

Notitie

Aan

Gemeente Lansingerland,
Afdeling RO t.a.v. M. Loos
Postbus 1
2650 AA Berkel en Rodenrijs
Kopie aan

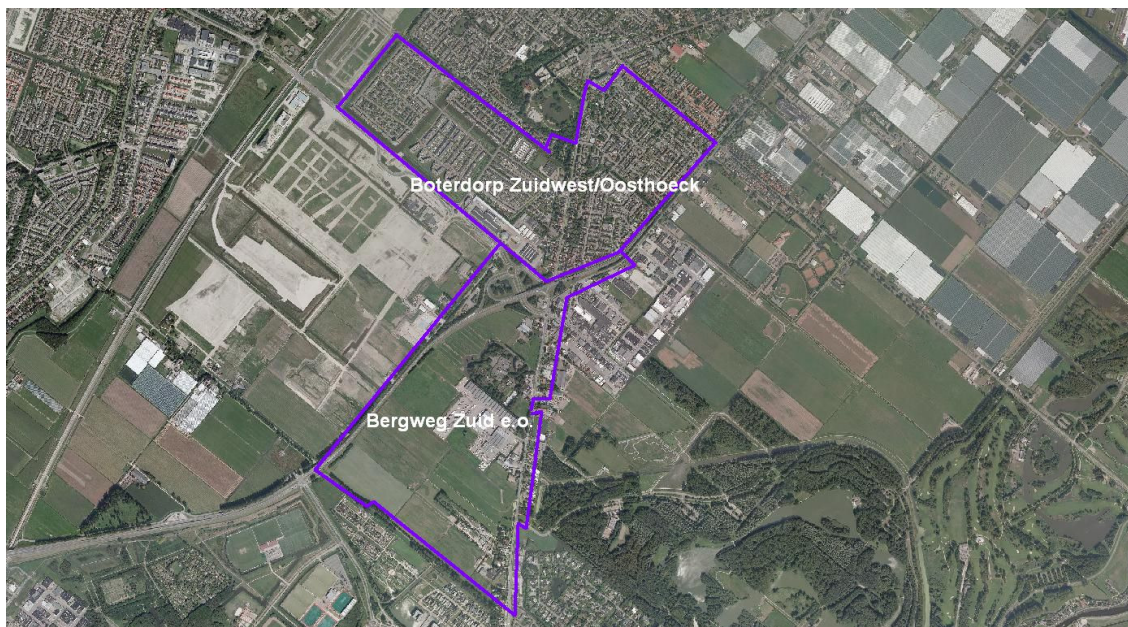
Datum	Documentnummer	Project	Auteur
11 juni 2012	21339313		L.C. Luijendijk

Onderwerp

Verantwoording groepsrisico bestemmingsplannen Bergweg Zuid e.o. en Boterdorp Zuidwest/Oosthoek

Inleiding

De gemeente Lansingerland is bezig met het actualiseren van diverse bestemmingsplannen voor haar grondgebied. Dit geldt ondermeer voor de bestemmingsplannen Bergweg Zuid e.o. en Boterdorp Zuidwest/Oosthoek. Deze plannen hebben betrekking op het zuidelijk deel van de kern van Bergschenhoek en het driehoekig gebied ten zuiden daarvan. De plannen zijn beide conserverend van aard en maken geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Op onderstaande afbeelding zijn de plangebieden weergegeven.



Afbeelding 1 locatie plangebieden

Voor beide bestemmingsplannen heeft de DCMR geadviseerd over het aspect externe veiligheid ('Gebiedsinventarisatie Boterdorp Zuidwest/Oosthoek' van 20 december 2011 en 'Gebiedsinventarisatie Bergweg-Zuid e.o. van 15 februari 2012). Uit dit advies blijkt dat voor beide plannen een beperkte verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk is voor de volgende risicobronnen:

1. de hogedruk aardgasleiding W521-01-KR-021 t/m W521-01-KR-027
2. LPG-tankstation GS v.d. IJssel

Voor de andere risicobronnen die nabij deze plangebieden zijn gelegen is geen verantwoording van het groepsrisico vereist. De gemeente heeft de DCMR verzocht deze verantwoording te maken. Met als doel de verantwoording te betrekken bij de besluitvorming over de bestemmingsplannen.

Hogedruk aardgasleiding W521-01

Wettelijk kader

De verplichting tot het verantwoorden van het groepsrisico bij buisleidingen voor het transport van gevaarlijke stoffen vloeit voort uit artikel 12 van het Besluit externe veiligheid buisleiding (Bevb).

In de verantwoording moet ten minste worden vermeld:

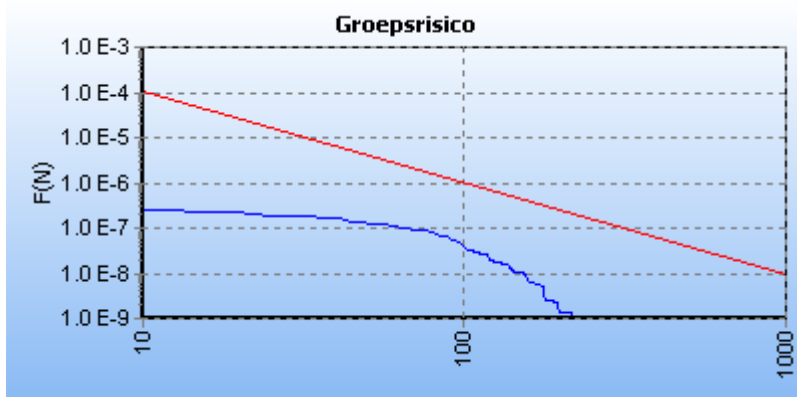
- a. de aanwezige en op grond van het besluit te verwachten dichtheid van personen in het invloedsgebied van de buisleiding of buisleidingen die het groepsrisico veroorzaakt of veroorzaken;
- b. het groepsrisico per kilometer buisleiding op het tijdstip waarop het besluit wordt vastgesteld en de bijdrage van het groepsrisico, vergeleken met de lijn die de kans weergeeft op een ongeval met 10 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-4} per jaar en de kans op een ongeval met 100 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-6} per jaar;
- c. indien mogelijk, de maatregelen ter beperking van het groepsrisico die worden toegepast door de exploitant van de buisleiding die dat risico mede veroorzaakt;
- d. andere mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico en de voor- en nadelen daarvan;
- e. de mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen tot beperking van het groepsrisico in de nabije toekomst;
- f. de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval;
- g. de mogelijkheden voor personen die zich bevinden in het invloedsgebied van de buisleiding of buisleidingen die het groepsrisico mede veroorzaakt of veroorzaken, om zich in veiligheid te brengen indien zich een ramp of zwaar ongeval voordoet.

Overeenkomstig het 2^e lid van dit artikel heeft de gemeente het bestuur van de regionale brandweer (in casu de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond) in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over de verantwoording van het groepsrisico en de mogelijkheden voor hulpverlening en zelfredzaamheid met betrekking tot beide plangebieden.

Volgens het 3^e lid zijn de onderdelen c tot en met e niet van toepassing als er sprake is van een groepsrisico van minder dan 10% van de oriëntatiewaarde, terwijl de toename minder is dan 10%.

Het groepsrisico (onderdeel a en b)

De DCMR heeft een berekening gemaakt van het groepsrisico met het programma Carola. De grafiek van het berekende groepsrisico is in onderstaande figuur weergegeven. Uit de berekening blijkt dat het groepsrisico 0,05 maal de oriëntatiewaarde bedraagt.



In bijlage 1 is weergegeven met welke personendichtheden de DCMR heeft gerekend. Hierbij is rekening gehouden met de voorgenomen ontwikkelingen buiten het plangebied aan de zuidzijde van de Boterdorpseweg (zoals het nieuwe gemeentehuis en de school).

Maatregelen ter beperking van het groepsrisico en andere mogelijkheden voor de ontwikkeling (onderdeel c, d en e)

Het groepsrisico is lager dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde en neemt niet toe, omdat er sprake is van conserverende bestemmingsplannen. Volgens art. 12, lid 3 van het Bevb zijn deze onderdelen van de groepsrisicoverantwoording daarom niet van toepassing.

Mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval (onderdeel f)

Voor de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval is advies gevraagd aan de Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond (VRR).

Op 15 maart 2012 heeft de VRR advies uitgebracht voor beide plangebieden (12uit03521/R&CJT/RL/DdG en 12uit03517/R&CJT/MB/DdG). De VRR geeft voor beide plangebieden aan dat de bereikbaarheid voor hulpdiensten voldoende is. De bluswatervoorziening voor Boterdorp Zuidwest/Oosthoek is voldoende. Voor het plangebied Bergweg Zuid e.o. geeft de VRR aan dat de primaire bluswatervoorziening onvoldoende is. De VRR adviseert dienaangaande zorg te dragen voor een bluswatervoorziening in het plangebied die voldoet aan de richtlijnen van de Nederlandse Vereniging voor Brandweezorg en Rampenbestrijding (NVBR).

Naar aanleiding van dit advies merken wij het volgend op. Het betreft een conserverend bestemmingsplan, zodat er geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt. Als in de toekomst ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, dan zal hierbij ook aandacht worden geschonken aan de bluswatervoorziening. Voor de bedrijven langs de Bergweg-Zuid geldt, dat deze in principe verantwoordelijk zijn voor de eigen bluswatervoorziening.

Mogelijkheden tot zelfredzaamheid (onderdeel g)

Voor de mogelijkheden van personen om zich in veiligheid te brengen in geval van een ramp of zwaar ongeval is eveneens advies gevraagd aan de VRR. De VRR merkt hierover het volgende op.

Voor een fakkelbrand als gevolg van leidingbreuk of lekkage geldt dat deze zich zeer snel kan ontwikkelen. Dit effect is zichtbaar voor aanwezigen. Ontvluchting is mogelijk, mits er geen bijzondere beperkingen zijn ten aanzien van de zelfredzaamheid van aanwezigen en de infrastructuur in de omgeving op een juiste manier is ingericht. De VRR adviseert hierover om bij de herontwikkeling van het gebied binnen het invloedsgebied van de leiding de nooduitgangen zodanig te situeren dat personen kunnen vluchten van de risicobron af. Daarbij moet rekening worden gehouden dat de nooduitgangen aansluiten op de bestaande infrastructuur. Voor het plangebied Bergweg Zuid e.o. adviseert de VRR om binnen een afstand van 15 meter van de aardgasleiding de gebouwen dusdanig te realiseren dat deze beschermd zijn tegen branddoorslag en brandoverslag als gevolg van een fakkelbrand.

Naar aanleiding van dit advies merken wij het volgende op. Omdat er sprake is van conserverende bestemmingsplannen, waarbij geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt heeft dit advies voor deze plannen geen consequenties.

Om de zelfredzaamheid te vergroten adviseert de VRR zorg te dragen voor goede voorlichting aan de aanwezigen door middel van de campagne 'Goed voorbereid zijn heb je zelf in de hand'.

Naar aanleiding van dit advies wordt opgemerkt dat informatie over hoe te handelen bij calamiteiten te vinden is op de website van de gemeente Lansingerland.

LPG-tankstation G.S. vd IJssel

Wettelijk kader

Op grond van artikel 13, eerste lid, van het Bevi heeft de gemeente Lansingerland de verplichting om het groepsrisico als gevolg van de realisatie van een plan binnen het invloedsgebied van risicovolle bedrijven te verantwoorden. In de verantwoording moet ten minste worden vermeld:

- a. de aanwezige en de, op grond van het besluit, te verwachte dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting of inrichtingen die het groepsrisico mede veroorzaakt of veroorzaken, voor zover het invloedsgebied ligt binnen het gebied waarop dat besluit betrekking heeft, op het tijdstip waarop dat besluit wordt vastgesteld;
- b. het groepsrisico per inrichting op het tijdstip waarop dat besluit wordt vastgesteld en de bijdrage van de in het besluit toegelaten kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten aan de hoogte van het groepsrisico, vergeleken met de oriënterende waarde van het groepsrisico;
- c. indien mogelijk, de maatregelen ter beperking van het groepsrisico die worden toegepast door degene die de inrichting drijft, die dat risico mede veroorzaakt en, indien van toepassing, de voorschriften die zijn of worden verbonden aan de voor die inrichting geldende vergunning, bedoeld in artikel 8.1 van de Wet milieubeheer;
- d. indien mogelijk, de maatregelen ter beperking van het groepsrisico die in het besluit zijn opgenomen;
- e. de voorschriften ter beperking van het groepsrisico die het bevoegd gezag voornemens is te verbinden aan de voor een inrichting, die behoort tot een categorie van inrichtingen ten behoeve waarvan het besluit wordt vastgesteld, te verlenen vergunning, bedoeld in artikel 8.1 van de wet;
- f. de voor- en nadelen van andere mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico;
- g. de mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen tot beperking van het groepsrisico in de nabije toekomst;
- h. de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval als bedoeld in artikel 1 van de Wet rampen en zware ongevallen in de inrichting die het groepsrisico veroorzaakt, waarvan de gevolgen zich uitstrekken buiten die inrichting;
- i. de mogelijkheden voor personen die zich bevinden in het invloedsgebied van de inrichting die het groepsrisico veroorzaakt, om zich in veiligheid te brengen indien zich in die inrichting een ramp of zwaar ongeval voordoet.

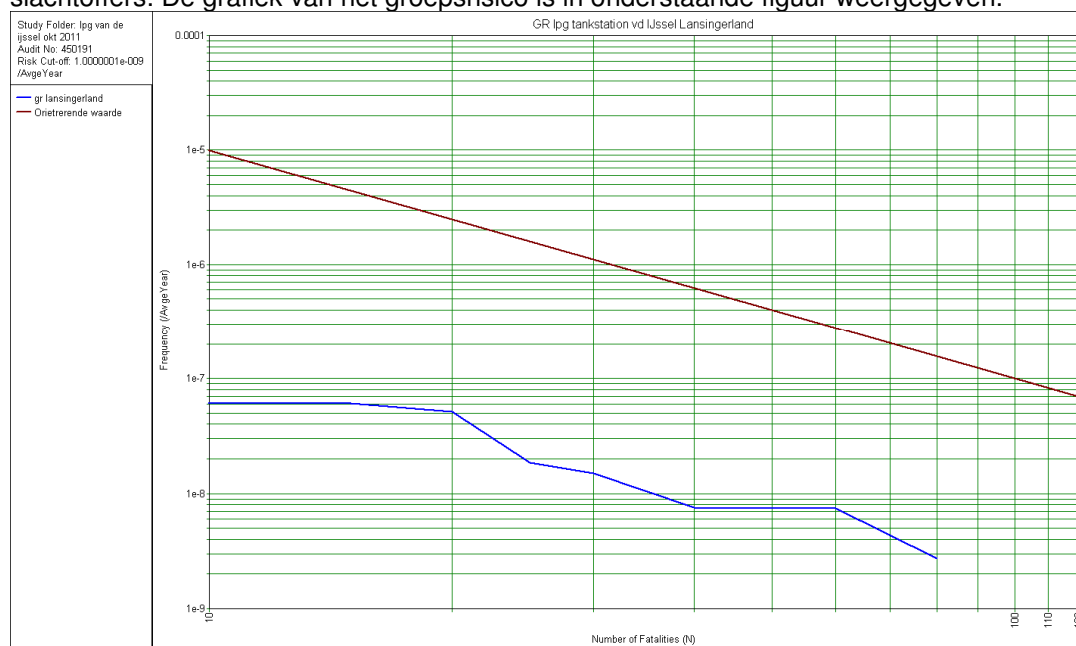
Overeenkomstig het tweede lid van artikel 13 van het Bevi moet overleg worden gevoerd met het bestuursorgaan dat bevoegd is tot het verlenen van een vergunning als bedoeld in artikel 8.1, eerste lid, van de Wet milieubeheer voor een inrichting die mede bepalend is voor de hoogte van het groepsrisico in het gebied waarop dat besluit betrekking heeft. Voor het LPG-tankstation G.S. vd IJssel is de gemeente zelf het bevoegd gezag, zodat er geen andere bestuursorganen zijn waarmee overleg moet worden gevoerd.

Advies VRR

Overeenkomstig het derde lid van artikel 13 van het Bevi heeft de gemeente het bestuur van de regionale brandweer (in casu de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond) in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over de verantwoording van het groepsrisico en de mogelijkheden voor hulpverlening en zelfredzaamheid met betrekking tot beide plangebieden.

Het groepsrisico (onderdeel a en b)

Het groepsrisico is door de DCMR berekend en bedraagt 0,027 maal de oriëntatiewaarde bij 60 slachtoffers. De grafiek van het groepsrisico is in onderstaande figuur weergegeven.



In bijlage 2 is weergegeven met welke personendichtheden de DCMR heeft gerekend. Hierbij is rekening gehouden met de voorgenomen ontwikkelingen buiten het plangebied aan de zuidzijde van de Boterdorpseweg (zoals het nieuwe gemeentehuis en de school) voor zover deze in het invloedsgebied van het LPG-tankstation zijn gepland.

Maatregelen en voorschriften ter beperking van het groepsrisico (onderdeel c, d, en e)

Een belangrijke maatregel om het groepsrisico te beperken is al uitgevoerd: namelijk de beperking van de jaarlijkse doorzet van LPG tot 1.000 m³ LPG per jaar. Deze beperking is in de milieuvergunning van (datum) vastgelegd. Door het beperken van de doorzet is er een lagere kans op aanwezigheid van een LPG-tankwagen waardoor het groepsrisico ook lager is. De DCMR heeft bij de uitgevoerde berekening met deze doorzetbeperking rekening gehouden.

Voor- en nadelen van alternatieve locaties (onderdeel f)

In beide gevallen is er sprake van conserverende bestemmingsplannen. Er zijn geen ontwikkelingen gepland, waarvoor eventuele andere locaties in aanmerking komen. Het tankstation is gelegen aan N209; een doorgaande route tussen Rotterdam en Zoetermeer. Hierdoor zijn er geen problemen met het transport van LPG. In de nabije omgeving van het tankstation zijn geen grote dichtheden van personen waardoor er geen redenen zijn om op zoek te gaan voor een alternatieve locatie voor dit LPG-tankstation.

Maatregelen om het groepsrisico te beperking in de nabije toekomst (onderdeel g)

Op 22 juni 2005 is het convenant LPG-autogas getekend. Dit convenant bevat de afspraken tussen het (toenmalige) ministerie van VROM en de LPG-branche om de veiligheidsrisico's van LPG-tankstations te verkleinen. In het convenant is afgesproken dat de bevoorradende autogastankauto's voorzien zullen worden van een hittewerende coating en dat een verbeterde vulslang zal worden toegepast. Deze hittewerende coating vertraagt een eventuele BLEVE van de tankwagen bij brand onder de tankwagen met zeker 70 minuten. Hierdoor heeft de brandweer voldoende tijd om een brand onder de tankwagen te blussen en een BLEVE te voorkomen. VROM heeft de intentie uitgesproken dat deze afspraak om hittewerende coating aan te brengen uiterlijk in 2010 in een wettelijke regeling (waarschijnlijk een aanpassing van het Besluit LPG-tankstations milieubeheer) wordt geborgd. Deze datum is niet gehaald, omdat de juridische borging stuit op problemen met internationale en Europese verdragen. Ondertussen zijn alle Nederlandse autogastankwagens voorzien van deze hittewerende coating en wordt de verbeterde vulslang toegepast. Toepassing van deze maatregelen zal het groepsrisico met ongeveer een factor 20 verlagen.

Mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval (onderdeel h)

Voor de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval is advies gevraagd aan de VRR.

De VRR geeft voor beide plangebieden aan dat de bereikbaarheid voor hulpdiensten voldoende is. De bluswatervoorziening voor Boterdorp Zuidwest/Oosthoek is voldoende. Voor het plangebied Bergweg Zuid e.o. geeft de VRR aan dat de primaire bluswatervoorziening onvoldoende is. De VRR adviseert dienaangaande zorg te dragen voor een bluswatervoorziening in het plangebied die voldoet aan de richtlijnen van de Nederlandse Vereniging voor Brandweezorg en Rampenbestrijding (NVBR).

Naar aanleiding van dit advies merken wij het volgende op. Langs de wegen in het plangebied is sprake van lintbebouwing met bedrijvigheid. Met de bedrijven die hier zijn gevestigd is afgesproken dat zij zelf voor een bluswatervoorziening zorgen. Deze is op het eigen terrein aangelegd.

Voor de Schiebroekseweg en de Grindweg geldt dat er brandkranen worden gerealiseerd bij de reconstructie van deze wegen. Voor de Schiebroekseweg zal dat in 2013 zijn.

Mogelijkheden voor zelfredzaamheid

Voor een BLEVE als gevolg van het falen van een LPG- of propaantankwagen geldt dat het effect zich opbouwt in de tijd en voor aanwezigen onverwacht kan voltrekken. De effectafstanden zijn groot. Een BLEVE kan binnen 20 tot 30 minuten plaatsvinden. Mogelijkheden tot zelfredzaamheid zijn aanwezig, mits tijdig aangevangen wordt met ontruiming en er geen beperkingen zijn ten aanzien van de zelfredzaamheid van de aanwezigen en de infrastructuur in de omgeving op de juiste manier is ingericht.

De VRR adviseert ten aanzien van het verhogen van de zelfredzaamheid zorg te dragen voor een goede voorlichting aan de aanwezigen door middel van de campagne 'Goed voorbereid zijn heb je zelf in de hand'.

Naar aanleiding van dit advies wordt opgemerkt dat informatie over hoe te handelen bij calamiteiten te vinden is op de website van de gemeente Lansingerland.

Aanvaardbaarheid groepsrisico

De bestemmingsplannen Bergweg Zuid e.o. en Boterdorp Zuidwest/Oosthoek zijn beide conserverend van aard. Er worden daarom geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt die een stijging van het groepsrisico veroorzaken.

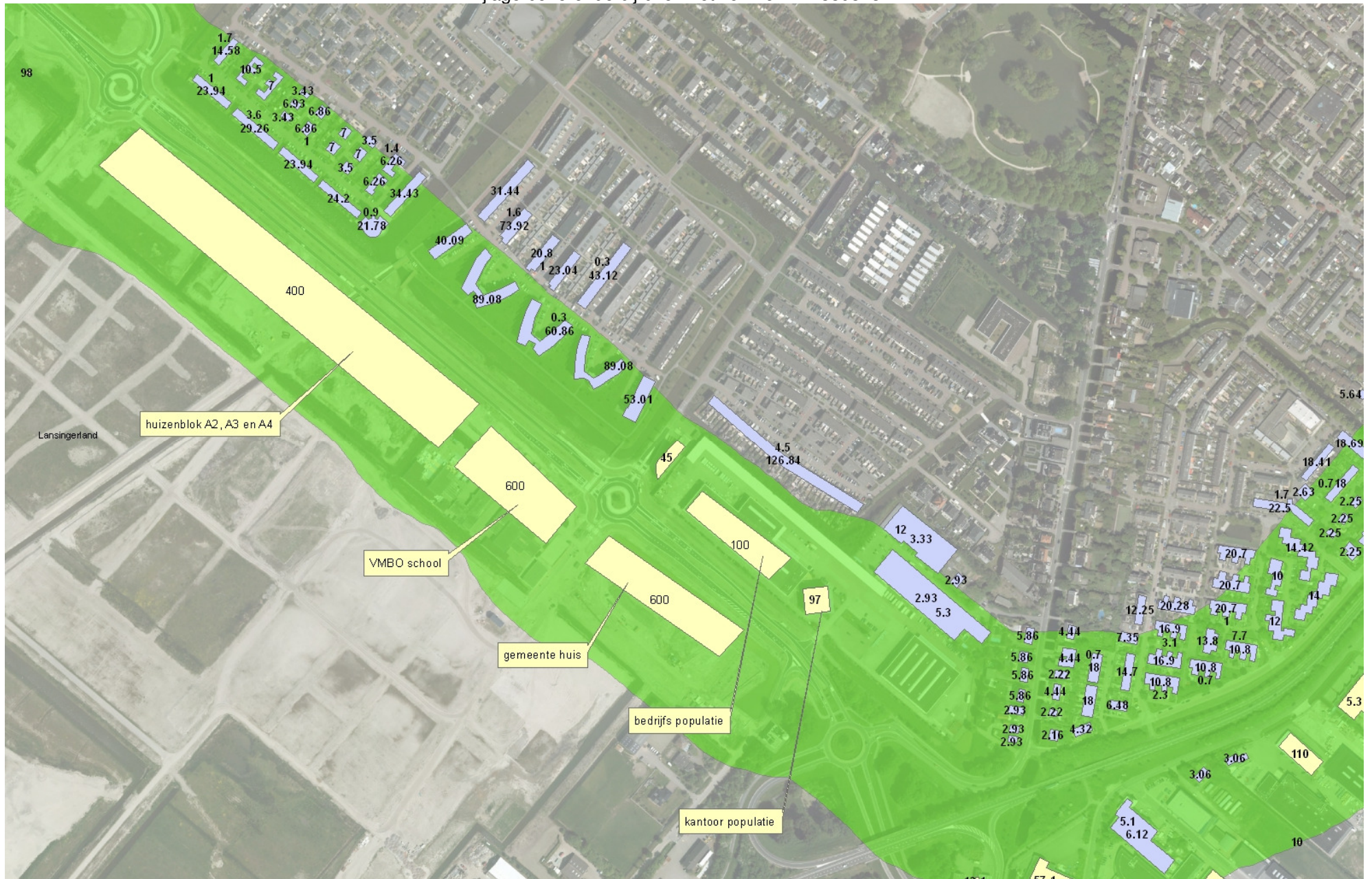
Daarnaast blijkt dat het groepsrisico als gevolg van het tankstation GS den IJssel en de hogedruk aardgasleiding W521-01 in de huidige situatie ruimschoots minder bedraagt dan 10% van de oriëntatiewaarde.

De VRR is verzocht te adviseren over zelfredzaamheid en rampenbestrijding. Een concept van de groepsrisicoverantwoording is voorgelegd aan de VRR. De VRR stemt in met de manier waar op haar advies is verwerkt.

Voor het restrisico is de gemeente Lansingerland van mening dat er voldoende mogelijkheden zijn voor zelfredzaamheid en voorbereiding en bestrijding van rampen en zware ongevallen. De gemeente Lansingerland is daarom van mening dat er sprake is van een aanvaardbaar niveau van het groepsrisico als gevolg van deze risicobronnen.

Bijlage 1

Bijlage behorende bij brief met kenmerk: 21339313



Bijlage 2

Bijlage behorende bij brief met kenmerk: 21339313

