

BESTEMMINGSPLAN BUITENGEBIED

GEMEENTE LAARBEEK



Gemeente Laarbeek

Bestemmingsplan Buitengebied

- Plantoelichting
bijlagen
- Planregels
bijlagen
- Verbeelding schaal 1: 5.000

Plan van aanpak/startnotitie	x	juni 2006
Communicatieplan	x	december 2006
Concept-Nota van Uitgangspunten	x	maart 2007
Nota van Uitgangspunten	x	juli - augustus 2007
Nota van Uitgangspunten definitief	x	januari 2008
Concept-voorontwerpbestemmingsplan	x	januari 2009
Voorontwerpbestemmingsplan	x	juli 2009
Concept-ontwerpbestemmingsplan	x	februari 2010
Ontwerpbestemmingsplan	x	maart 2010
Vaststelling bestemmingsplan	x	6 juli 2010

Projectgegevens:

TOE05-LAA00009-01A
REG05-LAA00009-01A
TEK05-LAA00009-01A

Rosmalen, juli 2010

VOORWOORD/TEN GELEIDE

Voor u ligt de plantoelichting voor het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Laarbeek. Dit plan is opgesteld door Croonen Adviseurs in opdracht van en in overleg met de gemeente Laarbeek. Het doel van het op te stellen bestemmingsplan Buitengebied is het bieden van een actueel planologisch-juridisch kader voor het buitengebied van Laarbeek, gericht op beheer en (kleinschalige) ontwikkeling.

INHOUDSOPGAVE

1	INLEIDING	1
1.1	Aanleiding plan	1
1.2	Plangebied, doel en status plan	1
1.3	Totstandkoming plan	2
1.4	Opzet en inhoud plan	2
2	RUIMTELIJK BELEIDSKADER PLANGEBIED	3
2.1	Beleid rijksniveau	3
2.2	Beleid provinciaal/regionaal niveau	7
2.3	Beleid gemeentelijk niveau	24
2.4	Beleidsmatige aandachtspunten	29
3	BESCHRIJVING EN ANALYSE PLANGEBIED	31
3.1	Gebiedskarakteristiek	31
3.2	Beschrijving en analyse gebied	32
3.3	Gebiedsgerichte aandachtspunten	40
4	HOOFDLIJNEN BESTEMMINGSPLAN	43
4.1	Doelen en uitgangspunten plan	43
4.2	Uitgangspunten plansystematiek en planthema's	44
4.3	Uitgangspunten verbeelding en planregels	59
4.4	Natuur-, water- en milieuaspecten plan	67
5	UITVOERING BESTEMMINGSPLAN	73
5.1	Vergunningverlening en handhaving	73
5.2	Uitvoering	74
5.3	Uitvoerbaarheid	74
6	PROCES EN PROCEDURE	75
6.1	Proces	75
6.2	Procedure	75

Bijlagen:

Bijlage 1: Lijst van afkortingen en begrippen

Bijlage 2: Projectorganisatie

Bijlage 3: Projectinformatie

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding plan

De aanleiding voor deze planherziening is zowel juridisch als inhoudelijk. Het Streekplan en onderdelen van het Reconstructieplan De Peel vragen om een doorvertaling in een nieuw bestemmingsplan Buitengebied. De geldende bestemmingsplannen voor het buitengebied zijn van wisselende leeftijden en dienen te worden herzien en samengevoegd (onder andere plan Molenheide uit 1977 en de daaruit volgende wijzigingen en uitwerkingen, plan Deense Hoek uit 1990 en plan Buitengebied uit 1999.) Het nieuwe bestemmingsplan buitengebied dient een digitale vorm te krijgen, IMRO-gecodeerd, DURP-proof.

1.2 Plangebied, doel en status plan

Het plangebied bestaat uit het buitengebied van de gemeente Laarbeek exclusief de kernen met bijbehorende kernranden van Beek en Donk, Lieshout, Mariahout, Aarle-Rixtel en hun (toekomstige) uitbreidingen. Het gebied Bemmer maakt in verband met een toekomstige uitbreiding geen deel uit van het plangebied. De bebouwingsconcentraties in het buitengebied maken wel deel uit van het plangebied (zie kaart begrenzing plangebied).

De gemeente Laarbeek wordt aan de noordzijde begrensd door de gemeente Veghel en aan de oostzijde door de gemeente Gemert-Bakel. De zuidgrens van de gemeente valt samen met de begrenzing van gemeente Helmond en de westgrens valt samen met gemeente Nuenen C.A. en gemeente Sint-Oedenrode. De gemeente is 5.586 hectare groot en telt circa 22.000 inwoners. Het buitengebied kent agrarische en aan de agrarische sector verwante functies, niet-agrarische bedrijfsfuncties en de functie wonen. De waarden van het buitengebied bestaan uit relatief rustige gebieden, met een afwisseling tussen open en besloten landschapsdelen. Verspreid over de gemeente bevinden zich gebieden die aantrekkelijk zijn voor recreatie, zoals bezienswaardigheden en bossen.

Het doel van dit bestemmingsplan is het bieden van een actueel, helder, leesbaar, uitvoerbaar en handhaafbaar planologisch-juridisch beleidskader voor het buitengebied van Laarbeek. Dit kader is gericht op het beheer van bestaande kwaliteiten en functies en het faciliteren van nieuwe kwaliteiten en functies. Het plan vervangt de volgende geldende bestemmingsplannen.

Bestemmingsplan	Vaststelling gemeente	Goedkeuring provincie
Buitengebied	21 juli 1998	9 maart 1999
Molenheide 1977	4 oktober 1977	20 september 1978
Herziening Deense Hoek	22 mei 1990	18 december 1990
Uitbreiding Deense Hoek	10 oktober 1994	24 april 1995

De status van dit bestemmingsplan buitengebied is zowel beleidsmatig (de plantoelichting) als juridisch (de verbeelding en de planregels). Het bestemmingsplan is het instrument voor RO binnen een gemeente. Dit plan bindt zowel de burger als de gemeente en dient als toetsingskader voor bouw-aanvragen en het gebruik van de gronden.

De verbeelding en de planregels vormen samen het juridische deel van het bestemmingsplan. Deze toelichting maakt geen onderdeel uit van het juridische plan. De toelichting bevat informatie over het beleidskader, het plangebied, de doelen en uitgangspunten van het plan, alsmede de plansystematiek en de uitwerking ervan in planthema's en bestemmingen.

1.3 Totstandkoming plan

Dit plan is tot stand gekomen via een gefaseerde, projectmatige aanpak, waarbij het verzamelen en verwerken van informatie afgewisseld is met een terugkoppeling richting de projectorganisatie. Hierbij zijn de volgende fasen onderscheiden:

- 1 *Oriëntatie en voorbereiding plan;*
- 2 *Opstelling Nota van Uitgangspunten/Visie bebouwingsconcentraties;*
- 3 *Beleidsvorming en planvorming;*
- 4 *Voorlichting, inspraak en vooroverleg;*
- 5 *Tervisielegging en vaststelling.*

De totstandkoming van dit plan is begeleid door een breed samengestelde ambtelijke projectgroep en maatschappelijke klankbordgroep. Aan de projectgroep namen relevante vakdisciplines vanuit de gemeente deel, aan de klankbordgroep organisaties met belang bij een goed plan voor het buitengebied (onder andere landbouw, natuur, cultuurhistorie, recreatie en water). Een compleet overzicht van de projectorganisatie treft u aan in bijlage 2.

Voor het opstellen van dit plan is gebruik gemaakt van alle relevante, beschikbare informatie over het plangebied in de vorm van *vigerende bestemmingsplannen*, *het provinciale Streekplan*, *het Reconstructieplan*, en *de StructuurvisiePlus*. Een overzicht van de gebruikte informatie is opgenomen in bijlage 3.

1.4 Opzet en inhoud plan

Dit bestemmingsplan bestaat uit een juridisch bindende verbeelding met bijbehorende planregels en uit een (beleidsmatige) plantoelichting, die geen juridisch bindend karakter heeft. Het bestemmingsplan regelt ruimtelijk relevante zaken, zoals bebouwing en het gebruik van gronden en gebouwen. Onderwerpen die ergens anders worden geregeld, worden niet nogmaals geregeld in dit bestemmingsplan. Denk bijvoorbeeld aan de Keur van het waterschap of de Provinciale Milieuverordening.

Hoofdstuk 2 beschrijft het ruimtelijk relevante beleid dat ten grondslag ligt aan dit bestemmingsplan. Hoofdstuk 3 geeft een beschrijving en analyse van het plangebied op basis van de lagenbenadering. Hoofdstuk 4 omvat de hoofdlijnen van het bestemmingsplan, waaronder de gekozen plansystematiek en meest relevante planthema's. De hoofdstukken 5 en 6 gaan te zijner tijd in op de uitvoering van het plan, respectievelijk de procedure van het plan.

De snelle lezer, die in korte tijd een globaal inzicht wil krijgen in het plan, kan volstaan met het lezen van de paragrafen 2.4 en 3.3, hoofdstuk 4 en de bijgevoegde kaart.

2 RUIMTELIJK BELEIDSKADER PLANGEBIED

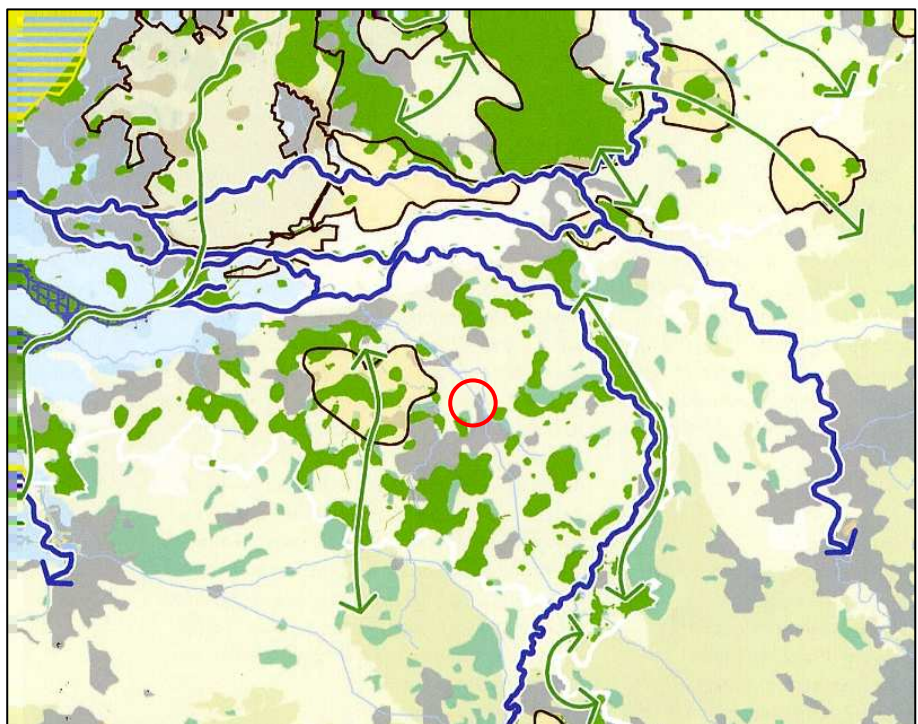
In dit hoofdstuk wordt verder ingegaan op het beleid dat ruimtelijk relevant is voor het plangebied. Het betreft hier zowel het integrale ruimtelijk beleid (Ruimte/RO) als het ruimtelijk relevant facet- en sectorbeleid (Water, Natuur, Landschap en Milieu, alsmede Landbouw en Recreatie) op verschillende beleidsniveaus. Het merendeel van het rijksbeleid werkt via het provinciaal beleid door naar het gemeentelijk niveau.

2.1 Beleid rijksniveau

Nota Ruimte, algemeen (Ministerie van VROM, 2006)

In de Nota Ruimte zijn op Rijksniveau de uitgangspunten voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2020 vastgelegd. De hoofdlijnen van beleid zijn aangegeven, waarbij de ruimtelijke hoofdstructuur van Nederland een belangrijke rol speelt. De nota heeft vier hoofddoelen: versterken economie, krachtige steden en een vitaal platteland, waarborging van waardevolle (inter)nationale groengebieden en waarborging van de veiligheid. In de Nota Ruimte worden de bakens in het beleid verzet in de vorm van nieuwe voorstellen met minder regels (deregulering) en meer ruimte voor ontwikkeling (van toelatingsplanologie naar ontwikkelingsplanologie). Het rijk wil hierbij meer overlaten aan lagere overheden (centraal wat moet en decentraal wat kan). Enkele belangrijke koerswijzigingen in de Nota Ruimte zijn de extra aandacht voor de eigen verantwoordelijkheid van provincies en gemeenten, verbrede plattelandsontwikkeling en een minder streng contourenbeleid.

KAART C Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur: water, natuur, landschap



Figuur: Uitsnede Nota Ruimte, Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur: water, natuur, landschap

Op de kaart met de 'Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur: Economie, Infrastructuur, Verstedelijking', ligt de gemeente Laarbeek binnen een gebied dat is aangegeven als nationaal stedelijk netwerk. Dit nationaal stedelijk netwerk omvat een groot deel van de provincie Noord-Brabant. Het vormt een ruimtelijk concept en heeft een organisatorische betekenis. Het rijk geeft prioriteit aan de ontwikkeling van nationale stedelijke netwerken ter versterking van de kracht van de steden en ter verbetering van de internationale economische concurrentiepositie en de daarbij behorende ruimtelijk-economische structuur van Nederland.

Op de kaart met de 'Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur: Water, Natuur en Landschap' is het gebied van de gemeente Laarbeek vrij globaal ingevuld. Zichtbaar zijn de Zuid-Willemsvaart en het riviertje de Aa.

Nota Ruimte, buitengebied

De Nota biedt meer kansen voor het buitengebied om het economisch draagvlak en de vitaliteit van het landelijk gebied te vergroten. Daarom wil het rijk de mogelijkheid voor hergebruik en nieuwbouw in het buitengebied verruimen. Vrijkomende bebouwing kan worden omgezet in wonen of werken (vestiging kleinschalige bedrijvigheid). Soms kan nieuwbouw wenselijk zijn. Denk hierbij aan woningbouw in de vorm van Ruimte-voor-Ruimte (rood voor rood) en nieuwe landgoederen (rood voor groen).

Het kabinet acht economisch vitale, grondgebonden landbouw van belang voor het beheer van het buitengebied en verwacht dat de provincies in hun ruimtelijke plannen meer mogelijkheden scheppen voor een bredere bedrijfsvoering. Het rijk ondersteunt de veranderingen in de landbouw onder andere door ruimtelijke ontwikkelingen in de richting van duurzame productie te vergemakkelijken.

Agenda Vitaal Platteland (Ministerie van LNV, 2004)

De Agenda Vitaal Platteland bevat de integrale visie van het rijk op de verdere ontwikkeling van het platteland. De Nota Ruimte bevat vooral ruimtelijk beleid. De Agenda Vitaal Platteland beschrijft een integraal perspectief op basis van economische, ecologische en sociaal-culturele aspecten. De visie wordt beschreven aan de hand van de thema's verbreding van de landbouw (i.c. landbouw met een neventak en verbrede landbouw), leefbaarheid, natuur en landschap (i.c. EHS en Nationale Landschappen) en milieukwaliteit.

Reconstructie/Revitalisering Landelijk Gebied (Rijk, 2002)

De Reconstructiewet Concentratiegebieden is, naar aanleiding van de varkenspestepidemie in 1997, opgesteld ten behoeve van de verbetering van de ruimtelijke structuur voor de intensieve veehouderij. In de reconstructieplannen is de integrale zonering van het landelijk gebied voor de intensieve veehouderij verder uitgewerkt in de vorm van landbouwonwikkelingsgebieden, verwevingsgebieden en extensiveringsgebieden (rood en groen). De wet voorziet in een rechtstreekse doorwerking van het reconstructiebeleid naar streekplannen en bestemmingsplannen.

NB: door een uitspraak van de Raad van State werken onderdelen van het reconstructieplan (integrale zonering, verdroging en waterberging) niet meer rechtstreeks door. Deze onderdelen behoeven nu voortaan expliciete onderbouwing. Verder zijn deze vatbaar voor bezwaar en beroep.

Tot voor kort was het sectoraal beleid zeer versnipperd vastgelegd zoals blijkt uit de vele beleidsnota's van het Rijk. Ook Europa heeft beleid geformuleerd voor natuur, landschap, water en milieu.

Nota natuur, bos en landschap in de 21^e eeuw (Ministerie LNV, 2000)

In juni 2000 is de Nota natuur, bos en landschap in de 21^e eeuw (NBL21) verschenen. Deze nota vormt een integrale herziening van het Natuurbeleidsplan, de Nota Landschap, het Bosbeleidsplan en het Strategisch Plan van Aanpak Biodiversiteit. Het NBL21 geeft de basis voor het natuur-, bos- en landschapsbeleid in het komende decennium. Dit beleid omvat onder meer de voortzetting van realisatie van de EHS en het op onderdelen versterken daarvan in de vorm van robuuste verbindingen, een offensieve landschapsaanpak, het werken aan hoogwaardig groen om de stad en een effectief internationaal natuurbeleid. De nota werkt door in de uitwerking van de ecologische hoofdstructuur, natuurdoeltypen en het programma beheer.

Natuurbeschermingswet 1998 (Rijk, 2005)

Op 1 oktober 2005 is de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 in werking getreden. Hiermee is de gebiedsbescherming uit de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn volledig geïmplementeerd. De wet biedt een beschermingskader voor natuurwaarden (habitats en soorten) in Natura 2000-gebieden en bepaalt dat projecten en andere handelingen in en nabij beschermde gebieden dienen te worden getoetst op (mogelijke) negatieve effecten op deze waarden. De externe werking van Natura 2000-gebieden kan gevolgen hebben voor het buitengebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied bevindt zich niet in de nabijheid van gemeente Laarbeek. Het betreft een habitatrichtlijngebied (Strabrechtse Heide en Beuven) in Heeze-Leende, op een afstand van circa 9 km.

Flora- en faunawet (Rijk, 2002)

Naast de gebiedsgerichte natuurwetgeving is ook soortgerichte natuurwetgeving van belang. Sinds 1 april 2002 is in dit kader de Flora- en faunawet van kracht. In deze wet is de bescherming van inheemse wilde planten en dieren geregeld binnen en buiten natuurgebieden en vormt daarmee de vervanging van een aantal eerdere wetten alsmede de implementatie van de soortbescherming uit de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn.

Wet op de archeologische monumentenzorg (Rijk, 2006)

In de Wet op de archeologische monumentenzorg, aangenomen in 2006, is het doel van het in 1992 gesloten Verdrag van Valletta (Malta) verwerkt: bescherming van het archeologische erfgoed als bron van het Europese gemeenschappelijke geheugen en als middel voor geschiedkundige en wetenschappelijke studie. Om dat doel te bereiken moet de wetgever het archeologisch erfgoed betrekken bij de ruimtelijke ordening. Met de wet wordt het Verdrag van Valletta in de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De kern van de wet is dat gemeenten verantwoordelijk worden voor de archeologische monumentenzorg binnen de gemeentegrenzen. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient de gemeente rekening te houden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden.

Nota Belvédère (ministeries van VROM, OCW, LNV en V&W, 1999)

De Nota Belvédère bevat het rijksbeleid voor de relatie tussen cultuurhistorie en ruimtelijke inrichting. De nota omvat tevens een kansenkaart (zonder wetelijke status) en een subsidieregeling. De nota wil bewerkstelligen dat aanwezige cultuurhistorische waarden actief worden meegenomen in de ruimtelijke planvorming. Verder streeft de nota naar behoud door ontwikkeling.

Waterbeleid 21^e eeuw/Nationaal Beleidsakkoord Water (Rijk, 2000)

In het verlengde van het Waterbeleid voor de 21^e eeuw en het Nationaal Beleidsakkoord Water zijn verschillende overheden aan de slag om de landelijke en stedelijke wateropgave verder uit te werken.

Dit houdt in dat men in het verlengde van de trits vasthouden-bergen-afvoeren actief op zoek gaat naar ruimte voor water.

Kaderrichtlijn Water (Europa, 2000)

Sinds 2000 is de Kaderrichtlijn Water van kracht. Deze Europese richtlijn streeft naar duurzame en robuuste watersystemen en is gericht op zowel oppervlaktewater als grondwater. Belangrijke aandachtspunten in de KRW zijn: de ecologische en chemische toestand van het grond- en oppervlaktewater, de brongerichte aanpak en het principe 'de vervuiler betaalt'. De ecologische doelen voor waterlichamen, die in de periode tot 2009 worden opgesteld en vastgesteld, moeten in principe in 2015 gerealiseerd zijn. Deze deadline geldt met name voor beschermde gebieden (onder andere zwembaden, Natura 2000-gebieden).

Milieuwetgeving

Voor het milieubeleid zijn de Wet Geluidhinder (2007) en de Wet Milieubeheer van belang. De Wet Geluidhinder bepaalt vereiste zoneringen voor geluid. De Wet Milieubeheer richt zich op verschillende milieuvergunningen, met name voor bedrijven. De Wet Luchtkwaliteit, op 24 oktober 2006 door de Tweede Kamer goedgekeurd, heeft het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervangen.

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de milieuvergunning, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De Wet geurhinder en veehouderij geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning). De geurbelasting wordt berekend en getoetst met het verspreidingsmodel. Dit geldt alleen voor dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij. Voor dieren zonder geuremissiefactor gelden minimaal aan te houden afstanden. Bij gemeentelijke verordening kunnen gemeenten afwijken van de wettelijke normen. Het geurbeleid van de gemeente Laarbeek vigeert onafhankelijk van het ruimtelijk beleid.

Wet Ammoniak en Veehouderij (2002)

Op 8 mei 2002 is de Wet ammoniak en veehouderij in werking getreden. Deze wet heeft de Interimwet ammoniak en veehouderij vervangen. In tegenstelling tot de Interimwet ammoniak en veehouderij kent de Wet ammoniak en veehouderij geen ammoniakreductieplannen. Om die reden kan de paragraaf in de PMV (2004) die betrekking heeft op ammoniakreductieplannen komen te vervallen. De lijst van WAV-gebieden is inmiddels opgeschoond.

Activiteitenbesluit / Besluit Landbouw Milieubeheer (2007)

Het Activiteitenbesluit heet officieel het 'Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer'. In het Activiteitenbesluit zijn diverse AMvB's, het 'Besluit voorzieningen en installaties' en het 'Besluit opslaan in ondergrondse tanks' samengevoegd. Ook de algemene regels voor de metaal-electrobranche, die nu nog onder de milieuvergunning valt, staan in dit besluit. Bestaande regelgeving voor (buiten)opslag is gerespecteerd.

2.2 Beleid provinciaal/regionaal niveau

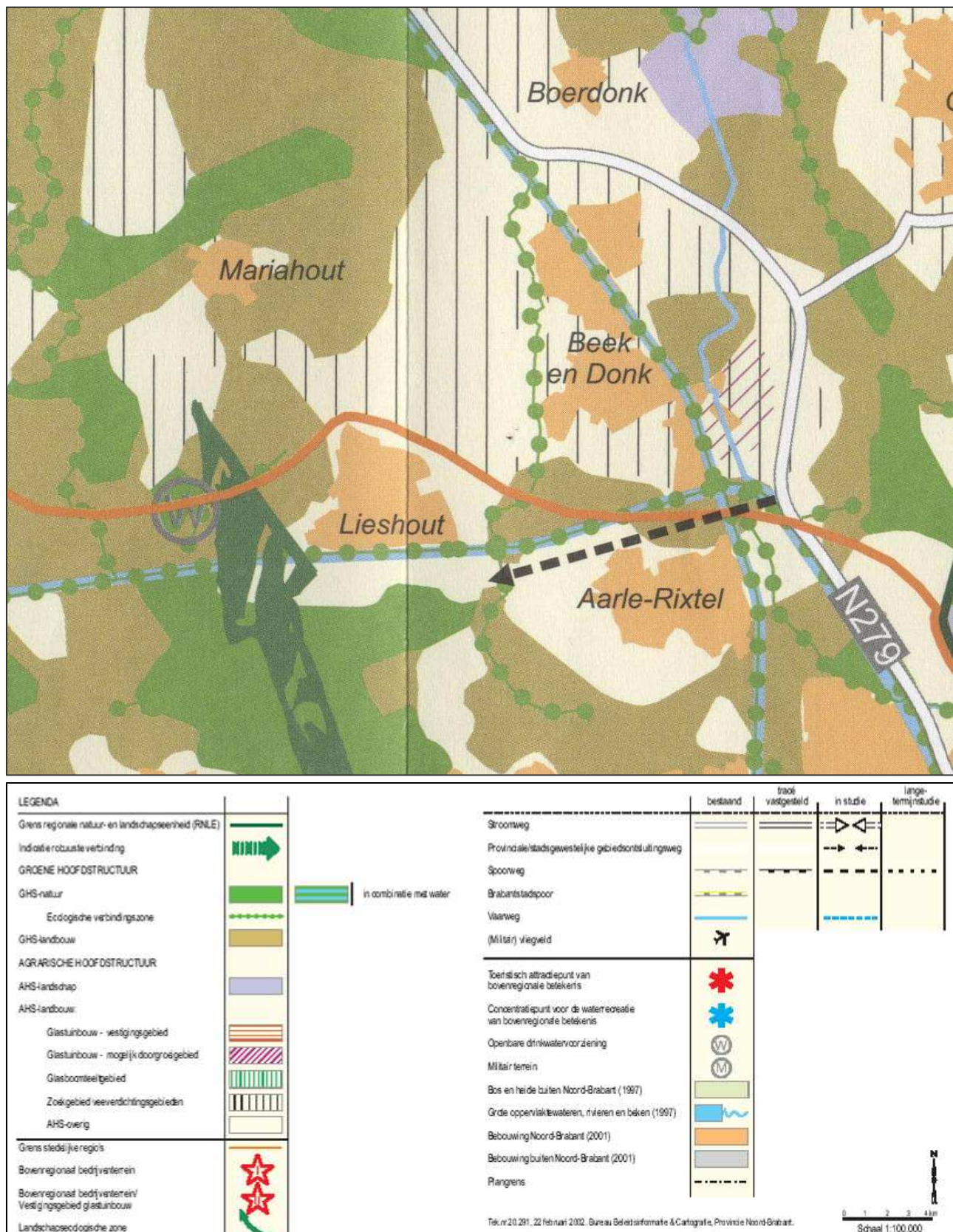
Op provinciaal en regionaal niveau zijn de volgende visies en plannen het meest ruimtelijk relevant.

Streekplan Noord-Brabant (provincie Noord-Brabant 2002)

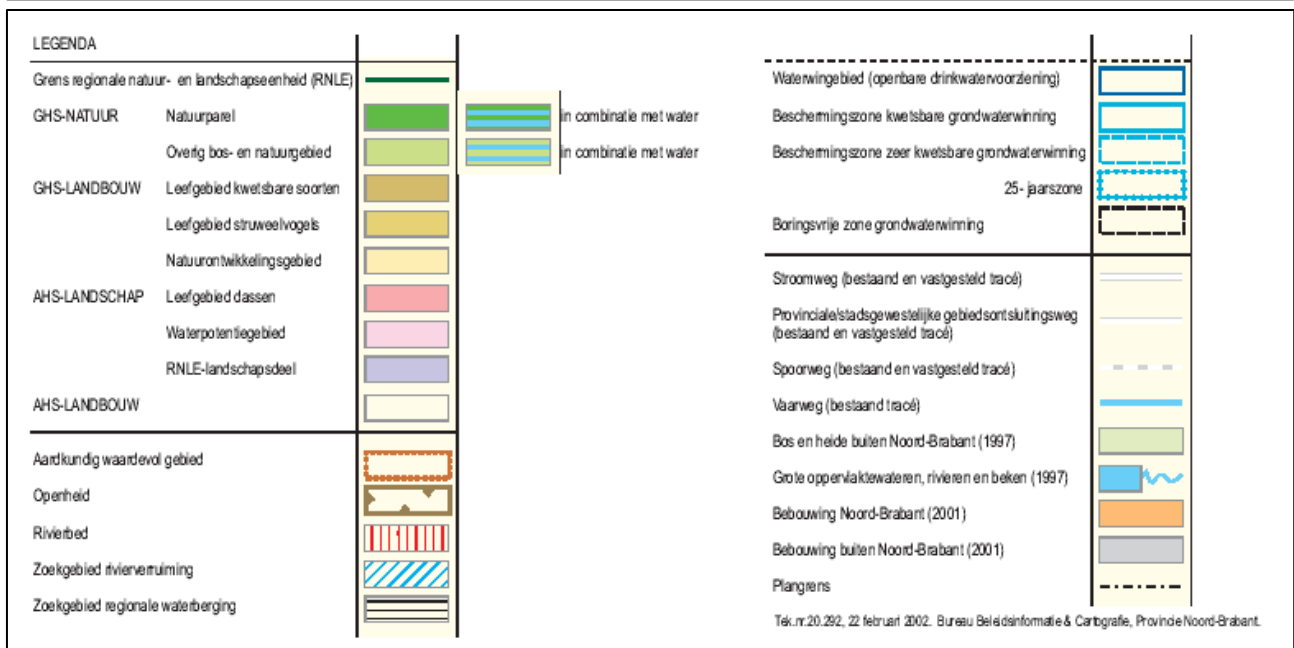
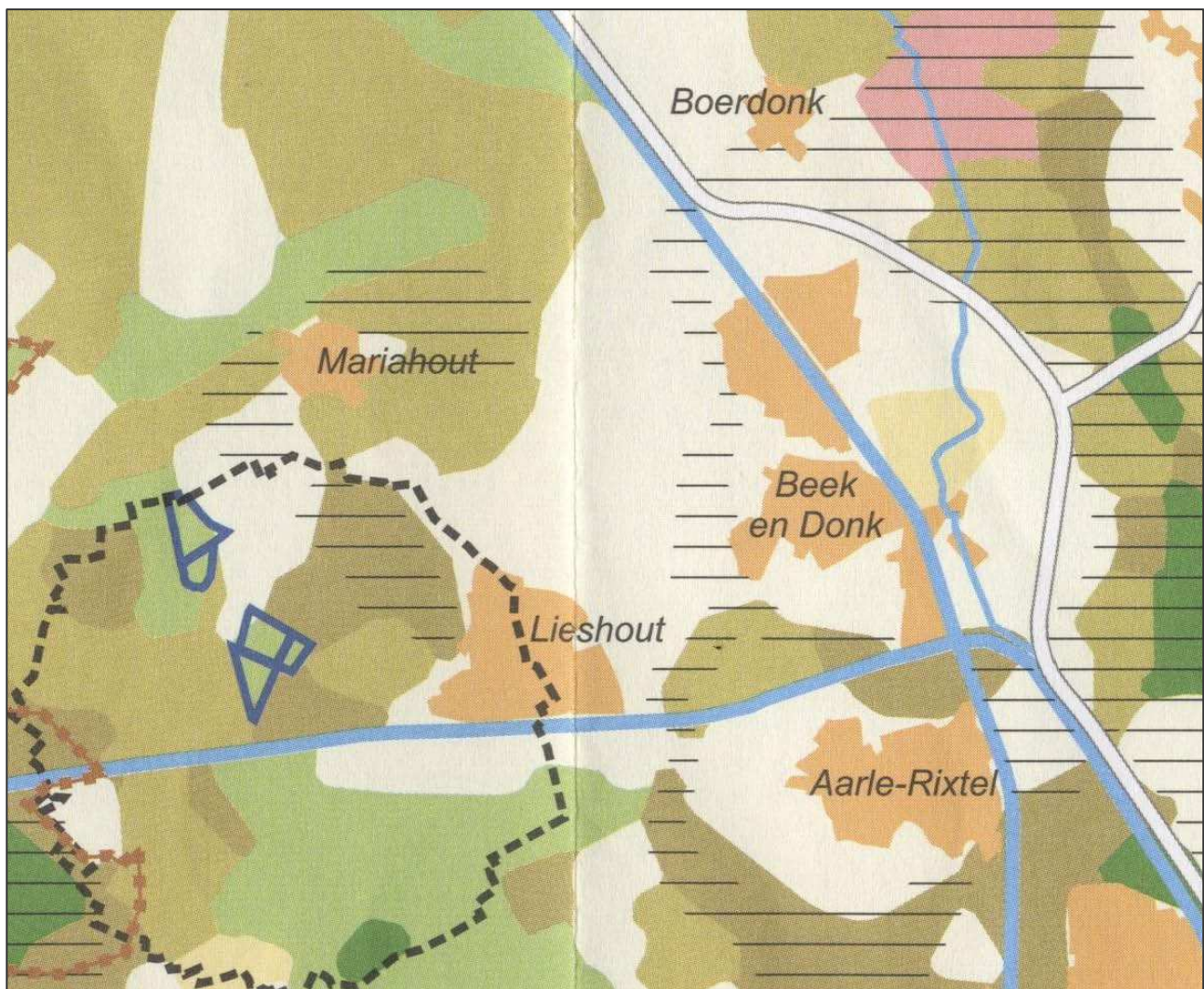
Dit plan omvat het provinciaal ruimtelijk beleid. In dit plan worden vijf leidende principes gehanteerd: meer aandacht voor de onderste lagen, zuinig ruimtegebruik, concentratie van verstedelijking, zonering van het buitengebied (in AHS en GHS) en grensoverschrijdend denken en handelen.

Om de hoofdfuncties van het landelijk gebied (landbouw, natuur en recreatie) goed tot hun recht te laten komen is er een onderscheid aangebracht tussen de Groene Hoofdstructuur (GHS-Natuur en GHS-Landbouw) en de Agrarische Hoofdstructuur (AHS-Landschap en AHS-Landbouw). Genoemde hoofdzones zijn verder uitgewerkt in meerdere subzones. (GHS-Natuur in natuurparel en overig bos- en natuurgebied, GHS-landbouw in leefgebied kwetsbare soorten, leefgebied struweelvogels en Natuurontwikkelingsgebied, AHS-landschap in leefgebied dassen, waterpotentiegebied en RNLE-landschapsdeel). Deze provinciale aanduidingen zijn als richtinggevend beleidskader benut voor de uitwerking van de gebiedsbestemmingen en eventuele aanduidingen.

Voor onder andere glastuinbouw, ondersteunend glas, teeltondersteunende voorzieningen, mantelzorg, tijdelijke huisvesting van seizoensarbeiders, aardkundige waarden, VAB-beleid, cultuurhistorie en archeologie is aanvullend beleid geformuleerd.



Figuur: Uitsnede plankaart 1 Ruimtelijke Hoofdstructuur (Bron: Provincie Noord-Brabant, Streekplan Noord-Brabant, 2002)



Figuur: Uitsnede plankaart 2: Elementen van de onderste laag (Bron: Provincie Noord-Brabant, Streekplan Noord-Brabant, 2002)

Op plankaart 1 (zie: afbeelding hiervoor) liggen met name in het zuidwesten, noordwesten en het uiterste oosten van de gemeente GHS-Natuurgebieden. De gebieden met GHS-Landbouw bevinden zich verspreid over de gemeente. Het Wilhelminakanaal en de Zuid-Willemsvaart hebben naast vaarroute tevens de functie van ecologische verbindingszone. Ook de Goorloop heeft de status van ecologische verbindingszone, evenals de Broek Aa. Met name in het centrale gedeelte van de gemeente bevindt zich een zoekgebied veeverdichtingsgebieden. Ten oosten van Beek en Donk is een (mogelijk) doorgroeigebied glastuinbouw gelegen.

Op plankaart 2 (zie: afbeelding hiervoor) bevindt zich in het zuidwestelijke deel van de gemeente een Boringsvrije Zone Grondwaterwinning. Daarnaast zijn van noord naar zuid op verschillende plaatsen Zoekgebieden Regionale Waterberging aangewezen. In het noordoosten van de gemeente bevindt zich een gebied dat is aangeduid als Leefgebied Dassen. De aanduiding met Leefgebieden Struweelvogels komt met name voor in het noordwesten en westen van de gemeente. Een gebied tussen Mariahout en Lieshout is aangeduid als Leefgebied Kwetsbare Soorten.

Partiële herziening Streekplan Noord-Brabant (2004/2006)

Deze herziening is onder andere gebaseerd op de afspraken van het bestuursakkoord 2003-2007 en de overeenkomst van Cork (2003). De herziening omvat extra mogelijkheden voor woningbouw, landbouw met een neventak en verbrede landbouw, paardenhouderij, alsmede vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen. In de laatste herziening is aanvullend beleid geformuleerd ten behoeve van de implementatie van de Nota Buitengebied in Ontwikkeling.

Interim Structuurvisie en Paraplunota (2008)

In het kader van de (nieuwe) Wet ruimtelijke ordening (Wro) zijn per 1 juli 2008 de Interim Structuurvisie en de Paraplunota in werking getreden. Deze PS visie geeft een overzicht van de ruimtelijke belangen en doelen van de provincie Noord-Brabant en de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid. Deze GS nota vormt de basis voor het handelen van GS en de inzet van instrumenten uit de Wro.

De visie komt grotendeels overeen met het Streekplan 2002. Het hoofdbelang zorgvuldig ruimtegebruik is verder uitgewerkt in vijf leidende ruimtelijke principes (onder andere lagenbenadering, zonerings buitengebied).

De nota bevestigt de uitwerkingsplannen en de reconstructieplannen en kent enkele aanpassingen voor wat betreft de Wro en recente bestuurlijke besluitvorming.

Structuurvisie en Verordening Ruimte (2010)

Fase 1 van de Verordening Ruimte is op 23 april 2010 vastgesteld en op 1 juni 2010 in werking getreden. Momenteel is de provincie Noord-Brabant bezig met het opstellen van de Structuurvisie ruimtelijke ordening en Fase 2 van Verordening Ruimte.

De laatste twee documenten zijn momenteel nog onvoldoende ver ontwikkeld om al door te werken in dit bestemmingsplan.

De Verordening Ruimte draagt bij aan het realiseren van de provinciale ruimtelijke belangen en doelen zoals die benoemd zijn in de (Interim)structuurvisie RO en bevat hiertoe instructieregels die van belang zijn voor gemeenten bij het opstellen van bestemmingsplannen.

De startnotities Structuurvisie RO en Verordening Ruimte fase 1 leggen de basis voor de opstelling van een Structuurvisie met daarin een wijziging van het provinciaal ruimtelijk beleid en de bijbehorende inzet van sturingsinstrumenten.

Op 12 december 2008 hebben Provinciale Staten besloten tot vaststelling van de startnotitie Structuurvisie RO Noord-Brabant. De startnotitie markeert de formele start van het opstellen van een nieuwe ruimtelijke visie en wijze van uitvoering in een nieuwe Structuurvisie RO. De startnotitie bevat een inhoudelijke probleembeschrijving van toekomstige opgaven in de ruimtelijke ordening en een beleidsevaluatie van het bestaand ruimtelijk beleid. De onderzoeksvragen die hieruit voortkomen worden beantwoord in de nieuwe Structuurvisie. Continuïteit in de uitvoering van de revitaliseringsplannen Landelijk Gebied en de uitwerkingsplannen van het streekplan vormt daarbij een belangrijk kader, evenals de eisen die het Rijk stelt in de realisatieparagraaf van haar nota Ruimte. Daarnaast bevat de startnotitie bestuurlijke keuzes ten aanzien van de vorm van en het proces dat moet leiden tot de nieuwe Structuurvisie.

De Verordening Ruimte Fase 1 omvat meerdere invalshoeken. Als eerste de natuuraspecten. Het gaat dan om het herbegrenzen van de Ecologische Hoofdstructuur en het aanwijzen van zoekgebieden waarbinnen ecologische verbindingzones op termijn gerealiseerd moeten worden. Onderdeel hiervan is ook het beschermen van de Natte Natuurparels. Hiervoor zijn in de Verordening zogenaamde Attentiegebieden aangewezen.

Het tweede aspect betreft de hydrologische/waterstaatkundige wijzigingen. Op de kaart van de Verordening over dit onderwerp worden verschillende waterbergingsgebieden aangewezen. Het voor de toekomst veiligstellen van deze functie voor deze gebieden is mede in dit bestemmingsplan voorzien. De in te richten waterbergingsgebieden zijn opgenomen in voorliggend plan. Daarnaast is ook het beleid met betrekking tot de uitbreidingsmogelijkheden voor intensieve veehouderijbedrijven en de bijbehorende beplantingseis van belang. Beide onderwerpen zijn in dit bestemmingsplan opgenomen. Voor een meer gedetailleerde uitwerking wordt verwezen naar de betreffende onderwerpen in het onderdeel planthema's in hoofdstuk 4.

Nota Buitengebied in Ontwikkeling (provincie Noord Brabant 2004)

Deze nota (nota BiO) biedt aan gemeenten de mogelijkheid om beleid uit te werken voor nader te bepalen bebouwingsconcentraties in het buitengebied. Bij (extra) versterking van de ruimtelijke kwaliteit kan (extra) beleidsruimte geboden worden aan (financieel-economische) ontwikkelingen, die leiden tot een vitaal platteland. Tevens is in deze nota beleid opgenomen ten aanzien van recreatie en toerisme, cultuurhistorisch waardevolle bebouwing en opslag. Ook is een beleidslijn voor paardenhouderijen en de beleidslijn nevenfuncties en verbrede landbouw opgenomen.

Uitwerkingsplan/Regionaal Structuurplan ZO-Brabant (provincie Noord Brabant 2004)

De uitwerkingsplannen van het streekplan geven de kaders voor ruimtelijke ontwikkelingen op het gebied van wonen en werken. Op de bijbehorende plankaart en het daarin opgenomen duurzame ruimtelijk structuurbeeld is een globale visie op de kwaliteiten en ontwikkelingskansen van de regio opgenomen. Deze dient als basis voor de verdere planvorming. Uitwerkingsplannen bevatten vooral een uitwerking van het verstedelijkingsbeleid. Van belang voor het buitengebied zijn onder meer aanduidingen als landschapelijke zones, transformatiegebieden en integratie stad-land en dergelijke.

Voor het plangebied gelden transformatiegebieden rondom de kernen van Beek en Donk, Mariahout en Lieshout.

Een transformatiegebied voor te ontwikkelen bedrijventerrein bevindt zich ten noorden van de kern van Beek en Donk (Bemmer). Het gebied Beekse Akkers ten zuiden van Beek en Donk vormt een transformatiegebied voor te ontwikkelen woongebied.

Daarnaast bevinden zich in het plangebied transformatiegebieden voor te reserveren bedrijventerreinen ten zuiden van de kern Lieshout en in het uiterste zuidoosten van de gemeente.

Bij het bepalen van de plangrens van het bestemmingsplan Buitengebied is rekening gehouden met de inhoud van dit Uitwerkingsplan.

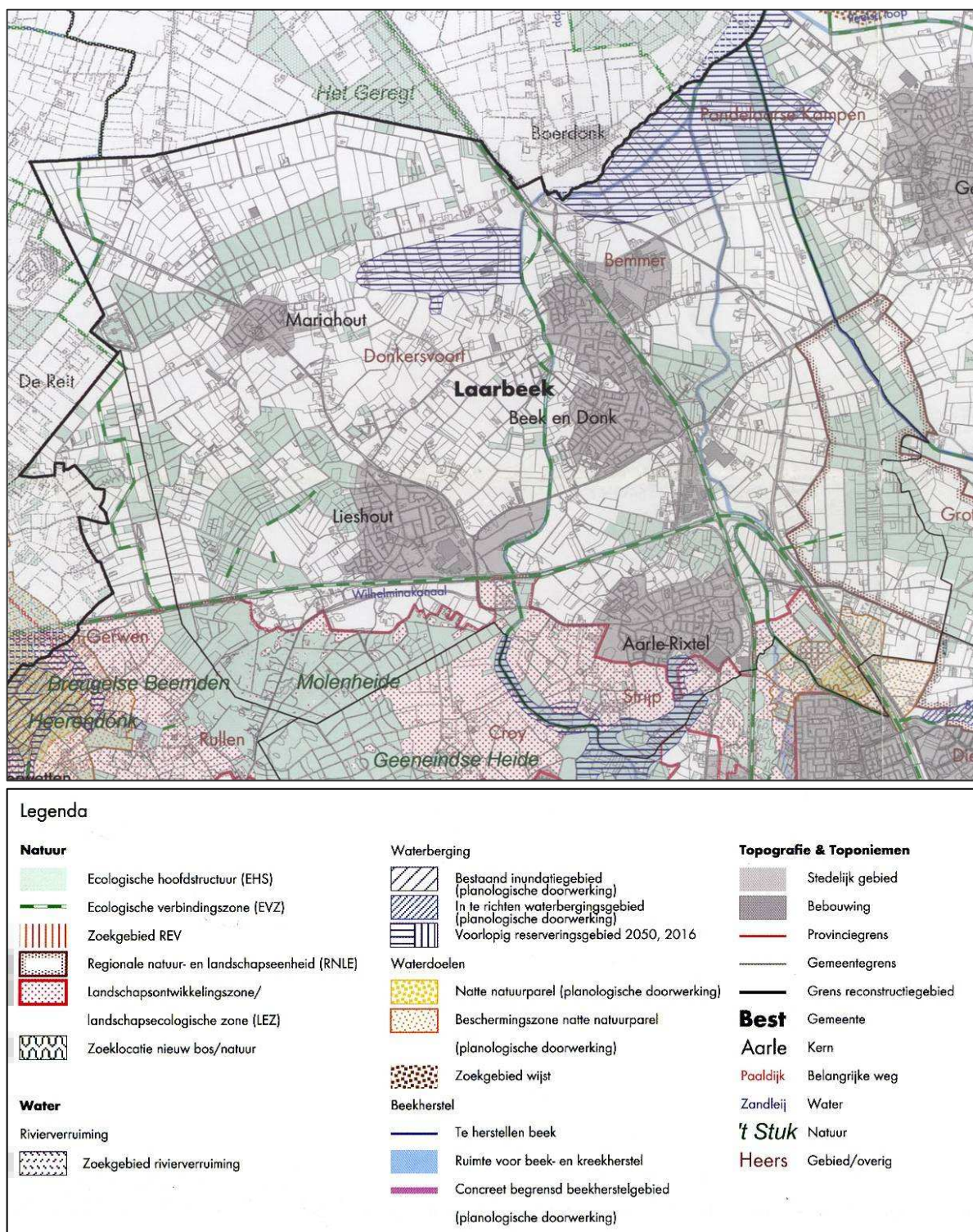
Reconstructieplan De Peel (provincie Noord Brabant 2005)

Het reconstructieplan De Peel is, na vaststelling door Provinciale Staten en goedkeuring door het Rijk, in 2005 in werking getreden. Onderdelen van het reconstructieplan zijn met toepassing van artikel 27 van de Reconstructiewet aangewezen voor planologische doorwerking.

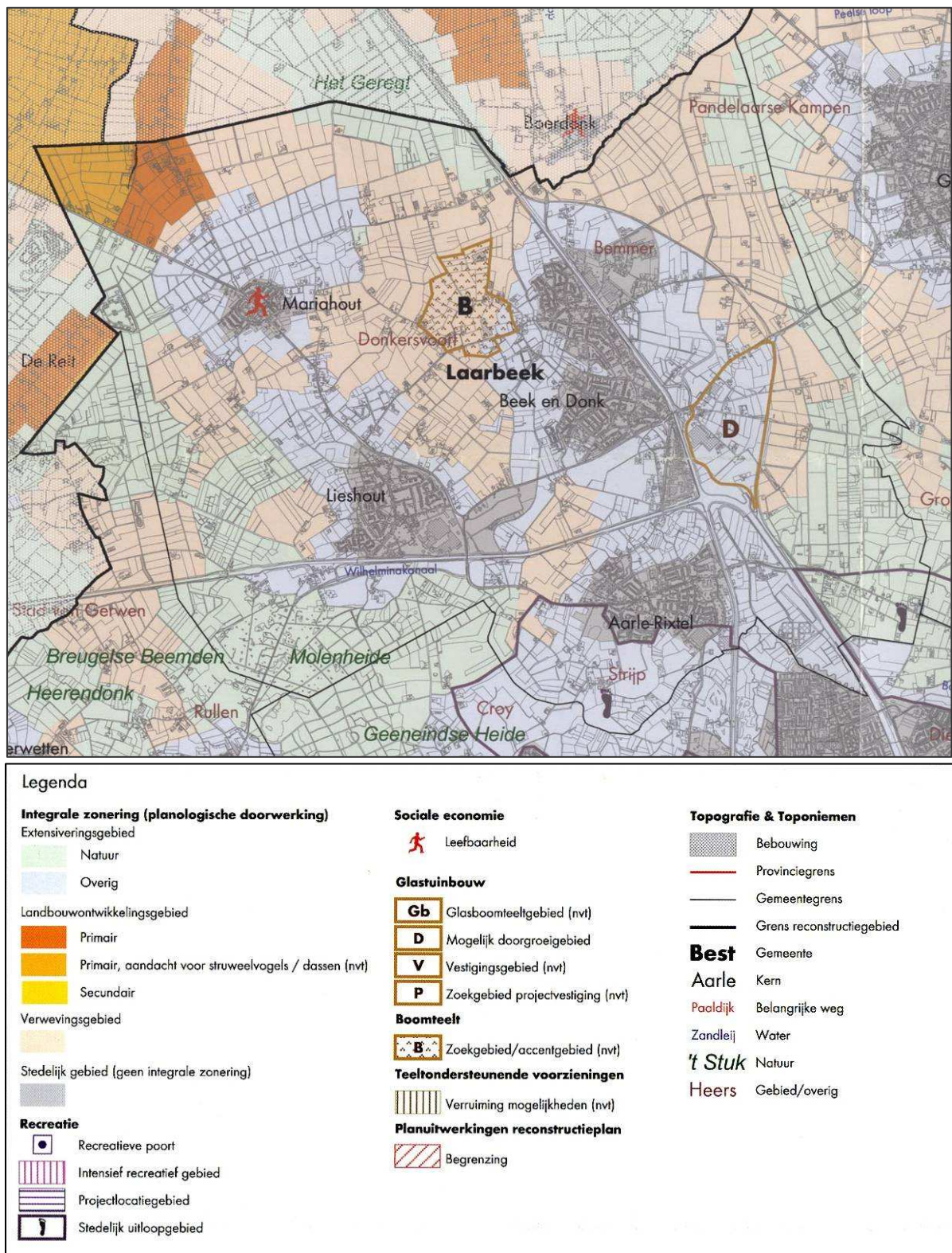
Het reconstructieplan streeft er naar de problemen in het landelijke gebied structureel en op een samenhangende manier aan te pakken. Een belangrijk onderwerp daarbij is de zonering van de conflicterende functies intensieve veehouderij en natuur, landschap, recreatie en wonen. De integrale zonering geeft inzicht in de ontwikkelingsmogelijkheden voor intensieve veehouderij- en in extensiverings-, verwevings- en landbouwontwikkelingsgebieden. Verder zijn er richtlijnen opgenomen voor het aangeven van duurzame locaties intensieve veehouderij. Ook de begrenzingen van natte natuurparels en bijbehorende beschermingszones, inundatiegebieden en in te richten waterbergingsgebieden, beekherstelgebieden en de RNLE's zijn opgenomen in het reconstructieplan. De doorwerking hiervan in het bestemmingsplan is gewijzigd als gevolg van een uitspraak van de Raad van State (RvS).

De RvS laat de kern van het plan, zijnde de integrale zonering, nagenoeg overeind. Door de uitspraak werken onderdelen van het plan (integrale zonering, verdroging en waterberging) niet meer rechtstreeks door. Deze onderdelen behoeven nu voortaan expliciete onderbouwing. De huidige begrenzing vormt hiervoor de leidraad. Verder zijn deze vatbaar voor bezwaar en beroep.

Op 'Plankaart 1 Omgevingskwaliteit' ligt in het deel van de gemeente ten noorden van Beek en Donk een gebied dat is aangewezen voor Waterberging, Voorlopig reserveringsgebied 2050, 2016. Ten zuidoosten van Aarle-Rixtel bevindt zich een Natte natuurparel en ten zuiden van Aarle-Rixtel een Beschermingszone Natte Natuurparel. Zie ook de figuur met een uitsnede van de reconstructieplankaart: 'Plankaart 1 Omgevingskwaliteit'.



Figuur: Uitsnede reconstructieplankaart 1: Omgevingskwaliteit (bron: Reconstructieplan/Milieueffectrapport De Peel)



Figuur: Uitsnede reconstructieplankaart 2: Sociale en economische vitaliteit (bron: Reconstructieplan/Milieueffectrapport De Peel)

Op 'Plankaart 2 Sociale en economische vitaliteit' ligt tegen de grens met Sint-Oedenrode/Veghel aan de noordwestzijde van de gemeente Laarbeek een landbouwontwikkelingsgebied. Hier worden mogelijkheden geboden voor ontwikkeling van intensieve veehouderijbedrijven. Ten zuiden en oosten van Lieshout, evenals tegen de oostelijke gemeentegrens, bevindt zich een Extensiveringsgebied Natuur. Verder is verspreid tussen de verschillende kernen sprake van Verwevingsgebied. Ten westen van Beek en Donk is een zoekgebied/accentsgebied boomteelt gelegen. Ten oosten van Beek en Donk is een mogelijk doorgroeigebied glastuinbouw gelegen. Zie ook de figuur met een uitsnede van de reconstructieplankaart: 'Plankaart 2 Sociale en economische vitaliteit'.

De volgende onderdelen van het reconstructieplan moeten met een adequate onderbouwing doorwerking krijgen in het bestemmingsplan:

- de begrenzing en werking van de landbouwontwikkelingsgebieden, verwevingsgebieden en extensiveringsgebieden (ofwel: de integrale zoning voor de intensieve veehouderij);
- de begrenzing en werking van bestaande inundatiegebieden en de in te richten waterbergingsgebieden (deze komen binnen de gemeente niet voor);
- de begrenzing en werking van de natte natuurparels en de 500 meterzones daaromheen;
- concreet begrensde beekherstelgebieden (deze komen binnen de gemeente niet voor).

Indien van toepassing binnen het plangebied, zijn deze onderdelen vertaald in het bestemmingsplan.

Bestaande bedrijven in het nog uit te werken landbouwontwikkelingsgebied (LOG) worden binnen dit bestemmingsplan opgenomen. Nieuwe bedrijven worden buitenplans geregeld.

In de mogelijke doorgroeigebieden voor de glastuinbouw is een zekere concentratie van glastuinbouwbedrijven aanwezig. Deze gebieden zijn echter om uiteenlopende redenen niet geschikt voor uitgroei tot een vestigingsgebied voor de glastuinbouw. Een mogelijk doorgroeigebied kan de status van doorgroeigebied krijgen op grond van een door de gemeente in overleg met belanghebbende partijen op te stellen duurzaam en strak begrensd bestemmings- en inrichtingsplan. Nieuwvestiging van of omschakeling naar een glastuinbouwbedrijf is niet toegestaan in een (mogelijk) doorgroeigebied, enkel op beperkte schaal (enkele bedrijven) wanneer sprake is van daadwerkelijke sanering van een bedrijf dat ten behoeve van een aanmerkelijke verbetering van de ruimtelijke kwaliteit verplaatst dient te worden. De gemeente Laarbeek kent één gebied dat is aangewezen als 'mogelijk doorgroeigebied'.

Op 8 november 2005 hebben Gedeputeerde Staten het bestemmingsplan 'Glastuinbouwdoorgroeigebied' van de gemeente Laarbeek (vastgesteld op 28 april 2005) goedgekeurd. Dit besluit is door de Raad van State in een uitspraak van 28 maart 2007 grotendeels vernietigd. Naar aanleiding van deze uitspraak hebben Gedeputeerde Staten opnieuw een besluit genomen. Op 27 november 2007 hebben Gedeputeerde Staten, onder afwijking van het streekplan, tot goedkeuring (grotendeels) besloten over de betreffende plandelen van het bestemmingsplan. Dit plan is integraal overgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied. Via het bestemmingsplan 'Glastuinbouwdoorgroeigebied' is reeds invulling gegeven aan de maximale invulling van de mogelijkheden voor glastuinbouw in het betreffende gebied.

In het Accentgebied boom- en vaste plantenteelt wordt het maximum aan teeltondersteunende voorzieningen binnen het agrarisch bouwblok vrijgelaten, mits de teelttechnische noodzaak hiervoor is aangetoond (AAB-advies). Voorkomen dient te worden dat er een glastuinbouwbedrijf ontstaat. Bij het geven van een vrijstelling zal door de gemeenten getoetst blijven worden aan de voorwaarden zoals opgenomen in de notitie Teeltondersteunende Voorzieningen. Tevens is binnen dit accentgebied het creëren van een nieuw bouwblok voor een boom- en vaste plantenteeltbedrijf, onder voorwaarden, mogelijk. Het reconstructieplan is onlangs correctief herzien.

Correctieve herziening reconstructieplan De Peel (Provincie Noord-Brabant, 2008)

Naar aanleiding van de uitspraak van Raad van State over de reconstructieplannen hebben Provinciale Staten op 27 juni 2008 de correctieve herziening reconstructieplannen, de Nota van zienswijze en de Nota van wijziging vastgesteld. Na goedkeuring door de ministeries van Landbouw, Natuurbeheer en Voedselkwaliteit en Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer zullen ontwerp en nota van wijziging in één document worden samengevoegd en aan de Reconstructiecommissies en anderen ter beschikking worden gesteld.

In dit bestemmingsplan is uit de correctieve herziening de motivering voor de integrale zonering en de beschermingszone rondom natte natuurplekjes overgenomen:

Motivering integrale zonering

De Raad van State heeft de uitgangspunten voor de totstandkoming van de integrale zonering niet als onredelijk beoordeeld. Om die reden is ook de planologische doorwerking van de begrenzing van de integrale zonering grotendeels in stand gebleven. De planologische doorwerking van het in het reconstructieplan opgenomen beleid voor de integrale zonering werd vernietigd. Dit betekent niet dat het beleid als zodanig ter discussie staat. Integendeel, de Raad van State heeft ook in zijn overwegingen aangegeven, dat de beleidsuitgangspunten van de integrale zonering door de gemeenten bij het aanpassen van hun bestemmingsplannen gehanteerd zouden moeten worden.

De Raad van State geeft in zijn uitspraak ook aan dat bouwvlakken op de integrale zoneringsschaak niet doorsneden mogen worden. Op basis van een inventarisatie zijn deze doorsneden bouwvlakken opnieuw begrensd. Hierbij zijn de onderstaande uitgangspunten gehanteerd.

Bij doorsnijdingen wordt het lichtste regiem van toepassing verklaard op het gehele bouwvlak tenzij bij de betreffende doorsnijding een 'harde' grens van de integrale zonering in het geding is. Als 'harde' grenzen worden aangemerkt 220 meter rondom A-gebieden en 1.000 meter rond Vogel- en Habitatrichtlijngebieden en Natuurbeschermingswetgebieden. Wordt een bouwvlak doorsneden door een harde grens, dan is het zwaarste regiem van toepassing. Intensiveringsgebied geldt als zwaarste regiem en landbouwkultuurgebied als lichtste.

Indien een bouwvlak wordt doorsneden door een harde grens en het gedeelte van het doorsneden bouwvlak dat binnen het zwaarste regiem ligt ondergeschikt en niet benut is, is van het lichtere regiem uitgegaan. Bouwvlakken die door de grens van het stedelijk gebied worden doorsneden, worden geheel opgenomen binnen de integrale zonering.

In een enkel geval is een miniem gedeelte van het bouwvlak onbedoeld in een andere zone komen liggen. Dit is doorgaans pas zichtbaar geworden bij het inzoomen naar een schaal van 1: 5.000. Hier is eerder sprake van een technische fout op de kaart dan van een doorsnijding. Op plaatsen waar zich dit voordoet wordt onder correctie van de begrenzing de oorspronkelijke zonering gehandhaafd.

In de correctieve herziening heeft ten aanzien van het plangebied een herbegrenzing van de integrale zonering plaatsgevonden. Deze herbegrenzing is overgenomen in onderliggend bestemmingsplan.

Motivering natte natuurparels en beschermingszone

De Raad van State oordeelt dat het op zichzelf niet onredelijk is dat voor de begrenzing van de natte natuurparels en de daarbij behorende beschermingszones wordt uitgegaan van de begrenzing uit de Verordening Waterhuishouding. Er is echter nagelaten te onderzoeken of deze begrenzing zonder nadere motivering ook kan gelden voor de begrenzing van de natte natuurparels in het reconstructieplan. In de correctieve herziening is daarom de volgende motivering opgenomen, waarnaar kan worden verwezen in gemeentelijke bestemmingsplannen.

Als beschermingszone rondom de natte natuurparel is gekozen voor een zone van gemiddeld 500 meter, omdat uit eerder, in opdracht van de provincie Noord-Brabant uitgevoerde berekeningen, is gebleken dat de gezamenlijke effecten van kleine ingrepen in de waterhuishouding zich in de meeste gevallen uitstrekken over ten minste deze afstand en in veel gevallen zelfs over een grotere afstand. Het individueel bepalen van de effecten van elk van deze kleine ingrepen is volgens de provincie Noord-Brabant technisch niet uitvoerbaar. Noord-Brabant kent een zeer gevarieerde bodemopbouw. Uiteraard zullen verschillen in de ondergrond kunnen leiden tot verschillen in effecten en daarmee zou op de ene plaats de beschermingszone kleiner dan 500 meter kunnen zijn en op de andere plaats groter moeten zijn. Het is echter onmogelijk om dergelijke verschillen in algemene regelgeving neer te leggen. Zo hebben ingrepen in hogere delen van een gebied soms geen, maar veel vaker wel degelijk een effect op de lagere delen en vormen breuken slechts in uitzonderlijke gevallen een werkelijke hydrologische barrière tegen de effecten van ingrepen. Gezien het vaak zeer lokale karakter van de verschillen en het feit dat vrijwel nooit in algemene zin uitspraken over effecten kunnen worden gedaan is gekozen voor een zonering.

Dat de zones van - in beginsel - 500 meter in de praktijk in breedte toch variëren, is het gevolg van het feit dat bij de begrenzing zo veel mogelijk herkenbare grenzen zijn gevolgd (bijvoorbeeld wegen of waterlopen) óf, wanneer dat niet mogelijk bleek, de grenzen van percelen zijn gevolgd. Op die manier is voorkomen dat de zone van 500 meter dwars door percelen zou lopen waardoor het beschermingsbeleid niet of zeer lastig kan worden gehandhaafd. Omdat in sommige gevallen zeer grote percelen grenzen aan de natte natuurparels, kon niet altijd worden voorkomen dat in die gevallen de zone groter is dan 500 meter. Anderzijds is in veel gevallen de zone kleiner dan 500 meter, juist om te voorkomen dat als gevolg van de percelering een veel bredere zone zou moeten worden aangewezen.

Cultuurhistorische/Archeologische Waardenkaart (2006)

Deze provinciale kaart biedt inzicht in cultuurhistorische waarden en archeologische verwachtingswaarden binnen gemeenten. De kaart heeft tot doel de beschikbare informatie op een publieksvriendelijke manier te presenteren. Kenmerkend voor de gemeente Laarbeek zijn onder meer de structuren met historisch groen die in het gebied voorkomen.

Daarnaast is een hoge indicatieve archeologische waarde aangewezen voor onder andere het agrarisch gebied tussen de kernen Mariahout, Beek en Donk, Aarle-Rixtel en Lieshout, het gebied ten zuiden van Aarle-Rixtel en de bosgebieden binnen de gemeente. Zie voor meer gedetailleerde informatie paragraaf 3.2.

Aardkundige Waardevolle Gebieden Kaart

Op de Aardkundige Waardevolle Gebieden kaart (AWG Kaart, Provincie Noord-Brabant) is te zien of er aardkundige waarden aanwezig zijn in het plangebied. Aardkundige waarden zijn die onderdelen van het landschap die iets vertellen over de natuurlijke ontstaanswijze van een gebied. Denk hierbij aan dekzandruggen, beken, krekken, stuifzanden, etc. Bij aardkundige waarden gaat het om de eigen waarde die men aan een aardkundig verschijnsel mag toekennen. Het kan dan gaan om een object of een patroon, bestaande uit een combinatie van objecten. Het kan zelfs gaan over een aardkundig proces. In de gemeente Laarbeek zijn volgens de AWG Kaart geen aardkundige waarden aanwezig.

Beleidsnota Glastuinbouw, inclusief teeltondersteunende kassen (2006)

Deze nota vormt een herziening van de Beleidsnota Glastuinbouw 1999. Het glastuinbouwbeleid zoals verwoord in deze nieuwe nota past grotendeels binnen het huidige Streekplanbeleid. De nieuwe beleidsnota glastuinbouw wijkt af van het Streekplan 2002 op de volgende punten:

- de mogelijkheid nieuwe concentratiegebieden buiten de in het Streekplan aangewezen concentratiegebieden te ontwikkelen aan de hand van in de nota opgenomen locatie- en inrichtingscriteria (onder andere ligging in AHS en minimaal 50 ha);
- de mogelijkheid tijdelijk maatwerk te leveren bij solitaire bedrijven in de AHS- landbouw die tegen de grens van 3 ha zitten en niet kunnen verplaatsen naar een concentratiegebied.

Ten aanzien van tunnelkassen (schuurkassen, permanente tunnel- of boogkassen >1,5 meter) wordt in de nota afgeweken van de provinciale Beleidsnota Teeltondersteunende Voorzieningen uit 2003 op de volgende punten:

- In de AHS-landschap wordt een verruiming van teeltondersteunende kassen toegestaan op het bouwblok tot 5.000 m², waarbij het goedkeuringsvereiste van Gedeputeerde Staten vervalt.
- In de AHS-landbouw wordt voor een aantal nog nader aan te wijzen en te begrenzen gebieden door middel van maatwerk en onder voorwaarden groei tot maximaal 1,5 ha mogelijk gemaakt.

Teeltondersteunende kassen zijn alleen toegestaan op het bouwblok. Tevens zijn in de nota de provinciale ambities ten aanzien van duurzaamheidsaspecten als energie, water, licht, geluid, lucht, afval, natuur en landschap, cultuurhistorie en aardkundige waarden opgenomen.

Beleidsnota teeltondersteunende voorzieningen (2007)

Het concept beleid voor teeltondersteunende voorzieningen (TOV) gaat uit van een onderscheid tussen permanente voorzieningen en tijdelijke voorzieningen (maximaal 6 maanden per jaar). Permanente voorzieningen moeten op het bouwblok. Indien het bouwblok te klein is, dan kan een bouwblokvergroting worden aangevraagd. In kwetsbare gebieden geldt daarvoor een maximum maat, in de agrarische hoofdstructuur (AHS) landbouw niet (conform streekplanbeleid). Tijdelijke voorzieningen mogen buiten het bouwblok worden opgericht.

Hiervoor moet de gemeente op basis van het beleid op gebied van natuur, milieu, cultuurhistorie, water et cetera afwegen of een tijdelijke voorziening inpasbaar is. NB: Het beleid voor de teeltondersteunende kassen is overgeheveld naar de Beleidsnota glastuinbouw.

Regionaal landschapsontwikkelingsplan De Peel (2007)

Dit Landschapsontwikkelingsplan is opgesteld om een impuls te geven aan het landschap in de regio in het kader van de reconstructie voor de Peelgemeenten. In dit regionale plan wordt aangegeven hoe gemeente overstijgende natuurgebieden op een goede manier aan elkaar gekoppeld kunnen worden (ecologische verbindingszones). Het plan is ook een toetsingskader voor zogenaamde 'groene en blauwe diensten'. Dat betekent dat particulieren en bedrijven een vergoeding kunnen krijgen voor werkzaamheden en het beschikbaar stellen van gronden, die te maken hebben met beheer en onderhoud van het landschap.

Gemeente Laarbeek beschikt ook over een eigen landschapsontwikkelingsplan. De inhoud van het Regionaal landschapsontwikkelingsplan De Peel sluit grotendeels aan bij het Landschapsontwikkelingsplan Laarbeek (zie beleid gemeentelijk niveau). In het Regionaal landschapsontwikkelingsplan is onder andere in het zuidwesten van de gemeente een bosgebied aangeduid waarin het versterken van de onderlinge samenhang, natuurwaarden en de beleving centraal staat. Voor de beekdalen van de Goorloop, Donkersvoortsche Loop en Snelle Loop geldt het versterken van de herkenbaarheid en samenhang als uitgangspunt. Kleinschaligheid kan volgens het landschapsontwikkelingsplan worden versterkt in onder andere het gebied dat gelegen is tussen de kernen van gemeente Laarbeek en in het gebied ten oosten van de Zuid-Willemsvaart. Het behoud en de versterking van bolle akkers staat centraal in twee gebieden ten noorden van de kern Lieshout en in het gebied ten zuiden en zuidwesten van de kern Aarle-Rixtel. Het Wilhelminakanaal en de Zuid-Willemsvaart kunnen (verder) als ecologische verbindingszones worden ontwikkeld. Inhoudelijk heeft het landschapsontwikkelingsplan geen extra consequenties voor het buitengebied.

Provinciaal Waterhuishoudingsplan (1998)/Partiële herziening 2003-2006

Het provinciaal Waterhuishoudingsplan is partieel herzien. Dit plan bevat de hoofdlijnen en uitwerkingen van het provinciale waterbeleid. Het bevat beleid voor onder andere verdrogingbestrijding, beekherstel en waterberging. Dit beleid werkt door in waterbeheerplannen en in de reconstructieplannen is een vertaling opgenomen van het Waterhuishoudingsplan: onder andere hydrologisch te herstellen natuurgebieden (natte natuurparels), waterconserveeringsprojecten, overstromings- en retentiegebieden voor regionale waterberging en maatregelen voor beekherstel.

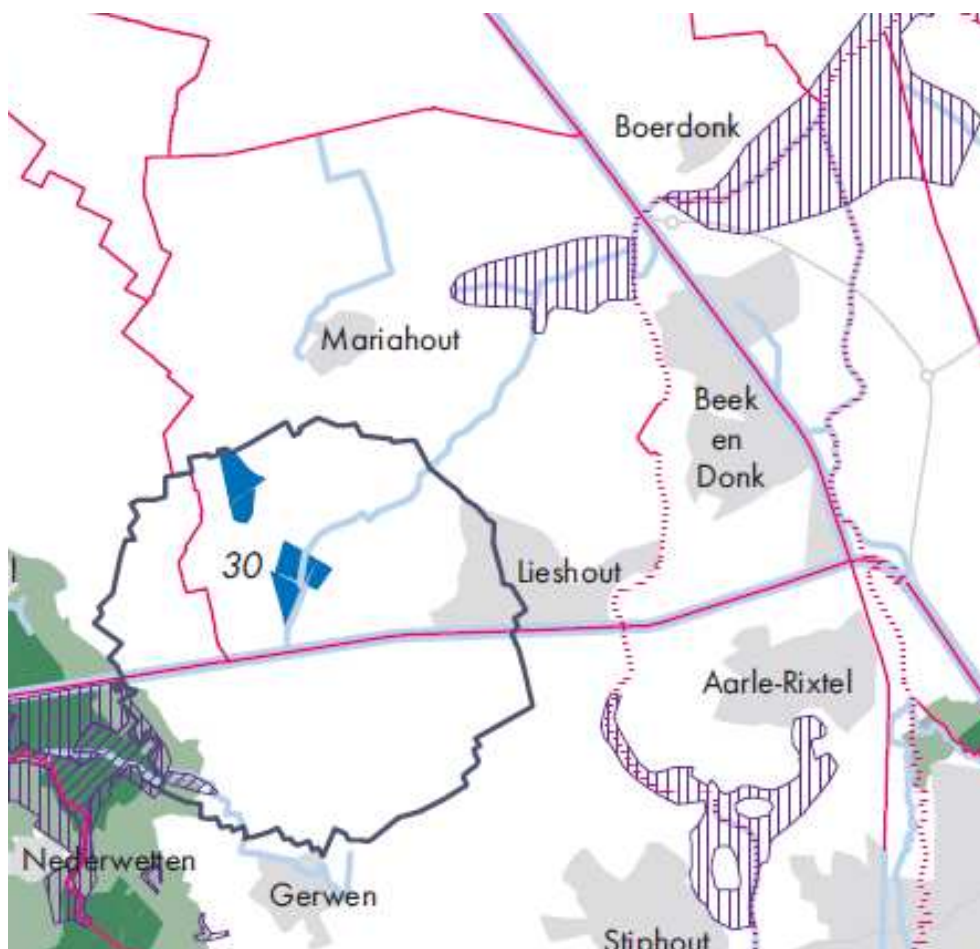
Provinciaal Waterplan Noord-Brabant 2010-2015 'Waar water werkt en leeft' (2009)

Op 20 november 2009 hebben Provinciale Staten het Provinciaal Waterplan 2010-2015 'Waar water werkt en leeft' vastgesteld. Het plan is op 22 december 2009 in werking getreden. Het Provinciaal Waterplan bestaat uit zes verschillende onderdelen.

- Plantekst Provinciaal Waterplan en het uitvoeringsprogramma: De plantekst beschrijft het provinciale waterbeleid voor de periode 2010 tot 2015.
- Kaderrichtlijn Waterdoelstellingen en onderbouwing: Deze geeft per grond- en oppervlaktewaterlichaam de doelstellingen die volgens de Kaderrichtlijn Water moeten worden vastgelegd en bijbehorende onderbouwingen hierbij.

- Plan-MER inclusief aanvulling: Voor het plan en de waterbeheerplannen van de waterschappen is een strategische milieubeoordeling (Plan-MER) uitgevoerd. Dit is een formele eis die de wet stelt aan strategische plannen zoals een Provinciaal Waterplan.
- Plankaart Waterhuishoudkundige functies: De plankaart laat zien waar de verschillende functies voor het waterbeleid worden toegekend.
- Plankaart Structuurvisie water: De plankaart laat zien welke watermaatregelen ruimtelijke consequenties hebben. De kaart heeft de status van structuurvisie onder de Wet ruimtelijke ordening.
- Nota van inspraak en reactie: In de nota geven Gedeputeerde Staten aan hoe zij de inspraakreacties hebben verwerkt in het Provinciaal Waterplan.

Op plankaart 2 'Structuurvisie water' (zie navolgende figuur) is te zien dat een drietal gebieden is aangeduid als reserveringsgebied voor waterberging. Daarnaast is ook het waterwingebied met bijbehorende beschermingszone opgenomen.



Legenda

Hoogwaterbescherming Winterbed Toekomstig winterbed Lange termijn reservering winterbed Primaire waterkering Regionaal waterbergingsgebied Regionaal waterbergingsgebied Reserveringsgebied waterberging Ruimte voor watersysteemherstel Ruimte voor herstel en behoud van watersystemen	Natte natuurparel inclusief beschermingszone Natte natuurparel Natte natuurparel/grondwaterbeschermingsgebied Beschermingszone natte natuurparel Beschermingszone grondwaterwinning openbare drinkwatervoorziening Grondwaterbeschermingsgebied, 25-jaarszone Grondwaterbeschermingsgebied, 100-jaarszone Waterwingebied Boringsvrije zone grondwaterwinning Beschermingszone innamepunt drinkwater Beschermingszone Wijst Projectgebieden wijst Overige wijstgronden	Overige aanduidingen Waterloop Tracébesluit Zuid Willemsvaart Weg Spoorweg Provinciegrens Rijksgrens Bebouwing
---	---	---

Bureau GEO, februari 2010 tek. nr. 25670
Ondergrond (c) Dienst voor het kadaster en de openbare registers Apeldoorn



Figuur Uitsnede plankaart 2 ' Structuurvisie water' Provinciaal Waterplan en legenda (2009).

Waterbeheerplan Waterschap Aa en Maas

Het Waterbeheerplan 2010-2015 'Werken met water voor nu en later' is op 13 november 2009 vastgesteld. Het waterbeheerplan 2010-2015 maakt inzichtelijk wat waterschap Aa en Maas de komende jaren gaat doen. Het algemene doel is om het watersysteem en de afvalwaterketen op orde te houden. Het beheer van water door het waterschap bepaalt mede dat mensen en dieren in Noordoost Brabant leven in een veilige, schone en prettige omgeving.

De acties uit het waterbeheerplan zijn in vier maatschappelijke waterthema's samengevat.

1 Veilig en bewoonbaar gebied:

- Investeren in het verbeteren van dijken, zodat de veiligheid tegen overstromingen blijft gewaarborgd. Hiervoor verbetert het waterschap de vijf kilometer primaire waterkering en vijf waterkerende kunstwerken die niet aan de norm voldoen.
- De grootste knelpunten van wateroverlast oplossen.

2 Voldoende water:

- De baggerachterstand verder wegwerken.
- De knelpunten in agrarisch gebied oplossen door inrichtings- en beheermaatregelen.
- Het aanpakken van de verdroging van natuurgebieden.

3 Schoon water:

- Onderzoeken of er verontreinigingen in de waterbodem zitten en waar nodig het betreffende waterlichaam baggeren.
- Afvalwater zo goed mogelijk en tegen zo laag mogelijke kosten blijven zuiveren. Hiervoor zoekt het waterschap naar nieuwe manieren om het nog beter en voordeliger te doen.
- De samenwerking in de afvalwaterketen met gemeenten verder verdiepen.
- Initiatieven om diffuse verontreinigingen terug te dringen, blijven stimuleren.

4 Natuurlijk en recreatief water:

- 30 kilometer beek herstellen om te zorgen voor een goede leefomgeving voor planten en dieren.
- 120 kilometer ecologische verbindingzones (zones die natuurgebieden aan elkaar verbindt) aanleggen samen met gemeenten en terreinbeheerders.
- 50 barrières voor de vistrek opheffen door onder andere het aanleggen van vispassages. Hierdoor creëert het waterschap een belangrijke randvoorwaarde voor een gezonde visstand.
- Samen met de gemeenten de belangrijkste knelpunten in stedelijk gebied aanpakken, zoals blauwalgen en waterstank.

Op de plankaart en op de kaart met maatregelen voor de periode van 2010 tot 2015 zijn de Aa en de Goorloop aangeduid als zoekgebieden voor beekherstel/EVZ/vispassage. Op een zevental locaties, met name in of nabij de kernen, worden maatregelen voorzien om de wateroverlast in stedelijk gebied op te lossen.



Figuur Uitsnede Maatregelenkaart 2010-2015 Waterbeheerplan waterschap Aa en Maas en legenda (2009).

Provinciale Milieuverordening (PMV) (2010)

Deze verordening wijst bijzondere en kwetsbare gebieden aan vanuit milieuopectiek op basis van de Wet Milieubeheer. De PMV richt zich onder andere op het aanduiden van bodembeschermingsgebieden, grondwaterbeschermingsgebieden en stiltegebieden. Binnen deze gebieden gelden gebruiksbeperkingen. In het meest westelijke deel van de gemeente bevindt zich het grondwaterbeschermingsgebied Lieshout met twee waterwingebieden en een bijbehorende boringsvrije zone. Ten westen van Mariahout, in het uiterste ZW en uiterste ZO van de gemeente liggen volgens de kaart 'Kwetsbare Gebieden Beleid Lozingen Buitengebied' enkele kwetsbare gebieden.

Bereikbaarheidsprogramma Zuidoostvleugel BrabantStad (2007)

Dit programma omvat een integraal pakket van maatregelen voor de gehele Zuidoostvleugel BrabantStad waarmee bereikbaarheidsproblemen in het ZO deel van de provincie aangepakt kunnen worden. De bestuurlijke Stuurgroep Zuidoostvleugel BrabantStad heeft op 17 april 2007 een akkoord bereikt over een samenhangend totaalpakket van voorstellen:

- 1 Borgen van kwaliteit van rust en leefomgeving van het Middengebied.
- 2 Ontwikkelen van N279 tot een regionale economische mobiliteitsas.
- 3 Ontwikkelen A2 als internationale ontwikkelingsas met doorstroming A67
- 4 Inzetten op strategische groene en blauwe ontwikkelingen.
- 5 Borgen financiering via een eigenstandig PPS-fond/constructie.

In het maatregelenpakket worden ruimtelijke ontwikkelingen en mobiliteit zowel inhoudelijk, financieel als procesmatig met elkaar verbonden. Specifiek voor gemeente Laarbeek zijn de eventuele verdubbeling van de N279 en de eventuele aanleg van de oost-westverbinding van belang.

2.3 Beleid gemeentelijk niveau

Structuurvisie+ Laarbeek (2003)

In de Structuurvisie+ Laarbeek wordt onderzocht in hoeverre een gekozen profiel van de gemeente kan worden vertaald in een toekomstige ruimtelijke structuur (zie: afbeelding DRS).



Duurzaam Structuurbeeld (DRS Structuurvisie+ Laarbeek, 2003)

Het primaire doel van deze structuurvisie is om de concrete ruimtelijke mogelijkheden voor wonen en werken te verkennen. Bestaande kwaliteiten en structuren worden op een integrale wijze geanalyseerd en gewaardeerd. Vervolgens is het programma bekeken.

Ook wordt in deze structuurvisie ingespeeld op bovenlokale gebiedsopgaven die op de gemeente afkomen. Keuzes ten aanzien van woon- en werklocaties dienen aan te sluiten bij de gebiedskarakteristiek en mogen niet strijdig zijn met deze ruimtelijke gebiedsopgaven. Er kan gesteld worden dat geen nieuw beleid en programmatische opgaven worden geformuleerd voor de groene en blauwe hoek maar hier vindt aansluiting plaats op de bestaande beleidslijnen. Een integrale gebiedsvisie vormt het resultaat.

Bestemmingsplannen

Voor het buitengebied van de gemeente Laarbeek vigeren vier bestemmingsplannen. Deze zijn vastgesteld door de Raad, c.q. goedgekeurd door GS.

Bestemmingsplan	Vaststelling gemeente	Goedkeuring provincie
Buitengebied	21 juli 1998	9 maart 1999
Molenheide 1977	4 oktober 1977	20 september 1978
Herziening Deense Hoek	22 mei 1990	18 december 1990
Uitbreiding Deense Hoek	10 oktober 1994	24 april 1995

Naast de belangrijkste bestemmingsplannen zijn nog enkele postzegelplannen, ruimtelijke onderbouwingen en diverse wijzigingsplannen opgesteld die richting geven aan de bestemmingen binnen de gemeente Laarbeek.

Gebiedsvisie Croy (2007)

Voor het gebied van landgoed Croy ten zuiden van Aarle-Rixtel is een visie opgesteld. De provincie Noord-Brabant heeft, om versnippering van het landgoed in de toekomst tegen te gaan, een integraal uitvoeringsplan op laten stellen voor de gebiedsontwikkeling Croy. Het proces van gebiedsontwikkeling heeft als doel om op lange termijn voldoende economische dragers in het Croy-gebied te houden. Hierbij worden de ecologische, landschappelijke en cultuurhistorische waarden behouden en versterkt en de functie van stedelijk uitloopgebied ingevuld. Het proces sluit hierbij aan op de doelen uit het reconstructieplan. Deze gebiedsvisie is actief betrokken bij de planvorming voor de Gebiedsvisie en het bestemmingsplan.

Op de afbeelding hierna is het kaartbeeld van de Integrale gebiedsvisie voor Croy weergegeven. Behoud van de huidige waarden speelt een centrale rol voor het deel van landgoed Croy dat gelegen is binnen de gemeente Laarbeek.

Integrale gebiedsvisie Croy.

Indeling in deelgebieden:

Groene arcering: Eenselaar

Bruin: akkers

Blauw: beekdal

Groen bij kasteel: Kern landgoed

Geelgroen: Laag en Hoog Strijp,

Overbrug, Geeneind

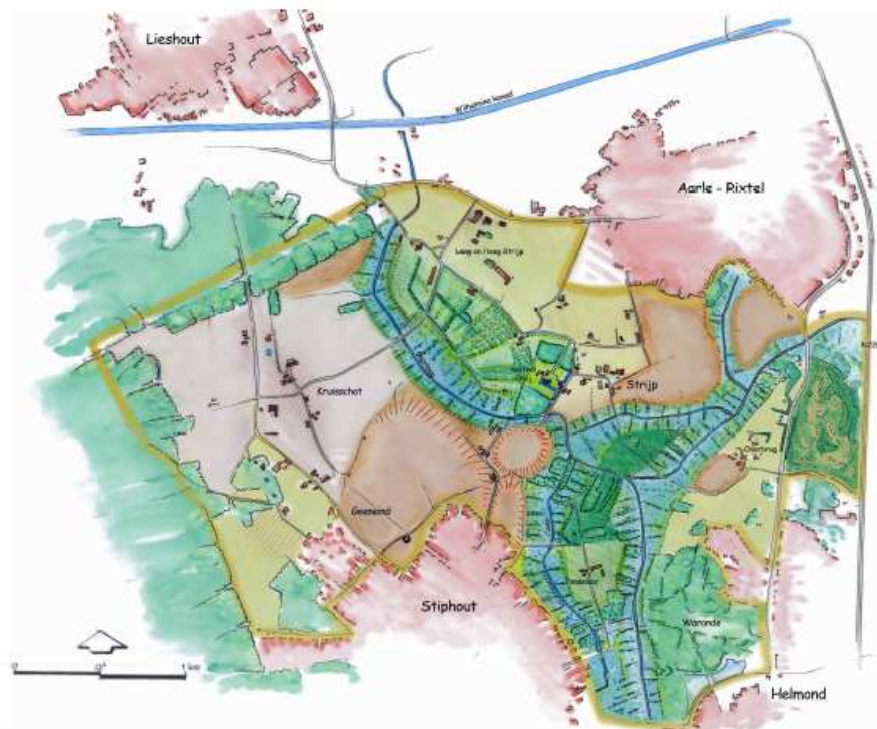
Grijsbruin: Kruisschot

Groen met lijnen: Warande

Groen met gele bogen: huidig golf

Rode arcering: zoekgebieden

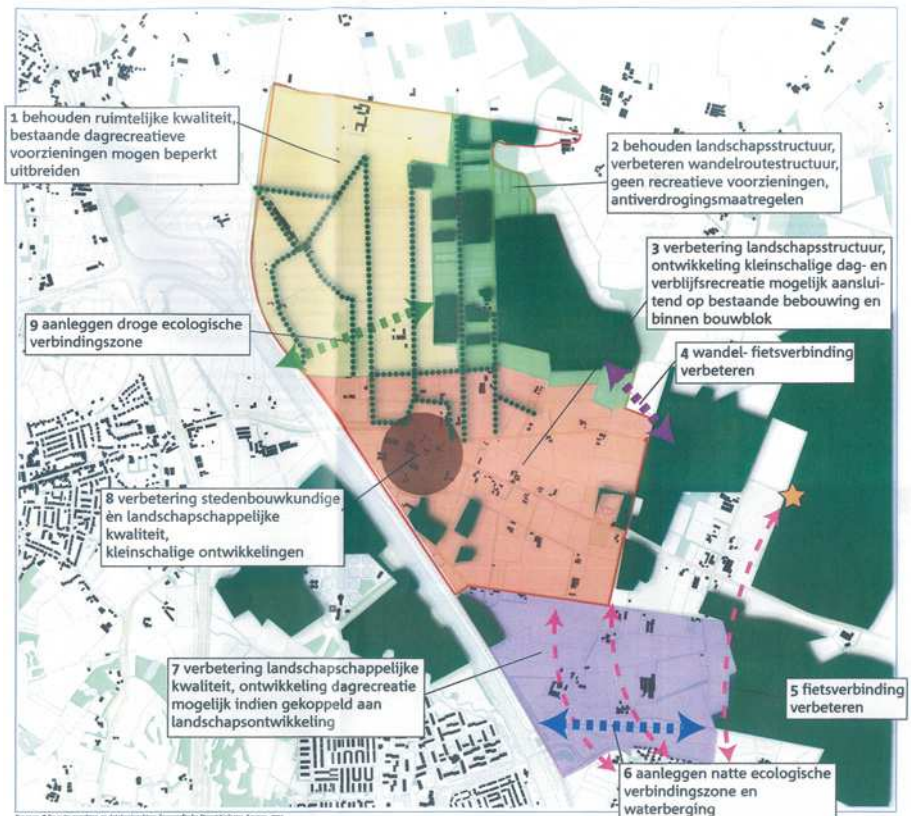
incidentele woningbouw



Integrale gebiedsvisie Croy

Ontwikkelingsvisie Heikant (2007)

Dit betreft een beknopte schetsmatige integrale visie voor het gebied Heikant met daarin een beschrijving van de beoogde ontwikkeling voor recreatie, landschap, natuur en water. Gemeente Laarbeek heeft de visie in samenwerking met gemeente Helmond en Gemert-Bakel opgesteld. Het gebied Heikant ligt ten oosten van Aarle-Rixtel en de Zuid-Willemsvaart met momenteel onder meer de functies landbouw, recreatie en natuur. Door de directe nabijheid van de bosgebieden van de Biezen en de Grotelse Heide biedt het gebied kansen voor recreatie. Navolgende afbeelding geeft de inhoud van de Ontwikkelingsvisie Heikant weer. Deze ontwikkelingsvisie is actief betrokken bij de planvorming voor de Gebiedsvisie en het bestemmingsplan.



Ontwikkelingsvisie Heikant

Landschapsonwikkelingsplan Laarbeek (2003)

In het Landschapsonwikkelingsplan Laarbeek wordt onder meer een visie verwoord op het gebied van natuur, cultuurhistorie en landschap. In het plan is ook aandacht besteed aan herstel, behoud en ontwikkeling op deze vlakken met hieraan gekoppeld uitvoeringsinstrumenten en een budget. Daarnaast vormt het landschapsonwikkelingsplan een uitwerking van het bestemmingsplan Buitengebied (1998). Vormgeving van het landschap, het benutten en uitbouwen van bestaande kwaliteiten en waar nodig het toevoegen van nieuwe elementen worden als belangrijke thema's benoemd.

Als kernkwaliteiten voor het buitengebied van Laarbeek worden de verscheidenheid aan landschapstypen, de diversiteit in groenelementen, zowel waardevol voor natuur als voor de recreant, en de op sommige plekken duidelijk waar te nemen cultuurhistorische waarden genoemd.

Een positieve bijdrage aan het buitengebied van de gemeente kan worden geleverd door onder andere het zichtbaar maken van de beken, het versterken van het gebiedseigen karakter door de juiste beplantingskeuze en het benutten van het zandpaden als recreatief medegebruik en als ecologische linten. Voor de Lieshoutse Heide staat onder meer het versterken van het contrast tussen het open weidegebied en het bos centraal. In het gebied Leek en De Biezen speelt beleving van water en de ontwikkeling van natuurwaarden een belangrijke rol. Het beekdal van de Goorloop kan zodanig worden ontwikkeld dat de leefbaarheid ervan wordt vergroot. Het gebied tussen de kernen kan cultuurhistorisch worden versterkt, waarbij aandacht wordt besteed aan de relatie tussen dit gebied en de kernen. Voor Molenheide speelt het beleefbaar maken van de samenhang en contrasten in het landschap een belangrijke rol. Een gevarieerd landschapsbeeld dient onder meer als streefbeeld in het kleinschalige Lieshouts Broek en de meer grootschalige Lieshoutse Beemden. De kanalen in Laarbeek kunnen verder worden ontwikkeld als ecologische assen en daarnaast als middel om het landschap waar te nemen.

Bomenbeleidsplan Laarbeek (2007)

In het Bomenbeleidsplan is opgenomen hoe om te gaan met waardevolle en bijzondere bomen. Waardevolle bomen in het buitengebied van de gemeente Laarbeek worden, wanneer deze formeel als zodanig zijn aangewezen, opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied. Dit gebeurt op basis van een door de gemeente opgestelde lijst met waardevolle bomen.

Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan gemeente Laarbeek

De gemeente beschikt over een Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan plan gemeente Laarbeek (april 2003). Dit plan is gericht op de verkeersveiligheid in de bebouwde kommen van de gemeente en bevat geen ruimtelijk relevante onderdelen voor dit bestemmingsplan buitengebied.

Waterplan Laarbeek

Het Waterplan Laarbeek (gemeente Laarbeek, Waterschap Aa en Maas, Brabant Water, Rijkswaterstaat Directie NB, provincie Noord-Brabant) (augustus 2004) is in 2005 door de gemeenteraad van Laarbeek vastgesteld. Waterschap Aa en Maas heeft het plan goedgekeurd. Het betreft een gezamenlijk en integraal beleidsplan voor watersysteem en waterketen in Laarbeek van alle betrokken partijen. De aanleiding voor het opstellen van het waterplan vormt het versnipperde beheer van watersysteem en waterketen over verschillende partijen. De opstellers beogen met een gezamenlijk plan beleid en uitvoering beter op elkaar af te stemmen, met een beter rendement tot gevolg.

Welstandsnota Laarbeek

De gemeente Laarbeek heeft op 3 juni 2004 haar welstandsnota (Gemeente Laarbeek, Welstandsnota) vastgesteld en deze is in juli 2004 officieel in werking getreden. De welstandsnota heeft als doel het welstandsbeleid inzichtelijk, bespreekbaar en openbaar te maken en te plaatsen in een begrijpelijke context. Voor het buitengebied gelden verschillende welstandsniveaus, variërend van 'bijzonder' met een bijbehorend streng regime tot 'licht'. Getoetst wordt aan de criteria die samengaan met de verschillende welstandsniveaus.

Strategisch beleidsplan Toerisme en recreatie Laarbeek

De gemeente beschikt over een Strategisch beleidsplan Toerisme en recreatie gemeente Laarbeek 2005-2008 met daaraan gekoppeld een Programma Toerisme en Recreatie 2005. In het huidige beleidsplan wordt na een analyse van de huidige toeristische en recreatieve situatie voor de gemeente een strategie voorgesteld. In het programma worden de bijbehorende projecten, ontwikkelingen en subsidiemogelijkheden vermeld. Het beleid voor kleinschalig logeren is vastgelegd in het 'Bed & Breakfastreglement Laarbeek'. Voor wat betreft overige toeristisch-recreatieve onderdelen wordt, met uitzondering van vaste standplaatsen en seizoensplaatsen, zo veel mogelijk aangesloten bij de notitie 'Recreatie en Toerisme en bestemmingsplannen Buitengebied in Noord-Brabant' (2007), zoals opgesteld door TOP Brabant. Vaste standplaatsen en seizoensplaatsen worden binnen de gemeente Laarbeek niet wenselijk geacht. Ruimtelijk relevante lokale beleidsuitspraken zijn actief meegenomen bij de planvorming voor voorliggend bestemmingsplan buitengebied.

Geurbeleid Laarbeek

De gemeente heeft haar eigen geurbeleid opgesteld. De zoneringsprincipes voor het geurbeleid komen overeen met de zoneringsprincipes van de Gebiedsvisie voor bebouwingsconcentraties Laarbeek.

2.4 Beleidsmatige aandachtspunten

In deze paragraaf staan puntsgewijs de meest belangrijke beleidsmatige aandachtspunten die van belang zijn bij de verdere uitwerking van het bestemmingsplan Buitengebied voor de gemeente Laarbeek.

a Aandachtspunten beleid bovenlokaal niveau

- doorvertaling van de indeling in GHS en AHS van het Streekplan Noord-Brabant (provincie Noord-Brabant 2002) richting bestemmingsplan buitengebied;
- doorvertaling van de integrale zonering veehouderij van het Reconstructieplan De Peel (met name bouwblokken) richting bestemmingsplan buitengebied;
- doorvertaling en onderbouwing van doorgroeigebied glastuinbouw;
- doorvertaling en onderbouwing van natte natuurschone gebieden en hun beschermingszones zoals opgenomen in Reconstructieplan De Peel;
- doorvertaling van de waarden zoals vermeld op de Cultuurhistorische/Archeologische Waardenkaart (2006);
- doorvertaling beleid inzake het zoekgebied/accentgebied boomteelt via nadere begrenzing en ruimere planologisch-juridische regeling;
- doorvertaling van de Nota Teeltondersteunende Voorzieningen;
- doorvertaling beleid met betrekking tot mantelzorg;
- doorvertaling beleid met betrekking tot tijdelijke huisvesting seizoensarbeiders;
- doorvertaling van de bebouwingsconcentraties, het Ruimte-voor-Ruimte-beleid en het VAB-beleid (Nota Buitengebied in Ontwikkeling);
- doorvertaling ruimtelijk relevant beleid Waterschap Aa en Maas.

b Aandachtspunten beleid gemeentelijk niveau

- afstemming met de vigerende bestemmingsplannen (het bestemmingsplan Buitengebied (1998), het bestemmingsplan Molenheide (1977), de bestemmingsplannen Herziening Deense Hoek (1990) en Uitbreiding Deense Hoek (1994) en relevante postzegelbestemmingsplannen;
- beleid boerderijsplitsing en beleid monumenten/beeldbepalende panden;
- Strategisch beleidsplan Toerisme en recreatie en afschaffing Wet Openlucht Recreatie;
- nieuw op te stellen lokaal archeologisch beleidsplan;
- doorwerking gebiedsvisie De Heikant en gebiedsvisie Croy;
- doorwerking van verschillende wijzigingsplannen en afwijkingsplannen;
- doorwerking StructuurvisiePlus, Landschapsontwikkelingsplan en Waterplan;
- uitwerking LOG (wat binnenplannen en wat buitenplannen);
- doorwerking regelgeving ten aanzien van externe veiligheid, luchtkwaliteit en geurhinder;
- formulering beleid uitvoering en handhaving.

NB: De eventuele verdubbeling van de N279 en de eventuele aanleg van de oost-westverbinding zijn niet voorzien in dit bestemmingsplan. Indien men besluit tot aanleg hiervan zal hiervoor een aparte bestemmingsplanprocedure gevolgd worden.

3 BESCHRIJVING EN ANALYSE PLANGEBIED

In dit hoofdstuk wordt verder ingegaan op de karakteristiek, de functies en de kwaliteiten (waarden) van het plangebied. Het betreft hier zowel de landschappelijke onderlegger, de infrastructuur, het grondgebruik en water en milieu.

3.1 Gebiedskarakteristiek

De gemeente Laarbeek is een vrij landelijke gemeente in Oost-Brabant. De gemeente ligt tussen de stedelijke gebieden van Eindhoven-Helmond en Uden-Veghel. Direct grenzend aan de gemeente Laarbeek liggen de gemeente Veghel, gemeente Gemert-Bakel, gemeente Helmond, gemeenten Nuenen, Gerwen en Nederwetten en de gemeente Sint-Oedenrode.



Bossen (Lieshoutse Heide) en agrarisch grondgebruik

Het buitengebied van de gemeente Laarbeek heeft een landelijk karakter dat getypeerd wordt door een grote verscheidenheid aan landschappen, variërend van een vrij kleinschalig landschap in het zuiden tot een vrij grootschalig ontginningslandschap in het noordoosten van de gemeente. Op twee plaatsen wordt de gemeente doorsneden door kanalen met een belangrijke transportfunctie voor goederen. Het gaat hierbij om de Zuid-Willemsvaart en het Wilhelminakanaal. De N279 vormt de belangrijkste doorgaande route die door het plangebied loopt. Het overwegend agrarisch gebruik en de natuur- en bosgebieden zijn kenmerkend voor het buitengebied van de gemeente Laarbeek. Vanuit recreatief oogpunt zijn onder meer de bos- en natuurgebieden, het gebied ten zuiden van Aarle-Rixtel en het Wilhelminakanaal interessant.

De korte gebiedskarakteristiek wordt hieronder verder uitgewerkt in een nadere beschrijving en analyse van het plangebied via de zogenaamde lagenbenadering.

3.2 Beschrijving en analyse gebied

In dit hoofdstuk worden de kenmerken van het plangebied kort omschreven. De voor dit bestemmingsplan relevante aspecten komen aan de orde. De beschrijving van het plangebied is opgezet conform de lagenbenadering. Deze benadering omvat de landschappelijke onderlegger, de infrastructuur en het grondgebruik/functies. Aan de hand van de omschrijving van deze drie lagen zijn aan het einde van het hoofdstuk aandachtspunten voor dit bestemmingsplan geformuleerd.

3.2.1 Landschappelijke onderlegger

Ondergrond

Het landschap in de gemeente Laarbeek kenmerkt zich door een grote verscheidenheid aan bodems. In de beekdalen bevinden zich voornamelijk zandgronden. De gronden in de nabijheid van de kernen bestaan grotendeels uit enkeerdgronden. Het jonge ontginningslandschap in het noordwesten van de gemeente heeft een ondergrond die bestaat uit zwak lemig fijn zand/podzolgronden (Digitale Atlas Revitalisering Landelijk Gebied (RLG) 2005).

Het grondgebied van de gemeente bestaat hydrologisch gezien grotendeels uit intermediair gebied met plaatselijk slootkwel. Het noordoosten van de gemeente betreft een infiltratiegebied. Met name in het zuidwesten ligt een relatief groot kwelgebied. Binnen de gemeente is geen sprake van aardkundig waardevolle gebieden (Aardkundige Waardevolle Gebieden kaart, Provincie Noord-Brabant).

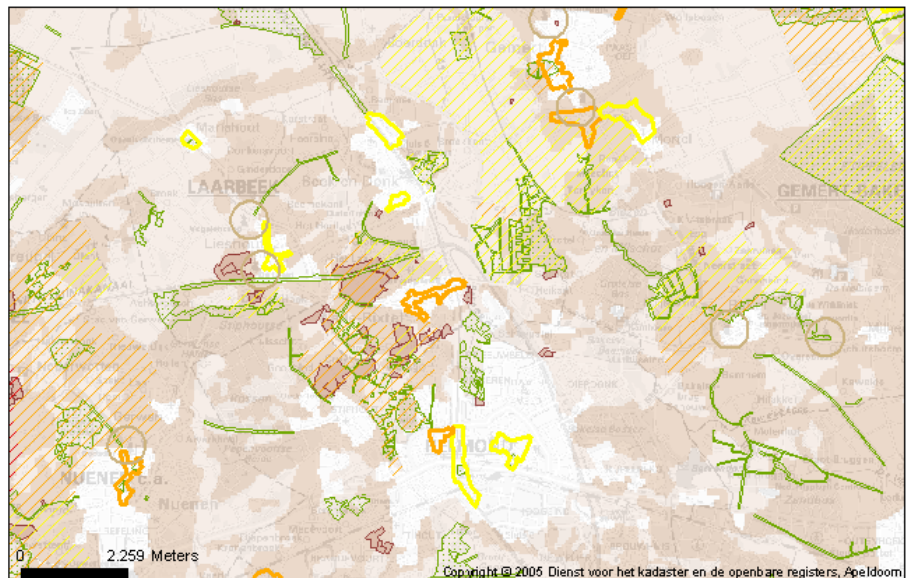


Oude broekontginning en jonge heideontginning

Landschap en cultuurhistorie/archeologie

De Cultuurhistorische Waardenkaart (provincie Noord-Brabant, 2006) (zie: navolgende afbeelding) geeft inzicht in de actuele en potentiële cultuurhistorische en archeologische waarden in de gemeente Laarbeek. Deze hangen onder andere samen met de wijze van ontginning.

Kenmerkend aan het plangebied is de zone met een hoge archeologische verwachtingswaarde tussen de kernen van Mariahout, Beek en Donk, Aarle-Rixtel en Lieshout. Dit is te verklaren door de oude bewoning van het gebied. Vergelijkbare, kleinere zones bevinden zich bij de diverse bosgebieden, het gebied ten zuiden van Aarle-Rixtel (onder andere het landgoed Croy) en het gebied ten oosten van Beek en Donk. Tevens sluit dit aan op de monumentale en/of beeldbepalende bebouwing die zich hier bevindt.



Legenda

Historische Stedenbouw
 Rijsbeschermd stads/dorps-gezicht

- Zeer hoog
- Hoog
- Redelijk hoog

Historische Geografie (vlak)

- Zeer hoog
- Hoog
- Redelijk hoog

Historisch Groen

- Historisch Groen

Historische Zichtrelaties

Archeologische Monumenten



Indicatieve Archeologische Waarden

- Hoog of middelhoog
- Laag
- Geen gegevens

Topografie

Cultuurhistorische Waardenkaart (Provincie Noord-Brabant, 2006)

Binnen de gemeente bevinden zich verschillende terreinen die op de Cultuurhistorische Waardenkaart zijn aangeduid als archeologisch monument. Hier zijn onder meer archeologisch waardevolle opgravingen gedaan of is sprake van andere archeologisch waardevolle sporen. Het gaat hierbij onder andere om terreinen ten zuiden van Lieshout met bewoningssporen uit de middeleeuwen. Ten zuiden van Aarle-Rixtel bevindt zich een locatie met sporen van bewoning uit de periode laat-paleolithicum-neolithicum, mesolithicum, de ijzertijd-Romeinse tijd en de vroege en late middeleeuwen. Terreinen rondom kasteel Croy in het uiterste zuiden van de gemeente bevatten sporen van bewoning uit de periode laat-paleolithicum- mesolithicum en middeleeuwen.

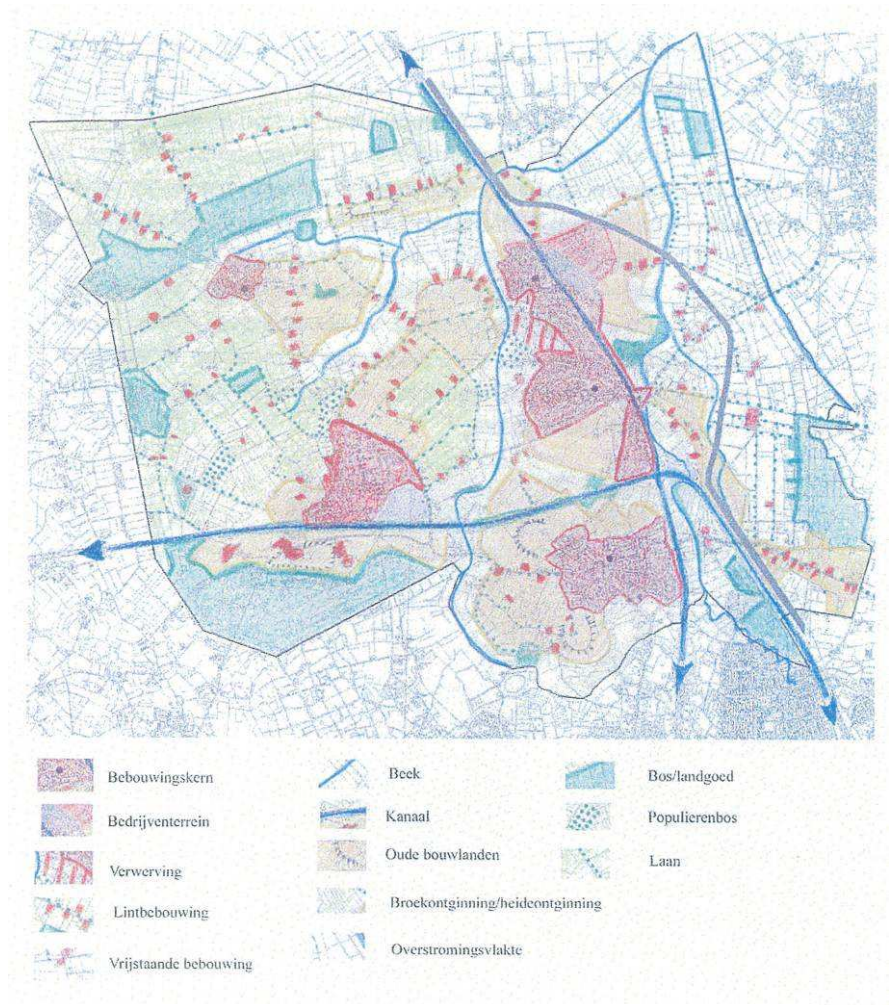
In 2008 is gestart met de totstandkoming van een lokaal archeologisch beleidsplan voor gemeente Laarbeek. Hierin kan de gemeente voor bepaalde gebieden onder andere de noodzaak van archeologisch onderzoek bij bepaalde activiteiten uitsluiten.

Verder bevinden zich binnen het plangebied vlakken met een historisch-geografische waarde. Het gaat hierbij onder andere om het landgoed Croy met een historisch-geografisch hoge waarde. Dit betreft een Landgoed/landgoedachtig gebied met eiken- en beukenlanen, loofbossen en landbouwgronden. Gelegen aan de Goorloop bevinden zich hier onder meer oude akkers met een esdek en onregelmatige percelering. Ook is bijvoorbeeld de jonge ontginning van het stroomdal van de Aa in het noordwestelijk deel van de gemeente Laarbeek aangeduid als vlak met een redelijk hoge historisch-geografische waarde. Kenmerkend is hier onder meer de regelmatige rechtlijnige percelering.

Ook zijn in de gemeente Laarbeek verschillende historische groenstructuren te vinden. Deze structuren bevinden zich vaak langs lijnelementen/wegen met een historisch-geografische waarde. Een voorbeeld hiervan vormt de Herendijk met een redelijk hoge waarde.

Aanwezige waarden worden via het aanlegvergunningstelsel beschermd.

Het buitengebied van de gemeente Laarbeek kent 8 rijksmonumenten en meerdere gemeentelijke monumenten. Verder kent de gemeente verschillende beeldbepalende panden. Van deze beeldbepalende panden heeft een inventarisatie plaatsgevonden. Hierin wordt het beeldbepalend karakter van de panden onderbouwd voor opname in het bestemmingsplan Buitengebied.



Structuurkaart landschap Laarbeek (Landschapsontwikkelingsplan Laarbeek, 2003).

Landschap en ruimte/landschapsbeeld

De cultuurhistorische waarden hangen nauw samen met de wijze waarop het gebied in de loop der jaren ontgonnen is. Oude landschappen zien er vaak anders uit dan nieuwe ontginningslandschappen. In het noordwesten van de gemeenten bevinden zich vrij jonge, grootschalige (heide)ontginningen. Een deel van dit gebied is bebost. In het westelijke deel van het buitengebied komen jonge broekontginningen voor. Daarop aansluitend, richting de kernen van Aarle-Rixtel en Beek en Donk, liggen oude broekontginningen. Rondom de kern van Beek en Donk en ten zuiden van het Wilhelminakanaal is sprake van oude zandontginningen of bouwlanden. Het deel van het buitengebied ten oosten van de Zuid-Willemsvaart bestaat voor een groot deel uit beekdalsystemen. Ook de Goorloop en de Donkervoortse Loop vormen een beekdalsysteem. Samen vormen deze landschapseenheden het landschap van de gemeente.



De Goorloop nabij kasteel Croy en De Biezen en Milschot

Natuur en ecologie

Het buitengebied van de gemeente Laarbeek wordt gekenmerkt door een diversiteit in landschapstypen die door de ondergrond in relatie tot het grondgebruik gevormd zijn. In de gemeente domineert de landbouw, waarbij duidelijk te zien is dat de gebieden nabij de kernen eerder ontgonnen zijn dan de verder afgelegen gebieden. Verspreid tussen de agrarische percelen zijn er bosschages, houtwallen, singels, laanbeplanting en natuurlijke oevers van beken en sloten die het natuurlijke aspect van het gebied bepalen.

Overige bos- en natuurgebieden binnen de gemeente liggen in het noordwesten (de Lieshoutsche Heide) en het zuidwesten (de Molenheide). Beide bossen worden gekenmerkt door een mix van loof- en naaldbout, er broeden verschillende soorten roofvogels en spechten (Gids van de natuurgebieden in Noord-Brabant, Brabants Landschap, 1999). In het oosten van de gemeente ligt het gebied De Biezen en Milschot. Dit bestaat grotendeels uit loofhout en uit natte, deels verruigde graslandjes. In het gebied zijn waarnemingen gedaan van spechten, bos- en kerkuilen (Inventarisatiegegevens flora en fauna, Provincie Noord-Brabant, 2002). In het uiterste zuiden van de gemeente bevindt zich een loofbos met daar doorheen meanderend de rivier de Aa.

Overige gebieden binnen de gemeente die extra waardevol zijn vanuit natuuroogpunt zijn de gebiedjes Het Moorselen en Keelgras ten noordwesten van Lieshout, het bosgebied Ruweeuwsels ten westen van Molenheide en de beekdalen zoals die van de Goorloop en de Donkervoortse Loop. Bij deze beekdalen gaat het deels ook om potentiële waarden. Ook het kleinschalige landschap met onder meer laanboomstructuren op en rondom het landgoed van kasteel Croy is vanuit natuuroogpunt waardevol. Verder vormen de vele overige laanboomstructuren binnen de gemeente een belangrijke natuurwaarde.

Binnen de gemeente Laarbeek komen geen gebieden voor die zijn aangewezen als Natura 2000-gebied (zie ook par. 2.1). Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied bevindt zich ook niet in de nabijheid van gemeente Laarbeek. Het betreft de Strabrechtse Heide en het Beuven gelegen in de gemeente Heeze-Leende.

Binnen de gemeente liggen geen gebieden die zijn aangewezen als Beschermde Natuurmonument in het kader van de Natuurbeschermingswet-gebieden. Het dichtstbijzijnde Beschermde Natuurmonument ligt ten oosten van Sint-Oedenrode (Dommelbeemden).

Van de strikt beschermde soorten (Flora- en faunawet) komt binnen de gemeente onder meer de heikikker in het bosrijke gebied in het zuidwesten van de gemeente voor (cd-rom Habitatrichtlijnsoorten in Noord-Brabant, 2002, Provincie Noord-Brabant). Ook valt de gemeente Laarbeek binnen het verspreidingsgebied van de Drijvende waterweegbree.

In het zuidwesten van het plangebied bevindt zich een klein deel van een actueel dassenleefgebied en in het noordoosten van de gemeenten een deel van een potentieel dassenleefgebied (Dassen in Noord-Brabant, 1998, Provincie Noord-Brabant).

De gebieden met de aanduiding Leefgebied Struweelvogels en Leefgebied Kwetsbare Soorten in de gemeente (zie ook par. 2.1) zijn onder andere aangewezen ten behoeve van de Geelgors, Groene Specht, Tureluur, Watersnip, Roodborsttapuit en Steenuil (Digitale Atlas RLG Deel 2, mei 2002, Provincie Noord-Brabant). Ook kunnen in een deel van de gebieden amfibieën worden aangetroffen, zoals kikkers, padden en salamanders (Streekplan Noord-Brabant, 2002, Provincie Noord-Brabant).



Laanboomstructuren en een ven (Torrenven)

Bovenvermelde gebieden en elementen vormen samen de drager van het ecologisch potentieel binnen de gemeente.

3.2.2 Infrastructuur

Droge infrastructuur

De gemeente Laarbeek ligt tussen Veghel en Helmond. De gemeente is primair ontsloten door de N279 tussen Veghel en Helmond. Andere belangrijke ontsluitingswegen zijn onder meer de N272-N615 (Gemert-Nuenen) en de ontsluitingswegen vanuit Mariahout richting Veghel en Sint-Oedenrode. Daarnaast zijn de kernen goed ontsloten door geasfalteerde wegen. Ook het buitengebied kent een groot aantal verharde plattelandswegen. Deze zijn van belang voor het landbouwverkeer. Kenmerkend voor de gemeente Laarbeek is tenslotte de aanwezigheid van onverharde (zand)wegen die zich in het buitengebied bevinden.



De Aa en het Wilhelminaknaal

Natte infrastructuur

De gemeente omvat natte infrastructuur. Te noemen zijn kanalen met een belangrijke transportfunctie voor goederen. Het gaat hierbij om de Zuid-Willemsvaart en het Wilhelminakanaal. De Aa vormt een hoofdwaterloop binnen de gemeente. Overige waterlopen zijn de Goorloop, de Donkersvoortsche Loop, de Heieindsche Loop, de Boerdonkse Aa, de Snelle Loop en enkele nog kleinere waterlopen. Het stroomgebied van de Aa overstijgt de gemeente.

Leidingen en veiligheidszones

De gemeente wordt doorsneden door de volgende leidingen en eventueel bijbehorende veiligheidszones: hoogspanningsleidingen, watertransportleidingen, aardgastransportleidingen, hoge druk olietransportleidingen en rioolwatertransportleidingen.

3.2.3 Grondgebruik/functies

De gemeente is een landelijke gemeente waarin het agrarisch gebruik van gronden van vroeger uit de voornaamste economische drager is geweest. De landbouw speelt nog steeds een belangrijke rol in de gemeente Laarbeek en de regio. Het grootste deel van de grond is in agrarisch gebruik.

Het aantal bedrijven en bedrijfstypen voor de periode 2000 – 2009 wordt in de eerste tabel weergegeven. De tweede tabel geeft inzicht in het grondgebruik, het aantal dieren en het aantal m² per bedrijfstype.

Landbouw; gewassen, dieren, grondgebruik, naar gemeente

		Regio's Laarbeek											
Onderwerpen		Perioden	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009*	
Aantal landbouwbedrijven, totaal		aantal	253	245	234	227	220	217	213	199	189	187	
Akkerbouw	Aantal bedrijven met akkerbouw		177	171	160	158	150	149	140	130	124	130	
Tuinbouw open grond	Aantal bedrijven met tuinbouw open grond		32	31	31	34	29	25	26	28	29	30	
Tuinbouw onder glas	Aantal bedrijven met tuinbouw onder glas		14	14	14	14	12	16	16	11	10	9	
Paddenstoelenteelt	Aantal bedrijven met paddenstoelenteelt		3	3	3	2	2	2	2	2	2	2	
Graasdieren en grasland	Aantal bedr. met graasdieren of grasland		199	193	184	174	169	164	155	149	137	138	
Hokdieren	Aantal bedrijven met hokdieren		91	79	67	66	61	63	59	59	56	58	

© Centraal Bureau voor de Statistiek, Den Haag/Heerlen 25-1-2010

© Centraal Bureau voor de Statistiek, Den Haag/Heerlen 25-1-2010

Uit bovenstaande tabellen is op te maken dat er de afgelopen 10 jaar een afname aan bedrijven plaats vindt. Dit geldt met name voor de hokdierbedrijven en graasdieren- en graslandbedrijven en in mindere mate voor de akkerbouwbedrijven.

Landbouw; gewassen, dieren, grondgebruik, naar gemeente

			Regio's Laarbeek										
Onderwerpen			Perioden	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009*
Aantal landbouwbedrijven, totaal			aantal	253	245	234	227	220	217	213	199	189	187
Grondgebruik	Areaal grondgebruik	Grondgebruik, totaal		309 730	306 573	322 523	322 979	322 409	319 500	329 485	321 310	305 628	316 898
Akkerbouw	Areaal akkerbouw	Akkerbouw, totaal	are	170 564	173 263	169 600	209 865	213 374	221 613	219 700	209 788	215 769	224 192
Tuinbouw open grond	Areaal tuinbouw open grond	Tuinbouw open grond, totaal		14 127	15 444	17 424	18 085	20 537	18 332	24 199	21 996	20 141	20 246
Tuinbouw onder glas	Areaal tuinbouw onder glas	Tuinbouw onder glas, totaal	m2	174 760	149 100	155 800	169 408	134 798	210 462	233 562	180 552	164 552	178 852
Paddenstoelenteelt	Omvang paddenstoelenteelt	Champignons		5 908	5 908	6 628	4 555	4 555	4 520	5 310	5 310	5 320	5 310
Graasdieren en grasland	Aantal graasdieren en areaal grasland	Paarden en pony's Rundvee, totaal	aantal	760	790	792	791	817	878	634	665	709	654
				9 339	8 379	8 675	7 751	8 299	8 402	7 889	8 692	8 263	7 890
Hokdieren	Aantal hokdieren	Varkens Varkens, totaal Kippen Kippen, totaal Overig pluimvee Overige hokdieren		72 495	71 828	67 788	66 721	65 785	69 257	71 368	76 376	84 763	85 921
				309 040	363 050	318 508	234 451	178 990	237 594	263 443	154 676	156 486	311 410
				-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
				28 561	27 494	27 140	27 916	33 412	33 758	37 438	44 695	47 055	48 441
Hokcapaciteit	Omvang hokcapaciteit	Vleeskalveren		2 912	1 716	1 828	1 751	1 571	1 953	1 981	2 734	2 667	2 600

© Centraal Bureau voor de Statistiek, Den Haag/Heerlen 25-1-2010

© Centraal Bureau voor de Statistiek, Den Haag/Heerlen 25-1-2010

De bedrijfsomvang neemt de afgelopen 10 jaar gemiddeld over enkele bedrijfstypen af. Deze afname vindt met name plaats bij de graasdier- en vleeskalverenbedrijven en de champignonsbedrijven. Bij akker- en tuinbouwbedrijven, varkensbedrijven en overige hokdierenbedrijven is sprake van een toename van de totale omvang van de bedrijven gezamenlijk. Een lichte toename is zichtbaar bij de tuinbouw- en blijvende teeltbedrijven. Het totale grondgebruik van de landbouwbedrijven heeft de afgelopen tien jaar met enkele procenten gefluctueerd.

Verder komen er ook nog andere bedrijven voor dan pure landbouwbedrijven. Het betreft agrarisch-technische hulpbedrijven en agrarisch verwante bedrijven, zoals loonwerkbedrijven. Daarnaast komen paardenhouderijen voor en aan het buitengebied gebonden niet-agrarische bedrijven, zoals dierenasiels, een waterpomppstation, een composteringsbedrijf, een logeerboerderij, transportbedrijven, houthandels en garagebedrijven. In het uiterste zuidwesten van het plangebied bevindt zich een rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI). In het westen van de gemeente bevindt zich een waterwinning en het bijbehorende grondwaterbeschermingsgebied Lieshout. Ook zijn er veel burgerwoningen aanwezig in het buitengebied.

Binnen het plangebied liggen verschillende bos- en natuurgebieden. Het gaat om: de Lieshoutsche Heide in het noordwesten en de Molenheide in het zuidwesten van de gemeente. In het oosten van de gemeente ligt het gebied De Biezen en Milschot.

Dit bestaat grotendeels uit bosschages en uit natte, deels verruigde graslandjes. In het uiterste zuiden van de gemeente bevindt zich een loofbos met daar doorheen meanderend de rivier de Aa. In het noordwesten van het plangebied bevindt zich een ven (Torrenven) en evenals in het zuidwesten van het plangebied ('t Hoolven).



Kasteel Croy en een routeknooppunt nabij De Biezen en Milschot

Delen binnen de gemeente die vrij specifiek in gebruik zijn ten behoeve van recreatie en toerisme zijn, naast de eerder genoemde bosgebieden, onder meer een passantenhaven aan de Zuid-Willemsvaart, landgoed Croy en kasteel Eyckenlust, maar ook het klooster in het gebied De Biezen. Daarnaast heeft Laarbeek een goed fietspadennetwerk, dat zowel voor utilitaire als recreatieve doeleinden wordt gebruikt.

3.3 Gebiedsgerichte aandachtspunten

In deze paragraaf staan puntsgewijs de meest belangrijke gebiedsgerichte aandachtspunten:

a Aandachtspunten vanuit onderlegger

- aandachtspunten karakteristiek (plan)gebied: verscheidenheid aan bodemtypen, landschapsvormen (groot- en kleinschalig);
- aandachtspunten water (watersysteem, waterlopen/wateren, infiltratie/kwel, waterkeringen, functies);
- aandachtspunten milieu (geluidhinder, bedrijvigheid en milieuzonering, bodemverontreiniging, externe veiligheid, luchtkwaliteit, zonering, contouren);
- aandachtspunten Ruimte, Stedenbouw en Landschap/Cultuurhistorie: doorwerking cultuurhistorische waarden.

b Aandachtspunten vanuit infrastructuur

- aandachtspunten natte infrastructuur: doorkruising van het plangebied door de Zuid-Willemsvaart en het Wilhelminakanaal
- aandachtspunten droge infrastructuur: doorkruising van het plangebied door de N279 van Veghel naar Helmond.

c Aandachtspunten vanuit grondgebruik/functionies

- aandachtspunten hoofdfuncties: onder andere ontwikkelingsmogelijkheden agrarische en niet-agrarische activiteiten (onder andere bij VAB's), bescherming natuur- en landschapswaarden;
- aandachtspunten nevenfuncties/overige functies: burgerwoningen, niet agrarische bedrijven, bijzondere functies en landschapselementen, verbreding door burgers;
- aandachtspunt compensatie verplichting (onder andere compenserende maatregelen das).

Deze gebiedsgerichte punten zijn van belang bij de verdere uitwerking van het bestemmingsplan.

4 HOOFDLIJNEN BESTEMMINGSPLAN

Dit hoofdstuk bevat de hoofdlijnen van dit bestemmingsplan in de vorm van de doelen/uitgangspunten, plansystematiek, planthema's en bestemmingen.

4.1 Doelen en uitgangspunten plan

Voor dit bestemmingsplan geldt de volgende **hoofddoelstelling**:

Dit bestemmingsplan Buitengebied voor de gemeente Laarbeek richt zich op het behoud en waar mogelijk de versterking van de ruimtelijke en functionele kwaliteit en economische vitaliteit van het plangebied. Het gaat hierbij met name om kwaliteit voor aan het buitengebied gebonden functies (i.c. landbouw, bos, natuur, landschap, recreatie en water), mede in relatie tot de dynamiek ervan en aanwezige waarden. Behoud en versterking van de economische vitaliteit wordt beschouwd als voorwaarde voor het kunnen vergroten van de ruimtelijke kwaliteit.

De ruimtelijke kwaliteit wordt bepaald door de gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde. De aanwezige landschappelijke waarden (inclusief cultuurhistorie) en natuurwaarden spelen hierbij een belangrijke rol. Verder wordt er rekening gehouden met ruimtelijk relevante water- en milieuaspecten. Daarnaast wordt er in het plan ingegaan op de overige functies in het plangebied. Veelal is het planologisch beleid voor deze overige functies ondergeschikt aan de hoofdfuncties van het buitengebied.

De hoofddoelstelling is uitgewerkt in de volgende **subdoelen**:

- 1 **Landbouw**: behoud en waar mogelijk versterking van de agrarische bedrijvigheid. Hierbij wordt rekening gehouden met de aanwezige landbouw (agrarische bedrijfsvoering en agrarische bedrijfsontwikkeling), landbouw met een neventak, verbrede landbouw en de plannen voor de reconstructie. Dit is samen met het VAB-beleid en het beleid voor recreatie & toerisme van belang voor de plattelandseconomie en economische vitaliteit.
- 2 **Bos/Natuur**: behoud en waar mogelijk versterking van de ecologische verscheidenheid. Hierbij wordt rekening gehouden met aanwezige soorten en de te realiseren en aanwezige ecologische (hoofd)structuur (water, bosgebieden, natuurgebieden, landschapselementen).
- 3 **Landschap**: behoud en waar mogelijk versterking van de landschappelijke identiteit en verscheidenheid, zowel visueel-ruimtelijk als cultuurhistorisch. Hierbij wordt rekening gehouden met de landschappelijke onderlegger van de verschillende (deel)gebieden.
- 4 **Archeologie/Cultuurhistorie**: behoud en waar mogelijk verheldering van archeologische gebieden en cultuurhistorische structuren, clusters en linten, waarbij ook herstel door ontwikkeling plaats moet kunnen vinden.
- 5 **Recreatie**: behoud en waar mogelijk versterking van de mogelijkheden voor recreatie en recreatief (mede)gebruik, mede in relatie tot de aanwezige toeristisch-recreatieve infrastructuur (paden, routes, bossen, water).
- 6 **Water**: behoud, herstel en ontwikkeling van het bestaande watersysteem, mede in relatie tot het vasthouden en bergen van gebiedseigen water.

Voor het bereiken van de subdoelen gelden de volgende **uitgangspunten**:

- 1 het scheiden (waar nodig) dan wel het verweven (waar mogelijk) van de verschillende functies in het buitengebied (landbouw, bos, natuur en landschap, alsmede recreatie en toerisme);
- 2 het voorkómen van een toename van niet-agrarische functies en niet functioneel aan het buitengebied gebonden functies in het primair agrarisch gebied buiten de aanwezige bebouwingsconcentraties (goede zoning van VAB en NED);
- 3 het behouden en waar mogelijk versterken van het landelijke karakter van het buitengebied buiten de bebouwingsconcentraties, mede in relatie tot de functie als uitloopgebied voor extensieve recreatie;
- 4 het behouden van aanwezige landschappelijke waarden en natuurwaarden binnen het plangebied, met name binnen de ecologische hoofdstructuur;
- 5 het zoveel mogelijk vasthouden van gebiedseigen water, het terugdringen van verdroging en het bereiken van de algemene waterkwaliteit;
- 6 het zoveel mogelijk rekening houden met milieuzoneringen en milieuzones en het bereiken van de algemene milieukwaliteit.

De belangrijkste facetmatige en sectorale zaken kunnen worden vastgelegd in een gebiedskaart. Zo'n kaart kan gezien worden als een denk- en werkrich-ting voor behoud, herstel en ontwikkeling van bijv. landbouw, bos, natuur, landschap, recreatie en water, mede in relatie tot de gewenste zoning. De aanduidingen van het Streekplan, reconstructieplan en structuurplan zijn actief benut voor de gebiedskaart.

4.2 Uitgangspunten plansystematiek en planthema's

Plansystematiek algemeen

Bij het opstellen van een bestemmingsplan kan uit verschillende plansyste-matieken worden gekozen. Afhankelijk van de aard van het plangebied, de ontwikkelingen binnen het plangebied en het daarmee samenhangende ruimtelijk beleid wordt de keuze voor een vorm gemaakt. Er zijn verschillen-de vormen, zoals een globaal, een flexibel en een gedetailleerd plan.

- 1 Ten eerste kan een bestemmingsplan globaal van opzet zijn. In een **globaal** plan zijn, in een plangebied, vele gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden rechtstreeks, dus zonder na-dere afweging toegelaten. Alleen wanneer een activiteit vanuit ruimtelijk oogpunt onaan-vaardbaar wordt geacht, is deze niet toegestaan. Deze planvorm komt met name terug in bestemmingsplannen waarin het plangebied nog in ontwikkeling is. Met een globale rege-ling kan direct en rechtstreeks worden ingespeeld op de gewenste ontwikkelingen.
- 2 Een globaal plan wordt vaak verward met een flexibel plan. Een **flexibel** plan staat minder gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden, binnen een plangebied, rechtstreeks toe. Een flexibel plan geeft echter wel ruimte om alsnog gebruiks- of bebouwingsmogelijkheden toe te staan na een nadere beoordeling. Deze is gerelateerd aan de betreffende vrijstelling, wij-ziging of uitwerking.
- 3 Tot slot bestaan er ook gedetailleerder plannen. In een **gedetailleerd** plan worden in een plangebied slechts enkele gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden toegestaan. Vaak gaat het om een bestaande situatie die overeenkomstig het huidige of in de toekomst gewenste gebruik wordt vastgelegd. Rechtstreekse wisseling van functies past niet binnen een gede-tailleerd plan. Het biedt een duidelijk toetsingskader voor handhaving. Zo'n plan hoeft echter geen star instrument te zijn. Met behulp van vrijstellingen, wijzigingen en uitwerkingen kan het flexibel worden toegepast.

In de praktijk komen vaak mengvormen van de hiervoor genoemde planvor-men voor (globaal/flexibel/gedetailleerd).

Voor dit bestemmingsplan is gekozen voor een globaal en flexibel plan dat uitgaat van een adequate bescherming van aanwezige waarden en kwaliteiten. Dus: waar nodig is het bestemmingsplan gedetailleerd en waar mogelijk globaal en flexibel.

Deze planherziening bevat verschillende elementen. Er is sprake van waarden die beschermd dienen te worden. Er zijn functies die grotendeels vastliggen. Het plan consolideert de bestaande situatie waar nodig (ofwel vastleggen) en faciliteert toekomstige (kleinschalige) ontwikkelingen waar mogelijk (ofwel de ruimte geven).

Door de diverse flexibiliteitsbepalingen kan behoud en herstel ook door ontwikkeling plaats vinden. Binnen het plangebied worden veranderingen verwacht op het terrein van landbouw, VAB, natuur en landschap, recreatie, water, et cetera. Daar waar ontwikkelingen zijn voorzien, zullen deze in gebieden met bijzondere waarden nader worden afgewogen. Afhankelijk van de zwaarte van de ontwikkeling kan dit via vrijstelling of wijziging plaats vinden. Op deze wijze wordt rekening gehouden met actuele waarden in het plangebied en zijn nieuwe ontwikkelingen niet op voorhand uitgesloten.

Plansystematiek specifiek

Binnen de algemene plansystematiek zijn enkele keuzes gemaakt voor de uitwerking van enkele essentiële onderdelen van het ruimtelijk beleid voor het buitengebied. Het betreft hier de doorvertaling van de hoofdzonering en subzonering van het provinciaal ruimtelijk beleid en de doorvertaling van de integrale zonering van de reconstructie, mede in relatie tot de bouwblokken.

Systematiek zonering gebieden provinciaal plan/gebiedsbestemmingen

Voor wat betreft de zonering van gebieden in het buitengebied gaat dit plan uit van de zonering/subzonering van het streekplan/omgevingsplan. Vervolgens is gekeken naar de Ecologische Hoofdstructuur uit de Verordening Ruimte, het actuele grondgebruik en naar actuele natuur- en/of landschapswaarden. Uiteindelijk leidt deze analyse tot een gebiedsbestemming al dan niet in combinatie met een waarde aanduiding. Voorbeelden van zo'n gebiedsbestemming zijn: agrarisch gebied, agrarisch gebied met landschapswaarden, agrarisch gebied met landschap- en natuurwaarden. Voorbeelden van zo'n waarde aanduiding zijn: cultuurhistorisch waardevol, open/besloten gebieden, dassen, struweelvogels, kwetsbare soorten. De gebiedsbestemming wordt zo toegekend op basis van aanwezige waarden/kwaliteiten, los van aanwezige detailbestemmingen.

Systematiek integrale zonering reconstructie/gebiedsontwikkelingen

Voor (intensieve) veehouderijbedrijven kan de zonering van de reconstructieplannen/gebiedsplannen op twee manieren worden doorvertaald: bouwblokgericht via een nadere aanduiding op het bouwblok of gebiedsgericht via een ontwikkelingenkaart/zoneringkaart. In onderliggend plan is gekozen om de reconstructiezoneringen als gebiedsaanduiding op de verbeelding op te nemen. Het beleid met betrekking tot (uitbreiding van) intensieve veehouderijbedrijven en erfbeplanting is hierin doorvertaald.

Systematiek bebouwingsconcentraties (clusters en linten)

Bebouwingsconcentraties zoals clusters en linten worden begrensd in de Gebiedsvisie voor bebouwingsconcentraties Laarbeek. Deze gebiedsvisie is tegelijkertijd met de Nota van Uitgangspunten van het bestemmingsplan opgesteld. Alle Ruimte-voor-Ruimte en BiO-zaken dienen buitenplannen te worden geregeld. Deze begrenzing is doorvertaald naar de kaart van het bestemmingsplan Buitengebied.

De bijbehorende verruimingen van het ruimtelijk beleid in de vorm van de sloop-bonusregeling worden geregeld in de planregels, in de vorm van ontheffingen en wijzigingen.

Systematiek bouwblokken algemeen

Voor wat betreft de toekenning en begrenzing van bouwblokken gaat dit plan uit van getekende bouwblokken op maat voor agrarische bedrijven, niet-agrarische bedrijven en woningen. De bouwblokken van agrarische bedrijven worden afgestemd op de aard, omvang en behoefte van het bedrijf en de aard van de omgevingskwaliteit(en). Agrarische bouwblokken kunnen binnen randvoorwaarden worden volgebouwd. De situering van voorzieningen zoals sleufsilo's moet plaatsvinden binnen het bouwblok. De omvang van stallen (naar aanleiding van de zogenaamde 'megastallen') voor intensieve veehouderij wordt geregeld via de oppervlakte van het bouwblok alsmede via de maximale goot- en nokhoogte voor bedrijfsgebouwen.

Niet-agrarische bedrijven en woningen hebben over het algemeen een strakker afgebakend bouwblok gekregen. Bij bedrijven is de bouwmasa (maatvoering) op de verbeelding vastgelegd. Voor woningen is een bestemmingsvlak, tevens bouwvlak toegekend, omdat dit meer rechtszeker is en een duidelijker toetsingskader voor vergunningen en handhaving biedt. Tevens zijn vlakken toepasbaar voor digitale raadpleegbaarheid. Aan het bestemmingsvlak is een verbale regeling gekoppeld voor de situering van hoofd- en bijgebouwen. Een eventuele uitbreiding van bouwvlakken kan plaatsvinden via een wijzigingsprocedure.

Systematiek detailbestemmingen

Het maken van een bestemmingsplan is een bijzonder moment in het ruimtelijk beleid voor een plangebied. Men besluit wat men wil toestaan in bestaande en in nieuwe situaties. Indien het gebruik overeenkomt met de vigerende bestemming kan deze worden overgenomen.

Indien bouwwerken en vormen van gebruik gewijzigd zijn ten opzichte van het vigerend plan of illegaal zijn en in strijd zijn met het vigerende plan, zal bij de planherziening een besluit genomen moeten worden over bouwwerken en vormen van gebruik die gewijzigd zijn ten opzichte van het vigerend plan of illegaal zijn en in strijd zijn met het vigerende plan. Hierbij kan gedacht worden aan illegale bouw (bijvoorbeeld bouwen zonder of in afwijking van de vergunning) en/of illegaal gebruik (bijvoorbeeld illegale bewoning of bedrijfsactiviteiten). Hierbij zijn de volgende vragen relevant:

- 1 Biedt het nieuwe plan de beleidsruimte om de overtreding (binnenplannen) te legaliseren, al dan niet onder voorwaarden (bijvoorbeeld VAB)?
- 2 Biedt het provinciaal beleid of het lokaal structuurbeleid de beleidsruimte om de overtreding (buitenplannen) te legaliseren, al dan niet onder voorwaarden (bijvoorbeeld Ruimte voor Ruimte, sloop bonus)?
- 3 Is de overtreding al zo lang aanwezig dat niet meer met succes handhavend opgetreden kan worden (bijvoorbeeld ouder dan 5/10 jaar)?
- 4 Zijn er redenen om de overtreding plaatselijk en tijdelijk te gedogen vanwege een overgangssituatie of een overmachtsituatie (bijvoorbeeld bijwoning)?
- 5 Zijn er gegronde redenen vanuit veiligheid, volksgezondheid, aantasting bijzondere waarden (milieu, natuur, landschap), leefomgeving (stank, hinder, overlast) ongewenste precedentwerking etc. om alsnog handhavend op te treden?

Een randvoorwaarde hierbij is dat alle illegale met het vigerend plan strijdige zaken met een uitgebreide, goed gedocumenteerde inventarisatie in beeld zijn gebracht.

De gemeente heeft gecheckt welke locaties mee hebben gedaan aan de Regeling Beëindiging Veehouderijbedrijven (RBV).

Deze locaties hebben een woonbestemming gekregen of, indien er nog een grondgebonden bedrijf aanwezig is, een aangepast bouwvlak. Tevens zijn alle doorlopen vrijstellingen en wijzigingen van de afgelopen jaren verwerkt in dit nieuwe bestemmingsplan. Door middel van een zogenaamde retrospectieve toets is in beeld gebracht welke locaties zijn gewijzigd.

Beginselflicht tot handhaving

In de jurisprudentie is de beginselflicht tot handhaving vastgelegd.

“Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zal in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is om handhavend op te treden, in de regel van de bevoegdheid gebruik moeten maken. Slechts onder bijzondere omstandigheden mag van het bestuursorgaan worden gevergd, dit niet te doen. Dit kan zich voordoen indien concreet zicht op legalisatie bestaat. Voorts kan handhavend optreden zodanig onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat van optreden in die concrete situatie behoort te worden afgezien.”

Deze beginselflicht houdt in dat ten aanzien van de geconstateerde overtredingen eerst bekeken moet worden of deze binnen een afzienbare termijn kunnen worden gelegaliseerd. Daarna zal er een nadere belangenafweging plaats moeten vinden.

Legalisatie/Legalisering

Een van de omstandigheden om af te zien van handhaving is zicht op legalisatie. Dit is bijvoorbeeld het geval bij een verleende bouwvergunning. Als het nieuwe plan de beleidsruimte biedt om de overtreding (binnenplans) te legaliseren, al dan niet onder voorwaarden, dan is dit een reden om over te gaan tot legalisatie. Dit is ook het geval als het provinciaal beleid of lokaal structuurbeleid de beleidsruimte biedt om de overtreding (buitenplans) te legaliseren.

Peildatum voor handhaving minder ernstige gevallen

Hoe langer een overtreding heeft kunnen voortduren, hoe minder juridische basis gemeenten hebben om nog handhavend op te treden. In gemeentelijk beleid kan daarom een peildatum gehanteerd worden voor zaken waartegen nog handhavend opgetreden zal worden. Dit houdt in dat overtredingen die vóór de peildatum zijn ontstaan niet meer via handhavingacties zullen worden aangepakt, maar worden gelegaliseerd of, indien dit mogelijk is, op basis van een uitsterf beleid worden aangepakt. Men beschouwt hiermee deze oude overtredingen als niet meer handhaafbaar. Als peildatum kan bijvoorbeeld een periode van tien jaar worden gehanteerd.

Het hanteren van een peildatum heeft tot gevolg dat illegale situaties ontstaan voor deze peildatum niet worden aangepakt, behoudens drie uitzonderingen. Het gaat hierbij om:

- 1 overtredingen, welke aantoonbaar zijn geïntensiveerd na constatering er van;
- 2 overtredingen, waarbij door een direct belanghebbende een expliciet verzoek om handhaving is gedaan;
- 3 overtredingen, waarbij de overtreder schriftelijk gewraakt is of is aangeschreven met een termijn van maximaal 5 voor de peildatum, dus een periode van 10 jaar.

Door middel van het hanteren van een peildatum met uitzonderingen wordt een beleidslijn bepaald voor de oude versus de nieuwe overtredingen. Binnen de nieuwe overtredingen kan een gemeente besluiten gebruik te maken van een tijdelijke ontheffing als de tijdelijkheid aantoonbaar is.

Criteria voor gedogen ernstige/minder ernstige gevallen

Een gemeente kan besluiten om bijzondere overtredingen plaatselijk en tijdelijk te gedogen vanwege gegronde redenen in geval van een overgangssituatie of een overmachtsituatie. Het verdient de voorkeur om dit schriftelijk te doen (persoonsgebonden beschikking of persoonsgebonden overgangsrecht).

Criteria voor handhaving ernstige gevallen

Een gemeente kan voor de resterende gevallen handhavend optreden op basis van een nadere prioritering van zaken. Hierbij kunnen de volgende criteria gehanteerd worden:

- 1 zaken, waar de fysieke veiligheid of de volksgezondheid in het geding is;
- 2 zaken, waar bijzondere waarden inzake milieu, bos, natuur en landschap (inclusief cultuurhistorie) in het geding zijn;
- 3 zaken, waarbij de financiële gevolgen (voor de overtreder en omgeving) groot zijn;
- 4 zaken, waar de kwaliteit van de woon-, werk- en leefomgeving in het geding is.
- 5 zaken, waar een forse, ongewenste precedentwerking van uit gaat.

Het verdient aanbeveling om op deze zaken te gaan handhaven, te beginnen door ze te wraken en door ze uit te sluiten van het overgangsrecht.

Voor het buitengebied van deze gemeente is een groot aantal planthema's van belang. Deze planthema's worden hieronder toegelicht, mede in relatie tot de gewenste beleidsmatige en planologisch-juridische uitwerking.

a Planthema's Landbouw/Tuinbouw

Thema toekenning bouwblokken

De werkwijze met betrekking tot de toekenning van bouwblokken is hieronder vastgelegd. Deze sluit voor de meeste agrarische bedrijven aan bij het Streekplan en voor de intensieve veehouderij bij het reconstructieplan.

Elk agrarisch bedrijf > 10 NGE krijgt een bouwblok op basis van een afweging tussen de agrarische belangen en de omgevingswaarden. De omvang is afgestemd op de aard, omvang en behoefte van het bedrijf en de aard van de omgevingskwaliteiten (ligging ten opzichte van natuur en landschap). Alle gebouwen en overige bouwwerken en voorzieningen moeten in principe binnen het bouwblok komen te liggen. Bouwblokken worden verder begrensd op basis van concrete uitbreidingsplannen. Het resultaat is een bouwblok op maat, afgestemd op de huidige bedrijfssituatie met enige uitbreidingsruimte voor de korte termijn, rekening houdend met de omgevingswaarden. Bedrijven < 10 NGE worden in principe bestemd als wonen.

Bouwblokken van agrarische bedrijven die reeds zijn gebaseerd op de zoning van het provinciaal ruimtelijk beleid worden overgenomen. De overige agrarische bedrijven krijgen een zogenaamd bouwblok op maat. Voor agrarische bedrijven nabij bos- en natuurgebieden is dit een nauw/strak begrensd bouwblok tot 1 ha, voor agrarische bedrijven in agrarische gebieden is dit een begrensd bouwblok plus 15% uitbreidingsruimte (tot 1,5 ha). Daar waar concrete uitbreidingsplannen/bouwplannen aan de orde zijn vormen deze plannen de basis voor een bouwblok op maat.

Grondgebonden agrarische bedrijven in het primair agrarisch gebied krijgen een begrensde bouwblok plus 15% uitbreidingsruimte (natuurwaarden), dan wel 25% uitbreidingsruimte (landschapswaarden).

NB: In landbouwgebieden geldt een bovengrens voor het bouwblok (i.c. 1,5 ha).

Niet grondgebonden bedrijven krijgen een bouwblok om het bedrijf tot 1 ha in het primaire agrarische gebied. Glastuinbouwbedrijven krijgen een bouwblok rondom het bedrijf tot maximaal 3 ha netto in het primaire agrarische gebied. Voor bedrijven in het glastuinbouw doorgroeigebied geldt geen maximum voor het bouwvlak. Sommige tuinbouwbedrijven kunnen aansluitend aan het bouwblok tevens een 'differentiatieveld' krijgen voor permanente teeltondersteunende voorzieningen, zoals lage tunnels en containervelden.

Intensieve veehouderijbedrijven krijgen een nauw/strak begrensde bouwblok in extensiveringgebieden, een begrensde bouwblok in verwevinggebieden en een ruim bouwblok om het bedrijf in landbouwwontwikkelingsgebieden. Deze werkwijze sluit aan bij het reconstructieplan.

Thema uitbreiding bouwblokken

De werkwijze met betrekking tot de uitbreiding van bouwblokken is hieronder vastgelegd. De ruimte voor uitbreiding van toegekende bouwblokken hangt met name af van de aard en de ligging van het bedrijf volgens de kaders van het Streekplan. Voor de intensieve veehouderij gelden de kaders van het reconstructieplan (i.c. de integrale zonering). Op basis van beide plannen zullen bouwblokuitbreidingen via een wijzigingsbevoegdheid worden geregeld met inbegrip van eventuele noodzakelijke richtlijnen.

Tabel uitbreiding bouwblokken (conform streekplanbeleid)

Bedrijfstype > Gebiedstype v	Grondgebonden	Glastuinbouw buiten doorgroeivestigingsgebied * ³	Overig niet-grondgebonden
GHS-natuur	Niet toegestaan * ¹	Niet toegestaan	Niet toegestaan * ¹
GHS-landbouw	15% of tot max. 1,5 ha	Niet toegestaan	Niet toegestaan
AHS-landschap	15% of tot max. 1,5 ha	Max. 3 ha netto glas * ²	Enkel binnen leefgebied dassen buiten RNLE met 15% tot max. 1 ha
AHS-landbouw	streekplan: geen max. * ²	Max. 3 ha netto glas * ²	streekplan: 25%* tot max. 1,5 ha ²

*¹ In subzone EVZ mits het functioneren van de EVZ voorop staat.

*² Voor zover geen nlcwm-bezwaren: bezwaren van natuurlijke, landschapsculturele, cultuurhistorische, water- en bodemhuishoudkundige of milieuhygiënische aard.

*³ Glastuinbouwbedrijven in doorgroeivestigingsgebieden mogen groeien tot de in het voor dat gebied geldende bestemmingsplan aangegeven maximum maatvoering.

In/nabij bos- en natuurgebieden is uitbreiding niet toegestaan tenzij dit voor dierenwelzijn nodig is. In/nabij een ecologische verbindingzone (EVZ) is uitbreiding toegestaan als het functioneren van deze EVZ niet belemmerd wordt. Hierbij dient men een minimale afstand van 10 m aan te houden.

Grondgebonden agrarische bedrijven in gebieden met natuur- en/of landschapswaarden mogen uitbreiden tot 1,5 ha of met 15%, respectievelijk 20%. In primair agrarische gebieden mogen ze uitbreiden tot 1,5 ha of met 25%.

Niet grondgebonden bedrijven in gebieden met natuur- en/of landschapswaarden mogen uitbreiden tot 1,5 ha of met 15%, respectievelijk 20%. In primair agrarische gebieden mogen ze uitbreiden tot 1,5 ha of met 25%.

Glastuinbouwbedrijven in agrarische gebieden en gebieden met landschapswaarden mogen uitbreiden tot 4 ha waarvan (netto) 3 ha glas.

Tabel uitbreiding bouwblokken (conform reconstructiebeleid en VR1)

Intensieve veehouderij	Bouwblok niet gebaseerd op streekplan 1992/2002	Bouwblok wel gebaseerd op streekplan 1992/2002
Extensiveringsgebied	Niet toegestaan ^{*1,2,7,8}	Niet toegestaan ^{*2,6}
Verwevingsgebied niet DIV⁰	Niet toegestaan ^{*1,2,7,8}	Tot max. 1,5 ha ^{*2,4,6,9}
Verwevingsgebied DIV⁰	Tot max. 1,5 ^{*3,9}	Tot max. 1,5 ^{*3,9}
Landbouwonwikkelingsgebied	Tot max. 1,5 ^{*5}	Tot max. 1,5 ^{*5}

^{*0} DIV: Duurzame locatie intensieve veehouderij

^{*1} Ingeval voor 30-09-2004 een bouwaanvraag is ingediend welke nog niet is gerealiseerd, dan is het huidige bouwblok tot maximaal 15% uit te breiden met de bouwvraag.

^{*2} Eenmalige uitbreiding t.b.v. dierenwelzijn (wettelijke verplichting).

^{*3} Bij concrete uitbreidingsplannen kan er buitenplannen een grotere uitbreiding dan 15% worden gegeven tot maximaal 2,5 ha, tenzij er in de huidige situatie al sprake is van een groter bouwblok dan 2,5 ha.

^{*4} Bestaande bouwrechten worden gerespecteerd.

^{*5} Bij concrete uitbreidingsplannen die meer ruimte vereisen kan een uitbreiding met meer dan 15% worden toegestaan.

^{*6} Bouwrechten waaraan goedkeuring is onthouden komen te vervallen.

^{*7} Ingeval voor 30-09-2004 een bouwvraag is ingediend welke nog niet is gerealiseerd dan is het nieuwe bouwblok tot maximaal 15% uit te breiden met de bouwvraag.

^{*8} Bestaande bouwrechten komen te vervallen.

^{*9} Bij uitbreiding tot maximaal 1,5 ha is GEEN goedkeuring van GS nodig.

Intensieve veehouderijbedrijven in gebieden met natuur- en/of landschapswaarden mogen enkel uitbreiden in het kader van dierenwelzijn met 15%, respectievelijk 20%. Intensieve veehouderijbedrijven op duurzame projectlocaties en duurzame locaties in verwevingsgebieden mogen uitbreiden tot 1,5 ha. Dit kan echter niet in kernrandzones en binnen 250 m van zeer kwetsbare bos-/natuurgebieden. Intensieve veehouderijbedrijven in landbouwonwikkelingsgebieden mogen uitbreiden tot 2,5 ha via een buitenplanse ontheffing van GS.

Bij uitbreiding van het bouwblok dient landschappelijke inpassing van bedrijfsgebouwen plaats te vinden door het aanbrengen van erfbeplanting. Deze erfbeplanting is/wordt niet als groen of natuur aangemerkt (nieuw groen is vrij groen), met uitzondering van monumentale bomen en beplantingen bij uitbreidingen van intensieve veehouderijbedrijven. Daar wordt de te realiseren 10% beplanting positief bestemd via het wijzigingsplan.

Thema omschakeling

De reconstructie verstaat onder omschakeling het overstappen van het ene agrarische bedrijf naar een ander agrarisch bedrijf dan wel de overstap van niet-agrarisch naar agrarisch. De regeling voor omschakeling (vervanging van één activiteit door een andere activiteit) van een agrarisch bedrijf richt zich met name op de omschakeling naar grondgebonden landbouw. Dit is in principe altijd mogelijk. De omschakeling naar intensieve veehouderij is slechts toegestaan in landbouwonwikkelingsgebieden en op duurzame projectlocaties en duurzame locaties in verwevingsgebieden. NB: De omschakeling naar wonen is mogelijk, tenzij de locatie in een landbouwonwikkelingsgebied of vestigingsgebied ligt.

De omschakeling naar niet-agrarische bedrijvigheid is in het bestemmingsplan op basis van het zogenaamde VAB-beleid nader uitgewerkt.

Tabel omschakeling naar vormen van landbouw buitengebied

Gebiedstype	Grondgebonden	Intensieve veeh.	Glastuinbouw	Niet-grondg.
Landbouw+Natuur	toegestaan	-	niet toegestaan	niet toegestaan
Extensiveringsg.	-	niet toegestaan	-	-
Landbouw+Lands	toegestaan	-	niet toegestaan	toegestaan
Verwevingsgeb.	-	toegestaan **	-	-
Landbouwgebied	toegestaan	-	niet toegestaan	toegestaan
Landbouwont.geb.	-	toegestaan	-	-
Doorgroeigebied	-	-	niet toegestaan	-
Vestigingsgebied	-	-	toegestaan	-

PS: * = omschakeling alleen toegestaan op duurzame locaties met een veehouderijbedrijf

Thema nieuwvestiging

De reconstructie verstaat onder nieuwvestiging de projectie van een agrarisch bouwblok op een locatie, die niet is voorzien van een bouwblok. Hervestiging is het verplaatsen van een agrarisch bedrijf van het ene naar het andere agrarisch bouwblok. De regeling voor nieuwvestiging van een agrarisch bedrijf op een nieuw bouwblok (stichting van een nieuw bouwblok) is vrij strak. Toepassing wordt beperkt tot de verplaatsing van (volwaardige) bedrijven die nu vlak tegen de natuur of vlak tegen het dorp zitten en zich willen hervestigen in een landbouwontwikkelingsgebied. In feite gaat het hierbij om hervestiging van bedrijven, die in de knel dreigen te geraken. Hierbij wordt eerst gekeken naar een bestaand agrarisch bouwblok, vervolgens naar een niet agrarisch bouwblok en tenslotte pas naar een nieuw bouwblok.

Voor intensieve veehouderij en glastuinbouw streeft de provincie naar concentratie binnen bepaalde gebieden. Het betreft hier landbouwontwikkelingsgebieden. Omschakeling van een burgerwoning naar een agrarisch bouwblok is mogelijk in een landbouwontwikkelingsgebied. Intensieve veehouderijbedrijven, die verplaatsen naar het LOG, kunnen maximaal 2 extra BiO-woningen bouwen als men per woning 1.000 m² aan stallen sloop.

Thema paardenhouderij

Bestaande paardenhouderij bedrijven kunnen op drie manieren worden bestemd. Ze worden bestemd als agrarisch bedrijf (fokkerij), als agrarisch bedrijf - paardenhouderij (handel, transport, pension), dan wel als sportvoorziening (manege). Nieuwvestiging van een paardenhouderij is niet toegestaan. Hervestiging van productiegerichte paardenhouderij (fokkerij) is in principe overal mogelijk. In agrarische gebieden met natuur- en landschapswaarden moet het bestaande bouwblok benut worden en mag er een rijhal van maximaal 1.200 m² zijn. Uitbreiding kan in primair agrarisch gebied tot 1,5 ha. Hervestiging van publieksgerichte paardenhouderij (manege) is alleen mogelijk in bebouwingsconcentraties nabij de kern of langs doorgaande wegen. Hier mogen ook grotere rijhallen vergund worden.

Thema agrarische bedrijfswoning(en)

Bestaande bedrijfswoningen worden als zodanig bestemd. Bij een volwaardig agrarisch bedrijf (200 SBS, 70 NGE) is in principe één zelfstandige agrarische bedrijfswoning toegestaan van 750 m³. Woonboerderijen mogen volledig benut worden voor (eigen) bewoning. Een tweede agrarische bedrijfswoning is niet binnenplans geregeld.

Bij alle woningen is het uitoefenen van een aan huis gebonden beroep/bedrijf toegestaan. Verder zijn er 100 m² aan bijgebouwen toegestaan.

Thema huisvesting seizoensarbeiders

Bij landbouwbedrijven, met name bij (glas)tuinbouwbedrijven, worden mogelijkheden geboden voor tijdelijke huisvesting (maximaal 9 maanden) van seizoensarbeiders. De gemeente wil deze huisvesting tijdelijk toelaten in verplaatsbare units of via logies in de eigen bedrijfswoning. Het verbouwen van eigen bedrijfsgebouwen ten behoeve van bewoning is mogelijk als er geen zelfstandige wooneenheden ontstaan. Er wordt van uitgegaan dat er bij agrarische bedrijven een behoefte is aan 20-24 tijdelijke werknemers. De benodigde oppervlakte bedraagt circa 12 m² per persoon (4 personen per wooneenheid). Er mogen derhalve maximaal 6 eenheden worden bijgeplaatst/ingericht.

Thema Teeltondersteunende kassen (TOK)

Teeltondersteunende kassen zijn ondersteunende voorzieningen die een onderdeel zijn van de totale agrarische bedrijfsvoering van een vollegrondskwekerij of boomkwekerij. Ze worden gebruikt om de bedrijfsvoering te optimaliseren en om in te spelen op de toename van eisen van marktpartijen en de exportgerichtheid van de tuinbouwsector. Onder een kas wordt verstaan een agrarisch bedrijfsgebouw waarvan de wanden en het dek voornamelijk bestaan uit glas of een ander lichtdoorlatend materiaal en dat dient voor de productie van gewassen onder geconditioneerde klimaatomstandigheden. Schuurkassen en permanente tunnel- of boogkassen (> 1,5 m) worden beschouwd als een kas.

TOK zijn alleen toegestaan op het bouwblok. Op bouwblokken binnen 'Agrarisch Gebied' is maximaal 5.000 m² zonder goedkeuring van Gedeputeerde Staten toegestaan. Voor de bouw van meer dan 5.000 m² aan TOK binnen agrarisch bouwblokken, niet zijnde glastuinbouwbedrijven, is vrijstelling mogelijk. Voorwaarde is dat het bouwblok gelegen is binnen 'Agrarisch Gebied' en tevens gelegen is in een boomteeltgebied/glastuinbouwgebied. De verdere voorwaarden zijn: maximaal 1,5 ha TOK, teelttechnisch noodzaak voor doelmatige ontwikkeling of de continuïteit, geen omschakeling of doorgroei naar een glastuinbouwbedrijf en een verplicht AAB-advies. Er mag geen sprake zijn van omschakeling naar glastuinbouwbedrijf.

Thema teeltondersteunende voorzieningen (TOV)

Het gebruik van TOV is van belang voor verlenging van het seizoen, een meer gelijkmatige arbeidsverdeling en terugdringing van het gebruik van bestrijdingsmiddelen. Het kan consequenties hebben voor perceelsgebonden natuur- en landschapswaarden. De toelaatbaarheid van deze voorzieningen moet worden afgewogen op basis van natuurlijke, landschappelijke en agrarische motieven. De regeling voor TOV is gebaseerd op de provinciale beleidsnota Teeltondersteunende Voorzieningen. Hierin wordt onderscheid gemaakt tussen permanente en tijdelijke voorzieningen.

Permanente voorzieningen (stellingen, regenkappen, containervelden) zijn in principe enkel toegestaan op het agrarisch bouwblok of op differentiatievlakken. Een differentiatievlak kan zowel direct worden toegekend als via planwijziging worden gecreëerd. Bouwblokvergroting is mogelijk conform de regeling voor uitbreiding van bouwblokken.

Tijdelijke voorzieningen (folies, wandelkappen, hagelnetten e.d.) zijn buiten het bouwblok toegestaan. Binnen de gebiedsbestemmingen 'Bos' en 'Natuur' zijn tijdelijke TOV op voorhand uitgesloten. Binnen 'Agrarisch Gebied' zijn tijdelijke TOV rechtstreeks toelaatbaar.

Binnen 'Agrarisch gebied met landschapswaarden' en binnen 'Agrarisch gebied met landschapswaarden en natuurwaarden' is een nadere afweging via vrijstelling gewenst voor de bouw van hoge tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen (wandelpaden, schaduwhallen en hagelnetten) en overige (teelt)ondersteunende voorzieningen (boomteelthekken). Als voorwaarde is opgenomen dat er geen sprake mag zijn van onevenredig nadelige effecten op de aanwezige landschaps- en natuurwaarden ingevolge de gebiedsbestemming. De lage tijdelijke TOV worden geregeld via het aanlegvergunningstelsel of via een vrijstelling.

Thema neventakken bij agrarische bedrijven

In het kader van verbrede plattelandsontwikkeling worden er verschillende neventakken toegelaten in bestaande bebouwing van agrarische bedrijven. Een neventak is een vorm van semi- of niet-agrarische bedrijvigheid, opslag (geen buitenopslag) of recreatie naast de agrarische hoofdfunctie. Voor statische opslag geldt een afzonderlijke norm. Zie de volgende tabel.

Neventak	Buitengebied	Bebouwingsconcentratie
Detailhandel	Maximaal 25 m ² vvo*	Maximaal 50 m ² vvo*
Recreatie	Maximaal 400 m ²	Maximaal 600 m ²
Kampeermiddelen	15 - 25	15 - 25
Zorgboerderij	Maximaal 250 m ²	Maximaal 375 m ²
Opslag statisch	Maximaal 1.000 m ²	Maximaal 2.000 m ²
Semiagrarische bedrijf**	Maximaal 400 m ²	Maximaal 600 m ²
Niet agrarische bedrijf	Maximaal 400 m ²	Maximaal 600 m ²

* vvo verkoopvloeroppervlak

** agrarisch verwant, agrarisch-technisch hulpbedrijf

Landbouw met een neventak is mogelijk gemaakt via de doeleindenomschrijving, alsmede via vrijstellingen (nevenfuncties). Verbrede landbouw is geregeld via wijzigingen (functieverandering). Via bovenvermelde normering geeft de gemeente vorm en inhoud aan de verruiming van beleid voor verbrede plattelandsontwikkeling.

b Planthema's Werken/Wonen

Thema niet-agrarische bedrijven

Binnen de niet-agrarische bedrijven wordt onderscheid gemaakt tussen agrarisch verwante bedrijven, agrarisch technische hulpbedrijven, recreatiebedrijven en overige niet-agrarische bedrijven. De agrarisch verwante bedrijven, agrarisch technische hulpbedrijven en recreatiebedrijven krijgen een bouwblok op maat. Alle overige niet-agrarische bedrijven krijgen eveneens een bouwblok op maat. Voor toekomstige uitbreidingen is een vrijstellingsbevoegdheid opgenomen. Voor agrarisch verwante bedrijven, agrarisch technische hulpbedrijven en buitengebiedgebonden bedrijven houdt de gemeente een uitbreiding van 25% aan en voor de overige niet agrarische bedrijven 15% van het aanwezige bebouwingsoppervlak.

Thema nieuwe economische dragers (NED)/vrijkomende agrarische bedrijven (VAB-beleid)

Door de beëindiging van agrarische bedrijven zullen agrarische bedrijfsgebouwen leeg komen te staan of een andere functie krijgen. De sloop van overtollige bedrijfsgebouwen wordt gestimuleerd door de rood-voor-roodbenadering. Bij hergebruik van VAB gaat de voorkeur uit naar hervestiging van een agrarische functie. Kleinschalige ontwikkelingen worden gefaciliteerd met het bestemmingsplan. Grootschalige ontwikkelingen dienen buitenplannen te worden geregeld. Hergebruik voor wonen is aanvaardbaar, mits overtollige bedrijfsbebouwing wordt gesloopt.

Hergebruik ten behoeve van een andere functie, zoals agrarisch verwante en agrarisch-technische hulpbedrijven, zorgvoorzieningen, recreatie en toerisme, statische opslag en kleinschalige bedrijvigheid, is onder voorwaarden mogelijk. Uitgangspunt is dat niet aan het buitengebied gebonden activiteiten en bebouwing dient te worden geweerd. Bestaande waarden mogen niet worden aangetast, de bouwmasa mag niet toenemen, de verkeersafwikkeling mag niet onevenredig worden belast, de VAB mag geen belemmeringen opleveren voor nabijgelegen agrarische bedrijven, kleinschalige bedrijvigheid enkel uit milieucategorie 1 en 2, oppervlakte maximaal 400 m², sloop overtollige gebouwen en geen buitenopslag toegestaan. Het beleid voor vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen sluit aan bij het provinciaal beleid. Dit is verder uitgewerkt voor begrensde bebouwingsconcentraties. Gekozen is voor een verruimd beleid op basis van de toevoeging van extra ruimtelijke kwaliteit aan het buitengebied. Hierbij geldt een verruimd hergebruik, alsmede een sloop-bonusregeling ter bevordering van de sloop van overtollige stallen en schuren. Bij afbraak mag men 15% van de gesloopte oppervlakte terugbouwen als woning tot 900 m³ inhoud (in plaats van 600 m³) en/of 240 m² bijgebouw (in plaats van 80 m²), dan wel tot 600 m² bedrijfsgebouw (in plaats van 400 m²).

Voorafgaand aan het toelaten van nieuwe functies binnen VAB's dient te worden gezien of handhaving van de agrarische bestemming mogelijk is. Mocht dit niet mogelijk zijn, dan kan invulling worden gegeven aan hetgeen hierboven is opgenomen. Als uitgangspunt hierbij dient dat eventuele nieuwe ruimtelijke en functionele ontwikkelingen moeten bijdragen aan een stedenbouwkundige en/of landschappelijke verbetering van de situatie.

Thema bebouwingsconcentraties

In bebouwingsconcentraties (clusters en linten) is hergebruik van voormalige agrarische bedrijfslocaties voor niet-agrarische functies alsmede voor (beperkte) toevoeging van nieuw bouwvolume mogelijk. Randvoorwaarde is dat de verruimde mogelijkheden een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit in brede zin moeten bewerkstelligen.

De bebouwingsconcentraties in de gemeente Laarbeek zijn duidelijk als ruimtelijke eenheden herkenbaar. De begrenzing komt voort uit de aanwezige bebouwing en landschappelijke elementen die bepalend zijn voor de uitstraling van de plek. De ruimtelijke eenheid wordt daarnaast in de meeste gevallen bepaald door een historische structuur. Een goed voorbeeld hiervan is een kransakker, een driehoekige ruimte op de kruising van drie wegen. Alles wat een bebouwingsconcentratie zijn identiteit geeft, dus ook kenmerkende open ruimtes, is binnen de grenzen van het cluster opgenomen. Een bebouwingsconcentratie is een functioneel sterk gemengd gebied in het buitengebied. Naast agrarische bedrijven komen hier bijvoorbeeld ook bedrijven, recreatiebedrijven en burgerwoningen voor. Agrarische bedrijven op duurzame locaties zijn buiten de bebouwingsconcentraties gehouden.

In het buitengebied van de gemeente Laarbeek worden goed ontsloten en perifere bebouwingsconcentraties onderscheiden. Op de verbeelding worden ze apart aangeduid. De begrenzing van deze concentraties is van essentieel belang voor de ontwikkelingsmogelijkheden in het buitengebied en wordt onderbouwd in een separate beleidsnotitie.

Thema Ruimte-voor-Ruimte en Rood-voor-Groen

Nieuwe economische dragers zijn mogelijk als ze bijdragen aan de vitalisering van het landelijk gebied. In het buitengebied kunnen onder bepaalde voorwaarden nieuwe economische dragers een plek krijgen, zoals Ruimte-voor-Ruimte-woningen (Rood-voor-Rood), nieuwe landgoederen (Rood-voor-Groen) en recreatieve poorten. Specifieke ontwikkelingen vragen om een specifieke aanpak. Dit wordt geregeld via een separate ruimtelijke procedure, mede in relatie tot het ruimtelijk beleid van het Provinciaal Streekplan en het reconstructieplan.

Thema inwoning/mantelzorg

Voor mantelzorg is het mogelijk om extra woonruimte te creëren. Dit mag echter niet leiden tot een extra woning in het buitengebied. Om die reden wil de gemeente deze extra woonruimte toelaten via inwoning (binnen de bestaande woning), via aanwoning (binnen een aangebouwd bijgebouw), via bijwoning (binnen 25 meter van de woning) of via tijdelijke woonunits (binnen 25 meter van de woning). Op deze wijze (concentratie) wordt voorkomen dat er een nieuwe zelfstandige woning ontstaat. In het besluit tot ontheffing is een alinea opgenomen inzake de intrekking van de ontheffing.

Thema burgerwoningen

De provincie laat tegenwoordig de normstelling voor burgerwoningen steeds meer over aan de gemeente. De gemeente gaat voor een woning uit van een norm van 600 m³ (exclusief erkers en ondergrondse ruimten, zoals kelders) en voor een bijgebouw van een norm van 100 m² (vrijstaand of aangebouwd). Woonboerderijen mogen volledig benut worden voor (eigen) bewoning. In geval van versterking van de architectonische en/of stedenbouwkundige kwaliteit kan de omvang van een woning 750 m³ bedragen.

Indien de bestaande woning reeds groter is en positief bestemd dan kan na eventuele sloop herbouw plaatsvinden, mits dit hoofdzakelijk plaatsvindt op de bestaande fundamente. Ten behoeve van de verkeersveiligheid of verbetering van het straatbeeld kan het noodzakelijk zijn hiervan deels af te wijken.

Woningen van ondermaatse omvang en kwaliteit (noodwoningen en dergelijke) moeten gesaneerd of positief bestemd worden. Positief bestemmen is alleen toegestaan als zicht bestaat op een verhoging van de beeldkwaliteit van woning en woonomgeving. Vergroting tot 450 m³ is in dat geval toegestaan, om de woning te laten voldoen aan een minimale woonkwaliteit. Bij kleine woningen mag het bijgebouw 60 m² groot zijn.

Bij burgerwoningen en bijgebouwen is de sloop-bonusregeling (zie: Gebiedsvisie voor bebouwingsconcentraties Laarbeek) van toepassing.

Thema bedrijfswoningen

Voor bedrijfswoningen bij niet-agrarische bedrijven gaat de gemeente voor een woning uit van een norm van 750 m³ (exclusief erkers en ondergrondse ruimten, zoals kelders) en voor een bijgebouw van een norm van 100 m² (zowel vrijstaand als aangebouwd). Woonboerderijen mogen volledig benut worden voor (eigen) bewoning.

Indien de bestaande woning reeds groter is en positief bestemd dan kan na eventuele sloop herbouw plaatsvinden, mits dit hoofdzakelijk plaatsvindt op de bestaande fundamenteën. Ten behoeve van de verkeersveiligheid of verbetering van het straatbeeld kan het noodzakelijk zijn hiervan deels af te wijken. Bij bedrijfswoningen en bijgebouwen is een sloop-bonusregeling (zie: Gebiedsvisie voor bebouwingsconcentraties Laarbeek) van toepassing.

Thema boerderijsplitsing

Toevoeging van burgerwoningen door splitsing van boerderijgebouwen is toegestaan, omdat dit kan bijdragen aan het behoud van de voor het buitengebied kenmerkende boerderijgebouwen. Hierbij geldt als voorwaarde dat de boerderij minimaal 900 m³ is, het woondeel en staldeel zichtbaar blijven, de bijbehorende overvloedige bedrijfsgebouwen worden gesloopt, tenzij ze monumentale kwaliteiten bezitten, en dat rekening wordt gehouden met stankcirkels. Verder geldt dat de afzonderlijke woningen minimaal 400 m³ groot zijn. Herbouw kan alleen door het terugbouwen van dezelfde bouw-massa. Bij inwoning/mantelzorg is geen sprake van boerderijsplitsing.

Thema aan huis gebonden beroepen/bedrijven

Bij alle bedrijfswoningen en burgerwoningen is via de doeleindenomschrijving een beperkte oppervlakte aan huis gebonden beroep/bedrijf direct toegestaan. Het gaat dan om een oppervlakte van 45 m².

Thema dierenverblijven/schuilgelegenheden

Dierenverblijven/schuilgelegenheden dienen in principe binnen een bouw-blok te worden gerealiseerd. Binnen bebouwingsconcentraties kunnen deze bouwwerken ook buiten het bouwblok opgericht worden, rekening houdend met eventuele zichtlijnen/-assen en woningen van derden. Hier mag 1 verblijf per 0,50 ha worden gerealiseerd binnen 25-50 meter van een (bedrijfs)-woning.

Schuilgelegenheden die men op agrarische gronden wil plaatsen op een locatie buiten het bouwblok en buiten een bebouwingsconcentratie (in geval van agrarische bedrijven) moeten aan een aantal extra voorwaarden, opgenomen in een ontheffing van de bouwregels, voldoen. Zo mag het aantal schuilgelegenheden niet meer bedragen dan 1 per 2,5 gebied met agrarisch gebruik. De oppervlakten van de schuilgelegenheden mogen niet meer bedragen dan 20 m² en de bouwhoogte hierbij bedraagt maximaal 3 meter.

Thema bos - woonbos

In de gemeente Laarbeek komt een afwijkende vorm van wonen in het buitengebied voor. Het gaat om een terrein met een bosachtig karakter met daarin over het algemeen relatief grote burgerwoningen met aan- en bijgebouwen.

c Planthema's Recreatie

Thema recreatieve bedrijven

Recreatiebedrijven en recreatieterreinen krijgen een recreatiebestemming, eventueel met de toevoeging verblijfsrecreatie, dagrecreatie, golfbaan, etc. Voor de hoofdvoorzieningen en het parkeren is een separate regeling getroffen binnen het bestemmingsvlak, c.q. bouwvlak.

Thema recreatiewoningen

Vanuit een goede ruimtelijke ordening is het van belang dat recreatiewoningen hun recreatieve toeristische functie behouden. Nieuwbouw en uitbreiding zijn alleen aanvaardbaar als dit gepaard gaat met een pakket van maatregelen tot zekerstelling van het recreatieve gebruik. Dit kan onder andere door de omvang van de woning te beperken tot 150 m³ en de bouwhoogte tot 5 m.

Thema kleinschalig kamperen

Kleinschalig kamperen is tot 15 kampeermiddelen direct met nadere eisen toegestaan bij landbouwbedrijven. Kleinschalig kamperen bij burgers is tot 15 kampeermiddelen via ontheffing met voorwaarden (tot 0,3 ha) toegestaan. De uitbreiding naar 25 plaatsen is alleen bij landbouwbedrijven via een ontheffing geregeld (tot 0,5 ha) als dit nodig is voor de verbetering van de kwaliteit van de voorziening. Onder kampeermiddelen wordt verstaan: tenten, vouwwagens, caravans en campers

Thema kleinschalig logeren

Bed & Breakfast/Vakantieappartementen worden direct toegestaan bij landbouwbedrijven tot 400 m²/5 eenheden (10 personen). Via ontheffing wordt de mogelijkheid geboden voor kleinschalig logeren bij burgerwoningen tot een oppervlakte van 400 m²/5 eenheden. Uitbreiding van eenheden is niet aan de orde.

Recreatief medegebruik

Het recreatief medegebruik is binnen de verschillende gebiedsbestemmingen mogelijk gemaakt via de doeleindenomschrijving. Het gaat hierbij ook om recreatief medegebruik in een kleinschalige vorm.

d Planthema's Bos/Natuur/Landschap, Water/Milieu

Hieronder volgen de thema's op het terrein van bos, natuur, landschap (inclusief cultuurhistorie en archeologie) en recreatie (recreatief medegebruik), alsmede water en milieu (inclusief bodem).

Thema bos, natuur en landschap

Bos- en natuurgebieden worden bestemd als bos of natuur. Voor deze gebieden wordt een uitgebreid aanlegvergunningstelsel aangehouden dat uitgaat van het voorkomen van kwetsbare soorten in deze gebieden. Om die reden worden er verder geen specifieke waarden vanuit de subzones aangegeven. Kleinschalige natuurontwikkeling kan gezien worden als regulier beheer en onderhoud als dit van ondergeschikte betekenis is. De bestemming van het MOB complex wordt nader bezien door defensie, provincie en DLG. Hier kan de algemene wijziging naar Bos, Natuur en/of Groen - Landschapselement worden toegepast.

Aanwezige landschapswaarden worden primair beschermd via de lijn van de gebiedsbestemmingen. Voldoende brede (10 meter) landschapselementen en heel bijzondere landschapswaarden worden beschermd via een specifieke bos-, water- of groenbestemming. In verband met de aanleg van ecologische verbindingzones (EVZ) is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om na aanleg een bestemmingswijziging mogelijk te maken. Deze aanleg vindt plaats aansluitend aan de bestaande landschapsstructuur. Dit geldt ook voor natuur- en landschapscompensatie.

Waardevolle bomen in het buitengebied van de gemeente Laarbeek zijn opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied.

Dit gebeurt door middel van het opnemen van het behoud en het herstel en/of de ontwikkeling van waardevolle bomen als doel in de bestemmingsomschrijving van de bestemming 'Groen – Landschapselement'. Het aanbrengen van erfbeplanting geldt als voorwaarde bij het aanpassen van een agrarisch bouwblok. Deze erfbeplanting is niet positief bestemd.

Thema landschap en cultuurhistorie

Aanwezige rijksmonumenten en gemeentelijke monumenten worden als zodanig aangeduid (informatief). Beeldbepalende, cultuurhistorisch waardevolle gebouwen worden planmatig aangeduid als cultuurhistorisch waardevol via een functieaanduiding ('cw'). Voor deze gebouwen is een aanlegvergunningstelsel opgenomen. Aanwezige molenbiotopen zijn als zodanig beschermd met een bijbehorende beschermingszone, een zogeheten vrijwaringszone - molenbiotoop.

Thema archeologie

De gemeente heeft archeologische monumenten, voor zover aanwezig, als zodanig aangeduid op de verbeelding (informatief). Gebieden met een hoge archeologische (verwachtings)waarde hebben een dubbelbestemming. De aanwezige waarden dan wel verwachtingswaarde worden beschermd door middel van een aanlegvergunningstelsel.

Thema hydrologie (onder andere verdroging en waterberging)

Het reconstructieplan en de Verordening Ruimte benoemen een beschermingsbeleid dat moet gelden voor de bescherming van natte natuurparels inclusief de zogenaamde beschermingszone natte natuurparel (zone van 500 m) en voor concrete inundatiegebieden/waterbergingsgebieden.

Voor natte natuurparels is een hydrologisch stand still van toepassing. Er mogen in het gebied (de natte natuurparel) of de omgeving (de beschermingszone natte natuurparel) geen activiteiten plaatsvinden die een verslechtering van de (hydrologische) situatie in de natte natuurparel zelf tot gevolg hebben. Het aanlegvergunningstelsel is dan ook gericht op een adequate bescherming van de hydrologie van de natte natuurparel zelf (i.c. de grens van deze natte natuurparel). De natte natuurparels zijn door Provinciale Staten vastgesteld in hun waterhuishoudingsplan op basis van een combinatie van drie criteria. Het gaat om gebieden die (1) als natuurparel in het Streekplan 2002 zijn opgenomen én (2) in het Waterhuishoudingsplan 1998-2002 reeds waren aangeduid met de functie 'Water voor de landnatuur' én (3) behoren tot een samenhangend complex van natuurgebieden. Dit laatste criterium is juist bedoeld om te voorkomen dat de externe bescherming voor een groot aantal kleine tot zeer kleine gebieden zou leiden tot onevenredig grote consequenties.

Voor inundatiegebieden en concreet begrensde waterbergingsgebieden is een hydrologische basisbescherming van toepassing. Deze gebieden, die een functie vervullen voor de wateropgave worden als zodanig beschermd. Dit wil zeggen dat voorkomen wordt dat dergelijke gebieden hun waarde als inundatiegebied/waterbergingsgebied zullen verliezen.

Thema ruimtelijke kwaliteit

De ruimtelijke kwaliteit van een gebied wordt enerzijds bepaald door de landschappelijke kwaliteit (onbebouwde omgeving) en anderzijds door de stedenbouwkundige kwaliteit/bouwkundige kwaliteit (bebouwde omgeving).

Onder het behoud en de versterking van de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied verstaan we het behoud en de versterking van de natuurlijke/ecologische, landschappelijke/ruimtelijk-visuele en monumentale/cultuur-historisch waardevolle/beeldbepalende waarden en kwaliteiten, alsmede een verbetering van de kwaliteit van de bebouwde omgeving (stedenbouwkundig, bouwkundig, welstandtechnisch, architectonisch);

Thema beeldkwaliteit

De beeldkwaliteit richt zich binnen het brede begrip ruimtelijke kwaliteit vooral op de stedenbouwkundige en bouwkundige kwaliteit van de bebouwing, mede in relatie tot de erfinrichting en erfbeplanting dan wel de inrichting van de openbare ruimte. Op basis van een nadere typologie van het landschap en de clusters en linten zou je nadere eisen kunnen stellen aan de gewenste beeldkwaliteit. Hierbij gaat het dan om:

- de **bebouwingsstructuur**: de stedenbouwkundige invulling (onder andere situering van de bebouwing, clustering/concentratie van bebouwing binnen bouwblokken);
- de **bebouwing zelf**, de bouwkundige invulling en architectonische uitwerking (massa, hoogte, vorm, geleding, gevelindeling, kleur, materiaalgebruik, detaillering);
- de **landschapsstructuur** met zijn waterlopen, wegen, wegbeplantingen, kavel indeling en kavelinrichting en overige beplantingen (onder andere perceelsrand beplanting);
- de **landschapsaankleding zelf**, landschappelijke inpassing, erf inrichting en erfbeplanting (NB: realisatie regelen via aanvullende privaatrechtelijke overeenkomst).

Thema milieu (onder andere geluid, geur, etc.)

Voor geluid is gekeken welke geluidzonerings relevant zijn om op te nemen op de verbeelding. Voor die delen van het plangebied, waar extra woningen gebouwd kunnen worden zal te zijner tijd een akoestisch onderzoek verplicht zijn. Ook worden relevante veiligheidszones op de verbeelding aangeduid. De gemeente stelt nog haar eigen geurbeleid op. De zoneringsprincipes voor het geurbeleid komen overeen met de zoneringsprincipes van de Gebiedsvisie voor bebouwingsconcentraties Laarbeek.

4.3 Uitgangspunten verbeelding en planregels

Het beleid van verschillende overheden en de actuele situatie hebben geleid tot een nadere indeling in gebiedsbestemmingen en detailbestemmingen. In deze paragraaf staat een korte toelichting met betrekking tot de planologisch - juridische regeling bij de betreffende bestemming. Op basis van het beleidskader en het gebied is gekozen voor de volgende gebiedsbestemmingen en detailbestemmingen.

4.3.1 Gebiedsbestemmingen

Agrarisch gebied zonder waarden

De bestemming Agrarisch is het agrarisch gebied (AHS-landbouw) waar geen noemenswaardige landschaps- en/of natuurwaarden aanwezig zijn. De landbouwfunctie staat centraal binnen deze bestemming.

Regeling

De bestemmingsomschrijving staat agrarische activiteiten, in de vorm van agrarische bodemexploitatie met bijbehorende voorzieningen toe.

Daarnaast zijn wegen en paden, water en waterhuishoudkundige voorzieningen, parkeervoorzieningen en extensief recreatief medegebruik toegestaan. Bestaande hulpgebouwen zijn aangeduid. B&W kunnen ontheffing verlenen voor het bouwen van agrarische hulpgebouwen en teeltondersteunende voorzieningen. Daarnaast hebben B&W een aantal wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - natuurontwikkeling' zijn er gronden die vallen onder de EHS en waar dientengevolge natuurontwikkeling dient plaats te vinden. Daartoe is een aanlegvergunningenstelsel opgenomen, welke versturende effecten op de natuurontwikkeling sterk beperkt.

Agrarisch gebied met waarden

De agrarische gebieden met waarden zijn grofweg te verdelen in gebieden met landschapswaarden en gebieden met landschaps- en natuurwaarden. Aanvullend hierop is onderscheid gemaakt in de gebieden met landschapswaarden voortkomend uit het streekplan (AHS-Landschap) en landschapswaarden uit andere bronnen (onder andere CHW kaart, Aardkundige waardenkaart, vigerende bestemmingsplannen). De gebieden met landschaps- en natuurwaarden zijn onderverdeeld door de subzonerings GHS-Landbouw en GHS-natuur uit het streekplan te onderscheiden. Hiervoor is gekozen om inzichtelijk maken hoe de verschillende beleidsregels uit het streekplan doorvertaald zijn naar het bestemmingsplan en dan met name ten aanzien van het vestigingsbeleid zoals verwoord in het streekplan.

De onderverdeling van de agrarische gebieden volgt:

Agrarisch met Waarden - Landschapswaarden = AW-L

Agrarisch met Waarden - Landschaps- en Natuurwaarden 1 = AW-LN1

Agrarisch met Waarden - Landschaps- en Natuurwaarden 2 = AW-LN2

Bovengenoemde bestemmingen verhouden zich als volgt tot het streekplan en de andere bronnen.

AW-L - AHS-Landschap

AW-LN1 - GHS-Landbouw

AW-LN2 - GHS-Natuur

Regeling

De onderverdeling naar waarde aanduidingen in de verschillende agrarische gebieden met waarden is in onderstaand schema weergegeven.

	AA	AW-L	AW-LN1	AW-LN2
Landschapswaarden:				
Aardkundig waardevol gebied (a)		x	x	x
Cultuurhistorisch waardevolle akker (ca)		x	x	x
Cultuurhistorisch waardevol gebied (cg)		x	x	x
Dassenleefgebied		x	x	
Natuurwaarden:				
Kwetsbare soort(en) (k)			x	x
Natuurontwikkelingsgebied (no)			x	x
Struweelvogels (s)			x	x

NB: natte natuurparels zijn opgenomen in twee separate dubbelbestemmingen Waterstaat: één voor de bufferzone en de andere voor de kernzone.

Bos

Deze bestemming is van toepassing op de gronden waarop bos aanwezig is. Het betreft zowel bossen met de hoofdfunctie natuur als multifunctionele bossen en zowel grotere boscomplexen die onderdeel zijn van de ecologische hoofdstructuur (EHS) als kleine bosgebiedjes daarbuiten.

Voor de bosgebieden wordt onderscheid gemaakt tussen de natte bossen (natte natuurparels) en de droge bossen om de complexiteit van beiden te kunnen onderscheiden. De natte bossen zijn aangeduid als hydrologisch waardevol. Via deze bestemming wordt verzekerd dat de functies van het bos gehandhaafd blijft en/of zich verder kan ontwikkelen. Ook het behoud van met het bos samenhangende landschappelijke en natuurwaarden worden middels deze bestemming gewaarborgd. De bosgebieden zijn begrensd op basis van luchtfoto's, topografische gegevens en de bestaande bos- en natuurgebieden uit de EHS.

Regeling

Binnen deze bestemming worden de volgende doeleinden toegestaan: het behoud, herstel en/of ontwikkeling van het bos, het behoud, herstel en ontwikkeling van de landschappelijke waarden, natuurwaarden en waarden van hydrologische betekenis het behoud van (onverharde) paden, wegen en parkeervoorzieningen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen en extensief recreatief medegebruik. Op de gronden mogen uitsluitend bouwwerken ten behoeve van bos-/natuurbeheer, brandtores en eenvoudige voorzieningen voor dagrecreatief medegebruik worden gebouwd. Bestaande hulpgebouwen zijn aangeduid. Daarnaast is ter bescherming van de gronden en hun waarden een aanlegvergunningstelsel opgenomen voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde.

Groen - Landschapselement

Deze bestemming betreft de bestaande, voldoende brede groenelementen/landschapselementen (minimaal 10 meter breed), onder andere die langs wegen en waterlopen en kavelgrenzen, en die uitsluitend een landschappelijke (groene) functie hebben. De bestemming betreft ook waardevolle bomen in het buitengebied van de gemeente Laarbeek.

Regeling

De gronden zijn bestemd voor groenvoorzieningen, landschapselementen, voorzieningen voor verkeer en verblijf en water en waterhuishoudkundige doeleinden. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn toegestaan voor zover deze ten dienste staan van de bestemming.

Maatschappelijk - Militair

Deze bestemming betreft de gronden die in het bezit zijn van het Ministerie van Defensie. Het kan zijn dat delen van deze bestemming (onder andere voormalige MOB complex) in de toekomst een andere bestemming zullen krijgen.

Regeling

Binnen deze bestemming worden de volgende doeleinden toegestaan; een mobilisatiecomplex, het behoud, herstel en ontwikkeling van de landschappelijke en natuurwaarden, paden en wegen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen en extensief recreatief medegebruik. Op de gronden mogen uitsluitend bouwwerken ten behoeve van defensie worden gebruikt. Binnen deze bestemming zijn gronden die vallen onder de EHS en waar dientengevolge natuurontwikkeling dient plaats te vinden. Daartoe is een aanlegvergunningstelsel opgenomen, welke verstorende effecten op de natuurontwikkeling sterk beperkt.

Natuur

Algemeen

Deze bestemming betreft de gronden die een onderdeel vormen van grotere bos- en natuurcomplexen die onderdeel zijn van de ecologische hoofdstructuur (EHS), maar in tegenstelling tot de bestemming bosgebied bestaan uit grasland-, heide- en moerasvegetaties. Meer dan in bosgebieden ligt hier het primaire doel bij natuurbeheer. De natuurgebieden zijn begrensd op basis van luchtfoto's, topografische gegevens en de EHS.

Regeling

Binnen deze bestemming worden de volgende doeleinden toegestaan; het behoud, herstel en ontwikkeling van de landschappelijke en natuurwaarden, paden en wegen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen en extensief recreatief medegebruik. Op de gronden mogen uitsluitend bouwwerken ten behoeve van bos- en natuurbeheer en eenvoudige voorzieningen voor dagrecreatief medegebruik worden gebouwd. Bestaande hulpgebouwen zijn aangeduid. Daarnaast is ter bescherming van de gronden en hun waarden een aanlegvergunningstelsel opgenomen voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde.

Bos - Woonbos

Deze bestemming betreft een bosgebied met een groot aantal grote en kleine vrijstaande burgerwoningen, niet zijnde (agrarische) bedrijfswoningen. Wat betreft woningen wordt een onderscheid gemaakt in verschillende bouwmassa's.

Regeling

Er is een regeling opgenomen voor het hoofdgebouw en eventueel aangebouwde en/of vrijstaande bijgebouwen, alsmede voor recreatieve voorzieningen als zwembaden, tennisbanen en paardrijbakken.

4.3.2 Detailbestemmingen

Agrarisch – Agrarisch Bedrijf

Deze bestemming is toegekend vanwege de overwegend agrarische functie van de gronden gelegen binnen deze bestemming. Een agrarisch bedrijf is gericht op het voortbrengen van producten door middel van het telen van gewassen en/of het houden van vee op of met gebruikmaking van de open grond daaronder niet begrepen bosbouw. Naast de agrarische functie laat deze bestemming ook ondergeschikt extensief recreatief medegebruik toe. Het bepalen van de volwaardigheid is een separaat onderdeel. Bestaande erfbeplanting is/wordt niet als groen of natuur aangemerkt (nieuw groen is vrij groen), met uitzondering van monumentale bomen en beplantingen bij uitbreidingen van intensieve veehouderijbedrijven. Daar wordt de te realiseren 10% beplanting positief bestemd via het wijzigingsplan.

Regeling

De bestemmingsomschrijving staat agrarische bedrijfsuitoefening in de vorm van grondgebonden agrarische bedrijven toe. Daarnaast zijn wegen en paden, water en waterhuishoudkundige voorzieningen en extensief recreatief medegebruik toegestaan. Het bebouwen van de gronden is uitsluitend toegestaan binnen de op de verbeelding aangegeven bouwvlakken. Glastuinbouwbedrijven, paardenhouderijen, intensieve veehouderijen en overige niet-grondgebonden bedrijven (intensieve kwekerijen) zijn specifiek aangeduid. Bedrijfswoningen zijn uitsluitend toegestaan als ze als zodanig zijn aangeduid op de verbeelding. De bestemmingsregeling biedt B&W een aantal ontheffings- en wijzigingsbevoegdheden.

Voor zover een bouwvlak ontbreekt is bouwen binnen het gehele bestemmingsvlak toegestaan. Is er een bouwvlak opgenomen dan is bouwen uitsluitend binnen het bouwvlak toegestaan.

Bedrijf

Deze bestemming is toegekend vanwege de bestaande bedrijvigheid op deze gronden. Het betreft hier bedrijvigheid, anders dan agrarische bedrijvigheid ofwel niet-agrarische bedrijvigheid. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen niet- en wel buitengebiedgebonden bedrijvigheid. Hiervoor geldt resp. een uitbreidingsruimte van 15% en 25%. De verschillende bedrijfsvormen zijn in één detailbestemming geregeld. De verschillende niet-agrarische bedrijfsactiviteiten zijn door middel van een aanduiding opgenomen.

Regeling

Binnen deze bestemming zijn de bedrijven als genoemd in de tabel toegestaan. Daarnaast zijn bedrijfswoningen toegestaan, mist genoemd in de tabel. Voorts zijn aan-huis-verbonden beroepen of bedrijven, paden en wegen en parkeervoorzieningen en water en waterhuishoudkundige voorzieningen toegestaan.

Gebouwen zijn uitsluitend toegestaan binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak. Door middel van een aanduiding is tevens de maximale oppervlakte aan bebouwing opgenomen.

Bedrijf – Nutsvoorziening

Binnen deze bestemming zijn de in het plangebied voorkomende nutsbedrijven en nutsvoorzieningen opgenomen. Het betreft hier de volgende soort nutsbedrijven en/of nutsvoorzieningen: meet- en regelstation, transformatorstation en/of antennemast.

Regeling

Binnen deze bestemming zijn allerlei voorzieningen voor het openbaar nut toegestaan, zoals voorzieningen voor gas, elektriciteit, water en afvalwater. Verder worden allerlei bijbehorende voorzieningen geregeld.

Maatschappelijk

Deze bestemming is toegekend aan gebouwen en gronden die een maatschappelijke functie hebben. Binnen het plangebied zijn verschillende maatschappelijke functies aanwezig. De verschillende terreinen zijn voorzien van een voor dat type terrein passende aanduiding. Middels deze bestemming blijft de huidige situatie van deze terreinen gehandhaafd met op de functie en omgeving afgestemde ontwikkelingsmogelijkheden.

Regeling

Binnen deze bestemming zijn maatschappelijke voorzieningen toegestaan evenals een kasteel, religieuze faciliteiten en begraafplaatsen bij de respectievelijke aanduidingen. Bedrijfswoningen zijn toegestaan. Daarnaast zijn de volgende voorzieningen toegestaan: voorzieningen voor verkeer en verblijf en water en waterhuishoudkundige voorzieningen.

Recreatie Dagrecreatie/Verblijfsrecreatie

Deze bestemming is toegekend aan gronden die een recreatieve functie hebben (dagrecreatie of verblijfsrecreatie). Binnen het plangebied zijn verschillende recreatieve functies aanwezig. De verschillende terreinen zijn voorzien van een voor dat type terrein passende aanduiding. Middels deze bestemming blijft de huidige situatie van deze terreinen gehandhaafd met op de functie en omgeving afgestemde ontwikkelingsmogelijkheden.

Regeling

Binnen deze bestemming zijn dagrecreatieve of verblijfsrecreatieve voorzieningen zoals genoemd op de kaart / in de tabel toegestaan. Bedrijfswoningen zijn uitsluitend toegestaan wanneer het is aangegeven in de tabel. Ook zijn ondergeschikte detail- en horecavoorzieningen toegestaan. Voorts zijn onder andere parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen en water en waterhuishoudkundige doeleinden toegestaan. In de bebouwingsregeling is aangegeven in hoeverre de gronden mogen worden gebouwd.

Recreatie - Recreatiewoning

Deze bestemming is toegekend aan gronden waarop een recreatiewoning aanwezig is. Het gaat om terreinen die de bestemming 'Recreatie- Recreatiewoning' hebben gekregen. Ook de hier aanwezige voorzieningen vallen binnen de bestemming 'Recreatie - Recreatiewoning'. De verschillende terreinen zijn voorzien van een voor dat type terrein passende aanduiding. Middels deze bestemming blijft de huidige situatie van deze terreinen gehandhaafd met op de functie en omgeving afgestemde ontwikkelingsmogelijkheden.

Regeling

Binnen deze bestemming zijn recreatieve voorzieningen in de vorm van verblijfsrecreatieve voorzieningen toegestaan. Voorts zijn groen- en watervoorzieningen toegestaan. In de bebouwingsregeling is een regeling voor het bouwen van recreatiewoningen opgenomen.

Sport

Deze bestemming is toegekend aan gronden met een sportfunctie. Het gaat hierbij met name om het sportpark en het motorcross terrein. Middels deze bestemming blijft de huidige sportfunctie gehandhaafd. De extensieve terreintjes zijn opgenomen binnen een gebiedsbestemming.

Regeling

Binnen deze bestemming zijn sportvoorzieningen in de vorm van sportvelden, een kantine, kleedkamers, een visvijver, een gilde- en schietterrein toegestaan. Voorts zijn groen- en watervoorzieningen toegestaan.

Sport - Manege

Deze bestemming is toegekend aan maneges met bijbehorende voorzieningen.

Regeling

Binnen deze bestemming zijn maneges met ondergeschikte horeca en overige bijbehorende voorzieningen toegestaan. Voorts zijn groen- en watervoorzieningen toegestaan.

Verkeer

Deze bestemming betreft de in het plangebied aanwezige interregionale, interlokale, lokale verharde wegen. Er is in principe geen onderverdeling gemaakt. De bescherming van de cultuurhistorische waarden van de onverharde wegen is in de betreffende gebiedsbestemming geregeld.

Regeling

Binnen deze bestemming zijn verkeersdoeleinden toegestaan. De gronden mogen niet met gebouwen worden bebouwd. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn toegestaan voor zover deze ten dienste staan van de verkeersdoeleinden.

Water

Deze bestemming is toegekend aan al het binnen het plangebied aanwezige open water. Het water is als zodanig bestemd en vervult vaak meerdere functies (bijvoorbeeld waterberging en recreatie). De leggerwaterlopen, grote vennen en plassen binnen het plangebied worden bijvoorbeeld opgenomen in de bestemming water.

Regeling

Binnen deze bestemming is water, ten behoeve van aanvoer en afvoer, zoals watergangen, waterlopen en waterpartijen, oevers en taluds toegestaan. Daarnaast is de bestemming gericht op het behoud van bijzondere waarden van de oevers en oeverbeplanting. Tot slot zijn groenvoorzieningen, voorzieningen voor verkeer en verblijf zoals bruggen en steigers en dergelijke en recreatief medegebruik toegestaan. Binnen de bestemming zijn alleen bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten dienste van het water toegestaan.

Water – Vaarwater

Deze bestemming is toegekend aan wateren die ontstaan voor beroeps-scheepvaart en pleziervaart alsmede een ligplaats voor een woonboot.

Regeling

Binnen deze bestemming is water, ten behoeve van aanvoer en afvoer, zoals watergangen, waterlopen en waterpartijen, oevers en taluds toegestaan. Daarnaast is de bestemming gericht op het behoud van bijzondere waarden van de oevers en oeverbeplanting. Tot slot zijn groenvoorzieningen, voorzieningen voor verkeer en verblijf zoals bruggen en steigers en dergelijke en recreatief medegebruik toegestaan. Binnen de bestemming zijn alleen gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten dienste van het vaarwater toegestaan.

Wonen

Deze bestemming betreft de verschillende burgerwoningen binnen het plangebied, niet zijnde (agrarische) bedrijfswoningen. Het betreft hier het hoofdgebouw en eventueel aangebouwde en/of vrijstaande bijgebouwen. Woonwagendplaatsen worden aangeduid binnen deze bestemming.

Regeling

Binnen deze bestemming is wonen toegestaan, alsmede aan huis verbonden beroepen of bedrijven. In de bebouwingsregeling is aangegeven op welke wijze de gronden mogen worden bebouwd.

Wonen – Landgoed

Deze bestemming betreft de gronden rondom het landgoed de Eyckenlust. Binnen deze bestemming bestaat onderscheid tussen de woningen en eventueel aangebouwde en/of vrijstaande bijgebouwen.

Regeling

Binnen deze bestemming is wonen toegestaan, alsmede aan huis verbonden beroepen of bedrijven. In de bebouwingsregeling is aangegeven op welke wijze de gronden mogen worden bebouwd. Ter plaatse van de aanduiding 'cultuurhistorische waarden' dient cultuurhistorisch waardevolle bebouwing bewaard te blijven. In tegenstelling tot de reguliere woonbestemming. Op de gronden mogen, voor zover burgermeester en wethouders een ontheffing van de gebruiksregels verlenen nevenactiviteiten worden uitgeoefend, zoals het bieden van zorgfaciliteiten, sociale en educatieve voorzieningen ontplooiën en in het beperkte mate aanbieden van horeca.

Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van natuur - natuurontwikkeling' zijn er gronden die vallen onder de EHS en waar dientengevolge natuurontwikkeling dient plaats te vinden. Daartoe is een aanlegvergunningstelsel opgenomen, welke versturende effecten op de natuurontwikkeling sterk beperkt.

Waarde – Archeologie 1 & 2

Het plan borduurt voort op de archeologische waarden van de provinciale cultuurhistorische waardenkaart. Deze omvat de gebieden met (actuele) archeologische waarden (Waarde – Archeologie 1) en die met de archeologische verwachtingswaarden (Waarde – Archeologie 2). Deze waarden zijn als zodanig beschermd. Archeologische monumenten worden separaat beschermd. Deze zijn als informatieve aanduiding opgenomen.

Regeling

Deze waarden zijn als dubbelbestemming op de verbeelding opgenomen. Aan deze dubbelbestemming is een passend aanlegvergunningstelsel gekoppeld. Agrarische bestemmingsvlakken zijn uitgezonderd.

Leiding

Deze bestemming betreft de binnen het plangebied aanwezige (hoofdtransport) leidingen. De (hoofdtransport)leidingen zijn overeenkomstig hun bestaande situatie bestemd en als zodanig beschermd. Binnen de gemeente zijn enkele rioolwaterpersleidingen aanwezig richting de RWZI Aarle-Rixtel en de verschillende dorpskernen. Verder zijn ook de aanwezige hoge druk olie-transportleidingen, brandstofleidingen, watertransportleidingen, gastransportleidingen en een hoogspanningsleiding overeenkomstig hun bestaande situatie bestemd en als zodanig beschermd.

Regeling

De gronden zijn naast de overige aan de gronden gegeven bestemming bestemd voor leidingen. De gronden mogen uitsluitend worden bebouwd ten dienste van leidingen. Door middel van ontheffing kunnen de gronden overeenkomstig de onderliggende bestemming worden bebouwd, hierbij dient de leidingbeheerder te worden gehoord. Daarnaast geldt dat voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde een aanlegvergunning is vereist.

Waterstaat - Natte Natuurparel Kern/Buffer

De natte natuurparel is uitgesplitst in kern en buffer als dubbelbestemming op de verbeelding opgenomen: 'natte natuurparel kern' en 'natte natuurparel buffer'.

Regeling

Aan de dubbelbestemming is in de regels het beschermingsbeleid uit het Reconstructieplan gekoppeld, voor de bescherming van natte natuurparels zelf en voor de zogenaamde beschermingszone natte natuurparel (zone van 500 m).

In het kader van de Provinciale Verordening Ruimte is op een aantal locaties een verbrede zone voor ecologische verbindingszone opgenomen onder de aanduiding 'overig – ecologische verbindingszone'. Concreet betekent dit dat er geen ontwikkelingen van stedelijke, recreatieve of agrarische aard mogen plaatsvinden. Voor zover deze gronden in agrarisch gebied liggen mag er daar niet gebouwd worden. Door middel van een aanlegvergunningstelsel worden versturende activiteiten in sterke mate beperkt.

4.4 Natuur-, water- en milieuaspecten plan

In het plangebied spelen verschillende natuur-, water- en milieuaspecten een rol van betekenis. Een groot deel van deze aspecten ligt in het verlengde van de landschappelijke onderlegger. Genoemde aspecten hebben een sterke relatie met het natuur-, water- en milieubeleid. In deze paragraaf wordt voorliggend ruimtelijk beleid afgewogen in relatie tot deze omgevingsaspecten.

a Natuurparagraaf/Natuurtoets

Ruimtelijke plannen moeten expliciet rekening houden met aanwezige natuurwaarden. Deze waarden zijn als zodanig vastgelegd in Europees beleid, rijksbeleid en provinciaal beleid. Hieronder wordt aangegeven hoe er in dit plan rekening is gehouden met ecologische structuren, belangrijke gebieden en belangrijke soorten. Dit plan regelt alleen aanvullend natuurbeleid.

De beschikbare informatie van de provincie (provinciaal landschapsonderzoek) en terreinbeherende instanties is actief betrokken bij dit plan.

Bescherming ecologische structuren (EHS/GHS/POG)

Het natuurbeleid van rijk en provincie is actief benut voor dit plan. Actuele natuur- en landschapswaarden worden als zodanig beschermd. De provinciale zonering van het buitengebied vormt hiervoor de leidraad. Bescherming van deze waarden geschiedt via een gerichte gebiedsbestemming met een aanduiding van aanwezige waarden (Bosgebied, Natuurgebied, AL-N). Zie hiervoor ook de systematiek van de gebiedsbestemmingen.

Bescherming gebieden (Natura 2000, NB Wet)

De gebiedenbescherming is primair geregeld via de Natuurbeschermingswet 1998. De reeds beschermde natuurmonumenten en de Natura 2000-gebieden worden via deze wet beschermd. De Natura 2000-gebieden genieten een bijzondere bescherming. Voor nieuwe ontwikkelingen in de omgeving van deze gebieden zal tevens getoetst moeten worden op (mogelijke) negatieve effecten op de natuurwaarden. Indien kans is op negatieve effecten dan is er sprake van vergunningplicht in het kader van de Natuurbeschermingswet. Binnen of in directe nabijheid van de gemeente bevinden zich geen Natura 2000-gebieden.

Bescherming soorten (Flora- en faunawet)

De soortenbescherming is primair geregeld via de Flora- en faunawet. Deze wet voorziet in de bescherming van in het wild voorkomende inheemse plant- en diersoorten. Deze wet kent een algemene zorgplicht met verbodsbepalingen, vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen. Voor beschermde soorten is behoud van hun leefgebied van levensbelang.

De bescherming van soorten vindt waar nodig plaats via aanduidingen bij de verschillende gebiedsbestemmingen.

Verder is bij ontheffingen en wijzigingen (artikel 3.6 Wro) als nadere eis opgenomen dat er geen negatieve effecten mogen zijn op beschermde NB-wet gebieden dan wel op beschermde planten en dieren.

b Waterparagraaf/Watertoets

Het rijk heeft voor ruimtelijke plannen de opstelling van een waterparagraaf verplicht gesteld. Hierin wordt verwoord hoe er in het plan met water en ruimte rekening wordt gehouden (met name veiligheid en wateroverlast), mede in relatie tot de waterhuishouding en het waterbeleid. Deze paragraaf is in overleg met het waterschap opgesteld.

De beschikbare informatie van het waterschap (watergangen, dijken, verdroging, waterberging) is actief betrokken bij dit plan.

Watersysteem en waterketen

Het grondwatersysteem van het plangebied omvat infiltratiegebieden, intermediaire gebieden en kwelgebieden. Het bestaat grotendeels uit intermediair gebied met plaatselijk slootkwel. Het noordoosten van de gemeente betreft een infiltratiegebied. In het zuidwesten ligt een relatief groot kwelgebied. Het middengebied kent meerdere beeklopen/beekdalen, zoals die van de Donkervoortse Loop, Goorloop, Boerdonkse Aa, Broek Aa en Aa. Het gebied kent enkele verdroogde gebieden. Nabij Aarle-Rixtel ligt een vrij grote RWZI. Ten westen van Lieshout ligt een waterwingebied.

Waterbeleid en waterbeheer

Het waterbeleid is vastgelegd in het provinciaal waterhuishoudingsplan, het waterbeheerplan van het waterschap en het reconstructieplan. In het waterhuishoudingsplan staat het provinciaal waterbeleid uitgewerkt (onder andere voor wat betreft het grondwaterbeheer). In het waterbeheerplan van het waterschap staat het waterbeleid van deze (oppervlakte)waterbeheerder binnen het betrokken stroomgebied. Genoemd beleid is actief betrokken.

Water in het plan

Het waterbeleid en het watersysteem vormen uitgangspunt voor voorliggend plan, onder andere via de doorvertaling van de aanwezige (water)functies. Bij de situering van bestemmingen is rekening gehouden met het aspect water. In het plan zitten de volgende bestemmingen/aanduidingen: Water en Water - Vaarwater, Waterstaat – Natte Natuurparel Buffer, Waterstaat - Natte Natuurparel Kern en binnen de algemene aanduidingsregels een waterwingebied: de milieuzone - waterwingebied. Vennen en poelen worden beschermd binnen de betreffende gebiedsbestemming. Dit plan heeft in principe geen negatieve gevolgen voor de waterhuishouding.

Verder is van belang te melden dat bestaande regelgeving van provincie en waterschap, zoals vigerende water- en milieuverordeningen, de keur(en), de legger en eventueel peilbesluit(en) een separaat toetsingskader vormen. De keur van het waterschap bevat onder andere bepalingen ten behoeve van de bescherming en het beheer en onderhoud van watergangen en oppervlaktewater. Het gaat hier om activiteiten binnen 4-5 meter van de insteek van watergangen. In het plan zijn geen bepalingen opgenomen die dubbelop zijn, dan wel indruisen tegen deze regelgeving. Normale waterstaatskundige werkzaamheden zijn uitgesloten van een aanlegvergunningplicht.

Watertoets en wateradvies

De waterbeheerder is geïnformeerd over de herziening van het plan. Er is hierbij gevraagd informatie aan te leveren met betrekking tot het watersysteem in relatie tot ruimtelijk relevante zaken. De reactie richtte zich op de volgende onderdelen: watergangen en oppervlaktewateren, regionale waterberging, grondwaterbescherming, ecologische verbindingzones, rioolpersleidingen. Deze reactie is grotendeels verwerkt. In het hierna volgend kader staan de uitgangspunten vermeld die het waterschap bij de watertoets hanteert.

Beleidsnota Uitwerking uitgangspunten watertoets Aa en Maas; toetsingscriteria voor het duurzaam omgaan met water, november 2007

Deze beleidsnota vormt het vervolg op de beleidsnota uitgangspunten watertoets Aa en Maas, die in december 2004 is vastgesteld door het DB van Waterschap Aa en Maas.

De nota gaat verder in op de uitgangspunten die indertijd zijn vastgesteld. Ook is naar aanleiding van ontwikkelingen sinds 2004 een nieuw uitgangspunt geformuleerd, namelijk 'wateroverlastvrij bestemmen'. Daarnaast wordt een prioritering tussen de verschillende uitgangspunten aangegeven.

De uitgangspunten zorgen ervoor dat de 'watersysteembelangen' een plek hebben in het watertoetsproces. Daarnaast is er nog een aantal 'waterschapsbelangen' die vanwege de directe ruimteclaims ook een plek in de ruimtelijke ordening moeten krijgen.

Daarmee wordt gekomen tot de volgende lijst van onderwerpen die uitgewerkt worden in het watertoetsproces:

- Wateroverlastvrij bestemmen
- Hydrologisch neutraal ontwikkelen
- Voorkomen van vervuiling
- Gescheiden houden van schoon en vuil water
- Doorlopen van de afwegingsstappen: 'hergebruik – infiltratie – buffering – afvoer'
- Meervoudig ruimtegebruik
- Water als kans

- ruimteclaims voor waterberging
- ruimteclaims voor de aanleg van natte EVZ's en beekherstel
- aanwezigheid en ligging watersysteem
- aanwezigheid en ligging waterkeringen
- aanwezigheid en ligging van infrastructuur en ruimteclaims t.b.v. de afvalwaterketen in beheer van het waterschap

Bron: Beleidsnota Uitwerking uitgangspunten watertoets Aa en Maas; toetsingscriteria voor het duurzaam omgaan met water, november 2007

c Milieuparagraaf/Milieutoets

Het ruimtelijk beleid en milieubeleid hebben raakvlakken. Kwaliteiten, waarden en functies hangen samen met het fysieke milieu (bodem, water, lucht). Het milieu stelt enerzijds randvoorwaarden aan de ruimtelijke ordening. De milieukwaliteit kan anderzijds verbeterd worden door ruimtelijke ordening.

Bij de toekenning van functies is zoveel mogelijk rekening gehouden met de milieukwaliteit op basis van de volgende milieuaspecten: geluid, hinderlijke bedrijvigheid, externe veiligheid, luchtkwaliteit, geur/stank en locaties met bodemverontreiniging/oude stortplaatsen.

NB: Er is niet direct gekeken naar de milieuaspecten verzuring, vermesting, verspreiding en verstoring, omdat hier separaat generiek beleid voor geldt.

NB: een aantal beschermingsgebieden (bodembescherming, grondwaterbescherming, stilte) wordt beschermd via de Provinciale Milieuverordening. Deze gebieden behoeven niet dubbel beschermd te worden in het bestemmingsplan.

Zonering is een belangrijke methode om functies, waarden en kwaliteiten te ordenen. Er is vooral gekeken naar de aanwezigheid van milieuzonering(en) die ruimtelijk relevant zijn voor functieveranderingen in het bestemmingsplan in de vorm van het toevoegen van woon- en/of verblijfsfuncties. Denk hierbij aan bedrijven en milieuzonering en aan milieuzones voor geluidhinder wegverkeer, railverkeer, vliegtuiglawaai en industrielawaai. Ruimtelijk relevante milieuzones zijn als zodanig vastgelegd op de verbeelding. Zo zijn geluidscontouren welke over het plangebied zijn gelegen opgenomen op de verbeelding.

Geluid

Conform de Wet geluidhinder heeft, behalve 30 km-wegen en wegen die als woonerf bestemd zijn, iedere (spoor)weg een zone. Indien binnen de zone van een weg, rechtstreeks of middels een wijzigingsbevoegdheid, geluidgevoelige bebouwing geprojecteerd wordt, dient een akoestisch onderzoek te worden verricht.

De Wet Geluidhinder stelt eisen met betrekking tot de toegestane geluidbelasting op geluid gevoelige objecten, zoals woningen. Het gaat daarbij in de regel om Ruimte voor Ruimtewoningen, (agrarische) bedrijfswoningen en boerderijsplitsingen.

De voorkeursgrenswaarde is 48 dB. Indien deze waarde wordt overschreden dienen geluidbeperkende maatregelen te worden overwogen. Als deze maatregelen niet haalbaar en/of doelmatig zijn is het, onder voorwaarden, mogelijk om bij het college van Burgemeester en Wethouders een hogere waarde te verzoeken. Deze waarden zijn aan maxima gebonden.

Bij de bouw van nieuwe (bedrijfs)woningen en boerderijsplitsing zal een akoestisch onderzoek moeten aantonen dat aan de grenswaarden kan worden voldaan, dan wel dat een hogere grenswaarde is verkregen.

Externe Veiligheid

Externe veiligheid betreft het risico dat aan bepaalde activiteiten verbonden is voor niet bij de activiteit betrokken personen. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het voorkomen en beheersen van risicovolle bedrijfsactiviteiten en van risicovol transport (onder andere van gevaarlijke stoffen). Het gaat daarbij om de bescherming van individuele burgers en groepen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen of omstandigheden. Bij externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon (onafgebroken aanwezig en onbeschermd) op een bepaalde plaats overlijdt als gevolg van een calamiteit met een inrichting of een transportmodaliteit. In een nieuwe situatie mag deze kans maximaal 10^{-6} zijn (1 op 1.000.000). Dit is reeds wettelijk vastgelegd. Het GR bestaat uit de cumulatieve kans per jaar dat een groep van een bepaalde omvang overlijdt als gevolg van een calamiteit met een inrichting of een transportmodaliteit. Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht met als criterium een 'oriënterende waarde'. Deze verplichting is thans alleen nog voor Bevi-inrichtingen wettelijk vastgelegd.

Risicobronnen kunnen onderscheiden worden in risicovolle inrichtingen (onder andere lpg-tankstations), vervoer van gevaarlijke stoffen en leidingen (onder andere aardgas, vloeibare brandstof en elektriciteit). Om voldoende ruimte te scheppen tussen risicobron en de personen of objecten die risico lopen (kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten) moeten vaak afstanden in acht worden genomen. Ook ontwikkelingsmogelijkheden die ingrijpen in de personendichtheid kunnen om onderzoek vragen.

- BRZO, Kanters;
- NH₃, Bavaria;
- ontplofbare stoffen, Anta;
- overige stoffen.

Nagegaan is of in of nabij het plangebied risicovolle inrichtingen, transportroutes of leidingen gelegen zijn of geprojecteerd worden, die van invloed kunnen zijn. Vervolgens is nagegaan of er sprake is van 'kwetsbare en/of beperkt kwetsbare nieuwe objecten', of voor het PR de vereiste afstanden tot de risicobronnen in acht worden genomen. Binnen de gemeente komen onder andere lpg-tankstations en propaantanks voor. Bij de relevante leidingen en inrichtingen is een PR 10^{-6} -contour opgenomen.

Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de 'Wet tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen)' in werking getreden. Vanaf dat moment zijn in de Wet milieubeheer luchtkwaliteitseisen opgenomen voor diverse verontreinigende stoffen, waaronder stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Nieuw zijn het 'Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' en de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)'. Voor projecten die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging hoeft niet langer te worden getoetst aan de grenswaarden. In de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen' zijn categorieën van gevallen benoemd die in ieder geval als 'niet in betekenende mate' worden aangemerkt en waarvoor toetsing aan de grenswaarden dus zonder meer achterwege kan blijven. In dit plan worden geen grote ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Derhalve hoeft geen onderzoek naar luchtkwaliteit plaats te vinden.

Geurhinder/Stankhinder

De gemeente heeft haar eigen geurbeleid opgesteld. De zoneringsprincipes voor het geurbeleid komen overeen met de zoneringsprincipes van de Gebiedsvisie voor bebouwingsconcentraties Laarbeek. Het geurbeleid vormt een eigen beleidskader/toetsingskader.

Leidingen

Binnen het plangebied ligt een RWZI. Naar de RWZI en tussen deze installatie en de verschillende dorpskernen lopen enkele rioolpersleidingen. Voor deze leidingen geldt een zakelijk rechtstrook en een bestemmingsbreedte van 4 m.

Daarnaast komen in het plangebied de volgende transportleidingen voor:

- twee hoge druk olietransportleidingen van 24" (leiding Pernis-Venlo) en 36" (leiding Europoort-Venlo). Voor beide leidingen geldt een zakelijke rechtstrook van 10 m (5 m aan weerszijden van de leiding). De leidingen lopen in ten noorden van Mariahout (oost-westrichting) en buigen ten noordoosten van Beek en Donk in zuidelijke richting af;
- een brandstofleiding van het Ministerie van Defensie, deze loopt grotendeels parallel aan het Wilhelminakanaal;
- enkele gasleidingen van de Gasunie (ten westen en noordwesten van Lieshout in noord-zuidrichting, ten noorden van Mariahout en langs het Wilhelminakanaal in oost-westrichting);
- een hoofdwaterttransportleiding van de Waterleidingmaatschappij Oost-Brabant; deze loopt ten noorden van Beek en Donk en ten zuiden van Mariahout in oost-westrichting);
- een hoogspanningsleiding, vanuit Helmond via het 150 KV-station in noordelijke richting.

Uit het oogpunt van veiligheid en bedrijfsvoering is het oprichten van bouwwerken en het uitvoeren van werkzaamheden, die een veilig transport in gevaar zouden kunnen brengen, niet toegestaan binnen een afstand van 4-5 meter tot het hart van de ondergrondse leiding. Voor de hoofdspanningsleiding geldt een belemmeringszone van 22 meter aan weerszijden van de leiding.

Voor zover relevant is gebruik gemaakt van de Algemene Maatregel van Bestuur Buisleidingen (AMvB).

Plan-MER

Tenslotte is er gekeken naar de plan-MER-beoordeling. Een plan-MER is nodig als er via voorliggend plan grootschalige ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt in het buitengebied, bijvoorbeeld voor intensieve veehouderij, glastuinbouw en of recreatie&toerisme. In het kader van het opstellen van het reconstructieplan is een plan-MER opgesteld.

In dit bestemmingsplan wordt het reconstructiebeleid gedeeltelijk doorvertaald. Voor het LOG wordt een separaat plan opgesteld wat separaat wordt bekeken in het kader van het benodigde MER.

Tenslotte

Wet- en regelgeving op het terrein van RO en milieu hebben ieder hun eigen toepassingsgebied. Wat in het kader van milieubeleid geregeld is, wordt in dit plan niet nogmaals geregeld. Overlap wordt niet wenselijk geacht. In dit plan worden dan ook geen aanvullende milieuvoorschriften opgenomen.

5 UITVOERING BESTEMMINGSPLAN

Dit hoofdstuk bevat de hoofdlijnen van uitvoering van dit bestemmingsplan in de vorm van vergunningverlening, handhaving en feitelijke uitvoering.

5.1 Vergunningverlening en handhaving

Voor een goede vergunningverlening zijn transparante richtlijnen nodig hoe om te gaan met bouwvergunningen, aanlegvergunningen, ontheffingen, wijzigingen en eventueel afwijkingen. Met name de laatste categorie is lastig te benoemen. Een algemene richtlijn is dat de eerste jaren er in principe niet afgeweken wordt van het nieuwe plan tenzij er een noodzaak aanwezig is vanuit maatwerk. Voor de vergunningverlening zijn verordeningen van andere overheden ook van belang. Denk hierbij aan het ontgrondingenbeleid en de landschapsverordening, waterverordening en milieuverordening van de provincie en het waterbeleid (de keur) van het Waterschap. Van geval tot geval dient de relevante wet- en regelgeving van deze overheden in beeld te worden gebracht.

Een goede, actieve handhaving is van groot belang voor een gemeente, niet alleen vanwege het rijksbeleid en provinciaal beleid en de jurisprudentie, maar ook in het licht van de geloofwaardigheid, rechtszekerheid en rechtsgelijkheid binnen de gemeente. Voor een adequate handhaving van een plan is een structurele, uniforme en integrale aanpak nodig, waarbij expliciet aandacht geschonken wordt aan: 1. de (nul)metingen: de uitgangssituatie en monitoring, onder andere via registratie vergunningen en luchtfoto's, 2. het stappenplan: de procedure, bijvoorbeeld eerst onderzoek legalisatie, dan minnelijk overleg, dan vooraanschrijving, dan formele aanschrijving, dan inzet dwangsom en tenslotte inzet bestuursdwang, mede in relatie tot de gewenste en benodigde communicatie, 3. het programma: de prioriteiten aan de hand van thema's en de ernst van de overtreding en 4 de organisatie van de handhaving: de afstemming, samenwerking, alsmede personele en financiële inzet.

Het handhavingsbeleid van de gemeente is verwoord in eigen beleid. Bij handhaving wordt onderscheid gemaakt tussen preventieve handhaving en repressieve handhaving.

Onder preventieve handhaving wordt het volgende verstaan:

- goede informatievoorziening en gerichte voorlichting aan de burger;
- kwalitatief hoogstaande verlening van vergunningen;
- actualiseren en handhaafbaarheid van verordeningen en bestemmingsplannen;
- het houden van gedegen toezicht.

Onder repressieve handhaving worden de volgende vormen onderscheiden:

- bestuursrechtelijke handhaving;
- privaatrechtelijke handhaving;
- strafrechtelijke handhaving;
- bestuurlijke boete.

Naast deze twee vormen van handhaving kan er ook nog worden gedoogd.

Via dit bestemmingsplan wordt invulling gegeven aan 'preventieve handhaving'. Dit bestemmingsplan biedt juridisch-planologische kaders waaraan actief kan worden getoetst. De gemeente wil voor wat betreft de bouwregelgeving en het ruimtelijk beleid toezicht, controle en handhaving actief verstevigen op basis van duidelijke regelgeving en actieve voorlichting.

Het buitengebied is hierbij prioritair aandachtsgebied. Voor de handhaving van dit bestemmingsplan zijn de volgende aandachtspunten in beeld: 1. Bouwen zonder/in afwijking van de bouwvergunning (vanwege veiligheid, gezondheid en eisen van welstand), 2. Oprichten bouwwerken op voorterein/voor de voorgevelrooilijn 3. Illegaal gebruik van gebouwen en gronden, 4. Veranderen/vernietigen cultuurhistorische en archeologische waarden en natuurwetenschappelijke terreinen zonder aanlegvergunning en 5. de aantasting van natuur- en landschapswaarden. Voor de handhaving van een bestemmingsplan voor het landelijk gebied is het uitermate zinvol om een separaat handhavingsprogramma op te stellen.

5.2 Uitvoering

Voor de uitvoering van een bestemmingsplan buitengebied kan het uiterst zinvol zijn om een separaat uitvoeringsprogramma op te stellen. Dit kan aansluiten bij de projecten in het kader van een eventuele structuurvisie, reconstructieplan, eventuele landschapsonwikkelingsplan etc.

Dit planologisch kader biedt geen directe mogelijkheid om zaken actief uit te voeren in tegenstelling tot bijvoorbeeld landschapsinrichting, landinrichting en het programma beheer. Eventuele maatregelen en projecten kunnen in een uitvoeringsprogramma worden gebundeld en geordend. Voor de uitvoering van dit bestemmingsplan kun je hierbij denken aan:

- Ruimtelijke ordening; bijvoorbeeld landschappelijke inpassing nieuwe bebouwing;
- Archeologie en cultuurhistorie; bijvoorbeeld behoud en herstel van archeologische vindplaatsen en cultuurhistorische objecten en patronen;
- Natuur en landschap; bijvoorbeeld realisatie ecologische hoofdstructuur, aanleg ecologische verbindingzones, behoud/herstel streekeigen beplanting, beheer landschapselementen, zoekruimte natuurcompensatie;
- Waterhuishouding en milieu; bijvoorbeeld waterconservering en waterberging, verdrogingsbestrijding, sanering riooloverstorten, plaatsing windmolens;
- Plattelandsontwikkeling; bijvoorbeeld ondersteuning nieuwe initiatieven;
- Landbouwonwikkeling; bijvoorbeeld herverkaveling en verbetering ontsluiting, stimulering agrarisch natuur- en landschapsbeheer;
- Recreatie en toerisme; bijvoorbeeld zonering recreatie via situering voorzieningen en routing.

Voor de uitvoering van een bestemmingsplan voor het landelijk gebied kan het zinvol zijn om een separaat uitvoeringsprogramma op te stellen, eventueel met jaarplan en jaarverslag.

5.3 Uitvoerbaarheid

Een bestemmingsplan als zodanig is een planologisch juridisch kader. De maatschappelijke uitvoerbaarheid hangt in sterke mate af van het draagvlak voor de uitwerking van dit gemeentelijk ruimtelijk beleid voor het landelijk gebied. Dit bestemmingsplan buitengebied is opgesteld via een integraal, interactief planproces teneinde de vorming van draagvlak vanaf de start van het proces te waarborgen.

Dit bestemmingsplan richt zich met name op de bescherming en het beheer van bestaande kwaliteiten en functies. Het betreft derhalve een beheerge-richt plan met (kleinschalige) ontwikkelingscomponenten. Het brengt voor de gemeente geen bijzondere kosten met zich mee en is derhalve economisch uitvoerbaar te achten. Eventuele planschaderisico's worden separaat bekeken op basis van specifieke verzoeken en bouwplannen. De gemeente verwacht dat zij op deze manier voldoende zicht op uitvoering geeft.

6 PROCES EN PROCEDURE

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het proces van de totstandkoming van dit plan, alsmede de formele vervolgstappen in het kader van de procedure.

6.1 Proces

Dit plan is tot stand gekomen aan de hand van een Nota van Uitgangspunten. Dit document en de navolgende versies van het bestemmingsplan zijn in de projectgroep en klankbordgroep besproken. Aan de hand hiervan is het document aangepast. Het voorliggende bestemmingsplan is hiervan het resultaat.

Ook zijn er informatiebijeenkomsten gehouden. De bewoners en gebruikers van het buitengebied zijn hiervoor uitgenodigd. Tijdens deze avonden hebben de genodigden aan kunnen geven hoe zij tegen de toekomst van het buitengebied aankijken en wat voor hen van belang is. De resultaten van deze avonden zijn, voor zover ruimtelijk relevant, meegenomen.

6.2 Procedure

Voorliggend plan is voorbereid door een breed samengestelde projectorganisatie. Verder heeft er een tussentijdse terugkoppeling plaatsgevonden (politiek-bestuurlijk) met de wethouder RO, het college en de raad.

Het voorontwerpbestemmingsplan is eind 2009 vrijgegeven voor voorlichting, inspraak en overleg. In het kader daarvan zijn er voorlichtings- en inspraakavonden georganiseerd over het voorontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied 2009'. Het voorontwerp heeft gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode heeft een ieder de gelegenheid gehad een inspraakreactie in te dienen bij het college van Burgemeester en Wethouders.

Tevens is er met de provincie Noord-Brabant een informeel vooroverleg geweest over het concept-voorontwerpbestemmingsplan. De inspraak- en vooroverlegreacties hebben in sommige gevallen geleid tot een aanvulling en/of aanpassing van het plan. Deze wijzigingen zijn verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

Het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied met bijbehorende stukken – zoals de gebiedsvisie voor bebouwingsconcentraties Laarbeek - heeft van 29 maart tot en met 10 mei 2010 voor iedereen ter inzage gelegen in het gemeentehuis. Gedurende deze termijn was er de mogelijkheid om een schriftelijke of mondelinge zienswijze in te dienen bij de gemeenteraad van Laarbeek. De zienswijzen hebben in sommige gevallen geleid tot een aanvulling en/of aanpassing van het plan. Volledigheidshalve wordt hierbij verwezen naar de Nota van Zienswijzen. Deze wijzigingen zijn verwerkt in het vastgestelde bestemmingsplan.

Rosmalen, juli 2010
Croonen Adviseurs b.v.

Lijst van afkortingen en begrippen

Lijst van afkortingen

AHS	= Agrarische hoofdstructuur
AWG	= Aardkundig Waardevol(le) Gebied(en)
BMF	= Brabantse Milieu Federatie
BiO	= Buitengebied in ontwikkeling
Bro	= Besluit ruimtelijke ordening
BMF	= Brabantse Milieu Federatie
CHW	= Cultuurhistorische waarden
DIV	= Duurzame locatie intensieve veehouderij
DURP	= Digitale Uitwisseling Ruimtelijke Plannen
EHS	= Ecologische hoofdstructuur
EVZ	= Ecologische verbindingzone
GHS	= Groene hoofdstructuur
GS	= Gedeputeerde Staten
IMRO	= Informatiemodel Ruimtelijke ordening
IVN	= Vereniging voor Natuur- en milieueducatie
KRW	= KaderRichtlijn Water
LOG	= Landbouwontwikkelingsgebied
MIP	= Monumenten Inventarisatie Project
MER	= Milieu Effect Rapportage
NED	= Nieuwe economische dragers
NBL21	= Nota natuur, bos en landschap in de 21 ^e eeuw
Nlcwm	= natuur, landschap, cultuurhistorie, water- en bodemhuis- houdkunde, milieuhygiëne
PMV	= Provinciale Milieuverordening
RBV	= Regeling Beëindiging Veehouderijtakken
Rcw	= Reconstructiewet
RNLE	= Regionale natuur- en landschapseenheid
RO	= Ruimtelijke ordening
RVR:	= Ruimte-voor-Ruimte regeling
SGR2	= Structuurschema Groene Ruimte 2
TOK	= Teeltondersteunende kassen
TOV	= Teeltondersteunende voorzieningen
VAB	= Vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen
VNG	= Vereniging Nederlandse Gemeenten
WBP-2	= Waterbeheersplan 2
WHP2	= provinciale Waterhuishoudingsplan (1998)
WRO	= Wet op de Ruimtelijke Ordening
ZLTO	= Zuidelijke Land- en Tuinbouw Organisatie

Projectorganisatie

1 College van B&W

Namens college B&W:
Wethouder RO: de heer J.C. Knoop

2 Klankbordgroep

Voorzitterschap: wethouder Knoop;

Gespreksleider: extern adviseur i.c. Ernest de Groot

Verslaglegging: gemeente (waarbij alleen de afspraken worden vastgelegd en eventueel afwijkende standpunten doch niet de gehele discussie);

Leden:

Mevrouw M. Vogels (namens Laarbeekse Toeristische Adviesraad - LTA)
De heer H. van Beek (namens 3 Heemkundekringen Laarbeek)
De heer T. Meulensteen (namens ZLTO)
De heer B. Lemmens (namens IVN, Laarbeeks Landschap, Stichting Middengebied en werkgroep Landschapsonderhoud Lieshout-Mariahout)

Agendalid:

De heer Van Gendt (namens Waterschap Aa en Maas)

Namens de gemeente zijn verder de leden van de (ambtelijke) projectgroep aanwezig.

3 Projectgroep

Intern projectleider:

De heer M. van Heugten (voorzitter)

Interne projectmedewerkers:

De heer R. Rovers
De heer H. van Doorn
De heer P. Schouw (agendalid)

Extern projectleider:

De heer E. (Ernest) de Groot, Croonen Adviseurs b.v.

Extern projectmedewerker:

De heer R. (Rob) Hoefs, Croonen Adviseurs b.v.
De heer A. (Andries) Middag, Croonen Adviseurs b.v.

Lijst van informatie

Nota Ruimte, Ministerie van VROM, 2006

Agenda Vitaal Platteland, Ministerie van LNV, 2004

Revitalisering Landelijk Gebied, Rijk, 2002

Nota natuur, bos en landschap in de 21^e eeuw, Ministerie van LNV, 2000

Natuurbeschermingswet 1998, Rijk, 2005

Flora- en faunawet, Rijk, 2002

Wet op de archeologische monumentenzorg, Rijk, 2006

Nota Belvédère, Ministeries van VROM, OCW, LNV en V&W, 1999

Waterbeleid voor de 21^e eeuw/Nationaal Beleidsakkoord Water, Ministerie van Verkeer en Waterstaat, Unie van Waterschappen, 2000

Kaderrichtlijn Water, Europese Commissie, 2000

Streekplan Brabant in Balans, provincie Noord-Brabant, 2002

Partiële herziening Streekplan Noord-Brabant, provincie Noord-Brabant, 2004/2006

Verordening Ruimte, provincie Noord-Brabant, 2010

(Ontwerp) Structuurvisie ruimtelijke ordening, provincie Noord-Brabant, 2010

Nota Buitengebied in Ontwikkeling (BiO), provincie Noord-Brabant, 2004

Uitwerkingsplan/Regionaal Structuurplan Zuidoost-Brabant, provincie Noord-Brabant, 2004

Reconstructieplan/Milieueffectrapport De Peel, provincie Noord-Brabant, 2005

Aardkundige Waardevolle Gebieden Kaart, provincie Noord-Brabant

Provinciaal Waterhuishoudingplan, provincie Noord-Brabant, 2009

Cultuurhistorische Waardenkaart, provincie Noord-Brabant, 2006

Gids van de natuurgebieden in Noord-Brabant, Brabants Landschap, 1999

Inventarisatiegegevens flora en fauna, Provincie Noord-Brabant, 2002

Waterbeheersplan 2 (WBP2), Waterschap Aa en Maas, 2000-2004

Waterbeheerplan 2010-2015, Waterschap Aa en Maas, 2009

Provinciale Milieuverordening (PMV), provincie Noord-Brabant, 2010

Beleidsnota Glastuinbouw, inclusief teeltondersteunende kassen, provincie Noord Brabant, 2006

Beleidsnota teeltondersteunende voorzieningen, provincie Noord-Brabant, 2007

Bestemmingsplannen gemeente Laarbeek: 'Buitengebied' (1998), 'Moleneheide 1977' (1977), 'Herziening Deense Hoek' (1990) en 'Uitbreiding Deense Hoek' (1994).

Structuurvisie+, gemeente Laarbeek, 2003

Landschapsonwikkelingsplan Laarbeek, gemeente Laarbeek, 2003

Waterplan Laarbeek, gemeente Laarbeek, 2004

Gemeentelijk Verkeers- en vervoersplan, gemeente Laarbeek, 2003

Welstandsnota Laarbeek, gemeente Laarbeek, 2004

Strategisch beleidsplan Toerisme en recreatie, gemeente Laarbeek, 2005