

WET MILIEUBEHEER

BESCHIKKING

Beschikking van burgemeester en wethouders van de gemeente Utrechtse Heuvelrug op een aanvraag voor een revisievergunning op grond van de Wet milieubeheer

aanvrager	Mts. Thomassen - Pater
locatie bedrijf	Zandschulperweg 14-16, Overberg
gemeente	Utrechtse Heuvelrug
kadastraal bekend	Gemeente Leersum , sectie H , nr. 192, 193 en 194
betreft een aanvraag om	oprichtingsvergunning
voor een	veehouderij
ontvangen op	29 juli 2010
aangevraagde activiteiten	Het houden van rundvee, schapen, geiten, biologisch gehouden legkippen en een paard De opslag van mest en veevoeder Dagbestedingsruimte voor zorgbehoevenden
datum beschikking	24 februari 2011
kenmerk beschikking	900056343/ 14177

AANVRAAG

De aanvraag omvat de volgende stukken:

- Aanvraagformulier.
- Niet-technische samenvatting.
- Stappenplan.
- Plan van aanpak energie pluimveehouderijen.
- SKAL-gegevens.
- V-stacks berekening.
- ILS3a berekening.
- Stalbeschrijving pluimvee.
- Situatietekening uitloopgebied.
- Aanvullende gegevens ontvangen op 8 oktober 2010.
- Aanvullende gegevens ontvangen op 15 november 2010 met nieuwe plattegrondtekening met kenmerk WM-THOMAS1, laatst gewijzigd 11-11-2010.

AANLEIDING AANVRAAG

De aanvraag is ingediend omdat het bedrijf ten opzichte van de bestaande situatie op de volgende punten zal worden gewijzigd:

- er wordt een pluimveestal gerealiseerd voor het houden van leghennen volgens biologische productiemethoden;
- er wordt een klein aantal geiten en een paard gehouden;
- er wordt een dagbestedingsruimte voor zorgbehoevenden gerealiseerd.

Het bedrijf viel onder de werkingsfeer van het Besluit landbouw milieubeheer. Vanwege de omvang van de gevraagde uitbreiding met pluimvee valt het bedrijf niet meer onder de werkingsfeer van het Besluit landbouw milieubeheer en is een aanvraag om oprichtingsvergunning ingediend.

PROCEDURE

De aanvraag is ontvangen vóór 1 oktober 2010, zijnde de datum waarop de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (Wabo) van kracht is geworden. Op grond van artikel 1.2 lid 2 van de Invoeringswet Wabo is op deze aanvraag de wetgeving van toepassing zoals deze gold onmiddellijk voor het tijdstip van inwerkingtreding van de Wabo.

De wetgeving die toen van kracht was wordt hieronder toegelicht.

Het bedrijf is een inrichting als bedoeld in artikel 1.1, lid 1, Wm. Deze inrichting valt onder categorie 1 (elektromotorisch vermogen), 5 (opslag brandbare vloeistoffen), 7 (opslag van mest) en 8.1, onder a (het houden van dieren) van Bijlage I, behorende bij het Inrichtingen- en vergunningenbesluit en is ingevolge artikel 1.1, lid 3, Wm aangewezen als een inrichting die nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken. Het bedrijf is vergunningplichtig op grond van Bijlage 1, onder c van het Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit).

De aanvraag is ingediend op 29 juli 2010, maar is op die datum nog niet in behandeling genomen omdat de aanvraag op dat moment nog niet compleet was. De aanvrager is op 29 september 2010 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen binnen vier weken. Op 8 oktober 2010 zijn de gevraagde gegevens ontvangen. De termijn voor het geven van de beschikking is hierdoor met negen dagen opgeschort. Op 15 november 2010 is de aanvraag opnieuw aangevuld met informatie over de opslag van voer, de calamiteitenuitweg en een aangepaste plattegrondtekening.

De procedure is en wordt overeenkomstig het bepaalde in artikel 8.6 Wet milieubeheer, junctis paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht uitgevoerd.

De aanvraag en ontwerpbeschikking zijn op 16 december 2010 bekend gemaakt en hebben van 17 december 2010 tot en met 27 januari 2011 ter inzage gelegen.

Naar aanleiding van de aanvraag en de ontwerpbeschikking zijn op 17 januari 2011 zienswijzen ingebracht. Na overleg tussen de indieners van de zienswijzen en de aanvrager, waarbij tussen beide partijen afspraken zijn gemaakt over afsluiting van de mestopvang van de buitenruimte, hebben de indieners middels brief van 4 februari 2011, hun zienswijzen ingetrokken.

De beschikking is ten opzichte van de ontwerpbeschikking niet gewijzigd.

IPPC-richtlijn

Er is geen sprake van een gpbv-installatie zoals bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (IPPC-richtlijn). Op grond van categorie 6.6 van bijlage 1 van deze richtlijn is sprake van een gpbv-installatie bij intensieve varkens- en pluimveehouderijen met meer dan 40.000 plaatsen voor pluimvee, 2.000 plaatsen voor mestvarkens (zwaarder dan 30 kg) of 750 plaatsen voor zeugen. De drempelwaarden worden niet overschreden.

Milieueffectenrapportage (MER)

De omvang van het bedrijf is niet dusdanig groot dat er een MER-plicht of MER-beoordelingsplicht is.

Coördinatie Wet milieubeheer/Woningwet

Het veranderen van het bedrijf is tevens aan te merken als bouwen in de zin van de Woningwet, zodat op grond van artikel 20.8 van de Wet milieubeheer sprake is van coördinatie tussen de bouw- en milieuvergunning. Dit houdt in dat deze vergunning pas van kracht wordt als betreffende bouwvergunning is verleend.

ADVIEZEN

De afdeling Ruimtelijke Ordening van de gemeente Utrechtse Heuvelrug zijn in de gelegenheid gesteld om advies over de aanvraag uit te brengen. Hiervan is geen gebruik gemaakt.

OVERWEGINGEN

Bij de beslissing zijn betrokken: de bestaande toestand van het milieu, de gevolgen voor het milieu die het bedrijf kan veroorzaken, toekomstige ontwikkelingen en de mogelijkheden de gevolgen voor het milieu zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet voorkomen kunnen worden.

Activiteitenbesluit

Op grond van artikel 1.4 van het Activiteitenbesluit kunnen, afhankelijk van de (deel)activiteiten die in de inrichting plaatsvinden, bepaalde voorschriften uit de hoofdstukken 2, 3 en 4 van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling rechtstreeks van toepassing zijn.

Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu zijn aan de vergunning de voorschriften verbonden, die nodig zijn om nadelige gevolgen die het bedrijf voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen (bij voorkeur bij de bron), te beperken en ongedaan te maken. Deze voorschriften zijn er op gericht dat in het bedrijf ten minste de daarvoor in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast (artikel 8.11, lid 3 Wm). De term BBT staat voor de meest doeltreffende technieken ter voorkoming van emissies en effecten op het milieu, waarvan de praktische bruikbaarheid is aangetoond en die economisch en technisch haalbaar zijn.

Overeenkomstig artikel 8.11, vierde lid, Wm juncto artikel 5a.1 lvb dient bij de bepaling van BBT rekening te worden gehouden met de Regeling aanwijzing BBT-documenten. Met de in tabel 1 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover het de daarbij vermelde installaties betreft als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (gpbv-installaties).

Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

De activiteiten van het bedrijf zijn getoetst aan de regelgeving die is opgenomen in tabel 2 van de bijlage van de Regeling aanwijzing BBT-documenten. De volgende regelgeving kan relevant zijn voor de activiteiten van het bedrijf:

Naam document	Milieuaspect	Jaartal	Vindplaats
Nederlandse Richtlijn bodembescherming (NRB)	Bodem	2003	Infomil.nl
PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen	Externe veiligheid	2005	VROM.nl
PGS 30: Vloeibare aardolieproducten: buitenopslag in kleine installaties	Externe veiligheid	2005	VROM.nl

Bij de verschillende onderwerpen worden de relevante documenten genoemd.

Vergunnings situatie

Voor het bedrijf is op 4 mei 2004 een melding op grond van het Besluit melkrundveehouderijen (thans het Besluit landbouw milieubeheer) ingediend voor een veehouderij met een veebezetting van:

- 11 melkkoeien (RAV A.1.100.1);
- 8 stuks jongvee (RAV A.3);
- 39 schapen (RAV B.1).

Veebezetting

De veebezetting van de aangevraagde situatie ten opzichte van de bestaande situatie is in onderstaande tabel vermeld.

Tabel 1: overzicht van vergund aantal dieren en aangevraagd aantal dieren

RAV-categorie	diercategorie	aantal dieren	
		bestaand	Aanvraag
A1.100.1	diercategorie melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar; overige huisvestingssystemen; beweiden	11	0
A.2	diercategorie zoogkoeien ouder dan 2 jaar	0	20
A.3	diercategorie vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	8	15
B.1	diercategorie schapen ouder dan 1 jaar, inclusief lammeren tot 45 kg	39	24
C.1	diercategorie geiten ouder dan 1 jaar	0	4
E.2.11.2	diercategorie legkippen en (groot-)ouderdieren van legrassen; volièrehuisvesting; 50% van de leefruimte roosters met daaronder een mestband met beluchting. Mestbanden minimaal tweemaal per week afdraaien. Roosters minimaal in twee etages. (BWL 2004, 10).	0	14.250
K.1	diercategorie volwassen paarden (3 jaar en ouder)	0	1
Totaal		58	14.314

Ammoniak

Voor het beoordelen van het aspect ammoniak afkomstig van dierenverblijven van veehouderijen, is de Wet ammoniak en veehouderij (Wav) het toetsingskader. Onderdeel van de Wav is de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav) waarin de ammoniakuitstoot per diersoort en stalsysteem staat aangegeven. De Wav maakt onderscheid in de ligging binnen of buiten een zone van 250 meter van een zeer kwetsbaar gebied. Op grond van artikel 2, eerste lid, Wav wijzen de Provinciale Staten de gebieden aan die als zeer kwetsbaar gebied worden aangemerkt. Zolang Provinciale Staten nog geen besluit hebben genomen als hiervoor bedoeld, wordt op basis van artikel II van de Wav als zeer kwetsbaar gebied aangemerkt de gebieden die onmiddellijk voorafgaand aan het tijdstip van inwerkingtreding van deze wet werden aangemerkt als kwetsbaar gebied.

Op 8 september 2009 is door Provinciale Staten van de provincie Utrecht een ontwerpbesluit genomen voor de aanwijzing van de zeer kwetsbare gebieden. Er is echter nog geen definitief besluit genomen, zodat op dit moment wordt uitgegaan van het besluit van 19 december 2006 van Provinciale Staten van de provincie Utrecht.

Het bedrijf is gelegen buiten een zone van 250 meter van een kwetsbaar gebied. Het meest nabijgelegen kwetsbare gebied ligt op circa 300 meter van het bedrijf.

Bij ligging buiten een zone van 250 meter kan de vergunning alleen worden geweigerd vanwege de ammoniakemissie op grond van directe ammoniakschade aan planten, indien een milieueffectrapport moet worden gemaakt of vanwege het niet toepassen van BBT (artikel 3 Wav).

Ammoniakschade aan planten

Voor de beoordeling van directe ammoniakschade aan planten is het rapport "Stallucht en Planten", opgesteld door het Instituut voor Plantenziektenkundig Onderzoek in 1981, gebruikt. Volgens dit rapport kan de ammoniakemissie van intensieve kippen- en varkenshouderijen directe schade aan planten veroorzaken. Om dit te voorkomen moet een minimumafstand van 50 meter worden aangehouden tussen stallen en meer gevoelige planten en bomen (o.a. coniferen), van 25 meter tot minder gevoelige planten en bomen (o.a. fruitbomen). In de directe omgeving zijn gevoelige planten en bomen aanwezig aan de Heuvelsesteeg 6. De Heuvelsesteeg 6 is gelegen op een afstand van meer dan 100 meter van de meest nabij gelegen stal.

BBT huisvestingssystemen

Voor de bepaling of een huisvestingssysteem kan worden aangemerkt als BBT, zijn de maximale emissiewaarden voor ammoniak relevant. Deze maximale emissiewaarden zijn opgenomen in het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderijen (hierna: Besluit huisvesting). Huisvestingssystemen die voldoen aan deze maximale emissiewaarden, worden wat betreft de ammoniakemissie in ieder geval als BBT aangemerkt.

De volgende huisvestingssystemen worden toegepast:

Tabel 2: overzicht van toegepaste huisvestingssystemen in relatie tot de maximale emissiewaarde uit Besluit huisvesting

RAV-categorie + diersoort + huisvestingssysteem		Emissiewaarde (kg NH ₃ per dierplaats per jaar)	Maximale emissiewaarde in Besluit huisvesting (kg NH ₃ per dierplaats per jaar)
A.2	diercategorie zoogkoeien ouder dan 2 jaar	5,3	Geen grenswaarde vastgesteld
A.3	diercategorie vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	3,9	Geen grenswaarde vastgesteld
B.1	diercategorie schapen ouder dan 1 jaar, inclusief lammeren tot 45 kg	0,7	Geen grenswaarde vastgesteld
C.1	diercategorie geiten ouder dan 1 jaar	1,9	Geen grenswaarde vastgesteld

E.2.11.2	diercategorie legkippen en (groot-)ouderdieren van legrassen; volièrehuisvesting; 50% van de leefruimte roosters met daaronder een mestband met beluchting. Mestbanden minimaal tweemaal per week afdraaien. Roosters minimaal in twee etages. (BWL 2004.10).	0,055	0,125
E.6.100	additionele technieken voor mestbewerking en mestopslag; overige opslag van mest	0,05	0,015
K.1	diercategorie volwassen paarden (3 jaar en ouder)	5,0	Geen grenswaarde vastgesteld

Voor de diercategorieën zoogkoeien, vrouwelijk jongvee, schapen, geiten en paarden is in het Besluit huisvesting geen maximale emissiewaarde opgenomen, zodat het huisvestingssysteem als BBT kan worden aangemerkt. De mestopslag voor de legkippen voldoet niet aan de maximale emissiewaarde van Besluit huisvesting.

De legkippen worden echter overeenkomstig een erkende biologische productiemethode (SKAL) gehouden als bedoeld in artikel 3 lid 3 van Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderijen. Voor deze stallen geldt dat niet voldaan hoeft te worden aan de maximale emissiewaarden van bijlage 1 van Besluit huisvesting. Het stalsysteem kan worden aangemerkt als BBT.

Voor de eisen aan de uitvoering van de stalsystemen is verwezen naar de leaflets van de stalbeschrijvingen. Deze maken ook onderdeel uit van de aanvraag.

Het bedrijf is gelegen in een concentratiegebied op een afstand van circa 300 meter van een (zeer) kwetsbaar gebied. De ammoniakemissie neemt toe ten opzichte van de vergunde situatie (zie onderstaande tabel). Er is geen reden om verdergaande emissiebeperkende maatregelen te stellen aangezien de stallen als BBT aangemerkt kunnen worden.

Tabel 3: overzicht van vergunde ammoniakemissie en de aangevraagde ammoniakemissie

categorie RAV	diersoort + stalsysteem	aantal dieren		emissiefactor kg NH ₃ per dierplaats per jaar	totale ammoniakemissie kg NH ₃ per jaar	
		vergund	aanvraag		vergund	aanvraag
A1.100.1	diercategorie melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar; overige huisvestingssystemen; beweiden	11	0	9,5	104,5	0
A.2	diercategorie zoogkoeien ouder dan 2 jaar	0	20	5,3	0	106
A.3	diercategorie vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	8	15	3,9	31,2	58,5
B.1	diercategorie schapen ouder dan 1 jaar, inclusief lammeren tot 45 kg	39	24	0,7	27,3	16,8
C.1	diercategorie geiten ouder dan 1 jaar	0	4	1,9	0	
E.2.11.2	diercategorie legkippen en (groot-)ouderdieren van legrassen; volièrehuisvesting; 50% van de leefruimte roosters met daaronder een mestband met beluchting. Mestbanden minimaal tweemaal per week afdraaien. Roosters minimaal in twee etages. (BWL 2004.10)	0	14.250	0,055	0	783,8
E.6.100	additionele technieken voor mestbewerking en mestopslag; overige opslag van mest	--	14.250	0,05	0	712,5
K.1	diercategorie volwassen paarden (3 jaar en ouder)	0	1	5,0	0	5
Totaal		58	14.313*		163	1.682,6

* voor het bepalen van het aantal dieren zijn niet het aantal dieren meegenomen die nodig zijn voor de ammoniakberekening van de opslag van mest (E.6.100).

Voor wat betreft de emissie van ammoniak kan de vergunning worden verleend.

Geur

Geur dierenverblijven

Voor het beoordelen van het aspect geur afkomstig van dierenverblijven van veehouderijen, is de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) het toetsingskader. De Wgv maakt onderscheid in dieren waarvoor een geuremissiefactor is vastgesteld en dieren waarvoor geen emissiefactor is vastgesteld.

Daarnaast maakt de wet onderscheid in de ligging van de veehouderij in of buiten een concentratiegebied en de ligging van de geurgevoelige objecten binnen of buiten de bebouwde kom. De gemeente Utrechtse Heuvelrug is gelegen in concentratiegebied Oost.

In de omgeving van de veehouderij zijn de volgende geurgevoelige objecten (ggo) gelegen:

- Zandschulperweg 1, burgerwoning
- Zandschulperweg 3, woning bij een veehouderij
- Zandschulperweg 5, woning bij een veehouderij
- Zandschulperweg 12, burgerwoning;
- Heuvelsesteeg 6, burgerwoning
- Heuvelsesteeg 6a, burgerwoning
- Heuvelsesteeg 8, burgerwoning
- Heuvelsesteeg 8a, burgerwoning
- Heuvelsesteeg 10, burgerwoning
- Heuvelsesteeg 12, burgerwoning
- Haarweg 30, burgerwoning
- Haarweg 32, burgerwoning
- Haarweg 36, burgerwoning

Alle geurgevoelige objecten zijn buiten de bebouwde kom gelegen.

Dieren met geuremissiefactoren (schapen, geiten en legkippen)

Op grond van artikel 3, eerste lid, Wgv moet worden bepaald of wordt voldaan aan de waarde voor de geurbelasting. In een concentratiegebied geldt ter plaatse van een ggo een waarde voor de geurbelasting van 3,0 odour units/m³ binnen de bebouwde kom en een waarde van 14,0 odour units/m³ buiten de bebouwde kom. De geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij. De geuremissie per dierenverblijf van de aangevraagde veebezetting is berekend (zie onderstaande tabel).

Tabel 4: overzicht van de aangevraagde geuremissie

Stal	diersoort en stalsysteem	aantal	geuremissiefactor (odour units per seconde per dier)	geuremissie (odour units per seconde)
G	A.2 diercategorie zoogkoeien ouder dan 2 jaar	20	Niet vastgesteld	-
G	A.3 diercategorie vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	15	Niet vastgesteld	-
D	B.1 diercategorie schapen ouder dan 1 jaar, inclusief lammeren tot 45 kg	24	7,8	187,2
C	C.1 diercategorie geiten ouder dan 1 jaar	4	18,8	75,12
H	E.2 Legkippen en (groot-)ouderdieren van legrassen ; niet-batterijhuisvesting ; emissiearme en overige huisvesting	14.250	0,34	4.845
F	K.1 diercategorie volwassen paarden (3 jaar en ouder)	1	Niet vastgesteld	-
totale geuremissie stal D (odour units per seconde)				187,2

totale geuremissie stal C1 (odour units per seconde)	75,12
totale geuremissie stal H (odour units per seconde)	4.845

Met het verspreidingsmodel 'V-Stacks vergunning', versie 2010.1, is berekend of aan de waarde voor de geurbelasting wordt voldaan. De invoergegevens en het resultaat van de berekening zijn in onderstaande tabellen vermeld.

Tabel 5: brongegevens voor het bepalen van de geuremissie met V-stacks

Volgnr.	BronID	X-coörd.	Y-coörd.	Emissiepunt Hoogte	Gen.gebouw hoogte	Emissiepunt diameter	EP uittree snelheid	Emissie- aanvraag
1	Stal D (schapenstal)	161 774	450 617	1,5	3,2	0,50	0,40	188
2	Stal C1 (geitenstal)	161 762	450 614	1,5	3,7	0,50	0,40	75
3	Stal H (kippenstal)	161 730	450 698	7,8	4,8	0,65	4,00	4.845

Tabel 6: overzicht van de geurgevoelige locaties en de geurbelasting daarop

Volgnr	GGLID	X-coördinaat	Y-coördinaat	Geurmorm	Geurbelasting
4	Zandschulperweg 1	161 540	450 747	14,0	0,8
5	Zandschulperweg 12	161 781	450 516	14,0	0,9
6	Heuvelsesteeg 6a	162 051	450 653	14,0	0,5
7	Heuvelsesteeg 8a	162 045	450 757	14,0	0,6
8	Haarweg 36	161 628	450 360	14,0	0,3
9	Heuvelsesteeg 12	162 054	450 807	14,0	0,5
10	Heuvelsesteeg 6	162 037	450 605	14,0	0,4
11	Heuvelsesteeg 8	162 063	450 711	14,0	0,5
12	Heuvelsesteeg 10	162 052	450 785	14,0	0,5
13	Haarweg 30	161 823	450 298	14,0	0,3
14	Haarweg 32	161 735	450 322	14,0	0,4

Uit de berekening blijkt dat aan de waarde voor de geurbelasting wordt voldaan. Op grond van artikel 3, vierde lid, Wgv kan de vergunning worden verleend.

Voor de woningen op het adres Zandschulperweg 3 en Zandschulperweg 5 (veehouderij) geldt niet de waarde voor de geurbelasting, maar geldt een vaste minimumafstand van 50 meter (artikel 3, tweede lid, Wgv). Aan deze afstand wordt voldaan.

Dieren zonder geuremissiefactoren (zoogkoeien, vrouwelijk jongvee en het paard)

Voor dieren waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld gelden minimumafstanden (artikel 4 Wgv). Alle geurgevoelige objecten zijn buiten de bebouwde kom gelegen, zodat de minimumafstand tussen emissiepunt van de stal en de gevel van het geurgevoelig object 50 meter is. De afstand tussen de dichtstbijzijnde woning (Zandschulperweg 12) en het meest nabijgelegen emissiepunt van een dierenverblijf bedraagt circa 98 meter, zodat aan de vereiste afstand wordt voldaan.

Gevel – gevelafstanden

Voor alle stallen gelden minimumafstanden tussen de buitenzijde van het dierenverblijf en de gevel van het geurgevoelig object (artikel 5 Wgv). Voor buiten de bebouwde kom gelegen ggo geldt een minimumafstand van 25 meter en voor binnen de bebouwde kom gelegen ggo geldt een minimumafstand van 50 meter. Binnen 50 meter is geen sprake van een bebouwde kom. De afstand tussen de dichtstbijzijnde woning (Zandschulperweg 12) en de buitenzijde van het meest nabijgelegen dierenverblijf bedraagt 95 meter, zodat aan de vereiste afstand wordt voldaan.

Voor wat betreft de emissie van geur vanuit dierenverblijven kan de vergunning worden verleend.

Geur vaste mestopslag / opslag kuilvoer

Uitgangspunt is dat indien de afstand tussen een mestplaat en woningen van derden 50 meter is, deze voldoende is om geurhinder te voorkomen. De mestplaat zijn op voldoende afstand (circa 105 meter) van woningen van derden (Zandschulperweg 12) gelegen. Tevens zijn voorschriften opgenomen voor het gebruik, zodat geen geurhinder zal optreden (hoofdstuk 6).

Preventie

De Handreiking Wegen naar preventie bij bedrijven (Handreiking) en bijbehorend Werkboek Wegen naar preventie bij bedrijven en de Circulaire Energie in de milieuvergunning zijn als uitgangspunt gebruikt voor de toepassing van preventie.

Afvalpreventie

Afvalpreventie is relevant indien er per jaar meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval of meer dan 25 ton bedrijfsafvalstoffen per jaar vrijkomt. Uit de aanvraag blijkt dat de jaarlijkse hoeveelheid afvalstoffen gering is. Er is geen besparingspotentieel te verwachten bij het bedrijf, zodat geen specifieke voorschriften voor afvalpreventie zijn opgenomen.

Afvalscheiding

Op grond van het Landelijk Afvalbeheersplan (LAP) zijn bedrijven verplicht alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dit redelijkerwijs niet gevergd kan worden. Ongeacht de bedrijfssituatie geldt dat gevaarlijk afval, papier en karton, asbest en elektrische en elektronische apparatuur altijd gescheiden moeten worden. Uit de aanvraag blijkt dat de relevante afvalstromen worden gescheiden. Verdere scheiding is niet zinvol. Een doelvoorschrift voor scheiding conform het LAP is opgenomen (voorschrift 12.3).

Energiebesparing

Op grond van Circulaire is het aspect energie in ieder geval een aandachtspunt wanneer het bedrijf jaarlijks méér dan 50.000 kWh elektriciteit of 25.000 m³ aardgasequivalenten verbruikt. In *Informatieblad E11 Energie Veehouderijen, herziene versie* zijn maatregelen genoemd die als BBT kunnen worden beschouwd bij veehouderijen. Ook zijn in dit Informatieblad gemiddelde energiegebruikgegevens opgenomen.

Het energieverbruik gaat naar schatting 40.000 kWh en 10 m³ gas bedragen. Uit de aanvraag blijkt dat de meeste maatregelen die volgens de stand der techniek toepasbaar zijn, zijn of worden toegepast. Volstaan is met een registratievoorschrift, doelvoorschriften en toepassen van energiezuinige verlichting (voorschriften 13.1 t/m 13.6).

Waterbesparing

In de *Handreiking Wegen naar preventie bij bedrijven* is opgenomen dat er geen ondergrenzen zijn voor waterbesparing. Of waterbesparing relevant is, is sterk afhankelijk van de plaatselijke situatie. Jaarlijks wordt 2.000 m³ grondwater verbruikt. Het water wordt in hoofdzaak gebruikt als drinkwater voor het vee en voor schoonmaakdoeleinden. De pluimveestal wordt droog gereinigd. Verder zijn er niet direct waterbesparende mogelijkheden zodat volstaan is met een registratievoorschrift, doelvoorschriften en het gebruik van een hogedrukreiniger voor het reinigen van de overige stallen (voorschriften 12.7 en 12.8).

Kadavers

Het opslaan van kadavers kan stankhinder en bodemverontreiniging veroorzaken en ongedierte aantrekken. Ook het ter destructie aanbieden van kadavers aan de openbare weg kan worden gezien als indirecte hinder die is toe te rekenen aan het in werking zijn van het bedrijf. Om de nadelige gevolgen van het opslaan en het aanbieden van kadavers te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken, zijn de voorschriften in hoofdstuk 6 opgenomen.

Afvalwater

Binnen het bedrijf komt afvalwater vrij afkomstig van het schoonmaken van de stallen. Het afvalwater afkomstig van het schoonmaken van gebouw C en G wordt op de gierkelder geloosd.

Voor het lozen van huishoudelijk afvalwater en hemelwater zijn de voorschriften uit het Activiteitenbesluit en bijbehorende Regeling algemene regels inrichtingen milieubeheer (Rarim) van toepassing, zodat hiervoor geen voorschriften in deze vergunning zijn opgenomen.

Bodem

De bodembedreigende activiteiten bestaan uit de opslag van olie in een bovengrondse tank, het aftappen van dieselolie, de opslag van mest en gier, de stalling van tractoren, het reinigen van veewagens. Omdat de olietank in een lekbak is geplaatst, de stallen/gierkelders mestdicht zijn uitgevoerd, de tractoren boven een vloestofkerende betonnen vloer worden gestald en de veewagens boven een vloestofkerende vloer worden gereinigd is op grond van de Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB) sprake van een verwaarloosbaar risico voor bodemverontreiniging. In hoofdstuk 5 en 6 zijn voorschriften opgenomen, die zijn gericht op de bescherming van de bodem en het grondwater. Omdat bij naleving van deze gedragsregels en voorzieningen de kwaliteit van de bodem en het grondwater niet in relevante mate nadelig zullen worden beïnvloed, is geen nulsituatieonderzoek voorgeschreven (zie ook jurisprudentie ABRS 21 januari 1997, nr. E03.95.0821 en ABRS 28 juli 1998, nr. E03.96.0332).

Geluid

De geluidproducerende activiteiten bestaan uit aan- en afvoeren met het bijbehorende laden en lossen van dieren, het vullen van de dieselolietank, de ventilatoren, het vullen van de voersilo's, mesttransport, transport van eieren en kadavers. Daarnaast zijn verkeersbewegingen binnen het bedrijf (verkeer op het terrein van het bedrijf en de tractor) alsmede aan- en afrijdend verkeer op de openbare weg geluidbronnen. Om geluidshinder te voorkomen zijn aan de vergunning voorschriften verbonden in hoofdstuk 2.

De voorschriften zijn, met uitzondering van die voor de maximale geluidniveaus, gebaseerd op de richtlijnen genoemd in de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening van 1998 (de Handreiking). De voorschriften voor de maximale geluidniveaus zijn gebaseerd op de Circulaire Industrielawaai van 1979 (de Circulaire).

Beoordelingspunt

Bepalend voor de op te nemen geluidnormen is het beoordelingspunt. De Handreiking geeft als uitgangspunt dat het beoordelingspunt van de geluidnorm op de gevel van de dichtstbijzijnde woning van derden of andere geluidsgevoelige gebouwen van derden moet worden gelegd tenzij de afstand van de woning tot het bedrijf te groot is om ter plaatse een meting te kunnen uitvoeren. De dichtstbijzijnde woning (Zandschulperweg 12) ligt op ongeveer 70 meter van de erfgrens van het bedrijf. Deze afstand is niet te groot om een goede geluidmeting te kunnen uitvoeren. De norm is daarom ter plaatse van de gevel van de woning aan de Zandschulperweg 12 gelegd.

Normstelling $L_{Ar,LT}$

Uitgangspunt bij de normstelling voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) is tabel 4 uit de Handreiking. Het bedrijf ligt in het buitengebied. Deze omgeving komt overeen met een landelijke omgeving, zoals bedoeld in tabel 4.

Voor een dergelijke omgeving geeft de Handreiking als richtwaarde een etmaalwaarde van 40 dB(A) voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau. Ongeveer 475 meter ten noorden van de inrichting is de rijksweg A12 gelegen. Op ongeveer 25 meter ten zuiden van de erfgrans is de spoorlijn Utrecht – Rhenen gelegen. Als gevolg van de ligging heerst in de directe omgeving van de inrichting een omgevingsgeluid van rond de 45 dB(A).

Op grond van het omgevingsgeluid is, rekening houdend met het beoordelingspunt, een etmaalwaarde van 45 dB(A) opgenomen in voorschrift 2.1. Met uitzondering van de afvoer van leghennen (nachtperiode) kan het bedrijf aan deze geluidnorm voldoen. Voor de woning gelegen aan de Zandschulperweg 1 is een afwijkende norm opgenomen. Voor deze woning geldt een norm van $L_{A,LT}$ 50/45/40 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode, in verband met de kortere afstand tot de snelweg A12.

Normstelling L_{Amax}

Maximale geluidniveaus (L_{Amax}) binnen het bedrijf worden veroorzaakt door aan- en afvoerbewegingen met het bijbehorende laden en lossen, het leegzuigen van de gierkelders, het vullen van de voersilo's en het wisselen van de mestcontainer. Volgens de Circulaire moet worden gestreefd naar het voorkomen van maximale geluidniveaus die hoger zijn dan 70/65/60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Het bedrijf kan aan deze geluidnorm voldoen.

Incidentele activiteiten - minder dan 12 keer per jaar -

Binnen het bedrijf worden de leghennen 1 keer per jaar in de nachtperiode afgevoerd en wordt de mest (overig vee) en vaste mest in totaal 4 keer per jaar afgevoerd. Gezien het incidentele karakter van deze activiteiten, de noodzaak hiervan voor de bedrijfsvoering en de hierbij optredende geluidsniveaus, worden deze activiteiten niet meegenomen bij de beoordeling van de geluidsproductie van het bedrijf. Voor deze incidentele bedrijfssituaties worden geluidsnormen opgenomen voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau dan wel het maximale geluidsniveau om eventuele geluidshinder voor de omwonenden te beperken.

Voor het in de nachtperiode afvoeren van leghennen wordt voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau van deze activiteiten een waarde opgenomen van 50 dB(A) in de nachtperiode en 70 dB(A) voor het maximale geluidsniveau. Het bedrijf kan hier aan voldoen. Dit is opgenomen in de voorschriften 2.3 en 2.5.

Voor de afvoer van vaste mest en mest van het overige vee wordt voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau van deze activiteiten een waarde opgenomen van 55 dB(A) in de dagperiode. Het bedrijf kan hier aan voldoen. Dit is opgenomen in voorschrift 2.4.

Verkeersbewegingen van en naar het bedrijf buiten het terrein van het bedrijf

Uitgaande van de door het ministerie van Volkshuisvesting Ruimtelijke Ordening en Milieu (VROM) uitgebrachte Circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar het bedrijf; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996, nr. MBG 96006131 moeten verkeersbewegingen van en naar het bedrijf buiten het terrein van het bedrijf, voor zover deze aan het bedrijf moeten worden toegerekend (akoestisch herkenbaar zijn), getoetst worden aan de voorkeursgrenswaarde wegverkeerslawaaï, zijnde 50 dB(A) etmaalwaarde.

De verkeersbewegingen op de Zandschulperweg zijn op gevels van omliggende woningen akoestisch herkenbaar ten opzichte van het overige verkeer. Na 100 meter wordt dit verkeer geacht te zijn opgenomen in het heersende verkeersbeeld. De verkeersbewegingen zijn getoetst aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) en kunnen voldoen.

Opslag gevaarlijke stoffen

Binnen het bedrijf vindt opslag plaats van 50 liter ontsmettingsmiddelen en 10 kg of liter diergeneesmiddelen. PGS15 stelt eisen aan de opslag van gevaarlijke stoffen als de drempelwaarde in tabel 3 wordt overschreden. Deze drempelwaarde wordt niet overschreden, zodat de opslageisen van PGS niet van toepassing zijn.

Opslag olie

In de aanvraag wordt een enkelwandige bovengrondse tank met dieselolie aangevraagd. Op dit moment is er nog geen dieselolietank aanwezig. In de voorschriften is rekening gehouden met het plaatsen van deze tank. De voorschriften voor de bovengrondse tank voor de opslag van dieselolie zijn gebaseerd op PGS 30 (hoofdstuk 10). De opslag van olie moet plaatsvinden boven een lekbak (voorschrift 10.9).

Brandveiligheid

Op 1 november 2008 is het Besluit brandveilig gebruik bouwwerken (het Gebruiksbesluit) in werking getreden. Hiermee is een duidelijke scheidslijn beoogd tussen de voorheen overlappende brandveiligheidseisen vanuit enerzijds de milieuwetgeving en anderzijds de bouwregelgeving. Als sprake is van bedrijfsmatige opslag van brand- en/of milieugevaarlijke stoffen, dat wil zeggen in hoeveelheden die groter zijn dan aangegeven in tabel 2.1.8 van het Gebruiksbesluit (gebaseerd op de ondergrenzen genoemd in tabel 3 van PGS 15), moeten de brandveiligheidseisen zijn gebaseerd op de Wet milieubeheer en dus in de milieuvergunning worden vastgelegd. Daarvan is hier geen sprake. Voor de brandveiligheid wordt daarom verwezen naar het Gebruiksbesluit.

Fijn stof

Het houden van vee leidt tot de uitstoot van fijn stof. In bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen (Wet luchtkwaliteit), waaronder een grenswaarde voor zwevende deeltjes (fijn stof = PM_{10}). De volgende grenswaarden voor fijn stof zijn opgenomen:

- De jaargemiddelde concentratie van zwevende deeltjes is maximaal 40 microgram/ m^3 ;
- De daggemiddelde concentratie van 50 microgram/ m^3 , mag maximaal 35 maal per kalenderjaar worden overschreden.

De grenswaarden zijn niet van toepassing binnen de grenzen van het bedrijf.

Als een activiteit in betekenende mate (IBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging moeten de emissieconcentraties getoetst worden aan deze grenswaarden. Er is sprake van niet in betekenende mate (NIBM) als de 3% grens niet wordt overschreden of de activiteit genoemd is in de Regeling NIBM. De 3% grens is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM_{10}). Dit komt overeen met 1,2 microgram/ m^3 voor PM_{10} .

De emissie van fijn stof is bepaald aan de hand van de door het ministerie van VROM gepubliceerde emissiefactoren. Voor schapen, paarden en voor de opslag van mest zijn geen emissiefactoren vastgesteld.

RAV-categorie	diercategorie	aantal dieren		emissiefactor g/dier/jaar	stofemissie	
		bestaand	aanvraag		bestaand	aanvraag
A1.100.1	diercategorie melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar; overige huisvestingssystemen; beweiden	11	0	118	1.298	0
A.2	diercategorie zoogkoeien ouder dan 2 jaar	0	20	86	0	1.720
A.3	diercategorie vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	8	15	38	304	570
B.1	diercategorie schapen ouder dan 1 jaar, inclusief lammeren tot 45 kg	39	24	Niet vastgesteld	-	-

Vervolg tabel

RAV-categorie	diercategorie	aantal dieren		emissiefactor g/dier/jaar	stofemissie	
		bestaand	aanvraag		bestaand	aanvraag
C.1	diercategorie geiten ouder dan 1 jaar	0	4	19	0	76
E.2.11.2	diercategorie legkippen en (groot-) ouderdieren van legrassen; volièrehuisvesting; 50% van de leefruimte roosters met daaronder een mestband met beluchting. Mestbanden minimaal tweemaal per week afdraaien. Roosters minimaal in twee etages. (BWL 2004.10)	0	14.250	65	0	926.250
Emissie fijn stof totaal (g/jaar)					2.864	928.616

De emissie is getoetst aan de tabel van pagina 6 van de Handreiking fijn stof en veehouderijen. Daaruit blijkt dat de toename in emissie in grammen hoger is dan in de tabel opgenomen berekende emissie. Hierdoor draagt de uitbreiding mogelijk in betekenende mate (IBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Bij de aanvraag is een berekening met computerprogramma ISL3a uitgevoerd.

Bij veehouderijen zijn zowel de emissies van fijn stof door de inrichting zelf, als de emissies van fijn stof en stikstofdioxide door het verkeer van en naar de inrichting relevant. De grenswaarden zijn niet van toepassing binnen de grenzen van het bedrijf, op weilanden en direct op de weg. Er wordt getoetst daar waar significante blootstelling plaats kan vinden (onder andere woningen, sportaccommodaties, recreatiegebieden). In de directe omgeving zijn behoudens de in de directe omgeving aanwezige woningen geen andere locaties aanwezig waar significante blootstelling plaats kan vinden. De grenswaarden zijn getoetst op de hieronder opgenomen plaatsen.

Te beschermen object	RD x-coördinaat	RD y-coördinaat	Concentratie PM ₁₀ (µg/m ³)	Overschrijding (dagen)
Zandschulperweg 1	161.540	450.747	25,07	16,3
Zandschulperweg 12	161.781	450.516	24,99	15,5
Heuvelsesteeg 6a	162.051	450.653	25,99	17,7
Heuvelsesteeg 8a	162.045	450.757	26,01	18,1
Heuvelsesteeg 12	162.054	450.807	25,99	17,9
Haarweg 36	161.628	450.360	24,81	15,2
Bebouwde kom	162.294	450.239	25,84	17,6

Hiermee wordt alsnog aangetoond dat de grenswaarden voor PM₁₀ niet worden overschreden.

Wet- en regelgeving met rechtstreekse werking

Op het bedrijf is voor een aantal onderwerpen wet- en regelgeving rechtstreeks van toepassing. De daarin opgenomen voorschriften/eisen zijn direct werkend, zodat voor deze onderwerpen in deze vergunning geen voorschriften zijn opgenomen.

Voorschriften/eisen die op basis van wet- en regelgeving rechtstreeks van toepassing zijn op het bedrijf zijn onder andere:

- Activiteitenbesluit (zie onder overwegingen).
- Artikel 10:37 van de Wet milieubeheer, waarin de verplichting tot afgifte van bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen aan een erkende inzamelaar is opgenomen.
- Artikel 10:38 van de Wet milieubeheer, waarin is opgenomen dat een registratiesysteem voor de afvoer van bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen aanwezig moet zijn en dat deze gegevens ten minste 5 jaar moeten worden bewaard.

- Het Besluit ozonlaagafbrekende stoffen milieubeheer en de daarop gebaseerde Regeling lektheid koelinstallaties in de gebruiksfase 2006.
- Gezondheids- en welzijnswet voor dieren (kadavers).
- Het Gebruiksbesluit.

Toekomstige ontwikkelingen

Er zijn met betrekking tot het bedrijf en het gebied waarin het bedrijf is gelegen geen ontwikkelingen bekend die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu.

CONCLUSIE

Gezien het voorgaande concluderen wij dat door het stellen van voorschriften de nadelige gevolgen voor het milieu door de verandering van het bedrijf in voldoende mate kunnen worden voorkomen dan wel beperkt.

BESLUIT

Gelet op het bepaalde in de Wet milieubeheer hebben wij besloten:

- I. aan Mts. Thomassen - Pater, Zandschulperweg 5 in Overberg de gevraagde vergunning onder voorschriften te verlenen, met een begrippenlijst, een en ander vermeld op de bladen 1 tot en met 16, welke bij deze beschikking zijn gevoegd;
- II. dat de aanvraag met de gewaarmerkte bescheiden, met toepassing van artikel 8.11 lid 1 van de Wet milieubeheer, onderdeel uitmaakt van de vergunning, voorzover de voorschriften daarin geen verandering brengen;

Zeist,

namens Burgemeester en Wethouders van de gemeente Utrechtse Heuvelrug,



ir. N. Hanselaar MBM
directeur Milieudienst Zuidoost-Utrecht