

Besluit hogere waarden Wet geluidhinder

Inzake het bestemmingsplan “Parkzoom 2015” te Bergschenhoek

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Lansingerland.

Bestemmingsplan

Het bestemmingsplan ‘Parkzoom’ uit 2005 voorziet in de bouw van een groot aantal woningen. Een aanzienlijk deel van deze woningen is reeds gebouwd. Binnen de onderscheiden gebieden in dit plan zijn nog enkele locaties niet gebouwd, te weten Parkzoom 1, 2, 3 en 4. Binnen Parkzoom 4, waar een voorzieningencuster is geprojecteerd, is de bouw van geluidgevoelige gebouwen niet mogelijk.

Procedure

Op de voorbereiding van het hogere waardenbesluit is de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Algemeen toetsingskader

De Wet geluidhinder beoogt de burger te beschermen tegen een te hoge geluidbelasting. In de Wet geluidhinder, en de daarop gebaseerde uitvoeringsregelingen, zijn normen opgenomen voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van onder meer wegverkeer, spoorwegverkeer en industrieterreinen. De regelgeving gaat daarbij uit van ten hoogste toelaatbare geluidbelasting en hogere waarden dan de ten hoogste toelaatbare waarden. Een geluidbelasting onder de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting wordt zonder meer als aanvaardbaar geacht, terwijl een geluidbelasting boven de maximale hogere waarden niet is toegestaan. Indien de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting wordt overschreden, moeten er maatregelen worden getroffen om de geluidbelasting te verlagen tot de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. In bepaalde situaties kunnen er echter geen of onvoldoende maatregelen worden getroffen, omdat deze maatregelen stuiten op bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. In die situaties kunnen er hogere waarden worden toegestaan tot aan de maximale hogere waarde. Daarbij moet in ieder geval worden voldaan aan de eisen die gelden ten aanzien van de binnenniveaus in verblijfsruimten van woningen en andere geluidgevoelige gebouwen.

Wegverkeerslawaai

De nieuwe woningen in Parkzoom 1, 2 en 3 zijn gelegen binnen de onderzoekszone van de Randweg-West en de Berkelseweg. Binnen zones langs wegen is de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting voor woningen 48 dB. Voor nieuwe woningen langs een bestaande weg bedraagt de maximale hogere waarde 63 dB. De maximaal toelaatbare binnenwaarde in een verblijfsruimte van een woning bedraagt 33 dB.

Railverkeerslawaai

De nieuwe woningen in Parkzoom 1, 2 en 3 zijn gelegen binnen de zone van de HSL. Binnen zones langs spoorwegen bedraagt de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting voor woningen 55 dB. Voor nieuwe woningen langs een bestaande spoorweg bedraagt de maximale hogere waarde 68 dB. De maximaal toelaatbare binnenwaarde in een verblijfsruimte van een woning bedraagt 33 dB.

Industrielawaai

Het plangebied bevindt zich buiten de zone van enig industrieterrein.

Luchtvaartlawaai

Voor luchtvaart geldt het Besluit Geluidbelasting Grote Luchtvaartterreinen (BGGL) en het Besluit Geluidbelasting Kleine Luchtvaart (BKL) als wettelijk kader. De grenswaarden die hierbij van belang zijn, zijn de 35 Ke-contour voor grote luchtvaart en de 47 Bkl-contour voor kleine luchtvaart. Het plangebied bevindt zich buiten deze contouren.

Cumulatie

Indien de woningen zich binnen de zones van meerdere geluidbronnen bevinden, moet onderzoek worden verricht naar de totale (gecumuleerde) geluidbelasting. De Wet geluidhinder stelt ten aanzien van de gecumuleerde geluidbelasting echter geen grenswaarden. Ons college stelt in de Beleidsnota Hogere Waarden (zie hierna) wel eisen aan de gecumuleerde geluidbelasting.

Gemeentelijk toetsingskader

Ons college heeft de Beleidsnota Hogere Waarden op 2 september 2009 vastgesteld. Dit hogere waardenbeleid geldt voor woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen. Het beleid is ontwikkeld om enerzijds de mogelijkheid te vergroten om de leefomgevingskwaliteit te verbeteren en anderzijds als onderbouwing voor de hogere waardenbesluiten.

Akoestisch onderzoek

De resultaten van het onderzoek naar de geluidbelasting op de geplande woningen zijn weergegeven in het rapport "Akoestisch onderzoek weg- en railverkeerslawaai, Bestemmingsplan Parkzoom 2015 (werknummer 124.428.13) van 24 juni 2015 van KuiperCompagnons. Het akoestisch onderzoek voldoet aan de bepalingen van de Wet geluidhinder en voor zover mogelijk aan de Beleidsnota Hogere Waarden.

Motivering besluit

Wegverkeerslawaai ten gevolge van de Randweg-West

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ten gevolge van de Randweg-West de geluidbelasting op de nieuwe woningen in Parkzoom 1 de voorkeurswaarde niet overschrijdt. De maximaal berekende geluidbelasting bedraagt 44 dB.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ten gevolge van de Randweg-West de geluidbelasting op de woningen in Parkzoom 3 maximaal 53 dB bedraagt. De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting wordt dus met maximaal 5 dB overschreden.

Bronmaatregelen, zoals het verlagen van de rijsnelheid en het weren van vrachtwagens, zijn vanwege de aard van de weg (stroomfunctie) niet mogelijk. Het toepassen van een stil wegdek is vanwege het wringende karakter van het verkeer niet mogelijk op en in de directe nabijheid van de rotonde. Overdrachtsreducerende maatregelen, zoals het plaatsen van een geluidscherm, zijn vanuit verkeerskundig en stedenbouwkundig oogpunt (barrièrewerking) niet wenselijk. De maximale hogere waarde van 63 dB wordt evenwel niet overschreden, zodat een hogere waarde kan worden vastgesteld.

Voor een goede woon- en leefomgevingskwaliteit is het van belang dat de woningen over een geluidluwe gevel beschikken. Dit kan door de eerstelijns woningen parallel aan de Randweg-West te situeren en in voldoende mate aaneengesloten. In 2005 is als gevolg van de Randweg-West al een hogere waarde van 55 dB(A) (naar de nieuwe dosismaat is dit omgerekend 53 dB) verleend voor 85 woningen in Parkzoom 3. Door weer voor 85 woningen een hogere waarde van 53 dB vast te stellen, wordt voldaan aan het uitgangspunt om de in 2005 verleende hogere waarde niet naar boven aan te passen.

Wegverkeerslawaai ten gevolge van de Berkelseweg

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ten gevolge van de Berkelseweg de geluidbelasting op de nieuwe woningen in Parkzoom 2 en Parkzoom 3 maximaal 54 respectievelijk 53 dB bedraagt. De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting wordt dus met maximaal 6 respectievelijk 5 dB overschreden. In het akoestisch onderzoek is voor Parkzoom 3 de geluidbelasting op de grens van het bouwvlak, waarbinnen de woningen mogen worden gebouwd, berekend. Binnen het bouwvlak mogen maximaal 400 woningen worden gebouwd. Voor de woningen in Parkzoom 2 is gerekend op de gevels van de woningen, waarvan de locatie in een concreet bouwplan is vastgelegd.

Bronmaatregelen, zoals het verlagen van de rijsnelheid en het weren van vrachtwagens, zijn vanwege de aard van de weg (stroomfunctie) niet mogelijk. Het toepassen van een stil wegdek is vanwege het wringende karakter van het verkeer niet mogelijk op en in de directe nabijheid van de twee rotondes. Overdrachtsreducerende maatregelen, zoals het plaatsen van een geluidscherm, zijn vanuit verkeerskundig en stedenbouwkundig oogpunt (barrièrewerking) niet wenselijk. De maximale hogere waarde van 63 dB wordt evenwel niet overschreden, zodat een hogere waarde kan worden vastgesteld.

Voor een goede woon- en leefomgevingskwaliteit is het van belang dat de woningen over een geluidluwe gevel beschikken. Dit kan door de eerstelijns woningen parallel aan de Berkelseweg te situeren en in voldoende mate aaneengesloten. In 2005 is als gevolg van de Berkelseweg al een hogere waarde van 55 dB(A) (naar de nieuwe dosismaat is dit omgerekend 53 dB) verleend voor 30 woningen in Parkzoom 3 en 5 woningen in Parkzoom 2. Vanwege de nieuwe berekeningsmethode (inclusief een obstakelcorrectie) en de gewijzigde verkeersintensiteiten sinds 2005, is er ten

opzichte van 2005 vanwege de Berkelseweg een toename van de geluidbelasting opgetreden van 1 dB. Door weer voor 30 woningen in Parkzoom 3 een hogere waarde van 53 dB vast te stellen, wordt voldaan aan het uitgangspunt om de in 2005 verleende hogere waarde niet naar boven aan te passen.

Railverkeerslawaai ten gevolge van de HSL

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ten gevolge van de HSL de geluidbelasting op de nieuwe woningen in Parkzoom 1, 2 en 3 de voorkeurswaarde niet overschrijdt. De maximaal berekende geluidbelasting bedraagt respectievelijk 55, 39 en 52 dB.

In het kader van de naleving van het geluidproductieplafond (en voorheen het Tracébesluit voor de HSL) zijn metingen verricht. De meetgegevens voor de HSL komen veelal 2 tot 3 dB hoger uit dan de berekeningen. Aangezien de berekende waarde bij de woningen in Parkzoom 3 ten hoogste 52 dB is, is ook als rekening gehouden wordt met de meetgegevens, een overschrijding van de voorkeurswaarde van 55 dB niet te verwachten.

De meetgegevens voor de woningen in Parkzoom 1 komen veelal 2 tot 5 dB hoger uit dan de berekeningen. Voor de woningen in Parkzoom 1 zou dan, zonder maatregelen van het Rijk, 60 dB ter plaatse kunnen optreden. In 2005 is voor deze twee locaties voor 20 woningen een hogere waarde van 62 dB(A) verleend. Naar de nieuwe dosismaat is dit omgerekend 60 dB. Door weer voor 20 woningen een hogere waarde van 60 dB vast te stellen, wordt voldaan aan het uitgangspunt om de in 2005 verleende hogere waarde niet naar boven aan te passen.

Geluidluwe gevels en buitenverblijfsruimten

Met betrekking tot geluidluwe gevels wordt in paragraaf 3.4.2 van de Beleidsnota Hogere Waarden het volgende gesteld:

Indien het noodzakelijk is een hogere waarde vast te stellen, worden er – vanaf een bepaald geluidniveau – eisen gesteld aan de aanwezigheid van geluidluwe gevels en buitenverblijfsruimten. Afhankelijk van de geluidbron moet daar aan de desbetreffende voorkeursgrenswaarde worden voldaan.

Eén van de toetsingscriteria van het gemeentelijke hogere waardenbeleid is derhalve het creëren van minimaal één geluidluwe gevel. De ondergrens is bij de laatste wijziging van het hogere waardenbeleid vervallen. Dit betekent dat elke woning waarvoor een hogere waarde wordt vastgesteld - ongeacht de vast te stellen hogere waarde - over een geluidluwe gevel moet beschikken. Indien de woning beschikt over een buitenruimte, dan moet deze bij voorkeur zijn gelegen aan de geluidluwe zijde. Het geluidniveau op een als geluidluw te beschouwen gevel mag door wegverkeer (van alle wegen tezamen) niet hoger zijn dan 53 dB (zonder aftrek).

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de woningen in Parkzoom 2 in eerste instantie niet over een geluidluwe gevel en buitenruimte beschikken (aan de zijde van de Groeneweg). Als maatregel is een tuinmuur op de perceelgrens van de hoekwoning aan de zijde van de Berkelseweg onderzocht. Bij een tuinmuur met een hoogte van 1,8 meter en een lengte van 9,7 meter is er wel sprake van een geluidluwe gevel en buitenruimte. Deze tuinmuur wordt als voorwaarde in dit hogere waardenbesluit opgenomen.

In het akoestisch onderzoek is voor Parkzoom 3 de geluidbelasting op de grens van het bouwvlak, waarbinnen de woningen mogen worden gebouwd, berekend. Door deze benadering kan niet worden getoetst of er een geluidluwe gevel en buitenruimte aanwezig zijn. Voor een goede woon- en leefomgevingskwaliteit is het van belang dat de woningen over een geluidluwe gevel en buitenruimte beschikken. De grenswaarde voor een geluidluwe gevel of buitenruimte is 53 dB (exclusief aftrek) voor wegverkeerslawaai. Dit betekent dat de geluidbelasting van alle wegen tezamen (ook de 30 km/uur-wegen) op de gevel maximaal 53 dB mag zijn, wil er sprake zijn van

een geluidluwe gevel. Voor een goede woon- en leefomgevingskwaliteit is de aanwezigheid van een geluidluwe gevel, een geluidluwe buitenruimte en de indeling van de woning als voorwaarden in dit hogere waardenbesluit opgenomen.

Cumulatie van geluid

Met betrekking tot de cumulatie van geluid wordt in paragraaf 3.3.4 van de Beleidsnota Hogere Waarden het volgende gesteld:

Bij het vaststellen van een hogere waarde moet rekening worden gehouden met eventuele cumulatie van geluidbelastingen (artikel 110a, zesde lid, Wgh). Dit kan het geval zijn, indien een geluidgevoelige bestemming is gesitueerd binnen meerdere geluidzones, zoals genoemd in artikel 110f van de Wgh.

Vanwege het wegverkeer bedraagt de hoogste gecumuleerde geluidbelasting 61 dB (zonder toepassing van de aftrek uit artikel 110g van de Wet geluidhinder van 5 dB) op de woningen op de hoek van de Randweg-West en de Berkelseweg. Dit betekent dat er sprake is van een tamelijk slechte omgevingskwaliteit. Een gecumuleerde geluidbelasting van 61 dB is lager dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van 68 dB (zonder de aftrek uit artikel 110g van de Wet geluidhinder van 5 dB) voor een woning vanwege uitsluitend één weg. Hieruit kan worden geconcludeerd dat cumulatie van geluid niet leidt tot een onaanvaardbare geluidbelasting. Derhalve wordt voldaan aan het gestelde in paragraaf 3.3.4 van de Beleidsnota Hogere Waarden.

Compenserende factoren

Met betrekking tot compenserende factoren wordt in paragraaf 3.3.3 van de Beleidsnota Hogere Waarden het volgende gesteld:

De gemeente wil bij de beoordeling van een hogere waardeverzoek compenserende factoren – zowel akoestisch als niet-akoestisch – meewegen.

De ligging van de woningen nabij groen (Annie M.G. Schmidtpark aan de overzijde van de HSL) en de ZoRo-busbaan kan worden gezien als een positieve niet-akoestische factor.

Ontheffingsgronden

In paragraaf 3.4.1 van de Beleidsnota Hogere Waarden zijn meerdere ontheffingsgronden geformuleerd, waarvan er één of meer van toepassing moeten zijn op de situatie waarvoor een hogere waardenbesluit wordt vastgesteld.

In onderhavig geval is sprake van het opvullen van een open plaats tussen de bestaande woningen aan en nabij de Randweg-West. Derhalve wordt voldaan aan het gestelde in paragraaf 3.4.1 van de Beleidsnota Hogere Waarden.

Besluit

Gelet op het rapport "Akoestisch onderzoek weg- en railverkeerslawaai, Bestemmingsplan Parkzoom 2015 (werknummer 124.428.13) van 24 juni 2015 van KuiperCompagnons en de artikelen 83, lid 2 en 110a van de Wet geluidhinder besluiten burgemeester en wethouders van Lansingerland voor het bestemmingsplan 'Parkzoom 2015' te Bergschenhoek onder de volgende voorwaarden de hogere waarden voor weg- en railverkeerslawaai vast te stellen:

1. Vast te stellen hogere waarden:

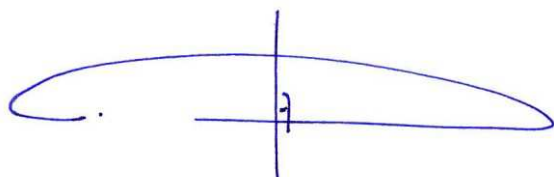
Bestemming		Geluidbron	Hogere waarde in dB
Omschrijving	Aantal		
Woningen in Parkzoom 1	20	HSL	60
Woningen in Parkzoom 2	5	Berkelseweg	54
Woningen in Parkzoom 3	30	Berkelseweg	53
Woningen in Parkzoom 3	85	Randweg-West	53

2. De woningen in Parkzoom 3 beschikken over een geluidluwe gevel.
3. De woningen in Parkzoom 3 beschikken over een geluidluwe buitenruimte.
4. De verblijfsruimten van de woningen in Parkzoom 3 zijn niet aan de geluidbelaste gevel gesitueerd.
5. De geluidbelasting van alle wegen tezamen (ook de 30 km/uur-wegen) op een geluidluwe gevel of buitenruimte bedraagt maximaal 53 dB (exclusief aftrek).
6. De hoekwoning aan de zijde van de Berkelseweg van de woningen in Parkzoom 2 beschikt op de perceelgrens over een tuinmuur met een hoogte van minimaal 1,5 meter en een lengte van minimaal 5,0 meter.

Overige regels en wetten

Het onderhavige besluit betreft een ontheffing op grond van de Wet geluidhinder. Dit besluit laat onverlet dat er voor realisering van het bouwplan mogelijk rekening gehouden dient te worden met andere wettelijke bepalingen.

Het college van burgemeester en wethouders van Lansingerland, 14 juli 2015,



b.a.

drs. ing. Ad Eijkenaar
Secretaris

Coos Rijdsijk
Burgemeester

