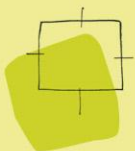


Bestemmingsplan Camping Lauwersoog



Gemeente **De Marne**

ONHERROEPELIJK



BügelHajema

Plek voor ideeën

Bestemmingsplan Camping Lauwersoog

ONHERROEPELIJK

Inhoud

Toelichting en bijlagen

Regels

Verbeelding

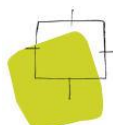
Separaat bijgevoegd:

Advies Flora- en faunwet Camping Lauwersoog herziening

Gebiedsbescherming Camping Lauwersoog herziening

16 december 2011

Projectnummer 142.00.18.33.00



Ideeën voor een plek

Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	7
2	Huidige situatie	9
3	Planbeschrijving	13
3.1	Programma	13
3.2	Natuur en landschap	14
3.3	Omgaan met energie	14
4	Beleid	15
4.1	Rijksbeleid	15
4.2	Provinciaal beleid	17
4.3	Gemeente	19
5	Ruimtelijke aandachtspunten	23
5.1	Geluidhinder	23
5.2	Luchtkwaliteit	24
5.3	Bodem	26
5.4	Externe veiligheid	26
5.5	M.e.r.-(beoordelings)plicht	28
5.6	Water	30
5.7	Ecologie	34
5.8	Archeologie	35
6	Juridische vormgeving	37
6.1	Algemeen	37
6.2	Opzet van de regels	37
7	Economische uitvoerbaarheid	39
8	Inspraak en overleg	41
8.1	Inspraak	41
8.2	Overleg	45

Bijlagen

Inleiding



De oorspronkelijke aanleiding voor het voorliggende bestemmingsplan Camping Lauwersoog herziening is de gewenste kwaliteitsverbetering en herindeling van de camping. Deze kwaliteitsverbetering omvat het vernieuwen van voorzieningen voor gasten en het uitbreiden met negentien recreatiewoningen.

Ook bestaat de wens om het nieuwe centrumgebouw van de camping te combineren met het nabijgelegen bezoekerscentrum (het voormalige Expozee).

Duidelijk moet worden gesteld dat de plannen voor kwaliteitsverbetering voornamelijk een herinrichting van de camping inhouden en niet een uitbreiding van de oppervlakte.

AANLEIDING

Het bestemmingsplan maakt het mogelijk dat voorzieningen worden vernieuwd en/of gecombineerd. Voorts verschuiven enkele functies, waardoor een efficiëntere benutting van het terrein mogelijk wordt. De stranden met een openbaar karakter blijven als zodanig gehandhaafd.

Een tweede aanleiding voor het voorliggende bestemmingsplan wordt gevonden in het reeds gevolgde proces. Het voorliggende bestemmingsplan kent namelijk een relatief lange voorgeschiedenis. Op 24 augustus 2004 stelde de gemeenteraad het bestemmingsplan Camping Lauwersoog vast. Van rechtswege hebben Gedeputeerde Staten echter goedkeuring moeten onthouden aan het vastgestelde bestemmingsplan wegens het ontbreken van zichtlijnen.

Door Gedeputeerde Staten is echter wel aangegeven het deel waaraan goedkeuring zou worden verleend, te beschouwen als aanvaard gemeentelijk beleid. Aangezien tussen 2004 en heden verschillende nieuwe wet- en regelgeving van kracht is geworden en ook de ondernemer in het noorden van het plangebied gewijzigde plannen heeft, is besloten het bestemmingsplan te actualiseren en opnieuw de wettelijke procedure te laten doorlopen. Teneinde verwarring te voorkomen, is de naam van het bestemmingsplan echter gewijzigd in bestemmingsplan Camping Lauwersoog herziening.

Het voorliggende bestemmingsplan dient nadrukkelijk te worden geplaatst binnen de plannen voor de kern Lauwersoog in het algemeen. In opdracht van de gemeente De Marne en de provincie Groningen is door bureau Wissing namelijk een analyse gemaakt van het Lauwersmeergebied. Een van de conclusies van deze analyse luidt dat de ruimtelijk-functionele positie en betekenis van Lauwersoog aanmerkelijk kunnen worden verbeterd door functies, niet alleen op zichzelf, maar ook in relatie tot elkaar beter te ordenen. Deze conclusie is nader uitgewerkt in een conceptstructuurschets Lauwersoog. Deze structuurschets dient de formele ruimtelijke onderlegger te vormen voor huidige en toekomstige plannen in het Lauwersmeergebied.

VISIE

VIGEREND PLAN	Voor het plangebied geldt thans het bestemmingsplan Lauwersoog (voormalige gemeente Ulrum, vastgesteld in 1976). Het vigerende plan kenmerkt zich door een uitermate globale opzet. Onderscheid wordt gemaakt in een gering aantal bestemmingen (Parkeerterrein, Verblijfsrecreatie, Oeverrecreatie, Openbaar groen en Openbare bebouwing). De bestemming Natuur(gebied) komt niet voor in het vigerende bestemmingsplan.
PLANSYSTEMATIEK	Als opzet voor het bestemmingsplan is gekozen voor een gebiedsgerichte benadering. Daarbij zijn de op de verbeelding aan te geven juridisch harde begrenzingen tussen de verschillende functies beperkt tot een aantal essentiële onderdelen.
LEESWIJZER	In het volgende hoofdstuk is allereerst een korte beschrijving van de huidige situatie gegeven. Daarna is in het derde hoofdstuk het richtinggevende ruimtelijke beleid op rijksniveau, provinciaal en gemeentelijk niveau verwoord. In het vierde hoofdstuk is vervolgens ingegaan op de toekomstige inrichting van het plangebied. Hoofdstuk 5 is gewijd aan de milieuaspecten en de diverse andere ruimtelijke aandachtspunten. De juridische vormgeving wordt in hoofdstuk 6 beschreven. In de laatste twee hoofdstukken komen achtereenvolgens de economische uitvoerbaarheid en de inspraak en het overleg aan bod.

Huidige situatie

2

De gemeente De Marne ligt in het noordwesten van de provincie Groningen. Het dorp Lauwersoog ligt in het uiterste noordwesten van de gemeente De Marne en grenst aan het Lauwersmeer en de Waddenzee.

LIGGING EN BEGRENZING



Ligging plangebied (bron: Topografische Atlas, ANWB 2004)

In het noorden grenst het plangebied aan de weg Noordergat en zeilschool De Lauwer. Het plangebied wordt van het dorp en bungalowpark Robbenoort gescheiden door de Strandweg.

BESCHRIJVING PLANGEBIED

In het plangebied ligt het accent op dag- en verblijfsrecreatie. De camping heeft thans 425 kampeerplaatsen (hoewel een vergunning aanwezig is voor 525 plaatsen). Langs het Nieuwe Robbengat liggen enkele openbare stranden. De camping telt circa 80.000 tot 90.000 overnachtingen per jaar.



Centrumgebouw Het booze wijf

In het noorden van het plangebied bevindt zich het centrumgebouw Het booze wijf dat deel uitmaakt van camping Lauwersoog.

Het terrein kent voorts verspreide bebouwing ten dienste van de exploitatie en het gebruik van de camping, zoals een receptiegebouw, een kantoor en een bedrijfswoning. Tevens ligt in het plangebied het gebouw van WBE (Wild Beheer Eenheid).



Haven en boulevard

Vlakbij centrumgebouw Het booze wijf ligt de jachthaven. Deze jachthaven is uitgebreid van 17 naar 45 ligplaatsen. Voorts is een boulevard aangelegd. Nabij deze jachthaven is tevens de ligplaats van de reddingsboot gesitueerd. In het zuidoosten ligt de jachthaven Lauwersgat en een catamaranstrand.

Op het terrein van camping Lauwersoog, vlakbij centrumgebouw Het booze wijf ligt een grote parkeerplaats. Deze parkeerplaats doet dienst voor bezoekers van de stranden en het centrumgebouw Het booze wijf. Campinggasten kunnen op de camping zelf parkeren. Het plangebied wordt op twee punten ontsloten op de Strandweg; één ontsluiting ten behoeve van het centrumgebouw Het booze wijf en de centrale parkeerplaats en één ontsluiting ten behoeve van de camping. Parallel aan de Strandweg ligt een fietspad. Via de Strandweg is het plangebied aangesloten op de N361, waardoor een goede bereikbaarheid is gewaarborgd.



Jachthaven ten westen van centrumgebouw Het booze wijf

Op 12 november 2003 heeft minister Veerman van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit het Lauwersmeer officieel de status van Nationaal Park toegekend. Het Nationaal Park heeft een omvang van circa 5.800 ha.

LAUWERSMEER

Het Lauwersmeer is een weids gebied, bestaande uit wateren, zandplaten, grazige graslanden en bossen. Het heeft een rijke plantengroei met zowel zoutminnende kwelderplanten (kweldergras, duizendguldenkruid en zeekraal) op de slikken als verschillende soorten orchideeën en parnassia, kenmerkende soorten voor vochtige duinvalleien. Het is een belangrijk rust- en foeragegebied voor vogels.

De rijkdom aan broedvogels (brandgans, verschillende soorten eenden, roofvogels en rietvogels) is een belangrijke waarde van het gebied. Door de openheid van het landschap is het Lauwersmeer bijzonder aantrekkelijk voor wandelaars, fietsers en vogelliefhebbers. Ook watersporters kunnen daar hun hart ophalen.

Planbeschrijving

3

3.1

Programma

Centraal uitgangspunt van het oorspronkelijk bestemmingsplan was het mogelijk maken van een herinrichting van camping Lauwersoog, waarbij de voorzieningen voor de gasten worden vernieuwd. Zoals eerder gesteld, is aan het oorspronkelijke bestemmingsplan goedkeuring onthouden. De provincie aanvaardde het bestemmingsplan (met uitzondering van de te realiseren recreatiewoningen) echter als aanvaard gemeentelijk beleid. Veel van de maatregelen uit het oorspronkelijke bestemmingsplan zijn derhalve reeds uitgevoerd of kunnen worden uitgevoerd. Op deze zaken wordt in het navolgende verder niet ingegaan.

Onderdeel van de kwaliteitsverbetering is de bouw van 19 recreatiewoningen in het noordwestelijk deel van het plangebied. Deze recreatiewoningen zullen een bebouwd oppervlak krijgen van ten hoogste 80 m². De vormgeving van deze recreatiewoningen wordt gekenmerkt door verticaal gelede bouwvolumes met een kap, opgetrokken in hout. Als referenties kunnen zowel Markense als Scandinavische architectuur worden genoemd.

RECREATIEWONINGEN



Referentiebeeld recreatiewoningen

Tevens is door de ondernemer afdoende aangetoond dat 19 recreatiewoningen nodig zijn voor een verantwoorde exploitatie.

De 19 recreatiewoningen worden gerangschikt rond een uitbreiding van de bestaande museumhaven.

BEDRIJFSWONINGEN

Thans is op het terrein van de camping een bedrijfswoning aanwezig. Gelet op de omvang van de camping en de behoefte aan toezicht voorziet dit plan in de bouw van twee extra bedrijfswoningen binnen de bestemming Recreatie - Verblifsrecreatie. Op grond van de vroegere Kampeerwet was op een camping van deze omvang sowieso een aantal van drie bedrijfswoningen mogelijk.

3.2

Natuur en landschap

Langs het terrein zijn enige landschapselementen aanwezig die een belangrijke afschermdende functie vervullen en daarmee zorg dragen voor een goede inpasping in de omgeving. Het betreft hier groenvoorzieningen langs de Strandweg en een groene scheg van de oeverlijn tot het voormalige Expozee. In het noorden en zuiden van het plangebied zijn gronden aangewezen als 'natuur'. Deze gronden zijn aangewezen voor opbouw, behoud en herstel van de aan de gronden eigen landschappelijke en natuurlijke waarden. Teneinde deze elementen veilig te stellen, zijn deze op de verbeelding aangeduid. De groenvoorziening ter afscheiding van het plangebied voorkomt tevens achterkantsituaties langs de Strandweg.

Het huidige ruimtelijke en landschappelijke karakter van het plangebied wordt volledig gehandhaafd. De bestaande oeverlijnen en stranden blijven intact. Het bestemmingsplan waarborgt tevens de vrije zichtlijnen van centrumgebouw Het booze wijf en het eventuele toekomstige bezoekerscentrum. Tevens is er een zichtlijn vanaf de jachthaven in het zuiden op het Lauwersmeer.

3.3

Omgaan met energie

Het thema 'energie' speelt een belangrijke rol bij de nieuwe ontwikkelingen in het plangebied. Zo is de initiatiefnemer voornemens het zwembad te voorzien van een biomassaverwarming. Houtsnippers van eigen snoeiwerk zullen daarbij als brandstof worden gebruikt.

In de recreatiewoningen zal een warmtepomp worden geplaatst. Initiatiefnemer overweegt in de recreatiewoningen tevens gereinigd afvalwater te hergebruiken (grijswatercircuit).

Beleid 4

4.1

Rijksbeleid

In de Nota Ruimte heeft het Rijk haar ruimtelijke beleid op hoofdlijnen vastgelegd. Hoewel veel zaken, ter nadere uitwerking, worden overgelaten aan de provincie en gemeenten, maakt kaart C van de Nota Ruimte duidelijk dat het Lauwersmeer tot de Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur wordt gerekend. In de Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur, zijnde een netwerk van gebieden die in hoge mate structurerend zijn voor Nederland, is rijksbemoeyenis onontbeerlijk, aldus de Nota Ruimte.

NOTA RUIMTE

Het Lauwersmeer werd in 2003 aangewezen als Nationaal Park. Nationale Parken worden ingesteld om natuur te behouden en te ontwikkelen. Kenmerkend voor Nationale Parken is de meervoudige doelstelling: een combinatie van natuurbehoud en -ontwikkeling in grote waardevolle natuurgebieden met mogelijkheden voor natuurgerichte recreatie, voorlichting, educatie en wetenschappelijk onderzoek. Op deze manier worden grotere gebieden veiliggesteld en de natuurwaarden verder ontwikkeld, maar het is ook voor iedereen mogelijk ze te bezoeken en meer over de natuur te weten te komen.

NATIONAAL PARK

De Planologische Kernbeslissing (pkb) Derde Nota Waddenzee bevat de hoofdlijnen van het rijksbeleid voor de Waddenzee. De pkb is gebiedsgericht van karakter en integreert het ruimtelijk relevant rijksbeleid voor de Waddenzee. De pkb is richtinggevend voor het ruimtelijk beleid van provincies en gemeenten.

PLANOLOGISCHE KERNBESLISSING WADDENZEE

Hoewel het plangebied formeel geen deel uitmaakt van de gebiedsbegrenzing van het pkb-gebied, heeft het in de pkb geformuleerde beleid ook betrekking op ontwikkelingen buiten het pkb-gebied, voorzover deze van directe betekenis zijn voor het pkb-gebied zelf. In de pkb is dit nader uitgewerkt onder de noemer externe werking. Plannen, projecten of handelingen buiten het pkb-gebied, waarvan op grond van objectieve gegevens niet kan worden uitgesloten dat zij afzonderlijk of in combinatie met andere plannen, projecten of handelingen significante gevolgen hebben voor de, op grond van de pkb te beschermen en te behouden waarden en kenmerken van de Waddenzee, dienen aan de hoofddoelstelling van de pkb te worden getoetst. De wijze van toetsing dient plaats te vinden door toepassing van een afwegingskader.

De externe werking zal vooral relevant zijn voor nieuwe plannen, projecten of handelingen en voor uitbreiding of wijziging van bestaande plannen, projecten of handelingen in het buiten het pkb-gebied gelegen deel van het waddenge-

bied. Het kan daarbij onder meer gaan om de volgende plannen, projecten of handelingen:

- geluidhinder opleverende activiteiten in de Waddenzee door voorgenomen bedrijfsvestiging, defensieactiviteiten, jacht of andere activiteiten;
- aanleg van kabels en buisleidingen in de nabijheid van het pkb-gebied;
- baggerstort in de nabijheid van het pkb-gebied;
- voorgenomen bedrijfsvestiging in de nabijheid van het pkb-gebied die een aantasting van de waterkwaliteit van de Waddenzee betekent;
- aantasting van de kenmerkende open horizon door de voorgenomen vestiging van windturbines en hoge permanente bouwwerken in de nabijheid van de Waddenzee;
- aanleg van (jacht)havens in de nabijheid van het pkb-gebied;
- visserijactiviteiten in de wateren direct grenzend aan het pkb-gebied;
- winning van ondiepe en diepe delfstoffen in de nabijheid van de Waddenzee;
- bouwwerken in de Noordzee met invloed op de Waddenzee;
- lichthinder veroorzakende activiteiten in de Waddenzee, zoals groot-schalige kassencomplexen in de nabijheid van de Waddenzee.

In het plangebied worden 19 nieuwe recreatiewoningen gerealiseerd. Dit is geen ontwikkeling met een externe werking voor het pkb-gebied Waddenzee.

EUROPESE KADERRICHT- LIJN WATER

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is een richtlijn die een manier van werken voorschrijft. De volgende uitgangspunten zijn vastgelegd in de KRW:

- Vanaf 2000 geen achteruitgang van de chemische toestand en de ecologische kwaliteit.
- Maatregelen nemen en doelen halen vóór 2015 (met een uitloop tot uiterlijk 2027).
- Stroomgebiedbenadering met indeling in zogenoemde 'waterlichamen'.

Er zijn twee soorten 'waterlichamen'. De meest zichtbare is oppervlaktewater, zoals rivieren, kanalen, sloten en meren. Bij grondwater is sprake van een bepaalde hoeveelheid water in de grond met dezelfde eigenschappen, bijvoorbeeld zout of zoet grondwater.

VIERDE NOTA WATERHUIS- HOUDING

De Vierde Nota Waterhuishouding van december 1998 verwoordt de regeringsbeslissing. Een van de speerpunten is een duurzaam stedelijk waterbeheer, met als belangrijke elementen:

- waterbesparende maatregelen in de woning;
- het afkoppelen van verhard oppervlak van de riolering;
- het vasthouden van regenwater in vijvers en in de bodem;
- herwaardering van watersystemen bij de ruimtelijke inrichting van (nieuwe) woongebieden.

Het Nationaal Waterplan wordt de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande Nota's Waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van het wetsvoorstel Waterwet dat in

december 2009 in werking is getreden. Het Nationaal Waterplan beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Nederland legt op het gebied van water het Waterbeheer 21^e eeuw (WB21) af. Centraal hierbij staan veiligheid en maatregelen om wateroverlast en -tekort ('verdroging') te voorkomen. Rijksoverheid, waterschappen, provincies en gemeenten in Groningen en Drenthe hebben het Nationaal Bestuursakkoord Water vertaald naar maatregelen in de regio. In september 2005 hebben alle partijen hun handtekening gezet onder dit Regionaal Bestuursakkoord Water. In dat kader richten waterschappen en provincies nu waterbergingsgebieden in en werken gemeenten aan afkoppeling van regenwater en riolering. Daarnaast wordt de verdroging in natuurgebieden bestreden. Bij de uitvoering van maatregelen voor Waterbeheer 21^e eeuw is rekening gehouden met de Kaderrichtlijn Water.

WATERBEHEER 21^E EEUW

4.2

Provinciaal beleid

Het Provinciaal Omgevingsplan (POP) is met ingang van 22 december 2009 in werking getreden met uitzondering van enkele onderdelen en is op 17 juni 2009 vastgesteld door Gedeputeerde Staten. Het POP is een geïntegreerd document met daarin het omgevingsbeleid op het gebied van milieu, verkeer en vervoer, water en ruimtelijke ordening. De Omgevingsverordening stelt, ter borging van de provinciale ruimtelijke belangen, regels en geeft instructies aan in het bijzonder het lokaal bestuur.

PROVINCIAAL
OMGEVINGSPLAN

Er wordt in het POP veel waarde gehecht aan het bewaren van de karakteristieken van de provincie Groningen, zoals gevarieerde landschappen, stilte en duisternis. Het POP is deels een voortzetting van bestaand beleid. In het POP wordt aan vijf gebieden bijzondere aandacht gegeven in verband met hun specifieke ontwikkelopgaven. Dit betreft onder andere het Lauwersmeergebied.

Het natuurgebied Lauwersmeer is een van de 20 bijzondere ecosystemen die samen het stelstel van Nationale Parken vormen in Nederland. Het gebied maakt deel uit van Natura 2000. De doelen van het Nationale Park Lauwersmeer zijn onder andere bescherming en ontwikkeling van natuur en landschap en natuurgerichte recreatie. Belangrijk hierbij is welke recreatiedruk het gebied aan kan zonder dat de natuur wordt aangetast.

De provincie Groningen ziet goede kansen voor de toeristisch-recreatieve ontwikkeling van het Lauwersmeergebied. Voor het havengebied Lauwersoog en Zoutkamp Buitendijks is een aanzienlijke kwalitatieve impuls noodzakelijk. De inzet van de provincie Groningen is om het gebied rond Lauwersoog te ontwikkelen tot de toeristisch-recreatieve trekpleister van het Lauwersmeergebied.

Daarmee wordt een stevig economische impuls voor de werkgelegenheid gerealiseerd en wordt het gebied ook (inter)nationaal op de kaart gezet. De provincies Fryslân en Groningen, de betrokken gemeenten en het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit hebben de wens uitgesproken om bestuurlijk samen te werken bij de ontwikkeling van het Lauwersmeergebied. Hierbij is gezamenlijk vastgesteld dat realisering van een beperkt aantal verblijfsrecreatieve voorzieningen rond het Lauwersmeergebied mogelijk moet worden gemaakt, met als doel de toeristisch-recreatieve aantrekkingskracht van het gebied aanzienlijk te vergroten.

Daarbij is de volgende gezamenlijke opgave gesteld:

- realisering van een beperkt aantal verblijfsrecreatieve voorzieningen rond het Lauwersmeergebied, met als doel de toeristisch-recreatieve aantrekkingskracht van het gebied aanzienlijk te vergroten;
- zorgvuldige inpassing en aansluiting van deze voorzieningen op de kernkwaliteiten van het Nationaal Park Lauwersmeer, een natuurgebied van internationale allure. De betekenis van het Lauwersmeer voor de waterhuishouding van de provincies Groningen en Fryslân speelt hierbij ook een belangrijke rol.

Voor het plangebied is in het POP de gebruiksfunctie 'recreatie' aangegeven. De provincie Groningen biedt het toeristische bedrijfsleven ruimte voor nieuwe investeringen. De routestructuren, de cultuurhistorisch, archeologisch en landschappelijk waardevolle objecten en de natuurterreinen die in de afgelopen decennia zijn aangelegd, vormen een stevige basis voor dergelijke investeringen. De provincie Groningen wil dit kapitaal de komende jaren verder vergroten, onder meer met subsidies uit de regioprogramma's.

Permanente bewoning van recreatiewoningen leidt tot privatisering van de meeste aantrekkelijke landschappelijke delen van het buitengebied. Het gevolg is een sluipende verstedelijking van het buitengebied, doordat er steeds weer nieuwe behoefte ontstaat aan recreatiewoningen voor de verhuur. In de Omgevingsverordening is een bepaling opgenomen over het uitsluiten van permanente bewoning van recreatiewoningen.

Het gewenste, toekomstige waterbeheer op het Lauwersmeer wordt bepaald door:

- zeespiegelstijging, bodemdaling en veranderd neerslagpatroon;
- wensen van bewoners, recreatie, natuurontwikkeling (Nationaal Park Lauwersmeer), landbouw en defensie;
- wettelijke verplichtingen (Natura 2000).

Het Provinciaal Omgevingsplan (POP) geeft aan dat water mede sturend is voor de ruimtelijke inrichting van de provincie. Dit impliceert dat er bij gebiedsontwikkelingen moet worden nagegaan hoe de waterproblemen kunnen worden verminderd. Het scheppen van mogelijkheden voor het vasthouden en bergen

van water bij ruimtelijke ontwikkelingen maakt deel uit van het provinciale streven naar een natuurlijker waterhuishouding.

In bestaand bebouwd gebied worden de kansen benut voor het herstel van de natuurlijke waterhuishouding, bijvoorbeeld door beperking van het verharde oppervlak. Bij nieuwe bouwlocaties is handhaving van de natuurlijke situatie het uitgangspunt.

In relatie tot het waterbeheer in het Lauwersmeergebied wordt in het POP het volgende aangegeven: Het gewenste, toekomstige waterbeheer op het Lauwersmeer wordt bepaald door:

- zeespiegelstijging, bodemdaling en veranderend neerslagpatroon;
- wensen van bewoners, recreatie, natuurontwikkeling (Nationaal Park Lauwersmeer), landbouw en defensie;
- wettelijke verplichtingen (Natura 2000).

Een waterbeheer dat duurzaam voorziet in het continueren van de huidige waterhuishoudkundige functies met de mogelijkheid van de ontwikkeling van een daarbij passend natuurstreefbeeld, komt tegemoet aan de gestelde eisen. Voor de uitvoering van dit waterbeheer is het versneld bouwen van een gemaal op Lauwersoog, met een capaciteit van 182 m³/seconde, noodzakelijk in 2015 in plaats van in 2030. Daarmee wordt een optimale combinatie verkregen voor het garanderen van veiligheid en natuurontwikkeling. Met de vergrote peildynamiek en de versterking van brakke invloeden wordt de realisatie van de instandhoudingsdoelen van Natura 2000 en de doelen van het Nationaal Park mogelijk.

4.3

G e m e e n t e

In de Structuurvisie De Marne (2000) is het ruimtelijke beleid van de gemeente voor de komende tien jaar vastgelegd. Het is een plan op hoofdlijnen. Vanuit een samenhangende structuur is voor elke kern een profiel opgemaakt. Dit kernprofiel bestaat uit een inventarisatie met karakteristieken en knelpunten, een visie met een toekomstbeeld, de ruimtelijke doelstellingen, uitdagingen en oplossingsrichtingen.

STRUCTUURVISIE
DE MARNE

In de structuurvisie worden de camping en het voormalige bezoekerscentrum Expozee genoemd. In het gebied ligt het accent, naast wonen en bedrijvigheid, op recreatie. Ten aanzien van de verblijfsrecreatie wordt de nadruk gelegd op het gebied bij camping Lauwersoog en de noordelijker gelegen jachthaven. Ten aanzien van de dagrecreatie wordt de nadruk gelegd op het gebied ten zuiden van camping Lauwersoog. In het kader van het water- en natuurbeheer van het Lauwersmeer zal de gemeente afspraken maken over de verdere ontwikkeling van de dagrecreatie.

In opdracht van de gemeente De Marne en de provincie Groningen is door bureau Wissing een analyse gemaakt van het Lauwersmeer. Het doel van het

ANALYSEDOCUMENT
LAUWERSMEER

analysedocument Lauwersmeer (februari 2007) is een integrale visie die een balans creëert tussen de gebiedskwaliteiten en potenties. De visie is er niet alleen om de toeristisch-recreatieve initiatieven te faciliteren, maar om de unieke en duurzame waarden van het Lauwersmeer te vergroten en dan te concluderen welke functies daaraan bijdragen.

De groei in de toeristische sector zal met name kunnen worden behaald door het vergroten van de verblijfsrecreatie. Het enkel richten op een toename van dagrecreatie heeft onvoldoende toegevoegde waarde.

Verblijfstoerisme is echter niet mogelijk zonder voldoende dagrecreatieve voorzieningen. Voor het gebied Lauwersoog-binnendijks zijn diverse visies en plannen tot stand gebracht die inzetten op het uitbouwen van de verblijfs- en dagrecreatie in Lauwersoog en het versterken van de woonfunctie. Voor Lauwersoog is een ruimtelijke studie gemaakt. Daarmee wordt een eenduidig beeld van positie en betekenis van het dorp Lauwersoog voor het Lauwersmeergebied neergelegd en de speelruimte bepaald voor incidentele ontwikkelingen in en om het dorp. Een aantal plannen staat op stapel, zoals de uitbreiding van camping Lauwersoog. Met deze plannen van een in 2004 gesloten samenwerkingsovereenkomst tussen de gemeente De Marne, Staatsbosbeheer en camping Lauwersoog is een begin gemaakt met de uitvoering van onder andere de herinrichting van het voormalige Expozee-gebouw en de aangrenzende haven.

STRUCTUURSCHETS LAUWERSOOG

In deze Structuurschets Lauwersoog (november 2003) wordt Lauwersoog onderscheiden in een buitendijks en een binnendijks gebied. Buitendijks liggen de veerhaven, de visserijhaven en bedrijvigheid. Binnendijks bevinden zich eveneens bedrijvigheid, een woongebied en recreatieterreinen in verschillende soorten en maten. In het binnendijkse gebied, onder andere langs de Strandweg, is sprake van een reeks losse fragmenten: groengebiedjes, het woondorp, voormalig bezoekerscentrum Expozee met parkeerterreinen, camping en bungalowpark. Het is een losse structuur, zonder duidelijke samenhang tussen de elementen en met een onduidelijk profiel. Nergens kan Lauwersoog worden ervaren als een echt dorp.

In de structuurschets wordt als belangrijkste opgave genoemd het verkrijgen van een samenhangende functionele dorpsstructuur, waarin de te onderscheiden gebiedsdelen een meerwaarde ten opzichte van elkaar hebben. Als doelstellingen worden onder andere genoemd:

- realisatie van een dorpsstraat en een centrumgebied;
- vormgeving van een kwalitatief waterfront langs het Nieuwe Robbengat;
- ruimte voor recreatiewoningen en uitbreiding van het woondorp;
- vormgeving van beide entrees van het dorp;
- kwalitatieve verbetering en uitbreiding van camping Lauwersoog.

VIGEREND BESTEMMINGS- PLAN

Voor het plangebied geldt thans het bestemmingsplan Lauwersoog (voormalige gemeente Ulrum, vastgesteld in 1976). Het vigerende plan kenmerkt zich door een uitermate globale opzet. Onderscheid wordt gemaakt in een gering aantal

bestemmingen (Parkeerterrein, Verblijfsrecreatie, Oeverrecreatie, Openbaar groen en Openbare bebouwing). De bestemming Natuur(gebied) komt niet voor in het vigerende bestemmingsplan.

Omdat Gedeputeerde Staten goedkeuring hebben onthouden aan de aanvankelijke partiële herziening ten behoeve van de camping Lauwersoog geldt ter plaatse nog steeds het bestemmingsplan Lauwersoog dat door de toenmalige gemeente Ulrum is vastgesteld in 1976. In dat plan is de thans bestaande situatie op hoofdlijnen als zodanig bestemd. Het gebouw van het voormalige Expozee, nu centrumgebouw Het booze wijf, is bestemd voor openbare bebouwing. Het parkeerterrein heeft een overeenkomstige bestemming. Het kampeerterrein is bestemd voor verblijfsrecreatie en jachthaven Lauwersgat is voorzien van een bestemming ten behoeve van watersportinrichtingen. Langs het Nieuwe Robbengat bevinden zich volgens het geldende bestemmingsplan terreinen ten dienste van oeverrecreatie. Het parkeerterrein met het centrumgebouw, het kampeerterrein en de stranden zijn van elkaar gescheiden door bestemmingsvlakken voor openbaar groen.

Ruimtelijke aandachtspunten

5

5.1

Geluidhinder

Het bestemmingsplan biedt onder andere de mogelijkheid tot het realiseren van 19 recreatiewoningen. De Wet geluidhinder beschouwt recreatiewoningen niet als zogenaamd geluidsgevoelige objecten, maar de jurisprudentie geeft aan dat aan recreatiewoningen wel aandacht dient te worden geschonken inzake geluidhinder.

WEGVERKEERSLAWAAI

In het kader van de Wet geluidhinder bevinden zich langs alle wegen zones, met uitzondering van wegen die zijn gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied en wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt. Buiten de bebouwde kom bedraagt de zonebreedte voor tweestrookswegen die aan weerszijden van de weg gerekend vanuit de wegas in acht moet worden genomen 250 m. In geval van het realiseren van geluidsgevoelige bebouwing binnen deze zone dient een akoestisch onderzoek plaats te vinden.

De naast de onderhavige locatie gelegen gemeentelijke weg, de Strandweg kent een snelheidslimiet van 80 km/uur. Voor de Wet geluidhinder is deze weg van belang. De recreatiewoningen liggen binnen de zone van deze weg. Ten behoeve van deze woningen is akoestisch onderzoek verricht.

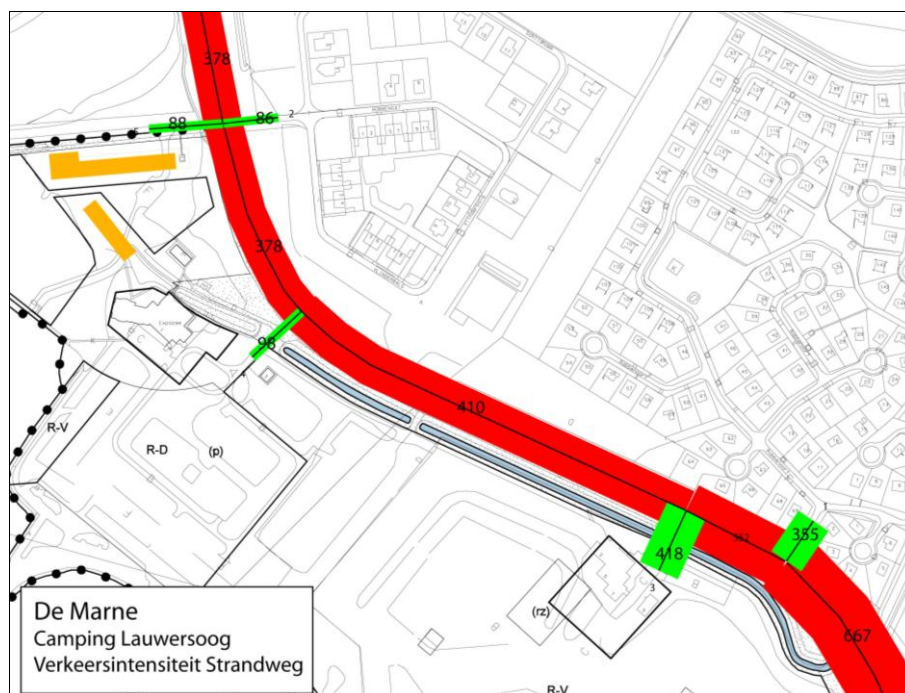
Behoudens situaties waarbij door Gedeputeerde Staten of burgemeester en wethouders een hogere waarde is vastgesteld, geldt voor geluidsgevoelige bebouwing binnen een zone als hoogst toelaatbare geluidsbelasting van de gevel 48 dB (Wet geluidhinder 2006). Bij het voorbereiden van een ruimtelijk plan dat geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op grond behorende bij een zone dient door burgemeester en wethouders akoestisch onderzoek te worden ingesteld (artikel 77 van de Wet geluidhinder). Indien de geluidsbelasting de voorkeursgrenswaarde van 48 dB te boven gaat, kunnen, mits gemotiveerd, burgemeester en wethouders een hogere waarde vaststellen (artikel 83 van de Wet geluidhinder). Indien het nog niet geprojecteerde geluidsgevoelige bebouwing langs een aanwezige weg betreft, kunnen burgemeester en wethouders in 'buitenstedelijk' gebied een hogere waarde tot maximaal 53 dB vaststellen.

NORMEN

Van de Strandweg zijn geen verkeersintensiteiten bekend. Het betreft hier echter een weg met een geringe verkeersfunctie. Deze weg dient uitsluitend ter ontsluiting van de aangelegen percelen, woningen en agrarische bedrijven. Aan de hand van de CROW-publicaties nummer 272 Verkeersgeneratie voorzie-

VERKEERSINTENSITEITEN
EN BEREKENINGEN

ningen (november 2008) zijn van de verschillende wegvakken van de Strandweg de verkeersintensiteiten berekend. Deze zijn weergegeven op bijgevoegde afbeelding.



De verkeersintensiteit op het betreffende wegvak is vastgesteld op 378 mvt/etmaal.

Op basis van deze verkeersintensiteit is de 48 dB-geluidscontour onder vrijveldcondities berekend. Dat wil zeggen dat geen rekening is gehouden met de afschermdende bebouwing tussen de recreatiewoningen en de Knappersveldweg. De 48 dB-geluidscontour ligt op ongeveer 22 m uit de as van de Strandweg. Het rekenblad is opgenomen in de bijlagen.

De recreatiewoningen liggen op grotere afstand uit de as van de Strandweg en daarmee op grotere afstand dan de 48 dB-geluidscontour. De normen zoals die in de Wet geluidhinder zijn weergegeven, worden derhalve niet overschreden. Dit betekent dat er in de zin van de Wet geluidhinder geen sprake is van geluidhinder.

5.2

Luchtkwaliteit

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overall, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing).

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden.

NSL/NIBM

Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit.

De ministerraad heeft op voorstel van de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer ingestemd met het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm.

In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 µg/m³ NO₂ of PM₁₀) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd.

Het plan biedt de mogelijkheid tot het realiseren van 19 recreatiewoningen. Op basis van de CROW-publicaties nummer 272 Verkeersgeneratie voorzieningen (november 2008) mag worden uitgegaan van een ritproductie van 2,3 ritten per recreatiewoning. Dit betekent een ritproductie van ongeveer 44 ritten per etmaal.

BESTEMMINGSPLAN

Voor kleinere ruimtelijke plannen en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit heeft het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer in samenwerking met InfoMil de nibm-tool (3 augustus 2009) ontwikkeld. Daarmee kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of een plan niet in betekenende mate bijdraagt aan luchtverontreiniging. Met behulp van deze rekentool is de toename van de stoffen NO₂ en PM₁₀ bepaald.

NIBM-TOOL

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigen (weekdaggemiddelde)		44
Aandeel vrachtverkeer		3,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,06
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,02
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig;		

nibm-tool 3-8-2009

Uit de berekeningen met de nibm-tool blijkt dat het plan de grens van 3% (een toename van 1,2 µg/m³ NO₂ of PM₁₀) niet overschrijdt. Het project moet derhalve worden beschouwd als een nibm-project. Nader onderzoek naar de luchtkwaliteit kan derhalve achterwege blijven.

5.3

Bodem

Op plekken waar op basis van dit bestemmingsplan zal worden gebouwd, dient, voorzover dat nog niet is gebeurd, onderzoek plaats te vinden naar de verontreiniging van de bodem en het grondwater. In het kader van de bouwvergunning zal de kwaliteit van de bodem worden getoetst.

5.4

Externe veiligheid

Op 13 februari 2009 is het gewijzigde Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. Dit besluit geeft voorwaarden voor nieuwe en bestaande situaties ten aanzien van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico van inrichtingen waarin bepaalde gevaarlijke stoffen worden gebruikt, opgeslagen of geproduceerd.

INRICHTINGEN

In de directe nabijheid van het plangebied is één inrichting aanwezig die onder de werking van het Besluit externe veiligheid inrichtingen valt. De Risicokaart Groningen geeft aan dat er op circa 600 m afstand van het plangebied een aardolie- en aardgaswinning aanwezig is. De risicoafstand (PR 10⁻⁶) is 110 m. Er is geen sprake van een knelpunt, omdat het plangebied buiten de risicoafstand van de aardolie- en aardgaswinning ligt.

VERVOER GEVAARLIJKE STOFFEN

Het thema vervoer van gevaarlijke stoffen kan worden onderverdeeld in wegen, spoor en water. In 2001 en 2003 zijn voor deze onderwerpen risicoatlassen opgesteld, waarin is vermeld of langs de route een plaatsgebonden risico en/of groepsrisico aanwezig is. Tevens zijn voor wegen in 2006-2007 nieuwe verkeerstellingen verricht.

Het Rijk is op dit moment bezig met het opstellen van nieuwe wetgeving rond transportroutes; het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev). Deze wetgeving gaat de huidige Circulaire Risiconormering Vervoer van Gevaarlijke Stoffen vervangen en treedt naar verwachting in de zomer van 2010 in werking.

De provincie Groningen heeft het Provinciaal Basisnet Groningen (Gedeputeerde Staten, 16 juni 2009), in relatie tot het Besluit transportroutes externe veiligheid, rond alle provinciale wegen en rijkswegen in haar provinciezones aangewezen (ook voor spoorwegen en vaarwegen).

Het onderzoek is toegespitst op de nieuwe wetgeving.

Het Provinciaal Basisnet Groningen geeft aan dat er binnen 30 m vanaf de rand van de wegen: N361, N388, N964, N983, N384 geen nieuwe objecten ten behoeve van minder zelfredzame personen mogen worden gerealiseerd. De ontwikkelingen in het plangebied liggen op circa 350 m van de N361, hierdoor worden de ontwikkelingen niet beperkt door het Provinciaal Basisnet Groningen.

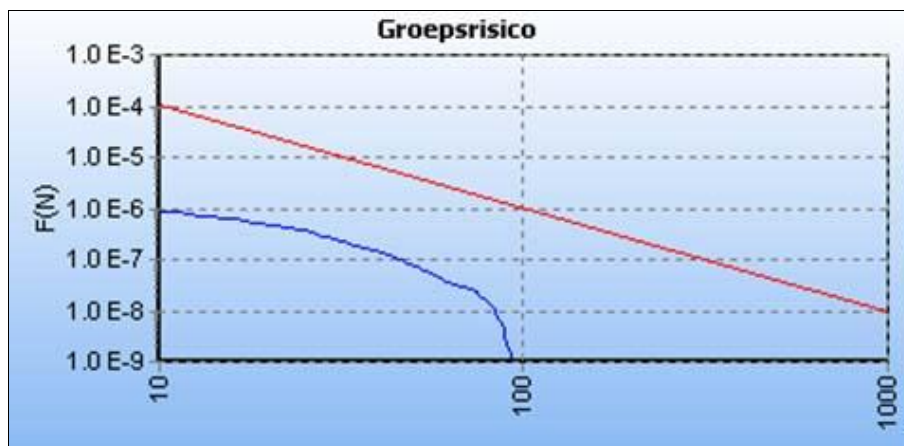
Aardgastransportleidingen zijn voor het plangebied relevant vanwege de regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Deze regels zijn (per 1 januari 2011) vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Aan de noordzijde van het plangebied ligt een aardgastransportleiding van de NAM. Deze leiding heeft een druk van maximaal 125 Bar en een diameter van 10 inch. De bebouwingsvrije zone (5 m aan weerszijden van de leiding) ligt buiten het plangebied. Wel ligt het plangebied binnen het invloedsgebied van de leiding, 1%-letaliteitsgrens, die is gesteld op 200 m aan weerszijden.

BUISLEIDINGEN

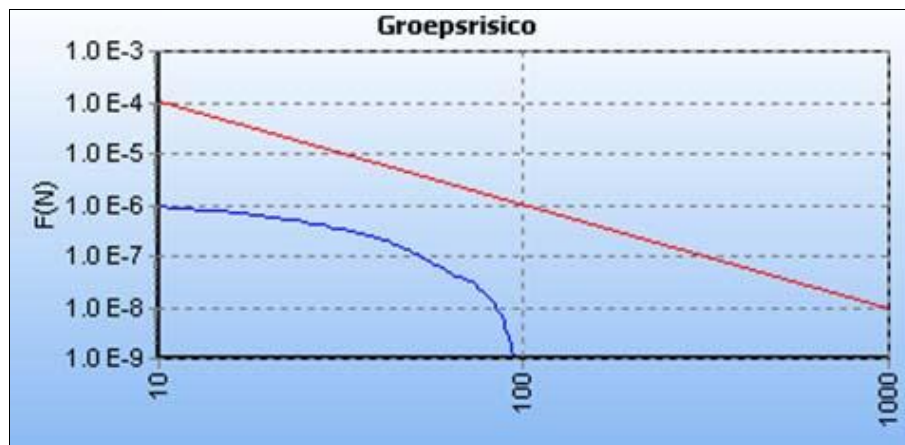
In de haven van Lauwersoog bevindt zich een gasproductielocatie (aardolie- en gaswinning) van de Nederlandse Aardolie Maatschappij (NAM). Vanuit deze gasproductielocatie voert een buisleiding van de NAM over het Noordergat. Deze buisleiding maakt deel uit van een hoofdtransportroute. De te realiseren recreatiewoningen worden gesitueerd nabij het Noordergat.

In het kader van de nieuwe ontwikkelingen op camping Lauwersoog is een berekening verricht waarin zowel het plaatsgebonden risico als het groepsrisico zijn beschouwd.

Uit deze berekening is naar voren gekomen dat ter plaatse van het plangebied geen plaatsgebonden risicocontour (10^{-6}) aanwezig is. Het groepsrisico (blauwe curve) blijft ook na de realisering van de 19 recreatiewoningen ruim onder de oriënterende waarde (rode lijn).



Huidige situatie



Toekomstige situatie

De hoogte van het groepsrisico verandert nauwelijks met het planvoornemen. Wel zal het aantal slachtoffers toenemen door de verhoging van de personendichtheid in het invloedsgebied (zij het gering).

Nadere maatregelen ter beperking van het groepsrisico zijn, vanwege de geringe omvang van de ontwikkeling en de geringe invloed op het groepsrisico, niet aan de orde, deze hebben nauwelijks een merkbaar effect.

In het kader van zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid is ten slotte door de regionale/lokale brandweer een advies afgegeven (zie hoofdstuk 8 en bijlage). Aan dit advies wordt, waar nodig, invulling gegeven bij de uitvoering van het planvoornemen.

Met het oog op het vorenstaande zijn geen belemmeringen aanwezig betreft de uitvoering van het bestemmingsplan.

5.5

M.e.r.-(beoordelings)plicht

Het is van belang in een vroeg stadium van planvorming stil te staan bij een eventuele m.e.r.-plicht (conform onderdeel C van het Besluit milieueffectrapportage) of m.e.r.-beoordelingsplicht (conform artikel 7.8a tot en met 7.8e van de Wet milieubeheer). In geval van nieuwvestiging van verblijfsrecreatieve voorzieningen is het in bepaalde gevallen namelijk nodig een milieueffectrapport te maken of een m.e.r.-beoordelingsbesluit te nemen. In het navolgende wordt deze vraag beantwoord.

M.e.r.-plicht

Een m.e.r.-plicht is aan de orde wanneer de activiteit (lees: de aanleg, uitbreiding of wijziging van camping Lauwersoog) betrekking heeft op een voorziening of een combinatie van voorzieningen die:

1. 500.000 bezoekers of meer per jaar aantrekt;
2. een oppervlakte beslaat van 50 ha of meer;

3. een oppervlakte beslaat van 20 ha of meer in een gevoelig gebied.

Dit alles is niet aan de orde, zodat het voornemen niet m.e.r.-plichtig is.

M.e.r.-beoordelingsplicht

Vervolgens is de vraag aan de orde of het initiatief m.e.r.-beoordelingsplichtig is. Dit is aan de orde indien de voorziening:

1. 250.000 bezoekers of meer per jaar aantrekt;
2. een oppervlakte beslaat van 25 ha of meer;
3. een oppervlakte van 10 ha of meer beslaat in gevoelig gebied.

Het onder 1 en 2 genoemde is niet aan de orde. Camping Lauwersoog in combinatie met centrumgebouw Het booze wijf zal geen 250.000 bezoekers per jaar trekken. De enige vraag die vervolgens nog dient te worden beantwoord, is of de locatie is gelegen in een gevoelig gebied. In de Wet milieubeheer is vermeld wat wordt verstaan onder een gevoelig gebied. Een gevoelig gebied is:

- a. een gebied dat krachtens:
 1. de Natuurbeschermingswet is aangewezen als een beschermd natuurmonument;
 2. de Natuurbeschermingswet is aangewezen als Vogel- en/of Habitatrichtlijngebied;
 3. de Overeenkomst van Ramsar is aangemeld als watergebied van internationale betekenis;
- b. een kerngebied, begrensde natuurontwikkelingsgebied of begrensde verbindingszone dat deel uitmaakt van de Ecologische Hoofdstructuur, zoals die structuur is vastgelegd in een geldend bestemmingsplan of, bij het ontbreken daarvan, in een geldend streekplan of, bij het ontbreken daarvan, op de kaart Ecologische Hoofdstructuur, behorend bij deel 4 van het Structuurschema Groene Ruimte;
- c. een gebied met behoud en herstel van de bestaande landschapskwaliteit, zoals dat gebied is vastgelegd in een geldend bestemmingsplan of, bij het ontbreken daarvan, in een geldend streekplan of, bij het ontbreken daarvan, op de kaart Landschap, behorend bij deel 4 van het Structuurschema Groene Ruimte;
- d. een krachtens de Wet milieubeheer bij Omgevingsverordening aangewezen gebied met uitzondering van de zones waar het met het oog op de bescherming van het diepe grondwater is verboden te boren;
- e. een gebied dat krachtens de Monumentenwet is aangewezen als beschermd monument;
- f. een Belvédèregebied voorzover dat is vastgelegd in een geldend streekplan of geldend bestemmingsplan.

Grote delen van het Lauwersmeergebied zijn in het kader van de derde Nota Ruimtelijke Ordening aangewezen als Grote Eenheid Natuurgebied (GEN). Deze status is in juli 1994 overgegaan in de wettelijke status van staatsnatuurmonument, vallend onder de Natuurbeschermingswet. De aanwijzing tot staatsnatuurmonument betekent niet dat eigenaren en gebruikers niets meer mogen.

Meestal is de aanwijzing erop gericht de bestaande toestand te handhaven. Als het bestaande beheer en gebruik voor de natuur niet schadelijk is, mag dat gewoon worden voortgezet. In het Lauwersmeergebied geldt dat onder andere voor het scheepvaartverkeer in de vaargeul. Uiteraard moeten gebruikers en bezoekers zich wel aan de regels houden. Activiteiten die wel schadelijk zijn, maar toch noodzakelijk, kunnen met een vergunning worden toegestaan.

Het plangebied ligt nabij een Natura 2000-gebied, een natuurmonument en een Wetlandsgebied. De begrenzing van de Ecologische Hoofdstructuur ligt aan het plangebied van camping Lauwersoog.

Door de ontwikkelingen die de bestemmingsplanprocedure voor camping Lauwersoog mogelijk maakt, worden in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 en de Ecologische Hoofdstructuur geen significant negatieve effecten op beschermde gebieden verwacht (rapport Gebiedsbescherming Camping Lauwersoog herziening, d.d. 10 mei 2010).

Hierbij gelden wel enkele voorwaarden wat betreft het aspect verlichting:

- bij de bouwwerkzaamheden moet verlichting in de avonduren en nacht worden voorkomen;
- straatverlichting moet bij de parkeerplaatsen grenzend aan het Nieuwe Robbengat achterwege blijven of er moeten speciale armaturen worden gebruikt die de uitstraling van licht naar de omgeving en daardoor eventuele verstoring beperken of voorkomen. Tevens zal moeten worden gezorgd voor een afscherming, zoals met de beplanting aanwezig was, aangezien anders de verlichting van auto's kan uitstralen over het water. Indien niet aan deze voorwaarden kan worden voldaan, kunnen negatieve effecten niet worden uitgesloten en zal nader onderzoek moeten plaatsvinden.

Op basis van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat de activiteit niet m.e.r.-beoordelingsplichtig is.

5.6

Water

ALGEMEEN

Op grond van een afspraak uit de Startovereenkomst Waterbeheer 21^e eeuw, dienen decentrale overheden in de toelichting op ruimtelijke plannen een waterparagraaf op te nemen. In die paragraaf dient te worden uiteengezet wat voor gevolgen het plan in kwestie heeft voor de waterhuishouding, dat wil zeggen het grondwater en het oppervlaktewater. Het is de schriftelijke weerslag van de zogenaamde watertoets: 'het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren (door de waterbeheerder), afwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten'.

Het kader voor de watertoets is het vigerend beleid (Europese Kaderrichtlijn Water, Vierde Nota Waterhuishouding, Waterbeheer 21^e eeuw, Vijfde Nota

over de Ruimtelijke Ordening en de beleidslijn Ruimte voor de Rivier). De watertoets wordt uitgevoerd binnen de bestaande wet- en regelgeving op het gebied van ruimtelijke ordening en water, op basis van het commitment van de betrokken partijen blijkend uit de Startovereenkomst Waterbeheer 21^e eeuw.

Het waterschap heeft aangegeven dat de provincie de visies op recreatie, energieopwekking en waterbeheer voor het Lauwersmeergebied op elkaar moeten worden afgestemd, met het primaat bij het waterbeheer en de veiligheid van het achterland.

Regionaal beleid

De stroomgebiedsvisie 'Over leven met water' bevat een gezamenlijke visie van de provincies Groningen en Drenthe, de Waterschappen Hunze en Aa's en Noorderzijlvest en het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en het Ministerie van Verkeer en Waterstaat.

In deze visie wordt aangegeven hoe in de eenentwintigste eeuw moet worden omgegaan met water in onze leefomgeving en hoe ondanks de optredende klimaatsveranderingen een duurzaam veilige woon- en werkomgeving kan worden gegarandeerd.

Voor het Lauwersmeergebied is een eigen waterbeheerplan opgesteld.

Dit plan biedt een richtsnoer voor de wijze waarop beheersmaatregelen zullen worden uitgevoerd. Tevens zal het waterschap zich inspannen de geformuleerde beleidsvoornemens tot stand te brengen.

WATERBEHEERPLAN
LAUWERSMEERGEBIED

Het water in het plangebied heeft in het waterbeheerplan de functie 'water voor recreatief gebruik' gekregen. Wat betreft de waterkwaliteit richt het waterschap zich op de normen die gelden als basisstoets voor alle Nederlandse oppervlaktewateren. De boezem van het Lauwersmeer, grenzend aan het plangebied, heeft de functie 'zwemwater'. De kwaliteit van dit oppervlaktewater dient te voldoen aan de normen van het Besluit hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden en het Besluit kwaliteitsdoelstellingen en metingen oppervlaktewater. Het waterschap voert het kwaliteitsonderzoek uit. Daartoe worden gedurende het badseizoen één keer per 14 dagen ter plaatse van de badzones watermonsters genomen en onderzocht op algemene en bacteriologische parameters. Het waterschap rapporteert de meetresultaten aan de provincies. Zij zijn bevoegd om maatregelen (bijvoorbeeld zwemverbod) uit te vaardigen.

Watertoets

Het plangebied maakt deel uit van het watersysteem Lauwersmeergebied. Het Lauwersmeer staat in open verbinding met de Electraboezem (-0,93 m N.A.P.).

HUIDIG WATERSYSTEEM

De camping beschikt over een eigen rioolstelsel dat is aangesloten op het gemeentelijk rioolstelsel van de woonkern Lauwersoog. Ook het voormalige be-

zoekerscentrum Expozee beschikt thans over een eigen rioolstelsel dat tevens op het gemeentelijk riool is aangesloten.

Wat betreft de drooglegging dienen de uitgangspunten van de notitie Stedelijk water te worden gehanteerd. De door het waterschap gehanteerde eis bedraagt 1,20 m tot 1,30 m ten opzichte van het maaiveld om problemen met grondwateroverlast te voorkomen.

De Bodemkaart van Nederland (1:50.000) geeft voor het plangebied aan kalkhoudende vlakvaaggronden; zeer fijn zand. De grondwatertrap is voor het merendeel Grondwatertrap IV; het zuidoostelijke deel van het plangebied heeft Grondwatertrap II.

WATERHUISSHOUDKUNDIGE
EFFECTEN

Het plan voorziet in het verleggen van de waterkering (thans reeds feitelijke situatie). Dit heeft tot gevolg dat de bergingsboezem met circa 1,3 ha is verkleind. Voorts voorziet het plan niet in een verandering van het watersysteem.

OVERLEG WATERSCHAP

Over de opzet van de waterparagraaf is overleg gevoerd met het waterschap. Hierbij zijn de kansen en belemmeringen bij de uitwerking van voorliggend plan vanuit oogpunt van de waterhuishouding besproken.

Ten gevolge van het verleggen van de waterkering heeft een verkleining van de bergingsboezem met circa 1,3 ha plaatsgevonden. De gemeente heeft ervoor zorg gedragen dat deze verkleining wordt gecompenseerd. Hiertoe zal de gemeente zich op korte termijn verbinden door middel van het sluiten van een intentieovereenkomst met het waterschap. In deze overeenkomst zal worden opgenomen dat de gemeente binnen de komende vijf jaren de compensatie van de boezemverkleining zal realiseren.

MITIGATIE EN
COMPENSATIE

Bij de stedenbouwkundige invulling van het gebied wordt aandacht besteed aan groen en water. In overleg met het waterschap moeten, indien nodig, de mogelijkheden voor infiltratie, eventueel extra wateroppervlak en de aan- en afvoer van het water worden bekeken. Afhankelijk van de waterhuishouding rondom het plangebied liggen hier al dan niet beperkingen. Voor berging van water dient ter compensatie in het voorliggende plan 10% van het verharde oppervlak (wegen, paden, daken, tuinen et cetera) en 5% van het onverharde oppervlak uit water te bestaan. Op deze manier wordt wateroverlast voorkomen.

De kwaliteit van het afstromend regenwater vanuit het terrein zal aan de hand van het wegverhardingssoort en het aantal verkeersbewegingen moeten worden beoordeeld om te besluiten of het ongezuiverd bij het oppervlaktewater kan worden gevoegd. Voor dakwater geldt wel dat dit direct naar het oppervlaktewater kan worden geleid. Hierbij wordt er wel van uitgegaan dat sprake is van duurzame bouw.

Wat betreft de afvoer van water uit het gebied geldt als uitgangspunt dat deze niet groter mag zijn dan de huidige afvoer. Voor een toename van de afvoer

van water door uitbreiding van verharde oppervlakken of het aanleggen van een gescheiden rioleringsstelsel, dienen dan ook op het terrein zelf waterbeheersingsmogelijkheden te worden gecreëerd. Hierbij wordt gedacht aan compenserende maatregelen. In het voorliggende bestemmingsplan wordt de compensatie als volgt vormgegeven.

De volgende bouwactiviteiten zijn opgenomen:

Voornemen	Oppervlakte
19 recreatiewoningen a 80 m ²	1.520 m ²
2 bedrijfswoningen a 150 m ²	300 m ²
1 zwembad	2.100 m ²
Totaal toename verhard oppervlak	3.920 m²

Naast deze 'bouwactiviteiten' voorziet het bestemmingsplan in de uitbreiding van de jachthaven. In de verbeelding van het bestemmingsplan is dat aangegeven (zie navolgende afbeelding). De uitbreiding bedraagt circa 4.800 m². Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de voorwaarde dat 10% van de toename van het verharde oppervlak dient te worden gecompenseerd met open water.



Uitsnede verbeelding

Indien een van de watergangen in het plangebied onder de schouw is/wordt geplaatst, dient bij de uitwerking van het plan rekening te worden gehouden met het vereiste onderhoudspad naast de watergang.

SCHOUW

De in het plangebied aanwezige waterkering (boezemkade) heeft de bestemming Waterstaat - Waterkering. Tevens is de bestemming Water opgenomen.

BESTEMMINGEN

5.7

Ecologie

GEBIEDSBESCHERMING

Door de ontwikkelingen die de bestemmingsplanprocedure voor camping Lauwersoog mogelijk maakt, worden in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 en de Ecologische Hoofdstructuur geen significant negatieve effecten op beschermde gebieden verwacht. Hierbij gelden wel enkele voorwaarden wat betreft het aspect verlichting:

- bij de bouwwerkzaamheden moet verlichting in de avonden en nacht worden voorkomen;
- straatverlichting moet bij de parkeerplaatsen grenzend aan het Nieuwe Robbengat achterwege blijven of er moeten speciale armaturen worden gebruikt die de uitstraling van licht naar de omgeving en daardoor eventuele verstoring beperken of voorkomen. Tevens zal moeten worden gezorgd voor een afscherming, zoals met de beplanting aanwezig was, aangezien anders de verlichting van auto's kan uitstralen over het water.

Indien niet aan deze voorwaarden kan worden voldaan, kunnen negatieve effecten niet worden uitgesloten en zal nader onderzoek moeten plaatsvinden.

In het kader van de oriëntatiefase moet de initiatiefnemer contact opnemen met het bevoegd gezag, waarbij de rapportage en de conclusies moeten worden voorgelegd en besproken.

Het rapport Gebiedsbescherming Camping Lauwersoog herziening is als separate bijlage opgenomen.

FLORA- EN FAUNAWET

Binnen het kilometerhok 209-602 zijn waarnemingen bekend van vleeskleurige orchis, brede orchis, rietorchis, moeraswespenorchis en parnasia (alle tabel 2-soorten). Tijdens het veldbezoek in december 2007, kon de aanwezigheid van deze soorten niet worden uitgesloten.

Door de ontwikkeling, het bouwen van nieuwe bungalows en vergraven van nieuwe watergangen, worden mogelijk groeiplaatsen van enkele de genoemde beschermde soorten vernietigd en derhalve de verbodsbepaling artikel 8 overtreden. Indien wordt gewerkt volgens de Gedragscode Bouwend Nederland, geldt hiervoor vrijstelling en hoeft geen ontheffing te worden aangevraagd voor deze ontwikkeling. De Gedragscode Recron geldt alleen voor bestendig-beheer en geldt niet voor de geplande werkzaamheden.

De gedragscode van Bouwend Nederland
“Eerst zal gekeken worden of de inrichting van het plannen en de werkwijze gewijzigd kan worden waardoor geen groeiplaatsen worden vernietigd. Wanneer vernietiging van groeiplaatsen onvermijdelijk is dan worden exemplaren van de tabel-2 en -3 plantensoorten - buiten de bloeitijd - uitgestoken en elders in een geschikte biotoop geplaatst. Deze locatie moet op loopafstand

liggen van het plangebied, en bij voorkeur in het plangebied. (Bron: Bouwend Nederland en Nepron 2006).”

Nader onderzoek naar het voorkomen van middelzwaar beschermde soorten (tabel 2) in het plangebied zal tijdens de bloeiperiode (mei-juni) moeten worden uitgevoerd. Als uit dit onderzoek blijkt dat deze soorten in het plangebied bevinden zal een Ecologische Protocol moeten worden opgesteld. Een Ecologisch Protocol legt de afspraken vast met betrekking tot de bescherming van de soorten. Hierin worden afspraken gemaakt over: het tijdstip van werkzaamheden; een natuurbesparende werkwijze; het markeren van groeiplaatsen voor personeel.

De ontwikkelingen hebben mogelijk effect op middelzwaar beschermde plantensoorten in het plangebied. Uit nader onderzoek naar planten zal blijken of en welke maatregelen noodzakelijk zijn om overtredingen van de Flora- en faunawet te voorkomen. Als de voorgestelde maatregelen worden uitgevoerd, zijn er geen belemmeringen in kader van de Flora- en faunawet voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

UITVOERBAARHEID

Het rapport Advies Flora- en faunawet Camping Lauwersoog herziening is als separate bijlage opgenomen.

5.8

Archeologie

Begin 1992 ondertekende Nederland het Verdrag van Malta. Daarmee heeft de zorg voor het archeologisch erfgoed een prominentere plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Uitgangspunten van het verdrag zijn het vroegtijdig betrekken van archeologische belangen in de planvorming, het behoud van archeologische waarden in situ (ter plaatse) en de introductie van het zogenaamde 'veroorzakerprincipe'. Dit principe houdt in dat degene die de ingreep pleegt financieel verantwoordelijk is voor behoudsmaatregelen of een behoorlijk onderzoek van eventueel aanwezige archeologische waarden. De uitgangspunten van het verdrag krijgen hun beslag in de ophanden zijnde wijziging van de Monumentenwet. Bij het opstellen en uitvoeren van ruimtelijke plannen wordt rekening gehouden met zowel de bekende als de te verwachten archeologische waarden. Voor de bekende waarden kan de Archeologische Monumentenkaart (AMK) worden geraadpleegd. Voor de te verwachten waarden wordt gebruikgemaakt van de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW).

Het plangebied is circa 30 jaar geleden 'op de zee gewonnen'. Archeologische waarden kunnen op basis van deze constatering echter niet worden uitgesloten. Van het plangebied zijn geen bekende of indicatieve waarden voorhanden. De provinciaal archeoloog is van mening dat geen aanleiding bestaat tot

archeologisch vooronderzoek. Het plangebied is gelegen buiten het gebied waar de oude Hunzeafzettingen in de ondergrond nog aanwezig zijn.

Juridische vormgeving



In dit onderdeel van de toelichting wordt nader ingegaan op de systematiek en vormgeving van de verbeelding en de regels.

6.1

Algemeen

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) bevat de regeling voor de opzet en de inhoud van een bestemmingsplan. In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is deze regeling verder uitgewerkt.

Het bestemmingsplan bestaat uit:

- a. een verbeelding van het bestemmingsplangebied waarin alle bestemmingen van de gronden worden aangewezen;
- b. de regels waarin de bestemmingen worden beschreven en waarbij per bestemming het doel of de doeleinden worden genoemd.

Bij het bestemmingsplan hoort een toelichting.

Ook zijn de regels van de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2008 (SVBP 2008) toegepast. Met deze standaard worden de regels en de verbeelding zodanig opgebouwd en ingericht dat bestemmingsplannen goed met elkaar kunnen worden vergeleken.

Het bestemmingsplan met de daarbij behorende toelichting wordt langs de elektronische weg vastgelegd. Vanaf 1 januari 2010 wordt het bestemmingsplan ook in die vorm vastgesteld, tegelijk met een analoge verbeelding van het bestemmingsplan op papier. Als de digitale en analoge verbeelding tot interpretatieverschillen leiden, is de digitale verbeelding beslissend.

6.2

Opzet van de regels

De regels zijn opgebouwd uit vier hoofdstukken, een en ander conform SVBP.

In hoofdstuk 1 staat een uitleg van de begrippen die in het plan zijn gebruikt en van de wijze van meten.

In hoofdstuk 2 zijn de bestemmingen geregeld. Dit bestemmingsplan bevat zes bestemmingen. Hieronder worden de bestemmingen kort toegelicht.

Groen

De groenvoorzieningen worden deels gevormd door beplanting langs de Strandweg die een belangrijke afschermdende functie heeft. Ook de inrit naar het recreatieterrein maakt hiervan onderdeel uit. Een ander deel van de als 'groen' bestemde gronden zijn aan de zuidoostkant van het plangebied te vinden.

Recreatie - Dagrecreatie

Een deel van het plangebied is bestemd voor dagrecreatieve bestemmingen, zoals een strand, water en een aanlegplaats voor boten, met de daarbij behorende voorzieningen. Het parkeerterrein maakt ook deel uit van deze bestemming en is als zodanig aangeduid. Het biologisch station is aangeduid als 'centrum'.

Recreatie - Verblijfsrecreatie

De gronden die zijn aangeduid als 'recreatie - verblijfsrecreatie' omvatten een camping en recreatiewoningen. De recreatiewoningen zijn voorzien van de aanduiding 'recreatiewoning'. Ook het zwembad heeft een aanduiding. De gebouwen moeten binnen het bouwvlak worden gebouwd, met uitzondering van kleed- en doucheruimten. Er is ook voorzien in de bouw van twee bedrijfswoningen.

Recreatie - Jachthaven

Aan de noordwest- en zuidoostzijde van het plangebied zijn gronden bestemd als jachthaven. Het oprichten van gebouwen is alleen mogelijk in het noordwestelijke gedeelte. In de Ligplaatsenregeling van de gemeente De Marne is bepaald welk type vaartuigen op welke plek mogen aanleggen, dan wel een ligplaats mogen innemen.

Water

De watergangen met de daarbij behorende oeverstroken aan de noordzijde van het plangebied hebben de bestemming Water.

Waterstaat - Waterkering

De in het plangebied aanwezige waterkering (boezemkade) heeft de dubbelbestemming Waterstaat - Waterkering. De voor Waterstaat - Waterkering aangewezen gronden zijn bestemd voor waterkerende werken ten behoeve van de waterstaat, waaronder kaden en dijken.

Deze bestemming is primair ten opzichte van de overige aan deze gronden toegekende bestemmingen.

In hoofdstuk 3 van de regels zijn de anti-dubbeltelbepaling, de algemene gebruiksregels, de algemene ontheffingsregels en de overige regels opgenomen.

Het overgangsrecht en de slotregel staan in hoofdstuk 4.

E c o n o m i s c h e u i t v o e r b a a r h e i d



De kosten die gepaard gaan met het plan worden door de 'initiatiefnemer' gedragen. Een exploitatieplan is voor dit bestemmingsplan niet nodig.

Inspraak en overleg



8.1

Inspraak

Het voorontwerpbestemmingsplan Camping Lauwersoog heeft -in het kader van de inspraak- tussen 7 januari en 17 februari 2011 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode is eenieder in de gelegenheid gesteld om een schriftelijke en/of mondelinge inspraakreactie in te dienen. Daarvan is door twee personen/instanties gebruikgemaakt. In het navolgende worden de betreffende inspraakreacties samengevat en van een gemeentelijke reactie voorzien.

A. Werkgroep Schildhoek, Schildhoek 1 Lauwersoog

Opmerking 1: wind

Met het realiseren van de plannen rond de museumhaven bij restaurant 'Het Booze Wrijf' zal de windsingel rond de haven grotendeels verdwijnen. Inspreker vreest hierdoor aantasting van het woongenot.

Reactie 1

De gemeente deelt deze mening niet. In de verbeelding van het bestemmingsplan is langs de noordgrens van het plangebied namelijk een strook aangegeven met de bestemming Groen. Binnen deze bestemming mogen geen gebouwen worden opgericht. Er wordt derhalve een groenstrook behouden.

In het kader van de ontwikkelingen rond de uit te breiden haven zal groen moeten worden verwijderd. Dit is inherent aan de beoogde ontwikkeling. De groene uitstraling van de camping is echter van groot belang voor de kwaliteit en aantrekkelijkheid van het gebied. Dit gegeven houdt in dat de eigenaar van de camping het verwijderen van opgaand groen waar mogelijk zal vermijden.

Opmerking 2: water

De geplande havenuitbreiding zal het risico op wateroverlast vergroten. Gevraagd wordt of de gemeente passende eisen aan de haveninrichting zal stellen.

Reactie 2

Het is de gemeente niet duidelijk op welke wijze de havenuitbreiding zal leiden tot een groter risico op wateroverlast. Inspreker werkt dat in zijn inspraakreactie niet verder uit. Los daarvan wil de gemeente het volgende opmerken. Het voorkomen van wateroverlast is niet zozeer een verantwoordelijkheid van de gemeente als wel van het waterschap. Zoals bekend, zijn in

recente jaren forse ingrepen gepleegd in en rond het plangebied. Daarbij is onder andere een nieuwe kade aangelegd, die mede tot doel heeft wateroverlast te beperken/voorkomen.

Het voorliggende bestemmingsplan is voorgelegd aan het waterschap. Door het waterschap is getoetst op welke wijze in het bestemmingsplan is omgegaan met de waterschapsbelangen. De reactie van het waterschap is in paragraaf 2 van dit hoofdstuk opgenomen. Op grond van die reactie is de gemeente van mening dat de beoogde havenuitbreiding verenigbaar is met het waterschapsbeleid.

Wat betreft het stellen van 'passende eisen aan de havenuitbreiding' het volgende. Uiteraard is de gemeente betrokken bij het uitwerken van de plannen. De gemeente heeft daarbij (in het kader van het algemeen belang en de zorg voor een goede ruimtelijke ordening) echter voornamelijk een toetsende rol; ook in dit kader is het namelijk in de eerste plaats het waterschap dat eisen kan stellen aan de haveninrichting.

Opmerking 3: toegankelijkheid

Op dit moment is het haventerrein vrij toegankelijk. Het is niet duidelijk of de gemeente deze toegankelijkheid waarborgt. Inspreker vreest een verminderde toeristische aantrekkelijkheid als het campingterrein en het looppad langs de drie strandjes worden afgesloten.

Reactie 3

Ten opzichte van de huidige situatie zullen geen veranderingen optreden in de toegankelijkheid. Het bestemmingsplan is overigens niet het passende juridische instrument om 'de openbare toegankelijkheid' te regelen. Daarvoor zijn andere instrumenten beschikbaar en meer passend (privaatrechtelijke overeenkomst).

Opmerking 4: zwembad

Inspreker is van mening dat het geplande zwembad een aantasting betekent van het natuurkarakter van Lauwersoog. Inspreker vreest voor verrommeling van het gebied.

Reactie 4

De gemeente deelt de vrees van inspreker niet. Een zwembad wordt gezien als een passende functie op een camping van een dergelijke omvang. Daarnaast kan het zwembad worden gerealiseerd op een terreindeel met geen, dan wel zeer beperkte natuurwaarden. Van een aantasting van het natuurkarakter van Lauwersoog is dan ook geen sprake.

Ook de vrees voor verrommeling van het gebied deelt de gemeente niet. Een verrommeld terrein zal directe effecten hebben op de aantrekkelijkheid van de camping. In dat opzicht zal de eigenaar van de camping het belang inzien van een net terrein en daarnaar handelen (zoals in de huidige situatie overigens ook al gebeurt). In de afgelopen jaren zijn vele inspanningen gepleegd het gebied op en rond de camping te verbeteren. Het zwembad past in de ogen van de gemeente in die totale verbeteringslag.

Opmerking 5: toegankelijkheid

Gevraagd wordt of de gemeente eisen stelt aan de toegankelijkheid van het zwembad.

Reactie 5

Aspecten betreffende de toegankelijkheid van het zwembad zijn niet te regelen in een bestemmingsplan. De opmerking heeft inhoudelijk dan ook geen betrekking op het bestemmingsplan en kan verder onbesproken blijven.

Opmerking 6: bouwbeperking

Inspreker verbaast zich over de bouwregels en dan met name de mogelijkheden voor hoge gebouwen.

Reactie 6

De in het bestemmingsplan opgenomen bouwregels komen voort uit het geldende bestemmingsplan voor de camping. Het ligt niet voor de hand de bestaande rechten te verminderen. Van hoogbouw, zoals inspreker suggereert, is daarbij overigens geen sprake. In het bestemmingsplan zijn voor camping en beheersgebouwen alleszins redelijke maatvoeringen opgenomen.

Opmerking 7: structuurschets

Inspreker wijst de gemeente op een reactie van de werkgroep omtrent de Structuurschets Lauwersoog (2004), waarin de dreiging van overlast van wind en water is aangegeven.

Reactie 7

In de inspraakreactie wordt niet duidelijk aangegeven op welke wijze de reactie uit 2004 dient te worden betrokken bij het voorliggende bestemmingsplan. De opmerking kan dan ook buiten beschouwing blijven.

B. De bewoner van het perceel Schildhoek 1, 9976 VW, Lauwersoog

Opmerking 1: aanleg vijver

Meer water naar de woonkern geeft inspreker een onveilig gevoel, zeker nu het waterpeil niet optimaal kan worden geregeld zolang het gemaal er nog niet is.

Reactie 1

Het ontgaat de gemeente op welke wijze havenuitbreiding het gevoel van onveiligheid vergroot. Er blijft sprake van een respectabele afstand tussen het perceel van inspreker en de beoogde havenuitbreiding. Daarnaast wordt tussen de doorgaande weg en de haven een groenstrook behouden.

De verantwoordelijkheid voor wateroverlast ligt bovendien niet op het bordje van de gemeente, maar van het waterschap. De gemeente verwijst in dat kader ook naar opmerking en reactie A2.

Opmerking 2: kappen van bomen

Door het weghalen van bomen verdwijnt ook de geluidswal en windsingel.

Reactie 2

Verwezen wordt naar opmerking en reactie A2. Met betrekking tot het aspect geluid nog het volgende: wat betreft de afstand tussen de camping (200 m), de havenuitbreiding (135 m), de zeilschool (325 m) enerzijds en het perceel van inspreker anderzijds is sprake van een zodanig grote afstand dat in het kader van de ruimtelijke ordening sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Opmerking 3: uitzicht

In de toekomstige situatie zal het uitzicht vanuit de serre van inspreker achteruit gaan. In de huidige situatie wordt aangekeken tegen bebossing, in de toekomstige situatie tegen (recreatie)woningen. Inspreker doet de suggestie af te zien van de vijver en de recreatiewoningen zodanig laag te bouwen dat deze achter de bebossing verdwijnt.

Reactie 3

De afstand tussen de meest nabijgelegen recreatiebungalow en de woning van inspreker zal 115 m bedragen (gemeten op www.ruimtelijkeplannen.nl). Tussen de woning van inspreker en de te realiseren recreatiewoningen bevinden zich twee groenvoorzieningen:

- de groenstrook tussen de Vlinderbalg en de Strandweg;
- de groenstrook (aangegeven in de verbeelding van het bestemmingsplan) tussen de Strandweg en de beoogde recreatiewoningen.

Door de aanwezigheid van beide groenvoorzieningen zal in de toekomst geen sprake zijn van een 'uitzicht op woningen'. De groenvoorzieningen tussen de Vlinderbalg en de Strandweg nemen reeds verreweg het meeste uitzicht op de camping weg. In combinatie met de afstand van 115 m is de gemeente van mening dat sprake is van een alleszins aanvaardbare ontwikkeling.

Op de beide suggesties van inspreker zal -hoe sympathiek en begrijpelijk- niet worden ingegaan. In het voortraject heeft een grondige afweging plaatsgevonden, hetgeen heeft geleid tot de in het/de bestemmingsplan opgenomen locatiekeuze en bouwregels.

Opmerking 4: oppervlakteverharding

In het bestemmingsplan wordt beschreven dat het niet zou gaan om een oppervlaktevergroting. Volgens inspreker heeft deze vergroting al in 2005 plaatsgevonden, zodat de uitbreiding nu kan plaatsvinden.

Reactie 4

Het voorliggende bestemmingsplan kent een lange voorgeschiedenis. Rond 2005 is er inderdaad een bestemmingsplan vastgesteld. Op formele gronden werd dat bestemmingsplan echter nooit van kracht. Het in dat bestemmingsplan verwoordde beleid is echter door gemeente en provincie geaccepteerd. In dat bestemmingsplan was inderdaad reeds voorzien in een herinrichting en

uitbreiding van Camping Lauwersoog. In het voorliggende bestemmingsplan is dan ook aangesloten bij het eerder geaccepteerde beleid.

Opmerking 5: gasleiding

Inspreker wijst op de gasleiding die langs de huizen loopt.

Reactie 5

Deze opmerking is terecht. Inmiddels is onderzoek ingesteld naar de effecten van de bedoelde gasleiding. De uitkomsten van dat onderzoek zijn in het ontwerpbestemmingsplan meegenomen.

8.2

Overleg

In het kader van het wettelijk overleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is een aantal reacties binnengekomen. In het navolgende worden deze reacties samengevat en van een gemeentelijke reactie voorzien. Ook het advies van de Regionale Brandweer wordt in deze paragraaf besproken.

A. Provincie Groningen

Opmerking 1: energie

Gevraagd wordt in de toelichting enig inzicht te bieden in de afwegingen die zijn gemaakt op het punt van energiebesparende maatregelen en/of alternatieve energieopwekking.

Reactie 1

Op bestemmingsplanniveau kunnen niet of nauwelijks voorwaarden worden gesteld op het gebied van energiebesparing en -opwekking. In feite komen dergelijke aspecten aan de orde in het vervolgetraject (architectonische uitwerking). Desalniettemin is in de toelichting aandacht besteed aan het thema energie.

Opmerking 2: reclamemasten

De provincie merkt op dat op grond van het bestemmingsplan reclamemasten tot een hoogte van meer dan 6 m kunnen worden opgericht. Dit is in strijd met de Omgevingsverordening.

Reactie 2

In de afwijkingsregels zal worden bepaald dat afwijking met 10% niet van toepassing is op reclamemasten. Met deze aanpassing is de strijdigheid met de Omgevingsverordening opgeheven.

Opmerking 3: permanente bewoning

De provincie adviseert chalets en stacaravans expliciet uit te sluiten van permanente bewoning.

Reactie 3

De regels zijn op dit punt aangevuld.

B. VROM-Inspectie

Opmerking 1: buisleiding

Circa 15 m ten noorden van het plangebied loopt een aardgastransportleiding. VROM-Inspectie wijst erop dat op deze gasleiding het Besluit externe veiligheid buisleidingen van toepassing is. Dit houdt in dat inzicht dient te worden gegeven in het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Reactie 1

Deze opmerking is terecht. In de afgelopen periode is onderzoek uitgevoerd naar de externe veiligheidseffecten van deze buisleiding. De resultaten van dat onderzoek zijn opgenomen in het ontwerpbestemmingsplan. De uitkomsten van dat onderzoek hebben overigens geen gevolgen voor het voornemen.

C. Waterschap Noorderzijlvest

Opmerking 1: waterberging

In het bestemmingsplan wordt volgens het waterschap onvoldoende uitgediept hoe men wil omgaan met de extra waterberging die nodig is door de toename van het verhard oppervlak. Het waterschap verzoekt de toelichting te voorzien van een kaartje waarop is aangegeven waar de extra waterberging wordt gerealiseerd en om hoeveel meter dit gaat.

Reactie 1

In de eerste plaats wil de gemeente enige woorden wijden aan de voorgeschiedenis van het voorliggende bestemmingsplan. Rond het jaar 2004 werd voor Camping Lauwersoog een nieuw bestemmingsplan opgesteld waarin reeds de mogelijkheid was opgenomen voor de realisatie van 19 recreatiewoningen. Vanwege procedurefouten is dit bestemmingsplan nooit van kracht geworden (al werd door de provincie aangegeven het bestemmingsplan wel als beleidslijn voor dit gebied te accepteren). In het kader van de totstandkoming van dat plan werd reeds met het waterschap overlegd. De in het voorontwerp opgeno-

men paragraaf is nagenoeg geheel overgenomen uit dat bedoelde bestemmingsplan.

Met betrekking tot het onderwerp 'waterberging' het volgende. In het voorliggende plan zijn de volgende bouwactiviteiten opgenomen:

Voornemen	Oppervlakte
19 recreatiewoningen a 80 m ²	1.520 m ²
2 bedrijfswoningen a 150 m ²	300 m ²
1 zwembad	2.100 m ²
Totaal toename verhard oppervlak	3.920 m²

Naast deze 'bouwactiviteiten' voorziet het bestemmingsplan in de uitbreiding van de jachthaven. In de verbeelding van het bestemmingsplan is dat aangegeven (zie navolgende afbeelding). De uitbreiding bedraagt circa 4.800 m². Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de voorwaarde dat 10% van de toename van het verharde oppervlak dient te worden gecompenseerd met open water. In de toelichting zal het vorenstaande worden vermeld.



Uitsnede verbeelding bestemmingsplan

D. Brandweer Groningen

Opmerking 1: aardgastransportleiding

Net buiten het plangebied ligt een hogedrukaardgastransportleiding van de NAM. Door deze leiding is in het plangebied sprake van externe veiligheidsrisico's. Om deze reden is verantwoording van het groepsrisico nodig.

Reactie 1

Deze opmerking is terecht. In de afgelopen periode is onderzoek uitgevoerd naar de externe veiligheidseffecten van deze buisleiding. De resultaten van dat onderzoek zijn opgenomen in het ontwerpbestemmingsplan. De uitkomsten van dat onderzoek hebben overigens geen gevolgen voor het voornemen.

Opmerking 2: bluswatervoorziening

Voor de te realiseren recreatiewoningen ligt de dichtstbijzijnde brandkraan op meer dan 100 m. De brandweer adviseert de bluswatervoorziening in het plangebied te verbeteren.

Reactie 2

Ter plaatse van de recreatiewoningen zal de jachthaven worden uitgebreid. In de toekomstige situatie zal derhalve op minder dan 15 m bluswater beschikbaar zijn.

Los van deze constatering is het bestemmingsplan niet het aangewezen instrument om het verbeteren van de bluswatervoorziening 'af te dwingen'. Bij de vergunningverlening voor de bouw van de recreatiewoningen zullen hierover in overleg met de eigenaar, de gemeente en de brandweer nadere afspraken moeten worden gemaakt. Bovenstaande opmerking van de Brandweer vormt in dat kader een goede eerste aanzet.

Opmerking 3: zelfredzaamheid

Het is onduidelijk of het plangebied ter plaatse van de recreatiewoningen voldoende mogelijkheden biedt om van de risicobron weg te vluchten. De brandweer adviseert voorwaarden op te nemen zodat ontvluchting loodrecht van de risicobron mogelijk is.

Reactie 3

Bij de vergunningverlening voor de bouw van de recreatiewoningen zal hier aandacht aan worden geschonken en zal overleg plaatsvinden met de brandweer.

B i j l a g e n

1. Motivatie afwijking provinciaal beleid
2. Berekening wegverkeerslawaaï
3. Inspraak- en overlegreacties

Bijlage 1 - Motivatie afwijking provinciaal beleid

Aan de leden van Provinciale Staten

Datum : 26 april 2007
Briefnummer : 2006-17340/17/A.9, RP
Behandeld door : Habraken, F.H.J.
Telefoonnummer : (050) 3164365
Antwoord op :
Bijlage :
Onderwerp : Verzoek om principe-uitspraak over afwijking van het
provinciaal beleid t.a.v. recreatiewoningen voor Lauwersoog

Geachte dames en heren,

Burgemeester en Wethouders van De Marne hebben in het kader van de opwaardering van het recreatiegebied bij Lauwersoog een structuurschets opgesteld. Die schets voorziet in de verbetering van de entree van het gebied, waardoor de herkenbaarheid wordt vergroot. Verder is de aanleg van een haven en de bouw van in totaal 31 recreatiewoningen geprojecteerd, waarvan 12 woningen bij Zeilschool De Lauwer en 19 woningen bij Camping Bos. Volgens het provinciaal beleid inzake recreatiewoningen zijn per verblijfsrecreatiebedrijf niet meer dan 10 recreatiewoningen c.q. chalets met een vloeroppervlakte groter dan 50 m² toegestaan. De afwijking betreft in dit geval derhalve 2, respectievelijk 9 recreatiewoningen.

Het college van Burgemeester en Wethouders heeft ons verzocht een principe-uitspraak te doen over onze bereidheid om voor het recreatiegebied bij Lauwersoog van het provinciaal beleid inzake recreatiewoningen (moratorium) af te wijken.

Omtrent het verzoek overwegen wij het volgende.

Op de functiekaart van het Provinciaal Omgevingsplan heeft het gebied de aanduiding "Recreatie". Het beleid is hier gericht op het behoud en de ontwikkeling van de mogelijkheden voor recreatie. Tevens is relevant dat de toeristisch-recreatieve ontwikkeling van het Lauwersmeergebied in het regioprogramma Noord-Groningen is aangemerkt als een speerpunt van beleid. Het realiseren van de voorgestelde maatregelen zal tot gevolg hebben dat het recreatiegebied wordt opgewaardeerd en daardoor een extra impuls aan het gebied wordt gegeven. Wij zijn van mening dat de opwaardering van het recreatiegebied bij Lauwersoog zwaarder weegt dan de ruimtelijke en economische doelen van het moratoriumbeleid. Daarbij hebben wij mede in aanmerking genomen dat uit de door beide bedrijven op ons verzoek verstrekte gegevens is gebleken dat het voor een verantwoorde exploitatie noodzakelijk is om van het moratorium af te wijken.

Gelet op het bovenstaande hebben wij het voornemen om in dit concrete geval af te wijken van het provinciaal beleid inzake recreatiewoningen (moratorium). Over

dit voornemen kunt u, overeenkomstig de indertijd met u gemaakte afspraak, desgewenst met ons van gedachten wisselen.

Wij vertrouwen erop u met het bovenstaande voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:

, voorzitter.

, secretaris.

Bijlage 2 - Berekening wegverkeerslawaaai

REKENBLAD SRM I (2006)						BügelHajema ADVISEURS	
gemeente:		De Marne			datum:		20-11-09
bestemmingsplan:		Camping Lauwersoog			bestandsnaam:		DeCaSt1.xls
situatie:		Strandweg					
jaar basisgegevens:		2009		prognosejaar:		2020	
waarneempunten		48 db geluidscontour					
rijlijnummer		1					
intensiteit basisjaar		378					mvt
groeipercentage		0,0					%
etmaal int.(prognose) Qetm		378					mvt
periode		Dag	Avond	Nacht			
uurintensiteit		6,7	1,8	1,6			%
gemiddelde		Qlv	23,4	6,3	5,4	mvt/u	
uur -		Qmv	1,4	0,4	0,3	mvt/u	
intensiteit		Qzv	0,5	0,1	0,1	mvt/u	
		Qmr	0,0	0,0	0,0	mvt/u	
		Qtot	25,3	6,8	5,9	mvt/u	
snelheid		Vlv	80			km/u	
		Vmv	80			km/u	
		Vzv	80			km/u	
		Vmr	80			km/u	
waarneemhoogte		Hw	4,5			m	
wegdekhoogte		Hweg	0,0			m	
objectfractie		fobj	0,0			-	
wegdekverharding		DAB/referentiewegdek					-
afstand obstakel			0,0			m	
afstand-kruising		a	0,0			m	
bodemfactor		b	0,71			-	
afstand (schuin)		r	22,3			m	
afstand (hor.)		d	22,0			m	
periode		Dag	Avond	Nacht			
emissie		Elv	64,1	58,4	57,7	dB	
		Emv	56,6	50,9	50,3	dB	
		Ezv	55,3	49,6	48,9	dB	
		Emr	0,0			dB	
		Etotaal	65,2	59,5	58,9	dB	
correctie		Ckruispunt (vri)	0,0			dB	
		Cobstakel	0,0			dB	
		Creflectie	0,0			dB	
		Ctotaal	0,0			dB	
demping		Dafstand	13,5			dB	
		Dlucht	0,2			dB	
		Dbodem	2,5			dB	
		Dmeteo	0,5			dB	
		Dtotaal	16,7			dB	
zichthoekcorrectie		N					dB
periode		Dag	Avond	Nacht			
dag/avond/nachtwaarde		48,5	42,8	42,2			dB
dag/avond/nachtcorrectie		0	5	10			dB
dag/avond/nachtwaarde na correctie		48,5	47,8	52,2			dB
Lden		50,0					dB
aftrek artikel 110g WGH 2006		2					dB
Lden afgerond na aftr. art. 110g WGH 2006		48,0					dB

Bijlage 3 - Inspraak- en overlegreacties

Lauwersoog, 7 februari 2011-02-07

Aan het College van Burgemeester en Wethouders
i.a.a. de leden van de gemeenteraad
Gemeente De Marne
Leens

Gemeente De Marne	
registratie -nummer:	2011000310
ingekomen d.d.:	11 FEB 2011
in handen gesteld van:	<i>H. Schoonhoven</i>
class.nr. <i>-1.731.212</i>	ontvangstbevestiging: <input checked="" type="checkbox"/> JA <input type="checkbox"/> NEE

Betreft: Inspraakreactie voorontwerp bestemmingsplan 'Camping Lauwersoog'

Geacht College,

Te Lauwersoog bestaat al enkele jaren de 'Werkgroep Schildhoek'. Deze werkgroep bestaat uit bewoners van de gelijknamige straat en is naast Dorpsbelang een vaste gesprekspartner van de gemeente. Als werkgroep hebben wij kennis genomen van het voorontwerp uitbreiding camping Lauwersoog.

Hierbij maken wij graag gebruik van de mogelijkheid tot een Inspraakreactie:

1. Wind

Als de plannen rond de 'museumhaven' bij restaurant Het Booze Wif gerealiseerd worden zal de windsingel rond deze haven grotendeels verdwijnen. Hiermee verdwijnt beschutting tegen de zuidwestenwind in de dorpskern, wat het wooncomfort aantast! Wat denkt de gemeente daartegen te doen?

2. Water

Uitbreiding van de haven staat gepland in de richting van de woonkern. Nu reeds loopt het water door opstuwning soms over de havenkade. De geplande havenuitbreiding versterkt de trechtersvorm en zal het risico van wateroverlast vergroten! Stelt de gemeente ook wat dit betreft passende eisen aan de haveninrichting?

3. Toegankelijkheid

- a. Nu is het haventerrein vrij publiek toegankelijk. In het nieuwe plan is niet duidelijk of de gemeente deze toegankelijkheid waarborgt. Wordt het afgesloten campingterrein, dan vermindert de gemeente de toeristische aantrekkelijkheid van het gebied.
 - b. Hetzelfde geldt voor het looppad langs de drie strandjes en de bereikbaarheid van de waterkant. Elke verminderde 'openbare waterkant' is een door de gemeente geaccepteerde vermindering van de toeristische aantrekkelijkheid van het gebied. In het plan wordt hierover geen duidelijkheid gegeven!
 - c. Er staat een zwembad gepland op het campingterrein. Dit is een forse bebouwing en aantasting van het natuurkarakter van Lauwersoog! Wij vragen ons af of dit de waarde van het gebied niet aantast doordat het 'verrommelt'.
 - d. Ook bij dit zwembad stellen wij de vraag over de toegankelijkheid. Stelt de gemeente ook eisen hieromtrent? Bijvoorbeeld dat het zwembad ook toegankelijk moet zijn voor dagrecreanten en bewoners van Lauwersoog?
- Straks vaart de camping er wel bij ten koste van de dagrecreatie uit de regio!

4. Bouwbeperkingen

Met verbazing nemen wij kennis van de dakgoothoogte van de geplande de bebouwing rond de museumhaven. Bij de laatste uitbreiding van de dorpskern werden hieromtrent grote

bependingen opgelegd. Is de visie van de gemeente omtrent de uitstraling van Lauwersoog 180 graden gedraaid? Hoog bouwen mag nu kennelijk weer wel. Wij zouden graag een onderbouwing voor deze slingerkoers vernemen.

Verder willen wij u wijzen op een reactie van de Werkgroep Schildhoek omtrent de 'Structuurschets Lauwersoog' (4 juni 2004). Reeds hierin hebben wij de dreiging van overlast van wind en water duidelijk aangegeven.

Graag vernemen wij hoe de procedure verder verloopt.

Namens de Werkgroep Schildhoek,

Lauwersoog, 12 februari 2011

Aan het College van Burgemeester en Wethouders
I.a.a.de leden van de gemeenteraad
Gemeente De Marne
Leens

Gemeente De Marne	
registratie -nummer:	2011000321
ingekomen d.d.:	15 FEB 2011
in handen gesteld van	H. Schanhave
class.nr	-1.31.212
ontvangstbevestiging:	<input checked="" type="checkbox"/> JA <input type="checkbox"/> NEE

Betreft: Inspraakreactie voorontwerp bestemmingsplan 'Camping Lauwersoog'

Geacht College,

Aangezien ik inwoner van de Gemeente de Marne ben en bewoner van de 'Woonkern' Lauwersoog wil ik van de gelegenheid gebruik maken een inspraakreactie te geven omtrent het voorontwerp bestemmingsplan 'Camping Lauwersoog'

AANLEG VIJVER

Voor de nieuw aan te leggen vijver moeten bossen wijken. Men wil doorkijkjes creëren, wat naar mijn mening niet nodig is want iets verder op de Strandweg is de doorkijk naar het Lauwersmeer groot genoeg.

Meer water naar de Woonkern geeft mij een onveilig gevoel, zeker nu het waterpeil niet optimaal geregeld kan worden zolang het gemaal er nog niet is.

KAPPEN VAN DE BOMEN

Door het weghalen van de begroeiing verdwijnt ook de geluidswal en de windsingel. De zeilschool is wel een sportieve activiteit maar produceert veel lawaai. Bij zuidwesterstorm hebben we wel wat beschutting nodig.

DE TE BOUWEN HUIZEN

Op het moment kijk ik vanuit de serre naar bebossing. Indien deze bebossing huizen worden is mijn uitzicht er niet op vooruit gegaan. Het groen wat voor de huizen komt doet het zicht op de huizen niet verdwijnen.

Verder wordt in het plan beschreven, dat het niet om een oppervlaktevergroting zou gaan. Volgens mij heeft deze oppervlaktevergroting in 2005 plaatsgevonden waardoor deze uitbreiding nu plaats kan vinden.

Ook ligt de gastransportleiding dicht bij de geplande huizen

Mijn voorstel is geen vijver en de huizen zo laag bouwen dat ze achter de bebossing verdwijnen.

Ik begrijp best dat de recreatie belangrijk is, maar de bewoner mag hiervan niet de dupe worden.

Graag verneem ik hoe door mijn reactie rekening kan worden gehouden met mijn bezwaren.



provincie
groningen

bezoekadres: St. Jansstraat 4

postadres: Postbus 610
9700 AP
Groningen

algemeen telefoonnr: 050 316 49 11

faxnr.: 050 316 44 39

www.provinciegroningen.nl
info@provinciegroningen.nl

R U I M T E L I J K E P L A N N E N

Aan Burgemeester en Wethouders
van de gemeente De Marne
Postbus 11
9965 ZG

Leens Gemeente De Marne	
registratie -nummer:	2011000502
ingekomen d.d.:	10 MRT 2011
in handen gesteld van:	H. Schoonloer
class.nr.:	-1/31.212
ontvangstbevestiging:	<input type="checkbox"/> JA <input checked="" type="checkbox"/> NEE

Datum : 3 maart 2011
Briefnummer : 2011-784
Zaaknummer : 299706
Behandeld door : F. Habraken
Telefoonnummer : (050) 3164365
Antwoord op : Uw e-mail van 5 januari 2011
Bijlage :

Onderwerp : Reactie op voorontwerpbestemmingsplan "Camping
Lauwersoog"

Geacht college,

Bij e-mail van 5 januari 2011 heeft u in het kader van het vooroverleg ex artikel 3.1.1. van het Bro het bovenvermelde plan aan de ambtelijke dienst van de provincie Groningen toegezonden.

Het doel van het overleg is om te voorkomen dat het plan het ruimtelijke beleid van de provincie doorkruist. De doorwerking van essentiële onderdelen van het ruimtelijke beleid is geborgd in hoofdstuk 4 van de Omgevingsverordening provincie Groningen 2009.

Naast het ruimtelijk beleid heb ik, voor zover relevant, de volgende aspecten in mijn beoordeling betrokken:

- de wet- en regelgeving omtrent externe veiligheid;
- de provinciale milieudoelstellingen;
- de provinciale taken en bevoegdheden omtrent het gebruik, het beheer en het onderhoud van provinciale (vaar)wegen;
- de juridische plankwaliteit voor zover van provinciaal belang.

Met waardering heb ik kennisgenomen van uw intentie om voor de camping in Lauwersoog een actuele planologische regeling in het leven te roepen. De inhoud van het plan geeft mij aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Het bestemmingsplan voorziet onder meer in de bouw van 19 recreatiewoningen. Voor wat betreft dit onderdeel van het plan vraag ik u om in de toelichting enig inzicht te bieden in de afwegingen die u hebt gemaakt op het gebied van energiebesparende maatregelen en/of alternatieve energieopwekking.

Op grond van de omgevingsverordening mogen bestemmingsplannen niet in de mogelijkheid voorzien tot het oprichten van reclamemasten hoger dan zes meter. In de artikelen 3.2, 4.2, onder b., 5.2, onder b. en 6.2 onder b., van het bestemmingsplan is de mogelijkheid geopend om bouwwerken, geen gebouw zijnde, te realiseren met een bouwhoogte van ten hoogste 6 meter. Op grond van de algemene afwijkingsbevoegdheid (artikel 11 van de planregels) kunnen



Burgemeester en Wethouders tot niet meer dan 10% afwijken van de in het plan gegeven maten. Het plan voorziet niet in een uitsluiting van reclamemasten van deze afwijkingsbevoegdheid. Dat houdt in dat het plan voorziet in reclamemasten van meer dan 6 meter hoogte.

De omgevingsverordening bepaalt dat een bestemmingsplan niet voorziet in de permanente bewoning van recreatiewoningen, recreatiechalets en stacaravans. Hoewel in de specifieke gebruiksregels (artikel 5.5 van de planregels) het gebruik van recreatiewoningen voor permanente bewoning is uitgesloten, geldt dit niet voor recreatiechalets en stacaravans. Ik adviseer deze twee categorieën alsnog aan de specifieke gebruiksregels toe te voegen.

Hoogachtend,



R. Lander,
Hoofd van de afdeling Ruimtelijke Plannen



> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente De Marne
Postbus 11
9965 ZG Leens

Gemeente De Marne	
registratie -nummer:	2011000309
ingekomen d.d.:	11 FEB 2011
in handen gesteld van:	H. Schenkova
class.nr.:	-11-31-212
ontvangsbevestiging:	<input type="checkbox"/> JA <input checked="" type="checkbox"/> NEE

Datum 11 FEB. 2011

Betreft advies artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke
ordening: voorontwerpbestemmingsplan
"Camping Lauwersoog" (gemeente De Marne)

Geacht college,

Op 5 januari 2011 heb ik uw verzoek ontvangen om advies op grond van
artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening over het
voorontwerpbestemmingsplan "Camping Lauwersoog".

In de brief van 26 mei 2009 aan alle colleges van burgemeester en wethouders
heeft de minister van VROM aangegeven over welke nationale belangen uit de
Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid (RNRB, TK 2007-2008,
31500 nr. 1) gemeenten altijd overleg moeten voeren met het Rijk.
Gemeenten verzoeken zelf de afzonderlijke rijksdiensten om advies.
De VROM-Inspectie coördineert de rijksreactie over
voorontwerpbestemmingsplannen, -projectbesluiten en -structuurvisies.

Het bovengenoemde plan geeft aanleiding tot het maken van de volgende
opmerkingen, gelet op de nationale belangen zoals die zijn verwoord in de RNRB.
Het nummer achter het nationaal belang verwijst naar het nummer in de RNRB.

Nationaal belang 02/40: Basiskwaliteit hoofdinfrastructuur

Buisleidingen

Op circa 15 meter ten noorden van het plangebied loopt een
aardgastransportleiding. In de toelichting geeft u aan dat de regelgeving voor
buisleidingen is vastgelegd in de circulaire Zonering langs hogedruk
aardgastransportleiding uit 1984. Ik wijs u erop dat met ingang van
1 januari 2011 het Besluit externe veiligheid buisleidingen (en bijbehorende
regeling) van kracht is geworden. Ik verzoek u dan ook het bestemmingsplan met
dit besluit in overeenstemming te brengen. Dat houdt in dat u inzicht moet
verschaffen in de gegevens van de leiding (druk en diameter) en de bijbehorende
contour van het plaatsgebonden risico. Daarnaast zult u het groepsrisico moeten
berekenen en (indien noodzakelijk) verantwoorden. In het kader van het
groepsrisico zult u daarbij de regionale brandweer in de gelegenheid moeten
stellen om advies uit te brengen.

VROM-Inspectie
Directie Uitvoering
Programma Borging
Ruimtelijke Rijksbelangen
Postbus 16191
2500 BD Den Haag
Interne postcode IPC 510
www.vrominspectie.nl

Contactpersoon
drs. J.L. Nieken
T 050-5992686
M 06-25027869
F 050-5992699
postbus.viruimtelijkeplannen
@minvrom.nl

Kenmerk
20110006036-HNI

Kopie aan
Het college van
Gedeputeerde
Staten van de
provincie Groningen
Postbus 610
9700 AP Groningen

Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met de contactpersoon die in het briefhoofd is vermeld.

VROM-Inspectie
Directie Uitvoering
Programma Borging
Ruimtelijke Rijksbelangen

Ik vertrouw erop dat u de opmerkingen op een adequate wijze zult verwerken in het bestemmingsplan.

Kenmerk
20110006036-HNI

Hoogachtend,
de directeur-inspecteur van het
Inspectoraat Generaal VROM,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'R.J.M. van den Bogert', with a long horizontal stroke extending to the right.

mr R.J.M. van den Bogert

Gemeente De Marne
T.a.v. de heer H. Schoonhoven
Postbus 11
9965 ZG LEENS

Bezoekadres:
Stedumermaar 1
9735 AC Groningen
Postadres:
Postbus 18
9700 AA Groningen
Telefoon: (050) 304 89 11
Fax: (050) 304 82 26
E-mail: info@noorderzijlvest.nl
Internet: www.noorderzijlvest.nl



Uw brief van: 5 januari 2011
Uw kenmerk: -

Groningen, 28 januari 2011
Ons kenmerk: 11-0063/0092
Behandeld door: H.G. Huizing
Bijlage(n): -

Onderwerp: voorontwerp bestemmingsplan
Camping Lauwersoog

Geachte heer Schoonhoven,

Naar aanleiding van het ons toegezonden voorontwerp bestemmingsplan Camping Lauwersoog hierbij onze reactie.

Het plan geeft een goede omschrijving van ons beleid en is zeer uitgebreid. In het plan wordt niet voldoende uitgediept hoe men om wil gaan met de extra waterberging die nodig is door de toename van het verhard oppervlak.

Voor de duidelijkheid willen wij graag dat er een kaartje opgenomen wordt, waar de extra waterberging gerealiseerd wordt en om hoeveel meter dit gaat.

Om deze reden gaan wij niet akkoord met het voorontwerp en hopen dat dit in het ontwerp is aangepast.

Voor vragen kunt u contact opnemen met de heer H.G. Huizing.

Namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest:

bla

H.W. Bergsma,
proceseigenaar Watersysteembeheer

Gemeente De Marne	
registratie-nummer:	20110001066
ingekomen d.d.:	31 JAN 2011
in handen gesteld van:	H. Schoonhoven
class.nr.	ontvangstbevestiging:
-1.1/31.212	<input type="checkbox"/> JA <input checked="" type="checkbox"/> NEE

2010002933

Afdeling Risicobeheersing

Gemeente De Marne
Taakveld BRO
De heer H.J. Schoonhoven
Postbus 11
9965 ZG LEENS

Gemeente De Marne	
registratie -nummer:	2011000355
ingekomen d.d.:	18 FEB 2011
in handen gesteld van:	H. Schoonhoven
class.nr.:	-1.31.212
ontvangstbevestiging:	<input type="checkbox"/> JA <input checked="" type="checkbox"/> NEE

BEZOEKADRES

Sontweg 10

WEBSITE

brandweer.groningen.nl

POSTADRES

Postbus 584
9700 AN Groningen

Telefoon (050) 367 47 77

Fax (050) 367 46 66

Telefoon (050) 367 47 26

Bijlage(n)

Ons kenmerk HV 11.2533817

Datum 10-02-2011

Uw e-mail van 05-01-2011

Uw kenmerk

Behandeld door J.S.E. Braker

E-mailadres johan.braker@hvd.groningen.nl

Onderwerp voorontwerp bestemmingsplan 'Camping Lauwersoog'

Geachte heer Schoonhoven,

Op 5 januari jl. heeft de heer Braker van mijn dienst in het kader van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), het voorontwerp van het bestemmingsplan 'Camping Lauwersoog' per e-mail van u ontvangen. Hierbij heeft u gevraagd om een schriftelijke reactie door de regionale brandweer. Naar aanleiding van dit verzoek is het bestemmingsplan beoordeeld in het kader van externe veiligheid, specifiek het groepsrisico.

Risicobronnen

Uit het bestemmingsplan blijkt, dat het plan planologische mogelijkheden biedt voor het realiseren van 19 recreatiewoningen in het noordwestelijk deel van het plangebied. Net buiten het noordwestelijk deel van het plangebied ligt een hogedruk aardgastransport van NAM. Dit betreft transportleiding 108 met volgnummer 5000200. Door deze transportleiding is in het plangebied sprake van externe veiligheidsrisico's.

Wettelijk kader

Voor ruimtelijke besluiten in invloedsgebieden van risicovolle hogedruk transportleidingen is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) van toepassing. Doordat het plangebied deels in het invloedsgebied van de hogedruk aardgastransportleiding ligt, is verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk. In paragraaf 4.3 en in bijlage 8 van het handboek "buisleidingen in bestemmingsplannen" (VROM, 19 maart 2010) is aangegeven hoe een verantwoording kan worden opgesteld.

Groepsrisico

Door de realisatie van 19 recreatiewoningen neemt het groepsrisico mogelijk toe. Omdat de recreatiewoningen binnen de 100% letaliteitsgrens worden gerealiseerd, is volgens artikel 12 van het Bevb een uitgebreide verantwoording noodzakelijk.

De verantwoording dient uit de volgende aspecten te bestaan:

- de bestaande en toekomstige personendichtheid in het invloedsgebied van de leiding;
- het groepsrisico per kilometer buisleiding vergeleken met de oriënterende waarde;
- de maatregelen die door de exploitant worden genomen ter beperking van het groepsrisico;
- de alternatieve mogelijkheden voor een ruimtelijke ontwikkeling met een lager groepsrisico;
- de voorgenomen maatregelen ter beperking van het groepsrisico;
- de mogelijkheden voor bestrijding en beperking van een mogelijke ramp;
- de mogelijkheden voor zelfredzaamheid van de personen in het invloedsgebied.

Om u te ondersteunen bij de verantwoording van het groepsrisico, zijn de mogelijkheden voor bestrijding en de mogelijkheden voor zelfredzaamheid in het invloedsgebied beoordeeld. Deze beoordeling is in samenwerking met de heer Elzinga van Brandweer De Marne uitgevoerd. De bevindingen zijn hieronder weergegeven.

Bestrijdbaarheid

Om de bestrijdbaarheid te kunnen beoordelen, zijn eerst de mogelijke effecten in het plangebied als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen beoordeeld. Vervolgens is de opkomsttijd en de tweezijdige bereikbaarheid beoordeeld. Tot slot is de beschikbaarheid van primaire (brandkranen) en secundaire (open water) bluswatervoorzieningen beoordeeld.

Het falen van aardgastransportleidingen voornamelijk wordt veroorzaakt door schade door derden. Bij schade aan de leiding zijn een flare (fakkelbrand) en/of een explosie mogelijk. De omvang van het scenario is afhankelijk van de druk en de diameter van de leiding. Voor de transportleiding 108 is dit 125 bar en 10,75 inch. Hierdoor ligt de 1% letaliteitgrens op 185 meter. Omdat de te realiseren recreatiewoningen op circa 10 meter van de transportleiding liggen, zijn hier letale hittestralings- en overdrukeffecten mogelijk. Om de kans op schade door derden te beperken adviseer ik om de leiding door de NAM te laten aanduiden. Hierdoor wordt de ligging van de leiding in het veld zichtbaar.

Uit de beoordeling van de bereikbaarheid blijkt, dat de camping in voldoende mate tweezijdig bereikbaar is. Wel blijkt dat voor de camping een relatief lange opkomsttijd geldt van circa 14 minuten. Hierbij merk ik op, dat in geval van een gaslekkage van de transportleiding een eventuele gasbrand niet geblust mag worden. Dit in verband met het explosiegevaar. Blussing is pas mogelijk indien de toevoer van gas is afgesloten en het resterende gas in de leiding is verbrand. Dit bemoeilijkt het snel en effectief bestrijden van een gasincident. Daarom zal de brandweer zich in eerste instantie voornamelijk richten op het ontruimen van de gevarezone en het bestrijden van secundaire branden.

Uit de beoordeling van de bluswatervoorzieningen blijkt, dat in het plangebied onvoldoende bluswatervoorzieningen aanwezig zijn. Alleen ter plaatse van de ingang van de camping is een brandkraan aanwezig. Hierdoor zijn de mogelijkheden voor het snel en effectief bestrijden van incidenten op de camping beperkt. Om de bestrijdbaarheid op de camping te verbeteren adviseer ik u om ter plaatse van de jachthaven een opstelplaats te eisen voor de brandweer, zodat het mogelijk wordt om bluswater te onttrekken aan het Lauwersmeer. Bijvoorbeeld een opstelplaats ter plaatse van het restaurant Het Booze Wjif.

Voor de te realiseren recreatiewoningen ligt de dichtstbijzijnde brandkraan op meer dan 100 meter. Deze afstand is te groot om een calamiteit bij de recreatiewoningen snel en effectief te kunnen bestrijden. Daarom adviseer ik u om ter plaatse van de recreatiewoningen adequate bluswatervoorzieningen te eisen. Bijvoorbeeld een brandkraan op de bestaande waterleiding ter plaatse van de recreatiewoningen. Voor de bovenstaande maatregelen geldt de "Handleiding Bereikbaarheid en Bluswatervoorzieningen regio Groningen" als uitgangspunt.

Zelfredzaamheid

Om te beoordelen of de aanwezige personen in geval van een calamiteit zichzelf in veiligheid kunnen brengen, zijn zowel de mate van zelfredzaamheid van de aanwezige personen als de mogelijkheden om het plangebied snel te verlaten beoordeeld.

Uit de beoordeling blijkt, dat binnen het invloedsgebied geen objecten liggen waarbij sprake is van langdurig verblijf van groepen verminderd zelfredzame personen, zoals kleine kinderen, zieken en ouderen. De recreanten vormen een gemiddelde bevolkingsgroep uit de samenleving. Deze worden daarom over het algemeen als zelfredzaam beschouwd. Het is onduidelijk of het plangebied ter plaatse van de recreatiewoningen voldoende mogelijkheden biedt om van de risicobron weg te vluchten. Daarom adviseer ik u om voorwaarden op te nemen zodat ontvluchting loodrecht van de risicobron mogelijk is.

Conclusie

In het plangebied is sprake van externe veiligheidsrisico's door een naastgelegen hogedruk aardgastransportleiding. Omdat het plangebied deels in het invloedsgebied ligt, zijn hier letale effecten mogelijk. Om de kans op schade aan de leiding te beperken, wordt geadviseerd om de leiding in het veld aan te duiden. Om eventuele (secundaire) effecten te kunnen bestrijden, wordt geadviseerd om de bluswatervoorzieningen in het plangebied te verbeteren. Enerzijds door een brandkraan te eisen ter plaatse van de recreatiewoningen. Anderzijds door een opstelplaats te eisen ter plaatse van de jachthaven c.q. het restaurant Het Booze Wjif.

Bladzijde 4 van 4
Onderwerp voorontwerp bestemmingsplan 'Camping Lauwersoog'

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Indien u naar aanleiding van deze brief nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de heer Braker.

Met vriendelijke groet,



R. Knoop, ondercommandant
Brandweer Regio Groningen

NB. deze brief is in afschrift naar de commandant van brandweer De Marne verzonden.