

Besluit hogere waarden Wet geluidhinder



Registratienummer

T19.21671

Onderwerp

Besluit hogere waarden Wet geluidhinder Kruisweg 44 in Bleiswijk

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lansingerland;
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 10 december 2019;

Wijzigingsplan

Het wijzigingsplan Kruisweg 44 Bleiswijk voorziet in de realisatie van 8 nieuwbouwwoningen op het terrein van een voormalig tuincentrum.

Procedure

Op de voorbereiding van het hogere waardenbesluit is de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het ontwerpbesluit heeft van 22 november 2018 tot en met 2 januari 2019 ter inzage gelegen. Tegen het ontwerpbesluit zijn geen zienswijzen ingediend.

Algemeen toetsingskader

De Wet geluidhinder beoogt de burger te beschermen tegen een te hoge geluidbelasting. In de Wet geluidhinder en de daarop gebaseerde uitvoeringsregelingen, zijn normen opgenomen voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van onder meer wegverkeer, spoorwegverkeer en industrieterreinen. De regelgeving gaat daarbij uit van ten hoogste toelaatbare geluidbelasting en hogere waarden dan de ten hoogste toelaatbare waarden. Een geluidbelasting onder de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting wordt zonder meer als aanvaardbaar geacht, terwijl een geluidbelasting boven de maximale hogere waarden niet is toegestaan. Indien de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting wordt overschreden, moeten er maatregelen worden getroffen om de geluidbelasting te verlagen tot de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. In bepaalde situaties kunnen er echter geen of onvoldoende maatregelen worden getroffen, omdat deze maatregelen stuiten op bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. In die situaties kunnen er hogere waarden worden toegestaan tot aan de maximale hogere waarde. Daarbij moet in ieder geval worden voldaan aan de eisen die gelden ten aanzien van de binnenniveaus in verblijfsruimten van woningen en andere geluidgevoelige gebouwen.

Wegverkeerslawaai

Het projectgebied bevindt zich binnen de onderzoekszone van de rijksweg A12, de provinciale weg de Nieuwe Hoefweg (N209) en de Zoetermeerselaan. Binnen zones langs wegen is de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting voor woningen 48 dB. Voor nieuwe woningen langs een bestaande binnenstedelijke weg bedraagt de maximale hogere waarde 63 dB. Voor nieuwe woningen langs een buitenstedelijke weg (A12 en N209) bedraagt de maximale hogere waarde 53 dB. De maximaal toelaatbare binnenwaarde in een verblijfsruimte van een woning bedraagt 33 dB.

Railverkeerslawaai

Het plangebied ligt binnen de zone van de HSL. Binnen de zone langs spoorwegen is de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting voor woningen 53 dB voor nieuwe woningen langs spoorwegen. Voor nieuwe woningen langs een spoorweg geldt een maximale toelaatbare waarde van 68 dB. De maximaal toelaatbare binnenwaarde in een verblijfsruimte van een woning bedraagt 35 dB.

Industrielawaai

Het plangebied bevindt zich niet binnen de zone van een industrieterrein.

Luchtvaartlawaai

Het plangebied bevindt zich buiten de geluidzone van Rotterdam The Hague Airport.

Cumulatie

Indien de woningen zich binnen de zones van meerdere geluidbronnen bevinden, moet onderzoek worden verricht naar de gecumuleerde geluidbelasting. Voor het wijzigingsplan is sprake van cumulatie van geluid ten gevolge van verkeer op de A12, de N209, de Zoetermeerselaan, de Kruisweg en de HSL. De Wet geluidhinder stelt ten aanzien van de gecumuleerde geluidbelasting echter geen grenswaarden. Ons college toetst in de Beleidsnota Hogere Waarden (zie hierna) wel aan de gecumuleerde geluidbelasting.

Gemeentelijk toetsingskader

Ons college heeft de Beleidsnota Hogere Waarden op 2 september 2009 vastgesteld. Dit hogere waardenbeleid geldt voor woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen. Het beleid is ontwikkeld om enerzijds de mogelijkheid te vergroten om de leefomgevingskwaliteit te verbeteren en anderzijds als onderbouwing voor de hogere waardenbesluiten.

Akoestisch onderzoek

De resultaten van het onderzoek naar de geluidbelasting op de geplande woningen zijn weergegeven in het rapport:

“Kruisweg 44 te Bleiswijk, gemeente Lansingerland; Update akoestisch onderzoek inzake omgevingsgeluid uit 2017 van 4 juni 2019 met kenmerk 00050-10859v2 van Cauberg-Huygen’.

Het akoestisch onderzoek voldoet aan de bepalingen van de Wet geluidhinder en het Beleid hogere waarden van Lansingerland.

Motivering besluit

Wegverkeerslawaai

Wegverkeerslawaai ten gevolge van de A12, de Nieuwe Hoefweg (N209) en de Zoetermeerselaan. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ten gevolge van het verkeer op de A12 de geluidbelasting op de gevel van zes woningen de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van 48 dB overschrijdt. De maximaal berekende geluidbelasting is 52 dB. De hoogst toelaatbare geluidbelasting van 48 dB wordt op de gevel van alle acht woningen overschreden ten gevolge van het verkeer op de Nieuwe Hoefweg (N209). De maximaal berekende geluidbelasting is 58 dB. Het geluid van de Zoetermeerselaan is minder dan 48 dB en voldoet aan de hoogste toelaatbare geluidbelasting.

A12

Het verlagen van de rijsnelheid op de A12 is vanwege de aard van de weg (stroomfunctie) niet wenselijk. De A12 is al voorzien van stil asfalt (ZOAB). Het toepassen van een wegdek dat nog meer geluidreductie geeft is daarom niet realistisch. Langs de weg zijn er ook al geluidschermen toegepast. Verdere akoestische afscherming is daarom evenmin realistisch. Geluidwerende maatregelen aan de gevels van de woningen blijven daardoor noodzakelijk. De maximale hogere waarde van 53 dB wordt evenwel niet overschreden, zodat een hogere waarde kan worden vastgesteld.

Nieuwe Hoefweg (N209)

De rijsnelheid op de Nieuwe Hoefweg zal juist worden verhoogd van 50 naar 80 km per uur. Onderdeel hiervan is de plaatsing van geluidschermen langs de weg. Door de aanwezigheid van de kruising met de Zoetermeerselaan is stil asfalt niet toepasbaar. Uit het rapport blijkt dat het toepassen van een dunne deklaag niet doelmatig is. Ter hoogte van het bouwplan wordt een geluidscherm van 4 meter hoog gerealiseerd vanwege de snelheidsverhoging. De bouwvergunning hiervoor is reeds verleend. Verdere akoestische afscherming is hierdoor niet doelmatig. Geluidwerende maatregelen aan de gevels van de woning blijven hierdoor noodzakelijk. De maximale hogere waarde van 63 dB wordt niet overschreden, zodat een hogere waarde kan worden vastgesteld.

Railverkeerslawaaï

Het plangebied bevindt zich binnen de zone van de HSL. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidbelasting ten gevolge van de HSL op de gevel van zeven woningen de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van 55 dB overschrijdt. De hoogst berekende waarde is 59 dB. Het treffen van bronmaatregelen aan het spoor of het plaatsen van schermen is zeer ingrijpend en gezien de geringe omvang van het plan niet doelmatig. De maximale waarde van 68 dB wordt niet overschreden, zodat een hogere waarde kan worden vastgesteld.

Beleidsnota Hogere Waarden

De gemeenteraad van Lansingerland heeft de Beleidsnota Hogere Waarden vastgesteld. Daarin zijn de ontheffingsgronden van de oude Wet geluidhinder voortgezet en andere regels vastgelegd. Hieronder worden de verschillende onderwerpen uit het beleid behandeld en getoetst.

Compenserende factoren

Met betrekking tot compenserende factoren wordt in paragraaf 3.3.3 van de Beleidsnota Hogere Waarden het volgende gesteld:

De gemeente wil bij de beoordeling van een hogere waardenverzoek compenserende factoren - zowel akoestisch als niet-akoestisch - meewegen.

Bij niet-akoestische compenserende factoren gaat het om positieve omgevingselementen. De ruime tuin van iedere woning kan worden gezien als een positieve niet-akoestische factor.

Ontheffingsgronden

In paragraaf 3.4.1 van de Beleidsnota Hogere Waarden zijn meerdere ontheffingsgronden geformuleerd, waarvan er één of meer van toepassing moeten zijn op de situatie waarvoor een hogere waardenbesluit wordt vastgesteld.

In dit geval is sprake van het geheel opvullen van een gebied dat aan minimaal twee zijden wordt begrensd door bestaande woningen, waarbij de dichtheid van de nieuwe bebouwing groter is dan de dichtheid van de bestaande bebouwing. Derhalve wordt voldaan aan het gestelde in paragraaf 3.4.1 van de Beleidsnota Hogere Waarden.

Geluidluwe gevels en buitenverblijfsruimten

Met betrekking tot geluidluwe gevels wordt in paragraaf 3.4.2 van de Beleidsnota Hogere Waarden het volgende gesteld:

Indien het noodzakelijk is een hogere waarde vast te stellen, worden er - vanaf een bepaald geluidniveau - eisen gesteld aan de aanwezigheid van geluidluwe gevels en buitenverblijfsruimten. Afhankelijk van de geluidbron moet daar aan de desbetreffende voorkeursgrenswaarde worden voldaan.

Eén van de toetsingscriteria van het gemeentelijke hogere waardenbeleid is het creëren van minimaal één geluidluwe gevel. Indien de woning beschikt over een buitenruimte, dan moet deze bij voorkeur zijn gelegen aan de geluidluwe zijde. Uit figuur 4.2 uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de acht woningen over een of meerdere geluidluwe gevels beschikken. Alle acht de woningen beschikken over een geluidluwe buitenruimte. Er wordt voldaan aan het gestelde in paragraaf 3.4.2 van de Beleidsnota Hogere Waarden.

Besluit

Gelet op het rapport ‘Kruisweg 44 te Bleiswijk, gemeente Lansingerland; Update akoestisch onderzoek inzake omgevingsgeluid uit 2017 van 4 juni 2019 met kenmerk 00050-10859v2 opgesteld door adviesbureau Cauberg Huygen en de artikelen artikel 83, 107 en artikel 110a van de Wet geluidhinder, artikel 4.10 van het Besluit geluidhinder en de Beleidsnota Hogere Waarden, besluiten burgemeester en wethouders van Lansingerland voor het wijzigingsplan Kruisweg 44 Bleiswijk onder de volgende voorwaarden de hogere waarden voor weg- en railverkeerslawaai vast te stellen:

1. Vast te stellen hogere waarden:

Bestemming: Woningen		Weg	Hogere waarde in dB
Omschrijving 1	Aantal		
Bwnr. 1	1	A12	52
Bwnr. 2	1	A12	51
Bwnr. 3	1	A12	49
Bwnr. 4	1	A12	50
Bwnr. 5	1	A12	49
Bwnr. 7	1	A12	49
Bwnr. 1	1	Nieuwe Hoefweg (N209)	52
Bwnr. 2	1	Nieuwe Hoefweg (N209)	58
Bwnr. 3	1	Nieuwe Hoefweg (N209)	58
Bwnr. 4	1	Nieuwe Hoefweg (N209)	57
Bwnr. 5	1	Nieuwe Hoefweg (N209)	56
Bwnr. 6	1	Nieuwe Hoefweg (N209)	57
Bwnr. 7	1	Nieuwe Hoefweg (N209)	57
Bwnr. 8	1	Nieuwe Hoefweg (N209)	57
Bwnr. 2	1	HSL	58
Bwnr. 3	1	HSL	58
Bwnr. 4	1	HSL	58
Bwnr. 5	1	HSL	58
Bwnr. 6	1	HSL	58
Bwnr. 7	1	HSL	58
Bwnr. 8	1	HSL	59

1. Nummering is overgenomen uit het akoestisch rapport

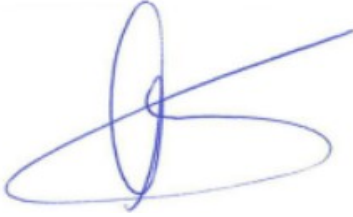
2. Voor de bepaling van de geluidwering van de gevels wordt uitgegaan van de gecumuleerde geluidbelasting zoals deze in figuur 4.2 van het rapport van 4 juni 2019 zijn aangegeven.

Overige regels en wetten

Het onderhavige besluit betreft een ontheffing op grond van de Wet geluidhinder. Dit besluit laat onverlet dat er voor realisering van het bouwplan mogelijk rekening gehouden dient te worden met andere wettelijke bepalingen.

Aldus vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lansingerland
10 december 2019,

Het college van burgemeester en wethouders van Lansingerland,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized 'L' and 'V' intertwined.

Lucas Vokurka
Secretaris

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'Pieter van de Stadt' written in a cursive style.

drs. Pieter van de Stadt
Burgemeester