

Bijlage 1

Beleidskader

Bijlage 1

Beleidskader bestemmingsplan Oostland-Berkel

Gemeente Lansingerland



1 Nationaal beleid

1.1 Nota Ruimte

Op 17 januari 2006 heeft de Eerste Kamer ingestemd met de Nota Ruimte. Deze nota is gebaseerd op de beleidsvoornemens van het Tweede Structuurschema Groene Ruimte en de Vijfde Nota Ruimtelijke Ordening. In de Nota worden vier algemene doelen geformuleerd:

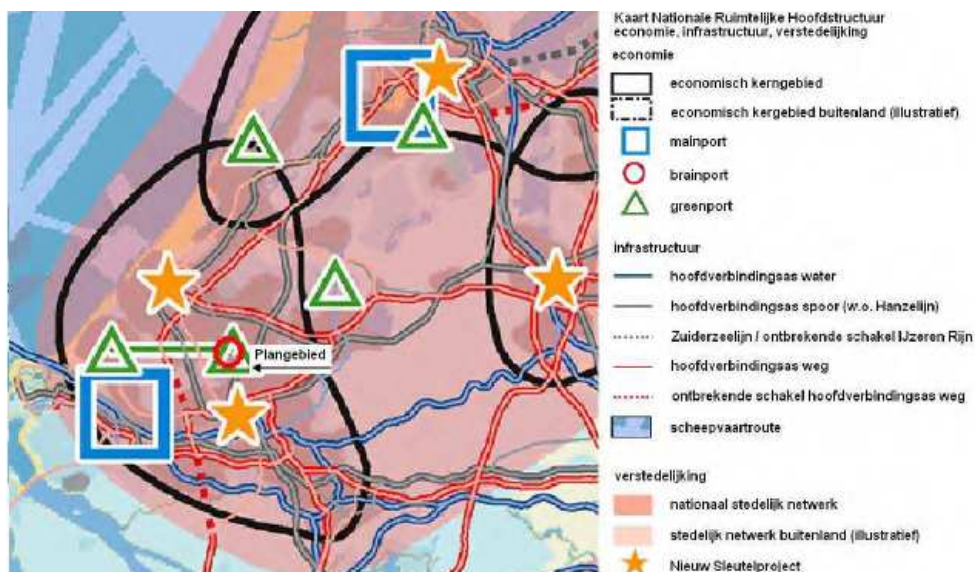
- versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland;
- bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland;
- borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden;
- borging van de veiligheid.

Met de Nota Ruimte heeft het kabinet gekozen voor een dynamisch, op ontwikkeling gericht ruimtelijk beleid. Het accent verschuift daarmee van het stellen van beperkingen naar het stimuleren van ontwikkelingen. Er wordt meer nadruk gelegd op 'ontwikkelingsplanologie' en minder op 'toelatingsplanologie'.

In de Nota Ruimte ligt de nadruk op verstedelijking, maar er moet ook ruimte worden gepland voor water, natuur, landschap, recreatie, sport en landbouw.

De Nota Ruimte gaat meer dan voorheen uit van het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet'. Gebiedsgerichte, integrale ontwikkeling waarin alle betrokkenen participeren wordt ondersteund. Hiermee wordt de verantwoordelijkheid gelegd bij de provincie en gemeenten om te sturen in de ruimtelijke ordening.

In de Nota Ruimte geldt de Ruimtelijke Hoofdstructuur (RHS) als uitgangspunt. In de RHS zijn gebieden en netwerken opgenomen die in belangrijke mate ruimtelijk structurerend zijn voor Nederland, bestuurlijke grenzen overschrijden of een complexe of kostbare opgave met zich mee brengen. In de Nota Ruimte is het belang van glastuinbouw onderkend. Binnen de RHS vervult de glastuinbouwconcentratie in het Westland en het Oostland, naast vier andere gebieden in Nederland, een rol als greenport.



Figuur: uitsnede kaart Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur; economie, infrastructuur, verstedelijking en legenda (Ministerie van VROM et al, 2006).

Een economisch vitale, grondgebonden landbouw is van belang voor het beheer van het buitengebied en het uiterlijk van het landschap. De Nederlandse tuinbouwketen heeft een zeer belangrijk aandeel in de wereldhandel van voedingstuinbouw- en sier-teeltproducten. In een aantal gebieden heeft de ontwikkeling van de tuinbouw en de daaraan verbonden kennisinstellingen, logistieke en dienstverlenende bedrijvigheid geleid tot een zeer sterke internationale concurrentiepositie: de greenports.

Het rijksbeleid is erop gericht de ruimtelijke ontwikkelingen van de greenports zodanig te sturen dat hun functie als greenport ook op de lange termijn blijft behouden en/of wordt versterkt. Belangrijke aandachtspunten zijn hierbij: de ligging ten opzichte van de mainports, de fysieke bereikbaarheid en de herstructureringsopgave als gevolg van doelstellingen op het gebied van milieu, water, energie en ruimtelijke inrichting. Dit is vooral een taak van de provincies. Het rijk zal de provincies bij dergelijke herstructureeringen faciliteren.

Het glastuinbouwareaal van de gemeente Lansingerland maakt onderdeel uit van het Zuid-Hollands glasdistrict (Westland en Oostland), welke behoort tot de grootste en belangrijkste greenports van ons land. Bij de toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen in het glastuinbouwgebied van Lansingerland wordt bijzondere aandacht besteed aan de mogelijkheden die in dit gebied bestaan voor duurzame glastuinbouw. Hierbij valt te denken aan ruimte- en milieubesparende maatregelen en een vermindering van de milieuverontreiniging.

De voorgestane ontwikkelingen binnen het plangebied sluiten aan op het nationaal beleid, zoals dat in de Nota Ruimte is verwoord. Relevante aandachtspunten voor de visie en de planopzet zijn:

- Greenports zodanig sturen dat hun functie als greenport ook op de lange termijn behouden blijft en/of wordt versterkt.
- Faciliteren van herstructureringsopgave.
- Stimuleren van ontwikkeling van duurzame glastuinbouw.

Het FES-project Oostland, dat ook betrekking heeft op onderhavig plangebied, kent zijn oorsprong in het Nota Ruimte Budget. Dit budget komt uit de aardgasbaten en wordt door het Rijk ingezet om knelpunten in de Nederlandse ruimtelijke ordening op te lossen. Het Rijk heeft 23 projecten geselecteerd voor een bijdrage. Eén van deze projecten is Oostland-Groenzone. Dit project draagt, samen met de Poelzone in de gemeente Westland, de titel 'Mooi en Vitaal Delfland'.

De kern van het project Oostland-Groenzone is het verbeteren van de economische kracht van de Zuidvleugel (het zuidwestelijke deel van Randstand Holland). Dat doel wordt in dit project op twee manieren nagestreefd. In de eerste plaats wordt geïnvesteerd in de leefomgevingskwaliteit en in de tweede plaats wordt geïnvesteerd in de economische kracht van de Greenport. De Groenzone is het natuur- en recreatiegebied dat onderdeel uit maakt van de Groenblauwe slinger. Voor dit gebied is reeds een bestemmingsplan vastgesteld. Ten aanzien van Oostland, het glastuinbouwgebied, is het project nu in een fase aangekomen waarin de gewenste ontwikkelingen door middel van een bestemmingsplanprocedure kunnen worden verankerd.

1.2 AMvB Ruimte

Nieuwe structuurvisies, zo ook de Nota Ruimte, moeten volgens de Wro een beschrijving bevatten waaruit blijkt hoe het rijk de in de structuurvisie verwoorde nationale ruimtelijke belangen wil verwezenlijken. Het overzicht van alle nationale ruimtelijke belangen uit de verschillende PKB's en de voorgenomen verwezenlijking daarvan worden gebundeld in één Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid (integratie van Realisatieparagraaf Nota Ruimte en de realisatieparagrafen voor de andere PKB's). Deze zogenoemde AMvB Ruimte zal de ruimtelijke kaders uit de vigerende PKB's bevatten, die daadwerkelijk borging in regelgeving behoeven. Het ontwerpbesluit AMvB Ruimte (d.d. 29 mei 2009) heeft inmiddels ter inzage gelegen.

In de realisatieparagraaf worden 34 nationale ruimtelijke belangen genoemd. Deze omvatten globaal de nationale planologische principes, zoals gebundelde verstedelijking en versterking van de kwaliteiten van het landschap, de ontwikkeling van de Randstad, de mainports en een aantal grote bouwlocaties, de bescherming en ontwikkeling van een aantal groene en blauwe gebiedscategorieën en ruimtelijke garanties voor de nationale grondstoffen- en energieproductie.

Het rijk zet hierbij met name in op een zuinig ruimtegebruik, de bescherming van kwetsbare gebieden (de nationale landschappen en de ecologische hoofdstructuur) en de bescherming van het land tegen overstroming en wateroverlast.

1.3 Agenda Vitaal Platteland

De Agenda Vitaal Platteland, uit 2004, bevat de integrale visie van het Rijk op de verdere ontwikkeling van het platteland. De Nota Ruimte bevat vooral ruimtelijk beleid. De Agenda Vitaal Platteland beschrijft een integraal perspectief op basis van economische, ecologische en sociaal-culturele aspecten. De visie wordt beschreven aan de hand van de volgende thema's:

- verbreding van de landbouw (landbouw met een neventak en verbrede landbouw);
- leefbaarheid;
- natuur en landschap (Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en Nationale Landschappen) en
- milieukwaliteit.

2 Provinciaal beleid

2.1 Visie op Zuid-Holland

Visie op Zuid-Holland bestaat uit de Provinciale Structuurvisie, de Verordening Ruimte en de Uitvoeringsagenda. Hierin beschrijft de provincie haar doelstellingen en provinciale belangen (structuurvisie), stelt zij regels aan ruimtelijke ontwikkelingen (verordening) en geeft zij aan wat nodig is om dit te realiseren (uitvoeringsagenda). Visie op Zuid-Holland is in de plaats gekomen van de vier streekplannen en de Nota Regels voor Ruimte. Visie op Zuid-Holland is vastgesteld op 2 juli 2010 door GS van Zuid-Holland.

Bij de vaststelling van de Provinciale Structuurvisie en de Verordening Ruimte in juli 2010 konden enkele onderwerpen nog niet worden meegenomen. De provincie heeft daarom besloten een Eerste herziening Provinciale Structuurvisie en Verordening Ruimte te maken op de volgende onderwerpen:

- bouwen buiten de contour
- landgoederenzones, landgoed- en kasteelbiotopen
- aanpassing kaarten Hillegom, Nieuwkoop, Gorinchem, Ouderkerk, Rotterdam, Lansingerland
- begrenzing Ecologische Hoofdstructuur
- procedure voor transformatiegebieden
- nieuwe glastuinbouwlocaties

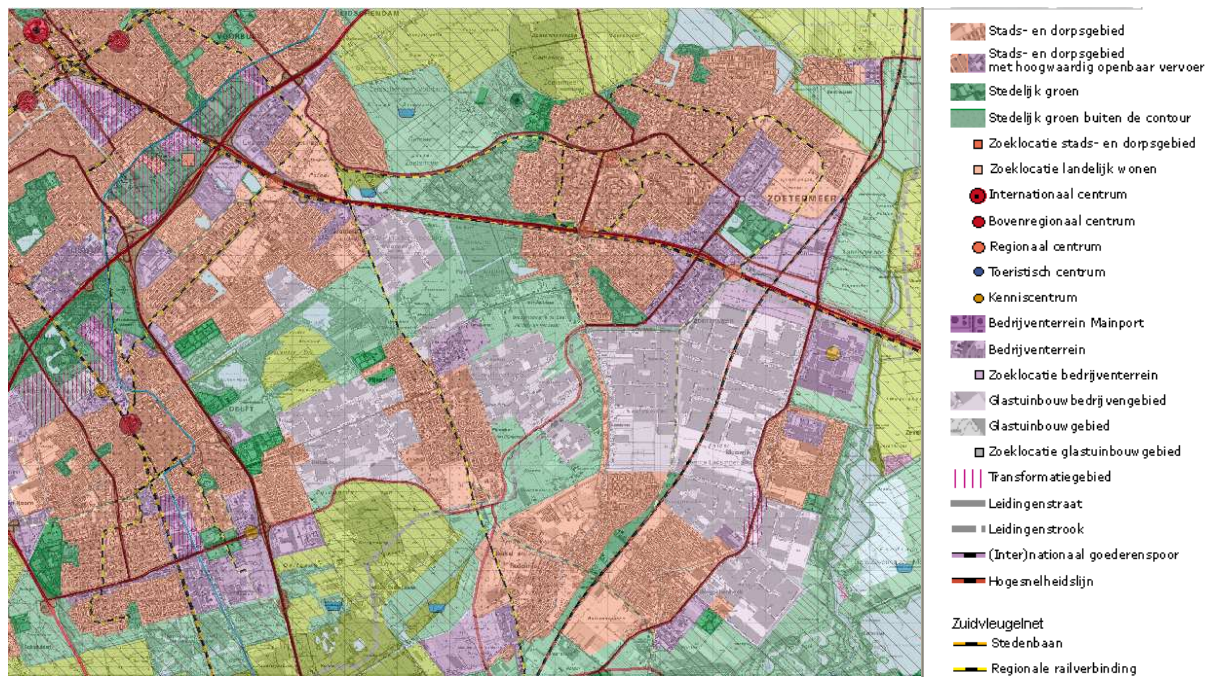
De Eerste Herziening is vastgesteld door Provinciale Staten op 23 februari 2011. Voor (de voorgestane ontwikkelingen binnen) het plangebied heeft de herziening als consequentie dat een duurzaamheidsparagraaf toegevoegd moet worden aan de toelichting op het bestemmingsplan.

2.2 Provinciale Structuurvisie

De provincie Zuid-Holland heeft, in het kader van de Wro, een integrale structuurvisie voor de ruimtelijke ordening in Zuid-Holland opgesteld. In deze structuurvisie beschrijft de provincie haar doelstellingen en provinciale belangen. De structuurvisie geeft een doorkijk naar 2040 en de visie voor 2020, met bijbehorende uitvoeringsstrategie.

De kern van Visie op Zuid-Holland is het versterken van samenhang, herkenbaarheid en diversiteit binnen Zuid-Holland. De Structuurvisie is opgebouwd uit vijf integrale hoofdopgaven, namelijk:

- 1 aantrekkelijk en concurrerend internationaal profiel
- 2 duurzame en klimaatbestendige deltaprovincie
- 3 divers en samenhangend stedelijk netwerk
- 4 vitaal, divers en aantrekkelijk landschap
- 5 stad en land verbonden



Figuur: uitsnede Functiekaart 2020 en legenda Provinciale Structuurvisie (Provincie Zuid-Holland, 2010b).

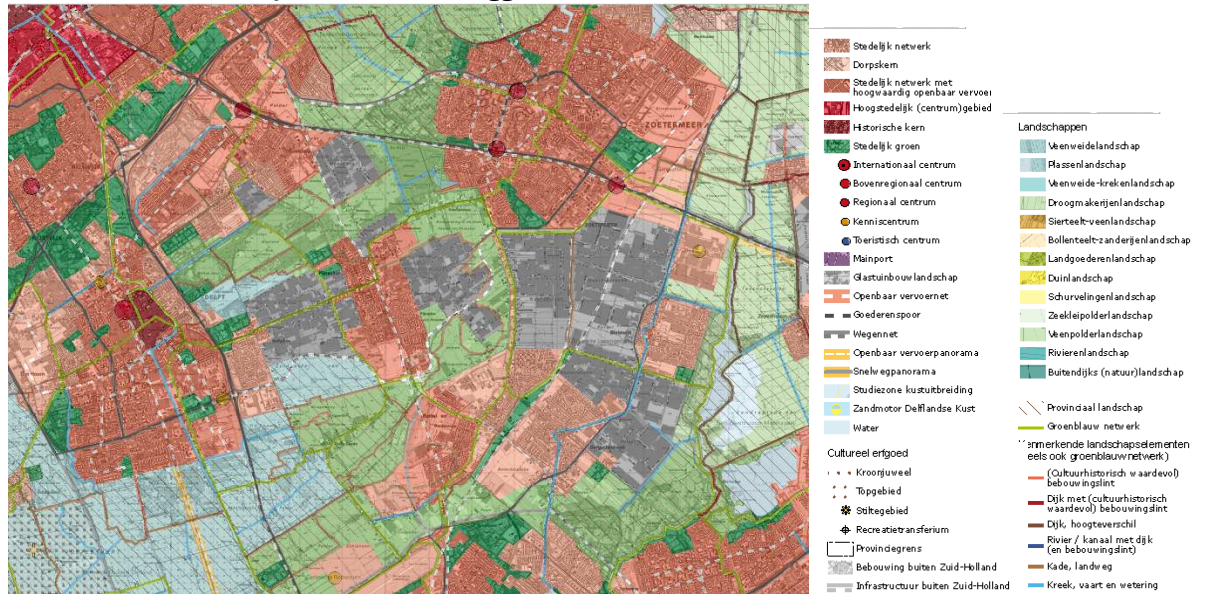
De functiekaart geeft de gewenste ruimtelijke functies weer die in de structuurvisie zijn geordend, begrensd en vastgelegd als ruimtelijk beleid tot 2020. Volgens de Functiekaart 2020 bestaat het plangebied uit twee functies: glastuinbouwgebied en stedelijk groen buiten de contour. Het plangebied maakt deel uit van het stedelijk netwerk. Dit bestaat uit een stads- en dorpsgebied, bestaande uit samenhangende stedelijke agglomeraties en kernen die gekoppeld zijn aan het Zuidvleugelnet.

De greenport Westland/Oostland is een economisch zwaartepunt. Het gebied wordt tot het stedelijk netwerk gerekend vanwege de ruimtelijke inrichting en de ligging in de stedelijke omgeving. Bovendien komen de opgaven voor de glastuinbouw in hoge mate overeen met die voor bedrijventerreinen: herstructurering, verbetering bereikbaarheid en ketenontwikkeling.

Zuid-Holland wil in het bestaande stedelijk gebied de verstedelijkingsopgave accommoderen en de interne samenhang verbeteren. Zo kan een aantrekkelijk en afwisselend stedelijk netwerk ontstaan, dat kan inspelen op maatschappelijke ontwikkelingen. Inzet is om deze afspraken in Zuidvleugelverband uit te werken. Binnen dit stedelijk netwerk vindt concentratie van stedelijke activiteiten op knooppunten van de verschillende netwerken plaats. De nadruk ligt op differentiatie in typen woon-, werk- en voorzieningenmilieus.

Het groen binnen het plangebied maakt deel uit van het zogenaamde 'regiopark'. Regioparken zijn de grote recreatie- en natuurgebieden nabij de stad en buiten de provinciale landschappen. De regioparken liggen zowel tussen de stedelijke agglomeraties als aan de randen van het stedelijk netwerk en hebben veelal een regionale functie.

Het accent ligt op ontwikkeling en beheer van recreatie en natuur, soms op kleine schaal in combinatie met verbrede landbouw. Een deel van de RodS-opgave krijgt hier gestalte. Ontwikkeling en beheer van regioparken is gericht op redelijk intensief recreatief gebruik en een hoge recreatieve belevingswaarde. Natuur in de regioparken heeft bij voorkeur een robuust karakter. Ontwikkeling van nieuwe regioparken is mogelijk in gebieden die in de stedelijke invloedssfeer liggen.



Figuur: uitsnede Kwaliteitskaart 2020 en legenda Provinciale Structuurvisie (Provincie Zuid-Holland, 2010b).

Op de kwaliteitskaart zijn zowel de bestaande als gewenste kwaliteiten benoemd op een globale, regionale schaal. De kwaliteitskaart toont de diversiteit van Zuid-Holland en brengt de ruimtelijke kwaliteiten van provinciaal belang in beeld. De kaart geeft vanuit een kwalitatieve invalshoek richting en randvoorwaarden aan de ordening en ontwikkeling van de ruimte in Zuid-Holland. Voor het landelijk gebied zijn de ruimtelijke kwaliteiten weergegeven in landschapstypen en de belangrijkste cultuurhistorische kwaliteiten. In de landschapstypen komen alle relevante historische, landschappelijke en visueel-ruimtelijke kwaliteiten bijeen. Ze omvatten de ontstaansgeschiedenis, de ruimtelijke karakteristiek en de verschijningsvorm van een gebied. Zij geven daarmee richting aan toekomstige ontwikkelingen.

Volgens de Kwaliteitskaart 2020 zijn binnen het plangebied de volgende kwaliteiten aanwezig: glastuinbouwlandschap, kade, groenblauw netwerk en veenweide - droogmakerijenlandschap. Dit landschap wordt in de structuurvisie als volgt beschreven: “In sommige droogmakerijen of delen daarvan is, na het ontvenen en droogmalen, een veenlaag achtergebleven. Deze gebieden hebben, net als het veenweidelandschap, een relatief hoog waterpeil, smalle kavels, een open karakter en bestaan overwegend uit grasland. Vanwege de ontginning als droogmakerij liggen de polders wel lager dan de omgeving en is de verkaveling regelmatig dan in het veenweidelandschap.”

Zuid-Holland wil dat de afwisseling in landschappen en de kenmerkende waardevolle landschappen behouden blijven. Op grond van de verschillen in bodem, ontstaansgeschiedenis, het huidige gebruik en de verschijningsvorm is een onderscheid gemaakt. Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen kunnen bijvoorbeeld de identiteit van gebieden versterken door oude verkavelingspatronen zichtbaar te maken.

Het groenblauwe netwerk heeft betrekking op het geheel van groene en waterverbindingen met recreatieve, landschappelijke, cultuurhistorische en/of natuurwetenschappelijke kwaliteiten tussen recreatie- en natuurgebieden en stedelijke groengebieden. Het groenblauwe netwerk is de drager voor de fijnmazige routestructuur op gebiedsniveau.

Bepaalde onderdelen van het provinciaal beleid werken rechtstreeks door in voorliggend bestemmingsplan, door middel van de Provinciale Verordening Ruimte. In andere gevallen gaat het om het nader begrenzen en uitwerken van kenmerken en waarden die op (inter)nationaal niveau als zodanig aangeduid zijn. Andere onderdelen van het provinciaal beleid hebben een meer indirecte, richtinggevende invloed op voorliggend bestemmingsplan en/of fungeren als randvoorwaarden voor de geboden ontwikkelingsmogelijkheden.

2.3 Provinciale Verordening Ruimte

De provinciale Verordening Ruimte is op 26 juli 2010 in werking getreden. De regels in deze verordening zijn bindend en werken door in de gemeentelijke bestemmingsplannen. Voor voorliggend bestemmingsplan zijn de regels ten aanzien van navolgende onderwerpen van belang:

Bebouwingscontouren (artikel 2)

Het plangebied ligt buiten de bebouwingscontouren. Buiten de bebouwingscontouren is nieuwvestiging of uitbreiding van stedelijke functies, intensieve recreatieve functies of bebouwing voor extensieve recreatieve functies niet mogelijk, uitgezonderd Ruimtevoor-Ruimte, nieuwe landgoederen, vrijkomende agrarische bebouwing, noodzakelijke bebouwing, weggebonden voorzieningen, kleinschalige bebouwing voor recreatie, beperkte uitbreidingsruimte voor bestaande stedelijke functies (niet-agrarische en niet volwaardige agrarische bedrijven, agrarisch aanverwante bedrijven).

Agrarische bedrijven (artikel 4)

De provincie Zuid-Holland wil ruimte scheppen voor landbouw, zodat de landbouw een vitale sector blijft en waar mogelijk bijdraagt aan behoud en versterken van landschappelijke kernkwaliteiten en biodiversiteit.

De agrarische bedrijfsbebouwing moet worden geconcentreerd binnen het bouwperceel en nieuwe bebouwing is alleen mogelijk als deze noodzakelijk en doelmatig is voor de bedrijfsvoering van een volwaardig agrarisch bedrijf. Er is maximaal één bedrijfswoning toegestaan, tenzij er in de huidige situatie meer, legale bedrijfswoningen aanwezig zijn.

Nieuwe glastuinbouwbedrijven buiten de concentratiegebieden voor glastuinbouw (bedrijven) zijn uitgesloten. Bestaande volwaardige glastuinbouwbedrijven buiten de concentratiegebieden mogen een oppervlakte van ten hoogste 2 ha aan kassen per bedrijf hebben. Het grootste deel van het plangebied (zie ook navolgende figuur) maakt deel uit van een glastuinbouwbedrijfsgebied, waar nieuwvestiging van glastuinbouwbedrijven toegestaan is.

Bestemmingsplannen voor gronden gelegen binnen de concentratiegebieden glastuinbouw dienen in de toelichting een paragraaf te bevatten waarin wordt aangegeven op welke wijze rekening is gehouden met duurzaamheidsaspecten.



Figuur: uitsnede kaart 'Concentratiegebieden' en legenda Provinciale Verordening Ruimte (Provincie Zuid-Holland, 2010c).

Detailhandel (artikel 9)

Nieuwe zelfstandige detailhandelsvestigingen zijn niet toegestaan. De verkoop van consumentenartikelen bij sport-, culturele, medische, recreatie- en vrije tijdsvoorzieningen (zoals stadions en ijsbanen) is toegestaan, mits het assortiment aansluit bij deze voorzieningen. Ook de aflevering van door consumenten bestelde producten op een bedrijfslocatie waar deze producten worden geassembleerd en/of geproduceerd (zoals PC-configuraties op bestelling) is toegestaan. Bestaande detailhandelsvestigingen mogen eenmalig uitbreiden met ten hoogste 10% van het bruto vloeroppervlak per vestiging.

Primaire en regionale waterkeringen (artikel 10)

De Strikkade is voor een klein deel als (regionale) waterkering opgenomen in de Provinciale Verordening Ruimte. De Strikkade is in voorliggend bestemmingsplan als zodanig bestemd. Er zijn regels opgenomen voor onbelemmerde werking, instandhouding en onderhoud van de kering.

De bestemming is toegekend aan de gronden in de beschermingszones en de kernzone van de kering, zoals opgenomen in de vastgestelde leggers van de waterbeheerders.

Andere bestemmingen zijn slechts toelaatbaar voor zover - ook met het oog op de zeespiegelstijging - geen sprake is van significante belemmeringen voor het onderhoud, de veiligheid of de mogelijkheden voor versterking van de betreffende keringen. Daarbij is advies nodig van de beheerder van de waterkering.

Algemene ontheffings- en afwijkingsbepalingen (artikel 15)

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd ontheffing te verlenen van de bepalingen van de verordening ten behoeve van de vestiging, de bouw, de verplaatsing of de uitbreiding van een woning, een bedrijf, een kantoor of een andere functie, of de functiewijziging van een bestaand gebouw of gebouwencomplex. Hiervoor moet worden voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a er is sprake van een groot maatschappelijk, sociaal en/of (bedrijfs)economisch belang;
- b de provinciale belangen zoals verwoord in de provinciale structuurvisie worden niet in onevenredige mate aangetast;
- c er zijn geen reële andere mogelijkheden én
- d de negatieve effecten worden zoveel mogelijk beperkt.

Aan deze voorwaarden wordt voldaan waar het gaat om het toekennen van bouwmogelijkheden voor glastuinbouwbedrijven in die delen van het plangebied, die, volgens de Provinciale Verordening Ruimte, geen onderdeel uitmaken van een concentratiegebied voor glastuinbouw (bedrijven). Derhalve worden deze mogelijkheden alleszins aanvaardbaar en in overeenstemming met het provinciale beleid geacht. Hierbij komt dat voor een deel van het plangebied in het vigerende bestemmingsplan ook al vergelijkbare bouwmogelijkheden opgenomen zijn. Door de algehele herstructurering van het gebied zal de behoefte dit gebied te ontwikkelen op een goede wijze ingevuld kunnen worden, waar dit in het verleden (nog) niet het geval was.

2.4 Naar een duurzaam en hoogwaardig glastuinbouwcomplex in Zuid-Holland

In het document 'Naar een duurzaam en hoogwaardig glastuinbouwcomplex in Zuid-Holland', ook wel 'Glasnota', uit 2002, is de provinciale visie op de ontwikkeling van de glastuinbouwsector in Zuid-Holland geformuleerd.

Een belangrijk element in deze visie is de zogenaamde saldo-nul benadering. In 2001 is door Provinciale Staten bepaald dat het areaal glastuinbouw op langere termijn niet boven de 5.800 ha mag komen. Als referentie gelden de gegevens van het CBS zoals deze gebruikt worden ten behoeve van de jaarlijkse metellingen. Deze gegevens gaan over het teeltoppervlak (netto glas), en niet de grotere, fysieke omvang van de bedrijven (met ketelruimtes, paden, verwerkingsruimte, opslag en kantoren).

In het coalitieakkoord 2007-2011 van de provincie is een nieuwe afspraak gemaakt, namelijk dat het teeltareaal glastuinbouw van 5.800 ha moet worden behouden, om de (boven)regionale economische ontwikkeling te versterken. Bij een substantiële daling moeten GS compensatiegebieden aanwijzen om het teeltareaal op peil te houden.

De provincie wil de glastuinbouw in Zuid-Holland concentreren in aangewezen concentratiegebieden. Het belangrijkste gebied is de glas-as. Hierin liggen het Westland, Pijnacker-Nootdorp, Lansingerland en de Zuidplaspolder. De Nota Ruimte noemt dit gebied als één van de vijf Greenports het 'Zuid-Hollands glasdistrict'.

De voorgestane ontwikkelingen binnen het plangebied sluiten aan op de provinciale visie, zoals deze in het document Naar een duurzaam en hoogwaardig glastuinbouwcomplex in Zuid-Holland is verwoord. Een relevant aandachtspunt voor de visie en de planopzet is:

- Voor het glastuinbouwareaal binnen de provincie geldt een saldo-nul benadering. Het teeltareaal glastuinbouw van 5.800 ha moet worden behouden en mag op langere termijn niet boven en ook niet onder de 5.800 ha uitkomen (maximale en minimale hoeveelheid ha glas).

3 Regionaal beleid

3.1 Mooi en Vitaal Delfland

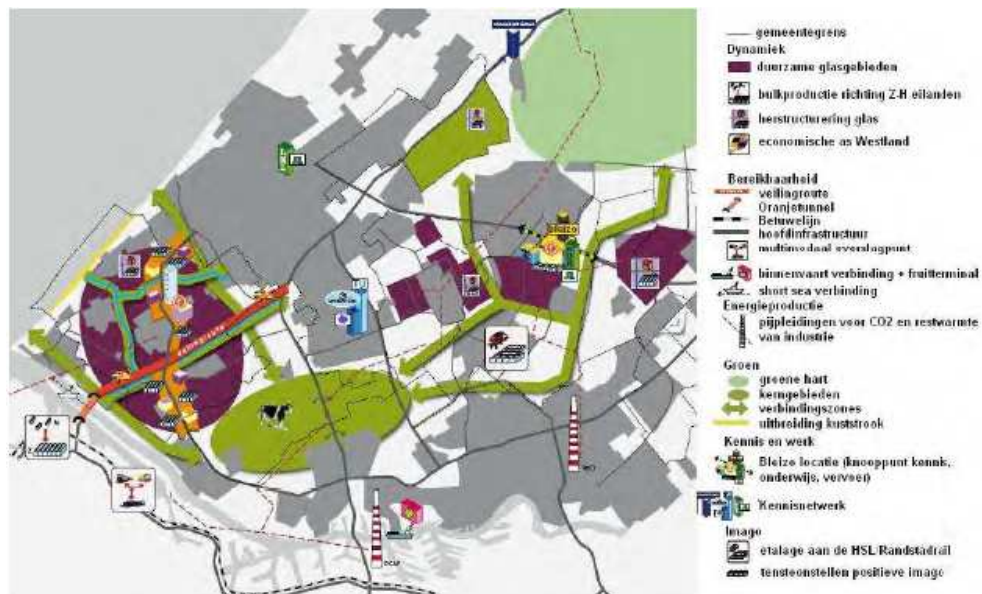
Het programma Randstad Urgent kent 33 projecten, waaronder Mooi en Vitaal Delfland. De Zuidvleugel in Zuid-Holland is de economische motor van Nederland, onder meer door de aanwezigheid van de Greenport Westland-Oostland. Het rijk wil in dit gebied de Greenports verder versterken en de ruimtelijke kwaliteit vergroten. Andere doelen zijn het klimaatbestendig maken van het gebied en het verduurzamen van de glastuinbouwproductie.

Vanuit economisch en werkgelegenheidsoogpunt is de glastuinbouw van groot belang. Deze dynamische sector heeft voortdurend behoefte aan herstructurering, maar het gebied moet in een drukbevolkte regio als de Zuidvleugel ook bijdragen aan een hoogwaardige woon-, werk en leefomgeving.

Mooi en Vitaal Delfland richt zich op integrale versterking, door gelijktijdige herstructurering van glas en groen in het gebied tussen Den Haag, Rotterdam en Zoetermeer. Uitbreiding van de 'groene' oppervlakte moet het tekort aan recreatieve mogelijkheden terugdringen en uitloopmogelijkheden voor de stedelingen vergroten. Cruciaal is de aanpak van knelpunten bij de zone Berkel-Pijnacker en de Groenblauwe Slinger, die fungeert als verbinding tussen het Groene Hart en de stedelijke agglomeraties. Het gaat hierbij vooral om het saneren en verplaatsen van verspreid glas. Voornoemde opgaven worden in voorliggend bestemmingsplan van een passende planologisch-juridische regeling voorzien. De voorgestane ontwikkeling van het plangebied is derhalve in overeenstemming met het regionale beleid, zoals dat in het project Mooi en Vitaal Delfland geformuleerd is.

3.2 Integrale visie Greenport Westland-Oostland 2020

Voor de Greenport Westland-Oostland is een integrale visie opgesteld om condities te creëren waardoor de glastuinbouw krachtig blijft (vastgesteld en onderschreven door de gemeenteraad van Lansingerland op 17 juli 2008). Hierbij is een goede afstemming met andere ruimtelijke functies vereist. Met een gerichte gemeenschappelijke aanpak wordt gericht op het in stand houden en versterken van de glastuinbouw. Dynamiek, bereikbaarheid en duurzaamheid zijn hierbij van belang.



Figuur: integrale visie ambities en opgaven en legenda (OD205, 2008).

Greenport Westland-Oostland kenmerkt zich door een glastuinbouwconcentratie in het Westland, dat doorsneden wordt door woonkernen en water- en groenstructuren en verspreid een aantal grotere glasclusters in het Oostland (tezamen Westland en Oostland: de 'Glas-as'). De visie kent de volgende ambities:

- 1 Innoverende en dynamische Greenport.
- 2 Bereikbare Greenport.
- 3 Duurzame Greenport.
- 4 Greenport met droge voeten.
- 5 Groene Greenport.
- 6 Wonen tussen glas.
- 7 Werken in het Greenport Kennisnetwerk.
- 8 Groeidiamant van de Zuidvleugel.

Om het glastuinbouwcluster krachtig te doen blijven, is ook ruimte nodig voor agrogereleerde bedrijvigheid. In het Westland leidt dit tot een 'economische as' langs de N213, in het Oostland ontstaat een concentratie langs de A12, van veiling tot Bleizo-locatie. Ten aanzien van de infrastructuur worden verschillende grote werken aangedragen. Als tegenhanger van de verstedelijking is een groenstructuur opgenomen, die gebaseerd is op een aantal grote landschappelijke eenheden en een stelsel van verbindingen vanuit de verstedelijkte gebieden. Veel verspreid glas is hiertoe gesaneerd en moet nog verdwijnen om de kwaliteit te verbeteren. Ook hier ontstaat een ruimte-vraag. In het gebied moet de wateropgave nader worden uitgewerkt. Als onderdeel van de ontwikkeling van de wateropgave is de Bergboezem tussen Berkel en Pijnacker reeds aangemerkt. Met de integrale visie moet een aantal gemeenschappelijke ambities nader worden geformuleerd en uitgewerkt tot opgaven om de toekomst van de greenport als vitaal glastuinbouwgebied zeker te stellen.

3.3 Masterplan Oostland/Groenzone Berkel – Pijnacker

Om zowel de ruimtelijke, ecologische als recreatieve kwaliteiten van het landschap te realiseren waar de regio behoefte aan heeft en tegelijkertijd ook de toekomst van de glastuinbouw in dit gebied zeker te stellen, hebben de gemeenten Pijnacker-Nootdorp en Lansingerland besloten gezamenlijk een integrale gebiedsvisie op te stellen. Binnen de gebiedsvisie kunnen de doelstellingen van het Nota Ruimteproject Mooi en Vitaal Delfland worden verwezenlijkt. Het gaat hierbij onder andere om de structuurversterking van de glastuinbouw in combinatie met het versterken van de recreatieve ontsluiting. Ook de ruimtelijke en ecologische kwaliteit van het gebied en de onderlinge relatie tussen Oostland en Groenzone zijn doelstellingen die in het Nota Ruimteproject Mooi en Vitaal Delfland worden genoemd.

Uit deze visie blijkt dat er ruimte is voor glas én groen; een gezonde toekomst voor de glastuinbouw, die zich ruimtelijk en functioneel bovendien uitstekend verhoudt tot de stedelijke, recreatieve en ecologische ontwikkelingen in de Groenzone. Het integrale karakter van de visie uit zich in het bundelen van groenvoorziening, waterberging, herverkaveling en (recreatieve) ontsluiting. Dit leidt tot het substantieel verbeteren van het woon- en leefklimaat in de hele omgeving. Niet alleen wordt het tekort aan recreatieve mogelijkheden teruggedrongen en wordt het gebied klimaatbestendig gemaakt, ook wordt een robuuste groene en recreatieve verbinding gerealiseerd tussen het Groene Hart en Midden-Delfland. Verder kan het oppervlak glastuinbouw worden geoptimaliseerd. De herverkaveling leidt tot milieutechnisch en economisch duurzame bedrijven, die internationaal hun concurrentiepositie kunnen handhaven of verbeteren.

Het programma van de integrale visie, zoals deze in het Masterplan is geformuleerd, is gevat in een elftal modules. Naast de genoemde modules, is in het plan een aantal extra maatregelen opgenomen, die de gebiedsontwikkeling versterken en die de verschillende partijen als inspanningsverplichting meenemen in de toekomst. De genoemde modules zijn in de Business Case Oostland/Groenzone Berkel-Pijnacker financieel onderbouwd en vanuit het Rijk gesteund door het toekennen van een rijksbijdrage.

De modules die voor voorliggend bestemmingsplan van belang zijn, zijn, met in acht-neming van de harde (en in sommige gevallen zachte) randvoorwaarden, zoals deze geformuleerd zijn in het Masterplan, doorvertaald en van een passende planologisch-juridische regeling voorzien.



4 Gemeentelijk beleid

4.1 Lansingerland Structuurvisie

In de Structuurvisie van Lansingerland (vastgesteld door de gemeenteraad van Lansingerland op 18 februari 2010) zet de gemeente de koers uit met ontwikkelingsrichtingen voor periode tot ca. 2025. De structuurvisie is de ruimtelijke vertaling van een groot aantal ontwikkelingen dat in de Toekomstvisie 2040 opgenomen is.

Veel van de ontwikkelingen tot 2025 komen voort uit bestaand beleid. Voor een zeer belangrijk deel ligt de ruimtelijke structuur van Lansingerland dan ook al vast. Bestaande ruimtelijke afspraken in beleid – landelijk, provinciaal, regionaal en gemeentelijk, zijn maatgevend voor de toekomstige ontwikkelingen in de gemeente. De opgave voor Lansingerland is waar mogelijk te sturen om de ruimtelijke ontwikkelingen bij te laten dragen aan versterking van de ruimtelijke kwaliteit en identiteit.

De koers voor de gemeente Lansingerland voor de lange termijn is:

- aantrekkelijk suburbaan wonen;
- leefbaar, zorgzaam en met eigen identiteit;
- ontspannen groene en recreatieve gemeente;
- een aantrekkelijk vestigingsklimaat voor bedrijven en het verder ontwikkelen van de greenport.

Duurzaamheid en een goede ontsluitingsstructuur zijn daarbij randvoorwaarden.

De Greenport met glastuinbouw blijft een essentiële motor voor de economie van Lansingerland. In het noorden van de gemeente blijft ruimte voor een modern glastuinbouwgebied van circa 1.000 ha. Onderhavig plangebied maakt deel uit van dit grotere glastuinbouwgebied.

Eén van de ruimtelijke ontwikkelingen is het combineren van waterberging met andere functies.

Onder de noemer 'duurzaam, zelfvoorzienend en CO₂-neutraal' is opgenomen dat de toename van het energieverbruik de gemeente ertoe (heeft) aan(ge)zet nieuwe zelfvoorzienende energiesystemen te implementeren. Ook is en wordt sterk ingezet op energiebesparing, meer efficiency en forse CO₂-reductie. De bergingscapaciteit voor oppervlaktewater is en wordt vergroot en de meeste woningen en bedrijven zijn in de toekomst energieneutraal. De glastuinbouw moet een omslag maken van energieverbruiker naar energieleverancier. De meeste woningen zullen zijn aangesloten op het warmteweb, de centrale ringleiding die Zuid-Holland voorziet van warmte. Dit wordt gevoed met restwarmte uit het Botlekgebied en de glastuinbouw. De strenge aanpak van CO₂-uitstoot leidt ertoe dat de gemeente vanaf 2025 CO₂-neutraal is. Vooral de glastuinbouw heeft hier grote inspanningen voor geleverd. De luchtkwaliteit is sterk verbeterd.

In de structuurvisiekaart het langetermijnperspectief voor de periode tot 2025 concreet ruimtelijk vertaald. Hierin is vrijwel het gehele plangebied opgenomen als 'studiezone herstructurering glas (naar nieuw glas, groen en water, bedrijven en wonen)'. De overige delen, aan de rand van het plangebied, zijn opgenomen als 'aanleg groen en recreatiegebied', waarbinnen ook een indicatief tracé voor de aanleg van een ecologische verbinding is opgenomen. Zowel aan de noord- als de zuidzijde van de N470 zijn aanduidingen opgenomen voor een zoekgebied waterberging.



Figuur: uitsnede structuurvisiekaart en legenda Lansingerland Structuurvisie (RBOI, 2010).

In de studiezone herstructurering glas vindt een integrale gebiedsontwikkeling plaats, waarin herstructurering van de glastuinbouw met verbetering van de ontsluiting, de wateropgave en de realisering van groene recreatieve verbindingen centraal staan. Daarnaast wordt ruimte geboden voor greenportgerelateerde bedrijven en wonen in het groen, dit alles in nauwe samenwerking met de gemeente Pijnacker-Nootdorp.

De Groenzoom Berkel-Pijnacker is onderdeel van de Groenblauwe Slinger. Met de inrichting wordt de balans gezocht tussen landschap, natuur, water en recreatie. Het cultuurlandschap blijft herkenbaar. Het gebied blijft relatief open en is zeer waterrijk. De Groenzoom is een extensief uitloopgebied voor omliggende wijken. De inrichting en het beheer zijn extensief. Veel aandacht gaat uit naar waterberging en watergerelateerde natuurontwikkeling. Voor de verdere uitwerking wordt samengewerkt met de gemeente Pijnacker-Nootdorp.

4.2 Nota 'Groen en Recreatie Lansingerland'

In de visie worden de thema's uit het collegeprogramma 'Vrijtijdsgemeente' en 'Parkstad' uitgewerkt. Lansingerland heeft elf grotere groen- en recreatiegebieden, waarvan 8 in de fase van planvorming/ontwikkeling zijn. Er worden drie knelpunten gesignaleerd op het gebied van groen en recreatie in Lansingerland:

- het ontbreken van overzicht en centrale sturing op ontwikkeling van de groen- en recreatiegebieden;

- er is een disbalans tussen het oosten en het westen van Lansingerland in het aanbod van recreatieve voorzieningen;
- de groen-recreatieve structuur op het niveau van Lansingerland is te grofmazig en relatief onaantrekkelijk.

De elf groen- en recreatiegebieden worden in de visie samengebracht en teruggebracht tot vier onderscheidende typologieën:

- Stadspark 'Landscheidingspark';
- Regiopark 'Rottemeren';
- Landschapspark 'Berkel-Pijnacker';
- Groenzone 'Zuidrand Lansingerland'.

De visie geeft aan dat de onderscheidende karakteristieken van deze gebieden moeten worden gekoesterd. In elk van deze vier gebieden moet een recreatief concentratiepunt komen als trekker voor de gebieden. Het gaat dan om combinaties van meerdere recreatievoorzieningen, voldoende parkeergelegenheid en goede toegankelijkheid van het gebied. Op regionaal niveau functioneren de groen- en recreatiegebieden goed. Op lokaal niveau is er een tekort aan aantrekkelijke recreatieve routes tussen de woonwijken en deze gebieden. De visie geeft een aantal opgaven aan die oplossing bieden voor de gesignaleerde knelpunten. Tevens is daaraan een prioritering gekoppeld. Top-prioriteit hebben:

- het aanstellen van een gemeentelijke supervisor, die afstemming en sturing geeft op de groene en recreatie ontwikkeling in Lansingerland;
- het aanstellen van een gemeentelijke coördinator evenementen, die zorg draagt voor een goed evenementenaanbod;
- de deelname aan het stadsregionale fietsknooppuntennetwerk, waarmee Lansingerland verbonden wordt met het regionale en recreatieve fietsroutenetwerk;
- het realiseren en opwaarderen van groen-recreatief raamwerk met aandachtspunt voor toegankelijke en aantrekkelijke 'entrees', als eerste komt hiervoor in aanmerking de Anthuriumweg;
- het regelen van aanvullende financiering voor groengebieden met een hoge prioriteit voor Lansingerland, te weten het Landscheidingspark, Park de Polder, de Groenzone Berkel-Pijnacker;
- het initiatief nemen/sturing geven aan recreatieve concentratiepunten;
- het onderzoeken van de mogelijkheden voor zwemwater in Groenzone;
- het aanleggen van een extra brug over de Rotte naar het Zevenhuizerplasgebied;
- de communicatie van het recreatief aanbod verbeteren;
- het formuleren van een visie en ambitie op de hippische sport in Lansingerland.

Inzoomend op het groen-recreatief raamwerk, is nog het volgende te melden: de visie geeft aan dat deze prioriteit verder moet worden uitgewerkt. Daarbij moet aandacht zijn voor:

- het realiseren van een recreatieve en ecologische verbinding Vlinderstrik en Lage Bergse Bos;
- idem tussen de Merenweg en de Noordeindseweg;

- het opwaarderen van een recreatieve oost-westverbinding en door het glastuinbouwgebied zoals de Anthuriumweg en de Groendalseweg;
- het opwaarderen van de historische linten Rodenrijseweg/Noordeindseweg, Bergweg-Noord/Oosteindseweg en de Kruisweg.

Onderhavig plangebied maakt weliswaar onderdeel uit van het landschapspark 'Berkel-Pijnacker', maar in het plangebied zijn, vanwege de schaal en de ligging in de nabijheid van het glastuinbouwgebied en relatief grote infrastructurele voorzieningen, geen specifieke ontwikkelingen op het gebied van groen en recreatie voorzien.

4.3 Mobiliteitsplan 'Lansingerland beweegt'

Het Mobiliteitsplan is vastgesteld in de raad van mei 2009. Het omvat een visie op mobiliteit voor Lansingerland voor de periode 2008-2020. Het uitgangspunt is 'duurzaamheid'. In het plan wordt prioriteit gelegd bij het gebruik van fiets en openbaar vervoer, afzonderlijk en in combinatie met elkaar. Er moet een netwerk van fietspaden en fietsstraten worden ontwikkeld in en tussen de kernen en naar omliggende gemeenten. Autovervoer wordt niet ontmoedigd, maar het gebruik ervan moet bewuster worden afgewogen tegenover andere mogelijkheden. Het autogebruik moet zoveel mogelijk worden gefaciliteerd met behulp van de huidige wegenstructuur, waarbij de functie en vorm veranderen. Voor wat betreft het goederenvervoer liggen de prioriteiten op logistieke processen van de glastuinbouw en de daaraan gerelateerde bedrijvigheid. De goederenstroom voor de glastuinbouw moet worden gefaciliteerd met als leidraad het kwaliteitsnetwerk goederenvervoer uit het RVVP. De bereikbaarheid van de gemeente is primair gericht op goede verbindingen tussen de woonkernen en de voorzieningen en secundair op bereikbaarheid van bestemmingen in en vanuit de regio. Voor de doorstroming op en de leefbaarheid langs de N209 wordt een integrale oplossing uitgewerkt en uitgevoerd. Ingezet wordt op een ringstructuur per kern en één voor de gemeente als geheel. Lansingerland gaat voor een volledige aansluiting op de A13/A16 ter hoogte van de N471 om te zorgen dat doorgaand verkeer via wegen van een zo hoog mogelijke orde wordt afgewikkeld. Sluipverkeer moet worden voorkomen. De visie is uitgewerkt in een maatregelenpakket met een prioritering.

4.4 Milieubeleidsplan 2009-2010

In het milieubeleidsplan 2009-2010 is de visie voor een duurzaam Lansingerland vastgelegd. Doelstelling is het realiseren van duurzame ontwikkeling, het zoeken naar oplossingen en maatregelen waarmee de leefkwaliteit voor de huidige en toekomstige inwoners wordt verbeterd.

Deze doelstelling kan worden samengevat in het verbeteren van de leefkwaliteit. Leefkwaliteit betekent: een schone, veilige leefomgeving met sociale samenhang, waarbij de lokale, regionale en landelijke aspecten niet uit het oog worden verloren, nu en voor toekomstige generaties. Om dit te bereiken dient milieu een belangrijke afwegingsfactor te zijn bij alle gemeentelijke beleidsbeslissingen. Het doel van het milieubeleidsplan is inzicht bieden in en sturing geven aan het traject om duurzaamheid en leefkwaliteit in de gemeente verder te verbeteren.

Milieukundige randvoorwaarde ten aanzien van lucht, geur, geluid en bodem (en externe veiligheid) is het wettelijk kader. Voor de structuurvisie is dit het uitgangspunt. Voor nieuwe ontwikkelingen kan dit één-op-één overgenomen worden. In bestaande gebieden kunnen er echter situaties gegroeid zijn die onwenselijk zijn. Oplossing van deze knelpunten kunnen aangepakt worden door bij nieuwe plannen en ontwikkelingen integraal bestaande knelpunten mee te nemen. Aandachtspunt blijft de financiële haalbaarheid.

4.5 Beleidsnota voor woningen in het buitengebied van de gemeente Lansingerland

In de Beleidsnota voor woningen in het buitengebied van de gemeente Lansingerland, die op 29 januari 2009 is vastgesteld door de gemeenteraad van Lansingerland, is aangegeven op welke wijze met de woningen in het buitengebied concreet zal worden omgegaan. Zo wordt gerealiseerd dat er voor een ieder duidelijkheid wordt verkregen over de mogelijkheden en voorwaarden voor omzetting van agrarische woningen in burgerwoningen alsmede over de mogelijkheden en voorwaarden om woningen te slopen en elders te herbouwen ingeval ze herstructurering belemmeren (het zogenaamde uit- of verplaatsen van woningen).

De wijziging van de bestemming 'agrarische bedrijfswoning' naar de bestemming 'woondoeleinden' is mogelijk als aan een achttal voorwaarden, onder meer met betrekking tot de omgeving van de woning, de oppervlakte van het perceel, de oppervlakte bijgebouwen en de milieuhygiënische situatie, wordt voldaan.

Voor het uit- of verplaatsen van woningen gelden, naast de voorwaarden zoals die gelden voor bestemmingswijziging, zes aanvullende beoordelingsaspecten.

4.6 Bomenverordening 2012

De gemeenteraad heeft in de raadsvergadering van 26 april 2012 de Bomenverordening Lansingerland 2012 vastgesteld. De verordening is op 11 mei 2012 in werking getreden. Met deze verordening wordt het kapvergunningstelsel uit de Algemene Plaatselijke Verordening gehaald en in deze aparte bomenverordening opgenomen.

De verordening biedt een goede bescherming voor het waardevolle groen in de gemeente met de mogelijkheid van een herplantplicht. Tevens geeft deze verordening een deregulering voor de inwoners. Op eigen grond van een perceelgrootte tot 200m² inclusief woning hoeft er geen kapvergunning meer te worden aangevraagd.