

MILIEUADVIES

aan	Gemeente Utrechtse Heuvelrug
t.a.v.	Kai v.d. Velde
kopie aan	Rubin Straalman
opsteller	J. Neyssen / M. Scholten
telefoon	030 – 69 99 500
datum	4 december 2014, aangepast 10 maart 2015
kenmerk	UHR1410.A205
doc.ref	
onderwerp	Milieuadvies bestemmingsplan Driebergen Centrum
aantal pag.	29 (inclusief deze pagina)
Bijlage(n)	Bijlage 1: Milieukwaliteitsprofielen Bijlage 2: Hbb -locaties, bodemonderzoeken, tanks Bijlage 3: Wbb-locaties, dempingen/ophogingen, slootdempingen Bijlage 4: Grondwaterbescherming

Korte inhoud

De gemeente Utrechtse Heuvelrug heeft de Omgevingsdienst regio Utrecht gevraagd te adviseren voor het Bestemmingsplan Driebergen Centrum. Het nieuwe bestemmingsplan legt de situatie vast die overeenkomt met de bestaande (planologische)situatie.

De volgende milieuthema's komen aan bod: Bodem, (grond)Water, M.e.r.-beoordeling, Bedrijven en milieuzonering, Geluid wegverkeer, Luchtkwaliteit, Externe veiligheid en Duurzaamheid.

Het onderhavig milieuadvies bestaat uit twee onderdelen; een samenvattend milieuadvies en een overzicht van de beschikbare milieu-informatie.

Het onderdeel milieuadvies geeft in algemene zin inzicht in belemmeringen, knelpunten of aandachtspunten, gaat in op het gebiedgericht milieubeleid van de gemeente Utrechtse Heuvelrug en de wijze waarop dit in het bestemmingsplan opgenomen kan worden.

Het onderdeel milieu-informatie geeft een overzicht van de bij de Omgevingsdienst beschikbare gegevens voor het betreffende milieuthema. Het adviesbureau dat het bestemmingsplan opstelt kan deze gegevens gebruiken voor het vormgeven van de milieuparagraaf of als aanvullende informatie bijvoorbeeld om in de bijlagen bij het bestemmingsplan op te nemen.

Milieuadvies

Gebiedgericht milieubeleid

Gebiedsgericht milieubeleid is bedoeld om milieukwaliteit te borgen bij nieuwe ontwikkelingen. Vanwege het feit dat het bij het op te stellen plan Driebergen Centrum gaat om een conserverend plan zijn er geen toekomstige ontwikkelingen die getoetst kunnen worden aan de uitgangspunten van het beleid. Wel kan beoordeeld worden of de bestaande milieukwaliteit overeenkomt met de gewenste kwaliteit. Per milieuthema zal, daar waar mogelijk, hier nader op in worden gegaan.

De Omgevingsdienst is voor dit advies uitgegaan van het milieukwaliteitsprofielen 'Centrum Dorp' en 'Wonen buiten centrum'. Deze staan in bijlage 1.

m.e.r.-(beoordelings)plicht

De beschikbare informatie is beoordeeld door de Omgevingsdienst, het feitelijke bestemmingsplan moet nog worden opgesteld. Uitgangspunt is dat het plan volledig conserverend van aard is. Op basis daarvan is geconstateerd dat er geen ontwikkelingen ofwel activiteiten worden beoogd die overeenkomen met de omschrijvingen van de m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten, zoals genoemd in de bijlage bij het Besluit m.e.r. (dus geen m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten).

Bodem

Binnen het plangebied is veel bodeminformatie beschikbaar. Vanwege het feit dat het bestemmingsplan geen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk maakt, is er geen aanleiding om locaties nader te onderzoeken. Er is op dit moment geen sprake is van acute gevallen van bodemverontreiniging die om nader onderzoek of sanering vragen binnen het plangebied. Volgens het milieukwaliteitsprofiel is de ambitie kwaliteit voor bodem gelijk aan de wettelijke kwaliteit.

Grondwater

Het Infiltratiegebied Utrechtse Heuvelrug is niet van toepassing op het plangebied. Het plangebied ligt ook niet binnen een grondwaterbeschermingszone voor de drinkwaterwinning zoals beschreven in de PMV.

Bedrijven en milieuzonering

Het bestemmingsplan is conserverend, waarbij de huidige functies worden vastgelegd en er geen sprake is van nieuwe ontwikkelingen. Voor het opstellen van het bestemmingsplan is een gevelinventarisatie van de bestaande bedrijvigheid uitgevoerd. Bij de inventarisatie is de naam van de functie genoteerd en een inschatting gegeven van de milieucategorie waar de activiteit ondergebracht kan worden.

Uit de gevelinventarisatie blijkt dat naast allerhande bedrijven ook onder andere horeca en onderwijs op de lijst voorkomen. Niet alle functies hoeven een bedrijfsbestemming te krijgen. Bij de keuze voor een bedrijfsbestemming is het mogelijk om het bedrijf specifiek te bestemmen of om een milieucategorie op te nemen waarbinnen in het plan aangegeven bedrijven (lijst van bedrijfsactiviteiten) zich mogen vestigen. In hoofdlijnen zijn de te nemen stappen als volgt:

1. Welke locaties krijgen een bedrijfsbestemming en welke niet?
2. De vraag die beantwoord moet worden voor die locaties die een bedrijfsbestemming krijgen is, of de gemeente de mogelijkheid wil bieden dat deze door andere bedrijfsfuncties worden ingevuld of dat slechts het bestaande bedrijf passend is. Als vestiging door een ander bedrijf mogelijk moet zijn is het van belang aan te geven welke typen bedrijven dit zijn. Dit laatste is namelijk van belang voor de ruimte die het bestemmingsplan moet geven aan de bestemming en de eventueel op te stellen lijst van bedrijfsactiviteiten.

De Omgevingsdienst kan de gemeente adviseren bij de te maken keuzes. De kolom uit de inventarisatie waarin de milieucategorie is aangegeven moet niet worden beschouwd als een voorstel voor toekenning van een milieucategorie in het op te stellen bestemmingsplan.

Bedrijven en milieuzonering kent in de milieukwaliteitsprofielen de doelstelling dat de geluidwaarde van bedrijven maximaal 45 dB(A) (buiten centrum) of 50 dB(A) (centrum) mag zijn op de gevel van het meest nabij gelegen geluidsgevoelige object. Door goed te kijken welke bedrijfslocaties planologisch mogelijk gemaakt worden is het mogelijk om overlastsituaties te voorkomen en de ambitiekwaliteit te benaderen of te behalen. In dit geval betreft het echter bestaande bedrijven en een conserverend plan en kunnen geen nieuwe overlastsituaties mogelijk gemaakt worden.

Geluid

Het plangebied Driebergen Centrum wordt beïnvloed door verschillende geluidsbronnen. Het is van belang deze in de toelichting van het bestemmingsplan op te nemen, ook al hebben zij geen beperkende werking voor dit conserverende bestemmingsplan. Vanwege het feit dat in het bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt is geen nader geluidonderzoek noodzakelijk.

De milieukwaliteitsprofielen geven per gebiedstype een ambitiekwaliteit aan (<48 dB(A) wonen buiten centrum, <53 dB(A) wonen centrum). Gelet op de hoge geluidbelasting vooral langs de verkeersaders kunnen dit lastig te behalen ambities zijn. Wel kunnen bij toekomstige nieuwe ontwikkelingen maatregelen genomen worden die bijdragen aan het verbeteren van het geluidklimaat.

Luchtkwaliteit

Ondanks dat het bestemmingsplan conserverend van aard is dient de luchtkwaliteit beschreven te worden in het op te stellen bestemmingsplan. Hiervoor kan gebruik worden gemaakt van de gegevens die zijn opgenomen in het onderdeel milieu-informatie. Conclusie is dat de wettelijke grenswaarden in het plangebied voor stikstofdioxide en fijn stof niet worden overschreden.

Aan de huidige en ambitiekwaliteit van de milieukwaliteitsprofielen wordt voor stikstofdioxide voor 2013 grotendeels niet voldaan. Voor 2025 wordt voor vrijwel het gehele gebied wel aan beide waarden voldaan.

De concentraties fijn stof bedragen 23-25 microgram per m³. Voor 2025 komen de concentraties in het plangebied over het algemeen uit op 21-22 microgram per m³. Dit betekent dat de concentratie voor fijn stof in het gebied in 2013 niet voldoet aan de huidige en ambitiekwaliteit. Voor 2025 wordt niet aan de ambitiekwaliteit voldaan. De oorzaak hiervan is de hoge achtergrondconcentratie in het gebied.

Externe veiligheid

Aan het thema externe veiligheid dient aandacht besteed te worden in de toelichting van het bestemmingsplan. Voor de verschillende aspecten betreffende externe veiligheid is actuele informatie beschikbaar voor het opstellen van de toelichting. Deze gegevens zijn opgenomen in het onderdeel milieu-informatie van dit advies. Uit de beschikbare informatie blijkt dat externe veiligheid geen belemmering is voor het plan.

Duurzaamheid

Met het vaststellen van het milieubeleidsplan "Natuurlijk Duurzaam" heeft de gemeente aangegeven het belangrijk te vinden dat bij ruimtelijke plannen ook gekeken wordt naar duurzaamheid. In een conserverend bestemmingsplan kan de gemeente aangegeven worden dat er instrumenten beschikbaar zijn om burgers en bedrijven te adviseren op het gebied van energiebesparende en duurzaamheidsmaatregelen.

In dit advies is aangegeven dat GPR gebouw gebruikt kan worden voor het inzichtelijk maken van de effecten van duurzame maatregelen bij verbouwingen. In de milieukwaliteitsprofielen is aangegeven dat de gemeente de ambitie heeft dat gemiddeld een 7 en voor kansrijke projecten een 8 wordt nagestreefd. Het bestemmingsplan is echter conserverend, daarom zijn er vooralsnog geen ontwikkelingen voorzien waarop deze ambities van toepassing zijn of die gebruik kunnen maken van de instrumenten ter ondersteuning en stimulering van duurzaam bouwen.

Milieu informatie

Gebiedsgericht Milieubeleid

De milieuwetgeving zorgt er voor dat bij de ontwikkeling van functies en activiteiten voldaan wordt aan de basiskwaliteiten van de omgeving. Belangrijk is te realiseren dat de wettelijke normen slechts de minimaal toelaatbare kwaliteit vertegenwoordigen. Bovendien heeft ieder gebied eigen kwaliteiten en door de wettelijke normen als enige randvoorwaarde te hanteren is er een reële kans dat ontwikkelingen in gebieden met een hoge leefkwaliteit ongewild leiden tot een verslechtering. Daarom is in het Milieubeleidsplan 'Natuurlijk Duurzaam' 2009-2012 gebiedsgericht milieubeleid een belangrijk uitgangspunt.

Het milieubeleidsplan stelt duurzaamheid voorop. Intern zet de gemeente in op duurzaamheid, maar ook buiten de gemeentelijke organisatie wordt duurzaamheid gestimuleerd. In 2015 wil de gemeentelijke organisatie energieneutraal zijn en in 2035 wil de gemeente klimaatneutraal zijn.

Daarnaast streeft de gemeente naar een gezonde, veilige en duurzame leefomgeving. Hiertoe wil de gemeente de bestaande milieukwaliteit behouden en waar mogelijk verbeteren. Dit betekent dat er eisen worden gesteld aan ruimtelijke ontwikkelingen, enerzijds op gebouwniveau en anderzijds op omgevingsniveau.

In het milieubeleidsplan staan vier pijlers centraal:

1. duurzaamheid
2. gemeentelijke interne duurzaamheidszorg
3. klimaat, energie en duurzaam bouwen
4. kwaliteit van de leefomgeving

Gebiedsgericht milieubeleid heeft als doel de milieukwaliteit te stimuleren bij ruimtelijke ontwikkelingen. Gebiedsgericht beleid maakt het mogelijk om tot differentiatie in milieukwaliteit te komen. Het motto is "de juiste milieukwaliteit op de juiste plek". Met gebiedsgericht milieubeleid is het kwaliteitsniveau afhankelijk van de situatie in verschillende gebieden, zoals bijvoorbeeld een stadscentrum, een suburbane woonwijk, een bedrijventerrein of een natuurgebied. Door ambities af te stemmen op de kenmerken van een gebied, kunnen de karakteristieke kwaliteiten van een gebied worden beschermd of verbeterd. De milieuvorwaarden en -ambities voor de ontwikkeling van specifieke gebieden kunnen vroegtijdig geformuleerd en op het juiste moment ingebracht worden bij ruimtelijke planvorming.

Gebiedstypen en milieukwaliteitsprofielen

Een gebied met een typerende set van ruimtelijk-functionele kenmerken, zoals wonen of kantoren, wordt een 'gebiedstype' genoemd. Aan gebiedstypen kunnen toepasselijke (milieu)kwaliteitscriteria worden verbonden. Zodoende worden ambities voor bijvoorbeeld geluid, luchtkwaliteit, water of energie specifiek afgestemd op de ruimtelijk-functionele kenmerken van gebieden. Een milieukwaliteitsprofiel is een hulpmiddel om de passende milieuambities voor een bepaald gebied samenhangend uit te drukken. Per gebied wordt de gewenste milieukwaliteit op de relevante milieuthema's aangegeven. Met het opstellen van het milieukwaliteitsprofiel ontstaat vroegtijdig duidelijkheid over de milieu-inzet en de bandbreedte voor ruimtelijke initiatieven.

Voor het plangebied Driebergen Centrum zijn de milieukwaliteitsprofielen 'Wonen – buiten centrum' en 'Centrum – dorp' van toepassing. Deze staan in bijlage 1.

Per gebiedstype is een milieukwaliteitsprofiel opgesteld, dat inzicht geeft in de milieusituatie en -ambitie bij het opstellen van beheersverordeningen, bestemmingsplannen, grote ruimtelijke projecten, beleidsplannen of structuurvisies en gebiedsvisies.

Per gebiedstype en per milieuaspect zijn drie niveaus benoemd: het 'wettelijk niveau', de 'huidige kwaliteit' en de 'gebiedsambitie'. Er zijn drie ambitieniveaus:

1. Wettelijk niveau

Het wettelijk niveau is de minimale kwaliteit, vastgesteld door de nationale overheid en is het wettelijk verplichte minimum dat voor een milieuaspect behaald moet worden.

2. Huidige kwaliteit

De huidige kwaliteit is het actuele kwaliteitsniveau, dit kan gelijk zijn aan de wettelijke grenswaarde maar kan daar ook boven liggen. In de gemeente Utrechtse heuvelrug ligt de huidige kwaliteit op veel plaatsen hoger dan wettelijk verplicht. Het is van belang deze kwaliteit te behouden en waar mogelijk te verbeteren.

3. Gebiedsambitie

Het ambitieniveau geldt als de hoogst haalbare milieukwaliteit binnen een gebiedstype. Om dit te bereiken zullen (soms) voorzieningen moeten worden getroffen.

Bodem

Bij bodem wordt onderscheid gemaakt in de fysische en de chemische bodemkwaliteit. De fysische bodemkwaliteit heeft betrekking op de opbouw en samenstelling van de bodem. Hierbij valt te denken aan draagkracht en in de bodem aanwezige voorwerpen, zoals archeologische vondsten. Dit advies gaat in op de chemische bodemkwaliteit, waarbij mogelijke verontreinigingen centraal staan. De gemeente draagt zelf zorg voor input voor het onderdeel archeologie.

Bodemverontreinigingssituatie

Een Wbb-locatie (Wet bodembescherming) is een locatie waar (vermoedelijk) sprake is, of was, van een geval van ernstige bodemverontreiniging. De provincie Utrecht is in dergelijke gevallen bevoegd gezag. In het plangebied komen in totaal 19 Wbb-locaties voor. Op de kaart in bijlage 2 zijn deze Wbb-locaties weergegeven.

Bij de Omgevingsdienst zijn in totaal 99 bodemonderzoeken bekend binnen het plangebied. Op de kaart in bijlage 2 zijn alleen de bodemonderzoeken weergegeven die binnen het plangebied vallen of op de grens liggen.

Bodemkwaliteitskaart

De gemeente Utrechtse Heuvelrug maakt gebruik van de Regionale bodemkwaliteitskaart en de bijbehorende Nota bodembeheer. De bovengrond (tot 0,5 meter diepte) in het plangebied valt volgens deze Regionale bodemkwaliteitskaart in de klasse 'Wonen', de ondergrond (0,5 tot 2,0 meter diepte) valt in de klasse 'Landbouw/natuur'. Concreet betekent dit dat vrijkomende grond naar verwachting voldoet aan de beschreven kwaliteitsklassen en toepasbaar is binnen de contouren van de Regionale bodemkwaliteitskaart op een bodem met dezelfde klasse of met een 'strengere' klasse.

Voor het toepassen van grond binnen het plangebied geldt dat de aan te brengen grond minimaal moet voldoen aan de vastgestelde bodemkwaliteitsklassen van de ontvangende grond, in dit geval klasse 'Wonen' voor de bovengrond en de klasse 'Landbouw/natuur' voor de ondergrond.

Ondergrondse brandstoftanks

In het verleden zijn ondergrondse tanks gebruikt ten behoeve van de verwarming van woningen middels opslag van huisbrandolie of andere brandstoffen. Op de kaart in bijlage 2 zijn de locaties in het plangebied weergegeven waarvan informatie beschikbaar is over tanks bij particulieren. In totaal

betreft het 55 locaties met informatie over een huisbrandolietank (in enkele gevallen kan het een bovengrondse tank betreffen). De tanks bij bedrijven zijn hier niet geïventariseerd.

Historisch bodembestand (HBB)

De provincie Utrecht heeft in 2004 door ReGister historisch onderzoek uit laten voeren naar verdachte activiteiten zoals (voormalige) bedrijfsactiviteiten en ondergrondse brandstoftanks. Het onderzoek is op 14 april 2004 afgerond en heeft een digitaal bestand opgeleverd. Aan elke locatie met één of meerdere verdachte activiteiten is een dominante NSX¹-score gekoppeld. Een NSX-score wordt bepaald aan de hand van een UBI²-code. De dominante NSX-score (hoogste score) wordt bepaald aan de hand van de dominante UBI-code (meest verdachte activiteit).

1. NSX < 100

Betreft veelal kleinschalige activiteiten die niet hebben kunnen leiden tot een ernstige bodemverontreiniging.

2. NSX > 100

Activiteiten die op basis van de omvang van de bron een mogelijk ernstige bodemverontreiniging hebben veroorzaakt.

3. NSX > 300

Potentieel ernstige bodemverontreiniging, waarbij vanwege de bron spoedeisendheid is te verwachten.

In het buitengebied komen in totaal 14 locaties voor met een NSX-score groter dan 300. Alle HBB-locaties (locaties als opgenomen in het Historisch Bodembestand) zijn weergegeven op de kaart in bijlage 3.

Gedempte sloten en stortplaatsen/ophogingen

In 2004 is in opdracht van de provincie Utrecht door ReGister/DHV een inventarisatie gemaakt van gedempte sloten en stortplaatsen/erfverhardingen. Uit deze inventarisatie blijkt dat in het plangebied een aantal slootdempingen voorkomt. De kwaliteit/aard van het dempingsmateriaal van de slootdempingen is niet bekend. Daarnaast grenst aan het noordoostelijk deel van het plangebied een ophooglaag. Kenmerken van deze ophooglaag zijn niet bekend. De ophooglaag en slootdempingen zijn in beginsel verdacht op bodemverontreiniging. De ligging van de slootdempingen en ophooglaag is weergegeven op de kaart in bijlage 3 (de ligging op de kaart kan mogelijk enkele meters afwijken van de werkelijke ligging).

Conclusie

De Omgevingsdienst adviseert in het bestemmingsplan inzicht te geven in de bodemverontreinigingssituatie. Hiervoor kan de informatie in bovenstaand advies en de kaarten in de bijlage worden gebruikt. Er is op dit moment geen sprake van acute gevallen van bodemverontreiniging die om nader onderzoek of sanering vragen binnen het plangebied.

Grondwater

Wettelijk kader, provinciale grondwaterbeschermingszones

In dit advies wordt het wettelijk kader omtrent grondwaterbeschermingszones aangegeven en daarnaast de ruimtelijke situatie van het plangebied ten opzichte van grondwaterbeschermingszones.

¹ NSX = de indicatieve prioriteit van een verdachte locatie gebaseerd op de toxiciteit van vermoedelijk aanwezige stoffen, en de kans deze stoffen aan te treffen. Hoe hoger de NSX-score des te hoger de prioriteit.

² UBI = Uniforme Bron Indeling. Een code voor een bepaalde activiteit.

Getoetst is aan de volgend publicaties:

- Provinciale Structuurvisie (PRS);
- Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV)
- Provinciaal Grondwaterplan
- Provinciaal Waterplan 2010-2015
- Provinciale milieuverordening Utrecht (PMV) 2013, voor de bescherming van het grondwater voor de bereiding van drinkwater

Infiltratiegebied

Het Infiltratiegebied Utrechtse Heuvelrug is niet van toepassing op het plangebied. In de PRV is het infiltratiegebied overgenomen uit de Grondwatervisie, maar nader begrensd op basis van de meest recente kennis over het bodem en grondwatersysteem. Ook zijn de kaart en het beleid uit de Grondwatervisie met vaststelling van het Waterplan geactualiseerd. Het plangebied valt daardoor buiten het Infiltratiegebied. Ook de zonering is overigens vervallen.

Provinciale grondwaterbeschermingszones

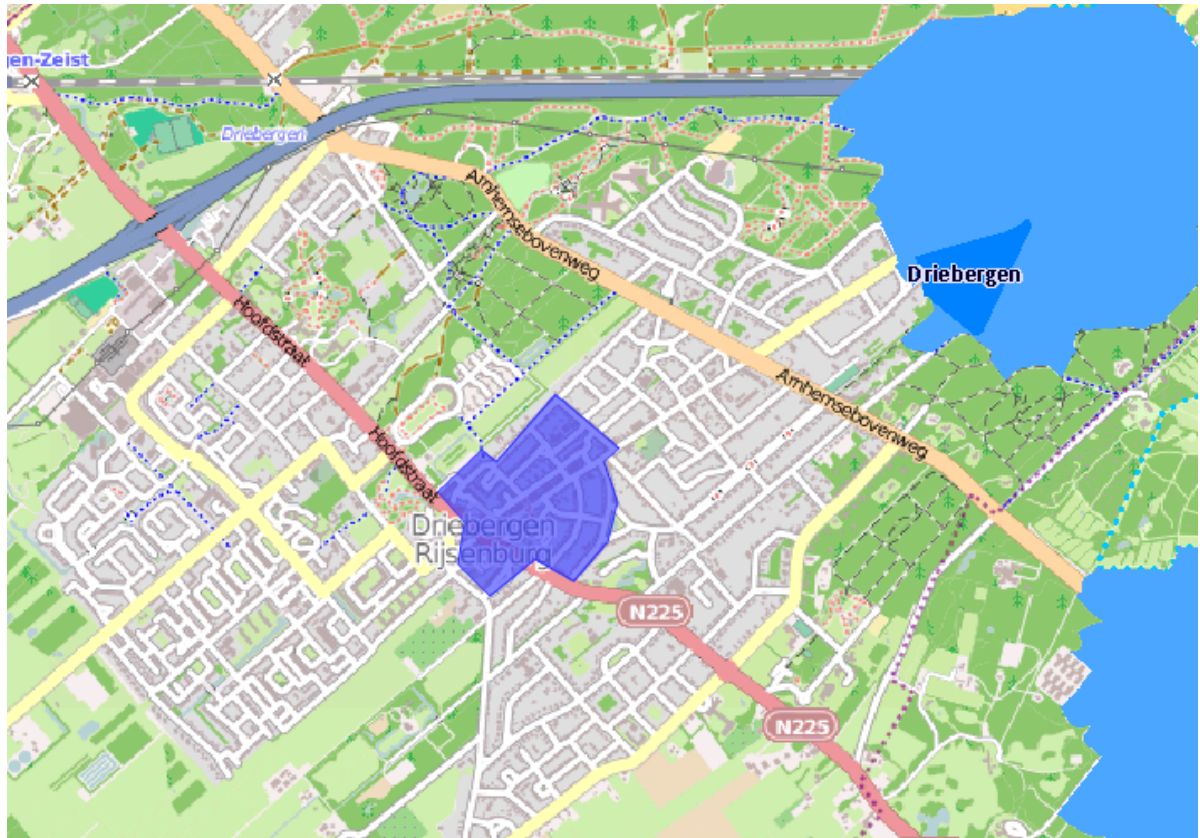
De Provincie Utrecht heeft op 4 februari 2013 de Provinciale milieuverordening 2013 (PMV 2013) vastgesteld. Deze is in werking getreden op 1 mei 2013. Hierin zijn grondwaterbeschermingszones opgenomen en benoemd als provinciaal belang. De PMV kan daardoor invloed hebben op het gebruik van bevoegdheden binnen de Wet ruimtelijke ordening, Algemene plaatselijke verordening, Wegenverkeerswet, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het Activiteitenbesluit.

Er zijn soorten beschermingsgebieden:

- Waterwingebied;
- Grondwaterbeschermingsgebied;
- Boringsvrije zone;
- 100-jaarsaandachtsgebied.

Het waterwingebied is de locatie waar de onttrekkingsputten voor het drinkwater zijn gevestigd. Het grondwaterbeschermingsgebied (of 25-jaarszone) en de boringsvrije zone vormen een beschermende schil rond de waterwingebieden. Binnen de gemeente Utrechtse Heuvelrug bevinden zich geen boringsvrije zones. De regels met betrekking tot boringsvrije zones worden dan ook niet toegelicht in dit advies.

Het plangebied Driebergen Centrum ligt niet binnen een grondwaterbeschermingszone. De ligging van het plangebied ten opzichten van de grondwaterbeschermingszones voor drinkwaterwinningen Driebergen en Doorn zijn weergegeven in onderstaande figuur.



Figuur 1: Ligging Centrumplan Driebergen (paars) ten opzichte van de grondwaterbeschermingszones Driebergen en Doorn (blauwe kleuren).

Conclusie

Het Infiltratiegebied Utrechtse Heuvelrug is niet van toepassing op het plangebied. Het plangebied Driebergen Centrum ligt ook niet binnen een grondwaterbeschermingszone.

Bedrijven en milieuzonering

Een goede ruimtelijke ordening beoogt – onder meer - het voorkomen van voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten. Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten en milieugevoelige functies worden hinder en gevaar voorkomen (goed woon- en leefklimaat) en wordt het bedrijven mogelijk gemaakt zich binnen aanvaardbare voorwaarden te vestigen.

Juridisch kader

De aanwezigheid van bedrijven kan de kwaliteit van de leefomgeving beïnvloeden. Bedrijven kunnen geur, stof, geluid en gevaar tot gevolg hebben. Voorkomen moet worden dat bedrijven hinder veroorzaken naar de omgeving, vooral indien de omgeving woongebieden of andere gevoelige bestemmingen betreft. Daarnaast moeten bedrijven zich kunnen ontwikkelen en eventueel uitbreiden. Om dit te bereiken is het van belang dat bedrijven en gevoelige bestemmingen ruimtelijk goed gesitueerd worden zodat de bedrijven zo min mogelijk overlast opleveren en woongebieden de bedrijven zo min mogelijk beperken in hun bedrijfsuitvoering.

Ten behoeve van milieuzonering is door de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) een bedrijvenlijst opgesteld, waarin bedrijven op hun milieueffecten zijn gecategoriseerd. Afhankelijk van de

mate waarin de in deze lijst opgenomen bedrijven milieuhinder kunnen veroorzaken (uitgaande van de gemiddelde bedrijfssituatie), kent de lijst aan de bedrijven een categorie toe. Naarmate de milieuhinder toeneemt, loopt de categorie op van 1 tot en met 5, met bijbehorende minimale richtafstanden tot woonfuncties.

In de uitgave “Bedrijven en milieuzonering” is per bedrijfstype een globale indicatie gegeven van het invloedsgebied voor de aspecten geur, stof, geluid en gevaar. Op basis van het aspect met de grootste afstand zijn de bedrijven in de volgende categorieën ingedeeld:

- Categorie 1 grootste afstand 10 meter;
- Categorie 2 grootste afstand 30 meter;
- Categorie 3 grootste afstanden 50 en 100 meter;
- Categorie 4 grootste afstanden 200 en 300 meter;
- Categorie 5 grootste afstanden 500, 700 en 1000 meter.

De afstanden gelden in principe tussen de perceelsgrens van het bedrijf (bij een gangbare perceelsgrootte en –indeling) en de gevel van een woning.

De afstanden in bovengenoemde uitgaven moeten als indicatief gezien worden. Doordat de omvang van bedrijven kan verschillen en omdat bedrijven maatregelen kunnen nemen om de invloed te beperken, kan de invloedssfeer in werkelijkheid afwijken van bovengenoemde afstanden. De uiteindelijke afstemming tussen de hinder van het bedrijf en de omgeving wordt geregeld in het kader van de Wet milieubeheer.

Onderzoek

Voor de typering van bedrijfsactiviteiten in het plangebied wordt gebruik gemaakt van de Staat van Bedrijfsactiviteiten. Deze lijst is gebaseerd op de uitgave VNG ‘Bedrijven en milieuzonering’. Aanwezige bedrijfsactiviteiten worden in voorliggend bestemmingsplan ingeschaald volgens deze staat. Om milieuhinder als gevolg van de bedrijfsactiviteiten al in het ruimtelijk spoor te voorkomen, worden grenzen gesteld aan de toelaatbaarheid van de bedrijfsactiviteiten.

Binnen het plangebied zijn enkele tientallen (niet-agrarische) bedrijven gevestigd; hoofdzakelijk detailhandel en ambachtsbedrijven, enkele horecabedrijven en tot slot enkele bedrijven met uiteenlopende activiteiten.

Bij de inventarisatie is gebruik gemaakt van een tweetal bestaande tabellen met bedrijven die zijn ingedeeld en beoordeeld volgens de criteria van de eerder genoemde VNG-uitgave ‘Bedrijven en milieuzonering’ en uitmondden in een overzicht van bijbehorende milieucategorieën met indicatieve afstanden die betrekking hebben op de verschillende soorten hinder.

Verder is gebruik gemaakt van een overzicht van onderzochte adressen van de gevestigde bedrijven in het plangebied. Tenslotte is nog een overzichtskarta van het plangebied gebruikt als uitgangspunt. Het betreft hier bestaande bedrijven die – voor zover bekend - zijn ingepast in de omgeving en die geen onaanvaardbare hinder veroorzaken.

Binnen de geldende richtafstanden voor de reeds gevestigde bedrijven worden in het nieuwe bestemmingsplan geen nieuwe woningen mogelijk gemaakt. Daardoor is er geen sprake van dat de gevestigde bedrijven door het nieuwe plan worden beperkt in hun bedrijfsvoering.

Aandachtspunten

De beschrijving van bedrijvigheid in het plangebied en de inventarisatie geven de actuele werkelijke situatie weer (voor zover bekend). Dat hoeft niet persé de situatie te zijn zoals destijds in het – nu vigerende - bestemmingsplan is beschreven. Vanwege het feit dat het nieuwe bestemmingsplan

conserverend van aard is, is de bestaande situatie het uitgangspunt voor het nieuwe bestemmingsplan. Als het huidig gebruik van een locatie niet conform het vorige bestemmingsplan is, kan de keuze voor de inventarisatie als uitgangspunt leiden tot het onbedoeld legaliseren van bestaande situaties van strijdig gebruik.

Conclusie

Het vaststellen van het nieuwe bestemmingsplan leidt niet tot beperkingen voor bestaande bedrijven. Aangezien geen nieuwe bedrijfsbestemmingen mogelijk worden gemaakt, is er ook geen sprake van een negatieve invloed op bestaande woningen als gevolg hiervan.

Geluid

Uitgangspunt voor de geluidsadvisering is dat binnen het plan geen besluitvlakken (zoals wijzigingsbevoegdheden) zijn opgenomen waarin geluidsgevoelige objecten zijn opgenomen of dat er binnen het plan functiewijzigingen voorkomen die geluidsgevoelig zijn. Daar kan de omschrijving 'gemengd' of 'maatschappelijk' ook toe behoren.

Wettelijk kader

Tussen de Wet ruimtelijke ordening en de Wet geluidhinder (Wgh) is een koppeling gelegd. Op grond van artikel 76, lid 1 van de Wgh dienen bij de vaststelling of herziening van een bestemmingsplan grenswaarden in acht te worden genomen. De Wgh stelt dus voorwaarden aan nieuwe ontwikkelingen. De gemeente heeft als nadere invulling van deze voorwaarden in 2009 de Beleidsregel hogere waarden vastgesteld.

Volgens artikel 76, lid 3 geldt deze verplichting niet voor bestaande situaties: situaties waarin op het tijdstip van de vaststelling van het bestemmingsplan, de wegen en geluidsgevoelige objecten (gebouwen en terreinen) aanwezig zijn.

Omdat het voorliggende bestemmingsplan conserverend van aard is geldt dus dat er geen toetsing aan de grenswaarden uit de Wgh hoeft plaats te vinden. In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt hieronder wel het wettelijk kader voor nieuwe ontwikkelingen behandeld. Daarnaast is de bestaande situatie voor het aspect geluid in beeld gebracht.

In het kader van de Wet geluidhinder liggen er zones rond wegen, spoorwegen en gezoneerde industrieterreinen. Binnen een zone moet voor het realiseren van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen, zoals woningen, onderzoek worden gedaan naar de geluidbelasting.

Wegverkeer

Een weg binnen de bebouwde kom heeft een zonebreedte van 200 meter indien de weg 1 of 2 rijbanen bevat en een zonebreedte van 350 meter bij 3 rijbanen of meer. Wegen op een woonerf of met een maximumsnelheid van 30 km/uur hebben geen zone.

Binnen de geluidszone geldt een voorkeurswaarde van 48 dB L_{den} voor de geluidsbelasting bij nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen. Hierbij geldt een toetsing per afzonderlijke weg. Bij overschrijding van de voorkeurswaarde moet worden onderzocht of geluidsreducerende maatregelen getroffen kunnen worden, waarbij de volgorde bron-, overdracht- en ontvangermaatregelen de voorkeur geniet.

Als daarna blijkt dat niet aan de voorkeurswaarde kan worden voldaan kan het college van Burgemeester en Wethouders een hogere waarde verlenen (onthefving van de voorkeurswaarde). De gemeente stelt hierbij de voorwaarden, zoals de aanwezigheid van geluidsluwe gevels, conform de

beleidsnotitie hogere waarden. Wettelijk geldt een maximale ontheffingswaarde welke voor wegverkeer afhankelijk is van de situatie.

Railverkeer

Spoorwegen hebben ook een zone. De zonebreedte wordt bepaald door de waarden van geluidproductieplafonds (gpp's) die wettelijk zijn vastgesteld. De geluidproductieplafonds zijn te vinden in het landelijke geluidregister voor spoorwegen. Het spoor met traject Utrecht - Veenendaal heeft op basis van de gpp's een geluidszone tot 600 meter. Het plan ligt ver buiten deze zone en is daarmee niet relevant.

Industrielawaai

Rond gezoneerde industrieterreinen zijn geluidzones van 50 dB(A) etmaalwaarde vastgesteld. In tegenstelling tot weg- en railverkeer wordt voor industrielawaai niet getoetst aan de L_{den} waarde maar aan de etmaalwaarde. De maximale ontheffingswaarde binnen de geluidszone bedraagt 55 dB(A) etmaalwaarde voor nieuwe situaties. Er bevinden zich nabij de locatie geen gezoneerde industrieterreinen.

Goede ruimtelijke ordening

Volgens de Wgh hebben wegen met een maximumsnelheid van 30 km/uur geen geluidszone en hoeven daardoor niet te worden getoetst. Toch kan de geluidsbelasting vanwege dergelijke wegen hoger zijn dan de voorkeurswaarde. Vanaf een intensiteit van 1.500 motorvoertuigen per etmaal bij asfaltverharding of 600 motorvoertuigen per etmaal bij klinkerbestrating kan de voorkeurswaarde al worden overschreden. Daarom moet in het kader van een goede ruimtelijke ordening de bijdrage van deze wegen worden onderzocht.

Gemeentelijk milieubeleid

De gemeente Utrechtse Heuvelrug heeft een Milieubeleidsplan, waarin kwaliteitsklassen zijn toegekend die afhankelijk zijn van het soort gebied. Dit worden milieukwaliteitsprofielen genoemd. Het maatgevende milieukwaliteitsprofiel voor het gebied is het milieukwaliteitsprofiel "Centrum Dorp" en "Wonen buiten centrum". Hierbij is uitgegaan van de geluidsbelastingen zoals genoemd in de onderstaande tabel.

Milieukwaliteitsprofiel Wonen – buiten centrum

Kwaliteit	Indicator	Wettelijk niveau	Huidige kwaliteit	Ambitiekwaliteit
Geluid	Wegverkeer (dB)	48*	<53	<48
	Bedrijven (dB(A))	50	50	45
	Rail (dB)	55**	<55	<50

* Met binnen de bebouwde kom een ontheffingsmogelijkheid tot 63 dB en buiten de bebouwde kom tot 53 dB

** Met een ontheffingsmogelijkheid tot 68 dB

Milieukwaliteitsprofiel Centrum dorp

Kwaliteit	Indicator	Wettelijk niveau	Huidige kwaliteit	Ambitiekwaliteit
Geluid	Wegverkeer (dB)	48*	<58	<53
	Bedrijven (dB(A))	50	50	50
	Rail (dB)	55**	<55	<50

* Met binnen de bebouwde kom een ontheffingsmogelijkheid tot 63 dB en buiten de bebouwde kom tot 53 dB

** Met een ontheffingsmogelijkheid tot 68 dB

Provinciale stiltegebieden

Provinciale Staten van Utrecht heeft in haar milieuverordening stiltegebieden binnen het grondgebied van de gemeente aangewezen. De grenzen van deze stiltegebieden liggen ruim buiten het plangebied. eventuele ontwikkelingen in het plangebied hebben geen gevolgen voor de stiltegebieden.

Situatie plangebied

De Omgevingsdienst heeft de geluidbelasting voor het jaar 2025 berekend met het rekenmodel GeoMilieu, versie 2.30. De hieruit voortgekomen geluidbelasting voor wegverkeer is weergegeven in figuur 2.

Uit de figuur is af te lezen in welk deel van het plangebied de voorkeursgrenswaarde conform de Wet geluidhinder (wettelijk niveau in de tabel van de milieukwaliteitsprofielen), de huidige kwaliteit en de ambitiekwaliteit wordt overschreden.

Conclusie

Het bestemmingsplan Driebergen centrum is een conserverend bestemmingsplan. In het plan worden geen nieuwe geluidsgevoelige functies dan wel nieuwe geluidsbronnen mogelijk gemaakt.

Het uitvoeren van een akoestisch onderzoek is hierdoor niet noodzakelijk; de Wet geluidhinder staat de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan dan ook niet in de weg. Indien voor toekomstige situaties in afwijking van het bestemmingsplan gebouwd gaat worden, dient apart een beoordeling plaats te vinden voor nieuwe situaties.



Figuur 2: geluidbelasting wegverkeer (inclusief aftrek artikel 110g Wgh) voor peiljaar 2025

Luchtkwaliteit

Tussen de luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer en de Wet ruimtelijke ordening is een koppeling gelegd. Zo dienen ruimtelijke plannen te worden getoetst aan de in de Wet milieubeheer opgenomen richtwaarden en grenswaarden voor een aantal luchtvervuilende stoffen.

Juridisch en beleidskader

Voor luchtkwaliteit zijn de luchtkwaliteitseisen (hoofdstuk 5.2) van de Wet milieubeheer van kracht. Hierin is vastgelegd dat onder meer ruimtelijke ontwikkelingen dienen te worden getoetst aan de in de wet opgenomen grenswaarden en richtwaarden. Deze Wet is nader uitgewerkt in Besluiten en Regelingen, waarvan het Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (nibm), het Besluit gevoelige bestemmingen en de Regeling beoordeling de belangrijkste zijn. Daarnaast is ook het beginsel van een goede ruimtelijke ordening van belang.

Grenswaarden

In bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn de richtwaarden en de grenswaarden opgenomen voor een aantal luchtvervuilende stoffen. De belangrijkste zijn de grenswaarden voor stikstofdioxide en fijn stof. Deze zijn weergegeven in tabel 1.

Tabel 1: Grenswaarden stikstofdioxide en fijn stof van bijlage 2 Wet milieubeheer

Stof	Grenswaarden			
	Type norm	Van kracht vanaf	Concentratie ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	Max. overschrijdingen per jaar
Stikstofdioxide	Jaargemiddelde	2015	40	
	Uurgemiddelde	2015	200	18
Fijn stof	Jaargemiddelde	2011	40	
	24-uursgemiddelde	2011	50	35

De concentraties van de overige stoffen benaderen de grenswaarden en richtwaarden in Nederland niet. Er hoeft daarom niet te worden getoetst aan deze richtwaarden en grenswaarden, ze zijn daarom niet opgenomen in de bovenstaande tabel.

Niet in betekenende mate (nibm)

Alleen projecten die 'in betekenende mate' bijdragen aan de concentraties luchtvervuiling worden getoetst aan de grenswaarden. Er dient te worden onderzocht of een project 'in betekenende' mate van invloed is op de luchtkwaliteit. Het Besluit nibm bepaalt dat een ontwikkeling niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie luchtvervuiling als de bijdrage minder is dan 3% van de grenswaarde, ofwel 1,2 microgram per m^3 . De Regeling nibm is hier een nadere uitwerking van. Hierin is bepaald dat bijvoorbeeld woningbouwprojecten tot 1.500 woningen met één ontsluitingsweg of kantoren tot 100.000 m^2 vloeroppervlak zijn vrijgesteld van toetsing aan de wettelijke grenswaarden voor stikstofdioxide en fijn stof.

Besluit gevoelige bestemmingen

Kinderen, ouderen en zieken zijn gevoeliger voor luchtvervuiling en worden daarom extra beschermd. Op basis van het Besluit gevoelige bestemmingen gelden voor gevoelige bestemmingen nabij wegen zwaardere beperkingen. Zo mogen binnen 300 meter van rijkswegen en 50 meter vanaf provinciale wegen geen bestemmingen voor langdurig verblijf als kinderdagverblijven, scholen of verzorgingstehuizen worden gebouwd, als de wettelijke grenswaarden (dreigen te) worden overschreden. Het Besluit verplicht overheden om onderzoek uit te voeren naar de concentraties stikstofdioxide en fijn stof. Voor gemeentelijke wegen geldt een zwaardere motiveringsplicht.

Gemeentelijk beleid

De milieukwaliteitsprofielen voor het gebied zijn het milieukwaliteitsprofiel 'Centrum Dorp' en 'Wonen buiten centrum'. Hierbij is uitgegaan van de concentraties zoals genoemd in de onderstaande tabel.

Milieukwaliteitsprofiel Centrum dorp

Kwaliteit	Indicator	Wettelijk niveau	Huidige kwaliteit	Ambitiekwaliteit
Luchtkwaliteit	Concentratie NO ₂	40 µg/m ³	22 – 24 µg/m ³	20 – 22 µg/m ³
	Concentratie PM ₁₀	31,3 µg/m ³	22 – 23 µg/m ³	21 – 22 µg/m ³

Milieukwaliteitsprofiel Wonen – buiten centrum

Kwaliteit	Indicator	Wettelijk niveau	Huidige kwaliteit	Ambitiekwaliteit
Luchtkwaliteit	Concentratie NO ₂	40 µg/m ³	20 – 22 µg/m ³	18 – 22 µg/m ³
	Concentratie PM ₁₀	31,3 µg/m ³	21 – 22 µg/m ³	20 – 21 µg/m ³

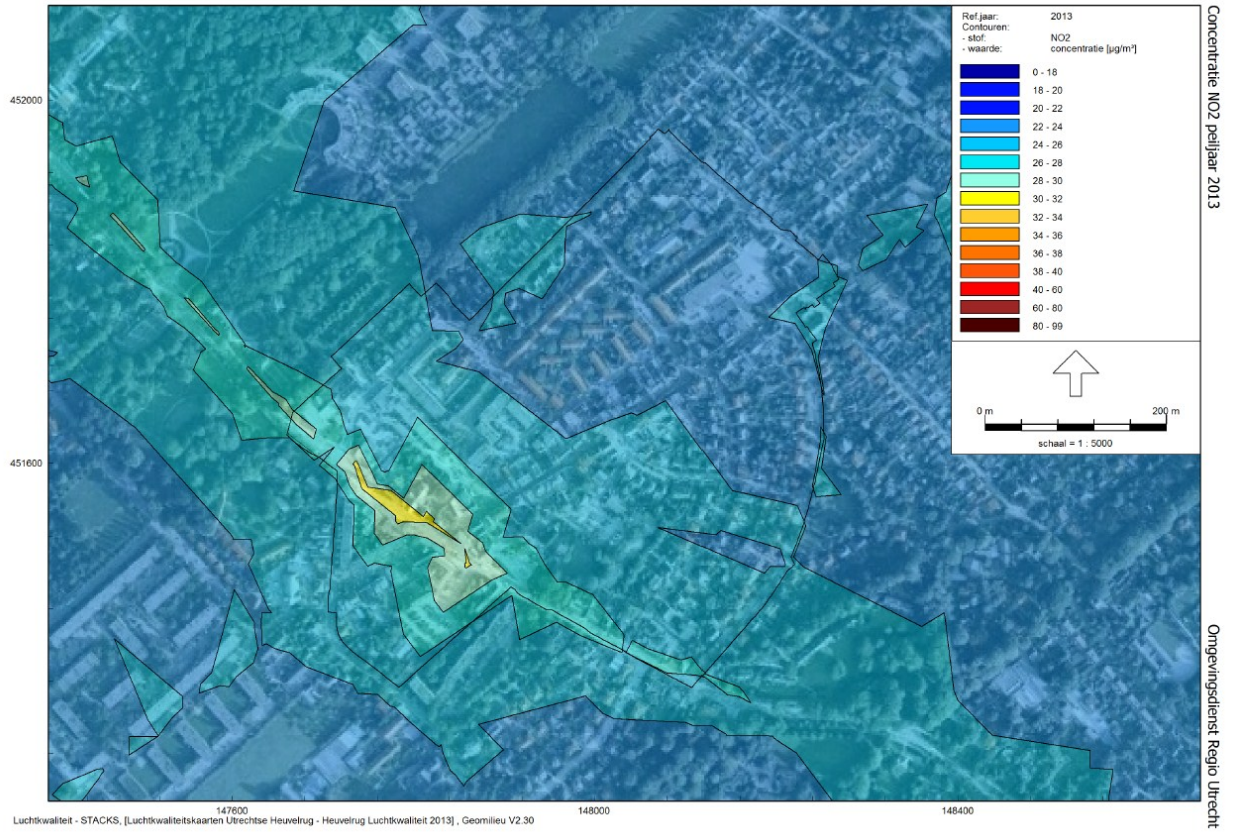
Goede ruimtelijke ordening

Plannen dienen te voldoen aan het beginsel van een goede ruimtelijke ordening. Een goede luchtkwaliteit is een van de af te wegen belangen in dat kader. De luchtkwaliteit dient geschikt te zijn voor de beoogde functie. Daarom is inzicht in de luchtkwaliteitsituatie van belang.

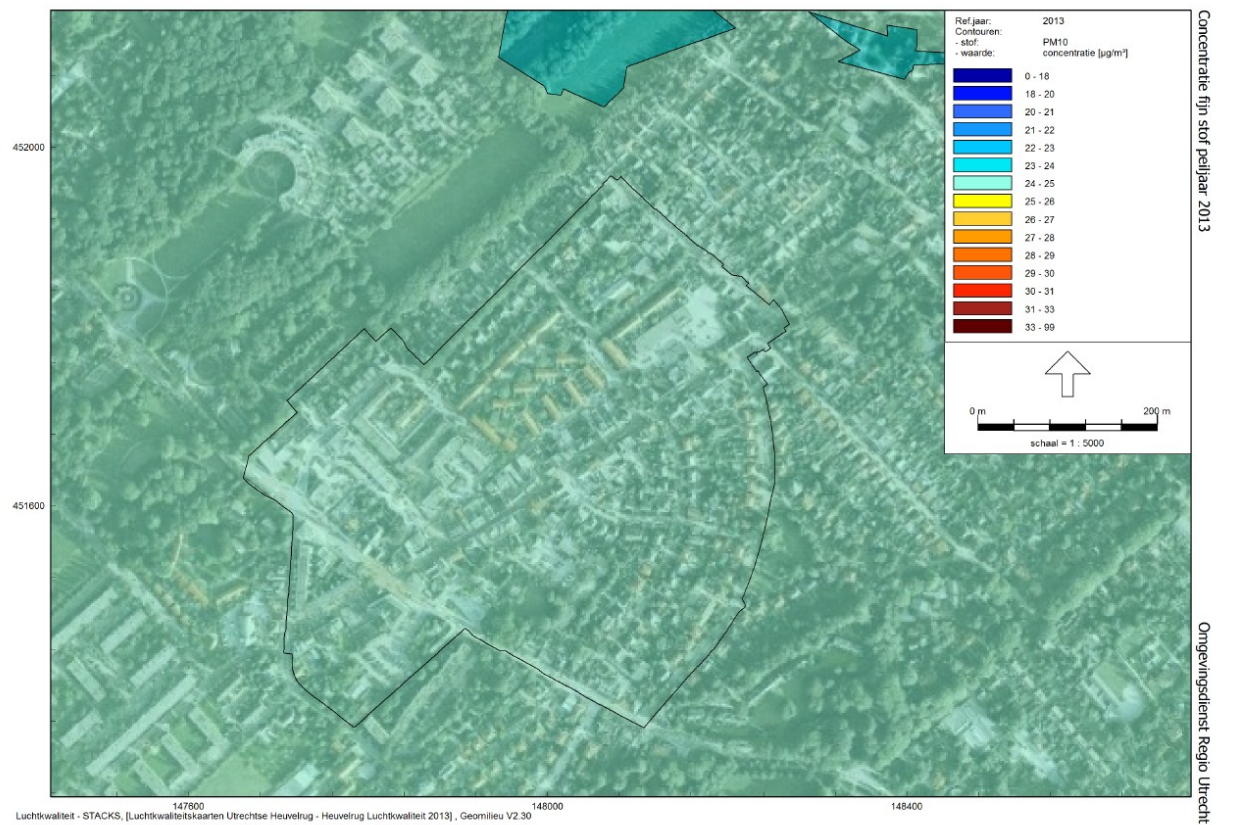
Van fijn stof is bekend dat er ook significant schadelijke effecten zijn op de gezondheid beneden de wettelijke grenswaarde. De wettelijke grenswaarde voor fijn stof is niet gebaseerd op de advieswaarde van de Wereld Gezondheid Organisatie van 20 microgram per m³, omdat deze in praktijk vaak onhaalbaar was. Daarom is het vanuit het beginsel van een goede en duurzame ruimtelijke ordening niet aan te raden om woningen op korte afstand van drukke verkeersaders te realiseren.

Situatie plangebied

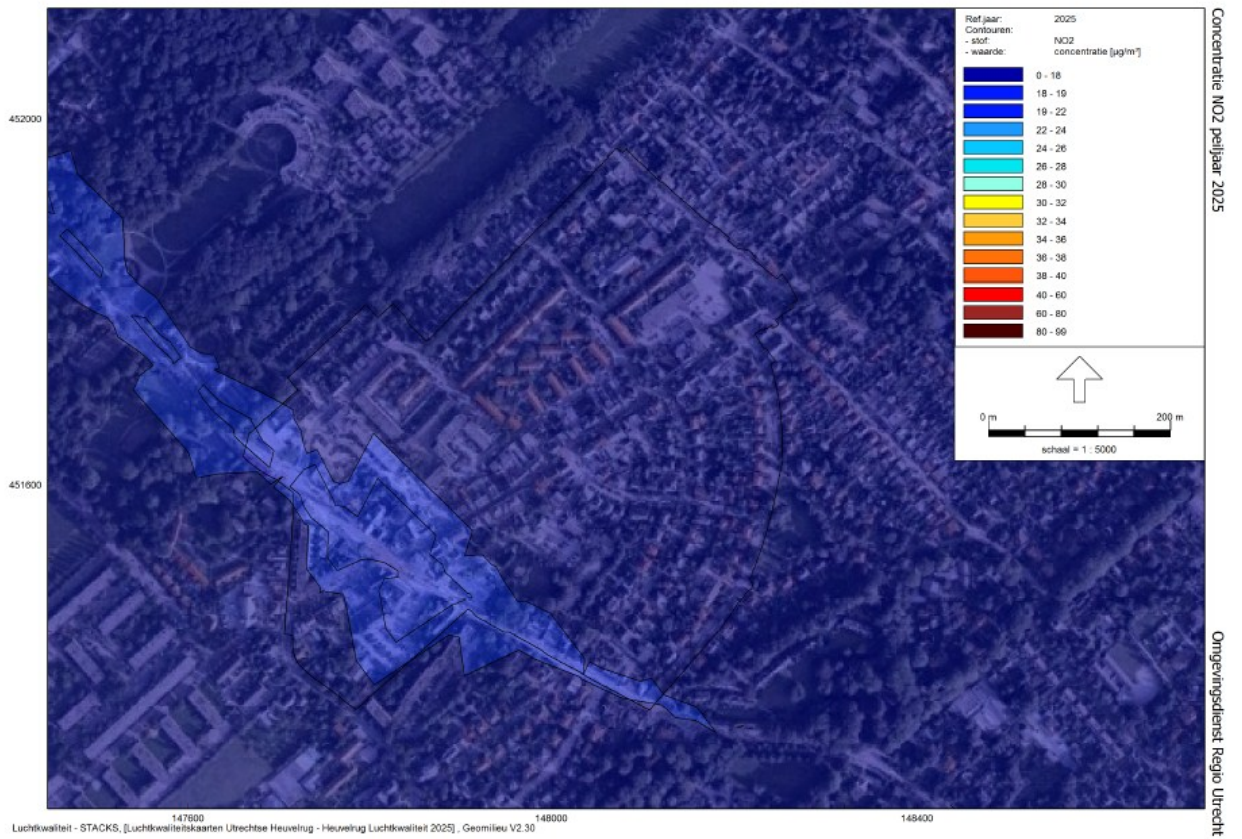
De Omgevingsdienst heeft de concentraties stikstofdioxide en fijn stof voor het jaar 2013 berekend met het rekenmodel GeoMilieu, versie 2.30. In dit rekenmodel is het rekenhart STACKS geïntegreerd, welke voldoet aan de Regeling beoordeling. De hieruit voortgekomen concentraties zijn weergegeven in figuur 3 en 4. De concentraties voor stikstofdioxide en fijn stof voor het jaar 2025 zijn weergegeven in figuur 5 en 6.



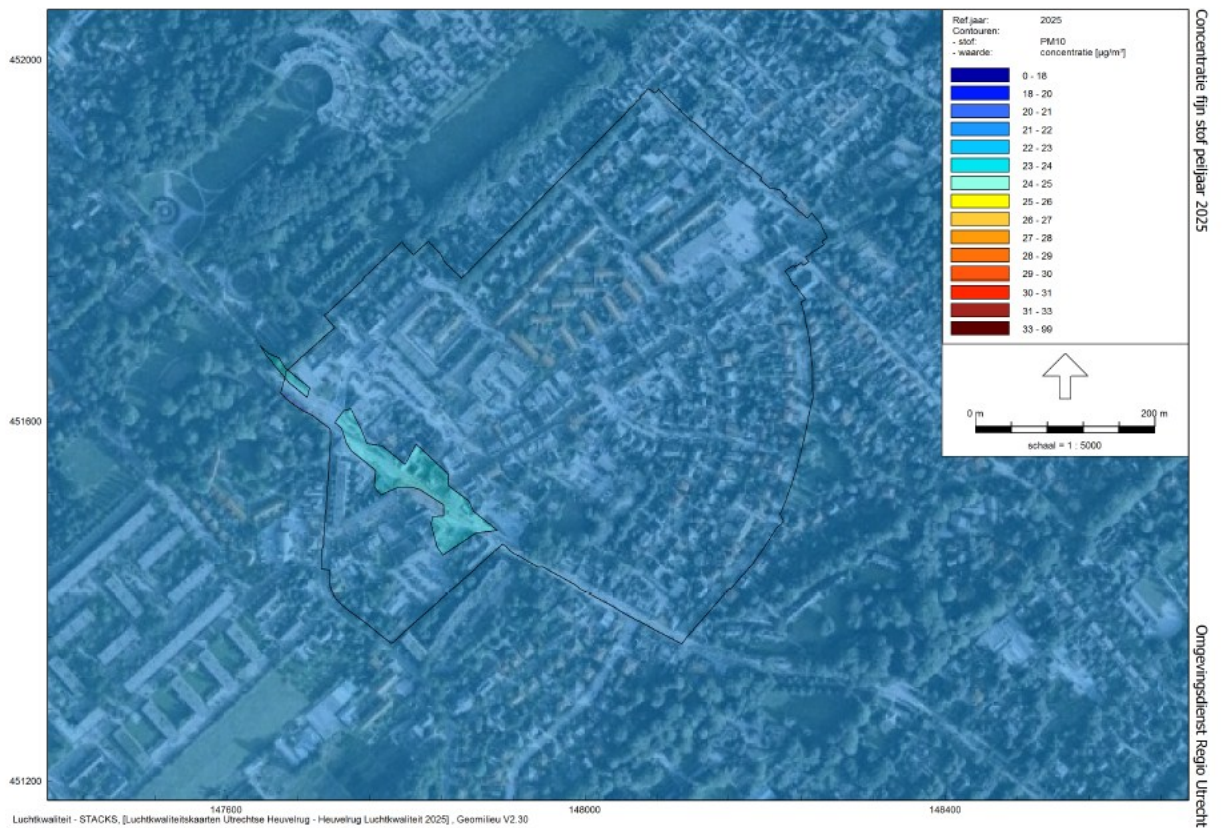
Figuur 3: Concentraties stikstofdioxide in 2013 in het plangebied



Figuur 4: Concentraties fijn stof (PM10) in 2013 in het plangebied



Figuur 5: Concentraties stikstofdioxide in 2025 in het plangebied



Figuur 6: Concentraties fijn stof (PM10) in 2025 in het plangebied

Uit de figuren is af te leiden dat de concentratie stikstofdioxide en fijn stof zich beneden de wettelijk toegestane jaargemiddelde grenswaarde van 40 microgram per m³ bevinden. Voor zowel het jaar 2013 als 2025.

De uurgemiddelde grenswaarde voor stikstofdioxide van 200 microgram per m³ wordt overschreden wanneer de concentraties gemiddeld op jaarbasis boven de 60 microgram per m³ uitkomen. De concentraties in het plangebied overschrijden nergens de grens van 60 microgram per m³, wat betekent dat voor het hele plangebied aan de uurgemiddelde grenswaarde wordt voldaan voor zowel het peiljaar 2013 als 2025.

Naast een jaargemiddelde grenswaarde voor fijn stof is er ook een daggemiddelde grenswaarde van 50 microgram per m³ van kracht, die per jaar 35 keer mag worden overschreden. Uit statistische vergelijkingen van TNO en het RIVM blijkt dat deze grenswaarde bij een concentratie van 31,3 microgram per m³ vaker dan 35 keer wordt overschreden. Aangezien de concentratie fijn stof in het plangebied niet boven de 31,3 microgram per m³ uitkomt, wordt aan deze daggemiddelde grenswaarde voldaan voor zowel het peiljaar 2013 als 2025.

Toetsing milieukwaliteitsprofielen

De concentraties stikstofdioxide in het gebied bedragen voor 2013 20-28 microgram per m³. Voor 2025 zijn de concentraties over het vrijwel het gehele gebied afgenomen tot onder de 18 microgram per m³. Dit betekent dat voor stikstofdioxide voor 2013 grotendeels niet wordt voldaan aan de huidige en ambitiekwiteit. Voor 2025 wordt voor vrijwel het gehele gebied wel aan beide waarden voldaan.

De concentraties fijn stof bedragen 23-25 microgram per m³. Voor 2025 komen de concentraties over het algemeen uit op 21-22 microgram per m³. Dit betekent dat de concentratie voor fijn stof in het gebied in 2013 niet voldoet aan de huidige en ambitiekwiteit. Voor 2025 wordt niet aan de ambitiekwiteit voldaan. De oorzaak hiervan is de hoge achtergrondconcentratie in het gebied.

Conclusie

Voor het gehele plangebied worden de grenswaarden voor stikstofdioxide en fijn stof niet overschreden voor zowel het peiljaar 2013 als het peiljaar 2025. Dit betekent dat er wordt voldaan aan het wetgevende kader voor luchtkwaliteit, zoals vastgelegd in hoofdstuk 5.2 van de Wet milieubeheer.

Indien er nieuwe ontwikkelingen gaan plaatsvinden is een onderbouwing voor het onderdeel luchtkwaliteit noodzakelijk. Indien het grootschalige ontwikkelingen of gecombineerde ontwikkelingen zijn is een onderzoek naar de luchtkwaliteit via berekeningen noodzakelijk. Hierin dient ook nader onderzocht te worden of er wordt voldaan aan het beginsel van een goede ruimtelijke ordening.

Externe Veiligheid

Externe veiligheid is de kans om te overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Beleid en regelgeving op dit gebied is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen over wegen, waterwegen en spoorwegen;
- het transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen.

Met betrekking tot risico's wordt onderscheid gemaakt in twee risicomaten: Het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico is gedefinieerd als het risico op een plaats buiten een risicobron, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die risicobron waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is. Binnen de wet- en regelgeving zijn aan deze definitie grens- en richtwaarden opgehangen ten aanzien van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten.

Het groepsrisico is gedefinieerd als cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een risicobron en een ongewoon voorval binnen die risicobron waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is. In wet- en regelgeving is aan het groepsrisico een oriënterende waarde toegekend als indicator voor de omvang van een ramp en een afwegingsproces gericht op zelfredzaamheid, beheersbaarheid, rampenbestrijding en resteffecten.

Het beleid en de wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid biedt geen absolute veiligheid. Er is sprake van het realiseren van een verantwoorde situatie, waarbij een kleine kans op een zwaar ongeval met gevaarlijke stoffen tot het normaal maatschappelijk risico wordt gerekend.

Wet- en regelgeving

De regelgeving voor inrichtingen met (over het algemeen) grotere hoeveelheden gevaarlijke stoffen is samengebracht in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In dit Besluit is aangegeven welke bedrijven bij het verlenen van een milieuvergunning of het nemen van een besluit op grond van de Wro nadere aandacht behoeven.

In andere regelgeving dan Bevi kunnen ook risiconormen of aan te houden effectafstanden zijn opgenomen ten aanzien van inrichtingen. Te denken valt aan het Vuurwerkbesluit en het Activiteitenbesluit ten aanzien van propaantanks, benzine- en aardgastankstations en gasdrukregelstations.

De regelgeving met betrekking tot het transport van gevaarlijke stoffen is neergelegd in de circulaire "Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen" (Stc. 147, 2004). Deze Circulaire kan worden gezien als voorbode van een wettelijke verankering van de risiconormen. Met de realisatie van de wettelijke verankering komt de circulaire te vervallen. Naar verwachting treedt het "Besluit transportroutes externe veiligheid" in werking per 01-01-2015. De werkingsduur van de circulaire is door het ministerie in 2012 verlengd en inmiddels aangepast met transportgegevens van de verschillende Basisnetten.

Externe veiligheid in relatie tot transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen is geregeld in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (AMvB Buisleidingen).

De gevolgen van elektromagnetische straling worden zo veel mogelijk beperkt aan de hand van een beleidsadvies van het vroegere ministerie van VROM voor hoogspanningslijnen en door middel van het hanteren van blootstellingslimieten op grond van Europese regels voor antennes.

Situatie plangebied

Een eerste indruk van de risicobronnen in het plangebied kan worden verkregen via de provinciale risicokaart (zie figuur 7). Op deze kaart zijn geen risicobronnen in of nabij het plangebied te vinden.



Figuur 7: Uitsnede risicokaart

Inrichtingen

Bedrijven die vallen onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

In het plangebied zijn geen bedrijven gevestigd die vallen onder het Bevi. Het plan maakt deze bedrijven ook niet mogelijk.

In de nabijheid van het plangebied liggen geen bedrijven welke vallen onder Bevi.

Bedrijven die vallen onder overige veiligheidswetgeving

In het plangebied zijn geen bedrijven aanwezig met een overig veiligheidsrisico. Tegen de grens van het plangebied is de volgende inrichting met een risico gelegen:

Esso tankstation aan de Engweg 10 te Driebergen.

Het tankstation van de Esso aan de Engweg 10 te Driebergen beschikt over een Omgevingsvergunning (activiteit milieu) voor de opslag en verkoop van brandstoffen. Het tankstation ligt op voldoende afstand tot kwetsbare objecten en voldoet aan de wettelijke voorschriften.

Transport van gevaarlijke stoffen

Wegen, spoorwegen en waterwegen met structureel en grootschalig transport van gevaarlijke stoffen liggen niet in de buurt van het plangebied.

Gemeentelijke route voor transport van gevaarlijke stoffen

Voor de gemeentelijke en provinciale wegen die aansluiten op de rijksweg A12 is in de gemeente Utrechtse Heuvelrug is geen routing voor gevaarlijke stoffen vastgesteld. Voor noodzakelijk transport ten behoeve van laden en/of lossen van gevaarlijke stoffen buiten de vastgestelde routes (over de rijksweg A12) is een ontheffing nodig. Aan deze ontheffing kunnen voorwaarden worden verbonden om een veiligere leefomgeving te realiseren.

Er kan langs het plangebied wel transport van gevaarlijke stoffen plaatsvinden van de niet-routeplichtige stoffen (zoals benzine) en routeplichtige stoffen (zoals propaan), maar de frequentie daarvan is (door het lokale karakter van het transport) dermate laag dat daardoor geen risico's ontstaan die ruimtelijk relevant zijn.

Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Er moet rekening worden gehouden met transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen. Volgens de risicokaart (www.risicokaart.nl) ligt er geen buisleiding voor transport van gevaarlijke stoffen in het plangebied waarop het Besluit externe veiligheid buisleidingen van toepassing is. Het lokale gasnet voor huishoudens en bedrijven valt niet binnen het kader van externe veiligheid.

Elektromagnetische straling

Ten noorden van het plangebied loopt een 150kV hoogspanningslijn. Het invloedsgebied van de hoogspanningslijn geldt een indicatieve afstand van 80 meter ter weerszijden van de hoogspanningslijn. De afstand tot het plangebied is dusdanig dat dit geen invloed heeft op het plangebied.

Uit de gegevens op de website van het antenregister (www.antenneregister.nl) blijkt dat in de omgeving van het plangebied meerdere zendmasten aanwezig zijn. De aanwezige zendmasten zijn zodanig geplaatst dat deze niet de geldende blootstellingslimieten voor elektrische en magnetische veldsterkten overschrijden.

Conclusie

Het vaststellen van dit bestemmingsplan is niet in strijd met het landelijk externe veiligheidsbeleid.

Duurzaamheid

Ondanks het feit dat het voorliggende bestemmingsplan conserverend van aard is, is het alsnog wenselijk voldoende aandacht aan dit aspect te besteden.

Er van uitgaande dat ook een conserverend bestemmingsplan nieuwbouw toestaat ('lege bouwvlakken', sloop en herbouw) is het goed om kaders en mogelijkheden voor duurzaamheid zichtbaar te maken. Hiermee worden mogelijke initiatiefnemers ook via deze weg geïnformeerd in de fase vooruitlopend op ontwerp en realisatie.

Om deze reden wordt hier op nationaal, provinciaal en lokaal niveau inzicht gegeven in het geldend beleid en de wetgeving ten aanzien van duurzaamheid en energie. Aangeraden wordt deze informatie op te nemen in het bestemmingsplan.

Nationaal beleid en wettelijk kader

Lente-akkoord Energiezuinige Nieuwbouw

Het Lente akkoord Energiezuinige Nieuwbouw (d.d. 22 april 2008, herijking d.d. 28 juni 2012) is een afspraak tussen de Rijksoverheid (Ministerie van Binnenlandse zaken, VROM) en marktpartijen (Bouwend Nederland, NEPROM, NVB en AEDES) om op korte termijn steeds energiezuiniger te gaan bouwen rekening houdend met het klimaat, eindige brandstoffen en woonlasten. De volgende ambities zijn vastgelegd:

- In 2015 zijn de nieuwbouwwoningen die we realiseren 50% energiezuiniger dan volgens de bouweisen van 2007.
- In 2015 is het commercieel vastgoed dat we realiseren 50% energiezuiniger dan volgens de bouweisen van 2007.

Met het tekenen van het Lente akkoord is het realiseren van energieneutrale gebouwen vanaf 2020 afgesproken (EPC= 0,0). Let wel, dit geldt alleen voor gebouwgebonden energie. Gebruikersenergie is hierin niet meegenomen.

Wettelijk kader: Bouwbesluit 2012

Het bouwbesluit 2012 stelt per type gebouw eisen in kader van duurzaamheid. Het bouwbesluit van 2012 stelt de volgende eisen aan nieuwbouw en/of verbouwingen van woningen.

- 1) Een minimale isolatiewaarde voor uitwendige scheidingsconstructies (Rc-waarde). Voor woningen een Rc-waarde van minimaal 3,5m²K/W.
- 2) Een maximale warmtedoorgangscoefficiënt voor ramen en deuren (U-waarde). Deze is per 1 maart 2013 aangescherpt. Er geldt een U-waarde van maximaal 1,65 W/m²K.
- 3) Een maximale EPC waarde afhankelijk van het type gebouw. De EPC dient berekent te worden middels de EPG methodiek. Voor woningen geldt een EPC-waarde van maximaal 0,6.
- 4) Met de wijziging van het Bouwbesluit (1 januari 2013) dient ook de milieu-uitstoot van het gebouw gekwantificeerd te worden. De zogenaamde milieuprestatie van het gebouw. Dit punt wordt hieronder nader toegelicht.

Het kwantificeren van milieu-uitstoot van het gebouw

In het Bouwbesluit is opgenomen dat voor gebouwen met een woon- of kantoorfunctie groter dan 100m² de milieu-uitstoot gekwantificeerd dient te worden. Dit betekent dat de uitstoot van broeikasgassen en de uitputting van grondstoffen door de constructieonderdelen van deze bebouwing bepaald dient te worden. Het betreft de materiaalgebonden CO₂-uitstoot. Hiertoe geldt de Bepalingmethode Milieuprestatie Gebouwen en GWW-werken. Hiervoor kan de tool GPR-gebouw gebruikt worden.

Wijziging Bouwbesluit per 1 januari 2015

Per 1 januari 2015 zal het Bouwbesluit aangescherpt worden inzake de eisen in het kader van duurzaamheid. Voor nieuwbouw en verbouw van woningen zal vanaf dat moment het volgende gelden:

- 1) De minimale isolatie waarde voor de schil van de woning (Rc-waarde) geldt per onderdeel van de schil. Voor het dak geldt 6,0 m²K/W, voor de buitengevel 4,5 m²K/W, voor de vloer 3,5 m²K/W.
- 2) Een maximale warmtedoorgangscoefficiënt voor ramen en deuren (U-waarde). Hierbij geldt een maximum van 2,2 W/m²K per onderdeel met een gemiddelde van 1,65 W/m²K.
- 3) Een maximale EPC waarde afhankelijk van het type gebouw. Deze EPC wordt aangescherpt voor woningen betekent dit een aanscherping naar 0,4.
- 4) De MPG eis blijft overeenkomstig de eerdere wijziging van het Bouwbesluit (1 januari 2013).

Duurzame Grond- Weg en Waterbouw sector (duurzaam inkopen)

Voor de Grond-, Weg- en Waterbouw zijn binnen het thema duurzaam inkopen voor 15 productgroepen uit de GWW-sector duurzaamheidscriteria vastgesteld door het ministerie van Infrastructuur en Milieu.

De Rijksoverheid heeft als ambitie om in 2010 bij 100 procent van haar inkopen duurzaamheid mee te nemen: voor provincies en waterschappen is dit 50 procent, voor gemeenten 75 procent. Alle partijen streven naar 100 procent in 2015.

Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is vastgelegd in de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028, vastgesteld op 4 februari 2013. In deze visie wordt ingegaan op ruimtelijke maatregelen inzake de klimaatverandering en anderzijds energiebesparing door het gebruik van duurzame energiebronnen te

stimuleren. Het beleid is gericht op het stimuleren hiervan bij ruimtelijke ontwikkelingen. Ingezet wordt op het ruimtelijk mogelijk maken van opwekking en distributie van duurzame energie.

Daarnaast geldt de provinciale ambitie om in 2040 klimaatneutraal te zijn. Hierbij gaat het om zowel CO₂-reductie alsook het onafhankelijk zijn van de beperkt beschikbare fossiele brandstoffen. Bij gebiedsontwikkelingen wordt daarom gestreefd naar zelfvoorzienendheid voor energie. Om deze reden geldt bij verstedelijking, renovatie, herstructurering, transformatie en uitbreiding de voorwaarde dat omschreven wordt op welke wijze invulling wordt gegeven aan energiebesparing en de inzet van duurzame energie.

In de Provinciale Ruimtelijke Verordening (4 februari 2013) behorende bij de structuurvisie is dan ook (in artikel 3.1 lid 3) als eis aan ruimtelijke plannen opgenomen dat binnen het stedelijk gebied de toelichting op het ruimtelijk plan een beschrijving bevat van de wijze waarop rekening is gehouden met energiebesparing en het toepassen van duurzame energiebronnen. Tot ruimtelijke plannen behoren onder meer bestemmingsplannen, beheersverordeningen, of afwijking hiervan via omgevingsvergunning. Uit de kaart behorende bij de verordening blijkt dat het plangebied onderdeel vormt van het stedelijk gebied en deze eis zodoende geldt voor dit plan.

Gezien de conserverende aard van dit bestemmingsplan kan volstaan worden met een beschrijving van het geldende beleid en het wettelijk kader. Benadrukt wordt dat bij ontwikkelingen in afwijking van dit bestemmingsplan voldoende aandacht besteed moet worden aan het aspect duurzaamheid. Er moet onderbouwd zijn welke keuzes op dit vlak gemaakt worden.

Gemeentelijk beleid

Gemeentelijk beleid

De gemeente Utrechtse Heuvelrug heeft haar beleid rond klimaat, energie en duurzaam bouwen verwoord in het Milieubeleidsplan "Natuurlijk duurzaam". In 2035 wil de gemeente klimaatneutraal zijn en in 2015 wil de gemeentelijke organisatie energieneutraal zijn. Per gebiedstype zijn via een milieukwaliteitsprofiel doelen gesteld aan de EPC, EPL en GPR-score van nieuwbouwprojecten. Voor het onderhavig plangebied gelden de milieukwaliteitsprofielen 'Centrum dorp' en 'Wonen buiten centrum'.

Bij beide milieukwaliteitsprofielen streeft de gemeente voor nieuwbouw een 25% scherpere EPC na dan wettelijk verplicht is. Per 1 januari 2011 streeft zij voor woningen dus naar een EPC = 0,45 en per 1 januari 2015 naar een EPC = 0,30. Daarnaast wordt gestreefd naar een minimale gemiddelde GPR Gebouw score van 7.

Aanbod tot ondersteuning door de gemeente

Om deze gemeentelijke ambitie te realiseren biedt de gemeente ondersteuning in dit kader, hiertoe wordt het volgende aangeboden

Gebruik software GPR gebouw

Het gebruik van GPR wordt gratis door de gemeente beschikbaar gesteld. Hiermee kan een initiatiefnemer inzicht krijgen in de kansen voor duurzaamheid. Voor een licentie kan contact op worden genomen met de heer Erwin Mikkers van de Omgevingsdienst regio Utrecht via email: e.mikkers@odru.nl of 088 022 5041. Er wordt u dan een wachtwoord en gebruikersnaam toegestuurd.

GPR Gebouw

Het instrument GPR Gebouw vertaalt concrete maatregelen in een prestatiescore voor duurzaam bouwen. Het is een hulpmiddel om duurzaamheidsambities van tevoren te bepalen. Om een bepaalde GPR Gebouw score te bereiken zijn er veel verschillende mogelijkheden die zelf te bepalen zijn door de bouwende partij. Scores variëren van 0 t/m 10, een score van 6 staat gelijk aan het huidige Bouwbesluitniveau (uitgezonderd thema energie voor nieuwbouw woningen waarvoor een waarde van 6,5 tot 7 gelijk is aan bouwbesluit). GPR Gebouw is geschikt voor zowel bestaande bouw als nieuwbouw en opgebouwd uit vijf verschillende thema's: energie, milieu, gezondheid, gebruikskwaliteit en toekomstwaarde (GPR Gebouw versie 4.2).

Met een licentie kan initiatiefnemer gebruik maken van het computerprogramma GPR gebouw (www.gprgebouw.nl) en kijken in hoeverre maatregelen voor het gebouw een invulling geven aan het realiseren van duurzaamheid. Dit programma is ook goed toepasbaar voor bestaande bouw.

Energie-expert van de gemeente

Om ondersteuning te bieden bij het identificeren en benutten van duurzame maatregelen bij bouwprojecten, biedt de gemeente een gratis en vrijblijvend gesprek aan met een energie-expert. Dit is de heer Erwin Mikkers van de Omgevingsdienst. Tijdens het gesprek kan vrijblijvend worden ingegaan op kansrijke technische duurzaamheids- en energiemaatregelen voor het betreffende (bouw)plan.

Huidige situatie

Via de website www.energieinbeeld.nl heeft de gemeente toegang en inzicht in het gemiddelde energieverbruik van aardgas en elektriciteit, zowel voor woningen als bedrijven. De situatie voor het jaar 2013 is hierbij inzichtelijk gemaakt per postcodegebied.

Met de onderstaande energiekarten wordt inzicht gekregen in:

- Het huidige energieverbruik per postcodegebied, de huidige situatie;
- Er kan een vergelijking worden gemaakt tussen de zones onderling, waardoor duidelijk wordt waar er sprake is van een gemiddeld hoog of laag energieverbruik. Verklaring van dit energieverbruik is vaak gebiedsafhankelijk, het betreft hiermee dus geen waardeoordeel. Het geeft wel een goede eerste indicatie waar binnen het plangebied de kansen liggen voor energiebesparing.

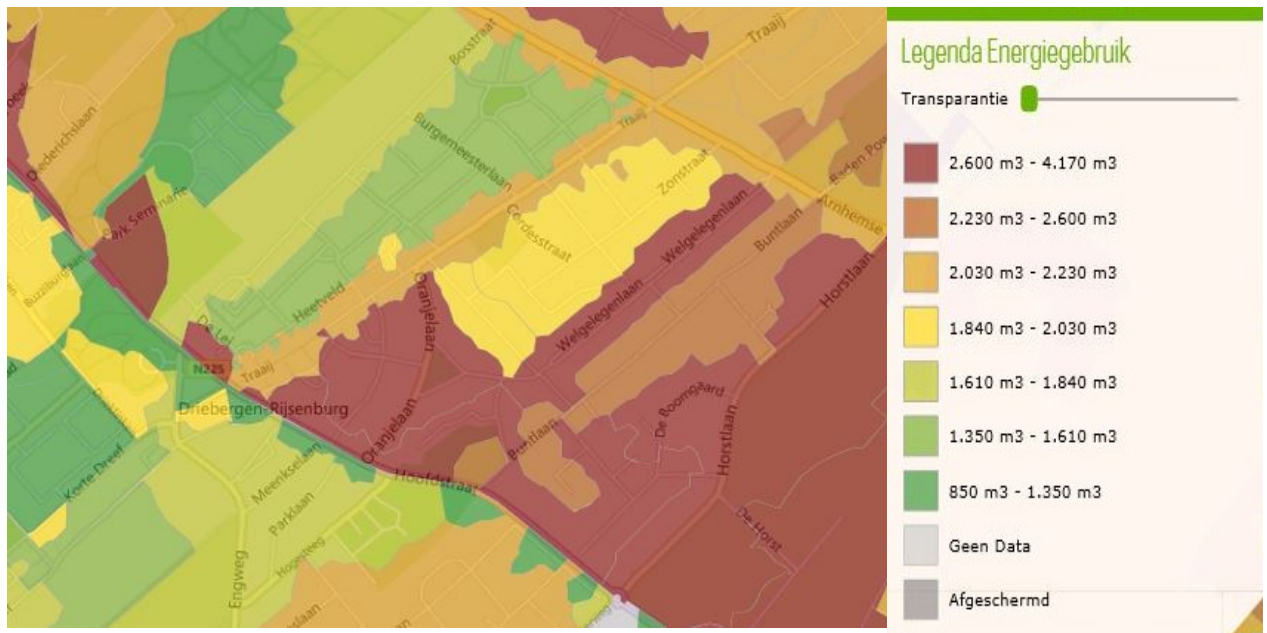
Om een invulling te geven aan de ambitie van de gemeente om in 2035 klimaatneutraal te zijn dient het huidige energieverbruik, als onderstaand weergegeven, door besparingen en duurzame energieopwekking teruggebracht te worden tot nul.

Centrumgebied Driebergen

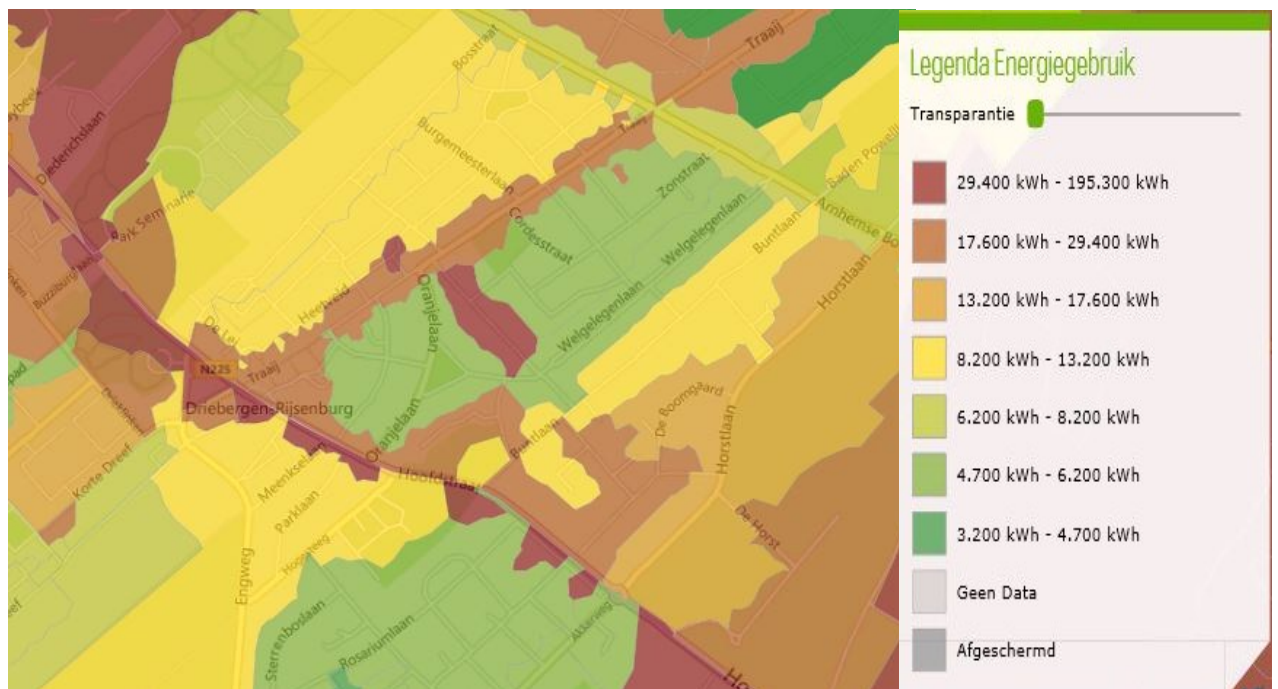
Gemiddeld elektriciteitsverbruik per woning



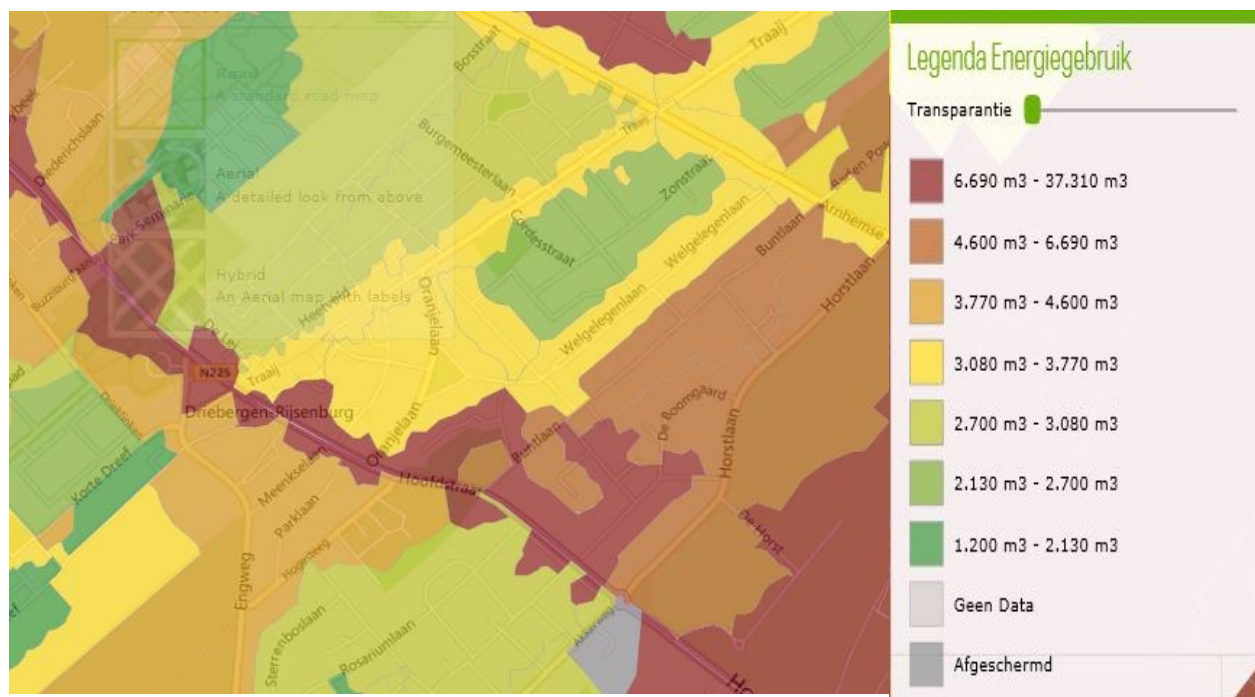
Gemiddeld aardgasverbruik per woning



Gemiddeld elektriciteitsverbruik per bedrijf



Gemiddeld aardgasverbruik per bedrijf



Conclusie

Ook voor onderhavig conserverend bestemmingsplan, ondanks dat er geen sprake is van ontwikkelingen, is het aspect duurzaamheid aan de orde. Er wordt geadviseerd om in de toelichting van het bestemmingsplan het wettelijk kader en het beleid op nationaal, provinciaal en gemeentelijk niveau op te nemen. De gemeente streeft een aangescherpte ambitie na ten opzichte van het Bouwbesluit. Om deze te behalen biedt de gemeente dan ook ondersteuning aan initiatiefnemers. Van belang is om initiatiefnemers tijdig te wijzen op het aanbod van de gemeente.

Om meer inzicht te geven in de stand van zaken ten aanzien van de gemeentelijke ambitie is het energieverbruik ten tijde van het opstellen van het bestemmingsplan inzichtelijk gemaakt. Hieruit blijkt de uitgangssituatie en de opgave voor het behalen van de gemeentelijke ambitie.

Bijlage 1: Milieukwaliteitsprofielen Wonen – buiten centrum

Wonen – Buiten centrum	Wettelijk niveau	Huidige kwaliteit ³	Ambitiekwaliteit
Bodem - Besluit Bodemkwaliteit	Achtergrondwaarden***	Achtergrondwaarden	Achtergrondwaarden
Energie / Dubo - EPL	6,6	onbekend	25% verscherpte EPL
- EPC	0,6	onbekend	25% verscherpte EPC
- GPR Gebouw	6	onbekend	Gemiddeld 7, bij kansrijke projecten 8
Externe Veiligheid - plaatsgebonden risico (PR)	$1 * 10^{-6}$	$1 * 10^{-8}$ - $1 * 10^{-7}$ $1 * 10^{-8}$ - $1 * 10^{-6}$ (Drieb)	$\leq 1 * 10^{-8}$
- groepsrisico (GR)	nvt, motivatieplicht	< 0,1 x OW 0,1 – 12 x OW (Drieb)	< 0,1 x OW
Geluid - wegverkeer (dB)	48*	<53	<48
- bedrijven (dB(A))	50	50	45
- rail (dB)	55**	<55 <60 (Maarn)	<50 <55 (Maarn)
Groen en Natuur - belevingswaarde	n.v.t.	Groen dat behaagt	Groen dat leeft
Licht - dag en avond (lux) 7.00-23.00 uur	10	onbekend	2
- nacht (lux) 23.00-7.00 uur	2	onbekend	1
Lucht - NO ₂ [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	40	20-22	18-22
- PM ₁₀ [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	31,3	21-22	20-21
Verkeer - Fietspaden	n.v.t.	Ontsluiting op weg met gemengd verkeer en/of lage intensiteit	Ontsluiting op fietsnetwerk
- Fietsstallingen		Geen bijzondere voorzieningen	Voldoende stallingen
- Openbaar vervoer		Laag frequent, 1x p.u.	Hoog frequent, 2-4x p.u.
Water - belevingswaarde	n.v.t.	Basis	Midden
- afkoppelen (%)		10 - 20	60-100

* Met binnen de bebouwde kom een ontheffingsmogelijkheid tot 63 dB en buiten de bebouwde kom tot 53 dB

** Met een ontheffingsmogelijkheid tot 68 dB

***Bouwplannen worden getoetst aan de geldende Circulaire Bodem

³ Binnen gebiedstypen heerst niet overal dezelfde huidige kwaliteit, de weergegeven waarden zijn de gemiddelde kwaliteit. In praktijk zal voor elk project apart steeds de huidige kwaliteit worden bepaald. Deze bepaalde kwaliteit is leidend.

Milieukwaliteitsprofiel Centrum dorp

Centrum dorp	Wettelijk niveau	Huidige kwaliteit ⁴	Ambitiekwaliteit
Bodem - Besluit Bodemkwaliteit	Achtergrondwaarden***	Achtergrondwaarden Klasse wonen (Drieb)	Achtergrondwaarden
Energie / Dubo - EPL	6,6	onbekend	25% verscherpte EPL
- EPC	0,6	onbekend	25% verscherpte EPC
- GPR Gebouw	6	onbekend	Gemiddeld 7, bij kansrijke projecten 8
Externe Veiligheid - plaatsgebonden risico (PR)	$1 * 10^{-6}$	$< 1 * 10^{-8}$ $1 * 10^{-8} - 1 * 10^{-6}$ (Drieb)	$\leq 1 * 10^{-8}$
- groepsrisico (GR)	nvt, motivatieplicht	$< 0,1 \times OW$ $< 0,1 - 12 \times OW$ (Drieb)	$< 0,1 \times OW$
Geluid - wegverkeer (dB)	48*	<58	<53
- bedrijven (dB(A))	50	50	50
- rail (dB)	55**	<55 <60 (Maarn)	<50 <55 (Maarn)
Groen en Natuur - belevingswaarde	n.v.t.	Functioneel groen	Groen dat siert
Licht - dag en avond (lux) 7.00-23.00 uur	10	onbekend	5
- nacht (lux) 23.00-7.00 uur	2	onbekend	1
Lucht - NO ₂ [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	40	22-24	20-22
- PM ₁₀ [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	31,3	22-23	21-22
Verkeer - Fietsnetwerk	n.v.t.	Goede ontsluiting op fietsnetwerk	Directe ontsluiting op fietsnetwerk
- Fietsstallingen		Voldoende stallingen	Bewaakte/Afgesloten stallingen
- Openbaar vervoer		Laag (1x p.u.) tot Hoog frequent, 1-4x p.u.	Hoog frequent, 2-4x p.u.
Water - belevingswaarde	n.v.t.	Basis	Midden
- afkoppelen (%)		< 10	60-100

* Met binnen de bebouwde kom een ontheffingsmogelijkheid tot 63 dB en buiten de bebouwde kom tot 53 dB

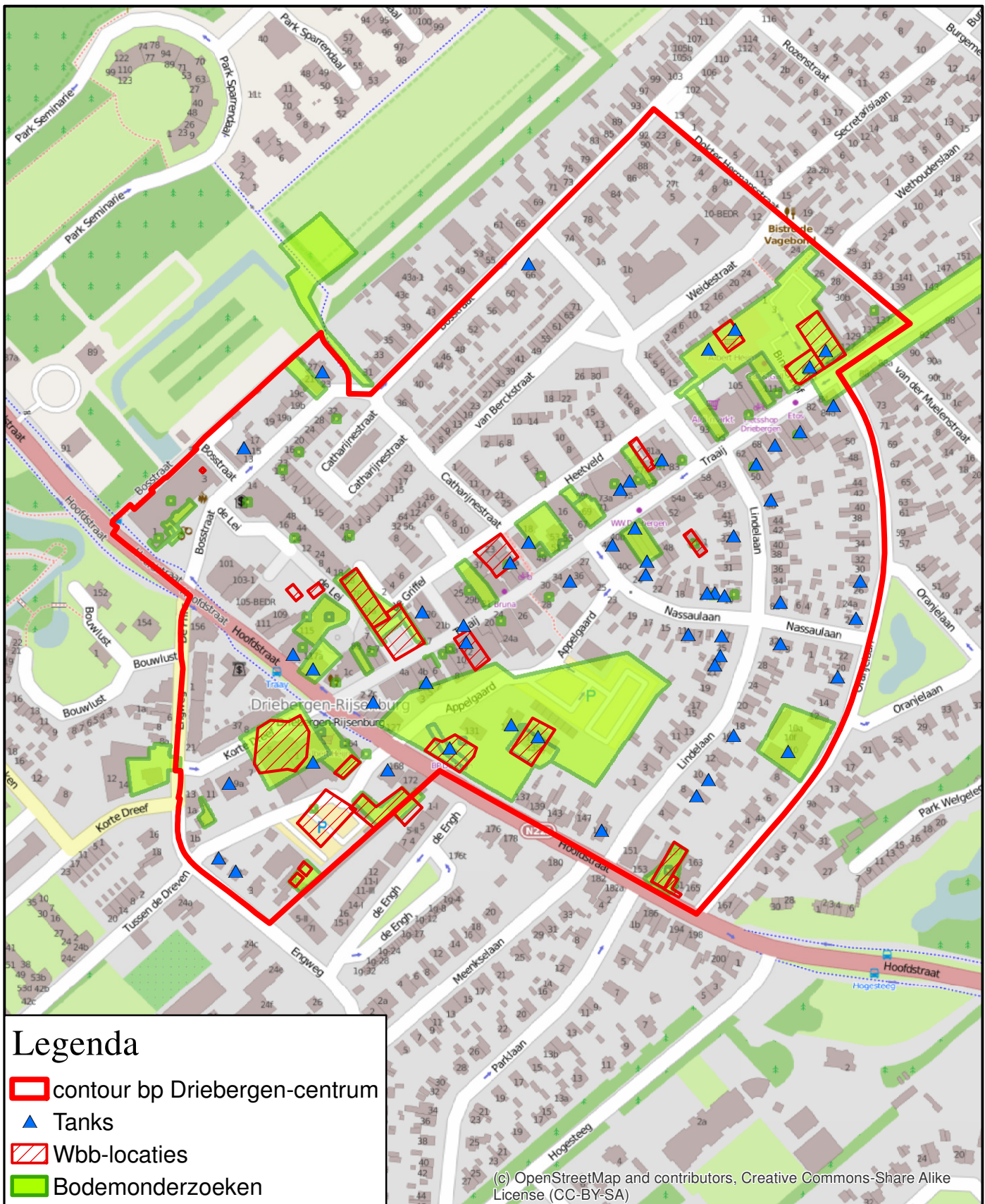
** Met een ontheffingsmogelijkheid tot 68 dB

***Bouwplannen worden getoetst aan de geldende Circulaire Bodemsanering

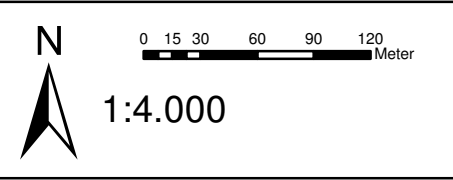
⁴ Binnen gebiedstypen heerst niet overal dezelfde huidige kwaliteit, de weergegeven waarden zijn de gemiddelde kwaliteit. In praktijk zal voor elk project apart steeds de huidige kwaliteit worden bepaald. Deze bepaalde kwaliteit is leidend.

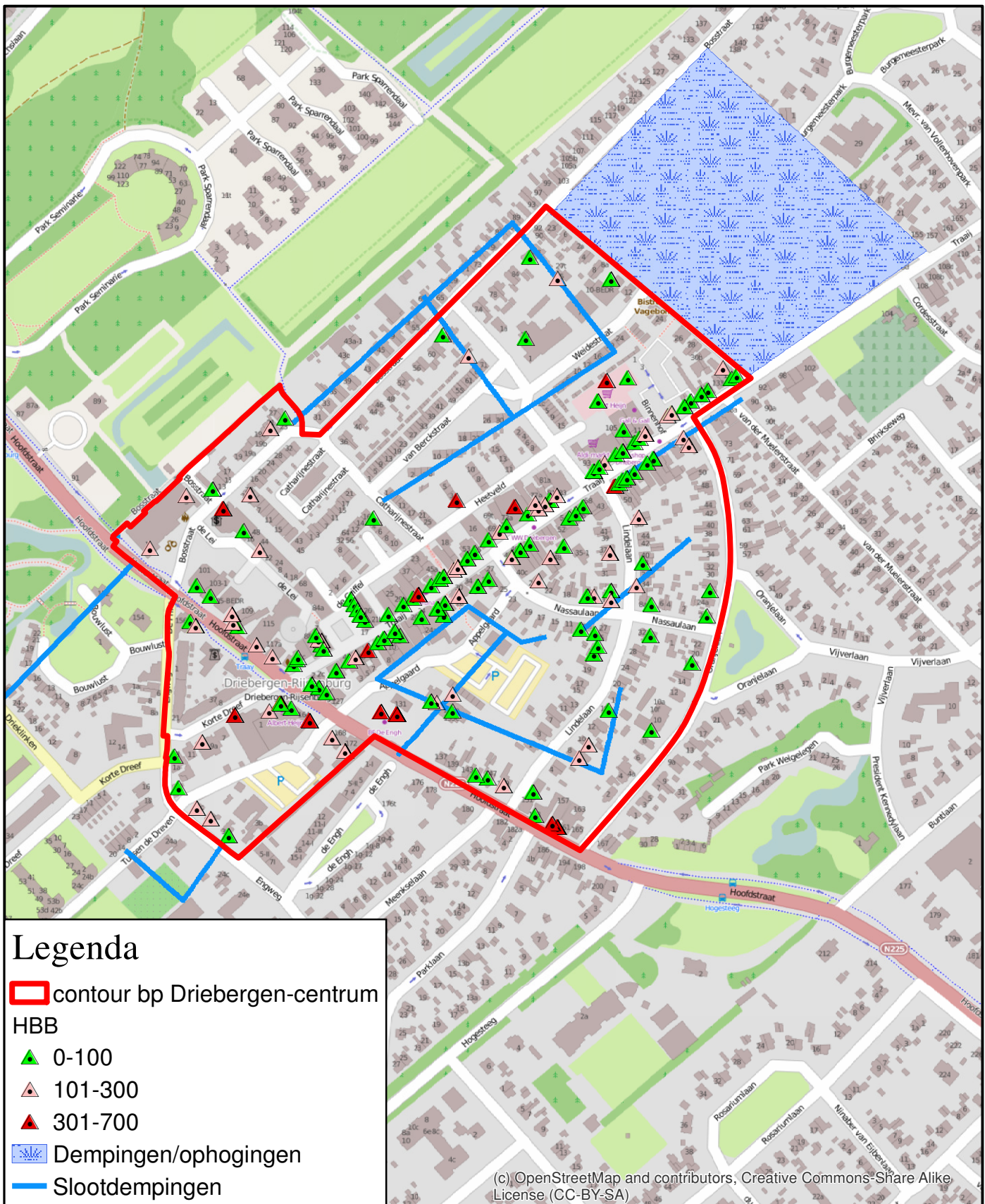
Bijlage 2: Hbb-locaties, bodemonderzoeken, tanks
Zie separaat PDF-bestand

Bijlage 3: Wbb-locaties, dempingen/ophogingen, slootdempingen
Zie separaat PDF-bestand



Bestemmingsplan Driebergen centrum
Bodeminformatiesysteem Omgevingsdienst regio Utrecht
 Kaart gemaakt op 18 november 2014





Bestemmingsplan Driebergen centrum
Bodeminformatiesysteem Omgevingsdienst regio Utrecht
 Kaart gemaakt op 18 november 2014



 0 20 40 80 120 160 Meter
1:5.000