

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Laarbeek;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 13 maart 2018, aangaande de vaststelling van het bestemmingsplan Dierencrematorium en –begraafplaats, Elsduijn 1, Lieshout;

gelezen de Notitie met betrekking tot de ingebrachte zienswijzen tegen het ontwerpbestemmingsplan neergelegd in de Responsnota ontwerpbestemmingsplan Dierencrematorium en –begraafplaats, Elsduijn 1, Lieshout;

gelet op de bepalingen van de Wet ruimtelijke ordening;

besluit:

1. Het ontwerpbestemmingsplan Dierencrematorium en –begraafplaats, Elsduijn 1, Lieshout, gewijzigd vast te stellen zoals in het raadsvoorstel en in de responsnota is aangegeven en zoals opgenomen in de bestandenset met planidentificatienummer NL.IMRO.1659.BPBGELsduijn1LH-VG01;
2. Voor het bestemmingsplan geen exploitatieplan vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Laarbeek van 19 april 2018.

De raad voornoemd,

de griffier,



M.L.M. van Heijnsbergen

de voorzitter,



F.L.J. van der Meijden

Raadsvergadering d.d. 19 april 2018

Agendapuntnr.: 6

Aan de raad,

Onderwerp

Vaststelling bestemmingsplan Dierencrematorium en -begraafplaats Elsduijn 1, Lieshout.

Beslispunten

1. Het bestemmingsplan gewijzigd vaststellen;
2. Voor het bestemmingsplan geen exploitatieplan vaststellen.

Samenvatting

Het bestemmingsplan Dierencrematorium en -begraafplaats Elsduijn 1, Lieshout heeft betrekking op de vestiging van een kleinschalig dierencrematorium en -begraafplaats annex strooiveld op het adres Elsduijn 1 te Lieshout. In het kader van de tervisielegging van het ontwerpbestemmingsplan van vrijdag 15 september 2017 tot en met donderdag 26 oktober 2017 zijn twee zienswijzen ingediend. De zienswijzen zijn verwoord en beoordeeld in de bij dit raadsvoorstel behorende Responsnota ontwerpbestemmingsplan Dierencrematorium en -begraafplaats, Elsduijn 1, Lieshout. De ingediende zienswijzen zijn aanleiding om het (ontwerp)bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen, in die zin dat een artikel aan de regels wordt toegevoegd met betrekking tot de wijze waarop de kadavers begraven moeten gaan worden.

Aanleiding

Op het adres Elsduijn 1, Lieshout is een boomkwekerij gevestigd. Ter verbreding van de bedrijfsactiviteiten wenst de initiatiefnemer zijn agrarische bedrijfsvoering uit te breiden met een sociaal maatschappelijke nevenfunctie in de vorm van een kleinschalig dierencrematorium en -begraafplaats. De beoogde nevenfunctie past niet binnen de regels van het geldende bestemmingsplan Buitengebied, zodat een partiële herziening van het bestemmingsplan benodigd is. De juridische basis hiervoor is neergelegd in het bestemmingsplan Dierencrematorium en -begraafplaats Elsduijn 1, Lieshout.

Beoogd effect en/of resultaat

Herziening van het bestemmingsplan waarmee de juridische basis wordt gelegd om het dierencrematorium en -begraafplaats te verwezenlijken.

Argumenten

In het kader van het vooroverleg is het plan op 6 september 2017 digitaal aangemeld bij de provincie. Als uitvloeisel hiervan is vast komen te staan dat het plan niet ingestuurd hoeft te worden aan de provincie en dus meteen als ontwerp ter inzage kan worden gelegd. Overeenkomstig het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht juncto artikel 3.8, lid 1

van de Wet ruimtelijke ordening, heeft met ingang van vrijdag 15 september 2017 tot en met donderdag 26 oktober 2017 voor iedereen het ontwerpbestemmingsplan Dierencrematorium en –begraafplaats, Elsduijn 1, Lieshout, ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn twee zienswijzen ingediend.

Voor een nadere toelichting op de inhoud van de ingekomen zienswijzen verwijzen wij u kortheidshalve naar de bij dit voorstel behorende Responsnota ontwerpbestemmingsplan Dierencrematorium en –begraafplaats, Elsduijn 1, Lieshout. Daarin zijn de zienswijzen omschreven en voorzien van een reactie. Op basis van deze reactie komen wij tot de conclusie dat het ontwerpbestemmingsplan aanpassing behoeft en om die reden gewijzigd vastgesteld moet worden. De wijziging voorziet in het toevoegen van een specifieke gebruiksregels onder 3.4 met de volgende inhoud:

3.4 Specifieke gebruiksregel.

Op de als 'specifieke vorm van maatschappelijk – dierenbegraafplaats' aangeduide gronden moeten de kadavers van de dieren minimaal 30 centimeter boven de Gemiddelde Hoogste Grondwaterstand, te weten 40 centimeter onder maaiveld, worden begraven en worden voorzien van een grafheuvel met een hoogte van minimaal 65 centimeter boven het maaiveld, oftewel 14,0 meter boven NAP.

Kanttekeningen o.a. financiële, juridische, communicatieve, veiligheids- en duurzaamheidsaspecten

Financieel: Met de initiatiefnemer zijn een anterieure-, planschade- en landschapsinvesteringsovereenkomst gesloten. Er hoeft dan ook geen exploitatieplan te worden vastgesteld.

Duurzaamheidsaspecten: Naast de landschappelijke inpassing gebaseerd op het landschappelijk inpassingsplan dat als zodanig deel uitmaakt van de met aanvrager gesloten landschapsinvesteringsovereenkomst, wordt een bestaande bedrijfsruimte van ongeveer 140 m² omgebouwd tot crematieruimte met een geavanceerde oven met schoorsteen, afscheidskamer en ontvangstruimte.

Vervolgstappen

Na de gewijzigde vaststelling wordt het bestemmingsplan digitaal aan de provincie toegezonden, waarbij de provincie gedurende zes weken de mogelijkheid heeft om een reactie te geven op de gewijzigde vaststelling. Daarbij kan een zogenaamde reactieve aanwijzing worden gegeven. Daarna wordt het vastgestelde bestemmingsplan gepubliceerd en gedurende zes weken ter inzage gelegd. Binnen die termijn bestaat de mogelijkheid om beroep in te stellen tegen de vaststelling van het bestemmingsplan. Beroep kan worden ingesteld door degenen die eerder een zienswijze hebben ingediend en belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.

Daarnaast staat voor belanghebbenden beroep open tegen de wijziging die ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan in het vastgestelde bestemmingsplan is aangebracht.

Bijlagen (meegezonden stuk(ken), ter inzage gelegde stukken)

- Het ontwerpbestemmingsplan;

- De anterieure-, planschade- en landschapsinvesteringsovereenkomst;
- De ingekomen zienswijzen;
- De responsnota ontwerpbestemmingsplan Dierencrematorium en –begraafplaats Elsduijn 1, Lieshout.

Voorstel van college van burgemeester en wethouders van Laarbeek d.d. 13 maart 2018

1. Het bestemmingsplan gewijzigd vaststellen;
2. Voor het bestemmingsplan geen exploitatieplan vaststellen.

het college van burgemeester en wethouders van Laarbeek,

de secretaris,

de burgemeester,



M.J.M. Meertens



F.L.J. van der Meijden

Responsnota ontwerpbestemmingsplan Dierencrematorium en – begraafplaats, Elsduijn 1, Lieshout.

Notitie met betrekking tot de ingebrachte zienswijzen tegen het ontwerpbestemmingsplan.

Overeenkomstig het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht juncto artikel 3.8, lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening heeft met ingang van vrijdag 15 september 2017 tot en met donderdag 26 oktober 2017 voor iedereen het ontwerpbestemmingsplan Dierencrematorium en – begraafplaats, Elsduijn 1, Lieshout, ter inzage gelegen.

De tervisielegging is overeenkomstig het bepaalde in de voornoemde wetsartikelen bekendgemaakt in de editie van de Nederlandse Staatscourant van donderdag 14 september 2017, in de Mooilaarbeekkrant van donderdag 14 september 2017 en langs elektronische weg (op de website van de gemeente Laarbeek en www.ruimtelijkeplannen.nl). Daarbij is mededeling gedaan van de bevoegdheid van een ieder om gedurende de termijn van terinzagelegging schriftelijk dan wel mondeling een zienswijze kenbaar te maken over het ontwerpbestemmingsplan Dierencrematorium en – begraafplaats Elsduijn 1, Lieshout.

Zienswijzen.

Tegen het ontwerpbestemmingsplan Dierencrematorium en – begraafplaats Elsduijn 1, Lieshout, zijn twee zienswijzen ingediend en wel door:

1. De heer en mevrouw uit Lieshout;
2. Een vereniging uit Lieshout.

Alle zienswijzen zijn binnen de voorgeschreven termijn ingekomen en kunnen als ontvankelijk worden aangemerkt.

Onderstaand wordt per reclamant samenvattend de ingebrachte zienswijze weergegeven, evenals de inhoudelijke beoordeling ervan. Het feit dat de zienswijze gecomprimeerd is weergegeven betekent niet dat die onderdelen van de zienswijze die niet expliciet worden genoemd, niet in de beoordeling zijn betrokken. De zienswijze is in zijn geheel beoordeeld.

Ad 1. De heer en mevrouw uit Lieshout.

Zienswijze.

Reclamanten vrezen dat het crematorium annex begraafplaats schade toe zal brengen aan de natuur en het grondwater, alsmede stankoverlast en veel stof zal veroorzaken voor de omgeving. Verder vragen zij zich af wie toezicht uitoefent op de verbranding van dieren. Met een beroep op het gelijkheidsbeginsel wordt de vraag gesteld waarom in de onderhavige situatie wel medewerking verleend wordt middels een wijziging van het bestemmingsplan, terwijl dit in hun situatie niet gebeurd is voor wat betreft de vestiging van een hondenpension.

Beoordeling.

Algemeen.

In de toelichting zoals deze deel uitmaakt van het bestemmingsplan wordt aangegeven dat het de vestiging betreft van een kleinschalig dierencrematorium en –begraafplaats gericht op kleine dieren, dat gezien moeten worden als een sociaal maatschappelijke nevenfunctie. De vestiging vindt plaats op gronden met de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' respectievelijk de bestemming 'Agrarisch'. Deze gronden zijn onder meer bestemd voor een grondgebonden agrarisch bedrijf, teeltondersteunende kassen, groenvoorzieningen, water en parkeervoorzieningen, respectievelijk agrarische doeleinden, in de vorm van agrarische bodemexploitatie met bijbehorende voorzieningen en (onverharde)paden, wegen en parkeervoorzieningen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen en extensief recreatief medegebruik. Ter plaatse wordt een boomkwekerij geëxploiteerd.

Het voornemen voorziet concreet in het hergebruik van een bestaande bedrijfsruimte binnen het agrarisch bouwblok met een oppervlakte van ongeveer 140 m². Deze bedrijfsruimte wordt omgebouwd tot crematieruimte met een geavanceerde oven met schoorsteen, afscheidskamer en ontvangstruimte. Uitgegaan wordt van de crematie van 2 tot 3 dieren per week, waarbij het zoals in de begripsbepaling 'dierencrematorium' wordt aangegeven gaat om het cremeren van overleden gezelschapsdieren zoals honden, katten konijnen en cavia's. In de regels wordt het cremeren van landbouwhuisdieren zoals runderen, kalveren, varkens, schapen, geiten en paarden zelfs verboden. Daarnaast wordt een gedeelte van het agrarisch perceel (ca 1800 m²), aansluitend aan het agrarisch bouwvlak, aangewend om een landschappelijk fraai aangelegde begraafplaats c.q. strooiveld te realiseren.

Grondwater

Op basis van de Inspectierichtlijn Lijkbezorging, Handreiking voor inrichting, technisch beheer en onderhoud van begraafplaatsen, crematoria en opbaargelegenheden (derde druk, 1999, VROM-inspectie), dienen de graven van de huisdieren zich minimaal 30 cm boven het niveau van de gemiddelde hoogste grondwaterstand te bevinden, ten einde eventuele verontreiniging van het grondwater te voorkomen. Daarnaast wordt conform de randvoorwaarden van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit geadviseerd om huisdieren minimaal 75 centimeter onder het maaiveld te begraven om de risico's voor volksgezondheid, diergezondheid en milieu tot een minimum te beperken. Om aan bovenstaande geadviseerde randvoorwaarden te voldoen zullen de dierengrafjes met een grafheuveltje of terpje plaatselijk worden opgehoogd. Juridisch wordt dit geborgd door het opnemen van een voorwaardelijke verplichting voor deze ophogingsnorm in artikel 3.4 van de regels. Deze bepaling is nader uitgewerkt op pagina 10 van deze responsnota. Vanwege de feitelijke grondwaterstand en de aanwezigheid van een droge turflaag en leemlaag in de ondergrond, zal eventuele uitspoeling ter plaatse, in samenhang met de voorwaardelijke verplichting, niet aan de orde zijn. Verontreiniging van het grondwater laat staan het toebrengen van schade hieraan is daarmee niet aan de orde.

Natuur.

De planlocatie maakt geen onderdeel uit van het Natuurnetwerk Brabant (voorheen de ecologische hoofdstructuur), de groenblauwe mantel, een zoekgebied ecologische verbindingszone

dan wel een zoekgebied voor behoud en herstel van watersystemen. Enkele aangrenzende bosstroken rondom de visvijvers maken daarentegen wel onderdeel uit van het Nationaal Natuurnetwerk. Gezien de kleinschalige en lokale aard van het voornemen zoals dit bovenstaand is omschreven, zijn negatieve effecten van het voornemen op het Nationaal Natuurnetwerk uitgesloten. Voor schade aan de natuur hoeft dan ook niet te worden gevreesd.

Luchtkwaliteit.

Ten behoeve van de vestiging van het dierencrematorium is door Windmill bv een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd om de stikstofdioxide-immissie, zwaveldioxide-immissie en de (zeer)fijn stof immissie als gevolg van de activiteiten die binnen het plangebied kunnen plaatsvinden inzichtelijk te maken en deze immissieconcentraties te toetsen aan de geldende normstelling van de Wet milieubeheer. Dit onderzoek is als bijlage toegevoegd aan de toelichting van de bestemmingsplanherziening.

Van de in de Wet milieubeheer genoemde stoffen zijn de stoffen stikstofdioxide en (zeer)fijn stof het meest kritisch. Indien deze stoffen voldoen aan de daarvoor geldende grenswaarden, leiden de overige stoffen evenmin tot overschrijdingen van de normstelling van de grenswaarden zoals opgenomen in bijlage 2 van de Wet milieubeheer. Ten behoeve van de voor crematoria specifieke emissies is tevens getoetst aan de normstelling voor zwaveldioxide.

Uit de uitgevoerde berekeningen blijkt dat in alle immissiepunten ruimschoots wordt voldaan aan de grenswaarden zoals deze gelden overeenkomstig de Wet milieubeheer. Dit geldt voor zowel de jaargemiddelde concentraties als het aantal overschrijdingen van de (24-/8) uur gemiddelde concentratie. Gelet op vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmeringen voor onderhavige planontwikkeling.

Geur.

Het plan betreft de vestiging van een kleinschalig dierencrematorium op een bestaand agrarisch bedrijf, niet zijnde een veehouderij. Er is geen sprake van het toevoegen of wijzigen van een geurgevoelig object. Mede gelet op het incidentele karakter (2 a 3 crematies per week) kan immers worden gesteld dat het crematorium niet permanent of op een daarmee vergelijkbare wijze wordt gebruikt.

Het dichtstbijzijnde geurgevoelig object (burgerwoning) bevindt zich op circa 320 meter (Ginderdoor 10). Bij een normaal verlopend verbrandingsproces (een goed functionerende oven) is van het crematorium geen significante geuremissie en dus geurhinder te verwachten.

Uitoefenen toezicht.

Zoals in de toelichting op het bestemmingsplan wordt aangegeven zijn ten aanzien van het aspect milieu een aantal wetten en besluiten van toepassing op het initiatief waaronder het Activiteitenbesluit en de Wet milieubeheer. Aan de hierin gestelde voorwaarden alsmede voorschriften betrekking hebbend op lucht, bodem, grondwater en geluid moet eveneens worden voldaan. Naast hetgeen hier bovenstaand al over is geschreven bij de aspecten grondwater, natuur, luchtkwaliteit en geur, zal een en ander nader worden getoetst bij de aanvraag om de omge-

vingsvergunning, die voor de voorgestane ruimtelijke ontwikkeling noodzakelijk is. Mede op basis van deze vergunning wordt vervolgens toezicht uitgeoefend door de gemeente en in diens opdracht door de Omgevingsdienst Zuid Oost Brabant (ODZOB) op de naleving van de gestelde voorwaarden.

Beroep op het gelijkheidsbeginsel.

In de zienswijze wordt door reclamanten aangegeven dat men een paar keer bij de gemeente gevraagd heeft om een hondenpension te mogen beginnen maar dat dit is afgewezen. Ter zake wordt niet aangegeven of het in deze om mondelinge dan wel schriftelijke verzoeken gaat en welke ambtenaar hen ter zake te woord heeft gestaan. Desondanks is op basis van deze zienswijze gezocht naar stukken die kunnen bevestigen dat hierom gevraagd is. Op basis van het gegeven dat verzoeken daartoe niet zijn te traceren in het hiervoor bedoelde registratiesysteem, wordt er van uitgegaan dat het in deze gaat om mondelinge verzoeken. Los van dit gegeven is het maar de vraag of en in hoeverre hier terecht een beroep gedaan kan worden op het gelijkheidsbeginsel. Het perceel van reclamant heeft de bestemming 'wonen' terwijl in de onderhavige situatie sprake is van een 'agrarische bestemming'. Alleen al op basis hiervan zijn beide verzoeken niet met elkaar te vergelijken, zodat een beroep op het gelijkheidsbeginsel in deze niet terecht is c.q. moet falen.

Ad 2. Een vereniging uit Lieshout.

Zienswijze.

- a. Leden van de vereniging zullen in de toekomst bij het vissen op de visvijver soms wel 5 tot 6 uur continu blootgesteld gaan worden aan de uitstoot van fijn stof tijdens een crematie die op 70 meter afstand plaats vindt;
- b. Gehoopt wordt dat de wet geurhinder ook van toepassing is op de vissers die urenlang blootgesteld gaan worden aan een bepaalde vorm van geurhinder en fijnstof als gevolg van het uitstrooien van as;
- c. In het onderzoek flora en fauna wordt met geen woord gerept over beschermde vissoorten zoals het Bermpje, Kleine modderkruiper en de Grote modderkruiper die, evenals diverse salamandersoorten, voorkomen in de aanvoersloot die de visvijver van water voorziet;
- d. Wat zijn de gevolgen voor het plangebied en voor het Nationaal Natuurnetwerk?;
- e. Wat zijn de gevolgen voor de zeer grote diversiteit aan vogels die scharrelen tussen fijnstof en de uitgestrooide as?;
- f. Waar ligt de grens van een kleinschalig categorie 2 crematorium en een crematorium categorie 3 en hoe wordt dit gecontroleerd?;
- g. Tegen de aanleg van een parkeerplaats voor 6 auto's wordt bezwaar gemaakt omdat door de enorme toestroom van auto's, waarbij volgens het rapport van Windmill 31 parkeerplaatsen benut gaan worden, problemen gaan ontstaan met de invalide parkeerplaatsen bij de visvijver;
- h. Onder verwijzing naar tabel 1 in het rapport van Staro, wordt geconcludeerd dat de flora en fauna blijkbaar zeer onbelangrijk is, gelet op de nadelen van de beoogde ontwikkeling voor de flora en fauna;

- i. Naast geuroverlast zullen de kadavers, wanneer deze niet diep genoeg worden begraven, opgegraven worden door de vos en de das;
- j. Gevreesd wordt daarnaast voor verontreiniging van de toevoersloot wanneer kadavers op 5 meter afstand van deze sloot in het water liggen te vergaan.

Beoordeling.

Algemeen.

Omdat in de zienswijze gerefereerd wordt aan de rapporten van Windmill en Staro c.q. op onderdelen getwijfeld wordt aan de inhoud hiervan, is op basis van de ingediende zienswijze aanvullend advies gevraagd aan beide bureaus. De door beide bureaus gegeven reactie is verwerkt in de onderstaande beoordeling.

Ad a.

In de toelichting zoals deze deel uitmaakt van het bestemmingsplan wordt aangegeven dat het de vestiging betreft van een kleinschalig dierencrematorium en –begraafplaats gericht op kleine dieren, zoals honden, katten konijnen en cavia's. Het cremeren van landbouwhuisdieren zoals runderen, kalveren, varkens, schapen, geiten en paarden is zelfs verboden. Daarbij wordt uitgegaan van de crematie van 2 tot 3 dieren per week. Gelet op dit aantal en het feit dat het gaat om kleine huisdieren, zal de verbranding hiervan geen uren in beslag gaan nemen. Daarnaast moet de verbrandingsinstallatie aan voorwaarden voldoen om de uitstoot van schadelijke stoffen voor de omgeving te voorkomen. Aan de hand van dit gegeven is blootstelling aan fijn stof niet aan de orde.

Ad b.

Een visvijver is in tegenstelling tot bijvoorbeeld een verzorgingstehuis, school of kinderopvang in het kader van de milieuzonering niet aangeduid als een specifiek hindergevoelige functie, waarvoor wettelijke afstanden zijn opgenomen. In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient wel te worden onderbouwd, dat toevoeging van een nieuwe functie niet leidt tot onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat in de omgeving.

De VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering kan hier een handreiking voor bieden. In de publicatie zijn voor veel bedrijfstakken en installaties generieke richtafstanden in beeld gebracht. Voor (humane) crematoria gelden conform deze VNG-brochure als algemene richtafstanden: 100 meter met betrekking tot geur en 30 meter met betrekking tot geluid, respectievelijk stof. De situering van de voorgenomen crematieoven is in dit bestemmingsplan middels een specifieke aanduiding op de verbeelding (ter plaatse van het bestaande bedrijfsgebouw) nader vastgelegd. De afstand van het bedrijfsgebouw tot de visvijvers bedraagt meer dan 100 meter.

Door Windmill is aanvullend aangegeven dat toetsing aan de luchtkwaliteitsnormen overeenkomstig het blootstellingscriterium plaats vindt op plaatsen waar de blootstelling significant is. Overeenkomstig de toelichting van de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 (Rbl2007) zijn locaties "langs en op het water, buiten volgens de "Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen" aangewezen plaatsen, aangewezen als plekken waar de verblijftijd in verhouding staat tot een

middelings­tijd van een uur. De verblijfs­tijd staat dan niet in verhouding tot een etmaal. Dat betekent dat het bevoegd gezag op deze plekken in beginsel niet voor fijn stof toetst.

Gelet op de uitkomsten van het reeds uitgevoerde luchtkwaliteits­onderzoek, waarbij slechts sprake is van een zeer geringe concentratie fijn stof op de meetpunten van de nabij gelegen woningen, wordt ter plaatse van de visvijver ook geen overschrijding van toegestane waarden verwacht. Aan de hand van dit gegeven bestaat er dan ook geen enkele noodzaak om de visvijver in het luchtkwaliteits­onderzoek als toetsings­punt toe te voegen in het rekenmodel en de bijbehorende rapportage. Dit zal zoals hierboven reeds is gesteld niet leiden tot wijziging in de conclusies.

Daarnaast dient een nieuwe crematieoven te voldoen aan de geldende milieu wet- en regelgeving, zoals het Activiteitenbesluit. Hierin zijn ook de eisen meegenomen, die zijn gesteld in de bijzondere regeling F3 voor crematoria voor stoffelijke overschotten van mensen van de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR), zodat hinder en gevaar voor de volksgezondheid door emissie van stoffen naar de omgeving wordt voorkomen. Deze eisen hebben betrekking op de voorzieningen waarmee een crematieoven moet zijn uitgerust en op de hoogte van de temperatuur en de omvang van het zuurstofgehalte tijdens de verbranding. Daarnaast worden om een goede werking van de crematieoven te waarborgen eisen gesteld over controle en handhaving. In de NeR zijn geen afstanden opgenomen waarmee extra rekening gehouden dient te worden. Crematieovens, vergelijkbaar met de ter plaatse te realiseren crematieoven, zijn momenteel op andere locaties reeds in gebruik en blijken te voldoen aan de gestelde normen. Via regulier milieu- en handhavingstoezicht dient in de toekomst de werking van de oven te worden gemonitord.

Een visvijver betreft conform de hiervoor opgenomen definitie in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) geen geurgevoelig object. In de Wgv is een geurgevoelig object namelijk als volgt gedefinieerd: "gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt, waarbij onder «gebouw, bestemd voor menselijk wonen of menselijk verblijf» wordt verstaan: gebouw dat op grond van het bestemmingsplan mag worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf;" Aangezien een visvijver geen gebouw is, kan er geen sprake zijn van een geurgevoelig object. Een dierencrematorium zelf betreft eveneens geen geurgevoelig object, aangezien het gebouw niet wordt ingericht voor permanent menselijk verblijf.

Zoals bovenstaand reeds is gesteld dient een crematieoven te voldoen aan de geldende milieu wet- en regelgeving, zoals het Activiteitenbesluit, waarin ook eisen worden gesteld die in de bijzondere regeling F3 voor crematoria voor stoffelijke overschotten van mensen van de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR) zijn opgenomen. Deze eisen hebben betrekking op de voorzieningen waarmee een crematieoven moet zijn uitgerust en op de hoogte van de temperatuur en de omvang van het zuurstofgehalte tijdens de verbranding. Daarnaast worden om een goede werking van de crematieoven te waarborgen eisen gesteld over controle en handhaving.

De voorgestane crematieoven betreft een oven met naverbrander, waarbij overleden huisdieren worden verbrand en de stoffelijke overschotten worden omgezet in (brandbare) gassen. In de naverbrandingsruimte vindt onder toevoeging van lucht verbranding van de afgassen plaats. Vergelijkbare ovens zijn momenteel op andere locaties reeds in gebruik en voldoen aan de gestelde normen. Via regulier milieu- en handhavingstoezicht dient de werking van de oven te worden gemonitord.

Voor regelgeving met betrekking tot strooivelden kan worden aangesloten bij de hiervoor opgestelde modelvoorschriften, die voorheen als bijlage bij de Inspectierichtlijn Lijkbezorging waren opgenomen. Sinds 1 januari 2010 zijn in het Activiteitenbesluit milieubeheer eisen opgenomen voor het in gebruik hebben van een strooiveld. Gezien de vergelijkbare samenstelling van crematie-as kunnen deze voorschriften ook van toepassing zijn op strooivelden bij dierencrematoria met dien verstande dat de hoeveelheid as van een enkel dier kleiner is dan bij een humane crematie oven. De exacte hoeveelheid as hangt samen met de massa van het gecremeerde dier.

Volgens de modelvoorschriften ten aanzien van asverstrooiing in het kader van de Wet milieubeheer moet de inrichtinghouder de crematie-as gelijkmatig verspreiden, zodanig dat de as niet door verwaaiing buiten het terrein van de inrichting of het strooiveld terechtkomt of kan komen. Tussen het voorgenomen strooiveld en de bestaande visvijver bevindt zich een brede groenstrook. Deze groenstrook functioneert als afschermende haag, waarmee eventuele verwaaiing richting de visvijver verder kan worden voorkomen.

Ad c.

Door Staro wordt aangegeven dat het bermpje ten tijde van het uitvoeren van de quickscan geen beschermde soort was onder de Flora- en faunawet. Onder de nieuwe Wet natuurbescherming is de kleine modderkruiper niet meer beschermd. De grote modderkruiper is nog wel beschermd in de Wet natuurbescherming en komt voor in de Goorloop en Donkervoortsche Loop. Mogelijk komt deze soort ook voor in de sloten in de omgeving van het plangebied.

Met het voornemen vinden geen wijzigingen in de watergangen plaats. Uitgaande van het gegeven dat bij de aanleg en het gebruik van de begraafplaats en het strooiveld de geldende milieu-regels in acht worden genomen, kan worden gesteld dat de beschermde vissoort grote modderkruiper en de mogelijk in de sloten in de omgeving van het plangebied voorkomende beschermde amfibieën geen schade of hinder zullen ondervinden van de voorgenomen plannen.

Ad d.

Direct ten zuiden van het oude pad waar het plangebied aan grenst, is een klein bosgebied gelegen dat tot het Nationaal Natuurnetwerk (NNN) behoort. Het beheertype is N16.04 vochtig bos met productie. Het plangebied behoort niet tot het NNN. Effecten op het NNN kunnen daarom alleen optreden middels externe werking. Momenteel betreft het plangebied een boomkwekerij waar gewerkt wordt met bestrijdingsmiddelen.

Vochtig bos met productie komt voor op matig nat tot matig droge, vrij voedselrijke kleiige tot zandige bodems, waaronder overstromingsdelen van beken (bron: <https://atlas.brabant.nl/>).

Met de voorgenomen plannen zullen in het plangebied dieren worden begraven of de crematie-as van dieren worden uitgestrooid. Tussen de begraafplaats/strooiveld en het NNN zijn een oud pad en een greppel met regenwater gelegen. De eventuele effecten van het verstrooien van as in natuurterreinen zijn vooral het gevolg van de eutrofiërende werking van de as. Verstrooien van as betekent door het hoge gehalte aan fosfor en kalk zonder meer (hyper)eutrofiëring.

Aangezien de as niet in het NNN wordt uitgestrooid, het plangebied niet direct grenst aan het NNN, het beheertype vochtig bos met productie op basenrijke bodems groeit, het beheertype vochtig bos met productie een weinig kwetsbaar natuurstype is en uitgaande van het gegeven dat bij het gebruik van de begraafplaats en het strooiveld de geldende milieuregels in acht worden genomen, is het uit te sluiten dat de voorgenomen plannen een aantasting van de wezenlijke waarden en kenmerken van het NNN tot gevolg hebben. Voor schade aan onderhavige natuur behoeft dan ook niet te worden gevreesd.

Ad e.

Aangezien organismen die een ziekte zouden kunnen verwekken door het vuur reeds zijn gedood, bestaat er volgens Staro geen gevaar voor de volksgezondheid om botten, botresten en ook as na een crematie aan te raken.

Indien vogels door de uitgestrooide as scharrelen kan inderdaad een zeer klein gedeelte aan de vogels blijven hangen en elders neervallen. Daarnaast kunnen vogels asdeeltjes opeten en elders uitpoepen. Aangezien dit om zeer kleine deeltjes gaat, het incidenteel zal voorkomen en de vogels zich over de omgeving verspreiden, is het aannemelijk dat dit geen gevolgen zal hebben voor de omgeving, noch voor de betreffende vogels.

Ad f.

Voor de indeling van bedrijfsactiviteiten in milieucategorieën dient uit te worden gegaan van mogelijke milieuhinder van de voorgenomen activiteit. Hiervoor wordt normaliter gebruik gemaakt van de VNG brochure 'Bedrijven en milieuzonering'. Hierin is voor veel bedrijfstakken en installaties in beeld gebracht welke richtafstanden aan de orde zijn voor de aspecten geluid, geur, stof en externe veiligheid. Hierbij wordt uitgegaan van een 'gemiddeld' bedrijf. In de brochure zijn dierencrematoria echter niet specifiek beschreven en is derhalve sprake van maatwerk. Humane crematoria zijn wel opgenomen en in de brochure als milieu categorie 3 aangemerkt. In dergelijke crematoria vinden gemiddeld 1.000 tot 1.250 crematies per jaar plaats.

Onderhavig voornemen heeft slechts betrekking op realisering van een (kleinschalig) dierencrematorium en -begraafplaats als nevenactiviteit bij een bestaand agrarisch bedrijf ten behoeve van de crematie van huisdieren. De omvang van de kleinschalige activiteit blijft beperkt tot een bestaand gebouw van 140 m², met ca 110 tot 150 crematies per jaar. Gelet op aard, omvang en uitstraling (mede gebaseerd op uitgevoerde milieu onderzoeken) van de voorgenomen activiteit, wordt het reëel geacht de activiteit als behorend tot milieucategorie 2 te beschouwen.

Ad g.

Ten behoeve van de ontsluiting van het crematorium en de begraafplaats wordt gebruik gemaakt van de bestaande weg i.c. De Elsduijn. Om in de parkeerbehoefte te kunnen voorzien worden op eigen terrein 6 parkeerplaatsen aangelegd. Daarnaast beschikt het bedrijf aan de voorzijde van het erf, parallel aan De Elsduijn, over een bestaande parkeervoorziening met 25 parkeerplaatsen, die voor zover nodig als overloop zou kunnen dienen voor eventuele piekopvang. In het rapport van Windmill wordt dit onder 3.2.2 omschreven als het worst-case scenario.

Uitgaande van het aantal crematies en begrafenissen die er wekelijks gaan plaatsvinden is een aantal van 6 parkeerplaatsen, eventueel uit te breiden met de reeds bestaande 25 parkeerplaatsen, meer dan voldoende. Zoals bovenstaand al vaker is aangegeven betreft het een kleinschalig gebeuren dat zich beperkt tot de crematie of begrafenis van kleine huisdieren. Gelet op dit gegeven zullen vaak alleen de directe huisgenoten c.q. het gezin bij de crematie of begrafenis aanwezig zijn. Per crematie of begrafenis zal het daarbij gaan om één auto, hooguit twee auto's, waarvoor parkeergelegenheid aanwezig moet zijn. Voor zover een crematie en begrafenis gelijktijdig plaatsvinden, is een aantal van 6 parkeerplaatsen nog steeds voldoende. Met de achtervang van nog eens 25 parkeerplaatsen hoeft dan ook niet gevreesd te worden voor parkeerproblemen waardoor de bestaande invalideparkeerplaatsen onnodig bezet gaan worden.

Ad h.

In het rapport van Staro wordt met betrekking tot beschermde soorten aangegeven dat in het plangebied mogelijk verschillende beschermde soorten voorkomen die vermeld staan in de tabellen van de Flora- en faunawet. De mogelijk aanwezige en aangetroffen beschermde soorten zijn opgenomen in FFtabel 1. Voor de soorten van FFtabel 1 geldt in het kader van ruimtelijke ontwikkeling een algehele vrijstelling. Aan de hand van dit gegeven wordt dan ook geconcludeerd dat het niet noodzakelijk is om mitigerende maatregelen te nemen voor de soorten van de FFtabel 1. Het belang van de aanwezige flora en fauna wordt en is hiermee op een juiste en afdoende wijze ingeschat.

Ad i en j.

De geschatte Gemiddelde Hoogste Grondwaterstand (GHG) ter plaatse van de planlocatie ligt tussen 40 en 60 centimeter onder maaiveld. Bij de veldboring ten behoeve van het verkennend bodemonderzoek bevond het grondwater zich op 90 centimeter onder het maaiveld. Ondanks dit laatste gegeven wordt in het bestemmingsplan zekerheidshalve uitgegaan van de hoogst ingeschatte GHG, te weten 40 centimeter onder maaiveld. Uitgaande van de randvoorwaarde op basis van de Inspectierichtlijn Lijkbezorging, om graven minimaal 30 cm boven het GHG te situeren en de randvoorwaarde van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit om huisdieren minimaal 75 cm onder maaiveld te begraven, dienen de gronden daarom ter plaatse van de dierenbegraafplaatsen te worden voorzien van een grafheuvel ter hoogte van minimaal 65 cm boven maaiveld.

Alhoewel dit als zodanig in de toelichting van het bestemmingsplan reeds is verwoord, wordt dit nader juridisch geborgd door het opnemen van een voorwaardelijke verplichting voor deze op-

hogingsnorm (uitgaande van een NAP van 13,35 meter, zou dat leiden tot een norm van 14,0 m + NAP). Deze voorwaardelijke verplichting wordt als specifieke gebruiksregel onder 3.4 toegevoegd aan artikel 3 van de regels en wel met de volgende redactie:

3.4 Specifieke gebruiksregel.

Op de als 'specifieke vorm van maatschappelijk – dierenbegraafplaats' aangeduide gronden moeten de kadavers van de dieren minimaal 30 centimeter boven de Gemiddelde Hoogste Grondwaterstand, te weten 40 centimeter onder maaiveld, worden begraven en worden voorzien van een grafheuvel met een hoogte van minimaal 65 centimeter boven het maaiveld, oftewel 14,0 meter boven NAP.

Deze wijze van begraven leidt er toe dat de kadavers geen geuroverlast veroorzaken, niet in het grondwater komen te liggen en niet opgegraven gaan worden door de vos en/of de das, voor zover deze al voorkomen in het gebied.

Hoogachtend,

het college van burgemeester en wethouders van Laarbeek,

de secretaris,



M.J.M. Meertens

de burgemeester,



F.L.J. van der Meijden