

Vooradvies geluid bestemmingsplanprocedure

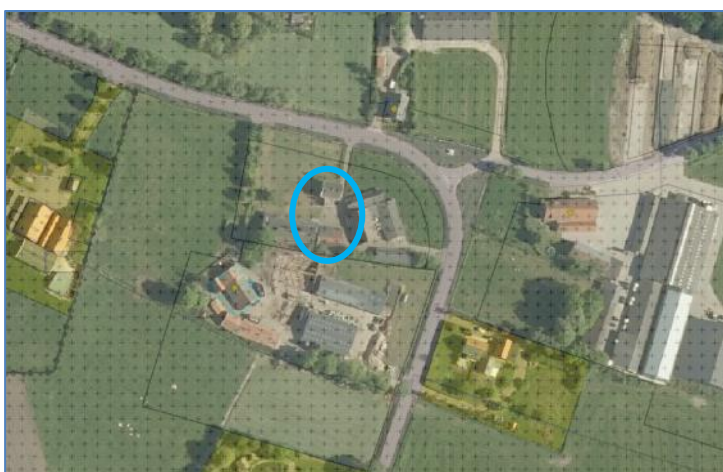
Aan : Gemeente Oost Gelre
Zaaknummer : 2021EA0446
Onderwerp : Winterswijkseweg 68 Vragender
Behandeld door :
Datum : 7 mei 2021

Advies

1. Het akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai is akkoord. Voldaan wordt aan de voorkeurswaarde van 48 dB. Een hogere waarde en extra geluidwering van de gevel zijn niet aan de orde.
2. Het akoestisch onderzoek industrielawaai is niet akkoord. Er wordt niet getoetst aan het gemeentelijk geluidbeleid en het onderzoek is onvolledig zodat het niet goed kan worden beoordeeld.
3. Wanneer getoetst wordt aan het gemeentelijk geluidbeleid dan lijkt voldaan te worden aan de standaardwaarden, zodat de ontwikkeling voor het aspect geluid niet wordt belemmerd.

Inleiding

De gemeente Oost Gelre is voornemens mee te werken aan een verzoek om functieverandering naar wonen voor een intensieve veehouderij aan de Winterswijkseweg 68 in Vragender. Na sloop van een deel van de aanwezige bedrijfsbebouwing wordt de bestaande woning bouwkundig uitgebreid. De gemeente vraagt de Omgevingsdienst Achterhoek om een hiervoor uitgevoerd onderzoek naar het onderwerp geluid te beoordelen.



Figuur 1: situering woning

Beoordelingskader

Voor de beoordeling van het onderwerp geluid gelden bij ruimtelijke besluiten de volgende uitgangspunten:

1. voldoen aan de normen uit de Wet geluidhinder (geluidzones rondom wegen, spoorwegen en industrieterreinen);
 2. het niet belemmeren van bedrijven in de omgeving;
 3. het garanderen van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat;
 4. voldoen aan de eisen uit gemeentelijk geluidbeleid.
- Dit is van toepassing voor Oost Gelre.

Dit geluidadvies is hierop gebaseerd.



Inhoudelijke beoordeling

1: Normen Wet geluidhinder

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen voor geluidgevoelige bestemmingen (zoals woningen) is de Wet geluidhinder van toepassing. De Wet geluidhinder kent drie geluidbronnen waar geluidzones voor gelden: railverkeerslawaaï, wegverkeerslawaaï en industrielawaaï.

Wanneer een ontwikkeling in een zone valt zoals aangegeven in de Wet geluidhinder, moet akoestisch worden aangetoond dat aan de grenswaarden in deze wet wordt voldaan. Wordt niet voldaan aan deze grenswaarden, dan hebben Burgemeester en Wethouders onder voorwaarden de mogelijkheid hogere grenswaarden vast te stellen. Hierbij wordt een procedure doorlopen die aan de eisen van de Wet geluidhinder moet voldoen.

Woning of ander geluidgevoelig gebouw

De ontwikkeling betreft het vestigen van een nieuwe woning of ander geluidgevoelig gebouw. De Wet geluidhinder is mogelijk van toepassing.

Railverkeerslawaaï

In de omgeving van het plan bevindt zich geen spoorweg. Het onderdeel railverkeerslawaaï van de Wet geluidhinder is niet van toepassing.

Industrielawaaï

In de omgeving van het plan bevindt zich geen gezoneerd industrieterrein. Het onderdeel industrielawaaï van de Wet geluidhinder is niet van toepassing.

Verkeerslawaaï

In de omgeving van het plan bevinden zich wegen met een wettelijk zone. De Winterswijkseweg is een 60 km/uur weg meet een zonebreedte van 250 meter.

Zonebreedte voor een weg, bestaande uit	stedelijk gebied	buitenstedelijk gebied
een of twee rijstroken of een of twee sporen	200 meter	250 meter
drie of meer rijstroken of drie of meer sporen	350 meter	400 meter

De ontwikkeling ligt binnen de zone. Voor een ontwikkeling binnen de zone van wegen moet akoestisch onderzoek aantonen dat het verkeerslawaaï op de gevel van de woning voldoet aan de grenswaarde uit de Wet geluidhinder

Voor woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen binnen een zone geldt een voorkeurswaarde van ten hoogste 48 dB. Gelet op de verkeersintensiteit op de Winterswijkseweg en de afstand van de nieuwbouw tot deze weg wordt aan de voorkeurswaarde voldaan.

Dat wordt bevestigd door het akoestisch onderzoek van Econsultancy, AKOESTISCH ONDERZOEK WEGVERKEERSLAWAAI WINTERSWIJKSEWEG 68 TE VRAGENDER. Rapportnummer 14428.003. Versienummer D2. Datum 9 december 2020.

De berekende gevelbelasting bedraagt hooguit 41 dB. Voldaan wordt aan de voorkeurswaarde van 48 dB. Een hogere waarde en extra geluidwerende maatregelen aan de gevel zijn niet aan de orde.



2: Belemmering bedrijfsvoering

Door een ruimtelijke ontwikkeling kunnen geluidgevoelige objecten dichterbij bedrijven komen. Bedrijven moeten ten aanzien van deze objecten voldoen aan geluidsnormen. Het realiseren van geluidgevoelige objecten dichterbij de bedrijven kan een beperking voor de bedrijven betekenen. Of deze beperking ook leidt tot directe gevolgen voor de bedrijfsvoering, dient te worden vastgesteld. In dergelijke gevallen is akoestisch nodig om te onderzoeken welke geluidsbelasting het bedrijf op het plangebied heeft.

Blijkt uit het onderzoek dat de bedrijven ook in de nieuwe situatie kunnen voldoen aan de gestelde geluidsnormen, dan is in feite voldaan aan dit punt.

Op korte afstand ligt aan de Winterswijkseweg 66 een veehouderij. Voor de beoordeling van het aspect geluid zijn de geluidbepalingen van het Activiteitenbesluit van toepassing.

Beoordelingsniveaus in dB(A) Tabel 2,17e/f Agrarische bedrijven	dagperiode 6:00-19:00 uur	avondperiode 19:00-22:00 uur	Nachtperiode 22:00-6:00 uur
$L_{A,r,LT}$ op gevel gevoelige gebouwen	45	40	35
$L_{A,max}$ op gevel gevoelige gebouwen	70	65	60

Het beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$ is alleen van toepassing op de vast opgestelde installaties, Het beoordelingsniveau $L_{A,max}$ is in de dagperiode niet van toepassing op laden en lossen en niet op het in en uit de inrichting rijden van landbouwtractoren of motorrijtuigen met beperkte snelheid. Het is ook niet van toepassing op laad- en losactiviteiten in de periode tussen 19.00 uur en 06.00 uur ten behoeve van de aan- en afvoer van producten, voor zover dat ten hoogste een keer in de genoemde periode plaatsvindt.

Voor de rundveehouderij is een melding Activiteitenbesluit ingediend die bestaat uit de volgende onderdelen:

- melding met kenmerk: Aa16kgph24n d.d. 25-03-2020;
- plattegrondtekening van het bedrijf met situatieschets, datum: 16-01-1999, kenmerk: 2020-018, laatst gewijzigd: 12-02-2020;

Volgens de melding worden de volgende dieren binnen het bedrijf gehouden:

stal	diercategorie	Rav-code	aantal dieren
2,3	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	A 1.100	75
4	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100	100
4	vleeskalveren tot circa 8 maanden	A 4.100	15
2	vleesstieren en overig vleesvee van circa 8 tot 24 maanden (roodvleesproductie)	A 6.100	30
5	volwassen paarden (3 jaar en ouder)	K 1.100	1

Gelet op de aard en omvang van het bedrijf zal voldaan worden aan de beoordelingsniveaus van het Activiteitenbesluit. Vooral omdat het geluid van mobiele bronnen niet meetelt bij de bepaling van het langtijdgemiddelde geluidniveau.

3: Aanvaardbaar woon- en leefklimaat

Afgewogen moet worden of er in en om de geluidgevoelige objecten een goed woon- en leefklimaat blijft gegarandeerd. Dit aspect speelt wanneer geluidgevoelige objecten en geluid producerende objecten als bedrijven en wegen in elkaars nabijheid worden gerealiseerd. Om hierover een goed oordeel te kunnen vormen dient te worden bepaald wanneer sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Wanneer een gemeente geluidbeleid heeft vastgesteld kunnen daarin geluidsnormen zijn opgenomen. Voor rail- en wegverkeerslawaai kan aansluiting worden gezocht bij de normen in de Wet geluidhinder. Ook als er sprake is van een industrieterrein in of rond een plangebied kent de Wet geluidhinder normen. Voor het overige lawaai van bedrijven kennen de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Activiteitenbesluit en de Handleiding Industrielawaai en vergunningverlening regels en normen.

Uit vaste jurisprudentie blijkt dat bij ruimtelijke plannen verder moet worden gekeken dan de normen uit de diverse wetten. De VNG-publicatie "bedrijven en milieuzonering" is hiervoor een hulpmiddel. Wanneer aan de richtafstanden van deze publicatie wordt voldaan is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Wordt niet voldaan aan de richtafstanden dan dient de situatie akoestisch te worden bepaald en afgewogen.

Bij de afweging of een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ook in een nieuwe situatie aanwezig blijft, kan de VNG publicatie Bedrijven en milieuzonering worden betrokken.

Voor de beoordeling van geluid van bedrijven is in de gemeente Oost Gelre het geluidbeleid van toepassing. Zie hiervoor de volgende paragraaf.

Wegverkeerslawaaï is in de vorige paragraaf reeds behandeld en vormt geen belemmering.



De inrichtingsgrens ligt op minder dan 30 meter van de geplande woning. Er wordt niet voldaan aan de richtafstand. Een toets aan de standaardwaarde van het geluidbeleid is nodig.

- de afstand tot de veehouderij Winterswijkseweg 66 neemt door uitbreiding van de woning niet af, zodat de ontwikkeling wat dit aangaat aanvaardbaar is;

4: Geluidbeleid

Het geluidbeleid van de gemeente Oost Gelre is in 2020 herzien. Het beleid dient als basis voor de vergunningverlening milieu. Bij ruimtelijke procedures moet breder worden getoetst dan alleen dit Geluidbeleid. Ten aanzien van het woon- en leefklimaat wordt in eerste instantie getoetst aan de VNG Brochure. Als aan deze brochure wordt voldaan kan worden gesteld dat wat betreft geluid een aanvaardbaar woon- en leefklimaat aanwezig is. Kan niet worden voldaan aan de brochure dan kan dit geluidbeleid een aanvullend toetsingskader bieden.

Met dit beleid worden de uitgangspunten en de normen van het Activiteitenbesluit als basis genomen voor het bepalen van de geluidsnormen bij de vergunningverlening milieu.

Waarden op woningen en geluidgevoelige objecten in dB(A)

Standaard- en grenswaarden gehele gemeente alle gebieden in dB(A)						
Aard bedrijf / gebied	$L_{Ar,LT}^1$	L_{Amax}^2	$L_{Ar,LT}^1$	L_{Amax}^2	$L_{Ar,LT}^1$	L_{Amax}^2
Agrarische bedrijven ³	6:00-19:00		19:00-22:00		22:00-6:00	
Standaardwaarden	45	70	40	65	35	60
Grenswaarden bestaande bedrijven ⁴	50 (35*)	75 (55)	45 (30*)	70 (50)	40 (25*)	65 (45)

tussen haakjes de binnenniveaus in een gevoelige ruimte van een geluidgevoelig object die van toepassing zijn bij het op basis van een bestuurlijke afweging toekenning van hogere waarden dan de standaardwaarden.

¹ De langtijdgemiddelde geluidniveaus $L_{Ar,LT}$ van stemgeluid worden bij vergunningverlening uitgezonderd, maar worden bij ruimtelijke beoordelingen niet uitgezonderd.

² De maximale geluidniveaus L_{Amax} van laden en lossen worden bij vergunningverlening uitgezonderd, maar worden bij ruimtelijke beoordelingen niet uitgezonderd.

³ De langtijdgemiddelde geluidniveaus $L_{Ar,LT}$ van mobiele bronnen worden bij vergunningverlening en bij ruimtelijke beoordelingen meegenomen.



⁴ De grenswaarden kunnen ook van toepassing zijn op voormalige (eigen) bedrijfswoningen en (voormalige) bedrijfswoningen van derden.

*Het college kan, als voorzieningen niet mogelijk zijn, een $L_{Ar,LT}$ niet hoger dan 40 dB(A) etmaalwaarde als acceptabel aanmerken.

Met nieuwe situaties worden bedoeld:

- de bouw van woningen of andere geluidgevoelige objecten bij een bestaand bedrijf.

Door Econsultancy is het AKOESTISCH ONDERZOEK INDUSTRIELAWAAI WINTERSWIJKSEWEG 68 TE VRAGENDER opgesteld. Rapportnummer 14428.004. Versienummer D1. Datum 11 december 2020.

Beoordelingskader

Het akoestisch onderzoek hanteert de VNG-richtlijn als uitgangspunt. Gelet op het geluidbeleid is alleen stap 1 van toepassing. Voor het houden van rundvee geldt een richtafstand van 30 meter voor geluid. Het onderzoek stelt "In de ruimtelijke onderbouwing behorende bij de omgevingsvergunning is vastgesteld dat het een gemengd gebied betreft." Gelet op de landelijke omgeving betreft het geen gemengd gebied. Het gegeven dat zich agrarische bedrijven in de omgeving bevinden maak dit niet anders.

Aan de richtafstand van 30 meter vanaf de grens van het rundveebedrijf tot aan de geplande woning wordt niet voldaan.

Vervolgens toetst het akoestisch onderzoek op een beoordelingsniveau van 50 dB(A) etmaalwaarde, wat zowel gelet op de VNG-brochure als het gemeentelijk geluidbeleid niet correct is. Dit moet 45 dB(A) etmaalwaarde zijn.

Het in het akoestisch onderzoek gehanteerde beoordelingskader is niet juist.

Representatieve bedrijfssituatie en bronniveaus veehouderij Winterswijkseweg 66

De aanwezige machines worden gestald in het oostelijk deel van de loods 5 aan de noordzijde.

In de noordzijde van de loods 6 aan de zuidzijde is een werkplaats aanwezig voor het incidenteel uitvoeren van kleinschalige reparaties. De rest van de loods dient als veestalling. De kuilvoerplaten liggen aan de noordoostelijke zijde van het perceel.

Alle activiteiten vinden in de dagperiode plaats. De inrichting beschikt over 2 tractoren, een shovel, een minirupskraan en een bedrijfsauto.

In de representatieve bedrijfssituatie verlaten de voertuigen rond 8.00 uur de inrichting, komen rond de middag kortstondig terug om aan het eind van de middag definitief op het terrein terug te keren.

Aan de zuidzijde van loods 6 staan silo's voor de opslag van kunstmest en veevoer. In totaal komen jaarlijks 4 vrachtwagens naar de inrichting om een silo bij te vullen. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van een op de betreffende vrachtwagen gemonteerde compressor. Het verladen duurt per keer circa 1 uur en wordt aangemerkt als 'incidenteel'.

De representatieve bedrijfssituatie en de aangehouden bronniveaus lijken akkoord. Er ontbreekt een figuur met de situering van de geluidbronnen, zodat de akoestische representatieve situatie niet kan worden beoordeeld. Niet duidelijk is of de kuilvoerplaten zijn meegenomen in het onderzoek.

Rekenresultaten

Berekend worden (inclusief mobiele bronnen) een langtijdgemiddelde geluidniveau op de woning Winterswijkseweg 68 van hooguit 45 dB(A) en een maximaal geluidniveau van hooguit 49 dB(A).

Daarmee wordt voldaan aan de standaardwaarden van het geluidbeleid. Het woon- en leefklimaat is daarmee voor het onderdeel geluid aanvaardbaar.

NB: de genoemde geluidniveaus in 4.2 betreffen maximale geluidniveaus.

Indirecte hinder

Als gevolg van de verkeersaantrekkende werking van de inrichting treedt een geluidsbelasting van ten hoogste 34 dB(A) op. Hiermee wordt aan de richt- en grenswaarde voldaan.