

Gemeente Lansingerland

Facet-bestemmingsplan “Geluidszones Rotterdam The Hague Airport”

Vastgesteld

Inhoud:

- TOELICHTING

Werknummer: 124.004.00 PLANNUMMER, NL.IMRO.1621.PH0005-VAST

Datum: 5 juli 2012



KuiperCompagnons

Ruimtelijke Ordening, Stedenbouw, Architectuur, Landschap
City & Regional Planning, Urban Design, Architecture, Landscape

Gemeente Lansingerland
Afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling

Procedureoverzicht			
	<i>Datum</i>	<i>document</i>	<i>Opmerkingen</i>
<i>Concept</i>	<i>25 juli 2011</i>		
<i>2^e Concept</i>	<i>26 augustus 2011</i>		
<i>Ontwerp</i>	<i>2 april 2012</i>		
<i>Terinzagelegging</i>	<i>13 april t/m 24 mei 2012</i>		
<i>Vaststelling</i>	<i>5 juli 2012</i>		

Inhoudsopgave van de toelichting

1	INLEIDING	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Doel van het plan	1
1.3	De ligging van het gebied	1
1.4	Vigerende bestemmingsplannen	1
1.5	Planvorm	2
1.6	Leeswijzer	2
2.	WETTELIJK KADER / BELEIDSKADER	5
2.1	Inleiding	5
2.2.	Het Besluit geluidsbelasting grote luchtvaart (Bggl)	5
2.3	Conclusie	7
3.	INVENTARISATIE	9
3.1	Inleiding	9
3.2	Bestaande geluidsgevoelige objecten	9
3.3	Nieuwbouw geluidsgevoelige objecten (niet geprojecteerd)	9
3.4	Nieuwbouw geluidsgevoelige objecten (geprojecteerd)	10
3.5	Nieuwbouw ter vervanging van geluidsgevoelige objecten	12
4.	PLANBESCHRIJVING	13
4.1	Inleiding	13
4.2	Bestaande geluidsgevoelige objecten	13
4.3	Nieuwbouw geluidsgevoelige objecten (niet geprojecteerd)	13
4.4	Nieuwbouw geluidsgevoelige objecten (geprojecteerd)	14
4.5	Nieuwbouw ter vervanging van geluidsgevoelige objecten	14
5.	TOELICHTING OP DE REGELS	15
5.1	Inleiding	15
5.2	Verbeelding	15
5.3	Planregels	15
6.	UITVOERBAARHEID	17
6.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	17
6.2	Economische uitvoerbaarheid	17
6.3	Handhavingsaspecten	17

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Ten zuiden van de gemeente Lansingerland is de luchthaven Rotterdam The Hague Airport gelegen. In verband met de benodigde verruiming van de Ke-geluidszone van het luchtvaartterrein heeft de minister van Verkeer en Waterstaat¹ op 5 oktober 2010 een wijzigingsbesluit vastgesteld om de verruimde geluidszones van Rotterdam The Hague Airport vast te leggen. Gelijktijdig met het besluit van de minister van Verkeer en Waterstaat is door de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer² op grond van de Wro een aanwijzingsbesluit genomen, waarin de betrokken gemeenten wordt opgedragen de gewijzigde geluidszones op te nemen in de bestemmingsplannen, die binnen de geluidszones vallen. Indien nodig dienen bouw- en/of gebruiksbeperkingen worden opgenomen.

1.2 Doel van het plan

Dit bestemmingsplan heeft tot doel het nieuwe aanwijzingsbesluit betreffende de gewijzigde geluidszones van het luchtvaartterrein "Rotterdam the Hague Airport", planologisch vast te leggen door de vigerende bestemmingsplannen op het aspect geluidszone(s) luchtvaart te herzien. De gewijzigde geluidszones zoals beschreven in dit bestemmingsplan betreffen de 35 Ke-zone en de 40 Ke-zone. De Bkl-zone van het luchtvaartterrein wordt in het kader van de leesbaarheid ongewijzigd opgenomen in dit bestemmingsplan.

1.3 De ligging van het gebied

Het plangebied wordt begrenst door de ongewijzigde Bkl-luchtvaartverkeerzone van de luchthaven Rotterdam The Hague Airport voor zover gelegen binnen de gemeentegrenzen van Lansingerland.

1.4 Vigerende bestemmingsplannen

De volgende vigerende bestemmingsplannen komen te vervallen:

naam vigerend plan	vaststelling door raad	goedkeuring door GS
Facet-bestemmingsplan "Geluidszones Rotterdam Airport", gemeente Berkel en Rodenrijs	24 juni 2004	10 september 2004
Bestemmingsplan "Geluidszone Rotterdam Airport", gemeente Bergschenhoek	27 april 2004	9 november 2004

De volgende vigerende bestemmingsplannen blijven van toepassing met inachtneming van het bepaalde wat betreft de geluidszone in dit bestemmingsplan:

naam vigerend plan	vaststelling door raad	goedkeuring door GS
BP Vlinderstrik	31 maart 2011	n.v.t.
BP Wilderszijde II	17 juli 2008	2 oktober 2008
BP Hoekse Park	1 juli 2010	19 mei 2011
BP Verbreding Tracé N209	24 september 2009	n.v.t.

¹ Vanaf 14 oktober 2010: Ministerie van Infrastructuur en Milieu

² Vanaf 14 oktober 2010: Ministerie van Infrastructuur en Milieu

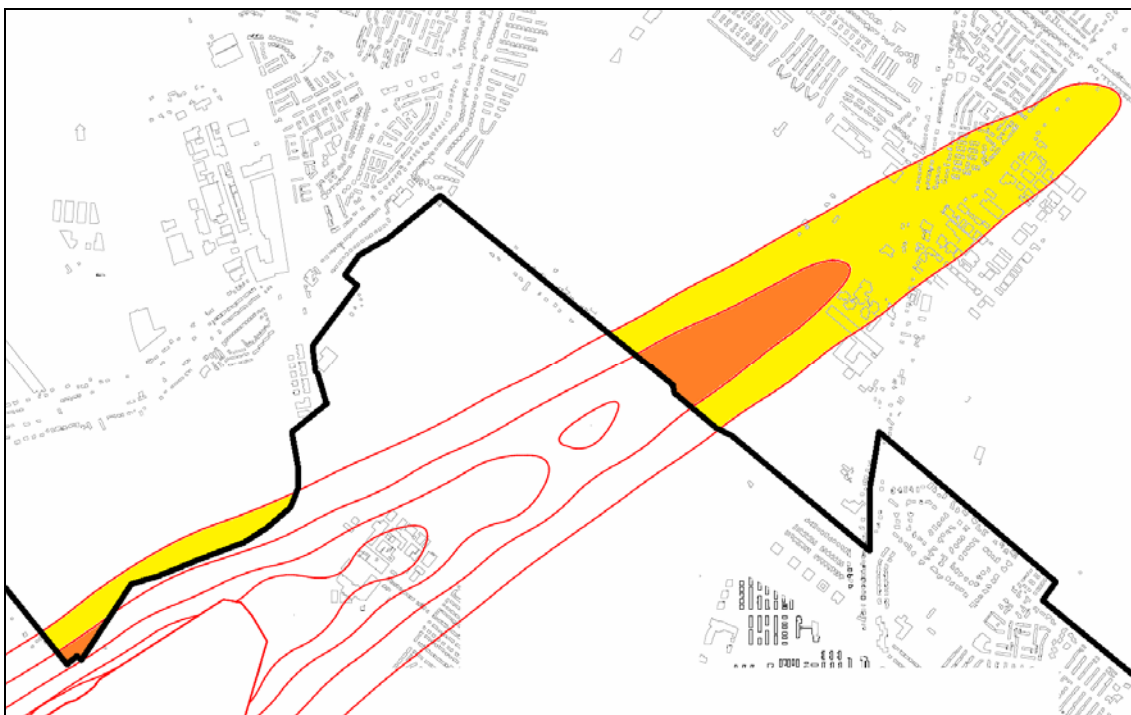
BP Oosthoek	6 april 2004	29 juni 2004
BP Weg en Land	1 juli 1974	13 augustus 1975
Uitwerkingsvoorschrift I behorende bij het bestemmingsplan Weg en Land	5 juli 1976	15 september 1976
BP Bedrijfsterrein Weg en Land	9 april 1979	10 juni 1980
BP Bedrijfsterrein Weg en Land, 1 ^e herziening	9 april 1990	20 november 1990
BP Weg en Land, partiële herziening 1998	5 juli 1999	8 mei 2001
BP Bedrijfsterrein Weg en Land Zuid-Oost	13 november 1995	18 juni 1996
BP bedrijfsterrein Weg en Land Zuid-Oost, part. herziening 1998	5 juli 1999	8 mei 2001
BP Buitengebied	15 augustus 1977	14 november 1978
BP Weg en Land - Leeuwenhoekweg	25 mei 1992	22 december 1992
BP Uitbreidingsplan in onderdelen Zuid		
BP Bedrijventerrein Leeuwenhoekweg, Leeuwenhoekweg 32	29 januari 2009	

1.5 Planvorm

Het bestemmingsplan is opgesteld naar aanleiding van de in artikel 2 van het aanwijzingsbesluit, opgenomen opdracht aan de gemeenteraad om de verruimde geluidszones op te nemen in de bestemmingsplannen, die binnen de geluidszones vallen. Het bestemmingsplan kent een drietal aanduidingen; de verruimde 35 Ke-contour, de verruimde 40 Ke-contour en de luchtvaartverkeerszone in het kader van het Besluit kleine luchtvaart (Bkl). De vigerende bestemmingsplannen worden dan ook enkel op dit facet herzien en blijven geldend voor alle overige bepalingen.

1.6 Leeswijzer

Deze toelichting bestaat uit zes hoofdstukken. Hoofdstuk 1 is de inleiding waarin de aanleiding en het doel van het plan wordt beschreven. Hoofdstuk 2 beschrijft het wettelijke- en beleidskader, dat relevant is voor onderhavig bestemmingsplan. In hoofdstuk 3 wordt de inventarisatie beschreven. Hoofdstuk 4 geeft een planbeschrijving. Hoofdstuk 5 geeft een toelichting op de regels en in hoofdstuk 6 wordt de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan aangetoond en wordt ook ingegaan op het overleg- en inspraaktraject.



Afbeelding 1: De verruimde geluidszones binnen de gemeentegrens (zwart) van Lansingerland. Het gele vlak geeft de 35 – 40 Ke zone aan, het oranje vlak de 40 – 45 Ke zone. Bron: Wijzigingsbesluit van de aanwijzing Rotterdam The Hague Airport.

2. WETTELIJK KADER / BELEIDSKADER

2.1 Inleiding

Door de minister van Verkeer en Waterstaat is op 5 oktober 2010 een wijzigingsbesluit van de “Aanwijzing luchtvaartterrein Rotterdam” op grond van de Luchtvaartwet vastgesteld. Op 18 oktober 2010 is dit besluit in de Staatscourant gepubliceerd en in werking getreden. Met dit wijzigingsbesluit komt het aanwijzingsbesluit voor het luchtvaartterrein Rotterdam Airport dat in oktober 2001 door de minister van Verkeer en Waterstaat is genomen te vervallen.

Volgens het wijzigingsbesluit geldt rondom de luchthaven “Rotterdam The Hague Airport” een geluidszone met een grenswaarde van 35 Ke (Kosteneenheden = berekende waarde voor geluidsbelasting) met bijbehorende geluidscontouren van 40, 45, 50, 55 en 65 Ke. Binnen de gemeentegrens van Lansingerland liggen de geluidscontouren met grenswaardes van 35 en 40 Ke. Binnen de geluidszone van 35 Ke mag de geluidsbelasting vanwege het vliegverkeer 35 Ke tot maximaal 40 Ke bedragen. Binnen de geluidszone van 40 Ke mag de geluidsbelasting vanwege het vliegverkeer 40 Ke tot maximaal 45 Ke bedragen. In feite is dus sprake van een tweetal geluidszones; die van 35 tot 40 Ke en die van 40 tot 45 Ke. De geluidszones zijn aangegeven op afbeelding 1. In het wijzigingsbesluit zijn beperkende regelingen vanuit het ‘Besluit geluidsbelasting grote luchtvaart’ (Bggl) opgenomen die van toepassing zijn op de geluidszones. In de bijlage van de bij dit bestemmingsplan behorende regels is de tekst van het Bggl opgenomen.

Tegelijkertijd met de wijziging van de aanwijzing op grond van de Luchtvaartwet, is door de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) een aanwijzing gegeven met betrekking tot bestemmingsplannen op grond van de Wet ruimtelijke ordening. Hierin is opgenomen dat binnen een jaar na dagtekening van het wijzigingsbesluit de gemeenteraad bestemmingsplannen vaststelt voor de gronden gelegen binnen de genoemde geluidszones. Bij de vaststelling van de bestemmingsplannen dient in de bestemmingsplanregeling, de inhoud van het wijzigingsbesluit en de hierin opgenomen beperkingen vanuit het Bggl in acht te worden genomen.

2.2. Het Besluit geluidsbelasting grote luchtvaart (Bggl)

Per 24 december 2008 is het Bggl komen te vervallen. Omdat de aanvraag tot wijziging van de geluidszones door Rotterdam The Hague Airport BV is ingediend vóór de vervaldatum, dient dit besluit in alsnog in acht genomen te worden.

Op grond van artikel 25, derde lid, van de Luchtvaartwet kunnen maximale waarden van geluidsbelasting worden vastgesteld ter bepaling van de toelaatbaarheid van bestemmingen binnen de geluidszone van luchtvaartterreinen. Met het Besluit geluidsbelasting grote luchtvaart (Bggl, Stb. 1996: 668) is hieraan uitvoering gegeven door regels te stellen voor de toelaatbaarheid van woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen en woonwagendplaatsen.

Op grond van het Bggl gelden, in samenhang met de gegeven aanwijzing, binnen de geluidszones voor grote luchtvaart diverse bepalingen. Deze bepalingen werken door in het

onderhavige bestemmingsplan omdat deze bepalingen de mogelijkheden die het vigerende bestemmingsplan biedt kunnen beperken. De bepalingen zijn vertaald in 'regimes' per geluidszone; hieronder worden deze regimes beschreven.

Regime 1 (R1)

Voor bestaande (bedrijfs)woningen met een geluidsbelasting lager of gelijk aan 40 Ke bestaan geen belemmeringen om deze te handhaven. Zie artikel 7 van het Bggl.

Regime 2 (R2)

Bestaande geluidsgevoelige (bedrijfs)woningen kunnen, vanaf een geluidsbelasting van 40Ke, enkel gehandhaafd worden indien aan de geluidsweringseisen voldaan wordt. Zie artikel 10 en 11 van het Bggl.

Regime 3 (R3)

Om andere geluidsgevoelige objecten te handhaven met een geluidsbelasting groter dan 35 Ke of (in bepaalde gevallen) sprake is van nieuwe geluidsgevoelige objecten dient de minister van Infrastructuur en Milieu een hogere waarde te verlenen op schriftelijk verzoek van Burgemeester en Wethouders. Zie artikel 12 van het Bggl.

Regime 4 (R4)

Nieuwbouw van geluidsgevoelige objecten is alleen mogelijk indien sprake is van het 'opvullen van een gat' tussen bestaande bebouwing of vervanging van niet zijnde geluidsgevoelige objecten of als blijkt dat de geluidsbelasting ter plaatse binnen redelijke termijn zal afnemen tot 35 Ke of minder. Zie artikel 5.a van het Bggl.

Regime 5 (R5)

Nieuwbouw van geluidsgevoelige objecten is tot de 45 Ke contour alleen mogelijk indien sprake is van een noodzakelijkheid om redenen van grond- of bedrijfsgebondenheid. Zie artikel 5.b van het Bggl.

Regime 6 (R6)

Nieuwbouw van geluidsgevoelige objecten is alleen mogelijk indien voldaan wordt aan 'regime 4' en dit geprojecteerde woningen of andere geluidsgevoelige objecten betreffen. Zie artikel 5.b van het Bggl.

Regime 7 (R7)

Nieuwbouw ter vervanging van bestaande (andere) geluidsgevoelige objecten (zie artikel 6 van het Bggl) is alleen mogelijk indien de vervanging niet leidt tot een ingrijpende wijziging van de bestaande stedenbouwkundige functie of structuur, een wezenlijke toename van het aantal geluidgehinderden of een wezenlijke toename van de geluidgehinderden.

Samenvattend kan gesteld worden dat nieuwbouw van alle geluidsgevoelige functies binnen de geluidszones in beginsel niet is toegestaan. Alleen onder bepaalde voorwaarden is dit mogelijk.

Voor bestaande bebouwing geldt dat (bedrijfs)woningen tot de 40Ke contour, zonder voorwaarden, gehandhaafd mogen blijven. Bij een geluidsbelasting van 40 Ke of hoger geldt dat aan geluidsweringseisen voldaan dient te worden.

Voor bestaande 'andere geluidsgevoelige objecten' zoals scholen en gezondheidszorggebouwen, geldt dat deze alleen gehandhaafd mogen blijven indien de minister van Infrastructuur en Milieu op grond van het bepaald in artikel 12 van het Bggl een hogere waarde verleent.

In onderstaande tabel is per geluidszone aangegeven welke regime vanuit het Bggl van toepassing is.

	35 Ke – 40 Ke	40 Ke – 45 Ke
Bestaande bebouwing	<i>Handhaving uitsluitend mogelijk indien:</i>	<i>Handhaving uitsluitend mogelijk indien:</i>
Geluidsgevoelige objecten (<i>bedrijfs</i>)woningen ³	R1	R2
Geluidsgevoelige objecten <i>andere</i> ⁴	R3:	R3:
Nieuwbouw en nieuwbouw ter vervanging	<i>Uitsluitend mogelijk indien:</i>	<i>Uitsluitend mogelijk indien:</i>
Geluidsgevoelige objecten. <i>niet geprojecteerd</i> ⁵	R4	R5
Geluidsgevoelige objecten. <i>geprojecteerd</i> ⁶	R4	R4 én R6 Of R5
Nieuwbouw ter vervanging: Geluidsgevoelige objecten	R7	R7

Tabel 1: Te hanteren regimes volgend uit het Bggl.

2.3 Conclusie

Onderhavig bestemmingsplan is opgesteld conform de bepalingen uit het Besluit geluidsbelasting grote Luchtvaart.

³ Geluidsgevoelig objecten betreffen woningen, alsmede woonwagendplaatsen en woonschepen.

⁴ Andere geluidsgevoelige objecten betreffen scholen voor basis-, voortgezet- of beroeps onderwijs, instellingen voor hoger onderwijs, gezondheidszorggebouwen.

⁵ Nog niet aanwezige woning of nog niet aanwezig gebouw, waarvoor het geldende bestemmingsplan geen verlening van de omgevingsvergunning toelaat.

⁶ Nog niet aanwezige woning of nog niet aanwezig gebouw, waarvoor het geldende bestemmingsplan verlening van de omgevingsvergunning toelaat, maar deze nog niet is afgegeven.

3. INVENTARISATIE

3.1 Inleiding

Voor de beschrijving van de bestaande situatie is - naast de bestaande (aanwezige) geluidsgevoelige functies – nagegaan, welke mogelijkheden de vigerende bestemmingsplannen bieden voor de realisatie van nieuwe geluidsgevoelige functies binnen de verruimde geluidszones.

Uitgangspunt hierbij is dat de bestaande situatie de situatie betreft zoals ten tijde van vaststelling van de verruimde geluidszones.

Het plangebied, dat begrenst wordt door de 35 Ke-contour, heeft hoofdzakelijk een agrarisch karakter. De geluidscontour is echter tevens gelegen over de woonwijk Oosthoek in de kern Bergschenhoek en over het bedrijventerrein Weg en Land.

In de navolgende paragrafen wordt de inventarisatie beschreven aan de hand van de tabel in paragraaf 2.2.

3.2 Bestaande geluidsgevoelige objecten

35 Ke – 40 Ke

Binnen de geluidszone zijn verschillende (bedrijfs)woningen aanwezig. Voor bestaande geluidsgevoelige objecten gelegen tussen de 35 en 40 Ke-contouren gelden geen beperkingen (zie paragraaf 2.2. regime: R1). Op basis van de beschikbare informatie is vastgesteld dat het voormalig verpleeghuis De Rustenburg gelegen aan de Bergweg-Zuid, ten tijde van de vaststelling van het aanwijzingsbesluit was gesloopt en derhalve niet als bestaand geluidsgevoelig object dient te worden aangemerkt.

40 Ke – 45 Ke

Binnen deze geluidszone zijn geen (bedrijfs)woningen aanwezig.

3.3 Nieuwbouw geluidsgevoelige objecten (niet geprojecteerd)

'Niet geprojecteerd', betekent in de zin van de Wet geluidhinder een nog niet aanwezige woning of nog niet aanwezig gebouw, waarvoor het geldende bestemmingsplan geen verlening van de omgevingsvergunning toelaat.

Voor zover de mogelijkheden niet benut zijn vóór vaststelling van de verruimde geluidszones geldt dat na deze vaststelling de mogelijkheden voor nieuwe geluidsgevoelige functies beperkter zijn. Enkel indien sprake is van het opvullen van een gat tussen bestaande bebouwing of vervanging van niet zijnde geluidsgevoelige objecten of als blijkt dat de geluidsbelasting ter plaatse binnen redelijke termijn zal afnemen tot 35 Ke of minder, zijn nieuwe niet geprojecteerde geluidsgevoelige objecten tussen de 35 en 40 Ke contour mogelijk. Nieuwe (niet geprojecteerde) geluidsgevoelige objecten met een geluidsbelasting tot 45 Ke zijn alleen mogelijk indien sprake is van een noodzakelijkheid om redenen van grond- of bedrijfsgebondenheid (zie paragraaf 2.2. regimes: R4 en R5).

Lopende ruimtelijke procedures ten behoeve van nieuwe (niet geprojecteerde) geluidsgevoelige objecten zijn niet aan de orde. In onderhavig bestemmingsplan wordt hier dan ook niet verder op ingegaan.

3.4 Nieuwbouw geluidsgevoelige objecten (geprojecteerd)

'Geprojecteerd', betekent in de zin van de Wet geluidhinder een nog niet aanwezige woning of nog niet aanwezig gebouw, waarvoor het geldende bestemmingsplan verlening van de omgevingsvergunning toelaat, maar deze nog niet is afgegeven.

Voor zover de mogelijkheden niet benut zijn vóór vaststelling van de verruimde geluidszones geldt dat na deze vaststelling de mogelijkheden voor nieuwe geluidsgevoelige functies beperkter zijn. Enkel indien sprake is van het opvullen van een gat tussen bestaande bebouwing of vervanging van niet zijnde geluidsgevoelige objecten of als blijkt dat de geluidsbelasting ter plaatse binnen redelijke termijn zal afnemen tot 35 Ke of minder, zijn nieuwe geprojecteerde geluidsgevoelige objecten tussen de 35 en 45 Ke contour mogelijk. Ook indien sprake is van een noodzakelijkheid om redenen van grond- of bedrijfsgebondenheid is nieuwbouw van geluidsgevoelige objecten is tot 45 Ke contour mogelijk (zie paragraaf 2.2. regimes: R4 én R6 of R5).

35 Ke – 40 Ke

De vigerende bestemmingsplannen zijn onderzocht op de aanwezige mogelijkheden voor nieuwe geluidsgevoelige objecten: In het onderstaande een overzicht van de bevindingen met een eindconclusie.

Bestemmingsplan "Weg en Land", 1 juli 1974

Een deel van het perceel ter plaatse van het voormalig verpleeghuis De Rustenburg heeft de bestemming "Bijzonder doeleinden, verpleeginrichting (BDV)". De bestemming heeft een uitwerkingsverplichting. Bij een eventuele uitwerking van de bestemming gelden de volgende regels:

- ten hoogste 25 % van de gronden mag worden bebouwd;
- de hoogte van de gebouwen mag maximaal 6 meter bedragen;
- voor 10 % van de gebouwen mag de hoogte maximaal 10 meter bedragen;
- 50 % van de uit te werken bestemming moet voor groenvoorzieningen worden aangewezen;
- geen gebouwen mogen worden opgericht binnen een afstand van 50 meter van gronden bestemd voor bedrijven of provinciale wegen;
- ten hoogste vier dienstwoningen van elk 500 m³;
- ten hoogste één zusterhuis met maximaal 20 wooneenheden in drie lagen;
- in de parkeerbehoefte zal op eigen terrein worden voorzien.

In het bestemmingsplan "Geluidszone Rotterdam Airport"⁷ is opgenomen dat voor een groot deel van de gronden van deze bestemming de bebouwingsmogelijkheden van geluidsgevoelige objecten zijn verdwenen. Voor die gronden is het bestemmingsplan "Geluidszone Rotterdam Airport" vigerend, hierin is een verbod is opgenomen op de nieuwbouw van geluidsgevoelige functies.

⁷ Facet-bestemmingsplan 'Geluidszones Rotterdam Airport, vastgesteld op 27 april 2004

Voor het deel van de gronden met een uitwerkingsverplichting buiten de geluidszone uit het bestemmingsplan "Geluidszone Rotterdam Airport" is de uitwerkingsverplichting nog van kracht en zijn vanuit een eventuele uitwerking de mogelijkheden van nieuwbouw van geluidsgevoelige functies aanwezig. Vanwege de ligging van dit deel van de gronden is het niet aannemelijk dat deze bestemming uitgewerkt wordt ten behoeve van uitbreidingsmogelijkheden. Gewezen wordt hierbij op het feit dat reeds bij vaststelling van het bestemmingsplan Weg en Land in 1974 sprake was van geluidshinder vanwege het luchtverkeer. Daarnaast is in het kader van het genoemde bestemmingsplan uit 2004 destijds reeds door De Rustenburg aangegeven dat voor deze gronden geen behoefte bestaat aan uitbreiding van de inrichting.

Tevens gelden vanuit het aspect externe veiligheid beperkingen voor een dergelijke uitbreiding. De geldende PR10⁻⁶ en de PR10⁻⁷ risicocontouren van Rotterdam The Hague Airport zijn over het perceel van De Rustenburg gelegen. Hieruit volgen beperkingen voor het realiseren van kwetsbare objecten, zoals een zorgvoorziening, binnen deze contouren.

Uitwerkingsvoorschrift bestemmingsplan "Weg en Land", 5 juli 1976

4,5 Hectare van het perceel van het voormalige verpleeghuis De Rustenburg is uitgewerkt middels een uitwerkingsvoorschrift. Het uitwerkingsvoorschrift geldt als aanvulling op de bestemmingsbepalingen van bestemmingsplan "Weg en Land" uit 1974.

In het uitwerkingsvoorschrift heeft een deel van het perceel ter plaatse van het voormalige verpleeghuis De Rustenburg de bestemming "Bijzondere doeleinden, verpleeginrichting met bijbehorende erven -(BDV)-". De betreffende gronden zijn bestemd voor gebouwen van bijzondere aard zoals een verpleeginrichting met maximaal twee dienstwoningen. Hiervoor geldt dat:

- ten hoogste 25% van de gronden mag worden bebouwd;
- de gebouwen uitsluitend mogen worden opgericht binnen de op de kaart aangegeven bebouwingsvlakken;
- de hoogte van ten hoogste 10% van de gebouwen maximaal 10 meter mag bedragen;
- de hoogte van de overige gebouwen ten hoogste 6 meter mag bedragen;
- ten hoogste twee dienstwoningen mogen worden gebouwd met ieder een inhoud van ten hoogste 500m³ en een goothoogte van ten hoogste 6 meter;
- op het bijbehorend erf mogen gebouwen, zoals een fietsenstalling en bergingen met een totale grondoppervlak van ten hoogste 150m² en een hoogte van ten hoogste 2,50 meter mogen worden opgericht buiten de bebouwingsvlakken.

Uitgaande van de situatie zoals beschreven in paragraaf 3.2, was circa 1,1 hectare van de gronden bebouwd, wat een bebouwingspercentage betekent van ruim 24%. Vanuit het uitwerkingsvoorschrift zijn de bebouwingsmogelijkheden hierdoor nagenoeg volledig benut.

Overige vigerende bestemmingsplannen

Uit de inventarisatie is gebleken dat enkele verouderde bestemmingsplannen voor de bedrijventerreinen aan de zuidzijde van Bergschenhoek op diverse locaties bedrijfswoningen mogelijk maken. Deze mogelijkheden zijn reeds benut vóór vaststelling van de verruimde geluidszones. In deze gevallen worden de bedrijfswoningen beschouwd als bestaande geluidsgevoelige objecten, voor zover deze binnen de 35 en 40 Ke zones liggen gelden voor deze functies geen beperkingen vanuit het BGGL (zie paragraaf 2.2. onder R1). Daarnaast is er

in sommige bestemmingsplannen op incidentele basis een mogelijkheid geboden om een bedrijfswoning te realiseren bij sloop van bestaande opstallen. De provinciale verordening ruimte van de provincie Zuid-Holland laat echter vanaf juli 2010 geen nieuwe bedrijfswoningen meer toe op bedrijventerreinen, tenzij voldaan wordt aan bepaalde voorwaarden. Gezien de kenmerken van de omgeving kan aan deze voorwaarden niet voldaan worden. Daardoor behoeft deze mogelijkheid niet als reëel te worden beschouwd.

40 Ke – 45 Ke

De bestemmingsplannen binnen deze geluidszone bieden geen mogelijkheden voor nieuwe geluidsgevoelige objecten.

3.5 Nieuwbouw ter vervanging van geluidsgevoelige objecten

In afwijking op het verbod van nieuwbouw van geluidsgevoelige objecten binnen de 35 Ke contour geldt dat bestaande geluidsgevoelige objecten vervangen mogen worden door nieuwe geluidsgevoelige objecten. Deze vervanging mag echter niet leiden tot een ingrijpende wijziging van de bestaande stedenbouwkundige functie of structuur, een wezenlijke toename van het aantal geluidgehinderden, of een wezenlijke toename van de geluidgehinderden. Zie paragraaf 2.2. onder R7 en artikel 6 van het Bggl.

4. PLANBESCHRIJVING

4.1 Inleiding

Met onderhavig bestemmingsplan worden de gewijzigde geluidszones van het luchtvaartterrein “Rotterdam the Hague Airport”, planologisch vastgelegd door de vigerende bestemmingsplannen op het aspect geluidszone(s) luchtvaart te herzien. De gewijzigde geluidszones betreffen de 35 Ke-zone en de 40 Ke-zone. De Bkl-zone van het luchtvaartterrein wordt in het kader van de leesbaarheid ongewijzigd opgenomen in dit bestemmingsplan.

De gewijzigde geluidszones volgen uit het wijzigingsbesluit dat de minister van Verkeer en Waterstaat⁸ op 5 oktober 2010 heeft vastgesteld. Gelijktijdig met het besluit van de minister van Verkeer en Waterstaat is door de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer⁹ op grond van de Wro een aanwijzingsbesluit vastgesteld waarin de gemeenten worden opgedragen de gewijzigde geluidszones op te nemen in de bestemmingsplannen, die binnen de geluidszones vallen. Indien nodig dienen bouw- en/of gebruiksbeperkingen worden opgenomen. In dit hoofdstuk worden de mogelijkheden uit vigerende bestemmingen getoetst aan het beleid dat geldt vanuit het Bggl voor de 35 Ke en 40 Ke contouren, zoals beschreven in paragraaf 2.2. Omdat de Bkl-zone ongewijzigd wordt opgenomen in onderhavig bestemmingsplan gelden voor de gronden binnen deze zone de bestaande beperkingen.

Uit de inventarisatie is gebleken dat voor nagenoeg het gehele plangebied geldt dat de mogelijkheden tot het bouwen van geluidsgevoelige objecten binnen de geluidszones reeds benut zijn vóór de vaststelling hiervan. Binnen de vigerende bestemmingen van de gronden ter plaatse van het voormalige verpleeghuis De Rustenburg, bestaan nog zeer beperkte mogelijkheden voor de realisatie van nieuwbouw.

4.2 Bestaande geluidsgevoelige objecten

(Bedrijfs)woningen

Alle (bedrijfs)woningen in de 35 – 40 Ke zone blijven gehandhaafd omdat voor dergelijke bestaande geluidsgevoelige objecten binnen de 35 – 40 Ke zone geen beperkingen gelden.

4.3 Nieuwbouw geluidsgevoelige objecten (niet geprojecteerd)

In de regels van dit bestemmingsplan wordt opgenomen dat nieuwbouw van geluidsgevoelige objecten binnen de geluidszones in beginsel niet toegestaan is. Alleen onder de voorwaarden genoemd in paragraaf 2.2. is het toegestaan om niet geprojecteerde geluidsgevoelige objecten binnen de geluidszones te bouwen. ‘Niet geprojecteerd’, betekent in de zin van de Wet geluidhinder een nog niet aanwezige woning of nog niet aanwezig gebouw, waarvoor het geldende bestemmingsplan geen verlening van de omgevingsvergunning toelaat.

De Rustenburg

Voor de gronden van het voormalige verpleeghuis De Rustenburg met de (nog uit te werken) bestemming “Bijzondere doeleinden, verpleeginrichting” zijn met het vaststellen van het

⁸ Vanaf 14 oktober 2010: Ministerie van Infrastructuur en Milieu

⁹ Vanaf 14 oktober 2010: Ministerie van Infrastructuur en Milieu

bestemmingsplan "Geluidszone Rotterdam Airport" op 27 april 2004 de uitwerkingsmogelijkheden en daarmee de mogelijkheden tot nieuwbouw van geluidsgevoelige objecten reeds verdwenen.

4.4 Nieuwbouw geluidsgevoelige objecten (geprojecteerd)

In de regels van dit bestemmingsplan wordt opgenomen dat nieuwbouw van geluidsgevoelige objecten binnen de geluidszones in beginsel niet toegestaan is. Alleen onder de voorwaarden genoemd in paragraaf 2.2. is het toegestaan om geprojecteerde geluidsgevoelige objecten binnen de geluidszones te bouwen.

De Rustenburg

Voor het uitgewerkte deel van de gronden van het voormalige verpleeghuis Rustenburg, zover gelegen binnen de geluidszones, wordt in dit bestemmingsplan een verbod op nieuwbouw van geluidsgevoelige functies opgenomen. In de regels van dit bestemmingsplan wordt opgenomen dat nieuwbouw van geluidsgevoelige objecten binnen de geluidszones in beginsel niet toegestaan is.

4.5 Nieuwbouw ter vervanging van geluidsgevoelige objecten

Binnen de geluidszones mogen in beginsel geen nieuwe geluidsgevoelige objecten worden gebouwd. Alleen onder de voorwaarden van artikel 6 Bggl, zie paragraaf 2.2., is het toegestaan om reeds aanwezig zijnde geluidsgevoelige objecten te vervangen. In artikel 6 van het Bggl wordt in dat geval beschreven dat nieuwbouw mogelijk is indien:

- Het leidt niet tot een ingrijpende wijziging van de bestaande stedenbouwkundige functie of structuur;
- Het leidt niet tot een wezenlijke toename van het aantal geluidgehinderden;
- Het leidt niet tot een wezenlijke toename van de aan de uitwendige scheidingsconstructie optredende geluidsbelasting.

5. TOELICHTING OP DE REGELS

5.1 Inleiding

Voor de opzet van dit bestemmingsplan zijn de vigerende bestemmingsplannen qua regelingen, methodiek en opzet als uitgangspunt genomen en zoveel mogelijk intact gelaten. Onderhavig bestemmingsplan betreft een facet-bestemmingsplan dat de vigerende bestemmingsplannen alleen op het facet luchtverkeerslawaaï herziet. Dit betekent dat het onderhavige bestemmingsplan 'Geluidszones Rotterdam The Hague Airport prevaleert boven de vigerende bestemmingsplannen op het facet luchtverkeerslawaaï. Hierbij is hetgeen dat voortvloeit uit het aanwijzingsbesluit van de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer¹⁰ op grond van de Wro bepalend.

Dit bestemmingsplan voorziet enkel in de aanduidingen 'geluidzone – luchtvaart 35 Ke', geluidzone – luchtvaart 40 Ke' en 'luchtvaartverkeerzone Bkl'.

5.2 Verbeelding

Voor het verbeelden van de geometrisch bepaalde bestemmingen is een GBKN-ondergrond gebruikt. Dit bestand is opgebouwd in coördinaten in het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting, of kortweg Rijksdriehoekskoördinaten (ook wel: RD-coördinaten). Dit zijn de coördinaten die in Nederland worden gebruikt als grondslag voor ondermeer geografische aanduidingen, waarbij de exacte locatie van een gebied wordt vastgelegd. In dit plan is met behulp van lijnen, coderingen en arceringen aan gronden een aanduiding toegekend.

In de verbeelding is enkel de herziene geluidzone opgenomen als gebiedsaanduiding. De onderliggende enkelbestemmingen blijven gehandhaafd zoals in de vigerende bestemmingsplannen en zijn in het kader van dit bestemmingsplan niet opgenomen.

5.3 Planregels

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

In dit hoofdstuk is een aantal begrippen verklaard dat wordt gebruikt in de regels. Dit voorkomt dat er bij de uitvoering van het plan onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van bepaalde regelingen.

Hoofdstuk 2 Algemene regels

In deze paragraaf worden, in aanvulling op de bestemmingsbepalingen uit de vigerende bestemmingsplannen, aanvullende regels gesteld. Ter plaatse van de aanduidingen 'geluidzone – luchtvaart 35 Ke' en de geluidzone – luchtvaart 40 Ke' geldt dat die gronden - naast de vigerende bestemming(en) - tevens dienen voor de bescherming en instandhouding van de geluidsruimte voor de luchtvaart.

Artikel 2 Algemene aanduidingsregels

In dit artikel zijn verschillende gebiedsaanduidingen ondergebracht. Het gaat hierbij om de volgende aanduidingen:

- 'geluidzone – luchtvaart 35 Ke'

¹⁰ Vanaf 14 oktober 2010: Ministerie van Infrastructuur en Milieu

- 'geluidzone – luchtvaart 40 Ke'
- 'luchtvaartverkeerzone Bkl'.

Deze gebiedsaanduidingen dienen ter bescherming van de luchtvaart, zodanig dat het aantal geluidgevoelige gebouwen niet mag toenemen. Woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen in de zin van het Besluit geluidsbelasting grote luchtvaart (Bgggl) mogen slechts worden opgericht, indien wordt voldaan aan het bepaalde in hoofdstuk 3 titels 1 en 2 van het Bgggl.

Artikel 3 Overige regels - Afstemmingsbepaling

Dit artikel regelt dat de onderliggende vigerende bestemmingsplannen van toepassing blijven. Die worden door dit bestemmingsplan verder ongemoeid gelaten. Voor het aspect luchtverkeerslawaai wordt voor de gronden van het plangebied van dit bestemmingsplan een planologische regeling toegevoegd.

Hoofdstuk 3 Slotregel

In de slotregel is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het bestemmingsplan worden aangehaald.

6. UITVOERBAARHEID

6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het voorliggende bestemmingsplan betreft een directe doorvertaling van een aanwijzingsbesluit van de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer¹¹, waarbij voor de gemeente geen enkele beleidsvrijheid voor een belangenafweging bestaat. Een belangenafweging heeft overigens wel plaatsgevonden bij de totstandkoming van het aanwijzingsbesluit. Een voorontwerp van dit bestemmingsplan heeft in het kader van de inspraak dan ook niet ter inzage gelegen.

Wel is bij de voorbereiding van het bestemmingsplan overleg gevoerd met het Ministerie.

Gezien het voorgaande wordt het plan maatschappelijk uitvoerbaar geacht.

6.2 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan.

Exploitatieplan of - opzet

Een exploitatieplan is niet van toepassing omdat het bestemmingsplan ontwikkelingen niet direct mogelijk maakt.

Risicoanalyse tegemoetkoming in schade

In het aanwijzingsbesluit van de Minister is vastgelegd dat o.a. planschade ex artikel 6.1 Wro, die voortvloeit uit het besluit voor rekening van het Ministerie is, mits zij bij de besluitvorming rond de toekenning van deze planschadevergoeding zijn betrokken. De financiële haalbaarheid en de economische uitvoerbaarheid is gewaarborgd door het Rijk.

Conclusie

Gezien het voorgaande wordt het plan financieel uitvoerbaar geacht.

6.3 Handhavingsaspecten

Vertaling naar bestemmingsregeling

In dit bestemmingsplan is aangesloten bij hetgeen dat in het wijzigingsbesluit op 5 oktober 2010 is vastgesteld door de minister van Verkeer en Waterstaat¹² en bij hetgeen dat in het wijzigingsbesluit op grond van de Wro is vastgesteld door de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer¹³.

¹¹ Vanaf 14 oktober 2010: Ministerie van Infrastructuur en Milieu

¹² Vanaf 14 oktober 2010: Ministerie van Infrastructuur en Milieu

¹³ Vanaf 14 oktober 2010: Ministerie van Infrastructuur en Milieu

De verbeelding, de regels en de toelichting zijn, tot slot, zodanig op elkaar afgestemd dat interpretatieproblemen en problemen met betrekking tot de uitvoering zo veel mogelijk worden voorkomen