

Besluit hogere waarden Wet geluidhinder

Inzake het uitwerkingsplan "Westpolder/Bolwerk 2012, deelplan 5, fase 2" te Berkel en Rodenrijs

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Lansingerland.

Uitwerkingsplan

Het uitwerkingsplan 'Westpolder/Bolwerk 2012, deelplan 5, fase 2' voorziet in grondgebonden woningen en twee appartementengebouwen aan de noordwestkant van Westpolder/Bolwerk. Het geheel aan woningen en appartementengebouwen is bestemd als woongebied. Voor de bepaling van het aantal geluidbelaste woningen is een matenplan gebruikt.

Procedure

Op de voorbereiding van het hogere waardenbesluit is de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Algemeen toetsingskader

De Wet geluidhinder beoogt de burger te beschermen tegen een te hoge geluidbelasting. In de Wet geluidhinder en de daarop gebaseerde uitvoeringsregelingen, zijn normen opgenomen voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van onder meer wegverkeer, spoorwegverkeer en industrieterreinen. De regelgeving gaat daarbij uit van een ten hoogste toelaatbare geluidbelasting en hogere waarden dan de ten hoogste toelaatbare waarden. Een geluidbelasting onder de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting wordt zonder meer als aanvaardbaar geacht, terwijl een geluidbelasting boven de maximale hogere waarden niet is toegestaan. Indien de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting wordt overschreden, moeten er maatregelen worden getroffen om de geluidbelasting te verlagen tot de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. In bepaalde situaties kunnen er echter geen of onvoldoende maatregelen worden getroffen, omdat deze maatregelen stuiten op bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. In die situaties kunnen er hogere waarden worden toegestaan tot aan de maximale hogere waarde. Daarbij moet in ieder geval worden voldaan aan de eisen die gelden ten aanzien van de binnenniveaus in verblijfsruimten van woningen en andere geluidgevoelige gebouwen.

Wegverkeerslawaai

Het plangebied bevindt zich binnen de bebouwde kom van Berkel en Rodenrijs. Het plangebied ligt in de onderzoekszone van de N471 en de Klapwijkseweg (N472). Binnen zones langs wegen is de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting voor woningen 48 dB. Voor nieuwe woningen langs een bestaande weg bedraagt de maximale hogere waarde (in stedelijk gebied) 63 dB. De maximaal toelaatbare binnenwaarde in een verblijfsruimte van een woning bedraagt 33 dB.

Railverkeerslawaai

Het plangebied ligt in de zone van de Randstadrail, een spoorverbinding tussen Rotterdam en Den Haag. Binnen zones langs spoorwegen bedraagt de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting voor woningen 55 dB. Voor nieuwe woningen langs een bestaande spoorweg bedraagt de maximale hogere waarde 68 dB. De maximaal toelaatbare binnenwaarde in een verblijfsruimte van een woning bedraagt 33 dB.

Industrielawaai

Het plangebied ligt niet in de zone van enig industrieterrein.

Luchtvaartlawaai

Voor luchtvaart geldt het Besluit Geluidbelasting Grote Luchtvaartterreinen (BGGL) en het Besluit Geluidbelasting Kleine Luchtvaart (BKL) als wettelijk kader. De grenswaarden die hierbij van belang zijn, zijn de 35 Ke-contour voor grote luchtvaart en de 47 Bkl-contour voor kleine luchtvaart. Het plangebied bevindt zich buiten deze contouren.

Cumulatie

Indien woningen zich binnen de zones van meerdere geluidbronnen bevinden, moet onderzoek worden verricht naar de totale (gecumuleerde) geluidbelasting. Voor het uitwerkingsplan is sprake van cumulatie van geluid ten gevolge van verkeer op de N471, de Klapwijkseweg, de Oude Molendreef en de Randstadrail. De Wet geluidhinder stelt ten aanzien van de gecumuleerde geluidbelasting echter geen grenswaarden. Ons college stelt in de Beleidsnota Hogere Waarden (zie hierna) wel eisen aan de gecumuleerde geluidbelasting.

Gemeentelijk toetsingskader

Ons college heeft de Beleidsnota Hogere Waarden op 2 september 2009 vastgesteld. Dit hogere waarden-beleid geldt voor woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen zoals een school. Het beleid is ontwikkeld om enerzijds een optimale leefomgevingskwaliteit te waarborgen en anderzijds als onderbouwing voor de hogere waardenbesluiten.

Akoestisch onderzoek

De resultaten van het onderzoek naar de geluidbelasting op de geplande woningen zijn weergegeven in het rapport 'Akoestisch onderzoek weg- en railverkeerslawaai, Uitwerkingsplan 'Westpolder/Bolwerk 2012, deelplan 5, fase 2'' (werknummer 122.402.22) van 5 juli 2016 van KuiperCompagnons. Het akoestisch onderzoek voldoet aan de bepalingen van de Wet geluidhinder en de Beleidsnota Hogere Waarden.

Motivering besluit

Wegverkeerslawaai ten gevolge van de N471

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ten gevolge van de N471 de geluidbelasting op circa 50 woningen en het westelijke appartementengebouw de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting overschrijdt. De geluidbelasting bedraagt maximaal 54 dB op de eindgevel van de meest westelijk gelegen woning. Bronmaatregelen, zoals het verlagen van de rijsnelheid en het weren van vrachtwagens, zijn vanwege de aard van de weg (stroomfunctie) niet mogelijk. Het plaatsen van twee geluidschermen langs de N471 van

200 meter lang en 3 meter hoog (ten noorden van het viaduct met de Randstadrail) en van 180 meter lang en 1,5 meter hoog (ten zuiden van het viaduct met de Randstadrail) is niet doelmatig voor dit uitwerkingsplan. De maximale hogere waarde van 63 dB wordt evenwel niet overschreden, zodat een hogere waarde kan worden vastgesteld.

Wegverkeerslawaai ten gevolge van de Klapwijkseweg

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ten gevolge van de Klapwijkseweg de geluidbelasting op de nieuwe woningen de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van 48 dB niet overschrijdt. De maximaal berekende geluidbelasting bedraagt 48 dB.

Railverkeerslawaai

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ten gevolge van het railverkeer op de Randstadrail de geluidbelasting op de woningen langs de Randstadrail hoger is dan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van 55 dB. De hoogste berekende geluidbelasting is 61 dB.

Bronmaatregelen zijn niet mogelijk, aangezien de gemeente geen invloed heeft op de Randstadrail. Het plaatsen van een geluidscherm van 295 meter lang en 1,5 meter hoog langs de Randstadrail is niet doelmatig. De maximale hogere waarde van 68 dB wordt evenwel niet overschreden, zodat een hogere waarde voor de nieuwe woningen kan worden vastgesteld.

Beleidsnota Hogere Waarden

De gemeenteraad van Lansingerland heeft de Beleidsnota Hogere Waarden vastgesteld. Daarin zijn de ontheffingsgronden van de oude Wet geluidhinder voortgezet en andere regels vastgelegd. Hieronder worden de verschillende onderwerpen uit het beleid behandeld en getoetst.

Compenserende factoren

Met betrekking tot compenserende factoren wordt in paragraaf 3.3.3 van de Beleidsnota Hogere Waarden het volgende gesteld:

De gemeente wil bij de beoordeling van een hogere waardeverzoek compenserende factoren - zowel akoestisch als niet-akoestisch - meewegen.

Bij niet-akoestische compenserende factoren gaat het om positieve omgevingselementen. De ligging van de woningen nabij een basisschool worden gezien als een positieve niet-akoestische factor.

Cumulatie van geluid

Met betrekking tot de cumulatie van geluid wordt in paragraaf 3.3.4 van de Beleidsnota Hogere Waarden het volgende gesteld:

Bij het vaststellen van een hogere waarde moet rekening worden gehouden met eventuele cumulatie van geluidbelastingen (artikel 110a, zesde lid, Wgh). Dit kan het geval zijn, indien een geluidgevoelige bestemming is gesitueerd binnen meerdere geluidzones, zoals genoemd in artikel 110f van de Wgh.

Vanwege het weg- en railverkeer bedraagt de hoogst berekende gecumuleerde geluidbelasting op de woningen 55 dB. Volgens de landelijke richtlijn is het akoestisch klimaat dan redelijk tot matig. Een gecumuleerde geluidbelasting van 55 dB is evenwel lager dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van 68 dB (zonder de aftrek uit artikel 110g van de Wet geluidhinder van 5 dB) voor een woning vanwege uitsluitend één bestaande weg. Hieruit wordt geconcludeerd dat cumulatie van geluid niet leidt tot een onaanvaardbare geluidbelasting. Derhalve wordt voldaan aan het gestelde in paragraaf 3.3.4 van de Beleidsnota Hogere Waarden.

Ontheffingsgronden

In paragraaf 3.4.1 van de Beleidsnota Hogere Waarden zijn meerdere ontheffingsgronden geformuleerd, waarvan er één of meer van toepassing moeten zijn op de situatie waarvoor een hogere waardenbesluit wordt vastgesteld.

In dit geval is sprake van het afschermen van geluid voor de achterliggende woningen. Derhalve wordt voldaan aan het gestelde in paragraaf 3.4.1 van de Beleidsnota Hogere Waarden.

Geluidluwe gevels en buitenverblijfsruimten

Met betrekking tot geluidluwe gevels wordt in paragraaf 3.4.2 van de Beleidsnota Hogere Waarden het volgende gesteld:

Indien het noodzakelijk is een hogere waarde vast te stellen, worden er eisen gesteld aan de aanwezigheid van geluidluwe gevels en buitenverblijfsruimten. Afhankelijk van de geluidbron moet daar aan de betreffende voorkeursgrenswaarde worden voldaan.

Eén van de toetsingscriteria van het gemeentelijke hogere waardenbeleid is derhalve het creëren van minimaal één geluidluwe gevel. Dit betekent dat elke woning waarvoor een hogere waarde wordt vastgesteld - ongeacht de vast te stellen hogere waarde - over een geluidluwe gevel moet beschikken. Indien de woning beschikt over een buitenruimte, dan moet deze bij voorkeur zijn gelegen aan de geluidluwe zijde. Het geluidniveau op een als geluidluw te beschouwen gevel mag niet hoger zijn dan 53 dB voor wegverkeer van alle wegen tezamen (ook de 30 km/uur-wegen en zonder aftrek) en 55 dB voor railverkeer.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de zes woningen van het meest westelijke bouwblok en in het verlengde hiervan de twee meest oostelijke woningen van het meest oostelijke bouwblok ten westen van de Oude Molendreef niet over een geluidluwe gevel beschikken. In deze beoordeling is geen rekening gehouden met de in de toekomst nog te bouwen woningen in deelplan 5 en een eventueel geluidsschermbaan aan de oostkant van de N471. In het geval in dit gebied woningen worden gebouwd in combinatie met het geluidsschermbaan dan hebben ook deze woningen een geluidluwe gevel. Voor een goede woon- en leefomgevingskwaliteit is het van belang dat de geluidbelaste woningen over een geluidluwe gevel beschikken. Op de hogere bouwlagen is het plaatsen van lokale schermen voor de te openen ramen een oplossing. Om deze reden is voor deze woningen de voorwaarde van een geluidluwe gevel in dit besluit opgenomen.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat twee woningen (de meest westelijke woning van het meest westelijke bouwblok en in het verlengde hiervan de meest oostelijke woning van het meest oostelijke bouwblok ten westen van de Oude Molendreef) niet over een geluidluwe buitenruimte beschikken. Voor deze twee woningen is onderzocht en aangetoond dat met een tuinmuur op de perceelgrens of in het verlengde van de zijgevel wel een geluidluwe buitenruimte kan worden bereikt. Voor een goede woon- en leefomgevingskwaliteit is het van belang dat de geluidbelaste woningen over een geluidluwe buitenruimte beschikken. Dit kan worden gerealiseerd door het plaatsen van een tuinmuur van voldoende lengte en hoogte. Om deze reden is voor deze woningen de voorwaarde van een geluidluwe buitenruimte in dit besluit opgenomen.

Daarnaast is de situering van de appartementen niet bekend, waardoor niet aan de voorwaarden van een geluidluwe gevel en buitenruimte kan worden getoetst. Voor een goede woon- en leefomgevingskwaliteit is het van belang dat de geluidbelaste appartementen over een geluidluw balkon of loggia beschikken. Om deze reden is voor deze appartementen de voorwaarde van een geluidluw balkon of loggia in dit besluit opgenomen.

Besluit

Gelet op het rapport 'Akoestisch onderzoek weg- en railverkeerslawaaï, Uitwerkingsplan 'Westpolder/ Bolwerk 2012, deelplan 5, fase 2'' (werknummer 122.402.22) van 5 juli 2016 van KuiperCompagnons en de artikelen 83, lid 2 en 110a van de Wet geluidhinder, artikel 4.10 van het Besluit geluidhinder en de Beleidsnota Hogere Waarden, besluiten burgemeester en wethouders van Lansingerland voor het uitwerkingsplan "Westpolder/Bolwerk 2012, deelplan 5, fase 2" te Berkel en Rodenrijs onder de volgende voorwaarden de hogere waarden voor weg- en railverkeerslawaaï vast te stellen:

1. Vast te stellen hogere waarden:

Bestemming		Geluidbron	Hogere waarde in dB
Omschrijving	Aantal		
Woning	38	Randstadrail	61 dB
Woning	73	N471	54 dB

2. De woningen beschikken over een geluidluwe gevel en buitenruimte.

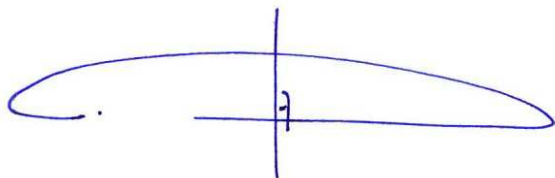
3. De appartementen beschikken over een geluidluw balkon of loggia.

4. De geluidbelasting van alle wegen tezamen (ook de 30 km/uur-wegen) op een geluidluwe gevel of buitenruimte bedraagt maximaal 53 dB (exclusief aftrek).

Overige regels en wetten

Het onderhavige besluit betreft een ontheffing op grond van de Wet geluidhinder. Dit besluit laat onverlet dat er voor realisering van het bouwplan mogelijk rekening gehouden dient te worden met andere wettelijke bepalingen.

Het college van burgemeester en wethouders van Lansingerland, 25 oktober 2016,



drs. ing. Ad Eijkenaar
Secretaris



drs. Pieter van de Stadt
Burgemeester