

# ADVIES

aan	Gemeente Utrechtse Heuvelrug
t.a.v.	Dhr. P. Lubberding
kopie aan	R. Straalman
opsteller	S. Herzberg / J. Neyssen
telefoon	088 - 022 5151
datum	6 november 2014
kenmerk	Z-2014-08263/ /UHR1410.A202
doc.ref	Document1
onderwerp	Advies bestemmingsplan verblijfsrecreatieterreinen
aantal pag.	24 (incl. bijlagen)
Bijlage(n)	Bijlage 1: milieukwaliteitsprofiel Bijlage 2: Externe veiligheid

---

## **korte inhoud**

De gemeente Utrechtse Heuvelrug stelt voor al haar verblijfsrecreatiegebieden (campings, vakantieparken ed) één bestemmingsplan op. Dit houdt in dat er verspreid door de gemeente verschillende locaties met verblijfsrecreatie liggen die onder één bestemmingsplan komen te vallen. De Omgevingsdienst is gevraagd een milieuadvies ten behoeve van dit bestemmingsplan op te stellen. Het bestemmingsplan is in principe conserverend van aard, maar bij sloop van vakantiewoningen mogen wel nieuwe woningen worden teruggeplaatst. Dit kan dus ook op een andere plek op het terrein zijn. Het BP stelt dat de totale inhoud (in m<sup>3</sup>) aan vakantiewoningen gelijk moet blijven.

Er wordt geen permanente bewoning toegestaan van de vakantiewoningen. Vakantiewoningen die al jaren bewoond zijn worden wel tijdelijk gedoogd. Welke woningen dit zijn is onbekend. Dit aspect is daarom niet concreet meegenomen in de advisering.

## **Bodem**

Omdat het een conserverend plan betreft is bodemonderzoek op dit moment niet nodig. Op het moment dat er toch ontwikkelingen plaats vinden is bodemonderzoek noodzakelijk bij de vergunningaanvraag.

## **Grondwater**

Een groot deel van de recreatieterreinen binnen het plangebied ligt binnen het beschermingsgebied uit de provinciale Grondwatervisie Utrechtse Heuvelrug. Ruimtelijke ontwikkelingen mogen geen bedreiging vormen voor de grondwaterkwaliteit. De Omgevingsdienst adviseert de grondwaterbeschermingszones binnen het plangebied op te nemen in de verbeelding en de toelichting op het bestemmingsplan. Bij het toestaan van toekomstige ontwikkelingen binnen deze grondwaterbeschermingszones dient rekening te worden gehouden met het drinkwaterbelang.

## **M.e.r.-(beoordelings)plicht**

De beschikbare informatie is beoordeeld door de Omgevingsdienst, het feitelijke bestemmingsplan moet nog worden opgesteld. Op basis van de beschikbare informatie is geconstateerd dat er geen ontwikkelingen ofwel activiteiten worden beoogd die overeenkomen met de omschrijvingen van de m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten, zoals genoemd in de bijlage bij het Besluit m.e.r. (dus geen m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten).

De conclusie is daarom dat er geen m.e.r.-(beoordelings)plicht bestaat voor het bestemmingsplan Verblifsrecreatieterreinen.

### **Bedrijven en milieuzonering**

Geadviseerd wordt inzichtelijk te maken waar hindercirkels van bedrijven de ontwikkelmogelijkheden van de verblifsrecreatieterreinen beperken inzichtelijk te maken. Of dit op te nemen als voorwaarde voor de ontwikkeling van het terrein. Het is echter niet mogelijk dit als voorwaarde op te nemen in binnenplanse flexibiliteitsbepalingen.

### **Geluid**

Recreatiewoningen zijn niet geluidgevoelig in het kader van de Wet geluidhinder. Er is echter een recente uitspraak waaruit blijkt dat recreatiewoningen dat wel kunnen zijn. De Omgevingsdienst beoordeelt deze uitspraak nog op doorwerking voor dit plan. Daarnaast is de ligging ten opzichte van stiltegebieden relevant. Ten aanzien van ontwikkelingen in of nabij stiltegebieden adviseert de Omgevingsdienst contact op te nemen met de Provincie.

### **Lucht**

Voor het gehele plangebied worden de grenswaarden voor stikstofdioxide en fijn stof niet overschreden voor het peiljaar 2013. Dit betekent dat er wordt voldaan aan het wetgevende kader voor luchtkwaliteit, zoals vastgelegd in hoofdstuk 5.2 van de Wet milieubeheer. Bij herbouw van vakantiewoningen is het niet aannemelijk dat de nibm grens wordt overschreden. Aangeraden wordt de luchtkwaliteitskaarten op te nemen in het bestemmingsplan.

### **Externe veiligheid**

Het bestemmingsplan "Verblifsrecreatieterreinen" heeft een conserverend karakter. Er worden geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen verwacht. Gebleken is dat het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, spoor en water geen belemmeringen vormt voor dit plan. Ook de risico's ten aanzien van elektromagnetische stralingen en inrichtingen vormen geen beperkingen voor dit plan.

Op het gebied van buisleidingen dient bij een drietal locaties, Hydeparklaan 24 te Doorn, Scherpenzeelseweg 53 te Leersum en Bovenhaarweg 10 te Leersum, het groepsrisico te worden verantwoord en de ligging van de buisleiding en bebouwingsvrije zone te worden opgenomen op plankaart.

### **Duurzaamheid**

Aangezien juist in de voorbereidende fase van planvorming de kansen voor duurzaamheid het grootst zijn adviseert de Omgevingsdienst in deze fase al nader inzicht te geven in en voldoende aandacht besteden aan de mogelijkheden voor duurzaam bouwen.

Daarnaast adviseert de Omgevingsdienst de toelichting aan te vullen ten aanzien van het wettelijk kader inzake duurzaamheid en het gemeentelijk beleid. In dit kader wordt gewezen op het aanbod van de gemeente voor gebruik van de gratis licentie voor GPR-gebouw en advies van de specialist duurzaamheid.

## **Bodem**

Het is wettelijk geregeld (bouwverordening) dat bouw pas kan plaatsvinden als de bodem geschikt is (of geschikt is gemaakt) voor het beoogde doel. Een nieuwe bestemming mag pas worden opgenomen, als is aangetoond dat de bodem geschikt (of geschikt te maken) is voor de nieuwe of aangepaste bestemming. Onderzocht moet worden of de bodem verontreinigd is en wat voor gevolgen een eventuele bodemverontreiniging heeft voor de uitvoerbaarheid van het plan. Wanneer (een deel van) de bodem in het plangebied verontreinigd is, moet worden aangetoond dat het bestemmingsplan, rekening houdend met de kosten van sanering, financieel uitvoerbaar is. Voor het bestemmingsplan is bodemonderzoek niet noodzakelijk. Indien nieuwe woningen worden geplaatst dient een omgevingsvergunning te worden aangevraagd. Voor deze omgevingsvergunning wordt getoetst of een bodemonderzoek noodzakelijk is.

Een bodemonderzoek mag niet meer dan vijf jaar oud zijn en moet een vastgestelde informatiekwiteit bieden. Indien aan die voorwaarden niet kan worden voldaan, dient aanvullend onderzoek plaats te vinden. Wanneer uit het onderzoek blijkt dat de bodem niet geschikt is voor het beoogde doel, dient vóór aanvang van de bouwwerkzaamheden een bodemsanering te worden uitgevoerd om de bodem wel geschikt te maken, of dient de omgevingsvergunning te worden geweigerd.

### Conclusie

Omdat het een conserverend plan betreft is bodemonderzoek op dit moment niet nodig. Op het moment dat er toch ontwikkelingen plaats vinden is bodemonderzoek noodzakelijk bij de vergunningaanvraag.

---

## **Grondwater**

### Toetsingskader

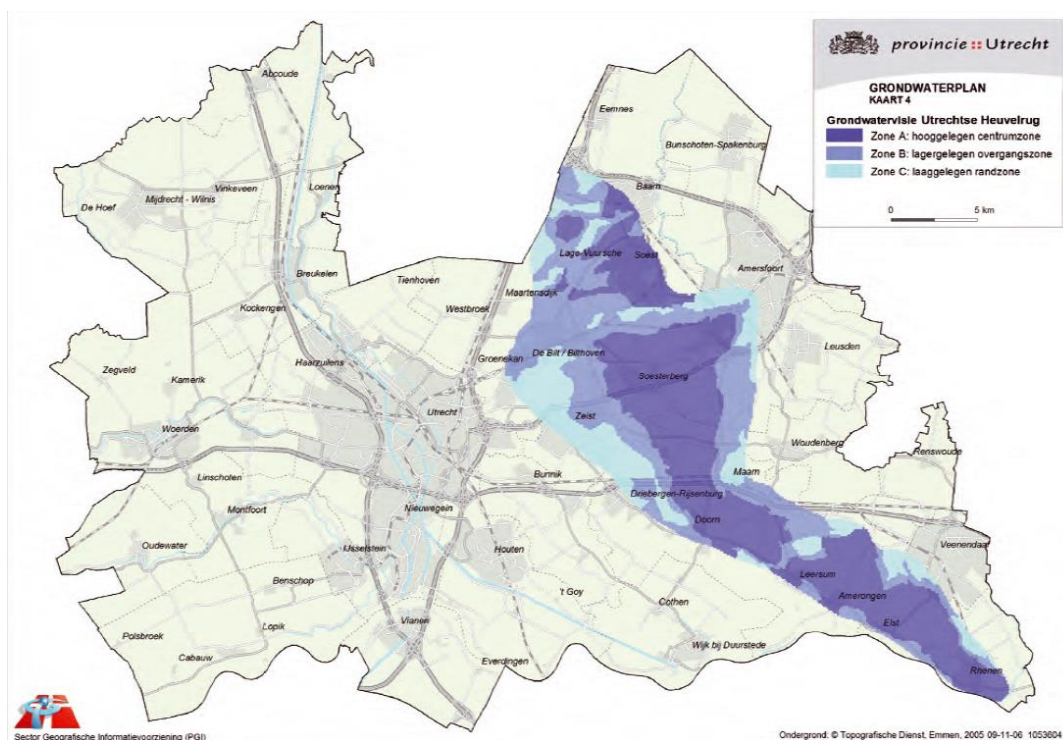
Getoetst is aan de volgend publicaties:

- De provinciale Structuurvisie (PRS);
- De Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV)
- Provinciaal Grondwaterplan;
- de Provinciale milieuverordening Utrecht (PMV) 2013, voor de bescherming van het grondwater voor de bereiding van drinkwater.

### Infiltratiegebied Utrechtse Heuvelrug

De Utrechtse Heuvelrug vormt een belangrijk intrekgebied voor de aanvulling van grondwater. Dit grondwater is van belang voor de natuur en voor de winning van grondwater voor de bereiding van drinkwater. Daarom heeft de provincie een beschermingsvisie ontwikkeld in de Grondwatervisie Utrechtse Heuvelrug, welke is opgenomen in het provinciaal Grondwaterplan. Deze visie geeft richting aan de toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen van het gebied. Uitgangspunt is dat ruimtelijke maatregelen geen bedreiging mogen vormen voor de grondwaterkwaliteit. Wanneer uit een integrale afweging blijkt dat toch voor een functie wordt gekozen die risico's met zich meebrengt voor de grondwaterkwaliteit, moeten initiatiefnemers maatregelen nemen om emissie naar het grondwater te voorkomen.

Voor het plangebied geldt dat alleen de recreatieterreinen aan de Lek (adres?) en de recreatieterreinen in de westelijke punt van Leersum (Traaiweg 3 en adres?) buiten het beschermingszone uit de Grondwatervisie Utrechtse Heuvelrug valt.



**Figuur 1.** Ligging beschermingsgebied Grondwatervisie Utrechtse Heuvelrug (bron: provinciaal Grondwaterplan)

In de Nota van uitgangspunten (versie februari 2014) wordt de Grondwatervisie Utrechtse Heuvelrug niet genoemd.

#### Provinciale grondwaterbeschermingszones

De Provincie Utrecht heeft op 4 februari 2013 de Provinciale milieuverordening 2013 (PMV 2013) vastgesteld. Deze is in werking getreden op 1 mei 2013. Hierin zijn grondwaterbeschermingszones opgenomen en benoemd als provinciaal belang. De PMV kan daardoor invloed hebben op het gebruik van bevoegdheden binnen de Wet ruimtelijke ordening, Algemene plaatselijke verordening, Wegenverkeerswet, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het Activiteitenbesluit.

Er zijn soorten beschermingsgebieden:

- Waterwingebied;
- Grondwaterbeschermingsgebied;
- Boringsvrije zone;
- 100-jaarsaandachtsgebied.

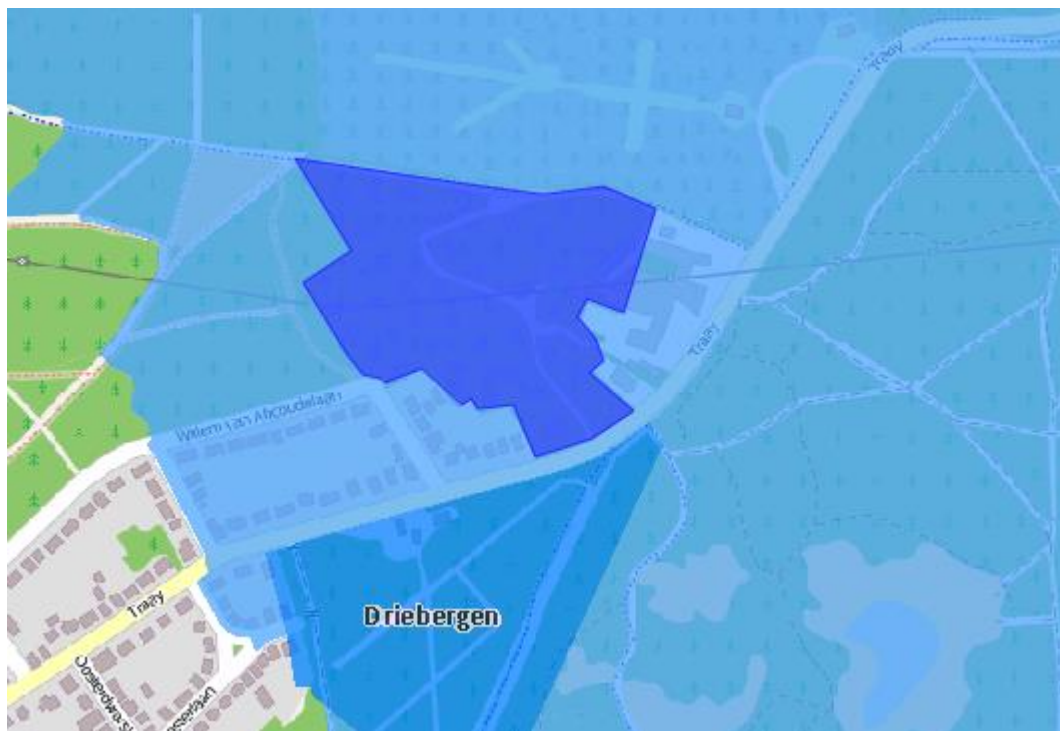
Het waterwingebied is de locatie waar de onttrekkingsputten voor het drinkwater zijn gevestigd. Het grondwaterbeschermingsgebied (of 25-jaarszone) en de boringsvrije zone vormen een beschermende schil rond de waterwingebieden. Binnen de gemeente Utrechtse Heuvelrug bevinden zich geen boringsvrije zones. De regels met betrekking tot boringsvrije zones worden dan ook niet toegelicht in dit advies.

Binnen het *waterwingebied* en het *grondwaterbeschermingsgebied* zones stelt de PMV aanvullende milieuregels bovenop de regels die gelden vanuit de Wet milieubeheer. Deze milieuregels gelden voor activiteiten binnen inrichtingen en voor sommige activiteiten buiten inrichtingen. Daarnaast is sprake van de bijzondere zorgplicht. Dit houdt in dat activiteiten die een risico vormen voor de kwaliteit van het grondwater niet zijn toegestaan. Alleen als het achterwege laten van die activiteit redelijkerwijs niet kan worden gevergd, mag de activiteit wel worden uitgevoerd. Er dienen dan echter maatregelen te worden genomen om schade te voorkomen en om, als zich toch schade zou voordoen, die schade te beperken en de gevolgen te beperken en ongedaan te maken. Bij functieveranderingen binnen het

waterwingebied en het grondwaterbeschermingsgebied moet rekening worden gehouden met het drinkwaterbelang.

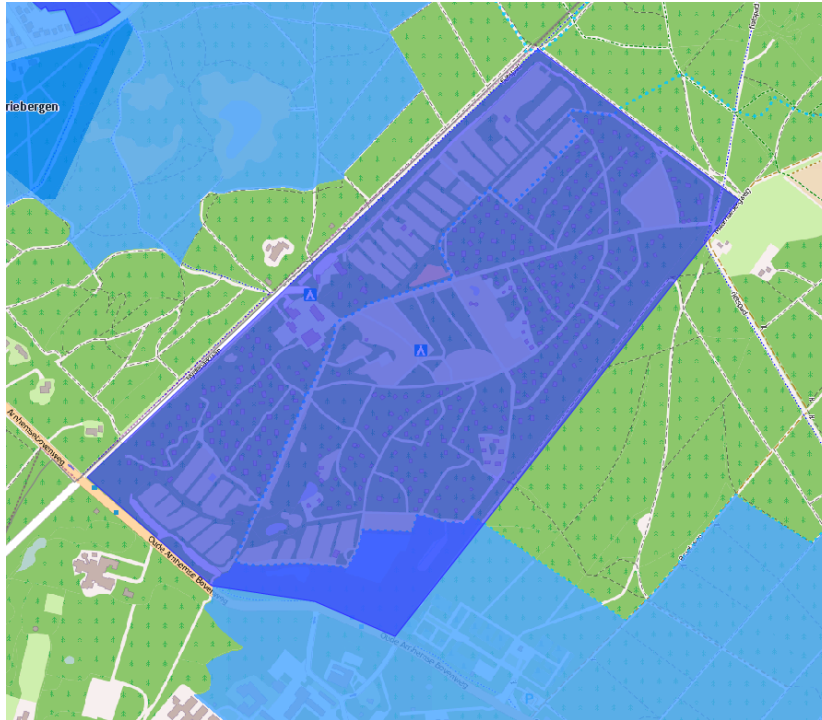
Het *100-jaarsaandachtsgebied* is een extra schil rondom het grondwaterbeschermingsgebied. Binnen deze beschermingszone gelden geen aanvullende milieuregels. Wel geldt ook hier de bijzondere zorgplicht en moet bij functieverandering rekening worden gehouden met het drinkwaterbelang.

De recreatieterreinen aan de Willem van Abcoudeaan (mw. Zuurbier-Richardson) en de Traaij 299 (Bergse Bossen) in Driebergen liggen beide geheel binnen het grondwaterbeschermingsgebied van drinkwaterwinning Driebergen.



**Figuur 2** Ligging recreatieterreinen aan de Willem van Abcoudeaan en de Traaij 299 te Driebergen ten opzichte van het grondwaterbeschermingsgebied Driebergen (lichtblauw). Het waterwinbegebied (donkerblauw) bevindt zich aan de overzijde van de Traaij.

Het recreatieterrein aan de Hydeparklaan 24 (RCN Het Grote Bos) ligt gedeeltelijk binnen grondwaterbeschermingsgebied en het 100-jaarsaandachtsgebied van drinkwaterwinning Doorn.



**Figuur 3.** Ligging recreatieterrein RCN Grote Bos aan de Hydeparklaan te Doorn ten opzichte van het grondwaterbeschermingsgebied (lichtblauw) en het 100-jaarsaandachtsgebied (blauwe stippellijn).

De overige recreatieterreinen binnen het plangebied liggen niet in een grondwaterbeschermingszone voor het drinkwater.

De regels met betrekking tot de bescherming van het grondwater voor de drinkwaterbereiding worden niet genoemd in de Nota van uitgangspunten (versie februari 2014).

#### Advies

Een groot deel van de recreatieterreinen binnen het plangebied ligt binnen het beschermingsgebied uit de provinciale Grondwatervisie Utrechtse Heuvelrug. Ruimtelijke ontwikkelingen mogen geen bedreiging vormen voor de grondwaterkwaliteit. Geadviseerd wordt de Grondwatervisie op te nemen in de Nota van uitgangspunten en de toelichting op het bestemmingsplan.

Voor de volgende recreatieterreinen binnen het plangebied moet rekening worden gehouden met grondwaterbeschermingszones:

- Willem van Abcoude laan te Driebergen, ligt geheel binnen een grondwaterbeschermingsgebied;
- Traaij 299 te Driebergen, ligt geheel binnen een grondwaterbeschermingsgebied;
- Hydeparklaan 24 te Doorn, ligt gedeeltelijk binnen een grondwaterbeschermingsgebied en ligt gedeeltelijk binnen een 100-jaarsaandachtsgebied.

Voor het toestaan van toekomstige ontwikkelingen binnen deze grondwaterbeschermingszones dient rekening te worden gehouden met het drinkwaterbelang zoals beschreven in de PMV.

De Omgevingsdienst adviseert het provinciale beleid rondom grondwaterbescherming, inclusief de ligging van de grondwaterbeschermingszones op te nemen in de verbeelding en de toelichting op het bestemmingsplan.

## **Bedrijven en milieuzonering**

In dit advies zijn niet alle locaties afzonderlijk bekeken, aangezien hier veel tijd mee gemoeid is. Indien gewenst kan de Omgevingsdienst dit alsnog doen. Bij verplaatsing van recreatiewoningen is dit namelijk wel relevant.

Voor het aspect Bedrijven en milieuzonering is het belangrijk de volgende milieuwetgeving in acht te nemen: Wet milieubeheer en Activiteitenbesluit milieubeheer. Daarnaast is voor omliggende agrarische bedrijven de Wet geurhinder en veehouderij van toepassing waarmee rekening gehouden dient te worden. Naast de milieuwetgeving dient rekening te worden gehouden met de leidraad voor een goede ruimtelijke ordening, de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'.

Algemene aandachtspunten:

- Indien er rond de Verblijfsrecreatieterreinen industriële bedrijven gevestigd zijn, dient er in eerste instantie rekening gehouden te worden met de richtafstanden uit de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'. Deze richtafstanden worden genomen vanuit het bouwblok van het bedrijf. Dit is om te voorkomen dat de industriële bedrijven worden belemmerd in hun toekomstplannen. Daarnaast dient rekening te worden gehouden met de Wet milieubeheer.
- Indien er rond de Verblijfsrecreatieterreinen agrarische bedrijven gevestigd zijn, dient er (naast de richtafstanden uit de VNG-publicatie) rekening te worden gehouden met de afstanden en geurnormen uit de Wet geurhinder en veehouderij. In de conceptversie Nota van uitgangspunten d.d. 13 februari 2014 wordt ten onrechte gesteld dat verblijfsrecreatieterreinen niet aangemerkt hoeven te worden als geurhindergevoelig. Als voorbeeld: een camping die slechts enkele maanden in het jaar geopend is, waar de bezoekers korte tijd verblijven is niet per definitie geurgevoelig. Een recreatiewoning waar dezelfde mensen enkele maanden in het jaar kunnen verblijven is wel geurgevoelig. Hierbij moet worden opgemerkt dat bij verblijf op een agrarisch bedrijf dit nooit tegen het eigen bedrijf beschermd hoeft te worden (bijvoorbeeld kamperen bij de boer). De aan te houden afstanden, worden ook weer genomen vanuit het bouwblok van het naastgelegen agrarisch bedrijf.
- De vraag of het relevant is of woningen wel/niet permanent bewoond worden is relevant, zowel bij omliggende industriële als omliggende agrarische bedrijven. Dit om te kunnen bepalen of de betreffende woningen moeten worden meegenomen in toetsing (met als belangrijkste milieuaspecten ter toetsing: geur, geluid en fijnstof)
- Het verplaatsen van vakantiewoningen kan een knelpunt zijn in relatie tot de milieuwetgeving. Daarbij dient dus altijd rekening te worden gehouden met de richtafstanden uit de VNG-publicatie, Wet milieubeheer, Activiteitenbesluit milieubeheer, de Wet geurhinder en veehouderij en de Wet luchtkwaliteit.

### Conclusie

Geadviseerd wordt inzichtelijk te maken waar hindercirkels van bedrijven de ontwikkelmogelijkheden van de verblijfsrecreatieterreinen beperken inzichtelijk te maken. Of dit op te nemen als voorwaarde voor de ontwikkeling van het terrein. Het is echter niet mogelijk dit als voorwaarde op te nemen in binnenplanse flexibiliteitsbepalingen.

---

### **Geluid**

#### Wettelijk kader

De toetsing van weg- en railverkeer bij bestemmingsplannen vindt plaats in het kader van de Wet geluidhinder. Bij het realiseren van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen moet worden getoetst aan de voorkeurswaarden uit de Wet geluidhinder.



Recreatieterreinen zijn in de Wet geluidhinder en de daarmee samenhangende regelgeving niet expliciet benoemd als geluidsgevoelige bestemmingen. Daarnaast bestaat er jurisprudentie waaruit geconcludeerd kan worden dat recreatiewoningen niet geluidsgevoelig zijn. Toetsing aan de Wet geluidhinder lijkt daarom niet nodig.

Er is echter een zeer recente uitspraak waarin vakantiewoningen, die langdurig worden bewoond, in het kader van de Wet milieubeheer, wel als geluidsgevoelig worden gesteld. De doorwerking van deze uitspraak is nog niet bekend.

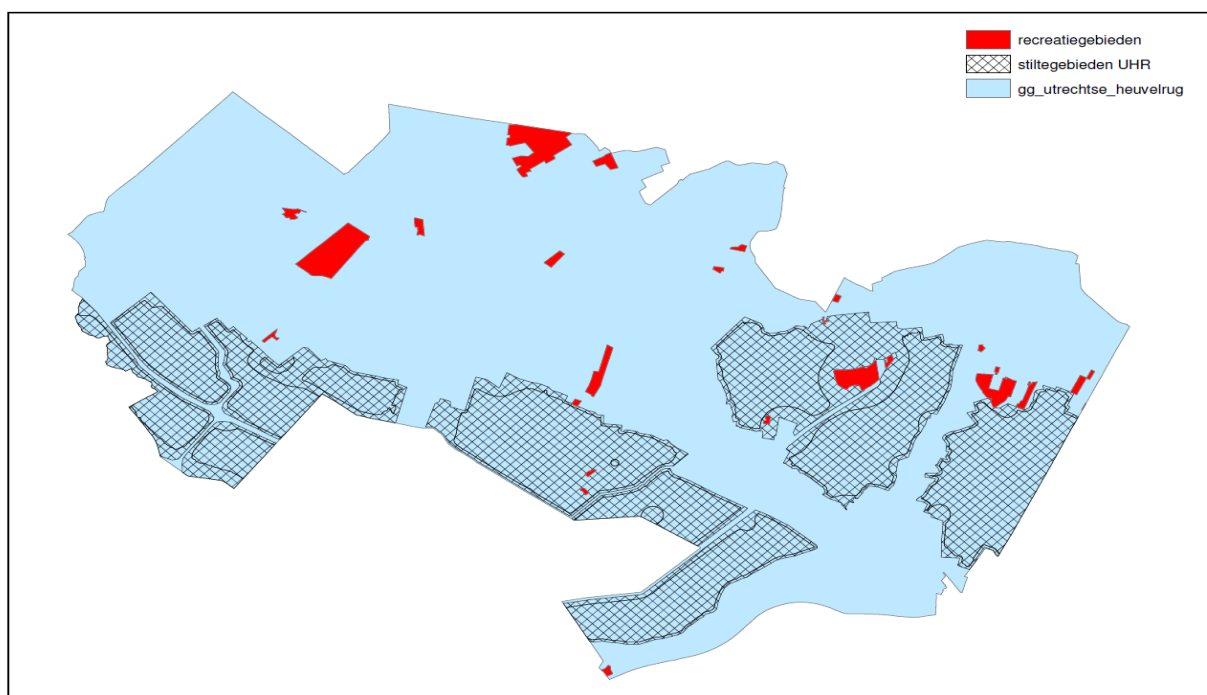
#### Provinciaal beleid

Een aantal recreatiegebieden ligt in, of grenst aan een stiltegebieden, zie onderstaande figuur.

Dit betekent dat het geluid afkomstig van de betreffende recreatieterreinen moet worden beschouwd in het kader van de Provinciale Milieuverordening (PMV). Recreatiegebieden worden niet als gebiedseigen bestemmingen beschouwd. Voor inrichtingen die vallen onder het regime van de Wet milieubeheer (waarvan waarschijnlijk voor de meeste recreatieterreinen sprake is), geldt dat bij een melding of een aanvraag voor het veranderen of in werking hebben van een inrichting de initiatiefnemer rekening moet houden met de richtwaarden in artikel 26 van de PMV.

De richtwaarde is 35 dB(A) voor het  $L_{Aeq,24h}$  op 1,5 meter boven het maaiveld en geldt op:

- 50 meter van de grens van de inrichting als deze binnen een stiltegebied ligt;
- 50 meter in een stiltegebied gerekend van de (buitenste) grens van het stiltegebied als de inrichting buiten het stiltegebied ligt.



**Figuur 4:** Ligging recreatiegebieden tov stiltegebieden

Ook in het geval dat een terrein niet onder de Wet milieubeheer valt stelt de PMV eisen. Voor een ruimtelijke ontwikkeling die noodzakelijk is om het terrein mogelijk te maken of te wijzigen geldt bovengenoemde richtwaarde van 35 dB(A) op een afstand van 50 meter vanaf de geluidbron (als deze in een stiltegebied ligt) of (als de bron buiten het stiltegebied ligt) op een afstand van 50 meter gerekend van de (buitenste) grens van het stiltegebied.

Alhoewel het bestemmingsplan conserverend van aard is, is het wel de bedoeling dat het mogelijkheden biedt om het terrein anders in te richten of aanvullende activiteiten te ontwikkelen. De



Omgevingsdienst adviseert contact op te nemen met de provincie om na te gaan in hoeverre dergelijke ontwikkelingen aan de PMV getoetst moeten worden.

#### Gemeentelijk beleid

De gemeente heeft een Milieubeleidsplan opgesteld. Hierin zijn diverse milieukwaliteitsprofielen opgenomen, waaraan specifieke grenswaarden voor milieuthema's zijn gekoppeld. Het belangrijkste gebiedstype voor dit bestemmingsplan is "Landelijk gebied, verweving van functies". Voor dit gebiedstype gelden onderstaande streefwaarden.

Landelijk gebied, verweving van functies	Wettelijk niveau	Huidige kwaliteit <sup>1</sup>	Ambitiekwaliteit
<b>Geluid</b>			
- wegverkeer (dB)	48*	43-48	<43
- bedrijven (dB(A))	50	50	45
- rail (dB)	55**	≤50	<45

\* Met binnen de bebouwde kom een ontheffingsmogelijkheid tot 63 dB en buiten de bebouwde kom tot 53 dB

\*\* Met een ontheffingsmogelijkheid tot 68 dB

In grote lijnen kan worden gesteld dat de geluidskwaliteit voldoet aan de gewenste 'huidige kwaliteit'. In veel gebieden wordt ook voldaan aan de ambitiekwaliteit. Enkel waar een recreatiegebied dicht bij een doorgaande weg is gelegen (A12, provinciale wegen en enkele gemeentelijke wegen), wordt de 'huidige kwaliteit' niet behaald.

#### Opmerkingen op nota van uitgangspunten

In de nota van uitgangspunten worden enkele opmerkingen gemaakt, waar we nog een korte aanvulling op willen geven:

- *Geldt dit moratorium ook voor uitbreidingen van andere geluidmakers op recreatieterreinen, zoals speeltuinen, zwembaden en bar-dancings? Ook verruiming van openingstijden kan bijdragen aan een grotere geluidsoverlast.*

Wij adviseren contact op te nemen met de provincie om na te gaan in hoeverre dergelijke ontwikkelingen aan de PMV getoetst moeten worden.

- *Misschien moet overwogen worden om sommige recreatiewoningen de bestemming "wonen" te geven en andere recreatiewoningen de bestemming "recreatie". Per recreatieterrein kunnen dan 2 typen recreatiewoningen voorkomen.*

Dit betekent alsnog een toetsing aan de Wet geluidhinder en eventueel gemeentelijke hogere waardenbeleid moet plaatsvinden.

#### Conclusie

Recreatiewoningen zijn niet geluidgevoelig in het kader van de Wet geluidhinder. Er is echter een recente uitspraak waaruit blijkt dat recreatiewoningen dat wel kunnen zijn. De Omgevingsdienst beoordeelt deze uitspraak nog op doorwerking voor dit plan. Daarnaast is de ligging ten opzichte van stiltegebieden relevant. Ten aanzien van ontwikkelingen in of nabij stiltegebieden adviseert de Omgevingsdienst contact op te nemen met de Provincie.

---

#### **Lucht**

Tussen de luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer en de Wet ruimtelijke ordening is een koppeling gelegd. Zo dienen ruimtelijke plannen te worden getoetst aan de in de Wet milieubeheer opgenomen richtwaarden en grenswaarden voor een aantal luchtvervuilende stoffen.

---

<sup>1</sup> Binnen gebiedstypen heerst niet overal dezelfde huidige kwaliteit, de weergegeven waarden zijn de gemiddelde kwaliteit. In praktijk zal voor elk project apart steeds de huidige kwaliteit worden bepaald. Deze bepaalde kwaliteit is leidend.

### Wetgevend kader

Voor luchtkwaliteit zijn de luchtkwaliteitseisen (hoofdstuk 5.2) van de Wet milieubeheer van kracht. Hierin is vastgelegd dat onder meer ruimtelijke ontwikkelingen dienen te worden getoetst aan de in de wet opgenomen grenswaarden en richtwaarden. Deze Wet is nader uitgewerkt in Besluiten en Regelingen, waarvan het Besluit en de Regeling niet in betekenende mate (nibm), het Besluit gevoelige bestemmingen en de Regeling beoordeling de belangrijkste zijn. Daarnaast is ook het beginsel van een goede en duurzame ruimtelijke ordening van belang.

### *Grenswaarden*

In bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn de richtwaarden en de grenswaarden opgenomen voor een aantal luchtvervuilende stoffen. De belangrijkste zijn de grenswaarden voor stikstofdioxide en fijn stof. Deze zijn weergegeven in tabel 1.

**Tabel 1: Grenswaarden stikstofdioxide en fijn stof van bijlage 2 Wet milieubeheer**

Stof	Type norm	Grenswaarden		
		Van kracht vanaf	Concentratie ( $\mu\text{g}/\text{m}^3$ )	Max. overschrijdingen per jaar
Stikstofdioxide	Jaargemiddelde	2015	40	
	Uurgemiddelde	2015	200	18
Fijn stof	Jaargemiddelde	2011	40	
	24-uursgemiddelde	2011	50	35

De concentraties van de overige stoffen benaderen de grenswaarden en richtwaarden in Nederland niet. Er hoeft daarom niet te worden getoetst aan deze richtwaarden en grenswaarden, ze zijn dus niet opgenomen in de bovenstaande tabel.

### *Niet in betekenende mate (nibm)*

Alleen projecten die 'in betekenende mate' bijdragen aan de concentraties luchtvervuiling worden getoetst aan de grenswaarden. Er dient te worden onderzocht of een project 'in betekenende' mate van invloed is op de luchtkwaliteit. Het Besluit nibm bepaalt dat een ontwikkeling niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie luchtvervuiling als deze minder dan 3% van de grenswaarde, ofwel 1,2 microgram per  $\text{m}^3$ . De Regeling nibm is hier een nadere uitwerking van. Hierin is bepaald dat woningbouwprojecten tot 1.500 woningen en kantoren tot 100.000  $\text{m}^2$  zijn vrijgesteld van toetsing aan de wettelijke grenswaarden voor stikstofdioxide en fijn stof.

### *Gemeentelijk beleid*

Het maatgevende milieukwaliteitsprofiel voor het gebied is het milieukwaliteitsprofiel 'landelijk gebied, verweving van functies'. Hierbij is uitgegaan van de concentraties zoals genoemd in de onderstaande tabel.

**Milieukwaliteitsprofiel Landelijk gebied, verweving van functies**

Kwaliteit	Indicator	Wettelijk niveau	Huidige kwaliteit	Ambitiekwaliteit
Luchtkwaliteit	Concentratie $\text{NO}_2$	40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	20 – 22 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	18 – 22 $\mu\text{g}/\text{m}^3$
	Concentratie $\text{PM}_{10}$	31,3 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	21 – 22 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	20 – 21 $\mu\text{g}/\text{m}^3$

### *Goede ruimtelijke ordening*

Plannen dienen te voldoen aan het beginsel van een goede ruimtelijke ordening. Daarom is inzicht in de luchtkwaliteitsituatie van belang.

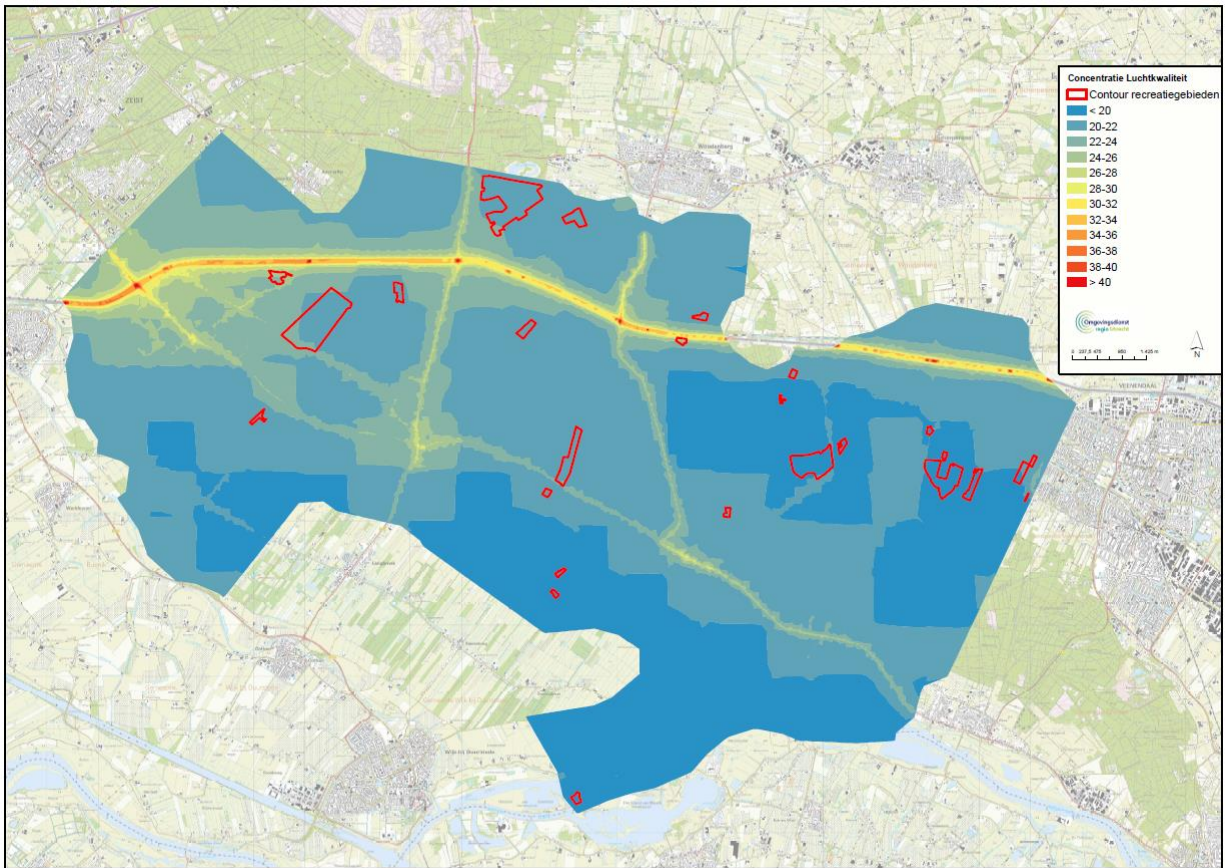
### Situatie plangebied

Het bestemmingsplan is in principe conserverend van aard, maar bij sloop van vakantiewoningen mogen wel nieuwe vakantie worden teruggeplaatst. Dit kan dus ook op een andere plek op het terrein

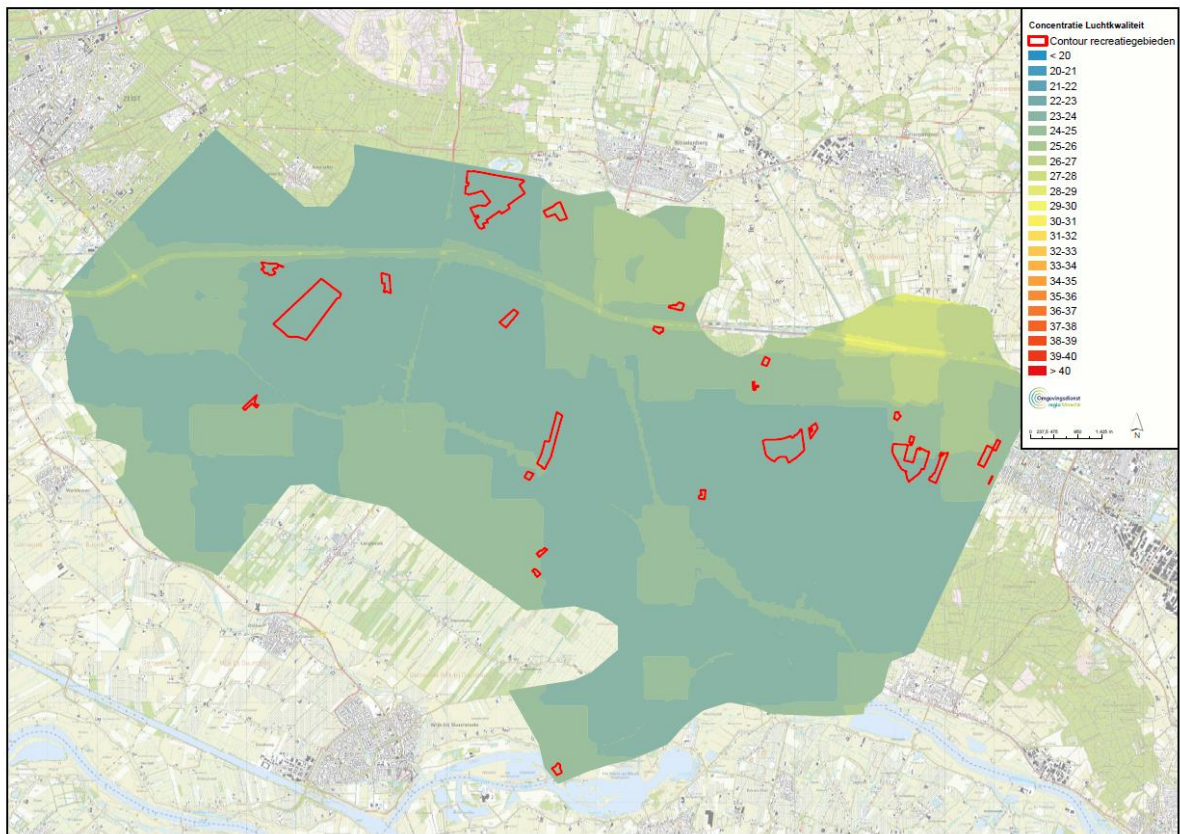
zijn. In het bestemmingsplan dient de totale m<sup>3</sup> aan vakantiewoningen gelijk te blijven, maar het aantal vakantiewoningen kan stijgen of dalen.

Indien er meer woningen bijkomen leidt dit tot extra verkeersbewegingen. Aangezien niet concreet is hoeveel woningen erbij komen is het lastig te bepalen of de voorgenomen wijziging inhoudt of het plan in betekende mate bijdraagt, het ligt echter niet in de lijn der verwachting dat er meer dan 1.500 woningen bij zullen komen. Het plan zal daarmee waarschijnlijk niet in betekende mate bijdragen.

De Omgevingsdienst heeft de concentraties stikstofdioxide en fijn stof voor het jaar 2013 berekend met het rekenmodel GeoMilieu, versie 2.30. In dit rekenmodel is het rekenhart STACKS geïntegreerd, welke voldoet aan de Regeling beoordeling. De hieruit voortgekomen concentraties zijn weergegeven in figuur 5 en 6.



**Figuur 5:** Concentraties stikstofdioxide in 2013 in het plangebied



**Figuur 6:** Concentraties fijn stof (PM10) in 2013 in het plangebied

Uit de figuren is af te leiden dat de concentratie stikstofdioxide en fijn stof zich beneden de wettelijk toegestane jaargemiddelde grenswaarde van 40 microgram per m<sup>3</sup> bevinden.

De uurgemiddelde grenswaarde voor stikstofdioxide van 200 microgram per m<sup>3</sup> wordt overschreden wanneer de concentraties gemiddeld op jaarbasis boven de 60 microgram per m<sup>3</sup> uitkomen. De concentraties in het plangebied overschrijden nergens de grens van 60 microgram per m<sup>3</sup>, wat betekent dat voor het hele plangebied aan de uurgemiddelde grenswaarde wordt voldaan voor het peiljaar 2013.

Naast een jaargemiddelde grenswaarde voor fijn stof is er ook een daggemiddelde grenswaarde van 50 microgram per m<sup>3</sup> van kracht, die per jaar 35 keer mag worden overschreden. Uit statistische vergelijkingen van TNO en het RIVM blijkt dat deze grenswaarde bij een concentratie van 31,3 microgram per m<sup>3</sup> vaker dan 35 keer wordt overschreden. Aangezien de concentratie fijn stof in het plangebied niet boven de 31,3 microgram per m<sup>3</sup> uitkomt, wordt aan deze daggemiddelde grenswaarde voldaan voor het peiljaar 2013.

Verplaatsing van de vakantiewoningen heeft weinig effect op de blootstelling. Voor zowel vakantiehuisen als permanente bewoning dient te worden getoetst aan een goede ruimtelijke ordening.

#### Toetsing milieukwaliteitsprofielen

De concentraties stikstofdioxide in het gebied voldoen slechts in een paar gebieden aan de ambitiekwiteit (blauw). De huidige kwaliteit wordt in de meeste gebieden wel gehaald. De verwachting is dat voor 2025 de concentraties over het gebied verder zullen afnemen.

De concentraties fijn stof voldoen niet aan de huidige kwaliteit en de ambitiekwiteit. De oorzaak hiervan is de hoge achtergrondconcentratie in het gebied.

Van fijn stof is bekend dat er ook significant schadelijke effecten zijn op de gezondheid beneden de wettelijke grenswaarde. De wettelijke grenswaarde voor fijn stof is niet is gebaseerd op de advieswaarde van de Wereld Gezondheid Organisatie van 20 microgram per m<sup>3</sup>, omdat deze in praktijk lastig haalbaar was. Daarom is het vanuit het beginsel van een goede en duurzame ruimtelijke ordening niet aan te raden om woningen op korte afstand van drukke verkeersaders te realiseren.

#### Conclusie

Voor het gehele plangebied worden de grenswaarden voor stikstofdioxide en fijn stof niet overschreden voor het peiljaar 2013. Dit betekent dat er wordt voldaan aan het wetgevende kader voor luchtkwaliteit, zoals vastgelegd in hoofdstuk 5.2 van de Wet milieubeheer.

Bij herbouw van vakantiewoningen is het niet aannemelijk dat de nibm grens wordt overschreden. Aangeraden wordt de luchtkwaliteitskaarten op te nemen in het bestemmingsplan.

---

## **Externe veiligheid**

### Wettelijk kader

Externe veiligheid heeft betrekking op de gevaren die mensen lopen als gevolg van aanwezigheid in de directe omgeving van een ongeval waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken. Er kan onderscheid worden gemaakt tussen inrichtingen waar gevaarlijke stoffen worden bewaard en/of bewerkt, transportroutes waarlangs gevaarlijke stoffen worden vervoerd en ondergrondse buisleidingen. De aan deze activiteiten verbonden risico's moeten tot een aanvaardbaar niveau beperkt blijven.

Het wettelijk kader voor risicobedrijven is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI).

Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen bestaat het wettelijke kader uit de Wet vervoer gevaarlijke stoffen en de onderliggende regelgeving. De wet- en regelgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen wordt volgens verwachting in de loop van 2014 herzien in samenhang met het vaststellen van het zogenaamde Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. In 2012 is het ontwerpbesluit externe veiligheid transportroutes gepubliceerd.

Het beleid voor ondergrondse buisleidingen vormt het Besluit Externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Bij de beoordeling van de externe veiligheidssituatie zijn twee begrippen van belang:

- Het plaatsgebonden risico (PR) richt zich als maat voor het risico vanwege activiteiten met gevaarlijke stoffen vooral op de basisveiligheid voor personen in de omgeving van die activiteiten. Aan het PR is een wettelijke grenswaarde verbonden die niet mag worden overschreden. Het PR wordt "vertaald" als een risicocontour rondom een risicovolle activiteit, waarbinnen geen kwetsbare objecten (bijv. woningen) mogen liggen.
- Het groepsrisico (GR) is een maat voor de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Rondom een risicobron wordt een invloedsgebied gedefinieerd, waarbinnen grenzen worden gesteld aan het maximaal aanvaardbare aantal personen, de z.g. oriënterende waarde (OW). Dit is een richtwaarde, waarvan het bevoegd gezag, mits afdoende gemotiveerd, kan afwijken. Deze verantwoordingsplicht geldt voor elke toename van het GR, ook als de OW niet wordt overschreden.

#### Beleidskader elektromagnetische straling

Voor hoogspanningslijnen is het beleidskader beschreven in het 'Advies met betrekking tot hoogspanningslijnen' (Min. VROM d.d. 5 oktober 2005). Hierin adviseert de Staatssecretaris van VROM het in acht nemen van een veiligheidszone, waarbinnen het jaargemiddelde magneetveld hoger is dan 0,4 microtesla.

Voor zendmasten (omroep/GSM/UMTS) zijn in de EU-publicatie 1999/519/EG blootstellingslimieten aanbevolen voor personen die permanent in de nabijheid van zendmasten verblijven. Nederland heeft deze aanbeveling overgenomen en opgenomen in de Telecommunicatiewet.

Voor de plangebieden van het bestemmingsplan verblijfsrecreatiegebieden (hierna: het plangebied) is geïnventariseerd welke externe veiligheidsbronnen en bronnen van elektromagnetische straling voor het plangebied van belang zijn en of die bronnen mogelijk tot belemmeringen kunnen leiden.

#### Plangebied

In bijlage 2 zijn de externe veiligheidsbronnen, hoogspanningslijnen en zendmasten in kaart gebracht. Onderstaande uitsneden van de professionele risicokaart toont de omgeving van het plangebied.

#### *Stationaire bronnen*

Binnen het plangebied zijn twee stationaire bronnen aanwezig. Het betreffen propaantanks. De propaantanks liggen op het terrein van de betreffende plangebieden. In het geval van de propaantank op het terrein van de Dwarsweg 1 te Overberg ligt de PR  $10^{-6}$  contour gedeeltelijk buiten het plangebied. Binnen de contour liggen geen kwetsbare objecten. Op het terrein zelf liggen wel beperkt kwetsbare objecten binnen de contour. Uit het BEVI blijkt dat dit geen belemmering vormt voor het plangebied. Op het terrein van de Traay 301 te Driebergen ligt in de PR  $10^{-6}$  contour geen kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object.

Tevens zijn er andere propaantanks in de plangebieden gelegen welke niet onder de werking van het BEVI vallen. In die gevallen is er geen sprake van contouren ten aanzien van het plaatsgebonden risico en beïnvloeden daarom niet het plangebied. Op basis van het Activiteitenbesluit milieubeheer gelden er voorschriften ten aanzien van de afstand van propaantanks ten opzichten kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten gelegen buiten de inrichting. Er zijn geen gevallen bekend waarbij is geconstateerd.



### *Vervoer van gevaarlijke stoffen*

Sommige locaties liggen binnen het invloedsgebied van de A12, die onderdeel is van het landelijke Basisnet Weg voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Bijlage 1 van de Regeling basisnet geeft aan dat ter plaatsen geen PR  $10^{-6}$  contour aanwezig is.

Wel is er sprake van een plasbrandaandachtsgebied (PAG). Dat is een zone van 30 meter, gerekend vanaf de rechterrاند van de rechterrijstrook. Binnen het PAG geldt voor het bevoegd gezag een verantwoordingsplicht bij besluiten om binnen het PAG gebouwen op te richten. Het groepsrisico van de A12 is lager dan 10% van de oriëntatiewaarde. Recreatieterreinen zijn afhankelijk van het aantal personen dat er kan verblijven wel of geen kwetsbare objecten in de zin het BEVI, het omslagpunt daarvan ligt bij 50 personen. Het ruimtelijk plan heeft een conserverend karakter en een toename van de risico's is niet aan de orde.

Transport over de A12 vormt geen belemmering voor het plangebied.

Bij de overige wegen (provinciale en gemeentelijke) vindt beperkt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Vanwege de relatief lage vervoersfrequentie over deze wegen en anderzijds de afstand van de wegen tot de grens van de locaties hoeft geen rekening gehouden te worden met risico-effecten van dit vervoer.

### *Buisleidingen*

Door het plangebied lopen meerdere aardgasleidingen. Het betreft de leidingen A-510, W-526-04, W-526-01 die tot het landelijke hoofdtransportnet behoren. Deze leidingen hebben een werkdruk van maximaal 66 bar. Langs meerdere gedeelten van de leiding liggen contouren voor het plaatsgebonden risico van  $10^{-6}$  per jaar.

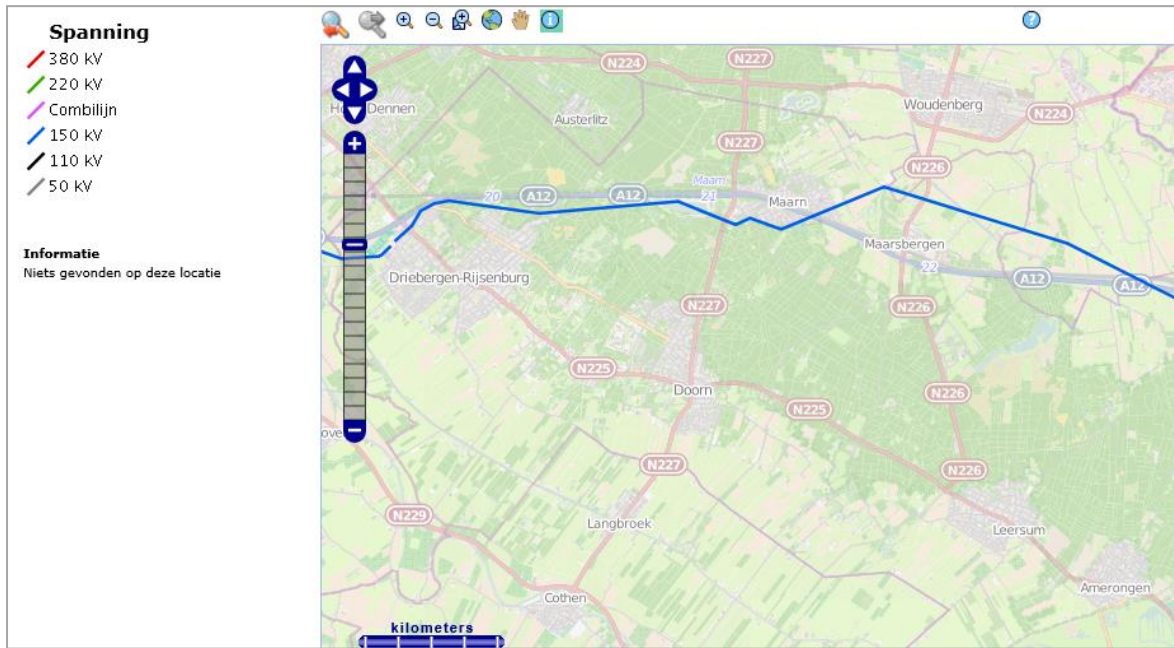
Bij een aantal locaties (Scherpenzeelseweg 53 te Leersum, Hydeparklaan 24 te Doorn en Bovenhaarweg 10 te Leersum) lopen de leidingen en/of de  $10^{-6}$  contouren over of vlak langs het plangebied. In deze gevallen is het noodzakelijk dat de ligging van de buisleiding in de plankaart wordt opgenomen en daarbij de bebouwingsvrije zone op het plangebied wordt aangegeven. Waar niet eerder verantwoording heeft plaatsgevonden van het groepsrisico van de buisleidingen dienen deze alsnog te worden verantwoord. Op basis van het Besluit Externe Veiligheid Buisleidingen (BEVB) dient het groepsrisico alsnog te worden berekend.

De buisleiding langs de Hydeparklaan veroorzaakt de PR-contour een saneringssituatie. Het betreft een bestaande situatie waarop conform de voorschriften van het op 1 januari 2011 in werking getreden Besluit externe veiligheid buisleidingen voor de leidingbeheerder de plicht rust om binnen 3 jaren dit soort knelpunten te saneren. Namens de gemeente Utrechtse Heuvelrug heeft de Omgevingsdienst dit saneringsknelpunt in 2011 bij de Gasunie gemeld. Strikt genomen is de einddatum van 1 januari 2014 inmiddels verstreken. De Omgevingsdienst heeft onlangs bij de leidingbeheerder navraag gedaan over de status van deze sanering. Daaruit blijkt dat de Gasunie maatregelen heeft getroffen in de gebieden die het grootst waren (nabij Hydepark). De knelpunten zijn daarmee verholpen.

### *Elektromagnetische straling*

#### *Hoogspanningslijnen*

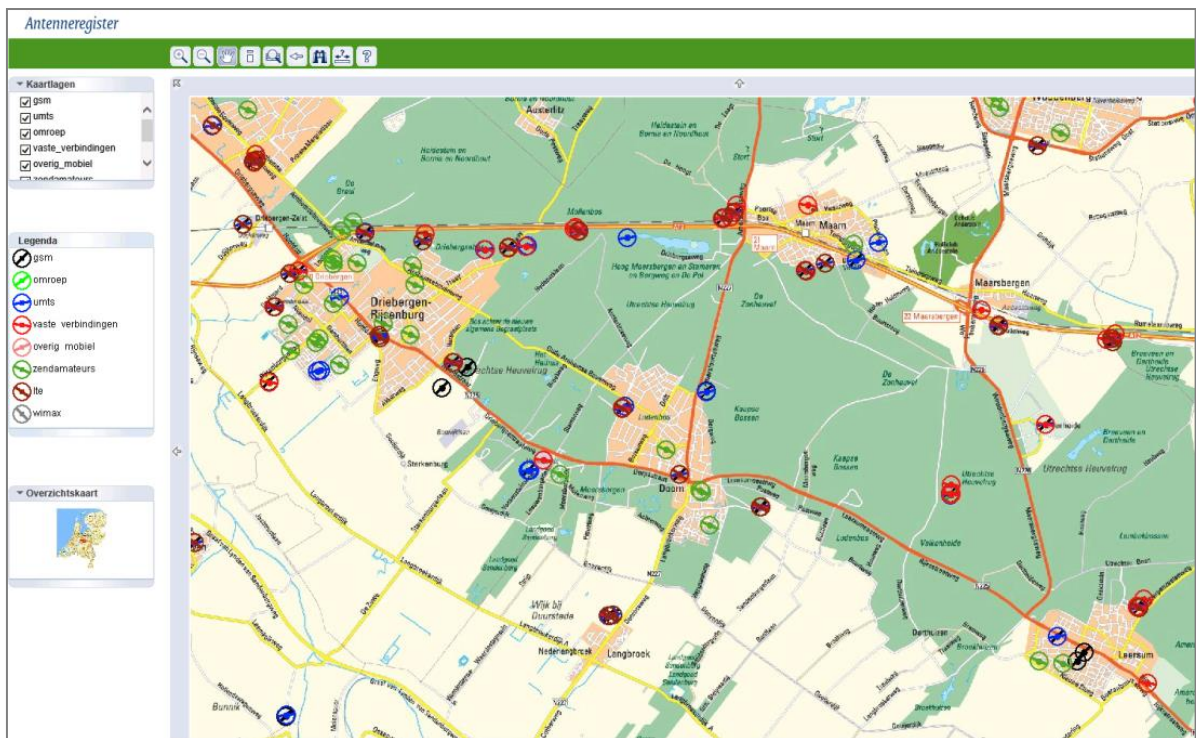
Een deel van het plangebied wordt doorkruist door een 150 kV-hoogspanningslijn. In figuur 4 is de hoogspanningslijn weergegeven. Langs deze lijn moet een indicatieve veiligheidszone van 80 meter aan weerszijden in acht genomen worden, waarbinnen beperkingen gelden voor het oprichten van gevoelige objecten zoals woningen. Deze beperking geldt alleen voor nieuwe situaties, voor bestaande situaties geldt de beperking niet.



Figuur 7: Hoogspanningslijn (Bron: RIVM/Netkaart HS-lijnen)

### Zendmasten

In figuur 8 is een uitsnede van het Antenneregister met de ligging van zendmasten in en nabij het plangebied. Volgens de gegevens op [www.antenneregister.nl](http://www.antenneregister.nl) zijn er in of nabij het plangebied geen zendmasten aanwezig die kunnen leiden tot een overschrijding van de stralingsnormen.



Figuur 8: Locaties zendmasten ([www.antenneregister.nl](http://www.antenneregister.nl))

### Situatie plangebied

In het plangebied zijn meerdere locaties aanwezig. Onderstaande locaties liggen buiten invloedsgebied van transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen, over weg, spoor en water. Risico's van inrichtingen zijn niet relevant. Daarnaast speelt elektromagnetische straling geen rol.

<b>Geen belemmeringen</b>		
Succespark Bonte Vlucht Leersumsestraatweg 23 3941 MN Doorn	Stichting Caravanpark de Heihoek Postweg 28, 3941 KA Doorn	Camping Boschlust Sterkenburglaan 6 3941 BE Doorn
Camping De Steeg Traaiweg 3 3965 NP Leersum	De Bosrand Vakantie en conferentie Majoorweg 15, 3956 KT Leersum	M. Boonzaaijer Heulweg 10 3656 KR Leersum
Minicamping Het Leersumse Veld Heulweg 2, 3656 KR Leersum	Camping De Heuvelslag Zandweg 11, 3956 NG Leersum	Bungalowpark Meeuwennest Mc. Verloopweg 65 3956 BN Leersum
Recreatieschap Veenestein Bergweg 18, 3958 AA Amerongen	Bungalowpark Bergse Bossen Traaij 299 3971 GM Driebergen	Camping en bungalowpark De Maarnse Berg Maarnse Bergweg 1, 3941 XR Doorn
Camping Eyckelenburg Dwarsweg 5, 3951 KG Maarn	Laag Kanje Laan van Laag Kanje 1 3951 KD Maarn	Noord West Kanje Laan van Laag Kanje 25, 3951 KD Maarn
Lieftink-Heerinkhuizen Vinkenbuurt 31, 3951 CA Maarn	Camping Oude Meijenhorst Griftdijk 15 3953 ML Maarsbergen	Vakantiecentrum De Halm Maarnse Grindweg 43, 3951 LJ Maarn
Buitengoed De Amerongse Berg Dwarsweg 73a, 3958 AG Overberg	Kampeerboerderij De Gerstee Slapersdijk 1, 3959 AL Overberg	Camping De Hoge Linde Dwarsweg 65a, 3959 AG Overberg
Mw Zuurbier-Richardson Willem van Abcoude laan 23 3971 AA Driebergen- Rijsenburg	Camping 't Eind Eindseweg 2, 3959 AV Overberg	Camping Meck Scherpenzeelseweg 7, 3953 MA Maarsbergen
Recreatiepark De Ossenber Dwarsweg 5, 3959 AC Overberg		

In de onderstaande tabel zijn locaties opgenomen waar buisleidingen relevant zijn op het gebied van Externe Veiligheid. In de tabel zijn twee kolommen opgenomen in de eerste kolom is het adres van de locaties opgenomen, in de tweede kolom de opmerking/acties.

<b>Potentiële belemmeringen</b>	<b>Opmerking/acties</b>
RCN Vakantiepark Het Grote Bos Hydeparklaan 24, 3941 ZK Doorn	Buisleiding nabij locatie. Ligging buisleiding en bebouwingsvrije zone opnemen op plankaart. Verantwoording van groepsrisico dient nog plaats te vinden.
Landgoed Ginkelduin B.V. Scherpenzeelseweg 53, 3956 KD Leersum	Buisleiding nabij locatie. Ligging buisleiding en bebouwingsvrije zone opnemen op plankaart. Verantwoording van groepsrisico dient nog plaats te vinden.

Bungalowpark Leersum Bovenhaarweg 10, 3956 KL Leersum	Buisleiding nabij locatie. Ligging buisleiding en bebouwingsvrije zone opnemen op plankaart. Verantwoording van groepsrisico dient nog plaats te vinden.
--	--

### Conclusie

Het bestemmingsplan “Verblijfsrecreatieterreinen” heeft een conserverend karakter. Er worden geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen verwacht. Gebleken is dat het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, spoor en water geen belemmeringen vormt voor dit plan. Ook de risico's ten aanzien van elektromagnetische stralingen en inrichtingen vormen geen beperkingen voor dit plan.

Op het gebied van buisleidingen dient bij een drietal locaties, Hydeparklaan 24 te Doorn, Scherpenzeelseweg 53 te Leersum en Bovenhaarweg 10 te Leersum, het groepsrisico te worden verantwoord en de ligging van de buisleiding en bebouwingsvrije zone te worden opgenomen op plankaart.

---

### **Duurzaamheid**

Wanneer vakantiewoningen worden gesloopt en nieuwe woningen worden teruggeplaatst biedt dit kansen voor duurzaamheid. Doordat er nog niets vastligt zijn er goede kansen en keuzes te maken voor duurzaamheid.

### Wettelijk kader

Als wettelijk kader geldt het Bouwbesluit. Een beschrijving hiervan ontbreekt in de Nota van uitgangspunten. Om deze reden wordt een en ander hierna uiteengezet. De volgende eisen worden gesteld bij nieuwbouw en/of verbouwingen van gebouwen met een woonfunctie:

1. Een minimale isolatiewaarde van  $R_c = 3,5$  voor dichte uitwendige scheidingsconstructies;
2. Een maximale U-waarde van 1,65 voor ramen (glas en kozijn) en deuren;
3. Een minimale EPC waarde voor woningen is 0,6. De minimale EPC is afhankelijk van het type gebouw. De EPC dient berekend te worden middels de EPG methodiek.
4. Milieuprestatie Gebouw (MPG)

Voor de recreatieverblijven waarover in de Nota wordt geschreven gelden ietwat andere waarden. Verblijven die tijdelijk onderdak aan personen bieden, zoals stacaravans, chalets en zomerhuisjes, worden voor het Bouwbesluit aangemerkt als logiesverblijf – mits deze niet als hoofdverblijf dienen<sup>2</sup>:

De minimale EPC-waarde voor logiesverblijven is 1,4.<sup>3</sup> (De minimale Rc-waarde is wel ook 3,5.)  
De minimale EPC-waarde voor stacaravans en woonwagens is 1,3. De minimale Rc-waarde is 2,5.

Hier dient een nieuw op te stellen bestemmingsplan rekening mee te houden.

---

<sup>2</sup> Wanneer mensen op een bepaald adres zijn ingeschreven in de Gemeentelijke basisadministratie, mag worden afgeleid dat zij hun hoofdwoonverblijf op dat adres hebben. In een dergelijk geval zal geen sprake zijn van een logiesfunctie maar van een woonfunctie. Ook een kleine «bed en breakfast-gelegenheid», met bijvoorbeeld twee gastenkamers voor één of twee personen wordt niet als een logiesfunctie beschouwd maar als een woonfunctie.

<sup>3</sup> Een logiesverblijf is een losstaande eenheid. Voor logiesgebouwen geldt een andere waarde. Logiesgebouwen zijn grotere panden met gemengde gebruiksfuncties, waaronder de logiesfunctie., bijvoorbeeld een hotel met vergaderzalen.

### *Milieuprestatie Gebouw (MPG):*

In 2013 geldt vanuit het Bouwbesluit de verplichting om bij de aanvraag omgevingsvergunning Bouwen een berekening aan te leveren van de Milieuprestatie van een gebouw. De verplichting geldt voor alle woningen, woongebouwen en kantoorgebouwen met nevenfuncties groter dan 100 m<sup>2</sup>. De initiatiefnemer kan op twee manieren aantonen te voldoen aan het Bouwbesluit:

- zelf documenten aanleveren waarmee aangetoond wordt dat voldaan is aan het Bouwbesluit;
- het aanleveren van een SBK-bewijs MPG, hetgeen voldoende bewijs is dat voldaan is aan het Bouwbesluit

Stichting Bouwkwiteit (SBK) geeft op de website [www.milieuprestatiebewijs.nl](http://www.milieuprestatiebewijs.nl) informatie over het aanvragen van een SBK-bewijs. Voor het aanvragen moet een berekening worden aangeleverd, voor maken van een berekening is een gratis licentie beschikbaar bij de Omgevingsdienst voor de software van GPR Gebouw.

### Provinciale ruimtelijke verordening en gemeentelijk beleid

In de Nota van Uitgangspunten wordt verwezen naar de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV). Echter, de eis inzake duurzaamheid die hier onderdeel van uitmaakt wordt niet genoemd. De Omgevingsdienst wijst hierbij op deze eis:

Art. 3.1 lid 3: De toelichting op het ruimtelijk plan bevat een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met energiebesparing en het toepassen van duurzame energiebronnen.

Een dergelijke beschrijving ontbreekt in de toelichting op dit moment. Voor locaties die buiten het stedelijk gebied zijn gelegen geldt deze eis niet.

In de Nota wordt het milieubeleidsplan 'Natuurlijk Duurzaam' van de gemeente besproken. De gemeente Utrechtse Heuvelrug heeft hierin beleid inzake duurzaamheid vastgelegd. Per type gebied is via milieukwaliteitsprofielen vastgelegd welke basiskwaliteit en ambities nagestreefd worden. Voor onderhavige locatie geldt het milieukwaliteitsprofiel 'Landelijk gebied – verweving van functies'. Hierbij geldt voor duurzaam bouwen als ambitie een 25% verscherpte EPC ten aanzien van de norm. Tevens geldt als ambitie een gemiddelde GPR-gebouw score van 7.

### Aanbod gemeente

Om duurzaam bouwen te ondersteunen, biedt de gemeente voor alle bouwprojecten aan:

- 1) Gebruik software GPR-gebouw
- 2) Vrijblijvend gesprek met een energie-expert van de gemeente

#### **GPR Gebouw**

Het instrument GPR Gebouw vertaalt concrete maatregelen in een prestatiescore voor duurzaam bouwen. Het is een hulpmiddel om duurzaamheidsambities van tevoren te bepalen. Om een bepaalde GPR Gebouw score te bereiken zijn er veel verschillende mogelijkheden die zelf te bepalen zijn door de bouwende partij. Scores variëren van 0 t/m 10, een score van 6 staat gelijk aan het Bouwbesluitniveau (uitgezonderd thema energie voor nieuwbouw woningen waarvoor een waarde van 6,5 tot 7 gelijk is aan bouwbesluit). GPR Gebouw is opgebouwd uit vijf verschillende thema's: energie, milieu, gezondheid, gebruikskwaliteit, toekomstwaarde



### *Gebruik software GPR gebouw:*

Het gebruik van GPR wordt gratis door de gemeente beschikbaar gesteld. Hiermee kunt u inzicht krijgen in de kansen voor duurzaamheid. Voor een licentie kunt u contact opnemen met de heer Erwin

Mikkers van de Omgevingsdienst regio Utrecht via email: [e.mikkers@odru.nl](mailto:e.mikkers@odru.nl) of 088 022 5041. Er wordt dan vrijblijvend een paswoord en gebruikersnaam naar u toegestuurd.

Met een licentie kunt u, uw architect of ontwikkelaar gebruik maken van het computerprogramma GPR gebouw ([www.gprgebouw.nl](http://www.gprgebouw.nl)) en hiermee kijken in hoeverre maatregelen voor het gebouw een invulling geven aan duurzaamheid. Streef hierbij naar een score van minimaal een GPR = 8,0 – 8,5 bij alle duurzame aspecten. De licentie kan zonder verplichtingen worden gebruikt.

#### *Energie-expert van de gemeente*

Om ondersteuning te bieden bij het identificeren en benutten van duurzame maatregelen bij bouwprojecten, biedt de gemeente een gratis en vrijblijvend gesprek aan met een energie-expert. Dit is de heer Erwin Mikkers van de Omgevingsdienst. Tijdens het gesprek kan vrijblijvend worden ingegaan op kansrijke technische duurzame energiemaatregelen voor uw bouwplannen.

#### Advies

Geadviseerd wordt de toelichting van het bestemmingsplan aan te vullen ten aanzien van de eis uit de Provinciale Ruimtelijke Verordening. Daarnaast wordt geadviseerd initiatiefnemers bij verbouw- of sloop- en herbouwplannen van recreatieverblijven vooruitlopend te informeren ten aanzien van de voordelen en kansen voor duurzaam bouwen en deze partijen daarbij te wijzen op het aanbod van de gemeente voor de vervolgfase.

#### Conclusie/advies

Aangezien juist in de voorbereidende fase van planvorming de kansen voor duurzaamheid het grootst zijn adviseert de Omgevingsdienst in deze fase al nader inzicht te geven in en voldoende aandacht besteden aan de mogelijkheden voor duurzaam bouwen.

Daarnaast adviseert de Omgevingsdienst de toelichting aan te vullen ten aanzien van het wettelijk kader inzake duurzaamheid en het gemeentelijk beleid. In dit kader wordt gewezen op het aanbod van de gemeente voor gebruik van de gratis licentie voor GPR-gebouw en advies van de specialist duurzaamheid.

---



## Bijlage 1: milieukwaliteitsprofiel landelijk gebied, verweving van functies

Landelijk gebied, verweving van functies	Wettelijk niveau	Huidige kwaliteit <sup>4</sup>	Ambitiekwaliteit
<b>Bodem</b> - Besluit Bodemkwaliteit	Achtergrondwaarden***	Achtergrondwaarden	Achtergrondwaarden
<b>Energie / Dubo</b> - EPL - EPC - GPR Gebouw	6,6 0,6 6	onbekend onbekend onbekend	25% verscherpte EPL (tot 2011: 8,25) 25% verscherpte EPC (tot 2011: 0,6, dan: 0,45) Gemiddeld 7, bij kansrijke projecten 8
<b>Externe Veiligheid</b> - plaatsgebonden risico (PR) - groepsrisico (GR)	$1 * 10^{-6}$ nvt	$< 1 * 10^{-8}$ < 0,1 OW	$< 1 * 10^{-8}$ < 0,1 OW
<b>Geluid</b> - wegverkeer (dB) - bedrijven (dB(A)) - rail (dB)	48* 50 55**	43-48 50 ≤50	<43 45 <45
<b>Groen en Natuur</b> - belevingswaarde	n.v.t.	Groen dat leeft	Groen dat zichzelf in stand houdt
<b>Licht</b> - dag en avond (lux) 7.00-23.00 uur - nacht (lux) 23.00-7.00 uur	10 2	onbekend onbekend	2 1
<b>Lucht</b> - NO <sub>2</sub> [µg/m <sup>3</sup> ] - PM <sub>10</sub> [µg/m <sup>3</sup> ]	40 31,3	20-22 21-22	18-22 20-21
<b>Verkeer</b> - Fietspaden - Fietsstallingen - Openbaar vervoer	n.v.t.	Ontsluiting op weg met gemengd verkeer en/of lage intensiteit Geen bijzondere voorzieningen  Belbus, regiotaxi	Ontsluiting op weg met gemengd verkeer en/of lage intensiteit Beperkt aanbod  Laag frequent, 1x p.u.
<b>Water</b> - belevingswaarde - afkoppelen (%)	n.v.t.	Basis < 10	Midden 60-100

<sup>4</sup> Binnen gebiedstypen heerst niet overal dezelfde huidige kwaliteit, de weergegeven waarden zijn de gemiddelde kwaliteit. In praktijk zal voor elk project apart steeds de huidige kwaliteit worden bepaald. Deze bepaalde kwaliteit is leidend.

- \* Met binnen de bebouwde kom een ontheffingsmogelijkheid tot 63 dB en buiten de bebouwde kom tot 53 dB
- \*\* Met een ontheffingsmogelijkheid tot 68 dB
- \*\*\*Bouwplannen worden getoetst aan de geldende Circulaire Bodemsanering

## Bijlage 2: Externe veiligheidsbronnen (bron: Professionele Risicokaart)

