



D17.010627

ZK16003110



ONDERWERP

Nota beoordeling zienswijzen ingediend tegen het ontwerp-bestemmingsplan Hensbroek-Julianaweg 6a

Zienswijze ingediend door Liander te Duiven

Zienswijze

Het gasdrukmeet- en regelstation (kaststation) aan de Julianaweg 6a te Hensbroek is een type B inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Op dit station zijn de regels uit de Wet milieubeheer en het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) van toepassing.

In het ontwerpbestemmingsplan is aan de gronden waarop het station is gevestigd, de bestemming 'Agrarisch - Glastuinbouw' toegekend. In de planregels van deze bestemming is niet aangegeven dat de functie nutsvoorzieningen is toegestaan.

Gelet op de ruimtelijke uitstraling van het bovengenoemde station en de genoemde veiligheidsafstanden in artikel 3.12 lid 6 van het Activiteitenbesluit die gelden voor een kaststation, vraagt Liander het station te koppelen aan de functieaanduiding 'nutsvoorziening' op de verbeelding en een veiligheidszone van 6 m op te nemen. Door deze wijze van bestemmen is de aanwezigheid van een station voor derden zichtbaar en wordt beter geborgd dat de veiligheidsafstanden ten opzichte van respectievelijk kwetsbare objecten (6 m) en beperkt kwetsbare objecten (4 m) nu en in de toekomst in acht worden genomen.

Reactie

Het kaststation is gesitueerd direct naast een kas. Feitelijk bevinden zich binnen de veiligheidsafstanden op dit moment geen kwetsbare objecten. De kas is als bedrijfsgebouw wel een beperkt kwetsbaar object. De kas staat binnen de genoemde afstand van 4 m van het station, blijft daar staan en is in planologische zin ter plaatse ook toegelaten.

De maximale planologische ruimte die de bestemming biedt is zodanig dat ook geen kwetsbare objecten binnen de veiligheidsafstand van 6 m zijn toegelaten dan wel zijn te verwachten. In die zin acht de gemeente het opnemen van een afstand voor kwetsbare objecten niet nodig.

Op de verbeelding zal in navolging van het voorstel genoemd in de zienswijze het kaststation worden voorzien van de aanduiding 'nutsvoorziening'. Een zone van 4 m zal als gebiedsaanduiding op de verbeelding worden weergegeven.

Voorstel

Voorgesteld wordt de zienswijze deels voor wat betreft de beperkt kwetsbare objecten gegrond te verklaren en de regels en de verbeelding als volgt aan te passen.

In artikel 4, lid 4.1. wordt met verlettering van de overige onderdelen een nieuw onderdeel d. toegevoegd met de tekst:

- d. nutsvoorzieningen, ter plaatse van de aanduiding 'nutsvoorziening';

In artikel 4, lid 4.2. worden de volgende bouwregels toegevoegd, waarbij 4.2.3. wordt gewijzigd in 4.2.4.

4.2.3. Bouwwerk ten behoeve van nutsvoorzieningen

Voor het bouwen van een bouwwerk ten behoeve van nutsvoorzieningen gelden de volgende regels:

- a. Het bouwwerk zal uitsluitend worden gebouwd ter plaatse van de aanduiding 'nutsvoorziening';
- b. De bouwhoogte van het bouwwerk zal ten hoogste 5,00 m bedragen.

Op de verbeelding wordt het kaststation voorzien van de aanduiding 'nutsvoorziening'. Rond de buitengrenzen van het bouwwerk wordt een veiligheidszone van 4 m opgenomen met de aanduiding 'veiligheidszone – bevi-inrichting'. De bijbehorende regels luiden daarbij als volgt.

12.3 Veiligheidszone - bevi

12.3.1 Aanduidingsomschrijving

De voor 'veiligheidszone - bevi' aangeduide gronden zijn mede bestemd voor het tegengaan van het bouwen en/of gebruiken van gebouwen als beperkt kwetsbaar object vanwege locaties voor risicovolle inrichtingen.

12.3.2 Bouwregels

In afwijking van het bepaalde bij de andere ter plaatse voorkomende bestemmingen mogen op of in deze gronden geen beperkt kwetsbare objecten worden gebouwd, met uitzondering van bestaande bouwwerken.

12.3.3 Afwijken van de bouwregels

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in 12.3.2 in die zin dat beperkt kwetsbare objecten worden gebouwd, mits:

- hierdoor geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de veiligheid van personen.

12.3.4 Specifieke gebruiksregels

Tot een strijdig gebruik van gronden en bouwwerken met deze bestemming wordt in ieder geval gerekend:

- het gebruik van gronden en bouwwerken als beperkt kwetsbaar object, met uitzondering van bestaand gebruik.

Zienswijze ingediend door Reclamant 1

Zienswijze 1.

Deze zienswijze ziet op de wijzigingsbevoegdheid om het voor het bedrijf in de toekomst mogelijk te maken in oostelijke richting uit te breiden. De uitbreiding in westelijke richting op korte termijn en de toekomstige uitbreiding in oostelijke richting leidt tot een verdubbeling qua oppervlakte van de huidige situatie. De wijziging van het ontwerpbestemmingsplan om een mogelijke uitbreiding in oostelijke richting te realiseren wordt nu gebaseerd op landerijen die gedeeltelijk niet in eigendom zijn van Dekker Chrysanten. Met de realisatie van een uitbreiding in de toekomst wordt het grondgebied van Dekker Chrysanten in vergelijking twee keer zo groot dan het huidige bedrijventerrein de Braken. Een bedrijf met een dergelijke omvang hoort thuis in het gebied van de Wieringermeer (Agriport) of ander deel van het land. De wijziging van het ontwerpbestemmingsplan leidt ook tot een onevenredige aantasting van het landelijk gebied van de polder Obdam-Hensbroek.

Schade zal ontstaan aan milieu, landelijke omgeving, o.a. aantasting stand weidevogels in de polder en licht- en geluid- en verkeersoverlast voor de woonomgeving.

Reactie

1^e fase westelijke uitbreiding

In de toelichting op het bestemmingsplan is de bestaande situatie van het bedrijf beschreven, alsmede de uitbreidingswensen. De aanwezigheid en de ontwikkeling van het bedrijf is afgezet tegen het beleid en de gevolgen voor de omgeving. Gebleken is dat er beleidsmatig ruimte aan het bedrijf wordt geboden voor verdere ontwikkeling. Er is gekozen voor behoud van het bedrijf

op deze plek, het beleid zet niet in op een verplaatsing van het bedrijf. Buiten dat is verplaatsing van het bedrijf niet reëel gezien de investeringen die op deze locatie zijn gedaan. De omgeving van het bedrijf kenmerkt zich als een intensief bebouwd en ook bedrijfsmatig intensief gekleurd deel van het landelijk gebied. De Oostdijk en de Dorpsweg zijn twee intensief bebouwde linten met woningbouw en bedrijvigheid in de nabijheid van de kernen Hensbroek, Obdam en Heerhugowaard waartussen het bedrijf is gelegen. In het tussengebied liggen nog verspreid agrarische bedrijven, recreatiebedrijven en woonpercelen. Een verdere uitbreiding van het bedrijf wordt binnen dat gegeven aanvaardbaar geacht, mits dat zorgvuldig en binnen de geldende normen gebeurt. De 1^e fase uitbreiding is uitvoerig getoetst aan alle omgevingsaspecten op grond waarvan is geconcludeerd dat die uitbreiding inpasbaar en aanvaardbaar is vanuit een goede ruimtelijke ordening.

2^e fase oostelijke inrichting

De mogelijk toekomstige uitbreiding in oostelijke richting is meegenomen in dit plan, met name om kenbaar te maken dat het bedrijf zich in de toekomst mogelijk verder zal blijven ontwikkelen. Daarbij is niet gezegd dat een verdubbeling van oppervlakte ook een verdubbeling van de intensiteit betekent. Het meer ruimte creëren voor bestaande bedrijfsprocessen, het toepassen van andere en nieuwe bedrijfsprocessen, betekent niet alleen een intensivering, maar vergt wel een ander ruimtebeslag. In de reactie onder zienswijze 2 is daarover ook het nodige geschreven. Omdat die uitbreiding niet op korte termijn kan plaatsvinden is hiervoor een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Maar de verwachting is wel dat binnen 10 jaar deze uitbreiding mogelijk wordt.

Er is nu al een landschappelijke inpassing gemaakt die expliciet is gekoppeld aan de wijzigingsbevoegdheid. Er is daarnaast een reële inschatting gemaakt van de haalbaarheid op basis van beleid en wetgeving en de toekomstige situatie van het bedrijf. De verwachting is gerechtvaardigd dat de uitbreiding haalbaar en uitvoerbaar is.

De zienswijze geeft geen aanleiding te veronderstellen dat het opnemen van de oostelijke uitbreiding binnen de wijzigingsbevoegdheid onrechtmatig is of dat de wijzigingsbevoegdheid in alle redelijkheid niet uitvoerbaar zou zijn.

Voorstel

De zienswijze ongegrond verklaren. De zienswijze geeft geen aanleiding tot aanpassing van het bestemmingsplan.

Zienswijze 2.

Deze zienswijze ziet op de vervoersproblematiek. De producten worden via vrachtwagens vervoerd over de Julianaweg, Dorpsweg en Dorpsstraat richting kruising met de N23. De vervoerstromen vinden plaats in een continuooster, wat start rond 03.00 uur in de ochtend en doorgaat tot middernacht. Naar gelang rijden vier tot zes grote trucks met aanhanger per keer heen en weer terug langs de woning van reclamanten. Gemiddeld 60 vervoersbewegingen op een dag. Waar reclamanten in de nacht en overdag hinder van ondervinden.

Met de wijziging van het ontwerpbestemmingsplan tot uitbreiding van Dekker Chrysanten wordt geen rekening gehouden dat de vervoersstromen ook zullen toenemen, een verdubbeling, niet alleen door het eigen wagenpark van het bedrijf maar ook van de toeleveringsbedrijven, en niet te vergeten de verkeersbewegingen van het personeel wat ook in een continuooster van en naar het werk rijdt.

De wegen van en/of naar het bedrijf en met name de Dorpsstraat en een stukje Dorpsweg en Julianaweg en ook de Molendijksweg zijn niet berekend op nog meer verkeer, c.q. zwaar verkeer. In de wijziging van het ontwerpbestemmingsplan wordt dit onderwerp niet genoemd. Ook niet in het bedrijfsplan van Dekker Chrysanten BV.

De woning van reclamanten is gesitueerd aan de Dorpsstraat 24, de voorgevel staat 2 tot 3 meter van de rijbaan. Meerdere keren is er door reclamanten bij de Gemeente Koggenland verzocht om

metingen van het verkeer wat ieder jaar toeneemt. Maatregelen tot beperken snelheid of wegversmallingen of vermindering van de verkeersstromen worden niet genomen en/of niet gerealiseerd.

Reactie

In het bestemmingsplan is in paragraaf 3.6. aangegeven dat er qua verkeer geen problemen zijn te verwachten vanwege de uitbreiding van het bedrijf ten opzichte van de omgeving. De uitbreiding en de extra verkeersbewegingen die dit met zich meebrengt afgezet tegen de bestaande infrastructuur en verkeersbewegingen, blijven binnen de wettelijke normen en binnen een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Dit betreft het lawaai afkomstig van het verkeer op en nabij het bedrijf Dekker Chrysanten.

Verkeersgeluid dat mag worden toegerekend aan Dekker Chrysanten.

Bij een uitbreiding van een bedrijf wordt een akoestisch onderzoek gedaan naar inrichtingslawaai (industrielawaai). Een dergelijk onderzoek is ook in bijlage 6 in het bestemmingsplan opgenomen in relatie tot de 1^e fase uitbreiding. Bij dit onderzoek hoort ook de geluidbelasting ten gevolge van de verkeersaantrekkende werking.

Het onderzoeksgebied voor de verkeersaantrekkende werking wordt beperkt tot het gebied vanaf het bedrijf tot het punt waarop het verkeer is opgenomen in het heersend verkeersbeeld (en dus niet meer is te onderscheiden van het overige verkeer). Dit is doorgaans het geval op het moment dat de maximum snelheid is bereikt of dat een kruispunt is bereikt. Uit het onderzoek blijkt dat er geen overschrijding van de normen plaatsvindt.

Voor de 2^e fase wordt een akoestisch onderzoek uitgevoerd wanneer het wijzigingsbesluit voor de 2^e fase wordt voorbereid.

De woning van reclamanten ligt ver buiten dit onderzoeksgebied c.q. bedrijfsperceel Dekker Chrysanten. Reclamant kan dus geen verkeerslawaai ondervinden door het verkeer dat aan Dekker Chrysanten mag worden toegerekend.

Algemeen wegverkeerslawaai is niet van toepassing

Een wegverkeerslawaai-onderzoek wordt uitgevoerd bij de aanleg of wijziging (een zogenaamde reconstructie) van de weg. Bijvoorbeeld door het aanbrengen van verkeersdrempels, het maken van een invoegstrook of het verhogen van de maximum snelheid. Een wegverkeerslawaai-onderzoek wordt niet uitgevoerd vanwege de uitbreiding van een bedrijf. Extra verkeersbewegingen vanwege een uitbreiding van een bedrijf vallen onder de autonome groei. Als er sprake is van een reconstructie, dan wordt de geluidbelasting van al het verkeer op de weg berekend en niet alleen het verkeer van een bepaald bedrijf.

Gedetailleerder inzicht over aantal verkeersbewegingen.

Om het door appellant geschetste beeld weg te nemen dat er een veel grotere verkeersstroom door de uitbreidingen 1^e en 2^e fase ontstaat, wordt onderstaand een gedetailleerder inzicht gegeven over het aantal verkeersbewegingen.

1^e fase westelijke uitbreiding

Het aantal verkeersbewegingen is direct gekoppeld aan de productie en het verkopen van de stekken. De mogelijkheid om deze stekken te produceren is weer direct afhankelijk van de oppervlakte van de glasopstanden. Bovendien speelt de markt hierbij een belangrijke rol. Niet alleen de vraag naar stekken, maar ook de kwaliteit hiervan. Deze kwaliteit wordt mede beïnvloed door de hoeveelheid glas die Dekker Chrysanten heeft voor de productie en het opkweken van de stekken, maar ook het glas t.b.v. kwaliteitsverbetering en soorten. De toegenomen kwaliteitseisen van de kwekers noodzaakt een langduriger testperiode dan nu het geval is. Eisen m.b.t. soorten, ziekten en duurzaamheid vereisen een veel grotere glasoppervlakte voor testen.

2^e fase oostelijke uitbreiding

Een eventuele latere uitbreiding aan de oostzijde zal voor het overgrote deel bestemd zijn voor bloemen. Het langduriger testen van de bloemen en een zorgvuldige selectie daardoor is markttechnisch gezien noodzakelijk. Bovendien is het in de toekomst noodzakelijk een deel van de bebouwing te vernieuwen, hetgeen bij de uitbreiding aan de oostzijde kan zonder productieverlies.

Om een goed inzicht te geven in de gevolgen van de uitbreidingen voor toename van het verkeer is in de navolgende tabel een uitsplitsing gemaakt tussen verkeersbewegingen, die een gevolg zijn van de stekkenproductie en die samen hangt met de bloemproductie i.v.m. testen.

De verwachtingen t.a.v. het aantal stekken (1^e fase) door Dekker Chrysanten te verwerken is als volgt:

Aantal	2016	2020	2030
Bewortelde stekken	369.000.000	429.000.000	460.000.000
Niet beworteld	96.000.000	109.000.000	110.000.000
Totaal	465.000.000	538.000.000	570.000.000

De ontwikkeling van de stekken en het langduriger testen van bloemen is mogelijk bij een toename in fasen van de glasopstanden.

Oppervlakte glas	2016	2020	2030
Voor stekkenproductie	70.000 m2	82.000 m2	91.000 m2
Testruimte bloemen	56.000 m2	56.000 m2	153.000 m2
Totaal	126.000 m2	138.000 m2	244.000 m2

Uit voorgaande tabel blijkt duidelijk de wijziging in de aard van het bedrijf door de relatief grote toename van de glasoppervlakte t.b.v. het testen van de bloemen. Dekker Chrysanten heeft aanvoer van onbewortelde stekken, afvoer van bewortelde stekken en bloemen, afvoer van afval en aanvoer van potgrond en andere producten van leveranciers. Al deze zaken worden aan- en afgevoerd met vrachtwagens.

In de navolgende tabel is het aantal vracht- en personenwagenbewegingen per jaar en de verwachting daarover aangegeven:

Aantal vrachtwagen bewegingen per jaar	2016	2020	2030
Eigen vervoer	5.684	6.490	7.586
Extern	1.576	1.748	1.902
Totaal vrachtwagens	7.260	8.238	9.488
Aantal personenwagens per jaar			
Medewerkers e.d.	28.600	29.832	30.858
Leveranciers en bezoekers	8.100	8.100	8.100
Totaal personenauto's	36.700	38.132	38.958

Tabel vrachtwagenbewegingen gerelateerd aan type productie

Jaarcijfers	2016	2020	2030
Stekproductie aantal bakken	3.690.000	4.290.000	4.600.000
Aantal trailers (1.500 bakken)	2.460	2.860	3.067
Overige vrachtwagens t.b.v. stekproductie	185	188	191
Bloemtakken	9.900.000	9.900.000	27.000.000
Aantal trailers voor bloemenproductie	196	196	536
Totale aantal verkeersbewegingen eigen vrachtwagens	2.842	3.245	3.793
Retour geeft totaal aantal bewegingen	5.684	6.490	7.586

Uit deze tabel blijkt, dat de toename van de verkeersbewegingen als gevolg van de uitbreiding 1e fase voornamelijk een gevolg is van de toename van de stekkenproductie. Deze toename in 2020 is met 806 bewegingen een stijging van 14,1%. t.o.v. de huidige situatie. De toename van het aantal bewegingen van 2020 naar 2030 bedraagt 1.096 en is een stijging van 16,9%. Ten opzichte van 2016 is de stijging in 2030 33,4%.

Als men de toename van de vrachtwagenbewegingen relateert aan de glasoppervlakte dan blijkt, dat per 1.000 m2 glas er in 2016 jaarlijks 45,1 vrachtwagenbewegingen zijn, in 2020 jaarlijks 47 bewegingen en in 2030 na de grote uitbreiding jaarlijks 31 bewegingen zijn. Het aantal bewegingen neemt per 1.000 m2 glas neemt in verhouding (-31,8%) aanzienlijk af in 2030 t.o.v. 2016.

Deze relatieve afname is een direct gevolg van de toename van de bloemenproductie t.b.v. de testproductie.

In absolute aantallen lijkt dit nog relatief veel, maar het gaat hier om cijfers voor het gehele jaar. In de navolgende tabel worden de cijfers per dag en verdeeld over de dagdelen weergegeven.

Tabel autobewegingen per etmaal verdeeld naar dagdeel

	2016		2020		2030	
Dagdeel	Personen auto	Vracht wagen	Personen auto	Vracht wagen	Personen auto	Vracht wagen

06.00 - 19.00	98	14	100	16	104	18
19.00 - 22.00	4	2	5	3	5	3
22.00 - 06.00	2	4	3	5	3	5
Totaal	104	20	108	24	112	26

Hieruit blijkt dat er het verkeer toeneemt maar er geen sprake is van grote toename van 2030 ten opzichte van 2016. Namelijk 4 personenauto's per dag met totaal 8 verkeersbewegingen en 3 vrachtwagens per dag met totaal 6 verkeersbewegingen.

Voorstel

Deze zienswijze ongegrond verklaren. De zienswijze geeft geen aanleiding tot aanpassing van het bestemmingsplan.