

**BESCHIKKING VAN  
GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-BRABANT**


**Ons kenmerk**  
Z/151478 - 293082

**plaats / datum**  
's-Hertogenbosch,  
25 januari 2022

Op de op 20 juli 2021 ontvangen aanvraag van gemeente Halderberge om een ontheffing krachtens artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming voor het ontwikkelen van een woonwijk aan de Pagnevaart 82 en 84, 4721 AE te Oudenbosch in de gemeente Halderberge.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,  
namens deze,



  
Teammanager provincie

## BESLUIT

### Onderwerp

Op 20 juli 2021 hebben wij van gemeente Halderberge een aanvraag ontvangen voor een ontheffing van de Wet natuurbescherming voor het overtreden van verboden ten aanzien van beschermde soorten, dit als gevolg van het ontwikkelen van een woonwijk aan de Pagnevaart 82 en 84, 4721 AE te Oudenbosch in de gemeente Halderberge.

### Besluit

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing,

- I. aan gemeente Halderberge, Parklaan 15, 4731 GJ te Oudenbosch, de gevraagde ontheffing te verlenen, op grond van artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, van de bepaling als bedoeld in:
  - artikel 3.1, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, voor het wegnemen van nesten van de:
    - **roek** (*Corvus frugilegus*);voor de periode tot en met 31 december 2025;
- II. dat de beschrijving van de activiteiten in de aanvraag, voor zover deze betrekking heeft op de soorten als bedoeld onder I, deel uitmaken van deze ontheffing;
- III. de gevraagde ontheffing voor het overige af te wijzen, op grond van artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, van de bepaling als bedoeld in:
  - artikel 3.1, vierde lid, van de Wet natuurbescherming, voor het opzettelijk storen van de:
    - **roek** (*Corvus frugilegus*),'omdat deze verbodsbepaling niet wordt overtreden';
- IV. aan deze ontheffing voorschriften te verbinden die zijn opgenomen onder onderdeel 'voorschriften', en ook dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de deze ontheffing:
  - Bijlage 1: overzichtstekening van de planlocatie
  - Bijlage 2: alternatieve nestlocatie
  - Bijlage 3: meldingsformulier start werkzaamheden (zie voorschrift 1)

### Rechtsmiddelen

#### Bezwaar

Bezwaren tegen dit besluit kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit worden ingediend bij:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant  
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie  
Postbus 90151  
5200 MC te 'S-HERTOGENBOSCH

Wij vragen u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening, naam en adres van de indiener, de dagtekening en ons kenmerk van het besluit. Ook dient u een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar gericht is en de gronden van het bezwaar hierin op te nemen.

Daarnaast vragen wij u om een kopie van dit besluit bij te voegen. Kunt u ons ook uw telefoonnummer geven? De provincie kan dan, mocht dit nodig zijn, u bellen om samen de beste aanpak van behandeling van uw bezwaarschrift te bespreken.

Meer informatie over de behandeling van bezwaarschriften vindt u op [www.brabant.nl/bezwaar](http://www.brabant.nl/bezwaar).

U kunt het secretariaat van de Hoor- en adviescommissie bereiken via telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mailadres [bezwaar@brabant.nl](mailto:bezwaar@brabant.nl).

#### *Voorlopige voorziening*

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamde “voorlopige voorziening” te vragen bij: de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om de bezwaren te behandelen en daarop een besluit te nemen. Voorwaarde om zo'n voorlopige voorziening te vragen is, dat er sprake is van spoedeisend belang.

Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

## INHOUDSOPGAVE

Besluit .....	2
Voorschriften .....	5
Procedurele overwegingen.....	6
Inhoudelijke overwegingen .....	7
1.    Wettelijk kader - Wet natuurbescherming.....	7
1.1 <i>Beschermingsregimes</i> .....	7
1.2 <i>Interim omgevingsverordening Noord-Brabant</i> .....	7
2.    Toetsing effecten ruimtelijke ingreep .....	8
2.1 <i>Aangevraagde activiteiten</i> .....	8
2.2 <i>Onderzoek soorten</i> .....	8
2.3 <i>Mogelijke effecten op beschermde soorten</i> .....	8
2.4 <i>Alternatievenafweging</i> .....	8
2.5 <i>Belang van de aanvraag</i> .....	9
2.6 <i>Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding</i> .....	12
2.7 <i>Voorzorg andere beschermde soorten</i> .....	12
2.8 <i>Gedeeltelijke afwijzing van gevraagde ontheffing</i> .....	13
3.    Conclusie .....	13
Bijlage 1. Overzichtstekening van de planlocatie .....	14
Bijlage 2. Alternatieve nestlocatie .....	15
Bijlage 3. Meldingsformulier start handelingen beschermde soorten .....	16

## VOORSCHRIFTEN

### Algemene voorschriften

1. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden aanvangen bekend is, doch uiterlijk 2 weken voor aanvang van de activiteiten, het bijgevoegde meldingsformulier volledig in te vullen en naar ons op te sturen.
2. De ontheffinghouder dient onmiddellijk contact met ons op te nemen via [info@odbn.nl](mailto:info@odbn.nl), indien bij het uitvoeren van de activiteiten andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen, of andere activiteiten als bedoeld in onderdeel I en II van het besluit noodzakelijk zijn. Ook dient dan onderzoek te worden uitgevoerd om aan te tonen dat de activiteiten, zoals beschreven in het activiteitenplan, geen negatieve effecten hebben op deze soorten. Als negatieve effecten niet kunnen worden uitgesloten dient voor deze soorten alsnog een (aanvullende) ontheffing aangevraagd te worden.
3. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van de aan deze ontheffing verbonden voorschriften.
4. Deze genoemde (rechts)personen dienen op de hoogte te zijn van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (digitaal) afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op eerste verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient, met inachtneming van de hier genoemde voorschriften, de mitigerende maatregelen uit te voeren zoals beschreven in de aanvraag en het activiteitenplan (hoofdstuk 5) en de aanvullende gegevens van 23 december 2021.
7. De activiteiten en hier genoemde voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige<sup>1</sup> op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.

### Specifieke voorschriften

8. Alle handelingen en bevindingen dienen door de ecooloog te worden bijgehouden in een logboek. Ook dienen er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen te worden opgenomen in het logboek. Dit logboek dient op verzoek van een toezichthouder direct te worden overhandigd.
9. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te stellen op basis van de aanvraag en de hier genoemde voorschriften. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de initiatieflocatie, dienen, voorafgaand aan het uitvoeren van de werkzaamheden, van de inhoud van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden en dienen dit aantoonbaar na te leven.
10. Dit ecologisch werkprotocol dient ter informatie aan ons te worden toegezonden, uiterlijk twee weken voor de start van de werkzaamheden via [info@odbn.nl](mailto:info@odbn.nl), onder vermelding van het zaaknummer.

---

<sup>1</sup> Wat wij hieronder verstaan staat in de toelichting op het aanvraagformulier:

[https://www.brabant.nl/applicaties/producten/wet\\_natuurbescherming\\_ontheffing\\_beschermde\\_soorten\\_16411](https://www.brabant.nl/applicaties/producten/wet_natuurbescherming_ontheffing_beschermde_soorten_16411)

## **PROCEDURELE OVERWEGINGEN**

### **Aanvraag**

Op 20 juli 2021 hebben wij van gemeente Halderberge een aanvraag voor een ontheffing ingevolge artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen.

Op 6 december 2021 hebben wij een voornemen tot weigeren gestuurd naar de gemeente Halderberge, omdat het belang onvoldoende was onderbouwd om een ontheffing te kunnen verlenen. Op 23 december 2021 heeft de gemeente Halderberge een reactie gestuurd op dit voornemen tot weigeren. Deze reactie is voldoende bevonden, waardoor er een ontheffing verleend kan worden voor het wegnemen van de nesten van de roek. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag en het activiteitenplan. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/151478.

### **Gedragscode**

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

### **Bevoegd gezag**

Omdat de activiteit wordt verricht in de provincie Noord-Brabant zijn Gedeputeerde Staten (verder: GS) op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Als dit aan de orde is betrekken wij tevens de gevolgen van de activiteit voor de soorten buiten onze provinciegrens bij ons besluit.

### **Reguliere voorbereidingsprocedure**

In deze procedure wordt de reguliere voorbereidingsprocedure overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast.

### **Ontvankelijkheid**

Voor de aspecten van de aanvraag waarvoor een ontheffing vanuit de Wnb is vereist hebben wij beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een ontheffing is gevraagd.

### **Overige regelgeving**

Bij de beoordeling van deze aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan soortenbescherming op grond van de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan daarom aan de orde zijn, onder andere voor ruimtelijke ordening of bouwen.

## INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

### 1. Wettelijk kader - Wet natuurbescherming

#### 1.1 Beschermingsregimes

Op basis van de Wet natuurbescherming zijn er drie beschermingsregimes. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Artikelen 3.1, 3.2 en 3.4 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor vogelsoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. Artikelen 3.3 en 3.4 geven de voorwaarden voor het kunnen verlenen van de ontheffing.

Het tweede beschermingsregime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Artikelen 3.5 en 3.6 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. De artikelen 3.8 en 3.9 geven de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een ontheffing.

Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. Artikel 3.10 van de Wnb heeft betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten en geeft de voorwaarden waaronder GS ontheffing kunnen verlenen.

Voor alle soorten geldt in alle gevallen de algemene zorgplicht (artikel 1.11 van de Wnb). Het gaat dan zowel om beschermd als onbeschermd dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een ontheffing is verleend. Hierin wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

In artikel 5.4 van de Wnb zijn gronden opgenomen waarop een verleende ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd. De ontheffing kan in elk geval worden ingetrokken als blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.

#### 1.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Provinciale Staten hebben ten aanzien van soortbescherming aanvullende kaders vastgesteld. Deze zijn neergelegd in paragraaf 2.6.1 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Voor bepaalde soorten en handelingen zijn vrijstellingen opgenomen.

## 2. Toetsing effecten ruimtelijke ingreep

### 2.1 Aangevraagde activiteiten

De aangevraagde activiteiten betreffen de ontwikkeling van nieuwbouwwijk De Groene Vaart. Hiervoor moet een groot deel van de bomen waarin roeken nestelen, gekapt worden. Daarnaast moeten er gebouwen worden gesloopt. Een uitgebreide omschrijving van de activiteiten is opgenomen in de aanvraag.

De globale planning is om het plangebied bouwrijp te maken van oktober 2022 tot mei 2023. De woningen zullen gerealiseerd worden in 2023 en 2024, zodat het gebied in 2024 woonrijp gemaakt kan worden.

### 2.2 Onderzoek soorten

Op 4 februari 2019 heeft een quickscan naar beschermde flora en fauna plaatsgevonden. Hieruit is gebleken dat de bebouwing geschikt is als vaste verblijfplaats voor gebouwbewonende vleermuizen en de steenmarter. Daarnaast zijn enkele boomholtes geschikt bevonden als vaste verblijfplaats voor boombewonende vleermuizen en zijn in de bomen nesten van een kolonie roeken aangetroffen. Het onderzoeksgebied is tevens geschikt als vaste rust- en/of verblijfplaatsen en functioneel leefgebied voor kleine marterachtigen (hermelijn, wezel en bunzing). Het nader onderzoek naar vleermuizen heeft plaatsgevonden in 2019. De boomholtes zijn in februari 2019 middels een endoscoop onderzocht op winterverblijven. Het nader onderzoek naar roeken heeft plaatsgevonden in 2019 conform het Kennisdocument Roek (BIJ12, 2017). Het nader onderzoek naar kleine marters heeft plaatsgevonden in 2019 conform de 'Handreiking kleine marters in relatie tot soortbescherming' van de provincie Noord-Brabant. De steenmarter is onderzocht door de bebouwing twee keer te inspecteren op sporen. Tijdens het onderzoek is alleen de roek aangetroffen, overige onderzochte soorten zijn niet aangetroffen tijdens de nadere onderzoeken.

### 2.3 Mogelijke effecten op beschermde soorten

In de bomen binnen het plangebied zijn in totaal 37 roekennesten aanwezig, waarvan 30 nesten bezet zijn. De bomen met de nesten worden gekapt ten behoeve van de nieuwbouw.

De aanvrager geeft aan dat door het uitvoeren van de activiteiten 37 nesten van de roek worden vernield. Dit is een overtreding van de bepaling zoals bedoeld in artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb.

### 2.4 Alternatievenafweging

Het niet bouwen van woningen op het voormalig sportpark Pagnevaart is geen reëel alternatief. De groei van het woningaanbod blijft achter op de geprognoseerde woningontwikkeling. Het plangebied is een woningbouwlocatie die gelegen is in bestaand stedelijk gebied zoals aangeduid in de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant. Volgens de ladder voor duurzame verstedelijking en het provinciaal beleid heeft woningbouw binnen bestaand stedelijk gebied de voorkeur. Er zijn slechts een beperkt aantal locaties gelegen in bestaand stedelijk gebied in de gemeente Halderberge om uitvoering te geven aan het woningbouwprogramma. De kansrijkheid van deze locatie voor woningbouw is benoemd in de structuurvisie 2025 van de gemeente Halderberge. De locatie is daarin aangeduid als gebied waar een transformatie naar woningbouw gewenst is.

Bij de uitwerking van het stedenbouwkundig plan is een optimale verdeling tussen woningen, openbaar groen en wegen verkend. Het stedenbouwkundig plan laat zien dat de locatie van de bomen een essentiële plek is voor woningbouw. Alleen aan de noordzijde van het plangebied kan namelijk een (stedenbouwkundige) relatie gemaakt worden tussen de bestaande woonbuurt (bestaand stedelijk gebied) en de nieuwe woonbuurt. De bomen staan tevens deels op een plek waar één van de ontsluitingswegen is voorzien voor fiets- en wandelverkeer.

Het schuiven van de verkaveling van de woonvelden naar andere locaties binnen het plangebied met als gevolg dat de bomen waarin roeken nesten niet gekapt hoeven worden en het verstorende effect op de bomen met nesten minder groot is, is geen reëel alternatief. Om verstoring van de nesten geheel te voorkomen zouden de werkzaamheden immers enkel op het zuidelijk en westelijk deel van het plangebied kunnen plaatsvinden, wat gezien de verkaveling van het stedenbouwkundig plan niet mogelijk is. Door de hoge woningnood is het immers geen optie om binnen dit planvoornemen minder woningen te realiseren. Bovendien zou het plan dan financieel onhaalbaar worden.

Met een alternatieve werkwijze en planning kan niet voorkomen worden dat de roeken(nesten) onbeschadigd en ongestoord blijven. Er wordt in de geplande werkwijze rekening gehouden met de roek. Er zullen geen werkzaamheden worden uitgevoerd voordat de noodzakelijke mitigerende maatregelen voor de roek genomen zijn.

Gezien het bovenstaande is ons gebleken dat er geen redelijke alternatieven mogelijk zijn, die zouden leiden tot een kwalitatief gelijkwaardig resultaat. De alternatievenafweging is hiermee dan ook voldoende onderbouwd.

## *2.5 Belang van de aanvraag*

De ontheffing is gevraagd op grond van de belangen 'volksgezondheid of de openbare veiligheid' en 'ter bescherming van flora en fauna' zoals genoemd in artikel 3.3, vierde lid, onder b, van de Wnb.

### *Het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid*

De roekenkolonie leeft direct naast een bestaande woonwijk met de dichtstbijzijnde woningen op geringe afstand van de roekennesten. De aanwezigheid van de roeken veroorzaakt voor de omwonenden al vele jaren geluidsoverlast, overlast van uitwerpselen en overlast door afvalverplaatsing. Bewoners van de Pagnevaartwijk hebben dan ook sinds 2014 herhaaldelijk melding hiervan gedaan.

In de toekomstige ruimtelijke situatie zou de aanwezige roekenkolonie gelokaliseerd zijn tussen de bestaande woonwijk en de nieuwe woonwijk. De kolonie zou dus ingeklemd tussen beide wijken leven en op zeer korte afstand van de woningen hun nesten hebben. Hierdoor zal de nu ervaren overlast blijven bestaan en zullen de nieuwe bewoners ongetwijfeld ook overlast gaan ervaren. Bovendien heeft de wijk niet voldoende foerageercapaciteit en zullen de roeken voor hun dieet deels overgaan op menselijk afval.

De Samenstichting Pagnifique heeft aandacht gevraagd voor de overlast die bewoners ervaren van de roeken vanwege de nadelige effecten op de leefbaarheid, volksgezondheid en veiligheid. Een samenstichting bestaat uit een aantal leden die als gezamenlijk doel hebben om de leefbaarheid van hun kern of wijk te verbeteren. Via een samenstichting kunnen inwoners in gesprek gaan met de gemeente als ze vragen, ideeën of klachten hebben over bepaalde situaties in hun kern. De samenstichting vat de overlast van de roeken als volgt samen:

#### *Nadelige effecten op volksgezondheid:*

- *Veelvuldige geluidsoverlast, vooral in de avond wanneer de groepen roeken zich verzamelen. Dit gaat ten koste van de nachtrust.*
- *Last van ontlasting van roeken door de wijk (niet incidenteel zoals bij zangvogels, maar vooral de hoeveelheid vanwege het kolonievormende gedrag).*
- *Dode jonge roeken onder nesten (niet incidenteel zoals bij zangvogels, maar vooral vanwege de hoeveelheid in samenhang met het kolonievormende gedrag).*
- *Verspreiding van afval door de tuinen: De roeken halen o.a. botmateriaal en verpakkingsmateriaal uit afval en vliegen daarmee rond. Verpakkingen met levensmiddelen die zijn weggegooid nadat de houdbaarheidsdatum is verstreken raken zo ook verspreid door de wijk.*
- *Met hun gedrag maken roeken afval bereikbaar voor andere plaagdieren (ratten en muizen).*

#### *Nadelig effect op de leefbaarheid:*

- *De nesten bevinden zich deels boven parkeerplaatsen. Dat betekent dat deze parkeerplaatsen niet gebruikt worden en er elders in de wijk parkeeroverlast ontstaat.*
- *Belemmering van wandelroute onder bomen bij sportpark.*
- *Bij met name de huizen aan de Pagnevaartweg halen de roeken isolatiemateriaal van onder de dakpannen en zijn ze ook regelmatig in de dakgoten te vinden.*

Ook de GGD Gezondheid, Milieu & Veiligheid Brabant is bekend met het feit dat roeken in de bebouwde kom voor geluidsoverlast bij omwonende kunnen zorgen. De GGD richtlijn (2019) zegt het volgende: *“Geluid in de leefomgeving heeft invloed op de gezondheid. Mensen kunnen er last van hebben als ze geluid horen (hinder). Ook kan het ervoor zorgen dat ze minder goed slapen of de dagelijkse activiteiten verstoren. Verder kunnen mensen er stress van krijgen. Als mensen lange tijd aan te veel geluid blootstaan, kan dat aanleiding geven tot chronische effecten, zoals verhoogde bloeddruk en verhoogde niveaus van het stresshormoon cortisol. Dit verhoogt het risico op hart- en vaatziekten. Ook kan geluid een negatieve invloed hebben op de leerprestaties van kinderen. Wetenschappers denken dat een rustige omgeving helpt om te herstellen van de negatieve effecten van geluid”* (schriftelijke communicatie per e-mail door L. Blous – gezondheidsdeskundige, d.d. 15 december 2021 en RIVM, 2019).

#### *Conclusie belang volksgezondheid en openbare veiligheid*

Gelet op de naar voren gebrachte omstandigheden zijn wij van oordeel dat het belang ‘de volksgezondheid en openbare veiligheid’ voldoende onderbouwd is om de ontheffing te kunnen verlenen.

#### *Het belang woningbouwbehoefte*

Het project kadert in de context van de woningbouwbehoefte die in Nederland geldt en beoogt bij te dragen aan het verhelpen van het tekort aan woningen in de regio van het plangebied. In het bijzonder wil het bijdragen aan de creatie van woningen voor starters, (jonge) gezinnen en senioren op korte afstand van het centrum van de gemeente. Het plangebied ligt aangrenzend aan stedelijk gebied en zal door het planvoornemen een oud sportterrein omvormen tot woonzone in het groen.

De Brabantse Agenda Wonen (Provincie Noord-Brabant, september 2017) maant gemeenten tot spoed bij de ontwikkeling van woningen, gezien de flinke woningbouwopgave die de provincie ziet - vooral tot 2030. De prioriteit ligt bij inbreidingslocaties binnen bestaand stedelijk gebied. De opgave is onder meer het wonen zo goed mogelijk te laten bijdragen aan het versterken van ruimtelijke kwaliteit van gemeentekernen. De nieuwbouw op de locatie De Groene Vaart zal voorzien in ca. 110 nieuwe wooneenheden aan de rand van de Pagnevaartwijk in Oudenbosch (gemeente Halderberge).

De beoogde ontwikkeling sluit in aantal woningen en doelgroep aan bij de actuele vraag en de gestelde woningbouwopgave van de regio en is in overeenstemming met het beleid uit de Brabantse Agenda Wonen. Het sluit ook aan bij het lokaal beleid *i.e.* de woningbouwopgave die de gemeente Halderberge heeft (Ruimtelijke Denkers Wissing, 2020). De druk op de woningmarkt in de gemeente Halderberge is onverminderd groot. De verwachting is dat Halderberge tot 2030 groeit in het aantal inwoners en het aantal huishoudens.

In het woningbouwprogramma 2018-2028 van de gemeente zijn voor Oudenbosch in totaal 281 woningen opgenomen. Hier zijn de 110 geplande woningen voor de locatie De Groene Vaart in opgenomen. Bij deze ontwikkeling heeft de gemeente de kans om de acties uit de Brabantse actieagenda "zelfbouw en bijzondere woonvormen" (2020) te realiseren.

De nu bestaande bebouwing en terreinen binnen het plangebied waren voorheen in gebruik als onderdeel van het sportpark Pagnevaart. De voetbalvereniging die gevestigd was in de te slopen bebouwing is inmiddels verhuisd naar een nieuwe locatie (sportpark Albano). De aanwezige bebouwing aan de Pagnevaartweg 82 en 84 is daardoor leegstaand. Ze voldoet niet aan de eisen voor een gezond sportklimaat en sluit qua indeling en voorzieningen niet aan op de huidige noden. De bouwtechnische staat van de gebouwen is bovendien dusdanig dat renoveren in verhouding te kostbaar is ten opzichte van de te realiseren verbetering ervan. Het is dus niet haalbaar om deze bebouwing te renoveren. Afbraak is daarom noodzakelijk. Een slechte kwaliteit van binnenklimaat kan immers leiden tot gezondheidsklachten. Afbraak kan bovendien onderhoudskosten besparen en vandalisme voorkomen.

Wanneer er bij de realisatie van de nieuwbouwwijk rekening gehouden wordt met de roekenkolonie door de woningen eromheen te bouwen neemt de aantrekkelijkheid en woonbaarheid van de woningen aanzienlijk af, doordat het roekenprobleem op deze locatie bekend is bij mensen uit de omgeving. Bovendien kunnen er in deze situatie dan vier woningen minder gebouwd worden, terwijl de woningnood hoog is. De bewoners van de nieuwbouw moeten kunnen wonen in een veilige en rustige omgeving.

#### *Conclusie belang woningbehoefte*

Het belang woningbehoefte zoals hierboven aangedragen is, kan niet aan de ontheffing ten grondslag liggen omdat, de roeken onafhankelijk van het de gebouwen van de voormalige sportvoorziening zijn: het slopen van de bebouwing leidt er niet toe dat de nesten van de roeken verwijderd moeten worden. Ook is het belang van de woningnood een belang dat niet genoemd wordt in artikel 3.3, vierde lid onder b, van de Wnb.

#### *Het belang van de bescherming van flora en fauna*

Het verplaatsen van de roekennesten in het belang van de roek. De roekenkolonie is nu direct aan een bestaande woonwijk gehuisvest, waardoor het dieet deels bestaat uit menselijk afval. De verwachting is dat wanneer de roekenkolonie ingeklemd komt tussen de bestaande en de nieuwe woonwijk dit het natuurlijke dieet niet ten goede komt. Met het huisvesten van de roek verder weg van de woonwijken en aangrenzend aan natuurlijk foerageergebied in de vorm van weilanden en akkers hopen de initiatiefnemers het natuurlijk dieet van de roek te bevorderen met bijvoorbeeld ongewervelden bodemdieren en aas. Daarnaast komt er op deze manier ook minder afval in het milieu terecht.

Het idee is om de kolonie op basis van een zorgvuldig roekenverplaatsingsplan te verplaatsen naar een toekomstbestendige plek, waarmee de functionaliteit van de nesten op lange termijn gewaarborgd blijft. Een geschikte locatie betreft de houtopstand aan de Kapelstraat, gelegen op een afstand van 1,1 kilometer van de huidige locatie. De locatie biedt voldoende ruimte voor de huidige roekenkolonie en er is ook ruimte voor een eventuele uitbreiding van de kolonie.

### *Conclusie belang flora en fauna*

Het belang 'in de bescherming van de flora en fauna' zoals aangedragen is, kan niet aan de ontheffing ten grondslag liggen omdat het doel van het project het ontwikkelen van een woonwijk is, en niet het beschermen van de roek.

### *2.6 Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding*

In het activiteitenplan (hoofdstuk 5) en de aanvullende gegevens van 23 december 2021 is beschreven welke maatregelen worden genomen om de effecten voor de roek zoveel mogelijk te voorkomen. In grote lijnen gaat het om de volgende maatregelen:

- Alle binnen het onderzoeksgebied aangetroffen nesten van de roek zullen met een hoogtewerker en onder begeleiding van een bevoegd ecooloog verplaatst worden naar een nieuwe locatie, een houtopstand aan de Kapelstraat. De verplaatsing zal worden uitgevoerd door ervaringsdeskundigen. Na het verplaatsen van de nesten worden de bomen gekapt.
- In de huidige planning zullen de eerste bouwwerkzaamheden, het bouwrijp maken van het terrein, starten in oktober 2022. Het verplaatsen van de nesten van de aanwezige roeken zal gebeuren in september 2022, waarna de bomen waarin de roekennesten zich nu bevinden gekapt zullen worden. Op deze manier wordt er gewerkt buiten de kwetsbare periode van de roek.

De locaties van de voorzieningen zijn weergegeven in bijlage 2.

De voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. Wij nemen in aanvulling op deze maatregelen extra voorschriften op. Het betreft de volgende aanvullende mitigerende maatregelen:

- Alle handelingen en bevindingen dienen door de ecooloog te worden bijgehouden in een logboek. Ook dienen er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen te worden opgenomen in het logboek. Dit logboek dient op verzoek van een toezichthouder direct te worden overhandigd. Dit voorschrift wordt opgelegd zodat het voor Toezicht en Handhaving duidelijk is dat er conform het mitigatieplan is gewerkt.
- De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te stellen op basis van de aanvraag en de hier genoemde voorschriften. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de initiatieflocatie, dienen, voorafgaand aan het uitvoeren van de werkzaamheden, van de inhoud van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden en dienen dit aantoonbaar na te leven. Dit ecologisch werkprotocol dient ter informatie aan ons te worden toegezonden, uiterlijk twee weken voor de start van de werkzaamheden via [info@odbn.nl](mailto:info@odbn.nl), onder vermelding van het zaaknummer. Dit voorschrift wordt opgelegd zodat het voor Toezicht en Handhaving duidelijk is dat er conform het mitigatieplan is gewerkt.

Door het nemen van mitigerende maatregelen en de inrichting van het gebied na afloop van de werkzaamheden komt de gunstige staat van instandhouding van de roek niet in het geding door het uitvoeren van de voorgenomen werkzaamheden.

### *2.7 Voorzorg andere beschermde soorten*

Gelet op de locatie is het mogelijk dat tijdens of voorafgaand aan de werkzaamheden blijkt dat verbodsbepalingen ten aanzien van andere soorten of hun leefgebied worden overtreden. In dat geval mogen de activiteiten niet plaatsvinden en dient eerst te worden nagegaan of een aanvullende of nieuwe ontheffingsaanvraag noodzakelijk is.

In de voorschriften is daarom opgenomen dat, als er andere soorten worden aangetroffen, er voorafgaand aan het uitvoeren van de activiteiten hiernaar ecologisch onderzoek moet plaatsvinden, zodat kan worden nagegaan of er sprake is van een overtreding van een verbodsbepaling. Daarnaast geldt in alle gevallen de zorgplicht ten aanzien van alle beschermde soorten, voor zover de ontheffing hierop niet toeziet.

### 2.8 Gedeeltelijke afwijzing van gevraagde ontheffing

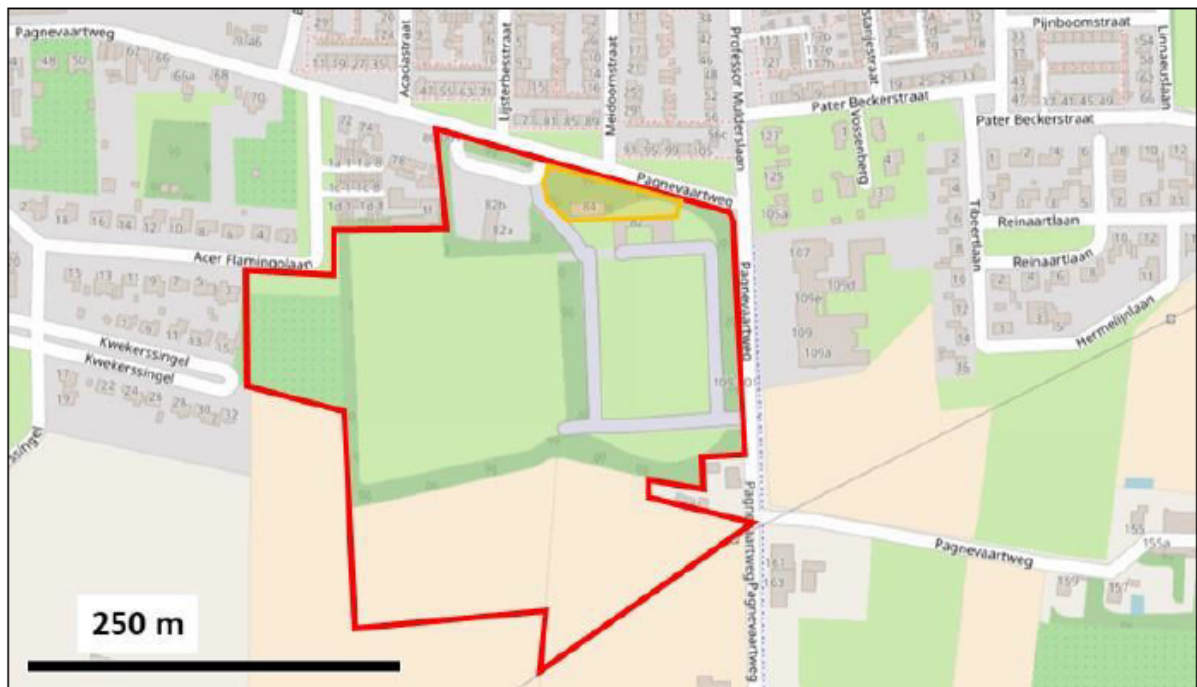
De ontheffing is ook gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen als genoemd in het artikel 3.1, vierde lid, van de Wnb, voor het opzettelijk storen van de roek. Bij dit artikel hoort artikel 3.1, vijfde lid: *'Het verbod, bedoeld in het vierde lid, is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort'*. Aangezien de staat van instandhouding van de roek niet verslechtert, is er geen sprake van een overtreding van artikel 3.1, vierde lid, van de Wnb.

### 3. Conclusie

Gelet op het voorgaande verlenen wij gevraagde ontheffing. De ontheffing wordt slechts voor de in het besluit genoemde soorten en beschreven activiteiten verleend. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.

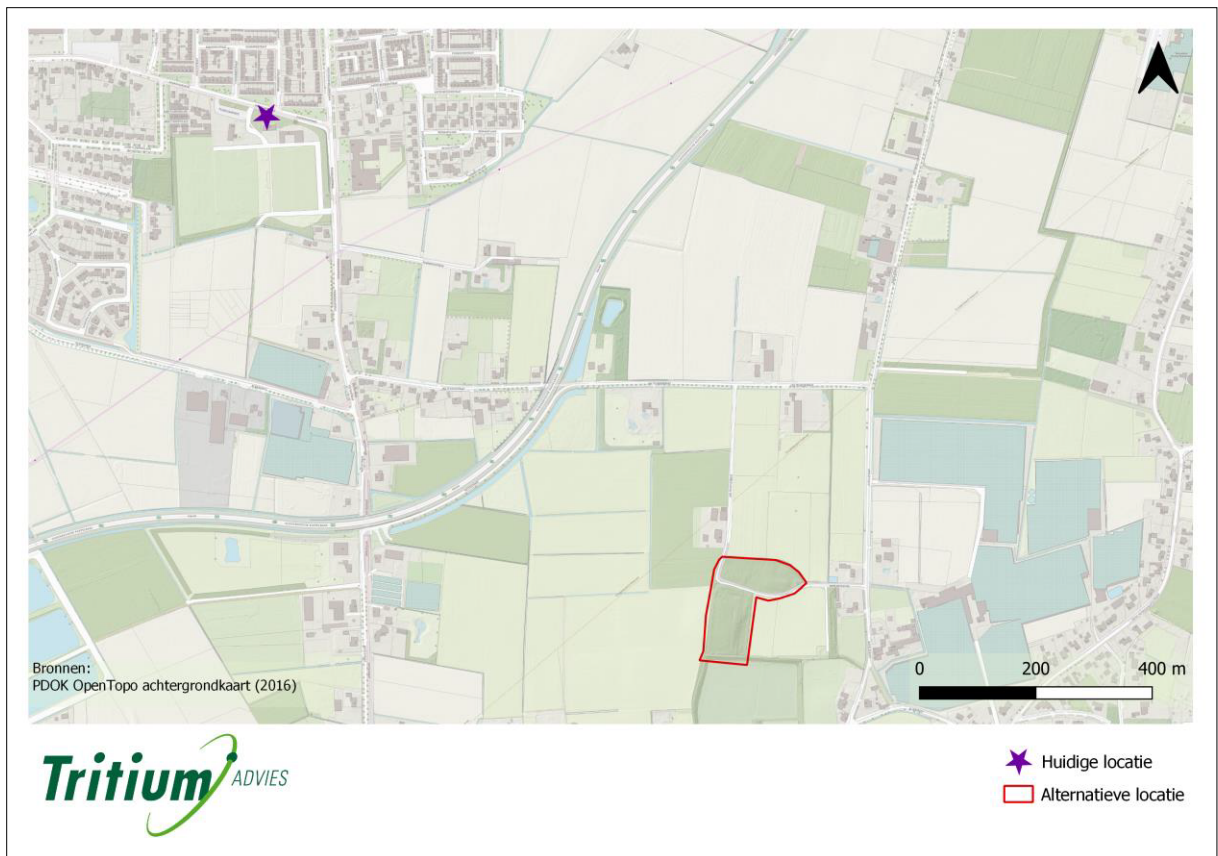
Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden.

## BIJLAGE 1. OVERZICHTSTEKENING VAN DE PLANLOCATIE



**Figuur 1.** Locatie Nieuwbouwwijk De Groene Vaart te Oudenbosch. De activiteiten vinden plaats binnen het rood omlinjnde gebied. Met geel is de locatie van de huidige roekenkolonie weergegeven.

## BIJLAGE 2. ALTERNATIEVE NESTLOCATIE



**Figuur 2.** Alternatieve locatie aan de Kapelstraat voor huisvesting roekenkolonie in Halderberge

**BIJLAGE 3. MELDINGSFORMULIER START HANDELINGEN BESCHERMDE SOORTEN**

**Meldingsformulier start handelingen ten aanzien van beschermde soorten**  
 Ontheffing Wet natuurbescherming, onderdeel beschermde soorten

**Gegevens**

Aanvraagnummer Z/151478  
 Naam initiatief Realisatie woonwijk *De Groene Vaart te Oudenbosch*  
 Ontheffingsperiode voor de periode tot en met 31 december 2025  
 Ontheffinghouder Gemeente Halderberge  
 Naam aanvrager Mevrouw E.C.C. Broos  
 Adres Parklaan 15  
 PC-Woonplaats 4731 GJ te Oudenbosch

**Gegevens****werkzaamheden:**

Contactpersoon uitvoering .....  
 werkzaamheden .....  
 Telefoonnummer (vast) .....  
 Telefoonnummer (mobiel) .....  
 Ecoloog betrokken bij .....  
 uitvoering (incl. tel. nr.) .....  
 Locatie(s) werkzaamheden .....

Datum gereedkomen .....  
 compensatiemaatregelen .....

Datum start .....  
 werkzaamheden .....

Overzicht planning .....  
 werkzaamheden .....  
 .....  
 .....  
 .....

***Dit formulier dient zodra de aanvang van de handelingen met betrekking tot beschermde soorten bekend is, doch uiterlijk 2 weken van tevoren, te worden ingediend bij de Omgevingsdienst Brabant Noord***

**Retouradres**

Omgevingsdienst Brabant Noord  
 Email: [info@odbn.nl](mailto:info@odbn.nl)

**KENNISGEVING WET NATUURBESCHERMING, Gemeente Halderberge, Pagnevaart 82 en 84, 4731 AE te Oudenbosch, Z/151478**

**Beschikking**

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij op 25 januari 2022 een ontheffing ingevolge artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming hebben **verleend** (kenmerk: Z/151478-293082) aan gemeente Halderberge, Parklaan 15, 4731 GJ te Oudenbosch voor het ontwikkelen van een woonwijk aan de Pagnevaart 82 en 84, 4721 AE te Oudenbosch in de gemeente Halderberge. De ontheffing is geldig voor de periode tot en met 31 december 2025.

De aanvraag, het besluit en de bijbehorende stukken liggen vanaf 27 januari 2022 tot en met 10 maart 2022 6 weken **ter inzage** bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), telefoonnummer (088) 743 00 00. Voor inzage in de bijbehorende stukken dient een afspraak gemaakt te worden. Het besluit is digitaal op te vragen via e-mail [info@odbn.nl](mailto:info@odbn.nl) of te vinden op de website <https://www.brabant.nl/loket/vergunningen-meldingen-en-ontheffingen>.

**Bezwaar**

Bezwaren tegen dit besluit kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit worden ingediend bij:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant  
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie  
Postbus 90151  
5200 MC te 'S-HERTOGENBOSCH

Wij vragen u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening, naam en adres van de indiener, de dagtekening en ons kenmerk van het besluit. Ook dient u een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar gericht is en de gronden van het bezwaar hierin op te nemen.

Daarnaast vragen wij u vriendelijk om een kopie van dit besluit bij te voegen. Kunt u ons ook uw telefoonnummer geven? De provincie kan dan, mocht dit nodig zijn, u bellen om samen de beste aanpak van behandeling van uw bezwaarschrift te bespreken.

Meer informatie over de behandeling van bezwaarschriften vindt u op [www.brabant.nl/bezwaar](http://www.brabant.nl/bezwaar).

U kunt het secretariaat van de Hoor- en adviescommissie bereiken via telefoon (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mailadres [bezwaar@brabant.nl](mailto:bezwaar@brabant.nl).

**Voorlopige voorziening**

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij: de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om de bezwaren te behandelen en daarop een besluit te nemen. Voorwaarde om een voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van spoedeisend belang.

Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Aan deze procedure is het kenmerk Z/151478 gekoppeld. Wij verzoeken u bij correspondentie dit kenmerk te vermelden.

's-Hertogenbosch, januari 2022