

Vooradvies geur veehouderij bestemmingsplanprocedure

Aan : Gemeente Oost Gelre, t.a.v.
Zaaknummer : 2021EA0446
Onderwerp : Winterswijkseweg 68 Vragender
Behandeld door :
Datum : 28 april 2021

Advies

Met het onderzoek naar geur kan grotendeels worden ingestemd. De minimumafstand tot de veehouderij Winterswijkseweg 59 vormt echter een aandachtspunt voor de wijze waarop de uitbreiding van de woning planologisch wordt geregeld.

Inleiding

De gemeente Oost Gelre is voornemens mee te werken aan een verzoek om functieverandering naar wonen voor een intensieve veehouderij aan de Winterswijkseweg 68 in Vragender. Na sloop van een deel van de aanwezige bedrijfsbebouwing wordt de bestaande woning bouwkundig uitgebreid. De gemeente vraagt de Omgevingsdienst Achterhoek om een hiervoor uitgevoerd onderzoek naar het onderwerp geur veehouderij te beoordelen.

Beoordelingskader

Voor de beoordeling van geurhinder van veehouderijen gelden de volgende kaders:

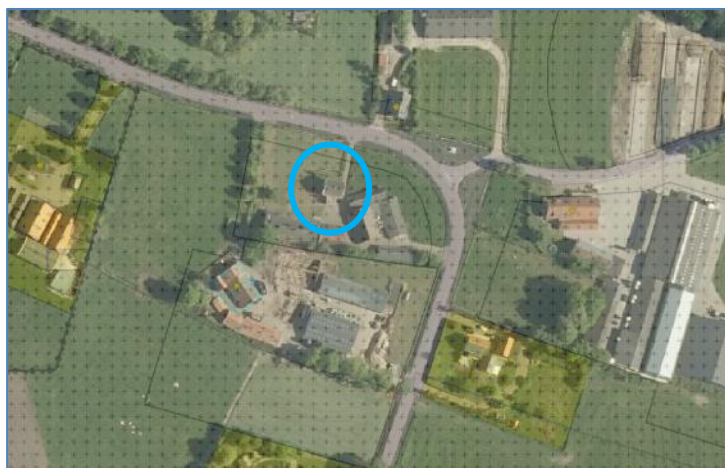
- Wet geurhinder en veehouderij (voor vergunningplichtige bedrijven);
- Activiteitenbesluit milieubeheer (voor meldingsplichtige bedrijven);
- Verordening geurhinder en veehouderij Oost Gelre 2008.

Bij ruimtelijke besluitvorming is het volgende belangrijk:

1. het kunnen garanderen van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat;
2. het niet onevenredig schaden van iemands belangen.

Hiervoor is het nodig om voldoende afstand aan te houden tussen veehouderijen en geurgevoelige objecten¹.

Inhoudelijke beoordeling



Figuur 1: situering woning

¹ Geurgevoelige objecten zijn gebouwen bestemd en geschikt voor het verblijf van mensen, zoals woningen, kantoren en scholen.



Geurnormen en minimumafstanden

In de gemeente Oost Gelre gelden voor geurgevoelige objecten de in onderstaande tabel opgenomen geurnormen en minimumafstanden.

Ligging geurgevoelig object	Geurnorm (geldt voor varkens, pluimvee, vleeskalveren, geiten en schapen)	Minimumafstand (geldt voor koeien, paarden en konijnen)	Gevel-tot-gevel- afstand (geldt voor alle veehouderijtypen)
Binnen bebouwde kom Groenlo	5 odour units/m ³	100 meter	50 meter
Binnen bebouwde kom Lievelede en Vragender	7 odour units/m ³	100 meter	50 meter
Binnen bebouwde kom overige kernen	3 odour units/m ³	100 meter	50 meter
Buiten bebouwde kom	14 odour units/m ³	50 meter	25 meter

Voor woningen en andere geurgevoelige objecten bij veehouderijen geldt in het buitengebied een minimumafstand van 50 meter. Dit is inclusief woningen en andere geurgevoelige objecten die daar op na 19 maart 2000 geen deel meer van uitmaken. Ook voor woningen en andere geurgevoelige objecten die op of na 19 maart 2000 zijn gebouwd in samenhang met de beëindiging van de veehouderij geldt deze minimumafstand van 50 meter.

Beoordeling

Econsultancy heeft een onderzoek naar het onderwerp geur uitgevoerd ("Onderzoek geurhinder veehouderijen Winterswijkseweg 68 te Vragender", rapportnummer 14428.001, versienummer D1, 10 december 2020). In het onderzoeksrapport is het beoordelingskader voor geur van veehouderijen op zich correct omschreven. Formeel moet daar nog het Activiteitenbesluit aan worden toegevoegd. Enerzijds vanwege geur uit dierenverblijven van meldingsplichtige veehouderijen. Anderzijds vanwege geur afkomstig van agrarische bedrijfsopslagen, zoals mest en voer.

De overwegingen en conclusie kunnen grotendeels worden gevolgd:

- er wordt met uitzondering van de naastgelegen veehouderij Winterswijkseweg 66 voldaan aan de minimumafstand van 50 meter ten opzichte van vergunde of gemelde dierenverblijven;
- de afstand tot de veehouderij Winterswijkseweg 66 neemt door uitbreiding van de woning niet af, zodat de ontwikkeling wat dit aangaat aanvaardbaar is;
- er wordt voldaan aan de wettelijke geurnorm van 14 odour units/m³;
- de milieukwaliteit ten gevolge van de geurhinder van individuele veehouderijen (voorgrondbelasting) en gecumuleerde veehouderijen (achtergrondbelasting) is matig tot tamelijk slecht, maar dat is in de huidige situatie ook al het geval (waarbij de voor- en achtergrondbelasting op het uit te breiden gedeelte van de woning lager zijn dan op de bestaande woning);
- het woon- en leefklimaat is daarom aanvaardbaar te achten;
- omliggende veehouderijen worden (op zich) niet belemmerd door de ontwikkeling.

Het is niet geheel duidelijk van welke beoordelingsgrond in het geuronderzoek is uitgegaan. Voor een woning die wordt gerealiseerd in samenhang met functieverandering bij een op of na 19 maart 2000 gestopte veehouderij geldt namelijk een andere beoordelingsregime dan voor een woning die niet in het kader van functieverandering wordt gerealiseerd. In het eerste geval geldt vanuit dierenverblijven van omliggende veehouderijen alleen een minimumafstand van 50 meter. In het tweede geval geldt voor dieren die zijn te herleiden tot odour units de wettelijke geurnorm van 14 odour units/m³. In deze situatie wordt zowel aan de minimumafstand (behalve voor de veehouderij Winterswijkseweg 66) als aan de geurnorm voldaan, zodat het voor de uiteindelijke conclusie niet uitmaakt. Voor de veehouderij Winterswijkseweg 66 is het daarbij van belang dat de woning in afwaartse richting van het bedrijf wordt uitgebreid.



In het onderzoek is niet ingegaan op andere agrarische bedrijfsactiviteiten dan het huisvesten van dieren. Hiervoor geldt meestal een minimumafstand van 50 meter. Het gaat hierbij om de opslag van mest, de opslag van vaste bijvoermiddelen en een composteringshoop. Die activiteiten zijn overal binnen het agrarisch bouwvlak toegestaan.

Voor een mestbassin met een oppervlakte van 350 m² of meer geldt een minimumafstand van 100 meter (artikel 3.51 Activiteitenbesluit). In deze situatie wordt voor de veehouderijen Steenkampweg 2, Winterswijkseweg 59 en Winterswijkseweg 66 niet voldaan aan die minimumafstand van 100 meter. Binnen deze veehouderijen is echter geen mestbassin van die omvang aanwezig en het is het ook niet aannemelijk dat hier de wens bestaat om een mestbassin van die omvang te realiseren. Bovendien wordt voor de bestaande woning ook al niet voldaan aan de afstand van 100 meter.

Voor twee veehouderijen wordt eveneens niet voldaan aan de minimumafstand van 50 meter:

- Winterswijkseweg 59: door de uitbreiding van de woning kan de veehouderij een (klein) deel van het agrarisch bouwvlak niet meer gebruiken voor andere geur veroorzakende agrarische activiteiten dan het huisvesten van dieren die zijn te herleiden tot odour units (dus ook niet voor het binnen deze afstand realiseren van emissiepunten voor het huisvesten van niet tot odour units te herleiden dieren). De milieugebruiksruimte van dit bedrijf wordt hierdoor ingeperkt. Medewerking aan de uitbreiding van de woning is alleen mogelijk als in het bestemmingsplan wordt uitgesloten dat geuremissie kan optreden vanuit het deel van het agrarisch bouwvlak dat binnen een afstand van 50 meter van de uitbreiding van de woning ligt (voor zover sprake is van geuremissie door andere agrarische activiteiten dan het huisvesten van dieren of door dieren die niet zijn te herleiden tot odour units);
- Winterswijkseweg 66: hiervoor geldt dezelfde overweging als hierboven al is vermeld: door de uitbreiding van de woning neemt de afstand tot deze veehouderij niet af.

Conclusie / advies

Met het onderzoek naar geur kan grotendeels worden ingestemd. De ontwikkeling vindt plaats op zich plaats op voldoende afstand van dierenverblijven bij veehouderijen. Wel ontbreken overwegingen over andere geurbronnen dan dierenverblijven en is ten onrechte niet ingegaan op het niet voldoen aan de minimumafstand ten opzichte van het agrarisch bouwvlak van de veehouderij Winterswijkseweg 59. Om mee te kunnen werken aan de gevraagde uitbreiding van de woning moet voor het deel van het agrarisch bouwvlak dat binnen een afstand van 50 meter van de uitbreiding van de woning ligt een aanduiding worden opgenomen. Aan die aanduiding moet een regel worden verbonden die voorschrijft dat van daaruit geen geuremissie mag plaatsvinden (voor zover sprake is van geuremissie door andere agrarische activiteiten dan het huisvesten van dieren of door dieren die niet zijn te herleiden tot odour units). Alleen onder die voorwaarde vormt de geur afkomstig van veehouderijen geen belemmering voor de aangevraagde ontwikkeling en is sprake van een goede ruimtelijke ordening.