TAM-Omgevingsplan

Spierdijk - Woningbouwplan Spierland, fase 3

Motivering

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel

1.1.1 Algemeen

Spierdijk is een van de kernen in de gemeente Koggenland. Het dorp omvat de historische kern, langs de Spierdijkerweg en de latere dorpse uitbreidingen aan de (noord-) westzijde. Na de realisatie van een kleine woonbuurt aan het Wezenweid (ca. 1997) en Oeverland (2002-2007) is er het afgelopen decennium weinig gebouwd. In 2018 is gestart met de ontwikkeling van een nieuwe woonwijk aan de oostzijde van het dorp: Spierland, waarin - verdeeld over twee fases - 78 woningen worden gerealiseerd. De realisatie van Spierland is aanzienlijk sneller verlopen dan voorzien. Waar de planvorming uitging van een fasering over meerder jaren tot na 2026, is de woonwijk in bijna volledig gerealiseerd. De woningbehoefte is echter niet verdwenen. Ook na realisatie van Spierland fase 1 en 2 is er in Spierdijk een resterende woningbehoefte, vooral onder de lokale bevolking.

In het verlengde van de recente ontwikkeling is door Scholtens Projecten gekeken naar de mogelijkheden Spierland uit te breiden met een derde fase. De gronden ten noorden en zuiden van de Spierland zijn tot nu toe buiten beschouwing gebleven. Inmiddels zijn plannen gemaakt om deze te ontwikkelen en zo tot een integrale afronding van de oostrand van Spierdijk te komen.

Het geldende omgevingsplan (voorheen bestemmingsplan, per 1-1-2024 het omgevingsplan van rechtswege) laat het beoogde gebruik en de bouw van woningen en de aanleg van een recreatieve groenzone niet toe. Om dit mogelijk te maken, moet het omgevingsplan van de gemeente Koggenland worden gewijzigd. Dit TAM-omgevingsplan zorgt voor de gewenste planologische kaders en toont aan dat het voornemen in overeenstemming is met een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Dit TAM-Omgevingsplan is gebaseerd op de stedenbouwkundige verkaveling dat grotendeels een voortzetting is van de stedenbouwkundige opzet van Spierland. De regels zijn voor zover van toepassing eveneens overgenomen en ook voor de verbeelding is aangesloten op de eerder gekozen wijze van bestemmen, maar zijn zo nodig vertaald naar de systematiek van het TAM-Omgevingsplan.

1.1.2 De bij het plan behorende stukken

Het TAM-Omgevingsplan Hoofdstuk 22a Spierdijk - Woningbouwplan Spierland, fase 3 bestaat naast deze motivering uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.1598.BPKSpierlandfase3-VA01) en een renvooi;
- regels.

Op de verbeelding zijn de functies (voormalige bestemmingen) van verschillende locaties in het plangebied weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van deze motivering. Hierin wordt een duidelijk beeld gegeven van het TAM-omgevingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten.

1.2 Toelichting op TAM-omgevingsplan

Het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) ondersteunt bij het werken volgens de Omgevingswet. Er zijn tijdelijke alternatieve maatregelen (TAMs) voor organisaties die bij de voorbereiding en inwerkingtreding van de wet nog geen gebruik kunnen maken van lokale of landelijke onderdelen van het DSO. Deze vangnetten zorgen ervoor dat deze organisaties de belangrijkste uitvoeringsprocessen kunnen blijven uitvoeren, totdat ze het DSO wel kunnen gebruiken. Een van de tijdelijke alternatieve maatregelen is de TAM-IMRO ofwel het TAM-Omgevingsplan.

Kort gezegd houdt TAM-IMRO in dat de huidige techniek voor planvorming tijdelijk kan worden gebruikt onder de Omgevingswet. Deze techniek betreft de bestaande uitwisselingsstandaard IMRO (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening) en de bestaande voorziening Ruimtelijke Plannen. IMRO is een bekende en functionerende techniek. De TAM-IMRO vraagt niet om alternatieve software. Het gaat meer om langduriger gebruik van de bestaande systemen en koppelingen.

1.3 Plangebied

Het plangebied is gelegen aan de oostzijde van de kern Spierdijk en bestaat uit twee delen. Het noordelijk deel bevindt zich direct ten noorden van de nieuwbouwwijk Spierland. Het zuidelijk deel ligt ten zuiden daarvan. Aan de oostzijde ligt een open polderlandschap.



Afbeelding 1.1. Ligging van de twee plandelen ten opzichte van Spierdijk en Spierland (in aanbouw, wit gestreept omlijnd)

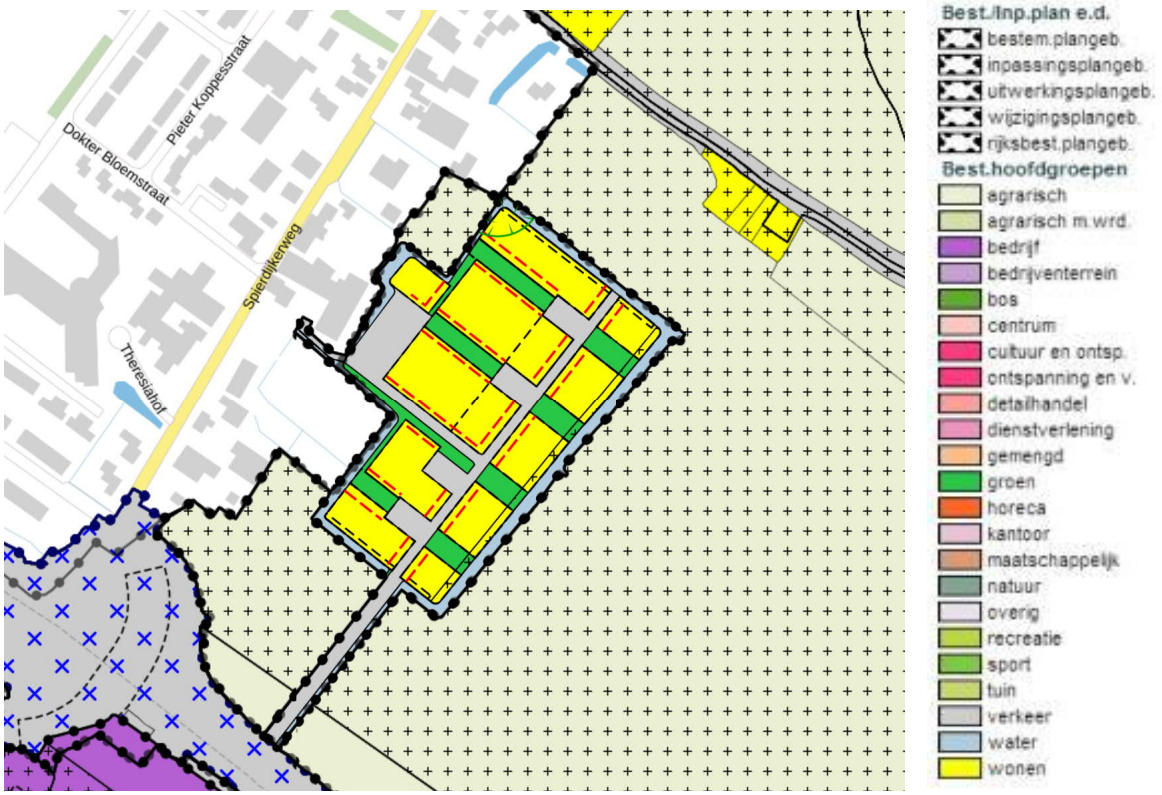
1.4 Het omgevingsplan

Het plangebied ligt binnen de begrenzing van het omgevingsplan van de gemeente Koggenland. Ter plaatse van het plangebied is sprake van het tijdelijke omgevingsplan (ook wel het omgevingsplan van rechtswege) zoals deze in werking is getreden op 1 januari 2024. Dit tijdelijke omgevingsplan bestaat uit de volgende documenten:

- Omgevingsplan Koggenland
- Bestemmingsplan ‘Landelijk Gebied’
- Reparatieplan Landelijk Gebied 2017’
- Bestemmingsplan Parkeren

De gronden in dit TAM-Omgevingsplan zijn hoofdzakelijk bestemd in het vigerende bestemmingsplan ‘Landelijk Gebied’. Het vigerende bestemmingsplan (thans omgevingsplan) is vastgesteld door de raad van de gemeente Koggenland op 27 juni 2013. Op 14 mei 2018 is het ‘Reparatieplan Landelijk Gebied 2017’ vastgesteld, dat het vigerende bestemmingsplan op onderdelen herziet.

In het vigerende omgevingsplan (bestemmingsplan) hebben de gronden de bestemming ‘Agrarisch’. Tevens vigeert voor het plangebied de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 5'.



Afbeelding 1.2 Uitsnede vigerend bestemmingsplan "Landelijk Gebied" ter hoogte van het plangebied (ook bestemmingsplan Spierdijk – Woningbouwplan Spierland is te zien)

Strijdigheid
Het voorliggende TAM-Omgevingsplan voorziet in de ontwikkeling van een nieuwe uitbreiding van de bestaande kern met woningbouw. Op grond van het voorliggende opmgevingsplan is deze ontwikkeling niet mogelijk. Gelet hierop wordt met het voorliggende omgevingsplan een nieuw juridisch-planologisch kader geboden om de gewenste ontwikkeling mogelijk te maken.

1.4 Leeswijzer

Dit TAM-Omgevingsplan bestaat uit een motivering, de regels en de geometrisch bepaalde functies op een kaart (de verbeelding). De motivering bevat de nadere onderbouwing van de toedeling van functies aan locaties zoals in de regels en de verbeelding zijn gemaakt.

De opzet en het vervolg van deze motivering zijn als volgt. In hoofdstuk 2 vindt de planbeschrijving plaats waarin de huidige en toekomstige situatie wordt beschreven. Tevens komt de planmethodiek aan de orde. In hoofdstuk 3 tot en met 9 van de motivering komen achtereenvolgens de aspecten met betrekking tot het ruimtelijk kader, economie, mobiliteit, cultuurhistorische waarden, milieu, water, ecologie en duurzaamheid aan de orde. Hierbij wordt per thema het relevante beleid van de verschillende overheidslagen kort weergegeven en wordt de huidige situatie en de beoogde toekomstige situatie beschreven zoals deze is vastgelegd in dit omgevingsplan. Hierbij wordt uitsluitend ingegaan op de toekomstige ontwikkeling die het omgevingsplan mogelijk maakt. De uitvoerbaarheid van het plan en het hoofdstuk met betrekking tot overleg en inspraak komen in de laatste hoofdstukken aan de orde.

HOOFDSTUK 2 PLANBESCHRIJVING

2.1 Inleiding

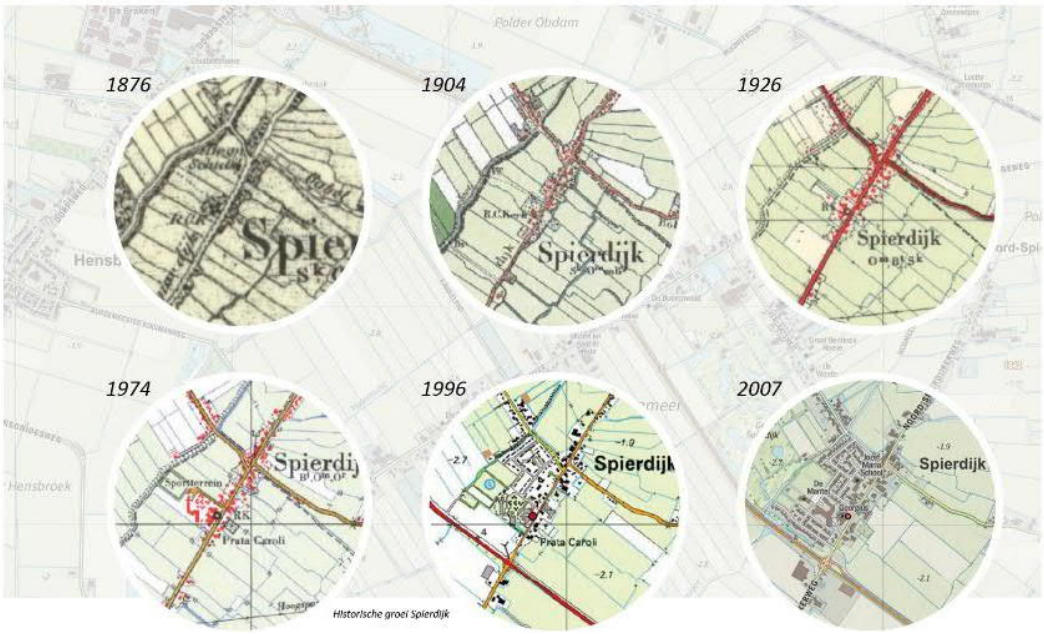
In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het plangebied zodat een duidelijk beeld van het totale gebied ontstaat. Bij de beschrijving van de bestaande situatie komen de ruimtelijke en functionele aspecten van het gebied aan bod. Vervolgens komen de uitgangspunten van het TAM-Omgevingsplan aan de orde waarbij ingegaan wordt op de planologische afwegingen die zijn gemaakt bij het opstellen van het TAM-Omgevingsplan. Ten slotte wordt de methodiek van het TAM-Omgevingsplan besproken.

2.2 Ontstaansgeschiedenis

Spierdijk ligt in West-Friesland, een gebied dat is omringd door de Westfriese Omringdijk, dat zich uitstrekt van Alkmaar tot Enkhuizen. Spierdijk komt als Spierdijck voor in 1365 en in 1639 wordt het Spierdyck genoemd. De plaatsnaam is afgeleid van de grondlaag die bij de plaats voorkomt. Spier verwijst naar de taaie bovenste laag van zeeklei die bedekt is met veen. Door de taaie aard van de spier is het geschikt voor het maken van dijken en/of het ophogen ervan. Ook de dijk van de plaats is hiervan gemaakt.

Het dorp is ontstaan op de structuur van de bestaande lintbebouwing langs de Spierdijkerweg, een polderlint dat vanuit De Goorn naar het noorden richting Obdam loopt. Hieraan ontstonden twee buurtschappen, Zuid- en Noord-Spierdijk. Langs de Spierdijkerweg ligt een langgerekt noord-zuid georiënteerd lint dat loopt van Zuid-Spierdijk tot Noord-Spierdijk en langs polder Wogmeer. Op de kruising van de Spierdijkerweg met de Bobeldijk, halverwege het lint, is de kern Spierdijk ontstaan. De grootste bebouwingsconcentratie ligt aan de westzijde van het lint. De N194, ook wel de Braken genaamd, doorbreekt het lint tussen Zuid-Spierdijk en Spierdijk.

Spierdijk was lange tijd een niet al te groot dijkdorp. Pas na de Tweede Wereldoorlog groeide het langzaam. Bij deze groei is de huidige nieuwbouwwijk ontstaan. Binnen de gemeente Koggenland is Spierdijk één van de krachtige subkernen waar gefaseerde woningbouw plaatsvindt, met name voor de eigen woningbehoefte. Het dorp kent nog stolpboerderijen in en rond het centrum. In het laatste decennium is er (vrijwel) niets gebouwd. De ontwikkeling van Spierland bracht daar de afgelopen jaren verandering in. Met voorliggende ontwikkeling wordt Spierland afgerond en tot een integrale invulling van de oostzijde van Spierdijk gekomen.



Afbeelding 2.1 Historische groei van Spierdijk

2.3 Bestaande situatie

Spierdijk is nog steeds een van de kleinere dorpen in de regio. De entree van het dorp, aan de Braken (N194), wordt momenteel heringericht. Direct ten noorden, aan de westzijde van de Spierdijkerweg, ligt de laatste uitbreidingswijk. Het beeld wordt gekarakteriseerd door moderne architectuur. Verderop verandert dit beeld en openbaart zich het oude karakteristieke dorpslint met historische panden, prominente kerk en pastorie en verschillende stolpboerderijen (afbeelding 2.2). In de loop der jaren is het oude lint echter volgebouwd, waardoor sprake is van een compacte dorpskern waarin de oude panden worden afgewisseld met meer hedendaagse bebouwing.

In de 2e helft van de vorige eeuw is Spierdijk uitgebreid in (noord)westelijke richting. Het gebied tussen de lintbebouwing aan de Spierdijkerweg en de Ringsloot rond de Wogmeer is volgebouwd met een woonwijk en sportvelden. Achter de Ringsloot is een golfbaan gelegen. Naar het oosten toe zijn op enkele plekken nog doorzichten op de polder aanwezig. Dorp en land zijn hier nog redelijk met elkaar verweven.

Met de ontwikkeling van Spierland breidde het dorp zich uit in oostelijke richting, zoals voorzien in de structuurvisie 2009 – 2020.

2.4 Ontwikkelingen

2.4.1 Ladderonderbouwing

Voorafgaand aan het opstellen van de ruimtelijke visie en het stedenbouwkundig plan is gestart met het schrijven van een ladderonderbouwing waarin de behoefte aan woningen is onderbouwd. De ladderonderbouwing laat zien dat er een aantoonbare behoefte aan woningen is in Spierdijk en dat de beoogde ontwikkeling zowel in kwantitatieve als kwalitatieve zin aansluit op deze behoefte. De ladderonderbouwing zal met de provincie Noord-Hollland en in regionaal verband worden afgestemd. De ladderonderbouwing is opgenomen als bijlage 1 bij dit omgevingsplan.

Het woningbouwprogramma bestaat uit 42 woningen en bevat de volgende onderverdeling in aantallen en typen:

	Betaalbaar	Vrije sector huur	Levensloop-bestendig	Overig	Totaal
Rug aan Rugwoningen	8				8
Rijwoningen	9	5			14
1-laags bungalows			5		5
2^1 woningen				8	8
Kavels (vrijstaande woningen)				7	7
Totaal	**17**	5	**5**	**15**	**42**



Het programma telt 42 woningen waarvan:

- 8 van de woningen in het sociale huursegment;
- 9 van de woningen in het betaalbare koopsegment;
- 5 van de kavels/woningen zijn vrije sectorwoningen, geschikt voor senioren, levensloopbestendig;
- 20 van de woningen zijn vrije sector woningen. Deze zijn geschikt voor doorstromers en betreffen rijwoningen, hoekwoningen en twee-onder-één-kapwoningen;"

De totale woningbehoefte in Koggenland tussen 2020 en 2030 is in totaal 900 woningen. Van het aantal woningen dat is opgenomen in harde plannen wordt door de regio verwacht dat een deel uiteindelijk toch geen doorgang vindt. Om voldoende woningen te kunnen realiseren dient 130% van de behoefte in harde plannen te worden opgenomen. Tot 2030 is de behoefte daarmee in totaal 1.170 woningen. In de gemeentelijke woningbouwprogrammering voor de periode 2020 – 2030 is sprake van een totale plancapaciteit van 1.197 woningen waarvan 1.067 harde plancapaciteit en 420 aan zachte plannen. Spierland fase 3 is opgenomen binnen de voorraad harde plannen en voorzien in de aantoonbare behoefte.

Voor de laddertoets is het Westfries afwegingskader gehanteerd en doorlopen. Het plan scoort in totaal op 6 van de 8 punten positief. Het plan scoort daarmee goed ten aanzien van de kwalitatieve invulling.

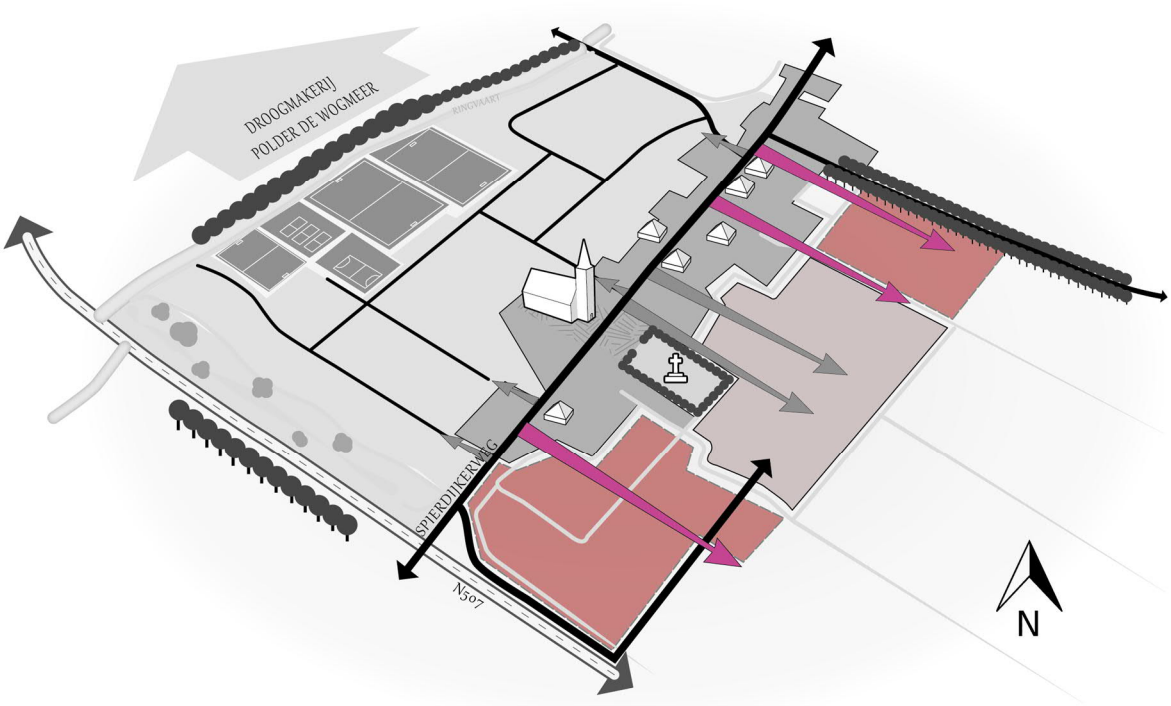
Voor een uitgebreidere beschrijving van de woningbehoefte en plancapaciteit wordt verwezen naar Bijlage 1 bij deze motivering.

2.4.2 Ruimtelijke Visie Spierland en aanvulling fase 3

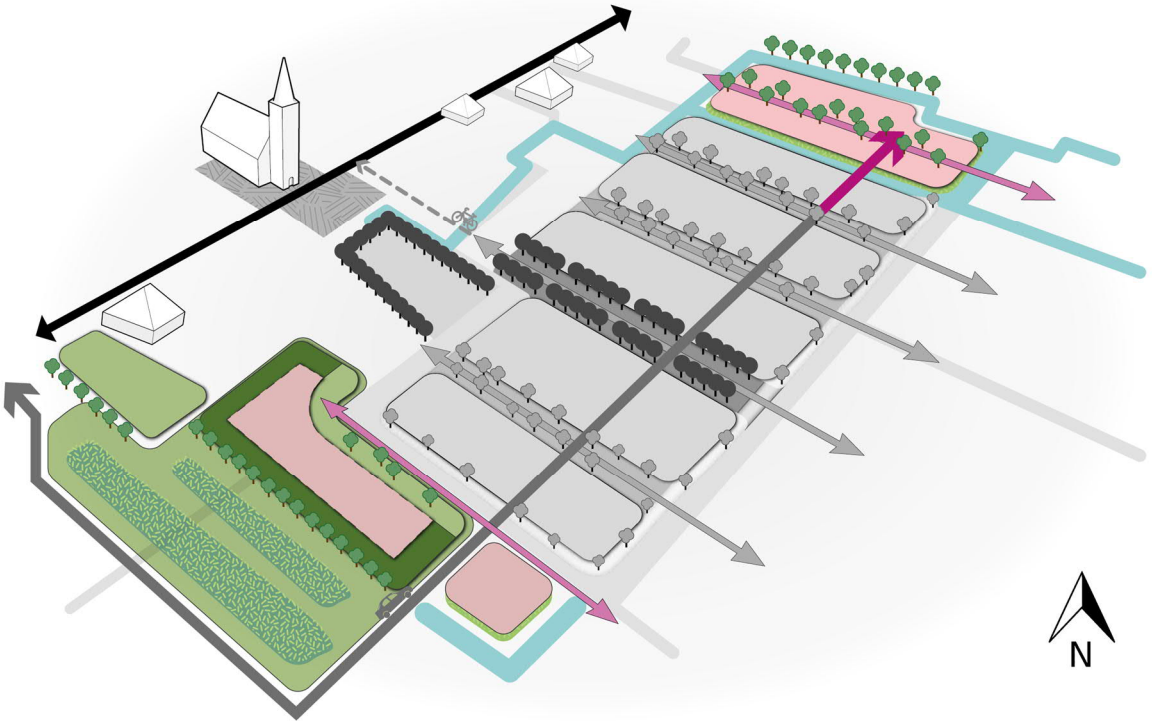
Begin 2018 is door KuiperCompagnons, de 'Ruimtelijke Visie Spierland' opgesteld. De ruimtelijke visie omvat uitgangspunten, randvoorwaarden en een concept voor de ontwikkeling van Spierland. De Ruimtelijke Visie gaf richtlijnen om de beoogde ruimtelijke kwaliteit tot stand te brengen. Voor de nu voorliggende uitbreiding van Spierland wordt voortgeborduurd op de oorspronkelijke visie. Begin 2022 is een aanvullend document opgesteld, waarin wordt aangegeven op welke wijze de uitbreiding rekening houdt met de eerdere uitgangspunten en randvoorwaarden voor de wijk. In april 2024 is deze aanvullende ruimtelijke visie aangepast naar aanleiding van kleine wijzigingen in het plan. De hoofdopzet is onveranderd.

De basis voor de hoofdstructuur is gebaseerd op de huidige structuur van Spierdijk en Spierland. De hoofdstructuur sluit aan op de sterk lineaire structuur, waarbij de weinige bestaande doorzichten en nieuwe doorzichten de verbinding tussen het dorp, de nieuwe wijk en het polderlandschap open houden en de verbinding tussen dorp en polder behouden en versterken.

Fase 3 bestaat feitelijk uit twee delen: de noordrand en de zuidrand. Beide deelontwikkelingen sluiten naadloos aan op het concept van Spierland en de ruimtelijke kwaliteiten van Spierdijk en haar omgeving. Toch krijgen ze beiden een ander karakter.



Afbeelding 2.2. Concept “doorzichten vanaf het lint en vanuit de wijk”



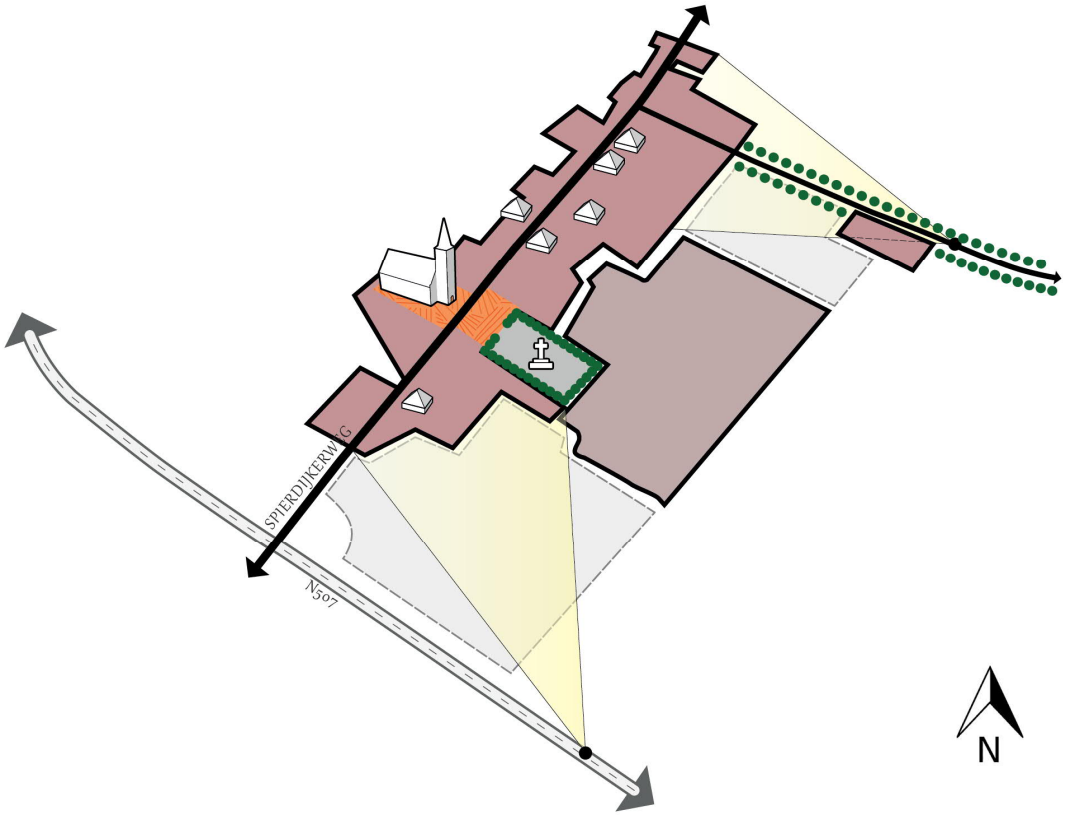
Afbeelding 2.3 Concept “Spierland, fase 3 als afronding van het dorp”

Deelgebied ‘Noordrand’ bestaat uit de voortzetting van het Spierlandse Poldertapijt. De centrale ontsluitingsweg wordt verlengd en er wordt een extra ‘slag’ toegevoegd. Daarbij wordt het concept van Spierland aan de overzijde van de watergang 1 op 1 doorgezet. Tussen deze extra ‘slag’ en de Bobeldijk is ruimte voor een rij woningen die zich op de Bobeldijk richten. Het lint aan de Bobeldijk wordt tussen de woning op nummer 151a en de woningen 148 t/m 150 doorgezet met 5 woningen. In totaal zijn 37 woningen mogelijk. Een deel van het programma zal worden ingevuld met kleinere rug-aan-rug-woningen, speciaal voor starters op we woningmarkt.

De zuidzijde blijft overwegend groen van karakter. Het eerder door de ARO benoemde waardevolle ensemble van het lint, de kerk en begraafplaats blijft daarmee herkenbaar en verdwijnt niet achter een nieuwe woonwijk.

Het zuidelijke deel van het gebied krijgt een groene inrichting, middels een openbaar toegankelijk ‘parkje’/’wandeltuin’. Een aantal voetpaden zorgen voor wandelroutes die het dorp (Spierdijkerweg) met de Spierland verbinden. Gedacht wordt aan een waterrijk gebied met rietkragen en een looproute uitgevoerd als een schelpenpad met bruggen. Hiermee wordt tevens voorzien in extra waterberging. De ruimte tussen het park en de bestaande bebouwing van Spierland wordt ingevuld met vier ruime woonkavels, waar woningen in 1 bouwlaag met flauwe kap (max. 30º) worden gerealiseerd. Deze landelijke kavels zorgen voor een goede, maar vooral groene overgang.

Tot slot is aan de zuidoostzijde van de weg Spierland de bouw van een vrijstaande woning voorzien.





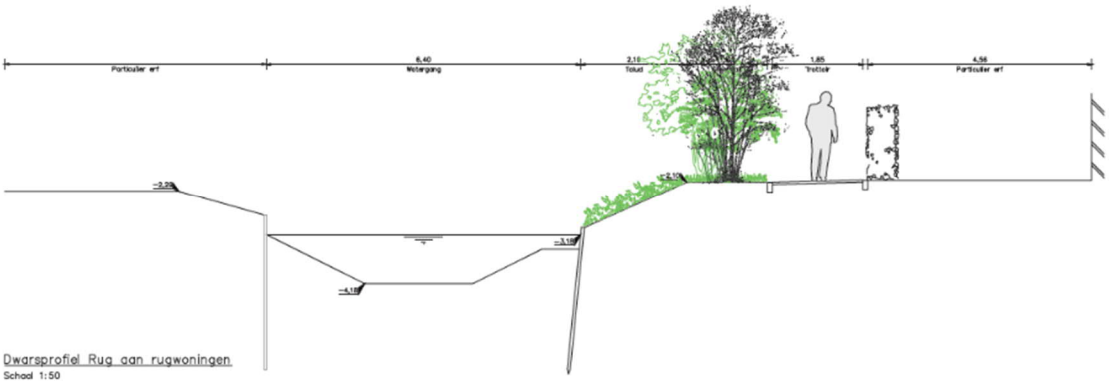
Afbeelding 2.4 Foto's bestaande situatie van het historische lint en het plangebied

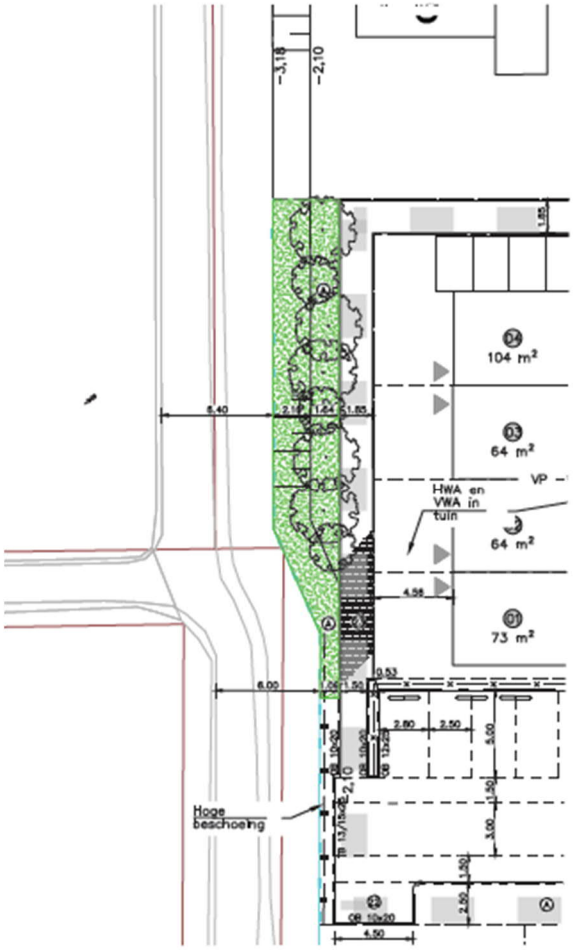


Afbeelding 2.5. Stedenbouwkundig plan van fase 3, met in het midden Spierland (fase 1 en 2).

Afschermende groenezone nabij Bobeldijk 151A

Tussen de rug-aan-rugwoningen en de aangrenzende watergang die langs de woning Bobeldijk 151A loopt, wordt een groenzone aangelegd, die de bestaande woonkavel afschermt en zorg voor voldoende privacy voor de bestaande bewoners. De groenzone is met een voorwaardelijke verplichting opgenomen in de regels en moet voldoen aan de onderstaande tekening.





HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADERS

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal-, regionaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Nationale Omgevingsvisie (NOVI)
Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (hierna: NOVI) vastgesteld. De NOVI is de langetermijnvisie van het Rijk op de toekomstige inrichting en ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De NOVI geeft richting en helpt om keuzes te maken, te kiezen voor slimme combinaties van functies en uit te gaan van de specifieke kenmerken en kwaliteiten van gebieden. En er nu mee aan de slag te gaan en beslissingen niet uit te stellen of door te schuiven. Het versterken van de omgevingskwaliteit staat in de NOVI centraal. Dat wil zeggen dat alle plannen met oog voor de natuur, gezondheid, milieu en duurzaamheid gemaakt moeten worden. Bij de NOVI hoort een Uitvoeringsagenda. Hierin staat hoe uitvoering wordt gegeven aan de NOVI.

Binnen de NOVI zijn 8 voorlopige aandachtsgebieden geformuleerd als zogeheten NOVI-gebied. Landsdeel Noordwest is aangewezen als voorlopig NOVI-gebied. In een NOVI-gebied krijgt een aantal concrete vraagstukken extra prioriteit. Dit helpt om grote veranderingen en ruimtelijke opgaven in een regio beter te realiseren.

Opgaven
Er is in Nederland sprake van een aantal dringende maatschappelijke opgaven. Deze opgaven kunnen niet apart van elkaar worden opgelost. Ze moeten in samenhang bekeken worden. Ze grijpen in elkaar en vragen meer ruimte dan beschikbaar is in Nederland. Niet alles kan, niet alles kan overal. Op het niveau van nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven aan de omgeving in Nederland, verwoord in vier opgaven:

1. ruimte maken voor klimaatverandering en energietransitie;
2. de economie van Nederland verduurzamen en het groeipotentieel behouden;
3. steden en regio's sterker en leefbaarder maken;
4. een toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Realiseren opgaven
In de NOVI is een tweetal instrumenten opgenomen om de opgaven te realiseren:

1. De Omgevingsagenda. Voor Landsdeel Noordwest is een omgevingsagenda opgesteld, waar Noord - Holland onderdeel van uitmaakt. In de Omgevingsagenda agenderen het Rijk en regio de gezamenlijke vraagstukken en de gewenste aanpak daarvan. De Omgevingsagenda biedt een basis voor uitvoeringsafspraken en inzet van programma's en projectbesluiten van Rijk en regio.

2. De NOVI-gebieden. Een NOVI-gebied is een instrument waarbij Rijk en regio meerdere jaren verbonden zijn aan de gezamenlijke uitwerking van de verschillende opgaven in het ruimtelijke domein. Vaak wordt voortgebouwd op bestaande samenwerkingstrajecten. Denk aan een Regio Deal en een verstedelijkingsstrategie.

Conclusie
Gelet op de te realiseren opgaven uit de NOVI kan de conclusie worden getrokken dat de voorgenomen ontwikkeling geen Rijksbelangen raakt als opgenomen in de NOVI.

3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

3.1.2.1 *Algemeen*
De Ladder is een instructieregel voor zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand. Bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen wordt beoordeeld of er echt behoefte aan is en of de ontwikkeling binnen het stedelijk gebied kan. De instructieregel in artikel 5.129g Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) regelt dat bij een wijziging van het omgevingsplan voor een nieuwe stedelijke ontwikkeling toepassing van de Ladder is vereist. Artikel 8.0b Bkl regelt dat deze instructieregel ook geldt voor een omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

De Ladder wordt toegepast bij een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Bij de toetsing aan de ladder worden beide onderdelen van de Ladder meegenomen:
- de behoefte aan de stedelijke ontwikkeling;
- bij een ontwikkeling buiten stedelijk gebied: de mogelijkheden om binnen het bestaande stedelijk gebied in de behoefte te voorzien zijn verkend.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen ‘bestaand stedelijk gebied’ en een ‘stedelijke ontwikkeling’.

bestaand stedelijk gebied betreft het bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur.

Een stedelijke ontwikkeling is de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelsvoorziening of een andere stedelijke voorziening die voldoende substantieel is.

Artikel 5.129g Bkl legt geen grens vast wat voldoende substantieel is. In uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zijn wel lijnen uitgezet. Er is een overzichtsuitspraak (ECLI:NL:RVS:2017:1724) over de Ladder. De Afdeling geeft hierin geen harde ondergrenzen, maar stelt wel 'in beginsel' grenzen.

Bij het beschrijven van de behoefte dient te worden uitgegaan van het saldo van de aantoonbare vraag naar de voorgenomen ontwikkeling verminderd met het aanbod in planologische besluiten, ook als het feitelijk nog niet is gerealiseerd (harde plancapaciteit).

3.1.2.2 *Toetsing van het initiatief aan de Ladder voor duurzame verstedelijking*

De Ladder voor duurzame verstedelijking moet worden gevolgd wanneer planologisch nieuwe “stedelijke ontwikkelingen” mogelijk worden gemaakt. Nieuwe planologische bouwmogelijkheden van enige omvang kwalificeren als zodanig en zijn 'Ladderplichtig'. Het al dan niet toenemen van het ruimtebeslag is een belangrijk criterium voor het aanmerken van een ontwikkeling als een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Indien er wel sprake is van een (geringe) toename van bouwmogelijkheden, dan is doorgaans sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Indien er in het geheel geen sprake is van toename van het ruimtebeslag (bijv. bij functiewijziging), dan is de Afdelingslijn dat er geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Gelet op het feit dat:

a. er sprake is van extra beslag op de ruimte;
b. er sprake is van het (planologisch) toevoegen van 42 woningen;

kan gesteld worden dat er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling en toetsing aan de Ladder voor duurzame verstedelijking noodzakelijk is.

De noodzakelijk laddertoets is als bijlage bij deze motivering gevoegd in hoofdstuk 2 reeds toegelicht.

3.1.3 Instructieregels Rijk (Amvb’s)

3.1.3.1 *Algemeen*

Het omgevingsplan bevat op basis van artikel 4.2 van de Omgevingswet voor het gehele grondgebied van de gemeente in ieder geval de regels die nodig zijn met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. In afdeling 5.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) zijn de instructieregels opgenomen voor het stellen van regels in het omgevingsplan. Hieronder zijn de hoofdonderwerpen opgesomd waarvoor het Bkl instructieregels bevat:

- waarborgen van veiligheid (paragraaf 5.1.2)
- beschermen van waterbelangen (paragraaf 5.1.3)
- beschermen van gezondheid en milieu (paragraaf 5.1.4), waaronder instructieregels voor de kwaliteit van de buitenlucht, trillingen, geluid en geur en bodemkwaliteit;
- beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed (paragraaf 5.1.5), waaronder de ladder voor duurzame verstedelijking;
- het behoud van ruimte voor toekomstige functies (paragraaf 5.1.6) voor autowegen, buisleidingen, natuur- en recreatiegebieden;

- het behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten (paragraaf 5.1.7), waaronder landsverdediging en nationale veiligheid, elektriciteitsvoorziening, rijksvaarwegen en luchtvaart, fiets- en wandelroutes, aanwijzing van woningbouwcategorieën;
- het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen (paragraaf 5.1.8).

Daarnaast bevat afdeling 5.2 van het Bkl instructieregels voor de uitoefening van taken voor de fysieke leefomgeving. Daarbij gaat het onder meer om het voorkomen van belemmeringen van gebruik en beheer van spoorwegen en rijkswegen. In heel bijzondere gevallen kunnen B&W de Minister vragen om een ontheffing van bepaalde instructieregels te verlenen. Dit volgt uit afdeling 5.3 van het Bkl. Zie stap 11f van hoofdstuk 3.

In de onderbouwing moet worden ingegaan op de bovengenoemde onderwerpen, wanneer deze relevant zijn voor de betreffende ontwikkeling. Per onderwerp dient een toetsing plaats te vinden.

3.1.3.2 *Toetsing van het initiatief aan Instructieregels Rijk*

In de volgende hoofdstukken wordt aangegeven hoe het plan rekening houdt met de hoofdonderwerpen waarvoor het Bkl instructieregels bevat.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie en Omgevingsverordening NH2020

Het ruimtelijk beleid van de provincie Noord - Holland is vastgelegd in de Omgevingsvisie 2050. In de omgevingsvisie geeft de provincie een toekomstbeeld, waaruit het provinciaal belang volgt. Het toekomstbeeld is als volgt gedefinieerd: 'De provincie Noord-Holland zorgt dat Noord-Holland een mooie, veelzijdige en internationaal concurrerende provincie blijft door in te zetten op klimaatbestendigheid, ruimtelijke kwaliteit en duurzaam ruimtegebruik.
De provincie streeft naar compacte en goed bereikbare steden en dorpen met daartussen groene ruimte. Met als doel een beter leefklimaat. Dit sluit aan bij de hoofdambitie van de Omgevingsvisie NH2050: balans tussen economische groei en leefbaarheid. Uitgangspunt is dat ontwikkelingen zo veel mogelijk binnenstedelijk en –dorps plaatsvinden. Dit geldt voor alle kernen. De omvang waarin dit gebeurt wordt ingegeven door de vraag die er op dat moment is (meest actuele bevolkingsprognoses). Deze wordt afgelezen aan de hand van demografische ontwikkelingen, periodieke monitors over woonwensen en woonbehoefte-onderzoeken. Deze ontwikkelingen en daaruit voortvloeiende afspraken worden regionaal ingevuld met ruimte voor maatwerk en herijking.

De omvang en verschijningsvorm is passend bij de kernen waarbij grofweg drie typen kernen vallen te onderscheiden. Spierdijk kan worden getypeerd als ‘Dorpskern die zorgt voor behoud van voorzieningen in het landelijk gebied’. Bij de dorpskernen lopen de functies en karakters van de vele kernen ver uiteen. De provincie richt zich daarom in haar visie op het in regionaal verband maatwerk-afspraken maken, in samenspraak met de lokale bevolking en ondernemers.

Daar waar de kleinschalige en lokale vraag helder is (kwalitatief en kwantitatief regionaal onderbouwd) is het aan de regio om maatwerk te leveren met oog voor onder andere de natuur, agrisector, duurzaamheid en milieu.

De omgevingsvisie wordt vergezeld door de Omgevingsverordening NH2020 waarin regels staan die bij nieuwe ontwikkelingen in acht moeten worden genomen.

In artikel 6.59 van de Omgevingsverordening wordt benoemd dat nieuwe stedelijke ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied moeten voldoen aan de uitgangspunten zoals vermeld in de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie. De Leidraad Landschap en Cultuurhistorie is een provinciale handreiking voor het inpassen van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in het landschap, zoals bebouwing, agrarische bedrijven, infrastructuur of vormen van energieopwekking. Spierland ligt ten oosten van het Bestaand Stedelijk Gebied van Spierdijk. Dit betekent dat de ontwikkeling moet voldoen aan de Leidraad. In hoofdstuk 2 is onder Ruimtelijke Visie reeds aangegeven op welke wijze deze ontwikkeling aansluit op de kenmerken die in de Leidraad staan beschreven. In hoofdstuk 4 van de Ruimtelijke Visie wordt hier nader op ingegaan.

Ladder voor duurzame verstedelijking
In de Ladderonderbouwing Woningbouw Spierland, fase 3 wordt uitgebreid ingegaan op de woningbehoefte en regionale afstemming. Daarbij is aan de hand van de regionale Woonvisie Westfriesland 2017 - 2027 en het RAP en aan de hand van het Westfries afwegingskader een onderbouwing gegeven van de regionale behoefte in kwantitatieve en kwalitatieve zin. De ladderonderbouwing toont aan dat voldaan wordt aan de ladder voor duurzame verstedelijking en sprake is van een aantoonbare behoefte. Voorafgaand aan het opstellen van het bestemmingsplan heeft overleg plaatsgevonden met de Provincie Noord-Holland. De provincie heeft kennisgenomen van de laddertoets en reeds aangegeven in te kunnen stemmen met de onderbouwing. Voor meer informatie wordt verwezen naar bijlage 1. Laddertoets Woningbouw Spierland,fase 3.

3.3 Regionaal beleid

Regionale Afstemming (Regionale Woonvisie, RAP en Kwantitatieve woningbouw-programmering Westfriesland 2019)
De regio Westfriesland heeft een regionale woonvisie opgesteld voor de periode tot 2026. Ter uitvoering van de regionale woonvisie heeft de regio een Regionaal Actieprogramma (RAP) vastgesteld opgesteld voor de periode tot 2021. Onderdeel van het RAP is een regionale woningbouwprogrammering met een regionaal afwegingskader wonen. Het afwegingskader vormt de basis voor nieuwe woningbouwplannen.

Binnen de regio Westfriesland geldt de afspraak dat elke gemeente in principe binnen de eigen lokale behoefteprognose blijft. Op vrijwillige basis kunnen gemeenten plancapaciteit uitwisselen, mits passend in de uitgangspunten van het kader en mits het regionale randtotaal niet wordt overschreden. Omdat er bij de programmering geen sprake is van een nul situatie heeft de regio de beschikking over een buffer naast de regionale indicatieve woningbehoefte. Gebruik van de buffer vindt enkel plaats na regionale afstemming en instemming. Nieuwe initiatieven worden voorgelegd aan het bestuurlijk overleg VVRE (Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Economie) waar aan de hand van het afwegingskader regionale afstemming plaats vindt. De regionale behoefteprognose niet wordt overschreden door het aantal harde en zachte plannen in de regio.

Woonakkoord 2020-2025 regio Westfriesland en Provincie Noord-Holland
Voor de regio Westfriesland is een Woonakkoord opgesteld. Deze zijn door alle gemeenteraden in de regio vastgesteld.

Het Woonakkoord draagt samen met het afwegingskader wonen Westfriesland 2019 bij aan de binnen het Pact van Westfriesland uitgesproken ambitie om tot de top 10 woonregio's van Nederland te behoren. Samen met het Woonakkoord wordt uitvoering gegeven aan realistische doelen die in de regio opgepakt worden om de woningmarkt (meer) toekomstbestendig te maken en te behouden.

In het Woonakkoord voor WestFriesland werken de Westfriese gemeenten Hoorn, Medemblik, Koggenland, Opmeer, Enkhuizen, Drechterland en Stede Broec samen met de provincie aan een evenwichtig en afgestemd woningbouwprogramma in de regio. Naast deze gemeenten, hebben ook betrokken marktpartijen zoals woningcorporaties, zorgpartijen, bouwers, ontwikkelaars en huurdersvereniging input geleverd voor dit Woonakkoord.
De speerpunten uit het woonbeleid zijn:

- bestaande voorraad: kwaliteit en aantrekkelijkheid op peil houden en uitbouwen;
- vitale kernen: leefbaar West-Friesland tot in de kern;
- nieuwbouw: vooral inzetten op onderscheidende en complementaire producten;
- scheiden van wonen en zorg: langer zelfstandig wonen bevorderen;
- flexibel kader: houvast voor de regio en ruimte voor marktinitiatieven.

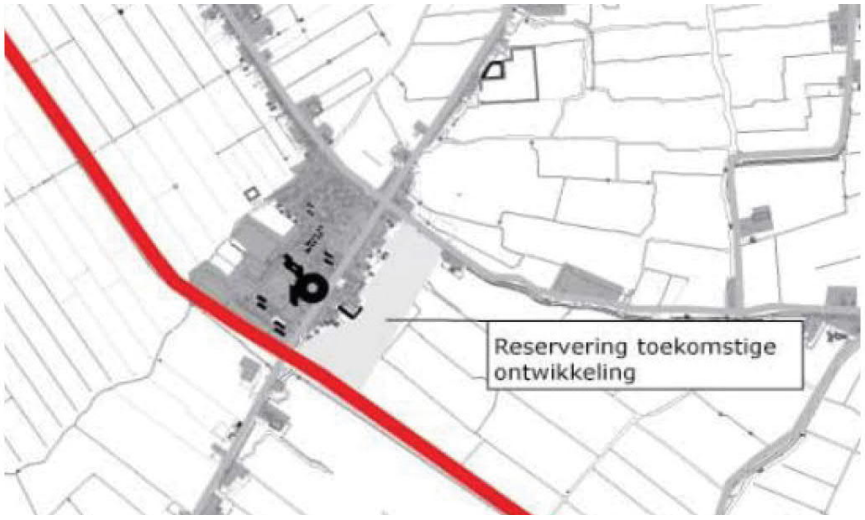
De beoogde ontwikkeling van 42 woningen draagt bij aan vitaal houden van de kernen in West-Friesland door ook in de toekomst voldoende woongelegenheid te behouden voor de inwoners van Spierland.

Afwegingskader Wonen Westfriesland 2021
De regio Westfriesland heeft een regionale woonvisie tot 2026. Ter uitvoering van de regionale woonvisie is de regio met de provincie een woonakkoord 2020-2025 overeengekomen. In het woonakkoord is afgesproken om het regionale afwegingskader wonen aan te passen aan de afspraken uit dit akkoord. Het afwegingskader is de basis voor de kwalitatieve en kwantitatieve woningbouwprogrammering. Alle uit te werken harde en zachte woningbouwplannen onderbouwen, beoordelen en stemmen de gemeenten regionaal af aan de hand van de criteria in dit afwegingskader. Om aan het afwegingskader te kunnen voldoen dient aan minimaal vier van de acht criteria voldaan te worden. In de uitgevoerde laddertoets (bijlage 1) is de toetsing aan het afwegingskader opgenomen.

3.4 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie 2009 -2020
De gemeenteraad van Koggenland heeft het ruimtelijk beleid voor de gemeente op 12 oktober 2009 vastgesteld in de Structuurvisie 2009 – 2020. De Structuurvisie is gericht op een ontwikkelingsrichting voor de kernen en de polders binnen de gemeente in de periode tussen 2009 en 2020. Koggenland is primair een groene gemeente, waar de ruimtelijke opgaven samenhangen met de doorontwikkeling van de eigen kernen en het bouwen voor een kwantitatieve en kwalitatieve vraag van de eigen bevolking. Daarnaast is er ook sprake van ruimtelijke opgaven voor het landelijk gebied.

De ontwikkeling van Spierland, fase 3 volgt op de ontwikkeling van fase 1 en 2. Voorliggend plan zet primair in op woningbouw voor de eigen bewoners van Spierdijk. Met de ontwikkeling wordt aangesloten op de ontwikkelingsrichting uit de structuurvisie.



Afbeelding: Reservering toekomstige ontwikkeling, kaart 17 uit de structuurvisie 2009 – 2020

Kadervisie Koggenland

De kadervisie Koggenland is een eerste stap op weg naar de nieuwe Omgevingsvisie voor de gemeente Koggeland die in 2024 gereed moet zijn. In de kadervisie wordt op 4 thema's ingegaan op de sectorale visie op de toekomst van Koggenland. Het betreft de volgende vier thema's:

- Wonen
- Economie, recreatie en toerisme
- Duurzaamheid
- Gezondheid

Wonen

De gemeente Koggenland wil voor alle inwoners een goede woning in een aantrekkelijke woonomgeving. Dit betekent het stimuleren van de verduurzaming van bestaande woningen en dat rust, ruimte en landschap zwaar wordt meegewogen bij de keuze waar nieuwe woningen gebouwd kunnen worden.

Er moeten voldoende woningen worden gebouwd voor de inwoners, maar niet teveel. Daarom wordt de komende 10 jaar woningbouw versneld naar ruim 100 woningen per jaar en wordt rekening gehouden met een afnemende bevolkingsgroei in de periode daarna. Daarbij moet wel de leefbaarheid en vitaliteit van de woonkernen gewaarborgd blijven.

In nieuwbouwplannen moet meer ruimte komen voor starters en senioren en wordt onderzocht hoe regels kunnen worden verruimd en ruimte kan worden gegeven aan innovatieve bouw- en woonvormen.

Ambities:

1. Voorzien in eigen woningbehoefte.
2. De verduurzaming van de woningvoorraad (bestaand en nieuw) stimuleren en faciliteren met innovatie in bouwen en renoveren: energieneutraal, circulair en natuurinclusief.
3. Alternatieve perceelsgewijze woningbouw stimuleren die bijdragen aan een aantrekkelijke woonomgeving.

Doelstellingen:

1. De nieuwbouw van woningen tot 2030 versnellen van gemiddeld 60 naar ruim 100 woningen per jaar.
2. Minimaal 40% van de nieuw te bouwen woningen geschikt laten zijn voor starters en senioren.
3. Innovatie structureel onderdeel laten zijn van woonbeleid, woningbouw en woningbeheer.

Economie, recreatie en toerisme
Koggenland wil samen met de ondernemers het huidige ondernemersklimaat optimaliseren. Dit vraagt om een intensievere samenwerking tussen gemeente, inwoners en ondernemers. De gemeente neemt daarbij een aanjagende rol aan. De gemeente gaat actief, samen met de ondernemers aan de slag met de lokale- en regionale opgaves.

Koggenland wil de kleinschalige toeristische en recreatieve routenetwerken (varen, wandelen, fietsen) en de bijbehorende voorzieningen verbeteren. Daarnaast wil Koggenland de mogelijkheden onderzoeken waarmee het recreatieve aanbod uitgebreid kan worden. Daarnaast wil de gemeente al het goede dat Koggenland te bieden heeft promoten. Denk aan de rust, landelijkheid, het aanbod dat wordt verzorgd door de ondernemers, maar ook de goede bereikbaarheid.

Ambities*:*
1. versterken van de samenwerking tussen gemeente, regio en bedrijfsleven en verbinding leggen met het onderwijs.
2. versterken van de toekomstbestendigheid van de bedrijventerreinen.
3. promoten van Koggenland in relatie tot een goed vestigingsklimaat.
4. bevestigen van het agrarische karakter van Koggenland, het versterken van kringlooplandbouw, multifunctionele landbouw en verduurzaming van de agrarische sector en het versterken van de relatie met natuur, waaronder de biodiversiteit.
5. versterken van de toekomstbestendigheid van de voorzieningen, versterken van de vitaliteit van de bestaande winkelgebieden en het promoten van Koggenland.
6. het versterken van het kleinschalige toeristisch-recreatieve aanbod, een onderzoek starten naar de toekomst van de recreatieparken en het promoten van Koggenland

Duurzaamheid
Koggenland wil samen met bedrijven en inwoners werken aan een duurzaam Koggenland in de volle breedte met oog voor de lokale economie en borging van het Westfriese landschap. Daarbij moet worden bijgedragen aan de vermindering van CO2 uitstoot en de verhoging van de biodiversiteit door elektrificering, besparing en de opwek van duurzame energie en met aandacht voor materialen en schadelijke stoffen.

Ambities
1. Toewerken naar een energie neutrale gemeente
2. Een veilig en gezond leefklimaat behouden en bevorderen (denk aan Klimaatverandering, asbest, fijnstof)
3. Duurzaam omgaan met materialen en grondstoffen (circulair werken bevorderen. Door deze informatie te delen faciliteren we ondernemers om de materialenstromen binnen de gemeente te hergebruiken)
4. Slim duurzaam, dit is een subdoelstelling die geïntegreerd wordt bij de andere drie subdoelstellingen. Neem bijvoorbeeld dataverzameling over het gebruik van grondstoffen, smart-grids voor het beperken van de druk op het regionale elektriciteitsnet of Apps waarin inwoners en bedrijven informatie kunnen doorgeven over zwerfafval, losse tegels en grote plassen in verband met klimaatadaptatie

Gezondheid
Met een brede blik wordt naar het begrip gezondheid gekeken. Gezond zijn is namelijk meer dan alleen fysiek gezond zijn; het gaat ook (en misschien wel vooral) om mee kunnen doen, welbevinden en kwaliteit van leven.

Ambities

1. gezondheid is één van de leidende principes bij ontwikkelingen die plaatsvinden in de fysieke leefomgeving;
2. een inspirerende en voorlichtende rol in samenspraak met ketenpartners spelen om mensen te bewegen tot een gezondere leefwijze;
3. gebouwen moeten voor iedereen toegankelijk zijn.

Conclusie

Ten aanzien van wonen voorziet de realisatie van 42 woningen in Spierland fase 3 in de gewenste versnelling, wordt er gebouwd voor eigen inwoners en draagt het programma bij aan woningen voor de genoemde doelgroepen met 21% betaalbare koopwoningen en 12% particulier opdrachtgeverschap en levensloopbestendige bungalows. Bovendien wordt met rug-aan-rug-woningen specifiek ingezet op sociale huurwoningen (19%).

Ten aanzien van duurzaamheid wordt ingezet op energiezuinige woningen die voldoen aan de BENG-norm. Het toepassen van duurzame materialen in de bouw en het toepassen van klimaatadaptieve maatregelen zoals grasstenen/tegels en een wadi.

De thema's Economie, recreatie en toerisme en Gezondheid hebben geen specifieke raakvlakken met de ontwikkeling, behalve dat deze voorziet in een recreatieve wandelroute in de zuidkant van het plangebied waardoor de inwoners een mogelijkheid hebben tot een wandelroute in hun woonomgeving.

Klimaatbestendige nieuwbouw

De Westfriese gemeenten, waaronder Koggenland, hebben zich geschaard achter de 'Intentieovereenkomst Klimaatbestendige Nieuwbouw Metropoolregio Amsterdam (MRA) en Noord-Holland'. Dat betekent dat klimaatbestendigheid – voorbereid zijn op onder andere hitte en wateroverlast – een standaard criterium wordt voor alle nieuwbouwplannen in Westfriesland.

Basisveiligheidsniveau en handreiking Klimaatbestendige Nieuwbouw

Om te zorgen dat nieuwbouwprojecten (gebiedsontwikkeling) klimaatbestendig zijn heeft het Bestuurlijk Overleg Ruimte van 10 december 2019 opdracht gegeven de ambities en uitgangspunten beschreven in het Ambitiedocument Klimaatbestendige nieuwbouw te testen en door te ontwikkelen. De ambities zijn geconcretiseerd door het formuleren van een basisveiligheidsniveau. De ontwikkeling van een basisveiligheidsniveau draagt bij aan de concretisering van de ambities over klimaatadaptatie van de regio.

Naast het basisveiligheidsniveau is de Handreiking klimaatbestendige nieuwbouw opgesteld waar toegelicht wordt hoe klimaatadaptatie geborgd kan worden in de verschillende planfases van een ontwikkeling.

De basisveiligheidsniveaus zijn onderverdeeld in vier thema's: wateroverlast, droogte, hitte en overstromingen:

- Wateroverlast
- Droogte
- Hitte
- Overstromingen

Wateroverlast

Het beleid van de gemeente is dat er geen schade optreedt bij een bui van 60mm in 1 uur. Hiervoor zijn de volgende maatregelen vanuit het basisveiligheidsniveau benoemd:

- **Waterberging privaatterrein**, de neerslag van een hevige bui (60 mm in een uur) op privaatterrein wordt op dit terrein opgevangen en vertraagd afgevoerd. De berging wordt de eerste 24 uur daarna niet geleegd en is in maximaal 60 uur weer beschikbaar.
- **Natuurlijke afwatering**, In het gebied is natuurlijke en oppervlakkige afwatering zoveel mogelijk aanwezig.
- **Waterdiepte**, bij een bui van 60 mm in 1 uur mag geen schade optreden aan gebouwen en elektrische installaties in de openbare ruimte en blijven hoofdwegen begaanbaar.
- **Waterneutraal**, De ontwikkeling gebeurt waterneutraal en leidt niet tot extra aanvoer/ afvoer van water. Hemelwater wordt zoveel mogelijk vastgehouden, in de bodem gebracht en hergebruikt in het plangebied.

Droogte

De gemeente Koggenland streeft naar het proactief afkoppelen en infiltratiemogelijkheden toevoegen. Maatregelen vanuit het basisveiligheidsniveau zijn:

- **Droogtebestendige inrichting**, De inrichting van het plangebied is afgestemd op de verwachte grondwaterstanden en de zoetwaterbeschikbaarheid tijdens droogte.
- **Bodemdaling**, Maatregelen die schade door bodemdaling tegengaan en kostenefficiënt zijn over de levensduur van 60 jaar worden in het ontwerp opgenomen.
- **Vitale en kwetsbare functies**, Vitale en kwetsbare functies moeten bestand zijn tegen langdurige droogte.

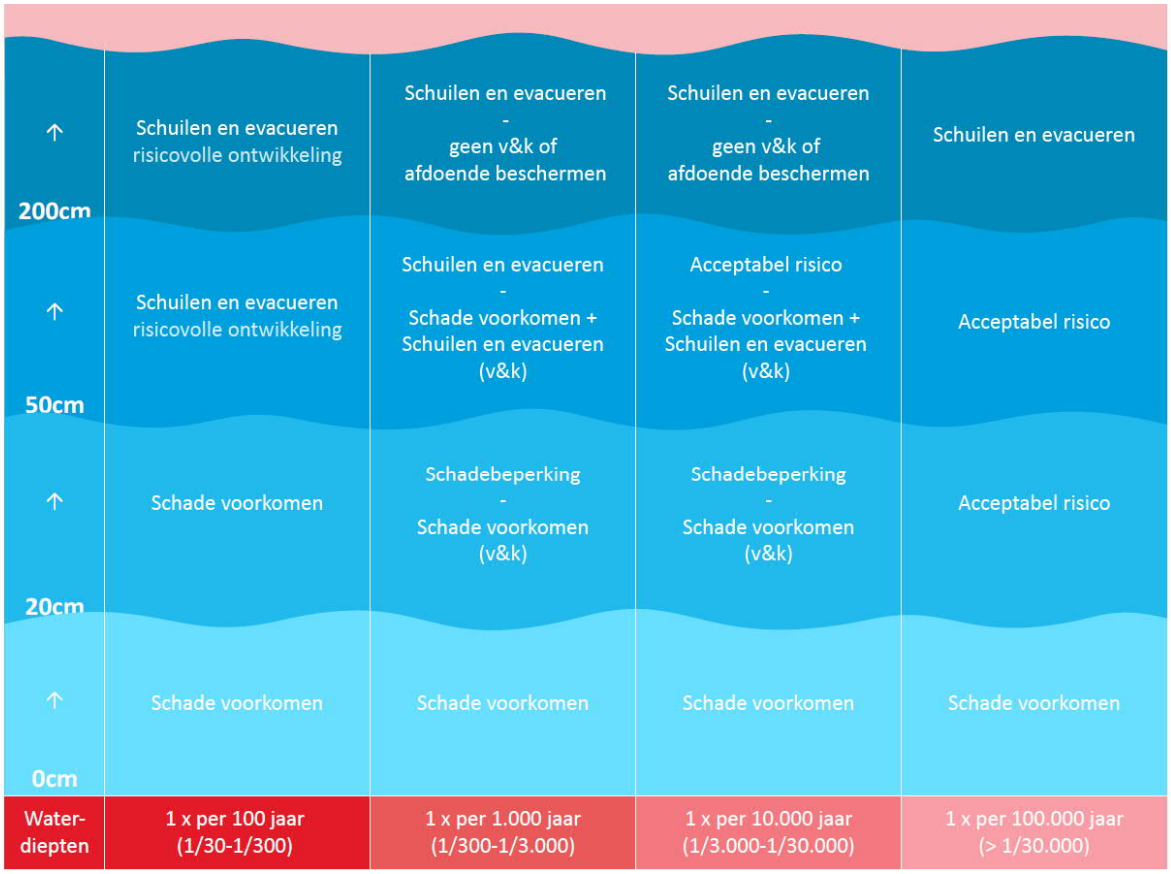
  Hitte

  Het beleid richt zich op het oplossen van knelpunten bij voorzieningen voor kwetsbare groepen en verhogen comfort op warmte plekken. Maatregelen vanuit het basisveiligheidsniveau zijn:
- **Schaduw**, Er is tenminste 30% schaduw voor belangrijke langzaamverkeersroutes en verblijfsplekken in het plangebied tijdens de hoogste zonnestand in de zomer. Koele plekken
- **Koele plekken**, (minimaal 200 m2) zijn op loopafstand (300 meter) aanwezig.
- **Daken**, Tenminste 50% van alle daken worden warmtewerend of verkoelend ingericht/gebouwd om opwarming van het gebied te verminderen.
- **Vitale en kwetsbare functies**, Vitale en kwetsbare functies moeten bestand zijn tegen hitte.
- **Binnentemperatuur Woningen**, worden tijdens hitte niet te warm (< 27 °C) en koeling leidt niet tot opwarming van de (verblijfs-)ruimtes in de directe omgeving.

Overstromingen

Afhankelijk van de plaatselijke overstromingskans en optredende waterdiepte wordt ingezet op het voorkomen van schade, het beperken van schade of het voorkomen van slachtoffers. Voor vitale en kwetsbare functies gelden aanvullende eisen. Maatregelen zijn:

- **Schade voorkomen**, Bij overstromingen mag er geen schade op treden aan gebouwen en elektrische installaties in de openbare ruimte en blijven hoofdwegen begaanbaar.
- **Schadebeperking**, Er dienen maatregelen genomen te worden om schade te beperken in een geval van een overstroming, mits deze doelmatig zijn.
- **Schuilen en evacueren**, Er moeten maatregelen getroffen worden om veilig te kunnen schuilen of te evacueren in het geval van een overstroming.



Tabel 5: Eisen in relatie tot overstromingskans en waterdiepte
v&k = vitale en kwetsbare functies

In Spierland fase 3 worden de volgende maatregelen voorzien:

- **Wateroverlast**, In de omgeving is een omvangrijk waternetwerk bestaande uit (poldersloten). De totale ontwikkeling van Spierland voorziet in voldoende watercompensatie. Door de poldertapijten en groene plekken aan de polderrand (wadi's) kan het water op een goede manier worden afgekoppeld richting de polder. Grasstenen bij parkeervlakken worden voor een goede infiltratie. In het zuidelijk deel is voldoende ruimte om extra water te realiseren en watergangen te verbreden indien noodzakelijk
- **Droogte**, Door toepassing van infiltratiemogelijkheden (grastegels en wadi's) wordt het water in de bodem gebracht en vastgehouden. De bodem blijft daardoor langer vochtig. Er is geen sprake van vitale en kwetsbare functies.
- **Hitte**, Door toepassing van groen en bomen wordt hittestress zoveel mogelijk beperkt en voorkomen. De groene plekken bieden ruimte voor verkoeling en schaduw. Daken worden goed geïsoleerd waardoor de binnentemperatuur niet te warm wordt. Bij het ontwerp van de woningen wordt hier nader naar gekeken.
- **Overstromingen**, Het gebied ligt in een gebied waar een kleine of zeer kleine kans op overstromingen is. De overstromingsdiepte is 2,0 tot 5,0 m (klimaateffectatlas) en 2,5 m op basis van www.overstroomik.nl. Dit betekent dat ingezet wordt op schade voorkomen en beperken en schuilen en evacueren.

3.5 Conclusie

Op basis van bovenstaande samenvattingen van de van belang zijnde beleidsnota's kan geconcludeerd worden dat het TAM-omgevingsplan in overeenstemming is met het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid.

Hoofdstuk 4 MOBILITEIT

4.1 Kader

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vervangt onder andere de Nota Mobiliteit en vormt de visie van het Rijk op het gebied van mobiliteit, bereikbaarheid, ruimte, milieu en leefbaarheid tot 2040.

De SVIR voorziet een groei in de mobiliteitsbehoefte tot 2030. Deze groei is het grootst in de Randstad en Brabant. Om de concurrentiekracht van Nederland te versterken, is een netwerk van hoogwaardige internationale verbindingen nodig, net als een goede nationale bereikbaarheid van onze belangrijkste economische regio's. Het Rijk zet de gebruiker van mobiliteit centraal. Het verknopen van verkeerssystemen en vervoerwijzen neemt daarbij een belangrijke plaats in, net als het beter benutten van infrastructuur, met een volwaardige plaats voor langzaam en recreatief verkeer. Het Rijk mikt op multimodale (keten)maatregelen die het gebruik van de capaciteit optimaliseren.

In de ambitie van het Rijk is Nederland in 2040 een bepalende speler in de transitie naar duurzame mobiliteit. In de SVIR gaat het Rijk vooral in op de transitie naar schone voertuigen, uitgewerkt in de duurzaamheidsagenda. Deze doet een beroep op bedrijfsleven (Green Deals) en decentrale overheden (Klimaatagenda).

Strategisch Plan Verkeersveiligheid 2008 - 2020

Het Strategisch Plan Verkeersveiligheid 2008 - 2020 van het Ministerie van Verkeer en Waterstaat geeft een visie weer op het aspect 'verkeersveiligheid' in Nederland. De ambitieuze doelen (qua verkeersdoden en -gewonden) uit de Nota Mobiliteit moeten worden omgezet in beleid. Drie pijlers daarin zijn: samenwerking, integrale aanpak en "Duurzaam Veilig". Het verkeersveiligheidsbeleid in Nederland van de afgelopen jaren was succesvol; dat moet worden gecontinueerd. Op basis van generieke maatregelen (maatregelen die in de basis overal gelden, die de afgelopen jaren al zijn ingezet en die moeten worden gecontinueerd) alsook met specifieke aandachtsgebieden zou dit kunnen worden bewerkstelligd. Het is van groot belang dat er een goede afstemming en samenwerking plaatsvindt met alle betrokken partijen.

Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan (2003)

Op 10 februari 2003 hebben Provinciale Staten het Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan Noord-Holland (PVVPNH) vastgesteld en ingestemd met de daarin geformuleerde uitgangspunten voor nieuw beleid op het gebied van verkeer en vervoer. Belangrijk vertrekpunt in het nieuwe verkeers- en vervoersbeleid is de vrije mobiliteitskeuze van mensen en bedrijven, terwijl het inzicht in hoe de overheid hierop moet inspelen is gewijzigd. Om verschillende redenen maakt het beleid om automobiliteit terug te dringen plaats voor een beleid om mobiliteit in zijn algemeenheid te accommoderen. Daarmee sluit het PVVPNH aan bij de koerswijziging die landelijk werd ingezet met het concept Nationaal Verkeers- en Vervoersplan.

De vraag naar bereikbaarheid in Noord-Holland is gedifferentieerd. In het zuidelijker deel van de provincie treden vele capaciteitsknelpunten op bij zowel weg als OV. In het noordelijke deel zijn deze er ook, maar van een andere orde van grootte. Bovendien speelt daar het probleem om tegen verantwoorde kosten een minimumniveau voor het OV te garanderen.

De kuststrook kent zijn specifieke bereikbaarheidsprobleem op mooie zomerse dagen. Op deze vragen moet een antwoord worden gegeven. Dit gebeurt door voor alle netwerken (auto, OV, fiets en vaarwegennet) aan te geven op welke manier deze kunnen worden verbeterd. Er worden kwaliteitseisen geformuleerd. Voorts wordt aandacht besteed aan het verknopen van de netwerken ten behoeve van het transport van personen en goederen. Pas als de veiligheid en leefbaarheid in het geding komen kunnen er beperkingen worden opgelegd.

Op 1 oktober 2007 hebben Provinciale Staten van Noord-Holland een actualisatie van het PVVP vastgesteld. De algemene beleidsdoelstelling is en blijft 'vlot en veilig door Noord-Holland'. Dit vraagt om actie. Met namen in de sterk verstedelijkte gebieden is er een hoge verkeersdruk. Vanuit sociaal en economisch perspectief en voor de leefbaarheid en het milieu is dit een belangrijk aandachtspunt. In landelijke gebieden is er inzet voor meer keuze tussen vervoerswijzen en het beter op elkaar laten aansluiten van vervoerssystemen.

Gemeentelijk Verkeer- en Vervoerplan

Het Gemeentelijk Verkeer- en Vervoerplan (GVVP) is in 2013 vastgesteld. Dit GVVP is een kaderstellend plan waarin een samenhangend beleid is vastgelegd ten aanzien van verkeer en vervoer. Het GVVP heeft een planperiode van 10 jaar (2013-2023).

Koggenland is een landelijke gemeente die gekarakteriseerd wordt door een samenhangend patroon van linten langs de dijken en kaden met bebouwing en beplanting, en daarachter een open overwegend agrarisch gebied met verspreid liggende bebouwing. De lintstructuren zijn belangrijke en duidelijk herkenbare cultuurhistorische elementen. De linten liggen zowel in het open buitengebied als in de kernen. Het beeld van de dorpslinten is nog steeds van grote waarde voor de herkenbaarheid van de ruimtelijke structuur in de gemeente Koggenland. De linten, en ook de daarop aansluitende ontwikkelingen, vormen een belangrijk aandachtspunt in de verkeerstructuur van de gemeente Koggenland.

Gemeente Koggenland hanteert Duurzaam Veilig als uitgangspunt binnen het te voeren beleid op het gebied van verkeer. Duurzaam Veilig is een visie op verkeer om verkeersonveiligheid zo veel mogelijk terug te dringen. Kern van deze visie is niet alleen de verkeersonveiligheid te bestrijden, maar deze te voorkomen door een wegsysteem te ontwerpen waarin evenwicht bestaat tussen drie elementen, namelijk: functie, vorm en gebruik.

Bij de inrichting van de wegen binnen het plangebied zal rekening worden gehouden met het beleid uit het GVVP.

Nota parkeernormen gemeente Koggenland 2018

Vanwege de leefbaarheid en verkeersveiligheid is het belangrijk om voldoende parkeerruimte te realiseren. Om parkeerproblemen in de omgeving te voorkomen, wordt bij de aanvraag van een omgevingsvergunning voor een bouwplan, het bouwplan onder andere getoetst aan een uniforme en objectieve parkeernorm. De CROW parkeerkencijfers geven een bandbreedte aan. Als uitgangspunt neemt de gemeente Koggenland het midden van de bandbreedte van de CROW-kencijfers.

Voor woningen hanteert de gemeente Koggenland een vraagvolgend beleid. Dit houdt in dat er voldoende parkeerplaatsen gerealiseerd moeten worden waarmee aan de reguliere vraag van bewoners en hun bezoekers kan worden voldaan. Ook in de toekomst. De parkeerdruk is in woonwijken het hoogst gedurende de avond en nacht, wanneer de meeste mensen thuis zijn. De parkeernormen voor wonen zijn dan ook vooral gebaseerd op het autobezit van de bewoners.

4.2 Onderzoek

Huidige situatie
In de huidige situatie is het gebied agrarisch ingericht. Er zijn geen wegen en parkeerplaatsen aanwezig.

Toekomstige bereikbaarheid
Ten zuiden van het plangebied ligt de Braken (N194), een belangrijke verkeersader tussen Enkhuizen en Alkmaar. De weg is de afgelopen jaren heringericht, waarbij aan de noordzijde een parallelweg voor bestemmingsverkeer is aangelegd. Ten behoeve van de bereikbaarheid van de nieuwe woningen zal een aantakking op de bestaande wegenstructuur moeten worden gerealiseerd. Tevens zullen nieuwe wegen en parkeerplaatsen worden aangelegd binnen het plangebied ten behoeve van de ontsluiting van de woningen.

Parkeren
De gemeente Koggenland hanteert het GVVP als richtlijn bij het vaststellen van parkeernormen bij nieuwe ontwikkelingen. Dat betekent dat de gemeente afhankelijk van de specifieke ontwikkelingen in samenspraak met betrokkenen tot vaststelling van een parkeernorm komt (maatwerk). Voor Spierland is de parkeernorm bepaald op 1,8 parkeerplaats per woning, voor kleine woningen (zoals rug-aan-rug-woningen) is de norm bepaald op 1,2 parkeerplaats per woning.

Bij de woningtypen vrijstaand, twee-onder-een-kap wordt er op eigen terrein geparkeerd en voorzien in minimaal twee parkeerplaatsen. De kavels zijn grotendeels voorzien van brede zijtuinen van minimaal 5 meter breed, waardoor twee parkeerplaatsen op eigen terrein worden voorzien zonder het zicht van de voorgevel te belemmeren. Voor de rijwoningen geldt dat parkeren zoveel mogelijk plaatsvindt in met hagen omzoomde parkeerkoffers. De hoekwoningen krijgen waar mogelijk één parkeerplaats op eigen terrein. Bij toepassing van de parkeerkencijfers wordt minimaal het aandeel 'bezoekersparkeren' in de openbare ruimte gerealiseerd (0,3 parkeerplaats per woning).

In totaal zijn 71 parkeerplaatsen nodig. Op eigen terrein zijn 42 plaatsen gepland. De dubbele plaatsen bij de twee-onder-een-kapwoningen en vrijstaande woningen tellen slechts voor 1,5 parkeerplaats mee. Daarmee zijn op eigen terrein 32 parkeerplaatsen aanwezig en dienen in het openbaar gebied nog 39 parkeerplaatsen te worde gerealiseerd.

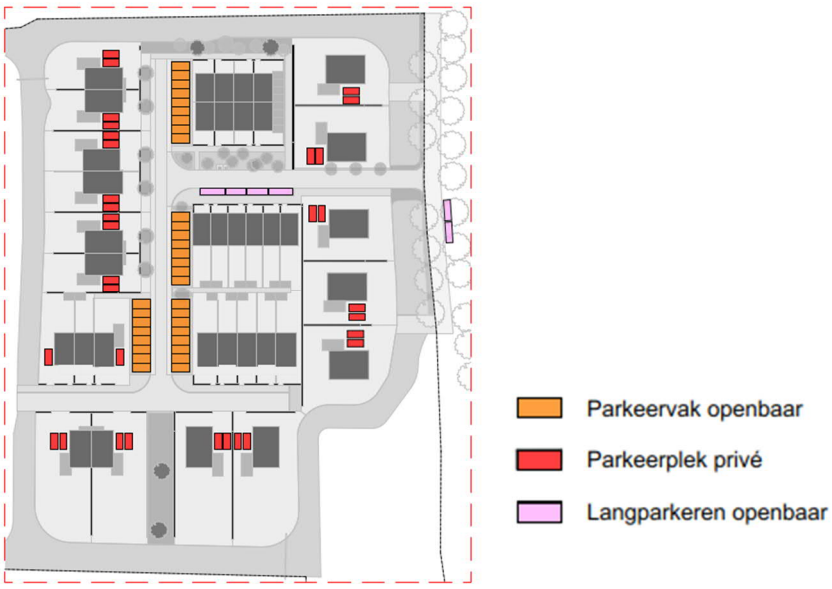
Woningen		**Nodig**		**Aanwezig**	
Type	*Aantal*	*Norm*	*Aantal*	*Aantal*	*Telt als*
Vrijstaand	12	1,8	21,6	24	18
2^1-kap	8	1,8	14,4	16	12
Rug-aan-Rug	8	1,2	9,6	-	-
Rijwoning	14	1,8	25,2	2	2
Totaal	42		71	42	32

Tabel parkeerplaatsen op eigen erf

In het zuidelijk deel en aan de Bobeldijk worden 2 clusters met ieder 2 openbare parkeerplaatsen gerealiseerd. Daarnaast zijn 33 parkeerplaatsen aanwezig in de 4 parkeerclusters en zijn 4 langsparkeerplaatsen aanwezig in de in de woonstraat richting de Bobeldijk. In het openbaar gebied zijn daarmee 41 parkeerplaatsen aanwezig. Daarmee is sprake van een sluitende parkeerbalans met een klein overschot van 2 parkeerplekken.



Afbeelding: Overzicht parkeerplaatsen in het plangebied.



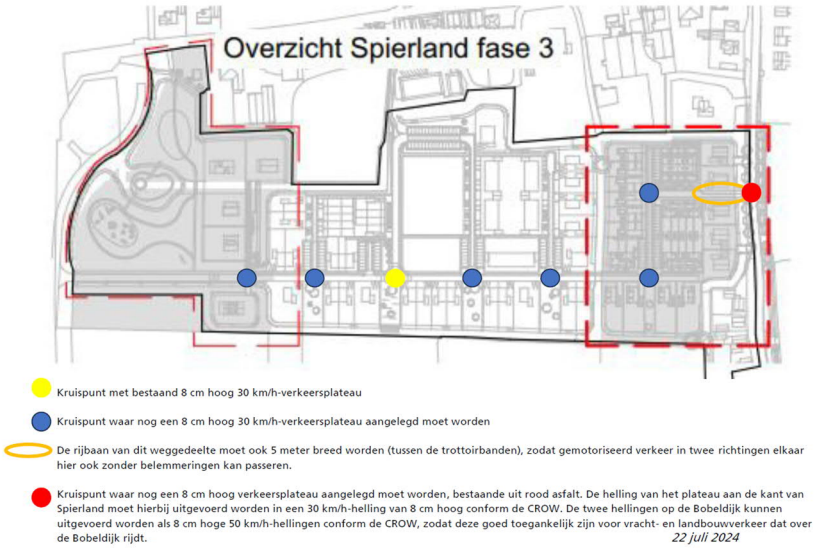
Verkeersaantrekkende werking
Om de verkeersgeneratie van de ontwikkeling in beeld te brengen is aan de hand van CROW-kencijfers gekeken naar de minimale en maximale verkeersgeneratie van woningen in een niet-stedelijk gebied, rest bebouwde kom. In onderstaande tabel is te zien dat de toename van het verkeer tussen de 300 en 350 motorvoertuigen per etmaal zal zijn.

Type	Aantal	Norm minimaal	Norm maximaal	Aantal Minimaal	Aantal maximaal
Vrijstaand	12	7,8	8,6	93,6	103,2
2-onder-1 kap	8	7,4	8,2	59,2	65,6
Rijwoning	14	7,0	7,8	98	109,2
Rug-aan-rug	8	7,0	7,8	56	62,4
Totaal	42	-	-	**306,8**	**340,4**

De extra verkeersbewegingen gaan voor het overgrote deel via de ontsluitingsweg van Spierland richting de parallelweg langs de Braken. Deze weg sluit even ten noorden van de rotonde op de Spierdijkerweg aan. Gelet op de dimensionering van deze wegen en het beperkte verkeer in de huidige situatie kan worden aangenomen dat de infrastructuur voldoende capaciteit heeft om deze relatief beperkte toename te kunnen verwerken.

Van de berekende verkeersgeneratie zal een klein deel via de Bobeldijk en de Spierdijkerweg richting de Braken rijden. Dit betreft de verkeersbewegingen van 5 vrijstaande woningen en ca. 10% van het overige verkeer uit de wijk. In totaal gaat het om maximaal 71 verkeersbewegingen per etmaal.

Verkeerskundigemaatregelen
Bij de kruispunten in de nieuwe wijk en in het reeds gerealiseerde deel van Spierdijk worden in het kadere van verkeersveiligheid maatregelen getroffen. In onderstaande afbeelding is aangegeven welke eisen voor ieder kruispunt of wegdeel gelden. Deze maatregelen zijn tevens opgenomen in (de bijlage van de) de anterieure overeenkomst tussen de gemeente Koggenland en de ontwikkelaar.



4.3 Conclusie

Het stedenbouwkundig plan voldoet aan bovenstaande uitgangspunten voor het parkeren.

Hoofdstuk 5 WATER

5.1 Kader

Op verschillende bestuursniveaus zijn de afgelopen jaren beleidsnota's verschenen aangaande de waterhuishouding, allen met als doel een duurzaam waterbeheer (kwalitatief en kwantitatief), te weten:

Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Voor het uitwerken van de doelstellingen zijn er op (deel)stroomgebiedniveau plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheerplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterprogramma (NWP) 2022-2027. Het NWP is vastgesteld op 18 maart 2022. In het NWP beschrijft de Rijksoverheid de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid en de uitvoering ervan in de rijkswateren en -vaarwegen. Het NWP beschrijft de nationale beleids- en beheerdoelen op het gebied van klimaatadaptatie, waterveiligheid, zoetwater & waterverdeling, waterkwaliteit & natuur, scheepvaart en de functies van de rijkswateren. Het NWP geeft een overzicht van de ontwikkelingen binnen het waterdomein en legt nieuw ontwikkeld beleid vast voor de periode 2022 – 2027. Uitgangspunt is schoon, veilig en voldoende water dat klimaatadaptief en toekomstbestendig is.

Provinciaal beleid

Op 31 januari 2022 heeft Provincie Noord-Holland het Regionaal Waterprogramma Noord-Holland 2022-2027 (Regionaal Waterprogramma) vastgesteld. In het Regionaal Waterprogramma geeft de provincie aan hoe zij zich inzet voor een goede waterkwaliteit, het op peil houden van de watervoorraad en de bescherming tegen overstromingen. Het Regionaal Waterprogramma is opgebouwd uit een drietal deelprogramma's. Voor de deelprogramma’s oppervlaktewater, grondwater en overstromingsrisico’s is uitgewerkt welke doelen de provincie wil bereiken en hoe hieraan een bijdrage wordt geleverd met een breed pakket aan maatregelen, dat samen met andere partijen wordt uitgevoerd. Daarbij wordt extra aandacht besteed aan natuurgebieden, drinkwaterwinningen en zwemwateren, die volgens Europese richtlijnen worden beschermd vanwege de specifieke eisen die hier gelden.

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier heeft samen met zijn partners zijn waterbeleid op lange termijn (Deltavisie 2012). De Deltavisie is vertaald in het Waterplan 2022-2027 (WBP6) voor de middellange termijn. Hierin presenteert het hoogheemraadschap zijn koers voor de periode 2022-2027 en de opgaven waar het hoogheemraadschap zelf en met anderen aan werkt. Het hoogheemraadschap bouwt voort op de regionale Deltavisie (2012), het Waterprogramma 2016-2021 (WBP5) en het Collegeprogramma 2019-2023.

Daarnaast beschikt het Hoogheemraadschap over een Waterschapsverordening die sinds 1 januari 2024 in werking is getreden. De Waterschapsverordening bevat de regels die het hoogheemraadschap hanteert om de watergangen, waterkeringen en wegen binnen het beheergebied te beschermen. Rond deze sloten, dijken en wegen zijn verschillende zones gedefinieerd en voor elke zone gelden weer

andere regels. In het Omgevingsloket zijn deze regels in te zien onder het onderdeel "Regels op de kaart". Via de Vergunningcheck is op dezelfde website te controleren of er een vergunning of melding nodig is voor bepaalde activiteiten.

Watercompensatie
Het realiseren van nieuwbouw op niet verharde grond heeft effecten voor de waterhuishouding. Om deze effecten, zoals versnelde waterafvoer, te nivelleren dient nieuw verhard oppervlak gecompenseerd te worden door extra wateroppervlak, berekend op basis van de toename van het verharde oppervlak.

Keur
Elk waterschap stelt een keur vast waarin de gebods- en verbodsbepalingen zijn opgenomen die het waterschap nodig oordeelt ter uitvoering van zijn taak: de waterstaatkundige verzorging van het beheersgebied. Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier zorgt voor voldoende en schoon water in de sloten en meren van Noord-Holland ten noorden van het Noordzeekanaal. Om dat doel te bereiken stelt het hoogheemraadschap eisen aan het onderhoud van de wateren. Het is van belang dat de wateren blijven bestaan, de juiste afmetingen hebben en worden onderhouden.

De legger is onlosmakelijk verbonden met de Keur Hoogheemraadschap Holland Noorderkwartier en algemene regels bij de keur. In de keur staat wat er wel en niet mag en wat moet. In de legger staat waar de keur van toepassing is en is gedetailleerd vastgelegd wie wat in hoeverre moet onderhouden.



Afbeelding 5.1 Uitsnede leggerkaart Hoogheemraadschap Noorderkwartier (bron: www.hhnk.nl)

Primair zijn de wateren die van belang zijn voor de aan- en afvoer van water en waterberging op regionaal en polderniveau. Het zijn wateren met een belangrijke publieke functie. Secundair is een stelsel van wateren die van belang zijn voor de aan- en afvoer van water en waterberging op perceelniveau met diverse belanghebbenden. Wateren dus met een beperkte publieke functie.

In de Legger Wateren is beschreven wie onderhoudsplichtig is. De primaire wateren worden over het algemeen onderhouden door het hoogheemraadschap zelf; dit betreft dan het buitengewoon onderhoud,

het onderhoud nat en het baggeren. De secundaire en tertiaire wateren worden onderhouden door de aanliggende eigenaren.

Het plangebied is omsloten door een secundaire waterloop. Aansluitend op deze waterlopen zijn een aantal secundaire stuwen aanwezig. De secundaire waterlopen zijn van belang voor de aan- en afvoer van waterberging.

Het plangebied is gelegen in het peilgebied 6130W-13 (NAP -3,20 meter) en peilgebied 6130W-8 (NAP -3,65 meter) van de polder De Westerkogge. Het gebied watert af middels een stelsel van secundaire- en primaire waterlopen naar het gemaal Het Grootslag. Daar wordt het water via dit gemaal op het Markermeer uitgeslagen.

Gemeentelijk Rioleringsplan Koggenland 2014-2018

De gemeente is wettelijk verplicht een Gemeentelijk Rioleringsplan (hierna te noemen: GRP) op te stellen. Met het Gemeentelijk Rioleringsplan Koggenland geeft de gemeente invulling aan de gemeentelijke zorgplicht voor gemeentelijke watertaken.

Waterkwaliteit en riolering

Het doel van de rioleringszorg is meerledig:

1. de volksgezondheid te beschermen: de aanleg en het beheer van riolering zorgt ervoor dat verontreinigd afvalwater uit de directe leefomgeving wordt verwijderd;
2. de kwaliteit van de leefomgeving op peil te houden: de riolering zorgt voor de ontwatering van de bebouwde omgeving, door naast het afvalwater van huishoudens en bedrijven ook het overtollige hemelwater van daken, pleinen, wegen e.d. en overtollig grondwater in te zamelen en af te voeren;
3. de bodem, het grond- en oppervlaktewater te beschermen: door de aanleg van riolering of individuele afvalwaterbehandeling systemen wordt de directe ongezuiverde lozing van afvalwater in bodem of oppervlaktewater voorkomen.

Hemelwater

Door de relatief hoge grondwaterstand in de gemeente Koggenland is infiltratie van hemelwater veelal niet mogelijk. De voorkeur gaat daarom uit naar afvoer van hemelwater naar het oppervlaktewater, middels een traditioneel hemelwaterriool. In principe mag het afvloeiende hemelwater van daken en wegen zonder restricties in het oppervlaktewater worden geloosd. De effecten van afkoppelen worden in overleg met het HHNK kwalitatief ingeschat en op projectniveau besproken.

5.2 Onderzoek

Watercompensatie

Het plangebied is momenteel nog geheel onverhard. In onderstaande tabel is aangegeven hoeveel verharding er in de toekomstige situatie zal zijn. Hierbij is uitgegaan van een verharding bestaande uit de functie Verkeer (waar ook groen binnen wordt gerealiseerd), bebouwing, en 50% van de resterende uitgeefbare grond (tuinen).

	Bestaand		Nieuw		Saldo	
Verhard en bebouwd	**217**	**m²**	**11.602**	**m²**	**11.385**	**m²**
verkeer	*217*		*2.663*		*2.446*	
bebouwing	*-*		*3.306*		*3.306*	
tuin 50%	*-*		*5.633*		*5.633*	
Onverhard	**28.990**	**m²**	**15.791**	**m²**	**-13.199**	**m²**
Agrarisch/Groen	*28.358*		*10.158*		*-18.200*	
tuin 50%	*632*		*5.633*		*5.001*	
Water	**1.288**	**m²**	**3.102**	**m²**	**1.814**	**m²**
Totaal	**30.495**	**m²**	**30.495**	**m²**	**-**	**m²**

Toename verharding					11.385	m²
11% compensatie					1.252	m²
'nieuw' water					2.403	m²
binnen plangebied			*1.814*	m²		
positief saldo Fase 1/2	*589*	m²				

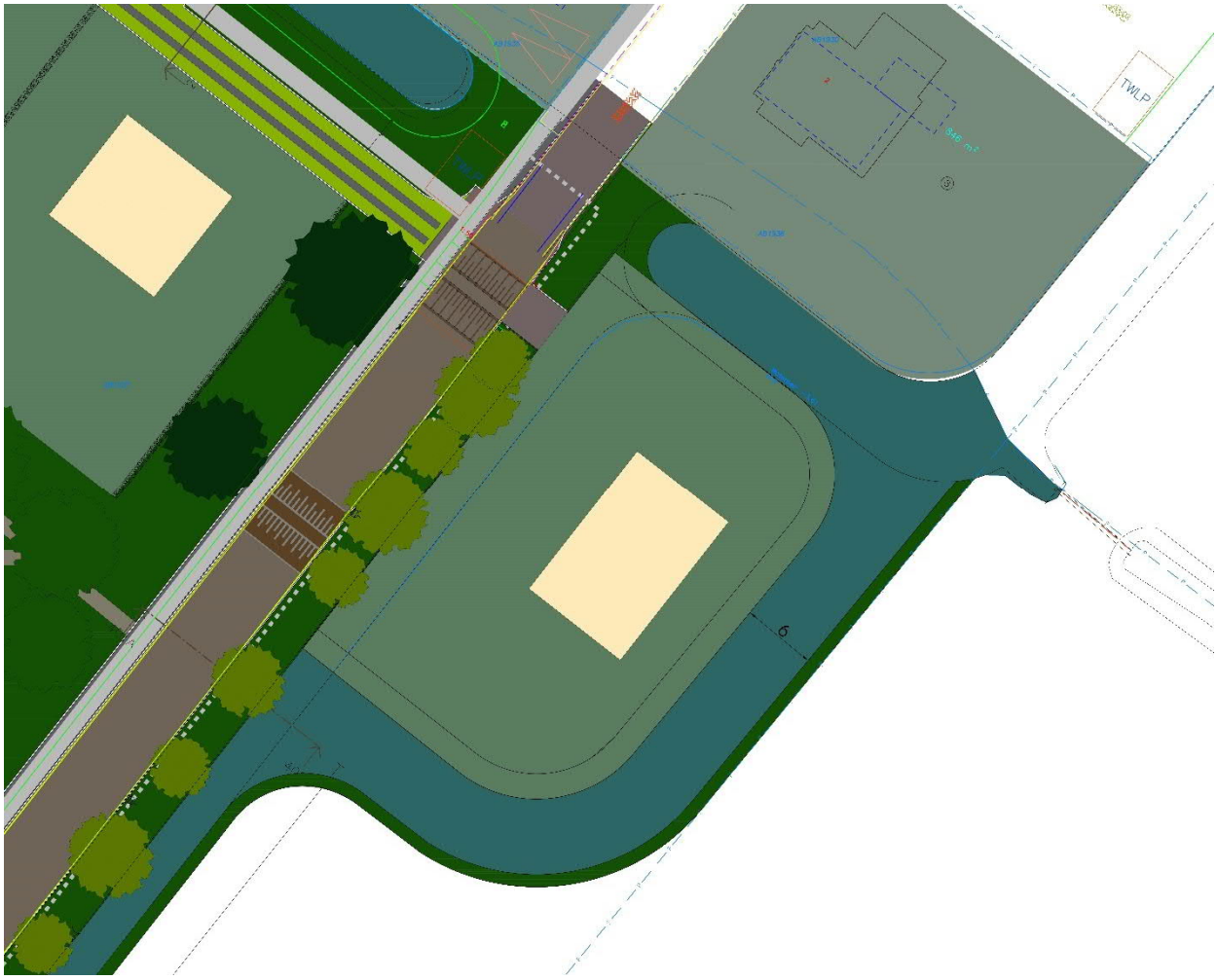
Tabel. Watercompensatie

In het plangebied wordt 1.814 m² nieuw water gerealiseerd. Bij de realisatie van Fase 1 en 2 is echter een overmaat aan water gegraven (o.a. het merendeel van de watergang tussen de eerdere fasen en fase 3. Deze overmaat bedraagt 589 m². Daarmee wordt voor Spierland in totaal voldaan aan de wateropgave en is in totaal 1.151 m² meer water aanwezig dan noodzakelijk op basis van de compensatie-eis.

Vooroverleg Hoogheemraadschap Noorderkwartier
Het plan zal worden aangemeld op de website www.dewatertoets.nl. Aan de hand van een globale beschrijving is bepaald dat aspecten van het plan voor woningbouw op Spierland een zodanige invloed hebben op de belangen van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) dat de normale procedure moet worden gevolgd. Dit betekent dat het hoogheemraadschap in overleg met de initiatiefnemers van het plan wil bespreken hoe in dit plan rekening kan worden gehouden met deze waterhuishoudkundige belangen.

Op basis van de ingevoerde gegevens is een voorlopig en een aanvullend wateradvies gegenereerd, waarin de aspecten voor de watertoets worden toegelicht. Deze aspecten omvatten de thema's waterkwantiteit, waterkwaliteit, waterkeringen, wegen, afvalwaterketen en beheer & onderhoud van nieuw en bestaand oppervlaktewater. Voorgaand is een vertaling van de uitgangspunten naar het voorliggende plan gemaakt.

In overleg met hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier is afgesproken dat de watergangen minimaal 6 meter breed worden en draaicirkels voor varen onderhoud 8 meter bedragen. Taluds worden buiten de 6m brede watergangen aangelegd. Het bestemmingsplan biedt hiervoor de ruimte en de exacte invulling wordt in de technische uitwerking nader aangepast.



Afbeelding 5.2 Uitsnede situatie watergang (6m) en met talud aan weerszijden.

5.3 Conclusie

Er wordt voldaan aan de compensatieverplichting in dit peilgebied, het aspect water vormt geen belemmering voor het uitvoeren van het omgevingsplan. Het Hoogheemraadschap zal betrokken worden bij de verdere uitwerking van het plan.

HOOFDSTUK 6 NATUUR

Bij de voorbereiding van een ruimtelijk plan dient onderzocht te worden of de Natuurwetgeving in de Omgevingswet (voorheen: Wet natuurbescherming, hierna: Wnb) en het beleid van de provincie ten aanzien van de bescherming van dier- en plantensoorten en de bescherming van het Natuurnetwerk Nederland de uitvoering van het plan niet in de weg staan. In elk geval moet aannemelijk zijn dat omgevingsvergunning of afwijking van de bij of krachtens deze wet geldende verbodsbepalingen kan worden verkregen voor de activiteiten die met dit TAM-Omgevingsplan mogelijk worden gemaakt. Dit is anders indien uit de Wnb voortvloeit dat een passende beoordeling moet worden gemaakt. Deze dient te zijn verricht ten tijde van vaststelling van het TAM-Omgevingsplan.

6.1 Kader

Met de Wnb zijn alle bepalingen met betrekking tot de bescherming van natuurgebieden en dier- en plantensoorten samengebracht in één wet. De Wnb implementeert diverse Europeesrechtelijke regelgeving, zoals de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn in de Nederlandse wetgeving.

Gebiedsbescherming

De Wnb kent diverse soorten natuurgebieden, te weten:

1. Natuurnetwerk Nederland (NNN);
2. Natura 2000-gebieden.

Natura 2000-gebieden

De Europese Vogel- en Habitatrichtlijn beschermt Natura 2000-gebieden. Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit wijst de Natura 2000- gebieden aan. Op grond van artikel 2.43 Omgevingswet legt hij ook de instandhoudingsdoelstellingen vast. Dit gebeurt in een aanwijzingsbesluit.

Een omgevingsplan dat afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied, kan uitsluitend vastgesteld worden indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan, onderscheidenlijk het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Indien deze zekerheid niet is verkregen, kan het plan worden vastgesteld, indien wordt voldaan aan de volgende drie voorwaarden:

1. alternatieve oplossingen zijn niet voor handen;
2. het plan is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard, en
3. de nodige compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Natura 2000-netwerk bewaard blijft.
   De bescherming van deze gebieden heeft externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze gebieden plaatsvinden verstoring kunnen veroorzaken en moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats.

Bijzondere nationale natuurgebieden

De Minister van Economische Zaken (EZ) kan buitenom de gebieden die deel uitmaken van het Europese netwerk van natuurgebieden Natura 2000, ook gebieden aanwijzen als Bijzonder nationaal natuurgebied wanneer het gebied is opgenomen op een lijst als bedoeld in artikel 4, eerste lid, van de Habitatrichtlijn of het gebied onderwerp is van een procedure als bedoeld in artikel 5 van de

Habitatrichtlijn. De beschermende werking die geldt voor gebieden die behoren tot Natura 2000, geldt in dat geval ook voor het bijzondere nationaal natuurgebied.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)
Gebieden die deel uitmaken van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) worden aangewezen in de provinciale verordening. Voor dit soort gebieden geldt het 'nee, tenzij' principe, wat inhoudt dat binnen deze gebieden in beginsel geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogen plaatsvinden.

Soortenbescherming
In de Omgevingswet (artikel 2.18 lid 1 sub f) wordt een onderscheid gemaakt tussen:

- soorten die worden beschermd in de Vogelrichtlijn;
- soorten die worden beschermd in de Habitatrichtlijn; en
- de bescherming van overige soorten.

De Wnb bevat onder andere verbodsbepalingen ten aanzien van het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, eieren en rustplaatsen van vogels als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn. Gedeputeerde Staten (hierna: GS) kunnen hiervan ontheffing verlenen en bij verordening kunnen Provinciale Staten (hierna: PS) vrijstelling verlenen van dit verbod. De voorwaarden waaraan voldaan moet worden om ontheffing of vrijstelling te kunnen verlenen zijn opgenomen in de Wnb en vloeien direct voort uit de Vogelrichtlijn. Verder is het verboden in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern of bijlage I bij het Verdrag van Bonn, in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden of te vangen of te verstoren. GS kunnen hiervan ontheffing verlenen en bij verordening kunnen PS vrijstelling verlenen van dit verbod. De gronden voor verlening van ontheffing of vrijstelling zijn opgenomen in de Wnb en vloeien direct voort uit de Habitatrichtlijn.

Ten slotte is een verbodsbepaling opgenomen voor overige soorten. De provincie kan ontheffing verlenen van deze verboden. Verder kan bij provinciale verordening vrijstelling worden verleend van de verboden. De noodzaak tot ontheffing of vrijstelling kan hierbij ook verband houden met handelingen in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden.

6.2 Onderzoek

Er dient in het kader van natuurwetgeving een quick scan voor het plangebied te worden uitgevoerd, omdat het mogelijk is dat binnen het plangebied soorten voorkomen die beschermd zijn onder de Wet Natuurbescherming (WNB, per 1-1-2024 Omgevingswet, Natura2000-activiteit) of dat het plan gevolgen heeft voor nabij gelegen beschermde gebieden.

Door adviesbureau Van der Goes en Groot is in augustus 2022 een quickscan uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde flora en fauna in het gebied. Het onderzoek is opgenomen als bijlage 9 bij deze motivering. Hieronder worden de conclusies kort beschreven.

Soortenbescherming
Het onderzoeksgebied is in potentie geschikt voor beschermde soorten amfibieën, vogels, grondgebonden zoogdieren en vleermuizen. Gezien de uitgevoerde toetsing, kunnen van de grondgebonden zoogdieren alleen ‘vrijgestelde’ soorten verblijvend aanwezig zijn. Voor deze aangetroffen of verwachte ‘vrijgestelde’ soorten hoeft geen ontheffing te worden aangevraagd als werkzaamheden worden verricht in het kader van ruimtelijke ontwikkeling en inrichting, zoals het besproken plan.

- In het plangebied kunnen broedvogels met niet-jaarrond beschermde nesten voorkomen. Voor de verwachte aanwezige broedvogels dienen werkzaamheden waarbij nesten vernield of verstoord

kunnen worden, buiten het broedseizoen plaats te vinden. Een ontheffing is voor broedvogels dan niet nodig. Het broedseizoen loopt ruwweg van half maart tot half juli.

- Voor het mogelijk incidentele terreingebruik van het plangebied door vogels met jaarrond beschermde nesten (Huismus, Sperwer of Buizerd), wordt geen negatief effect verwacht van de ingreep omdat het plangebied slechts een klein deel uitmaakt van een veel groter leefgebied en in de naaste omgeving veel vergelijkbaar of beter biotoop aanwezig is. Het plangebied biedt geen essentieel leefgebied voor deze soorten en ze kunnen gemakkelijk uitwijken.
- In het onderzoeksgebied kunnen beschermde amfibieën voorkomen die zijn beschermd onder de Habitatrichtlijn of als 'andere soort'. Het gaat om het voortplantingsbiotoop van de Rugstreeppad. Omdat negatieve effecten door de werkzaamheden niet uit te sluiten zijn, is onderzoek naar van deze soorten noodzakelijk Worden tijdens de veldinventarisatie volgens landelijk geldende richtlijnen, protocollen, soortstandaarden en/of kennisdocumenten één of meer van deze soorten aangetroffen, dan dient een ontheffings-aanvraag te worden ingediend, waarin passende mitigerende en compenserende maatregelen worden beschreven.
- Teneinde de vestiging van overwinterende Rugstreeppadden in het plangebied te voorkomen, dienen opgeslagen zandhopen te worden verwijderd voorafgaand aan het overwinteringsseizoen van de Rugstreeppad of te worden afgeschermd met folie of een zogenaamd 'amfibieënscherm'.
- Als bomen met (van buiten) moeilijk inspecteerbare diepe holtes of spleten moeten worden gekapt kunnen vaste rust- en verblijfplaatsen worden beschadigd of vernield van boom bewonende vleermuizen. Het is dan noodzakelijk om een holtescan uit te voeren naar de aanwezigheid van deze soorten. Middels een scan van de aanwezige (boom)holtes, kan met gebruik van onder andere endoscoop, spiegels en zaklamp gekeken worden of er (sporen van) verblijvende vleermuizen aanwezig zijn. Indien vleermuizen (of sporen daarvan) aanwezig zijn dient een volledig vervolgonderzoek te worden uitgevoerd om aantallen, soorten en gebruiksfunctie in kaart te brengen.
- In de bebouwing/bomen rondom het plangebied kunnen mogelijk vleermuizen verblijven. Tijdens de werkzaamheden moet worden voorkomen dat 's nachts felle verlichting aan blijft staan, zodat eventueel aanwezige verblijfplaatsen van vleermuizen in de omgeving van het plangebied niet worden verstoord.
- Voor de mogelijk aanwezige foeragerende vleermuizen in het plangebied wordt geen negatief effect verwacht van de ingreep omdat het plangebied slechts een klein deel uitmaakt van een veel groter foerageergebied en in de naaste omgeving veel vergelijkbaar of beter biotoop aanwezig is. De vleermuizen kunnen derhalve gemakkelijk uitwijken.

<u>Gebiedsbescherming</u>
Het plangebied ligt op meer dan vijf kilometer afstand van het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied, het Markermeer en IJmeer. Gezien de grote afstand en de uit te voeren werkzaamheden worden op voorhand geen directe negatieve gevolgen verwacht van de plannen zoals licht, geluid of optische verstoring. Er hoeft hiernaar geen nadere toetsing uitgevoerd te worden. Uitzondering is een onderzoek naar stikstofdepositie.

Aanvullend onderzoek
In de periode maart – juli 2023 is door ecologisch onderzoeks- en adviesbureau Van der Goes en Groot aanvullend onderzoek gedaan naar voortplantingslocaties van de Rugstreeppad. Daarnaast zijn in de quickscan holtes in bomen aangetroffen die mogelijk geschikt zijn als (paar)verblijfplaats voor vleermuizen. Ook deze zijn nader onderzocht met een zogenoemde Holtescan.

<u>Rugstreeppad</u>
Bij het onderzoek in en rond het plangebied Spierland zijn Gewone pad en Groene kikker (Bastaardkikker en/of Meerkikker) vastgesteld. Er werden geen Rugstreeppadden gehoord of gezien.

De Gewone pad en Groene kikker (Bastaardkikker en/of Meerkikker) zijn in Noord-Holland 'vrijgesteld' bij de uitvoering van ruimtelijke ontwikkeling en inrichting.
In het plangebied Spierland werd de Rugstreeppad niet in voortplantingswater aangetroffen. Wel ligt in de nabijheid van het plangebied (de Golfbaan) geschikt voortplantingswater waar de dieren zijn vastgesteld en door het losse zand wordt het plangebied mogelijk geschikt voor overwinterende dieren. Zo kan de soort zich ingraven in eventueel aan te brengen zandhopen of zich verschuilen onder opgeslagen materialen. Het plangebied kan daarom gedurende de bouwwerkzaamheden mogelijk geschikt worden als landbiotoop voor Rugstreeppadden.
Teneinde de vestiging van overwinterende Rugstreeppadden in het plangebied te voorkomen, dienen opgeslagen zandhopen en/of materialen te worden verwijderd voorafgaand aan het overwinteringsseizoen van de Rugstreeppad of te worden afgeschermd met een zogeheten 'amfibieënscherm'.

Holtescan

De mogelijk te kappen bomen met holtes zijn niet in gebruik of in gebruik geweest door vleermuizen of andere beschermde waarden. Er worden daarom geen negatieve effecten verwacht op de aanwezigheid van vleermuizen. Vervolgonderzoek is niet noodzakelijk.

Stikstofdepositie

Voor zowel de aanlegfase als de toekomstige gebruikssituatie is een stikstofberekening uitgevoerd.

Aanlegfase

Tevens is – vanwege zich ontwikkelende jurisprudentie – onderzoek gedaan naar de aanlegfase. Met de inwerkingtreding van de Wet stikstofreductie en natuurherstel en het bijbehorende besluit is emissie als gevolg van de aanlegfase vrijgesteld. Om zeker te zijn dat de ontwikkeling ook de aanlegfase geen nadelige effecten heeft op Natura 2000-gebieden is een berekening gemaakt. Op dit moment is nog niet duidelijk is op welke wijze de woningen gebouwd worden, welk materieel daarbij wordt ingezet en welke fasering aan de orde is. Om de uitvoerbaarheid van het TAM-Omgevingsplan aan te tonen, mag worden uitgegaan van een ontwikkelingstijd van maximaal 10 jaar. Gerekend is met een ontwikkelingstijd van 1, 2,5 en 5 jaar. Voor de emissies van de mobiele werktuigen die vrijkomen gedurende de bouw van de 42 woningen zijn twee scenario's doorgerekend:

1) Een 'worst case' emissie van 27 kg NOx en 0,019 kg NH3 per woning voor de bouwfase. Deze emissies treden maximaal op bij het gebruik van Stage IIIA werktuigen.
2) Een emissie van 6,3 kg NOx en 0,019 kg NH3 per woning als maximale emissie voor de bouwfase. Deze emissies treden maximaal op bij het gebruik van mobiele werktuigen van minimaal Stageklasse IV.

Onderstaande tabel toont de emissies van NO_x en NH_3 die daarbij jaarlijks optreden in beide scenario's.

	Emissie per woning		**Fasering 5 jaar**		**Fasering 2,5 jaar**		**Fasering 1 jaar**	
Mobiele werktuigen	**NOx (kg)**	**NH3 (kg)**	**NOx (kg)**	**NH3 (kg)**	**NOx (kg)**	**NH3 (kg)**	**NOx (kg)**	**NH3 (kg)**
Scenario 1 (Stage IIIA)	27	0,019	226,8	0,1596	453,6	0,3192	1134	0,798
Scenario 2 (Stage IV)	6,3	0,019	52,92	0,1596	105,84	0,3154	565,7	0,798

Tabel: Emissie van stikstof (NO_x en NH_3) per scenario en fasering

Uit de berekeningen blijkt dat de ontwikkeling bij toepassing van modern materieel (Stage IV of nieuwer) binnen de planperiode van 10 jaar, maar ook binnen 5 jaar, 2,5 jaar en binnen 1 jaar te realiseren is, zonder dat sprake is van een depositie van meer dan 0,00 mol/ha/j. Bij gebruik van ouder materieel (Stage IIIA) is het plan eveneens te realiseren bij een fasering van 2,5 of 5 jaar. Het TAM-Omgevingsplan is daarmee uitvoerbaar zonder dat sprake is van negatieve effecten op Natura 2000-gebieden.

	Fasering 5 jaar	**Fasering 2,5 jaar**	**Fasering 1 jaar**
Scenario 1 (Stage IIIA)	0,00 mol/ha/j	0,00 mol/ha/j	0,01 mol/ha/j
Scenario 2 (Stage IV)	0,00 mol/ha/j	0,00 mol/ha/j	0,00 mol/ha/j

Tabel: stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden per scenario en fasering

Gebruiksfase

In de berekening zijn de effecten van de verkeersbewegingen van en naar de toekomstige woningen in beeld gebracht. Daarbij is uitgegaan van een gemiddelde verkeersaantrekkende werking, zoals in hoofdstuk 4 is berekend.

Uit de stikstofdepositieberekening, uitgevoerd met Aerius calculator van januari 2024, blijkt dat de toekomstige verkeersbewegingen van en naar de nieuwe woningen niet leiden tot een depositie van meer dan 0,00 mol/ha/jaar in stikstofgevoelige habitats van Natura 2000-gebieden. De berekening is opgenomen in bijlage 7.

6.3 Conclusie

Het aspect Natuur vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het onderhavig omgevingsplan.

Hoofdstuk 7 Archeologie en cultuurhistorie

7.1 Archeologie

7.1.1 Wettelijk kader

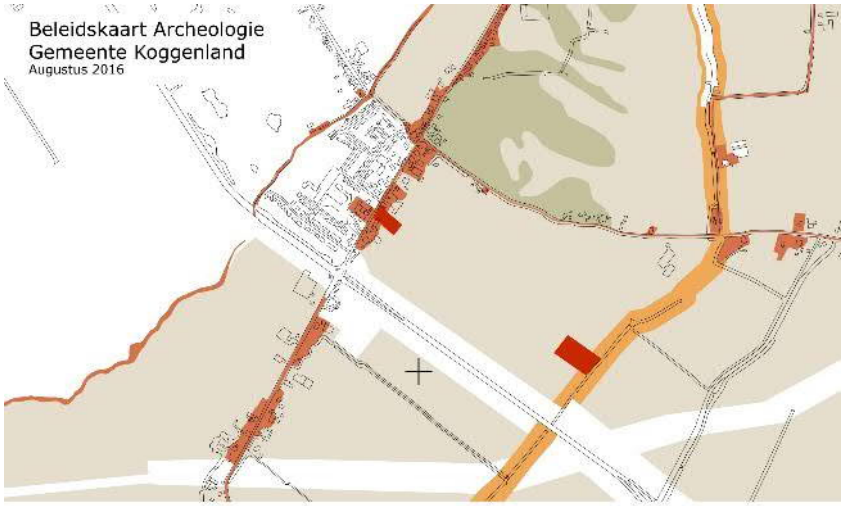
Artikel 5.130 van het Bkl bepaalt dat in een omgevingsplan rekening wordt gehouden met het belang van het behoud van cultureel erfgoed, met inbegrip van bekende of aantoonbaar te verwachten archeologische monumenten. In dit hoofdstuk komt aan de orde op welke wijze binnen deze ontwikkeling rekening is gehouden met cultureel erfgoed en archeologische waarden.
Wat onder cultureel erfgoed wordt verstaan is opgenomen in bijlage A (begrippen) van de Omgevingswet. Het gaat hierbij om monumenten, archeologische monumenten, stads- en dorpsgezichten, cultuurlandschappen en, voor zover dat voorwerp is of kan zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in het omgevingsplan, ander cultureel erfgoed als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet. De Erfgoedwet bevat de wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en archeologie in Nederland.

Het is op basis hiervan verplicht om de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie mee te nemen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

Initiatiefnemers hebben op basis van de Erfgoedwet een archeologische zorgplicht bij projecten waarbij de bodem wordt verstoord. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

7.1.2 Situatie plangebied

Volgens de archeologische beleidskaart van de gemeente Koggenland (d.d. 24 september 2012) is het plangebied voorzien van een archeologische verwachtingswaarde. Uit de beleidskaart blijkt dat deze waarde is vastgesteld op Waarde Archeologie – 5. Voor ontwikkelingen groter dan 20.000 m2 en dieper dan 40 cm is archeologisch onderzoek nodig. Voorliggend TAM-Omgevingsplan maakt een nieuwe ontwikkeling mogelijk. Op grond van de archeologische dubbelbestemming in het huidige bestemmingsplan (omgevingsplan) is archeologisch onderzoek niet noodzakelijk.



Dubbelbestemming	Oppervlakte bodemingreep	Diepte grondroerende werkzaamheden
Waarde - Archeologie 1	alle bodemingrepen	alle bodemingrepen
Waarde - Archeologie 2	100 m^2	dieper dan 35 cm
Waarde - Archeologie 3	500 m^2	dieper dan 35 cm
Waarde - Archeologie 4	10.000 m^2	dieper dan 40 cm
Waarde - Archeologie 5	20.000 m^2	dieper dan 40 cm
Vrijgegeven	n.v.t.	n.v.t.

Afbeelding 7.1 Archeologische beleidskaart gemeente Koggenland

Door Archeologie West-Friesland is in het kader van de 1e fases van Spierland in 2018 een quick scan uitgevoerd naar de aanwezigheid van archeologische waarden in het gebied. Ten behoeve van het vervaardigen van het bestemmingsplan op de locatie ‘Spierland‘ in Spierdijk is een advies uitgebracht. Naar verwachting zal dit advies kunnen worden overgenomen voor fase 3. Bovendien is het de vraag of de ontwikkelingen in fase 3 de drempelwaarde van 20.000 m^2 overschrijden. Van het 2,9 ha grote plangebied wordt slechts 2/3 van de grond geroerd. Het eerdere advies wordt hieronder beknopt toegelicht.

Op basis van het advies dat is opgesteld voor Spierland kan het volgende worden geconcludeerd.

De totale oppervlakte van het plangebied bedraagt ca. 3 hectare, waarvan een groot deel groen wordt ingericht. Voor het gedeelte van het plangebied nabij het lint, op de locatie van Spierdijkerweg 98, geldt een hoge archeologische waarde voor resten van bewoning vanaf de 14de eeuw. Op de 17de eeuwse kaart is bewoning aanwezig. Op de kadastrale minuutkaart uit 1823 is hier een schuilkerk met begraafplaats ingetekend. Later in de 19de eeuw verplaatste de katholieke kerk naar de overzijde van de Spierdijkerweg. Op de locatie van het kerkterrein kunnen ook sporen van oudere (middeleeuwse) bebouwing aanwezig zijn.

Voor het overgrote deel van de bodemingrepen geldt vanuit archeologisch oogpunt geen beperking ten aanzien geplande bodemingrepen. Hieronder valt ook de te dempen sloot en het aanbrengen van een beschoeiing. Na realisatie van de nieuwbouw is het niet noodzakelijk om voor dit deel van het plangebied een dubbelbestemming Waarde-Archeologie op te nemen. Nader archeologisch onderzoek is hier in het kader van de Archeologische Monumentenzorg niet noodzakelijk. Indien bij de realisatie van de woonwijk archeologische vondsten/waarnemingen worden gedaan dienen deze wel alsnog te worden veilig gesteld.

Archeologie West-Friesland adviseert voor de locatie Spierland op basis van de lage archeologische verwachting de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 5’ te laten vervallen in dit TAM-Omgevingsplan, voor zover het de gronden van de woonwijk betreft..

De dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 5’ op de planlocatie ‘Spierland, fase 3 ’ te Spierdijk komt met de vaststelling van voorliggend omgevingsplan te vervallen. voor zover het de gronden ter plaatse van de nieuwe woonwijk betreft. Voor de agrarische bestemming ten oosten van de wijk blijft de dubbelbestemming gehandhaafd.

7.1.3 Conclusie
Het aspect Archeologie staat de vaststelling van het omgevingsplan niet in de weg.

7.2 Cultuurhistorie

7.2.1 *Algemeen*

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten. Hierbij kan ook gedacht worden aan in de nabijheid het plangebied gelegen werelderfgoed. Bij het beschermen van cultureel erfgoed in het omgevingsplan moet de gemeente rekening houden met bepaalde uitgangspunten. In artikel 5.130 lid 2 Bkl staan de instructieregels gesteld door het Rijk. Deze gaan over:

- ontsiering, beschadiging of sloop van beschermde monumenten of archeologische monumenten;
- verplaatsing van beschermde monumenten;
- gebruik van monumenten ter voorkoming van leegstand;
- aantasting van de omgeving van een beschermend monument;
- aantasting van karakteristieke stads- en dorpsgezichten en cultuurlandschappen;
- conserveren en in stand houden van archeologische monumenten.

7.2.2 Leidraad Landschap en Cultuurhistorie (2018)

Aandacht voor behoud en ontwikkeling van landschap en cultuurhistorie is sterk verankerd in het ruimtelijk beleid van de provincie Noord-Holland. In de afgelopen jaren is het beleid sterk ontwikkeld en heeft het een duidelijke plek gekregen in de Structuurvisie Noord-Holland 2040. Voor het opstellen van ruimtelijke plannen zoals Omgevingsplannen, beeldkwaliteitsplannen en structuurplannen is de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie (2018) vastgesteld.

De Leidraad Landschap en Cultuurhistorie 2018 (vastgesteld door Gedeputeerde Staten op 10 april 2018) is een provinciale handreiking voor het inpassen van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in het landschap, zoals bebouwing, agrarische bedrijven, infrastructuur of vormen van energieopwekking.

De Leidraad geeft gebiedsgerichte en ontwikkelingsgerichte beschrijvingen en biedt zo toepasbare informatie over de manier waarop ruimtelijke ontwikkelingen kunnen bijdragen aan de kwaliteit van de leefomgeving. De provincie beoogt met deze Leidraad om samen met bijvoorbeeld gemeenten, ontwikkelaars en initiatiefnemers te werken aan het behouden en versterken van de ruimtelijke kwaliteit van het landschap en de cultuurhistorie.

Uitgangspunt bij ruimtelijke ontwikkelingen is het ‘ontwikkelen met behoud van identiteit en kwaliteit’. Dat betekent dat bewust moet worden omgegaan met de karakteristieke eigenschappen van de verschillende landschappen en de dorpen. Deze kwaliteiten dienen als uitgangspunt van ruimtelijke plannen. Dit zet ontwikkelingen niet op slot. De provincie wil voorkomen dat nieuwe ontwikkelingen in het buitengebied worden gepland die binnen bestaand bebouwd gebied een plek zouden kunnen krijgen.

Bij noodzakelijke uitbreiding hecht de provincie er belang aan dat deze een bijdrage levert aan de identiteit en kwaliteit van de specifieke plek. Met de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie borduurt de provincie Noord-Holland voort op eerdere beleidsnota’s waarin ruimtelijke kwaliteit al een centrale plaats innam.

Volgens de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie dient bij ruimtelijke plannen verantwoording te worden afgelegd van de manier waarop nieuwe functies rekening houden met de ontwikkelingsgeschiedenis van het landschap, de ordeningsprincipes van het landschap, de bebouwingskarakteristieken en de bestaande kwaliteiten van het gebied.

7.2.3 Plangebied

Bij het opstellen van de ruimtelijke visie voor Spierland en de aanvulling voor Fase 3 is gekeken naar de kenmerken en kwaliteiten die kenmerkend zijn voor West-Friesland en met name de kwaliteiten van de Westfriese linten met stolpenstructuren. De volgende uitgangspunten zijn meegenomen in de ruimtelijke visie voor Spierdijk:

1. De verschillende lintbebouwings- verkavelingsstructuren blijven herkenbaar en beleefbaar;
2. De openheid tussen de linten is uitgangspunt;
3. Ruimtelijke kwaliteit is gebaat bij het behouden van de gestrekte veenverkaveling, de langgerekte lintdorpen en watergangen.

Voor de verantwoording van de landschappelijke inpassing van Spierland wordt verwezen naar hoofdstuk 2 (Planbeschrijving), de ruimtelijke visie voor Spierland, fase 3 en de oorspronkelijke ruimtelijke visie Spierland, opgenomen in bijlage 2 en 3 van deze motivering.

7.2.4 Conclusie

De Leidraad Landschap en Cultuurhistorie heeft als uitgangspunt gediend voor het opstellen van de ruimtelijke visie voor Spierland en de aanvullende visie voor fase 3. Het plan is daarmee in lijn met het provinciale beleid van Noord-Holland. In het plangebied komen verder geen Rijksmonumenten en gemeentelijke monumenten voor. Derhalve vormt het aspect cultuurhistorie geen belemmering voor de vaststelling van dit TAM-Omgevingsplan.

HOOFDSTUK 8 OMGEVINGSASPECTEN

In dit hoofdstuk wordt beschreven op welke wijze bij de activiteit rekening is gehouden met diverse aspecten van de fysieke leefomgeving en de evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De aspecten sluiten aan op en dekken de onderdelen zoals genoemd in artikel 1.2 Omgevingswet.
De beschrijving wordt per aspect in een aparte paragraaf opgenomen en kan vervolgens in subparagrafen worden onderverdeeld. De volgende aspecten komen aan bod: besluit milieueffectrapportage, duurzaamheid en klimaat, bodem, geluid door activiteiten, luchtkwaliteit, geur, milieuzonering, externe veiligheid, wateraspecten, archeologie en cultuurhistorie, flora en fauna, verkeer, parkeren en in- en uitritten, brandveiligheid, verlichting, gezondheid en relatie met andere toestemmingsvereisten.

8.1 Besluit milieueffectrapportage

8.1.1 Kader

Een milieueffectrapportage (m.e.r.) brengt het effect van een project op het milieu in beeld. De regelgeving voor de m.e.r. is te vinden in afdeling 16.4 van de Omgevingswet (Ow) en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit (Ob). Uit bijlage V van het Ob kan worden bepaald of een plan mer-plichtig of mer- beoordelingsplichtig is. In deze bijlage is een tabel opgenomen met vier kolommen:

- In kolom 1 staan de projecten opgesomd;
- In kolom 2 zijn de gevallen genoemd waarin een project-mer verplicht is;
- In kolom 3 staan de gevallen genoemd waarin de project-mer-beoordelingsplicht geldt;
- Tot slot bevat kolom 4 de besluiten waarvoor dan de mer-verplichtingen gelden. Het gaat dan om besluiten waarmee de toestemming voor het project wordt verleend.

Bij de project-mer-beoordeling is een mededeling nodig aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat een beschrijving van de eisen die zijn opgenomen in artikel 11.10 van het Omgevingsbesluit en bijlage III van de Europese m.e.r.-richtlijn. Het bevoegd gezag neemt het resultaat van de beoordeling of sprake is van aanzienlijke milieueffecten, met de bijbehorende motivering, op in het besluit en, voor zover hier sprake van is, in het ontwerp van het besluit (artikel 11.11, lid 2 Omgevingsbesluit).

In de motivering van de beslissing (art. 11.11 lid 3 Omgevingsbesluit) wordt in ieder geval verwezen naar:

1. de relevante criteria van bijlage III bij de mer-richtlijn; en
2. als is beslist dat geen milieueffectrapport moet worden gemaakt:
   a) 1˚. de kenmerken en maatregelen, bedoeld in artikel 11.10, derde lid, als degene die voornemens is het project uit te voeren deze heeft voorgesteld; en
   b) 2˚. het moment waarop die maatregelen moeten zijn gerealiseerd.

Kenmerken en maatregelen als bedoeld in artikel 11.10, lid 3 Ob.
Bij een mededeling als bedoeld in artikel 16.45, eerste lid, van de wet, verstrekt degene die voornemens is het project uit te voeren in ieder geval een beschrijving van:

1. het project, met in ieder geval een beschrijving van:
   a) de fysieke kenmerken van het gehele project en, als dat van toepassing is, van sloopactiviteiten;
   b) de locatie van het project, met bijzondere aandacht voor de kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop het project van invloed kan zijn;
2. de mogelijk aanzienlijke milieueffecten van het project; en
3. voor zover er informatie over deze effecten beschikbaar is: de mogelijk aanzienlijke milieueffecten van het project ten gevolge van:
   a) de verwachte residuen en emissies en de productie van afvalstoffen; en

b) het gebruik van natuurlijke bronnen, waaronder bodem, land, water en biodiversiteit.

8.1.2 Situatie plangebied

Dit plan voorziet in de planologische kaders voor een functiewijziging van een agrarisch naar wonen. Op basis van kolom 1 van bijlage V Ob valt dit onder een 'stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra en parkeerterreinen'. Gelet op de kenmerken van dit project en de plaats van het project zal dit geen gevolgen voor het milieu met zich meebrengen. Uit hoofdstuk 4 van deze motivering is dit ook gebleken.

8.2 Geluid door activiteiten

8.2.1 Algemeen

Akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd voor nieuwe woningen die zijn gelegen binnen het aandachtgebied van wegen. Op grond van artikel 3.20 Besluit kwaliteit leefomgeving is een geluidaandachtsgebied een locatie langs een weg of spoorweg of rond een industrieterrein waarbinnen het geluid hoger kan zijn dan de standaardwaarde.

De gemeente Koggenland heeft voor haar gemeentewegen nog geen basisgeluidemissie of geluidaandachtsgebieden vastgesteld. Zolang deze niet zijn vastgesteld geldt ten aanzien van het geluidaandachtsgebied overgangsrecht dat is vastgelegd in artikel 17.5 van de Omgevingsregeling. In dit artikel is vastgelegd dat voor gemeentewegen en waterschapswegen het geluidaandachtsgebied bestaat uit het gebied dat zich aan weerszijden van de as van de weg uitstrekt tot de afstand, gemeten vanaf de rand van de weg zoals hierna is opgesomd:

a. voor een weg, bestaande uit een of twee rijstroken en een maximumsnelheid van 30 km/u of minder geldt: 100 m;
b. voor een weg, bestaande uit een of twee rijstroken, waarvoor een onbekende maximumsnelheid van meer dan 30 km/u geldt 200 m;
c. voor een weg, bestaande uit drie of meer rijstroken 350 m.

Voor dit onderzoek houdt dat in dat voor het verkeer op de nieuw aan te leggen ontsluitingswegen binnen het plangebied de geluidsbelasting moet worden berekend omdat binnen het geluidaandachtsgebied van de wegen nieuwe woningen zijn voorzien.

Voor de provinciale wegen geldt eveneens een zone langs de weg zolang de geluidsaandachtsgebieden nog niet zijn vastgesteld. Dit is geregeld in artikel 12.7 tijdelijk geluidaandachtsgebied. In dit artikel is geregeld dat zolang geen geluidsaandachtsgebieden langs provinciale wegen zijn vastgelegd de breedte van onderzoekszone berust op artikel 74 Wet geluidhinder. Voor de Braken en de Parallelweg, een weg met twee rijstroken geldt een onderzoekszone van 250 m vanaf de rand van de weg.

Geluidgevoelig gebouw

In artikel 3.21 Besluit kwaliteit leefomgeving is aangeduid welke functies als geluidsgevoelig moeten worden beschouwd. Als geluidgevoelige gebouw of een gedeelte van een gebouw zijn aangewezen:

a. woonfunctie en nevengebruiksfuncties daarvan;
b. onderwijsfunctie en nevengebruiksfuncties daarvan;
c. gezondheidszorgfunctie met bedgebied en nevengebruiksfuncties daarvan;
d. bijeenkomstfunctie voor kinderopvang met bedgebied en nevengebruiksfuncties daarvan.

Onder een geluidgevoelig gebouw wordt ook verstaan een geluidgevoelig gebouw dat nog niet aanwezig is, maar op grond van het omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een bopa mag worden gebouwd.

Standaardwaarde en grenswaarde
Voor een woning binnen het aandachtsgebied van gemeentewegen geldt een standaardwaarde van 53 dB op grond van artikel 5.78t van het Bkl. De grenswaarde langs deze wegcategorie bedraagt 70 dB op grond van artikel 5.78u Bkl. Voor een provinciale weg geldt op basis van dezelfde artikelen uit het Bkl een standaardwaarde van 50 dB en een grenswaarde van 60 dB.
Een overschrijding van de standaardwaarde is alleen mogelijk als geluidsreducerende maatregelen die de geluidsbelasting zoveel mogelijk reduceren tot bij voorkeur de standaardwaarde niet mogelijk zijn. Deze verplichting tot het onderzoek naar maatregelen is vastgelegd in artikel 5.78u Bkl.
In artikel 5.78y Bkl is vastgelegd dat een geluidsbelasting hoger dan de grenswaarde is toegestaan als aan de gevel van het geluidgevoelige gebouw waarop de grenswaarde wordt overschreden, bouwkundige maatregelen kunnen worden getroffen.

Planeffecten
De planontwikkeling veroorzaakt extra verkeersproductie waardoor de geluidsbelasting op bestaande woningen langs de beschouwde wegen kan veranderen. In artikel 5.78af Bkl is beschreven op welke wijze deze indirecte akoestische effecten vanwege veranderend verkeer moet worden beschouwd. Artikel 5.78 ah Bkl is van toepassing op wijzigingen in het geluidaandachtsgebied van een weg die gevolgen hebben voor de geluidoverdracht. Dat kan zijn de aanleg van extra verharding van nieuwe weg of de bouw van woningen die een extra geluidsreflectie veroorzaken.
Een plan dat een toename van de verkeersintensiteit of een verandering in het aandachtsgebied van een weg veroorzaakt voorziet erin dat het geluid door die weg op geluidgevoelige gebouwen niet meer dan 1,5 dB toeneemt. De toename van het geluid wordt bepaald door de situatie in een voor die weg maatgevend jaar na de wijziging te vergelijken met de situatie in datzelfde jaar zonder die wijziging.

Een toename van meer dan 1,5 dB is alleen mogelijk als geen geluidbeperkende maatregelen kunnen worden getroffen om die toename te voorkomen, de toename van het geluid door het treffen van geluidbeperkende maatregelen zoveel mogelijk wordt beperkt en het geluid op geluidgevoelige gebouwen niet hoger is dan de grenswaarde.

Geluidbeperkende maatregelen worden in aanmerking genomen als die financieel doelmatig zijn en daartegen geen overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of technische aard bestaan. Als sprake is van een toename van 1,5 dB of meer wordt de aanvaardbaarheid van het gecumuleerde geluid op het geluidgevoelige gebouw beoordeeld.

Binnenwaarden
In het Besluit bouwwerken leefomgeving is aangegeven wat de karakteristieke geluidwering moet zijn om een binnenwaarde, bij gesloten ramen, te garanderen voor verblijfsgebieden van nieuwe woningen. De karakteristieke geluidwering is voor wegverkeerslawaai in artikel 4.103 van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) vastgesteld en mag niet kleiner zijn dan het verschil tussen het in het omgevingsplan, de omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit als omgevingswaarden bepaalde gezamenlijke geluid. Het gezamenlijke geluid is het geluid door geluidbronsoorten en andere activiteiten tegelijk, energetisch opgeteld zonder correctie voor de verschillen in hinderlijkheid. Er geldt voor de karakteristieke geluidwering

8.2.2 **Situatie plangebied**
Dit TAM-omgevingsplan voorziet in de realisatie van een woonwijk met 42 woningen. Hierdoor worden nieuwe geluidsgevoelige objecten toegevoegd.

Geluidsbelasting nieuwe situaties
Nieuwe woningen noordelijk deel van het plangebied
In het noordelijke deel van het plan is alleen het verkeer op de gemeentewegen van belang. Uit de resultaten op de eerste afbeelding in bijlage 3 blijkt dat de geluidsbelasting door het verkeer op deze gemeentewegen maximaal 47 dB bedraagt. Omdat deze geluidsbelasting ruim lager is dan de standaardwaarde van 53 dB veroorzaakt het aspect geen belemmering voor de bouw van deze woningen.

Nieuwe woningen zuidelijk deel van het plangebied
Op de 5 nieuwe woningen in dit plangedeelte veroorzaakt het verkeer op de gemeentewegen een geluidsbelasting van maximaal 48 dB. Dit betekent dat het verkeer op de gemeentewegen ook voor deze woningen geen belemmering oplevert. Deze resultaten zijn op de tweede afbeelding in bijlage 3 gepresenteerd.

Het verkeer op de provinciale wegen veroorzaakt op deze woningen wel een geluidsbelasting die hoger is dan de standaardaarde van 50 dB. De standaardwaarde wordt op deze 5 woningen overschreden en bedraagt maximaal 57 dB. Dit betekent dat de grenswaarde van 60 dB niet wordt overschreden en niet-geluidsgevoelige gevels niet noodzakelijk zijn. Deze resultaten zijn op de derde afbeelding in bijlage 3 gepresenteerd.

Maatregelen ter reductie van de geluidsbelasting zijn nauwelijks mogelijk. De Braken is reeds voorzien van een stiller wegdek (dgd type A) met uitzondering van de rotonde. Een geluidsscherm of wal is op deze locatie niet te realiseren vanwege de aanwezigheid van de rotonde en de parallelweg ten noorden van de Braken tussen de Braken en de nieuwe woningen.

Verder blijkt uit deze resultaten dat elk van deze woningen een gevel heeft waar de geluidsbelasting lager is dan de standaardwaarde voor wegverkeer. Deze gevel kan worden beschouwd als geluidsluwe gevel. Het verdient aanbeveling aan deze geluidsluwe zijde zoveel mogelijk de verblijfsruimten van de woning te realiseren. Dit zijn de woon- en slaapkamer.

Geluidsbelasting bestaande woningen (planeffect)
De nieuw te bouwen woningen veroorzaken een toename van het aantal verkeersbewegingen zoals aangegeven in bijlage 1 van deze rapportage. In de bijlage bij het akoestisch onderzoek zijn de resultaten ter plaatse van de bestaande woningen gepresenteerd in de plansituatie. Uit deze resultaten blijkt dat het verkeer op de nieuwe ontsluitingsweg ter plaatse van de bestaande woningen geen geluidsbelasting veroorzaakt die hoger is dan de standaardwaarde van 53 dB. De geluidsbelasting is maximaal gelijk aan de standaardwaarde van 53 dB. Omdat een geluidsbelasting tot de standaardwaarde zonder meer is toegestaan veroorzaakt de verkeerstoename door de bouw van deze woningen niet tot een akoestische belemmering bij de bestaande woningen langs de ontsluitingsweg.

8.2.3 Conclusie
Vanuit het aspect geluid is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

8.3 Luchtkwaliteit

8.3.1 Beoordelingskader

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de instructieregels opgenomen in het Bkl. Ter bescherming van de gezondheid zijn voor het aspect luchtkwaliteit instructieregels opgenomen in paragraaf 5.1.4.1 Bkl. Volgens deze regels gelden zogeheten omgevingswaarden voor onder andere de in de buitenlucht voorkomende stikstofdioxide (NO_2) en fijnstof (PM_{10}). Een activiteit is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- het project draagt alleen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging;

Mede door het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) is in de afgelopen jaren in Nederland de luchtkwaliteit aanzienlijk verbeterd. Vanwege deze verbetering komt het NSL na de inwerkingtreding van de Omgevingswet dan ook te vervallen.

De beoordeling van de luchtkwaliteit vindt niet overal plaats. Voor een activiteit die niet in betekende mate (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging, is geen toetsing aan de rijksomgevingswaarden voor stikstofdioxide en fijnstof nodig. Uit artikel 5.53 en 5.54 Bkl volgt dat een project niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit als de toename van de concentratie NO_2 en PM_{10} niet hoger is dan 1,2 ug/m3. Dat is 3% van de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentraties.

Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

1 Motiveren dat het project binnen de getalsmatige grenzen van een aangewezen categorie blijft. Onder deze ‘standaardgevallen NIBM’ vallen kantoren, woonwijken en het telen van gewassen. Dit moet wel onder een bepaalde omvang blijven conform artikel 5.54 Bkl. Valt een project binnen de genoemde categorie, maar niet binnen de gestelde grenzen? Het is dan mogelijk om alsnog via detailberekeningen aannemelijk te maken dat de 3%-grens niet wordt overschreden.
2 Op een andere manier aannemelijk maken dat een project de 3%-grens niet overschrijdt. Veelal kan een kwalitatieve berekening met de NIBM-tool op een eenvoudige en snelle manier inzichtelijk maken of een project in betekende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Wanneer deze tool aangeeft dat er sprake is van een betekende mate, dan zijn aanvullende detailberekeningen nodig.

8.3.2 Situatie plangebied

Gelet op de aard en omvang van voorliggende ontwikkeling, in verhouding tot de standaardgevallen NIBM (artikel 5.54 Bkl) kan worden gesteld dat voorliggend project ‘niet in betekenende mate bijdraagt’ aan luchtverontreiniging..

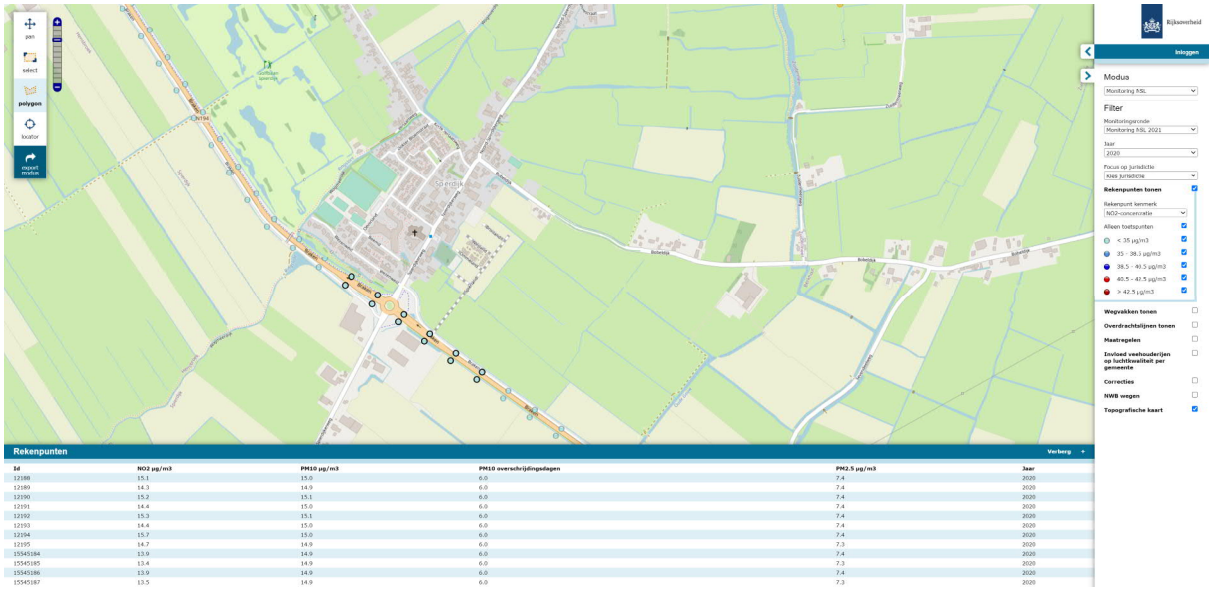
Actualisatie rekenmodellen wegverkeerslawaai en luchtkwaliteit gemeente Koggenland 2015
Door Peutz is in 2015 een actualisatie van de rekenmodellen naar wegverkeerslawaai en luchtkwaliteit gedaan. Uit het onderzoek blijkt dat geen sprake is van overschrijding van de grenswaarden. In de alinea hieronder wordt dat op basis van de NSL Monitoringstool in cijfers onderbouwd.



NSL-Monitoringstool

Vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening is beoordeeld of ter plaatse van het plangebied, mogelijke hogere concentraties luchtverontreinigende stoffen aanwezig zijn. Langs wegen zijn met name de stoffen NO_2, PM_{10} en $PM_{2,5}$ van belang.

Om de luchtkwaliteit op deze locatie te kunnen beoordelen is gebruik gemaakt van de NSL-monitoringstool (Monitoring NSL 2021). In deze tool zijn de concentraties luchtverontreinigende stoffen opgenomen. Op de volgende afbeelding zijn de jaarconcentraties NO_2, PM_{10} en $PM_{2,5}$ weergegeven voor het peiljaar 2020.



Afbeelding 8.5: Jaargemiddelde concentratie NO_2, PM_{10} en $PM_{2,5}$ (peiljaar 2020).

Uit de bovenstaande afbeelding blijkt dat de jaargemiddelde concentratie NO_2, PM_{10} en $PM_{2,5}$ in het beschikbare monitoringsjaar 2021 niet hoger is dan de gestelde grenswaarde. Voor de stoffen NO_2 is de waarde maximaal 17 µg/m^3, voor PM_{10} is die waarde 17 µg/m^3 en voor $PM_{2,5}$ 25 µg/m^3.

Uit de Monitoringstool blijkt dat de concentratie NO_2 maximaal 15,3 µg/m^3 bedraagt, voor PM_{10} is dat 15,1 µg/m^3 bedraagt. $PM_{2,5}$ 7,4 µg/m^3.

De trend is dat de emissies en de achtergrondconcentraties voor de voorgenoemde stoffen in de toekomst zullen afnemen, waardoor in de toekomst dan ook geen overschrijdingssituaties zijn te verwachten.

8.3.3 **Conclusie**
Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

8.4 **Geur**

8.4.1 **Algemeen**
In het kader van het beschermen van de gezondheid en het milieu (artikel 2.1 lid 3 onder b en c Ow) worden ten aanzien van diverse sectoren regels gesteld op het gebied van geur(hinder). Het gaat onder meer om veehouderijen en andere landbouwactiviteiten, de mengvoederindustrie, horeca, rioolwaterzuiveringsinstallaties, slachterijen, en (andere) milieubelastende activiteiten. Regels over geur zijn verdeeld over verschillende Amvb's. Het verschilt per type activiteit waar er regels zijn opgenomen. Na inwerkingtreding van de Omgevingswet dienen de activiteiten allereerst te voldoen aan de regels die in het tijdelijk omgevingsplan staan. Indien er nog geen aanpassing heeft plaatsgevonden van het tijdelijk omgevingsplan en sprake is van een activiteit/inrichting die/dat voorheen onder het Activiteitenbesluit milieubeheer viel, dan gelden de regels uit de Bruidsschat. De Bruidsschat bevat regels over:

- Geur door het houden van landbouwhuisdieren en paarden en pony's voor het berijden in een dierenverblijf (par. 22.3.6.2 Bruidsschat);
- Geur door het houden van fokteven van nertsen (par. 22.3.6.3 Bruidsschat);
- Geur door andere agrarische activiteiten, zoals o.a. het opslaan van vaste mest, champost of dikke fractie en het composteren of opslaan van groenafval (par. 22.3.6.4 Bruidsschat);
- Geur door het exploiteren van zuiveringstechnische werken (par. 22.3.6.5 Bruidsschat).

Voor een aantal milieubelastende activiteiten geldt een vergunningplicht op basis van hoofdstuk 3 van het (Bal). In afdeling 8.5 'Omgevingsvergunning milieubelastende activiteit' van het (Bkl) staan beoordelingsregels. Het bevoegd gezag gebruikt deze beoordelingsregels bij het beoordelen van de vergunningaanvraag. In het Bkl staan algemene beoordelingsregels en specifieke beoordelingsregels voor geur.

De vergunningverlener moet bij het beoordelen van het aanvaardbaar geurhinderniveau rekening houden met het omgevingsplan. Zo staat in het omgevingsplan wat de geurgevoelige gebouwen en locaties zijn. Ook kunnen in het omgevingsplan andere regels voor geur staan (of een omgevingswaarde voor geur). In het omgevingsplan staan bijvoorbeeld geurregels voor veehouderijen. De vergunningverlener moet dan rekening houden met deze regels.

Veehouderijen
In het omgevingsplan regelt de gemeente de geur van veehouderijen. In paragraaf 5.1.4.6 Bkl staan de instructieregels hiervoor. De instructieregels gelden alleen voor geur van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf op een geurgevoelig gebouw en gaan over:

- Geurnormen in het omgevingsplan;
- Rekenen;
- Afstandseisen;
- Randvoorwaarden.

8.4.2 Situatie plangebied

Het plangebied ligt niet binnen geurcontouren van de agrarische bedrijvigheid. Omgekeerd wordt de omliggende bedrijvigheid niet (verder) in de bedrijfsvoering belemmerd als gevolg van de voorliggende ontwikkeling, aangezien geen nieuw milieugevoelig object wordt toegevoegd.

8.4.3 Conclusie

Vanuit het aspect geur is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

8.5 Externe veiligheid

8.5.1 Algemeen

Op basis van paragraaf 5.1.2 van het Bkl houdt het bevoegd gezag bij het evenwichtig toedelen van functies aan locaties rekening met het waarborgen van de veiligheid. In dit hoofdstuk komt aan de orde op welke wijze bij dit wijzigingsbesluit de veiligheid gewaarborgd wordt. Gedoeld wordt op het waarborgen van de veiligheid ter voorkoming van een branden, rampen of crises. In bijlage VII van het Bkl zijn activiteiten aangewezen als risicobronnen. Deze risicobronnen zijn van belang voor de regels over het plaatsgebonden risico en aandachtsgebieden. Het betreft de volgende activiteiten:

- Activiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven. Dit zijn verschillende milieubelastende activiteiten uit het Besluit activiteiten leefomgeving;
- Het basisnet vervoer gevaarlijke stoffen (weg, water en spoor);
- Buisleidingen met gevaarlijke stoffen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteiten leefomgeving;
- Windturbines die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteit leefomgeving.
  Daarnaast staan in het Bkl ook instructieregels voor de volgende risicobronnen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteiten leefomgeving:
- Opslaan, bewerken en herverpakken van vuurwerk (afdeling 5.1.2.4 Bkl);
- Opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik (afdeling 5.1.2.5 Bkl);
- Exploiteren van een IPPC-installatie voor het maken van explosieven (afdeling 5.1.2.5 Bkl);
- Opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor militair gebruik (afdeling 5.1.2.5 Bkl).
  Het werken met aandachtsgebieden voor externe veiligheidsrisico's is een nieuwe manier van omgaan met het groepsrisico (artikel 5.12 t/m 5.15 Bkl). Een aandachtsgebied geldt van rechtswege. Deze worden vastgelegd in het Register Externe Veiligheid en zijn digitaal raadpleegbaar. Voor het project moet binnen deze aandachtsgebieden rekening worden gehouden met het groepsrisico. Hier wordt aan voldaan door in het aandachtsgebied geen beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen toe te laten en ook geen beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties. Deze gebouwen en locaties zijn wel toelaatbaar als er daarvoor extra maatregelen worden genomen. Dat dient te geschieden met voorschriftengebieden.

Voor een project dient in principe een aandachtsgebied als voorschriftengebied te worden aangewezen als er met het project kwetsbare gebouwen worden toegestaan. In een voorschriftengebieden gelden de extra bouweisen van paragraaf 4.2.14 Besluit bouwwerken leefomgeving (hierna: Bbl).

8.5.2 **Situatie plangebied**

Binnen de directe omgeving van het plangebied bevinden zich geen risicorelevante activiteiten of buisleidingen, waardoor deze aspecten niet aan de orde zijn.

Het plangebied is wel gelegen langs de Provincialeweg N194 waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. De provinciale weg is echter niet opgenomen in het basisnet en heeft geen aandachtsgebieden. Tevens zijn de transportaantallen van deze weg zeer laag. Dit leidt er toe dat de provinciale weg N194 geen invloed heeft op het plan.

Voorheen werden deze wegen wel altijd onderzocht m.b.v. de HART methode. In het kader van het eerder opgestelde ontwerpbestemmingsplan is daarom gekeken naar het groepsrisico.

Groepsrisico HART-methode



Figuur: Uitsnede signaleringskaart ODNHN

De Provincialeweg N194 is gelegen op ruim 100 meter ten zuiden van de woningen in het zuidelijkste plangebied. Binnen de 200 meter zone bevinden zich maximaal vijf nieuwe woningen uit het plan. Over de weg vinden maximaal 250 transporten met GF3 per jaar plaats. De Provinciale weg N194 heeft geen PR 10^{-6} contour en ook geen PAG.

De hoogte van het groepsrisico is inzichtelijk gemaakt op basis van de vuistregels uit de HART, routetype weg buiten de bebouwde kom (80 km/uur).

Vuistregel groepsrisico:

- Vuistregel 1: Wanneer de vervoersstroom gevaarlijke stoffen in tankwagens (bulkvervoer) stoffen bevat uit de categorieën LT3, GT4 of GT5 (ongeacht de aantallen) pas dan RBM II toe.
- Vuistregel 2: Wanneer GF3 minder is dan 10 maal de drempelwaarde in Tabel 1-6 (eenzijdige bebouwing) of 10 maal de drempelwaarde in Tabel 1-6 (1-zijdige bebouwing) wordt de oriëntatiewaarde van het groepsrisico niet overschreden.

Vuistregel 1
Er wordt aangenomen dat geen stoffen vervoerd worden uit de stofcategorieën LT3, GT4 of GT5, waardoor vuistregel 2 kan worden toegepast voor het bepalen van het groepsrisico.

Vuistregel 2
Aan de overzijde van de weg bevinden zich slechts enkele agrarische bedrijven. Daarom kan getoetst worden aan de waarden in tabel 1-6. (eenzijdige bebouwing)

De nieuwe bebouwing in het plangebied bevindt zich op circa 120 meter vanaf de as van de weg. De kern spierland heeft een bevolkingsdichtheid van circa 30 personen per hectare.

Op basis van tabel 1-6 wordt geconcludeerd dat bij een dichtheid van 30 aanwezigen per hectare en een afstand van 100 meter tussen het plangebied en de as van de weg de grens van 10% van de oriëntatiewaarde wordt overschreden bij “meer dan twee maal het maximaal waargenomen aantal vervoerseenheden per jaar”. Aangezien het aantal GF3 transporten slechts 250 bedraagt, kan dus worden gesteld dat het groepsrisico geen belemmering oplevert.

Mogelijkheden tot zelfredzaamheid
Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar, zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen en ontvluchting. Het zelfredzame vermogen van personen in de buurt van een risicovolle bron is een belangrijke voorwaarde om grote effecten bij een incident te voorkomen. In de plangebieden worden geen functies mogelijk gemaakt die specifiek bedoeld zijn voor personen met een beperkte zelfredzaamheid, zoals ouderen of gehandicapten.

Maatgevende scenario BLEVE
Het maatgevende scenario is een BLEVE (Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion). Er wordt onderscheid gemaakt tussen een warme BLEVE en een koude BLEVE. Bij een warme BLEVE kan door een incident op de weg een brand ontstaan waarbij een tank met LPG is betrokken. Vanwege oplopende temperaturen neemt dan de druk in de tank met LPG toe. Binnen circa 20 minuten leidt het vrijkomen en het ontsteken van de inhoud tot overdrukeffecten en een grote vuurbal, een BLEVE.
Een koude BLEVE treedt op zonder of voordat de LPG-tankwagen (maximaal) is opgewarmd door een externe brand. Het scheuren van de tank wordt veroorzaakt door een plaatselijke verzwakking van de tankwand. De maximale druk en temperatuur worden in dit scenario niet bereikt. De hittestraling van een BLEVE is kort en hevig en kan secundaire branden in de omgeving veroorzaken. Ontvluchting in het geval van een BLEVE is mogelijk, mits er geen bijzondere beperkingen zijn ten aanzien van zelfredzaamheid van aanwezigen.

Vluchtmogelijkheden
In het geval van een incident kan men de woningen aan de noordkant verlaten en via de weg Spierland richting het noorden vluchten om zo op de Bobeldijk uit te komen.

Mogelijkheden tot voorbereiden van bestrijding van rampen
Bij het stedenbouwkundig ontwerp en de indeling van de openbare ruimte dient rekening te worden gehouden met de bereikbaarheid en keermogelijkheden van hulpverleningsdiensten en opstelplaatsen in relatie tot ingangen van gebouwen. De wegenstructuur in het plangebied dient te voldoen aan de door de brandweer gestelde minimumeisen betreffende uitvoering en inrichting.

De aanwezigheid van effectieve bluswatervoorziening is tevens een belangrijk aandachtspunt. Brandkranen dienen nabij de entrees van het gebouw en de opstelplaatsen gerealiseerd te worden.

Ten behoeve van de zelfredzaamheid is het van belang dat NL-Alert wordt ingezet.

Risicocommunicatie naar de bewoners is zeer belangrijk. Bij het sluiten van een koopcontract kunnen bewoners op de externe veiligheidsrisico's gewezen worden. Er kan informatie worden verstrekt over de maatregelen die zijn getroffen ter voorkoming en bestrijding van incidenten en over de daarbij te volgen gedragslijn. De gemeente heeft in dit kader een informatieplicht.

Bij de uiteindelijke vergunningverlening dient formeel advies te worden gevraagd aan de Veiligheidsregio Noord-Holland-Noord met betrekking tot bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

8.5.3 **Conclusie**
Met voorliggend plan wordt de omgevingsveiligheid in voldoende mate gewaarborgd.

8.6 **Bodemkwaliteit**

8.6.1 **Algemeen**
Ter bescherming van de gezondheid en het milieu zijn voor het aspect bodem instructieregels in het Bkl opgenomen. De inhoud van deze regels is via het Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet opgenomen in paragraaf 5.1.4.5 Bkl. Het aanvullingsbesluit bepaalt voor welke activiteiten kan worden volstaan met een melding. Er worden drie basisvormen van bodemgebruik onderscheiden: landbouw/natuur, wonen en industrie. De kaders zijn gebaseerd op de risicogrenswaarden die voor de betreffende situaties zijn afgeleid.
De algemene doelstelling van het bodembeleid is het waarborgen van de gebruikswaarde van de bodem en het faciliteren van het duurzaam gebruik van de functionele eigenschappen van de bodem, door in onderlinge samenhang;

- beschermen van de bodem tegen nieuwe verontreinigen en aantastingen;
- evenwichtig toedeling van functies aan locaties, rekening houdend met de kwaliteiten van de bodem;
- duurzaam en doelmatig beheren van de resterende historische verontreinigingen en -aantastingen.

De gemeente stelt de waarde voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem vast. Deze waarde mag niet hoger zijn dan het blootstellingsniveau van het maximaal toelaatbaar risico voor de mens. Dit is opgenomen in bijlage VA van het Bkl. De toelaatbare kwaliteit van de bodem is een voorwaarde voor bouwen op verontreinigde bodem en is geen omgevingswaarde.
Het Rijk stelt instructieregels aan gemeenten voor het toelaten van een bouwactiviteit op een bodemgevoelige locatie. De gemeente moet:

- Op grond van artikel 5.89i en artikel 5.89j Bkl de waarde vaststellen waarboven er bij de realisatie van gebouwen op bodemgevoelige locaties maatregelen nodig zijn.
- Op grond van artikel 5.89k Bkl aangeven welke sanerende of andere beschermende maatregelen nodig zijn bij overschrijding van de waarde.
- Op grond van artikel 5.89l Bkl een meldingsplicht instellen voor locaties die op grond van het omgevingsplan niet vergunningplichtig zijn.
- Op grond van artikel 5.89m Bkl een bepaling opnemen over de ingebruikname.

Deze regels zorgen voor zowel een evenwichtige toedeling van functies aan locaties als het beschermen van de gezondheid en van het milieu, in het bijzonder van de bodemkwaliteit.

8.6.2 **Situatie plangebied**

8.6.2.1 Onderzoek

Door bodemkwaliteitsbureau Grondslag is in maart 2022 een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Het onderzoek is opgenomen als bijlage 8 bij deze motivering.

Het bodemonderzoek is verricht volgens de vigerende richtlijnen uit de NEN 5740 (Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek) en de NEN 5707 (Inspectie, monsterneming en analyse van asbest in bodem en partijen grond) en de onderliggende norm NEN 5725 (Strategie voor het uitvoeren van milieuhygiënisch vooronderzoek). Het slibonderzoek is uitgevoerd conform de NEN 5717 (Waterbodem - Strategie voor het uitvoeren van milieuhygiënisch vooronderzoek, december 2017) en NEN 5720 (Waterbodem - Strategie voor het uitvoeren van milieuhygiënisch onderzoek, december 2017).

De onderzoeksresultaten vormen geen belemmeringen voor de beoogde woonfunctie

Chemische kwaliteit

Er is in de bovengrond ter plaatse van een dam een matige verhoging aan zink aangetoond. Verder zijn in de grond en het grondwater lichte verhogingen aangetoond. Er is geen aanleiding tot het uitvoeren van een aanvullend onderzoek. De grondwerkzaamheden kunnen conform de CROW 400 (‘Werken in en met verontreinigde bodem’) worden uitgevoerd zonder aanvullende veiligheidsmaatregelen ten opzichte van de basishygiëne.

Waterbodem

Onderzoek naar de waterbodemkwaliteit leidt eveneens niet tot noodzakelijk aanvullend onderzoek. Er zijn geen beperkingen.

8.6.2 Conclusie

Op basis van het uitgevoerde bodemonderzoek zijn geen problemen te verwachten ten aanzien van het aspect ‘Bodemkwaliteit’.

8.7 Bedrijven en milieuzonering

8.7.1 Kader

Voor het behoud en de verbetering van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving is een juiste afstemming tussen de verschillende voorkomende functies en wonen noodzakelijk. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van een milieuzonering die uitgaat van richtinggevende afstanden tussen hinderlijke functies (in de vorm van gevaar, geluid, geur, stof) en gevoelige functies. In de brochure 'Bedrijven en Milieuzonering' van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) (versie 2009) zijn deze richtafstanden opgenomen. Van deze richtafstanden kan gemotiveerd worden afgeweken.

8.7.2 Onderzoek

Aan de Spierdijkerweg zijn verschillende functies te vinden. In de onderstaande tabel staan de relevante bedrijven weergegeven.

Adres	Type bedrijf	Categorie	Richtafstand 'rustige woonwijk	Richtafstand 'gemengd gebied'
Spierdijkerweg 102a	Aannemersbedrijf	Categorie 3	50	30
Spierdijkerweg 111	Bowling, café, partycentrum	Horeca 2	30	10
Spierdijkerweg 124	Bouwbedrijf	Categorie 3	50	30
Spierdijkerweg 129	Aannemersbedrijf	Categorie 3	50	30
Begraafplaats	Begraafplaats	Categorie 1	10	0

Door de verscheidenheid aan functies aan de Spierdijkerweg kan het gebied worden aangemerkt als 'gemengd gebied'. De afstanden van de verschillende bedrijfsbestemmingen tot de nieuwe woningen bedraagt overal meer dan de richtafstand. Alleen de contouren van het aannemersbedrijf op Spierdijkerweg 102a en het bouwbedrijf op Spierdijkerweg 124 vallen voor een klein deel over de bouwvelden aan de noordzijde.

Onderzoek bedrijven Spierdijkerweg
Om uit te sluiten dat de aannemersbedrijven aan de Spierdijkerweg door de ontwikkeling worden beperkt in hun bedrijfsvoering is in augustus 2024 door AV-CONSULTING B.V. RAADGEVENDE INGENIEURS een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Het doel van het onderzoek was het bepalen van de geluidsimmissie in de omgeving vanwege de twee bedrijven aan de Spierdijkerweg 124 en Spierdijkerweg 1025A te Spierdijk. De berekende geluidsbelasting is getoetst aan de voorschriften uit het Besluit kwaliteit leefomgeving c.q. de bruidsschat Omgevingsplan.

Uit het onderzoek blijkt dat de aannemingsbedrijven aan de Spierdijkerweg 124 en 102A te Spierdijk in de representatieve bedrijfssituatie voldoen aan de geluidseisen voor het langtijdgemiddeld beoordelings-niveau (LAr,LT) uit het Bkl c.q. de Bruidsschat, namelijk een etmaalwaarde van 50 dB(A). Ook voldoen de bedrijven aan de geluidseisen voor de maximale geluidsniveaus (LAmax) uit het Bkl c.q. de Bruidsschat.
Ter plaatse van de geprojecteerde nieuwbouw wordt voldaan aan de geluidseisen voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT) van een gemengd gebied op grond van de VNG-publicatie, namelijk een etmaalwaarde van 50 dB(A), wat beoordeeld wordt als een goed woon- en leefmilieu. De berekende geluidcontouren vallen buiten de locaties met de functie "Wonen" en "Wonen – 1". Met betrekking tot de indirecte hinder wordt ter plaatse van de nieuwbouw woningen voldaan aan de streefwaarde van 50 dB(A) uit de zogenaamde Schrikkelcirculaire.*Spuitzones aangrenzende agrarische percelen'*
De gronden aan de oostzijde van het plangebied behouden hun agrarische bestemming. Bij de bepaling van het risico op milieuhinder dient te worden uitgegaan van een representatieve invulling van de maximale planologische situatie. Op basis van dat uitgangspunt zouden gewasbeschermingsmiddelen kunnen worden toegepast. Uit jurisprudentie blijkt dat de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een afstand van 50 meter tussen gevoelige functies en agrarische percelen waar gewasbeschermingsmiddelen kunnen worden toegepast, aanvaardbaar acht. Om die reden is binnen een contour van 50 meter, gemeten vanaf de rand van de functies wonen een zone op de verbeelding opgenomen, waarbinnen het toepassen van gewasbeschermingsmiddelen is uitgesloten. In de specifieke gebruiksregels is hier bepaling voor opgenomen. Hiermee worden gezondheidsrisico's als gevolg van gewasbeschermingsmiddelen binnen 50m van de gevoelige functies uitgesloten.

8.7.3 Conclusie

Nader onderzoek naar milieuhinder van de aannemersbedrijven aan de Spierdijkerweg 102a en 124 heeft aangetoond dat de aanwezige aannemersbedrijven worden niet in hun bedrijfsvoering worden belemmerd. Door het opnemen van een aanduiding “overige zone – gewasbeschermingsmiddelen uitgesloten” wordt voorkomen dat binnen 50 m van de gevoelige functies gewasbeschermingsmiddelen worden toegepast die schadelijk zijn voor de gezondheid.

8.8 Duurzaamheid

Bij nieuwbouw of vervangende nieuwbouw verdient het aanbeveling zoveel mogelijk rekening te houden met duurzaamheidsaspecten zoals duurzaam bouwen, duurzame energievoorzieningen, bevordering van fietsverkeer en openbaar vervoer, duurzaam ruimtegebruik en dergelijke. Voorliggende ontwikkeling voorziet in de realisatie van een woongebied. Hiervoor zijn een aantal handvatten in zowel rijks- regionaal- als gemeentelijk niveau.

Nationaal klimaatbeleid
Nederland heeft in 2015 het Klimaatakkoord van Parijs ondertekend. Het akkoord doelt op het terugdringen van de opwarming van de aarde en de vermindering van de uitstoot van broeikasgassen. Hiermee stemde Nederland in de opwarming van de aarde te beperken tot ruim onder 2 graden Celsius, met een duidelijk zicht op 1,5 graden Celcius. Teneinde deze doelstelling te realiseren, is landelijk klimaatbeleid geformuleerd.

De *Klimaatwet* stelt vast met hoeveel procent ons land de CO2-uitstoot moet terugdringen. In juni 2018 is een voorstel voor de wet ingediend. Dat gaat uit van 95% minder CO2 uitstoot in 2050 (en al 49% in 2030). De wet moet burgers en bedrijven zekerheid geven over de klimaatdoelen.

In het *Klimaatakkoord* (waarvan de uitgewerkte versie eind 2018 is verschenen) staan afspraken met de sectoren over de manier waarop de klimaatdoelen kunnen worden gehaald. De volgende sectoren doen mee: de elektriciteitssector, de industrie, de gebouwde omgeving, de transsportsector en de landbouw.

Afspraken over het stimuleren van duurzame energie en energiebesparing staan in het *Energieakkoord* uit 2013. Het kabinet heeft deze afspraken gemaakt met onder meer werkgevers, vakbonden en milieuorganisaties. Deze landelijke afspraken – het zogenaamde klimaatakkoord – zijn gemaakt om de volgende doelen te bereiken:
- Een energiebesparing van 2% per jaar (nu is dat 0,9% landelijk);
- 20% duurzame energie in 2020;
- Reductie van broeikasgassen in 2020 naar 30% (t.o.v. 1990);
- Een energietransitie naar een klimaatneutrale toekomst.

Wet voortgang energietransitie
De Wet Voortgang Energietransitie (VET) regelt onder andere de aansluitverplichting van nieuwbouw op het gasnet zal verdwijnen. Op dit moment is er sprake van een aardgasverbod dat op 1 juli 2018 is ingaan. De Wet voorziet in hoofdzaak in een aantal wijzigingen van de Elektriciteitswet 1998 en Gaswet teneinde de transitie naar een duurzame energievoorziening verder te faciliteren. De aanpassingen hebben met name invloed op de netten die essentieel zijn om de energietransitie verder te ondersteunen.

De Wet Vet is op 30 januari 2018 door de Tweede Kamer en op 3 april door de Eerste Kamer aangenomen. De wet is op 1 juli 2018 grotendeels in werking getreden.

Duurzame ontwikkeling in een groene gemeente

De gemeente Koggenland richt zich voor duurzaamheid vooral op het duurzaam opwekken van energie. Daarnaast dienen een nieuwe stedelijke ontwikkelingen te voldoen aan de eisen voor duurzaam bouwen. De gemeente wil daarom het bouwen van energieneutrale woningen en gebouwen stimuleren.
Er wordt gestreefd om vooruitlopend op de landelijke norm van 20% in 2020 energieneutrale gebouwen te realiseren. Voor een deel zal de gemeente dit doen als opdrachtgever, onder andere als gemeentelijk woningbedrijf. Daarnaast zijn er projecten waarbij de gemeente een rol speelt als vergunningverlener, toezichthouder en mogelijk uitgever van de grond. De doelstelling wordt dan gerealiseerd door prestatieafspraken te maken met bouwpartijen. Dit vormt een onderdeel van het totale pakket aan afspraken over een te ontwikkelen locatie.

Onderzoek en conclusie
Bij de nieuwbouw wordt toepassing gegeven aan de wettelijke verplichtingen op dit gebied. Met de bouw van de woningen wordt, in het kader van het Nationaal beleid, zoveel mogelijk gestuurd op (bijna) energieneutrale gebouwen. Binnen de regels voor de functies en activiteiten van dit TAM-Omgevingsplan is er voldoende ruimte opgenomen voor het aanbrengen van zonnepanelen, zonnecollectoren, e.d. Door de opzet van het plan met veel ruimte voor groen en water is er voldoende mogelijkheid tot waterbuffering wat de waterrobuustheid en klimaatbestendigheid voor de toekomst groter maakt.

HOOFDSTUK 9 UITVOERBAARHEID

9.1 Economische uitvoerbaarheid

9.1.1 Algemeen

In deze paragraaf wordt getoetst of de betreffende ontwikkeling niet evident onuitvoerbaar is. Vastgesteld moet kunnen worden dat er geen financieel-economische redenen zijn waardoor het op voorhand aannemelijk is dat de ontwikkeling niet uitgevoerd kan worden.

9.1.2 Kostenverhaal

Overheden zijn verplicht om de kosten te verhalen. Het afsluiten van een overeenkomst tussen de initiatiefnemer van de bouwactiviteit en het bevoegd gezag heeft daarbij de voorkeur. Als het niet mogelijk is een overeenkomst af te sluiten, is de publiekrechtelijke weg verplicht. Dan verhaalt het bevoegd gezag de kosten op basis van de regels in een omgevingsplan, een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit of een projectbesluit.

Kostenverhaal geldt voor kostenverhaalplichtige activiteiten. Het Omgevingsbesluit bevat relevante regels over (verplicht) kostenverhaal (zie artikel 8.13 Ob voor aangewezen activiteiten waarvoor kostenverhaal verplicht is, artikel 8.14 Ob voor de mogelijkheden om af te zien van kostenverhaal en artikel 8.15 Ob voor de kostensoortenlijst). Pas nadat is betaald, is het toegestaan de activiteiten uit te voeren (zie artikel 13.12 Ow). Eén van de bouwactiviteiten waarvoor kosten verhaald worden is de bouw van een of meer gebouwen met een woonfunctie (zie artikel 8.13 aanhef en sub a Ob). Er zijn bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet nog geen activiteiten vanwege gebruikswijzigingen aangewezen.

9.1.3 Situatie plangebied

In dit geval is een overeenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente. Hierin is verzekerd dat het risico op nadeelcompensatie voor rekening van de initiatiefnemer komt. De gemeentelijke kosten zijn hier ook in opgenomen. Het kostenverhaal voor de gemeente is hiermee volledig verzekerd.

9.2 Vooroverleg

9.2.1 Het Rijk

Geoordeeld wordt dat dit TAM-omgevingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

9.2.2 Provincie Noord-Holland

De provincie Noord-Holland heeft in het kader van het vooroverleg laten weten geen provinciale belangen in het geding zijn.

9.3 Zienswijzen

Deze paragraaf wordt ingevuld nadat het wijzigingsbesluit voor een periode van zes weken ter inzage heeft gelegen.

HOOFDSTUK 10 JURIDISCHE TOELICHTING

10.1 Algemeen

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van voorliggend TAM-omgevingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

10.2 Opbouw regels

10.2.1 Algemeen

Voorliggend plan betreft een TAM-omgevingsplan. TAM-IMRO is bedoeld voor gemeenten die nog geen gebruik kunnen maken van het planvormingsdeel van het DSO. Bijvoorbeeld doordat de plansoftware nog niet alle daarvoor benodigde functies biedt. Het kan ook zijn dat de gemeente te weinig tijd rest om het planproces goed te beproeven. Of dat er nog onvolkomenheden zijn in de landelijke voorziening. Met TAM-IMRO kunnen gemeenten toch hun omgevingsplannen wijzigen.

Kort gezegd houdt TAM-IMRO in dat de huidige techniek voor planvorming tijdelijk kan worden gebruikt onder de Omgevingswet. Deze techniek betreft de bestaande uitwisselingsstandaard IMRO (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening) en de bestaande voorziening Ruimtelijke Plannen. IMRO is een bekende en functionerende techniek. De TAM-IMRO vraagt niet om alternatieve software. Het gaat meer om langduriger gebruik van de bestaande systemen en koppelingen.

De regels en verbeelding van voorliggend TAM-omgevingsplan zijn dan ook opgesteld conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP). De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van een bestemmingsplan. Dit TAM-omgevingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het TAM-omgevingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de functies zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:
- Inleidende regels;
- Regels voor functies en activiteiten;
- Algemene regels;
- Overgangsrecht en slotbepalingen.

10.2.2 Preambule voor hoofdstuk en artikelnummering

De IMRO-standaarden maken het niet mogelijk om een regeling te beginnen met een ander hoofdstuk dan hoofdstuk 1. De naamgeving van het hoofdstuk kan worden gewijzigd, maar hoofdstuk 1 blijft altijd zichtbaar.

De IMRO-standaarden bieden ook geen mogelijkheid tot het gebruik van paragrafen. Ook voor de

artikelen geldt dat deze in IMRO automatisch worden genummerd en dat de nummering dus bij ‘artikel 1’ begint. Voor het TAM-IMRO omgevingsplan is de IMRO hoofdstuk- en artikelnummering onhoudbaar, omdat het omgevingsplan van rechtswege al een hoofdstuk 1 en een artikel 1 kent. Deze nummers zijn dus al bezet.

Om duidelijk te maken hoe een TAM-IMRO omgevingsplan zich verhoudt tot de rest van het omgevingsplan, stelt de VNG voor om na het object Regels en voor het toevoegen van het object Hoofdstuk een preambule op te nemen. De preambule geeft aan hoe het TAM-IMRO omgevingsplan in samenhang met de rest van het omgevingsplan gelezen moeten worden. Hieronder is de preambule weergeven.

Preambule opnemen
Als het TAM-IMRO omgevingsplan wordt geraadpleegd, is de preambule direct zichtbaar boven de regels.

10.2.3 **Juridisch ponsen**
Het voor een bepaalde locatie vaststellen van nieuwe regels in een TAM-IMRO omgevingsplan zorgt er niet voor dat de oude regels op die locatie automatisch vervallen. Met andere woorden: het is niet mogelijk om in een TAM-IMRO omgevingsplan te ‘ponsen’. Om te voorkomen dat op een bepaalde locatie zowel nieuwe als oude regels gelden, wordt in dit TAM-omgevingsplan een toepassingsbereikbepaling opgenomen in artikel 16 van de algemene regels:

Artikel 3 (Toepassingsbereik)
1 De besluiten op grond van artikel 22.1, onder a, van Omgevingswet zijn niet van toepassing voor zover het gaat over regels opgenomen in een besluit als bedoeld in artikel 4.6, eerste lid, onder a, b, c, g, h, i, j, k, l of m, van de Invoeringswet Omgevingswet op de locatie, bedoeld in het derde lid.
2 De regels in afdeling 22.2, met uitzondering van paragraaf 22.2.7.3, en afdeling 22.3 zijn niet van toepassing voor zover die regels in strijd zijn met regels in dit hoofdstuk.
3 De regels in dit hoofdstuk zijn van toepassing op de locatie “Spierdijk – Woningbouwplan Spierland, fase 3”, waarvan de geometrische bepaalde planobjecten zijn vervat in het GML-bestand NL.IMRO.1598.BPKSpierlandfase3-VA01 zoals vastgelegd op https://www.ruimtelijkeplannen.nl.

10.2.4 **Algemene regels**
Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

10.2.4.1 *Anti-dubbeltelregel (Artikel 10)*
Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.

10.2.4.2 *Algemene Bouwactiviteiten (Artikel 11)*
In dit artikel staat beschreven welke bouwactiviteiten in elk geval toegestaan zijn binnen TAM-omgevingsplan.

10.2.4.3 *Algemene gebruiksactiviteiten (Artikel 12)*
Dit artikel geeft regels met betrekking tot parkeren en strijdig gebruik.

10.2.4.4 *Algemene aanduidingsregels (Artikel 13)*
Dit artikel geeft regels ten aanzien van beperkende functies en activiteiten binnen de zone ‘Landschappelijke overgangszone’.

10.2.4.5 *Algemene binnenplanse omgevingsplan activiteiten (Artikel 14)*
Dit artikel geeft de mogelijkheid om kleine overschrijdingen van de in het plan opgenomen maatvoeringen.

10.2.4.6 *Algemene afwijkingsregels (Artikel 15)*
In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het TAM-omgevingsplan af te wijken.

10.2.4.7 *Algemene bepalingen gehele werkingsgebied*
In de overige regels zijn voorschriften opgenomen om de relatie te leggen met andere onderdelen van het omgevingsplan van de gemeente Koggenland. Ook is een leeswijzer en het toepassingsbereik met voorrangsregels opgenomen.

10.2.5 **Overgangsregels**
In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangsregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met deze wijziging van het omgevingsplan.

10.3 **Verantwoording van de regels**
Een TAM-Omgevingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit TAM-omgevingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd. Hierbij zullen functies in dezelfde volgorde als in de regels worden behandeld.

Wonen en Wonen – 1
Met de functie ‘Wonen’ worden 37 woningen mogelijk gemaakt. De functie ‘Wonen’ is geeft een globale indeling van de locatie. Het aantal woningen is specifiek vastgelegd. Er zijn geen bouwvlakken opgenomen, maar uitsluitend voorgevelrooilijnen. Hierdoor is de hoofdopzet van het plan duidelijk, maar blijft enige flexibiliteit in de opzet geborgd.

Binnen de functie ‘Wonen’ wordt een aantal randvoorwaarden meegegeven zoals de maximaal toegestane bouwhoogte, de afstand van het hoofdgebouw tot de perceelsgrenzen, het maximum aantal woningen en de typen woningen die toegestaan zijn. Binnen deze randvoorwaarden kunnen verschillende plannen uitgevoerd worden, waardoor het stedenbouwkundig plan flexibel uitgewerkt kan worden.

De functie Wonen – 1 is specifiek voor de 5 grote woonkavels aan de zuidkant opgenomen. Hierin zijn vier ruime bouwvlakken opgenomen die voor 60% bebouwd mogen worden. Waarmee zijn de kavels flexibel in te vullen.

Groen
De functie 'Groen' omvat alle bermen, groenstroken en taluds en de groene zone aan de zuidkant van het plan. Ook de aanleg van diverse speelvoorzieningen is mogelijk binnen deze functie. Daarnaast is binnen deze functie de mogelijkheid voor realisatie van nutsvoorzieningen opgenomen.

Verkeer
De functie 'Verkeer' heeft betrekking op de wegen in het plangebied. Binnen de functie is de mogelijkheid opgenomen voor de aanleg van voetpaden en (vrij liggende) fietspaden, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen en water. Tevens is binnen deze functie de mogelijkheid voor realisatie van nutsvoorzieningen opgenomen.

Water
De functie ‘Water’ is opgenomen voor de waterlopen binnen het plangebied.

Agrarisch
De functie ‘Agrarisch is opgenomen voor de agrarische gronden ten oosten van de woonwijk, waar tevens een beperking is opgenomen mbt. het toepassen van gewasbeschermingsmiddelen.