

WINTERSWIJKSEWEG 68 TE VRAGENDER



Onderbouwing luchtkwaliteit

Winterswijkseweg 68 te Vragender

Opdrachtgever	
Rapportnummer	14428.002
Versienummer	D1
Status	Eindrapportage
Datum	7 december 2020
Vestiging	Limburg Rijksweg Noord 39 6071 KS Swalmen 0475 - 504961 swalmen@econsultancy.nl
Opsteller	
Paraaf	
Kwaliteitscontrole	
Paraaf	

1 INLEIDING

In het buitengebied van de gemeente Oost Gelre is een transitie gaande waarbij op (voormalige) agrarische bedrijfslocaties een functieverandering wordt ingezet. Één van de locaties, waar behoefte is aan een dergelijke transitie, is Winterswijkseweg 68, gelegen oostelijk van de kern Vragender. Hier is het wenselijk om een uitbreiding aan de bestaande woning toe te voegen. Daarbij wordt een deel van de te slopen bebouwing ingezet als compensatie voor ontwikkelingen elders in de gemeente. Voor het plan is een wijziging van het bestemmingsplan voor de functieverandering van 'agrarisch' naar 'wonen' noodzakelijk. In figuur 1.1 is het plangebied globaal weergegeven.



Figuur 1.1 **Situering plangebied**

Ten behoeve van de bestemmingsplanwijziging dient de luchtkwaliteit te worden beoordeeld. In het onderhavige document is het luchtkwaliteitsonderzoek gerapporteerd.

2 TOETSINGSKADER

2.1 Bedrijven en milieuzonering, stof

Bij een bestemmingsplanwijziging biedt de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering (2009) een handreiking voor het toepassen van een goede ruimtelijke ordening. De publicatie geeft voor verschillende bedrijfsmatige activiteiten en milieuthema's een richtafstand. Is de afstand tussen de geplande woningbouw en bedrijvigheid kleiner dan de richtafstand, dan is een uitgebreid onderzoek gewenst.

2.2 Wet milieubeheer

De Wet milieubeheer vormt met titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' het wettelijk kader voor de beoordeling van de luchtkwaliteit. Een plan wordt conform artikel 5.16 toelaatbaar geacht indien deze:

- niet resulteert in een overschrijding van een grenswaarde;
- niet resulteert in een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging;
- is opgenomen in, of past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit.

Het woon- en leefklimaat voor de nieuw te realiseren woningen dient getoetst te worden aan de grenswaarden voor de luchtkwaliteit.

Grenswaarden

De beoordeling van de luchtkwaliteit beperkt zich tot de in bijlage II van de Wet milieubeheer opgenomen stoffen. Voor zwaveldioxide (SO₂), stikstofdioxide (NO₂), stikstofoxiden (NO_x), zwevende deeltjes (PM₁₀ en sinds 2015 PM_{2,5}), lood (Pb), koolmonoxide (CO) en benzeen (C₆H₆) zijn in de bijlage grenswaarden opgenomen. Met de verbetering van de luchtkwaliteit vinden in Nederland normaliter alleen nog overschrijdingen van de grenswaarden plaatsvinden voor stikstofdioxide en zwevende deeltjes¹. Overschrijdingen van de grenswaarden voor de overige stoffen komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, niet voor. Voor zowel de stikstofdioxide en de zwevende deeltjes gelden de in tabel 2.1 opgenomen grenswaarden.

Tabel 2.1 Grenswaarden concentraties luchtverontreinigende stoffen

stof	norm	concentratie [µg/m ³]
NO ₂	Jaargemiddelde	40
	Uurgemiddelde (mag maximaal 18x/jaar worden overschreden)	200
PM ₁₀	Jaargemiddelde	40
	Daggemiddelde (mag maximaal 35x/jaar worden overschreden)	50
PM _{2,5}	Jaargemiddelde	25

2.3 Besluit en Regeling 'Niet in betekenende mate bijdragen'

In het Besluit 'Niet in betekenende mate bijdragen' staat vermeld dat een plan niet in betekenende mate bijdraagt bij een toename van maximaal 3% van de jaargemiddelde grenswaarde (zijnde 1,2 µg/m³) voor NO₂ en PM₁₀. Wanneer een project niet in betekenende mate bijdraagt, vormt de luchtkwaliteit in beginsel geen belemmering voor de doorgang van dat project.

In de ministeriële Regeling 'Niet in betekenende mate bijdragen' zijn categorieën aangewezen die in elk geval niet in betekenende mate bijdragen aan de concentraties verontreinigende stoffen in de buitenlucht.

¹ 'Preliminary assessment of air quality', RIVM nr. 725601005 en 725601007 en Handreiking Rekenen aan Luchtkwaliteit C.4.2

3 BEOORDELING LUCHTKWALITEIT

3.1 Bedrijven en milieuzonering, stof

De publicatie maakt voor de beoordeling onderscheid in twee gebiedstypen. Een rustige woonwijk is een woonwijk, die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies voor. Langs de randen is weinig verstoring door verkeer. Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een rustig buitengebied, een stiltegebied of een natuurgebied. Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd.

Voor de herbouw van de boerderij grenzend ten zuiden van het plangebied is recentelijk een omgevingsvergunning² verleend. In de ruimtelijke onderbouwing behorende bij de omgevingsvergunning is vastgesteld dat het een gemengd gebied betreft. De veehouderij heeft geen eenden of ganzen. De richtafstand in een gemengd gebied bedraagt maximaal 10 meter vanaf de perceelsgrens. De uitbreiding wordt op circa 20 meter van de perceelsgrens gerealiseerd.

3.2 NIBM

Met het plan wordt een uitbreiding van een bestaande woning gerealiseerd. De voorgenomen ontwikkeling behoort tot de in de Regeling genoemde categorieën. Het plan zal niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit.

3.3 Grenswaarden luchtverontreinigende stoffen

Voor het plan is in het kader van een goede ruimtelijke ordening tevens inzicht benodigd in de luchtkwaliteit en daarmee het woon- en leefklimaat.

Om de luchtkwaliteit in Nederland te verbeteren is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) opgesteld. De ontwikkelingen met betrekking tot de luchtkwaliteit langs de hoofdwegen wordt jaarlijks gemonitord³. Het plan is het meest nabij de N314 gelegen. De N314 was voor het laatst in de NSL monitoringsronde van 2012 opgenomen. In tabel 3.1 zijn de maximale resultaten van de monitoring NSL 2020 nabij het kruispunt met de Oude Winterswijkseweg en Sturrisdijk opgenomen. Tevens zijn de meest recente kaarten met grootschalige concentraties⁴ geraadpleegd. In de fijnstofconcentraties zijn de bijdrages van de intensieve veehouderijen meegenomen.

Tabel 3.1 Concentraties luchtverontreinigende stoffen

bron	peiljaar	NO2 [µg/m³]	PM10 [µg/m³]	PM10 overschrijdings- dagen	PM2.5 [µg/m³]
NSL2012, N314	2020	11.4	20.6	8.4	12.2
GCN, plan	2020	12.0	16.7	-	10.2
	2030	8.6	14.3	-	8.0

² Omgevingsvergunning herbouw boerderij Winterswijkseweg 66 Vragender. Gemeente Oost Gelre d.d. 29 januari 2020.

³ NSL-monitoringstool viewer

⁴ Grootschalige Concentraties Nederland (GCN)

Voor de meest nabijgelegen intensieve veehouderij aan de Winterswijkseweg 66 is recentelijk een melding Activiteitenbesluit⁵ ingediend en goedgekeurd. Met de gewijzigde bedrijfsvoering neemt de emissie van fijnstof af van 121 251 naar 20 495 gram/jaar, welke zal resulteren in een aanzienlijke verbetering van het woon- en leefklimaat. Voor de intensieve veehouderij is in het verleden een omgevingsvergunning⁶ verleend voor een emissie van 175 368 gram/jaar. In de ruimtelijke onderbouwing behorende bij de omgevingsvergunning is de volgende conclusie opgenomen.

'De concentratie fijnstof ter plaatse van de onderzoekslocatie is dermate laag, dat kan worden gesteld dat ook bij eventuele uitbreiding van de agrarische inrichting redelijkerwijs kan worden voldaan aan de eisen voor luchtkwaliteit.'

Gezien de situering van de beoogde uitbreiding van de bedrijfswoning in de omgevingsvergunning en de stallen zal het onderhavig plan eveneens geen belemmering opleveren.

Ten noorden en oosten van het plangebied zijn twee andere veehouderijen gelegen. De uitbreiding is op grotere afstand van de veehouderijen gelegen. Bij toekomstige ontwikkelingen is gezien de situering van het bestaande woonhuis aan de Winterswijkseweg 66 al de belemmerende factor. In figuur 3.1 is de globale situering van de uitbreiding (blauw vlak) en het bestaande geurgevoelig object (groen vlak) ten opzichte van de veehouderijen (gele cirkels) weergegeven.



Figuur 3.1 Situering plangebied

Conform de vuistregel⁷ draagt een emissie tot 324 000 gram fijnstof per jaar niet in betekende mate bij aan de luchtkwaliteit op 70 meter van een veehouderij. De vergunde emissie bedraagt maximaal 117 921 en 241 183 gram/jaar voor respectievelijk de Winterswijkseweg 59 en de Steenkampweg 2. De afstanden tot de stallen van de veehouderijen is groter dan 70, waaruit wordt geconcludeerd dat de veehouderijen niet meer dan 3% ($1.2 \mu\text{g}/\text{m}^3$) bijdragen aan de concentratie fijnstof. Gezien de heersende en toekomstige achtergrondconcentraties ($<20 \mu\text{g}/\text{m}^3$ inclusief de bijdrage van de omliggende veehouderijen) is er sprake van een goed woon- en leefklimaat.

5 Melding Activiteitenbesluit Winterswijkseweg 66 Vragender. Kenmerk ODA 2020MA0873 d.d. 30 maart 2020.

6 Omgevingsvergunning herbouw boerderij Winterswijkseweg 66 Vragender, fijnstofberekening Locis adviseurs 21 maart 2019.

7 Vuistregel voor veehouderijen, ECN

3.4 Conclusie

De uitbreiding van de woning binnen het plangebied ligt niet binnen de maximale richtafstand van 10 meter voor stof. Op basis van de vigerende omgevingsvergunningen voor de omliggende veehouderijen wordt voor onderhavig plan echter geen belemmering geconstateerd. Het plan zal niet in betekende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit. Op basis van de resultaten van de monitoring wordt geconcludeerd dat zowel in de huidige (peiljaar 2020) als de toekomstige situaties (peiljaar 2030) geen overschrijdingen optreden ter hoogte van het plan. Gezien de dalende trend van de berekende concentraties luchtverontreinigende stoffen zal de luchtkwaliteit in de toekomst verbeteren. Voor het plan is sprake van een goed woon- en leefklimaat.

