

Notitie

Aan
Gemeente Lansingerland

Kopie aan

Datum	Documentnummer	Project	Auteur
14 maart 2013	21542298		L.C. Luijendijk

Onderwerp
Externe Veiligheid project Ruimte voor Ruimte Groenzoom BovenBerkel

Inleiding

Ter voorbereiding op de herziening van het bestemmingsplan 'Groenzone, Berkel-Pijnacker (BovenBerkel I)' heeft de gemeente Lansingerland de DCMR milieudienst Rijnmond verzocht te adviseren over het aspect externe veiligheid. Het project behelst de realisatie van nieuw te bouwen Ruimte voor Ruimte woningen gelegen aan de Noordersingel tussen de Meerweg en de Pastoor Verburghweg. In onderstaande afbeelding is dit gebied globaal weergegeven.



Naast dit gebied behoort ook het perceel aan de Meerweg 61 tot het plangebied.

Toetsingskader

Het toetsingskader voor het aspect externe veiligheid wordt onderscheiden in een toetsingskader voor inrichtingen en een toetsingskader voor transport.

Inrichtingen

Voor inrichtingen, die op grond van hun activiteiten relevant zijn voor de externe veiligheid, is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van belang. Dit besluit is per 26 oktober 2004 in werking getreden. Het Bevi stelt onder andere dat het aspect externe veiligheid moet worden betrokken bij het vaststellen van bestemmingsplannen en projectbesluiten.

In het Bevi wordt onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. Voor het PR is een maximaal toelaatbaar niveau van 10^{-6} per jaar vastgesteld, dat in nieuwe situaties niet mag worden overschreden. Kwetsbare functies mogen in principe niet voorkomen binnen de PR 10^{-6} contour. Het gaat dan om functies en objecten waar zich personen gedurende een langere tijd kunnen bevinden. Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van een bepaalde omvang komt te overlijden als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Voor het groepsrisico geldt een oriëntatiewaarde. Het groepsrisico wordt weergegeven in een fN-curve, waarbij f de kans op jaarbasis weergeeft en N het aantal slachtoffers. De gemeente heeft een verantwoordingsplicht als het groepsrisico toeneemt en/of de oriëntatiewaarde overschrijdt.

Tegelijkertijd met het Bevi is de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) in werking getreden waarin onder meer veiligheidsafstanden tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten zijn opgenomen voor categoriale bedrijven zoals LPG-tankstations. Voor bedrijven die niet onder de Revi vallen worden de veiligheidsafstanden bepaald in een kwantitatieve risicoanalyse (QRA).

Transport

Voor transport van gevaarlijke stoffen (wegtransport, watertransport, spoortransport en buisleidingtransport) is de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRNVGS, Staatscourant 4 augustus 2004, nr. 147) van belang.

De circulaire verplicht gemeenten en provincies om bij besluiten in het kader van de Wet ruimtelijke ordening, bij omgevingsbesluiten en bij vervoersbesluiten rekening te houden met externe veiligheid. De circulaire is in 2010 aangepast aan de methodologie van het Bevi en het in ontwikkeling zijnde Basisnet weg, water en spoor. De circulaire zal binnenkort (2013) worden vervangen door het Besluit externe veiligheid transport (Btev). Het ontwerp Btev is inmiddels gepubliceerd. Het Btev zal het wettelijk kader vormen voor het Basisnet weg, water en spoor.

In de circulaire zijn grens- en richtwaarden opgenomen voor het Plaatsgebonden Risico (PR). Voor bestaande situaties is de grenswaarde voor het PR ter plaatse van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten 10^{-5} per jaar en de streefwaarde 10^{-6} per jaar. In nieuwe situaties is de grenswaarde voor het PR ter plaatse van kwetsbare objecten 10^{-6} per jaar; voor beperkt kwetsbare objecten in nieuwe situaties geldt een richtwaarde van 10^{-6} per jaar. Op basis van de circulaire geldt bij een overschrijding van de oriëntatiewaarde voor het GR of een toename van het GR een verantwoordingsplicht. Deze verantwoordingsplicht geldt zowel in bestaande als in nieuwe situaties.

In de circulaire is vastgelegd dat er in principe geen beperkingen aan het ruimtegebruik worden gesteld in het gebied dat op meer dan 200 meter van een route of tracé ligt. In het Btev zal worden vastgelegd dat de groepsrisicoverantwoording uitsluitend noodzakelijk is voor zover een ruimtelijke ontwikkeling binnen 200 meter van een transportroute ligt.

Per 1 januari 2011 is het besluit externe veiligheid Buisleidingen (Bevb) van kracht geworden. Dit besluit geeft milieukwaliteitseisen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen door

buisleidingen en regelt onder andere het actualiseren van ruimtelijke reserveringen voor buisleidingen in bestemmingsplannen en de voorbereiding op calamiteiten. In het Bevb worden plaatsgebonden risicocontouren en groepsrisico verantwoording gedefinieerd voor buisleidingen met gevaarlijke stoffen. In het Bevb is sprake van drie groepen buisleidingen te weten aardgasleidingen, vloeibare brandstof leidingen en de overige leidingen. Ook is een verplichting opgenomen dat buisleidingen binnen 5 jaar in alle bestemmingsplannen van Nederland opgenomen dienen te worden. Op basis van artikel 13 wordt een belemmeringenstrook voorgeschreven van 5 meter waarin het oprichten van nieuwe bouwwerken wordt verboden en waarbinnen een vergunningstelsel van toepassing moet zijn.

Risicobronnen

In onderstaande afbeelding is een uitsnede van de risicokaart weergegeven, met daarop in blauw het plangebied.

Uit de afbeelding blijkt dat zich in de nabijheid van het plangebied twee risicovolle inrichtingen bevinden en een buisleiding voor het transport van gevaarlijke stoffen.

Inrichtingen nabij het plangebied

Ten zuiden van het plangebied bevinden zich twee voor de veiligheid relevante bedrijven. Dit zijn LPG-tankstation G.S. van den IJssel en speeltuinvereniging 'De Kievit'.

G.S. van den IJssel

Het LPG-station valt onder het Bevi en heeft een invloedsgebied van 150 meter. De afstand tot het plangebied is ruim 500 meter. Het tankstation heeft daarom geen invloed op dit plan.

De Kievit

De Kievit is in het RRGs opgenomen vanwege de opslag van chloorbleekloog. De inrichting valt niet onder het Bevi. Er is geen PR 10^{-6} contour. De effectafstand is 75 meter. De afstand tot het plangebied is eveneens meer dan 500 meter. Dit bedrijf is derhalve niet relevant voor dit plan.



Buisleidingen bij het plangebied

Langs de Meerweg loopt een kerosineleiding van Defensie Pijpleiding Organisatie (DPO).

De PR10⁻⁶ van de kerosineleiding van DPO (12,75 inch, 80 bar) ligt op de leiding; er is dus geen veiligheidszone waar rekening mee moet worden gehouden. Wel moet rekening worden gehouden met een belemmeringsstrook van 5 meter. De leiding loopt aan de zuidzijde van de Meerweg, terwijl het plangebied aan de noordzijde ligt. De afstand is groter dan 5 meter.

De kerosineleiding heeft een invloedsgebied van 30meter aan weerszijde van het tracé. Binnen dit gebied moet het bevoegd gezag het groepsrisico verantwoorden. Het invloedsgebied valt over het perceel Meerweg 61. Het groepsrisico is bij K2-buisleidingen beperkt, zo zal bij een dichtheid tot 100 personen per hectare 0,1 maal de oriëntatiewaarde voor transport niet worden gehaald (Risicoafstanden voor buisleidingen met brandbare vloeistoffen K1K2K3, augustus 2008)¹. De populatie bij het plangebied ligt hier ruimschoots onder.

Ten behoeve van de groepsrisicoverantwoording moet wel advies worden gevraagd aan de VRR inzake rampenbestrijding en zelfredzaamheid.

Conclusie

Langs het perceel Meerweg 61 loopt een kerosineleiding. De leiding heeft geen relevante PR 10⁻⁶ contour en de belemmeringsstrook reikt niet tot het plangebied.

Het invloedsgebied valt wel over het perceel Meerweg 61. Het groepsrisico van de leiding is laag. Het plan moet worden voorgelegd aan de VRR voor advies over zelfredzaamheid en rampenbestrijding.

Voor het overige deel van het plangebied zijn er geen relevante risicobronnen.

¹ Op basis van een 24 inch K2-buisleiding met een druk van 100 bar, waarbij over de lengte van een kilometer aan twee kanten van de leiding 100 personen per hectare uniform zijn verdeeld (uitgezonderd de belemmerde strook van 5 meter aan weerszijden van de leiding).