



Datum : 24 januari 2017

Inleiding

De woning Vosdijk 16 in Vragender is door de familie Walhof ergens in de jaren 90 van de vorige eeuw gekocht. De bestemming destijds was agrarisch. Op dat moment waren de schuren ook in gebruik als veehouderij. De familie Walhof had destijds de woning als burgerwoning in gebruik. In het Bestemmingsplan 1998 is het agrarisch bouwperceel er afgehaald en de woning bestemd als burgerwoning. Dit was een fout, want de schuren waren in gebruik als veehouderij en het agrarische bedrijf was dus nog niet gestaakt. Vanaf dat moment is het gebruik van de woning als burgerwoning legaal en ook formeel zo bestemd. In 2012 is het bestemmingsplan buitengebied in werking getreden. Het perceel heeft weer een agrarisch bouwperceel gekregen en de bestemming burgerwoning is weg bestemd. Het gebruik als burgerwoning valt vanaf dat moment onder het overgangsrecht. Ook dit was een fout: in beginsel moet je bij nieuwe bestemmingsplannen legaal gebruik positief bestemmen, tenzij aannemelijk is dat het nieuwe gebruik binnen de planperiode van 10 jaar zal worden gerealiseerd. Het is in dit geval niet aannemelijk dat dit zal gebeuren. Dit wordt daarom gerepareerd in een reparatieplan.

In het reparatieplan wordt dit perceel weer als wonen meegenomen. Het bedrijf behoudt de agrarische bestemming. De gemeente Oost Gelre vraagt de Omgevingsdienst Achterhoek in dit verband om advies over onder meer het aspect luchtkwaliteit. Dat aspect komt in dit advies aan bod.

Beoordelingskader

De Nederlandse wetgeving voor luchtkwaliteit is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat bekend als de Wet luchtkwaliteit.

Luchtkwaliteitseisen vormen onder de Wet luchtkwaliteit geen belemmering voor ontwikkelingen als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project "niet in betekenende mate" bijdraagt aan de luchtverontreiniging;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

In de Wet luchtkwaliteit staan de grenswaarden voor verschillende luchtverontreinigende stoffen. In de praktijk blijft toetsing aan grenswaarden beperkt tot de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) uit onderstaande tabel.

Stof	Grenswaarde
NO₂	Jaargemiddelde concentratie
	Uurgemiddelde concentratie die 18 x per jaar mag worden overschreden
PM₁₀	Jaargemiddelde concentratie
	Daggemiddelde concentratie die 35 x per jaar mag worden overschreden



Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende besluiten en regelingen:

- Besluit en Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (Luchtkwaliteitseisen);
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007.

Besluit en Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (nibm) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden voor NO₂ en PM₁₀ uit de Wet milieubeheer. De Nibm-bijdrage komt dan neer op 1,2 µg/m³.

In de Regeling nibm is een lijst met categorieën van gevallen opgenomen, die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze gevoelige bestemmingen zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen zijn geen gevoelige bestemmingen.

Het besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast (van respectievelijk 300 en 50 meter). Bij realisatie van gevoelige bestemmingen binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden uit de Wet luchtkwaliteit nodig.

Regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007

In deze regeling staan eisen waaraan berekeningen en rekenmodellen moeten voldoen. In de regeling is het toepasbaarheidsbeginsel opgenomen. Dit beginsel geeft aan op welke plaatsen de luchtkwaliteitseisen toepasbaar zijn. In grote lijnen gelden daarbij de volgende bepalingen:

- geen beoordeling van de luchtkwaliteit op plaatsen waar het publiek geen toegang heeft en waar geen bewoning is;
- geen beoordeling van de luchtkwaliteit op bedrijfsterreinen (met uitzondering van voor het publiek toegankelijke plaatsen, waarbij het zogenaamde blootstellingscriterium een rol speelt);
- geen beoordeling van de luchtkwaliteit op de rijbaan van wegen.

Overwegingen

Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer. De ontwikkeling leidt niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Daarmee is ook het Besluit nibm van toepassing. Aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit is daarom niet nodig.

Op verzoek van de gemeente Oost Gelre is desondanks volledigheidshalve een berekening uitgevoerd naar de concentraties fijn stof van de naastgelegen veehouderij Vosdijk 16a. Dit bedrijf valt onder het Activiteitenbesluit milieubeheer. In onderstaande tabel zijn het maximaal te houden aantal dieren en de berekening van de emissie aan fijn stof weergegeven. Hierbij is uitgegaan van de op 15 december 2009 vergunde situatie. Er is geen toestemming om de op 1 mei 2014 op grond van het Activiteitenbesluit gemelde situatie daadwerkelijk te realiseren. De hiermee samenhangende omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) is ingetrokken en de situatie is in strijd met het gestelde in het Activiteitenbesluit milieubeheer.



stal	diercategorie	stalsysteem	Rav-code	aantal dieren	PM ₁₀ per dier	PM ₁₀ in g/jaar
1, 3	vleeskalveren tot circa 8 maanden	overige huisvestingssystemen	A 4.100	287	33	9.471,0
1, 2	vleesvarkens, opfokberen van ca. 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van ca. 25 kg tot eerste dekking	overige huisvestingssystemen	D 3.100	310	153	47.430,0
Totaal						56.901,0

De met ISL3a berekende jaargemiddelde concentratie ter plaatse van de woning Vosdijk 16 bedraagt 20,78 µg/m³ (zie bijlage 1). Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de voor PM₁₀ geldende grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van 40 µg/m³. Om dit in verder perspectief te zien kan nog worden vermeld dat de bronbijdrage van het bedrijf aan de jaargemiddelde concentratie 0,35 µg/m³ bedraagt. De ter plaatse heersende achtergrondconcentratie is dus grotendeels verantwoordelijk voor de berekende waarde.

De grenswaarde voor PM₁₀ als 24-uursgemiddelde van 50 µg/m³ wordt 8 keer per jaar overschreden en voldoet daarmee ruimschoots aan de grenswaarde van 35 (zie bijlage 1).

De ruimtelijke procedure voorziet niet in de ontwikkeling van een gevoelige bestemming. De locatie ligt bovendien op een afstand van:

- meer dan 300 meter van een rijksweg;
- meer dan 50 meter van een provinciale weg.

Aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit is daarom niet nodig.

Conclusie / advies

De voorgenomen ontwikkeling draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit. De ontwikkeling leidt niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Er is geen sprake van een gevoelige bestemming. De locatie ligt bovendien op voldoende afstand van rijks- en provinciale wegen. Er is geen sprake van feitelijke of dreigende overschrijding van grenswaarden (ook niet door de direct naastgelegen veehouderij Vosdijk 16a). Er is daarom geen aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit nodig.



Bijlage 1 Exportbestand ISL3a

Generereerd met ISL3a Versie 2016-1 , Rekenhart Release 6 juli 2016

(c) DNV GL

Gebiedsgegevens

Naam van deze berekening: Vosdijk 16a Vragender Berekend op: 2017/01/24 13:39:08
 Project: Vosdijk 16a Vragender, vergunde situatie 2009
 RD X coördinaat: 238 107 Lengte X: 1000 Aantal Gridpunten X: 40
 RD Y coördinaat: 445 383 Breedte Y: 1000 Aantal Gridpunten Y: 40
 Berekende ruwheid: 0.29 Eigen ruwheid Eigen ruwheid: 0.00
 Type Berekening: PM10 Rekenjaar: 2017
 Soort Berekening: Contour Toets afstand: n.v.t. Onderlinge afstand: n.v.t.
 Uitvoer directory: H:_Uploadmap Open Wave

Te beschermen object	RD X Coord.	RD Y Coord.	Concentratie	Overschrijding
Naam:	[m]	[m]	[microgram/m3]	[dagen]
Vosdijk 16	238 443	445 656	20.78	8.3

Brongegevens				
Naam : Stal 1a			Type: AB	
RD X Coord.: 238 427		RD Y Coord.: 445 619	Emissie: 0.00140	
hoogte van emissiepunt: 4.60			hoogte van gebouw: 2.9	
verticale uittreesnelheid: 4.00			X-coord. zwaartepunt van gebouw: 238 427	
diameter van emissiepunt: 0.50			Y-coord. zwaartepunt van gebouw: 445 619	
temperatuur van emisstroom: 285.00			lengte van gebouw: 30.30	
			breedte van gebouw: 9.60	
			orientatie van gebouw: 3.00	
Naam : stal 1b			Type: AB	
RD X Coord.: 238 419		RD Y Coord.: 445 628	Emissie: 0.00004	
hoogte van emissiepunt: 4.60			hoogte van gebouw: 3.7	
verticale uittreesnelheid: 4.00			X-coord. zwaartepunt van gebouw: 238 426	
diameter van emissiepunt: 0.50			Y-coord. zwaartepunt van gebouw: 445 628	
temperatuur van emisstroom: 285.00			lengte van gebouw: 30.30	
			breedte van gebouw: 8.20	
			orientatie van gebouw: 3.00	
Naam : stal 2			Type: AB	
RD X Coord.: 238 420		RD Y Coord.: 445 640	Emissie: 0.00011	
hoogte van emissiepunt: 2.70			hoogte van gebouw: 2.6	
verticale uittreesnelheid: 4.00			X-coord. zwaartepunt van gebouw: 238 416	
diameter van emissiepunt: 0.50			Y-coord. zwaartepunt van gebouw: 445 641	
temperatuur van emisstroom: 285.00			lengte van gebouw: 13.90	
			breedte van gebouw: 4.90	
			orientatie van gebouw: 177.00	
Naam : stal 3			Type: AB	
RD X Coord.: 238 401		RD Y Coord.: 445 643	Emissie: 0.00026	
hoogte van emissiepunt: 1.50			hoogte van gebouw: 3.1	
verticale uittreesnelheid: 0.40			X-coord. zwaartepunt van gebouw: 238 401	
diameter van emissiepunt: 0.50			Y-coord. zwaartepunt van gebouw: 445 643	
temperatuur van emisstroom: 285.00				



lengte van gebouw: 57.40
breedte van gebouw: 14.50
orientatie van gebouw: 84.00

