



Notitie

Aan : ir. W. Guliker
Van : ir. A. Boshoven
Datum : 8 februari 2011
Kopie : ir. L. Rombouts
Onze referentie : 9W5618/N/902137/DenB

Betreft : Externe Veiligheid Zonnehuis te Doorn

Het externe veiligheidsbeleid is een onderdeel van het integrale veiligheidsbeleid dat de totale breedte van de veiligheidsketen omvat en heeft betrekking op de preventieve aspecten van de veiligheidsketen. Het betreft alle soorten van veiligheid ten aanzien waarvan het openbaar bestuur verantwoordelijkheid draagt. Het externe veiligheidsbeleid is gericht op de beheersing van de risico's voor de omgeving vanwege gevaarlijke stoffen in inrichtingen en het transport van gevaarlijke stoffen.

Wet- en regelgeving

De wet- en regelgeving betreffende externe veiligheid is in een aantal documenten vastgelegd. Hieronder zijn deze stukken kort behandeld.

Risicovolle inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) geeft een wettelijke grondslag aan het externe veiligheidsbeleid rondom risicovolle inrichtingen. Het doel van het besluit is de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan moet aan de normen uit het Bevi worden voldaan, ongeacht of het een bestaande of nieuwe situatie betreft.

Vervoer van gevaarlijke stoffen

De Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (Rnvgs) is het externe veiligheidsbeleid voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over water, wegen en spoorwegen opgenomen. Voor bestaande en nieuwe situaties zijn normen gegeven waaraan moet worden voldaan. In sommige gevallen geldt geen norm maar een verantwoordingsplicht. De toetsingsafstand voor transportassen bedraagt 200 meter. Daarbinnen dienen (stede)bouwkundige maatregelen te worden overwogen indien de externe veiligheid in het geding is.

Het landelijk Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is in ontwikkeling. Dit basisnet met daaraan gekoppeld gebruiksruimtes en veiligheidszones, moet de spanning verminderen tussen vervoersbelangen en ruimtelijke ordening. Het Basisnet beoogt een netwerk te zijn van bestaande spoor-, weg- en vaarwegverbindingen. De wettelijke verankering van het Basisnet wordt geregeld via het komende Besluit Transportroutes Externe Veiligheid (Btev).

Per 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) van kracht. In dit besluit is het transport van bijvoorbeeld gas door hoge druk leidingen geregeld.

Toetsingskader

De Minister van VROM heeft normen opgesteld, tot welke externe veiligheidsrisico's ten hoogste worden geaccepteerd. Het beleid is vastgelegd in wet- en regelgeving. De uitgangspunten van het beleid kunnen als volgt worden samengevat. Burgers mogen ten aanzien van de veiligheid van hun woonomgeving rekenen op een minimum beschermingsniveau (norm voor plaatsgebonden risico, PR). De kans per jaar dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen wordt uitgedrukt in het groepsrisico (GR). De termen plaatsgebonden risico en groepsrisico worden navolgend toegelicht.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is de kans per jaar dat een persoon, die zich continu en onbeschermd op een bepaalde plaats in de omgeving van een activiteit bevindt, overlijdt ten gevolge van een ongeval met die activiteit. Hiervoor geldt dat een kans groter dan 1 op miljoen per jaar (10^{-6} /jaar) onacceptabel wordt geacht. De PR norm bij kwetsbare objecten is een grenswaarde die niet mag worden overschreden. Bij beperkt kwetsbare objecten is de 10^{-6} /jaar-norm een richtwaarde die alleen mag worden overschreden als daar gewichtige redenen voor zijn. Het is aan het lokale bevoegd gezag (de gemeente) om een invulling te geven aan het begrip "gewichtige reden". Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een transportas.

Groepsrisico

Het groepsrisico is de cumulatieve kans dat een (werkelijk) aanwezige groep van 10, 100 of 1000 personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico, dat wordt bepaald door het aantal personen binnen het invloedsgebied rondom een risicovolle inrichting of transportas, wordt gezien als een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van een calamiteit. Voor het groepsrisico geldt geen norm maar een verantwoordingsplicht. Ten behoeve van de verantwoordingsplicht dient een bestuurlijke afweging plaats te vinden. Daarbij spelen maatschappelijke baten van en de beschikbare alternatieven voor de voorgenomen activiteit een belangrijke rol.

Beoordeling plangebied Zonnehuis te Doorn

Ten aanzien van externe veiligheid zijn de volgende aspecten beoordeeld:

- Inrichtingen waar opslag, gebruik en/of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- Vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water of leidingen.

Inrichtingen

Overeenkomstig de Risicokaart¹ bevinden zich geen inrichtingen in de omgeving met een invloedsgebied over het plangebied 'Zonnehuis'.

Transport gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water of leidingen

In de directe omgeving van het plangebied (straal 200 meter) bevindt zich geen spoorlijn of waterweg waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt¹. Evenmin is in de omgeving een buisleiding voor transport van gevaarlijke stoffen aanwezig¹. Deze aspecten zijn dus niet aan de orde.

¹ Professionele risicokaart, geraadpleegd op 1 februari 2011.



ROYAL HASKONING

Op ruim 20 meter ten zuiden van het terrein van het Zonnehuis en daarmee dus binnen de toetsingsafstand van 200 meter, ligt de provinciale weg N225 Driebergen – Rhenen - Oosterbeek. De A12 ligt op zodanig afstand van het plangebied dat het vervoer van gevaarlijke stoffen over deze weg voor het plangebied geen gevolgen heeft. Volgens de informatie op de risicokaart¹ is voor de N225 in 2002 een berekening uitgevoerd met het programma RBM2. Gebleken is dat de PR contour van 10^{-6} niet berekend wordt voor de N225 (waarde '0'). Het terrein van het Zonnehuis ligt dus buiten de PR 10^{-6} contour². Hiermee is voldaan aan de norm die voor het plaatsgebonden risico is gesteld in het Bevi. Een risicocontour PR 10^{-8} is wel berekend en deze ligt op 21 meter. Dit is ongeveer het gebied dat ligt tussen de weg en het terrein van het Zonnehuis. De PR 10^{-8} contour heeft geen gevolgen voor het plangebied. Door de voorgenomen herinrichting zal het aantal mensen in het invloedsgebied (globaal het gebied tussen de weg en het terrein van het Zonnehuis) niet veranderen en daarmee het groepsrisico niet verhogen. Een verantwoording van het groepsrisico is derhalve niet aan de orde.

Conclusie

De beoordeling van de externe veiligheid met betrekking tot het Zonnehuis in Doorn leidt tot de volgende conclusies:

- Inrichtingen waar opslag, gebruik en/of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, bevinden zich op voldoende afstand van het plangebied;
- Vervoer van gevaarlijke stoffen over spoor, water of door leidingen is binnen een straal van 200 meter niet aan de orde;
- Voor de rijksweg N225, die op een afstand van ruim 20 meter van het terrein van het Zonnehuis ligt, is geen PR 10^{-6} contour van toepassing (berekening uit 2002). De Milieudienst Zuidoost Utrecht heeft dit mondeling bevestigd voor de huidige situatie (2011). Verantwoording van het groepsrisico is niet nodig.

Op basis van voorgaande wordt geconcludeerd dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de planvorming.

² Uit mondelinge informatie van de Milieudienst Zuidoost Utrecht is vernomen dat de intensiteit van het transport van gevaarlijke stoffen over de N225 onveranderd laag is, waardoor een PR 10^{-6} contour ook in 2011 niet aan de orde is.