

Bestemmingsplan 'Kern Wessem'

Gemeente Maasgouw

Vastgesteld

Bestemmingsplan 'Kern Wessem'

Gemeente Maasgouw

Vastgesteld

Identificatienummer:	NL.IMRO.1641.BPL001-VG01
Rapportnummer BRO:	211x01087
Datum:	21 april 2011
Contactpersoon opdrachtgever:	Dhr. F. Ramacher, dhr. E. Savelkoul en dhr. N. Brouwers
Projectteam BRO:	Mevr. mr. Rianne Selten, dhr. drs. Bas Zonnenberg
Concept:	23 juli 2009
Voorontwerp:	13 april 2010
Ontwerp:	10 december 2010
Vaststelling:	7 juli 2011
Trefwoorden:	actualisering - bestemmingsplan – Nieuwe kern Wessem - gemeente Maasgouw
Bron foto kaft:	Hollandse Hoogte
Beknopte inhoud:	Actualisatie van de bestemmingsplannen voor de kern Wessem (gemeente Maasgouw). Het plan heeft een conserverend karakter.

BRO Vestiging Tegelen
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01
F +31 (0)77 373 76 94
E tegelen@bro.nl

Inhoudsopgave	pagina
1. INLEIDING	5
2. AFBAKENING PLANGEBIED	9
2.1 Situering en planbegrenzing	9
2.2 Geldende bestemmingsplannen	10
3. PLANOLOGISCHE HOOFDLIJNEN VAN BELEID	11
3.1 Rijksbeleid	11
3.1.1 Nota Ruimte	11
3.1.2 Nota Belvédere	12
3.1.3 Rooilijnenbeleid Rijkswaterstaat	13
3.1.4 Integrale Verkenning Maas 2 (IVM-2)	13
3.2 Provinciaal beleid	14
3.2.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006	14
3.2.2 POL-herziening op onderdelen Ecologische Hoofdstructuur	17
3.2.3 POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering en Limburgs kwaliteitsmenu	17
3.2.4 Provinciale Woonvisie Limburg	18
3.3 Regionaal beleid	21
3.3.1 Regionale Woonvisie	21
3.3.2 Vijf Kansencarten 'Nieuwe Markten voor Toerisme' [2007]	26
3.4 Gemeentelijk beleid	27
3.4.1 Dorps Ontwikkelings Programma 2008/2009	27
3.4.2 Structuurvisie Heel "Een blik op 2015; Heel onze toekomst"	28
3.4.3 Gemeentelijk verkeersveiligheidsplan/ verkeerscirculatieplan	31
3.4.4 Gemeentelijke monumentenlijst	31
3.4.5 'Evenementenbeleid Maasgouw 2009'	32
3.4.6 Beleidsnotitie cultuurhistorie, recreatie en toerisme Zuidelijk Maasplassengebied	32
3.5 Conclusies	32
4. INVENTARISATIE EN BELEIDSDOELSTELLINGEN	35
4.1 Korte historische schets	35
4.2 Functionele aspecten	36
4.2.1 Bevolking en wonen	36
4.2.2 Bedrijvigheid	38

4.2.3 Verkeer en openbaar vervoer	39
4.2.4 Voorzieningen	40
4.2.5 Recreatie	41
4.3 Milieuaspecten	42
4.4 Groenvoorzieningen	43
4.5 Natuur en landschap	45
4.6 Cultuurhistorie & Beschermd en beeldbepalende panden	46
4.7 Archeologie	47
4.8 Overzicht beleidsdoelstellingen	49
5. ONDERZOEK	53
5.1 Milieuaspecten	53
5.1.1 Wegverkeerslawaaï	53
5.1.2 Industrielawaaï	54
5.1.3 Bodem	58
5.1.4 Externe veiligheid	59
5.1.5 Milieu-ïnvloed bedrijven	63
5.1.6 Luchtkwaliteit	63
5.2 Economische uitvoerbaarheid	65
5.3 Hoogwaterproblematiek	65
5.4 Waterbeheer	70
5.5 Leidingen en infrastructuur	77
5.6 Flora en fauna	77
5.7 Erotisch getinte bedrijvigheid	81
6. JURIDISCHE OPZET BESTEMMINGSPLAN	83
6.1 Planstukken	83
6.2 Planvormen en plansystematiek	83
6.3 Toelichting op de analoge verbeelding	83
6.4 Toelichting op de regels	84
6.4.1 Inleidende regels	84
6.4.2 Bestemmingsplanregels	84
6.4.3 Algemene regels	87
6.4.4 Overgangs- en slotregels	88
7. INSPRAAK EN OVERLEG	89
7.1 Overleg ex artikel 3.1.1. Bro	89
7.2 Resultaten inspraak	95

8. PROCEDURE

97

- Bijlagen:
1. Bedrijvenlijst kern Wesseem
 2. Rijksmonumenten en gemeentelijke monumenten Wesseem

1. INLEIDING

De kern Wessem is gelegen in de Midden-Limburgse gemeente Maasgouw (tot 1 januari 2007: gemeente Heel). Wessem ligt aan de noordzijde ingesloten door de autosnelweg A2 (Eindhoven – Maastricht) en aan oostzijde door de rivier de Maas.

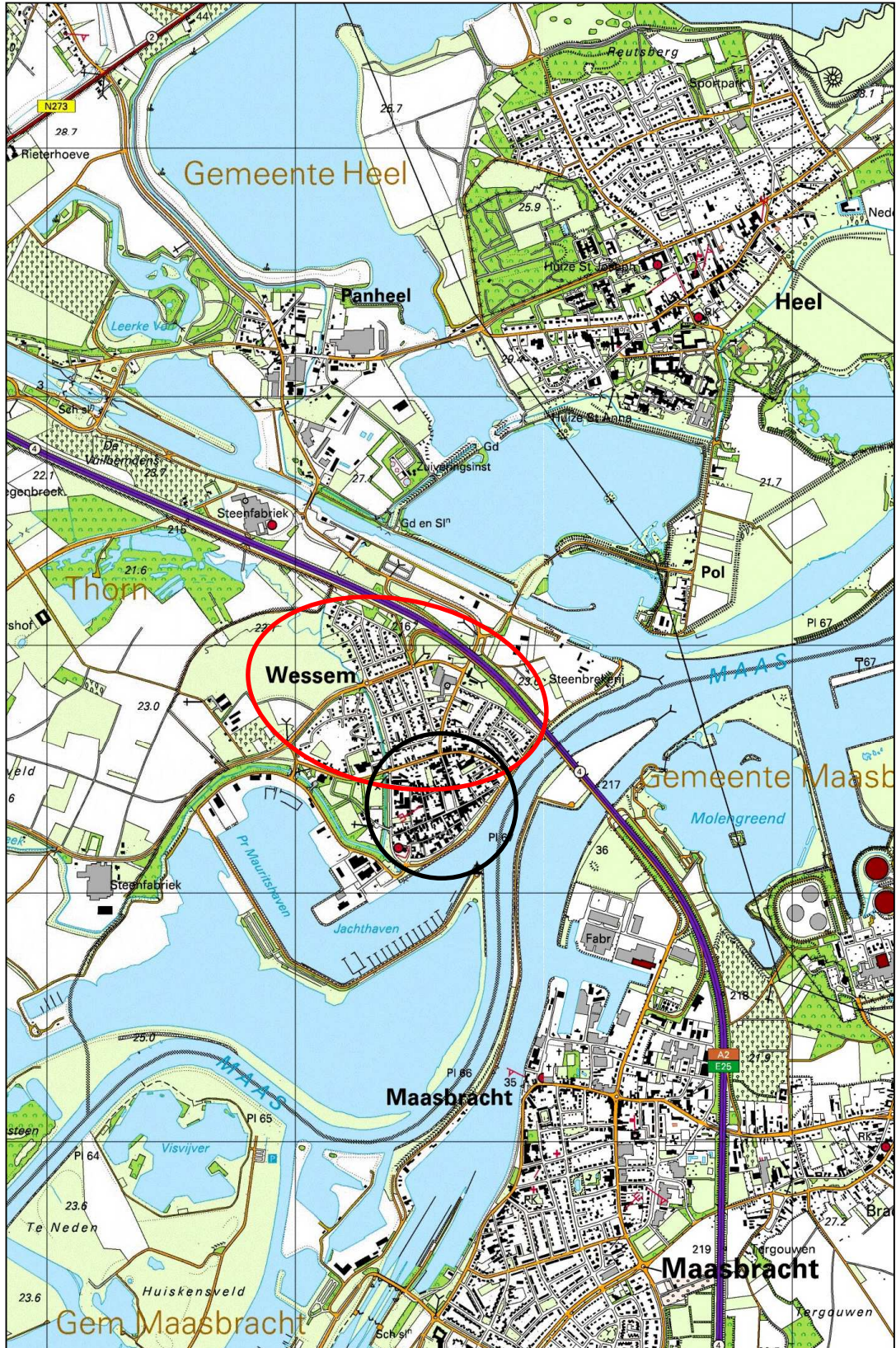
De kern Wessem kan worden opgesplitst in een historisch en niet-historisch deel. Het historisch deel, vanaf de Burgemeester Joostenlaan en Wallenstraat in zuidelijke richting, is voor het overgrote deel benoemd als beschermd dorpsgezicht. Het zuidelijk deel van Wessem wordt tevens sterk beïnvloed door de aanwezigheid van de Maasboulevard.

In het noordelijk, ‘nieuwe’ deel van kern Wessem zijn minder cultuurhistorisch waardevolle objecten aanwezig.

Met het oog op de nieuwe Wet ruimtelijke ordening mogen bestemmingsplannen niet ouder zijn dan 10 jaar. Derhalve dienen de geldende bestemmingsplannen voor de kern Wessem, en de bijbehorende herzieningen en wijzigingen, te worden geactualiseerd.

Als voorbereiding op de actualisering van de bestemmingsplannen voor de kern Wessem is een inventarisatienota opgesteld, waarin zowel de historische als de nieuwe kern Wessem zijn opgenomen. In het bestemmingsplantraject wordt voor beide gebieden een afzonderlijk plan opgesteld, gezien de verschillen tussen beide delen van de kern. Voorliggende toelichting behoort bij het bestemmingsplan “Kern Wessem”.

Het bestemmingsplan “Kern Wessem” is een conserverend plan. Het behoud van de bestaande situatie is het uitgangspunt.



Afbeelding 1. Ligging "Oude" en "Nieuwe" kern Wessem.

De belangrijkste uitgangspunten welke gelden bij het opstellen van dit bestemmingsplan "Kern Wessem" zijn:

- in het bestemmingsplan dienen goed hanteerbare, inzichtelijke en eenduidige regels te worden opgenomen en het beleidskader op langere termijn (10 jaar) te worden vastgelegd;
- het gemeentebestuur streeft naar een zo groot mogelijk draagvlak voor het op te stellen bestemmingsplan.



Afbeelding 2. Karakteristieke woonbebouwing Achter de Graef.

De verdere opbouw van voorliggende toelichting is als volgt: Na de inleiding worden in hoofdstuk 2 de situering van het plangebied en de planbegrenzing toegelicht, evenals de geldende bestemmingsplannen. In hoofdstuk 3 wordt het beleid per bestuursniveau (rijk, provincie, regio en gemeente) en beleidsstuk beschreven. Hoofdstuk 4 behandelt de inventarisatie van de verschillende functies in het plangebied, en de daaruit voortkomende beleidsdoelstellingen. Het vijfde hoofdstuk behandelt het onderzoek dat in het kader van het bestemmingsplan is gedaan. Aan de orde komen onder andere de milieuhygiënische aspecten (zoals geluid, bodem en milieu-invloed van bedrijven), hoogwaterproblematiek en aanwezige waarden. In hoofdstuk 6 worden vervolgens de planstukken toegelicht, waarbij met name wordt ingegaan op de regels. Hoofdstuk 7 is gereserveerd voor de behandeling van de resultaten van de inspraak en het vooroverleg en hoofdstuk 8 tenslotte sluit af met een kort overzicht van de te volgen procedure.

Opgemerkt dient te worden dat in deze toelichting een aantal malen uitgegaan wordt van de voormalige gemeente Heel en een aantal maal van de gehele kern Wesseem, terwijl in andere gevallen gesproken wordt over uitsluitend de kern Wesseem. Afhankelijk van de beschikbare gegevens zijn een aantal onderwerpen beschreven vanuit gegevens over de gemeente (hierbij ook gerekend de overige kernen), de totale kern Wesseem óf uitsluitend het plangebied (indien er voldoende specifieke gegevens beschikbaar zijn).

2. AFBAKENING PLANGEBIED

2.1 Situering en planbegrenzing

De kern Wessem, het noordelijke deel, is gelegen aan de autosnelweg A2. Deze snelweg vormt enerzijds een sterke fysieke begrenzing en anderzijds een belangrijke verkeerskundige ontsluiting. Via de A2 is er op enkele kilometers afstand zowel een aansluiting op de Napoleonsbaan (N273), de provinciale weg aan de westzijde van de Maas, als op de N271, de provinciale weg aan de oostzijde van de Maas.

De kern Wessem is gelegen in de gemeente Maasgouw, nabij de kernen Thorn en Maasbracht. Wessem ligt juist voor de versmalling van Midden-Limburg, aan de rand van de zogenaamde Tuin van Limburg. De voormalige gemeente Heel is bij de herindeling van 1991 ontstaan door samenvoeging van de gemeenten Heel en Panheel, Beegden en Wessem. Bij de herindeling van 2007 is de gemeente Heel tezamen met de gemeenten Maasbracht en Thorn opgegaan in de gemeente Maasgouw.



Afbeelding 3. Plangrens op topografische ondergrond, waarbij de nummers 1 tot en met 3 verwijzen naar de deelkaarten van de bij dit bestemmingsplan behorende analoge verbeelding.

De kern wordt aan de noordzijde begrensd door de autosnelweg A2, aan de oostzijde door de Polstraat en de overgang naar de Maas, aan de zuidzijde door de noordelijke grens van de 'historische "Oude" kern Wessem' en aan de westzijde door de Thornerweg, Paardenbeemd en de Panheelderbeek.

Voor wat betreft de begrenzing van het plangebied voor het onderhavige bestemmingsplan geldt dat deze in vergelijking met de in 2005 uitgevoerde inventarisatie en de daaropvolgend opgestelde 'Analyse- en keuzenotitie bestemmingsplannen', opnieuw is bezien.

Het plangebied is (mede) afgebakend in aansluiting op andere plangebieden van nog op te stellen (nieuwe) bestemmingsplannen, die zijn opgenomen in het zogenoemde Meerjarenprogramma, wat tot doel heeft te komen tot bestemmingsplanherzieningen in het kader van de Wet ruimtelijke ordening.

Het plangebied behelst thans tevens aansluitende gebieden (waaronder o.a. de Jachthaven en sportvelden), behorende tot het bestemmingsplan "Buitengebied" (van de voormalige gemeente Heel), waar een bestemming van de planologische situatie plaatsvindt. Laatstgenoemde gebieden bevatten voornamelijk aan de kern van Wessem gerelateerde functies zoals recreatie, sport en wonen en vormen derhalve een logisch onderdeel van het plangebied van de kern Wessem.

2.2 Geldende bestemmingsplannen

In onderstaande tabel zijn de voor de "Nieuwe" kern Wessem van toepassing zijnde bestemmingsplannen opgenomen.

Naam van het bestemmingsplan	Vastgesteld	Goedgekeurd
Kern Wessem	02-07-1973	14-01-1974
Kern Wessem – 2 ^e wijziging	15-09-1976	19-09-1977
De Ohije	12-10-1978	21-08-1979
De Ohije herziening 1 ^e fase	22-12-1983	07-10-1986
De Ohije herziening 2 ^e fase	20-12-1988	25-04-1989
Wijziging bp. Kern Wessem – De Lange Beemdens 32 -	27-04-1993	08-06-1993
Wijziging Kern Wessem – Molenweg/ De Lange Beemdens -	17-02-1997	15-04-1997
Buitengebied gemeente Heel	26-10-1999	30-05-2000(ged.)

Na de vaststelling van het bestemmingsplan "Kern Wessem" zijn er diverse partiële herzieningen dan wel vrijstellingsprocedures gevoerd ten behoeve van (bouw)-activiteiten in het plangebied.

3. PLANOLOGISCHE HOOFDLIJNEN VAN BELEID

In dit hoofdstuk zal aandacht worden besteed aan het rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid (respectievelijk § 3.1, § 3.2, § 3.3 en § 3.4). In § 3.5 worden de conclusies uit de beleidslijnen in het kader van voorliggend plan getrokken.

Het rijksbeleid zal worden besproken aan de hand van het overkoepelend stuk 'Nota Ruimte'. Daarnaast wordt ingegaan op de 'Nota Belvédère'. Voor het provinciaal beleid wordt onder andere gebruik gemaakt van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006, eveneens een overkoepelend beleidsstuk. De Vijf Kansencarten 'Nieuwe Markten voor Toerisme' en de Regionale Woonvisie 'Grenzeloos wonen in Midden-Limburg' vormen het belangrijkste kader voor het regionaal beleid. In het kader van het gemeentelijk beleid wordt onder andere ingegaan op het Dorps Ontwikkelings Programma 2008, het 'Evenementenbeleid Maasgouw 2009', de Structuurvisie Heel "Een blik op 2015; Heel onze toekomst", het Gemeentelijke verkeersveiligheidsplan/ verkeerscirculatieplan, de gemeentelijke monumentenlijst en op de Beleidsnotitie cultuurhistorie, recreatie en toerisme Zuidelijk Maasplassengebied.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nota Ruimte

De **Nota Ruimte** is een nota van het Rijk, waarin de principes voor de ruimtelijke inrichting van Nederland vastgelegd worden. In de Nota Ruimte gaat het daarbij om inrichtingsvraagstukken die spelen tussen nu en 2020, met een doorkijk naar 2030. In de nota worden de hoofdlijnen van beleid aangegeven, waarbij de ruimtelijke hoofdstructuur van Nederland (RHS) een belangrijke rol zal spelen. De Nota Ruimte is op 17 mei 2005 door de Tweede Kamer aangenomen. Een meerderheid van de Eerste Kamer heeft op 17 januari 2006 ingestemd met de nota.

Wat betreft de leefbaarheid van dorpen en steden wordt in de Nota Ruimte opgemerkt dat bundeling van verstedelijking en economische activiteiten gewenst is. Dat betekent dat nieuwe functies of bebouwing grotendeels geconcentreerd tot stand moet komen: in bestaand bebouwd gebied, aansluitend op het bestaande bebouwde gebied of in nieuwe clusters daarbuiten. De ruimte die in het bestaande stedelijke gebied aanwezig is, moet door verdichting optimaal gebruikt worden. De openheid van het landelijke gebied dient namelijk zo veel mogelijk behouden te blijven.

Met betrekking tot het economisch locatiebeleid van het rijk wordt in de Nota Ruimte opgemerkt dat elke regio vestigingsmogelijkheden dient te bieden voor bedrijven en voorzieningen, zodat een optimale bijdrage wordt geleverd aan de verster-

king van steden en dorpen. Daarbij moet voor ieder bedrijf een goede plaats worden geboden. Wat een 'goede' plaats is, kunnen provincies en WGR-plusregio's het beste zelf bepalen. Het rijk beperkt zich tot het aanreiken van een aantal regels die betrekking hebben op de gewenste basiskwaliteit. Zo hecht het kabinet eraan dat wonen en werken zoveel mogelijk vermengd worden. Ook moet gezorgd worden voor plekken waar bedrijven en voorzieningen zich kunnen vestigen die om redenen van veiligheid of hinder niet in centra of wijken passen. Verder moet aan bedrijven en voorzieningen met omvangrijke vervoersstromen ruimte worden geboden op plekken met een goede aansluiting op verschillende soorten vervoer.

3.1.2 Nota Belvédère

Centraal in de nota **Belvédère** staat de instandhouding, versterking en verdere ontwikkeling van cultuurhistorische identiteit door een betere benutting van cultuurhistorische kwaliteiten bij ruimtelijke aanpassingen. Om dit te bereiken wordt een ontwikkelingsgerichte benadering voorgestaan, die bestaande kwaliteiten als vertrekpunt hanteert en deze combineert met een beschrijving van de recente cultuurgeschiedenis, dynamiek en ontwikkelingspotenties van een gebied.

Het gebied Heythuysen-Thorn is een van de cultuurhistorisch waardevolle gebieden waarvoor in de nota een beleidsstrategie wordt voorgesteld. Enkele fysieke dragers zijn grotendeels bepalend voor de identiteit van het gebied, dit zijn:

- de westelijke zijde van de Maasvallei met fraaie (beschermde) stads- en dorpsgezichten van Thorn en Wessem en enkele landgoederen en kastelen;
- het beekdallandschap van de Tungalroische, Uffelsche en Haelensche beek met aangrenzend oude akkergrenzen en steilranden, oude bouwlanden, nederzettingen, kastelen of omgrachte huizen en watermolens, oude verkavelings- en wegenpatronen, oude houtwallen rond de es van Haler;
- de oude bossen Beegderheide en Leudal;
- de brede strook esgronden en de oever van de Maas als drager van nederzettingen, grafvelden en wegen;
- het kanaal Wessem-Nederweert.

In zowel provinciale structuurvisies en inpassingsplannen als in gemeentelijke structuurvisies en bestemmingsplannen, zal het instandhouden van de cultuurhistorische identiteit van het gebied gewaarborgd moeten worden. De identiteit kan ontwikkeld worden door een gebiedsgerichte aanpak op provinciaal niveau en door aan te sluiten bij bestaande initiatieven met name op het gebied van landinrichting, waterbeheer, recreatie en landschapsbeheer.

3.1.3 Rooilijnenbeleid Rijkswaterstaat

Rijkswaterstaat hanteert het rooilijnenbeleid. In verband met de verkeersbelangen dient een strook aan weerszijden van een autosnelweg vrij gehouden te worden van bebouwing. Hiervoor zijn verschillende redenen:

- mogelijke toekomstige reconstructies;
- de mogelijke aanleg van elektronische begeleiding van het wegverkeer;
- de aanwezigheid of de reservering van ruimte ten behoeve van een leidingenstrook;
- het voorkomen van voor de weggebruiker afleidende effecten;
- het beperken van milieuhinder voor omwonenden.

Deze overwegingen hebben geleid tot het vaststellen van een rooilijnenbeleid door Rijkswaterstaat, en wel in de nota 'Rooilijnen langs rijkswegen'.

Een praktische invulling van dit beleid houdt in dat in een zone van 50 meter uit de as van de dichtstbij gelegen rijbaan van een autosnelweg een bouwverbod geldt (de 'bebouwingsvrije zone'). Tot de rijbaan worden ook gerekend toe- en afritten van/naar andere wegen. Voor een zone van 50 meter tot 100 meter uit de as van de dichtstbij gelegen rijbaan van een rijksweg geldt een bouwverbod met een afwijdingsbevoegdheid van het bevoegd gezag, na overleg met de wegbeheerder Rijkswaterstaat (de 'overlegzone').

3.1.4 Integrale Verkenning Maas 2 (IVM-2)

In 2006 heeft het Ministerie van Verkeer en Waterstaat (VenW) in navolging van het rapport Integrale Verkenning Maas uit 2003, verkend met welk maatregelenpakket na uitvoering van het project Maaswerken de wettelijke hoogwaterbescherming langs de Maas op lange termijn gegarandeerd kan blijven, waarbij tegelijkertijd de ruimtelijke kwaliteit verbetert. Tevens is verkend welke ruimte dat vraagt en op welke manier de ruimte die op de lange termijn nodig wordt geacht voor hoogwaterbescherming vrijgehouden kan worden voor die functie.

Allereerst wordt geconcludeerd dat samenwerking met het buitenland essentieel is. Gezamenlijk dient onderzocht te worden welke afvoeren op termijn te verwachten zijn, welke maatregelen in het stroomgebied denkbaar zijn en wat de effecten daarvan zijn.

In het advies zijn de volgende mogelijke maatregelen opgenomen waarmee langs de bedijkte en onbedijkte Maas de wettelijke beschermingsniveaus gehandhaafd kunnen worden:

- eerst zoveel mogelijk maatregelen in zomer- en winterbed;
- dan zonodig inpasbare dijkverleggingen toevoegen;

- vervolgens zonodig inpasbare retentiegebieden toevoegen;
- tenslotte eventueel zomerbedverdieping, kadeverhoging en dijkverhoging.

In het IVM-2 projectenplan wordt binnen de plangrenzen van dit bestemmingsplan weerdverlaging in het rivierbed voorgesteld. In het vergunningenspoor van de Waterwet worden alle nieuwe ontwikkelingen onder andere getoetst aan het mogelijke ruimtebeslag, zoals aangegeven in het IVM-2 projectenplan. In het kader van de programmaliijn Maasplassen worden in samenwerking met de regio de verruimende maatregelen nader uitgewerkt.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006

Op 22 september 2006 hebben Provinciale Staten van Limburg het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2006) vastgesteld als vervanger van het POL uit 2001. In de daaropvolgende jaren is het POL2006 diverse malen op onderdelen geactualiseerd, waarbij de meest recente actualisatie heeft plaatsgevonden in 2010. POL2006 is zowel streekplan, waterhuishoudingplan, milieubeleidplan als verkeer- en vervoerplan en bevat ook de meer fysieke (ruimtelijke) onderdelen van het economisch en welzijnsbeleid. POL2006 is vorm gegeven als een plan op hoofdlijnen en voldoet aan de vereisten van een structuurvisie volgens de nieuwe Wet ruimtelijke ordening.

Verstedelijking en steeds intensiever ruimtegebruik leggen een toenemend beslag op de open ruimte in het landelijk gebied en verminderen de diversiteit van landschap en groen. De provincie houdt daarom vast aan het zo compact mogelijk houden van de steden en een minstens gelijk blijvend aandeel van de stadsregio's in het totaal van woningen, werklocaties en arbeidsplaatsen. Over het algemeen wordt dus ingezet op het bundelen van de verstedelijking en economische activiteiten in of aansluitend aan bestaande bebouwde gebieden.

In Limburg is dat vertaald in de stadsregio's en de plattelandskernen. De stadsregio's vormen binnen Limburg de vertaling van de bundelingsgebieden zoals het Rijk die hanteert in de Nota Ruimte. Iedere stadsregio is voorzien van een zogenaamde 'Grens stedelijke dynamiek'. De plattelandskernen zijn voorzien van contouren.

Beleidsregio Maasdal

In het POL2006 is sprake van een gebiedsgericht aanpak op meerdere niveaus. Naast een onderscheid tussen stedelijke en landelijke gebieden wordt een onderscheid gemaakt in 14 beleidsregio's. Voor elke regio is op basis van de gebiedskenmerken en -waarden een ontwikkelingsvisie gegeven. Het plangebied is gelegen in de beleidsregio Maasdal.

Het Maasdal omvat het winterbed van de Maas, het gebied dat bij hoogwater onder water kan lopen. Het Maasdal kent een overwegend agrarisch gebruik met grondgebonden landbouw. De winning van grind, klei en zand heeft ervoor gezorgd dat het een waterrijk gebied is geworden met in Midden-Limburg plassen als nieuwe landschapselementen. De Maas zelf fungeert als de as van riviergebonden natuur in een rivierdal met karakteristieke landschappelijke waarden. Samen met de kanalen vormt de Maas een belangrijke route voor goederentransport en toeristische toervaart.

De provinciale ambitie is om de rivier op de langere termijn zo veerkrachtig te maken dat deze in staat is het water op te vangen en af te voeren. Dit vergt een samenhangende aanpak voor het gehele stroomgebied, die vanuit de EU en de Maasoeverstaten wordt ondersteund. De uitwerking hiervan biedt goede kansen voor natuurontwikkeling en ecologisch herstel van de Maas. Zodat er een robuuste aaneenschakeling ontstaat van natte natuurgebieden langs een natuurlijke, deels meanderende (Grens-)Maas.

Economische functies blijven belangrijk en zullen onder voorwaarden worden toegelaten. De nieuwe Beleidslijn Grote Rivieren zal een belangrijk sturend kader bij mogelijke ontwikkelingen in het Maasdal zijn. Deze beleidslijn doet geen concessies aan het belang van veiligheid en maakt onderscheid in een stroomvoerend en waterbergend regime. In het bergend deel van het rivierbed en in bepaalde situaties ook in het stroomvoerend rivierbed zijn er ook voor niet-riviergebonden activiteiten ontwikkelingen mogelijk.

Perspectieven

In de gebiedsgerichte aanpak uit het POL2006 worden voor het Limburgs grondgebied negen perspectieven, met uiteenlopende visies op ontwikkelingsmogelijkheden onderscheiden.

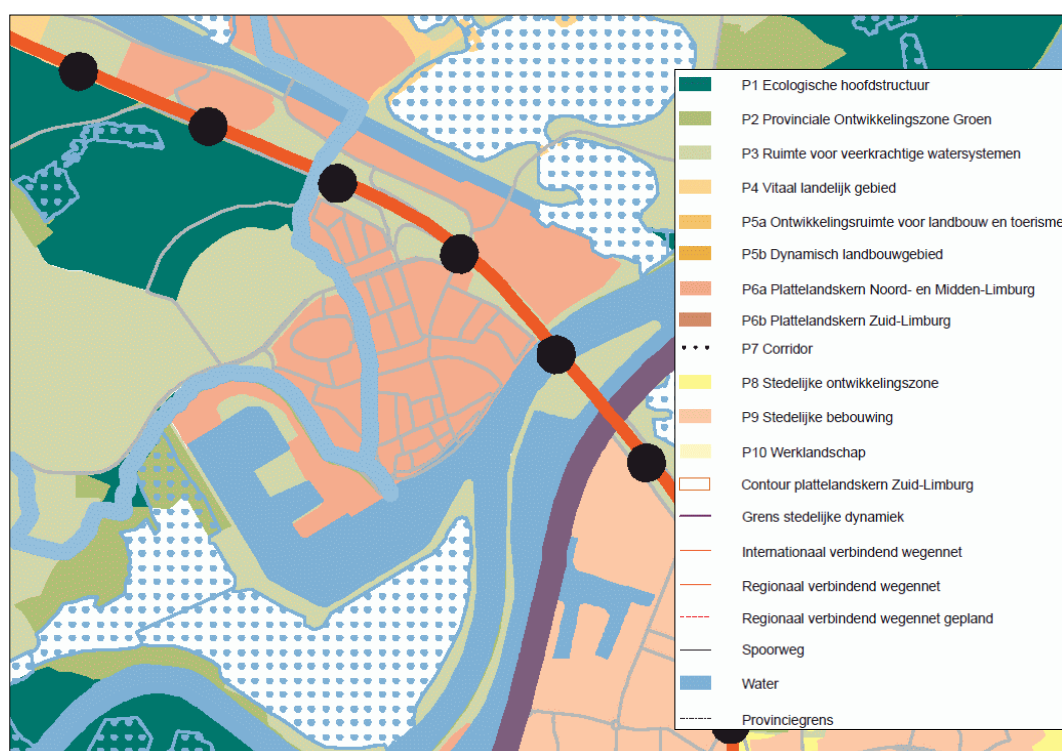
Voor het plangebied gelden blijkens de kaart 'Perspectieven' van het POL2006 verschillende perspectieven. Volgens de betreffende kaart is de kern van Wessem gelegen binnen het perspectief 'Plattelandskern Noord- en Midden-Limburg (P6a)'. De plattelandskernen zijn overwegend kleinschalig van karakter. De vitaliteit van deze dorpen en stadjes moet behouden blijven. Met het oog daarop wordt ruimte geboden voor de opvang van de woningbehoefte van de eigen bevolking. En voor de groei van lokaal, in een enkel geval ook regionaal georiënteerde bedrijvigheid. Het in stand houden van winkels en publieksvoorzieningen in plattelandskernen vraagt de nodige aandacht. Grootschalige economische activiteiten en voorzieningen met een stedelijk karakter en omvang horen hier in principe niet thuis. Voor de plattelandskernen wordt een terughoudend groeibeleid gehanteerd, middels het bundelingsbeleid voor wonen, werken en mobiliteit.

Voor enkele delen van het plangebied, geldt dat deze op de 'Perspectievenkaart' uit het POL2006 worden aangeduid als perspectief 3 'Ruimte voor veerkrachtige watersystemen' (P3). Het betreft hier voornamelijk de gronden direct ten zuiden van de A2 en de gronden bij de Jachthaven in het zuiden van het plangebied.

Het perspectief 'Ruimte voor veerkrachtige watersystemen' heeft betrekking op de meer open delen van beekdalen, rivierbed van de Maas en steilere hellingen, voor zover deze geen deel uitmaken van EHS of POG. De betreffende gebieden hebben een relatief open karakter en zijn ingericht voor gebruik door vooral grondgebonden landbouw. Lokaal komt ook niet-grondgebonden landbouw voor. Met name langs waterplassen, maar ook verspreid over het gebied P3 zijn veel toeristische voorzieningen aanwezig.

De ontwikkeling van functies in deze gebieden is mogelijk, mits dit aansluit op het bieden van ruimte aan een voldoende veerkrachtig watersysteem voor de opvang van hoge waterafvoeren, het bestrijden van watertekort en verdroging en het voorkomen van erosie in aanvulling op de perspectieven 1 en 2. De veerkrachtige watersystemen vormen een belangrijke continuïteit in het landschap zowel visueel-ruimtelijk als cultuurhistorisch, en bieden een goed houvast voor investeringen in landschapsontwikkeling.

Binnen de algemene randvoorwaarden zijn er nog steeds mogelijkheden voor ontwikkeling van vooral de grondgebonden landbouw en recreatie, alsmede goed gelegen niet-grondgebonden land- en tuinbouw. De verwevenheid van functies, kenmerkend voor deze gebieden, wordt zo behouden en versterkt. Deze verwevenheid van functies maakt dat binnen deze gebieden niet altijd de hoogste kwaliteitseisen ten aanzien van bodem en water aan de orde (kunnen) zijn.



Afbeelding 4. Uitsnede POL2006-kaart 'Perspectieven' (actualisatie 2010).

Voor de gronden gelegen direct langs de Thornerbeek geldt perspectief 1 'Ecologische hoofdstructuur'. Binnen de gebieden staat het beschermen en realiseren van een samenhangende robuuste structuur van natuur- en bosgebieden en verbindingen daartussen centraal. Voor ontwikkelingen die de wezenlijke kenmerken en waarden van deze gebieden aantasten of de nagestreefde natuurontwikkeling belemmeren geldt het "nee, tenzij"-regime. Als dergelijke activiteiten toch toegestaan worden zal compensatie moeten plaatsvinden.

Aangrenzend aan de strook die als perspectief 1 is aangeduid, is tot slot een stook gelegen die is aangeduid als perspectief 2 'Provinciale Ontwikkelingszone Groen' (P2). De Provinciale ontwikkelingszone groen (POG) vormt samen met de EHS de ecologische structuur in Limburg. Anders dan de EHS omvat de POG vooral landbouwgebieden.

Binnen de POG geldt een ontwikkelingsgerichte basisbescherming. Behoud en ontwikkeling van natuur- en landschapswaarden zijn richtinggevend voor ontwikkelingen in de POG. Ook van belang zijn het instandhouden van een goede toeristisch-recreatieve structuur en een op het landschap georiënteerde landbouw. Het beleid in de POG is gericht op het versterken en ontwikkelen van natuur- en landschapswaarden.

3.2.2 POL-herziening op onderdelen Ecologische Hoofdstructuur

De POL-herziening op onderdelen EHS is vastgesteld door Provinciale Staten van Limburg op 14 oktober 2005. Deze POL-herziening regelt met name de opsplitsing van de PES in EHS en POG met daaraan gekoppeld een differentiëring van het beschermingsregime. EHS en POG worden daarnaast gekoppeld aan de POL perspectieven. Hetgeen in deze POL-herziening was opgenomen, maakt inmiddels deel uit van het POL 2006 dat in paragraaf 3.2.1 beschreven is.

3.2.3 POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering en Limburgs kwaliteitsmenu

POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering

Op 17 februari 2009 hebben Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg besloten om tot voorbereiding van de POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering over te gaan.

De POL-aanvulling is een structuurvisie in de zin van de Wet ruimtelijke ordening en richt zich op een partiele herziening van het POL2006 op de volgende punten:

- provinciale belangen en rol m.b.t. verstedelijking (wonen, werken, infrastructuur, voorzieningen, landbouw, toerisme);
- actualisatie van teksten (op provinciale belangen) per POL-perspectief en POL-beleidsregio (Parkstad, Maasdal, Nationaal Landschap e.d.);

- nieuwbouwprojecten (wonen en werken) in en bij steden/stadsregio's alleen in samenhang met herstructurering van het bestaand stedelijke gebied;
- afgebakende speelruimte voor woningbouw als onderdeel van integrale gebiedsontwikkelingen in Noord en Midden Limburg, binnen randvoorwaarden van ondermeer de regionale woningbouwprogramma's;
- apart kwaliteitsmenu voor uitleggebieden bij plattelandskernen in Noord en Midden Limburg.

Bij plattelandskernen in Noord- en Midden-Limburg ziet de provincie wel nog mogelijkheden voor uitleglocaties buiten, maar wel aangrenzend aan de contour. Ook hier blijft wel de voorkeur bestaan voor inbreiding (toepassing SER-ladder). Voor nieuwe op zichzelf staande clusters van bebouwing buiten de contour geldt een 'nee, tenzij'-benadering.

Het verschil in ontwikkelingsmogelijkheden is ook tot uitdrukking gebracht in het opsplitsen van het POL-perspectief Plattelandskern (P6) in P6a (Plattelandskern Noord- en Midden-Limburg) en P6b (Plattelandskern Zuid-Limburg).

De kaart 'perspectieven' van het POL2006 is bij de actualisatie in 2010 aangepast aan de aanpassingen als gevolg van de POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering.

Limburgs Kwaliteitsmenu

Het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) is een beleidsregel in de zin van artikel 4:81 Algemene wet bestuursrecht. De beleidsregel LKM regelt de 'extra' condities en voorwaarden waaronder bepaalde ontwikkelingen in het landelijk gebied buiten de plattelandskernen dan wel in het stedelijk gebied in de perspectieven P2, P3 en P8 mogelijk zijn. Het LKM vormt geen nieuw ruimtelijk beleid, maar is een uitwerking van het kwaliteitsdeel uit het POL2006 en de POL aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering. Via het LKM wordt dan ook geen nieuwe of extra ruimte geboden voor ontwikkelingen buiten de contour.

In onderhavig bestemmingsplan is geen sprake van (nieuwe) ontwikkelingen, waarvoor in principe het LKM van toepassing is. Voor eventuele toekomstige ontwikkelingen die plaatsvinden buiten de contour van Wessem is het LKM wel van toepassing.

3.2.4 Provinciale Woonvisie Limburg

Provinciale woonvisie 2005-2010

De provincie Limburg heeft haar beleid op het gebied van wonen vastgelegd in de Provinciale Woonvisie Limburg, welke is vastgesteld door Gedeputeerde Staten op 10 mei 2005. Uit de Woonvisie blijkt onder andere dat de marktvraag in kwalitatieve zin veeleisend is, zo is bijvoorbeeld de vraag naar toegankelijke woningen groot.

In de beleidskeuzen ten aanzien van de kwalitatieve opgave staan onder andere de volgende doelen voorop:

- brede keuzemogelijkheden;
- variatie in woontypen en woonmilieus.

In kwantitatief opzicht zijn onder andere de volgende doelen van belang:

- een ontspannen woningmarkt;
- werken binnen bandbreedten (de bandbreedten gaan niet over planologische ruimte, maar over de vraag naar uitbreiding van de voorraad gemeten in gereedgekomen woningen verminderd met sloop. De bandbreedten zijn geen richtcijfers en vertegenwoordigen evenmin een hard en begrensd programma. Een ander programma buiten de bandbreedten mag, als een regio dat maar onderbouwt met beleidsdoelstellingen en een goede kwalitatieve uitwerking daarvan. Bovendien is van belang dat – welk programma een regio ook kiest – dit programma ook daadwerkelijk kan worden uitgevoerd).

De woonvisie wordt door de regio's uitgewerkt in regionale woonvisies. Hierbij is een belangrijke rol weggelegd voor centrumgemeentes van de regio's. Aan hen is gevraagd het initiatief te nemen om te komen tot een uitwerking van de regionale agenda's resulterende in regionale woonvisies en uitvoeringsgerichte afspraken met corporaties en marktpartijen.

Ontwerp Provinciale Woonvisie 2010-2015

De provincie Limburg werkt momenteel aan een de nieuwe woonvisie, de Provinciale Woonvisie 2010-2015. De intentie is om deze in ontwerpfase verkerende woonvisie begin 2011 door Gedeputeerde Staten te laten vaststellen.

In de nieuwe woonvisie staat beschreven hoe de woningvoorraadontwikkeling de komende jaren vorm gegeven zou kunnen worden, welke rollen en taken de Provincie daarbij kan en wil vervullen en hoe de Provincie deze ambities tracht te realiseren.

De ambitie van de Provincie is om een aantrekkelijk woon- en leefklimaat in Limburg te bevorderen. De Provincie ziet een belangrijke rol voor zichzelf weggelegd door het stimuleren van vernieuwende initiatieven, het aandragen van inspirerende ideeën, het verbinden van partijen met elkaar, het meedenken en meehelpen bij de realisatie van plannen. Het motto van de Provincie luidt: "Investeren en verbinden".

In de POL-aanvulling Verstedelijking, Gebiedsontwikkeling en Kwaliteitsverbetering heeft de provincie een start gemaakt met het markeren van haar aangepaste rolopvatting. Daarbij gaat het met name om de nieuwe manier van programmeren en afstemmen van de woningvoorraadontwikkeling in Limburg. Met de nieuwe woon-

visie wil men de (vernieuwde) rol actief neerzetten en invullen en hiermee tevens een provinciaal kader met betrekking tot wonen aanbieden. Nadere concretisering vindt plaats in de acht regionale woonvisies.

Een andere aanleiding om het woonbeleid te actualiseren vormen de demografische ontwikkelingen in de provincie. Onder andere hierdoor ontstaat noodzaak tot herstructurering en een andere kwalitatieve samenstelling van de woningvoorraad. Uit de demografische ontwikkelingen komen belangrijke opgaven voort, gericht op het veranderen van het aanbod aan woonruimte, voorzieningen en de inrichting van de woon- en leefomgeving.

In haar visie voor de lange termijn vat de provincie haar doelstelling als volgt samen: "Het streven naar de juiste woning op de juiste plek (en op het juiste moment beschikbaar)." Deze doelstelling stelt de woonconsument centraal, waarbij een omslag van een aanbodgerichte naar een vraaggerichte woningmarkt noodzakelijk is.

Voor de korte termijn streeft de provincie naar een kwalitatief goede en passende woningvoorraad met voldoende betaalbare woningen die voor de betreffende doelgroepen in voldoende mate beschikbaar zijn. De bestaande woningvoorraad sluit mede gezien de demografische ontwikkelingen voor een deel niet meer voldoet aan bij de huidige en toekomstige woningbehoefte. De Provincie ziet hier voor Limburg zowel een kwantitatieve als een kwalitatieve opgave.

In de woonvisie worden de volgende speerpunten genoemd:

- herstructurering;
- leefbaarheid;
- duurzaamheid;
- levensloopbestendig wonen met welzijn en zorg;
- huisvesting verblijfsgerechtigden;
- huisvesting overige doelgroepen en specifieke woningmarktsituaties.

Specifiek voor de regio Midden-Limburg, waarbinnen onder andere de gemeente Maasgouw valt, wordt verder aangegeven dat het inwonertal over zijn piek van net geen 235.000 inwoners heen is. De komende jaren – tot 2030 – gaat de regio ongeveer 12.000 (5%) inwoners minder tellen. Het aantal huishoudens groeit nog tot ca. 2025, waar een piek wordt bereikt van ruim 105.000 huishoudens. Tot die tijd is er nog een groei van ca. 5.000 huishoudens, met een nadruk op het 1e decennium. 55-plushuishoudens zijn en blijven lange tijd de groeiende doelgroep. In 2030 is ca. 55% van de huishoudens jonger dan 55 jaar en ca. 15% is 75-plus.

Anticiperend op de afnemende bevolkingsomvang en wijzigende samenstelling van huishoudens, mede door de vergrijzing dient de nog resterende groei maximaal te worden ingezet op een tijdige aanpassing van de samenstelling van de woningvoor-

raad. Binnen de stadsregio's dienen de nieuwe activiteiten zoveel mogelijk geconcentreerd te worden in de bestaande stedelijke bebouwing. Bij plattelandskernen zijn nog mogelijkheden voor uitleglocaties buiten, maar wel aangrenzend aan de contour. Ook hier blijft overigens de voorkeur bestaan voor inbreiding. De nog te realiseren nieuwe locaties in/bij dorpen buiten de stadsregio's komen ook in dienst te staan van de transformatieopgave van de plattelandskernen.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Regionale Woonvisie

Regionale woonvisie Midden-Limburg Oost (2006)

De Regionale Woonvisie voor de regio Midden-Limburg Oost dateert van 4 oktober 2006 en is genaamd 'Grenzeloos wonen in Midden-Limburg'. De visie is inmiddels vastgesteld door de gemeente Maasgouw en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Limburg.

De doelen van de Regionale Woonvisie zijn:

- het richting geven aan regionaal woonbeleid en stimuleren van afstemming;
- het vaststellen van een gezamenlijk en actueel beeld van de kwantitatieve en kwalitatieve ontwikkelingen op de regionale woningmarkt en de toekomstige vraagstukken en opgaven daarbij;
- het vastleggen van de door de regio te bepalen thema's en gezamenlijke opgaven.

Vanuit het verleden blijkt voor de landelijke gemeenten in de regio Midden-Limburg Oost dat er een dalende tendens is in het geboorteoverschot en dat de bevolkingstoename eveneens sterk afhankelijk is van migratie.

Voor wat betreft de woningproductie in de jaren 2002 – 2005 blijkt dat er voornamelijk koopwoningen gerealiseerd zijn. Over de totale regio gezien is 42% van het bouwprogramma uit het eerste RVP gerealiseerd. De gemeente Heel wordt genoemd als één van de belangrijkste achterblijvers in woningproductie. Als slotsom blijkt dat de in 2002 geformuleerde ambities zeer hoog lagen.

Het blijkt dat de bevolkingssomvang in Midden-Limburg momenteel op zijn piek is en vanaf heden zal gaan dalen. De bevolkingskrimp rukt hierbij op vanuit het zuiden. Een bevolkingkrimp heeft effecten op vele terreinen, zoals leefbaarheid, voorzieningen, arbeid en wonen. Wat betreft wonen is sprake van een na-ijleffect: door gezinsverdunding is nog enige tijd sprake van groei van de woningvoorraad om na 2026 te gaan afnemen. Uit de berekeningen blijkt dat tot 2026 nog een toename van de woningvoorraad in Midden-Limburg Oost noodzakelijk is van ca 6.800 woningen.

Voor de regio geldt een aantal vraagstukken en woonopgaven, onderscheiden naar 4 beleidsthema's. De belangrijkste woonopgaven voor de 'ommeland' gemeenten worden hier per thema genoemd:

Thema		Woonopgaven
Doelgroepen	1.	Aandacht voor betaalbare huisvesting voor de doelgroepen senioren/ zorgvragers en starters
	2.	In overleg met corporaties veilig stellen van de locaties voor herstructurering en/ of upgrading, ten behoeve van senioren/ zorgvragers
	3.	Voldoende bouwen om daarmee doorstroming te genereren en tegelijkertijd ook via directe nieuwbouw inspelen op doelgroep starters
Bestaande woningvoorraad	1.	In nieuwbouw en aanpassing sterk accent leggen op beschikbaar krijgen 0-tredewoningen
	2.	Stimuleren aanpassen eigen woning om zo lang mogelijk zelfstandig te kunnen blijven wonen
	3.	Op lokaal niveau prestatieafspraken maken met corporaties over herstructureringsopgaven
Woonmilieus	1.	Vitaliseren kernen door te investeren in nieuwbouw voor starters en gezinnen en eventueel senioren/ zorgvragers
	2.	Handhaven evenwicht in wijken en kernen
Nieuwbouw	1.	Accent op betaalbare 0-tredewoningen voor senioren en specifieke doelgroepen

In het gebied is voldoende plancapaciteit voorhanden voor de gestelde nieuwbouwambities.

Vanuit de verschillende deelonderwerpen is een koers op hoofdlijnen tot 2020 opgesteld. Belangrijke elementen voor, onder meer het plangebied, zijn:

De regio wil een aantrekkelijke woonplek vormen voor haar eigen inwoners als ook voor vestigers van buiten de regio. De regio is er zich van bewust dat met de aanleg van de A73 zeker in de noord-zuid verbinding en uitbreiding van logistiek, retail en recreatiemogelijkheden een flinke impuls kan betekenen. Beoogd effect is mensen vast te houden en zo mogelijk voor de regio te winnen. Roermond neemt daarin het voortouw.

De regio is zich er tevens van bewust dat de bevolkingskrimp en naar verloop van tijd ook afnemende woningbehoefte-ontwikkeling de komende 15 tot 20 jaar aan de orde komen. De regio wil de krimp uiteraard zo lang mogelijk uitstellen en denkt bescheiden winsten te kunnen boeken. Immers uit de veelheid aan plannen kunnen de kwalitatief meest gunstige het eerst rekenen op vraag.

Gezien de huidige planvoorraad hoeven voor de langere termijn nauwelijks meer plannen in ontwikkeling genomen te worden. Het komt aan op de uitgevoerde kwaliteit van de plannen. Dit vraagt een omslag van planperspectief naar behoeften denken, van groei naar beheer, van kwantiteit naar kwaliteit.

Als speerpunten bij het sturen op een kwantitatief kader voor woningbouw gelden:

- Extramuralisering mogelijk maken en creëren van appartementen/ 0-tredewoningen waar men ook bij intensievere zorgbehoefte zo lang mogelijk zelfstandig kan blijven wonen. In de ommelandgemeenten liggen er over het algemeen nog forse uitdagingen om enerzijds te bouwen en anderzijds aanvullend te ontwikkelen;
- Mogelijk maken van de herstructureringsopgaven van ca 340 woningen. Dit vereist bij een 1:1 compensatie ook 340 vervangende woningen;
- Tegemoet komen aan de aangegane verplichting om door middel van de bouw van ca. 130 Ruimte voor Ruimte woningen (2^e tranche) gelden te genereren ten behoeve van de Ruimte voor Ruimte BV. Het betreft kavels met een oppervlak vanaf 750 m² en vormt daarmee een marktsegment dat niet of nauwelijks in de reeds bestaande uitbreidingsplannen is vertegenwoordigd.

Voor wat betreft de kwantitatieve benadering geldt dat de provincie slechts indicatief een bandbreedte aangeeft aan de regio.

Naast de kwantiteit vormt de kwaliteit een belangrijk kader bij het vastleggen van nieuw beleid. De ambitie is om aan senioren, en in mindere mate aan starters, extra aandacht te schenken. Op lokaal niveau wordt van de gemeenten verwacht dat men woonkwaliteit borgt door goede voorbereiding en toetsing van plannen op prijs-kwaliteitverhouding, verschijningsvorm, woonmilieus, etc.

Samengevat luidt de strategie voor de gehele regio Midden-Limburg Oost als volgt:

1. Stellen van een kwantitatief regionaal kader. Het kader gaat met ca 3.900 woningen ruim over de behoefte van 2.700 woningen. Er kan dus voldoende planologische capaciteit ontstaan om aan de eigen behoefte te voldoen en zelfs instroom te genereren;
2. Stellen van een kwalitatief kader voor de nieuwe ommelandgemeenten. Per marktsegment wordt aangegeven wat wijs is om aan de markt toe te voegen;
3. Mandatering bij het college. Elke gemeente is vrij om de plannen in te zetten die ze wil, mits ze passen binnen het kwalitatief kader.

Regionale woonvisie Midden-Limburg Oost 2010-2014

De regionale woonregio is in gezamenlijkheid tussen de gemeenten Roermond, Leudal, Echt-Susteren, Roerdalen en Maasgouw opgesteld. Waar in de eerste woonvisies vooral de kwantitatieve opgave werd beschreven, staat in deze visie juist de kwaliteit van wonen centraal.

Verder is het inmiddels onomkeerbaar dat binnen afzienbare tijd (voor Maasgouw vermoedelijk 2024) de maximale huishoudentop en daarmee de maximale woningvoorraad wordt bereikt, waarmee geconcludeerd moet worden dat een aantal gemeenten over een te grote planbuffer beschikken. Hiertoe behoort ook Maasgouw.

Voor de regio Midden-Limburg worden de volgende kwalitatieve en kwantitatieve opgaven genoemd:

- *Kwalitatieve opgave*

De Gebiedsontwikkeling Midden-Limburg zet in op sterke steden en een vitaal platteland. Voor de regio betekent dit dat ingezet wordt op de versterking van de binnenstad van centrumgemeente Roermond en de leefbaarheid van de kernen op het platteland. Een regionaal streven daarbij is een migratiesaldo van nul.

Indien ontwikkeling van een nieuw cluster van bebouwing buiten de contour zich aandient en provinciale belangen daartoe aanleiding geven, kan de Provincie ertoe overgaan om het WRO-instrumentarium in te zetten, tot aan het opstellen van een inpassingsplan toe.

De kwaliteit van de woningvoorraad wordt steeds belangrijker waardoor vernieuwing van de woningvoorraad noodzakelijk blijft. Herstructureringsmaatregelen (zoals sloop, verkoop en renovatie) zijn nodig om de kwalitatieve mismatch tussen bestaande voorraad en behoefte te herstellen. Met de resterende groei van het aantal huishoudens wordt dan ook maximaal ingezet op een tijdige aanpassing van de samenstelling van die woningvoorraad.

De behoefte aan 'wonen met zorg' neemt toe. Zelfstandig wonen met zorg op afroep heeft de voorkeur (extramuralisering van de zorg). Levensloopbestendig bouwen vergroot de mogelijkheden om zo lang mogelijk zelfstandig te kunnen blijven wonen. Aanvullend onderzoek naar de bestaande woningvoorraad zal verder inzicht bieden, waarbij initiatieven van mantelzorg worden ondersteund.

- *Kwantitatieve opgave*

De regio heeft ten aanzien van de kwantitatieve opgave afwijkend van de prognoses en de daarbij behorende kwaliteitsslag een onderbouwde ambitie ten aanzien van wonen. Deze regionale ambities en omgevingsfactoren hebben naar verwachting van de regio een positiever effect op de ontwikkelingen van de woningbehoefte. Voor de komende planperiode wordt voor deze regio uitgegaan van een extra woningbehoefte van 500 woningen bovenop de prognoses van Etil.

De regio hanteert een planmarge van 150% van de behoefte tot aan de huishoudenstop, dit is inclusief de extra behoefte met betrekking tot de ambities. De huidige planvoorraad past (geheel of gedeeltelijk) binnen de kwalitatieve woningbehoefte, doch de te omvangrijke planvoorraad zal binnen de regio gefaseerd worden opgepakt.

Voor het regionale beleid op de korte en lange termijn zijn in de woonvisie de volgende afspraken opgenomen:

- de regio hanteert een migratiesaldo van minimaal 0;
- netto toename bedraagt 2.365 woningen in de periode 2010-2014;
- kwalitatieve invulling plannen op basis van lokale behoefte uit het woningmarktonderzoek;
- de regio zet in op bouwen voor de doelgroep van wonen, welzijn en zorg en starters;
- levensloopbestendig bouwen wordt gestimuleerd;
- er is nog geen sprake van grootschalige herstructurering in de periode 2010-2014, wel zal de regio zich hierop voorbereiden;
- de planvoorraad wordt in de periode 2010-2014 per gemeente teruggebracht met 40% van het teveel aan plannen ten opzichte van 150% van de door de regio aangehouden behoefte tot de huishoudentop. In Echt-Susteren betreft dit zo'n 55 woningen, in Maasgouw 195 woningen en in Roermond 720 woningen;
- na concretisering van de herstructureringsplannen wordt het aantal te slopen woningen verdisconteerd met de afspraken m.b.t. het terugbrengen van de planvoorraad;
- jaarlijkse actualisatie van woningbouwplanningen en planrealisaties;
- periodieke monitoring van de leegstandsontwikkeling;
- aanvullend onderzoek naar de capaciteit zorgwoningen in de bestaande woningvoorraad;
- gemeenten maken individuele afspraken met corporaties en zorginstellingen;
- periodiek regionaal overleg zal ambtelijk per kwartaal en bestuurlijk minimaal twee keer per jaar plaatsvinden.

Specifiek voor de gemeente Maasgouw zijn in de woonvisie de volgende aandachtspunten opgenomen:

- toekomstige woningbouw moet nadrukkelijker worden afgestemd op de wensen en behoeften van de eigen inwoners. Daarvoor zal de inzet vooral gericht zijn op het sturing geven aan de planvoorraad, o.a. via een prioritering per kern, en de in dat kader nog te maken omslag van kwantiteit naar kwaliteit;
- woningbouw voor de verschillende doelgroepen in alle kernen staat centraal waaronder grondgebonden nultredenwoningen en appartementen voor senioren (koop en huur) en eengezinswoningen in het goedkope koopsegment en de huursector voor starters;
- particuliere initiatiefnemers krijgen prioriteit en worden ondersteund in de realisatie van hun bouwplannen;
- uitgangspunt is het streven naar een evenwichtige spreiding van diverse woon-/zorgvoorzieningen waardoor inwoners zolang mogelijk in hun eigen kern kunnen blijven wonen;

- de noodzakelijke voorwaarden worden geschapen om de leefbaarheid in de 10 kernen te garanderen;
- jaarlijkse monitoring van bouwinitiatieven is een must om de lokale woningmarkt te kunnen volgen en waar nodig bij te sturen.

3.3.2 Vijf Kansenskaarten 'Nieuwe Markten voor Toerisme' [2007]

In het project 'Nieuwe Markten voor Toerisme' worden allianties ontwikkeld met andere sectoren om nieuwe innovatieve concepten te ontwikkelen in het toerisme in Limburg. Deze landelijk nieuwe aanpak is door de Provincie ontwikkeld in samenwerking met LIOF en Universiteit van Tilburg in het kader van het Interreg-III C project 'TourISME. Vanuit de kracht van de regio worden kansrijke concepten benoemd en investeerders gezocht. Het doel van deze sectoroverstijgende projecten is het doorbreken van het traditionele denken en het komen tot nieuwe kansen.

Het plangebied maakt deel uit van het Maasplassengebied en in het kader van de 'waterwereld' wordt in de notitie nader ingegaan op de potentie die het gebied heeft.



Afbeelding 5. Knoop Maasgouw 'Maak de waterwereld'.

Aangegeven wordt dat de kwaliteiten van het Maasplassengebied onvoldoende worden benut en dat de kracht van het gebied gelegd moet worden in een differentiatie tussen drukke en rustige plassen, alsmede cultuur- en natuurlussen. In het verlengde hiervan wordt een sterkere thematisering voorgesteld, waarbij een onderscheid wordt gemaakt tussen rustige oevers en drukke knopen.

De regio Maasgouw wordt gezien als één van de drukke knopen. Voor de regio wordt als kansrijke pilot het volgende aangegeven:

"Het ontwikkelen van het gebied rond de A2 en de Maas bij Maasgouw tot een sterke knoop van scheepsbouw, - reparatie en -verhuur, mede als toeristische attractie en mogelijk verkoop. Onderdeel van deze pilot zijn mogelijke ventwegen langs de A2 tussen Thorn en de A73-Zuid waardoor een aantrekkelijk regionaal systeem los ligt van het meer doorstromend verkeer van de snelweg. Aan de westzijden van de Maas kan een concentratie van reparatiewerven, winterberging en 2^e hands verkoop als showboulevard op het bedrijventerrein langs het kanaal Wessemer-Nederweert een uitbouw tot een soort 'Gläserne Manufactur' van botenbouw en -verkoop vormen. De Prins Mauritshaven/Koeweide kan tot een verhuurcentrum van drijvende watervilla's en boten ontwikkeld worden."

Voor het plangebied zijn met name de genoemde mogelijke ontwikkelingsrichting aan de westzijde van de Maas tot een soort van showboulevard van belang en de mogelijke ontwikkeling van De Prins Mauritshaven/Koeweide tot een verhuurcentrum van drijvende watervilla's en boten.

De beleidsnotitie "Vijf Kansencarten 'Nieuwe Markten voor Toerisme' (2007)" heeft gediend als input voor het Masterplan Maasplassen van het Gebiedsontwikkeling Midden-Limburg (GOML). Voordat het Masterplan wordt opgesteld, wordt er een vlekkenplan voor het gebied op- en vastgesteld. De vaststelling van het vlekkenplan zal medio april 2010 plaatsvinden bij het GOML en de betrokken colleges van de betreffende gemeenten.

Zodra het vlekkenplan is vastgesteld, vervalt de Kansencart. Het vlekkenplan heeft alleen betrekking op ontwikkelingen in het gebied en heeft dus geen gevolgen voor het conserverende bestemmingsplan.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Dorps Ontwikkelings Programma 2008/2009

De gemeente Maasgouw wil via de Dorps Ontwikkelings Programma's (DOP's) de leefbaarheid in de diverse kernen bevorderen en communiceren. Daartoe vindt een uitdrukkelijke koppeling plaats met de jaarlijkse begroting. Feitelijk is een DOP een naar de kern gekantelde begroting. Het betreffen vooral die delen van de pro-

grammabegroting, die van belang zijn voor de fysieke leefbaarheid van de verschillende dorpen.

Met betrekking tot woningbouw wordt in het DOP gesteld dat woningbouw in de kernen zoveel mogelijk wordt afgestemd op de wensen van de burgers en wordt ingepast in landschap, natuur en waterhuishouding. Bij de volkshuisvesting is het belangrijk dat voor starters en ouderen gepaste en financieel bereikbare huisvesting gerealiseerd wordt en dat dit zowel in de koop- als in de huursfeer gebeurt.

In het najaar van 2007 en het voorjaar 2008 is op een interactieve wijze gecommuniceerd met burgers en maatschappelijke instellingen over de inhoud van de DOP's. De informatie die hieruit naar voren is gekomen is verwerkt in de definitieve DOP'S, die zijn vastgesteld bij raadsbesluit van 1 juli 2008.

Voor de kern Wessem worden de volgende lopende en toekomstige ontwikkelingen genoemd in het DOP2009.

	Lopende projecten	Projecten 2009 e.v.
Veiligheid	<ul style="list-style-type: none"> Kadernota brandweer Thorn/Wessem 	<ul style="list-style-type: none"> Wijkscan
Openbare ruimte, milieu, verkeer en vervoer	<ul style="list-style-type: none"> Onderhoud Polderveldbrug Bergbezinkbassin 	<ul style="list-style-type: none"> Reconstructie Nieuwstraat, Haegstraat, Keizerstraat, Hobusstraat en Polstraat
Voorzieningen en sociale netwerken	<ul style="list-style-type: none"> Aanpassing harmoniezaal 	<ul style="list-style-type: none"> Toekomst sportvelden (burgerthema) Toekomst zwembad Wisheim (burgerthema)
Wonen	<ul style="list-style-type: none"> Ontwikkeling locatie Schoolstraat Burg. Joostenlaan 	
Economie en toerisme		<ul style="list-style-type: none"> Herontwikkeling havengebied (incl. andere locatie woontoren) (burgerthema)

Omdat het DOP een doorlopend proces is kan periodiek bijstelling plaatsvinden van het programma van de gemeente en het ontwikkelingsprogramma voor het betreffende dorp, in dit geval Wessem.

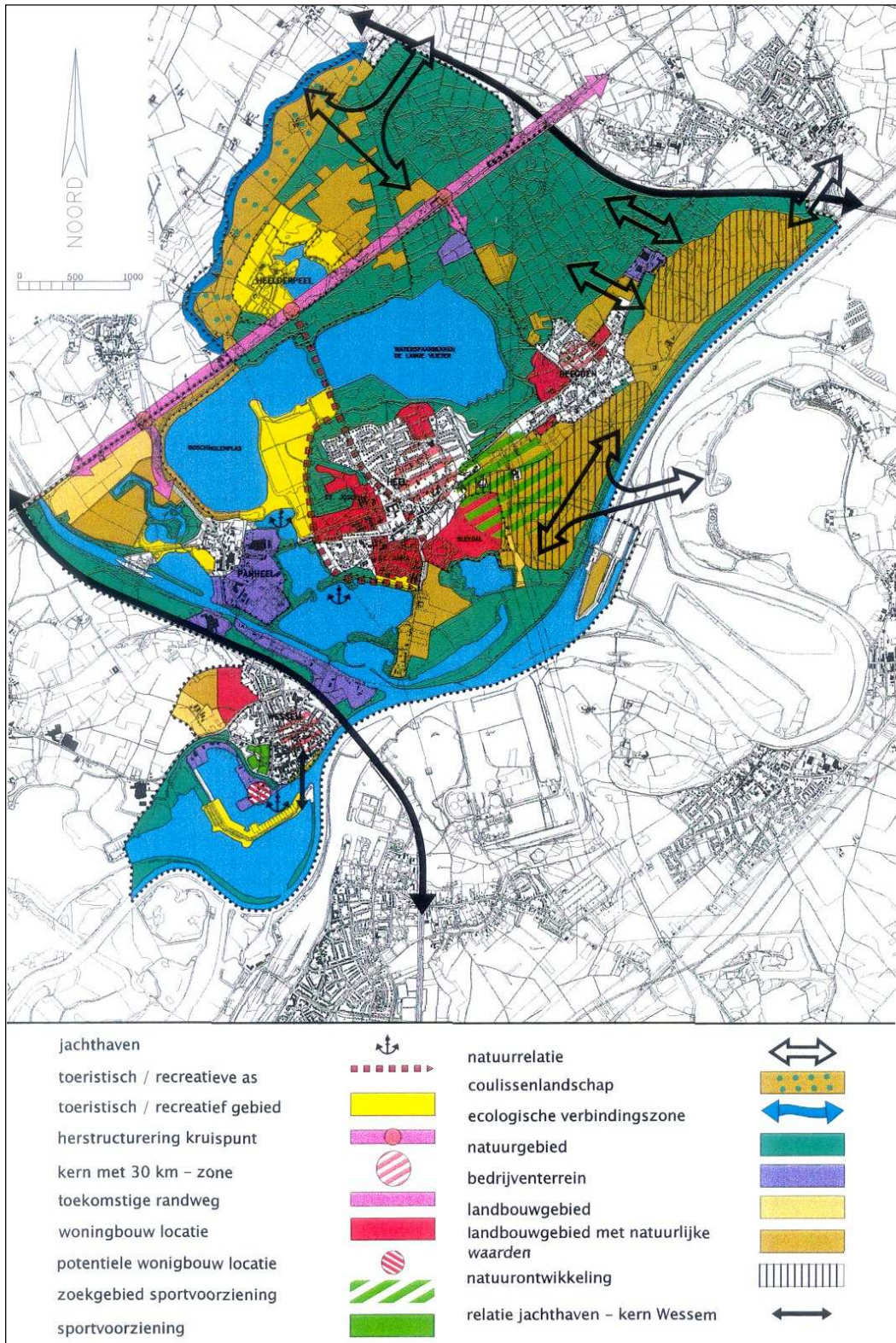
3.4.2 Structuurvisie Heel "Een blik op 2015; Heel onze toekomst"

In de **Structuurvisie Heel "Een blik op 2015; Heel onze toekomst"** van juni 2000 wordt op sectorale wijze een aantal aspecten behandeld die invloed hebben op de ontwikkeling en het functioneren van het plangebied. De Structuurvisie is ontstaan aan de hand van een confrontatie van de verschillende kanskaarten. De volgende

ruimtelijke ontwikkelingen zijn daarbij genoemd als belangrijkste mogelijke/wenselijke ontwikkelingen voor de kern Wessem:

- door de aanleg van een passantensteiger ten zuiden van de kern Wessem wordt de recreatie in het gebied toegankelijker gemaakt en worden er mogelijkheden gecreëerd voor de ontwikkeling van een *Maasboulevard (inmiddels reeds ontwikkeld)*. Tevens kan een betere relatie gelegd worden tussen de historische kern van Wessem en het gebied rondom de Prins Mauritshaven en de positieve uitstraling van de rivier kan zo ook benut worden. De passantensteiger is inmiddels aangelegd;
- uitbreiding van de woningbouw in de kern Wessem is alleen mogelijk in westelijke richting. De Paardenbeemd (noordwesten) is aangegeven als woningbouwlocatie en de Mauritshaven is aangegeven als potentiële woningbouwlocatie.

In de Structuurvisie wordt verder aangegeven dat inbreiding in de kern Wessem op een zorgvuldige manier dient te gebeuren gezien het feit dat de kern Wessem bestaat uit een goed geconserveerde historische kern met een zeer aantrekkelijk woonmilieu.



Afbeelding 6. Kaart Structuurvisie Heel.

3.4.3 Gemeentelijk verkeersveiligheidsplan/ verkeerscirculatieplan

Het **Gemeentelijk verkeersveiligheidsplan/ verkeerscirculatieplan** van december 2001 is onderverdeeld in een Beleidsplan en een Meerjaren Uitvoeringsprogramma. Het doel van het verkeersveiligheidsplan is om, rekening houdend met de visie van de gemeente op het gebied van leefbaarheid (groene gemeente), systematisch een samenhangend beleid te formuleren waarin alle aspecten integraal zijn verwerkt en het opstellen van een daarop gebaseerd uitvoeringsprogramma.

Inhoudelijk dient het aantal verkeersslachtoffers teruggebracht te worden, dienen de functie en de vormgeving van wegen op elkaar afgestemd te worden, moet het verkeersonderwijs en de voorlichting worden gehandhaafd/verbeterd en dienen klachten goed behandeld te worden, waardoor de dreiging van het verkeer vermindert.

Uit het Verkeersveiligheidsplan blijkt dat de meeste ongelukken gebeuren op kruisingen. Dit zijn eveneens de locaties die in de meeste gevallen tot onveilige gevoelens leiden. Van de subjectief onveilige kruisingen bevinden zich er 6 in Wessem.

Om een duurzaam veilige gemeente te creëren dient speciale aandacht geschonken te worden aan de netwerkstructuur, 30 km-zones en 60-km zones. Hiertoe is het Meerjaren Uitvoeringsprogramma opgesteld. Dit geeft aan welke maatregelen op welk moment tegen welke kosten dienen te worden uitgevoerd. De aanpassing van het overig verblijfsgebied Wessem als 30 km-zone, één van de prioritaire projecten in het plan, heeft reeds plaatsgevonden.

3.4.4 Gemeentelijke monumentenlijst

Uit de, in 1997 opgestelde, **Gemeentelijke monumentenlijst** blijkt dat de kern Wessem 22 Rijksmonumenten en 35 gemeentelijke monumenten bezit. Het overgrote deel van deze objecten is gelegen in de "Oude" kern Wessem. Voor deze panden gelden een aantal specifieke regels en voorwaarden. Deze zijn gericht op het beschermen van de karakteristieke staat van het pand en bieden tevens (financiële) mogelijkheden om het noodzakelijke onderhoud van het pand mogelijk te maken. In de "Nieuwe" kern is het pand Polstraat 3 – 4 aangewezen als Rijksmonument.

Deze aanwijzing als monument zorgt ervoor dat voor nieuwe ontwikkelingen in de directe omgeving expliciet geldt dat er geen aantasting van het rijksmonument mag plaatsvinden. Ook een negatieve uitstraling van nieuwe ontwikkeling op het monument is ongewenst. Het rijksmonument dient te worden behouden, en waar mogelijk versterkt te worden.

3.4.5 'Evenementenbeleid Maasgouw 2009'

De nota 'Evenementenbeleid Maasgouw 2009' is opgesteld om de belangen van zowel de omwonenden als de organisatoren van evenementen te waarborgen. Middels het evenementenbeleid wordt aangegeven onder welke voorwaarden een evenement in de gemeente gehouden kan worden.

3.4.6 Beleidsnotitie cultuurhistorie, recreatie en toerisme Zuidelijk Maasplassengebied

In december 2002 is de Beleidsnotitie cultuurhistorie, recreatie en toerisme Zuidelijk Maasplassengebied opgesteld¹. In het hart van de provincie Limburg bevinden zich de Maasplassen. Dit gebied wordt gekenmerkt als een waterknooppunt. Het belang van dit waterknooppunt wordt onderstreept doordat een drietal kanalen naar de verschillende windrichtingen in dit gebied hun oorsprong hebben: het Julianakanaal, het Kanaal Wessems-Nederweert en het Lateraalkanaal Linne-Buggenum. De voormalige gemeenten Thorn, Maasbracht en Heel omsluiten circa 45% van het binnenwater van de Nederlandse Maasplassen.

3.5 Conclusies

Het rijks- en provinciaal beleid zijn met name gericht op verdichting van bestaand bebouwd gebied door het intensiveren en combineren van functies. Gestreefd wordt naar vitale en aantrekkelijke woonmilieus. Verder is instandhouding, versterking en ontwikkeling van de cultuurhistorische identiteit een belangrijk uitgangspunt bij ruimtelijke aanpassingen.

Op provinciaal niveau is het verbeteren van de diversiteit en kwaliteit van verblijfs- en dagrecreatieve voorzieningen en stimuleren van de oevergebonden recreatie richtinggevend voor het toeristisch-recreatief beleid.

Op gemeentelijk niveau is het toeristisch-recreatief beleid verder uitgediept. Toeristisch-recreatieve projecten moeten worden gestimuleerd. Met betrekking tot woningbouw in Wessems wordt bepaald dat inbreiding de voorkeur heeft.

¹ Gemeente Maasbracht, drs. R.J.P. Hendriks, 'Beleidsnotitie cultuurhistorie, recreatie en toerisme Zuidelijk Maasplassengebied', november 2002

4. INVENTARISATIE EN BELEIDSDOELSTELLINGEN

Op basis van de inventarisatie en terreinverkenning wordt het plangebied in dit hoofdstuk sectoraal beschreven. Daarnaast worden aan de hand van de hoofdlijnen van beleid (hoofdstuk 3) de beleidsdoelstellingen (en daarmee ook de visie voor het plangebied) voor de komende tien jaar op bestemmingsplanniveau weergegeven. Het beleid is steeds aan het eind van de beschreven sector cursief opgenomen.

In het reeds doorlopen traject om te komen tot het voorontwerp bestemmingsplan “Kern Wessem” is voor het plangebied een inventarisatierapport opgesteld “Inventarisatie en beleidskeuze bestemmingsplannen “Maasboulevard en beschermd dorpsgezicht Wessem” en “Kern Wessem”” (BRO Tegelen, 19 mei 2005). Eén en ander is vervolgens nader uitgewerkt in een ‘Analyse- en keuzenotitie bestemmingsplannen Wessem’ (BRO Tegelen, 19 mei 2005). In oktober 2008 is daarnaast een actualisatie van de inventarisatie uitgevoerd. Bij het opstellen van dit hoofdstuk is onder andere gebruik gemaakt van deze documenten.

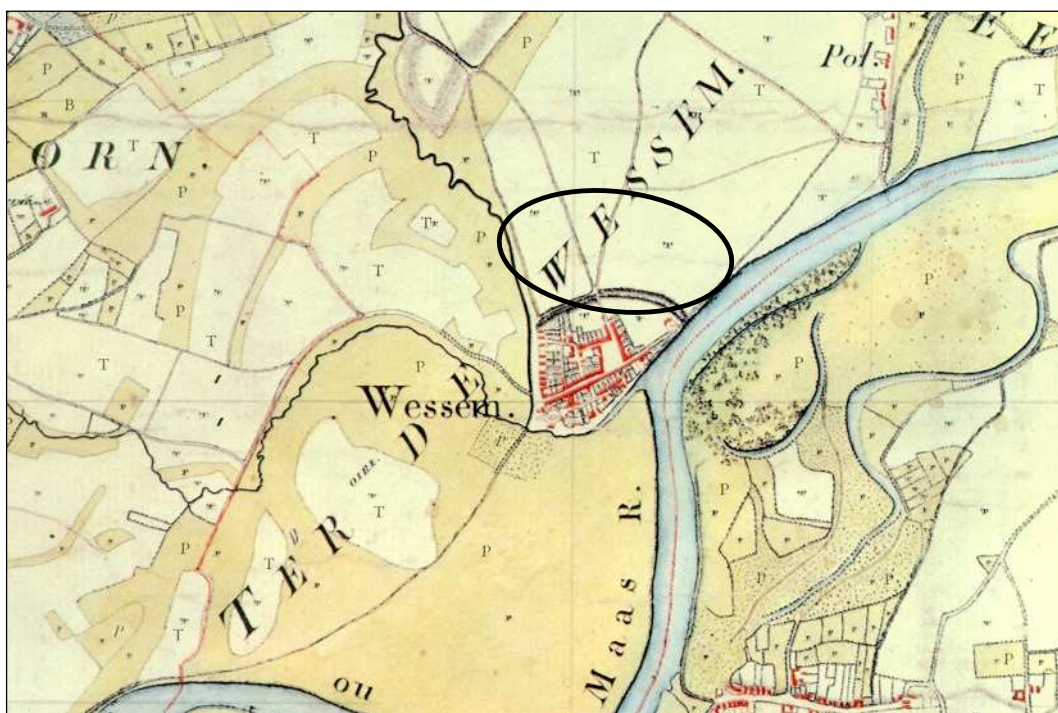
4.1 Korte historische schets

Wanneer gesproken wordt over ‘de geschiedenis van Wessem’ betreft het hierbij (vrijwel) altijd dat deel van Wessem dat heden ten dage behoort tot het historisch dorpsgezicht.

De “Nieuwe” kern Wessem bestond rond de periode 1806/1840 nog uitsluitend uit oud bouwland, veld. Het gebied was in het begin van de 19^{de} eeuw nog niet in gebruik ten behoeve van bewoning (Kenmerken van het cultuurlandschap – Landschappen van Maas en Peel, dhr. J. Renes (1999)).

Ook blijktens de Historische atlas Limburg (opname 1890-1891) was het gebied in deze tijd vrijwel totaal in gebruik als bouwland. Door het gebied lopen op dat moment wel een tweetal wegen, verhard, en een onverharde landweg. De deels verharde wegen waren gelegen ter plaatse (ongeveer) van de huidige Molenweg en Pastoor Janssenstraat en vormden de verbinding met de historische kern van Wessem vanuit Panheel en de kapel ten noordoosten van Wessem.

Op de kaart ‘Historische elementen in het landschap’ (eveneens uit de studie Landschappen van Maas en Peel, dhr. J. Renes) worden deze twee wegen aangeduid. Ze worden hier gekarakteriseerd als andere weg (niet zijnde Romeinse weg) ouder dan 1806.



Afbeelding 7. De "Nieuwe" kern Wessem omstreeks 1850, het plangebied is hierbij nog onbebouwd.

Bebouwing van de gronden ten noorden van de Burgemeester Joostenlaan en Walenstraat ontstond door ruimtegebrek in het zuidelijk deel van Wessem. De Maas dwong de ontwikkelingen daarbij in noordelijke richting. De oudste bebouwing in het noordelijk deel van Wessem is aanwezig naast de eerder genoemde historische wegen Molenweg en Pastoor Janssenstraat. Intensievere ontwikkeling van woonbebouwing heeft in het noorden van de kern Wessem plaatsgevonden sinds de jaren '70 en '80.

De Jachthaven en de Prins Maurithaven, waaraan de Waage Naak gelegen is, zijn op de historische kaart nog niet weergegeven.

4.2 Functionele aspecten

4.2.1 Bevolking en wonen

Per 1 januari 2009 had de kern Wessem 2.186 inwoners. Het totale aantal inwoners van de gemeente Maasgouw, bedroeg op dat moment 24.469 personen. De gemeente is in z'n geheel 5.812 ha groot.

De "Nieuwe" kern bevat overwegend twee-onder-één-kap en vrijstaande woningen. De meerderheid van de woningen is opgericht in de jaren '70 van de afgelopen

eeuw. Met name aan de Pastoor Janssenstraat en in mindere mate aan de Molenweg is sprake van oudere, karakteristieke bebouwing.

Het gebied Ohije, ten westen van de Hofstraat, is het meest recente uitbreidingsgebied van de kern Wessem. Het gebied bestaat voornamelijk uit vrijstaande, enkele twee-onder-één-kap en enkele rijwoningen.

Op de hoek van de Thornerweg – Kleinwelzheimstraat bevindt zich een kleinschalig appartementencomplex, bestaande uit 2 bouwlagen. Voor het overige zijn in het noordelijk deel van Wessem geen gestapelde burgerwoningen aanwezig.



Afbeelding 8. Gerealiseerde woningen aan de Groese.

Naast de bovengenoemde grondgebonden woningen zijn aan de Waage Naak enkele woonboten gelegen.

Beleidsdoelstellingen

- *Geldende bouwrechten voor zover niet gelegen binnen een milieucirkel worden gerespecteerd, tenzij deze stedenbouwkundig niet aanvaardbaar worden geacht;*
- *Bij nieuwe gevoelige functies (o.a. woningbouw) dienen de ligging en invloed van milieuzones in acht te worden genomen;*
- *Conform het provinciaal beleid dienen voor woningbouw eerst de inbreidingsmogelijkheden te worden benut;*

4.2.2 Bedrijvigheid

Bedrijvigheid wordt hier opgevat in de meest brede zin van het woord. Bedoeld wordt niet alleen ambachtelijke en industriële bedrijvigheid maar ook bijvoorbeeld agrarische bedrijvigheid, detailhandel, horeca en dienstverlenende bedrijvigheid. In bijlage 1 is de voorkomende bedrijvigheid opgenomen, onderscheiden naar soort bedrijf en milieucategorie.

Naast de, in de tabel opgenomen bedrijven, komt er in het plangebied ook een aantal aan-huis-gebonden beroepen voor. Het betreft hier onder andere een praktijk voor fysiotherapie aan de Steenweg. De aan-huis-gebonden beroepen worden binnen de woonbestemming geregeld.



Afbeelding 9. Het bedrijf Edilon Contracting B.V. aan de Molenweg.

Beleidsdoelstellingen

- *De aanwezige bedrijven worden positief bestemd;*
- *Voor de uitbreiding van bestaande bedrijven met maximaal 10% is een onthefingsmogelijkheid opgenomen. Bij het bepalen van uitbreidingsmogelijkheden voor de bedrijven worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:*
 - * *ze mogen de schaal van het plangebied niet te boven gaan;*

- * de uitbreiding dient uit milieuhygiënisch oogpunt (aanvaardbaar woonmilieu) inpasbaar te zijn;
- * de bedrijfsbelangen (ruimte voor het bedrijf) dienen te worden meegewogen;
- Nieuw te realiseren gevoelige functies (o.a. woonfunctie) binnen milieucirkels worden niet toegestaan;
- Indien ruimtelijk en milieutechnisch inpasbaar, kan in combinatie met het wonen een aan huis gebonden bedrijf in de milieucategorieën 1 en 2 en/of een aan-huis-gebonden beroep² binnen het plangebied worden toegestaan via een ontheffing.

4.2.3 Verkeer en openbaar vervoer

De kern Wessem kent één gebiedsontsluitingsweg, namelijk het tracé van de Thornerweg, Paardenbeemd, de Lange Beemdens, Molenweg en Panheelderweg. Op deze weg geldt een maximumsnelheid van 50 km/ uur in de bebouwde kom. Het tracé is aangesloten op de A2, die als stroomweg is gecategoriseerd en waar een maximumsnelheid van 120 km/ uur geldt.



Afbeelding 10. Verkeerssituatie Hofstraat – Paardenbeemd

² Bedoeld wordt het uitoefenen van een beroep of het verlenen van diensten op juridisch, medisch, therapeutisch, administratief, adviserend, kunstzinnig of daarmee gelijk te stellen gebied.

Het overgrote deel van de kern Wessem is ingericht als 30 km-zone. De belangrijkste wegen in de "Nieuwe" kern zijn de Pastoor Janssenstraat, de Molenweg, de Hofstraat en de Lange Beemdens.

De kern Wessem is aangesloten op de busverbindingen:

- Lijn 72 Roermond, Station richting Ittervoort, Bedrijventerrein;
- Lijn 72 Ittervoort, Bedrijventerrein richting Roermond, Station;
- Lijn 73 Weert – Roermond;
- Lijn 73 Roermond – Weert.

Voor de bovengenoemde busverbindingen geldt over het algemeen dat ze eenmaal per uur de haltes in Wessem passeren. Halteplaatsen bevinden zich binnen het plangebied aan de Burgemeester Joostenlaan en het Van Horneplein.

Beleidsdoelstellingen:

- *De straten zoveel mogelijk verblijfsmatig inrichten (30 km-zones) met de bedoeling om een aantrekkelijk en verkeersveilig woonklimaat te doen ontstaan. Eén en ander zoals verwoord in de eindrapportage 'Verkeerscirculatie oude kern Wessem' (vastgesteld door de gemeenteraad in zijn vergadering d.d. 28 april 2005).*

4.2.4 Voorzieningen

Aan de Thornerweg 2 is een medisch kleuterdagverblijf en gezondheidszorg gericht op kinder- en jeugdpsychologie gevestigd. De praktijk van de huisarts is gevestigd aan de Pastoor Janssenstraat, tegenover de voormalige Rabobank die zich bevindt aan het Van Horneplein. De tennishal is gelegen aan De Lange Beemdens en de brandweerpost bevindt zich op het binnenterrein achter de Haegstraat. Tenslotte bevinden zich op de hoek Nieuwstraat – Molenweg een tweetal kapsalons.

Aan het Van Horneplein is een winkelvoorziening (supermarkt) gelegen. Verder bevinden zich binnen het noordelijk deel van Wessem binnen het plangebied een kantoor aan het Van Horneplein en is een horecagelegenheid (ijssalon) gelegen aan de Polstraat.

Beleidsdoelstellingen:

- *Behoud van het bestaand voorzieningenniveau is wenselijk en gelet op het draagvlak ook mogelijk. Nieuwvestiging daarentegen wordt onder voorwaarden toegestaan, hetgeen met name brancheafhankelijk is;*
- *Indien ruimtelijk en milieutechnisch inpasbaar, kunnen kleinschalige dienstverlenende activiteiten ("praktijken aan huis") wel worden toegelaten binnen de grenzen van het plangebied.*



Afbeelding 11. Supermarkt aan het Van Horneplein.

4.2.5 Recreatie

Binnen de "Nieuwe" kern ligt aan de Lange Beemdens het tenniscenter. Binnen dit deelgebied bevinden zich verder geen binnen- of buitensportvoorzieningen. De sportvelden van Wesseem bevinden zich direct ten westen van de kern.

De waterrecreatie is in de gemeente Maasgouw een zeer belangrijke vorm van recreatie. In de kern Wesseem vindt dit voornamelijk plaats in en rond de "Oude" kern en bij de Jachthaven.

Beleidsdoelstelling

- *Aangesloten wordt bij het beleid uit het bestemmingsplan "Buitengebied" en het POL2006. Dit is gericht op bevordering van recreatie en toerisme, hetgeen echter niet ten koste mag gaan van natuur en landschap. Ook in de kernen wordt gestreefd naar het bevorderen van toerisme en recreatie waarbij bestaande kwaliteiten, zoals cultuurhistorische waarden en een aangename leefomgeving, gerespecteerd dienen te worden.*

4.3 Milieuaspecten

Binnen de kern komen geen agrarische bedrijven meer voor. Wel zijn er enkele andere bedrijven, die gezien hun activiteiten mogelijk invloed hebben op de leefomgeving.

Momenteel worden richtlijnen gehanteerd waardoor er sprake is van een zekere noodzakelijke afstand tussen bedrijven en woonbebouwing. Deze afstand (zonering) wordt bepaald door enerzijds de aard van het bedrijf en anderzijds door het karakter van zijn omgeving. Op basis van een inventarisatie van alle bedrijvigheid is een overzicht opgesteld van de bedrijven met hun milieu-afstand (zie bijlage 1). Daarbij is tevens rekening gehouden met de milieucirkels van enkele bedrijven, welke buiten het plangebied zijn gelegen, maar waarvan de milieucirkel tot binnen het onderhavige plangebied reikt. Het betreft hierbij bedrijven die gelegen zijn binnen het plangebied van de 'Oude' kern Wessems.

Ook andere relevante milieu-aspecten zijn onderzocht. Het gaat daarbij onder meer om de aspecten geluid en bodem (zie hiervoor hoofdstuk 6).



Afbeelding 12. Voor het tankstation geldt een milieuzone als gevolg van, voornamelijk het aspect, gevaar.

Beleidsdoelstellingen

- *Bij de realisering van milieugevoelige bestemmingen en ter bevordering van een goed woon- en leefklimaat dient rekening gehouden te worden met de volgende milieubeperkingen:*
 - *milieucirkels bedrijvigheid;*
 - *wegverkeerslawaaï als gevolg van het verkeer op de Rijksweg A2;*
 - *luchtkwaliteit;*
 - *externe veiligheid;*
- *Conform de bepalingen in de gemeentelijke bouwverordening mogen er geen bouwwerken op verontreinigde gronden worden gerealiseerd. Bij de daadwerkelijke invulling van nieuwe bouwmogelijkheden dient de kwaliteit van de bodem door middel van een bodemonderzoek, opgesteld volgens de daarvoor geldende normen, te worden onderzocht.*

4.4 Groenvoorzieningen

In de kern Wessem wordt de groene uitstraling bepaald door een combinatie van openbaar en privaat groen.

Het openbaar groen bevindt zich langs de Panheelderbeek aan de Hofstraat, langs de Achter de Bienweg en nabij de t-splitsing met de Zeulk. Tevens is er openbaar groen aanwezig tussen de Rijksweg A2 en de Horizonstraat – Parallelweg. Vrijwel langs alle wegen in de “Nieuwe” kern komt verder kleinschalig openbaar groen voor.

Het privaatgroen in de “Nieuwe” kern heeft, naast tuinen, voornamelijk het karakter van weitjes. Deze bevinden zich aan de Hofstraat, Achter de Bienweg, Pastoor Janssenstraat, Molenweg en Horizonstraat.

In de oksel van de Pastoor Janssenstraat en de Parallelweg A2 is tenslotte een volkstuintjescomplex gelegen. Ook dit gebruik heeft een beperkt groene uitstraling in het noordelijk deel van Wessem.

Op het Van Horneplein, aan de zuidzijde van de “Nieuwe” kern, staat een indrukwekkende boom, die een belangrijke bijdrage levert aan het karakter van het plein. Het betreft hier een zogenaamde mammoetboom, die in 1892 is geplant.

Naast de bovengenoemde groenvoorzieningen bevindt zich langs de Thornerbeek een groenstrook welke bestemd is als ‘Natuur’. Ook langs de Waage Naak zijn twee kleine groenstroken gelegen welke bestemd zijn als ‘Natuur’.



Afbeelding 13. Groenstructuur langs de Panheelderbeek.



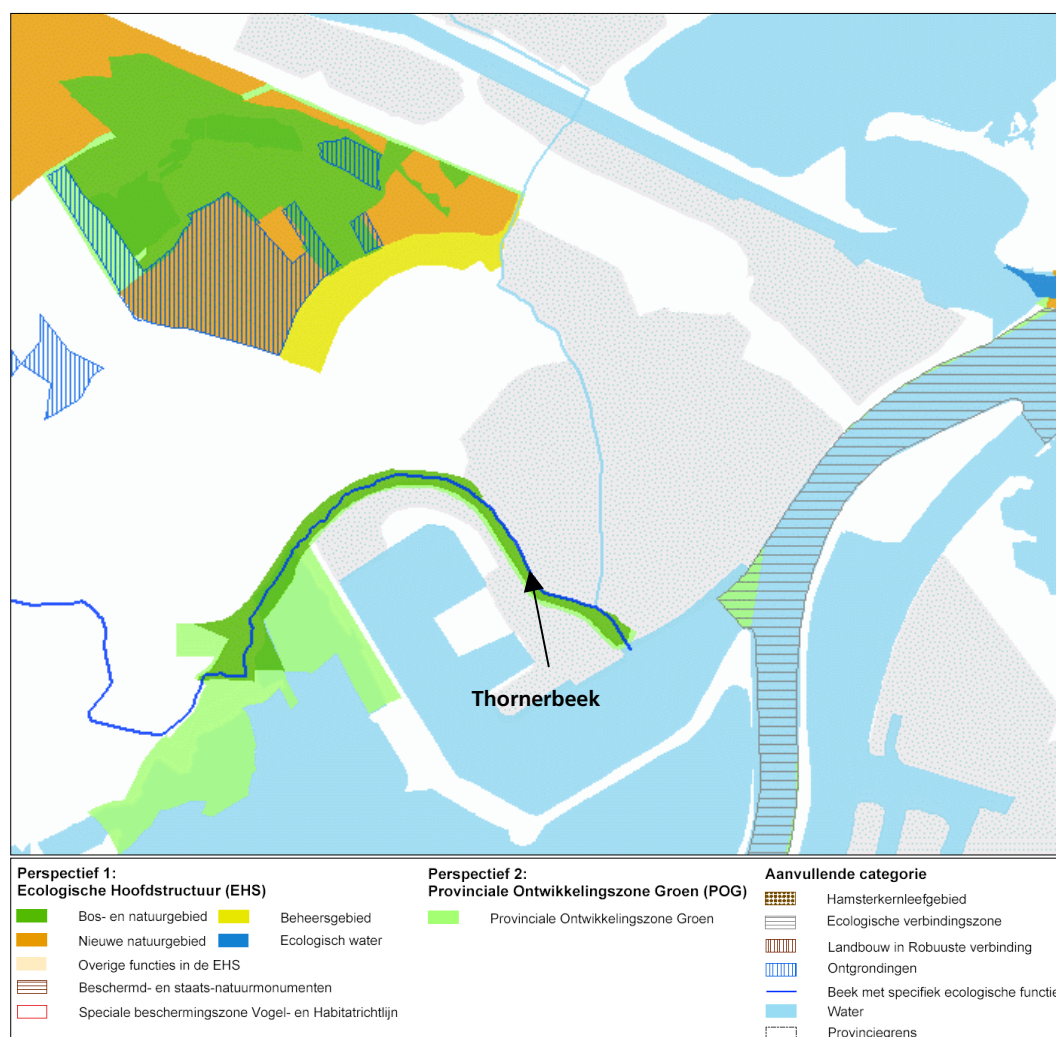
Afbeelding 14. De kolossale mammoetboom op het Van Horneplein.

Beleidsdoelstellingen

- De aanwezige groenvoorzieningen dienen te worden gehandhaafd.

4.5 Natuur en landschap

Zowel in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 als in het Stimuleringsplan Natuur, Bos en Landschap, tevens Natuurgebieds- en Beheersgebiedsplan 'Midden-Limburg-West & Maasplassen' van de provincie Limburg, worden voor de "Nieuwe" kern Wessem geen gebieden genoemd waarvoor specifieke doelen gelden.

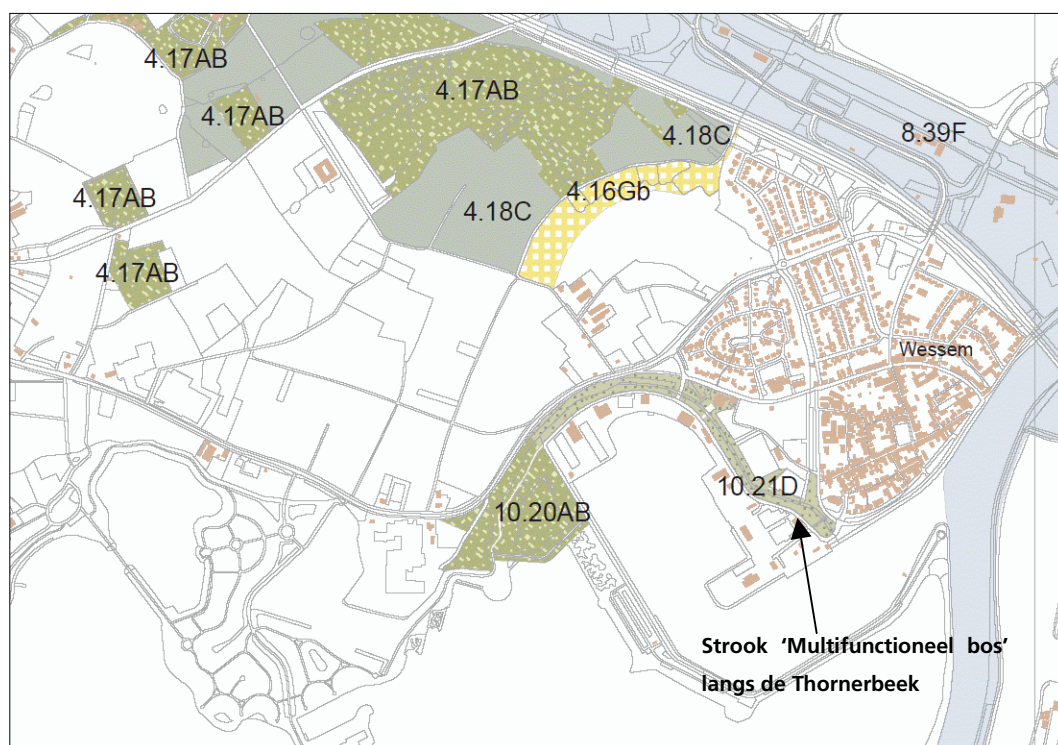


Afbeelding 15. Uitsnede kaart 'Groene waarden' van het POL2006 (actualisatie 2010).

Zoals in paragraaf 3.2.1 'Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006' reeds is beschreven, is binnen het POL2006 een strook aangrenzend aan de Thornerbeek, deels aan-

geduid als EHS en deels als POG. Op de kaart 'Groene Waarden' van het POL2006 wordt de Thornerbeek daarnaast aangeduid als 'beek met specifiek ecologische functie'.

Binnen het Stimuleringsplan Natuur, Bos en Landschap, tevens Natuurgebieds- en Beheersgebiedsplan 'Midden-Limburg-West & Maasplassen', is de strook langs de Thornerbeek aangeduid als Multifunctioneel bos (D).



Afbeelding 16. Uitsnede kaart behorende bij het Stimuleringsplan Natuur, Bos en Landschap.

Beleidsdoelstellingen

- Aan de hand van het "Stimuleringsplan Natuur, Bos en Landschap, tevens Natuurgebieds- en Beheersgebiedsplan" dienen de gewenste en mogelijke ontwikkelingsrichtingen voor een bepaald gebied afgetast te worden. In de waardevolle gebieden wordt op z'n minste gestreefd naar handhaving van de huidige situatie.

4.6 Cultuurhistorie & Beschermd en beeldbepalende panden

In tegenstelling tot de "Oude" kern, het zuidelijk deel van Wessem, herbergt de "Nieuwe" kern slechts zeer beperkte cultuurhistorische waarden. Van de, van oudsher aanwezige wegen in het noordelijk deel van Wessem, de Molenweg en Pastoor

Janssenstraat, heeft de Pastoor Janssenstraat, door de aanwezige bebouwing nog de meeste cultuurhistorische uitstraling behouden. Deze straat bestaat voor een deel uit karakteristieke historische panden.

In de zuidoosthoek van de "Nieuwe" kern komt een tweetal cultuurhistorisch waardevolle objecten voor. Op de hoek van de Polstraat – Achter de Graef betreft het een historisch, geheel ommuurd pand (aangewezen als Rijksmonument). Achter dit pand, aan de Achter de Graef, zijn een 10-tal lage witte huisjes gelegen met een bijzondere uitstraling.



Afbeeldingen 17 en 18. Karakteristieke bebouwing aan de Pastoor Janssenstraat

Beleidsdoelstelling

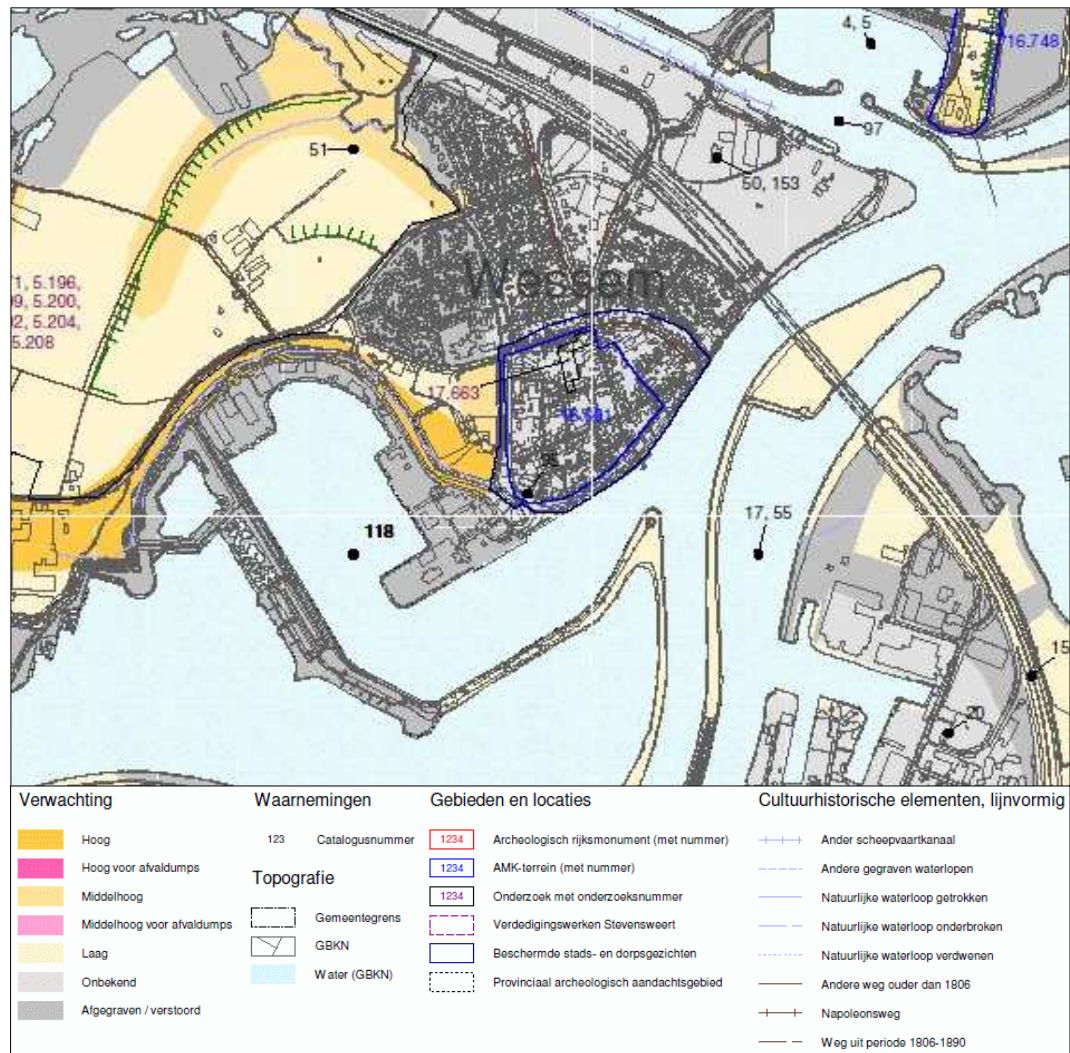
- *Gestreefd wordt naar handhaving en waar nodig herstel van de kenmerken van de waardevolle bebouwing. Ten aanzien van de cultuurhistorische waardevolle objecten wordt gestreefd naar handhaving van de eenheid binnen de omgeving en behoud van de waardevolle kenmerken van elk gebouw afzonderlijk.*

4.7 Archeologie

De gemeente Maasgouw heeft in samenwerking met archeologisch adviesbureau Past2Present het gemeentelijk archeologiebeleid uitgewerkt. Het gemeentelijk beleid is vastgelegd in het 'Beleidsplan Archeologie gemeente Maasgouw; Met 'n historie zoa riek gekluurd'. Tevens is een bijbehorende archeologische waarden- en verwachtingenkaart opgesteld.

Voor het overgrote deel van het plangebied geldt volgens de archeologische waarden- en verwachtingenkaart dat dit reeds afgegraven / verstoord is. Voor het gebied omsloten door de Waage Naak, Kloosterlaan en de Thornerweg geldt dat dit deels is

aangeduid met een hoge, deels met een middelhoge en deels met een lage verwachtingswaarde.



Afbeelding 19. Uitsnede archeologische waarden- en verwachtingenkaart, gemeente Maasgouw.

Analyse / conclusie

Voor het plangebied geldt dat bij nieuwe ontwikkelingen binnen gronden aangeduid met een middelhoge archeologische verwachtingswaarde, het uitvoeren van een archeologisch onderzoek noodzakelijk is bij ingrepen dieper dan 50 cm beneden het maaiveld en een plangebied met een oppervlakte van meer dan 2.500 m².

In het voorliggende bestemmingsplan worden echter geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt en het uitvoeren van een archeologisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

Beleidsdoelstelling

- *Er wordt naar gestreefd om, bij nieuwe ontwikkelingen waarbij de grond wordt geroerd, zodanig aandacht te besteden aan de mogelijke archeologische waarden in de ondergrond dat verstoring en of aantasting van de aanwezige waarden zoveel mogelijk wordt voorkomen. Eventueel kunnen opgravingen worden verricht.*

4.8 Overzicht beleidsdoelstellingen

Bevolking en wonen

- *Geldende bouwrechten voor zover niet gelegen binnen een milieucirkel worden gerespecteerd, tenzij deze stedenbouwkundig niet aanvaardbaar worden geacht;*
- *Bij nieuwe gevoelige functies (o.a. woningbouw) dienen de ligging en invloed van milieuzones in acht te worden genomen;*
- *Conform het provinciaal beleid dienen voor woningbouw eerst de inbreidingsmogelijkheden te worden benut.*

Bedrijvigheid

- *De aanwezige bedrijven worden positief bestemd;*
- *Voor de uitbreiding van bestaande bedrijven met maximaal 10% is een ontheffingsmogelijkheid opgenomen. Bij het bepalen van uitbreidingsmogelijkheden voor de bedrijven worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:*
 - * *ze mogen de schaal van het plangebied niet te boven gaan;*
 - * *de uitbreiding dient uit milieuhygiënisch oogpunt (aanvaardbaar woonmilieu) inpasbaar te zijn;*
 - * *de bedrijfsbelangen (ruimte voor het bedrijf) dienen te worden meegewogen;*
- *Nieuw te realiseren gevoelige functies (o.a. woonfunctie) binnen milieucirkels worden niet toegestaan;*
- *Indien ruimtelijk en milieu-technisch inpasbaar, kan in combinatie met het wonen een aan huis gebonden bedrijf in de milieucategorieën 1 en 2 en/ of een aan-huis-gebonden beroep³ binnen het plangebied worden toegestaan via een ontheffing.*

Verkeer en openbaar vervoer

- *De straten zoveel mogelijk verblijfsmatig inrichten (30 km-zones) met de bedoeling om een aantrekkelijk en verkeersveilig woonklimaat te doen ontstaan.*

² Bedoeld wordt het uitoefenen van een beroep of het verlenen van diensten op juridisch, medisch, therapeutisch, administratief, adviserend, kunstzinnig of daarmee gelijk te stellen gebied.

Voorzieningen

- *Behoud van het bestaand voorzieningenniveau is wenselijk en gelet op het draagvlak ook mogelijk. Nieuwvestiging daarentegen wordt onder voorwaarden toegestaan, hetgeen met name brancheafhankelijk is;*
- *Indien ruimtelijk en milieutechnisch inpasbaar, kunnen kleinschalige dienstverlenende activiteiten ("praktijken aan huis") wel worden toegelaten binnen de grenzen van het plangebied.*

Recreatie

- *Aangesloten wordt bij het beleid uit het bestemmingsplan "Buitengebied" en het POL2006. Dit is gericht op bevordering van recreatie en toerisme, hetgeen echter niet ten koste mag gaan van natuur en landschap. Ook in de kernen wordt gestreefd naar het bevorderen van toerisme en recreatie waarbij bestaande kwaliteiten, zoals cultuurhistorische waarden en een aangename leefomgeving, gerespecteerd dienen te worden.*

Milieu

- *Bij de realisering van milieugevoelige bestemmingen en ter bevordering van een goed woon- en leefklimaat dient rekening gehouden te worden met de volgende milieubeperkingen:*
 - *milieucirkels bedrijvigheid;*
 - *wegverkeerslawaaï als gevolg van het verkeer op de Rijksweg A2;*
 - *luchtkwaliteit;*
 - *externe veiligheid;*
- *Conform de bepalingen in de gemeentelijke bouwverordening mogen er geen bouwwerken op verontreinigde gronden worden gerealiseerd. Bij de daadwerkelijke invulling van nieuwe bouwmogelijkheden dient de kwaliteit van de bodem door middel van een bodemonderzoek, opgesteld volgens de daarvoor geldende normen, te worden onderzocht.*

Groenvoorzieningen

- *De aanwezige groenvoorzieningen dienen te worden gehandhaafd.*

Natuur en landschap

- *Aan de hand van het "Stimuleringsplan Natuur, Bos en Landschap, tevens Natuurgebieds- en Beheersgebiedsplan" dienen de gewenste en mogelijke ontwikkelingsrichtingen voor een bepaald gebied afgetast te worden. In de waardevolle gebieden wordt op z'n minst gestreefd naar handhaving van de huidige situatie.*

Cultuurhistorie & Beschermde en beeldbepalende elementen

- *Gestreefd wordt naar handhaving en waar nodig herstel van de kenmerken van de waardevolle bebouwing. Ten aanzien van de cultuurhistorisch waardevolle*

objecten wordt gestreefd naar handhaving van de eenheid binnen de omgeving en behoud van de waardevolle kenmerken van elk gebouw afzonderlijk.

Archeologie

- *Er wordt naar gestreefd om, bij nieuwe ontwikkelingen waarbij de grond wordt geroerd, zodanig aandacht te besteden aan de mogelijke archeologische waarden in de ondergrond dat verstoring en/ of aantasting van de aanwezige waarden zoveel mogelijk wordt voorkomen. Eventueel kunnen opgravingen worden verricht.*

5. ONDERZOEK

5.1 Milieuaspecten

5.1.1 Wegverkeerslawaai

De Wet geluidhinder bepaalt dat elke weg een geluidszone heeft, met uitzondering van woonerven en wegen waarvoor een maximumsnelheid geldt van 30 km/ uur en wegen waarvan op grond van een vastgestelde geluidsniveaukaart vaststaat dat de geluidsbelasting op 10 meter uit de as van de meest nabij gelegen rijstrook 48 dB of minder bedraagt. Binnen de geluidszone dient extra aandacht besteed te worden aan de geluidssituatie.

Voor het onderhavige gebied is geen geluidsniveaukaart vastgesteld. Een groot deel van het plangebied is wel aangewezen en ingericht als 30 km-zone. Door de lage snelheid is de geluidbelasting op deze wegen dermate beperkt dat deze geen beperkingen oplevert voor ontwikkelingen in de directe omgeving. Voor de doorgaande wegen in het gebied geldt een maximumsnelheid van 50 km/ uur. Indien in de directe nabijheid van deze 50 km-wegen ontwikkelingen plaatsvinden dient de ontwikkeling getoetst te worden aan het wegverkeerslawaai ter plaatse.

Direct ten noorden van de "Nieuwe" kern ligt de rijksweg A2. Op grond van artikel 74 van de Wet geluidhinder heeft de weg, uitgaande van 4 rijstroken in buitenstedelijk gebied, een onderzoekszone van 400 meter. Deze zone wordt gemeten vanuit het hart van de dichtstbijgelegen rijbaan. Het plangebied ligt voor een groot deel binnen deze zone.

In het kader van de Wet geluidhinder gelden voor nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen (o.a. woningen, ziekenhuizen en bejaardenoorden en scholen) binnen de geluidszone van de bestaande weg de volgende grenswaarden bij verkeerslawaai.

Grenswaarden wegverkeerslawaai in nieuwe situaties ingevolge de Wgh in dB.

Nieuwe woning/ bestaande weg	Voorkeur- grenswaarde	Hoogst toelaatbare gevelbe- lasting met ontheffing	Hoogst toelaatbaar bin- nenniveau
nieuw te bouwen woningen	48 dB	63 dB stedelijk 58 dB buitenstedelijk	33 dB
nieuw te bouwen agrarische be- drijfswoning	48 dB	Stedelijk n.v.t. 58 dB buitenstedelijk	33 dB
vervangende nieuwbouw	48 dB	63 dB stedelijk 58 dB buitenstedelijk	33 dB

Bij de vaststelling of herziening van een bestemmingsplan dienen de wettelijke grenswaarden in acht te worden genomen. Daarbij is de voorkeursgrenswaarde voor gevels bij wegverkeerslawaai 48 dB. In bepaalde gevallen kan de gemeente toestemming voor een hogere waarde verlenen (onthefving) tot maximaal de hoogst toelaatbare gevelbelasting. Een hogere grenswaarde moet zijn verleend alvorens het bestemmingsplan kan worden vastgesteld.

In het kader van onderhavig bestemmingsplan worden geen (nieuwe) geluidsgevoelige bestemmingen toegestaan. Er kan worden geconcludeerd dat het uitvoeren van een akoestisch onderzoek in het kader van wegverkeerslawaai niet noodzakelijk is.

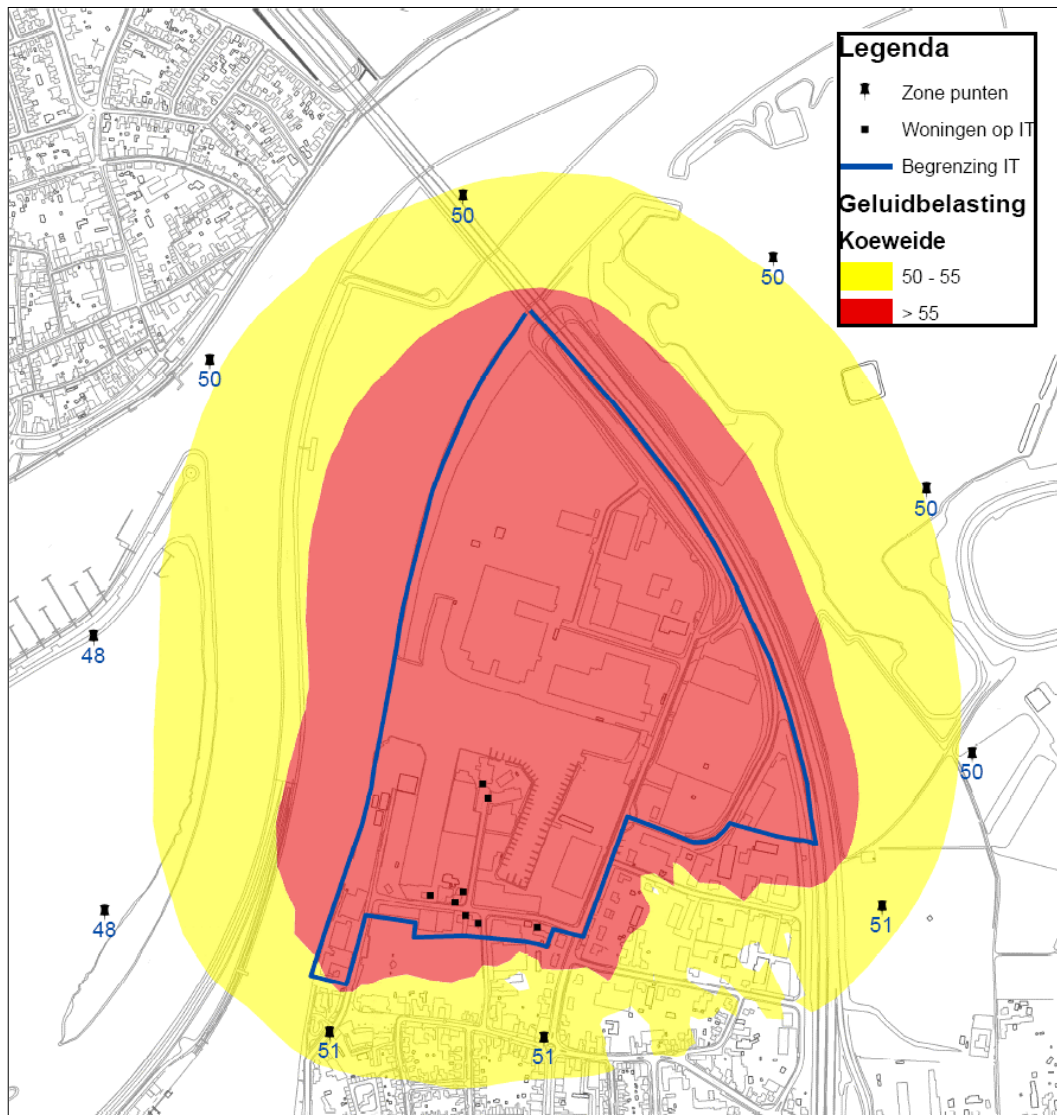
5.1.2 Industrielawaai

De 'nieuwe' kern Wessem wordt niet beïnvloed door het industrieterrein Koeweide (Maasbracht). De 50 dB(A)-contour van dit terrein reikt niet tot aan het bebouwde gebied. Slechts het meest zuidoostelijk gelegen deel van het plangebied is gelegen binnen de 50 dB(A)-contour van het industrieterrein Koeweide. Het betreft hier het uiteinde van de Waage Naak en het water ten oosten ervan. Ter plaatse zijn geen geluidgevoelige bestemmingen toegestaan aangezien binnen het voorliggende bestemmingsplan wordt voorzien in de bestemming 'Verkeer' voor de Waage Naak, de bestemming 'Natuur' voor de omliggende gronden en de bestemming 'Water – riviergebonden' ter plaatse van het binnen de geluidscontour gelegen water.

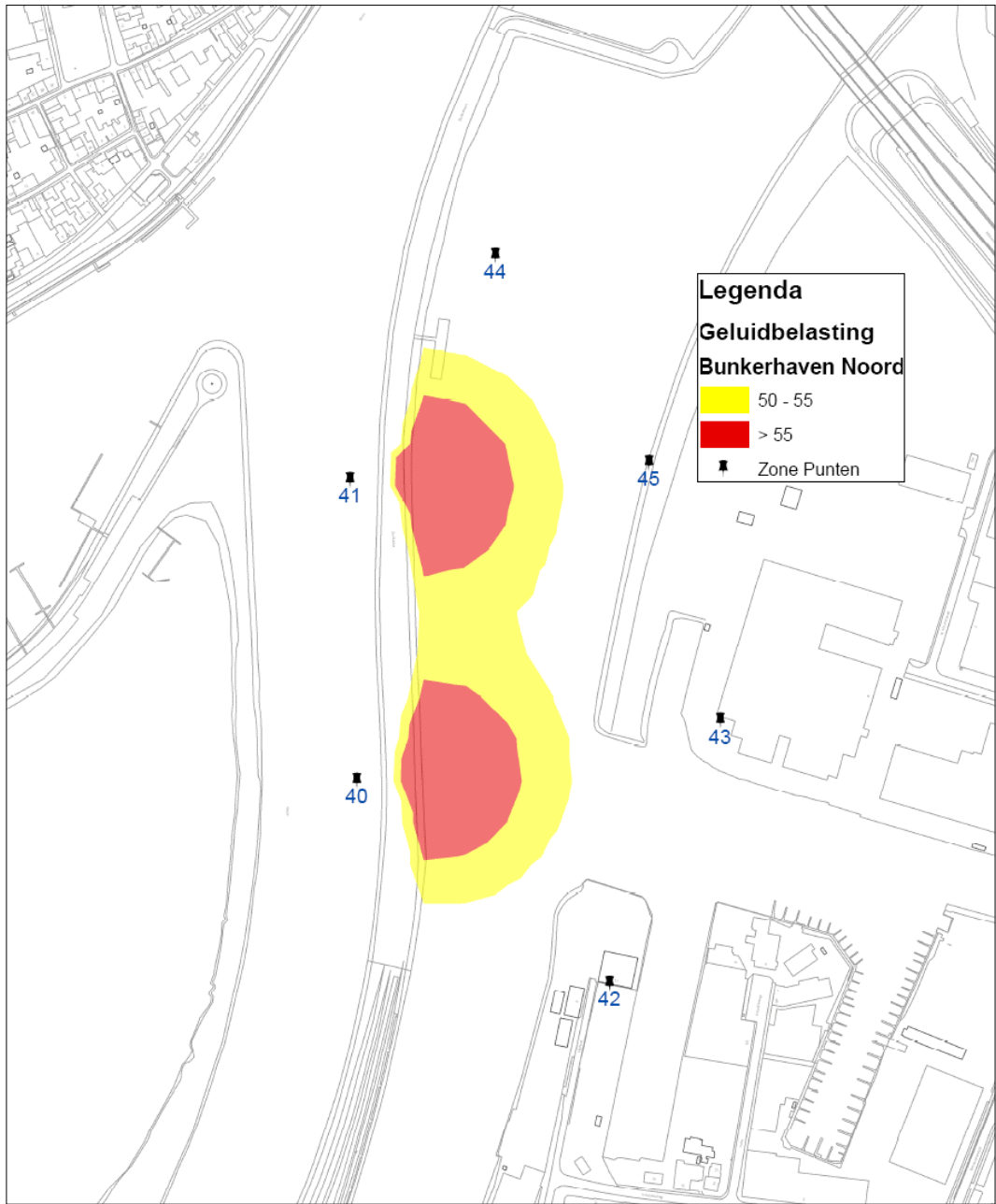
De 50 dB(A)-contour en 55 dB(A) contour van Bunkerhaven en Bunkerhaven-Noord reiken niet tot aan het plangebied, zoals uit onderstaande afbeeldingen valt af te leiden.

De 50 dB(A)-contour van het bedrijventerrein Kanaal Wessem-Nederweert is recent vastgesteld en is opgenomen in afbeelding 23. Deze contour ligt voor een gedeelte over het plangebied en is ook op de verbeelding opgenomen als gebiedsaanduiding 'geluidzone- industrielawaai'.

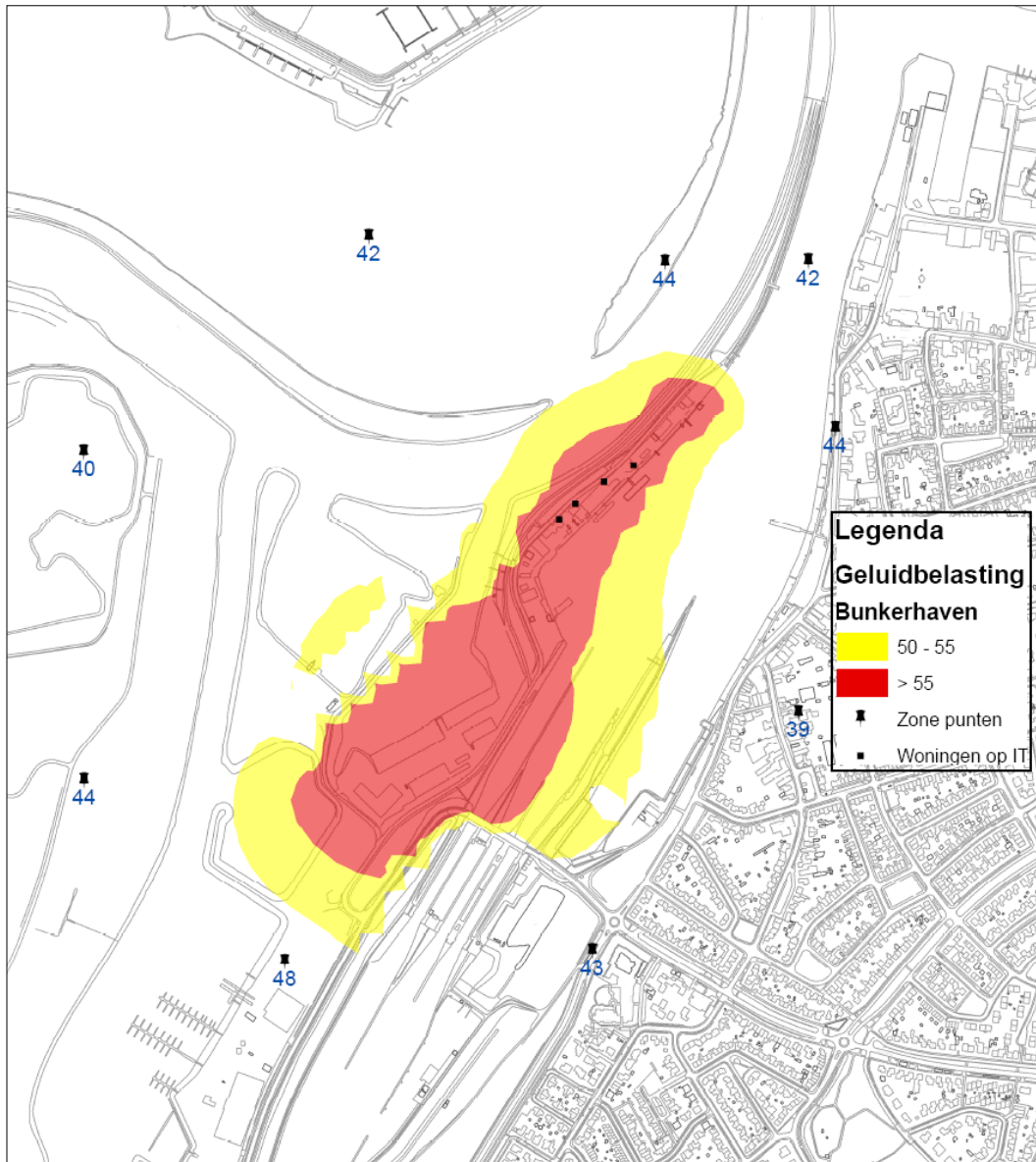
In het kader van onderhavig bestemmingsplan worden geen (nieuwe) geluidsgevoelige bestemmingen toegestaan. Er kan geconcludeerd worden dat het uitvoeren van een akoestisch onderzoek in het kader van industrielawaai niet noodzakelijk is.



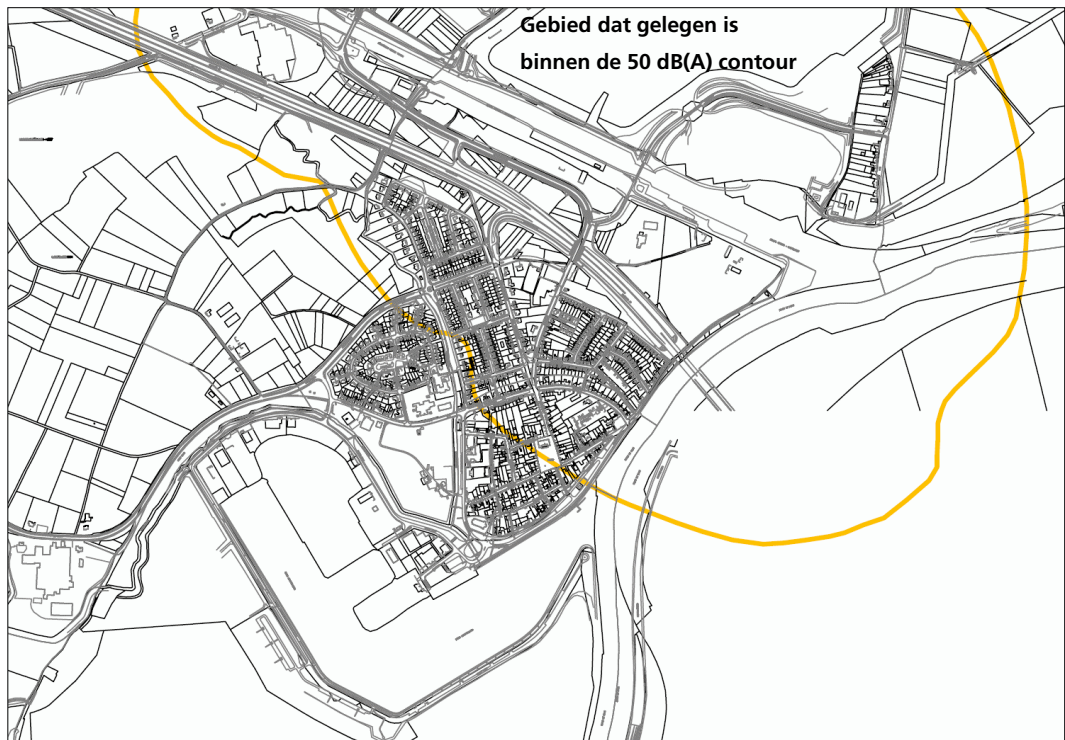
Afbeelding 20. Geluidscontouren industrielawaai Koeweide.



Afbeelding 21. Geluidscontouren industrielawaai Bunkerhaven Noord.



Afbeelding 22. Geluidscontouren industrielawaai Bunkerhaven.



Afbeelding 23. De 50 dB(A) contour van het industrieterrein langs het kanaal Wessem-Nederweert, zoals deze tevens op de verbeelding behorende bij dit bestemmingsplan is opgenomen.

5.1.3 Bodem

Het plangebied is niet gelegen binnen een “historisch verdacht gebied” of anderszins “verdacht gebied”. Er zijn, met andere woorden, op dit moment geen gegevens bekend op basis waarvan aangenomen kan worden dat ter plaatse een andere samenstelling van de grond voorkomt dan een “standaard niet verontreinigde bodem”.

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient, in geval van incidentele bouwlocaties, aangegeven te worden of de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemmingen.

Bij de daadwerkelijke invulling van nieuwe bouw mogelijkheden dient de kwaliteit van de bodem door middel van een bodemonderzoek, opgesteld volgens de daarvoor geldende normen, te worden onderzocht.

In het kader van onderhavig bestemmingsplan worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt en is het uitvoeren van een bodemonderzoek dan ook niet noodzakelijk.

5.1.4 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen⁴ vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermde individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als *ijkpunt* in de verantwoording (géén norm).

Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen. Onder deze aspecten vallen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Onderdeel van deze verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan.

⁴ Circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen, Staatscourant d.d. 4 augustus 2004. Deze Circulaire is gebaseerd op de Risico Normering Vervoer gevaarlijke stoffen en het Bevi en sluit zoveel als mogelijk aan op het Bevi.

(Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, kantoorgebouwen met een bruto vloeroppervlak van minder dan of gelijk aan 1500 m², ziekenhuizen, hotels, restaurants⁵.

Risicovolle inrichtingen

Door de provincie Limburg is een kaart samengesteld waarop de meest belangrijke risicoveroorzakende bedrijven en objecten zijn aangegeven. Het gaat hierbij onder meer om risico's van opslag van patronen, stofexplosie, opslag van gasflessen, ammoniakkoelinstallaties, LPG-tankstations enz.



Afbeelding 24. Uitsnede risicokaart provincie Limburg.

De Risicokaart van de provincie geeft aan dat binnen de kern Wessem één risicovolle inrichting gelegen is, namelijk het LPG- tankstation aan de Molenweg 26. Tevens is ten zuiden van het plangebied, aan de Maasdijk 1, Schreurs Wessem BV gelegen. Bij dit bedrijf bevindt zich onder andere een LPG-tankstation. Tevens bevinden zich aan de overzijde van de Maas in Maasbracht enkele risicovolle bedrijven.

⁵ Zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen

Het tankstation aan de Molenweg is gelegen in het plangebied en heeft dan ook direct invloed op het plangebied. Voor de plaatsgebonden risicocontour van LPG-tankstations geldt het volgende:

Nieuwe situaties Afstanden in meters tot al dan niet geprojecteerde kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten, waarbij wordt voldaan aan de grenswaarde 10^6 per jaar, onderscheidelijk de richtwaarde 10^6 per jaar (plaatsgebonden risico van 10^6 per jaar)⁶:

Type inrichting	Afstand (m) vanaf vulpunt	Afstand (m) vanaf ondergronds reservoir	Afstand (m) vanaf afleverzuil
LPG-tankstation met een doorzet van 1000 tot 1500 m ³ /jaar	40	25	15
LPG-tankstation met een doorzet van 500 tot 1000 m ³ /jaar	35	25	15
LPG-tankstation met een doorzet tot 500 m ³ /jaar	25	25	15

Korte toelichting: Indien in de milieuvergunning is opgenomen dat de doorzet lager is dan 1000 m³/jaar gelden kleinere afstanden. Voor LPG-tankstations met een bovengronds reservoir geldt, ongeacht de jaarlijkse doorzet, een afstand van 120 meter tot al dan niet geprojecteerde kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten.

De maximale doorzet van het LPG-tankstation aan de Molenweg is in de milieuvergunning vastgelegd op 990 m³/LPG per jaar. De plaatsgebonden risicocontour vanaf het vulpunt bedraagt derhalve 35 meter, vanaf het ondergrondse reservoir 25 meter en vanaf de afleverzuil 15 meter. Voor de betreffende locatie geldt dat zich binnen een afstand van 35 meter vanaf het vulpunt geen kwetsbare objecten bevinden. Tevens bevinden zich binnen een afstand van 25 meter vanaf het ondergrondse reservoir en binnen een afstand van 15 meter vanaf de afleverzuil geen kwetsbare objecten.

Het invloedgebied voor de berekening van het groepsrisico bij een LPG-tankstation bedraagt 150 meter. Het invloedgebied van het LPG-station aan de Molenweg ligt dan ook over een deel van het plangebied. In dit gebied is geen nieuwe woningbouw voorzien in voorliggend bestemmingsplan. In het kader van het Besluit externe veiligheid dient het groepsrisico, gerelateerd aan de LPG-inrichting aan de Molenweg, afgewogen te worden.

In het kader van de bestemmingsplannen 'Kern Wessem' en 'Oude kern Wessem' is door Cauberg Huygen in april 2009 een onderzoek externe veiligheid⁷ uitgevoerd.

⁶ Afstanden conform de wijzigingen in het Revi zoals deze zijn gepubliceerd in Staatscourant 66 d.d. 3 april 2007 en op 1 juli 2007 in werking zijn getreden.

⁷ Cauberg-Huygen, *Rapportage externe veiligheid ten behoeve van bestemmingsplannen Kern Wessem en Oude kern Wessem te Maasgouw*, 1 april 2009.

In dit onderzoek wordt ten aanzien van de beide LPG-tankstations geconcludeerd dat het aantal personen binnen het invloedsgebied voldoet aan de maximale toegestane dichtheid, indien de RK Kerk Heilige Merardus en de Tennishal Wessem buiten beschouwing worden gelaten.

De bedrijven, gelegen aan de overzijde van de Maas, hebben geen negatieve invloed op het plangebied, vanwege de grote afstand tussen beiden.

Transport van gevaarlijke stoffen over de weg

Over de A2 vindt transport van risicovolle vloeistoffen en gassen plaats. Het gaat hierbij om zowel giftige als brandbare stoffen. In het door Cauberg-Huygen uitgevoerde onderzoek externe veiligheid, wordt ten aanzien van transport van gevaarlijke stoffen over de A2 geconcludeerd dat er als gevolg hiervan geen plaatsgebonden risicocontour aanwezig is. Het groepsrisico is kleiner dan 10% van de oriëntatiewaarde. Op basis van prognosecijfers zal het groepsrisico in geringe mate toenemen.

In de rapportage van Cauberg-Huygen wordt daarnaast aangegeven dat momenteel aan het Basisnet Weg gewerkt wordt. Hierin worden ter hoogte van Wessem zowel een veiligheidszone als een plasbrandaandachtsgebied aangewezen. Binnen deze veiligheidszone mogen geen nieuwe kwetsbare bestemmingen gerealiseerd worden. Ter hoogte van het onderhavige bestemmingsplan komt de veiligheidszone echter niet buiten het asfalt van de weg. Wel dient rekening gehouden te worden met het plasbrandaandachtsgebied. Binnen dit gebied van 30 meter vanaf de rechterraand van de rechterraandstrook moet bij het toestaan van nieuwe kwetsbare objecten rekening worden gehouden met een plasbrand.

Transport van gevaarlijke stoffen over water

Ten aanzien van het transport van gevaarlijke stoffen over het kanaal Wessem-Nederweert wordt door Cauberg-Huygen geconcludeerd dat er geen belemmeringen zijn zowel de huidige situatie als bij eventuele nieuwbouw.

Ten gevolge van transport van gevaarlijke stoffen over de Maas/Julianakanaal is geen plaatsgebonden risicocontour aanwezig. Het groepsrisico ligt ruim onder 10% van de oriëntatiewaarde.

Ook voor transport van gevaarlijke stoffen over het water geldt dat er momenteel wordt gewerkt aan een Basisnet. Voor de Maas/Julianakanaal geldt dat er binnen de waterlijn geen nieuwe kwetsbare objecten mogen worden gerealiseerd. Daarnaast geldt er een plasbrandaandachtsgebied van 25 meter in de uiterwaarden.

Binnen dit gebied moet worden afgewogen of er wel of niet gebouwd kan worden en of er wel of niet specifieke maatregelen noodzakelijk zijn. Een groepsrisicooverantwoording is alleen bij uitzonderlijk hoge bevolkingsdichtheden (>1.500 personen per hectare) noodzakelijk.

Buisleidingen

Nabij de kern Wessem bevinden zich diverse buisleidingen, zoals tevens is weergegeven op de uitsnede van de risicokaart van de provincie Limburg. Door Cauberg-Huygen wordt geadviseerd om bij eventuele toekomstige nieuwbouwplannen binnen de 1% letaliteitcontour contact op te nemen met de Gasunie. Er dient in ieder geval een bebouwingsvrije zone van 5 meter ter weerszijden van de leidingen aangehouden te worden. De leidingen en de bebouwingsvrije zones liggen echter buiten het plangebied.

Hoogspanningsleidingen

Binnen het plangebied zijn geen hoogspanningsleidingen gelegen.

5.1.5 Milieu-invloed bedrijven

In het plangebied komen uitsluitend niet-agrarische bedrijven voor. Het plangebied is aangemerkt als "gemengd gebied". Aan sommige bedrijven is op grond van de milieu-invloed een zone verbonden die zich uitstrekt over het plangebied. Voor het bepalen van de milieu-invloed van de diverse bedrijven is gebruik gemaakt van:

- milieuvergunningen en Algemene Maatregelen van Bestuur (A.M.v.B.'s)
- de in 2009 herziene brochure "Bedrijven en milieuzonering" van de VNG.

In bijlage 1 zijn de bedrijven met de afstand van de bijbehorende zone opgenomen.

5.1.6 Luchtkwaliteit

Achtergrond

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een plan leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een plan draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. een plan past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het Besluit NIBM

Deze AMvB legt vast, wanneer een project niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een project is NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel fijn stof en NO₂.

Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

- a. aantonen dat een project binnen de grenzen van een categorie uit de Regeling NIBM valt. Er is dan geen verdere toetsing nodig, het project is in ieder geval NIBM (artikel 4, lid 1, van het Besluit NIBM);
- b. op een andere manier aannemelijk maken dat een project voldoet aan het 3% criterium. Hiervoor kunnen berekeningen nodig zijn. Ook als een project niet kan voldoen aan de grenzen van de Regeling NIBM, is het mogelijk om alsnog via berekeningen aan te tonen, dat de 3% grens niet wordt overschreden.

Als de 3% grens voor PM₁₀ of NO₂ niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

NIBM-grens woningbouwlocaties:

3% criterium: ≤ 1500 woningen (netto) bij minimaal 1 ontsluitingsweg, en ≤ 3000 woningen bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.

NIBM-grens kantoorlocaties:

3% criterium: ≤ 100.000 m² bruto vloeroppervlakte bij minimaal 1 ontsluitingsweg, en ≤ 200.000 m² bruto vloeroppervlakte bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.

NIBM-grens voor een plan met woningen en kantoren, bij 1 ontsluitingsweg:

3% criterium: $0,0008 * \text{aantal woningen} + 0,000012 * \text{bruto vloeroppervlak kantoren in m}^2 \leq 1,2$.

NIBM-grens voor een plan met woningen en kantoren, bij minimaal 2 ontsluitingswegen:

3% criterium: $0,0004 * \text{aantal woningen} + 0,000006 * \text{bruto vloeroppervlak kantoren in m}^2 \leq 1,2$.

Plangebied

Middels onderhavig bestemmingsplan worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt en als gevolg van onderhavig bestemmingsplan wordt dan ook geen gewijzigde invloed uitgeoefend op de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied. Vanuit het aspect luchtkwaliteit bestaan er derhalve geen belemmeringen voor onderhavig bestemmingsplan.

5.2 Economische uitvoerbaarheid

Het onderhavige bestemmingsplan is een conserverend bestemmingsplan, waarbinnen geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt worden. Het opstellen van een exploitatieplan in het kader van de Wet ruimtelijke ordening is derhalve niet aan de orde.

5.3 Hoogwaterproblematiek

Beleidslijn grote rivieren

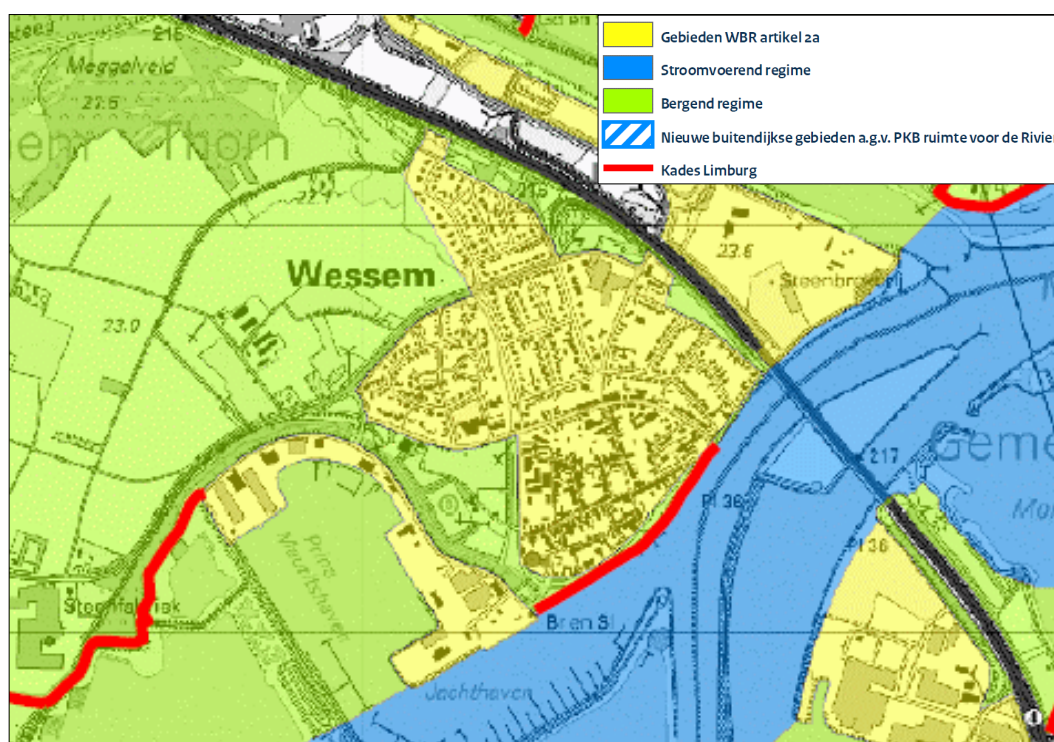
Op 19 september 1997 werd de circulaire 'Bouwen langs de Maas' vastgesteld door Provinciale Staten als provinciaal ruimtelijk beleid. Hierin werd vastgelegd hoe de ministeriële beleidslijn 'Ruimte voor de rivier' (Staatscourant 12 mei 1997) in Limburg zijn doorwerking diende te krijgen, waarbij de bescherming van een deugdelijke stroomvoering en waterberging voorop stonden. Middels deze circulaire werd tevens invulling gegeven aan de afspraken die naar aanleiding van de beleidslijn 'Ruimte voor de rivier' tussen Rijk, provincie en gemeente waren gemaakt.

Mede op basis van de resultaten van een in 2005 verrichte evaluatie en ervaringen in de praktijk is besloten om de beleidslijn 'Ruimte voor de rivier' te herzien. De herziening van de beleidslijn draagt, mede als gevolg van de uitbreiding van het toepassingsgebied en de wens om verwarring met de PKB 'Ruimte voor de Rivier' te voorkomen, de naam 'Beleidslijn grote rivieren'.

Met de laatste herziening van de beleidslijn wordt meer ruimte geboden aan ontwikkelingsgerichte initiatieven. Zo ontstaan meer mogelijkheden voor ontwikkelingen die de ruimtelijke en economische kwaliteit van het betreffende gebied kunnen verbeteren. Doelstelling van de Beleidslijn grote rivieren is om de beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit van het rivierbed te behouden en ontwikkelingen tegen te gaan die de mogelijkheid tot rivierverruiming door verbreding en verlaging nu en in de toekomst feitelijk onmogelijk maken.

De Beleidslijn grote rivieren heeft haar grondslag in het Besluit Rijkswateren welke op 22 december 2009 is opgegaan in het Waterbesluit. De beleidslijn is met inwerkingtreding van het Waterbesluit dus niet komen te vervallen.

De meeste recente door Rijkswaterstaat uitgebrachte kaarten behorende bij de Beleidslijn grote rivieren zijn op 17 december 2009 in werking getreden.



Afbeelding 25. Uitsnede kaart behorende bij de Beleidslijn grote rivieren.

Voor delen van het plangebied die binnen het bergend regime vallen geldt dat toestemming kan worden gegeven om in deze gebieden activiteiten te ontplooiën, indien:

- er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat het veilig functioneren van het waterstaatswerk gewaarborgd blijft;
- er geen sprake is van een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteit;
- er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat de waterstandsverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is;
- de resterende, blijvende waterstandseffecten of de afname van het bergend vermogen duurzaam worden gecompenseerd waarbij de financiering en de tijdige realisering van de maatregelen gezekerd zijn.

Voor gebieden die binnen het stroomvoerend regime vallen geldt dat op grond van rivierkundige overwegingen, in principe alleen specifiek omschreven "riviergebonden" activiteiten zijn toegestaan ("Ja, mits").

Deze activiteiten dienen te voldoen aan rivierkundige voorwaarden. Niet-riviergebonden activiteiten zijn niet toegestaan; alleen onder specifieke criteria zijn uitzonderingen mogelijk ("Nee, tenzij").

Voor de binnen het zogeheten 'artikel 2a-Wbr-gebied' gelegen gronden geldt dat op basis van rivierkundige gronden en via een algemene maatregel van bestuur, het vergunningenregime van de Waterwet (zie onderstaand) hier niet van toepassing is.

Het overgrote deel van het plangebied is gelegen binnen het zogeheten 'artikel 2a-Wbr-gebied'. Slechts het achterste deel van het plangebied waarop middels het voorliggende bestemmingsplan geen bebouwing wordt toegestaan, is gelegen binnen het 'bergend regime' en een ander klein gedeelte ligt binnen het 'stroomvoeiend regime'.

Veiligheid en Schade

De Beleidslijn grote rivieren gaat uit van een eigen risico en verantwoordelijkheid ten aanzien van ontstane schade door hoog water aan activiteiten in het rivierbed (de gekleurde gebieden op de kaarten van de Beleidslijn grote rivieren). Initiatiefnemers in het rivierbed zijn zelf aansprakelijk voor schade en zelf verantwoordelijk voor het nemen van maatregelen om zich tegen potentiële schade te beschermen.

Voor een gebruiker van het rivierbed zal het dan ook voortaan niet mogelijk zijn om aanspraak te maken op een vergoeding uit de Wet tegemoetkoming schade (Wts). Bij hoogwater is er in het buitendijkse gebied immers geen sprake van een ramp.

Door de bouwwijze of situering van de activiteit zo te kiezen dat de kans of de gevolgen van hoogwater zo gering mogelijk zijn kan de gebruiker zijn risico's, ook wat betreft veiligheid, aanzienlijk beperken. De mogelijke verzekeraarbaarheid tegen schade zal hiervan afhankelijk zijn. Aan de dynamiek van het water aangepaste bouwvormen, drijvend of op palen, biedt in dit opzicht interessante mogelijkheden.

Veiligheid in het buitendijkse gebied is een verantwoordelijkheid van lokale overheden. In bestemmingsplannen en bouwvoorschriften zijn door gemeenten, in aanvulling op de wettelijke voorschriften, bepalingen op te nemen die onveilige situaties kunnen voorkomen. Evacuatieplannen kunnen een belangrijke aanvulling zijn op het voorkomen van onveilige situaties bij hoogwaterstanden.

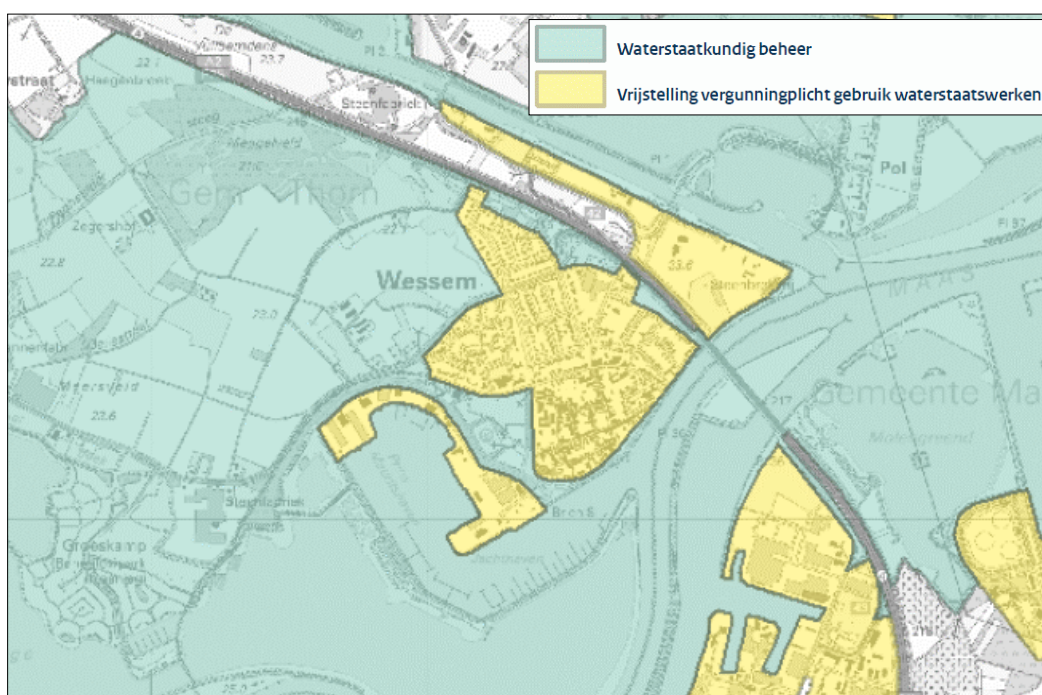
Waterwet / waterbesluit

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. In deze wet zijn een achttal wetten samengevoegd tot één wet. Het Waterbesluit is de uitwerking bij algemene maatregel van bestuur van bepalingen van de Waterwet.

De Waterregeling is de uitwerking bij ministeriële regeling van bepalingen van de Waterwet en het Waterbesluit. De Waterwet, het Waterbesluit en de Waterregeling zijn het resultaat van de in 2004 aangekondigde integratie van waterwetgeving.

Wat betreft de oppervlaktewaterlichamen geeft het Waterbesluit een grondslag om de grenzen hiervan in de Waterregeling vast te leggen en een grondslag voor de grenzen van de gebieden die zijn vrijgesteld van de vergunningplicht voor het gebruik van waterstaatswerken (vergelijkbaar met het Besluit rijksrivieren op grond van art. 2a Wbr).

Uit de kaarten behorende bij het Waterbesluit en de Waterregeling, blijkt dat het plangebied voor een groot deel (met name de bebouwde kern) gelegen is buiten het deel van de Maas waarop het 'Waterstaatkundig beheer' van toepassing is. De kern van Wessem is gelegen binnen de gebieden die zijn vrijgesteld van de vergunningplicht voor het gebruik van waterstaatswerken. Op deze gebieden is paragraaf 6 'Gebruik van rijkswaterstaatswerken' van hoofdstuk 6 van het Waterbesluit niet van toepassing.



Afbeelding 26. Uitsnede kaart behorende bij de Waterregeling.

Voor deze gebieden geldt dat ze vanuit rivierkundig oogpunt (vanuit het rivier- en stroombelang) minder van belang worden geacht. Bescherming van dat belang door middel van een vergunningstelsel is daarmee niet noodzakelijk. De omstandigheid dat geen vergunningplicht geldt, wil echter niet zeggen dat er geen kans bestaat op hoog water. Het gebied blijft immers wel deel uitmaken van het rivierbed.

Bouwen in deze gebieden geschiedt dan ook, net als elders in het rivierbed, op eigen risico en voor eigen verantwoordelijkheid. Zowel het Rijk als de gemeente Maasgouw zijn niet aansprakelijk voor eventuele schade.

Een klein deel van het plangebied is gelegen binnen het als 'Waterstaatkundig beheer' aangeduide gebied. Het betreft hier de Jachthaven en een deel van de Waage Naak. Voor deze gebieden is paragraaf 6 'Gebruik van rijkswaterstaatswerken' van hoofdstuk 6 van het Waterbesluit van toepassing. Binnen dit deel van het plangebied bevinden zich uitsluitend riviergebonden functies / activiteiten, die binnen het stroomvoerend regime zijn toegestaan.

Zandmaas-project

Het project Zandmaas/ Maasroute is een deelproject van de projectorganisatie "De Maaswerken". Dit project heeft als doelen: hoogwaterbescherming, verbetering scheepvaartroute en beperkte natuurontwikkeling. De maatregelen moeten ervoor zorgen dat het gemiddeld nog maar eens in de 250 jaar voorkomt, dat het water hoger komt te staan dan het niveau waarop de kaden zijn berekend.

Conform het Kadeplan, behorende bij het Zandmaas-project is de voormalige gemeente Heel één van de 4 gemeenten in Limburg waar de kaden reeds op de hoogte van 1:250 zijn. Hier zijn dan ook geen aanvullende maatregelen noodzakelijk.

Het doel, in geheel Limburg gemiddeld maximaal één maal per 250 hoger water dan het niveau waarop de kaden zijn berekend, is op verschillende manieren te bereiken:

- Verruiming van de rivier: de meest effectieve manier;
- Aanvullende maatregelen in het stroomgebied: bijv. retentiegebieden om water vast te houden.

Het project heeft voor een aantal aspecten verschillende gevolgen. Deze worden hieronder kort weergegeven:

Verstedelijking / wonen

Niet in het rivierbed. Maatregelen voor bescherming tegen hoogwater (verruiming zomerbed) worden het eerst uitgevoerd bij grote bevolkingsconcentraties.

Verkeer en vervoer

Verbetering van de Maasroute; geschikt voor tweebaksstuwvaart. Aanpassingen aan sluizen, bruggen, verhogen bruggen, verbreding kanalen en bochten, aanleg en verlengen van kolken.

Recreatie en toerisme

Aanleg van nieuwe natuur in het rivierbed, maakt het Maasdal aantrekkelijker voor toerisme en recreatie. Samenhang creëren met bestaande recreatieve voorzieningen.

Door verbreding worden de veiligheid en de capaciteit voor recreatievaart vergroot. Wachttijden voor recreatievaart bij sluizen neemt af. Er komen meer vissoorten in de Zandmaas.

Natuur en landschap

Versterken van de functie van de Maas binnen een landelijk en internationaal samenhangend netwerk van natuurgebieden (de EHS). Rivierbedverruiming is over de hele Zandmaas noodzakelijk en is een goede aanleiding om de ecologische verbindingfunctie van de rivier te versterken. Nieuwe natuur ontwikkelen in het rivierbed, waarmee tevens de waterstanden worden verlaagd.

Landbouw

Rivierverruiming en natuurontwikkeling leiden tot een verlies van landbouwgrond en tot het verdwijnen van enkele agrarische bedrijven.

Waterbeheer

Aanleg van retentiegebieden voor veiligheid en bescherming benedenstrooms. Bij toekenning van locaties spelen vele verschillende aspecten een rol.

5.4 Waterbeheer

Deze waterparagraaf is opgesteld met als doel een samenhangend beeld te geven van de wijze waarop in het bestemmingsplan "Kern Wessem" rekening wordt gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van duurzaam waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan het benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem. In deze paragraaf zullen de volgende onderdelen behandeld worden:

- beschrijving van waterrelevant beleid;
- kenmerken van het watersysteem;

Beschrijving van het waterrelevant beleid

Nationaal Waterplan

Vanuit Rijks- en provinciaal beleid wordt steeds meer nadruk gelegd op duurzaam waterbeheer in de bebouwde omgeving. In december 2009 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water, en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiertoe worden genomen.

Het Nationaal Waterplan (NWP) is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Op provinciaal niveau kent de provincie Limburg ook als uitgangspunten dat verdroging zo veel mogelijk tegengegaan dient te worden en dat waterkwaliteit, met het oog op een duurzaam gebruik in de toekomst, erg belangrijk is. Tevens sluit de provincie aan bij het beleid om infiltratie van water in de bodem te bevorderen en water meer terug te brengen in de stad.

Binnen de waterbeheersplannen van Limburg is integraal waterbeheer een belangrijk begrip. En ook hier speelt de verdroging en waterkwaliteit een belangrijke rol in het beleidsproces. Ter invulling van (specifiek) ecologische functies stelt het waterschap onder andere dat ter voorkoming van verdroging, grondwaterstanden, daar waar dat mogelijk is, verhoogd moeten worden door peilbeheer. Ook kan er gedacht worden aan het hooghouden van peilen nabij natuurgebieden. Ter voorkoming van eutrofiëring en het verlandingsproces kunnen voedselrijke bodems uitgebaggerd worden. Een ander belangrijk punt is dat het rioleringsbeheer door gemeenten in het plangebied op en aan de aan watergangen en plassen toegekende functies afgestemd dient te worden. Naast deze ecologische functies dienen er ook mensgerichte hoofdfuncties ten behoeve van industrie of drinkwater in het gebied ingepast te worden. Ook voor mensgerichte nevenfuncties dient plaats te zijn.

Provinciaal beleidskader Stedelijk waterbeheer

De Provincie Limburg geeft in het Provinciaal beleidskader Stedelijk waterbeheer (juli 2006) aan hoe oude en nieuwe stedelijke wateropgaven bij elkaar komen in een samenhangende visie op beleidsdoelen en beleidsaanpak in het stedelijk waterbeheer. De hoofdlijnen van het beleidskader zijn verankerd in het POL2006.

De gemeenten zijn verantwoordelijk voor het in beeld brengen van wateroverlastknelpunten vanuit grondwater, riolering en wateren in gemeentelijk beheer en het vaststellen en nemen van noodzakelijke maatregelen. Daarnaast wordt aan gemeenten en waterschappen gevraagd om via baggerplannen de aard en omvang van de baggerproblematiek in stedelijke wateren in beeld te brengen en voor 2015 maatregelen te nemen om de watersystemen op orde te krijgen.

Het afkoppelen van regenwater van het riool is in bebouwd gebied een belangrijk middel om watersystemen op de langere termijn op orde te houden en draagt bij aan meerdere waterdoelen. De scheiding van waterstromen is inmiddels als uitgangspunt van het nationale beleid benoemd en wordt wettelijk verankerd.

Gemeenten krijgen daarbij een grote verantwoordelijkheid om op lokaal niveau een doelmatigheidsafweging te maken. De Provincie volgt de nationale beleidslijn door 'maximaal afkoppelen binnen grenzen van doelmatigheid' als beleidsdoel te formuleren.

Investerings in bestaand gebied vinden bij voorkeur pas plaats indien maatschappelijke ontwikkelingen (renovatie, herstructurering) de mogelijkheid bieden om kosteneffectieve maatregelen te nemen.

Gemeenten dienen in een verbreed gemeentelijk rioleringsplan (GRP) aan te geven hoe zij tot invulling van het begrip doelmatigheid komen. Provincie en waterschappen ondersteunen de gemeenten bij het ontwikkelen van zo'n verbreed plan. De Provincie wil de praktijkervaringen van de komende jaren benutten om samen met gemeenten en waterschappen al werkende tot nadere concretisering van het begrip doelmatig komen.

Provinciaal waterplan 2010-2015

Het Provinciaal Waterplan 2010-2015 is een aanvulling op het POL2006. Het doel van deze POL-aanvulling is een actualisatie van het provinciaal waterhuishoudkundig beleid als gevolg van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW), het Nationaal Bestuursakkoord Water en de integrale Waterwet. Gelijktijdig vindt een actualisatie van de waterbeheerplannen van de waterschappen, van het Nationaal Waterplan van het Rijk en van gemeentelijke waterbesluiten plaats. Als onderdeel van de planprocedure is een gezamenlijke planMER voor het provinciaal waterplan en de beide waterbeheerplannen ontwikkeld. Het waterplan heeft een looptijd van zes jaar, parallel aan de looptijd van het Stroomgebiedbeheerplan Maas.

Het Provinciaal Waterplan 2010-2015 heeft de status van een regionaal waterplan, zoals omschreven in de Waterwet én is een op zichzelf staande structuurvisie op grond van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening.

Het plan bevat specifieke ambities en beleidsregels gericht op de doorwerking en uitvoering van waterbeleid. Na vaststelling door Provinciale Staten vormt het Provinciaal Waterplan 2010-2015 onderdeel van het POL planstelsel.

De belangrijkste aanvullingen ten opzichte van POL2006 luiden als volgt:

- Aanduiding van een normering voor regionale wateroverlast;
- Aanduiding van grond- en oppervlaktewaterlichamen en concretisering van ecologische en chemische doelen en bijbehorende maatregelen, inclusief fasering. Hiervoor zijn aanpassingen doorgevoerd ten aanzien van de status en ligging van de oppervlaktewaterlichamen;
- Aanpak verdroging nader geconcretiseerd voor 48 TOP-gebieden (vervangt de 52 prioritaire en kansrijke verdrogingsgevoelige natuurgebieden uit POL2006) en de uitwerking van de GGOR (Gewenst Grond- en Oppervlaktewater Regime);
- Nieuw beleid ten aanzien van de verbetering RWZI's door waterschappen en het beperken van de overstortfrequentie vanuit rioolstelsels op (zeer) kwetsbare watersystemen door gemeenten;

- Meer programmatische aansturing van te nemen maatregelen door waterschappen en gemeenten, door opname en fasering van maatregelen waarvoor een resultaatsverplichting geldt;
- Herijking drinkwaterbehoefte en herverdeling maximaal vergunbare hoeveelheden drinkwater via een meer flexibele benadering van de watervoorraden;
- Vastleggen proces rondom de toetsing van primaire waterkeringen;
- Invulling geven aan beleid rondom klimaatadaptatie.

Duurzaam waterbeheer 21^{ste} eeuw

De kern van het Waterbeleid 21^e eeuw is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. Het water de ruimte geven betekent dat in het landschap en in de stad ruimte gemaakt wordt om water op te slaan. Dat betekent bijvoorbeeld dat toegelaten wordt dat rivieren bij hoge waterstanden gecontroleerd buiten hun oevers treden, op plekken waar daar ruimte voor is gemaakt. Daarmee worden problemen in andere, lager gelegen gebieden voorkomen.

Vasthouden, bergen, afvoeren

De waterbeheerders hebben samen gekozen voor een strategie, die uitgaat van het principe dat een overvloed aan water wordt opgevangen waar deze ontstaat.

Dat betekent dat het water niet meer zo snel mogelijk afgevoerd wordt, maar dat het water zolang mogelijk wordt vastgehouden onder andere in de bodem. Is vasthouden niet meer mogelijk, dan bergen de waterbeheerders het in gebieden die daarvoor zijn uitgekozen. Door het water zo lang mogelijk vast te houden wordt tevens verdroging voorkomen. Pas als het niet anders kan, wordt het water afgevoerd.

Waterschap Roer en Overmaas

Het Watertoetsloket van het Waterschap Roer en Overmaas heeft de punten die voor de meeste ruimtelijke plannen relevant zijn gebundeld in het overzicht 'Praktische vuistregels voor de watertoets'. In dit overzicht zijn de belangrijkste punten waarop het watertoetsloket plannen beoordeelt opgenomen. Voor zover mogelijk wordt bij de plannen aangesloten bij belangrijkste richtlijnen om nieuwe plannen toekomst- en waterbestendig uit te kunnen voeren. De belangrijkste richtlijnen zijn onderstaand weergegeven:

- Rekening houden met de waterbelangen uit de WaterATLAS;
- Gevolgen van het plan voor (grond)water in het gebied en de omgeving aangeven;
- 10% van het plangebied reserveren voor water;
- Wateropgave oplossen binnen het plangebied (niet afwentelen);
- Toepassen voorkeursvolgorde voor de waterkwantiteit; hergebruik water, vasthouden (infiltratie), bergen, afvoeren);

- toepassen voorkeursvolgorde voor de waterkwaliteit Schoonhouden, scheiden, zuiveren;
- Verantwoord afkoppelen;
- Infiltratie- en bergingsvoorzieningen in het plan dimensioneren op T=25 (35 mm in 45 minuten), met een leegloop/beschikbaarheid binnen 24 uur;
- Doorkijk geven naar T=100 (45 mm in 30 minuten);
- Uitvoeren van bodem-/infiltratieonderzoek en bepalen grondwaterstand;
- Bij voorkeur toepassen van bovengrondse waterhuishoudkundige voorzieningen;
- Beheer en onderhoud geregeld?;
- Rekening houden met hoogteverschillen in gebied en omgeving;
- Een waterparagraaf in het plan opnemen;
- Waterbelangen planologisch vastleggen in ruimtelijke plannen;
- Plan voorleggen aan waterbeheerder tenzij het onder de ondergrens valt;

Kenmerken van het watersysteem

De kenmerken van de watersystemen, zoals die voorkomen in de oude gemeente Heel (en omgeving), kunnen het beste beschreven worden door een onderverdeling te maken in de soorten van water die in het gebied aanwezig zijn. De belangrijkste zijn: grondwater, oppervlaktewater, ecosysteem, regen- en afvalwater en de gebruiks-, belevings- en toekomstwaarde van water.

Grondwater

Uit de bodemkaart van Nederland wordt de grondwaterstand weergegeven in zeven klassen, de zogenaamde grondwatertrappen. Deze geven een globale aanduiding van het niveau van de fluctuatie van het grondwater aan. In het plangebied komt voor het grootste gedeelte grondwatertrap zeven voor. Dit betekent dat de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) groter dan 80 cm beneden maaiveld is. De gemiddelde laagste grondwaterstand (GLG) beneden maaiveld is groter dan 120 cm. Grondwatertrap zeven betekent dat de grondwaterstand relatief laag is. Lagere grondwaterstanden komen voor in het beekdal van de Panheelderbeek (grondwatertrap V: GHG minder dan 40 en GLG meer dan 120 cm beneden maaiveld). In het plangebied bevinden zich geen grondwaterbeschermingsgebieden. Wel wordt een deel van de kern Wessems gekarakteriseerd als inzijgingsgebied.

Oppervlaktewater

Door de ligging in de directe nabijheid van de Maas heeft het oppervlaktewater altijd een belangrijke rol gespeeld in Wessems. Binnen het plangebied bevinden zich twee havens; de Prins Mauritshaven, die met name van belang is voor de bedrijvigheid, en de Jachthaven. Naast de Maas zijn de Thornerbeek, Panheelderbeek en de ontgrondingsplassen langs de Maas belangrijke waterelementen.

Hemelwater

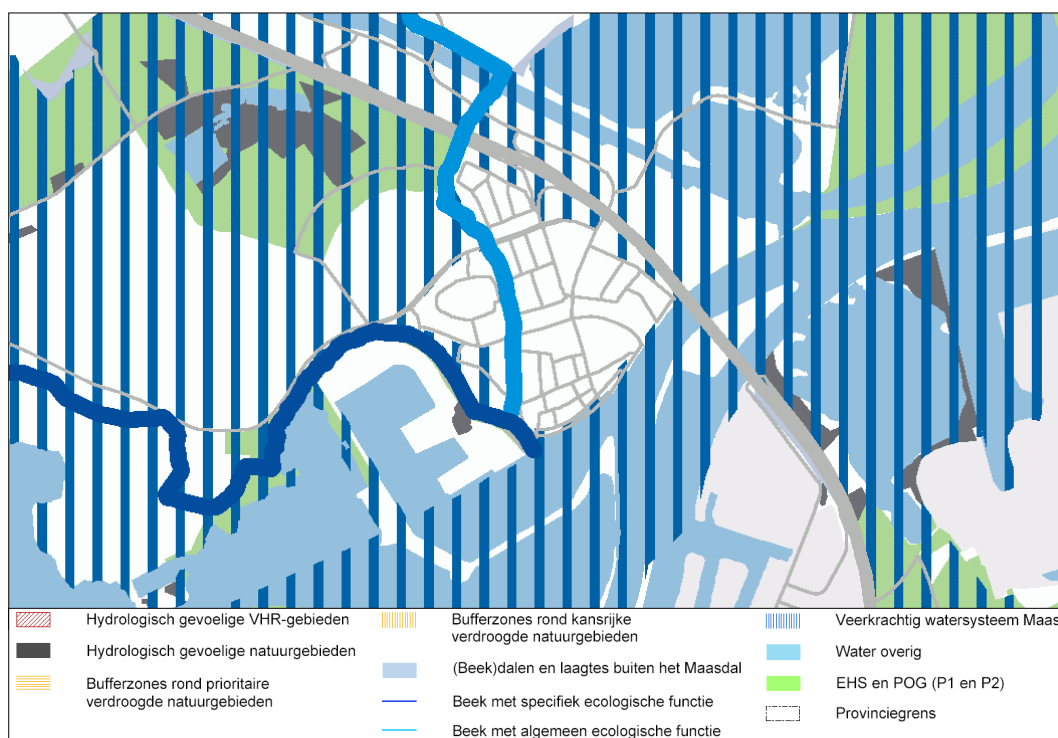
Het streven van het waterschap Peel en Maasvallei en de gemeente Maasgouw is gericht op het afkoppelen van hemelwater, waardoor dit niet onnodig in het riool terecht komt. Door de afkoppeling wordt gestreefd naar het ontlasten van het rioolringssysteem en rioolwaterzuiveringsinstallaties en het herstel van het natuurlijke grondwatersysteem.

Afkoppeling kan plaatsvinden door infiltratie van hemelwater in de bodem of vertraagde lozing van het hemelwater op oppervlaktewater in de directe nabijheid.

Wanneer binnen de "Nieuwe" kern Wesseme nieuwe bouwontwikkelingen plaatsvinden dienen de mogelijkheden voor afkoppeling van hemelwater onderzocht te worden en dient in bepaalde gevallen een wateradvies te worden aangevraagd bij het waterschap.

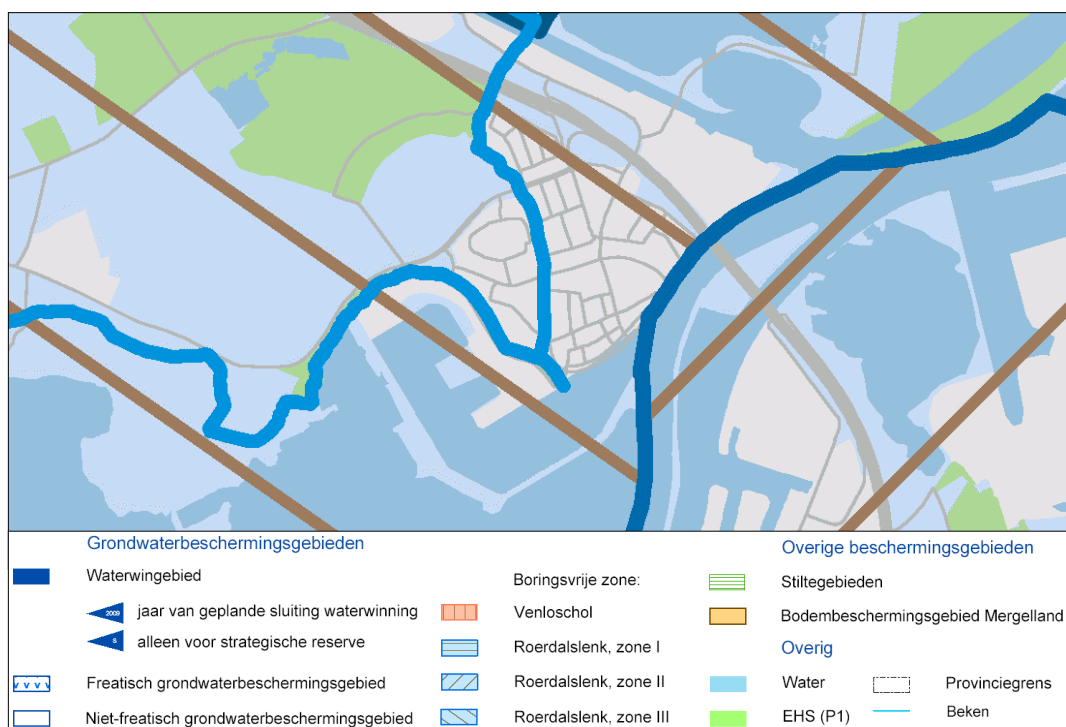
Ecosystemen

Volgens de kaart 'Blauwe waarden' van het POL2006 (actualisatie 2010), is de Panheelderbeek een 'Beek met algemeen ecologische functie' en is de Thornerbeek een 'Beek met een specifiek ecologische functie'. De Jachthaven de Maas zijn aangeduid als 'Veerkrachtig watersysteem Maas'.



Afbeelding 27. Uitsnede kaart 'Blauwe waarden' van het POL2006 (actualisatie 2010).

Blijkens de kaart 'Kristallen waarden van het POL2006 (actualisatie 2010) is het plangebied gelegen binnen de 'Roerdalslenk, zone III'. De gehele Roerdalslenk is een boringsvrije zone. De hier van nature aanwezige afschermdende (klei)lagen bieden geologische bescherming van de diepe grondwatervoorraden. Boringen dieper dan 30 meter beneden maaiveld (o.a. ten behoeve van het slaan van waterputten) zijn ter bescherming van de strategische grondwatervoorraad alleen met ontheffing PMV (Provinciale milieuvordering) toegestaan.



Afbeelding 28. Uitsnede kaart 'Kristallen waarden' van het POL2006 (actualisatie 2010).

Voor het overige is het plangebied niet gelegen binnen grondwaterbeschermingsgebieden of overige beschermingsgebieden.

Regen- en afvalwatersysteem

In de kern Wessem is een gemengd rioolstelsel aanwezig. Het beheer van het rioolstelsel binnen de kern is in handen van de gemeente Maasgouw.

Gebruiks-, belevings- en toekomstwaarde van het oppervlaktewater

De recreatieve gebruikswaarde van het oppervlaktewater nabij het plangebied is met name te vinden bij de Maasplassen. Ten zuiden van de kern Wessem ligt het watersportcentrum De Koeweide. Naast een recreatieve gebruikswaarde heeft de Maas een grote betekenis voor de binnenvaart.

Voor wat betreft cultuurhistorische waarde zijn met name de Thornerbeek en de Panheelderbeek van belang. Ook de ecologische waarde van deze beken dient voldoende aandacht te krijgen.

Met de 'Beleidslijn grote rivieren' wordt er al een goede invulling gegeven aan het behoud van de landschappelijke waarden van de rivierbedding van de Maas. Bebouwing en bepaalde andere activiteiten zijn daar uitgesloten. In het plangebied zijn tot zover bekend nog geen plannen gerealiseerd in het kader van duurzaam waterbeheer (afkoppelen verhard oppervlak, hergebruik water, benutting regenwater, watervriendelijke inrichting).

Overleg met waterbeherende instanties

In het kader van het vooroverleg ex artikel 3.1.1. Bro is overleg gevoerd met de waterbeheerder.

5.5 Leidingen en infrastructuur

Door het plangebied loopt de hoofdriooltransportleiding Kanaal Wessem - Nederweert – Wessem. Voor het overige zijn er geen kabels en leidingen aanwezig die door middel van een regeling in het voorliggende bestemmingsplan beschermd zouden moeten worden.

5.6 Flora en fauna

Algemeen

In april 2002 is de Flora- en faunawet (Ff-wet) in werking getreden. In deze wet zijn de onderdelen uit de Europese Habitatrichtlijn en de Vogelrichtlijn die de bescherming van soorten betreft geïmplementeerd. Op basis van de Ff-wet moet bij alle geplande ruimtelijke ingrepen nagegaan worden of er schade wordt toegebracht aan beschermde dier- en plantensoorten.

Sinds 22 februari 2005 is een nieuwe AMvB in werking getreden die voorziet in een wijziging van het 'Besluit beschermde dier- en plantensoorten'. Deze AMvB, betekent dat het ontheffingsregime is aangepast. Met de inwerkingtreding van dit besluit zal sprake zijn van een drietal categorieën beschermingsniveaus:

- Niveau 1: een algemene vrijstelling van in Nederland algemeen voorkomende soorten. Voor deze soorten is geen ontheffing van de artikelen 8 tot en met 12 van de Flora- en faunawet meer nodig.
- Niveau 2: een algemene vrijstelling met gedragscode voor een aantal beschermde soorten genoemd in tabel 2 van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten, zoals b.v. Eekhoorn, Steenmarter en alle in het wild voorko-

mende vogelsoorten (tabel 3). In een op te stellen gedragscode⁸ moet worden aangegeven hoe bij nieuwe plannen en projecten omgegaan dient te worden met beschermde soorten. Onder deze voorwaarden, vooraf goedgekeurd door de minister van LNV, kan gebruik worden gemaakt van deze vrijstelling.

- Niveau 3: streng beschermde soorten. Dit zijn de soorten genoemd in bijlage 1 van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten en alle soorten die zijn opgenomen in bijlage IV van de Habitatrichtlijn. Voor deze soorten kan geen algemene vrijstelling worden gegeven en is voor ruimtelijke ontwikkelingen een ontheffingsaanvraag noodzakelijk. Een ontheffingsaanvraag voor deze soorten wordt getoetst aan drie criteria: 1) er is sprake van dwingende redenen van openbaar belang, 2) er zijn geen alternatieven voorhanden en 3) de ruimtelijke ingreep doet geen afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Voor een ontheffingsaanvraag moet aan alle drie de criteria worden voldaan.

Tegen deze achtergrond is het plangebied beoordeeld in relatie tot wettelijk beschermde planten en dieren en hun natuurlijke leefomgeving. Het onderhavige plangebied noch de directe omgeving is opgenomen in de lijst van gebieden waarop de gebiedsbescherming van toepassing is. Er behoeft dan ook alleen onderzocht te worden of er wettelijk beschermde soorten (die niet op basis van de AMvB zijn vrijgesteld van de Flora- en faunawet) zijn die negatieve effecten kunnen ondervinden van mogelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Het criterium om de invloed van een handeling of activiteit op een soort te beoordelen is dat de gunstige staat van instandhouding van de soort niet mag worden aangetast door de voorgenomen ontwikkeling.

Gebiedskenmerken

Het plangebied is grotendeels bebouwd en verhard en is hoofdzakelijk in gebruik voor woon-, recreatie-, bedrijfs- en verkeersdoeleinden. De belangrijkste groenelementen bevinden zich in de "nieuwe" kern aan de randen van het gebied. Tevens is er een groenstrook gelegen langs de Panheelderbeek en de Thornerbeek. Deze elementen zullen in het onderhavige plan in hun oorspronkelijke status behouden, waardoor er geen aantasting van het leefgebied van bovengenoemde dieren- en plantensoorten zal plaatsvinden.

Het grootste gedeelte van het plangebied is bestaand bebouwd en bewoond gebied. De invloed van de mens is in dit gebied sinds lange tijd erg groot. Groene elementen worden gevormd door grasvelden, tuinen, wegbermen en dergelijke.

Deze elementen zullen in het onderhavige plan in hun oorspronkelijke status behouden blijven, waardoor er geen aantasting van het leefgebied van bovengenoemde dieren- en plantensoorten zal plaatsvinden.

⁸ De gedragscode moet door de sector of ondernemer zelf opgesteld worden.

Beschermde planten en zoogdieren en broedvogels

De opgave van het Natuurloket is geraadpleegd om het plangebied en omgeving te kunnen beoordelen op het voorkomen van beschermde dier- en of plantensoorten. Het Natuurloket geeft inzicht in de aanwezigheid van beschermde soorten per vierkante kilometer.

Het plangebied bevindt zich volgens het Natuurloket grotendeels in kilometervak 189-352. Vrijwel de gehele kern Wesseem is binnen dit kilometervak gelegen. Het uiterste noordwesten van het plangebied is gelegen binnen kilometervak 189-353. De Jachthaven is grotendeels gelegen binnen km-vak 189-351 en voor een zeer klein deel binnen km-vak 188-351. Voor de genoemde kilometervakken geeft Natuurloket voor de onderzochte soortgroepen de volgende informatie:

Soortgroep	FF1	FF23	FF Vogels	Hrl	RL	Volledigheid
Vaatplanten	-	-	-	-	2	Slecht
Zoogdieren	4	1	-	1	1	Redelijk
Watervogels	-	-	-	-	-	Goed
Vissen	-	1	-	-	-	Redelijk
Dagvlinders	-	-	-	-	1	Goed
Nachtvlinders	-	-	-	-	-	Redelijk
Sprinkhanen	-	-	-	-	-	Redelijk
Overige gewervelden	-	-	-	-	0	Slecht

Gegevens Natuurloket voor km-vak 189-352; Het aantal wettelijk beschermde soorten volgens de flora- en faunawet per soortgroep (FF1 waarvoor vrijstelling geldt) en FF23 streng beschermd), het aantal beschermde soorten volgens de Habitatrictlijn (Hrl) per soortgroep, het aantal Rode lijst soorten per soortgroep (RL) en de mate van volledigheid van de beschikbare gegevens per soortgroep binnen het onderzochte km-vak.

Soortgroep	FF1	FF23	FF Vogels	Hrl	RL	Volledigheid
Vaatplanten	1	-	-	-	6	Matig
Mossen	-	-	-	-	1	Goed
Zoogdieren	1	1	-	1	-	Matig
Broedvogels	-	-	44	-	14	Goed
Watervogels	-	-	-	-	-	Goed
Nachtvlinders	-	-	-	-	-	Redelijk
Libellen	-	-	-	-	-	Matig
Sprinkhanen	-	-	-	-	0	Slecht

Gegevens Natuurloket voor km-vak 189-351, waarbinnen het overgrote deel van de Jachthaven gelegen is.

Soortgroep	FF1	FF23	FF Vogels	Hrl	RL	Volledigheid
Vaatplanten	2	2	-	-	8	Goed
Zoogdieren	7	-	-	-	-	Matig
Broedvogels	-	-	1	-	-	Goed
Watervogels	-	-	-	-	-	Goed
Vissen	-	1	-	-	1	Goed
Dagvlinders	-	-	-	-	-	Goed

Gegevens Natuurloket voor km-vak 189-353, waarbinnen het meest noordelijke deel van het plangebied gelegen is.

Soortgroep	FF1	FF23	FF Vogels	Hrl	RL	Volledigheid
Vaatplanten	3	1	-	-	7	Goed
Zoogdieren	2	2	-	1	-	Matig
Broedvogels	-	-	4	-	-	Goed
Watervogels	-	-	-	-	-	Goed
Dagvlinders	-	-	-	-	-	Goed
Nachtvlinders	-	-	-	-	-	Redelijk
Libellen	-	-	-	-	-	Goed
Sprinkhanen	-	-	-	-	0	Goed
Overige Gewervelden	-	-	-	-	3	Slecht

Gegevens Natuurloket voor km-vak 188-351, waarbinnen het westelijke deel van de Jachthaven gelegen is.

Soortgroep	FF1	FF23	FF Vogels	Hrl	RL	Volledigheid
Vaatplanten	-	-	-	-	-	Slecht
Zoogdieren	5	1	-	-	-	Matig
Broedvogels	-	-	3	-	1	Goed
Watervogels	-	-	-	-	-	Goed
Amfibieën	1	-	-	-	-	Slecht
Dagvlinders	-	-	-	-	-	Goed
Nachtvlinders	-	-	-	-	-	Matig
Libellen	-	-	-	-	-	Redelijk
Overige Gewervelden	-	-	-	-	2	Slecht

Gegevens Natuurloket voor km-vak 188-352, het zuidwestelijke deel van het havengebied gelegen is en het uiterst westelijke deel van de kern Wessem.

Soortgroepen welke niet in (alle) hiervoor opgenomen tabellen zijn opgenomen, zijn niet onderzocht in het betreffende kilometervak.

Het plangebied is niet gelegen binnen een Natura 2000 gebied (2007), Beschermde natuurmonumenten (2001), Wetland (2005), Nationaal Landschap (2007) of Nationaal Park (2007). Wel is een strook langs de Thornerbeek gelegen binnen de EHS.

Uit de site met natuurgegevens van de provincie Limburg blijkt dat een groot deel van het plangebied, namelijk de bebouwde kom van Wessem, vanwege de vele bebouwing niet volledig is onderzocht. Binnen het overige deel van het plangebied zijn diverse schaarse soorten broedvogels gesignaleerd.

Conclusie

Binnen het plangebied komen diverse beschermde soorten flora en fauna voor. Gezien het feit dat er middels onderhavig bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, wordt een aanvullend flora- en faunaonderzoek echter niet noodzakelijk geacht.

5.7 Erotisch getinte bedrijvigheid

Als gevolg van de wettelijk vastgestelde opheffing van het algemeen bordeelverbod, het naar aanleiding daarvan opgestelde regionaal prostitutiebeleid en de wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV), is binnen het bestemmingsplan erotisch getinte bedrijvigheid uitgesloten.

In de huidige situatie zijn de vestigingsmogelijkheden van erotisch getinte bedrijvigheid in de voormalige gemeente Heel geregeld in het facetbestemmingsplan "Prostitutiebeleid". Dit bestemmingsplan is door de voormalige gemeenteraad van Heel vastgesteld op 24 juni 2004 en door Gedeputeerde Staten goedgekeurd op 12 oktober 2004. De bepalingen uit dit plan worden overgenomen in voorliggend bestemmingsplan "Kern Wessem".

Het gemeentelijk beleid inzake erotisch getinte bedrijvigheid is gericht op de continuering van de bestaande situatie dat binnen het grondgebied van de voormalige gemeente Heel geen seksinrichtingen aanwezig zijn. Dit beleid is reeds vastgelegd bij besluit van de raad van de voormalige gemeente Heel in zijn vergadering van 12 september 2000 en vindt zijn basis in het uitgangspunt van de Regio Limburg-Noord waarin een status-quo ten aanzien van seksinrichtingen wordt aangehangen. De gemeenteraad van de voormalige gemeente Heel heeft deze regionale visie onderschreven door achtereenvolgens vast te stellen:

- de "Nota Prostitutiebeleid" in zijn vergadering van 8 juli 1997;
- de "Implementatienota Prostitutiebeleid Limburg-Noord" in zijn vergadering van 23 maart 1999;

- de “Vervolgotitie Prostitutiebeleid Limburg-Noord” in zijn vergadering van 12 september 2000.

Dit regionale beleid moet voorkomen dat ongewenste bewegingen (tussen gemeenten) ontstaan in de vestiging van seksinrichtingen en de individuele gemeenten de basis leveren voor het beargumenteerd uitsluiten van deze seksinrichtingen. Uitgangspunt van de visie is een regionale status-quo ten aanzien van de reeds gevestigde seksinrichtingen. Een toename van het aantal bedrijven is ongewenst.

Voor het hele grondgebied van de voormalige gemeente Heel wordt ten aanzien van de vestiging van inrichtingen (seksinrichtingen en / of escortbedrijven) in beginsel een nulbeleid gevoerd. Vanuit het oogpunt van ruimtelijke ordening is het namelijk niet gewenst dat inrichtingen zich in de gemeente vestigen. De overweging die aan dit uitgangspunt ten grondslag ligt, is dat deze inrichtingen ongewenste ruimtelijke (bij)verschijnselen in de gemeente hebben. Dit te meer gelet op het toeristische en recreatieve karakter van de gemeente. Gelet op het vorenstaande alsmede het na te streven woon- en leefklimaat in de als woongebieden te kwalificeren delen van de gemeente, het karakter en de functie van het buitengebied, de bedrijfs- en recreatiegebieden worden op grond van de afweging van de ruimtelijk relevante factoren inrichtingen in de gehele gemeente uitgesloten.

Het vestigen van een sekswinkel is binnen de voormalige gemeente Heel uitgesloten. De gemeente voert een beleid dat is gericht op het in stand houden en waar mogelijk versterken van het voorzieningenniveau, waaronder in belangrijke mate het winkelaanbod is begrepen. Concentratie van (winkel)voorzieningen is wenselijk. Daarom zijn in de diverse bestemmingsplannen voor de woonkernen concentratiegebieden aangewezen in het centrum van die kernen. Nieuwsvestiging van detailhandel buiten deze concentratiezone is uitgesloten. Binnen deze zone is het vestigen van een sekswinkel -gelet op de negatieve invloed op het door winkelconcentratie te dienen belang- vanuit ruimtelijk oogpunt ongewenst. Bij solitaire vestiging van een sekswinkel is het woon- en leefklimaat in het geding. De voormalige gemeente Heel geeft bij belangenafweging voorrang aan het behoud van een goed woon- en leefklimaat.

(Straat)prostitutie wordt nergens toegestaan, ter voorkoming van aantasting van een goed recreatief, toeristisch, woon-, werk-, en leefklimaat. De ruimtelijke belangen zijn ten zeerste gediend bij het bestendigen van deze situatie.

6. JURIDISCHE OPZET BESTEMMINGSPLAN

6.1 Planstukken

Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de SVBP 2008 alsmede de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Als gevolg hiervan wordt in het bestemmingsplan niet meer gesproken over een plankaart, maar analoge of digitale verbeelding. Tevens is de benaming van de planvoorschriften gewijzigd in regels.

Het bestemmingsplan 'Kern Wesseme' is vervat in de planstukken bestaande uit:

- de verbeelding, schaal 1:1.000;
- de regels;
- de toelichting.

6.2 Planvormen en plansystematiek

Het bestemmingsplan bezit in hoofdzaak een beheersgericht en conserverend karakter waarin bestaande functies merendeels worden beschermd. Tevens is er beperkte ruimte gelaten voor nieuwe ontwikkelingen; deze zijn echter veelal slechts mogelijk na toepassing van flexibiliteitsbepalingen in de vorm van afwijkings- en/ of wijzigingsbevoegdheden en toetsing aan de beleidsdoelstellingen.

Centraal uitgangspunt voor de planinrichting is dus dat de bestaande situatie op een adequate wijze in een nieuw actueel bestemmingsplan met een flexibele bestemmingsregeling wordt opgenomen. Dat houdt in dat het plan in een zodanige vorm gegoten wordt, dat het kan dienen voor een op het plangebied toegesneden ruimtelijk beleid.

6.3 Toelichting op de analoge verbeelding

De verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:1.000. Op de analoge verbeelding wordt door middel van matrices per bestemming specifieke informatie weergegeven, zoals de maximale goot- en bouwhoogte en in sommige gevallen maximaal toegestane bebouwingspercentages.

6.4 Toelichting op de regels

Bij het opstellen van de regels is uitgegaan van het rapport Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2008 (SVBP 2008).

De regels zijn verdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:

- Hoofdstuk 1: Inleidende regels met daarin de begrippen en de wijze van meten;
- Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels. Hierin worden de regels voor de op de verbeelding opgenomen bestemmingen gegeven;
- Hoofdstuk 3: Algemene regels, waaronder zijn opgenomen de anti-dubbeltelbepaling, algemene bouwregels en algemene gebruiks-, afwijkings-, wijzigings- en procedureregels en tot slot overige regels;
- Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels, waarin het overgangsrecht en de slotregel zijn opgenomen.

Het belangrijkste doel van de planregels is om de bouw- en gebruiksregels van de verschillende bestemmingen aan te geven.

6.4.1 Inleidende regels

Begrippen (art. 1)

In dit artikel zijn bepalingen (begrippen) opgenomen welke in het algemeen spraakgebruik onvoldoende vastliggen en waarbij verschillen in interpretatie bij toepassing van de planregels mogelijk zijn. Voor de extra duidelijkheid zijn enkele begrippen uit de Woningwet/ Bouwverordening overgenomen. Verder zijn enkele begrippen afkomstig van de SVBP 2008.

Wijze van meten (art. 2)

Hierin wordt aangegeven op welke manier hoogte, lengte, breedte, inhoud en oppervlakte van bouwwerken / percelen gemeten moeten worden. Bij de wijze van meten zijn de bindende regels uit het SVBP 2008 overgenomen, aangevuld met een aanvullende wijze van meten.

6.4.2 Bestemmingsplanregels

Bestemmingen

De regels van een bestemming worden als volgt opgebouwd en benoemd:

1. Bestemmingsomschrijving;
2. Bouwregels;
3. Nadere eisen;
4. Afwijken van de bouwregels;
5. Specifieke gebruiksregels;

6. Afwijken van de gebruiksregels;
7. Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden;
8. Wijzigingsbevoegdheid.

Duidelijk zal zijn dat een bestemming niet alle elementen hoeft te bevatten. Dit kan per bestemming verschillen.

In de bestemmingsomschrijving wordt een omschrijving gegeven van de aan de gronden toegekende functies. Als eerste wordt de hoofdfunctie aangegeven. Indien nodig worden vervolgens de andere aan de grond toegekende functies genoemd.

In de bouwregels wordt bepaald aan welke voorwaarden de bebouwing moet voldoen. Voor zover nodig wordt een onderscheid gemaakt in woningen, bijgebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, waardoor de toetsing van aanvragen voor een omgevingsvergunning aanmerkelijk vereenvoudigd en inzichtelijker is.

In het onderstaande worden de regels van de opgenomen bestemmingen nader toegelicht.

Agrarisch

De onbebouwde, agrarische bouwlanden (akker en weiland) aan de rand van de 'Nieuwe' kern Wesseem hebben de bestemming 'Agrarisch' gekregen.

Bedrijf

De bestaande bedrijven zijn positief bestemd tot 'Bedrijf'. De bedrijven hebben, indien noodzakelijk, op de verbeelding een nadere aanduiding gekregen, waarmee hun bedrijfsactiviteiten specifiek worden vastgelegd. Dit omdat zij qua milieubelasting de in een woonomgeving aanvaarde categorieën 1 en 2 bedrijven te boven gaan.

Detailhandel

Het bestaande detailhandelsbedrijf, de supermarkt aan het Van Horneplein, is positief bestemd tot 'Detailhandel' met een functieaanduiding 'supermarkt'.

Dienstverlening

De bestaande dienstverleningsbedrijven zijn positief bestemd tot 'Dienstverlening'. Het betreft hier de kapsalons aan het Van Horneplein.

Groen

Het bestaande structurele groen in de 'Nieuwe' kern Wesseem heeft de bestemming 'Groen' gekregen.

Horeca

De ijssalon op de hoek van de Polstraat/Parallelweg heeft de bestemming 'Horeca' gekregen. Binnen deze bestemming zijn de categorieën 1 tot en met 2 van de horecacategorieën mogelijk, zoals bijvoorbeeld lunchrooms of eetcafés

Kantoor

Het bestaande kantoor aan het Van Horneplein is positief bestemd tot 'Kantoor'.

Maatschappelijk

Binnen deze bestemming vallen onder andere de functies medische voorzieningen, onderwijs, religieus en cultureel, zoals de brandweer en de basisschool. Daarnaast is ook de begraafplaats binnen deze bestemming opgenomen. Daar waar noodzakelijk is de functie met een functieaanduiding op de kaart vastgelegd.

Natuur

De strook langs de Thornerbeek en twee stroken langs de Waage Naak hebben de bestemming 'Natuur' gekregen.

Recreatie - verblijfsrecreatie.

De jachthaven heeft de bestemming 'Recreatie - verblijfsrecreatie' gekregen met een functieaanduiding voor de jachthaven. De vigerende regeling uit het bestemmingsplan Buitengebied is overgenomen. Daarnaast is een recreatiewoning alsmede het watersportcentrum binnen deze bestemming opgenomen.

Sport

De tennishal aan de Lange Beemdens is voorzien van de bestemming 'Sport'. Tevens vallen de sportvelden ook binnen deze bestemming.

Verkeer

In het plangebied zijn alle wegen, zowel de wijkontsluitingswegen, als de hoofdontsluitingen bestemd voor 'Verkeer'. Ook een aantal pleinen en parkeervoorzieningen hebben deze bestemming gekregen.

Water – niet riviergebonden

De binnen het plangebied gelegen delen van de Panheelderbeek en de Thornerbeek zijn bestemd tot 'Water – niet riviergebonden'. Op de verbeelding zijn deze gronden aangeduid met de lettercode WA-A.

Water – riviergebonden

De binnen het plangebied gelegen Prins Mauritshaven, de Jachthaven en de Maas (voor zover gelegen binnen het plangebied) bestemd tot 'Water - riviergebonden'. Op de verbeelding zijn deze gronden aangeduid met de lettercode WA-B.

Wonen

De bestemming 'Wonen' heeft betrekking op het bestaande woongebied, op enkele woonboten gelegen langs de Waage Naak en op de woonwagenstandplaats aan de Thornerweg. De diverse woonfuncties zijn, indien zij afwijken van de 'normale' woonfunctie, door middel van een functieaanduiding op de kaart vastgelegd.

Dubbelbestemmingen

Het plan bevat ook nog een aantal zogenaamde dubbelbestemmingen. In de 'Voor-rangsregeling' is aangegeven hoe de bestemmingen zich tot elkaar verhouden. Hierin is de volgorde van de zogenaamde dubbele bestemmingen opgenomen. Wordt er op gronden gebouwd die een dubbele bestemming hebben, dan dient men zich aan de regels te houden die de dubbele bestemming geeft. Het betreft beschermings-zones ten behoeve van de watergangen, de waterkering, het stroomvoerend rivierbed van de Maas, het waterbergend rivierbed van de Maas en archeologie.

6.4.3 Algemene regels

In de Anti-dubbeltelbepaling wordt bepaald dat grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, deze bij de beoordeling van latere plannen buiten beschouwing blijft. Het nog overgebleven terrein mag dus niet nog eens meegenomen worden bij het toestaan van een ander bouwwerk.

In de Algemene bouwregels is onder andere een bepaling met betrekking tot ondergronds bouwen opgenomen.

De Algemene gebruiksregels geven aan welk gebruik van bouwwerken en gronden onder strijdig gebruik met de bestemming valt.

In de Algemene aanduidingsregels zijn de regels met betrekking tot diverse gebiedsaanduidingen opgenomen. Het betreft de gebiedsaanduidingen met betrekking tot industrielawaai, de milieuzone – Roerdalslenk, de veiligheidszone in het kader van het Bevi en de vrijwaringszone - weg in verband met de A2 en het rooilij-nenbeleid van Rijkswaterstaat.

De Algemene afwijkingsregels en Algemene wijzigingsregels verschaffen respectie-velijk het bevoegd gezag of Burgemeester en Wethouders de gewenste beleidsruim-te om bij de uitvoering van het plan te kunnen inspelen op gegevens of situaties die vooraf niet bekend kunnen zijn.

In de Algemene procedureregels staan de procedureregels die gevolgd worden als door het bevoegd gezag of Burgemeester en Wethouders gebruik wordt gemaakt van de afwijkingsbevoegdheid middels het verlenen van een omgevingsvergunning.

Tevens zijn de procedureregels opgenomen die gevolgd worden als Burgemeester en Wethouders het plan wijzigen of uitwerken of nadere eisen stellen.

Tot slot zijn in de Overige regels onder andere nog bepalingen opgenomen ten aanzien van de verhouding tussen de diverse dubbelbepalingen en gebiedsaanduidingen.

6.4.4 Overgangs- en slotregels

In de bepaling Overgangsrecht is geregeld in hoeverre en onder welke voorwaarden bestaande gebouwen en het bestaand gebruik van gronden en bouwwerken mogen afwijken van het plan.

In de Slotregel is aangegeven op welke wijze de regels van het bestemmingsplan kunnen worden aangehaald.

7. INSPRAAK EN OVERLEG

Voordat het plan op grond van artikel 3.8 Wro in procedure wordt gebracht, is een inspraakprocedure doorlopen en is het plan ter advies aan verschillende instanties aangeboden. De resultaten van de inspraak en het overleg zijn in onderstaande paragrafen opgenomen.

7.1 Overleg ex artikel 3.1.1. Bro

Het bestemmingsplan 'Kern Wessem' is in het kader van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) ter advisering aangeboden aan de betrokken instanties. Het vooroverleg heeft geleid tot enkele aanpassingen in het voorontwerp bestemmingsplan.

Naar aanleiding van het vooroverleg werden reacties ontvangen van:

1. Tennet TSO B.V., brief d.d. 2 september 2010, referentie TI-AON-GRZ 10-1547 NLEM;
2. Gasunie, brief d.d. 15 september 2010, kenmerk TAJ0 10.B.2026;
3. Brandweer Limburg-Noord, brief d.d. 17 september 2010, kenmerk RBBUIT – 101466;
4. Waterschap Roer en Overmaas, brief d.d. 11 augustus 2010, kenmerk ka/jati/wt/2010.14573;
5. Provincie Limburg, afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling, brief d.d. 21 oktober 2010, kenmerk CAS201000014329 / DOC2010000132613;
6. VROM-Inspectie, Directie Uitvoering Regionale Afdeling Zuid, brief d.d. 19 oktober 2010, kenmerk 20100060722-KRI-Z;

De ontvangen reacties in het kader van het vooroverleg worden hierna kort samengevat, waarbij na elk onderwerp het gemeentelijke standpunt is verwoord.

Ad. 1. Tennet TSO B.V.

Tennet TSO B.V.

Aangegeven wordt dat binnen het plangebied geen ondergrondse hoogspanningskabels en/of bovengrondse hoogspanningsleidingen van Tennet gelegen zijn. Tennet heeft derhalve geen op- of aanmerkingen op het bestemmingsplan.

Standpunt gemeente

De reactie wordt ter kennisgeving aangenomen.

Ad. 2. Gasunie

Opmerkingen Gasunie

Aangegeven wordt dat de Gasunie geen opmerkingen heeft op het bestemmingsplan.

Standpunt gemeente

De reactie wordt ter kennisgeving aangenomen.

Ad. 3. Brandweer Limburg-Noord

Opmerkingen Brandweer Limburg-Noord

Aangegeven wordt dat er sprake is van een conserverend bestemmingsplan en dat het vaststellen van het bestemmingsplan niet leidt tot wijzigingen in de voorbereiding in de rampenbestrijding. Er is daarom geen noodzaak tot het uitbrengen van advies.

Standpunt gemeente

De reactie wordt ter kennisgeving aangenomen.

Ad. 4. Waterschap Peel en Maasvallei

Opmerkingen Waterschap Peel en Maasvallei

1. De rioolwatertransportleiding van het Waterschapsbedrijf Limburg (Wessem-Kanaal Wessem Nederweert) is niet opgenomen op de planverbeelding. Reclamant verzoekt dit alsnog op te nemen.
2. In de paragraaf Leidingen en infrastructuur is de rioolwatertransportleiding van het Waterschapsbedrijf Limburg (Wessem- Kanaal Wessem Nederweert) niet opgenomen. Reclamant verzoekt deze alsnog op te nemen.
3. In de regels van het bestemmingsplan is de regel voor de rioolwatertransportleiding niet opgenomen. Reclamant verzoekt deze alsnog op te nemen.
4. In het voorontwerp is er geen onderscheid gemaakt tussen de beheersobjecten waterlopen en waterkeringen. Reclamant verzoekt dit onderscheid op te nemen in het bestemmingsplan.

Standpunt gemeente

1. De opmerking van reclamant is correct. De rioolwatertransportleiding zal als zodanig in het bestemmingsplan worden opgenomen.
2. De opmerking van reclamant is correct. De genoemde leiding zal in het bestemmingsplan worden opgenomen.
3. De opmerking van reclamant is correct. De bestemming Leiding - Riool zal aan het bestemmingsplan worden toegevoegd.
4. In het bestemmingsplan is alleen regelgeving opgenomen voor de waterlopen. Binnen het plangebied bevinden zich geen primaire waterkeringen, met uitzondering van de demontabele kering. De bestemming Waterstaat-Waterkering komt dan ook niet in het bestemmingsplan voor. Hiervoor is een aparte regeling. Binnen de bestemming waterloop is het wel mogelijk een waterkering te realiseren.

Aanpassingen

De rioolwatertransportleiding wordt in het bestemmingsplan opgenomen, zowel in de toelichting, verbeelding als in de regels.

Ad 5. Provincie Limburg, afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling

Opmerking provincie

1. Over het plangebied loopt de 50 en de 55 dB(A) zone (contour) van het gezoneerde industrieterrein Wessemer Nederweert. Ten aanzien van deze geluidszones merkt reclamant op dat deze 30-50 meter afwijken van de daadwerkelijke situatie zoals deze in onze database bekend is. Reclamant verzoekt de gemeente deze zones aan te passen. Verder merk ik op dat uit de verbeelding niet af te leiden is dat thans op de verbeelding aangeduide geluidscontour de 50 dB(A) contour betreft. Ook verzoekt reclamant de 55 dB(A) zonecontour op de verbeelding op te nemen. Hoewel er rechtstreeks geen nieuwe geluidsgoedkeuring bestemmingen mogelijk gemaakt worden in voorliggend plan, is het wel goed de 55 dB(A) aan te duiden met het oog op mogelijke toekomstige ontwikkelingen. Zo wordt duidelijk binnen welk deel van de kern in de toekomst mogelijk een nadere procedure nodig is op grond van de Wet geluidhinder.
2. In de tekst over bouwen en wonen met name uitgegaan wordt van de regionale woonvisie 2006-2010 en de provinciale woonvisie uit mei 2005. Hoewel de nieuwe woonvisies nog niet vigerend zijn, is de vaststelling van de nieuwe Regionale woonvisie Midden-Limburg voorzien in de maanden november en december. Verder is het ontwerp van de nieuwe provinciale woonvisies reeds door GS op 5 oktober vastgesteld. In het verlengde hiervan zou het goed zijn om in de teksten van de toelichting ook in te gaan op deze korte termijn vast te stellen nieuwe woonvisies.

Standpunt gemeente

1. De geluidszone die is opgenomen op de planverbeelding betreft de 50 dB(A) zone. Deze zone komt overeen met de gegevens die bij de gemeente Maasgouw bekend zijn, waaronder de vigerende bestemmingsplannen en de kaart behorende bij de eerste vaststelling van de geluidscontour van het bedrijventerrein uit 1987. De 55 dB(A) contour wordt niet separaat opgenomen op de planverbeelding. Volledigheidshalve wordt de kaart met de zones industrielawaai wel uitgebreid met de 55 dB(A) contour. Deze kaart is onderdeel van de toelichting.
2. De opmerking van reclamant is correct. De Regionale Woonvisie Midden-Limburg en de provinciale woonvisie worden opgenomen in de toelichting van het bestemmingsplan.

Aanpassingen

De Regionale Woonvisie Midden-Limburg en de provinciale woonvisie worden opgenomen in de toelichting van het bestemmingsplan.

Ad. 6. VROM-inspectie Regio Zuid

Opmerkingen VROM-inspectie Regio Zuid

1. Rijkswaterstaat hanteert het rooilijnenbeleid rondom rijkswegen. Dit rooilijnenbeleid bestaat uit een 50 meter brede bebouwingsvrije zone met aansluitend een 50 meter brede overlegzone. De zones gelden voor zowel de hoofdrijbanen als voor de toe- en afritten van de rijkswegen. Reclamant verzoekt het rooilijnenbeleid door te vertalen in onderhavig bestemmingsplan.
2. In paragraaf 5.3 Hoogwaterproblematiek is een verouderde kaart opgenomen in relatie tot de beleidsregels grote rivieren. Op 17 december 2009 zijn de gewijzigde kaarten behorende bij de beleidsregels grote rivieren in werking getreden (zie publicatie Staatscourant d.d. 15 december 2009 onder nummer 18976). Als gevolg van de wijziging is een deel van het plangebied onder bergend regime komen te vallen.
3. Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. Deze wet voegt een achttal bestaande waterwetten samen, waaronder de 'natte' delen van de Wet beheer Rijkswaterstaatwerken (Wbr). Het op de Wbr gebaseerde Besluit Rijkswaterwerken is met de wetswijziging opgegaan in het Waterbesluit. In de praktijk betekent dit dat voor activiteiten en/of werkzaamheden in plaats van een Wbr-vergunning een integrale watervergunning dient te worden afgegeven (voor enkele uitzonderingsgevallen dient slechts een melding te worden verricht). Voor de toetsing van het rivierkundig belang wordt vastgehouden aan de criteria zoals neergelegd in de Beleidsregels grote rivieren. Reclamant verzoekt het bestemmingsplan hier op aan te passen.
4. In artikel 20 van de planregels geeft de gemeente een opsomming van stroomvoerende functies. Dit zijn echter geen stroomvoerende functies, maar rivierge-

bonden activiteiten. Voor deze activiteiten geldt dat toestemming wordt verleend indien: (1) er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat het veilig functioneren van het waterstaatswerk gewaarborgd blijft; (2) er geen sprake is van een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteit; (3) er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat de waterstandverhoging of afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is; (4) de resterende waterstandeffecten of de afname van het bergend vermogen duurzaam worden gecompenseerd waarbij de financiering en de tijdig realisering van de maatregelen gezekerd zijn.

Voor niet rivieractiviteiten geldt dat naast bovengenoemde randvoorwaarden er sprake is dient te zijn van: (1) een groot openbaar belang en de activiteit niet redelijkerwijs buiten het rivierbed kan worden gerealiseerd; (2) een zwaarwegend bedrijfseconomisch belang voor bestaande grondgebonden agrarische bedrijven en de activiteit redelijkerwijs niet buiten het rivierbed kan worden gerealiseerd; (3) een functieverandering binnen de bestaande bebouwing of een activiteit die per saldo meer ruimte voor de rivier oplevert op een rivierkundig bezien aanvaardbare locatie. Reclamant verzoekt het bestemmingsplan hierop aan te passen.

5. Op 22 december 2009 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009-2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen. Het nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. Reclamant verzoekt de toelichting hier op aan te passen.
6. Bestuurders uit de regio hebben in 2003 het rapport Integrale verkenning Maas uitgebracht. In dit rapport wordt een overzicht weergegeven van de wijze waarop rivierverruimende maatregelen kunnen bijdragen aan de hoogwaterbescherming op lange termijn. Op verzoek van de Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat is een vervolg aan het traject gegeven, waarbij een advies is afgegeven voor mogelijkheden van toekomstige veiligheid met ruimtelijke kwaliteit (IVM-2). In het IVM-2 projectenplan wordt binnen de plangrenzen van dit bestemmingsplan weerdverlaging in het rivierbed voorgesteld. In het vergunningspoot van de Waterwet worden alle nieuwe ontwikkelingen onder andere getoetst aan het mogelijke ruimtebeslag, zoals aangegeven in het IVM-2 projectenplan. In het kader van de programmalijn Maasplassen worden in samenwerking met de regio de verruimende maatregelen nader uitgewerkt.

7. In de plandoellichting wordt verwezen naar een voorrangregeling in relatie tot dubbelbestemmingen. Deze vindt reclamant echter alleen terug bij artikel 21. Reclamant verzoekt deze ook bij de andere dubbelbestemmingen op te nemen.

Standpunt gemeente

1. De opmerking van reclamant is correct. Het rooilijnenbeleid voor rijkswegen wordt opgenomen en doorvertaald in het bestemmingsplan.
2. De opmerking van reclamant is correct. De nieuwe kaart behorende bij de beleidsregels grote rivieren zal in de toelichting worden opgenomen. Tevens zullen de wijzigingen ten aanzien van de oude kaart worden verwerkt op de planverbeelding.
3. De opmerking van reclamant is correct. De paragraaf over hoogwaterproblematiek wordt geactualiseerd op basis van de nieuwe Waterwet.
4. De opmerking van reclamant is correct. Het artikel voor het stroomvoerend rivierbed wordt conform voorstel van de Inspectie VROM aangepast.
5. De opmerking van reclamant is correct. De vierde nota waterhuishouding wordt vervangen door het Nationaal Waterplan.
6. De opmerking van reclamant is correct. Echter de genoemde projecten verkeren nog niet in een uitvoerende fase. De uitvoerbaarheid hiervan is nog niet aangetoond. De integrale verkenning Maas- 2 wordt in de toelichting van het bestemmingsplan opgenomen. Het projectenplan wordt echter nog niet vertaald in de planregels en verbeelding.
7. De opmerking van reclamant is correct. In de planregels zal een volledige voorrangregeling worden opgenomen.

Aanpassingen

- Het rooilijnenbeleid rijkswegen wordt opgenomen in de toelichting van het bestemmingsplan
- De 50 meter brede bebouwingsvrije zone en de 50 meter brede overlegzone voor de rijksweg, inclusief op- en afritten, wordt opgenomen op de planverbeelding en planregels.
- De kaarten behorende bij de beleidsregels grote rivieren wordt geactualiseerd. Dit geldt voor zowel de toelichting als op de planverbeelding.
- De paragraaf hoogwaterproblematiek wordt geactualiseerd naar aanleiding van de nieuwe Waterwet.
- De planregel voor het stroomvoerend rivierbed wordt aangepast conform voorstel van de inspectie VROM.
- De Vierde Nota Waterhuishouding wordt vervangen door het Nationaal Waterplan.
- De integrale verkenning Maas- 2 wordt in de toelichting van het bestemmingsplan opgenomen.
- In de planregels wordt een voorrangregeling voor dubbelbestemmingen opgenomen.

7.2 Resultaten inspraak

Het voorontwerp bestemmingsplan 'Kern Wessem' heeft vanaf 17 september 2010 tot en met donderdag 28 oktober 2010 ter visie heeft gelegen. Tevens heeft op 27 september 2010 een inspraakavond plaatsgevonden. Naar aanleiding van de tervisielegging zijn geen inspraakreacties binnengekomen.

8. PROCEDURE

De nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) is in werking getreden met ingang van 1 juli 2008. De wettelijke procedure start met het moment van ter visie legging van het ontwerp bestemmingsplan.

In de nieuwe Wro wordt de bestemmingsplanprocedure sterk verkort. Gedachte hierachter is dat gemeenten beter kunnen inspelen op nieuwe initiatieven.

De nieuwe procedure ziet er als volgt uit:

- **Openbare kennisgeving** van het ontwerp bestemmingsplan;
- **Terinzagelegging** van het ontwerp en bijbehorende stukken gedurende 6 weken en toezending aan gedeputeerde staten en de betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten;
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door een ieder schriftelijk of mondeling **zienswijzen** worden ingebracht;
- **Vaststelling** van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken indien zienswijzen zijn ingediend;
- Algemene **bekendmaking** van het bestemmingsplan door terinzagelegging met voorafgaande kennisgeving en toezending aan gedeputeerde staten en betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien gedeputeerde staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, binnen 6 weken na vaststelling;
- Mogelijkheid tot **beroep** bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden
- **Inwerkingtreding** op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Bijlage 1
Bedrijvenlijst
Kern Wessem

Naam	Adres	Soort bedrijf	Cat.	Afstand
Schoonheidssalon	Sleutelstraat 18	Aan huis gebonden beroep	1	10 m.
Uniekunst	Sleutelstraat 6	Aan huis gebonden beroep	1	10 m.
Internetmarketing Aquira	Pastoor Janssenstraat 4	Aan huis gebonden beroep	1	10 m.
Schoonheidssalon	Hofstraat 37	Aan huis gebonden beroep	1	10 m.
Basisschool St. Medardus	Schoor 1a	Maatschappelijke dienstverlening	2	30 m.
Medisch kleuterdagverblijf/ Kinder- en jeugdpsychologie	Thornerweg 2	Maatschappelijke dienstverlening	1	10 m.
Huisarts	Pastoor Janssenstraat 3	Maatschappelijke dienstverlening	1	10 m.
Pinautomaat	Van Horneplein	Openbare Dienstverlening	1	10 m.
Architectenbureau ir. Will de Bruijn	Van Horneplein 6	Kantoor	1	10 m.
Tennishal	De Lange Beemdens 32	Sport en recreatie/ voorzieningen	3.1	50 m.
Kapsalon	Nieuwstraat 1	Consument verzorgend	1	10 m.
Brandweer	Binnenterrein Haeg- straat	Maatschappelijke dienstverlening	3.1	50 m.
Kapsalon	Molenweg 2	Consument verzorgend	1	10 m.
Supermarkt	Van Horneplein 4	Consumentverzorgend	1	10 m.
Mallavista ijssalon	Polstraat 12	Consumentverzorgend	1	10 m.
Kwekerij	De Lange Beemdens	Kwekerij	1	10 m.
Beeldenhandel	Koelenweg	Detailhandel	1	10 m.
Edilon Contracting B.V.	Molenweg 7	Bedrijvigheid	3.1	50 m.
Gulf tankstation	Molenweg 26	Verkoop brandstof en LPG en autoherstelinrichting	3.1	50 m.

Bijlage 2
Rijksmonumenten en gemeentelijke monumenten
Kern Wessem

Rijksmonument

- Polstraat 3 en 4, grote boerderij

Gemeentelijke monumenten

Geen panden uit de kern opgenomen op de gemeentelijke monumentenlijst.