

Toelichting

# bestemmingsplan “Groene Woud 77a-79, Oudenbosch”

---

Planstatus: vastgesteld  
Datum: 2019-09-19  
Plan identificatie: NL.IMRO.1655.BP6019-C001

*Schoenmakers*

Advies Achtmaal BV

Minnelingsebrugstraat 4a  
4885 KP ACHTMAAL

tel: 076 599 03 41

fax: 076 598 46 75

info@schoenmakers-ontwerp.nl

[www.schoenmakersadvies.nl](http://www.schoenmakersadvies.nl)

# Colofon

<b>Titel:</b>	Bestemmingsplan 'Groene Woud 77a – 79, Oudenbosch'
<b>Opdrachtgever:</b>	Fam. Elst – Van Domburgh Groene Woud 77a 4731TL Oudenbosch
<b>Ontwerp:</b>	 <i>Schoenmakers</i> Advies Achtmaal BV  <i>Minnelingsebrugstraat 4a</i> <i>4885 KP ACHTMAAL</i> <i>Tel: 076-5990340</i> <i>Fax: 076-5984675</i> <a href="http://www.schoenmakersarchitectuur.nl">www.schoenmakersarchitectuur.nl</a>
<b>Contactpersoon:</b>	L. Schrauwen <a href="mailto:leny@schoenmakers-ontwerp.nl">leny@schoenmakers-ontwerp.nl</a>
<b>Projectnummer:</b>	170600
<b>Rapportnummer</b>	170600.01
<b>Datum:</b>	19 september 2019
<b>Status:</b>	vastgesteld

# Toelichting

# Inhoudsopgave

<b>Hoofdstuk 1</b>	<b>Inleiding .....</b>	<b>6</b>
1.1	Aanleiding .....	6
1.2	Ligging en begrenzing plangebied .....	6
1.3	Vigerende bestemmingsplan .....	7
1.4	Leeswijzer .....	8
<b>Hoofdstuk 2</b>	<b>Bestaande situatie .....</b>	<b>9</b>
2.1	Ruimtelijke structuur .....	9
2.2	Verkeer en parkeren .....	9
2.3	Groen- en waterstructuur .....	9
2.4	Functionele structuur .....	9
2.5	Bestaande situatie planlocatie .....	10
<b>Hoofdstuk 3</b>	<b>Toekomstige situatie .....</b>	<b>12</b>
3.1	Algemeen .....	12
3.2	Verkeer en parkeren .....	12
3.3	Groenstructuur .....	12
<b>Hoofdstuk 4</b>	<b>Beleidskader .....</b>	<b>14</b>
4.1	Europees- en rijksbeleid .....	14
4.2	Provinciaal beleid .....	15
4.3	Gemeentelijk beleid .....	20
<b>Hoofdstuk 5</b>	<b>Relevante (Milieu)aspecten .....</b>	<b>24</b>
5.1	Algemeen .....	24
5.2	Bodem .....	24
5.3	Water .....	24
5.4	Cultuurhistorie en archeologie .....	27
5.5	Ecologie .....	30
5.6	Geluid .....	31
5.7	Bedrijven en milieuzonering .....	33
5.8	Externe veiligheid .....	34
5.9	Kabels en leidingen .....	37
5.10	Luchtkwaliteit .....	37
5.11	Toetsing besluit milieueffecten rapportage .....	38
5.12	Vormvrije m.e.r.-beoordeling .....	38
5.13	Trillingshinder .....	38
<b>Hoofdstuk 6</b>	<b>Planbeschrijving .....</b>	<b>40</b>
6.1	Algemeen .....	40
6.2	Algemene toelichting verbeelding .....	40
6.3	Algemene toelichting regels .....	40
<b>Hoofdstuk 7</b>	<b>Uitvoerbaarheid .....</b>	<b>42</b>
7.1	Economische uitvoerbaarheid .....	42
7.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid .....	42

**Bijlagen**

1. Standaard advies
2. Standaard verantwoording groepsrisico
3. Vooroverlegreacties
4. Zienswijzen

**Afzonderlijke bijlagen**

1. Onderzoek Externe Veiligheid, Adviesgroep AVIV B.V., 22 mei 2018, rapportnummer 183636
2. Akoestisch onderzoek, Kraaij Akoestisch Adviesbureau, 14 december 2018, rapportnummer VL.1740.R01
3. Ecologische quickscan, Buro Maerlant, 10 oktober 2018
4. Verkennend bodemonderzoek, Wematech Bodem Adviseurs B.V., rapportnummer EJ50180482.R001-0, 5 november 2018

# Hoofdstuk 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding

De planlocatie ligt aan de rand van het dorp, in het buitengebied van Oudenbosch. Ter plaatse van het Groene Woud 77a – 79 zijn café 't Groene Woud en een schietbaan gevestigd. Het café en de schietbaan zijn verouderd. De schietbaan is niet meer in gebruik en het café is alleen nog incidenteel open. Het voornemen is om op dit perceel de bedrijfswoning na het slopen om te zetten naar een burgerwoning en één woning toe te voegen.

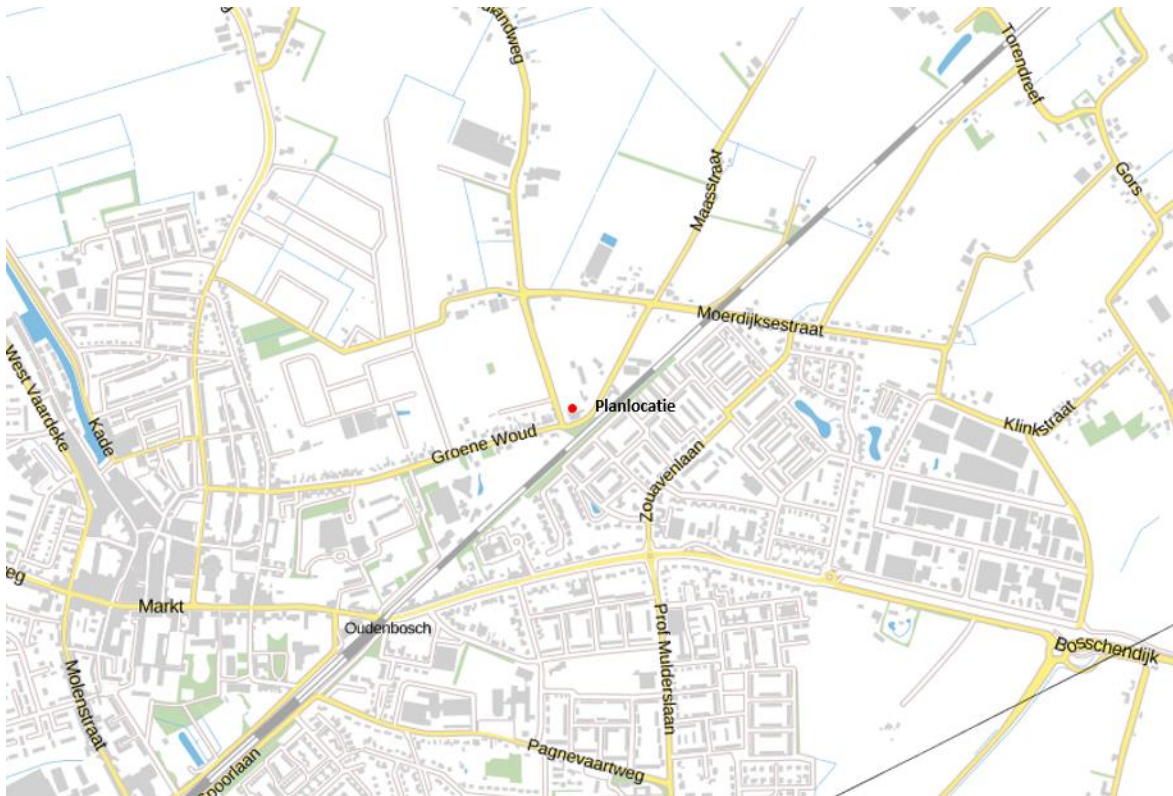
Ter plaatse van de planlocatie vigeert het bestemmingsplan 'Eerste herziening bestemmingsplan Buitengebied Halderberge' en heeft de planlocatie de bestemming 'Horeca' en de functieaanduiding 'specifieke vorm van horeca – handboogschietbaan'. Het bestemmingsplan staat de gewenste ruimtelijke ontwikkeling niet toe. Om de ontwikkeling juridisch – planologisch mogelijk te kunnen maken is gekozen voor een bestemmingsplanprocedure ex artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening. Het ter plaatse vigerende bestemmingsplan wordt partieel herzien. Onderhavig bestemmingsplan voorziet in het planologisch- juridisch kader.

## 1.2 Ligging en begrenzing plangebied

De planlocatie ligt op de hoek Groen Woud - Oudlandweg te Oudenbosch. Het Groene Woud is een lokale verbindingsweg in het buitengebied. Het perceel is bij de gemeente kadastraal bekend onder de kadastrale gemeente ODB, sectie E, onder nummers 627 en 569. De percelen hebben samen een grootte van 4.096 m<sup>2</sup>. In figuur 1 en 2 is de planlocatie weergegeven.



Figuur 1: Ligging planlocatie op luchtfoto



Figuur 2: Ligging planlocatie op topografische kaart

### 1.3 Vigerende bestemmingsplan

De planlocatie ligt binnen het vigerende het bestemmingsplan 'Eerste herziening bestemmingsplan Buitengebied Halderberge' uit 2017. Dit bestemmingsplan is op 12 oktober 2017 vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Halderberge met aan aanvullend besluit op 14 december 2017. Het bestemmingsplan is op 24 mei 2018 in werking getreden. De gronden ter plaatse van de planlocatie zijn in het bestemmingsplan 'Eerste herziening bestemmingsplan Buitengebied Halderberge' bestemd voor 'Horeca', de dubbelbestemming 'Waarde – archeologie 2', de functieaanduiding 'specifieke vorm van horeca – handboogschietbaan' en de gebiedsaanduiding: 'luchtvaartverkeerzone – 11. Het achterste gedeelte van het perceel heeft de bestemming 'Agrarisch'. Het rechter gedeelte van het perceel heeft de aanduiding 'bebouwingsconcentratie'.



Figuur 3: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan Eerste herziening bestemmingsplan Buitengebied Halderberge

#### **1.4 Leeswijzer**

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de bestaande situatie. De toekomstige situatie wordt in hoofdstuk 3 beschreven. In hoofdstuk 4 van de onderbouwing wordt het vigerende beleid op Europees, Rijks, provinciaal en gemeentelijk niveau beschreven dat voor de ontwikkeling van de planlocatie relevant is. De relevante (milieu)aspecten komen in hoofdstuk 5 aan bod. Hierbij worden onder andere de gevolgen van de ontwikkeling op het gebied van geluid, bodemgesteldheid, milieuzonering, luchtkwaliteit, externe veiligheid en ecologie beschreven. In hoofdstuk 6 komt de planbeschrijving aan bod. Ten slotte wordt in hoofdstuk 7 de uitvoerbaarheid beschreven.





#### 2.4.2 Maatschappelijke voorzieningen

Nabij de planlocatie ligt een middelbare school, een zwembad en een tennis/ sportcentrum. Richting de kern van Oudenbosch zijn er steeds meer maatschappelijke functies te vinden.

#### 2.4.3 Bedrijven, horeca, detailhandel en recreatie

Er bevinden zich enkele (agrarische)bedrijven rondom de planlocatie. De dichtstbijzijnde detailhandelsbedrijven zijn in de kern van Oudenbosch gevestigd. In figuur 4 zijn de functies in kaart gebracht.

### 2.5 Bestaande situatie planlocatie

De planlocatie ligt aan het Groene Woud te Oudenbosch. In de huidige situatie is er een café en een schietbaan gevestigd op de planlocatie. De schietbaan is niet meer in gebruik en het café is alleen nog incidenteel open. Het pand is verouderd en een café en schietbaan is niet rendabel op de planlocatie. Er is ook nog een gedeelte agrarische grond aanwezig binnen de planlocatie.

Onderstaand zijn enkele foto's van de planlocatie weergegeven. In figuur 6 is een overzicht van de huidige situatie afgebeeld.



Figuur 5: Foto's planlocatie



Figuur 6: Overzicht huidige situatie

# Hoofdstuk 3 Toekomstige situatie

## 3.1 Algemeen

De beoogde ontwikkeling op de planlocatie betreft het omzetten van de bedrijfswoning na het slopen in een burgerwoning en het toevoegen van één woning met tuin. De bouwpercelen hebben in totaal een bestemmingsvlak van circa 2.962 m<sup>2</sup>.

Om de woningen aan te laten sluiten bij het huidige bebouwingsbeeld, zullen de woningen bestaan uit één bouwlaag met een kap. De woningen worden met de voorgevel naar het Groene Woud georiënteerd, waardoor het bestaande bebouwingslint wordt gecontinueerd. Eventuele bijgebouwen zijn teruggelegen en ondergeschikt aan de woningen. In figuur 7 is de nieuwe situatie weergegeven.



Figuur 7: Nieuwe situatie

## 3.2 Verkeer en parkeren

De woningen worden direct aan het Groene Woud ontsloten, de woning op de hoek Groene Woud/Oudlandweg wordt ook ontsloten aan de Oudlandweg. Het parkeren is voorzien op eigen terrein. De gemeente Halderberge heeft de Kadernota Parkeren 2017-2021 vastgesteld. Parkeren is een essentieel onderdeel van de verplaatsingsketen, en ook essentieel voor de kwaliteit van de leefomgeving, het woongenot en het succes van nieuwe ontwikkelingen. In de Kadernota Parkeren 2017-2021 is voor woningen groter dan 90 m<sup>2</sup> parkeernorm opgenomen van 2,1 parkeerplaatsen per woning.

Dit resulteert dat binnen de planlocatie minimaal  $2,1 \times 2 = 4,2 = 5$  parkeerplaatsen aanwezig dienen te zijn. Op de locatie is voldoende ruimte om minimaal 5 parkeerplaatsen op eigen terrein te realiseren. Er kan vanuit worden gegaan dat voor de dagelijkse behoefte 5 parkeerplaatsen voldoende is.

## 3.3 Groenstructuur

De groenstructuur binnen de planlocatie verandert van agrarische gronden naar tuinpercelen. De planlocatie maakt geen deel uit van openbaar gebied. De nieuwe woningen worden voorzien van een voortuin, welke zal bijdragen aan de groenbeleving in het Groene Woud.

# Hoofdstuk 4      Beleidskader

## 4.1      Europees- en rijksbeleid

### 4.1.1    *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

Voor een aanpak die Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig maakt, moet het roer in het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid om. In 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. De SVIR vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de Mobiliteits Aanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het de ruimtelijke doelen en uitspraken in de PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de agenda landschap, de agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta.

Het Rijk laat de verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal over aan provincies. Daarnaast wordt (boven)lokale afstemming en uitvoering van verstedelijking overgelaten aan (samenwerkende) gemeenten binnen provinciale kaders.

De veranderde behoefte aan wonen en werken legt daarbij een extra druk op een markt waar de totale vraag afneemt: kwaliteit voor kwantiteit. De ambitie is dat in 2040 de woon- en werklocaties in steden en dorpen aansluiten op de (kwalitatieve) vraag en dat locaties voor transformaties en herstructurering zoveel mogelijk worden benut. In het SVIR zijn 13 nationale belangen opgenomen, hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

Het Rijk zal bestemmingsplannen niet (tijdens de vaststellingsprocedure) toetsen op een correcte doorwerking van nationale ruimtelijke belangen. Wel zal het Rijk door middel van systeem- of themagerichte onderzoeken achteraf nagaan of bestemmingsplannen aan nationale wet- en regelgeving voldoen.

Door de ontwikkeling op de planlocatie komen geen nationale belangen in het geding. Het nationale ruimtelijke beleid heeft geen consequentie voor de planlocatie.

### 4.1.2    *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening*

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. In het Barro wordt een aantal projecten, die van Rijksbelang zijn, met name genoemd en met behulp van digitale kaartbestanden exact ingekaderd. Per project worden vervolgens regels gegeven, waaraan bestemmingsplannen zullen moeten voldoen.

In het Barro zijn zes projecten beschreven:

- Mainport ontwikkeling Rotterdam.
- Kustfundament.
- Grote rivieren.
- Waddenzee en Waddengebied.
- Defensie.
- Erfgoederen van uitzonderlijk universele waarde.

Inmiddels is het aantal projecten uitgebreid met:

- rijksvaarwegen;
- hoofdwegen en landelijke spoorwegen;
- elektriciteitsvoorziening;
- ecologische hoofdstructuur;
- primaire waterkeringen buiten het kustfundament
- ijsselmeergebied (uitbreidingsruimte)
- veiligheid rond Rijksvaarwegen
- verstedelijking in het IJsselmeer
- toekomstige rivierverruiming van de Maastakken.

Door de ontwikkeling op de planlocatie zijn geen nationale belangen in het geding. Het nationale ruimtelijke beleid heeft geen consequentie voor de planlocatie.

## **4.2 Provinciaal beleid**

### *4.2.1 Interimstructuurvisie 'Brabant in Ontwikkeling'*

Met de inwerkingtreding van de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening Noord-Brabant is deel A en B van de Interimstructuurvisie vervangen. Deel C blijft wel in stand. Deel C beschrijft de concrete ontwikkelprojecten Logistiek Park Moerdijk en Agro-Foodcluster (AFC) West-Brabant en geeft een onderbouwing van de locatiekeuze.

Deel C heeft geen betrekking op de voorgestane ontwikkeling.

### *4.2.2 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening Noord-Brabant*

Op 19 maart 2014 is de Structuurvisie ruimtelijke ordening 2014 (hierna: SVRO) in werking getreden. Deze structuurvisie is een actualisatie van de visie die in 2010 werd vastgesteld. De SVRO geeft aan welke ambities de provincie heeft en hoe zij deze wil realiseren. In de SVRO geeft de provincie aan hoe zij omgaat met de ruimtelijke opgave voor de periode tot 2025, met een doorkijk naar 2040.

De provincie heeft als sturingsfilosofie 'samenwerken aan kwaliteit': samen met andere overheden, marktpartijen en maatschappelijke organisaties vormgeven aan een duurzame ruimtelijke ontwikkeling van Noord-Brabant. Daarbij respecteert de provincie ieders rol. De provincie onderscheidt de volgende vier rollen:

#### 1. Ontwikkelen

De provincie focust in haar ontwikkelingsgerichte rol op een aantal thematische opgaven en op een aantal gebieden. In gebieden waar sprake is van grote ruimtelijke dynamiek, botsende belangen en waar de ontwikkelingen een (inter)provinciale impact hebben, kiest de provincie voor een actieve rol.

#### 2. Beschermen

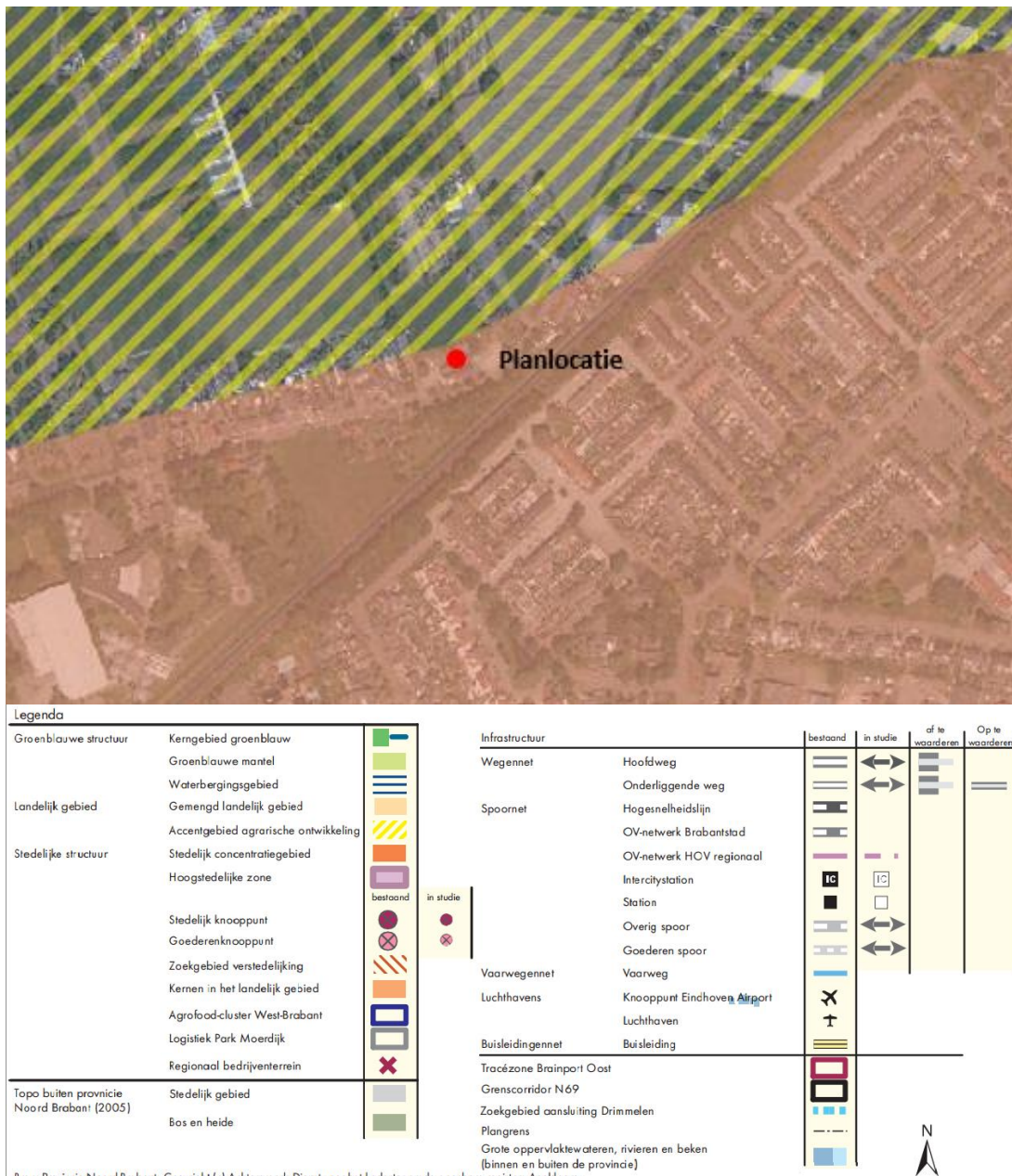
De provincie wil belangrijke en onvervangbare waarden beschermen. Voor de Ecologische Hoofdstructuur, de cultuur- en aardkundige waarden en de bescherming van de kernkwaliteiten in de nationale landschappen in Noord-Brabant stelt de provincie een beschermingsregiem op.

#### 3. Regionaal samenwerken

De provincie kiest voor regionale samenwerking en afstemming *in vier regio's*. De provincie stimuleert de samenwerking tussen de gemeenten, Rijk en waterschappen in deze regio's en legt afspraken vast in een strategische regionale agenda.

#### 4. Stimuleren

Bij ruimtelijke ontwikkelingen gaat het niet alleen om de vraag waar welke ontwikkelingen gewenst zijn. Het gaat daarbij ook om de balans tussen de verschillende belangen, functies en kwaliteiten in een gebied. De provincie wil dat ontwikkelingen bijdragen aan de ruimtelijke kwaliteit van Noord-Brabant.



**Figuur 8: Uitsnede Structuurkaart, Structuurvisie Ruimtelijke Ordening Noord-Brabant**

In figuur 8 is een uitsnede van de structurenkaart van de SVRO weergegeven. De planlocatie ligt in de stedelijke structuur 'Kernen in het landelijk gebied'.

De stedelijke structuur bestaat uit de steden en dorpen in Noord-Brabant. De verschillen tussen de(middel)grote steden, sub urbane kernen, dorpen en plattelandskernen, zowel in ruimtelijk, sociaal als economisch opzicht, zijn een belangrijke kwaliteit van Brabant.

De provincie wil het volgende bereiken:

1. concentratie van verstedelijking;
2. inspelen op demografische ontwikkelingen;
3. zorgvuldig ruimtegebruik;
4. meer aandacht voor ruimtelijke kwaliteit;
5. betere verknoping van stedelijke ontwikkelingen aan de infrastructuur
6. versterking van de economische kennisclusters.



- Ad 1. De provincie vindt het belangrijk dat er in Noord-Brabant verschil blijft tussen de steden en de kernen in het landelijk gebied. In het landelijk gebied bieden vitale kernen landelijke en meer kleinschalige woon- en werkmilieus. Ontwikkelingen voor wonen, werken en voorzieningen zijn gericht op de eigen behoefte. Voor de opvang van de woningbouwbehoefte geldt het principe van bouwen voor migratiesaldo-nul. De leefbaarheid is een belangrijk aandachtspunt. Samen met de bewoners wordt gezocht naar mogelijkheden om gemeenschappelijke voorzieningen voor de kernen te behouden.
- Ad 2. Naar verwachting zal overal in Brabant de komende decennia de bevolkingsgroei afnemen en zullen steeds meer gemeenten te maken krijgen met een afname van de bevolking. De provincie vindt het belangrijk dat tijdig wordt ingespeeld op de (toekomstige) bevolkingsontwikkelingen en dat de bewustwording rond deze thematiek wordt vergroot.
- Ad 3. De provincie wil dat de kansen voor functiemenging, inbreiding, herstructurering en zo nodig transformatie in het stedelijk gebied goed worden benut, inclusief de mogelijkheden voor intensivering en meervoudig ruimtegebruik. Hierdoor is minder ruimte nodig voor stedelijke uitbreidingen.
- Ad 4. Karakteristieke verschillen tussen dorpen en steden vervagen. Uitbreidingswijken en werklocaties in steden en dorpen gaan steeds meer op elkaar lijken. De provincie wil dat nieuwe ontwikkelingen meer inspelen op het karakter en de kwaliteit van de plek.
- Ad 5. Een betere verknoping van stedelijke ontwikkelingen aan infrastructuur draagt bij aan een goede bereikbaarheid en daarmee aan het (inter)nationale vestigingsklimaat van Noord-Brabant. Nieuwe doorsnijdingen van het buitengebied wil de provincie zoveel mogelijk voorkomen.
- Ad 6. West-Brabant: logistiek, maintenance, bio-energie en toerisme. Door een vestigingsklimaat te bieden dat de uitwisseling van kennis tussen bedrijven, overheden en onderwijsinstellingen stimuleert, wordt de positie van de kennisclusters versterkt.

Noord-Brabant is naast een provincie met grote steden, een provincie met veel (verschillende) kernen waar het aantrekkelijk is om te wonen en te werken. De kernen hebben elk hun eigen karakter en relatie met het Brabantse landschap.

In de kernen in het landelijk gebied met de bijbehorende zoekgebieden voor verstedelijking wordt de lokale behoefte voor verstedelijking opgevangen (wonen, werken en voorzieningen). De provincie vraagt gemeenten om in regionaal verband afspraken te maken voor de verdeling van het programma voor wonen en werken.

De kernen in het landelijk gebied bouwen voor de eigen woningbehoefte volgens het principe 'migratiesaldo nul'. Er is ruimte beschikbaar voor specifieke verbeterprojecten van enige omvang. Het gaat om kwalitatieve verbeteringen in het bestaand stedelijk gebied.

In de kernen in het landelijk gebied hanteert de provincie als uitgangspunt dat alleen bedrijven worden gevestigd die qua aard, schaal en functie in de omgeving passen. Tevens hanteert de provincie als uitgangspunt in de kernen in het landelijk gebied dat er alleen voorzieningen worden gevestigd die qua aard, schaal en functie passen. Dit zijn voorzieningen met een lokaal verzorgingsgebied.

Het initiatief, het toevoegen van één grondgebonden woning en het omzetten van de bedrijfswoning naar burgerwoning, voorziet in een inbreiding in het bestaand stedelijk gebied. Het betreft hier zorgvuldig ruimtegebruik. Met de beoogde inbreiding wordt rekening gehouden met de ruimtelijke kwaliteit. Het beoogde plan past binnen de beleidslijnen van de SVRO.

#### 4.2.3 Verordening ruimte Noord-Brabant (geconsolideerde versie 31-07-2018)

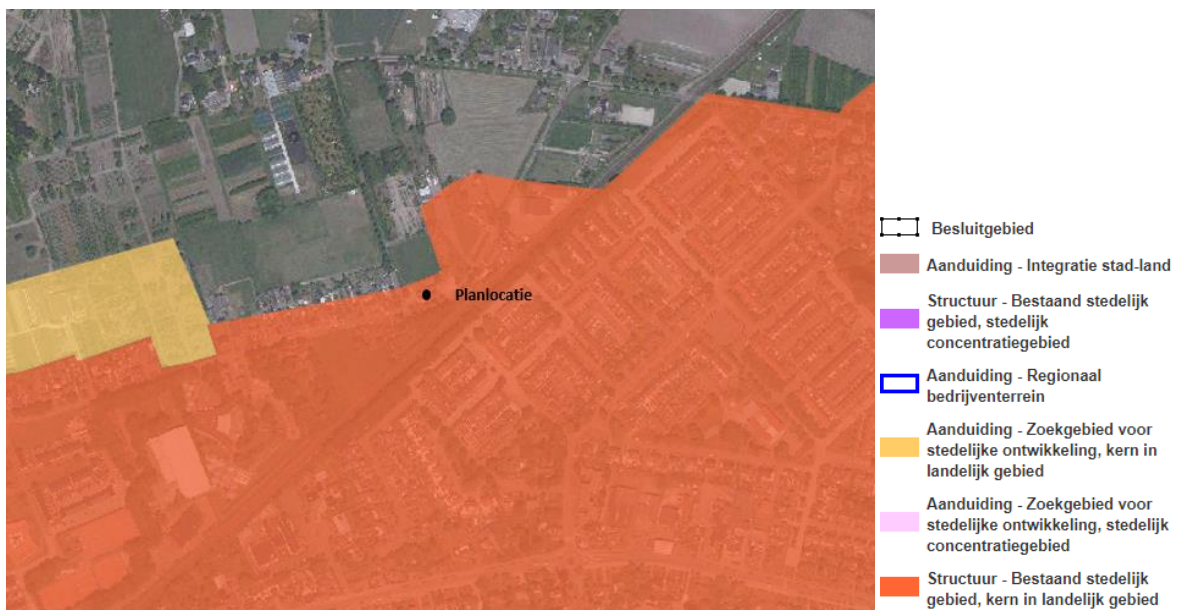
In de provinciale Verordening ruimte (geconsolideerde versie 31-07-2018) staan regels waarmee een gemeente rekening moet houden bij het ontwikkelen van bestemmingsplannen. Door deze regels weten de gemeenten al in een vroeg stadium waar ze aan toe zijn.

De onderwerpen die in de verordening staan, komen uit de provinciale structuurvisie. Daarin staat welke belangen de provincie wil behartigen en hoe ze dat wil doen. De verordening is daarbij een van de manieren om die provinciale belangen veilig te stellen.

Belangrijke onderwerpen in de Verordening ruimte zijn:

- ruimtelijke kwaliteit;
- stedelijke ontwikkelingen;
- natuurgebieden en andere gebieden met waarden;
- agrarische ontwikkelingen, waaronder de zorgvuldige veehouderij;
- overige ontwikkelingen in het landelijk gebied.

In figuur 9 zijn de uitsnede van de kaart behorende bij de Verordening ruimte Noord-Brabant weergegeven voor de locatie Groene Woud. Uit figuur 9 blijkt dat de planlocatie gedeeltelijk is aangemerkt is als 'bestaand stedelijk gebied, kern in landelijk gebied' en gedeeltelijk als 'gemengd landelijk gebied'. De planontwikkeling vindt plaats binnen het 'bestaand stedelijk gebied', er wordt dan ook op het 'bestaand stedelijk gebied' ingegaan.



**Figuur 9: Uitsnede kaart behorende bij Verordening ruimte Noord-Brabant**

#### Structuur: bestaand stedelijk gebied – kernen in landelijk gebied

Het initiatief is om op het perceel een nieuwe woning toe te voegen en de bedrijfswoning na het slopen om te zetten naar burgerwoning. In artikel 4.3 van de verordening zijn regels opgenomen voor nieuwbouw van woningen binnen bestaand stedelijk gebied.

#### *Artikel 4.3*

*De toelichting bij een bestemmingsplan gelegen in bestaand stedelijk gebied dat voorziet in nieuwbouw van woningen bevat een verantwoording over de wijze waarop:*

- a. *de afspraken die daarover zijn gemaakt in het regionaal ruimtelijk overleg bedoeld in artikel 37.4, onder b, worden nagekomen;*
- a. *de beoogde nieuwbouw zich verhoudt tot de afspraken bedoeld onder a, en tot de beschikbaar harde plancapaciteit voor woningbouw.*

*Onder harde plancapaciteit voor woningbouw als bedoeld in het eerste lid, onder b, wordt verstaan de capaciteit voor nieuw te bouwen woningen waarover een gemeente beschikt, die:*

- a. *wordt uitgedrukt in aantallen woningen, en*
- b. *is opgenomen in een vastgesteld bestemmingsplan waarvan de bestemming nog niet is verwezenlijkt.*

Plannen die voorzien in een stedelijke ontwikkeling moeten uitsluitend zijn gelegen in bestaand stedelijk gebied. Een plan dat voorziet in nieuwbouw van woningen dient een verantwoording te bevatten over de wijze

waarop de afspraken die daaromtrent in het regionaal ruimtelijk overleg zijn gemaakt, worden nagekomen. De beoogde nieuwbouw dient zich te verhouden tot de afspraken en tot de beschikbare harde plancapaciteit voor woningbouw.

Het onderzoek naar de behoefte van woningen wordt door de provincie Noord-Brabant strak geregisseerd. Dit is verankerd in artikel 37 van de Verordening ruimte. In Artikel 37.1, lid 1, is bepaald dat er regionale ruimtelijke overleggen (RRO) zijn voor de volgende gebieden: West-Brabant, Midden-Brabant, Noordoost-Brabant en Zuidoost-Brabant. De gemeente Halderberge is ingedeeld bij de regio West-Brabant. Volgens artikel 37.4, aanhef en lid b, onder 1, plegen de deelnemers aan het RRO regionale afstemming en maken afspraken over de programmering en planologische voorbereiding van de bouw van woningen; informeren elkaar over de voortgang van hiervoor bedoelde voornemens en afspraken (lid c); en hebben een monitoringssysteem waarin de voortgang van de woningbouw wordt bijgehouden (lid d).

#### Algemene regels : Bevordering ruimtelijke kwaliteit

Een plan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling bevat een verantwoording dat het plan bijdraagt aan de zorg voor het behoud en bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, waaronder in ieder geval een goede landschappelijke inpasbaarheid en dat toepassing is gegeven aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik.

Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik houdt in ieder geval in dat ingeval van stedelijke ontwikkeling toepassing is gegeven aan artikel 3.1.6 tweede lid van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame ontwikkeling). Het doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. De ladder kent drie treden die achter elkaar worden doorlopen.

Artikel 3.1.6 lid 2 Bro (Ladder) geeft aan dat de toelichting bij een bestemmingsplan, dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt. Op 1 juli 2017 is de nieuwe ladder vastgesteld.

#### Is er sprake van een stedelijke ontwikkeling?

De Ladder is van toepassing op woningbouwplannen, die worden aangemerkt als nieuwe stedelijke ontwikkeling. Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling, in relatie tot de omgeving. Voor wonen geldt, dat voor woningbouwlocaties vanaf twaalf woningen sprake is van een stedelijke ontwikkeling die Ladderplichtig is.

De beoogde ruimtelijke ontwikkeling op het Groene Woud 77a -79 betreft de ontwikkeling van één woning en het omzetten van de bedrijfswoning in een burgerwoning. Hier is er geen sprake van stedelijke ontwikkeling, dus de ontwikkeling is niet Ladderplichtig.

De beoogde ruimtelijke planontwikkeling voldoet aan de regels zoals opgesteld in de Verordening ruimte.

### 4.3 Gemeentelijk beleid

#### 4.3.1 Structuurvisie Halderberge 2025

De structuurvisie Halderberge 2025 is op 20 juni 2013 door de gemeenteraad vastgesteld. In de structuurvisie Halderberge zijn de hoofdlijnen vastgelegd waar de gemeente Halderberge op maatschappelijk, economische en ruimtelijk gebied naar toe gaat in de periode tot 2025. In de structuurvisie Halderberge worden onder meer het duurzaam ruimtelijk- en het duurzaam maatschappelijk structuurbeeld beschreven. De termijnbeelden worden het fundament van de gemeente Halderberge en zorgen na een confrontatie met de bestaande en toekomstige beleidsopgaven voor een visie op het gehele grondgebied. De structuurvisie Halderberge 2025 gaat niet nader in op incidentele (her)ontwikkelingen in het buitengebied van Oudenbosch, zoals hier aan de orde is. De locatie is gelegen in te behouden gebied.

#### Behouden gebied

De strategie van behoud is gekozen voor de delen van de gemeente waar binnen de looptijd van de structuurvisie geen of zeer beperkte veranderingen zijn te verwachten. Het huidige ruimtelijk beeld en het functioneren van deze gebieden is goed. Daarom is er voor de gemeente geen aanleiding om hier actief plannen of projecten te initiëren. Dit laat onverlet dat door een gebrekkig beheer en onderhoud van de ruimte kwaliteitsverlies, veroudering en verrommeling op de loer liggen. Kleinschalige aanpassingen aan de ruimtelijke structuur of ontwikkelingen die passen binnen de functionele omgeving zijn mogelijk, waarbij de nadruk ligt op de kwaliteit van het leefklimaat. Binnen de te behouden gebieden zijn vier soorten gebieden te onderscheiden.

#### Buitengebied

Het grootste deel van het buitengebied van Halderberge is te kenschetsen als een gemengd agrarisch bedrijf. Daarnaast zijn er diverse kleinschalige recreatieve complexen en tussen Hoeven en Bosschenhoofd is het bosgebied dominant. De functie van het buitengebied zal in de komende structuurvisieperiode niet structureel veranderen, maar een grotere waardering voor de kwaliteit van het buitengebied is gewenst. Daarin spelen investeringen op bedrijfsniveau en recreatief medegebruik een belangrijke rol.



Figuur 10: uitsnede structuurvisie Halderberge 2025, toekomstbeeld Oudenbosch

#### 4.3.2 Bestemmingsplan 'Eerste herziening bestemmingsplan Buitengebied Halderberge'

Ter plaatse van de planlocatie vigeert het bestemmingsplan 'Eerste herziening bestemmingsplan Buitengebied Halderberge'. Voor een beschrijving van de vigerende bestemmingsplannen wordt verwezen naar paragraaf 1.3. Omdat er de intentie is om één woning te realiseren en de bedrijfswoning om te zetten in een burgerwoning past de voorgenomen ontwikkeling niet binnen de wijzigingsbevoegdheid in artikel 12.5.2. In de wijzigingsbevoegdheid is het toegestaan maximaal één woning toe te voegen. De wijzigingsbevoegdheid zal worden aangehouden, als gemeentelijk beleid om de ontwikkeling aan te toetsen.

##### 12.5.2 Wijzigen naar wonen

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd deze bestemming te wijzigen in de bestemming 'Wonen', voor zover het de voormalige bedrijfswoning betreft, waarbij moet worden voldaan aan de volgende regels:

- a. de horecavoorziening ter plaatse is beëindigd;  
*het café en de schietbaan zijn gesloten.*
- b. het bestemmingsvlak wordt verkleind tot maximaal 1.500 m<sup>2</sup> met daarin de voormalige bedrijfswoning met bijhorende bouwwerken, erven en verhardingen. Gelijktijdig vindt wijziging plaats van de overige gronden naar de overeenkomstig aangrenzende bestemming 'Agrarisch', 'Agrarisch met waarden - Landschapswaarden' en/of 'Agrarisch met waarden - Natuur- en landschapswaarden';  
*beide woningen krijgen een bestemmingsvlak van maximaal 1.500 m<sup>2</sup>.*
- c. de voormalige overtollige bedrijfsbebouwing dient te worden gesloopt, waarbij:
  1. maximaal 10% van de oppervlakte van de te slopen overtollige bedrijfsgebouwen mag worden toegevoegd aan de inhoud van de woning tot een maximum van 900 m<sup>3</sup> of aan de maximale oppervlakte aan bijbehorende bouwwerken tot een maximum van 240 m<sup>2</sup>;  
*n.v.t.*
  2. in uitzondering op sub c onder 1 mag ter plaatse van de aanduiding 'bebouwingsconcentratie' maximaal 20% van de oppervlakte van de te slopen overtollige bedrijfsgebouwen worden toegevoegd aan de inhoud van de woning tot een maximum van 900 m<sup>3</sup> of aan de maximale oppervlakte aan bijbehorende bouwwerken tot een maximum van 240 m<sup>2</sup>;  
*n.v.t.*
- d. er is sprake van ruimtelijke kwaliteitsverbetering die tevens is veiliggesteld en vastgelegd overeenkomstig het Afsprakenkader Kwaliteitsverbetering van het landschap West-Brabant zoals deze geldt op het tijdstip van ontvangst van de ontvankelijke aanvraag. Indien gekozen wordt voor landschappelijke inpassing bij wijze van kwaliteitsverbetering dan dient de landschappelijke inpassing in het wijzigingsplan te worden vastgelegd door het opnemen van de bestemming 'Groen' met de aanduiding 'specifieke vorm van groen - landschappelijke inpassing';  
*n.v.t. ligt in bestaand stedelijk gebied.*
- e. cultuurhistorisch waardevolle bebouwing en monumenten ter plaatse van de aanduiding 'cultuurhistorische waarden' dienen gehandhaafd te blijven;  
*er zijn geen monumenten en cultuurhistorisch waardevolle bebouwing aanwezig.*
- f. de woning mag geen onevenredige beperking opleveren van de bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende (agrarische) bedrijven;  
*de woningen leveren geen beperking op voor omliggende bedrijven, zie paragraaf 5.7.*
- g. de woning dient aanvaardbaar te zijn uit een oogpunt van een milieuhygiënisch verantwoord woon- en leefklimaat;  
*de woningen leveren geen beperking op voor omliggende bedrijven, zie paragraaf 5.7.*
- h. er dient te worden voldaan aan de parkeernorm zoals aangegeven in artikel 39.2.  
*wordt in acht genomen.*

#### 4.3.3 Welstandsnota 2017 gemeente Halderberge

De planlocatie is gelegen in het buitengebied. Het gebied buiten de kernen wordt gekenmerkt door overwegend agrarisch gebruik, maar verspreid over het gebied zijn ook bedrijven, burgerwoningen, recreatiewoningen, landgoederen en bijzondere functies (Bosbad Hoeven) in het gebied aanwezig. De bebouwing is individueel, afwisselend en op korte afstand van de weg gelegen. Bij woningen zijn vaak grote schuren aanwezig en achter de boerderijen staan vaak grote agrarische bedrijfspanden.

Gebied:		Toets:
Achtererfgebied:	Welstandsvrij, zie Welstandsvrij	Geen toets
Achtererfgebied:	Niet welstandsvrij (bijbehorende bouwwerken hoger dan 1 bouwlaag en/of hoger dan 5 meter)	Welstandscommissie
Voorerfgebied:	Onderdeel Kleinschalige bouwkundige wijzigingen	Ambtelijke toets
	Geen onderdeel Kleinschalige bouwkundige wijzigingen	Welstandscommissie
Planmatige ontwikkeling	Opstellen beeldkwaliteitsplan of van toepassing verklaren ander welstandsgebied voor Nieuwe ontwikkelingen	Welstandscommissie

Figuur 11: welstandsnota Halderberge, toetsing welstand buitengebied

Bij het ontwerp van de woningen worden de criteria uit de welstandsnota, buitengebied, in acht genomen. Hieronder staan de hoofdaspecten van de bebouwing en omgeving omschreven:

- Grootchalige bedrijfsgebouwen worden met een schuine kap uitgevoerd en zijn gepositioneerd achter de bedrijfswoning.
- De huidige mate van open- en beslotenheid van de bebouwing is leidend.
- Bebouwing dient met de representatieve gevel gericht te zijn naar de openbare ruimte.
- Bijgebouwen zijn ondergeschikt aan de hoofdmassa en eenvoudig van vorm.

#### 4.3.4 Woonvisie 2016-2020 Halderberge

De woonvisie omvat het woonbeleid van de gemeente Halderberge. Halderberge is een woongemeenten met ene unieke diversiteit aan kernen, bijzonder cultuurhistorisch erfgoed en een recreatieve en toeristische trekpleister. Op het gebied van wonen zijn er vier Halderbergse woonwaarden die als een rode draad door de woonvisie lopen:

1. Goed wonen voor iedereen in een groen, veelzijdig en landelijk woonmilieu
2. De vijf dorpen met unieke kernkwaliteiten
3. Duurzame ontwikkeling in bouwen en wonen
4. Ruimte voor initiatief en samenwerking

In de woonvisie worden doelen en ambities voor de komende 5 jaar geschetst. Deze zijn gekoppeld aan de woonagenda voor 4 thema's, te weten; goed wonen voor iedereen, toekomstbestendig wonen, sociaal wonen en wonen en zorg.

Halderberge is het "groene hart" van West-Brabant en daar zijn we trots op! Gezamenlijk met partners op het gebied van wonen realiseren we de doelen en ambities van deze woonvisie. De ambitie is om de bevolkingsprognose waarin een afname van het aantal inwoners verwacht wordt te gaan beïnvloeden. Daarnaast wordt een bijdrage geleverd aan een evenwichtige bevolkingsopbouw en een vitale en draagkrachtige samenleving door het bieden van gevarieerde woonmilieus en brede keuzemogelijkheden aan woningzoekenden en aan de verschillende doelgroepen in deze woonvisie.

Het handhaven en versterken van de bestaande woonkwaliteit en identiteit van de 5 kernen staat voorop. Daarnaast ligt de focus voor een toekomstbestendige woningvoorraad op de kwaliteit van de bestaande woningvoorraad en de mogelijkheden binnen het bestaand vastgoed.

Om te kunnen voldoen aan de woningbehoefte is het de ambitie om het woningbouwprogramma uit te voeren waarbij wordt ingezet op het bouwen voor de actuele woningbehoeften zowel kwantitatief waarbij de provinciale bevolkings- en woningbehoefteprognose de richtlijn voor het woningbouwprogramma is als in kwalitatieve aspecten. De nieuwbouwwoningen en locaties die nog toegevoegd worden aan het woningbouwprogramma moeten een aantoonbare meerwaarde leveren, woningbouwontwikkelingen moeten ladder-proof zijn in het kader van de ladder voor duurzame verstedelijking, uitgangspunt bij nieuwbouwontwikkelingen is dat deze voldoen aan Politiekeurmerk Veilig Wonen (wonen en woonomgeving) en wordt ernaar gestreefd om vooruitlopend energieneutraal te zijn vooruitlopend op het bouwbesluit 2020.

Oudenbosch is de grootste kern van de gemeente Halderberge. Oudenbosch heeft een ruim en gevarieerd winkelaanbod en diverse scholen, is goed bereikbaar hen heeft een breed zorgaanbod. Mede door de aanwezigheid van vele voorzieningen is Oudenbosch de meest 'stedelijke' kern van de gemeente. Deze stedelijkheid komt ook tot uitdrukking in een divers woningaanbod (woningtype, prijs en kwaliteit), een relatief

groot aandeel appartementen versus grondgebondenwoningen, het grootste aandeel sociale huurwoningen in de gemeente en een relatief grote goedkope woningvoorraad.

Typend voor Oudenbosch zijn de vele gebouwen die getuigen van het 'rijke Roomse leven' zoals de basiliek en de vele (voormalige) kloosters en schoolgebouwen voor katholiek onderwijs. Hierdoor en door de aanwezigheid van een arboretum en enkele musea heeft Oudenbosch een duidelijke toeristische aantrekkingskracht. De naamsbekendheid die Oudenbosch heeft vanuit de toeristische en cultuurhistorische kwaliteit kan positieve effecten hebben op de beeldvorming van de Oudenbosche woningmarkt. De nieuw aangelegde rondweg kan positieve effecten hebben op het woningmarktgebied gelegen aan de doorgaande route door de kern. Vermindering van verkeer zorgt voor een verbetering van de leefomgeving.

Kansen voor Oudenbosch:

- Er zijn veel rijwoningen in de bestaande woningvoorraad en er staan veel rijwoningen te koop. Opgelet moet worden met het toevoegen van nieuwe rijwoningen in deze kern.
- Woningbouwvariatie in de kern is van groot belang voor een evenwichtige bevolkingsopbouw en inkomensontwikkeling. Het realiseren van bijzondere woon (zorg)vormen wordt gestimuleerd. Opgelet moet worden met het toevoegen van nieuwbouwappartementen.
- Er is een groot aandeel goedkope woningvoorraad en Oudenbosch heeft goede voorzieningen en een goede bereikbaarheid waardoor aandachtsgroepen vaak in Oudenbosch worden gehuisvest. Opgelet moet worden op een goede spreiding van deze doelgroepen over de verschillende kernen.
- Het positieve effect van de toeristische naamsbekendheid van Oudenbosch kan ook gebruikt worden voor een positieve beïnvloeding van de beeldvorming van de woningmarkt.
- Extra aandacht voor de herbestemming van leegstaand vastgoed in lijn met de ladder duurzame verstedelijking.

Het initiatief is om op het perceel een nieuwe woning toe te voegen en de bedrijfswoning na het slopen om te zetten naar burgerwoning. Deze vrijstaande woningen vallen in het 'duurdere' segment en zijn daardoor een goede aanvulling om de woningvoorraad van Oudenbosch te verbreden.

#### *4.3.5 Woningbouwprogrammering*

De planlocatie is opgenomen in het woningbouwprogramma 2018-2028 van de gemeente Halderberge. De leefbaarheid wordt verbeterd door een leegstaand pand te verruilen door een extra woning. Dit kan eveneens een meerwaarde opleveren aangezien de kans op verpaupering hiermee wordt verminderd.

#### *4.3.6 Gemeentelijk rioleringsplan Halderberge*

Alle percelen binnen het gemeentelijk grondgebied waar afvalwater vrijkomt, moeten zijn voorzien van een aansluiting op de riolering. In het buitengebied wordt het huishoudelijk afvalwater hoofdzakelijk ingezameld via drukriolering. Het huishoudelijk afvalwater en het regenwater moet gescheiden worden aangeleverd. Ontwikkelingen waarbij het verhard oppervlak meer dan 2000 m<sup>2</sup> vergroot wordt moeten het water ook bergen binnen het plangebied. Toevoeging van verhard oppervlak bedraagt minder dan 2000 m<sup>2</sup>, er is dan ook geen retentie vereist.

# Hoofdstuk 5      Relevante (Milieu)aspecten

## 5.1      Algemeen

In de onderstaande paragrafen zijn de ruimtelijke-milieuhygiënische aspecten verder uiteengezet.

## 5.2      Bodem

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening dient de bodemkwaliteit ter plaatse te worden onderzocht. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de betreffende functiewijziging. In de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Nieuwe bestemmingsplannen dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd.

De provincie hanteert de richtlijn dat bij de beoordeling van ruimtelijke plannen ten minste het eerste deel van het verkennend bodemonderzoek, het historisch onderzoek, moet worden verricht. Indien uit het historisch onderzoek wordt geconcludeerd dat op de betreffende locatie sprake is geweest van activiteiten met een verhoogd risico op verontreiniging, dan dient het volledig verkennend bodemonderzoek te worden verricht.

### *Bodemonderzoek*

Door Wematech Bodem Adviseurs B.V. is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Het onderzoeksrapport is als afzonderlijke bijlage toegevoegd aan onderhavig plan. De conclusie is als volgt:

### Wet bodembescherming

Geconcludeerd kan worden dat zowel de boven- als de ondergrond niet verontreinigd is. Het grondwater is, na herbemonstering en heranalyse, niet verontreinigd.

### Besluit bodemkwaliteit

Geconcludeerd kan worden dat zowel de boven- als de ondergrond voldoet aan de achtergrondwaarde.

Voor een formeel oordeel van de toepassingsmogelijkheden van de vrijkomende grond (hergebruik) dient voldaan te worden aan hetgeen wat beschreven staat in de Regeling en het Besluit bodemkwaliteit (aanwezigheid bodemfunctiekaart en/of APO4 onderzoek). Vooralsnog dienen voor de overtollige grond, afkomstig van de onderzoekslocatie, de eisen van het binnen de gemeente van toepassing zijnde beleid in acht genomen te worden.

Gezien de verkregen resultaten van het onderzoek mag de gestelde hypothese "niet verdachte locatie" formeel geaccepteerd worden.

Op basis van het historisch onderzoek, de zintuiglijke beoordeling van de grond- en grondwatermonsters en de resultaten van het chemisch-analytisch onderzoek kan gesteld worden dat binnen de huidige functieklasse geen gebruiksbeperkingen hoeven te worden gesteld aan de onderzoekslocatie. De verkregen resultaten geven geen aanleiding tot het uitvoeren van een nader bodemonderzoek.

## 5.3      Water

### Het Nationaal Waterplan (NWP)

In december 2009 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan (NWP) is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.



### Watertoets

Met het ondertekenen van het Nationaal Bestuursakkoord Water (juli 2003) hebben de betrokken partijen (het Rijk, IPO, VNG en UvW) afgesproken de watertoets toe te passen bij alle nieuwe ruimtelijke - waterhuishoudkundig relevante- plannen en besluiten op alle bestuursniveaus. De watertoets is met ingang van 1 november 2003 wettelijk verplicht voor structuurvisies, bestemmingsplannen, van de Wet Ruimtelijke Ordening (Wro). Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) regelt een verplichte waterparagraaf in de toelichting bij de genoemde ruimtelijke plannen en het vooroverleg op grond van artikel 3.1.1 Bro met het waterschap.

De watertoets omvat het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen.

### Europese Kaderrichtlijn Water

De Europese Kaderrichtlijn Water is sinds december 2010 van kracht en is gericht op het realiseren van duurzaam waterbeheer. De Europese Kaderrichtlijn Water beoogt de bescherming van aquatische ecosystemen en het duurzaam gebruik van water. Daarvoor wordt de Kaderrichtlijn eerst in landelijke wet- en regelgeving omgezet. Momenteel wordt hier hard aan gewerkt. De Europese Kaderrichtlijn heeft, waar het de gemeente betreft, consequenties voor riolering, afkoppelen, toepassing van bouwmaterialen en het ruimtelijke beleid. Er worden ecologische en fysisch-chemische doelen geformuleerd die afhankelijk zijn van de functie van een watergang.

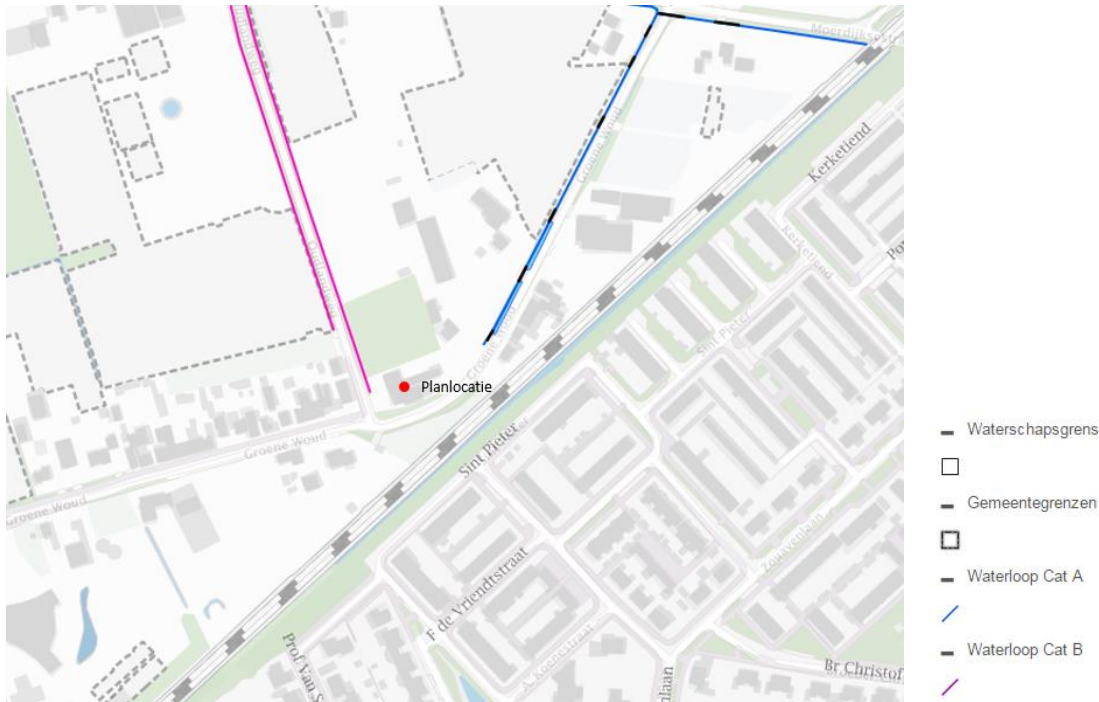
### Beleid waterschap Brabantse Delta

Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente. Het gaat dan om het waterkwantiteits en - kwaliteitsbeheer, de waterkeringzorg, waterzuivering, het grondwaterbeheer, het waterbodembeheer en vaak ook het scheepvaartbeheer. Het waterschap heeft de grondslag van haar beleid opgenomen in het waterbeheersplan 2016-2021, wat is afgestemd op Europees, nationaal en provinciaal beleid. Speerpunten uit het waterbeheersplan zijn veiligheid, droge voeten, voldoende water, gezonde natuur, schoon water, genieten van water en het waterschap als calamiteitenorganisatie.

Het waterschap heeft in een toetsingskader RO "De ruimte blauw geordend" aangegeven wat de ruimtelijke consequenties zijn van het waterbeleid.

Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheersplan en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de legger. De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken liggen, aan welke afmetingen en eisen die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. De Keur is onder andere te raadplegen via de site van waterschap Brabantse Delta.

Het waterschap hanteert bij nieuwe ontwikkelingen het principe van waterneutraal bouwen, waarbij gestreefd wordt naar het behoud of herstel van de 'natuurlijke' waterhuishoudkundige situatie. Vanwege dit principe wordt bij uitbreiding van verhard oppervlak voor de omgang met hemelwater uitgegaan van de voorkeursvolgorde infiltreren, bergen, afvoeren. De technische eisen en uitgangspunten voor het ontwerp van watersystemen zijn opgenomen in de 'beleidsregel Afvoer hemelwater door toename en afkoppelen van verhard oppervlak, en de hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater'.



**Figuur 12: Uitsnede keur- en leggerkaart Waterschap Brabantse Delta**

De beleidsregels die de gemeente Halderberge hanteert ten aanzien van water zijn ook opgenomen in het 'Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan 2014- 2019'. Voorgaande documenten gelden als uitgangspunt bij de verwerking van het regenwater. De gemeente Halderberge conformeert zich aan het beleid van het waterschap Brabantse Delta qua retentie eis en voorkeurrits behandeling regenwater.

#### Grondwaterbeschermingsgebied

De planlocatie ligt niet binnen een grondwaterbeschermingsgebied, waterwingebied of in het invloedsgebied Natura 2000. Binnen de planlocatie ligt een categorie B waterloop.

#### Riolering en infiltratie

Uitgangspunt voor de waterhuishouding in met name nieuwbouwprojecten, is een duurzaam gescheiden systeem. Dit betekent dat schoon hemelwater, wat valt op daken en terreinverharding, zoveel mogelijk in het gebied opgevangen en geïnfiltreerd dient te worden en alleen het vervuilde afvalwater via het riool wordt afgevoerd naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie. De hoeveelheid afvalwater, die getransporteerd wordt naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie zal hiermee afnemen, wat uit het oogpunt van milieu een positieve ontwikkeling betekent. Om verontreiniging van het grondwater of het oppervlaktewater te voorkomen, dient bij nieuwe aansluitingen gebruik worden gemaakt van niet uitlogende bouwmaterialen. Er worden met voorliggend initiatief geen nieuwe aansluitingen op de riolering gemaakt. De toekomstige woningen worden aangesloten op het bestaande gemeentelijke rioolstelsel.

Er wordt afgeraden ware metalen te gebruiken om verontreiniging te voorkomen.

Het Waterschap Brabantse Delta heeft in het beleid aangegeven dat bij toevoeging van 2.000 m<sup>2</sup> of minder verhardoppervlak, het toegestaan is het water direct af te voeren op het oppervlaktewater of op het in de omgeving aanwezige bestaande rioolstelsel en geen infiltratie dan wel retentie toegepast hoeft te worden. Het is niet voorstelbaar dat de gehele percelen worden verhard. Het woonvlak van de planlocatie bedraagt circa 2.200 m<sup>2</sup>. In de huidige situatie is er circa 1.300 m<sup>2</sup> verhard. Er vanuit gaande dat het woonvlak voor 60% verhard wordt, zal de oppervlakte van de verharding niet toenemen. Toevoeging van verhard oppervlak bedraagt minder dan 2.000 m<sup>2</sup>, er is daarom geen retentie vereist.

#### Watertoets

Het watertoetsproces is een belangrijk instrument om het waterbelang in ruimtelijke plannen en besluiten te waarborgen. Het gaat daarbij om alle waterhuishoudkundige aspecten, waaronder veiligheid, wateroverlast, watertekort, waterkwaliteit en verdroging, en om alle wateren: rijkswateren, regionale wateren en

grondwater. De watertoets zorgt er voor dat bij alle ruimtelijke plannen aandacht is voor de kwaliteit én kwantiteit van water. De watertoets is verplicht bij alle plannen voor landelijk én stedelijk gebied. De gemeente doorloopt met het waterschap het watertoetsproces, dat bestaat uit advisering, toetsing en goedkeuring door het waterschap. Dit bestemmingsplan is voorgelegd aan het waterschap Brabantse Delta.

## **5.4 Cultuurhistorie en archeologie**

### *5.4.1 Wet op de archeologisch monumentenzorg (nota belvédère)*

In de nota belvédère staat de instandhouding, versterking en verdere ontwikkeling van de cultuurhistorische identiteit bij ruimtelijke aanpassingen centraal. Hiertoe wordt een ontwikkelingsgerichte benadering voorgestaan, die bestaande kwaliteiten als vertrekpunt hanteert en deze combineert met een beschrijving van de recente cultuurgeschiedenis, dynamiek en ontwikkelingspotenties van een gebied. Het plangebied is niet gelegen in een gebied aangewezen binnen de nota belvédère.

Het Europese verdrag betreffende de bescherming van het archeologische erfgoed is in 1992 in Valletta (Malta) ondertekend door de ministers van Cultuur van de landen aangesloten bij de Raad van Europa. Dit verdrag wordt het 'Verdrag van Malta' genoemd. Het verdrag van Malta heeft als hoofddoel archeologische resten in Europa te beschermen als onvervangbaar onderdeel van het culturele erfgoed. In Nederland heeft het rijk dit Verdrag in 2007 verankerd in nationale wet- en regelgeving middels de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz). De Wamz is geen zelfstandige wet, maar een Wijzigingswet en betreft onder meer een herziening van de Monumentenwet 1988. De belangrijkste wijziging voor gemeenten is het feit dat archeologie sinds de invoering van de wet archeologie moet verankeren in het bestemmingsplan.

### *5.4.2 Archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart/ons ongeschreven verleden gemeente Halderberge*

In het kader van ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening gehouden te worden met de aanwezige archeologische en cultuurhistorische waarden. De gemeente, waarbinnen de betreffende ontwikkeling plaatsvindt, is hierbij het bevoegd gezag. Op de Cultuurhistorische Waardenkaart van de Provincie Noord-Brabant staat aangegeven welke archeologische en cultuurhistorische waarden (in potentie) aanwezig zijn, zie paragraaf 5.4. Daarnaast heeft de gemeente Halderberge, om inzicht te krijgen welke archeologische vondsten er in de gemeente verwacht kunnen worden, op 22 september 2011 de beleidsnota "Ons ongeschreven verleden" vastgesteld. Waarbij de archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart die in 2005 is vastgesteld dienst doet als basiskaart bij nieuwe ontwikkelingen. In de archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart wordt onderscheid gemaakt in gebieden met een lage, middelhoge en hoge verwachting voor vindplaatsen. De kaart is leidend bij de toetsing van gemeentelijke plannen.

### *5.4.3 Beleidsnota Cultureel Erfgoed 'Inspirerend verleden'*

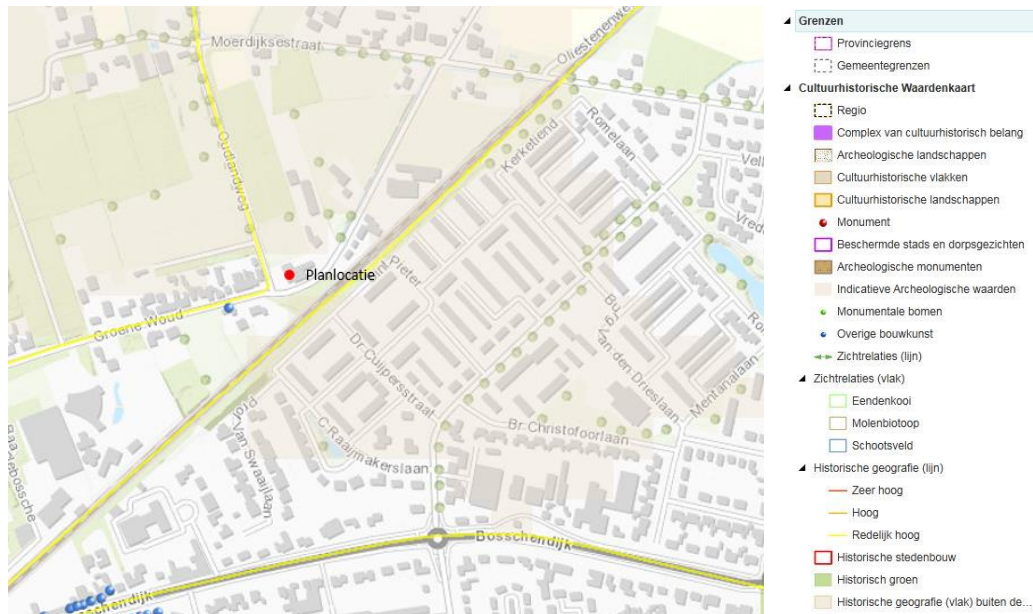
Op 22 september 2011 heeft de gemeenteraad de beleidsnota cultureel erfgoed Halderberge 'Inspirerend verleden' vastgesteld. De centrale visie van deze nota luidt: 'cultuurhistorie is een belangrijke drager van de identiteit van Halderberge en maakt integraal onderdeel uit van de ruimtelijke ontwikkeling van Halderberge, waardoor ontmoetingen van heden en verleden gelden als uitdaging en inspiratiebron voor de toekomst'. In beleidsnota Cultureel Erfgoed wordt de huidige stand van zaken met betrekking tot monumentenzorg besproken en worden voorstellen gedaan om te komen tot een adequaat, integraal en actief gemeentelijk beleid op het gebied van monumentenzorg. Bij het maken van beleidskeuzen heeft het cultuurhistorisch aspect meer dan in het verleden een prominentere rol gekregen, die verder gaat dan alleen de zorg voor een bepaald monumentaal object. Die gedachte sluit tevens aan op internationale, nationale en provinciale ontwikkelingen. In paragraaf 5.4 wordt hier verder op in gegaan.

### *5.4.4 Cultuurhistorie*

Sinds 1 juli 2011 is de Modernisering Monumentenzorg (MoMo) in werking getreden. Als gevolg hiervan is het Bro (artikel 3.6.1. lid 2) gewijzigd. Kort gezegd geldt nu voor cultuurhistorie, wat als sinds 2007 voor archeologie geldt. Ook voor cultuurhistorie moet nu in elk bestemmingsplan een beschrijving te worden opgenomen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond

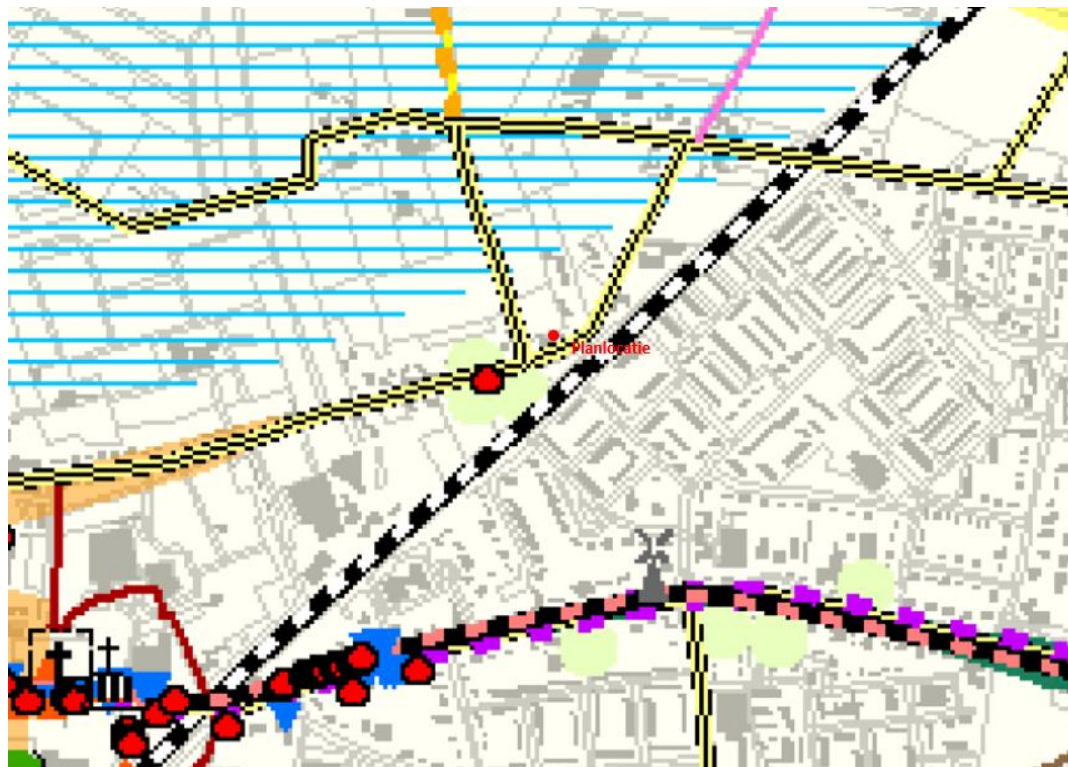
aanwezig of te verwachten monumenten rekening is gehouden. Het gaat daarbij niet alleen om cultuurhistorische objecten, ook historische geografie hoort hierbij.

Om te bepalen of binnen het plangebied sprake is van cultuurhistorische elementen waarmee rekening dient te worden gehouden, is de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Noord-Brabant geraadpleegd. Deze kaart is eveneens via de Verordening Ruimte Noord-Brabant een verplicht te raadplegen onderdeel.



Figuur 13: Uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart (bron: brabant.nl)

Op de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie (figuur 13) is te zien dat de planlocatie in een gebied ligt dat niet nader is aangeduid. Dit betekent dat het plangebied niet ligt in een gebied met een hoge of middelhoge archeologische verwachtingswaarde. Dit wil niet zeggen dat er geen archeologische verwachting is maar dat het bebouwd gebied betreft en de benodigde gegevens die meer inzicht geven ontbreken.





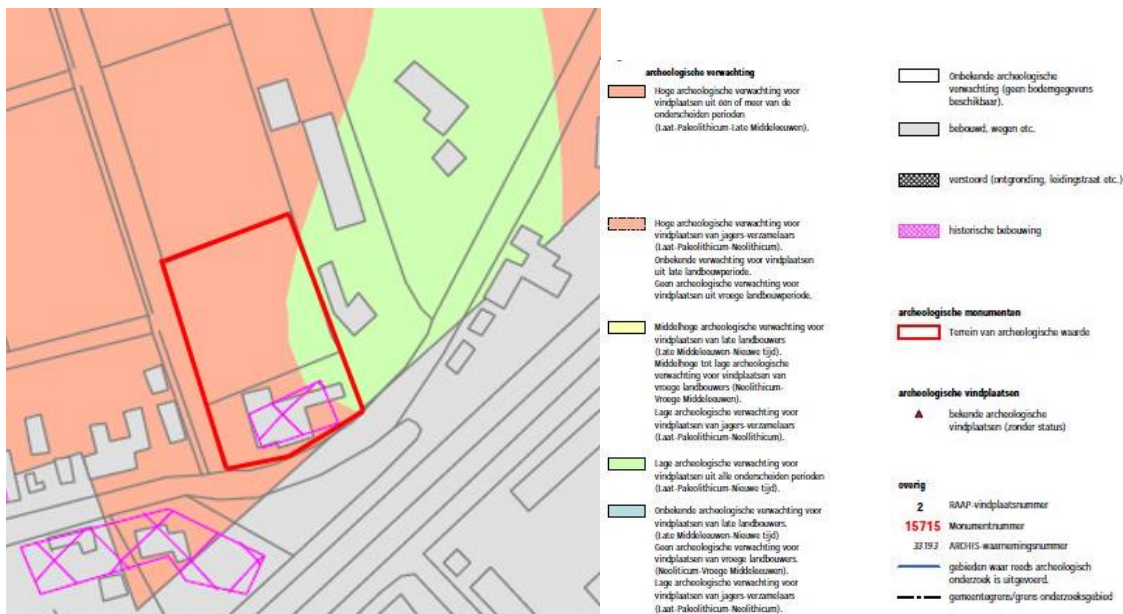
Figuur 14: Uitsnede Cultuurhistoriekaart gemeente Halderberge

In figuur 14 is ter plaatse van de planlocatie een uitsnede van de Cultuurhistoriekaart van de gemeente Halderberge weergegeven. Daarnaast is op de Cultuurhistoriekaart van de gemeente het Groene Woud aangegeven als 'historische weg'.

Het bouwen van één woning en het omzetten van de bedrijfswoning in een burgerwoning op de planlocatie heeft geen consequenties voor de 'historische route', door de ontwikkelingen wordt deze niet veranderd of aangetast. Het archeologiebeleid is in paragraaf 5.4.2 verder beschreven.

#### 5.4.5 Archeologie

Het is verplicht om in nieuwe bestemmingsplannen rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologisch waarden. De archeologen van de Regio West-Brabant adviseren de gemeenten hierin.



Figuur 15: Uitsnede Archeologische beleidskaart gemeente Halderberge

In figuur 15 is ter plaatse van de planlocatie een uitsnede van de Archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart van de gemeente Halderberge weergegeven, hieruit blijkt dat de planlocatie gelegen is in een gebied met een 'hoge archeologische verwachting' en een deel in een gebied met een 'lage verwachting'. Een gedeelte van het gebouw is aangeduid als 'historische bebouwing'. Dit betekent dat bij bodemingrepen archeologisch onderzoek noodzakelijk is.

In het bestemmingsplan 'buitengebied Halderberge' en in het bestemmingsplan 'Eerste herziening bestemmingsplan Buitengebied Halderberge' is de dubbelbestemming 'Waarde Archeologie 2' opgenomen. Hierin is vastgelegd dat bij ingrepen die dieper reiken dan 0,40 m en bouwwerken die groter zijn dan 500 m<sup>2</sup> archeologisch onderzoek moet plaatsvinden.

Bij een eventuele aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het bouwen zal indien nodig een archeologisch onderzoek worden overlegd.

## **5.5 Ecologie**

### *5.5.1 Algemeen*

Bij ruimtelijke ontwikkelingen kunnen wettelijk beschermde dieren en plantensoorten in hun algemeenheid of wettelijk beschermde gebieden in het geding zijn. Om de natuurwaarden van de projectlocatie te kunnen beoordelen moet er getoetst worden aan hetgeen beschreven staat in de Wet natuurbescherming. Daarnaast is het beleid aangaande het Natuurnetwerk van belang.

Vanuit Europa is de bescherming van (plant en dier) soorten en gebieden geregeld in de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. In Nederland is de natuurwetgeving verankerd in de Wet Natuurbescherming (1 januari 2017).

#### Europese Vogel- en Habitatrichtlijn

De Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn hebben tot doel de bescherming van (vogel)soorten en hun natuurlijke habitats. Elke lidstaat is verplicht om speciale beschermingszones (SBZ's) aan te wijzen, die samen één Europees netwerk van natuurgebieden vormen: "Natura 2000". Wanneer in een gebied bepaalde soorten voorkomen, of een bepaald percentage van de Europese populatie herbergt, dan komt dit gebied in aanmerking voor plaatsing onder de betreffende richtlijnen. De planlocatie valt in zijn geheel niet binnen de aangewezen Vogelrichtlijn- of Habitatrichtlijngebieden.

#### Wet natuurbescherming

Vanaf 1 januari 2017 vervangt de Wet natuurbescherming de Flora- en Faunawet, de Boswet en de Natuurbeschermingswet 1998. De wet natuurbescherming biedt bescherming aan het merendeel van de inheemse dieren en planten in Nederland.

De nieuwe Wet natuurbescherming regelt niet alleen de 'ruimtelijke ingrepen', maar ook de andere onderwerpen zoals overig bezit en handel, gebiedsbescherming, houtopstanden, klacht en beheer en schadebestrijding. Een verandering ten opzichte van de oude Natuurbeschermingswet 1998 is dat de provincies voor hun gebied bepalen wat wel en niet mag in de natuur. Zij zijn verantwoordelijk voor de vergunningen en ontheffingen. De Rijksoverheid is enkel nog verantwoordelijk voor de ontheffingsaanvragen en de gedragscodes.

De beschermingsstatus van de inheemse dier- en plantensoorten houdt onder meer in dat in geval van voorgenomen activiteiten zoals aanleg van infrastructuur of bouwprojecten, de planlocatie moet worden getoetst op de aanwezigheid van beschermde soorten: de 'natuurtoets'.

### *5.5.2 Gebiedsbescherming*

Op grond van de Wet natuurbescherming is het verboden activiteiten te verrichten die leiden tot aantasting van wettelijke beschermde natuursoorten en van hun voortplantingsplaats, vaste rustplaats of vaste verblijfplaats. De Wet natuurbescherming regelt de bescherming van gebieden die om hun ecologische waarde beschermd moeten worden. Daaronder vallen onder andere de zogenaamde Natura 2000 gebieden.

De planlocatie ligt niet binnen een speciale beschermingszone als bedoeld in de Wet natuurbescherming. Het ligt ook niet binnen het Natuur Netwerk Brabant. Het beleid dat daarop van toepassing is heeft geen betrekking op de planlocatie. Negatieve effecten op beschermde gebieden zijn niet aan de orde.

### 5.5.3 Beschermde soorten

Het is in theorie mogelijk dat op de locatie dier- en plantensoorten van de Habitatrichtlijnen voorkomen of dier- en plantensoorten die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming. De volgende beschermde soorten kunnen mogelijk in het plangebied worden aangetroffen, concreet zijn dit de kamsalamander, de heikikker, de poelkikker, de rugstreeppad, de vleermuis en de drijvende waterweegbree. Met uitzondering van vleermuis bestaat de habitat van deze soorten voornamelijk uit stromend dan wel stilstaand water. Op dit moment is er een sloot op de locatie aanwezig. Er vinden geen veranderingen plaats aan de sloot. Het is dan ook nagenoeg uitgesloten dat op de locatie één of meer beschermende amfibiesoorten voorkomen.

De vleermuis leeft in bomen en/of in gebouwen. Verblijfplaatsen van vleermuizen kunnen worden gevonden in spouwmuren, maar ook achter betimmering en daklijsten en zijn dus zeer moeilijk op te sporen. Op de planlocatie worden geen bomen gekapt. De bebouwing die aanwezig is op het perceel bestaat uit het pand voor het café en de schietbaan.

Buro Maerlant heeft een ecologische quickscan uitgevoerd, er dient een nader onderzoek uitgevoerd te worden naar vleermuizen en gierzwaluwen. De ecologische quickscan is opgenomen in de bijlagen, de conclusie is hieronder overgenomen.

#### Soorten

In het plangebied of binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden, zijn de volgende potentiële natuurwaarden aangetroffen waar rekening mee gehouden dient te worden:

- Kans op de aanwezigheid van verblijfplaatsen van vleermuizen in de te slopen bebouwing (café);
- Kans op de aanwezigheid van nesten van de gierzwaluw in hetzelfde te slopen gebouw;
- Algemene broedvogels (niet jaarrond beschermd).

#### Effecten

Doordat de werkzaamheden op het land plaatsvinden, beperkt van aard zijn, en preventief afdoende maatregelen kunnen worden getroffen, zijn over het algemeen géén negatieve effecten op strikter beschermde soorten te verwachten. Echter, is het noodzakelijk nader onderzoek naar vleermuizen en de gierzwaluw uit te voeren om actueel gebruik van de bebouwing vast te kunnen stellen voorafgaand aan de sloop. Na uitvoer van het onderzoek kunnen, indien noodzakelijk, gepaste maatregelen worden getroffen.

#### Beschermde gebieden

Het plangebied ligt niet in beschermde gebieden krachtens Natura 2000, EHS / de Provinciale Verordening. Er is voldoende aannemelijk gemaakt, dat effecten van de plannen op beschermde gebieden in de ruimere omgeving uitgesloten zijn.

#### Vleermuizen

Aanbevolen wordt voorafgaand aan de sloop nader onderzoek uit te voeren naar vleermuizen conform het vleermuizenprotocol. Het onderzoek dient volgens het huidige protocol (versie 2017) te bestaan uit twee bezoeken in midden mei tot midden juli en twee bezoeken in de periode midden augustus tot 1 oktober, allen met een onderlinge tussenpoos van circa 20 - 30 dagen.

#### Gierzwaluw

Aanbevolen wordt nader onderzoek uit te voeren naar de gierzwaluw conform het kennisdocumenten Gierzwaluw van BII12: 3 bezoeken in de periode 1 juni - 15 juli.

#### Vogels algemeen

Doordat de kans bestaat dat broedende aanwezig kunnen zijn, wordt aanbevolen zowel de sloop als het verwijderen van beplantingen uit te voeren buiten het broedseizoen (ná half juli en vóór half maart). Indien een ter zake deskundige heeft vastgesteld, dat geen nesten aanwezig zijn, is het ook mogelijk binnen deze periode te werken. Het verstoren van broedende vogels is conform de Wet natuurbescherming niet toegestaan.

## 5.6 Geluid

Bij het ontwikkelen van een ruimtelijk plan is het belangrijk rekening te houden met geluidsbronnen en de mogelijke hinder of overlast daarvan. De beoordeling van het aspect geluid in ruimtelijke plannen vindt zijn grondslag in vooral de Wet geluidhinder en daarnaast in de Wet ruimtelijke ordening, op basis van het voorzien in een goed woon- en leefklimaat.

In de Wet geluidhinder zijn voor woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen grenswaarden opgenomen voor industrielawaai, wegverkeerslawaai en spoorweglawaai. Voor andere geluidsbronnen bestaan geen wettelijke kaders. Andere geluidbronnen kunnen wel leiden tot een aanvullende beoordeling van het aspect geluid in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening'.

Het berekenen van de geluidbelasting heeft tot doel te bepalen of de voorkeursgrenswaarde van  $L_{den} - 48$  dB uit de Wet geluidhinder wordt overschreden. Is dit het geval dan dient een hogere waarde verleend te worden om realisatie van het bouwplan mogelijk te maken en dienen bouwkundige voorzieningen te worden bepaald om aan de binnen niveaus van de Wet geluidhinder en de geluidweringseisen van het Bouwbesluit te voldoen.

De planlocatie ligt binnen de geluidzone van het spoor, waardoor een akoestisch onderzoek noodzakelijk is. Het Groene Woud is een 30 km-zone weg. Wegen waarvoor een maximum snelheid geldt van 30 km/ uur hebben geen geluidzone en vallen zodoende buiten de toetsing aan de Wet geluidhinder. Vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening is het echter wenselijk dat aangetoond wordt dat er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

#### Akoestisch onderzoek

Met de berekende geluidbelastingen wordt vanwege de spoorlijn Roosendaal – Lage Zwaluwe niet overal voldaan aan de voorkeursgrenswaarde. Onderzoek heeft uitgewezen dat het toepassen van maatregelen niet doeltreffend zijn of op overwegende bezwaren stuiten. Daarmee wordt aan de wettelijke hoofdcriteria voldaan om een beroep te doen op de ontheffing van maatregelen.

Hieruit voortvloeiend kan worden geconcludeerd dat voor de woningen van voorliggend nieuwbouwplan aan het Groene Woud 77a in Oudenbosch een hogere grenswaarde aangevraagd kan worden voor railverkeerslawaai bij de gemeente Halderberge.

Om een hogere waarde te kunnen vaststellen mag volgens de Wet geluidhinder de geluidbelasting vanwege railverkeerslawaai niet hoger zijn dan 68 dB.

Aangezien de hoogst berekende geluidbelasting vanwege de spoorlijn vooralsnog 70 dB bedraagt bij woning 2, wordt bij deze woning niet helemaal aan deze voorwaarde voldaan en kan niet zondermeer een hogere waarde voor deze woning worden aangevraagd. De voorgevel (zuidgevel) en de oostelijke zijgevel van de woning dienen daarom op de verdiepingshoogte te worden uitgevoerd als een dove gevel, tenzij aan deze gevels geen geluidgevoelige ruimtes grenzen.

De dove gevels hoeven niet te worden toegepast als de woning 10 meter in noordelijke richting verplaatst.

Voor woning 1 en de overige gevels van woning 2 geldt dat de geluidbelasting maximaal 68 dB bedraagt en kan wel zondermeer een hogere waarde bij de gemeente worden aangevraagd. Uit de rekenresultaten kan tevens worden geconcludeerd dat er een geluidluwe gevel en geluidluwe buitenruimte bij de woningen aanwezig is ter plaatse van de achtergevel.

Samengevat:

- dient voor beide woningen een hogere waarde van 68 dB te worden aangevraagd vanwege de spoorlijn Roosendaal – Lage Zwaluwe;
- dient de voorgevel (zuidgevel) en de oostelijke zijgevel van de woning W2 op de verdiepingshoogte te worden uitgevoerd als een dove gevel, tenzij aan deze gevel geen geluidgevoelige ruimtes grenzen;
- kan het toepassen van dove gevels worden voorkomen als de woning W2 10 meter in noordelijke richting wordt verschoven;
- is het akoestisch woon- en leefklimaat bij de nieuwbouwwoningen te beoordelen als 'zeer slecht' tot 'matig' bij de voor- en zijgevels van de woningen en als 'goed' tot 'zeer goed' aan de achterzijde van de woningen;



- wordt geadviseerd een berekening naar de karakteristieke geluidwering van de uitwendige gevelconstructie uit te voeren.

## 5.7 Bedrijven en milieuzonering

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met eventuele milieuhinder als gevolg van (bedrijfs-)activiteiten. Uitgangspunt daarbij is dat bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden beperkt en dat ter plaatse van woningen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstand geldt tussen enerzijds de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningvrij bouwen mogelijk is. De gegeven afstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen.

### Omgevingstype

Gelet op de dominante aanwezigheid van de functie wonen, met het oog op de beoogde bestemmingswijziging, wordt er uit gegaan van een rustige woonwijk.

### Milieuzones

In de omgeving zijn een aantal (agrarische) bedrijven gevestigd. Alle bedrijven gelegen binnen een straal van 150 meter van de planlocatie zijn beoordeeld. In onderstaande tabel is de afstand weergegeven ten opzichte van de planlocatie, uitgaande van een gebiedstypering 'rustig woongebied'. In een straal van 500 meter geen veehouderijen gelegen zijn.

**Tabel 1: richtafstanden op basis van gebiedstypering 'rustig woongebied' – aanwezige situatie**

Adres	Omschrijving	Milieucat.	Afstand in meters				Afstand tot bouwvlak nieuw woning
			geur	stof	geluid	gevaar	
Groene Woud 81	Circus en variété	2	10	10	30	10	Ca. 76 m
Groene Woud 76	Palijn Holding B.V.	2	10	10	30	10	Ca. 95 m
Wolvenstraat 3	Beheer maatschappij M.J. Soethout	2	10	10	30	10	Ca. 101 m
Wolvenstraat 8	Boomkwekerij Schippershof	2	10	10	30	10	Ca. 117 m
Groene Woud 56b	Culinair Consult	2	10	10	30	10	Ca. 132 m

De beoogde ontwikkeling staat de bedrijfsvoering van de bedrijven niet in de weg en andersom hebben de bedrijven geen nadelige invloed op woon- en leefklimaat van de nieuwe woning.

### Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is op 1 januari 2007 in werking getreden en vormt het beoordelingskader voor geurhinder uit de veehouderij. Gemeenten hebben meer beleidsvrijheid gekregen, doordat ze zelf desgewenst een andere norm mogen stellen dan in de Wgv is opgenomen. In de nabijheid van het plangebied zijn geen veehouderijbedrijven gelegen, die op een dermate korte afstand liggen dat deze belemmeringen voor de planlocatie op kunnen leveren.

Een woning is in het kader van de Wet geurhinder en veehouderij een geurgevoelig object. Vanuit de Wet geurhinder en veehouderij dient onderscheid te worden gemaakt in twee soorten contouren, namelijk contouren die gelden voor de bebouwde kom (3 ou-contouren of een vaste afstand van 100 meter) en contouren die gelden buiten de bebouwde kom (14 ou-contouren of een vaste afstand van 50 meter). De planlocatie ligt binnen de bebouwde kom.

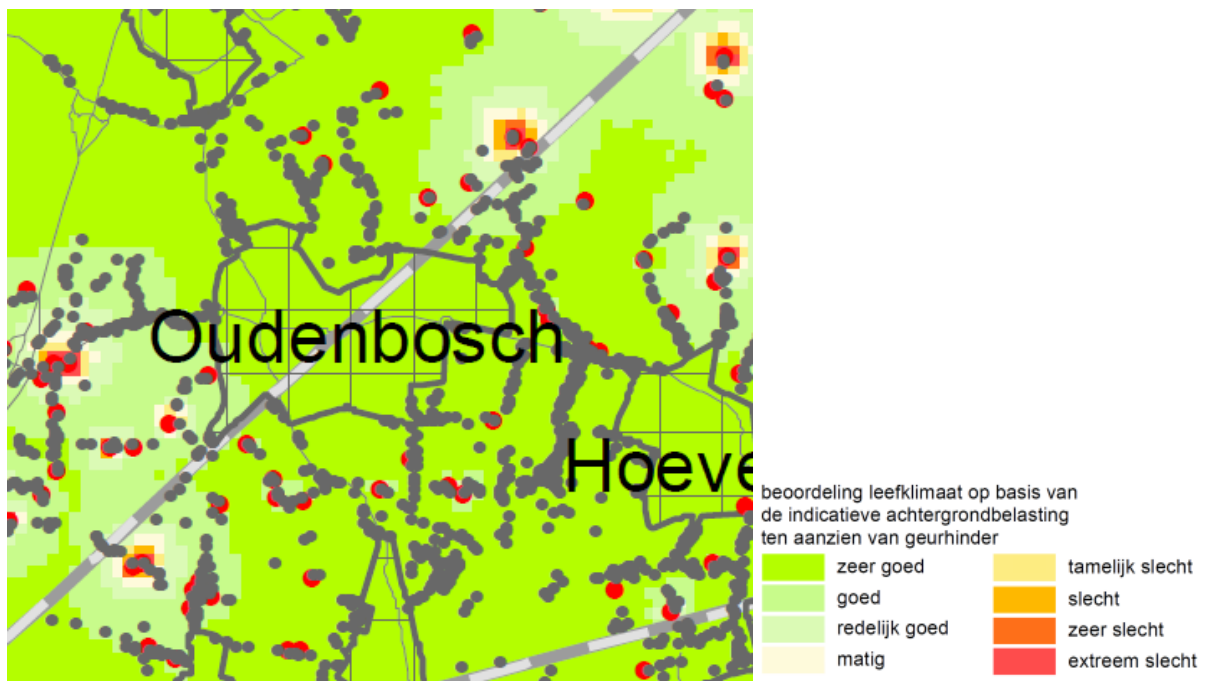
De Wet geurhinder en veehouderij geeft de gemeenten de bevoegdheid om, binnen gestelde marges, bij verordening afwijkende geurnormen op te stellen in een gebiedsvisie. De gemeente Halderberge heeft geen geurverordening opgesteld.

#### *Woon- en leefklimaat*

Onder voorgrondbelasting wordt de geurbelasting van één veehouderij, die de meeste geurbelasting op het geurgevoelige object veroorzaakt, verstaan. Voor de een representatieve bepaling van de voorgrondbelasting dient de geurbelasting van de omliggende veehouderijen afzonderlijk berekend te worden, om te bepalen welke de dominante veehouderij is.

Onder achtergrondbelasting wordt de geurbelasting van de in de omgeving liggende veehouderijen op een geurgevoelig object verstaan.

In figuur 16 is een uitsnede uit Plan-MER herziening Structuurvisie RO transitie veehouderij, provincie Noord-Brabant d.d. 9 september 2013 weergegeven. In de uitsnede is de achtergrondbelasting geur in kaart gebracht. Hieruit blijkt dat het woon- en leefklimaat op basis van de achtergrondbelasting geur ter plaatse van de planlocatie als 'zeer goed' te kwalificeren is.



**Figuur 16:** uitsnede kaart Achtergrondbelasting geur

Eventueel toekomstige uitbreidingen van bestaande veehouderijen blijft in beginsel mogelijk. De uitbreidingsruimte van bestaande veehouderijen wordt niet beperkt door de beoogde planontwikkeling op de locatie Groen Woud 77a - 79. Daarnaast hebben de aanwezige veehouderijbedrijven geen beperkende invloed voor de ontwikkeling op de planlocatie, zie figuur 16.

Gelet op het bovenstaande worden door het oprichten van de nieuwe woning en het wijzigen van de bedrijfswoning in een burgerwoning op de locatie Groene Woud 77a - 79 de omliggende bedrijven niet belemmerd.

## **5.8 Externe veiligheid**

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's voor personen ten gevolge van het gebruik van de infrastructuur of het uitvoeren van activiteiten, waarbij het met name gaat om de gevaren die de directe omgeving loopt, als er iets mis gaat bij de productie, de behandeling en/of het vervoer van gevaarlijke stoffen.

De planlocatie is gelegen buiten de PR contour van het spoor en ligt binnen het invloedsgebied van het spoor. Het plan wordt voorgelegd aan de Veiligheidsregio voor advies.

De planlocatie ligt gedeeltelijk binnen het invloedsgebied van de spoorlijn Roosendaal-Breda en evenwijdig daaraan ligt een buisleiding van de Gasunie. De dichtstbijzijnde inrichting met gevaarlijke stoffen ligt op een afstand van meer dan 750 m.

#### Meerjarenprogramma geluid

In de Wet milieubeheer zijn regels opgenomen voor de aanpak van bestaande geluidknelpunten vanwege spoorverkeer: de geluidsanering. De verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de geluidsanering ligt bij de beheerder van de spoorinfrastructuur: ProRail. ProRail moet uiterlijk op 31 december 2020 saneringsplannen indienen bij de Minister van Infrastructuur en Milieu (verder IenM). De sanering is opgenomen in het Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport (MIRT) als het Meerjarenprogramma geluid (MJPG).

#### Risico inventarisatie externe veiligheid

Een risico inventarisatie externe veiligheid betreft alle risicobronnen die invloed hebben of kunnen hebben op het groepsrisico, zoals Bevi-inrichtingen, transportleidingen en autowegen die gebruikt worden voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. In een verantwoording groepsrisico wordt door het bevoegd gezag (De Gemeenteraad) de aanwezige risicobronnen beschouwd en verantwoord.

Er is onderzoek gedaan naar de externe veiligheid en is er een rapport opgesteld door Adviesgroep AVIV B.V. Het onderzoek is bijgevoegd in de bijlagen, de resultaten zijn als volgt:

#### *Plaatsgebonden risico*

Het plaatsgebonden risico op maximaal 18 m, gemeten vanuit het hart van de spoorbundel, mag niet hoger zijn dan 10<sup>-6</sup>. Het plangebied ligt op circa 40 m van het midden van het spoor. Het plaatsgebonden risico vormt geen belemmering voor het plangebied.

#### *Groepsrisico*

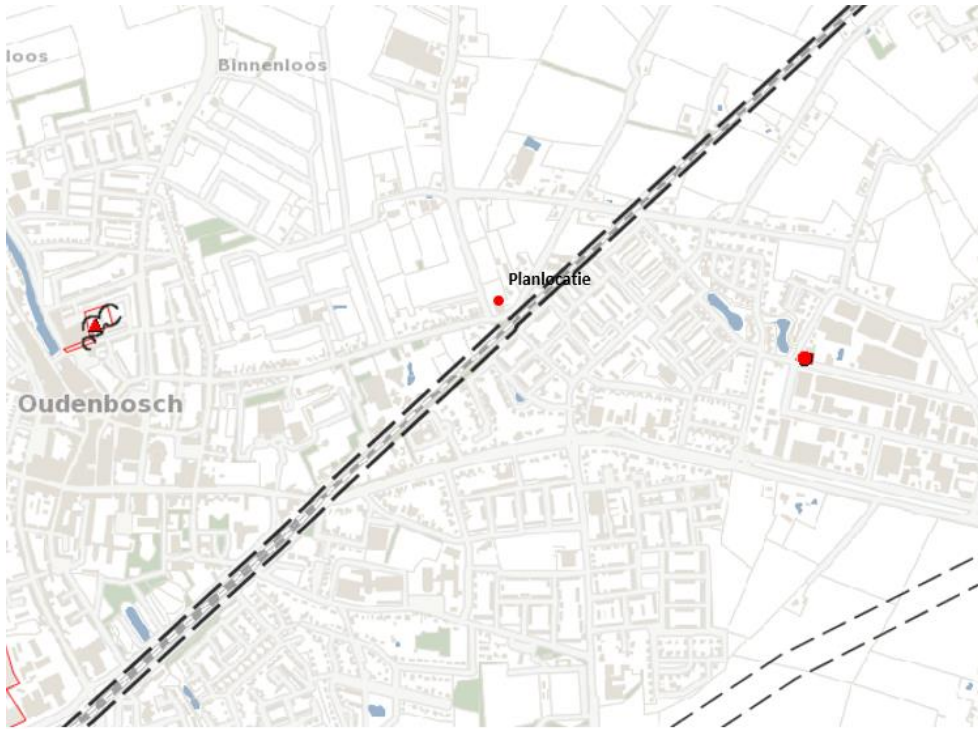
Het groepsrisico is in de huidige situatie gelijk aan 1.79 keer de oriëntatiewaarde. Door de voorgenomen ontwikkeling neemt het groepsrisico in geringe mate af tot 1.77 keer de oriëntatiewaarde. Omdat het groepsrisico in beide situaties groter is dan de oriëntatiewaarde. Is een volledige verantwoording van het groepsrisico vereist. Alle onderdelen van de groepsrisicoverantwoording dienen te worden vermeld.

#### *Plasbrandaandachtsgebied*

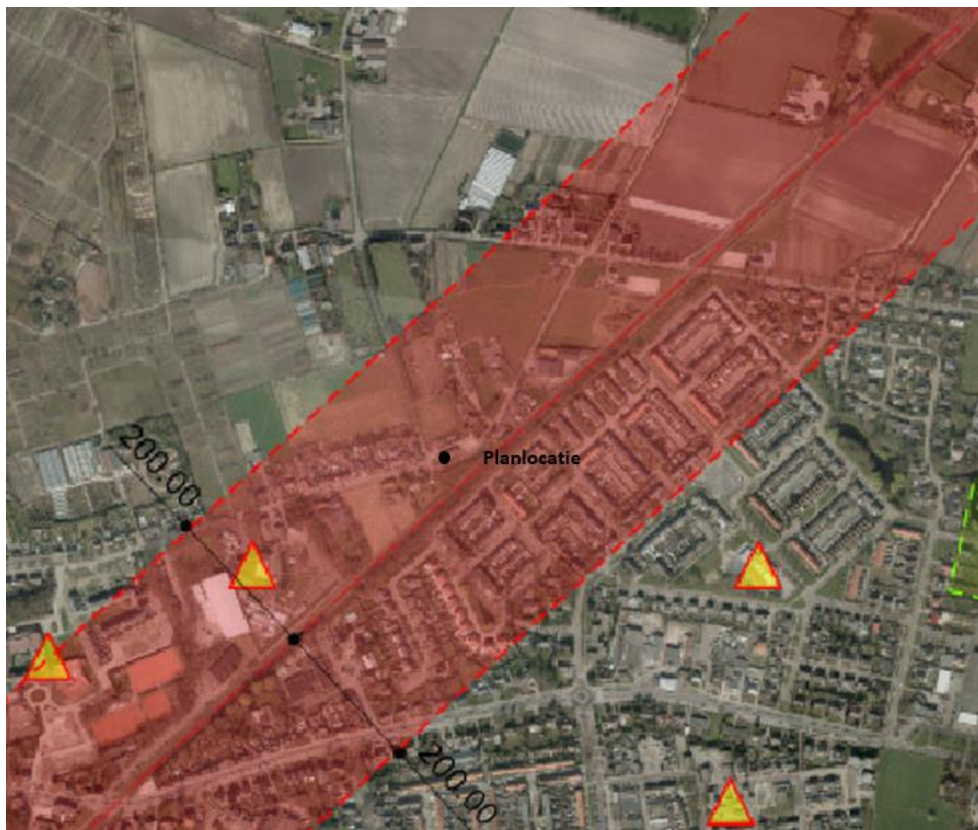
Voor het hier beschouwde traject geldt een plasbrandaandachtsgebied (PAG). Het plangebied ligt op een afstand van 35 meter tot de rand van het spoor. Er hoeft geen rekening te worden gehouden met de effecten van een plasbrand.

#### Conclusie

Het aspect externe veiligheid is geen belemmering voor onderhavig initiatief. Het standaard advies en de standaard verantwoording groepsrisico zijn toegevoegd aan de bijlagen van onderhavig plan.



Figuur 17: Uitsnede risicokaart Nederland



Invloedsgebied rijksweg/spoorweg:  
 Plannen/ontwikkelingen binnen deze afstand (200 m) dienen te worden getoetst aan de wet- en regelgeving  
 Externe Veiligheid en het gemeentelijk EV-beleid.

- RIJKSWEG
- INVLOEDSGEBIED RIJKSWEG
- SPOORWEG
- INVLOEDSGEBIED SPOORWEG

Figuur 18: Uitsnede Signaleringskaart van de gemeente Halderberge

## 5.9 Kabels en leidingen

Op of in de directe nabijheid van de planlocatie, zijn geen transportleidingen dan wel andere belangrijke kabels en leidingen gelegen, welke de realisatie van het bouwplan kunnen belemmeren. De KLIC-melding wordt uitgevoerd om eventuele kabels en leidingen in beeld te brengen.

## 5.10 Luchtkwaliteit

Conform de Wet Luchtkwaliteit kan elk project dat NIBM (niet in betekenende mate) bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Als het plan NIBM aan de luchtkwaliteit bijdraagt, hoeft geen uitgebreid luchtonderzoek meer uitgevoerd te worden.

Op 1 augustus 2009 is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) in werking getreden. Het NSL zorgt ervoor dat Nederland binnen de door Europa gestelde termijn zal voldoen aan de Europese grenswaarden op het gebied van fijnstof en stikstofdioxide. In het NSL is een lijst met ruimtelijke infrastructurele projecten opgenomen met een maatregelenpakket, dat ervoor gaat zorgen dat de huidige overschrijdingen van de luchtkwaliteit worden opgelost en de negatieve effecten van geplande ruimtelijke ontwikkelingen worden gecompenseerd.

Een plan is vanaf 1 augustus 2009 NIBM als het een toename van de concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) veroorzaakt die niet meer bedraagt dan 3 % van de jaargemiddelde concentratie van die stof. Dit komt overeen met een toename van maximaal 1,2 microgram/m<sup>3</sup> voor zowel PM10 en NO<sub>2</sub>. De categorieën die altijd NIBM zijn, de volgende:

Woningbouw:

- 1500 woningen (netto) bij minimaal één ontsluitingsweg;
- 3000 woningen (netto) bij minimaal twee ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.

Er vindt ter plaatse van de planlocatie een toevoeging plaats van één grondgebonden woning en de bedrijfswoning wordt omgezet in een burgerwoning. Een project wat NIBM bijdraagt omvat maximaal een toevoeging van 1.500 woningen bij minimaal één ontsluitingsweg. Gesteld kan worden dat de beoogde ontwikkeling een 'niet in betekende mate' bijdrage levert die beschouwd kan worden als een verslechtering van de luchtkwaliteit.

De woning, welke ten opzichte van de huidige situatie wordt toegevoegd, zal niet resulteren in een significante toename van het verkeer op de Groene Woud 77a-79 te Oudenbosch. Voor het onderhavige plan geldt een grens van 3 %. De extra verkeersbewegingen als gevolg van de nieuwe woning zal naar verwachting geen invloed hebben op de luchtkwaliteit ter plaatse en derhalve de 3 % grens niet overschrijden. Een nader onderzoek naar het aspect luchtkwaliteit wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

Omdat bij de beoogde ontwikkeling sprake is van een nieuwe woonfunctie, dient ook een beoordeling plaats te vinden of voldaan wordt aan de wettelijke luchtkwaliteitseisen c.q. inzicht te worden gegeven in de heersende concentraties.

De coördinaten van planlocatie zijn bij benadering:

- x = 95638
- y = 402102

De Grootschalige Concentratie- en Depositiekaart Nederland (GCN) van het RIVM tonen ter hoogte van deze coördinaten, de volgende achtergrondconcentraties:

2016: PM10: 16,68 µg/m<sup>3</sup> en NO<sub>2</sub>: 17,89 µg/m<sup>3</sup>

2020: PM10: 18,07 µg/m<sup>3</sup> en NO<sub>2</sub>: 15,21 µg/m<sup>3</sup>

2030: PM10: 15,12 µg/m<sup>3</sup> en NO<sub>2</sub>: 10,81 µg/m<sup>3</sup>

Deze waarden liggen ruim beneden de grenswaarde van PM10 en NO<sub>2</sub> van 40 µg/m<sup>3</sup>. Hiermee vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor de ontwikkeling van de planlocatie.

### 5.11 Toetsing besluit milieueffecten rapportage

Bij besluit van 6 juli 2017 heeft de wetgever het Besluit milieueffectrapportage en het Besluit omgevingsrecht gewijzigd. De belangrijkste wijziging betreft het meer 'in lijn brengen' van het Besluit m.e.r. met de Europese richtlijn m.e.r. Dit houdt in dat onder andere de zogenaamde drempelwaarde voor activiteiten een indicatief karakter heeft gekregen. Met dit wijzigingsbesluit is bepaald dat voor activiteiten die op de bij het besluit behorende C- en D-lijst zijn opgenomen, altijd aandacht aan m.e.r. geschonken dient te worden. Op hoofdlijnen komt het erop neer dat voor activiteiten die behoren tot de C-lijst een m.e.r.-plicht volgt en voor activiteiten op de D-lijst volgt dan wel een m.e.r.-beoordelingsplicht dan wel een motivering dat geen m.e.r.(beoordeling) nodig is.

De beoogde activiteiten binnen het plangebied vallen onder de D-lijst, een m.e.r. - beoordeling is benodigd.

### 5.12 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Op 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D (betreft de m.e.r.-beoordeling) van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Concreet betekent dit dat, ook wanneer ontwikkelingen onder de in bijlage D opgenomen drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er nog steeds van moet vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben, de zogenaamde 'vergewisplicht'. Het komt er op neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst die beneden de drempelwaarden vallen een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets, die dus een nieuw element is in de m.e.r.-regelgeving, wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.(-beoordeling) noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor m.e.r.

De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. In deze bijlage staan drie hoofdcriteria centraal:

- de kenmerken van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

#### Onderzoek

Indien de ontwikkeling ingedeeld moet worden op basis van de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage, dan wordt deze aangemerkt als: "De aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein". In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat.

Gelet op de kenmerken van het project (zoals het karakter in vergelijking met de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r.), de locatie van het project en de kenmerken van de potentiële effecten zullen geen belangrijke negatieve milieugevolgen optreden (zie voorgaande paragrafen).

#### Conclusie

Het plan omvat geen activiteit die betrekking heeft op een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat. heeft ook geen belangrijke nadelige milieugevolgen voor de omgeving waardoor de in dit be5.12

### 5.13 Trillingshinder

#### *Toetsingskader*

Treinpassages kunnen resulteren in trillinghinder in gebouwen nabij een spoorlijn. Op basis van trillingmetingen en overdrachtsberekeningen van de trillingsoverdracht kan worden bepaald of er noodzaak is tot trillingbeperking. Het onderzoeksgebied van trillingen bij spoorwegen ligt vrijwel altijd binnen een afstand

van ongeveer 100 meter vanaf de bron. Buiten dit gebied treden vrijwel nooit voelbare trillingen op. In deel B van de SBR-richtlijn (opgesteld door Stichting Bouwresearch), bekend als 'richtlijn Hinder voor personen in gebouwen (door trillingen)' zijn specifieke richt- en streefwaarden opgenomen voor de beoordeling van trillinghinder door weg- en railverkeer. Dit zijn geen wettelijke richtlijnen. Indien uit onderzoek blijkt dat trillingsreducerende maatregelen noodzakelijk zijn, dan zijn in principe drie mogelijkheden tot maatregelen, te weten bij de bron, bij de overdacht en bij het gebouw. Maatregelen bij de bron en in het overdrachtgebied zijn zeer kostbaar en moeilijk realiseerbaar. Bij het gebouw zelf kunnen relatief eenvoudige maatregelen worden genomen. Dit kan in de vorm van het inpakken van de fundatie of door toepassing van een trillingdempende isolatie in de fundatie, waarbij de bodemtrillingen worden geïsoleerd van de bovenliggende constructie.

#### *Beoordeling*

Langs de spoorlijn Dordrecht - Roosendaal staan woningen en gebouwen op kortere afstand dan de geplande nieuwbouw. De klachten over trillinghinder zijn beperkt. Het overschrijden van de richt- en streefwaarden is derhalve niet aannemelijk. Omdat via eventuele maatregelen bij de bouw de nadelige effecten voor trillingen kunnen worden beperkt, is ten aanzien van het aspect trillingen een voorwaardelijke verplichting in de bouwregels van dit bestemmingsplan opgenomen. Daarin is geregeld dat een dynamische berekening van de trillinghinder dient te worden uitgevoerd, om aan te tonen dat voldaan wordt aan de streefwaarden, zoals bedoeld in de SBR-richtlijn. Idealiter wordt voldaan aan de streefwaarden voor 'Wonen nieuwe situatie', maar de mogelijkheid wordt geboden om in te stemmen met een situatie waarin met extra inspanningen de trillingsniveaus zo laag mogelijk worden maar waarbij tenminste voldaan kan worden aan de streefwaarden voor 'Wonen bestaande situatie'. Op basis van de voorwaardelijke verplichting kunnen maatregelen worden opgelegd.

#### *Conclusie*

Het is aannemelijk dat het woon- en leefklimaat ter plaatse van de nieuwe woningen niet wordt aangetast. In de regels wordt een voorwaardelijke verplichting opgenomen dat bij de omgevingsvergunningaanvraag voor het bouwen van de woningen een onderzoek naar trillingshinder plaats dient te vinden.

# Hoofdstuk 6 Planbeschrijving

## 6.1 Algemeen

Het onderhavige bestemmingsplan is, in navolging van het vigerende bestemmingsplan 'Eerste herziening bestemmingsplan Buitengebied Halderberge'. In de regels behorende bij de onderhavige herziening, is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de juridische regelgeving, zoals deze in dat plan is gehanteerd. In paragraaf 6.2 zal een algemene toelichting van de verbeelding worden gegeven. Daarna wordt in paragraaf 6.3 een algemene toelichting van de regels beschreven.

## 6.2 Algemene toelichting verbeelding

De verbeelding is getekend uitgaande van het rapport 'Digitaal Uitwisselbare Ruimtelijke Plannen' (DURP) en het rapport 'Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012' (SVBP2012). Hierdoor wordt het mogelijk met toevoeging van een codering de plannen digitaal uit te wisselen.

De verbeelding is getekend op een kadastrale ondergrond. Op de verbeelding zijn vrijwel alle functies apart bestemd, waardoor het direct mogelijk is om met het bijbehorende renvooi te zien welke bestemmingen aan de gronden binnen de planlocatie gegeven zijn. In de bijbehorende regels zijn de bestemmingsomschrijving en de bouwregels te vinden.

## 6.3 Algemene toelichting regels

De regels zijn gebaseerd op het rapport 'Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen' (SVBP) van 2012. Hierin zijn afspraken en aanbevelingen opgenomen met betrekking tot de opbouw en de presentatie van het bestemmingsplan (digitaal en analoog).

De bestemmingsplanregels bestaan uit vier hoofdstukken:

- Hoofdstuk 1 Inleidende regels;
- Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels;
- Hoofdstuk 3 Algemene regels;
- Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

### 6.2.1 Hoofdstuk 1 Inleidende regels

#### Artikel 1 Begrippen

In dit artikel worden de begrippen die van toepassing zijn op de regels verklaard. Een en ander voorkomt dat er bij de uitvoering van het plan onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van bepaalde begrippen.

#### Artikel 2 Wijze van meten

In het artikel 'wijze van meten' is een regeling opgenomen waarin bepaald is hoe de voorgeschreven maatvoering in het plan gemeten moet worden

### 6.2.2 Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

#### Artikel 3 Wonen

De gronden met de bestemming 'Wonen' zijn bestemd voor wonen en nevenactiviteiten van de woonfunctie.

#### Artikel 4 Waarde – Archeologie 2

De voor 'Waarde - Archeologie 2' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming, mede bestemd voor de bescherming van de ter plaatse aanwezige hoge archeologische verwachtingswaarden.

### 6.2.3 Hoofdstuk 3 Algemene regels

#### Artikel 5 Anti-dubbelregel



Het artikel 'Anti-dubbelregel' bevat bepalingen om te voorkomen dat met het bestemmingsplan strijdige situaties ontstaan of worden vergroot. De redactie is wettelijk vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening en overeenkomstig opgenomen.

Artikel 6            Algemene bouwregels

In dit artikel is een aantal aanvullende bouwregels opgenomen die voor alle bestemmingen kunnen gelden, zoals een regeling voor ondergronds bouwen.

Artikel 7            Algemene gebruiksregels

In dit artikel een algemeen gebruiksverbod gegeven voor gebruik in strijd met de bestemming.

Artikel 8            Algemene aanduidingsregels

In dit artikel zijn regels gegeven ten behoeve van de op de verbeelding opgenomen gebiedsaanduidingen.

Artikel 9            Algemene afwijkingsregels

In dit artikel is een aantal algemene afwijkingsmogelijkheden opgenomen. Het betreft hier een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan mogelijk te maken.

Artikel 10          Overige regels

In dit artikel zijn er eisen gesteld aan de parkeergelegenheid.

*6.2.4    Hoofdstuk 4    Overgangs- en slotregels*

Artikel 11          Overgangsrecht

In de overgangsrechtregel is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het inwerking treden van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd. De redactie is wettelijk vastgelegd en overeenkomstig opgenomen.

Artikel 12          Slotregel

In de slotregel wordt de officiële naam van het plan weergegeven. Onder deze naam kan het bestemmingsplan aangehaald worden.

# Hoofdstuk 7      Uitvoerbaarheid

## 7.1      Economische uitvoerbaarheid

De ontwikkeling op de locatie Groene Woud 77a - 79 is een particulier initiatief. De in dit bestemmingsplan beschreven ontwikkeling zal volledig vanuit particulier initiatief gerealiseerd en gefinancierd worden. Het terrein is particulier eigendom. Investerings vanuit de gemeente zijn derhalve niet noodzakelijk. Er is anterieure overeenkomst voor het verhaal van kosten, planschade en bovenwijkse voorzieningen afgesloten.

## 7.2      Maatschappelijke uitvoerbaarheid

### 7.2.1    Vooroverleg

Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening dient de gemeente bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met betrokken waterschappen en diensten van Rijk en provincie die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn.

In het kader van het bovengenoemde overleg is het ontwerpbestemmingsplan toegezonden aan:

- Provincie Noord-Brabant
- Waterschap Brabantse Delta
- Rijkswaterstaat Zuid Nederland
- Brandweer, Midden en West-Brabant
- ProRail
- Gasunie
- DNWG

#### Reactie provincie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant geeft aan er vanuit te gaan dat er twee woning conform de Verordening ruimte opgericht worden binnen bestaand stedelijk gebied zoals aangegeven in figuur 7, paragraaf 3.1 van de plan toelichting. Om deze reden hebben zij geen aanleiding tot het maken van opmerkingen. Het wettelijk vooroverleg kan dan ook als afgerond beschouwd worden. De bepalingen van de Verordening Ruimte Noord-Brabant blijven van kracht.

#### Reactie waterschap Brabantse Delta

Het waterschap Brabantse Delta geeft aan dat er geen watercompensatie nodig is. Zij juichen toe als de verhardde oppervlakte niet direct lozen op het oppervlakte water, maar in de bodem wordt geïnfiltreerd. Er wordt afgeraden ware metalen te gebruiken om verontreiniging te voorkomen. De opmerking van het waterschap is verwerkt in de plantoelichting.

#### Reactie Rijkswaterstaat Zuid Nederland

Rijkswaterstaat Zuid Nederland geeft aan dat dit plan ligt niet in het beheersgebied van Rijkswaterstaat Zuid Nederland en dan ook geen van hen belangen raakt.

#### Reactie brandweer Midden- en West-Brabant

De brandweer Midden- en West-Brabant deelt mede dat het plangebied voldoet aan de criteria van het standaard advies. Zij geven wel het advies om in de verantwoording van het Groepsrisico de wijziging van de functie alleen goed te keuren als de initiatiefnemers akkoord gaan met een afsluitbare mechanische ventilatie. Daarnaast wijzen zij op de mogelijke overlast van geluid en trillingen en ook hier kunnen initiatiefnemers voordeel behalen als in het bouwkundige ontwerp de ontwerprichtlijnen Trillingen wordt toegepast. Deze voorwaarden zijn in de regels verwerkt. De functies en het plangebied voldoet aan het Beleid Bereikbaarheid en bluswater. De verantwoording Groepsrisico en het standaardadvies zijn als bijlage toegevoegd aan onderhavig plan.

#### Reactie ProRail

ProRail geeft aan in dit stadium geen aanleiding te hebben tot het maken van opmerkingen.

#### Reactie Gasunie

Het voornoemde plan is door de Gasunie getoetst aan het huidige externe veiligheidsbeleid van het Ministerie van I&M voor aardgastransportleidingen. De leiding heeft geen invloed heeft op de verdere planontwikkeling.

#### Reactie DNWG

DNWG deelt mede dat gelet op het adres en de ligging van de buisleidingenstraat het voor hen verder niet relevant is.

De vooroverleg reacties zijn toegevoegd in de bijlage van onderhavig plan.

#### *7.2.2 Ontwerpbestemmingsplan*

Op de voorbereiding van een bestemmingsplan is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit betekent dat het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken voor 6 weken ter inzage wordt gelegd en dat eenieder hun zienswijzen kenbaar kan maken.

Door de Provincie Noord-Brabant is een zienswijze ingediend op het ontwerpbestemmingsplan. De zienswijze van de provincie is verwerkt in het bestemmingsplan. Er is planologisch vastgelegd dat de woningen binnen het bestaand stedelijk gebied opgericht dienen te worden door een bouwvlak op te nemen op de verbeelding.

#### *7.2.3 Vastgesteld bestemmingsplan*

Het bestemmingsplan is gewijzigd vastgesteld, het vaststellingsbesluit is toegevoegd als onderdeel van onderhavig plan. Het vastgesteld bestemmingsplan wordt gedurende zes weken ter inzage gelegd.

# Bijlagen

# 1. Standaard advies



# BRANDWEER

Gemeente HALDERBERGE  
T.a.v. College van Burgemeester en Wethouders  
Postbus 5  
4730 AA OUDENBOSCH

**Sector Risicobeheersing**  
**Taakveld RO&I**  
Postbus 3208  
5003 DE Tilburg  
Telefoon (088) 2250100  
[www.brandweermwb.nl](http://www.brandweermwb.nl)

Datum	21 december 2018	Behandeld door	Harry Killaars
Onze referentie	U.025871	Doorkiesnummer	06-53625089
Uw referentie		E-mail	<a href="mailto:info@brandweermwb.nl">info@brandweermwb.nl</a>
Uw brief van		Onderwerp	Standaardadvies 2019

Geacht College,

Een deel van uw gemeente is gelegen in het invloedsgebied van één of meerdere Brzo bedrijven en/of van een spoorlijn, autoweg of buisleiding. Uw beleid externe veiligheid en de Besluiten externe veiligheid inrichtingen (bevi), buisleidingen (bevb) en transportroutes (Bevt) verplicht u het groepsrisico te verantwoorden van ieder ruimtelijk besluit dat u in een invloedsgebied neemt. Verder dient u het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West- Brabant iedere keer in de gelegenheid te stellen om te adviseren inzake de rampenbestrijding en de zelfredzaamheid. Dit is visueel gemaakt voor uw gemeente in bijlage 1.

Daarnaast komen er steeds meer aanvragen die in de geest van de Omgevingswet verwerkt kunnen of dienen te worden. We benoemen in dit standaardadvies de kernwaarden van de Veiligheidsregio's zodat u bij het opstellen van een omgevingsvisie of omgevingsplan deze kernwaarden vroegtijdig kunt inbrengen bij de initiatiefnemers van omgevingsvisies en omgevingsplannen. Maar ook bij het verantwoorden van het groepsrisico in het kader van de wet en regelgeving zoals beschreven in de genoemde besluiten externe veiligheid.

Kernwaarden Veiligheidsregio Midden en West Brabant:

1. Samen werken aan een veiligere leefomgeving;
2. Afstand tot de risico's vergroot de veiligheid;
3. Bebouwing en omgeving bieden bescherming;
4. Gebouwen en gebieden zijn snel en veilig te verlaten;
5. De omgeving maakt snel en effectief optreden van de hulpdiensten mogelijk;
6. Iedereen is bekend met de risico's en weet hoe te handelen als het mis gaat.

### Werkingsfeer advies

Met deze brief voorzien wij u van een standaard advies 2019, voor ruimtelijke ontwikkelingen in het invloedsgebied van een Bevi inrichting en/of de infrastructuur. U kunt de kernwaarden gebruiken voor de verantwoording van het groepsrisico voor ruimtelijke ontwikkelingen met plangebieden die niet zijn gelegen binnen de nader genoemde afstanden van risicobronnen. In bijlage 1 kunt u zien wanneer u het standaard advies kunt gebruiken en zijn de kernwaarden nader uitgewerkt voor uw gemeente.

Voor alle overige ruimtelijke ontwikkelingen dient u het Bestuur van Veiligheidsregio MWB in de gelegenheid te stellen een maatwerkadvies uit te brengen.

Heeft u vragen over de bereikbaarheid en de juiste hoeveelheid bluswater bij een object of geheel plangebied neem dan ook contact op met de Brandweer MWB.

Aanvragen voor maatwerk adviezen dient u te richten aan [info@brandweermwb.nl](mailto:info@brandweermwb.nl)



# BRANDWEER

## 1. Samenwerken aan een veiligere leefomgeving

Een veilige leefomgeving draagt bij aan een duurzame en gezonde leefomgeving. Dit maakt uw gemeente en de woon-, werk- en leefgebieden voor de burgers aantrekkelijker.

Initiatiefnemers (burgers en ondernemers), maatschappelijke organisaties en de overheid streven samen naar een veiligere leefomgeving, dit is een gezamenlijke verantwoordelijkheid.

Initiatiefnemers zijn zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van maatschappelijk draagvlak voor hun initiatief. Of deze wordt verkregen, hangt onder andere samen met de professionele onderbouwing van de veiligheid van het desbetreffende initiatief. In dit samenspel van verschillende belangen geeft de Veiligheidsregio MWB duiding aan de risico's bij initiatieven en denkt mee over het minimaliseren van de risico's en de effecten.

- Alle betrokkenen hebben inzicht in en zijn zich bewust van de risico's en de gevolgen van het initiatief, ook in relatie tot de al bestaande leefomgeving. Dit maakt een gewogen verantwoord besluit mogelijk.  
Betrokkenen zijn burgers, buurtbedrijven en de gebruikers van kwetsbare objecten.
- Aandacht voor een veilige leefomgeving is ook nodig bij voorgenomen ontwikkelingen en eventuele innovaties op het gebied van bijvoorbeeld circulaire economie en energie.
- Initiatiefnemers betrekken de Veiligheidsregio MWB in een zo vroeg mogelijk stadium bij het ontwerp van een veilig initiatief. Dit houdt in dat afstand tot, bescherming tegen, effectief optreden van, ontvluchten van en handelingsperspectief, onderdeel zijn van het ontwerp.
- Professionele overheidsorganisaties, waaronder Veiligheidsregio, de GGD en de Omgevingsdienst zijn de natuurlijke adviespartners bij ruimtelijke ontwikkeling. In het besluit kwaliteit leefomgeving (BKL) is aangegeven dat in een omgevingsplan rekening dient te worden gehouden met veiligheidsrisico's van branden, rampen en crises.

Artikel 5.2 van het BKL (veiligheidsrisico's van branden, rampen en crises)

In een omgevingsplan wordt voor risico's van branden, rampen en crises als bedoeld in artikel 10, onder a en b, van de Wet veiligheidsregio's, rekening gehouden met het belang van: het voorkomen, beperken en bestrijden daarvan, mogelijkheden voor personen om zich daarbij in veiligheid te brengen, en de geneeskundige hulpverlening aan personen daarbij. Het eerste lid laat onverlet de in paragrafen 5.1.2.2 tot en met 5.1.2.7 gestelde specifieke regels over het waarborgen van de veiligheid.

De veiligheidsregio MWB zal binnen de kaders van het beleidsplan en bij ontwikkelingen in uw gemeenten een advies uitbrengen.

## 2. Afstand tot de risico's vergroot de veiligheid

Ondanks de maatregelen die de veiligheid ten goede komen bij het risico zelf, blijft er een kans bestaan dat er incidenten plaatsvinden met gevolgen voor en effecten op de omgeving en haar bewoners. Dit is extra belangrijk voor de kwetsbare mensen die zichzelf niet kunnen redden zonder hulp zoals jonge kinderen in kinderdagverblijven, gehandicapten en zorgbehoevenden. Denk bij een risico aan bijvoorbeeld droog bos, hoog water, een bedrijf dat werkt met gevaarlijke stoffen, of de vrachtwagen of spoorketelwagon die deze stoffen vervoert.

Het aantal slachtoffers wordt verlaagd door de afstand tussen de risico's en de gebieden waar mensen verblijven te vergroten. Naast afstand kan ook vegetatie en geografische ligging het aantal slachtoffers verlagen. Hiermee kan letsel, hinder en overlast beperkt blijven. Een grotere afstand levert ook meer tijd op om het gebied veilig te verlaten; dit vergroot de veiligheid bij incidenten.

De afstand tot een risico is dusdanig groot dat mensen zichzelf in veiligheid kunnen brengen en dat ook mensen die niet zelfredzaam zijn in veiligheid kunnen worden gebracht. Daarnaast zorgt afstand tussen verschillende risico's voor een beperking van gevolgeffecten, zoals het overslaan van brand naar een ander pand. Zo voorkom je dat een incident voor een volgend incident in de omgeving zorgt.

- Initiatieven, waardoor mensen langdurig verblijven in een gebied, zijn bij voorkeur op grote afstand van het risico.
- Bijeenkomsten en evenementen met grotere aantallen bezoekers zijn op dusdanige afstand gesitueerd dat in geval van een incident de effecten op de bezoekers minimaal zijn.
- Een lage populatiedichtheid in de buurt van risicobronnen (door bijvoorbeeld lage bebouwingsdichtheid), hoge populatiedichtheid op grote afstand van risicobronnen.



# BRANDWEER

- Groepen zeer kwetsbare personen verblijven niet in het gebied waar mensen direct moeten vluchten bij een (dreigende) calamiteit. Dit betreft scenario's zoals plasbrand, BLEVE, natuurbrand, gebieden met een hoog overstromingsrisico.
- Bij de indeling van gebieden is aandacht voor het beperken van de gevolgeffecten. Maak daarbij een bewuste afweging of clustering van risico's en/of risicobronnen een gewenste ontwikkeling is.

Zeer kwetsbare objecten hebben in de nieuwe Omgevingswet een plaats gekregen en men hanteert de nieuwe term zeer kwetsbare gebouwen. Maar ook grote groepen mensen in de buitenruimte hebben extra bescherming nodig. De zeer kwetsbare gebouwen zijn in bijlage 1 weergegeven.

### 3. Bebouwing en omgeving bieden bescherming

Hoeveel voorzieningen er ook worden getroffen, de kans blijft bestaan dat er incidenten plaatsvinden met nadelige gevolgen voor de leefomgeving en haar bewoners en bezoekers. Het is belangrijk dat de leefomgeving mogelijkheden biedt om te schuilen of die de nadelige effecten vertraagt. Dit kan gerealiseerd worden door bewuste keuzes te maken in bouwwijze, het type bebouwing en de inrichting van gebouwen. Zo kunnen mensen beschermd worden tegen de effecten van bijvoorbeeld overstromingen, rookwolken bij brand, explosies, verspreiding van giftige gassen en uitval nutsvoorzieningen.

- Fysieke elementen (wallen, dammen, etc.) kunnen als obstakel gedurende langere tijd bescherming bieden en beperken de effecten voor gebouwen en mensen. Deze elementen kunnen tevens meerdere functies hebben in de ruimte, bijvoorbeeld voor kleinschalige recreatie of natuurstrook.
- Gevelconstructies en technische installaties in gebouwen kunnen mensen die er verblijven beschermen tegen de effecten.
- Een bepaalde functie in een gebouw kan bescherming (buffer) bieden, bijvoorbeeld een parkeergarage aan de risicovolle zijde van een gebouw.
- In gebieden en wijken kunnen opvanggebieden benoemd zijn ten behoeve van evacuatie. Ook kunnen voorzieningen zijn aangebracht voor scenario's, zoals hoogwater en verstoring van de vitale infrastructuur.
- Afsluitbare ventilatie en goede detaillering verbeteren de vluchtmogelijkheden/schuilmogelijkheden. Aandachtspunt zijn bedrijfsloodsen waar meerdere personen verblijven. De eisen voor de luchtdichtheid van loodsen zijn vrij laag, waardoor de luchtkwaliteit gedurende een toxisch scenario niet voor 4 uur is gegarandeerd.

### 4. Gebouwen en gebieden zijn snel en veilig te verlaten

Als de bebouwing en de omgeving onvoldoende bescherming bieden bij incidenten, voorkomt een veilige ontvluchting (evacuatie) verdere slachtoffers. De aanwezigheid van goede vluchtroutes in een gebied zorgt ervoor dat de zelfredzaamheid van mensen in het gebied omhoog gaat. Op basis van een analyse van de risico's houdt het ontwerp van de gebouwen en ontsluitingswegen zelf rekening met de mogelijkheid om veilig en snel naar een veilige omgeving te vluchten.

- De entree en vluchtroutes van een gebouw bevinden zich aan de gebouwszijde die van de risicobron is afgekeerd. Deze vluchtroutes zijn ook bruikbaar voor verminderd zelfredzamen en voor het in veiligheid brengen van gewonden door de hulpdiensten.
- Vluchtroutes in de (openbare) ruimte zorgen ervoor dat mensen makkelijk en zo snel als mogelijk een veilige plaats kunnen bereiken, waar mogelijk geschikt voor verminderd zelfredzame personen.
- De vluchtroutes zijn o.a. via bewegwijzering bekend bij degenen die verblijven in het gebied.
- De capaciteit van de vluchtroutes past bij de populatiedichtheid van het gebouw en gebied, rekening houdend met tijdelijke populaties, zoals toerisme en evenementen.
- De opvangmogelijkheden voor de bewoners in het veilige gebied zijn afgestemd op de omvang van de populatie en veilig te bereiken via de vluchtroutes.
- Belangrijke informatie over het incident kan in het gebied ontvangen worden, zodat mensen weten wat er aan de hand is en wat ze moeten doen. De locatiekeuze van vitale infrastructuur, zoals zendmasten voor telefonie, internet en voorzieningen voor elektriciteit, is zo gekozen, dat er zo min mogelijk risico is op uitval. De vitale infrastructuur is waar nodig beschermd tegen de effecten van incidenten om de continuïteit te waarborgen.





# BRANDWEER

## 5. De omgeving maakt snel en effectief optreden van de hulpdiensten mogelijk

De inrichting van de fysieke leefomgeving kan bijdragen aan snelle en effectieve hulpverlening. Hulpverleners kunnen sneller optreden als de bereikbaarheid en aanrijdroutes van gebieden, gebouwen, bedrijven en evenemententerreinen doordacht is. Zo kunnen hulpdiensten de mensen sneller bereiken, in veiligheid brengen (bijvoorbeeld met ambulances) en de gevolgen van incidenten beperken.

Toegesneden voorzieningen voor bluswater zorgen voor een snelle en efficiënte bestrijding van incidenten. Daardoor beperkt dit de gevolgen voor de omgeving en haar bewoners en is naderhand een snellere terugkeer naar de 'normale' situatie mogelijk. Ook de opvang van bluswater is belangrijk, want zonder maatregelen kan vervuild bluswater het milieu langdurig vervuilen.

Effectief optreden van de hulpdiensten valt of staat met het hebben van toegankelijke en actuele informatie over de verblijfplaatsen van kwetsbare groepen, de risico's en mogelijke effecten op de fysieke leefomgeving. Dit leidt tot een betere voorbereiding en daardoor effectiever optreden van hulpverleners.

- Aanrijdroutes en toegangswegen zijn geschikt voor een snelle opkomst van het materieel van de hulpverleners en voor het afvoeren van gewonden. Opstelplaatsen voor het materieel zijn beschikbaar. Gebieden zijn voor hulpverleners van meerdere kanten en windrichtingen te bereiken.
- In het gebied is bluswater beschikbaar. De hoeveelheid en de wijze waarop bluswater beschikbaar is, is afgestemd met de hulpdiensten. Een bluswatervoorziening als onderdeel van een doorlopend watersysteem, kan ook een andere functie hebben zoals visvijver of recreatieplas.
- Vooral bij brand door bedrijfsmatige activiteiten kunnen grote hoeveelheden vervuild bluswater ontstaan. Om milieueffecten te beperken, kunnen maatregelen voorbereid in bijvoorbeeld het watersysteem, verspreiding van bluswater voorkomen.
- Initiatiefnemers dragen bij aan de ontsluiting van informatie voor de hulpdiensten, waardoor deze kunnen beschikken over actuele informatie over de risico's en de effecten op de leefomgeving.

De eisen ten aanzien van de bereikbaarheid en bluswater zijn opgenomen in de Beleidsregels Bereikbaarheid en Bluswatervoorziening van de Veiligheidsregio's Midden- en West-Brabant, Brabant Noord en Brabant Zuidoost. Een beknopte weergave is in bijlage 1 weergegeven.

## 6. Iedereen is bekend met de risico's en weet hoe te handelen als het mis gaat.

Een samenleving heeft altijd te maken met risico's. Communicatie over risico's zelf en de voorbereiding erop, draagt bij aan de zelfredzaamheid en samenredzaamheid van bewoners. Iedereen die in de gemeente verblijft weet welke risico's er zijn, hoe ze zich kunnen voorbereiden en wat ze kunnen doen in het geval van crisissituaties. Daar hoort ook kennis van de inrichting van de omgeving en van de mogelijkheden om te handelen bij. Hierdoor stijgt het veiligheidsbewustzijn van mensen en is het handelingsperspectief bekend.

- Gemeenten communiceren actief en continu over risico's en wat te doen tijdens crisissituaties. Zij gebruiken daarvoor (digitale) communicatiemiddelen die aansluiten op verschillende doelgroepen.
- Bedrijven en organisatoren informeren hun gasten, werknemers en overheden over risico's en het handelingsperspectief tijdens crisissituaties (bijvoorbeeld organisatoren van evenementen, uitbaters van openbare gebouwen, horeca, recreatieterreinen, campings).
- Inwoners hebben een eigen verantwoordelijkheid om op de hoogte te blijven van de risico's en het handelingsperspectief. Ze weten waar ze deze informatie kunnen vinden en waar ze vragen hierover kunnen stellen.
- Informatie over risico's en inrichting van de omgeving is toegankelijk, actueel en makkelijk te vinden voor iedereen.

Indien de kernwaarden in acht zijn genomen is in voldoende mate recht gedaan aan een verantwoording van het groepsrisico. Daarnaast zijn de kernwaarden goed te gebruiken conform art 5.1 van het BKL om rekening te houden met het belang van het voorkomen, beperken en bestrijden van de risico's van branden, rampen en crises als bedoeld in artikel 10, onder a en b, van de Wet veiligheidsregio's zijn genoemd.

Hoogachtend,  
Namens het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant,  
Afdelingshoofd Risicobeheersing,

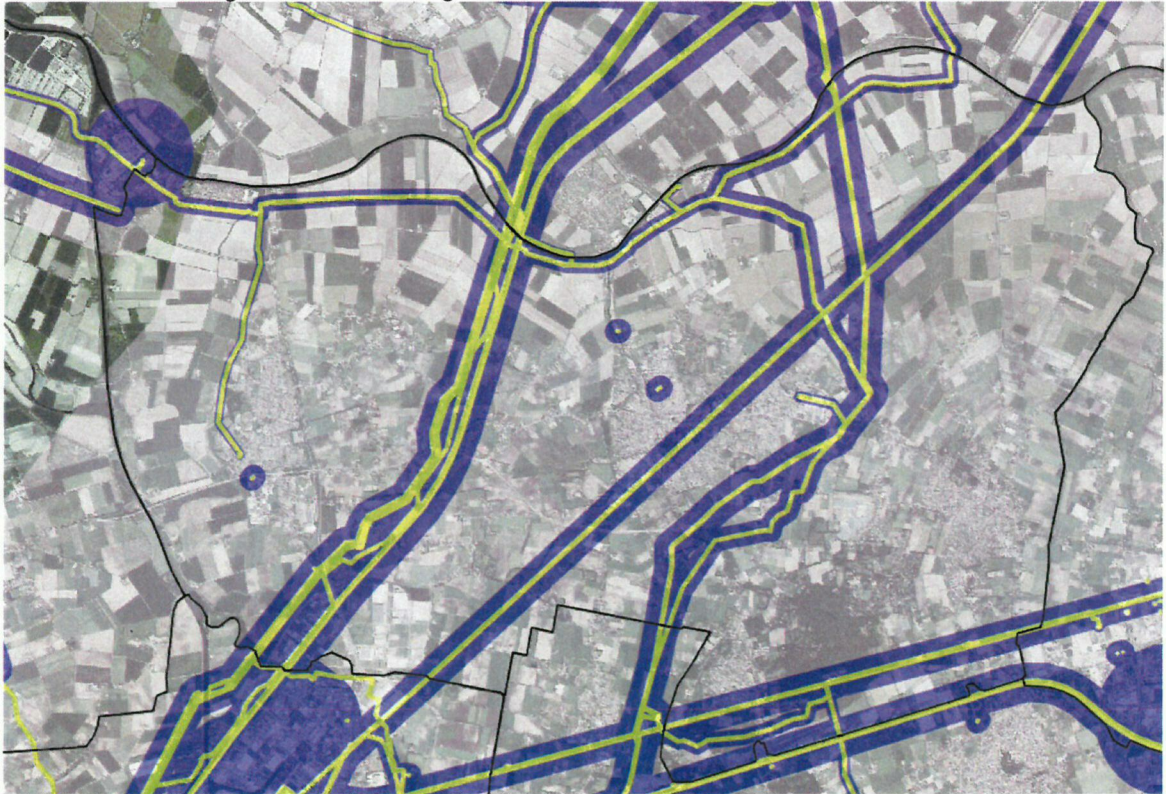
H. Sijbring



# BRANDWEER

## Bijlage 1

Het beleid van de Veiligheidsregio MWB en van veel gemeenten is dat alle nieuwe zeer kwetsbare objecten zoveel mogelijk ontmoedigd worden binnen de 750 m<sup>1</sup> van een niet-categoriale Bevi inrichting en binnen 200 m<sup>1</sup> van een categoriale Bevi inrichting en/of risicovolle infrastructuur.



Signaleringskaart voor de Gemeente Halderberge

Ook digitaal te benaderen [http://infohaus.solparc.nl/viewer/app/Omgevingsportaal\\_Brabant](http://infohaus.solparc.nl/viewer/app/Omgevingsportaal_Brabant)

### Zeer kwetsbare gebouwen hebben volgens Besluit Kwaliteit Leefomgeving (Omgevingswet) een ...



Gezondheidszorgfunctie met bed-  
gebied



Onderwijsfunctie (minderjarigen met  
lichamelijke of geestelijke beperking)



Woonfunctie voor zorg



Bijeenkomstfunctie voor kinderopvang



Onderwijsfunctie (basisschool)



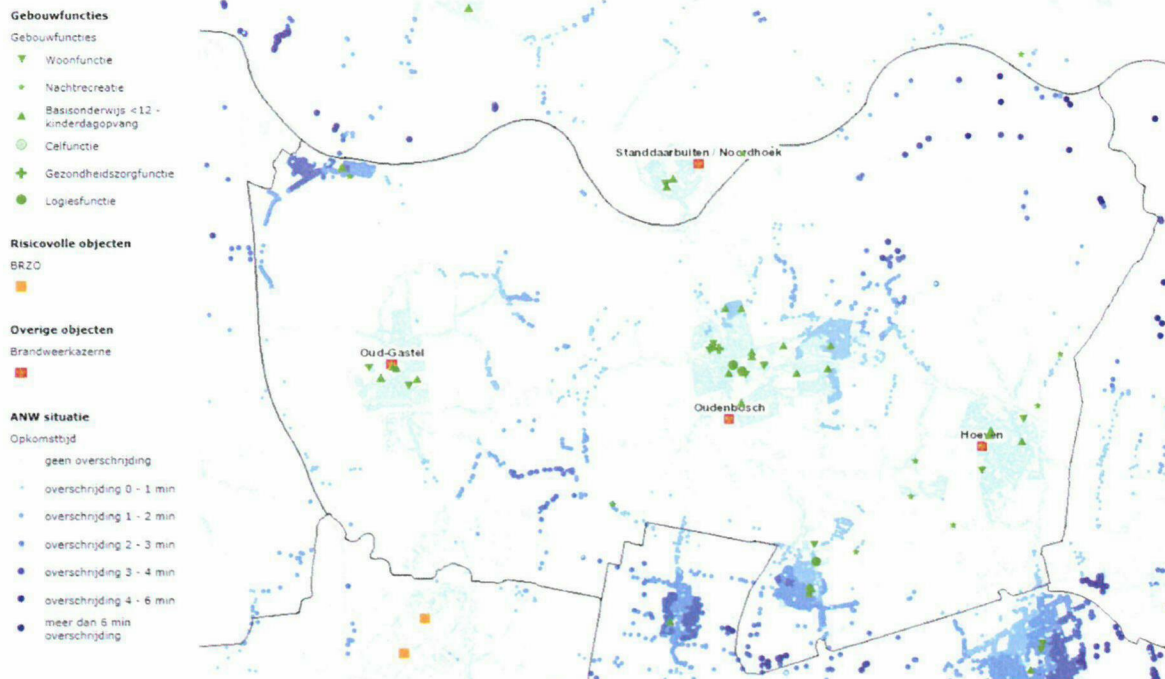
Cellfunctie

Overzicht zeer kwetsbare objecten



# BRANDWEER

## Opkomsttijd



Overzicht van opkomsttijden Basis Brandweer eenheid in de gemeente Halderberge

Door het Algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant zijn in het Dekkings- en spreidingsplan 2015-2019 de opkomsttijden voor de brandweer vastgesteld. In onderstaande tabel zijn deze opkomsttijden weergegeven:

Acht minuten	Twaalf minuten
woonfunctie voor 2003	woonfunctie na 2003
celfunctie	kantoorfunctie
gezondheidszorgfunctie	winkelfunctie
logiesfunctie	onderwijsfunctie overige
onderwijsfunctie basisonderwijs tot 12 jaar	industriefunctie
bijeenkomstfunctie kinderdagopvang	sportfunctie
woonfunctie voor zorg	bijeenkomstfunctie overige
	overige gebruiksfunctie

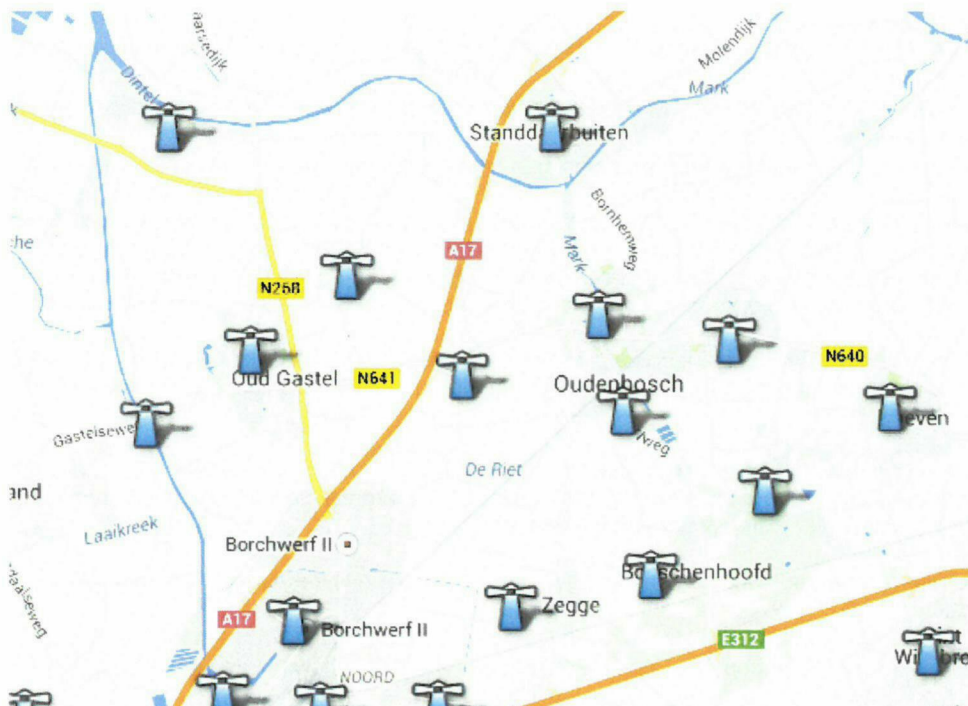
Tabel 2 opkomsttijden

Wanneer een ontwikkeling plaatsvindt in de donker blauwe gebieden in bovenstaande figuur het overzicht van opkomsttijden Basis Brandweer eenheid in uw gemeente dienen er maatregelen worden getroffen. Door de Veiligheidsregio MWB is een Toolbox ontwikkeld en bij de AOV-er van uw gemeente bekend is. Te denken valt aan gebiedsgerichte risicocommunicatie, training van de BHV organisaties en het aanbrengen van rookmelders bij bewoners.



# BRANDWEER

## Waarschuwings- en alarmeringsinstallatie



Overzicht WAS-Installaties in de gemeente Halderberge

Binnen de bebouwde kom is er veelal voldoende dekking van de WAS-installatie daarnaast is NL Alert operationeel voor vele mobiele telefoons. Voor de industriegebieden is Alert4All ontwikkeld en kunnen BRZO bedrijven de overige bedrijven bij incidenten alerteren. Bij ontwikkelingen buiten de bebouwde kom adviseren wij u na te gaan of de dekking voldoende is. In bovenstaande figuur is een overzicht opgenomen van de dekking van de WAS-installatie in uw gemeente. De zendmasten hebben buiten een bereik van ca. 900 m<sup>1</sup>.



# BRANDWEER

## Bereikbaarheid

De kern van de beleidsregels wordt voor het aspect bereikbaarheid gevormd door een drietal doelvoorschriften:

1. Stroomwegen en gebiedsontsluitingswegen bieden te allen tijde een onbelemmerde doorgang aan hulpdiensten.
2. Ieder object is voor de hulpdiensten vanaf een gebiedsontsluitingsweg te allen tijde binnen 2 minuten te bereiken.
3. Kazernes en posten moeten altijd ontsloten blijven door een gebiedsontsluitingsweg.

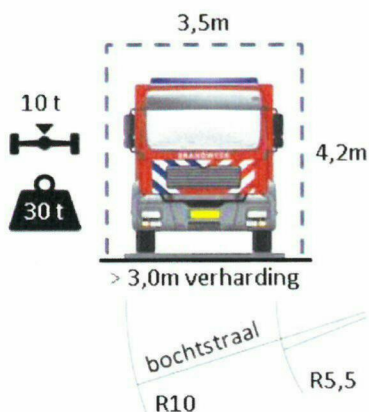
Het plangebied dient toegankelijk te zijn voor hulpverleningsvoertuigen. Waarbij rekening wordt gehouden dat een effectieve brandweerinzet kan worden gegarandeerd. Dit houdt in dat de plaats van het brandweervoertuig zodanig is gepositioneerd, dat met behulp van de hoge druk brandweerslang ca. 70 m<sup>1</sup> binnen in het gebouw waar een brand is, de brand ook geblust kan worden.

Verder dienen de wegen in het plangebied te voldoen aan hoofdstuk 2 Bereikbaarheid hulpdiensten uit de beleidsregels Bereikbaarheid en Bluswatervoorziening februari 2016 indien deze worden gebruikt voor bestemmingsverkeer.

Om een goede bereikbaarheid te borgen dienen wegen, die leiden naar potentiële incidentlocaties, recht te doen aan de afmetingen van hulpverleningsvoertuigen. Omdat brandweervoertuigen het grootst en het zwaarste zijn, worden deze als uitgangspunt gehanteerd.

Een weg doet recht aan de specifieke afmetingen van hulpverleningsvoertuigen als aan de volgende criteria wordt voldaan:

- De weg is geschikt voor voertuigen met een asbelasting van ten minste 10 ton;
- De weg is geschikt voor voertuigen met een totaal gewicht van ten minste 30 ton;
- De minimale doorgangshoogte bedraagt 4,2 m<sup>1</sup>;
- De minimale doorgangsbreedte bedraagt 3,5 m<sup>1</sup>;
- De minimale breedte van de verharding; bedraagt 3 m<sup>1</sup> (rechte weg);
- De minimale buitenbochtstraal bedraagt 10 m<sup>1</sup>;



Maar bereikbaarheid wordt niet alleen bepaald door de afmetingen van de voertuigen. De breedte van de rijlopers op doorgaande wegen zijn doorgaans breder dan in de woonwijken. Maar bij het positioneren van voertuigen is met name het redvoertuig het breedst en is de stempellast op de steunpunten maatgevend.



# BRANDWEER

## Bluswatervoorziening

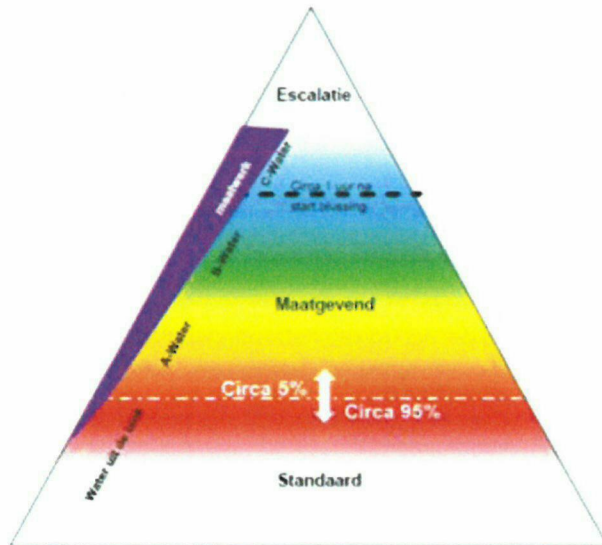
Samen met Brabant Water is de doelstelling voor de beschikbaarheid van bluswater als volgt geformuleerd: "Veilig drinkwater en voldoende bluswater tegen de laagste maatschappelijke kosten". Er wordt gestreefd naar een professioneel minimum, met een toereikende bluswatervoorziening voor maatgevende incidenten. In de beleidsregel is vervolgens als doelvoorschrift opgenomen: "Ten behoeve van de brandbestrijding is tijdig voldoende bluswater voorhanden".

Bluswater levert een bijdrage in het kunnen uitvoeren van een veilige redding indien zelfstandig ontvluchten niet meer mogelijk is. De brandweer beschikt in de regel direct over voldoende eigen middelen (bijvoorbeeld het water in de tank) om een dergelijke redding mogelijk te maken.

Daarnaast is een bluswatervoorziening nodig om de uitbreiding van een brand te voorkomen, dan wel te beperken. Welke hoeveelheid water nodig is in een bepaalde situatie, is afhankelijk van een aantal factoren, waaronder brandfysica, bouwtechniek, architectuur en omgevingsfactoren. Deze factoren bepalen, samen met een aantal andere factoren, de mate van brandveiligheid in een bepaalde situatie. Zie op dat punt ook navolgend kenmerkenschema.

Voor de benodigde bluswatervoorziening is dus geen 'gouden standaard'. Het hangt onder meer af van de aard en omvang van een gebouw, maar ook de omgeving waarin het gebouw staat. Daarnaast is de benodigde hoeveelheid water afhankelijk van de ontwikkeling van de brand en fase waarin de brand zich bevindt op het moment dat de brandweer een interventie pleegt. De benodigde bluswatervoorziening is kort en schematisch samen te vatten in het navolgende, zogenoemde cascademodel. Voor meer informatie over de achtergronden wordt hier volstaan met een verwijzing naar de beleidsregels.

Verder is voor toepassing van deze handreiking van belang dat bluswatervoorzieningen niet altijd uit een brandkraan hoeven te bestaan. Ook andere vormen van bluswatervoorzieningen zijn denkbaar en werkbaar. Daarbij kan het gaan om geboorde putten, open water, (bluswater)bassins of een bluswaterriool met brandput.



## Analyse in relatie tot omgevingsplan

- De beschikbaarheid van een openbare bluswatervoorziening is primair een verantwoordelijkheid van burgemeester en wethouders van de betreffende gemeente. In een bestaand, reeds ingericht gebied en bij voorzetting van de bestaande functies hebben burgers en bedrijven geen invloed op de beschikbaarheid van bluswater in de openbare ruimte. Wel kan behoefte zijn aan een aanvullende, niet openbare bluswatervoorziening.
- Welke hoeveelheid en vorm van bluswater in een bepaald geval nodig is, is maatwerk. De Veiligheidsregio heeft de expertise in huis om het benodigde maatwerk te kunnen leveren. Om goed en tijdig gebruik te (kunnen) maken van die expertise is het expliciet opnemen van een adviesrol voor de veiligheidsregio wenselijk.

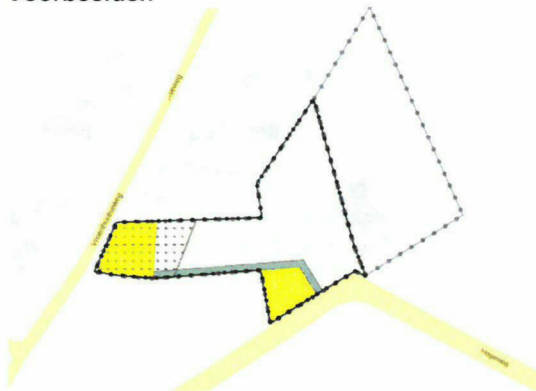


# BRANDWEER

## Hoe om te gaan bij omgevingsplannen.

Gezien de aard van deze regels zijn ze te integreren in zowel thematisch opgebouwde als gebiedsgerichte omgevingsplannen. De beleidsregels maken weliswaar onderscheid in verschillende gebieden en scenario's, maar op basis van de beleidsregels is binnen de open norm gebiedsgericht maatwerk reeds mogelijk. Om tot een goede afweging op basis van de binnen de veiligheidsregio aanwezige expertise te komen, wordt een expliciete adviesfunctie voor de veiligheidsregio voorgesteld. De veiligheidsregio brengt op dat punt haar expertise graag en vroegtijdig in. Daarbij bestaat de optie dat de veiligheidsregio categorieën van gevallen definieert waarin geen advies hoeft te worden gevraagd. Overigens kan de veiligheidsregio zo'n lijst altijd maken en daarom is ook geen grondslag nodig (of überhaupt mogelijk) in een omgevingsplan. Wel is het zaak de planregel dan zo te formuleren dat in dergelijke gevallen inderdaad geen advies hoeft te worden ingewonnen.

## Voorbeelden



### Het Besluit

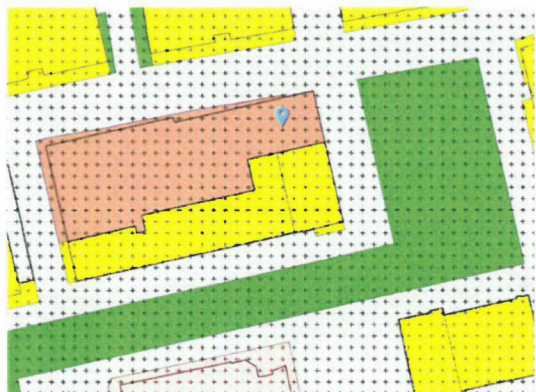
De bestaande agrarische bebouwing wordt omgezet naar het mogelijk maken van het bouw van twee woningen.

### A-Water

Het pand op de Vroenhoutseweg 16 dateert van 1970 en een woning op ca. 100 m<sup>1</sup> van een brandkraan van 60 m<sup>3</sup>/h.

Het nieuwbouw object op de Hogeweg is gelegen op meer dan 200 m<sup>1</sup> en hier dient dus conform het beleid een nieuwe brandkraan te worden aangelegd op minder dan 200 m<sup>1</sup> van de ingang.

C-water (Rissebeek) is binnen 2500 m<sup>1</sup> voorhanden.



### Het besluit

De bestaande maatschappelijke functies worden gewijzigd en op deze plaats wordt een woongebouw met 6 verdiepingen gebouwd.

### A-Water

Bij de ingang van het woongebouw dient op ca. 15 meter van de ingang een brandkraan van 60 m<sup>3</sup>/h te worden aangebracht

C-water (geboordeput 025) is binnen 2500 m<sup>1</sup> voorhanden.

## Zorgplicht

Aangezien de beschikbaarheid van voldoende openbaar bluswater in beginsel binnen de invloedssfeer en verantwoordelijkheid van de gemeente zelf ligt, is het gebruik van een zorgplicht een goede basis voor de verdere regeling en borging van de beschikbaarheid van voldoende bluswater. Die zorgplicht kan dan dienen als vangnet. Verder dient de zorgplicht dan als signaalfunctie voor de taak van de gemeente op dit punt. De zorgplicht kan als navolgende voorstel worden geformuleerd. Indien gewenst kan hieraan ook een programmaplicht worden gekoppeld, waarin wordt opgenomen hoe aan deze bestuurlijke zorgplicht invulling wordt gegeven.



# BRANDWEER

## **Zorgplicht**

*Het college van burgemeester en wethouders draagt zorg voor een tijdige beschikbaarheid van voldoende openbaar bluswater ten behoeve van brandbestrijding.*

## **Uitvoeringsprogramma**

*Het college van burgemeester en wethouders stelt elke x jaar een uitvoeringsprogramma vast, waarin de maatregelen worden beschreven om invulling te geven aan deze zorgplicht.*

De verantwoordelijkheid voor het realiseren van openbare bluswatervoorzieningen rust primair bij het college van burgemeester en wethouders. Wanneer de afstand tussen de perceelsgrens en (de brandweertoegang van) het betreffende bouwwerk meer bedraagt dan 40 m<sup>1</sup>, dan is de openbare bluswatervoorziening niet meer toereikend en dient een niet-openbare bluswatervoorziening te worden getroffen. Zie daarover paragraaf 3.9 van de Beleidsregels Bereikbaarheid en Bluswatervoorziening.

Concreet voor de beschikbaarheid van bluswatervoorzieningen zijn de volgende bouwstenen te geven. Deze gelden als aanvulling op de hiervoor opgenomen zorgplicht.

### **Open norm met koppeling naar beleidsregels**

In tegenstelling tot het Bouwbesluit 2012 bevat het Besluit bouwwerken leefomgeving geen regels op het gebied van de beschikbaarheid van bluswatervoorzieningen. Die regels zullen daarom een plek moeten krijgen in het omgevingsplan. Dat kan op basis van de beleidsregels. Uit die beleidsregels en uit de praktijkervaringen van adviseurs van de veiligheidsregio blijkt dat expertise en maatwerk nodig is om invulling te geven aan het doelvoorschrift als opgenomen in de beleidsregels, namelijk *tijdige* beschikbaarheid van *voldoende* bluswater. Om die reden wordt voorgesteld dit aspect in het omgevingsplan te regelen door het opnemen van een open norm, die vervolgens nader wordt ingevuld door de bestaande, dan wel eventuele nieuwe beleidsregels.

Net als onder het Bouwbesluit 2012 is een beoordeling gewenst bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit, waardoor het uitgangspunt een bouwregel is, waaraan zo'n aanvraag kan worden getoetst.

Eventuele vergunning vrije bouwwerken zullen ook moeten voldoen aan zo'n bouwregel.

De regeling kan er als volgt uitzien.

### **Bluswatervoorziening**

- a) *Een bouwwerk heeft een adequate bluswatervoorziening.*
- b) *Er is sprake van een adequate bluswatervoorziening als bedoeld onder a, wanneer wordt voldaan aan de Beleidsregels Bereikbaarheid en Bluswatervoorziening als vastgesteld door het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Midden en West Brabant februari 2016.*
- c) *Ten aanzien van het bepaalde onder a wordt advies ingewonnen bij de veiligheidsregio alvorens de vergunning wordt verleend, tenzij de veiligheidsregio categorieën gevallen heeft aangewezen waarin geen advies noodzakelijk is en sprake is van een dergelijk geval.*

Vraag bij twijfelgevallen om advies aan de Brandweer Midden en West Brabant het cluster is te bereiken via [info@brandweermwb.nl](mailto:info@brandweermwb.nl)



## 2. Standaard verantwoording groepsrisico

## **Standaard Verantwoording Groepsrisico**

**Gemeente Halderberge**

**Opdrachtgever:**

G. Melis, gemeente Halderberge

**Uitvoering**

L. Jansen, M. van der Wielen, Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

**Datum**

25 april 2017

# Standaard Verantwoording Groepsrisico

## Inleiding

Deze standaard verantwoording groepsrisico betreft alle risicobronnen die kunnen leiden tot een groepsrisico, zoals Bevi-inrichtingen, buisleidingen en autowegen. In deze standaard verantwoording worden binnen de gemeente aanwezige risicobronnen beschouwd, alleen indien hiertoe aanleiding bestaat wordt een specifieke bron specifiek benoemd.

Deze standaard verantwoording wordt toegepast op grond van art. 13 voor Wro-besluiten en omgevingsvergunningen Wabo voor afwijken van bestemmingsplan of beheersverordening.

Voor het groepsrisico moet worden beschouwd welke populatie wordt getroffen door een ongeval met gevaarlijke stoffen. De gevolgen van het onderhavige bestemmingsplan/Wabo-besluit voor het groepsrisico zijn bekend en vormen samen met de aanwezige mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een calamiteit en de mogelijkheden tot zelfredzaamheid van in de nabijheid aanwezige personen de basis voor de verantwoording groepsrisico.

Voor een verantwoording van het groepsrisico dient de Veiligheidsregio in de gelegenheid te worden gesteld advies uit te brengen. De Veiligheidsregio heeft ervoor gekozen om in vooraf bepaalde situaties een standaardadvies af te geven. In het standaardadvies wordt in het kader van de verantwoording aandacht besteed aan de volgende aspecten:

- Mogelijk te treffen maatregelen ter verbetering van de veiligheid;
- Mogelijkheden voor de rampenbestrijding;
- Mate van zelfredzaamheid van de aanwezigen

Dit standaard advies, ontvangen 5 december 2016 is betrokken in onderstaande verantwoording.

In de volgende paragrafen worden:

- De beleidsuitgangspunten externe veiligheid van Halderberge samengevat.
- Het toepassingsgebied van deze standaardverantwoording nader toegelicht.
- De groepsrisico's van risicobronnen nader toegelicht.
- De bestrijding van de calamiteit en de zelfredzaamheid in relatie tot het standaard advies van de Veiligheidsregio nader uitgewerkt.

Er wordt afgesloten met een verantwoording.

## Extern veiligheidsbeleid van de gemeente Halderberge

De gemeente Halderberge wil zorgen voor een blijvend maatschappelijk aanvaardbare risicosituatie voor burgers in relatie tot activiteiten met gevaarlijke stoffen in de omgeving.

De acceptatie van risico's wordt gestuurd door:

- De ambitie om een veilige woonomgeving te creëren voor inwoners;
- De ambitie om vanuit een economisch en sociaal perspectief bedrijven voldoende kansen te bieden om zich in Halderberge te vestigen, een gezonde bedrijfsvoering te ontwikkelen en werkgelegenheid te creëren.

De gemeente Halderberge heeft hiertoe een beleidsvisie externe veiligheid opgesteld waarin is aangegeven welke risico's de gemeente acceptabel vindt en op welke manier deze risico's worden beheerst. De beleidsvisie heeft een looptijd van 2012 tot en met 2015 maar zal, vooruitlopend op de omgevingswet, verlengd gaan worden tot en met 2016. Het externe veiligheidsbeleid wordt gekenmerkt door een gebiedsgerichte aanpak. Per gebiedstype zijn voor het plaatsgebonden risico en het al dan niet toelaten van kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten en verminderd zelfredzame personen binnen invloedsgebieden uitgangspunten geformuleerd. De gebiedstypering betreft wonen, werken en buitengebied.

In aanvulling op de wettelijke eisen hanteren we voor het gebiedstype woonwijken het volgende ambitieniveau voor het groepsrisico:

- Overschrijding van de oriëntatiewaarde van het GR in nieuwe situaties wordt niet geaccepteerd. De spoorzone vormt hierop een uitzondering;
- Er wordt naar gestreefd dat binnen het invloedsgebied geen nieuwe bijzondere kwetsbare objecten worden opgericht. In de bestaande situatie wordt bij objecten met verminderd zelfredzame personen binnen het invloedsgebied extra aandacht besteed aan risicocommunicatie.

Voor het gebiedstype buitengebied en bedrijventerreinen hanteren we het volgende ambitieniveau voor het groepsrisico.

- Overschrijding van de oriëntatiewaarde van het GR wordt niet geaccepteerd;
- Er wordt naar gestreefd dat binnen het invloedsgebied geen nieuwe bijzondere kwetsbare objecten worden opgericht.

Voor deze standaardverantwoording is verder van belang:

- Een 'relevante toename van het groepsrisico' is voor Halderberge een toename van het groepsrisico van 10% of meer;
- De Veiligheidsregio hanteert in haar standaardadvies invloedsgebieden die soms hoger zijn dan wettelijk of bij vergunning op basis van een QRA zijn vastgelegd. Een voorbeeld is het invloedsgebied van een LPG-tankstation. Deze is 150 meter in plaats van 200 meter. Waar dit van toepassing is zullen wij het standaardadvies van de Veiligheidsregio conform de wettelijk bepaalde of bij vergunning vastgelegde invloedsgebieden hanteren.

### **Toepassing**

Deze standaard verantwoording groepsrisico geldt voor ruimtelijke ontwikkelingen:

- Buiten de 750 meter van een niet categoriale Bevi-inrichting<sup>1</sup> of indien een kleinere invloedsgebied is vastgesteld dan geldt deze kleinere afstand én;
- Buiten de 200 meter van een categoriale Bevi-inrichting<sup>2</sup>, autoweg,<sup>3</sup> spoorweg<sup>4</sup> of buisleiding<sup>5</sup> indien de wettelijk vastgelegde afstand kleiner is dan 200 meter deze kleinere afstand.

De beleidsvisie met betrekking tot bijzonder kwetsbare objecten (verminderd zelfredzame personen) gaat in principe verder (strenger) dan de uitgangspunten voor toepassing van het standaard advies van de Veiligheidsregio. Echter de beleidsvisie geeft ook ruimte om hiervan in voorkomende gevallen af te wijken. In die gevallen, mits voldaan wordt aan de voorwaarden, kan worden aangesloten op de uitgangspunten voor toepassing van deze standaard verantwoording groepsrisico.

Daarnaast wordt opgemerkt dat binnen de randvoorwaarden voor het standaard advies van de Veiligheidsregio meer ontwikkelingen zijn toegelaten dan waarop deze standaardverantwoording betrekking heeft. Het betreft ontwikkelingen buiten de 30 meter en tot een afstand van 200 meter van een categoriale Bevi-inrichting, spoorlijn, autoweg, waterweg of buisleiding waarin geen nieuwe bijzondere kwetsbare objecten worden toegestaan. Echter deze ontwikkelingen hebben mogelijk een significante toename van het groepsrisico tot gevolg. Voor deze situaties dient dan ook een verantwoording groepsrisico te worden opgesteld en kan niet worden volstaan met onderhavige standaard verantwoording.

---

<sup>1</sup> Inrichting waarvoor een QRA is opgesteld

<sup>2</sup> Inrichting waarvoor vaste afstanden gelden voor plaatsgebonden risico en invloedsgebied (tabellen Revi)

<sup>3</sup> Wegen zoals opgenomen in het Basisnet of overige wegen waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt

<sup>4</sup> Waterweg is niet van toepassing

<sup>5</sup> Waarop Bevb van toepassing is

Hierop kan worden uitgezonderd indien blijkt dat alleen sprake is van een zogenaamde beperkte verantwoordingsplicht op grond van het Bevt<sup>6</sup> of Bevb<sup>7</sup>. Dat wil zeggen dat dan geen verantwoording over de hoogte van het groepsrisico noodzakelijk is maar wel rekening moet worden gehouden met rampenbestrijding, zelfredzaamheid en hulpverlening in geval van een calamiteit. Voorwaarde hiervoor is dat de ontwikkeling op een afstand van minimaal 30 meter van de risicobron is gelegen.

Concluderend is het toepassingsgebied van onderhavige standaard verantwoording opgenomen in onderstaande tabel:

Tabel: Toepassingsgebied standaard verantwoording bij ontwikkelingen van (beperkt) kwetsbare of bijzonder kwetsbare objecten

Risicobron	Afstand ontwikkeling
<b>Categoriale Bevi-inrichtingen</b>	> Invloedsgebied of 200 m
<b>Niet-categoriale Bevi-inrichting</b>	> Invloedsgebied of 750 m
<b>Transportroutes</b>	> 200 m
<b>Buisleidingen</b>	> Invloedsgebied of 200 m

Voor toepassing van deze standaardverantwoording zijn de bovenstaande afstanden voor niet-categoriale inrichtingen en categoriale inrichtingen leidend, tenzij het invloedsgebied van betreffende inrichting, (auto)weg, spoorweg of buisleiding kleiner is. In dergelijke gevallen is het werkelijke invloedsgebied bepalend of verantwoording van het groepsrisico van toepassing is.

Daarnaast is het toepassingsgebied ook weergegeven op een gebiedskaart (Pdf-bestand) die voor gemeenten ook via [www.geobrabant.nl](http://www.geobrabant.nl) beschikbaar wordt gesteld (medio 2017) in een aparte kaart(laag) voor de standaard verantwoording groepsrisico (SVGR).

Op deze kaart zijn hierdoor vier verschillende gebieden te onderscheiden:

Tabel: Gebiedskaart verantwoording groepsrisico

Legenda	Gebied	Verantwoording en advies
Geel	Op korte afstand van een risicobron: tot 30 meter	Verantwoording groepsrisico en advies Veiligheidsregio
Blauw	Tussen 30 en 200 <sup>8</sup> meter van risicobron	Verantwoording groepsrisico en <u>standaard</u> advies Veiligheidsregio
Grijs	Buiten 200 of 750 <sup>9</sup> m van een risicobron	<u>Standaard</u> verantwoording groepsrisico en <u>standaard</u> advies Veiligheidsregio
Transparant	Buiten invloedsgebieden	<u>geen</u> verantwoording groepsrisico en <u>geen</u> <u>advies</u> Veiligheidsregio

<sup>6</sup> Besluit externe veiligheid transportroutes

<sup>7</sup> Besluit externe veiligheid buisleidingen

<sup>8</sup> Tenzij het invloedsgebied van de bron kleiner is

<sup>9</sup> Tenzij het invloedsgebied van de bron kleiner is

## **Groepsrisico**

Binnen de gemeente zijn geen niet categoriale Bevi-inrichtingen gelegen. Het invloedsgebied van Shell Moerdijk ligt wel voor een belangrijk deel over het grondgebied van Halderberge. Het groepsrisico van Shell Moerdijk overschrijdt de oriëntatiewaarde .

Twee snelwegen doorkruisen de gemeente. Voor zowel de A17 als de A58 moet rekening worden gehouden met een invloedsgebied op grond van het huidige transport van gevaarlijke stoffen van meer dan 4000 meter. Voor deze snelwegen geldt dat het groepsrisico ruim onder de oriënterende waarde ligt.

Daarnaast is sprake van transport van gevaarlijke stoffen over twee spoorlijnen waarvoor eveneens rekening gehouden dient te worden met een invloedsgebied van meer dan 4000 meter vanaf beide spoorlijnen. Het groepsrisico als gevolg van de spoorlijnen Roosendaal - Zevenbergen ligt boven de oriëntatieaarde (groepsrisico is 1,6 x oriëntatiewaarde). Het groepsrisico als gevolg van de spoorlijn Roosendaal - Breda ligt ruim onder de oriëntatiewaarde.

Binnen de gemeente Halderberge is sprake van diverse ondergrondse buisleidingen. De invloedsgebieden kunnen afhankelijk van de aard van de stof en de dimensies van de buisleiding en de druk sterk variëren. Het groepsrisico van buisleidingen leidt in geen geval tot knelpunten, dat wil zeggen dat geen sprake is van overschrijding van de oriëntatiewaarde.

Het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van risicobronnen op dusdanige afstand dat de ruimtelijke ontwikkeling, ook indien sprake is van toename van het aantal aanwezigen, niet leidt tot een relevante toename van het groepsrisico.

## **Bestrijding calamiteit en zelfredzaamheid**

### Scenario's

De scenario's waardoor het plangebied getroffen kan worden is afhankelijk van de aanwezige risicobronnen. De meest voorkomende scenario's welke zich kunnen voordoen zijn hier beschreven.

#### *Toxisch scenario*

Scenario van toepassing bij een plangebied dat ligt binnen een giftig (toxisch) invloedsgebied: Er komt een wolk met giftige stoffen vrij die zich verspreid in de omgeving. Deze kan ontstaan als gevolg van:

- een brand bij een inrichting met gevaarlijke stoffen (giftige verbrandingsproducten, rookwolk);
- het lek raken van een container/tankwagen/etc. met gevaarlijke stoffen (door uitdamping verspreiding in de omgeving).

Aanwezigen in het plangebied die worden blootgesteld aan de toxische wolk kunnen ernstige gezondheidsschade oplopen en kwetsbare groepen (longpatiënten) kunnen in het 'worstcase scenario' overlijden. Overige gevolgen zijn irritatie van de luchtwegen en branderige ogen.

#### *Incident met brandbare gassen*

Scenario van toepassing bij een plangebied dat ligt binnen de effectafstanden van een explosie: Een explosie kan optreden bij een LPG tankstation, bij een inrichting of bij het transport van onder druk vervoerd gas (weg). Door het instantaan falen, bijvoorbeeld als gevolg van een ongeluk, komt de inhoud spontaan en explosief vrij. De stof zal waarschijnlijk ontbranden wat eveneens voor schade zorgt.

Het 'worstcase scenario' is dat een tank door een externe brand wordt opgewarmd, waardoor deze door oplopende interne druk faalt. Hierdoor komt de inhoud onder zeer grote druk explosief vrij en ontbrandt direct. Deze standaard verantwoording is niet van toepassing op ontwikkelingen gelegen binnen de effectafstanden van deze scenario's.

De warmtestraling en overdruk in de omgeving is direct dodelijk zowel binnen als buiten gebouwen. Op grotere afstand zullen aanwezigen (brand)wonden oplopen. Daarnaast ontstaat schade aan gebouwen zijn als gevolg van de druk.

#### *Fakkelbrand*

Scenario van toepassing bij een plangebied dat ligt binnen de effectafstanden van een fakkelbrand:

Dit scenario treedt op bij transportleidingen voor aardgas. Door een lekkage, scheur of volledige breuk van de buisleiding kan het aardgas vrijkomen en tot ontbranding worden gebracht door een ontstekingsbron in de nabijheid. Het vrijgekomen aardgas zal hierbij in brand vliegen wat gepaard gaat met een druk en hevige hitte ontwikkeling in de vorm van een fakkelbrand. Door de hitte kunnen personen overlijden en/of brandwonden oplopen. Deze standaard verantwoording is niet van toepassing op ontwikkelingen gelegen binnen de effectafstanden van het meest voorkomende scenario's.

#### Mogelijk te treffen maatregelen te verbetering van de veiligheid

##### *Afsluitbare mechanische ventilatie bij toxisch scenario*

De Veiligheidsregio adviseert in nieuwe bouwwerken een afsluitbare mechanische ventilatie toe te passen. Daarnaast wordt aandacht gevraagd voor de detaillering van gevels, ramen en kozijnen, zodat deze goed luchtdicht zijn uitgevoerd. De detaillering van gevels, ramen en kozijnen volgt uit het Bouwbesluit 2012. Belangrijk is het controleren van een juiste uitvoering hiervan tijdens de bouw. Het toepassen van een afsluitbare mechanische ventilatie kan niet middels het Bouwbesluit worden afgedwongen. Om de toepassing hiervan te bevorderen wordt hierover actief gecommuniceerd met initiatiefnemers van bouwprojecten.

##### *Risicocommunicatie*

De Veiligheidsregio adviseert om actief te communiceren met gebruikers/bewoners van het invloedsgebied over de risico's en mogelijk te nemen maatregelen. Dit vraagt om een actief beleid op het gebied van risico-communicatie. Op het gebied van risicobeheersing stelt de Veiligheidsregio in haar beleidsplan zich ten doel extra inspanningen te verrichten op het gebied van risicocommunicatie. De gemeente Halderberge heeft in een Beleids- en uitvoeringskader risicocommunicatie beschreven hoe uitvoering wordt gegeven aan risicocommunicatie en welke partijen hierbij een rol spelen. Daarnaast communiceert de gemeente Halderberge jaarlijks aan alle burgers, in algemene zin, over hoe te handelen bij calamiteiten en in het bijzonder over zelfredzaamheid rond om de spoorzones via het MHR-sigitaal. Daarnaast is via de website van Halderberge alle noodzakelijke informatie voor zelfredzaamheid eenvoudig te vinden.

##### *Ontruimingsplan*

Het stimuleren van inrichtingshouders om aandacht te besteden aan hun ontruimingsplannen bij externe incidenten draagt bij aan een verhoging van de veiligheid. Instellingen en bedrijven zijn op grond van de Arbo-wet verplicht een risico-inventarisatie uit te voeren. Uit deze inventarisatie volgt of een BHV-organisatie ingesteld moet worden. Door de handhavers wordt hieraan structureel aandacht aan gegeven bij het uitvoeren van hun toezichtstaken. De Veiligheidsregio heeft in samenwerking met de gemeente Moerdijk een alerteringsstelsel voor calamiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven ontwikkeld. De Veiligheidsregio past dit stelsel (CBIS) inmiddels toe voor de gehele Veiligheidsregio. Toepassing van dit stelsel zal bewustzijn van gevaren en communicatie bevorderen. Alle bedrijven binnen de gemeente

kunnen zich inmiddels aanmelden voor dit systeem via de website : [www.cbisbrabant.nl](http://www.cbisbrabant.nl) . De gemeente ondersteunt dit initiatief.

### Mogelijkheden voor de rampenbestrijding

#### *Toxisch scenario*

Bronbestrijding is bij een toxische vloeistof mogelijk door de vloeistof af te dekken. Hierdoor wordt de verdamping verminderd. Voor toxische gassen kan alleen aan bronbestrijding worden gedaan indien het om een lekkage gaat. De brandweer kan dan proberen om het gat te dichten. Effectbestrijding is tevens mogelijk door de concentratie te verdunnen, bijvoorbeeld met behulp van een waterscherm. Dit is alleen mogelijk als de brandweer tijdig aanwezig is. Bij een toxisch incident is het belangrijk dat de bestrijding plaatsvindt vanaf bovenwinds gebied (daar waar de wind vandaan komt). Het is daarom belangrijk dat de bron tweezijdig bereikbaar is.

#### *Incident met brandbare gassen*

Noodzakelijk voor het voorkomen van een explosie is.

- Tijdige aankomst brandweer;
- Tijdige bereikbaarheid tankwagen of ketelwagon;
- Tijdige beschikbaarheid bluswater;
- Inzet waterkanonnen voor tweezijdige koeling tankwagen of ketelwagon.

Indien de explosie niet voorkomen kan worden, is het relevant dat er voldoende bluswatervoorzieningen zijn en dat het gebied tweezijdig toegankelijk is.

#### *Aanrijtijden*

In het geval van een incident in het plangebied is de brandweer binnen de bestuurlijke vastgestelde tijden aanwezig (na te gaan via [www.brandweermwb.nl/brandveiligheid/brandweerbereikbaarheid](http://www.brandweermwb.nl/brandveiligheid/brandweerbereikbaarheid)). Indien voor het plangebied of een deel ervan niet kan worden voldaan aan de vastgestelde tijden kan aan de hand van de door de Veiligheidsregio ontwikkelde toolbox, maatregelen worden getroffen om de veiligheid te verhogen. In een pilot zijn toolbox activiteiten uitgevoerd. Daarnaast wordt in 2016 middels een scrum hier verdere uitvoering aan gegeven. Toepassing van de toolbox kan een middel zijn om de veiligheid, door zelfredzaamheid en bewustzijn van de gevaren, te verhogen.

#### *WAS (Waarschuwings- en alarmeringsinstallatie)*

Binnen de bebouwde kom van de gemeente is veelal de WAS-dekking voldoende. Daarnaast is NL-alert voor het gehele grondgebied operationeel via het mobiele telefonienetwerk.

#### *Bluswatervoorziening*

Binnen de gemeente is een overzicht beschikbaar van de bluswatervoorziening. Op grond van het Bouwbesluit worden eisen gesteld aan benodigde bluswatervoorziening. Op verzoek van de Veiligheidsregio wordt, indien het plangebied een nieuw uitbreidingsplan, industrieterrein met BRZO-inrichtingen of een grootschalige ontwikkeling betreft, in dit kader advies gevraagd met betrekking tot bluswatervoorziening.

#### *Bereikbaarheid*

De gemeente heeft een hoofdwegenstructuur voor de brandweer vastgesteld. Deze hoofdwegenstructuur voldoet aan de eisen die de brandweer hieraan stelt.

### Mate van zelfredzaamheid van de aanwezigen

De zelfredzaamheid van aanwezigen in het plangebied hangt van diverse factoren af. In onderstaande tabel is de zelfredzaamheid voor een aantal standaard functies beoordeeld.



Scenario	Gebouwtype	Afwegingscriteria				
		Fysieke gesteldheid personen	Zelfstandigheid personen	Alarmeringsmogelijkheden personen en aanwezigen	Vlucht-Mogelijkheden Gebouw & omgeving	Gevaar-Inschattingmogelijkheden scenario
Toxisch (giftig)	Woning	+	+	+/-	+	+/-
	Kantoor	+	+	+	+	+/-
	Detailhandel	+	+	+	+	+/-
	Bedrijf	+	+	+/-	+/-	+/-
	Bijzonder Kwetsbaar	-	-	+	+	+/-
Explosie	Woning	+	+	+/-	+/-	+/-
	Kantoor	+	+	+	+/-	+/-
	Detailhandel	+	+	+	+/-	+/-
	Bedrijf	+	+	+/-	+/-	+/-
	Bijzonder Kwetsbaar	-	-	+	+/-	+/-

Over het algemeen wordt geconcludeerd dat de zelfredzaamheid redelijk tot goed is. Voor bijzonder kwetsbare objecten waar verminderd zelfredzame personen aanwezig zijn (zoals kinderdagverblijf en zorginstelling) is de zelfredzaamheid beperkt.

Eerder genoemde maatregelen en voorzieningen verbeteren de vlucht en schuilmogelijkheden en daarmee ook de zelfredzaamheid van personen in het plangebied.

### Conclusie

Op basis van het bovenstaande wordt geconcludeerd dat er personen in het plangebied worden blootgesteld aan externe veiligheidsrisico's, ook na het treffen van maatregelen. De besproken maatregelen dragen wel bij aan het verminderen van de gevolgen die zich voordoen bij een van de besproken scenario's.

De Veiligheidsregio is voldoende ingericht om tijdig de noodzakelijke hulpverleningscapaciteit van de beschreven scenario's te leveren.

Op basis van de beschouwde scenario's en het gelijkblijvende groepsrisico acht de gemeente het Wro- of Wabo-besluit verantwoord.

### 3. Vooroverlegreacties

Gemeente Halderberge  
Postbus 5  
4730 AA OUDENBOSCH

Brabantlaan 1  
Postbus 90151  
5200 MC 's-Hertogenbosch  
Telefoon (073) 681 28 12  
Fax (073) 680 76 80  
www.brabant.nl  
IBAN NL86INGB0674560043

Bereikbaarheid  
openbaar vervoer en fiets:  
www.brabant.nl/route

**Onderwerp**

Voorontwerp-bestemmingsplan 'Groene Woud 77a-79, Oudenbosch'

**Datum**

25 maart 2019

**Ons kenmerk**

C2241952/4497999

**Uw kenmerk**

-

**Contactpersoon**

G.A.M. (Gerard) van den Broek

**Telefoon**

(073) 681 27 83

**Email**

gvdbroek@brabant.nl

**Bijlage(n)**

-

Geacht college,

In het kader van het wettelijk vooroverleg heeft u ons om een reactie gevraagd op het voorontwerp-bestemmingsplan 'Groene Woud 77a-79, Oudenbosch'.

Wij hebben ons beperkt tot de vraag hoe het zich verhoudt tot de provinciale belangen die op basis van het provinciaal ruimtelijke beleid relevant zijn. Uw voorontwerp bestemmingsplan geeft ons geen aanleiding tot het maken van opmerkingen, er van uitgaande dat de twee woningen conform de Verordening ruimte worden opgericht binnen bestaand stedelijk gebied zoals is aangegeven in figuur 7, paragraaf 3.1. van de plantoelichting.

Provincie Noord-Brabant,



P.M.A. van Beek,  
projectleider uitvoering Wet RO

In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document digitaal ondertekend.

## Sabien Verheijen

---

**Van:** Geyselaers, Claudia (ZN) <claudia.geyselaers@rws.nl>  
**Verzonden:** donderdag 21 maart 2019 8:37  
**Aan:** Annemiek Coppens  
**CC:** Rutten, Charlotte (ZN)  
**Onderwerp:** RE: gemeente Halderberge vooroverleg voorontwerpbestemmingsplan Groene Woud 77a/79 Oudenbosch

Geachte mevrouw Coppens,

Hartelijk dank voor de toezending van onderstaand plan.  
Dit plan ligt niet in het beheersgebied van Rijkswaterstaat Zuid Nederland en raakt dan ook geen van onze belangen.  
U zult vanuit Rijkswaterstaat Zuid Nederland geen reactie ontvangen.

Hopende u bij deze voldoende geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijke groet,  
**Claudia Van Kan-Geijselaers**  
Medewerker Verwerken en Behandelen

.....  
**Rijkswaterstaat Zuid-Nederland**  
**Afdeling Netwerkontwikkeling en Visie**  
Avenue Ceramique 125 | 6221 KV | Maastricht  
**Werkplek: D2**  
Postbus 2232 | 3500 GE Utrecht  
Factuuradres Postbus 8185 | 3503 RD Utrecht

.....  
**M** 06 31 01 14 08  
[claudia.geyselaers@rws.nl](mailto:claudia.geyselaers@rws.nl)  
[www.rijkswaterstaat.nl](http://www.rijkswaterstaat.nl)

.....  
**Water. Wegen. Werken. Rijkswaterstaat.**

.....  
Werkzaam van dinsdag t/m vrijdag

---

**Van:** Annemiek Coppens [mailto:A.Coppens@halderberge.nl]  
**Verzonden:** woensdag 20 maart 2019 17:11  
**Aan:** 'vergunningen@brabantsedelta.nl'; ZN FB roplannenzuidnederland; 'ROMDVDDZ@mindef.nl'; info@gasunie.nl; 'grover@dnwg.nl'; 'info@brandweermwb.nl'; marc.heinen@prorail.nl  
**CC:** 'Wielen, Martijn van der'  
**Onderwerp:** gemeente Halderberge vooroverleg voorontwerpbestemmingsplan Groene Woud 77a/79 Oudenbosch

Geachte heer, mevrouw,

Op grond van het bepaalde in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening jo artikel 3.6 van de Algemene wet bestuursrecht is overleg voorgeschreven met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Derhalve stellen wij u in de gelegenheid om binnen 6 weken na de datum van verzending van dit e-mailbericht uw opmerkingen over het voorontwerpbestemmingsplan te maken. De stukken ten behoeve van het voorontwerpbestemmingsplan Groene Woud 77a/79 Oudenbosch zijn via de downloadlink <https://we.tl/t-G3iGGpqSdy> bijgevoegd. Het plan ziet toe op het juridisch-planologisch vastleggen van de mogelijkheid een horecabestemming met bedrijfswoning om te zetten naar twee reguliere burgerwoningen.

Ik wil u vragen om uiterlijk 1 mei 2019 te reageren op het plan; mocht het binnen deze termijn niet lukken dan hoor ik dat graag.

Als u nog vragen heeft dan kunt u altijd even contact met mij opnemen. Ik vertrouw erop u met deze informatie voldoende te hebben bericht.

Met vriendelijke groet,

Annemiek Coppens, Beleidsmedewerker Ruimtelijke ordening  
Gemeente Halderberge, Team Ontwikkeling, Postbus 5, 4730 AA Oudenbosch  
T 0165-390507, E [a.coppens@halderberge.nl](mailto:a.coppens@halderberge.nl), I [www.halderberge.nl](http://www.halderberge.nl)  
Werkdagen:maandag, dinsdag, donderdag

*Algemeen telefoonnummer gemeente Halderberge 14 0165.*

---

Proclaimer:

De gemeente Halderberge streeft naar een optimale dienstverlening.

Toch is het mogelijk dat deze mail niet voor u is bestemd. In dat geval verzoeken wij u de afzender op de hoogte te brengen van de verkeerde bezorging van deze mail.

De gemeente Halderberge maakt geen gebruik van de elektronische weg voor het aanvragen of verzenden van besluiten.  
Aanvragen voor besluiten kunnen daarom alleen per post worden ingediend.

## Sabien Verheijen

---

**Van:** Killaars, Harry <harry.killaars@brandweermwb.nl>  
**Verzonden:** woensdag 27 maart 2019 12:00  
**Aan:** Annemiek Coppens  
**Onderwerp:** gemeente Halderberge vooroverleg voorontwerpbestemmingsplan Groene Woud 77a/79 Oudenbosch

Beste Annemiek,

Het plangebied voldoet aan de criteria van het standaard advies.

We geven wel het advies om in de verantwoording van het Groepsrisico de wijziging van de functie alleen goed te keuren als de initiatiefnemers akkoord gaan met een afsluitbare mechanische ventilatie.

Daarnaast wijzen wij op de mogelijke overlast van geluid en trillingen en ook hier kunnen initiatiefnemers voordeel behalen als in het bouwkundige ontwerp de ontwerprichtlijnen Trillingen wordt toegepast.

Bereikbaarheid en bluswater.

De functies en het plangebied voldoet aan het Beleid Bereikbaarheid en bluswater.

Met vriendelijke groeten

Harry

**Ing. H (Harry) Killaars | Adviseur Risicobeheersing | Adviseur Gevaarlijke Stoffen | Brandweer Midden- en West-Brabant | Afdeling Risicobeheersing | Tramsingel 71 (kamer 2.25) Breda | [Postbus 3208 5003 DE Tilburg](mailto:harry.killaars@brandweermwb.nl) | +31653625089 | [harry.killaars@brandweermwb.nl](mailto:harry.killaars@brandweermwb.nl)**

**Brandweer Midden- en West-Brabant maakt onderdeel uit van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant**

## Sabien Verheijen

---

**Van:** marc.heinen@prorail.nl  
**Verzonden:** woensdag 27 maart 2019 13:37  
**Aan:** Annemiek Coppens  
**Onderwerp:** RE: gemeente Halderberge vooroverleg voorontwerpbestemmingsplan Groene Woud 77a/79 Oudenbosch

Geachte mevrouw Coppens,

Het voorontwerpbestemmingsplan "Groene Woud 77a/79 Oudenbosch" dat ProRail van u heeft ontvangen in het kader van het vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro, geeft ProRail in dit stadium geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

Wel behoudt ProRail zich het recht voor om in de verdere procedure aanvullende c.q. nieuwe opmerkingen/zienswijzen kenbaar te maken.

Wij nemen aan u hiermede voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,  
Marc Heinen

Projectcoördinator | Leefomgeving, Juridische Zaken en Vastgoed | ProRail  
088 231 1436 | 06 1926 8907 | [www.prorail.nl](http://www.prorail.nl) Tulpenburgh 1.08, Moreelsepark 2, 3511 EP Utrecht | Postbus 2038, 3500 GA Utrecht

Niet aanwezig op vrijdag

---

**Van:** Annemiek Coppens [mailto:A.Coppens@halderberge.nl]  
**Verzonden:** woensdag 20 maart 2019 17:11  
**Aan:** 'vergunningen@brabantsedelta.nl' <vergunningen@brabantsedelta.nl>; 'roplannenzuidnederland@rws.nl' <roplannenzuidnederland@rws.nl>; 'ROMDVDDZ@mindef.nl' <ROMDVDDZ@mindef.nl>; info@gasunie.nl; 'grover@dnwg.nl' <grover@dnwg.nl>; 'info@brandweermwb.nl' <info@brandweermwb.nl>; Heinen, MTM (Marc) <marc.heinen@prorail.nl>  
**CC:** 'Wielen, Martijn van der' <M.vanderWielen@omwb.nl>  
**Onderwerp:** gemeente Halderberge vooroverleg voorontwerpbestemmingsplan Groene Woud 77a/79 Oudenbosch

Geachte heer, mevrouw,

Op grond van het bepaalde in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening jo artikel 3.6 van de Algemene wet bestuursrecht is overleg voorgeschreven met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Derhalve stellen wij u in de gelegenheid om binnen 6 weken na de datum van verzending van dit e-mailbericht uw opmerkingen over het voorontwerpbestemmingsplan te maken. De stukken ten behoeve van het voorontwerpbestemmingsplan Groene Woud 77a/79 Oudenbosch zijn via de downloadlink <https://we.tl/t-G3iGGpqSdy> bijgevoegd. Het plan ziet toe op het juridisch-planologisch vastleggen van de mogelijkheid een horecabestemming met bedrijfswooning om te zetten naar twee reguliere burgerwoningen.

Ik wil u vragen om uiterlijk 1 mei 2019 te reageren op het plan; mocht het binnen deze termijn niet lukken dan hoor ik dat graag.

Als u nog vragen heeft dan kunt u altijd even contact met mij opnemen. Ik vertrouw erop u met deze informatie voldoende te hebben bericht.

Met vriendelijke groet,

Annemiek Coppens, Beleidsmedewerker Ruimtelijke ordening  
Gemeente Halderberge, Team Ontwikkeling, Postbus 5, 4730 AA Oudenbosch  
T 0165-390507, E [a.coppens@halderberge.nl](mailto:a.coppens@halderberge.nl), I [www.halderberge.nl](http://www.halderberge.nl)

Werkdagen:maandag, dinsdag, donderdag

*Algemeen telefoonnummer gemeente Halderberge 14 0165.*

---

Proclaimer:

De gemeente Halderberge streeft naar een optimale dienstverlening.

Toch is het mogelijk dat deze mail niet voor u is bestemd. In dat geval verzoeken wij u de afzender op de hoogte te brengen van de verkeerde bezorging van deze mail.

De gemeente Halderberge maakt geen gebruik van de elektronische weg voor het aanvragen of verzenden van besluiten.

Aanvragen voor besluiten kunnen daarom alleen per post worden ingediend.

Lees [hier](#) de volledige tekst van de e-mail disclaimer. [Here](#) you can read the full e-mail disclaimer.



## Sabien Verheijen

---

**Van:** Keizer H.H. (Henk) <H.H.Keizer@gasunie.nl>  
**Verzonden:** vrijdag 22 maart 2019 8:22  
**Aan:** Annemiek Coppens  
**Onderwerp:** RE: gemeente Halderberge vooroverleg voorontwerpbestemmingsplan Groene Woud 77a/79 Oudenbosch

---

Geachte mevrouw Coppens,

Bij e-mailbericht van 20 maart 2019 heeft Gasunie, namens u, het bovengenoemd voorontwerpbestemmingsplan in het kader van het vooroverleg, zoals bedoeld in artikel 3.1.1 Bro, ontvangen. Het voornoemde plan is door ons getoetst aan het huidige externe veiligheidsbeleid van het Ministerie van I&M voor onze aardgastransportleidingen, zoals bepaald in het per 1 januari 2011 in werking getreden Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Op grond van deze toetsing komen wij tot de conclusie dat het plangebied buiten de 1% letaliteitgrens van onze dichtst bij gelegen leiding valt. Daarmee staat vast dat deze leiding geen invloed heeft op de verdere planontwikkeling.

Onder dankzegging voor de toezending verblijven wij.

Met vriendelijke groet,

Henk Keizer  
Medewerker Juridische Zaken

**E:** H.H.Keizer@gasunie.nl  
**T:** +31 6 3103 7321  
**I:** www.gasunietransportservices.com

### **Gasunie Transport Services B.V.**

Legal Affairs Projects West  
Postbus 181  
9700 AD Groningen

**Van:** Klamer W. (Willem) Namens Alg. Postbus Info  
**Verzonden:** donderdag 21 maart 2019 14:15  
**Aan:** Keizer H.H. (Henk) <H.H.Keizer@gasunie.nl>  
**Onderwerp:** FW: gemeente Halderberge vooroverleg voorontwerpbestemmingsplan Groene Woud 77a/79 Oudenbosch

**Van:** Annemiek Coppens <[A.Coppens@halderberge.nl](mailto:A.Coppens@halderberge.nl)>  
**Verzonden:** woensdag 20 maart 2019 17:11  
**Aan:** 'vergunningen@brabantsedelta.nl' <[vergunningen@brabantsedelta.nl](mailto:vergunningen@brabantsedelta.nl)>; 'roplannenzuidnederland@rws.nl' <[roplannenzuidnederland@rws.nl](mailto:roplannenzuidnederland@rws.nl)>; 'ROMDVDDZ@mindef.nl' <[ROMDVDDZ@mindef.nl](mailto:ROMDVDDZ@mindef.nl)>; Alg. Postbus Info <[info@gasunie.nl](mailto:info@gasunie.nl)>; 'grover@dnwg.nl' <[grover@dnwg.nl](mailto:grover@dnwg.nl)>; 'info@brandweermwb.nl' <[info@brandweermwb.nl](mailto:info@brandweermwb.nl)>; [marc.heinen@prorail.nl](mailto:marc.heinen@prorail.nl)  
**CC:** 'Wielen, Martijn van der' <[M.vanderWielen@omwb.nl](mailto:M.vanderWielen@omwb.nl)>  
**Onderwerp:** gemeente Halderberge vooroverleg voorontwerpbestemmingsplan Groene Woud 77a/79 Oudenbosch

Geachte heer, mevrouw,

Op grond van het bepaalde in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening jo artikel 3.6 van de Algemene wet bestuursrecht is overleg voorgeschreven met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die

diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Derhalve stellen wij u in de gelegenheid om binnen 6 weken na de datum van verzending van dit e-mailbericht uw opmerkingen over het voorontwerpbestemmingsplan te maken. De stukken ten behoeve van het voorontwerpbestemmingsplan Groene Woud 77a/79 Oudenbosch zijn via de downloadlink <https://we.tl/t-G3iGGpgSdy> bijgevoegd. Het plan ziet toe op het juridisch-planologisch vastleggen van de mogelijkheid een horecabestemming met bedrijfswoning om te zetten naar twee reguliere burgerwoningen.

Ik wil u vragen om uiterlijk 1 mei 2019 te reageren op het plan; mocht het binnen deze termijn niet lukken dan hoor ik dat graag.

Als u nog vragen heeft dan kunt u altijd even contact met mij opnemen. Ik vertrouw erop u met deze informatie voldoende te hebben bericht.

Met vriendelijke groet,

Annemiek Coppens, Beleidsmedewerker Ruimtelijke ordening  
Gemeente Halderberge, Team Ontwikkeling, Postbus 5, 4730 AA Oudenbosch  
T 0165-390507, E [a.coppens@halderberge.nl](mailto:a.coppens@halderberge.nl), I [www.halderberge.nl](http://www.halderberge.nl)  
Werkdagen:maandag, dinsdag, donderdag

*Algemeen telefoonnummer gemeente Halderberge 14 0165.*

---

Proclaimer:

De gemeente Halderberge streeft naar een optimale dienstverlening.

Toch is het mogelijk dat deze mail niet voor u is bestemd. In dat geval verzoeken wij u de afzender op de hoogte te brengen van de verkeerde bezorging van deze mail.

De gemeente Halderberge maakt geen gebruik van de elektronische weg voor het aanvragen of verzenden van besluiten.

Aanvragen voor besluiten kunnen daarom alleen per post worden ingediend.

---

This communication is intended only for use by the addressee. It may contain confidential or privileged information. If you receive this communication unintentionally, please let us know by replying immediately. N.V. Nederlandse Gasunie does not guarantee that the information sent with this E-mail is correct and does not accept any liability for damages related thereto.

---

## Sabien Verheijen

---

**Van:** fm-Grover@DNWG.nl <Grover@dnwg.nl>  
**Verzonden:** vrijdag 22 maart 2019 15:01  
**Aan:** Annemiek Coppens  
**Onderwerp:** RE: gemeente Halderberge vooroverleg voorontwerpbestemmingsplan Groene Woud 77a/79 Oudenbosch

Beste Annemieke,

Bedankt voor onderstaande e-mail.

Gelet op het adres en de ligging van de buisleidingenstraat is het voor ons verder niet relevant.

Vertrouwende erop je hiermee voldoende te hebben ingelicht.

Met vriendelijke groet,

Leyla Erbisim  
Juridisch medewerker  
0113-88 4380



DNWG Infra B.V. | KvK 22052034  
www.DNWG.nl



---

**Van:** Annemiek Coppens <A.Coppens@halderberge.nl>  
**Verzonden:** woensdag 20 maart 2019 17:11  
**Aan:** 'vergunningen@brabantsedelta.nl' <vergunningen@brabantsedelta.nl>; 'roplannenzuidnederland@rws.nl' <roplannenzuidnederland@rws.nl>; 'ROMDVDDZ@mindef.nl' <ROMDVDDZ@mindef.nl>; info@gasunie.nl; fm-Grover@DNWG.nl <Grover@dnwg.nl>; 'info@brandweermwb.nl' <info@brandweermwb.nl>; marc.heinen@prorail.nl  
**CC:** 'Wielen, Martijn van der' <M.vanderWielen@omwb.nl>  
**Onderwerp:** gemeente Halderberge vooroverleg voorontwerpbestemmingsplan Groene Woud 77a/79 Oudenbosch

Geachte heer, mevrouw,

Op grond van het bepaalde in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening jo artikel 3.6 van de Algemene wet bestuursrecht is overleg voorgeschreven met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Derhalve stellen wij u in de gelegenheid om binnen 6 weken na de datum van verzending van dit e-mailbericht uw opmerkingen over het voorontwerpbestemmingsplan te maken. De stukken ten behoeve van het voorontwerpbestemmingsplan Groene Woud 77a/79 Oudenbosch zijn via de downloadlink <https://we.tl/t-G3iGGpqSdy> bijgevoegd. Het plan ziet toe op het juridisch-planologisch vastleggen van de mogelijkheid een horecabestemming met bedrijfswoning om te zetten naar twee reguliere burgerwoningen.

Ik wil u vragen om uiterlijk 1 mei 2019 te reageren op het plan; mocht het binnen deze termijn niet lukken dan hoor ik dat graag.

Als u nog vragen heeft dan kunt u altijd even contact met mij opnemen. Ik vertrouw erop u met deze informatie voldoende te hebben bericht.

Met vriendelijke groet,

Annemiek Coppens, Beleidsmedewerker Ruimtelijke ordening  
Gemeente Halderberge, Team Ontwikkeling, Postbus 5, 4730 AA Oudenbosch  
T 0165-390507, E [a.coppens@halderberge.nl](mailto:a.coppens@halderberge.nl), I [www.halderberge.nl](http://www.halderberge.nl)  
Werkdagen:maandag, dinsdag, donderdag

*Algemeen telefoonnummer gemeente Halderberge 14 0165.*

---

Proclaimer:

De gemeente Halderberge streeft naar een optimale dienstverlening.

Toch is het mogelijk dat deze mail niet voor u is bestemd. In dat geval verzoeken wij u de afzender op de hoogte te brengen van de verkeerde bezorging van deze mail.

De gemeente Halderberge maakt geen gebruik van de elektronische weg voor het aanvragen of verzenden van besluiten.

Aanvragen voor besluiten kunnen daarom alleen per post worden ingediend.

## 4. Zienswijzen

Gemeente Halderberge  
Postbus 5  
4730 AA OUDENBOSCH

Brabantlaan 1  
Postbus 90151  
5200 MC 's-Hertogenbosch  
Telefoon (073) 681 28 12  
Fax (073) 680 76 80  
www.brabant.nl  
IBAN NL86INGB0674560043

Bereikbaarheid  
openbaar vervoer en fiets:  
www.brabant.nl/route

**Onderwerp**

Zienswijze ontwerp-bestemmingsplan 'Groene Woud 77a-79, Oudenbosch'

Geachte raad,

Het ontwerp-bestemmingsplan 'Groene Woud 77a-79, Oudenbosch' ligt tot en met 26 juni 2019 ter inzage. Op grond van artikel 3.8, van de Wet ruimtelijke ordening, dienen wij hierbij zienswijzen in tegen dit bestemmingsplan.

**Planbeschrijving**

Het ontwerp voorziet in de realisatie van twee vrijstaande woningen, na sloop van een voormalig horecabedrijf met schietbaan en bedrijfswoning op locatie Groene Woud 77a - 79 te Oudenbosch.

**Vooroverleg**

Bij brief van 25 maart 2019, kenmerk C2241952/4497999, heeft ons Cluster Ruimte gereageerd op het voorontwerp. Deze brief en uw reactie hierop liggen mede aan onze zienswijze ten grondslag.

**Provinciaal beleidskader**

Het provinciaal ruimtelijk beleid is vastgelegd in de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening. De te beschermen provinciaal ruimtelijke belangen zijn vertaald in de Verordening ruimte Noord-Brabant zoals deze luidt per 15 juli 2017 (hierna aangehaald als Vr). In onze reactie baseren wij ons op deze documenten die zijn te raadplegen via [www.brabant.nl](http://www.brabant.nl) > onderwerpen > ruimte.

**Datum**

26 juni 2019

**Ons kenmerk**

C2245564/4544273

**Uw kenmerk**

-

**Contactpersoon**

R.C. (Rosette) Sanches

**Telefoon**

(073) 680 80 30

**Email**

rsanches@brabant.nl

**Bijlage(n)**

-

## Inhoudelijk standpunt

### **Vooroverlegreactie**

In de vooroverlegreactie is vermeld dat het voorontwerp bestemmingsplan geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen, er van uitgaande dat de twee woningen conform de Vr worden opgericht binnen bestaand stedelijk gebied zoals is aangegeven in figuur 7, paragraaf 3.1 van de plantoelichting.

U gaat echter voorbij aan deze aanvulling door in de plantoelichting van het ontwerp bestemmingsplan op te merken dat de provincie geen aanleiding heeft gezien tot het maken van opmerkingen met betrekking tot het voorontwerp. Een opmerking over de afhandeling van de vooroverlegreactie vinden wij hier dan ook op zijn plaats.

### **Plangebied**

In uw ontwerp-raadsvoorstel geeft u aan dat het perceel, gezien vanuit de provinciale regelgeving, in het stedelijk gebied ligt. Dit klopt niet helemaal; het plangebied ligt conform de Verordening ruimte grotendeels in de structuur 'gemengd landelijk gebied' en voor de rest in het 'bestaand stedelijk gebied'. Bovendien is de lijn die stond op de verbeelding van het voorontwerp nu verwijderd in het ontwerp. Deze lijn kan gezien worden als een scheidslijn tussen het bouwvlak en het 'bestaand stedelijk gebied'/'gemengd landelijk gebied'. Dat is ook juist de reden geweest om in de vooroverlegreactie op te merken dat ervan uit gegaan wordt dat de woningen in bestaand stedelijk gebied worden opgericht. Zoals de verbeelding van het ontwerp thans laat zien, is er geen scheidslijn meer aanwezig en is het dus juridisch planologisch mogelijk om de woningen in het 'gemengd landelijk gebied' op te richten, hetgeen in strijd is met de Vr.

### **Kwaliteitsverbetering van het landschap**

In uw ontwerp raadsvoorstel stelt u het volgende:

*"Door het vaststellen van het bestemmingsplan zal er een bestemmingsvlak Wonen met een aanduiding voor twee woningen op het perceel komen. Omdat de locatie, qua bestemmingsplan, in het buitengebied ligt is de plansystematiek van het plan Eerste herziening bestemmingsplan Buitengebied Halderberge 2017 aangehouden. Vanuit de provinciale regelgeving gezien (Verordening ruimte Noord-Brabant) ligt het perceel in het stedelijk gebied. Om deze reden zijn de afspraken over kwaliteitsverbetering van het landschap niet van toepassing.*

*De benodigde omgevingsvergunning voor de woningen kan na vaststelling van het bestemmingsplan in overeenstemming met de bestemming worden aangevraagd en afgegeven."*

Niet duidelijk is welk perceel hier wordt bedoeld. Zoals eerder gesteld ligt het plangebied volgens de Vr zowel in 'gemengd landelijk gebied' als in het 'bestaand stedelijk gebied'. Het voorontwerp bestemmingsplan is echter beoordeeld als zijnde een stedelijk plan, gelet op de ligging en de directe omgeving van de te realiseren woningen en ervan uitgaande dat de woningen

## Datum

26 juni 2019

## Ons kenmerk

C2245564/4544273

in 'bestaand stedelijk gebied' worden gebouwd. Het klopt dan ook dat de afspraken over kwaliteitsverbetering van het landschap niet van toepassing zijn. Voor ons is dan ook van belang dat in het juridisch wordt geborgd dat de woningen niet zullen worden opgericht in 'gemengd landelijk gebied'. Dat is thans niet het geval.

**Datum**

26 juni 2019

**Ons kenmerk**

C2245564/4544273

**Conclusie**

Wij achten het bestemmingsplan, zoals dit nu in ontwerp voorligt, op bovengenoemd punt niet in overeenstemming met de Vr. Wij dringen erop aan om het ontwerp in die zin gewijzigd vast te stellen, daarbij uitdrukkelijk rekening houdend met hetgeen wij hierboven hebben opgemerkt.

Wij gaan ervan uit dat onze zienswijzen voldoende duidelijk uiteengezet zijn. Indien er van uw zijde nog onduidelijkheden of vragen zijn, dan willen wij deze graag nader toelichten.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,  
namens deze,



P.M.A. van Beek,  
projectleider uitvoering Wet RO

In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document digitaal ondertekend.