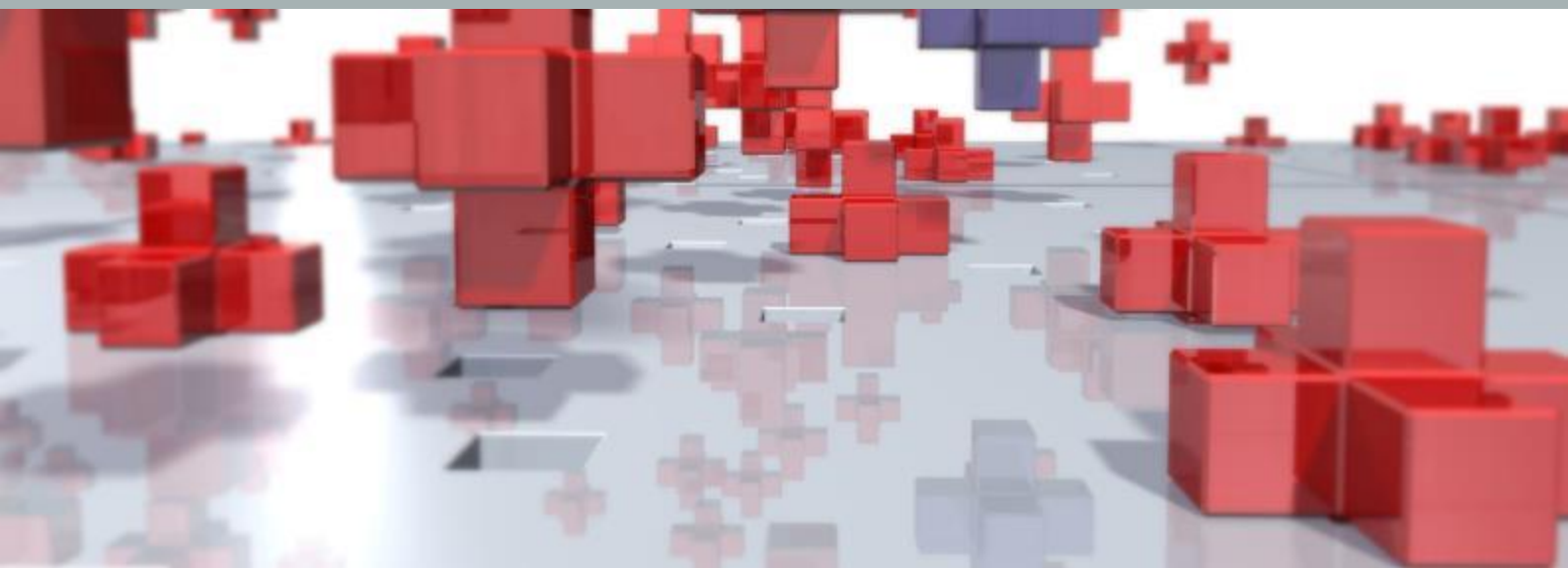


Bestemmingsplan
Verenigingen Wessem
Gemeente Maasgouw
Vastgesteld



Bestemmingsplan Verenigingen Wessem Gemeente Maasgouw Vastgesteld

Rapportnummer:	P01499
IMRO-identificatienummer:	NL.IMRO.1641.BPL101-VG01
Datum:	10 maart 2021
Contactpersoon opdrachtgever:	Gemeente Maasgouw
Projectteam BRO:	BRa, HLe
Concept:	17 september 2020
Voorontwerp:	17 september 2020
Ontwerp:	16 oktober 2020
Vaststelling:	23 februari 2021
Bron foto kaft:	BRO
Beknopte inhoud:	Bestemmingsplan ten behoeve van de realisatie van nieuwe huisvesting voor de dorpsverenigingen in Wessem aan de Thornerweg, gemeente Maasgouw.

BRO
Hoofdvestiging
Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
T +31 (0)411 850 400
E info@bro.nl

TOELICHTING

Inhoudsopgave

pagina

1.INLEIDING	4
1.1Aanleiding	4
1.2Plangebied	5
1.3Vigerend bestemmingsplan	6
1.4Leeswijzer	7
2.PLANBESCHRIJVING	7
2.1 Huidige situatie	8
2.2 Variantenstudie	9
2.3 Toekomstige situatie	10
3.BELEIDSKADER	12
3.1Rijksbeleid	12
3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)	12
3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	14
3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking	15
3.1.4 Nationaal Waterplan 2016 – 2021	16
3.1.5 Beleidslijn grote rivieren	16
3.2Provinciaal beleid	18
3.2.1 Provinciaal omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014)	18
3.2.2 Provinciale omgevingsverordening Limburg 2014	19
3.3Gemeentelijk beleid	20
3.3.1 Structuurvisie Maasgouw 2030	20
3.3.2 Bereikbaarheid en verkeersveiligheid	21
4.OMGEVINGSASPECTEN	22
4.1Verkeer en parkeren	22
4.1.1 Toetsingskader	22
4.1.2 Onderzoek	22
4.1.3 Conclusie	22
4.2Geluid	23
4.2.1 Toetsingskader	23
4.2.2 Conclusie	24
4.3Luchtkwaliteit	24
4.3.1 Toetsingskader	24
4.3.2 Onderzoek	25
4.3.3 Conclusie	25

4.4	Bedrijven en milieuzonering	25
4.4.1	Toetsingskader	25
4.4.2	Onderzoek	26
4.4.3	Conclusie	27
4.5	Kabels en leidingen	28
4.6	Externe veiligheid	28
4.6.1	Toetsingskader	28
4.6.2	Toetsing	29
4.6.3	(Beperkte) verantwoording groepsrisico	31
4.6.4	Conclusie	32
4.7	Ecologie	32
4.7.1	Toetsingskader	32
4.7.2	Onderzoek	34
4.7.3	Conclusie	34
4.7.4	Stikstofdepositie	35
4.8	Bodem	35
4.8.1	Toetsingskader	35
4.8.2	Onderzoek	36
4.8.3	Aanvullend onderzoek	37
4.8.4	Conclusie	38
4.9	Water	39
4.9.1	Toetsingskader	39
4.9.2	Onderzoek	41
4.9.3	Conclusie	41
4.10	Archeologie	42
4.10.1	Toetsingskader	42
4.10.2	Onderzoek	43
4.10.3	Conclusie	43
4.11	Cultuurhistorie	43
4.11.1	Toetsingskader	43
4.11.2	Conclusie	44
4.12	Toetsing Besluit m.e.r. / Vormvrije m.e.r.-beoordeling	44
5.	JURIDISCHE PLANOPZET	48
5.1	Inleiding	48
5.2	Plansystematiek	48
5.3	Bestemmingen	50
5.4	Gebiedsaanduidingen	50
6.	UITVOERBAARHEID	51
6.1	Economische uitvoerbaarheid	51

6.1.1 Financieel economische haalbaarheid	51
6.1.2 Kostenverhaal	51
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	52
6.2.1 Vooroverleg	52
6.2.2 Inspraak	52
6.2.3 Vaststellingsprocedure	52

BIJLAGEN BIJ TOELICHTING

- Bijlage 1: Verkeer- en parkeeronderzoek
- Bijlage 2: Akoestisch onderzoek industrielawaai Thornerweg Wessem
- Bijlage 3: Quicksan flora en fauna
- Bijlage 4: AERIUS notitie stikstofdepositie
- Bijlage 5: Verkennend bodemonderzoek
- Bijlage 6: Nader bodemonderzoek
- Bijlage 7: Watertoets
- Bijlage 8: Reacties bestuurlijk vooroverleg

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

De kern Wessem in de gemeente Maasgouw heeft een groot aantal verenigingen. Het grootste deel van deze verenigingen maakt gebruik van gemeentelijke accommodaties. Deze accommodaties, die op diverse locaties in Wessem zijn gelegen, zijn verouderd en voldoen niet meer aan de huisvestingswensen van deze tijd. Het betreft de volgende accommodaties:

- De Harmoniezaal aan de Wallenstraat,
- Accommodatie Wisheim aan de Kloosterlaan,
- Jeugdhuis de Sprong aan de Thornerweg,
- Sporthal de Tump aan de Thornerweg.

De gemeenteraad heeft eind 2017 besloten om de voorbereiding op te starten voor een verbeterde huisvesting van deze verenigingen op één locatie aan de Thornerweg. Op de beoogde locatie aan de Thornerweg zijn momenteel al de sporthal De Tump en jeugdhuis De Sprong gelegen. De naastgelegen gronden waren voorheen in gebruik als sportvelden van de voetbalvereniging. Via huisvesting op één locatie wordt het gemakkelijker voor verenigingen en inwoners om elkaar te ontmoeten.

Om dit besluit te kunnen realiseren moet een uitbereiding plaatsvinden rondom sporthal de Tump. En dan vooral in de richting van de Thornerbeek en dijklichaam “de Waage Naak”. Echter, zowel de Thornerbeek als het dijklichaam zijn eigendom van het Waterschap Limburg. Beide objecten vervullen een belangrijke functie in watertransport, waterberging en waterbescherming. Na overleg met het Waterschap Limburg bleek een toekomstige uitbereiding van de bebouwing richting de Thornerbeek onwenselijk. Deze gronden dienen daarom onbebouwd te blijven.

Uiteindelijk is geopteerd voor een oplossing, waarbij de waterschapszone voor dijkversterking en beekverlegging vrij blijft van bebouwing vanwege het functioneren van het beekstelsel. De bestaande sporthal wordt uitgebreid en daarnaast wordt nieuwe bebouwing gerealiseerd als nieuwe huisvesting voor de verenigingen met een overwegend culturele achtergrond, die momenteel voornamelijk gehuisvest zijn in de huidige Harmoniezaal aan de Wallenstraat. Wisheim en de Harmoniezaal komen vrij voor een nieuwe invulling. De Wisheim zal worden gesloopt en op termijn worden herontwikkeld, en de Harmoniezaal zal een andere functionele invulling krijgen. Aangezien de beoogde bouwplannen en het beoogde gebruik niet passend zijn binnen het huidige bestemmingsplan, is het voorliggende bestemmingsplan opgesteld. Tevens wordt hiermee een oplossing geboden voor het parkeren en het gebruik van het jeugdhuis.

1.2 Plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Thornerweg in de dorpskern van Wessem in de gemeente Maasgouw. Het betreft het gebied tussen de woonwagenstandplaats en de speeltuin. Hiermee ligt het plangebied op kadastraal perceel gemeente Wessem, sectie D, nummer 1145 (gedeeltelijk). Het plangebied heeft een oppervlakte van circa 19.000 vierkante meter oftewel 1,9 hectare.

Aan de noordzijde wordt het plangebied begrensd door de Thornerweg. Dit oude verkeerslint functioneerde lange tijd als de belangrijkste ontsluitingsweg van de dorpskern Wessem richting Thorn, dat enkele kilometers meer westelijk is gelegen. Aan de overzijde van de Thornerweg zijn een parallelle parkeerstrook en trottoir aanwezig, evenals enkele woningen met relatief diepe voortuinen. De Thornerweg is geasfalteerd, kent een maximum snelheid van 30 kilometer per uur en heeft een breed profiel.



Figuur 1. Ligging plangebied rood omcirkeld.

Aan de westzijde wordt het plangebied begrensd door een woonwagenstandplaats, waar momenteel enkele woonwagens en een kleine groenvoorziening zijn gesitueerd. Ten zuiden van het plangebied stroomt de Thornerbeek, met aan weerszijden een groen talud, wat de omgeving van de beek een parkachtig karakter geeft. Even verder richting het zuiden ligt de jachthaven van Wessem. Aan de oostzijde vormt de speeltuin de begrenzing van het plangebied.

Binnen het plangebied is momenteel sporthal de Tump gelegen, evenals het naastgelegen jeugdhuis De Sprong, beide ontsloten en georiënteerd op de Thornerweg. Ook ligt er een openbaar trapveldje, zijn er enkele voet- en fietspaden aanwezig en kenmerkt het gehele gebied zich als parkachtig, door de aanwezigheid van veel gras, solitaire bomen (veelal eiken en berken) en opgaand groen als geleiding van de Thornerbeek aan de achterzijde van de bestaande accommodaties.

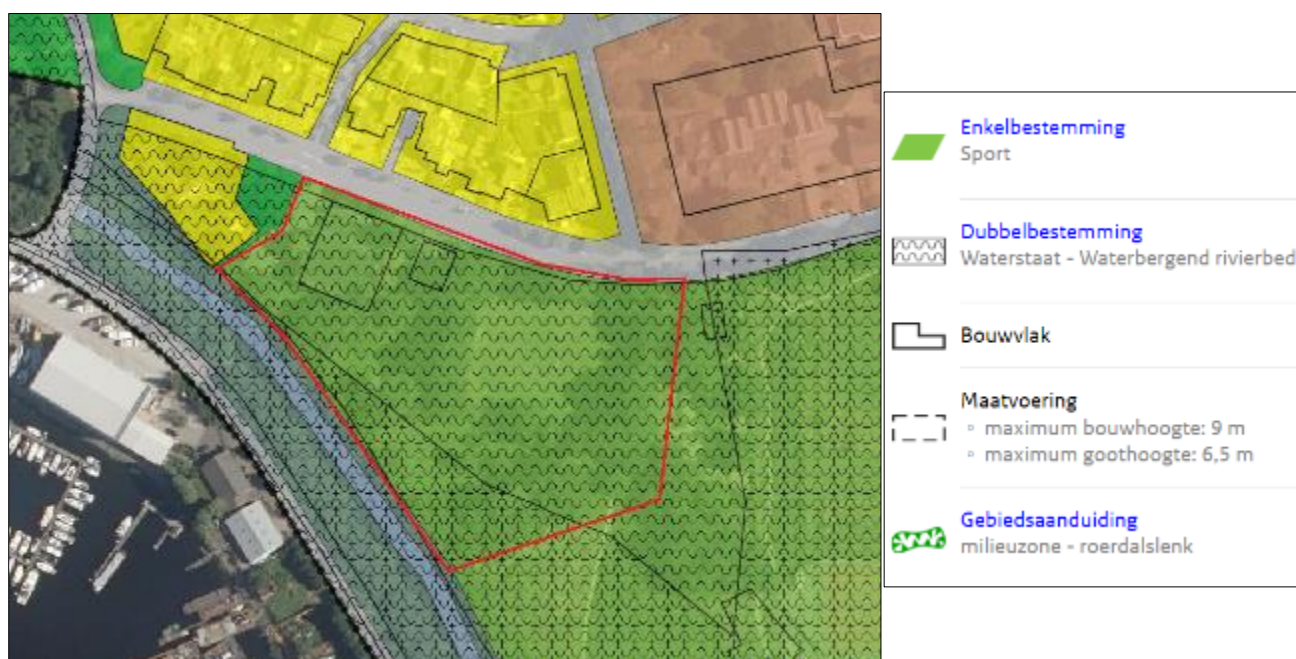


Figuur 2. Luchtfoto plangebied (rood omkaderd) en omgeving: linksonder de jachthaven.

Het plangebied volgt grotendeels de begrenzing van de huidige sportbestemming, zoals hieronder verder is aangegeven.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied is gelegen binnen de begrenzing van het vigerende bestemmingsplan 'Kern Wessem' vastgesteld door de gemeenteraad van Maasgouw op 7 juli 2011. De onderstaande afbeelding toont een uitsnede van dit bestemmingsplan, met de globale aanduiding van het plangebied.



Figuur 3. Uitsnede vigerend bestemmingsplan 'Kern Wessem', plangebied in rood aangegeven

In de huidige situatie heeft het hele plangebied de enkelbestemming 'Sport' en zijn er twee bouwvlakken opgenomen met een maximale bouw- en goothoogte rondom de bestaande bebouwing. De voor 'Sport' aangewezen gronden zijn ingevolge de regels van het bestemmingsplan bestemd voor het uitoefenen van sportactiviteiten en aan de sportactiviteit ondergeschikte en gerelateerde horecavoorzieningen in de vorm van een kantine. Daarbij zijn ook wegen, paden en verhardingen, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen en (ondergrondse) waterhuishoudkundige voorzieningen, waterlopen en waterpartijen toegestaan. Gebouwen mogen enkel binnen het bouwvlak worden gerealiseerd.

Het gehele plangebied heeft daarnaast ook de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterbergend rivierbed'. De voor 'Waterstaat - Waterbergend rivierbed' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming, mede bestemd voor een waterbergende functie voor de Maas. Hier mag enkel worden gebouwd mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het belang van het waterbergend rivierbed van de Maas.

De zuidoostelijke hoek van het plangebied heeft de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie'. De voor deze dubbelbestemming aangewezen gronden zijn mede bestemd voor de bescherming van archeologische waarden. Bij bouwwerkzaamheden of grondroeringen zijn drempelwaarden opgenomen voor dieptes en oppervlaktes. Indien de betreffende werkzaamheden groter of dieper zijn dan de drempelwaarden is een aanvullende omgevingsvergunning nodig, onderbouwd met archeologisch onderzoek.

Het gehele plangebied kent daarnaast ook nog gebiedsaanduiding 'milieuzone – roerdalslenk'. Ter plaatse van de aanduiding 'milieuzone - roerdalslenk' is het niet toegestaan om boorputten op te richten, in exploitatie te nemen of te hebben dieper dan 30 meter beneden het maaiveld, of grond te roeren dieper dan 30 meter beneden het maaiveld. Dit ter bescherming van de op deze diepte voorkomende bodemlagen, die onder andere van belang zijn voor onze waterwinning.

Het bestemmingsplan biedt met de huidige bestemming 'Sport' en de bestaande bouwvlakken niet de benodigde gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden voor de complete huisvesting van de dorpsverenigingen op deze locatie. Het voorliggende bestemmingsplan is opgesteld als planologisch-juridisch kader, waarmee de gewenste ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt.

1.4 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk volgt hoofdstuk 2 waarin een beschrijving van het plan is opgenomen. De daaropvolgende hoofdstukken vormen de verantwoording van de ontwikkeling die dit bestemmingsplan mogelijk maakt. In hoofdstuk 3 wordt het Rijks-, provinciaal-, regionaal- en gemeentelijk beleid beschreven. In hoofdstuk 4 wordt inzicht gegeven in diverse planologische aspecten die van belang zijn voor het voorliggende bestemmingsplan. In hoofdstuk 5 is de juridische toelichting op de planopzet gegeven. In het laatste hoofdstuk komt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid aan de orde.

2. PLANBESCHRIJVING

2.1 Huidige situatie

In de huidige situatie is het plangebied aan de Thornerweg voor meerdere functies in gebruik. Voorheen waren hier de voetbalvelden van Wessem gelegen. Zo is er de sportzaal de Tump gelegen, evenals jeugdhuis De Sprong. Er is een openbaar trapveldje aanwezig en door de aanwezigheid van groen en enkele voet- en fietspaden fungeert het gebied ook als parkje. Het plangebied maakt zo onderdeel uit van de groene zoom die als afscheiding tussen de dorpskern van Wessem en het water van de jachthaven en Maas dient. De onderstaande foto's geven een impressie van de huidige situatie in en rondom het plangebied.



Figuur 4. Sportzaal de Tump met parkeervoorziening, gezien vanaf de Thornerweg.



Figuur 5. Jeugdhonk De Sprong, gezien vanaf de Thornerweg.



Figuur 6. Beeld vanuit het parkje: op de voorgrond het trapveldje met daarachter de verouderde accommodaties, rechts de woningen aan de Thornerweg.

Het gebouw bekend als de Tump in Wessem, is gelegen aan de Thornerweg 3. Het pand is in eigendom van de gemeente Maasgouw, wordt geëxploiteerd door Stichting Menswel Beheer Maasgouw en is in 1982 gerealiseerd als sportzaal. De zaal kan in twee gelijke delen van 310 m² worden opgedeeld en heeft een totale bruto vloeroppervlakte van 943 m². Het gebouw bekend als De Sprong te Wessem, is gelegen aan de Thornerweg 4. Het pand bestaat uit een activiteitenruimte van 100 m² en heeft een totale bruto vloeroppervlakte van 252 m².

Het grasveld naast beide accommodaties wordt met enige regelmaat gebruikt als kleinschalig evenemententerrein voor niet ruimtelijk relevante bijeenkomsten, voor bijvoorbeeld een eendaags muziekfestival als Wes Summer Breeze of een bijeenkomst voor Sint Maarten of Kindervakantiewerk.

2.2 Variantenstudie

De huisvesting van een groot deel van de verenigingen in Wessem is verdeeld over vier, gedeeltelijk sterk verouderde accommodaties:

- De Harmoniezaal aan de Wallenstraat;
- Accommodatie Wisheim aan de Kloosterlaan;
- Sporthal de Tump aan Thornerweg;
- Jeugdhuis de Sprong, eveneens aan de Thornerweg.

De gemeenteraad heeft eind 2017 besloten om de voorbereiding op te starten van een verbeterde huisvesting van deze verenigingen aan de Thornerweg. Via huisvesting op één locatie wordt het gemakkelijker voor verenigingen en inwoners om elkaar te ontmoeten.

Het raadsbesluit destijds bestond uit een nieuwbouw voor de verenigingen van de accommodaties Harmoniezaal en Wisheim, in combinatie met een verbouwing van sporthal de Tump en een verbouwing van jeugdhuis de Sprong, zoals op onderstaande afbeelding is gevisualiseerd.



Figuur 7. Plan 2019 voor de uitbreiding van sporthal de Tump.

Om dit besluit te kunnen realiseren moest een uitbreiding plaatsvinden rondom sporthal de Tump. En dan vooral in de richting van de Thornerbeek en dijklichaam “de Waage Naak”. Echter, beide objecten vervullen een belangrijke waterfunctie. Na overleg met het Waterschap bleek een uitbreiding van de bebouwing richting de Thornerbeek onwenselijk. Daarom zijn vervolgens andere opties onderzocht.

Dit resulteerde in een studie naar verschillende oplossingsrichtingen, waarbij uiteindelijk zes scenario's volledig zijn uitgewerkt. De uiteindelijk gekozen oplossingsrichting betrof een nieuwbouw voor de verenigingen van de accommodaties Harmoniezaal en Wisheim op het trapveldje aan de Thornerweg, gelegen tussen speeltuin de Roetsj en jeugdhuis de Sprong, met een verbouwing en uitbreiding ter modernisering van sporthal de Tump. Jeugdhuis de Sprong blijft in de huidige vorm bestaan.

De gekozen oplossing is in de volgende paragraaf verder is toegelicht. Via deze oplossing ontstaat in feite een campus van accommodaties voor de dorpsverenigingen aan de Thornerweg die voldoet aan het Programma van Eisen, de wensen van de gemeente en het waterschap, met een parkeervoorziening en achterterrein met ruimte voor de incidentele evenementen en bijeenkomsten of buitenactiviteiten, waarbij de achterliggende groene ruimte wordt behouden en versterkt.

2.3 Toekomstige situatie

De keuze is gemaakt om de huisvesting van de dorpsverenigingen van Wessem niet onder te brengen in één accommodatie op de plek van sportzaal de Tump, maar juist te kiezen voor een campus-opzet. Hierbij is niet één pand, maar één gebied aangewezen voor het faciliteren van de huisvestingsbehoefte. De locatie aan de Thornerweg is vanwege de aanwezigheid van de bestaande accommodaties en de omliggende ruimte het meest geschikt gebleken.

Op moment van schrijven is nog geen concreet bouwplan uitgewerkt, maar wel een richtinggevende inrichtingsschets voor het gebied gemaakt. Deze wordt in deze paragraaf nader beschreven.

Sporthal de Tump blijft bestaan en wordt volledig gerenoveerd en gemoderniseerd. Ook wordt het pand aan de voorzijde en beide zijkanten uitgebreid. Op deze manier kunnen in de toekomst zowel de huidige gebruikers gebruik blijven maken van deze sporthal, maar kan ook TTV Westa verhuizen naar deze nieuwe thuisbasis. De Tump groeit hiermee van 943 m² naar circa 1.560 m². In de sporthal wordt ruimte geboden voor een ontmoetings- en vergaderruimte in de vorm van een kantine.

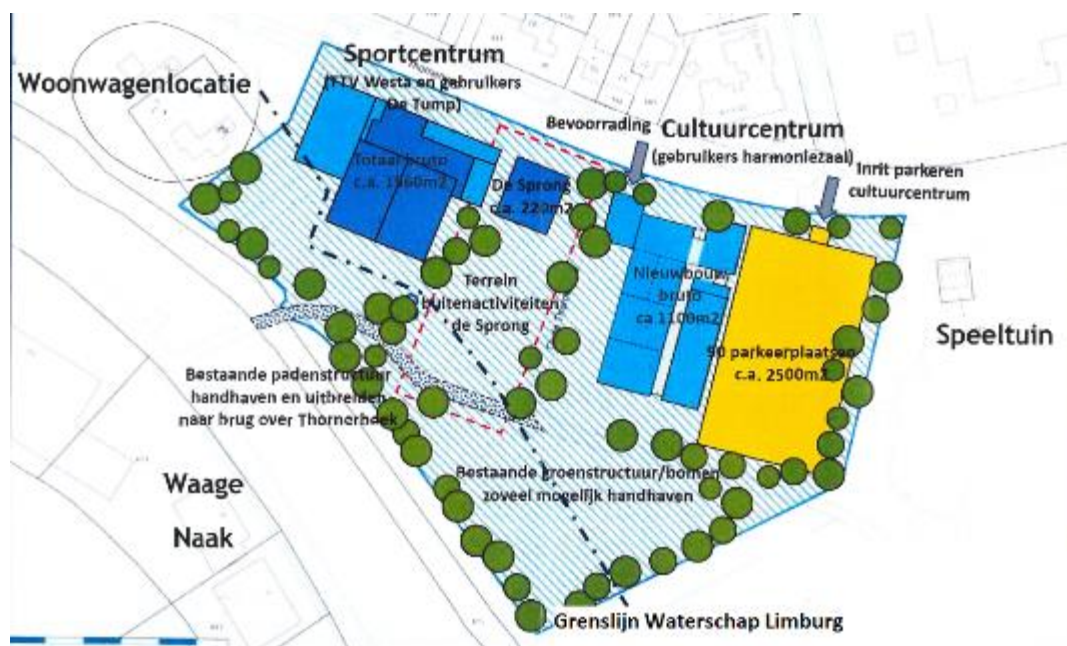
Jeugdhuis/activiteitencentrum De Sprong wordt gemoderniseerd, maar zal verder in de huidige vorm blijven bestaan, met een oppervlakte van circa 250 m². Er wijzigt niets aan het gebruik van het pand. Het terrein achter De Sprong wordt geschikt gemaakt voor het organiseren van buitenactiviteiten op het gebied van cultuur, en sport en spel.

Op de plek waar momenteel het trapveldje is gelegen, komt een nieuwe, multifunctionele accommodatie in de vorm van een cultuurcentrum. Dit nieuwe cultuurcentrum zal hoofdzakelijk worden gebruikt door de huidige gebruikers van de Harmoniezaal (Wallenstraat 7, Wessem). Het betreft de volgende structurele bezetters van de Harmoniezaal: biljartclubs Libertin en De Maasgolf, de plaatselijke harmonie EMM, gezelligheidsvereniging Los Batterios en toneelvereniging Spot Aan. Het programma van eisen is afgestemd op de wensen van deze gebruikers.

Op het omringend terrein, momenteel in gebruik als grasveld tussen de speeltuin en het trapveldje, wordt een parkeerplaats gerealiseerd ten behoeve van de accommodatie campus. Het parkeerterrein wordt ongeveer 2.500 vierkante meter groot en heeft daarmee ruimte voor circa negentig parkeerplaatsen.

De bestaande padenstructuur in het gebied wordt behouden en uitgebreid richting de het bruggetje over de Thornerbeek. De bestaande groenstructuren en bomen worden zoveel mogelijk gehandhaafd. Op deze manier wordt het plangebied als volgt ingericht.

De bovenstaande figuur toont schetsmatig de toekomstige inrichting van het terrein tussen de woonwagendstandplaats en de speeltuin aan de Thornerweg. Deze inrichting kan nog wijzigen.



Figuur 8. Schetsbeeld toekomstige inrichting plangebied, indicatief.

3. BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk wordt het beleidskader dat relevant is voor het plan toegelicht en wordt het plan hieraan getoetst. Er is sprake van een doorwerking van beleid dat is vastgesteld op verschillende niveaus van bestuur.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, vastgesteld op 13 maart 2012, staan de plannen van de rijksoverheid ten aanzien van aspecten op het gebied van ruimte en mobiliteit. Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Om dit te kunnen bewerkstelligen laat het Rijk de ruimtelijke ordening meer over aan de decentrale overheden (provincie en gemeenten) en komt de gebruiker centraal te staan. Tevens werkt het Rijk aan een eenvoudiger regelgeving. Hierdoor neemt de bestuurlijke drukte af en ontstaat er ruimte voor regionaal maatwerk.

Het Rijk blijft verantwoordelijk voor het systeem van ruimtelijke ordening. Daarnaast kan een rijksverantwoordelijkheid aan de orde zijn indien:

- een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt, bijvoorbeeld het reserveren van ruimte voor militaire activiteiten en het stellen van opgaven in de stedelijke regio's rondom de mainports, brainports, greenports en valleys;
- over een onderwerp internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan, bijvoorbeeld het stimuleren van biodiversiteit, duurzame energie, watersysteemherstel of het beschermen van werelderfgoed;
- een onderwerp provincie- of landsgrensoverschrijdend is en ofwel een hoog afwentelrisico kent ofwel in beheer bij het Rijk is. Bij dit laatste gaat het bijvoorbeeld om de hoofdnetten van weg, spoor, water en energie, maar ook de bescherming van gezondheid van inwoners is op rijksniveau relevant.

Het Rijk kiest drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid en heeft daarom uit bovenstaande drie doelen slechts dertien nationale belangen naar voren laten komen. Voor die belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. De dertien belangen van het Rijk zijn:

- een excellent ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren;
- ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en energietransitie;

- ruimte voor het hoofdnetaan voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;
- efficiënt gebruik van de ondergrond;
- een robuust hoofdnetaan van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen;
- betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem;
- de instandhouding van het hoofdnetaan van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen;
- verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
- ruimte voor waterveiligheid en duurzame zoetwatervoorzieningen en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling;
- ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
- ruimte voor een nationaal netaan van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en fauna-soorten;
- ruimte voor militaire terreinen en activiteiten;
- zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet zal het rijksbeleid met betrekking tot de fysieke leefomgeving niet langer zijn vastgelegd in de SVIR, maar onderdeel worden van de Nationale Omgevingsvisie. De NOVI is momenteel als ontwerp beschikbaar.

In Nederland staan we voor een aantal urgente opgaven, die zowel lokaal, nationaal als wereldwijd spelen. Denk aan de opgaven op het gebied van klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw. Deze opgaven zullen Nederland flink veranderen. Door goed in te spelen op deze veranderingen kan Nederland vooroplopen en kansen verzilveren. Met de Nationale Omgevingsvisie geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomst en de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Die komen samen in vier prioriteiten:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie
2. Duurzaam economisch groeipotentieel
3. Sterke en gezonde steden en regio's
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is combinaties te maken en win-win situaties te creëren, maar dit is niet altijd mogelijk. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinaties van functies gaan voor eenvoudige functies: In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI zoeken we naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;

3. Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat onze leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

Conclusie

Onderhavig plan valt conform de uitgangspunten van de SVIR en de NOVI onder de bevoegdheid en het belang van de gemeente en heeft geen relatie met het rijksbelang. Het plan draagt bij aan de leefbaarheid van de dorpskern en de regio en in de planuitwerking is uitgebreid aandacht voor duurzaamheid en klimaatadaptatie.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Structuurvisies hebben geen bindende werking voor andere overheden dan de overheid die de visie heeft vastgesteld. De nationale belangen uit de SVIR die juridische borging vragen, zijn geborgd in het Barro en het Rarro, als onderdeel van de AMvB Ruimte. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen en zorgt voor sturing en helderheid van deze belangen vooraf. Het Barro ziet op de volgende nationale belangen:

- Rijksvaarwegen
- Project Mainportontwikkeling Rotterdam
- Kustfundament
- Grote rivieren
- Waddenzee en waddengebied
- Defensie
- Hoofdwegen en landelijke spoorwegen
- Elektriciteitsvoorzieningen
- Buisleidingen van nationaal belang voor het vervoer van gevaarlijke stoffen
- Natuurnetwerk Nederland
- Primaire waterkeringen buiten het kustfundament
- IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte)
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde
- Ruimtereservering parallelle Kaagbaan

Het Rarro gaat vervolgens verder in op militaire oefengebieden en regels omtrent het aanwijzen van tracés en gebieden voor nationale belangen.

De AMvB Ruimte bevat regels over grote rivieren, specifiek voor het rivierbed en het stroomvoerend deel van het rivierbed. Het plangebied maakt onderdeel uit van een waterbergend rivierbed. In de regels van dit bestemmingsplan is rekening gehouden met dit nationale belang. Aangezien het plangebied wel is gelegen binnen het rivierbed, maar niet in het stroomvoerend deel van het rivierbed, is er geen sprake van strijdigheid met de AMvB Ruimte. Met de rivierbeheerder van Rijkswaterstaat is overeengekomen dat het gebied de locatie hoogwatervrij is. Dat wil zeggen dat ondanks dat de locatie gesitueerd is in het zogenaamd juridisch waterbergend rivierbed en een vergunning ingevolge de Waterwet (Wtw) is vereist, er geen sprake is van afname van bergend vermogen en compensatie derhalve niet aan de orde is.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen is per 1 oktober 2012 de ladder voor duurzame verstedelijking in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 Bro) opgenomen. De ladder ziet op een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. De ladder is een motiveringsinstrument dat verplicht moet worden toegepast bij elk ruimtelijk besluit dat een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk maakt. Wat er onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt verstaan, is in artikel 1.1.1 Bro bepaald: *“De ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.”* Uit de jurisprudentie komt naar voren dat het wel een nieuwe stedelijke ontwikkeling van enige omvang moet zijn.¹

Per 1 juli 2017 is een gewijzigde Ladder in werking getreden. Hierin is de tekst van de Ladder teruggebracht naar de essentie, namelijk de noodzaak om aan te geven dat de voorgenomen nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte plus een motivering indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd: *“De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.”* (artikel 3.1.6 lid 2 Bro).

Conclusie

Formeel is er geen ondergrens opgenomen of een project al dan niet een stedelijke ontwikkeling is. De geldende Afdeling-jurisprudentie ten aanzien van dit aspect is erg casuïstisch. Vaak wordt hiervoor een drempel gehanteerd van 500 m² nieuw ruimte beslag. De voorziene functies leiden tot een groter nieuw ruimtebeslag binnen bestaand stedelijk gebied ten opzichte van het voorgaande planologische regime. Het bestemmingsplan voorziet derhalve in een stedelijke ontwikkeling zoals bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, van het Bro. Op grond van de regeling dient te worden aangetoond dat het initiatief voorziet in een actuele behoefte.

Op provinciaal of regionaal niveau is er geen programmering bepaald voor dergelijke maatschappelijke voorzieningen. Aangenomen kan worden dat het nieuwe dorpshuis een verzorgingsgebied heeft dat zich uitstrekt over de gemeente Maasgouw. De ontwikkeling voorziet specifiek in de lokale behoefte van het dorp Wessem voor vervangende hedendaagse huisvesting welke voldoet aan de normen en eisen voor sportverenigingen en dorpsactiviteiten. De bestaande sportzaal wordt vergroot en het jeugdhuis blijft bestaan. Een nieuw multifunctioneel gebouw biedt verder de mogelijkheid om het gezamenlijk gebruik te optimaliseren en de kosten voor onderhoud en energie te beperken. Het gebruik is vooral gericht op het dorp Wessem en heeft verder tot doel als een centrale ontmoetingsplek te fungeren voor de gebruikers. Het pand zal worden toegespitst op de behoefte van de bestaande gebruikers van de verouderde locaties, waardoor de nieuwe voorziening qua omvang aansluit bij de bestaande vraag en er geen sprake is van overdimensionering. Met de nieuwbouw wordt een verplaatsing van de huisvesting van Wessemse verenigingen beoogd, zonder andere gebruikers uit omliggende kernen aan te trekken. Een dergelijk vergelijkbaar gebouw is binnen Wessem niet aanwezig. Aangezien het een verplaatsing van bestaand gebruik betreft, kan worden gesteld dat de behoefte aan de nieuwe accommodatie voldoende is aangetoond.

¹ O.a. ABRS 1 juni 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:1503), ABRS 18 februari 2015 (ECLI:NL:RVS:2015:428) en ABRS 24 augustus 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:2319).

Indien de nieuwe stedelijke ontwikkeling binnen bestaand stedelijk gebied plaatsvindt, moet worden beschouwd in hoeverre het mogelijk is reeds leegstaand vastgoed aan te wenden, in plaats van te kiezen voor nieuwbouw. Er zijn binnen Wessem geen geschikte locaties aanwezig. Hergebruik van leegstaande monumentale of beeldbepalende gebouwen is niet mogelijk, vanwege het ontbreken hiervan. De Harmoniezaal en locatie Wisheim elders in Wessem komen hierdoor vrij voor de verkoop/sloop (Wisheim) en transformatie of nieuwe exploitatie (Harmoniezaal). Aangezien dit relatief kleine locaties zijn en de gemeente toezegt zich in te spannen voor een duurzame, toekomstbestendige oplossing voor deze vrijkomende locaties, kan worden gesteld dat de ruimtelijke effecten op de kern nagenoeg nihil zijn.

Op grond van het voorgaande wordt geconcludeerd dat er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling, waar behoefte aan is in het dorp Wessem. Hergebruik van bestaand vastgoed is daarbij geen optie gebleken. Daar er sprake is van een verplaatsingsopgave binnen de kern Wessem, wordt geconcludeerd dat geen sprake is van wezenlijke ruimtelijke effecten. Het plan voldoet aan de ladder voor duurzame verstedelijking.

3.1.4 Nationaal Waterplan 2016 – 2021

Op 10 december 2015 is het Nationaal Waterplan 2016 – 2021 vastgesteld. Het Nationaal Waterplan bevat de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid voor de komende jaren en de daarbij behorende aspecten van het nationale ruimtelijke beleid. Op basis van de Waterwet is het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten tevens een structuurvisie. Het NWP is zelf bindend voor het Rijk. Het Rijk is in Nederland verantwoordelijk voor het hoofd-watersysteem. In het Nationaal Waterplan legt het Rijk onder meer de strategische doelen voor het waterbeheer vast. Rijkswaterstaat (RWS) neemt in het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren (Bprw) de condities en maatregelen op voor het operationeel beheer om deze strategische doelen te bereiken. Het NWP is kaderstellend voor het Bprw. Het kabinet vraagt andere overheden het NWP te vertalen in hun beleidsplannen.

In het Nationaal Waterplan 2016-2021 staan de volgende vijf ambities centraal:

- Nederland blijft de veiligste delta in de wereld;
- Nederlandse wateren zijn schoon en gezond en er is genoeg zoetwater;
- Nederland is klimaatbestendig en waterrobuust ingericht;
- Nederland is en blijft een gidsland voor watermanagement;
- Nederlanders leven waterbewust.

Betekenis voor het project

Onderdeel van het bestemmingsplan is de watertoets. In de watertoets is aangegeven wat de gevolgen van het plan zijn voor de waterhuishouding en op welke wijze water (regen-, afval- en oppervlaktewater) wordt ingepast in het plan. De watertoets is afgestemd met de betreffende waterbeheerder. In paragraaf 4.10 wordt hier nader op ingegaan.

3.1.5 Beleidslijn grote rivieren

De Beleidslijn grote rivieren heeft als doelstelling om:

- de beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit van het rivierbed te behouden;
- ontwikkelingen tegen te gaan die de mogelijkheid tot rivierverruiming door verbreding en verlaging nu en in de toekomst feitelijk onmogelijk maken.

Het afwegingskader in deze beleidslijn is bedoeld om te kunnen beoordelen of activiteiten kunnen plaatsvinden in het rivierbed, en zo ja, onder welke voorwaarden. De beleidslijn zelf is geen instrument om actief rivierverruiming uit te voeren. Daarvoor bestaan andere kaders en procedures. Wel biedt het afwegingskader mogelijkheden om binnen de gestelde voorwaarden initiatieven voor rivier verruimende maatregelen uit te voeren. Het gebied waarop de beleidslijn van toepassing is, is aangegeven op de bijbehorende kaarten.

Betekenis voor het project

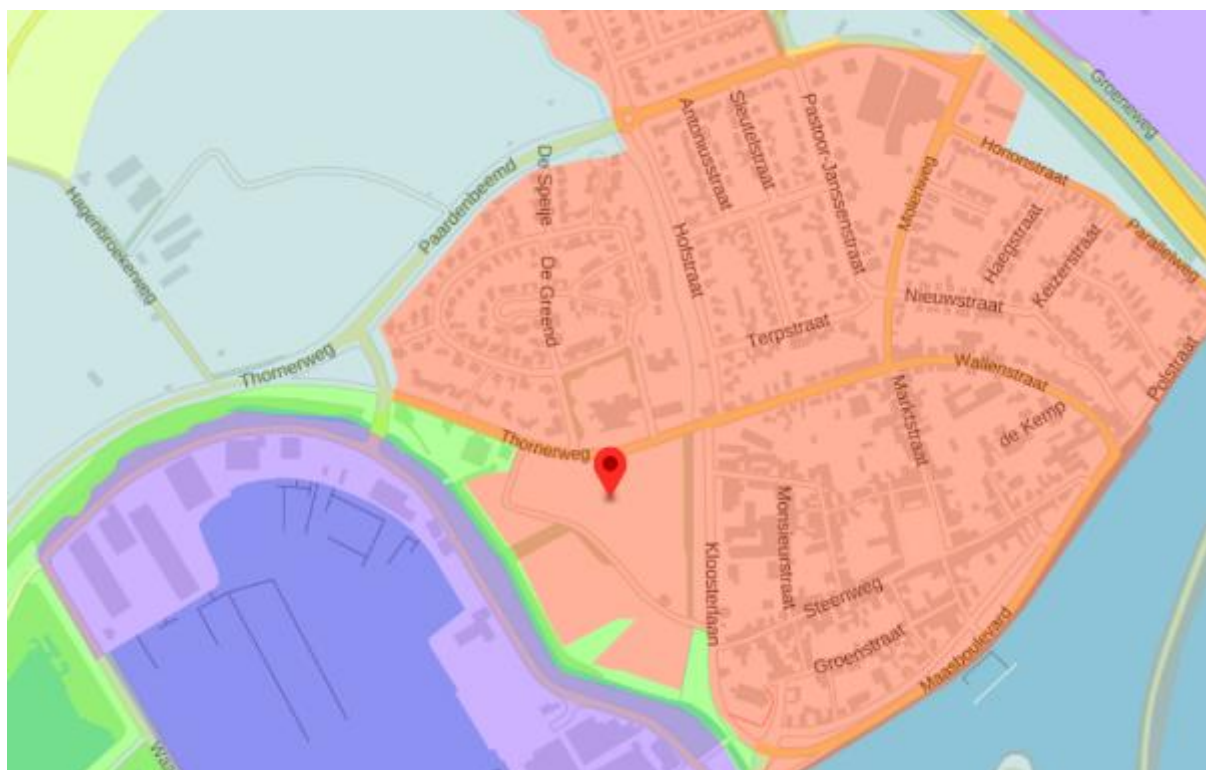
De Maas valt onder de beleidslijn. Deze grote rivier stroomt in de nabijheid van het plangebied en een deel van het waterbergend rivierbed loopt binnen het plangebied. In de regels van het bestemmingsplan is rekening gehouden met deze aanvullende blauwe functie van het gebied. Compensatie is niet aan de orde.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Provinciaal omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014)

Op 12 december 2014 hebben Provinciale Staten van de provincie Limburg het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014) vastgesteld. Het POL2014 bestaat onder andere uit een omgevingsvisie en een omgevingsverordening. In de omgevingsvisie van het POL2014 is onderscheid gemaakt in zeven soorten gebieden, elk met eigen herkenbare kernkwaliteiten. Voor de verschillende zones liggen er heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden.

Volgens de kaart 'Zonering Limburg' van de omgevingsvisie ligt het plangebied in de zone 'overig bebouwd gebied' (nieuwbouw en parkeerterrein) en 'Goudgroene natuurzone' (De Tump en De Sprong). 'Overig bebouwd gebied' zijn voornamelijk gemengde woon/werkgebieden met voorzieningen, deels met een stedelijk karakter, deels met een dorps karakter, zoals ook aan de orde is bij deze locatie in Wessem. Accenten liggen in deze gebieden bij de transformatie van de regionale woningvoorraad, bereikbaarheid en een goede balans in lokale voorzieningen en detailhandel ten behoeve van de leefbaarheid in de kleinere kernen. Daarbij moet oog zijn voor stedelijk groen en water, en de kwaliteit leefomgeving. De onderstaande uitsnede toont de zoneringskaart uit de omgevingsvisie en toont dat het plangebied in overig bebouwd gebied is gelegen.



Figuur 4. Uitsnede kaart zonering Limburg, provinciale omgevingsvisie.

De Goudgroene natuurzone is bedoeld voor het verwezenlijken van provinciale natuurdoelen. In de goudgroene natuurzone staat beschermen en versterken van de natuur centraal, met bijzondere aandacht voor de Natura2000-gebieden en de natuurbeken. Ook de hydrologisch gevoelige natuurgebieden (waaronder de natte parels) vragen om aandacht. Recreatief medegebruik van de natuur wil de provincie optimaliseren.

Afweging

De voorgenomen ontwikkeling betreft de uitbreiding van de bestaande sporthal en het mogelijk maken van een multifunctionele accommodatie voor de dorpsverenigingen, inclusief parkeervoorziening. Het grootste deel van het nieuwe ruimtebeslag vindt plaats binnen de zone 'overig bebouwd gebied'. De realisatie van een moderne accommodatie voor culturele instellingen en het verenigingsleven draagt bij aan de vitaliteit in de kernen en is qua functie passend in de dorpse omgeving.

De uitbreiding van sporthal De Tump vindt plaats binnen de Goudgroene natuurzone, waarbinnen de nadruk moet liggen op natuur en recreatief medegebruik. Gezien het historisch gebruik en de huidige situatie doet de ontwikkeling niets af aan de aanwezige natuurwaarden. Het feit dat de bestaande padenstructuur behouden blijft en wordt uitgebreid draagt bij aan deze doelstelling, evenals het behoud van veel van het opgaand groen. Voor overige ontwikkelingen, zoals uitbreiding van gebouwen geldt een 'nee, tenzij'-principe, verankerd in de provinciale omgevingsverordening. De uitbreiding van de sporthal vindt plaats op gronden die reeds zijn verhard. Hierdoor blijven de omgevingscondities redelijk gelijk en worden er geen kenmerken of waarden van de natuurzone aangetast. Er vindt dus geen wezenlijke aantasting van natuurwaarden plaats. Voor de volledigheid is er binnen het plangebied een quickscan flora en fauna uitgevoerd. Deze komt aan de orde in het volgende hoofdstuk.

Gelezen het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het plan in lijn is met de provinciale omgevingsvisie Limburg 2014.

3.2.2 Provinciale omgevingsverordening Limburg 2014

De provincie Limburg heeft op 12 december 2014 ook de 'Omgevingsverordening Limburg 2014' vastgesteld. Hierin staan onder meer de regels die nodig zijn om het omgevingsbeleid van POL2014 juridische binding te geven. De van toepassing zijnde bepalingen zijn voor zover relevant hieronder opgenomen. Niet alle regelingen die van toepassing zijn, zijn relevant voor het voorliggende bestemmingsplan. Zo is er een verbod opgenomen voor permanente bewoning van recreatieverblijven, mogen er geen uitbreidingen van geitenhouderijen worden gefaciliteerd en geldt er een meldingsplicht voor het kappen van bepaalde houtopstanden. Meer relevant zijn de volgende zaken.

Art. 2.6 Goudgroene natuurzone

Een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op een gebied dat deel uitmaakt van de Goudgroene natuurzone, maakt geen nieuwe activiteiten dan wel wijziging van bestaande activiteiten mogelijk die de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied aantasten. Een analyse van de wezenlijke kenmerken en waarden in het gebied, evenals de invloed van het planvoornemen hierop, is verder uitgewerkt in paragraaf 4.8 Ecologie. Op deze plaats kan worden geconcludeerd dat het voornemen niet in strijd is met deze bepaling van de verordening.

Art. 4.4 Boringsvrije zone

Het plangebied is ingevolge de omgevingsverordening gelegen in een boringsvrije zone, te weten Roerdalslenk III. Het is in het gebied Roerdalslenk binnen en buiten inrichtingen verboden een boorput, een bodemenergiesysteem of een aardwarmtesysteem te maken of hebben of de grond te roeren, dieper dan de bovenkant van de Bovenste Brunssumklei. Ook is het verboden werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van de Bovenste Brunssumklei kunnen aantasten.

Het voornemen tot het maken van een boorput, het aanleggen van een bodemenergiesysteem of het roeren van grond in de Roerdalslenk dieper dan 80 meter, moet vier weken tevoren schriftelijk worden gemeld aan gedeputeerde staten. Bij het maken en sluiten van een boorput moet de Beoordelingsrichtlijn Mechanisch boren BRL SIKB 2100, als bedoeld in de Regeling bodemkwaliteit in acht worden genomen. Ook hiervoor is een beschermende regeling opgenomen in het bestemmingsplan.

Afweging

Kijkend naar de van toepassing zijnde bepalingen uit de verordening en het planvoornemen, kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van strijdigheden. De omgevingsverordening vormt hiermee geen belemmering voor het planvoornemen.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Maasgouw 2030

De gemeente Maasgouw heeft haar toekomstvisie vastgelegd in de kaderstellende Structuurvisie Maasgouw 2030 'Wereld van de Maasplassen', die op 5 juli 2012 is vastgesteld. In de structuurvisie wordt een doorkijk gegeven naar 2030 en worden het beleid en de ambities voor de gemeente Maasgouw verwoord. Als zodanig vormt de Structuurvisie Maasgouw 2030 het toetsingskader voor toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen binnen het gemeentelijk grondgebied. Het bijbehorende uitvoeringsprogramma geeft op hoofdlijnen aan hoe deze visie gerealiseerd gaat worden.

Een krachtig, helder toekomstbeeld stimuleert nieuwe investeringen en beperkt de gevolgen van de krimp van de bevolking. Een belangrijke doelstelling hierbij is: *“binnen de kernen te bouwen op een wijze die qua uitstraling, maat, schaal en dichtheid aansluit bij het sfeerbeeld en identiteit van de kern”*.

Het plangebied is gelegen in deelgebied Land van Thorn. Op de kaart van dit deelgebied is de planlocatie aangeduid als groen. Ten tijde van het opstellen van de structuurvisie was ter plaatse nog het sportcomplex van Wessem gelegen. In de structuurvisie is aangegeven dat het sportpark wordt samengevoegd met het sportpark in Thorn en dat de vrijkomende gronden in Wessem kunnen worden getransformeerd tot een groen park. Deze transformatie is reeds voltooid en het park maakt onderdeel uit van de groenstructuur van Wessem.

Met betrekking tot de groenstructuur wordt het volgende opgemerkt. Door en langs de dorpskern stromen twee beken. Deze worden in het structuurbeeld voor de kern Wessem gekoesterd. Deze beken verweven de structuur van de kern met de duurzame structuur van het omliggend landelijk gebied. Waar mogelijk en noodzakelijk worden de natuurwaarden en de landschappelijke eenheid van deze beeklopen hersteld. De beken en de groene randen van deze zone borgen tevens een betere landschappelijke inpassing van de Prins Mauritshaven ten opzichte van de diverse woonbuurten. Vergroening van de buitenranden van deze haven is noodzakelijk om de kwaliteit van de haven, de verblijfsfunctie van het park en de woonfunctie op een hoger niveau te brengen. De sportvelden zijn voor transformatie beschikbaar gekomen. Het park wordt, samen met de Maasboulevard, een hoogwaardige ontmoetings- en speelplek.

De structuurvisie stelt dat de gemeente Maasgouw voor wat betreft Thorn en Wessem streeft naar zelfstandige, vitale en levendige kernen, met een goed voorzieningenniveau, met het behoud en optimalisatie van maatschappelijke voorzieningen.

Afweging

De beoogde uitbreiding vindt plaats in een groenzone, ingevolge de structuurvisie Maasgouw 2030. Het planvoornemen is in lijn met de algemene uitgangspunten voor het behoud en de versterking van de maatschappelijke voorzieningen in Wessem. Het plan ziet slechts op een deel van de bestaande parkvoorziening, waardoor het park en de groenstructuur zonder onderbreking zal blijven bestaan. Zo ook zal de groenzone dienst blijven doen als groene afscheiding tussen de haven en het woongebied. Het versterken van de padenstructuur draagt tevens bij aan de kwaliteit van het park. Hiermee zijn in feite alle doelstellingen voor de groenzone intact gelaten.

Daarnaast komt in de structuurvisie naar voren dat het gebied beschikbaar komt voor transformatie. Onderhavige ontwikkeling geeft daar invulling aan. Structuurvisie 2030:

“De sportvelden komen voor transformatie beschikbaar. Gelet op de beperkte woningbouwcontingenten is slechts incidentele woningbouw in de randen van dit park noodzakelijk. Deze dienen mede als kostendrager voor de beoogde herinrichting. Het park wordt, samen met de Maasboulevard, een hoogwaardige ontmoetings- en speelplek.”

In afwijking van de structuurvisie is op 14 december 2017 een raadsbesluit genomen dat fungeert als nieuw ruimtelijk kader voor deze locatie. Dit alles in ogenschouw nemend kan worden geconcludeerd dat het voorstel in lijn is met de structuurvisie, en gezien de aard van de ontwikkeling en de wijze waarop rekening wordt gehouden met de doelstellingen voor het gebied in de structuurvisie, is het planvoornemen passend binnen de gemeentelijke, ruimtelijke doelstellingen voor Wessem.

3.3.2 Bereikbaarheid en verkeersveiligheid

Het gemeentelijk verkeers- en vervoerbeleid is hoofdzakelijk weergegeven in het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoerplan, verkeersbeleid 2015-2025 (GVVP), zoals vastgesteld op 12 februari 2015. In het GVVP is de aanpak van de knelpunten op het gebied van verkeer en vervoer omschreven, met als doel een bijdrage te leveren aan het verbeteren van de verkeersveiligheid, bereikbaarheid, en (verkeer)leefbaarheid in Maasgouw.

Naast het GVVP zijn specifieke aspecten, zoals parkeren, in afzonderlijke nota's uitgewerkt. Het parkeren dient te voldoen aan het gemeentelijk beleid 'Parkeernormen en parkeerbijdrageregeling gemeente Maasgouw'. Voor meer informatie hierover wordt verwezen naar paragraaf 4.1 'Verkeer en Parkeren'.

In het kader van de toekomstige omgevingsvergunningaanvraag zal in ieder geval worden getoetst aan de gemeentelijke parkeernormen en dient aan deze normen te worden voldaan.

4. OMGEVINGSASPECTEN

In dit hoofdstuk worden de diverse relevante omgevingsaspecten aangehaald en wordt het plan hieraan getoetst.

4.1 Verkeer en parkeren

4.1.1 Toetsingskader

Een planontwikkeling moet op eigen terrein voorzien in voldoende parkeergelegenheid en de verkeersaantrekkende werking mag geen problemen opleveren voor het bestaande wegennet ten aanzien van capaciteit, doorstroming en verkeersveiligheid.

4.1.2 Onderzoek

Er is een verkeerskundig onderzoek² uitgevoerd voor het plangebied. In deze toelichting worden de belangrijkste conclusies vermeld, voor het gehele onderzoek wordt verwezen naar de bijlagen. De toename aan functies zorgen voor verkeer. De berekening van de verkeersgeneratie is gebaseerd op CROW kengetallen³.

4.1.3 Conclusie

De projectlocatie krijgt in totaal een parkeercapaciteit van 89 parkeerplaatsen. Op piekmomenten kan dit onvoldoende zijn en worden 17 parkeerplaatsen gemist. Aangezien het echter te verwachten valt dat deze piekmomenten zelden gehaald zullen worden en er voldoende fietsparkeerplaatsen worden gerealiseerd, is de verwachting dat er relatief veel fietsers worden getrokken en de parkeerbehoefte voldoende kan worden gefaciliteerd.

De clustering van faciliteiten rondom sporthal De Tump zorgt voor een toename van verkeer rondom deze sporthal. De huidige intensiteiten in combinatie met de geprognoseerde verkeersgeneratie van deze clustering geven echter geen verkeerskundige problemen. Met een verkeersintensiteit van maximaal 1.272 mvt/etmaal zijn er geen verkeersproblemen te verwachten. Doordat het een clustering is van reeds in het dorp aanwezige functies is de verwachting dat dit niet zal leiden tot een forse toename van verkeer van buiten de kern Wessem.

² Grenspaal 12, Verkeer- en parkeeronderzoek Thornerweg Wessem, rapportnummer 20-0201-01 v2, d.d. 23 juni 2020

³ CROW Publicatie 317

4.2 Geluid

4.2.1 Toetsingskader

Wegverkeer

Op basis van de Wet geluidhinder (artikel 77 Wgh) dient bij een bestemmingsplan een akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd als het plan mogelijkheden biedt voor:

- de toevoeging van een woning of andere geluidsgevoelige functie binnen de zone van een weg;
- de aanleg van een nieuwe weg;
- de reconstructie van een bestaande weg.

De breedte van de zone van een weg is afhankelijk van het aantal rijstroken, het stedelijk gebied en de maximumsnelheid. In een akoestisch onderzoek kunnen wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt buiten beschouwing worden gelaten.

Tabel 4.1: Breedte geluidszones langs wegen

	Aantal rijstroken	Zone breedte
Stedelijk gebied	1 of 2	200 meter
	3 of meer	350 meter
Buiten stedelijk gebied	1 of 2	250 meter
	3 of 4	400 meter
	5 of meer	600 meter

In de Wgh zijn grenswaarden opgenomen met betrekking tot de geluidbelasting op de gevels van woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen. De voorkeursgrenswaarde voor de geluidbelasting op de gevel is 48 dB en mag in principe niet worden overschreden. Onder bepaalde voorwaarden, als maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn en het voldoen aan de grenswaarden onoverkomelijke bezwaren ontmoet van landschappelijke, stedenbouwkundige of financiële aard, mag de geluidbelasting hoger zijn dan de voorkeursgrenswaarde. Hiervoor dient middels een ontheffing een hogere waarde te worden vastgesteld.

Tabel 4.2: Maximale ontheffingswaarden

Situatie	Maximale ontheffingswaarde	Artikel
Stedelijk gebied		
• Nieuwe woningen	63 dB	Artikel 83, lid 2 Wgh
• Vervangende nieuwbouw	68 dB	Artikel 83, lid 5 Wgh
Buiten stedelijk gebied		
• Nieuwe woningen	53 dB	Artikel 83, lid 1 Wgh
• Agrarische bedrijfsbebouwing	58 dB	Artikel 83, lid 4 Wgh
• Vervangende nieuwbouw	58 dB	Artikel 83, lid 7 Wgh
• Vervangende nieuwbouw* binnen de zone van een autoweg of autosnelweg	63 dB	Artikel 83, lid 6 Wgh

*Met dien verstande dat de vervanging niet zal leiden tot een ingrijpende wijziging van de bestaande stedenbouwkundige functie of structuur en een wezenlijke toename van het aantal geluidgehinderden bij toetsing op bouwplanniveau voor ten hoogste 100 woningen.

Het plan voorziet niet in de aanleg van een weg of de realisatie van een geluidgevoelige functie. Het plan staat geen nieuwe woningen toe, en geen andere geluidgevoelige functies als onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen, verzorgingstehuizen, psychiatrische inrichtingen of kinderdagverblijven. Het uitvoeren van akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai is niet noodzakelijk.

Toetsingskader spoorweglawaai

Het plan is niet gelegen in de geluidzone van spoorwegen en voorziet niet in de realisatie van geluidgevoelige functies. Er hoeft geen akoestisch onderzoek spoorweglawaai te worden uitgevoerd.

Toetsingskader industriellawaai

Zonering van een industrieterrein volgens de Wet geluidhinder is het ruimtelijke scheiden van (grote) lawaaimakers en geluidsgevoelige objecten. Deze scheiding ontstaat door het vaststellen van een zone rondom het industrieterrein waarin het toelaten van geluidsgevoelige objecten enkel onder voorwaarden mogelijk is. Het bestemmingsplan staat geen grote lawaaimakers toe, voorziet niet in geluidgevoelige objecten en is niet gelegen in de zone van geluidgezoneerde industrieterreinen. Het uitvoeren van akoestisch onderzoek industriellawaai is niet noodzakelijk.

4.2.2 Conclusie

Het plan staat geen geluidgevoelige functies toe en is niet gelegen in de onderzoekszone van wegen, spoorwegen of industrieterreinen. Vanuit de Wet geluidhinder bestaan er geen belemmeringen tegen het planvoornemen. Wel voorziet het plan in het toevoegen van functies die geluid produceren in de nabijheid van woningen. In het kader van bedrijven en milieuzonering (paragraaf 4.4) is akoestisch onderzoek uitgevoerd naar het akoestisch woon- en leefklimaat bij de omliggende woningen als gevolg van de ontwikkeling. Meer daarover in paragraaf 4.4.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Toetsingskader

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5, titel 5.2 Wm). Hierin zijn grenswaarden opgenomen voor luchtvervuilende stoffen. Voor ruimtelijke projecten zijn fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}) en stikstofdioxide (NO₂) de belangrijkste stoffen.

Een project is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- het project draagt alleen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging;
- het project is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een regionaal programma van maatregelen.

Om te bepalen of een project "niet in betekenende mate" bijdraagt aan de luchtkwaliteit is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels zijn vastgelegd. Een project kan in twee situaties NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit:

- het project behoort tot de lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) die is opgenomen in de Regeling NIBM;

- het project heeft een toename van minder dan 3% van de jaargemiddelde concentratie NO₂ en PM₁₀ (1,2µg/m³).

4.3.2 Onderzoek

Op basis van de Grootchalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland van het RIVM is inzichtelijk gemaakt of er sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van de grenswaarden voor fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}) en stikstofdioxide (NO₂). De grenswaarden voor deze stoffen zijn opgenomen in de onderstaande tabel evenals de gemeten waarden op de GCDN-kaarten (jaar 2020).

Stof	Grenswaarde	Gemeten waarde
PM ₁₀	40 µg/m ³	17,95 µg/m ³
PM _{2,5}	25 µg/m ³	11,44 µg/m ³
NO ₂	40 µg/m ³	16,00 µg/m ³

Op zo'n 690 meter ten oosten van het plangebied is de Rijksweg A2 gelegen, waarlangs meetpunten zijn geplaatst voor de luchtkwaliteit. Via de NSL-monitoringstool kan worden nagegaan welke luchtkwaliteitswaarden er langs weg worden gemeten. De NO₂-waarde bedraagt minder dan 35 µg/m³, de PM₁₀-concentratie bedraagt minder dan 35 µg/m³, het aantal PM₁₀-overschrijdingsdagen bedraagt minder dan 35 dagen per jaar en de PM_{2,5}-concentratie bedraagt minder dan 20 µg/m³. Hiermee wordt het beeld van de GCDN-kaarten bevestigd.

4.3.3 Conclusie

De luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied is goed. Er is bij lange na geen sprake van een overschrijding of dreigende overschrijding van de grenswaarden. Kijkend naar de omvang van het plan is het niet waarschijnlijk dat het plan zorgt voor een toename van 3% of meer van de gemiddelde jaarconcentratie NO₂ en PM₁₀ (1,2µg/m³). Luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het plan.

4.4 Bedrijven en milieuzonering

4.4.1 Toetsingskader

Onder milieuzonering wordt verstaan het waar nodig zorgen voor een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds bedrijven of overige milieubelastende functies en anderzijds milieugevoelige functies zoals woningen. Bij de planontwikkeling dient rekening te worden gehouden met milieuzonering om de kwaliteit van het woon- en leefmilieu te handhaven en te bevorderen en daarnaast bedrijven voldoende zekerheid te bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

Richtafstanden

Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'⁴. In de publicatie is een lijst opgenomen met bedrijfstypen. Voor de bedrijfstypen zijn indicatieve (richt)afstanden bepaald voor de milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De richtafstanden vormen een indicatie van de aanvaardbaarheid in de situatie dat gevoelige functies in de nabijheid van milieubelastende functies worden gesitueerd. Indien

⁴ 'Bedrijven en Milieuzonering', Uitgave VNG, Den Haag, 2009.

bekend is welke activiteiten concreet worden beoogd of aanwezig zijn, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden).

Omgevingstype

De richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype (zoals een rustig buitengebied, een stiltegebied of een natuurgebied). Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven en kantoren) voor. Binnen gemengde gebieden heeft men te maken met milieubelastende en milieugevoelige functies die op korte afstand van elkaar zijn gesitueerd. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Voorbeelden van gebieden met functiemenging zijn horecaconcentratiegebieden, stadscentra, winkelcentra en winkelgebieden van dorpskernen, woon-werkgebieden met kleinschalige ambachtelijke bedrijvigheid, gebieden langs stadstoeegangswegen met meerdere functies en lintbebouwing in het buitengebied met veel agrarische en andere bedrijvigheid.

4.4.2 Onderzoek

Het voorliggende bestemmingsplan maakt geen milieugevoelige functies mogelijk. Wel voorziet het plan in enkele milieubelastende activiteiten, zoals een sporthal en een dorpshuis. Dit zijn geen zwaar milieubelastende activiteiten, maar kunnen wel zorgen voor aanvullende geluidbelasting op de tegenover gelegen woningen.

Het omgevingstype van het plangebied kenmerkt zich als rustige woonwijk. Er zijn hoofdzakelijk woningen in de directe omgeving te vinden, er is geen sprake van een ontsluitingsweg en er is geen sprake van een mix van bedrijvigheid en wonen. Met het voorliggende bestemmingsplan wordt een de uitbreiding van de bestaande sporthal en de bouw van een buurt-/dorpshuis toegestaan. Deze beide activiteiten staan opgenomen in de lijst met bedrijfsactiviteiten en richtafstanden van de VNG.

Activiteit	Afstand in meters				
	Geur	Stof	Geluid	Gevaar	Verkeer
Sporthal (cat. 3.1)	0	0	50 (C)	0	1P
Club-/buurthuis (cat. 2)	0	0	30 (C, D)	0	2P
Kantine (cat. 1)	10	0	10 (C, D)	0	1P

We zien dat er voor de voorgenomen activiteiten ten aanzien van geur en geluid richtafstanden in acht moeten worden genomen. De feitelijke afstand tot de dichtstbijzijnde woning aan de overkant van de Thornerweg bedraagt 23 meter. Hiermee behoeft het aspect geur en geluid voor de kantine, met een richtafstand van 10 meter, geen nadere beschouwing. De sportzaal en het buurthuis kennen een richtafstand voor geluid van respectievelijk 50 en 30 meter tot aan woningen, met indices C voor 'continu' en D voor 'divers'. Hiermee is aangegeven dat er rekening moet worden gehouden met een diversiteit aan geluiden en dat deze geluiden gedurende de gehele dag kunnen voorkomen.

Ter onderbouwing van een goede ruimtelijke ordening en om aan te tonen dat er ter plaatse van de woningen sprake blijft van een goed woon- en leefklimaat is een akoestisch onderzoek⁵ uitgevoerd

⁵ Econsultancy, Akoestisch onderzoek industrielaawaai Thornerweg te Wessem, rapportnummer 11947.004 D4, d.d. 16 september 2020

voor de nieuwe bedrijfssituatie ter plaatse. De conclusies zijn hieronder opgenomen. Voor de gehele rapportage wordt verwezen naar de bijlagen bij deze toelichting.

Daarnaast zijn er voor het aspect parkeren de indices 1P en 2P opgenomen. De verkeersaantrekkende werking kan namelijk tevens van belang zijn voor de toelaatbaarheid van een functie op een bepaalde locatie. Dit vertaalt zich niet in vaste afstanden, maar in een kwalitatieve index:

1. potentieel geringe verkeersaantrekkende werking;
2. potentieel aanzienlijke verkeersaantrekkende werking;
3. potentieel zeer grote verkeersaantrekkende werking.

Daarbij wordt een onderscheid gemaakt tussen personenvervoer met de letter P en goederenvervoer, met de letter G. De index voor verkeersaantrekkende werking is van belang in combinatie met de verkeersontsluiting van het plangebied. Om te zien of het plan toelaatbaar is ten aanzien van de aspecten parkeren en verkeer, is een parkeer- en verkeeronderzoek uitgevoerd. De resultaten zijn reeds in paragraaf 4.1 besproken en worden hieronder nogmaals kort samengevat.

4.4.3 Conclusie

Met betrekking tot de richtafstanden voor stof en geur zijn er geen belemmeringen met betrekking tot een goed woon- en leefklimaat. Voor de beoordeling van het aspect geluid wordt verwezen naar het afzonderlijke advies geluid.

Verkeer

De clustering van faciliteiten rondom Sporthal De Tump zorgt voor een toename van verkeer rondom deze sporthal. De huidige intensiteiten in combinatie met de geprognosticeerde verkeersgeneratie van deze clustering geven echter verkeerskundig geen probleem. Met een verkeersintensiteit van maximaal 1.287 mvt/etmaal zijn er geen verkeersproblemen te verwachten. Doordat het een clustering is van reeds in het dorp aanwezige functies is de verwachting dat dit niet zal leiden tot een forse toename van verkeer van buiten de kern Wessem.

Geluid

Op basis van de meest actuele planuitwerking is een inschatting gegeven van de te verwachten geluidsbelasting ter plaatse van omliggende woningen en geluidgevoelige bestemmingen. In het kader van vergunningverlening zal mogelijk sprake zijn van drie of meer afzonderlijke inrichtingen, maar gezien de samenhang is in de ruimtelijke afweging het gehele gebied als één inrichting beschouwd.

In lijn met de systematiek uit de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (VROM, 1998) wordt in de dagperiode getoetst op 1,5 meter boven maaiveld, in de avond- en nachtperiode op bovengelegen verdiepingen. Uitzondering is de woonwagenstandplaats, waar in lijn met de Wet geluidshinder de geluidsbelasting is getoetst op de grens van het terrein, enkel op 1,5 meter boven maaiveld. In bijlage 2 zijn alle berekeningsresultaten in detail weergegeven.

Het hoogst berekende langtijdgemiddeld beoordelingsniveau bedraagt 45 dB(A) etmaalwaarde ter plaatse van de woningen Thornerweg 10 - 20. Aan de richtwaarde wordt voldaan. Uitgangspunt voor de berekening is uiteraard dat de emissie van de gebouwen dusdanig wordt teruggebracht dat deze niet relevant is te noemen, of leidt tot een langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ten hoogste gelijk aan de richtwaarde rekening houdend met een eventuele straffactor voor muziekgeluid.

Het terras van het cultuurcentrum is bij veel woningen maatgevend voor de geluidsbelasting. Vanwege de voorgenomen positionering van het terras wordt het niet geheel afgeschermd door het gebouw.

In incidentele gevallen kan op het terrein van De Sprong een evenement met versterkte muziek worden gehouden. Volgens de gehanteerde uitgangspunten zou dat kunnen leiden tot een langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van ten hoogste 63 dB(A) op 1,5 meter boven maaiveld. Hiermee wordt voldaan aan de grenswaarde uit het gemeentelijk geluidbeleid. De evenementen zijn ruimtelijk inpasbaar, mits het aantal evenementen op jaarbasis beperkt blijft.

Het hoogst berekende maximale geluidniveau bedraagt 58 dB(A) in elke etmaalperiode en is het gevolg van sluitende autoportieren op het parkeerterrein. Hiermee wordt voldaan aan de richtwaarden. Voorbehoud is dat overmatig stemgeluid in de openbare ruimte (Thornerweg) niet in de berekeningen is inbegrepen. Dit valt onder de APV en is op grond hiervan aan handhaving onderworpen. Ook in de bestaande situatie zal sprake zijn van maximale geluidniveaus als gevolg van stemgeluid in de openbare ruimte.

In de maatgevende avondperiode bedraagt de geluidsbelasting als gevolg van de verkeersaantrekkende werking ten hoogste 44 dB(A) ter plaatse van Thornerweg 26. Hiermee wordt voldaan aan de richtwaarde.

Daar wordt voldaan aan de gestelde richtwaarden voor geluid, kan worden geconcludeerd dat het voornemen ruimtelijk inpasbaar is en er bij de omliggende woningen nog altijd sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

4.5 Kabels en leidingen

In het plangebied zijn geen kabels of leidingen gelegen die van invloed zijn op de ontwikkeling of middels een aanvullende regeling bescherming behoeven in dit bestemmingsplan. Vanuit dit aspect bestaat er kortom geen belemmering voor het planvoornemen.

4.6 Externe veiligheid

4.6.1 Toetsingskader

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van de opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Op beide categorieën is landelijke wet- en regelgeving van toepassing.

In de landelijke wet- en regelgeving zijn kwaliteitseisen en normen op het gebied van externe veiligheid geformuleerd. Doel is om bepaalde risico's, waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld, tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Deze bedoelde risico's hangen vooral samen met:

- activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen;
- transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- transport van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het water.

Ook zijn er onder meer landelijke regels voor de opslag en verkoop van vuurwerk. Verder wordt bij de plaatsing van windmolens ook de externe veiligheid in ogenschouw genomen.

De risico's voor externe veiligheid komen tot uitdrukking via het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico kan op de kaart worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde plaatsgebonden risico. Via het plaatsgebonden risico wordt een basisbeschermingsniveau gewaarborgd. Bij het groepsrisico wordt wel beoordeeld hoeveel personen zich, redelijkerwijs, feitelijk in de omgeving kunnen bevinden. Voor het groepsrisico geldt geen grenswaarde, maar een oriëntatiewaarde. Dit is een ijkwaarde waaraan veranderingen getoetst kunnen worden. Deze oriëntatiewaarde mag overschreden worden, mits goed beargumenteerd door het bevoegd gezag. Samen met de hoogte van groepsrisico moet andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Onder deze aspecten vallen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Deze argumentatie is een onderdeel van de verantwoording van het groepsrisico. Onderdeel van deze verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer.

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans, per jaar, op overlijden van een onbeschermd individu ten gevolge van ongevallen met gevaarlijke stoffen. De aanwezigheid van een persoon is fictief. Niet wordt beoordeeld hoe groot de kans op de aanwezigheid van een persoon feitelijk is.

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans per jaar dat een groep van bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen het slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico wordt ook beschouwd als een maat voor de maatschappelijke ontwrichting.

4.6.2 Toetsing

Een sportzaal en een dorps huis met ruimten voor samenkomst van verenigingen classificeren op grond van de definities in het Bevi als beperkt kwetsbare objecten.

Door het IPO is een risicokaart samengesteld waarop de meest belangrijke risicoveroorzakende bedrijven, objecten en transportroutes zijn aangegeven. Het gaat hierbij onder meer om risico's van opslag van patronen, stofexplosies, opslag van gasflessen, ammoniakinstallaties, LPG-tankstations en zovoorts. Daarnaast is de risicokaart Basisnet opgesteld, waarop het landelijk netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen staat aangegeven.



Figuur 5. Uitsnede www.risicokaart.nl, plangebied groen omcirkeld.

Risicovolle bedrijvigheid

Op circa 260 meter ten zuiden van het besluitgebied ligt een LPG-tankstation aan de Maasdijk 1. Het invloedsgebied van deze inrichting bedraagt 150 meter. Het besluitgebied ligt hier buiten.

Op circa 610 meter ten noordoosten van het besluitgebied ligt eveneens een LPG-tankstation, aan de Molenweg 26. Het invloedsgebied van deze inrichting bedraagt 150 meter. Het besluitgebied ligt hier buiten.

Risicovol transport over water

Op circa 720 meter ten zuidoosten van het besluitgebied vindt transport van gevaarlijke stoffen plaats over de Maas. De plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} reikt niet tot buiten de oever. Wel ligt het besluitgebied binnen het invloedsgebied van de Maas voor toxische vloeistoffen en gassen. Vanwege deze ligging in het invloedsgebied is een beperkte verantwoording van het groepsrisico nodig (zie het kopje '(Beperkte) verantwoording groepsrisico').

Risicovol transport over spoorwegen

Er vindt in de directe omgeving van het plangebied geen transport van gevaarlijke stoffen plaats over spoorwegen, dat een belemmering kan vormen voor de voorgenomen ontwikkeling.

Risicovol transport over wegen

Op een afstand van ongeveer 700 meter ten noordoosten van het besluitgebied ligt de A2, waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. De plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} van deze weg bedraagt 14 meter en reikt hiermee niet tot het besluitgebied. Het besluitgebied is ook niet binnen het

plasbrandaandachtsgebied (PAG) van de A2 gelegen. Gezien de afstand is het besluitgebied binnen het invloedsgebied van de over de A2 vervoerde toxische vloeistoffen en gassen gelegen. Vanwege deze ligging in het invloedsgebied is een beperkte verantwoording van het groepsrisico nodig (zie het kopje '(Beperkte) verantwoording groepsrisico').

Risicovol transport via buisleidingen

Op een afstand van ruim 730 meter ten noordoosten van het besluitgebied zijn diverse buisleidingen gelegen. Dit betreft voornamelijk gasleidingen en één brandstofleiding (de pijpleiding Rotterdam – Beek). Het besluitgebied is gezien deze afstand niet gelegen binnen de plaatsgebonden risicocontour 10-6 van de leidingen. Wel is het plangebied gelegen binnen de 1%-letaliteitscontour van de dichtstbijzijnde gasleiding. Gezien de afstand van ruim 700 meter en het reeds aanwezige aantal personen binnen het invloedsgebied van de gasleiding, kan ervan uit worden gegaan dat er geen sprake zal zijn van een toename van het groepsrisico als gevolg van de voorgenomen ontwikkelingen binnen het plangebied. Hierdoor zal de ligging ten opzichte van de gasleiding naar verwachting geen belemmering vormen voor de beoogde bouw.

4.6.3 (Beperkte) verantwoording groepsrisico

Als gevolg van de inwerkingtreding van het Besluit externe veiligheid transportroutes en de Wet Basisnet is het niet meer noodzakelijk om een kwalitatief onderzoek op te stellen of de verantwoordingsplicht van het groepsrisico volledig in te vullen als de planlocatie buiten een zone van 200 meter ten opzichte van risicobronnen gelegen is. Omdat op grotere afstand wel vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt (over de weg A2 en de Maas) is artikel 7 van het Besluit externe veiligheid transportroutes van toepassing. Artikel 7 bepaalt dat in een bestemmingsplan, voor zover het gebied waarop dat plan betrekking heeft binnen het invloedsgebied ligt van een weg, spoorweg of binnenwater waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd, in elk geval ingegaan wordt op:

- a) De mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp op die weg, spoorweg of dat binnenwater, en
- b) Voor zover die vergunning betrekking heeft op nog niet aanwezige kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten: de mogelijkheden voor personen om zich in veiligheid te brengen indien zich op die weg, spoorweg of dat binnenwater een ramp voordoet.

Inzake de betreffende onderwerpen bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid van de beperkte risicoverantwoording is advies gevraagd aan de Veiligheidsregio Limburg-Noord. Hierbij dient opgemerkt te worden dat het groepsrisico als gevolg van de voorliggende ontwikkeling niet toeneemt vergeleken met de huidige planologische mogelijkheden, vanwege de grote aantallen reeds aanwezige mensen in het plangebied.

De Veiligheidsregio heeft als volgt geadviseerd:

Het initiatief betreft het aanpassen van het bestemmingsplan ter plaatse van Thornerweg 4 te Wessem ten behoeve van de realisatie van een accommodatie voor meerdere verenigingen. De locatie ligt op circa 1 km afstand van de Maascorridor en 750 meter verwijderd van de A2, maar binnen het invloedsgebied van vervoer van toxische stoffen.

Indien er een incident plaatsvindt met een vrachtauto op de A2 of een binnenvaartschip op de Maas dat geladen is met een toxische stof, komt er mogelijk een giftige wolk vrij die het plangebied kan bereiken waarbij de aanwezige personen gevaar lopen.

Voor het handelingsperspectief is het belangrijk dat de personen binnen in het gebouw ramen en deuren kunnen sluiten en ventilatie af kunnen schakelen. Dit advies wordt gegeven op basis van artikel 7 van het BEVT en behelst de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid van het incident:

Bestrijdbaarheid:

- De locatie en de voorzijde van de bouwwerken zijn vanuit de Thornerweg voldoende bereikbaar voor hulpdiensten vanuit twee onafhankelijke zijden.
- Op dit moment is de locatie en de achterzijde van de bouwwerken via de Oude Thornerweg bereikbaar voor blusvoertuigen. De Oude Thornerweg is hiervoor gedeeltelijk afgesloten middels een klappaaltje dat door de brandweer en overige hulpdiensten te openen is. We adviseren deze bereikbaarheid in stand te houden voor de nieuwe situatie, zodat de achterzijde van de bouwwerken en de speeltuin bereikbaar blijven voor hulpverleningsvoertuigen.
- Er zijn in de directe omgeving voldoende primaire-, secundaire- en tertiaire bluswatervoorzieningen aanwezig in de vorm van ondergrondse brandkranen, geboorde putten en de Maas.
- Betreffende de zelfredzaamheid tijdens een toxisch incident adviseren we de volgende maatregelen:
 - Het advies voor de initiatiefnemer is:
 - Wanneer voor ventilatie een installatie nodig is, plaats dan een noodknop waarmee de installatie uitgezet kan worden op een makkelijk te bereiken plaats, zodat er geen ventilatielucht van buitenaf wordt ingebracht. De noodknop kan bijvoorbeeld in de meterkast of bij de brandmeldinstallatie geplaatst worden.
 - Het advies voor de gebruiker van het gebouw is:
 - Informeer de gebruikers over de risico's en het handelingsperspectief: binnenblijven, ramen en deuren sluiten en ventilatie uitzetten en neem dit scenario op in het bedrijfsnoodplan.
 - Het advies voor de gemeente is:
 - Informeer de initiatiefnemer van het plan over de risico's van de risicobron en het handelingsperspectief.

4.6.4 Conclusie

Vanwege het aspect externe veiligheid bestaan er geen belemmeringen. Aan de beperkte verantwoording van het groepsrisico conform artikel 7 Bevt is invulling gegeven middels het advies van de Veiligheidsregio.

4.7 Ecologie

4.7.1 Toetsingskader

De bescherming van de natuur is vastgelegd in de Wet natuurbescherming (Wnb). De Wet natuurbescherming (Wnb) geeft het wettelijke kader voor de bescherming van natuurgebieden en voor soortenbescherming. Bij de voorbereiding van een ruimtelijk plan dient onderzocht te worden of de Wnb ten aanzien van de bescherming van dier- en plantensoorten en gebieden de uitvoering van het plan niet in de weg staan. De provincie is bevoegd gezag voor de toetsing van handelingen met mogelijke gevolgen voor beschermde dier- en plantensoorten (de soortenbeschermingsbepalingen) én voor Natura 2000-gebieden (de gebiedenbeschermingsbepalingen). Alleen bij ruimtelijke ingrepen waarmee grote nationale belangen zijn gemoeid, blijft het Rijk bevoegd gezag.

Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Ook in dit kader zijn de provincies het bevoegd gezag.

Gebiedsbescherming vanuit de Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming, heeft voor wat betreft gebiedsbescherming, betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, mogelijkerwijs significante effecten optreden, dienen deze bij de voorbereiding van een bestemmingsplan in kaart te worden gebracht en beoordeeld.

Natura 2000-gebieden hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze gebieden plaatsvinden en verstoring kunnen veroorzaken, moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats. Een ruimtelijk plan dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied kan alleen worden vastgesteld indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Indien deze zekerheid niet is verkregen, kan het plan worden vastgesteld, indien wordt voldaan aan de volgende drie voorwaarden:

1. alternatieve oplossingen zijn niet voorhanden;
2. het plan is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard; en
3. de noodzakelijke compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Natura 2000-netwerk bewaard blijft.

Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied zijn vergunningplichtig.

Gebiedsbescherming vanuit provinciaal beleid

Het Natuurnetwerk Nederland (voorheen: Ecologische Hoofdstructuur (EHS)) is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuurgebieden. Het netwerk wordt gevormd door kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingzones met als doel natuurgebieden beter met elkaar en met het omringende agrarisch gebied te verbinden.

Conform artikel 1.12 van de Wet natuurbescherming dragen gedeputeerde staten in hun provincie zorg voor de totstandkoming en instandhouding van een samenhangend landelijk ecologisch netwerk, genaamd 'Natuurnetwerk Nederland'. Zij wijzen daartoe in hun provincie gebieden aan die tot dit netwerk behoren. De planologische begrenzing en beschermingsregimes van het Natuurnetwerk Nederland loopt via het traject van de provinciale ruimtelijke structuurvisies en verordeningen. Zo is in Limburg het Natuurnetwerk verankerd in de provinciale omgevingsverordening als goudgroene zones.

Voor deze gebieden geldt een planologisch beschermingsregime. Activiteiten in deze gebieden zijn alleen toegestaan als ze geen negatieve effecten hebben op de wezenlijke kenmerken of waarden of als deze kunnen worden tegengegaan met mitigerende maatregelen.

Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming onderscheidt beschermingsregimes voor soorten op grond van internationale verdragen, aangevuld met soorten die vanuit een nationaal oogpunt beschermd worden. Hierdoor zijn er in de Wet natuurbescherming drie verschillende verbodsartikelen per categorie soorten:

- soorten van de Vogelrichtlijn (*artikel 3.1*);
- soorten van de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (*artikel 3.5*);
- andere soorten (*artikel 3.10*).

Per beschermingsregime is aangegeven welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Volgens artikel 3.31 zijn de verboden, bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 en 3.10 niet van toepassing op handelingen die zijn beschreven in en aantoonbaar worden uitgevoerd overeenkomstig een door het Ministerie van Economische Zaken goedgekeurde gedragscode en die plaatsvinden in het kader van bestendig beheer, bestendig gebruik, of ruimtelijke ontwikkeling of inrichting.

4.7.2 Onderzoek

Er is een quickscan flora en fauna⁶ uitgevoerd voor het plangebied. In deze toelichting worden de belangrijkste conclusies vermeld, voor het gehele onderzoek wordt verwezen naar de bijlagen.

4.7.3 Conclusie

Gelet op de potentiële ecologische waarden kan het voorgenomen plan alleen in overeenstemming met de nationale natuurwetgeving en het provinciale natuurbeleid worden uitgevoerd, mits voorafgaand en tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden het bepaalde in de Wet natuurbescherming, onderdeel soorten, in acht wordt genomen:

- Met betrekking tot de sloop zijn overtredingen ten aanzien van het verstoren/verwijderen verblijfplaatsen van een gebouw bewonende vleermuissoort op basis van de quickscan niet uit te sluiten. Vervolgonderzoek gedurende het juiste seizoen dient hieromtrent uitsluitel te geven. Op moment van schrijven is het betreffende onderzoek in uitvoeren. De bevindingen worden op deze plaats opgenomen voorafgaand aan de vaststelling van het voorliggende bestemmingsplan;
- Ten aanzien van vleermuizen dient licht gericht of uitstralend op opgaand groen en de naastgelegen watergang te worden vermeden;
- In het kader van de algemene zorgplicht is het noodzakelijk om voldoende zorg te dragen voor aanwezige individuen. Dit houdt in dat al het redelijkerwijs mogelijke gedaan dient te worden om het doden van individuen te voorkomen.

Op basis van onderhavige quickscan wordt vervolgonderzoek naar effecten op beschermde gebieden (Natura 2000/NNN) niet noodzakelijk geacht. Evenmin is er sprake van een noodzaak tot het indienen van een ontheffingsaanvraag ten aanzien van houtopstanden dan wel een vergunningsaanvraag in het kader van gebiedsbescherming.

Op basis van landschappelijke en ecologische waarden bestaat geen bezwaar tegen de vaststelling van het bestemmingsplan mits aan enkele voorwaarden wordt voldaan:

- Voorzieningen vleermuizen. Tijdig plaatsen van vervangende voorzieningen voor vleermuizen zoals geadviseerd in de quickscan flora en fauna om te voorkomen dat de bouw vertraging op loopt als er verblijfplaatsen worden gevonden bij het nader onderzoek naar vleermuizen.

⁶ BRO, Quickscan flora en fauna 'Thornerweg' te Wessems, projectnummer P01499, d.d. 20 maart 2020

- Handhaven bomen. Uitvoering geven aan het uitgangspunt dat er zoveel mogelijk bomen gehandhaafd worden om het foerageergebied voor vleermuizen in stand te houden zoals is aangegeven in de quickscan en de toelichting van het bestemmingsplan. Om dit te kunnen, moeten de bestaande bomen worden ingemeten (locatie én NAP-hoogte) zodat deze kunnen worden ingepast bij de nadere uitwerking van de plannen.
- Herbegrenzing Goudgroene natuur. Overleg met de provincie over herbegrenzen van de Goudgroene natuur.
- Kapvergunning. Het hele plangebied ligt in een boomzone. Dat wil zeggen dat er voor de kap van alle bomen een kapvergunning nodig is. Uitgangspunt is dat bomen gehandhaafd worden. Lukt dat niet, dan moet voor vervangende aanplant gezorgd worden. Ook hiervoor is het nodig de bestaande bomen in te meten en zo veel als mogelijk in te passen in de uit te werken plannen.

4.7.4 Stikstofdepositie

Op 29 mei 2019 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (verder: de Afdeling) uitspraak gedaan over het Programma Aanpak Stikstof (ECLI:NL:RVS:2019:1603). Als gevolg van de uitspraak is de passende beoordeling die ten grondslag lag aan het PAS onbruikbaar geworden als basis voor toestemmingverlening. Toestemmingverlening voor activiteiten waarbij stikstof vrijkomt is daardoor volledig stil komen te liggen. Het is duidelijk dat een substantiële reductie van stikstofdepositie nodig is om de natuurdoelen te halen. Vergunningverlening voor economische ontwikkelingen wordt dan ook weer mogelijk.

Nu het PAS niet meer gebruikt kan worden en aanvullende eisen worden gesteld door de Afdeling aan een passende beoordeling, moet in de meeste gevallen worden teruggevallen op het voorkomen van toename van depositie via intern of extern salderen als blijkt dat de ontwikkeling op zichzelf een hogere stikstofdepositietoename kent dan 0,00 mol/ha/jaar.

Met de AERIUS-calculator is de stikstofdepositie van het voorliggende plan inzichtelijk gemaakt voor de aanleg-/bouwphase en de gebruiksfase. De volledige notitie met rekenresultaten en uitgangspunten is opgenomen in de bijlagen. Op deze plaats wordt volstaan met de belangrijkste conclusies. Om op voorhand negatieve effecten op Natura-2000 gebieden vanwege stikstofdepositie uit te sluiten is een AERIUS-berekening⁷ uitgevoerd. Uit deze berekeningen blijkt dat bij zowel de aanlegfase als de gebruiksfase geen rekenresultaten hoger zijn dan 0,00 mol/ha/j. Daarmee kunnen op voorhand negatieve effecten op Natura-2000 gebieden vanwege stikstofdepositie uitgesloten worden.

4.8 Bodem

4.8.1 Toetsingskader

In het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 lid 1 onder d) is bepaald dat voor de uitvoerbaarheid van een plan rekening gehouden moet worden met de bodemgesteldheid in het plangebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bepaald of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functie en moet worden bepaald of nader onderzoek en eventueel saneringen noodzakelijk zijn. In de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt

⁷ BRO, AERIUS-berekening Verenigingen Wessum Gemeente Maasgouw, projectnummer P01499, d.d. 1 april 2020

door de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd.

4.8.2 Onderzoek

Er is een verkennend bodem- en asbestonderzoek⁸ uitgevoerd. In deze toelichting worden de belangrijkste conclusies vermeld, voor het gehele onderzoek wordt verwezen naar de bijlagen.

Het doel van het onderzoek is aan te tonen dat de grond en/of grondwater redelijkerwijs gesproken geen verontreinigingen bevatten die schadelijk kunnen zijn voor de volksgezondheid en/of milieu in het algemeen en zodoende enige beperking of belemmering kunnen vormen ten aanzien van de voorgenomen herinrichting.

Het verkennend bodemonderzoek is gebaseerd op de richtlijnen van de NEN-5740 uitgegeven door het Nederlands Normalisatie Instituut in april 2016. Het verkennend asbestonderzoek is gebaseerd op de NEN 5897 richtlijn uitgegeven door het Nederlands Normalisatie Instituut.

Resultaten

Naar aanleiding van het verkennend bodemonderzoek uitgevoerd op een locatie gelegen aan de Thornerweg 3 en 5 te Wessems wordt het volgende geconcludeerd.

In de opgeboorde grond zijn plaatselijk bijmengingen aan baksteen, kooltjes en/of asfalt waargenomen. In de opgeboorde grond zijn geen asbestverdachte materialen waargenomen.

Toetsing WBB

In de funderingslaag (grond) ter plaatse van het asfaltpad (MM 1) zijn licht verhoogde gehalten aan kobalt, lood, nikkel, zink en minerale olie aangetoond. In MM 2 van de funderingslaag zijn licht verhoogde gehalten aan cadmium, kobalt, lood, nikkel en zink aangetoond. In MM 3 (parkeerplaats) zijn licht verhoogde gehalten aan cadmium, kobalt, lood, nikkel, zink en PCB aangetoond. Verder een matig verhoogd gehalte aan minerale olie en een sterk verhoogd gehalte aan PAK. In verband met het aangetoond matig verhoogd gehalte aan minerale olie en het sterk verhoogd gehalte aan PAK zijn de deelmonsters separaat geanalyseerd op de betreffende parameters.

Ter plaatse van boring 25 is in de laag 0,4-0,5 m-mv een matig verhoogd gehalte aan PAK aangetoond en een licht verhoogd gehalte aan minerale olie. Ter plaatse van boring 26 is in dezelfde bodemlaag een licht verhoogd gehalte aan PAK aangetoond. Het eerder aangetoond sterk verhoogd gehalte aan PAK wordt niet bevestigd. In MM 4 (zandlaag ter plaatse van parkeerplaats) zijn geen verhoogde gehalten aangetoond. In MM 5 (ondergrond ter plaatse van parkeerplaats) zijn licht verhoogde gehalten aan cadmium, kobalt, kwik, lood en nikkel aangetoond en een matig verhoogd gehalte aan zink. In verband met het matig verhoogd gehalte aan zink zijn de deelmonsters separaat geanalyseerd op de parameter zink.

Uit de separate analyses blijkt dat ter plaatse van boring 27 een licht verhoogd gehalte aan zink is aangetoond en ter plaatse van boring 30 een sterk verhoogd gehalte aan zink.

Ter plaatse van de boven- en ondergrond ter plaatse van het overige terrein zijn licht verhoogde gehalten aan diverse zware metalen aangetoond. In het grondwater zijn licht verhoogde gehalten aan naftaleen en minerale olie aangetoond.

⁸ Milieutechnisch Adviesbureau Heel BV, Verkennend bodem- en asbestonderzoek Thornerweg 3 en 5 te Wessems, projectnummer 475MAA/18, d.d. 21 januari 2019

Toetsing BBK (eindoordeel)

De funderingslaag onder de asfaltweg voldoet aan de maximale waarden voor wonen of industrie. De bovengrond ter plaatse van de parkeerplaats voldoet deels aan de achtergrondwaarde. Ter plaatse van boring 25 is de bovengrond niet toepasbaar en ter plaatse van boring 26 voldoet deze aan de maximale waarde voor wonen. De ondergrond ter plaatse van de parkeerplaats voldoet aan de maximale waarde voor industrie, met uitzondering van boring 30 (80-100). Hier is de ondergrond niet toepasbaar als gevolg van een sterk verhoogd gehalte aan zink. De boven- en ondergrond van het overige terrein voldoet aan de maximale waarden voor wonen of industrie.

K-waarden

Van de bodemlagen 0,5-1,0 m-mv ter plaatse van boring 22 en 24 en van boring 18 en 20 zijn twee SCG zeefanalyses uitgevoerd. Uit de berekeningen blijkt dat de k-waarden dusdanig laag zijn (< 1) dat infiltratie in deze bodemlaag niet zinvol is.

Asbest

Uit de analyses blijkt dat de restconcentratienorm van 100 mg/kg d.s. evenals de norm voor nader onderzoek (50 mg/kg d.s.) niet wordt overschreden. Er is geen sprake van een verontreiniging met asbest in de funderingslaag onder het asfaltpad.

De aanvullende analyses van de Thornerweg zijn inmiddels uitgevoerd door MAH BV. Het sterk verhoogde gehalte aan PAK in MM 3 wordt niet bevestigd. Er is een matig en een licht verhoogd gehalte aan PAK aangetoond.

Bij de andere uitsplitsing is bij twee van de vier deelmonsters geen verhoogd gehalte aan zink aangetoond, bij één boring een licht verhoogd gehalte en bij één boring een sterk verhoogd gehalte aan zink. Ter plaatse van boring 30 is het sterk verhoogd gehalte aan zink aangetoond in de bodemlaag 0,8-1,0 m-mv. Ter plaatse van boring 25 is een matig verhoogd gehalte aan PAK aangetoond in de bodemlaag 0,4-0,5 m-mv. Hierom wordt momenteel aanvullend bodemonderzoek uitgevoerd.

Ter plaatse van het aangetoond sterk verhoogde gehalte aan zink ter plaatse van boring 30 dient aanvullend onderzoek plaats te vinden om vast te stellen of sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging. De overige resultaten vormen geen bezwaar ten aanzien van de uit te voeren werkzaamheden.

Indien bij graafwerkzaamheden grond vrijkomt, wordt geadviseerd deze ter plaatse te herverwerken. Voor eventuele afvoer dient, om de mogelijkheden van hergebruik / afvoer definitief vast te stellen, een onderzoek conform de AP04 richtlijnen (BBK) te worden uitgevoerd.

4.8.3 Aanvullend onderzoek

In onderhavige situatie is onvoldoende aangetoond dat de bodem geschikt is voor de (bodem-)functie. Er zijn aanwijzingen dat op de locatie mogelijk een bodemverontreiniging aanwezig is. Het betreft de aanwezigheid van Zink en/of PAK. De bodemtoets is in onvoldoende mate uitgevoerd, omdat niet eenduidig kan worden vastgesteld dat ter plaatse geen sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging.

Indien op de te ontwikkelen locatie sprake is van een ernstig geval van bodemverontreiniging moet er eerst inzicht zijn in de saneringskosten en moet er ambtelijke overeenstemming te zijn tussen bevoegde gezagen (de provincie voor de Wet bodembescherming en de gemeente voor de Wet ruimtelijke ordening), alvorens ingestemd kan worden met een bestemmingswijziging. Indien geen sprake is van een ernstig geval van bodemverontreiniging, zijn er doorgaans in dat kader geen belemmeringen voor een bestemmingswijziging.

De procedurele afhandeling zal plaatsvinden volgens de thans gangbare procedure in de Wet ruimtelijke ordening. Het toetsingskader binnen de Wet ruimtelijke ordening ligt vast. Zowel bij het opstellen van bestemmingsplannen als bij een omgevingsvergunning voor het afwijken van bestemmingsplannen zal inzicht moeten worden gegeven in de bodemkwaliteit. Zo moet:

- worden beoordeeld of de bodem geschikt is voor de beoogde bestemming;
- worden beschreven welke beoogde maatregelen worden getroffen;
- in de exploitatieopzet de kosten van eventuele saneringsmaatregelen worden meegenomen.

4.8.4 Conclusie

In opdracht van Gemeente Maasgouw is door Milieutechnisch Adviesbureau Heel BV (MAH BV) een nader bodemonderzoek⁹ uitgevoerd op de locatie Thornerweg (ong.) te Wessems. Voor het volledige onderzoek wordt verwezen naar de bijlage.

In de opgeboorde grond zijn geen asbestverdachte materialen waargenomen.

Uit de resultaten van de analyses blijkt dat in de bodemlaag 1,5-2,0 van boring 300 (voormalig boring 30) een licht verhoogd gehalte aan zink aanwezig is. In de inkaderende boringen zijn nagenoeg overal sterk verhoogde gehalten aan zink aangetoond in het bovenste gedeelte van de kleilaag in de ondergrond. Dit bevestigt de resultaten van de XRF metingen. De sterke verontreiniging met zink is na de eerste fase niet ingekaderd.

In de tweede fase zijn een aantal extra afperkende boringen gezet. Met name om te kijken of de sterke verontreiniging doorloopt tot onder de geplande uitbreiding van de sporthal. Uit de aanvullende boringen blijkt dat enkel ter plaatse van boring 407 nog een sterk verhoogd aanwezig is in de bodemlaag (1,5-2,0 m-mv). In de andere boringen zijn voornamelijk licht tot matig verhoogde gehalten aangetoond. Ter plaatse van de geplande uitbreiding zijn geen sterk verhoogde gehalten aan zink aangetoond.

De gehalten aan PFAS liggen beneden de bepalingsgrens.

De sterke verontreiniging met zink is middels onderhavig onderzoek voldoende ingekaderd aangezien ter plaatse van de geplande nieuwbouw geen sterk verhoogde gehalten meer zijn aangetoond.

De sterke verontreiniging met zink bevindt zich in het bovenste gedeelte van de kleilaag in de ondergrond, ca. 0,5-1,0 meter dik. De omvang bedraagt meer dan 25 m³ sterk met zink verontreinigde grond. Naar schatting bedraagt de omvang ca. 395 m³ sterk verontreinigde grond (525 m² x 0,75 m).

⁹ Milieutechnisch Adviesbureau Heel BV, Nader bodemonderzoek Thornerweg te Wessems, projectnummer 140.20.0195/R, d.d. 9 september 2020

Geconcludeerd kan worden dat er sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging, er is meer dan 25 m³ grond verontreinigd tot boven de interventiewaarde. De sterke verontreiniging bevindt zich in de ondergrond en het maaiveld betreft grotendeels een terrein (parkeerplaats) wat verhard is met klinkers. Er zijn derhalve geen contactmogelijkheden en geen blootstellingsrisico's. Indien bij de ontwikkeling van de locatie grondverzet gaat plaatsvinden en/of de locatie krijgt een andere functie, dan zijn mogelijk sanerende maatregelen of aanvullend bodemonderzoek noodzakelijk. Er zal in elk geval een Wbb-procedure (BUS melding of saneringsplan) doorlopen moeten worden.

Geconcludeerd kan worden dat de kwaliteit van de bodem goed genoeg is voor de beoogde ontwikkeling en bestemmingsplanherziening.

4.9 Water

4.9.1 Toetsingskader

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 lid 1 onder b van het Bro) dient inzicht te worden gegeven in de gevolgen voor de waterhuishouding die samenhangen met de ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt.

Waterschap Limburg

Waterbeheerplan 2016-2021

Het waterschap is binnen de provincie naast de waterkwantiteit- en waterkwaliteitsbeheerder van het watersysteem tevens de beheerder van de waterkeringen. In het waterbeheerplan 2016-2021 zet het waterschap de koers uit voor het toekomstig waterbeheer in Limburg en geeft zij aan hoe zij invulling wil geven aan de taak om te zorgen voor veilige dijken, droge voeten, en voldoende schoon water. In het plan is onder meer vastgelegd hoe men het watersysteem en de waterkeringen op orde wil brengen en behouden.

Keur

Om haar taak uit te kunnen voeren kent het waterschap naast haar beleid de keur als regelgeving. De keur is een verordening waar gedoogplichten, geboden en verboden in staan. De regels gelden voor handelingen, werkzaamheden en veranderingen die worden uitgevoerd of aangebracht in, op of in de nabijheid van waterkeringen, watergangen en kunstwerken. De keur bevat de ligging en maatvoering van waterstaatkundige werken en waterpartijen, alsmede de onderhoud- en beschermingszones. Dit is omsloten via de bij de keur behorende legger als kaart.

Ten gevolge van de verwachte klimaatverandering zal de neerslagintensiteit toenemen. Hierdoor neemt het risico op wateroverlast toe. Bij afvoer en lozing van hemelwater afkomstig van nieuw aangelegd verhard oppervlak wordt daarom het stand-still beginsel (waterneutraal bouwen) gehanteerd. Dit wil zeggen dat er ten gevolge van de aanleg geen extra hemelwater mag worden geloosd ten opzichte van een lozing die vanaf onverhard terrein plaatsvindt (2 l/s/ha).

Het lozen van hemelwater afkomstig van nieuwe verhard oppervlak is op grond van de uitvoeringsregel 'lozen van hemelwater afkomstig van verhard oppervlak' dan ook alleen toegestaan als deze niet leiden tot een versnelde afvoer van hemelwater. Bij een lozing als gevolg van de aanleg van nieuw verhard oppervlak dient de initiatiefnemer zodanige infiltratie- en bergingsvoorzieningen te treffen dat een toename van de afvoer op het watersysteem wordt vermeden. Daarnaast moet ook altijd aan de zorgplicht worden voldaan als bepaald in artikel 3.1 van de Keur.

Uitgangspunt verwerking hemelwater

Een initiatiefnemer (particulier of bedrijf) is in de eerste plaats zelf verantwoordelijk voor de verwerking van hemelwater dat op zijn perceel (en daarop staande gebouwen en verharding) valt. In het geval niet alles kan worden verwerkt, heeft de gemeente in het kader van haar hemelwaterzorgplicht (WATERWET) de taak het overtollige hemelwater te verwerken. De gemeente kan hieraan specifieke normen stellen m.b.t. de opvangplicht op particulier terrein of verwerkt eventueel zelf het (overtollige) hemelwater. Uiteindelijk mag het (overtollige) hemelwater dat niet is geïnfiltreerd conform de normen van het waterschap m.b.t. het lozen op het watersysteem (gedoseerd) aangeboden worden op het watersysteem dat door het waterschap wordt beheerd. Iedereen (particulieren, bedrijven en gemeenten) die op het watersysteem loost moet aan deze normen voldoen.

Ten aanzien van het stand-still beginsel (waterneutraal bouwen) worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Bij uitbreiding van verhard oppervlak wordt regenwater middels dynamische bergings-/infiltratievoorzieningen door de initiatiefnemer terug in de bodem gebracht (waterneutraal bouwen).
- Ook bij kleine ontwikkelingen vangt de initiatiefnemer zijn eigen water op, geen ondergrens.
- Onder dynamische berging wordt verstaan de berging die te allen tijde beschikbaar is voor het bergen van neerslagwater. Bij bergingen die in open verbinding staan met het grondwater hanteren we hiervoor de ruimte boven de Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand (GHG). Onder statische berging verstaan we de extra berging die mogelijk beschikbaar is maar die niet gegarandeerd beschikbaar is.
- Dynamisch bergings-/infiltratievoorzieningen dienen minimaal gedimensioneerd te worden op een neerslaggebeurtenis met herhalingsdijkt 1:100, gemiddeld klimaatscenario 2050. Voor Noord- en Midden-Limburg dient daarbij een buiduur van 24 uur te worden gehanteerd, zijnde 100 mm. Voor Zuid-Limburg (heuvelland) geldt in afwijking hiervan bij maatwerk een buiduur van twee uur, zijnde 80 mm.
- Bij de omvang van de benodigde berging/infiltratie mag rekening worden gehouden met de leegloop en de infiltratie gedurende 24 uur.
- Als infiltreren aantoonbaar niet of nauwelijks mogelijk is kan een dynamische bergings-/infiltratievoorziening aangelegd worden met leegloopvoorziening. Om afwenteling naar benedenstrooms te voorkomen mag hiermee in Noord- en Midden-Limburg maximaal 2l/s/ha geloozd worden. In Zuid-Limburg mag met de leegloopvoorziening maximaal 10l/s/ha worden geloozd. Bij grote ontwikkelingen (>50 ha) dient de initiatiefnemer altijd modelmatig aan te tonen dat dit benedenstrooms niet tot problemen leidt.
- Er dient boven de inhoud van de dynamische berging een waking gehanteerd te worden van minimaal 25 centimeter. Geadviseerd wordt om een waking van 50 centimeter te hanteren.
- Aan de bovenkant van de voorgeschreven dynamische berging dient een calamiteitenleegloop aangelegd te worden met een maximale leegloop van 10l/s/ha. Aan de bovenkant van de voorziening mag een noodoverlaat worden aangebracht.

Gemeente Maasgouw

Het waterbeleid van de gemeente Maasgouw is onder andere vastgelegd in het Gemeentelijk Rioleringsplan 2017-2021 en het afkoppelbeleidsplan (2014). Ten aanzien van hemelwater heeft de gemeente de ambitie dat wateroverlast te allen tijde moet worden voorkomen. Er wordt gestreefd naar een duurzame en robuuste inrichting van de openbare ruimte, waarin de wateraspecten integraal zijn afgewogen binnen projecten en ontwikkelingen.

Bij uitbreidings- en vervangingsprojecten wordt hemelwater zoveel mogelijk afgekoppeld van het stelsel en lokaal geborgen en geïnfiltreerd. Percelen mogen alleen hemelwater aanbieden aan als zij het

redelijkerwijs zelf niet kunnen gebruiken, infiltreren of lozen op oppervlaktewater. De gemeente conformeert zich verder aan het beleid van het waterschap.

4.9.2 Onderzoek

Er is een waterparagraaf¹⁰ opgesteld voor het plangebied. In deze toelichting worden de belangrijkste conclusies vermeld, voor het gehele onderzoek wordt verwezen naar de bijlagen.

4.9.3 Conclusie

Waterbergingsopgave

Op basis van de toekomstig en af te koppelen verhard oppervlak bedraagt de statische waterbergingsopgave voor de planlocatie in totaal circa 846 m³ (8.460 m² x 0,1 m). Bij de berekening van de dynamisch bergingsvoorzieningen mag rekening worden gehouden met de leegloop en de infiltratie gedurende 24 uur. Om afwenteling naar benedenstrooms te voorkomen mag hiermee in Noord- en Midden-Limburg maximaal 2l/s/ha geloosd worden. De maximale afvoer bedraagt 273 m³/24 uur. In totaal dient binnen het plan gedurende 24 uur derhalve nog 573 m³ (846 m³ - 273 m³) geborgen te worden. Het plan biedt voldoende ruimte om invulling te geven aan deze bergingsopgave.

Hemelwater

In de toekomstige situatie zal het schone hemelwater (zogenaamde hemelwaterafvoer; HWA) niet op het vuilwater (zogenaamde droogweerafvoer; DWA) worden aangesloten maar binnen de planlocatie worden verwerkt. Omdat vanwege de bodemopbouw en de relatief hoge grondwaterstanden infiltratie niet doelmatig is, wordt regenwater tijdelijke geborgen en vertraagd afgevoerd naar de Thornerbeek.

Het planvoornemen voorziet in de mogelijkheid om in het zuidelijke deel van de locatie een groene buffer aan te leggen en deze landschappelijk in te passen. Eventueel kan een bovengrondse regenwaterbuffer gecombineerd worden met een ondergrondse voorziening onder de toekomstige parkeerplaats(en). Ondanks dat er een aanzienlijk terrein nodig is om de waterbuffer aan te leggen is dat op het zuidelijk deel van het terrein (het van nature laagst gelegen deel) goed mogelijk. De bestaande bomenstructuur kan hierbij gehandhaafd blijven.

Als het oppervlak van de voorziening dient te worden verkleind dan kan zelfs gedacht worden aan een buffer met permanent natte bodem (vijver). De uitkomende grond kan eventueel elders op het terrein gebruikt worden om op te hogen.

Het systeem is dusdanig robuust dat een situatie waarbij gedurende een periode van 24 uur 100 mm of in een korte tijd 65 mm neerslag valt geborgen kan worden. In een situatie waarbij in een korte tijd meer regen valt kan overtollig water overstorten richting de Thornerbeek.

Riolering

Het vuilwater (zogenaamde droogweerafvoer; DWA) zal in de toekomstige situatie worden aangesloten op het bestaande rioleringsstelsel in de omgeving. De mogelijkheden en wijze van aansluiting zal in overleg met de gemeente besproken moeten worden.

¹⁰ Econsultancy, Rapportage Watertoets Thornerweg te Wesseem, rapportnummer 11947.002 D1, d.d. 27 maart 2020

Vergunningen

De planlocatie is gelegen binnen de buitenbeschermingszone van een waterkering. Het aanleggen of verwijderen van verharding binnen de beschermingszone waarvoor een ontgraving van meer dan 50 cm moet worden uitgevoerd binnen de beschermingszone van een waterkering is watervergunningplichtig.

Daarnaast zal voor alle handelingen aan of in de nabijheid van een watergang zoals: dempen, graven, bouwen, onttrekken, lozen etc. is in het kader van de keur eveneens een vergunning aangevraagd moeten worden.

Conclusie

Op basis van de mogelijkheden die het plan biedt voor de verwerking van hemelwater worden er vanuit het oogpunt van de waterhuishouding geen belemmering verwacht ten aanzien van de bestemmingswijziging en de uitvoering van het plan.

4.10 Archeologie

4.10.1 Toetsingskader

De bescherming van archeologisch erfgoed in Nederland is vastgelegd in de Erfgoedwet, die op 1 juli 2016 in werking is getreden. De Erfgoedwet is in de plaats gekomen van zes wetten en regelingen op het gebied van cultureel erfgoed, waaronder de Monumentenwet 1988. Onderdelen van de Monumentenwet die van toepassing waren op de fysieke leefomgeving gaan naar de Omgevingswet die in 2021 van kracht wordt. Voor deze onderdelen is daartoe in de Erfgoedwet voor die periode een overgangsregeling opgenomen.

De basis van de bescherming van archeologisch erfgoed in de Erfgoedwet is het verdrag van Valletta (ook wel het verdrag van Malta). De bescherming heeft als doel om archeologisch erfgoed zoveel mogelijk in situ, dus in de grond, te behouden. Dankzij het principe van “de verstoorder betaalt” uit het verdrag van Valletta worden meer archeologische resten in situ behouden.

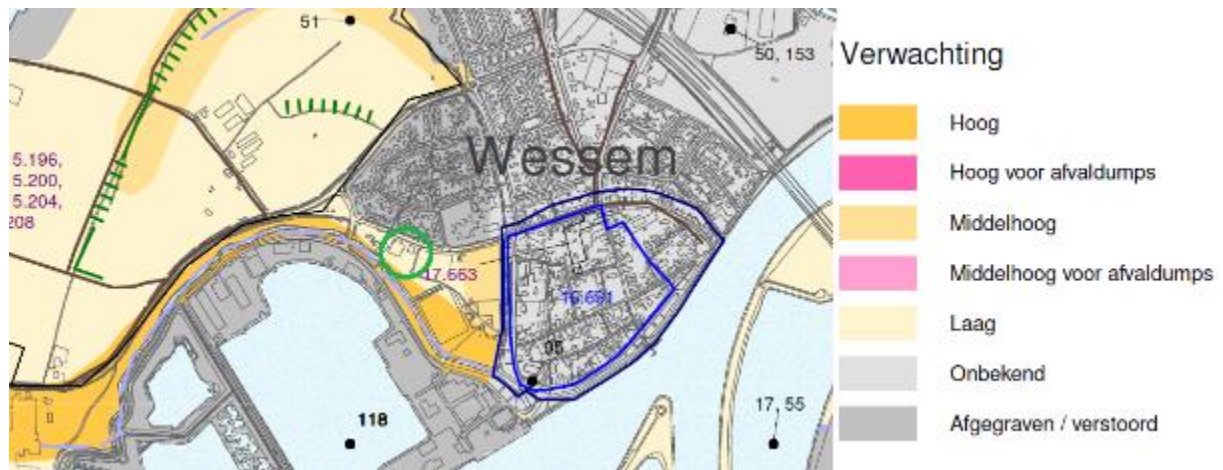
De gemeente Maasgouw is verantwoordelijk voor de bescherming van de archeologische waarden. Wil de gemeente deze taak doelgericht uitvoeren, dan moet er duidelijkheid zijn waar er zich eventueel archeologische resten of sporen bevinden. Hiervoor is een archeologische waardenkaart opgesteld. Deze kaart, vastgesteld in oktober 2010, onderscheidt gebieden met een hoge, een middelhoge en een lage verwachting. Ook worden beschermde stads- en dorpsgezichten, AMK-terreinen en de ongekarteerde gebieden onderscheiden. AMK staat voor Algemene Monumenten Kaart en wijst op de gebieden die door het Rijk en de provincies zijn aangewezen. Ongekarteerde gebieden omvatten de woonkernen. Er kan hier, vanwege menselijke ingrepen, geen nauwkeurige verwachting worden vastgesteld.

In de archeologische waarden beleidskaart staat wanneer er tot bescherming moet worden overgaan. Hierop wordt aangegeven waar in geval van bodemingrepen (als gevolg van bijvoorbeeld bouw of sloop) een verplichting geldt om archeologisch onderzoek uit te voeren. De verplichting is gebonden aan bepaalde ondergrenzen; dit wil zeggen dat de bodemverstoring een minimale oppervlaktemaat moet overschrijden en een bepaalde diepgang moet hebben. Het onderzoek beoogt de bescherming van eventuele aanwezige ondergrondse waarden.

Indien ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden dient te worden beoordeeld of archeologische waarden in het geding raken.

4.10.2 Onderzoek

Op grond van de gemeentelijke archeologische verwachtingenkaart kan worden gesteld dat het plangebied is gelegen in een gebied met een lage archeologische verwachtingswaarde.



Figuur 6. Uitsnede archeologische verwachtingskaart gemeente Maasgouw, plangebied groen omcirkeld

Een archeologisch gebied met lage verwachting is op basis van het beleidsplan Archeologie een gebied aangeduid op de beleidskaart, waarvan de verwachting is dat er geen of weinig belangrijke archeologie aanwezig is, of waar eerder archeologisch onderzoek heeft uitgewezen dat er geen of geen verwachtings- of waardevolle archeologie meer aanwezig is. Deze gebieden kennen geen archeologische verplichtingen bij bodemingrepen.

4.10.3 Conclusie

In het plangebied is geen sprake van een archeologische verwachtingswaarde, uitgezonderd een klein gedeelte aan de zuidzijde, waar geen bebouwing of verharding is gepland. Nader archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk. Vanuit archeologie bestaan er geen belemmeringen voor het plan. Dit neemt echter niet weg dat, mocht men bij de uitvoering van werkzaamheden stuiten op archeologische sporen en/of resten, dit moet worden gemeld bij de bevoegde overheid, zijnde de gemeente Maasgouw.

4.11 Cultuurhistorie

4.11.1 Toetsingskader

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a Bro) dient in het plan rekening gehouden te worden met cultuurhistorie. Cultuurhistorie heeft onder andere betrekking op de historische stedenbouwkundige en historisch geografische waarden in het gebied. In het plan moet beschreven worden hoe met de in het gebied aanwezige waarden en de aanwezige of te verwachten monumenten wordt omgegaan.

De Erfgoedwet bevat de wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en archeologie in Nederland. Het is op basis hiervan verplicht om de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie mee te nemen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

Het beleid van de provincie Limburg sluit aan op het nationale beleid voor de archeologische monumentenzorg. De provincie richt zich op de bescherming van objecten en de bescherming, benutting en ontwikkeling van structuren en ensembles van een grotere schaal.

4.11.2 Conclusie

Er bevinden zich in het besluitgebied geen rijks- of gemeentelijke monumenten of overige cultuurhistorische waarden waarop de voorgenomen ontwikkeling negatieve effecten kan hebben. Opmerking verdient dat het plangebied even buiten de contour van het historische stadje is gelegen. De wallen bevonden zich even verderop, achter de Panheelderbeek, aan de Kloosterstraat. De straatwand aan de Kloosterstraat is (door o.a. het overdekt zwembad) niet meer authentiek, echter er bevinden zich hier nog in het oog lopende (monumentale) panden. Derhalve is getracht respect te betonen voor de zichtlijnen op de historische contour en ook in stedenbouwkundig opzicht (wat de situering van de nieuwe gebouwen betreft) respect te betonen voor de aloude contour van Wessem, die nog goed herkenbaar is in het oude stratenplan. Er zijn gezien het bovenstaande geen belemmeringen op het gebied van cultuurhistorie.

4.12 Toetsing Besluit m.e.r. / Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Gemeenten en provincies moeten ook bij kleine bouwprojecten beoordelen of een m.e.r.-beoordeling nodig is. Achterliggende gedachte hierbij is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten en ook bij kleine projecten van geval tot geval moet worden beoordeeld of een m.e.r.-procedure nodig is. Een m.e.r.-beoordeling is een toets van het bevoegd gezag om te beoordelen of bij een project belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. Wanneer uit de toets blijkt dat er belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden moet er een m.e.r.-procedure worden doorlopen. Met andere woorden dan is het opstellen van een MER nodig.

De achterliggende gedachte bij de m.e.r.-beoordeling is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten en ook bij kleine projecten van geval tot geval moet worden beoordeeld of een m.e.r.-procedure nodig is. Deze m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden.

Van belang is of het project staat benoemd in de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. Indien de activiteit voorkomt in tabel C, is het maken van een milieueffectrapportage verplicht. Indien de activiteit voorkomt in tabel D moet worden beoordeeld of het maken van een milieueffectrapport moet worden gemaakt.

Het oprichten van een gebouw ten behoeve van de huisvesting van verenigingen staat niet benoemd in tabel C of D. Wel staat in tabel D onderdeel 11.2: De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen. Hoewel het

voorliggende plan onder de aldaar genoemde drempelwaarden blijft, kan toch sprake zijn van een stedelijk ontwikkelingsproject in de zin van het Besluit milieueffectrapportage. Een vormvrije m.e.r.-beoordeling is derhalve noodzakelijk.

In deze paragraaf wordt getoetst of op basis van de criteria die genoemd zijn in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling een m.e.r.-beoordeling uitgevoerd moet worden. Het gaat hierbij om de volgende criteria (zie ook onderstaande tabel):

1. De kenmerken van het project;
2. De plaats van het project;
3. De kenmerken van het potentiële effect.

Kenmerken van het project
• Omvang van het project • Cumulatie met andere projecten • Gebruik van natuurlijke grondstoffen • Productie van afvalstoffen • Verontreiniging en hinder • Risico van ongevallen, mede gelet op de gebruikte stoffen en technologieën
Plaats van het project
• Bestaand grondgebruik • Relatieve rijkdom aan kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied • Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor gevoelige gebieden (wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken, Habitat- en Vogelrichtlijngebieden), gebieden waarin bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden, gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid, landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang
Kenmerken van het potentiële effect
• Bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking) • Grensoverschrijdende karakter van het effect • Waarschijnlijkheid van het effect • Duur, frequentie en de omkeerbaarheid van het effect

Criteria EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling.

De m.e.r.-beoordeling is opgesteld op basis van de onderzoeken die uitgevoerd zijn in het kader van het bestemmingsplan.

Kenmerken van het project	
Criteria	Toets
Omvang van het project	Het plangebied heeft een oppervlakte van circa 19.000 m ² . Het project richt zich op de realisatie van maatschappelijke accommodaties, op een inbreidingslocatie aan de rand van de kern van Wessem.
Cumulatie met andere projecten	Nee.
Gebruik van natuurlijke hulpbronnen	N.v.t. Bij de ontwikkeling wordt niet permanent gebruik gemaakt van natuurlijke hulpbronnen.
Productie van afvalstoffen	Naast het reguliere afval van de toekomstige bebouwing en functies zal geen sprake zijn van de productie van andere afvalstoffen.

Kenmerken van het project	
Criteria	Toets
Verontreiniging en hinder	De ontwikkeling vindt plaats in stedelijk gebied. Tijdens de <u>aanlegfase</u> is er mogelijk sprake van tijdelijke hinder als gevolg van bouwverkeer en bouwwerkzaamheden, maar dit betreft geen hinder groter dan bij reguliere bouwwerkzaamheden. <u>Luchtkwaliteit</u> (zie ook paragraaf 4.3): Met voorliggend plan wordt geen significante invloed op de luchtkwaliteit uitgeoefend. De ontwikkeling draagt niet in betekenende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. <u>Geluid wegverkeer</u> (zie ook paragraaf 4.2): Het aspect geluidhinder vormt geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling. <u>Geur</u> (zie ook paragraaf 4.5): Het betreft een stedelijke locatie, veehouderijen of andere geurhinder veroorzakende inrichtingen zijn in de directe omgeving niet aanwezig. <u>Verkeersaantrekkende werking</u> (zie ook paragraaf 4.1): Het project leidt niet tot een onevenredige toename van het aantal verkeersbewegingen die tot hinder voor de omgeving kunnen leiden.
Risico van ongevallen	Er is sprake van de ontwikkeling van maatschappelijke voorzieningen. Er is geen sprake van de realisatie van een nieuwe risicobron.
Plaats van het object	
Criteria	Toets
Bestaand grondgebruik	In de huidige situatie zijn de gronden bestemd ten behoeve van 'Sport'. In de huidige situatie is sprake van een park, parkeerplaatsen en een trapveldje, met de bestaande sporthal en het jeugdhuis.
Relatieve rijkdom aan kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied	N.v.t.
Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor:	
gevoelige gebieden (wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken, Habitat- en Vogelrichtlijngebieden)	Het plangebied ligt niet binnen de invloedssfeer van door Wet natuurbescherming beschermde gebieden. Zie ook paragraaf 'Ecologie'. Wel is het plangebied deels gelegen binnen de Goudgroene zone, op grond van de Omgevingsverordening van de provincie Limburg. Het plan is niet van negatieve invloed op de kernwaarden.
gebieden waarin bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden	Nee.
- gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid - landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang	N.v.t. <u>Cultuurhistorie</u> (zie ook paragraaf 4.12): binnen het plangebied en de directe omgeving is geen sprake van landschappen van (cultuur)historisch belang. <u>Archeologie</u> (zie ook paragraaf 4.11): het archeologisch belang is door middel van een archeologisch toetsing en dubbelbestemming betrokken in het plan.

In onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is bepaald wat verstaan wordt onder een **gevoelig gebied**. Als gevoelig gebied zijn gebieden aangewezen die beschermd worden op basis van de natuurwaarden, landschappelijke waarden, cultuurhistorische waarden en waterwingebieden.

Gevoelig gebied (conform onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r.)	
Gevoelig gebied	Toets
Beschermd natuurmonument	Nee.
Habitat en vogelrichtlijngebieden	Nee, zie paragraaf 'Ecologie'.
Watergebied van internationale betekenis	Nee.
Natuurnetwerk Nederland (voormalige EHS)	Het plangebied ligt deels binnen het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Zie paragraaf 'Ecologie'.
Landschappelijk waardevol gebied	Het plangebied maakt geen onderdeel uit van landschappelijk waardevol gebied.
Waterwinlocaties, waterwingebieden, en grondwaterbeschermingsgebieden	Nee, zie paragraaf 'Water'.
Beschermd monument	Er zijn binnen het plangebied geen beschermde monumenten aanwezig. Ook zijn in de directe nabijheid van het plangebied geen beschermde monumenten aanwezig waarop een negatieve invloed zou kunnen worden uitgeoefend.
Belvedere-gebied	Nee.

Kenmerken van het potentiële effect	
Criteria	Toets
Bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking)	N.v.t.
Grensoverschrijdende karakter van het effect	Nee.
Waarschijnlijkheid van het effect	Van onevenredige effecten voor de omgeving is echter geen sprake.
Duur, frequentie en de omkeerbaarheid van het effect	Er is sprake van permanente nieuwbouw, waarbij de effecten blijvend zijn. Zoals echter al verwoord in het voorgaande, zijn deze effecten niet van dien aard dat sprake is van een onevenredige aantasting.

Onderzocht is of er belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. Geconcludeerd is dat er, rekening houdend met:

1. de kenmerken van het project;
2. de plaats van het project; en
3. de kenmerken van het potentiële effect;

geen sprake is van een wezenlijk invloed op het milieu, die het opstellen van een milieueffectrapportage noodzakelijk maakt. Bij elk plan is sprake van invloed op het milieu, maar deze is niet zodanig dat normen worden overschreden. De potentiële effecten van het plan, in relatie tot de kenmerken en de plaats van het plan, zijn dusdanig beperkt van aard en omvang dat dit geen belangrijk nadelige milieugevolgen tot gevolg heeft die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken. Volstaan kan worden met de eerdere analyses van de effecten op de milieuaspecten zoals opgenomen in de voorgaande paragrafen.

5. JURIDISCHE PLANOPZET

In dit hoofdstuk wordt de juridische opzet van het bestemmingsplan beschreven.

5.1 Inleiding

Het bestemmingsplan is een juridisch bindend plan dat bestaat uit een verbeelding (plankaart) en regels en gaat vergezeld van een toelichting. De verbeelding en de regels vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan, waarbij de regels de gebruiks- en bouwmogelijkheden van de gronden regelen en de verbeelding de rol heeft van visualisering van de bestemmingen. De toelichting heeft geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave, verantwoording en onderbouwing van het bestemmingsplan en als uitleg bij de verbeelding en regels.

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepaalt dat het bestemmingsplan langs elektronische weg beschikbaar wordt gesteld. Dit brengt met zich mee dat het bestemmingsplan digitaal uitwisselbaar en op vergelijkbare wijze moet worden gepresenteerd. Met het oog hierop stellen de Wro en de onderliggende regelgeving eisen waaraan het bestemmingsplan moet voldoen. Zo bevat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012) bindende afspraken waarmee bij het maken van bestemmingsplannen rekening moet worden gehouden. De SVBP 2012 kent (onder meer) hoofdgroepen van bestemmingen, een lijst met functie- en bouwaanduidingen, gebiedsaanduidingen en een verplichte opbouw van de planregels en het renvooi. Voorliggend bestemmingsplan is opgesteld in overeenstemming met de SVBP 2012 en wordt op de voorgeschreven wijze digitaal beschikbaar gesteld.

5.2 Plansystematiek

Het voorliggend bestemmingsplan is opgesteld om de ontwikkelingen zoals beschreven in hoofdstuk 2 juridisch-planologisch mogelijk te maken. De regels en de verbeelding zijn zodanig opgesteld dat de bouw- en gebruiksmogelijkheden daarvoor een juridisch kader bieden.

De regels zijn daarnaast afgestemd op het onderliggende bestemmingsplan 'Kern Wessem' van de gemeente Maasgouw. Hiermee wordt een zoveel mogelijk uniforme systematiek van de bestemmingsplannen binnen de gemeente Maasgouw nagestreefd.

De regels van het bestemmingsplan bestaan uit de volgende onderdelen:

1. inleidende regels;
2. bestemmingsregels;
3. algemene regels;
4. overgangs- en slotregels.

Hoofdstuk 1: inleidende regels

Dit hoofdstuk bestaat uit de begripsbepalingen (artikel 1) en de wijze van meten (artikel 2). In de begripsbepalingen worden omschrijvingen gegeven van diverse in het bestemmingsplan gebruikte begrippen/termen. De begripsbepalingen zijn opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen. Artikel 2 bevat technische regelingen met betrekking tot het bepalen van oppervlakten, percentages,

hoogte, diepte, breedte en dergelijke. Hiermee kan op een eenduidige manier toepassing worden gegeven aan de regels.

Hoofdstuk 2: bestemmingsregels

In dit hoofdstuk zijn de in het bestemmingsplan opgenomen bestemmingen opgenomen (enkel- en dubbelbestemmingen). De opbouw van de bestemmingen is als volgt (met dien verstande dat een specifieke bestemming niet alle genoemde elementen hoeft te bevatten):

- bestemmingsomschrijving;
- bouwregels;
- nadere eisen;
- afwijken van de bouwregels;
- specifieke gebruiksregels;
- afwijken van de gebruiksregels;
- omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden;
- omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk;
- wijzigingsbevoegdheid.

De in het plangebied aanwezige bestemmingen zijn met bestemmingsvlakken op de verbeelding aangegeven. Het bestemmingsvlak geeft aan waar een bepaald gebruik is toegestaan. Ook kunnen aanduidingen die betrekking hebben op het gebruik (functieaanduidingen) zijn opgenomen. Middels deze functieaanduidingen is een specifiek gebruik ter plaatse bestemd of uitgesloten. Daarnaast wordt in de regels per bestemming bepaald waar en onder welke voorwaarden gebouwen mogen worden gebouwd. Dit wordt eventueel met een bouwvlak en aanduidingen die betrekking hebben op de maatvoering (maximale goot- en of bouwhoogte, bebouwingspercentage) op de verbeelding aangeven. In de volgende paragraaf worden de in het plan opgenomen bestemmingen per bestemming nader beschreven.

Hoofdstuk 3: algemene regels

Algemene regels zijn regels die gelden voor meerdere bestemmingen, dan wel een algemene strekking hebben. Deze bestaan uit de volgende onderdelen:

- anti-dubbeltelregel: deze regel is opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het overgebleven terrein nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.
- algemene bouwregels: hier zijn algemene regels ten aanzien van het ondergronds bouwen opgenomen met bijbehorende maatvoering. Daarnaast zijn regels opgenomen ten aanzien van bestaande afstanden en andere maten ingeval van strijdigheid met de nieuwe bestemmingsregels. Ook is hierin geregeld wanneer overschrijding van bouw- en bestemmingsgrenzen door ondergeschikte bouwdelen is toegestaan.
- algemene gebruiksregels: in deze regels is opgenomen welke vormen van gebruik in ieder geval als strijdig gebruik worden beschouwd.
- algemene aanduidingsregels: hier zijn regels opgenomen, die van toepassing zijn ter plaatse van enkele in het plan opgenomen gebiedsaanduidingen. Deze aanduidingen zijn bestemming overschrijdend en kunnen dus van toepassing zijn binnen meerdere bestemmingen. Het gaat om de volgende aanduidingen: milieuzone – roerdalslenk III. In een volgende paragraaf worden de in het plan opgenomen gebiedsaanduidingen per aanduiding nader beschreven.

- algemene afwijkingsregels: deze regels geven het bevoegd gezag de bevoegdheid om met een omgevingsvergunning af te wijken van de regels van dit bestemmingsplan ten behoeve van niet-ingrijpende gebruiks- en/of bouwactiviteiten. De criteria, die bij toepassing van de afwijkingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn daarbij aangegeven.
- algemene wijzigingsregels: deze regels geven het bevoegd gezag de bevoegdheid om bestemmingen te wijzigen ten behoeve van kleine overschrijdingen van bestemmingsgrenzen. De criteria, die bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn daarbij aangegeven.
- algemene procedureregels;
- overige regels.

Hoofdstuk 4: overgangs- en slotregels

Dit hoofdstuk bevat het voor elk bestemmingsplan verplichte overgangsrecht voor bouwen en gebruik en de slotregel met daarin de citeertitel van de planregels.

5.3 Bestemmingen

Voorliggend bestemmingsplan bestaat uit de volgende bestemmingen.

Maatschappelijk

Deze enkelbestemming is toegekend aan het gehele plangebied en is ruim qua toegestane gebruiksmogelijkheden, teneinde iedere vorm van toekomstig gebruik door de dorpsverenigingen hier te kunnen faciliteren. Op grond van het vlekkenplan is een ruim bouwvlak opgenomen voor het oprichten van de benodigde bebouwing. Naar schatting op basis van de eerste bouwtekeningen kan worden volstaan met een maximum bouwpercentage van 40%, waarbij er in dat geval nog enkele vierkante meters overblijven voor uitbreidingen en overkappingen. Tevens zijn binnen deze bestemming ondergeschikte functies toegestaan, zoals parkeer- en groenvoorzieningen, waterlopen en voet- en fietspaden.

Dubbelbestemmingen

Het plan bevat ook een aantal zogenaamde dubbelbestemmingen. In de voorrangsregeling is aangegeven hoe de bestemmingen zich tot elkaar verhouden. Hierin is de volgorde van deze dubbele bestemmingen opgenomen. Wordt er op gronden gebouwd die een dubbele bestemming hebben, dan dient men zich aan de regels te houden die de dubbele bestemming geeft. Het betreft in dit geval beschermingszones ten behoeve van de waterkering, het waterbergend rivierbed van de Maas en archeologische waarden.

5.4 Gebiedsaanduidingen

In het voorliggend bestemmingsplan zijn de volgende gebiedsaanduidingen opgenomen.

Gebiedsaanduiding milieuzone - roerdalslenk

Deze bepaling strekt ertoe de bodemlagen te beschermen die onderdeel uitmaken van de Roerdalslenk.

6. UITVOERBAARHEID

In artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat een bestemmingsplan vergezeld gaat van een toelichting waarin de inzichten over de uitvoerbaarheid van het plan zijn neergelegd. Dit hoofdstuk gaat in op de uitvoerbaarheid, waarbij eerst de economische uitvoerbaarheid aan bod komt en vervolgens de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

6.1 Economische uitvoerbaarheid

6.1.1 Financieel economische haalbaarheid

Onderzoek is ingesteld naar de uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan. Hierbij is inzicht verkregen in de opbrengsten en kosten die hiermee verband houden.

Wanneer de kosten en opbrengsten naast elkaar worden gelegd, is er sprake van een dekkende exploitatie. De realisatie van de in dit bestemmingsplan rechtstreeks mogelijk gemaakte ontwikkelingen is in handen van de gemeente. Voor het project is een projectbudget beschikbaar gesteld. Het bestemmingsplan is derhalve economisch uitvoerbaar binnen de planperiode van tien jaar.

6.1.2 Kostenverhaal

Op grond van afdeling 6.4. van de Wro geldt voor de gemeente de verplichting tot kostenverhaal in de gevallen die zijn aangewezen in het Bro. Het Bro stelt kostenverhaal verplicht in geval er sprake is van een van de volgende bouwplannen:

- de bouw van één of meer woningen en andere hoofdgebouwen;
- de uitbreiding van een gebouw met ten minste 1.000 m² bruto-vloeroppervlakte of met één of meer woningen;
- de verbouwing van één of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor woondoeleinden, mits tenminste 10 woningen worden gerealiseerd;
- de verbouwing van één of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor detailhandel, dienstverlening, kantoor of horecadoeleinden, mits de cumulatieve oppervlakte van de nieuwe functies ten minste 1.500 m² bruto-vloeroppervlakte bedraagt;
- de bouw van kassen met een oppervlakte van ten minste 1.000 m² bruto-vloeroppervlakte.

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de bouw van nieuwe hoofdgebouwen. Er is derhalve sprake van een of meerdere bouwplannen als bedoeld in het Bro en dus is kostenverhaal aan de orde.

De gemeente heeft de verplichting tot het vaststellen van een exploitatieplan voor de aangewezen bouwplannen. Hiervan kan worden afgeweken als verhaal van kosten anderszins verzekerd is. Dit is het geval omdat er geen verhaalbare kosten zijn, want de gemeente is initiatiefnemer en draagt dus de kosten zelf. De gemeenteraad besluit daarom om geen exploitatieplan vast te stellen.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Er zijn wettelijke eisen met betrekking tot de voorbereiding en totstandkoming van een bestemmingsplan. Artikel 3.8 Wro bepaalt dat op de voorbereiding van een bestemmingsplan de in afdeling 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) geregelde uniforme openbare voorbereidingsprocedure (uov) van toepassing is. Dit houdt in dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Dientengevolge zijn de volgende stappen te onderscheiden:

- Vooroverleg;
- Inspraak;
- Vaststellingsprocedure.

6.2.1 Vooroverleg

Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

De instanties die in kennis gesteld moeten worden van dit bestemmingsplan worden geïnformeerd. Te zijner tijd zullen de uitkomsten van het vooroverleg en de consequenties voor het bestemmingsplan worden beschreven in deze paragraaf.

Bij voorbereiding van dit bestemmingsplan heeft op basis van artikel 3.1.1 Bro overleg plaatsgevonden met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van de belangen welke in het plan in het geding zijn. De reacties uit dit vooroverleg zijn in de nota 'Reacties bestuurlijk vooroverleg' (zie bijlage 8) samengevat. Voorliggend bestemmingsplan is, waar nodig, aangepast naar aanleiding van de vooroverlegreacties.

6.2.2 Inspraak

De Wro zelf bevat geen bepalingen omtrent inspraak. Dat neemt niet weg dat het de gemeente vrij staat toch inspraak te verlenen bijvoorbeeld op grond van de gemeentelijke inspraakverordening. In relatie daarmee bepaalt artikel 150 van de Gemeentewet onder meer dat in een gemeentelijke inspraakverordening moet worden geregeld op welke wijze en aan wie de mogelijkheid wordt geboden hun mening kenbaar te maken.

Dit plan is voor inspraak in procedure gebracht als voorontwerp. Voorliggend bestemmingsplan is, waar nodig, aangepast naar aanleiding van de inspraakreacties.

6.2.3 Vaststellingsprocedure

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan zal plaatsvinden volgens artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening. Als onderdeel van deze procedure wordt het bestemmingsplan gedurende een termijn van 6 weken ter inzage gelegd voor zienswijzen.

Met de kennisgeving van de terinzagelegging van het ontwerp van voorliggend bestemmingsplan is de formele procedure voor de vaststelling van start gegaan. Als onderdeel van deze procedure heeft het ontwerp van dit bestemmingsplan gedurende 6 weken ter inzage gelegen voor het inbrengen van zienswijzen. Gelijktijdig met de plaatsing van de kennisgeving is het ontwerpbestemmingsplan langs elektronische weg toegezonden aan de reeds betrokken gemeenten, provincie, waterschappen en uitvoeringsdiensten van het Rijk. In deze periode zijn geen zienswijzen kenbaar gemaakt.

