

Toelichting

*Burgemeester Wijtvlietlaan 2
De Rips*



Toelichting

Datum: 1 september 2017
Status: Ontwerp
Initiatiefnemer: Fransen Gerrits Vastgoed BV
Postbus 30
5469 ZG te Erp
Opgesteld door: E. van den Berselaar

Inhoudsopgave

1 Inleiding	4
1.1 Huidig en gewenste situatie	5
1.2 Ruimtelijke en functionele structuur.....	8
2 Planologisch kader	9
2.1 Rijksbeleid.....	9
2.2 Provinciaal beleid	9
2.2.1 Structuurvisie.....	9
2.2.2 Verordening ruimte	11
2.3 Gemeentelijk beleid.....	14
2.3.1 Structuurvisie.....	14
2.3.2 Bestemmingsplan.....	15
3 Ruimtelijke aspecten	17
3.1 Stedenbouw en landschap	17
3.2 Verkeer en infrastructuur.....	18
3.3 Cultuurhistorie en aardkunde	18
3.4 Archeologie	21
3.4 Externe veiligheid	22
4 Milieuaspecten	23
4.1 Geluid.....	23
4.2 Luchtkwaliteit	23
4.3 Geur	24
4.4 Water	24
4.5 Natuur	27
4.6 Bodem.....	28
5 Uitvoerbaarheid en procedure	29
5.1 Economische uitvoerbaarheid.....	29
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	29
5.3 Te volgen procedure	29
6 Conclusie	30

1 Inleiding

Op de locatie aan de Burgemeester Wijtvlietlaan 2 te De Rips is een mengvoederfabriek gevestigd. Voor de locatie geldt het bestemmingsplan 'Bakel, Milheeze en de Rips'. In dit plan heeft de locatie de bestemming 'Bedrijf'. Ten westen van de locatie worden vrachtwagens geparkeerd op een bestaand zandpad. Dit zandpad valt niet in het bestemmingsplan 'Bakel, Milheeze en de Rips' maar in het plan 'Buitengebied Gemert-Bakel 1998'. Het parkeren van de vrachtwagens is hier binnen de regels van het bestemmingsplan niet toegestaan.

Door de vele aanvoer- en afvoerbewegingen van grondstoffen en mengvoerders is het voor de veiligheid noodzakelijk dat het terrein bij de fabriek zo veel mogelijk vrij blijft van geparkeerde vrachtwagens. Dit is dan ook de reden dat de vrachtwagens geparkeerd worden op het zandpad.

Omdat het terrein waar de wagens geparkeerd worden een bestaand zandpad is en er geen bomen gekapt zijn of worden en anderszins geen aanpassingen aan het terrein plaatsvinden, zullen de gevolgen voor bestaande natuurwaarden minimaal zijn. De parkeervoorziening dient een bedrijfsbestemming te krijgen om het parkeren mogelijk te maken.

Aan de noordzijde is daarnaast een gedeelte verhard ten behoeve van een parkeervoorziening voor personenauto's. Deze bestemmingswijziging wordt tevens in dit plan meegenomen. Dit geldt ook voor de overige gedeelten waar nog het bestemmingsplan 1998/1982 geldt.

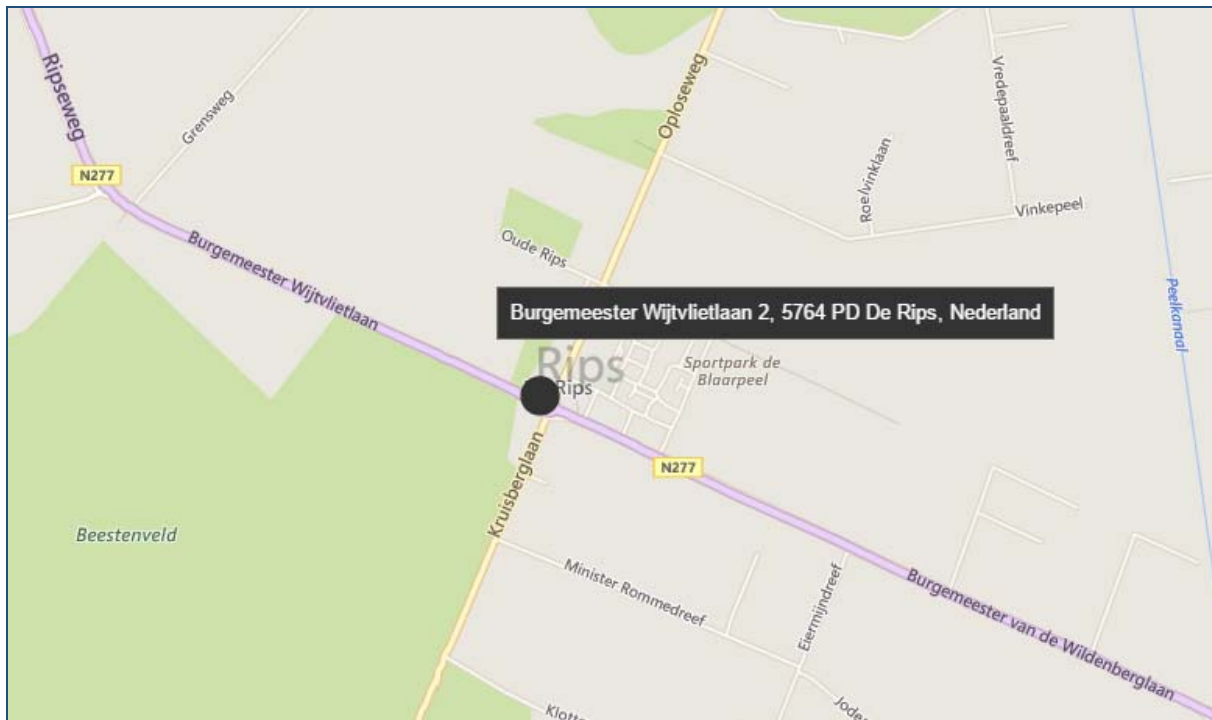
De woning gelegen aan de Ripsestraat 7 heeft in het vigerende bestemmingsplan 'Bakel, Milheeze en de Rips' de bestemming "wonen". Deze woning wordt bewoond door een medewerker van Fransen Gerrits en is feitelijk een bedrijfswoning. Het is gewenst de bestemming van de woning te wijzigen en de woning in de bestemming 'Bedrijf' te situeren.

Fransen Gerrits wenst daarnaast een opslagloods op te richten binnen het bestaande bouwvlak. In het vigerende plan is reeds een wijzigingsmogelijkheid opgenomen voor de realisatie van garages aan de noordzijde. Deze wijzigingsmogelijkheid kan gewijzigd worden in een mogelijkheid voor het oprichten van een loods met een oppervlakte van maximaal 500 m².

Onderhavig document vormt de onderbouwing voor deze procedure.

Ligging

De locatie is gelegen aan de rand van kern De Rips in de gemeente Gemert-Bakel. De bebouwing is gelegen binnen de bebouwde kom. Het gedeelte van het perceel waar de wagens geparkeerd worden valt buiten de bebouwde kom. Natuurgebied Stippelberg is gelegen aan de overzijde van de weg.



Afbeelding 1: Ligging van de locatie, bron: bingmaps.nl

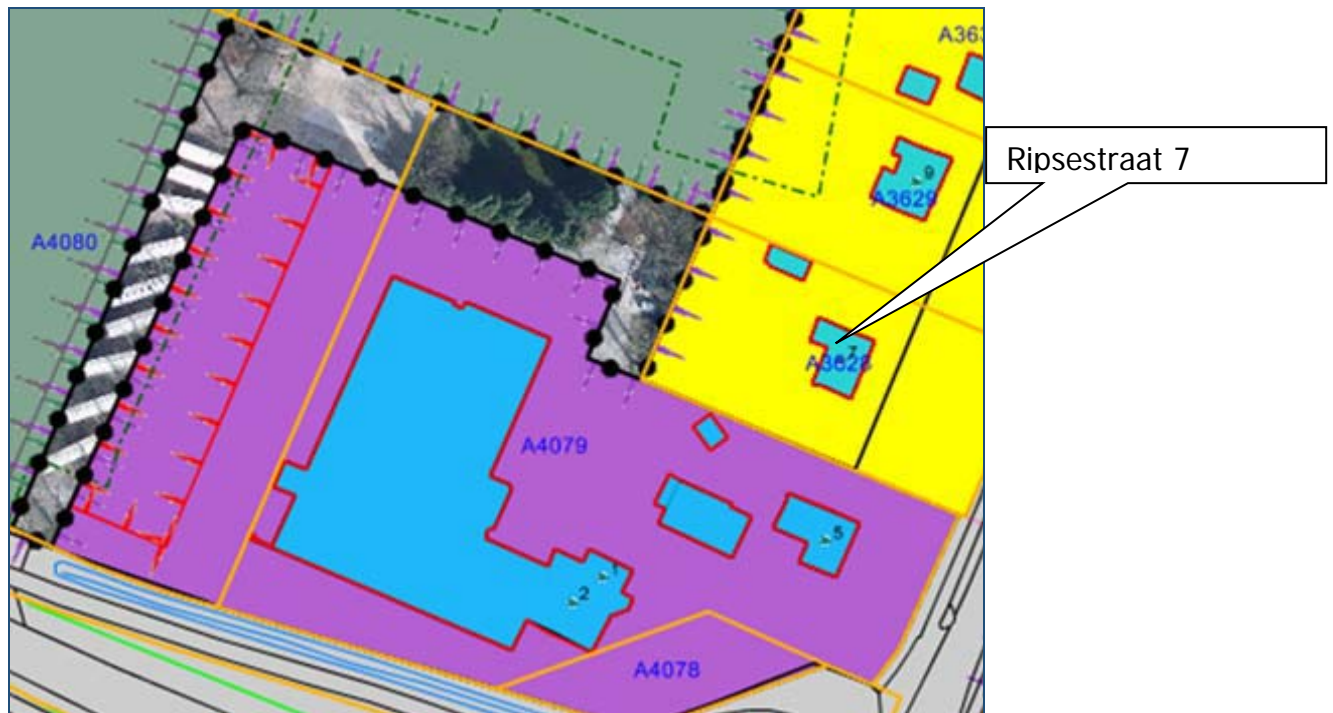


Afbeelding 2: Bovenaanzicht bedrijf, bron: ruimtelijkeplannen.nl

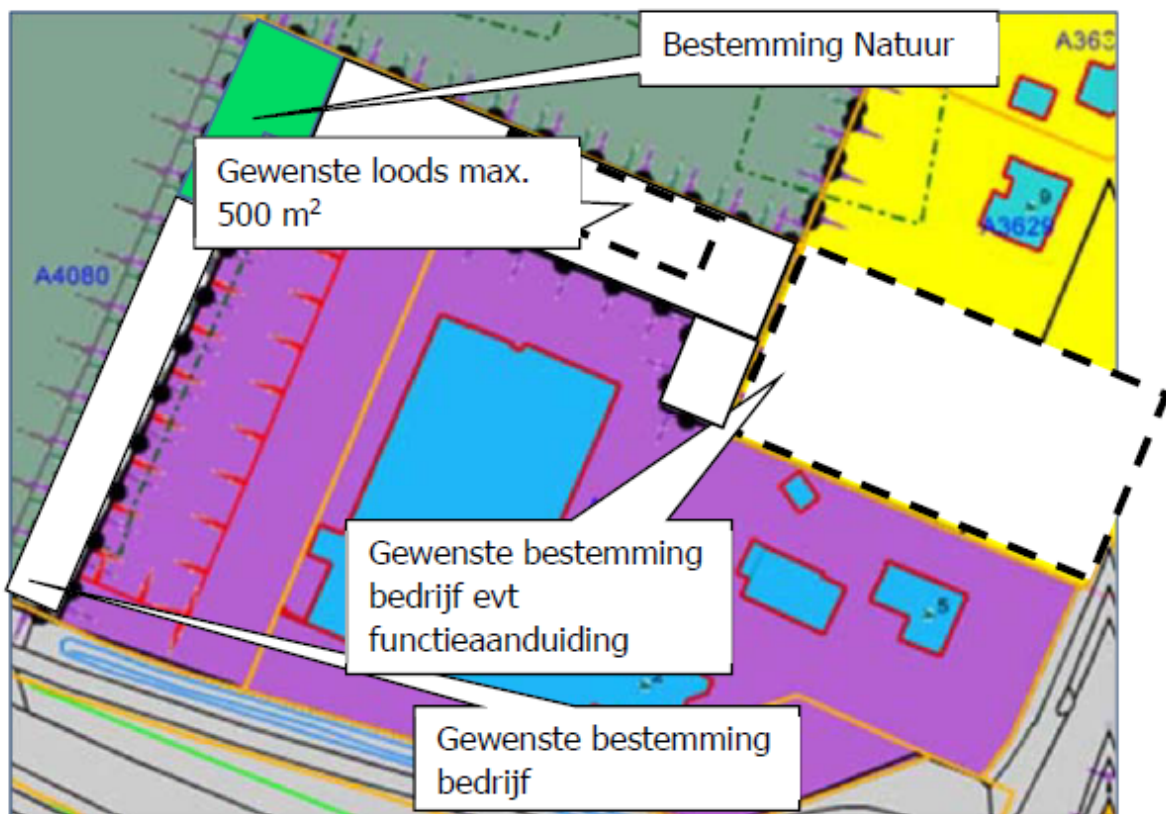
1.1 Huidig en gewenste situatie

Voor de inrichting is op 2 maart 1993 een milieuvergunning verleend. Nadien zijn meldingen art. 8.19 ingediend op 31 mei 1994 en 6 september 1995. Op 5 december 2013 is een omgevingsvergunning verleend. Op 7 juni 2016 is een milieu neutrale wijziging ingediend voor het ophogen van de schoorsteen.

In de huidige situatie is het gedeelte waar de vrachtwagens geparkeerd worden bestemd als 'Natuur- en bosgebied'. De verharding aan de noordzijde van het bedrijf, welke dient als parkeervoorziening voor personenauto's heeft de bestemming bos- en/of heidegebied. In de gewenste situatie krijgt dit gedeelte van het perceel een bedrijfsbestemming. Op het perceel is naast de mengvoerfabriek en kantoorruimte, een schuur en woonhuis aanwezig. De parkeervoorzieningen zijn niet gelegen in de Ecologische Hoofdstructuur. Een gedeelte van het plangebied, meest noordwestelijk gelegen, is wel gelegen in de EHS. Dit gedeelte krijgt de bestemming 'Natuur'.



Afbeelding 3: Huidige situatie



Afbeelding 4: Nieuwe situatie

In afbeelding 4 is de gewenste situatie weergegeven. De positie van de loods is indicatief. Voor dit plan is het van belang dat vastgelegd wordt dat het bestaande bebouwingsoppervlak vergroot wordt met 500 m² ten behoeve van een opslagloods. Deze loods is noodzakelijk voor de opslag van onder zakgoed. Op dit moment is hier geen ruimte voor binnen het bedrijf. Nu rijden vrachtwagens tussen de fabrieken op en neer om het zakgoed aan te leveren. Dit is een onwenselijke situatie voor het bedrijf en ook milieutechnisch gezien de extra transportbewegingen.

Het gedeelte wat omgezet wordt van 'wonen' naar 'bedrijf', de bedrijfswoning met omliggend terrein, kan een functieaanduiding krijgen in de zin dat verder bebouwing niet toegestaan is binnen dit gebied en dat dit gedeelte alleen als bedrijfswoning gebruikt mag worden. Met deze omzetting wordt recht gedaan aan de bestaande, feitelijke situatie waarbij de woning niet beschermd hoeft te worden tegen de milieugevolgen van het bedrijf.

1.2 Ruimtelijke en functionele structuur

De fabriek is gelegen binnen de bebouwde kom van de Rips, gemeente Gemert-Bakel. Het gedeelte van het perceel waar de voertuigen worden geparkeerd valt buiten de bebouwde kom. De locatie is gelegen aan een verharde doorgaande weg, aan de kruising Burgemeester Wijtvlietlaan 2/Ripsestraat. In de nabije omgeving van het bedrijf zijn zowel woningen, bedrijfsbestemmingen als maatschappelijke voorzieningen gelegen. De bouwstijlen in de omgeving zijn wisselend. De bebouwing wisselt van massalere bedrijfsbebouwing tot burgerwoningen met kleinschalige bijgebouwen. De locatie wordt aan de noord- en westzijde begrensd door bos, aan de oostzijde door de Ripsestraat. Aan de zuidzijde loopt de Burgemeester Wijtvlietlaan.

2 Planologisch kader

De ruimtelijke ontwikkeling is alleen mogelijk als deze past binnen het gestelde beleid door de diverse overheden. Hieronder wordt de ontwikkeling getoetst aan het beleid van het Rijk, de provincie en de gemeente.

2.1 Rijksbeleid

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. De SVIR is vastgesteld en inwerking getreden op 13 maart 2012. Het Rijk stelt heldere ambities voor Nederland in 2040. Het doel van deze structuurvisie is een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland creëren. Het Rijk richt zich op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid. Provincies en gemeenten hebben in het nieuwe ruimtelijke en mobiliteitsbeleid meer bevoegdheden gekregen. Bijvoorbeeld op het gebied van landschappen, verstedelijking en het behoud van groene ruimte.

Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR drie Rijksdoelen geformuleerd:

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Het Rijk benoemt daarnaast 13 nationale belangen. hiervoor is het Rijk verantwoordelijk. In het Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport wordt de samenhang van deze rijksbelangen met decentrale belangen en regionale opgaven besproken.

De nationale belangen uit de SVIR worden op basis van de Wet ruimtelijke ordening juridisch geborgd middels twee besluiten. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Een gedeelte van de bepalingen in het Barro worden in de regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) uitgewerkt.

Onderhavig initiatief is kleinschalig van aard en heeft geen betrekking op de nationale projecten zoals genoemd in het Barro. Verdere toetsing aan dit beleid is dan ook niet noodzakelijk. Aspecten waaronder milieu, waterhuishouding en overige zaken welke van belang zijn en geborgd zijn middels het Bro zullen in deze toelichting worden getoetst.

2.2 Provinciaal beleid

Het planologische beleid van de provincie is verwoord in de structuurvisie ruimtelijke ordening en juridisch geborgd middels de Verordening ruimte 2014 (per 15-7-2015).

2.2.1 Structuurvisie

Op 1 oktober 2010 is de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2010 vastgesteld. Provinciale Staten hebben op 7 februari 2014 de partiële herziening 2014 van de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2010 vastgesteld. Deze partiële herziening is in werking getreden op 19 maart 2014.

De provincie geeft in de structuurvisie de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid tot 2025 met een doorkijk naar 2040. De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De

visie geeft een ruimtelijke vertaling van de opgaven en doelen uit de Agenda van Brabant. Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbeleid.

De structuurvisie is opgebouwd uit twee delen (A en B) en een uitwerking. Deel A bevat de hoofdlijnen van het beleid. Hierin heeft de provincie haar belangen gedefinieerd en ruimtelijke keuzes gemaakt. Deze belangen en keuzes zijn gebaseerd op trends en ontwikkelingen. Ook beschrijft de provincie vanuit welke filosofie ze haar doelen wil bereiken. In deel B beschrijft de provincie vier ruimtelijke structuren: de groenblauwe structuur, het landelijk gebied, de stedelijke structuur en de infrastructuur. Voor iedere structuur formuleert de provincie ambities en beleid.

De locatie aan de Burgemeester Wijtvlietlaan 2 is gelegen in de 'Groenblauwe mantel' en 'Kernen in het landelijk gebied'.

De groenblauwe mantel bestaat overwegend uit gemengd landelijk gebied met belangrijke nevenfuncties voor natuur en water. Het zijn meestal gebieden grenzend aan het kerngebied natuur en water die bijdragen aan de bescherming van de waarden in het kerngebied. Ook de groene gebieden door én nabij de stedelijke omgeving zijn onderdeel van de groenblauwe mantel.

Binnen de groenblauwe mantel is de agrarische sector een grote en belangrijke grondgebruiker. Het is nodig deze positie te behouden en/of een ontwikkeling in grondgebonden agrarisch gebruik te bevorderen. Er zijn ook diverse recreatieve en toeristische bedrijven binnen de groenblauwe mantel aanwezig. Het behoud en vooral de ontwikkeling van natuur, water (-beheer) en landschap is een belangrijke opgave. In de groenblauwe mantel biedt de provincie ruimte aan de groeiende vraag naar 'diensten' die het landelijke gebied aan de samenleving kan bieden. De gebieden van de groenblauwe mantel in de nabijheid van stedelijke omgeving richten zich vooral op het recreatieve gebruik en de beleving van het groenblauwe gebied dicht bij de stad.

In de kernen in het landelijk gebied hanteert de provincie als uitgangspunt dat alleen bedrijven worden gevestigd die qua aard, schaal en functie in de omgeving passen. Gemeenten hebben ruimte voor vestiging van kleinschalige en middelgrote bedrijvigheid. Gemeenten hebben ruimte voor vestiging van kleinschalige en middelgrote bedrijvigheid. Als doorgroei van bedrijven er toe leidt dat deze qua aard, schaal of functie niet meer passen in de omgeving, wil de provincie dat deze worden opgevangen op een daarvoor geschikt terrein in het stedelijk concentratiegebied.

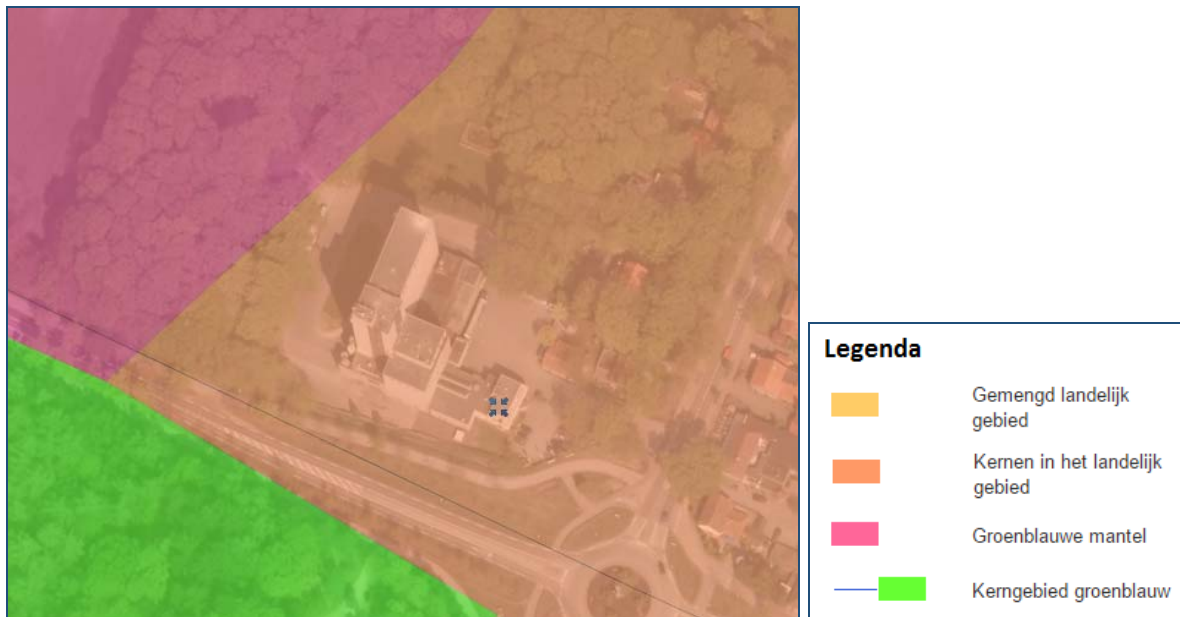
Onderhavige ontwikkeling betreft een parkeergelegenheid bij een bestaand bedrijf in de kern De Rips. Deze parkeergelegenheid ligt gedeeltelijk in de 'Groenblauwe mantel'. Overigens is het hiervoor niet nodig de aanwezige bomen te rooien. Het parkeren gebeurt tussen de bomen. Met de ontwikkeling blijft de beplanting behouden.

Door het wijzigingen van de bestemming 'Wonen' van de locatie Ripsestraat 7 in 'Bedrijf' vindt er feitelijk geen wijziging van de situatie plaats.

De loods wordt opgericht aan de oostzijde van het bedrijf waar de bestemming gewijzigd wordt in bedrijf.

De omzetting van de woning naar bedrijfswoning heeft geen gevolgen voor bovenstaande.

De ontwikkeling past binnen het gestelde beleid.



Afbeelding 5: Uitsnede kaart Structuurvisie Ruimtelijke Ordening

2.2.2 Verordening ruimte

Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben in hun vergadering van 10 juli 2015 de Verordening ruimte 2014 (per 15-7-2015) vastgesteld. De Verordening ruimte 2014 (per 15-7-2015) is sindsdien reeds meerdere malen aangepast. De Verordening stelt eisen aan door de gemeenten in Noord-Brabant op te stellen bestemmingsplannen en andere planologische maatregelen.

Algemene regels worden gesteld ten aanzien van zorgvuldig ruimtegebruik, kwaliteitsverbetering van het landschap en afwijkmogelijkheden in verband met maatwerk. In de Verordening worden vier structuren onderscheiden, de stedelijke structuur, de ecologische hoofdstructuur, de groenblauwe mantel en gemengd landelijk gebied. Per structuur is uitgewerkt welke functies, en onder welke voorwaarden, ontwikkeld kunnen worden. Daarnaast zijn regels opgenomen die alleen gelden voor een gebied met een aanduiding. In totaal zijn 25 aanduidingen in de Verordening opgenomen. De regels ter plaatse van een aanduiding gelden in aanvulling op de regels van de structuren of in afwijking daarvan. Voor de aspecten mestbewerking, veehouderijen en sanerings- en verplaatsingslocaties zijn tevens rechtstreeks werkende regels opgenomen.

De bebouwing van het bedrijf evenals de parkeervoorziening voor personenauto's aan de noordzijde van het bedrijf is gelegen in 'bestaand stedelijk gebied, kern in landelijk gebied'. De parkeervoorziening voor de vrachtwagens is gelegen in 'Gemengd landelijk gebied'. Voor dit gedeelte wordt een verzoek gedaan om de begrenzing van het 'bestaand stedelijk gebied' te wijzigen. Zodanig dat de vrachtwagenparkeerplaatsen binnen het 'bestaand stedelijk gebied' komen te liggen. Voor de parkeervoorziening gelden de regels in artikel 4.6: Aanvullende regels voor bedrijven in kernen in landelijk gebied. Daarnaast zijn de regels uit artikel 3 met betrekking tot bevordering van de ruimtelijke kwaliteit.



Afbeelding 6: Uitsnede kaart behorende tot Verordening ruimte 2014 (versie juli 2015)

Artikel 3 Bevordering ruimtelijke kwaliteit

In artikel 3.1 is bepaald dat de toelichting bij een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling een verantwoording bevat dat:

- a. Het plan bijdraagt aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, waaronder in ieder geval een goede landschappelijke inpassing;
- b. Toepassing is gegeven aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik.

De parkeervoorzieningen zijn gesitueerd aan het huidige bouwperceel. De ruimte tussen de fabriek en de parkeervoorzieningen wordt gebruikt voor de aan- en afvoer bewegingen van grondstoffen en producten. Binnen het huidige bouwperceel is daardoor geen ruimte voor voldoende parkeervoorzieningen. Geconcludeerd kan dan ook worden dat de ontwikkeling aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik voldoet. Het parkeren van de vrachtwagens gebeurt op het bestaande zandpad tussen de aanwezige bomen. De bestaande situatie hoeft niet gewijzigd te worden om het parkeren mogelijk te maken. De aanwezige bomen blijven behouden waardoor de parkeervoorziening direct goed landschappelijk ingepast blijft. Ook vindt er geen verharding plaats. Ten behoeve van de parkeerplaats voor personenauto's is een klein gedeelte verhard. De loods wordt opgericht binnen het gewenste bouwvlak aan de noordzijde.

Artikel 3.2 stelt regels aangaande de kwaliteitsverbetering van het landschap. Hierin is bepaald dat een bestemmingsplan, dat een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied mogelijk maakt, bepaalt dat die ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap, cultuurhistorie of van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied of de omgeving. Hierbij bevat de toelichting een verantwoording dat de verbetering binnen de hoofdlijnen van het te voeren ruimtelijke beleid past en de wijze waarop deze verbetering financieel, juridisch en feitelijk is geborgd.

De kwaliteitsverbetering vindt plaats door middel van een bijdrage in het landschapsinvesteringsfonds van de gemeente Gemert-Bakel en het uitvoeren van het erfinrichtingsplan. De bijdrage is gebaseerd op 520 m². Dit betreft de oppervlakte uitbreiding van de structuur bestaand stedelijk gebied.

De bijdrage wordt als volgt vastgesteld.

Waarde oppervlakte stedelijk gebied:	62,50 euro/m ²
Waarde oppervlakte natuur	1,00 euro/m ²
Verschil in waarde	61,50 euro

Totale waardevermeerdering 520 m² wordt dan 31.980 euro

Investering in het landschapsinvesteringsfonds betreft 20% zodat het te storten bedrag 6.396 euro bedraagt.

4.6 Aanvullende regels voor bedrijven in kernen in landelijk gebied

1. *Een bestemmingsplan gelegen in een kern in landelijk gebied bepaalt dat een bouwperceel van een bedrijf ten hoogste 5.000 m² bedraagt.*
Het perceel is groter dan 5.000 m².
2. *In afwijking van het eerste lid kan een bestemmingsplan voorzien in een vestiging of een uitbreiding van een bedrijf op een bouwperceel groter dan 5.000 m², mits de toelichting daaromtrent een verantwoording bevat waaruit blijkt dat:*
 - a. *de financiële, juridische of feitelijke mogelijkheden ontbreken voor het bedrijf om op het in gebruik zijnde bouwperceel tegemoet te komen aan de ruimtebehoefte door middel van zorgvuldig ruimtegebruik als bedoeld in artikel 4.4, derde lid;*
Gezien de veiligheid is het niet mogelijk te parkeren op het bestaande bedrijfsterrein.
 - b. *aantoonbare ruimtelijk-economische belangen voor de lange termijn aanwezig zijn die noodzaken tot uitbreiding of vestiging ter plaatse;*
Het betreft uitbreiding ten behoeve van een parkeervoorziening. De capaciteit van de fabriek zelf en/of de bedrijfsbebouwing wijzigt niet.
 - c. *de financiële, juridische of feitelijke mogelijkheden ontbreken om het bedrijf te verplaatsen naar of te vestigen op:*
 - I. *een bedrijventerrein in een nabij gelegen stedelijk concentratiegebied; of*
 - II. *een nabijgelegen bovenregionaal bedrijventerrein; of*
 - III. *wat betreft gemeenten in de regio's Land van Heusden en Altena, De Kempen en Land van Cuijk, een regionaal bedrijventerrein.*

De fabriek is reeds lange tijd gevestigd op deze locatie en voldoet aan de gelde wet- en regelgeving. De capaciteit van de fabriek zelf en/of de bedrijfsbebouwing wijzigt niet. Het is financieel niet mogelijk om het gehele bedrijf te verplaatsen voor enkel een kleine parkeervoorziening.

4.12 Wijziging grenzen bestaand stedelijk gebied op verzoek

1. *Het college van burgemeester en wethouders kan Gedeputeerde Staten verzoeken om de begrenzing van het bestaand stedelijk gebied te wijzigen, mits:*
 - a. *het een beperkte afronding van een bestaand stedelijk gebied betreft die tot een logische stedenbouwkundige opzet leidt;*
 - b. *er toepassing is gegeven aan artikel 3.2 (kwaliteitsverbetering landschap).*

De wijziging is zeer beperkt en leidt tot een parkeervoorziening bij een bedrijf dat reeds gelegen is in bestaand stedelijk gebied.
2. *Op een verzoek als bedoeld in het eerste lid is artikel 36.5 (procedure grenswijziging op verzoek) van toepassing.*

Toetsing aan dit artikel vindt hieronder plaats.

36.5 Procedure wijziging van grenzen op verzoek

1. *Het voornemen om een verzoek te doen als bedoeld in artikelen 4.12, 5.3, 5.4, 5.5, 6.18, 8.3, 9.3, 11.2, tweede lid, 12.2, 13.2, derde lid, 14.2, vierde lid, 18.2, derde lid, 19.2, derde lid, 20.2, derde lid, en 25.2, maakt deel uit van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van een bestemmingsplan, waarbij in het ontwerp bestemmingsplan, indien van toepassing, de volgende gebiedsaanduidingen worden opgenomen:*
 - a. *gebiedsaanduiding: overig – in Verordening ruimte toe te voegen [naam gebiedscategorie];*
 - b. *gebiedsaanduiding: overig – in Verordening ruimte te verwijderen [naam gebiedscategorie].*

Deze gebiedsaanduidingen zijn opgenomen om de verbeelding.

2. *Een verzoek wordt na afloop van de terinzagelegging bedoeld in artikel 3:11 van de Algemene wet bestuursrecht, bij Gedeputeerde Staten ingediend en gaat vergezeld van een beschrijving waaruit blijkt dat is voldaan aan de in deze verordening gestelde voorwaarden waaronder wijziging van de begrenzing mogelijk is en, in voorkomende gevallen, van naar voren gebrachte zienswijzen.*

De gemeente dient een verzoek in na afloop van de terinzagelegging.

3. *Gedeputeerde Staten beslissen binnen vier weken na ontvangst van een verzoek als bedoeld eerste lid.*

4. *Een bestemmingsplan ten behoeve waarvan de gemeente een verzoek om wijziging van de begrenzing heeft gedaan, wordt vastgesteld nadat Gedeputeerde Staten hebben besloten tot wijziging van de begrenzing.*

Het bestemmingsplan wordt niet eerder vastgesteld dan dat Gedeputeerde Staten over de wijziging van de begrenzing hebben besloten.

Gezien bovenstaande wordt op één punt na voldaan aan de gestelde voorwaarden in het provinciaal beleid.

2.3 Gemeentelijk beleid

2.3.1 Structuurvisie

De Structuurvisie+ geeft de hoofdlijnen van het beleid van de gemeente weer. De Structuurvisie+ is in juni 2011 vastgesteld door de gemeenteraad. De gemeente heeft de ambitie om een voortrekkersrol te vervullen in de verduurzaming van de sector. De inzet op kwantiteit verschuift naar een inzet op vers, gezond, duurzaam en betrouwbaar, hoewel het één het ander niet uitsluit. Het gaat niet langer slechts over de duurzaamheid van de locatie, maar ook over die van de onderneming. De parkeervoorziening is gelegen in een gebied met 'gemengde functies buitengebied'.



Afbeelding 7: Uitsnede kaart bij Structuurvisie+ Gemert-Bakel 2010-2020

2.3.2 Bestemmingsplan

De strook grond die momenteel gebruikt wordt voor het stallen/parkeren van vrachtwagens geldt nog het bestemmingsplan 'Buitengebied Gemert-Bakel 1998'. Het betreffende stuk grond heeft daarbinnen de bestemming 'natuur- en bosgebied'. Deze gronden zijn bestemd voor behoud, herstel en ontwikkeling van natuur.

Het parkeren van vrachtwagens binnen deze bestemmingen is in strijd met de regels.



Afbeelding 8: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied Gemert-Bakel 1998'

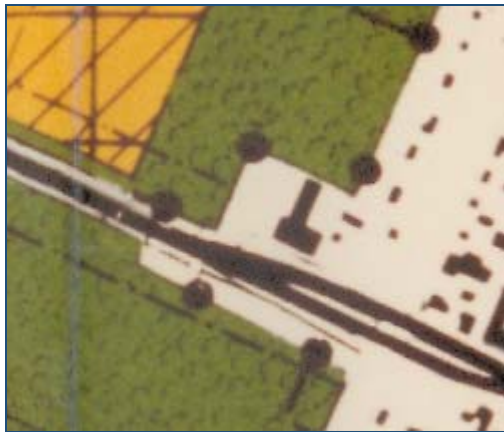
In artikel 28.9.4 is een compensatieregeling voor natuur en landschap opgenomen. Op gronden gelegen binnen de bestemming Natuur- en bosgebied en/of de bestemming Agrarisch gebied met bijzondere waarden/aanduiding Broekgebied is het compensatiebeginsel van toepassing. Dit beginsel houdt in dat voor eventuele ruimtelijke ingrepen die in strijd zijn met de bestemming en waarvoor een bestemmingsverandering moet plaatsvinden, gecompenseerd moeten worden in ruimtebeslag (1:1) en uitstralingseffecten, indien de bestemmingsverandering ten koste gaat van de aanwezige natuur- en landschapswaarden. Er moet meer dan 1 op 1 worden gecompenseerd wanneer elders de verloren gegane natuur- en landschapswaarden (nog) niet aanwezig zijn. Ecologisch en landschappelijke waardevolle gebieden hebben dus een hogere inruilwaarde dan gemiddeld. De compensatie moet plaatsvinden zo dicht mogelijk nabij de ingreep, doch buiten de Ecologische

Hoofdstructuur.

De verharding aan de noordzijde van het bedrijf, welke dient als parkeervoorziening voor personenauto's en heeft de bestemming bos- en/of heidegebied. Het bestemmingsplan 'Buitengebied' voor dit gedeelte is vastgesteld op 28 juni 1982. In het bestemmingsplan is opgenomen dat Burgemeester en Wethouders een aanlegvergunning kunnen verlenen voor verhardingen.

De verharding is slechts toelaatbaar, indien door die werken of werkzaamheden, danwel door de daarvan hetzij direct, hetzij indirect te verwachten gevolgen de bosbouwkundige, natuurwetenschappelijke, landschappelijke, cultuurhistorische, geomorfologische en/of natuurrecreatieve waarden van deze gronden niet onevenredig worden of kunnen worden aangetast, danwel de mogelijkheden voor het herstel van die waarden niet onevenredig worden of kunnen worden verkleind.

De verharding is reeds aanwezig. Hiervoor zijn geen bomen gekapt/beplanting verwijderd, grond afgegraven of anderszins. De waarden van het landschap in de omgeving worden niet geschaad. De parkeervoorziening is gelegen aan de achterzijde van het bedrijf.



Afbeelding 9: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied'

3 Ruimtelijke aspecten

De ruimtelijke aspecten stedenbouw en landschap, cultuurhistorie, aardkunde, archeologie en externe veiligheid komen in dit hoofdstuk aan bod. De voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het beleid omtrent deze aspecten.

3.1 Stedenbouw en landschap

In de toelichting van het bestemmingsplan 'Bakel, Millheeze en De Rips wordt ingegaan op het ontstaan van kern De Rips en de inrichting van het gebied. Het dorp De Rips is ontstaan als nederzetting van twee boerderijen tijdens de grootschalige ontginning van de Peel voor de bosbouw aan het begin van de vorige eeuw. De parochie De Rips werd in 1920 gesticht, hetgeen een positieve uitwerking had op de ontwikkeling van het dorp. Er werden woningwoningen gebouwd en winkels en bedrijfjes geopend. Na de Tweede Wereldoorlog groeide De Rips uit tot verzorgingscentrum voor de omgeving en werd het vooral een woondorp. De sterke geometrische structuur van het omliggende landschap is bepalend voor de structuur van het dorp. De Burgemeester van den Wildenberglaan en Ripsestraat zijn de oudste straten waarlangs zich de eerste bebouwing ontwikkelde. Aan de westzijde wordt het dorp begrensd door dichte laanbeplanting en houtwallen. Dit refereert nog aan de oorspronkelijke opzet van het dorp. Deze dringt door tot in de Ripsestraat en bepaalt het beeld van de straatruimte en de aangelegen percelen. In tegenstelling tot de overige straten, waar het straatbeeld wordt bepaald door de bebouwing, wordt het beeld hier bepaald door (hoge) bomen en vaak hoog opgaand groen op de relatief ruime en diepe kavels.

De Ripsestraat en de Burgemeester van den Wildenberglaan zijn beplant met grote bomen. Ook de voornaamste groene ruimte rondom de kerk, het kerkhof en plantsoen met gemeenschapshuis oogt fraai. Duidelijk is dat deze ruimte functioneert als een echte dorpsweide of brink. De dorpsrand aan de westzijde vertoont een sterke verwevenheid met het landschap. De nevenstructuur wordt gevormd door de beplanting langs de Lambertweg. Ten zuidwesten en ten zuiden van de kern liggen het natuur- en bosgebied 'De Stippelberg'. De omgevingskwaliteit wordt verder versterkt door de aanplant van laanbomen aan de Paterslaan. Op die manier wordt ook de overgang van de oostzijde van de kern naar het landelijk gebied verzacht.

In het beeldkwaliteitplan Buitengebied Gemert-Bakel is aangegeven dat de Rips is ontstaan als 'bosontginningendorp'. Het Peellandschap was oorspronkelijk een open vlakte, van oorsprong bestaande uit hoogveengronden. Vanuit het westen werden de eerste heidegronden (rond 1840) ontgonnen. Het ontginnen van het veengebied vanaf 1900 werd grootschaliger ingericht. Op de nattere delen is sprake van vooral rundveehouderijen en op de drogere delen was sprake van bosbouw. Tegenwoordig is het verschil tussen de eerste heideontginningen en de jonge Peelontginningen wat betreft maat en schaal van de erven nauwelijks waarneembaar. Net zoals het landschap hebben de erven een rechthoekig tot blokvormig bouwkvavel. Beplanting beperkt zich in grote mate tot bomenlanen (de ontginningslinten). Tussen de bomenlanen is sprake van openheid. Het omvangrijke bosgebied van de Stippelberg markeert grotendeels de overgang van het kampenlandschap richting het ontginningslandschap. Het grillige en dynamische karakter van het kampenlandschap vloeit over in het bosgebied, waarbij deze langzaam overgaat in een rechtlijnig en geordend patroon. De bosranden aan de zijde van het kampenlandschap zijn dynamisch en hebben een geleidelijke overgang. De overgang in het ontginningslandschap tussen het bos en de agrarische gronden is rechtlijnig en scherp.

3.2 Verkeer en infrastructuur

De verkeersbewegingen nemen met de ontwikkeling niet toe. De activiteiten worden niet uitgebreid. De capaciteit blijft gelijk. De omliggende infrastructuur is geschikt voor vrachtverkeer en behoeft dan ook geen aanpassingen. De verkeersbewegingen zijn meegenomen in de verleende vergunning voor de inrichting.

Door de vele aanvoer- en afvoerbewegingen van grondstoffen en mengvoeders is het voor de veiligheid noodzakelijk dat het terrein bij de fabriek zo veel mogelijk vrij blijft van geparkeerde vrachtwagens. Dit is dan ook de reden dat de vrachtwagens geparkeerd worden op het zandpad.

3.3 Cultuurhistorie en aardkunde

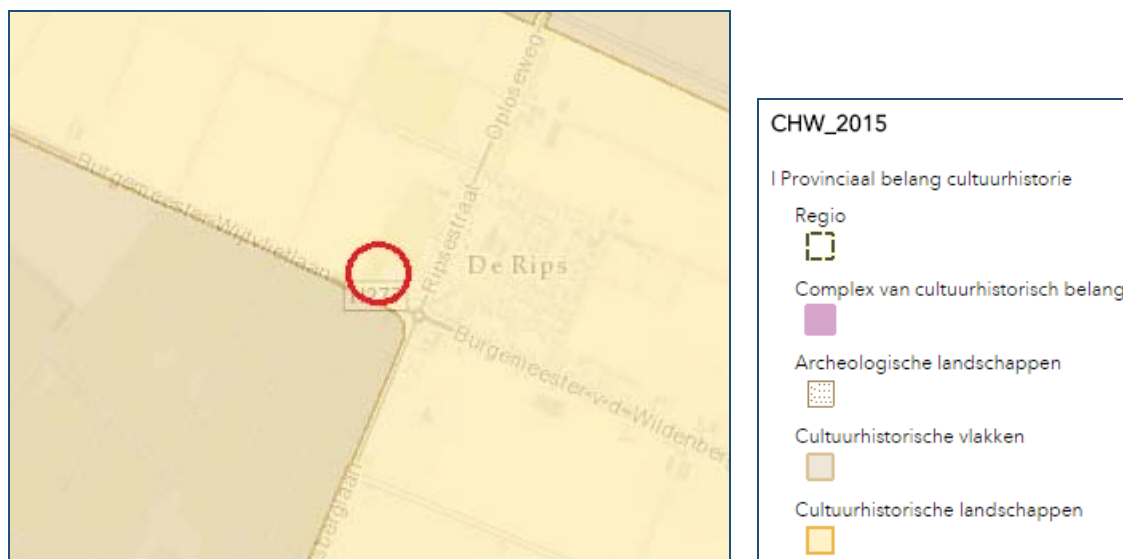
Om cultuurhistorisch erfgoed te kunnen beschermen en behouden heeft de Provincie Noord-Brabant de Cultuurhistorische Waardenkaart opgesteld. Deze kaart bevat informatie over archeologische en bouwkundige monumenten, archeologische verwachtingswaarden en met beschermde stads- en dorpsgezichten. De cultuurhistorische waarden worden tevens benoemd in het provinciaal beleid, de Structuurvisie ruimtelijke ordening en de Verordening ruimte.

Onderstaande afbeelding geeft een uitsnede van de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie. Hierop is te zien dat de locatie aan de Burgemeester Wijtvlietlaan 2 gelegen is in een cultuurhistorisch landschap. Het cultuurhistorisch landschap betreft 'Landgoederenzone in de Peel'.

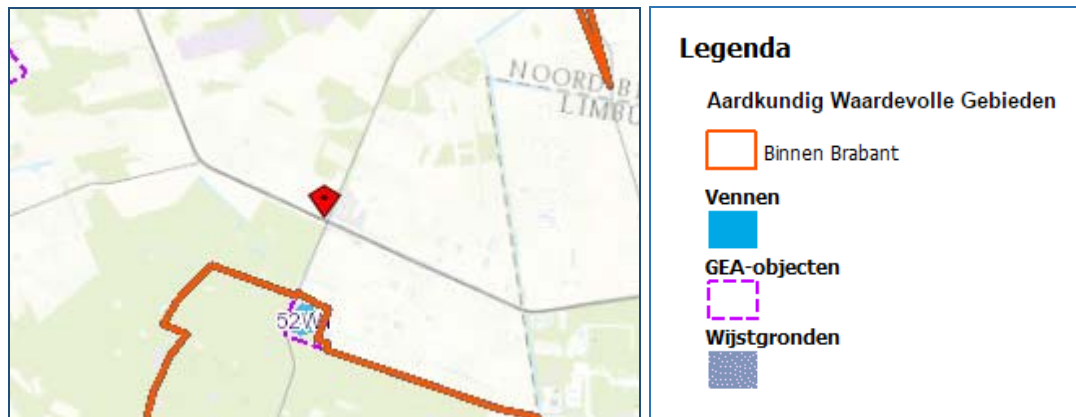
De locatie is gelegen in regio Peelkern. De Peelkern ontleent zijn cultuurhistorische betekenis in eerste instantie aan de veenwinning. De kanalen, wijken, ontginningsdorpen en wegen met beplanting geven een beeld van de grootschalige verving die hier vanaf 1850 heeft plaatsgevonden. Op enkele plaatsen komen Peelbanen en veenputjes voor die wijzen op kleinschalige turfwinning. De grote landgoederen die omstreeks 1900 zijn gesticht zijn van cultuurhistorisch belang door de landhuizen, bijgebouwen en pachtboerderijen, parken en laanstructuren. In de regio ligt een groot deel van de Peel-Raamstelling.

De 'Landgoederenzone in de Peel' betreft een landschap dat bestaat uit een ensemble van landgoederen. Bijzonder voor dit gebied zijn de grootschalige, jonge ontginningen waarvan de landgoederen deel uitmaken. De lange rechte lijnen worden grotendeels bepaald door laatmiddeleeuwse dorpsgrenzen. De laanbeplantingen zijn vaak monumentaal.

Het beleid is erop gericht het monumentaal ontginningslandschap met grote lijnen, zoals lanen te behouden en beter beleefbaar te maken. Daarnaast de natuurontwikkeling, waterberging en economische dragers afstemmen op de cultuurhistorische identiteit en het vergroten van de cultuurhistorische waardering door het vergroten van de beleving.



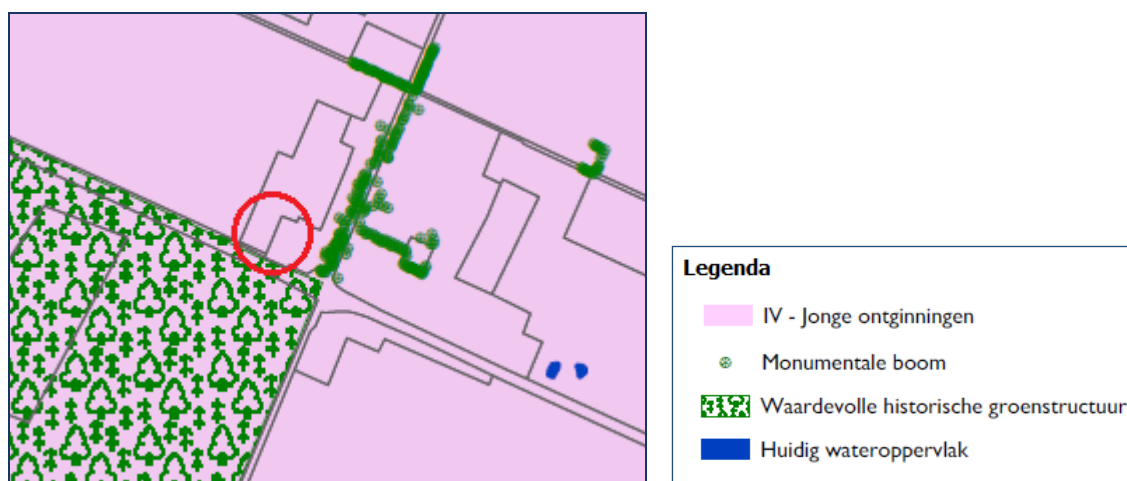
Afbeelding 10: Uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart, provincie Noord-Brabant



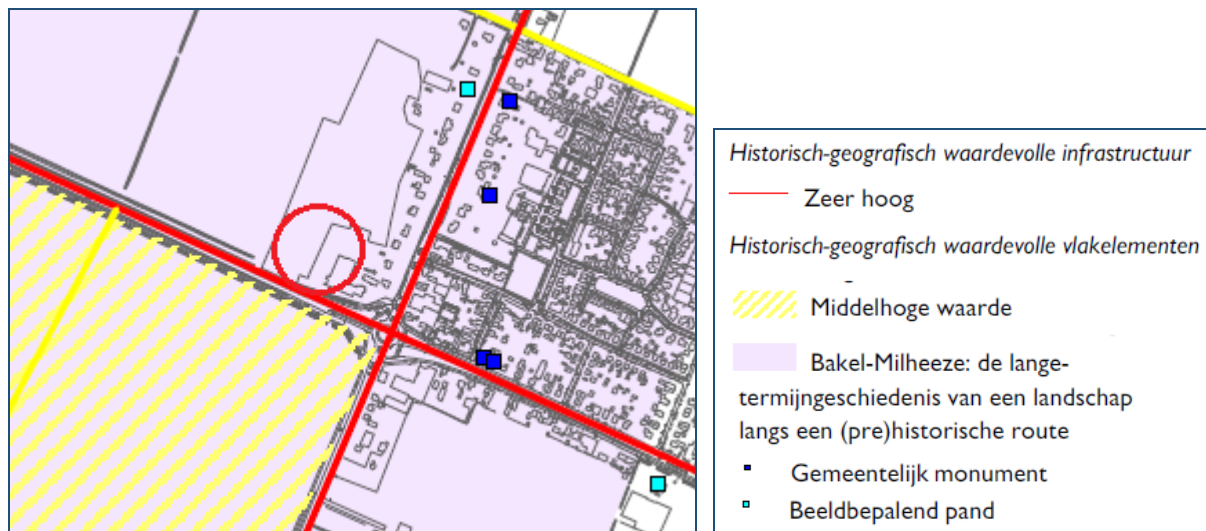
Afbeelding 11: Uitsnede Aardkundig waardevolle gebiedenkaart Noord-Brabant'

Op de 'Aardkundig waardevolle gebiedenkaart Noord-Brabant' is de locatie niet aangeduid als waardevol gebied.

De gemeente Gemert-Bakel heeft twee kaarten opgesteld ten behoeve van cultuurhistorie en aardkunde. Een uitsnede van beide kaarten is hieronder weergegeven. De locatie is gelegen ter plaatse van de jonge ontginningen. De Cultuurhistorische Hoofdstructuur Peelland ter plaatse van de locatie heeft als waarde de lange-termijngeschiedenis van een landschap langs een (pre)historische route. De bebouwing heeft geen nadere aanduiding.



Afbeelding 12: Uitsnede kaart Historisch landschap, gemeente Gemert-Bakel



Afbeelding 13: Uitsnede kaart Historische bebouwing, gemeente Gemert-Bakel

3.4 Archeologie

Met de komst van de Wet ruimtelijke ordening en de Wet op de archeologische monumentenzorg ligt de verantwoordelijkheid voor de bescherming en het behoud van cultuurhistorische en archeologische waarden voornamelijk bij gemeenten. Zij zorgen ervoor dat het beleid op de juiste wijze wordt uitgevoerd.

In het vigerende bestemmingsplan Buitengebied 1998 heeft de locatie geen archeologische waarde toegekend gekregen.

Naast het bestemmingsplan beschikt de gemeente sinds 2010 tevens over een vastgesteld archeologiebeleid en een bijbehorende archeologische beleidskaart. Dit beleid is beter inhoudelijk onderbouwd, gedetailleerder en actueler dan het bestemmingsplan. Het beleid en de kaart is in 2016 geactualiseerd vastgesteld. In een herziening en/of partiële wijziging van het bestemmingsplan dient daarom deze archeologiebeleidskaart te worden geïmplementeerd.

Onderstaande afbeelding betreft een uitsnede van de gemeentelijke Archeologiebeleidskaart. Hier is aangegeven dat de locatie is gelegen in een gebied met een lage verwachtingswaarde. Voor dit gebied geldt alleen een onderzoeksplicht bij een Mer- of Tracéwet-plichtig plan. Dat is hier niet aan de orde.



Afbeelding 14: Archeologiebeleidskaart van gemeente Gemert-Bakel

De archeologische beleidskaart is niet verwerkt in het vigerende bestemmingsplan. De archeologiebeleidskaart wordt geïmplementeerd in het bestemmingsplan. De waarde archeologie 6: lage verwachting wordt in het bestemmingsplan opgenomen.

Nader onderzoek naar eventuele aanwezige archeologische waarden is gezien bovenstaande niet noodzakelijk.

3.4 Externe veiligheid

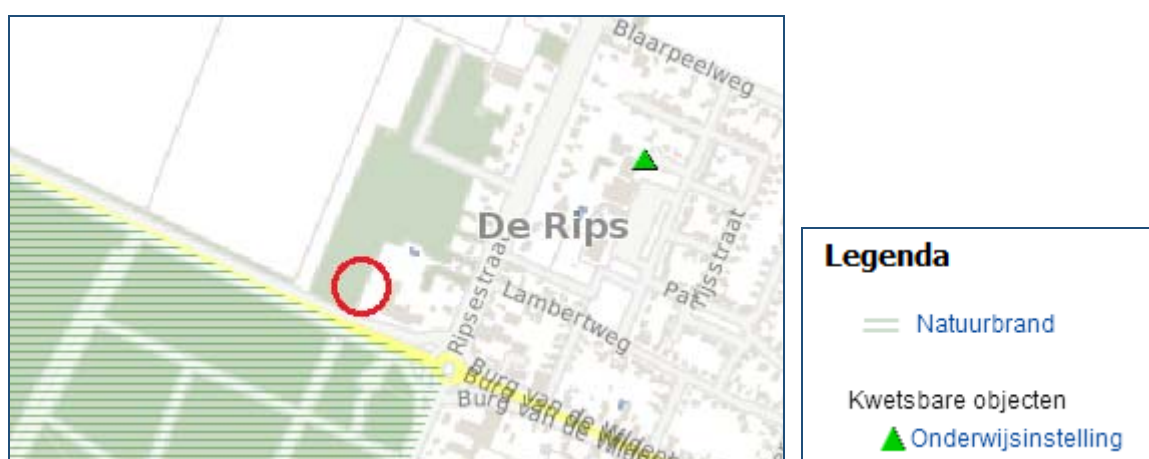
Het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' en de 'Regeling externe veiligheid inrichtingen' zijn in werking getreden op 27 oktober 2004. Het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Het besluit bevat eisen voor het plaatsgebonden risico en regels voor het groepsrisico. Gemeenten en provincies zijn bij het maken van bestemmingsplannen verplicht hiermee rekening te houden. In de regeling staan regels over de veiligheidsafstanden, berekening van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Daarnaast zijn voor een aantal bedrijfscategorieën vaste veiligheidsafstanden opgenomen. De eisen hebben betrekking op bedrijven en activiteiten met betrekking tot transport, gebruik, opslag en de productieve gevaarlijke stoffen.

Het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' heeft geen betrekking op de gewenste activiteiten. Ook zijn de Besluiten externe veiligheid transportroutes en externe veiligheid buisleidingen niet aan de orde. Het betreft enkel een parkeervoorziening.

De provinciale Risicokaart geeft een beeld van de risico's in de woon- en leefomgeving. In provincies, gemeenten en regio's worden risico-inventarisaties en risicoanalyses uitgevoerd. De provinciale Risicokaart geeft een beeld van deze inventarisaties en analyses.

Op onderstaande uitsnede van de Risicokaart is te zien dat aan de overzijde van de N277 een risicogebied voor natuurbrand is gelegen. Het betreft bosgebied Stippelberg. De locatie Burgemeester Wijtvlitlaan 2 is niet gelegen in het gebied. Er geldt geen risicocontour.

Geconcludeerd kan worden dat op het gebied van externe veiligheid geen belemmeringen aanwezig zijn voor de gewenste ontwikkeling.



Afbeelding 15: Uitsnede provinciale Risicokaart

4 Milieuaspecten

In dit hoofdstuk wordt de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling getoetst aan de verschillende bepalingen omtrent geluid, fijnstof, geur, water, natuur en bodem. De effecten van de ruimtelijke ontwikkeling op het milieu wordt hiermee in beeld gebracht.

4.1 Geluid

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient de Wet geluidhinder in acht te worden genomen. De Wet geluidhinder biedt geluidsgevoelige bestemmingen (zoals woningen) bescherming tegen geluidhinder van wegverkeerlawaai, spoorweglawaai en industrielawaai door middel van zonering. De Wet geluidhinder richt zich vooral op de ruimtelijke inpassing van geluidsgevoelige bestemmingen (zoals woningen) in relatie met belangrijke geluidsbronnen zoals (spoorweg)verkeer en gezoneerde industrieterreinen. Met de invoering van geluidproductieplafonds voor hoofd(spoor)wegen op 1 juli 2012 (opgenomen in de Wet milieubeheer) geldt de Wet geluidhinder niet meer voor de aanleg/wijziging van hoofd(spoor)wegen, maar nog wel voor de bouw van gevoelige bestemmingen langs deze wegen.

Ook in situaties dat de Wet geluidhinder niet van toepassing is zal in het kader van een goede ruimtelijke ordening een akoestische beoordeling moeten plaatsvinden. Voor geluid in de ruimtelijke ordening voor zover niet geregeld in de Wet geluidhinder vindt toetsing plaats in het kader van de Wet ruimtelijke ordening en/of de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De Wet ruimtelijke ordening bepaalt in artikel 3.1 dat bestemmingen worden gelegd en regels worden gesteld in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening'. Als hulpmiddel hierbij kan gebruik gemaakt worden van bijvoorbeeld de 'Brochure Bedrijven en Milieuzonering' (VNG), geluidbeleid en toetsingskaders op basis van de Wet milieubeheer.

Onder indirecte hinder wordt verstaan hinder die niet rechtstreeks voortvloeit uit de activiteiten van de inrichting maar wel kan worden toegeschreven aan de aanwezigheid van de inrichting. Als gevolg van transportbewegingen van en naar de inrichting kunnen omwonenden geluidsoverlast ondervinden. Indirecte hinder aan de orde.

Ten behoeve van de vigerende omgevingsvergunning is een akoestisch onderzoek uitgevoerd om overschrijding van de normen uit te sluiten. Voor wat betreft het aspect geluid is geen sprake van een toename in emissie ten opzichte van deze vergunning. Geconcludeerd kan dan ook worden dat het aspect geluid geen belemmeringen vormt voor onderhavige ontwikkeling.

4.2 Luchtkwaliteit

In het kader van onderhavige ruimtelijke ontwikkeling is het noodzakelijk aan te tonen dat de ontwikkeling niet tot een onevenredige verslechtering van de luchtkwaliteit leidt.

Op 15 november 2007 is de paragraaf 5.2 van de Wet milieubeheer gewijzigd (Hoofdstuk 5 titel 2 Wm, Staatsblad 2007, 414) en zijn in bijlage 2 van de Wet milieubeheer vernieuwde luchtkwaliteitseisen opgenomen. Gelijktijdig zijn de ministeriële regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007 (Staatscourant 2007, 220), het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) (Besluit NIBM) en de bijbehorende ministeriële Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) (Regeling NIBM) in werking getreden. Een belangrijk element uit deze wetswijziging is het begrip 'niet in betekenende mate' (NIBM).

Luchtkwaliteitseisen vormen nu geen belemmering voor ontwikkelingen als:

- geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde; of
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt; of
- een project niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging; of
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) dat in werking treedt nadat de EU derogatie heeft verleend.

AMvB 'niet in betekenende mate'

In het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) (Besluit NIBM) en de bijbehorende ministeriële Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Op verzoek van de Nederlandse overheid heeft de EU verlenging van de termijn (derogatie) gegeven waarbinnen de luchtkwaliteitseisen gerealiseerd moeten zijn. Per 1 augustus 2009 is het NSL vastgesteld (een belangrijke voorwaarde voor het verkrijgen van de derogatie). Hierdoor kan volledig gebruik worden gemaakt van deze derogatie. Bovendien is de definitie van 'niet in betekenende mate' verlegd van 1% naar 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. De 3% komt overeen met 1,2 microgram/m³ (µg/m³) voor zowel PM₁₀ als NO₂.

Er zijn geen extra vervoersbewegingen of veranderingen in verwerkingscapaciteit ten gevolge van het initiatief. Er zijn dan ook geen negatieve gevolgen voor de luchtkwaliteit. Het initiatief draagt niet in betekende mate bij aan de concentratie van fijnstof.

4.3 Geur

Per 1 januari 2016 zijn veevoerb企业 opgenomen in het Activiteitenbesluit. Met de opname in het Activiteitenbesluit is de bijzondere regeling over de diervoederindustrie zoals opgenomen in de Nederlandse emissie Richtlijn vervallen. Deze bijzondere regeling was in 1996 gemaakt en in 1998 en 2007 gewijzigd. De regeling is nu terug te vinden in het NeR Archief en kan als bbt-document gebruikt worden voor het berekenen van geuremissies en hinderniveaus.

De situatie met betrekking tot de geuremissie vanaf het bedrijf wijzigt met onderhavige ontwikkeling niet ten opzichte van de aangevraagde situatie op 7 juni 2016. Ten behoeve van deze aanvraag is een geurrapport opgesteld. De geuremissie neemt met deze aanvraag af en voldoet aan de vereisten.

Met onderhavige ontwikkeling vindt geen verandering in de geurutstoot plaats. Nader onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

Omgekeerde werking

De ontwikkeling betreft geen geurgevoelig object. Verder onderzoek naar de geurbelasting van omliggende veehouderijen en bedrijven is derhalve niet noodzakelijk.

4.4 Water

Het nationale kader ten aanzien van water is vastgelegd in het Nationaal Waterplan 2009-2015. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet welke is vastgesteld op 22 december 2009. Met de Waterwet heeft het Rijk invulling gegeven aan de Europese Kaderrichtlijn Water. De taak van de provincies is het nationale Waterplan te vertalen in provinciaal beleid. In de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening van de provincie Noord-Brabant zijn bepalingen opgenomen ter bevordering van een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem, een betere waterveiligheid door preventie en de koppeling van waterberging en droogtebestrijding. De watertoets en hoe hiermee om te gaan zijn beschreven in het Provinciaal Water Plan. De gemeenten en de waterschappen dienen hun beleid te baseren op dit Provinciaal Water Plan.

De watertoets is van toepassing verklaard op ruimtelijke plannen. Vanaf 1 november 2003 is deze juridisch verankerd in het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro). Het doel van de watertoets is te waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze meewegen bij alle ruimtelijke plannen en besluiten die relevant zijn voor de waterhuishouding.

Beleid

Rijk

Op 10 december 2015 hebben de minister van Infrastructuur en Milieu en de staatssecretaris van Economische Zaken het Nationaal Waterplan vastgesteld. In het nieuwe Nationaal Waterplan staan 5 ambities centraal. Nederland moet de veiligste delta in de wereld blijven. Deze ambitie wordt vooral ingevuld door de veiligheidsnormen tegen overstromingen te vernieuwen. Het kabinet kiest voor een grotere inzet op verbetering van de waterkwaliteit (meststoffen, bestrijdingsmiddelen, medicijnresten, microplastics), zodat de Nederlandse wateren schoon en gezond zijn en er genoeg zoet water is. Verder wil het kabinet dat Nederland klimaatbestendig en waterrobuust wordt ingericht, dat Nederland een gidsland is en blijft voor watermanagement en -innovaties. Dat is gunstig voor onze economie en ons verdienvermogen. Tot slot wil het kabinet stimuleren dat Nederlanders waterbewust leven.

Het Nationaal Waterplan verankert het nieuwe waterbeleid voor de komende 6 jaar met een vooruitblik naar 2050. Onderdeel zijn de Deltabeslissingen, de Beleidsnota Noordzee met ruimtelijk plan, de verankering van waterafspraken uit het Energieakkoord, de Natuurvisie, de Internationale Waterambitie en de plannen en maatregelenprogramma's waarmee we voldoen aan de Europese eisen voor waterkwaliteit, overstromingsrisico's en het mariene milieu.

Provincie

Op 18 december 2015 hebben Provinciale Staten het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016 – 2021 (PMWP) vastgesteld. Met het PMWP draagt de provincie bij aan een Brabant waar mens, plant en dier gezond en prettig kunnen leven, met ruimte voor een elkaar versterkende economische, maatschappelijk en ecologische ontwikkeling. Met andere woorden:

- voldoende water voor mens, plant en dier;
- schone en gezonde leefomgeving (bodem, water en lucht);
- bescherming van Brabant tegen overstromingen en externe risico's;
- verduurzaming van onze grondstoffen-, energie- en voedselvoorziening.

De provincie wil deze doelen realiseren in samenwerking met haar partners op basis van gezamenlijke verantwoordelijkheid.

De zorg voor een duurzaam schone en veilige fysieke leefomgeving staat centraal in dit Provinciaal Milieu- en Waterplan. De Agenda van Brabant plaatst provinciaal beleid in dienst van gezondheid, biodiversiteit, sociale ontwikkeling en een innovatieve, duurzame economie. Het Provinciaal Milieuplan 2012-2015 en het Provinciaal Waterplan 2010-2015 gaven hieraan de afgelopen jaren invulling. Het Provinciaal Milieu- en Waterplan (PMWP) 2016-2021 integreert de milieu- en de wateropgave. Het zet de nieuwe koers uit voor de provinciale inzet met betrekking tot water, bodem, lucht en de overige milieuaspecten.

Ter plaatse van de parkeervoorziening is de functie 'water voor het gemengd landelijk gebied' en 'water in bebouwd gebied' toegekend.

Water voor het gemengd landelijk gebied

Hieronder vallen de aanduidingen 'gemengd landelijk gebied' en 'accentgebied agrarische ontwikkeling' uit de Structuurvisie ruimtelijke ordening. Het waterbeheer richt zich op een goede waterhuishouding voor een duurzame en concurrerende landbouw. Randvoorwaarden zijn de verplichtingen uit de Kaderrichtlijn Water en afstemming met de maatregelen voor de Natura 2000-gebieden en de Natte natuurparels. Voor het overige geldt geen specifiek beschermingsbeleid.

Water voor bebouwd gebied

De ruimtelijke begrenzing van deze functie komt overeen met de aanduidingen 'stedelijk concentratiegebied/kernen in het landelijk gebied' uit de Structuurvisie ruimtelijke ordening. Het waterbeheer in deze gebieden draagt bij aan een goed functionerend watersysteem.

De locatie is niet gelegen in een gebied met een rol voor de bescherming van het (grond) water dat is bestemd voor menselijke consumptie.



Afbeelding 16: Kaart Gezondheid 1

Het waterkwaliteitsbeheer en het waterkwantiteitsbeheer is in De Rips in handen van het Waterschap Aa en Maas en de gemeente Gemert-Bakel.

Het algemeen bestuur van Waterschap Aa en Maas heeft het Waterbeheerplan 2016-2021 vastgesteld op 22 december 2015. Bij dit waterbeheer laat het waterschap zich continu leiden door zijn missie: *"Het ontwikkelen, beheren en in stand houden van gezonde, robuuste en veerkrachtige watersystemen, die ruimte bieden aan een duurzaam gebruik voor mens, dier en plant in het gebied, waarbij de veiligheid is gewaarborgd en met oog voor economische aspecten"*.

De doelen op hoofdlijnen voor de periode 2016 – 2021 zijn als volgt:

- Via optimaal beheer en onderhoud de huidige dienstverlening in stand houden
- Veilig en bewoonbaar beheergebied
- Voldoende water en robuust watersysteem
- Schoon water
- Gezond en natuurlijk water

De Keur bevat de regels en vult daarmee de regels uit de Waterwet aan om de doelstellingen zoals opgenomen in het Waterbeheerplan te kunnen realiseren. De Keur is zowel van toepassing op de rivieren, beken, sloten, grondwater en waterkeringen die in beheer zijn bij het waterschap als particulieren en bedrijven.

De drie Brabantse waterschappen, Aa en Maas, De Dommel en Brabantse Delta hebben hun keuren geharmoniseerd. Als onderdeel van dit harmonisatietraject hanteren de waterschappen sinds 1 maart 2015 dezelfde (beleids)uitgangspunten voor het beoordelen van plannen waarbij het verhard oppervlak toeneemt. Bij een toename en afkoppelen van het verhard oppervlak geldt het uitgangspunt dat plannen zoveel mogelijk hydrologisch neutraal worden uitgevoerd. Het doel van dit uitgangspunt is om te voorkomen dat hemelwater als gevolg van uitbreiding van het verhard oppervlak versneld op

het watersysteem wordt geloosd. Voor lozingen op een oppervlaktewater eist het Waterschap daarom een vervangende berging, die de extra afvoer van het nieuwe verharde oppervlak als het ware neutraliseert. Gemeenten stellen vanuit hun eigen verantwoordelijkheid voorwaarden aan de afvoer via een rioleringsstelsel.

Met behulp van een eenvoudige rekenregel uit de Algemene Regel (*Artikel 15 Afvoer hemelwater door verhard oppervlak*), behorend bij de Keuren van de drie Brabantse waterschappen, kan de vereiste compensatie voor een specifieke locatie berekend worden. Deze rekenregel geldt voor een toename van het verhard oppervlak van tenminste 2.000 m² en maximaal 10.000 m².

Bestaande en toekomstige situatie waterhuishouding

Zowel in de bestaande als toekomstige situatie is het terrein waar wordt geparkeerd onverhard. Het hemelwater kan daardoor direct infiltreren in de bodem. Met de ontwikkeling neemt het verhard oppervlak niet toe. Compensatie is derhalve niet noodzakelijk.

4.5 Natuur

Onderstaand worden diverse aspecten met betrekking tot natuur- en groene wetgeving getoetst. De effecten van de ruimtelijke ontwikkeling op natuuraspecten worden hiermee in kaart gebracht.

Richtlijn Industriële emissies

De Europese 'Richtlijn Industriële Emissies' (RIE) welke in werking is getreden op 6 januari 2011 is geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het implementatiebesluit is op 1 januari 2013 in werking getreden. De IPPC richtlijn is geïntegreerd in de RIE. De IPPC richtlijn heeft als doel het voorkomen van verontreiniging van het milieu door categorieën bedrijven welke in de richtlijn zijn bepaald. De fabriek aan de Burgemeester Wijtvlitlaan 2 valt onder de IPPC richtlijn en daarmee de RIE.

Het door de Nederlandse overheid genomen implementatiebesluit maakt dat het Activiteitenbesluit, het Besluit verbranden afvalstoffen, het Besluit emissie-eisen stookinstallatie A en het oplosmiddelenbesluit, het Besluit omgevingsrecht, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Wet milieubeheer wijzigen. Daarbij wijzigen ook de Activiteitenregeling en de Ministeriele regeling omgevingsrecht.

In de RIE wordt onder andere bepaald dat voor de in de richtlijn bepaalde inrichtingen in de vergunning bepaald dient te worden dat passende preventieve maatregelen worden genomen om verontreiniging van het milieu te voorkomen. Dit dient te gebeuren op basis van de Best Beschikbare Techniek, ook wel BBT of BAT genoemd. De Europese Commissie wisselt hierover informatie uit. Deze informatie is opgenomen in BAT Reference Documents (BREF-documenten). Aan de BREF-documenten zijn de BBT-conclusies toegevoegd. Deze conclusies bevatten de emissieniveaus waaraan binnen vier jaar na vaststelling tevens de bestaande bedrijven dienen te voldoen.

In het kader van de verleende omgevingsvergunning voor de activiteiten is op dit aspect getoetst. Aan de vereisten wordt voldaan. De parkeervoorziening heeft hierop geen invloed.

Flora en Fauna

Op 1 april 2002 is de Flora- en Faunawet in werking getreden ter bescherming van diverse in het wild voorkomende planten en dieren. Zowel in Nederland als wereldwijd worden diverse diersoorten beschermd. Onder andere bij ruimtelijke plannen dient getoetst te worden aan deze wet. De bescherming vindt allereerst plaats door een algemene zorgplicht voor alle in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is voor een aantal diersoorten en plantensoorten een extra beschermingsregime vastgesteld. Binnen de groep van beschermde soorten kan een onderscheid gemaakt worden in drie categorieën: de algemene en niet bedreigde soorten (tabel 1 bij de wet), de schaarse soorten (tabel 2 bij de wet) en de meest zeldzame en bedreigde soorten (tabel 3 bij de wet). Daarnaast zijn alle broedende vogels, hun broedplaatsen en de functionele omgeving van de broedplaatsen beschermd. Hierin is tevens een categorisering aangebracht. Categorie 1 t/m 4 is het jaarrond beschermd en categorie 5 in principe alleen tijdens het broedseizoen.

Het beschermingsregime bestaat uit het verbod op het plukken, uitsteken, beschadigen of verwijderen van planten. Het opsporen, vangen, bemachtigen, doden en verwonden van beschermde dieren is eveneens verboden evenals het opzettelijk verontrusten van de beschermde dieren en het wegnemen, verstoren, aantasten van verblijf- en voortplantingsplaatsen. Het zoeken, rapen, beschadigen, vernielen of weghalen van eieren uit nesten is tevens verboden.

Voor de soorten uit tabel 1 geldt een vrijstelling in het geval van een ruimtelijke ontwikkeling. Wel geldt uiteraard de algemene zorgplicht.

Als bij toetsing van het ruimtelijke plan blijkt dat niet aan de eisen van deze wet voldaan wordt dient gekeken te worden naar mitigerende maatregelen. Is hiermee overtreding van de verbodsbepalingen niet te voorkomen dan is het aanvragen van een ontheffing noodzakelijk.

De rode lijsten, waarop zeldzame soorten en soorten met een negatieve trend zijn geplaatst, hebben geen wettelijke status. Deze soorten worden dan ook alleen beschermd als ze tevens als beschermde soort in de Flora- en Faunawet worden opgenomen.

De parkeervoorziening is reeds in gebruik. Aan de feitelijke situatie wordt niets gewijzigd. Ook bij ingebruikname van de parkeerplaatsen voor de vrachtwagens zijn geen wijzigingen aangebracht. Het parkeren van de vrachtwagens gebeurt tussen de aanwezige bomen op zandgrond. De kans op aanwezigheid van een broed- of verblijfplaats welke door het gebruik alsnog wordt geschaad is daardoor al vrijwel nihil. Indien in de toekomst beschermde soorten aangetroffen worden, dan zal conform wet- en regelgeving hiernaar gehandeld worden. Ten behoeve van de parkeervoorziening voor personenauto's is deze ruimte verhard. Echter werd deze grond reeds intensief gebruikt als erf/gazon.

Met het aanleggen van nieuwe beplanting ten behoeve van de vereiste compensatie wordt een aantrekkelijk leef- en verblijfsgebied gecreëerd voor diverse soorten. Hiermee draagt de ontwikkeling bij aan de kwaliteit van de leefomgeving.

Geconcludeerd kan worden dat met het initiatief geen beschermde soorten flora- en fauna geschaad worden.

4.6 Bodem

Bodembeschermende regels voor inrichtingen worden op grond van hoofdstuk 8 van de Wet milieubeheer gesteld. Bij bedrijfsmatige activiteiten, waarbij het risico bestaat dat deze stoffen in de bodem terecht komen, moet een bedrijf zijn bodem beschermen tegen die stoffen.

Met betrekking tot het parkeren is geen sprake van (mogelijk) bodemverontreinigende activiteiten. Het is dan ook niet noodzakelijk maatregelen te treffen om bodemverontreiniging te voorkomen.

Verder onderzoek naar de bodemkwaliteit ten behoeve van het gebruik is niet noodzakelijk. De ontwikkeling betreft geen bebouwing waarin langdurig mensen aanwezig zijn.

5 Uitvoerbaarheid en procedure

Uit voorgaande toetsing is gebleken dat de gewenste ontwikkeling past binnen het beleid en de wettelijke kaders. Hierna wordt de uitvoerbaarheid, de te volgen planologische procedure, de verbeelding en regels toegelicht.

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Initiatiefnemer betreft een particuliere partij. Deze particuliere partij draagt zorg voor de kosten welke gepaard gaan met de voorgenomen ontwikkeling. De financiële uitvoering van de ontwikkeling is daarmee geborgd. De Wet ruimtelijke ordening geeft gemeenten meer regie en sturing op de ruimtelijke ontwikkelingen op lokaal niveau. De nieuwe wetgeving maakt het mogelijk voor gemeenten om de kosten met betrekking tot het plan te verhalen op diegene die de ontwikkeling initieert. Gezien voorgaande zijn risico's aangaande dit aspect voor de gemeente dan ook uit te sluiten.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In het kader van de maatschappelijke uitvoerbaarheid vindt een kennisgeving van het besluit volgens formele weg plaats. Het complete bestemmingsplan, regels, verbeelding en toelichting inclusief bijlagen worden voor een ieder ter inzage gelegd. Tevens wordt het ontwerpbesluit toegezonden aan de provincie en het waterschap.

5.3 Te volgen procedure

Onderhavig plan wordt meegenomen in de halfjaarlijkse herziening van het bestemmingsplan.

Ten behoeve van de wijziging van de bestemming wordt een planologische procedure doorlopen op basis van artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening. Op de voorbereiding van het bestemmingsplan is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het voorontwerp bestemmingsplan wordt voorgelegd aan de vooroverleginstanties waarbij het tevens ter inzage gelegd kan worden ten behoeve van een inspraakmogelijkheid. Na vooroverleg en eventuele aanpassingen wordt het bestemmingsplan in ontwerp ter inzage gelegd en vindt op formele wijze een kennisgeving van het ontwerpbesluit plaats. Gedurende deze periode krijgt iedereen de mogelijkheid een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan te geven. Het bestemmingsplan kan eventueel worden aangepast.

De gemeenteraad beslist binnen twaalf weken na de termijn van terinzagelegging omtrent vaststelling van het bestemmingsplan. Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld wordt het plan gepubliceerd. Een kennisgeving van het besluit vindt plaats conform wettelijke voorwaarden. Het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan treedt in werking met ingang van de dag na die waarop de beroepstermijn afloopt.

6 Conclusie

Uit voorgaande toetsing blijkt dat de gewenste ontwikkeling past binnen het rijksbeleid, het beleid van de provincie Noord-Brabant en de gemeente Gemert-Bakel. Het plan voldoet tevens aan de gestelde eisen op het gebied van milieu en levert geen beperkingen op ten aanzien van ruimtelijke aspecten danwel worden er compenserende maatregelen getroffen. Daarnaast is tevens de uitvoerbaarheid voldoende gegarandeerd.

De bestemmingsplanprocedure kan dan ook zonder problemen worden doorlopen.