

ROM INTEGRAAL ADVIES

Aan Gemeente Utrechtse Heuvelrug
 T.a.v. Eline van Bommel en Alfons Mulder
 Onderwerp ROM integraal advies over ontwerp bestemmingsplan
 Driebergen Buitengebied; geactualiseerd
 milieuadvies.
 Adviseur ROM Martha Harssema
 Telefoon 088 - 022 5191
 Datum 12 december 2019
 Kenmerk Z-2015-24669 / D - 310294

Inleiding

Gemeente heeft ons gevraagd om een geactualiseerd milieuadvies voor het ontwerp bestemmingsplan Driebergen Buitengebied. In 2014 en 2015 hebben we geadviseerd over het voorontwerp bestemmingsplan. Dat advies staat als bijlage 3 van het ontwerp BP weergegeven.

Het bestemmingsplan is in hoofdzaak een conserverend bestemmingsplan (zie ook par. 1.3 van de toelichting p. 7-9).

Daarnaast maakt het plan een tweetal typen ontwikkeling mogelijk:

- Ontwikkelingen via gebruikelijke flexibiliteitsbepalingen (zoals afwijkingsregels);
 - ontwikkelingen die voldoende onderbouwd zijn en waarvan kostenverhaal is verzekerd (zie p. 8-9).
- Te weten Dwarsweg 4 en Kloosterlaantje 1 Landgoed Broekbergen.

Over ontwikkeling Gooyerwetering 71 hebben we in 2018 al geadviseerd (zie Z/18/116177).

De gemeente heeft ons advies gevraagd over het volgende:

1. Toetsen en waar nodig actualiseren van de milieubeleidsaspecten (bodem, lucht, geluid (incl. stiltegebied), externe veiligheid, bedrijven & milieuzonering en duurzaamheid. Dus toelichting, regels en verbeelding.
2. De ruimtelijke onderbouwingen voor Dwarsweg 4 en Kloosterlaantje 1 (Landgoed Broekbergen) apart te beoordelen.

De ruimtelijke onderbouwingen voor Dwarsweg 4 (Z/19/141874 / D – 301990) en Kloosterlaantje 1 Landgoed Broekbergen (Z/19/141872 / D – 304646) zijn door ons apart beoordeeld. Een aantal milieuaspecten in bovengenoemde ruimtelijke onderbouwingen is door ons niet akkoord bevonden en vraagt om nadere onderbouwing of aanvulling.

Korte conclusie

Thema	Blz.	Beoordeling	Opmerkingen en/of belemmeringen
Bodem	3	Niet akkoord	Paragraaf bodem dient aangepast te worden.
Geluid	4	Niet akkoord	Paragraaf geluid dient aangepast te worden.
Lucht	8	Niet akkoord	Paragraaf luchtkwaliteit dient aangepast te worden.
Externe veiligheid	10	Akkoord	Geen belemmeringen
Bedrijven en Milieuzonering	11	Niet akkoord	Paragraaf Bedrijven en milieuzonering dient aangepast te worden.

			Staat van bedrijfsactiviteiten en inventarisatie van niet-agrarische inrichtingen actualiseren.
Duurzaamheid	15	Niet akkoord	Paragraaf duurzaamheid dient aangepast te worden.

Bodem

Advies

1. Paragraaf 2.1.10 (Milieu), paragraaf 2.2.10 (Milieu) en paragraaf 4.6.3 (Bodem) aan te laten passen.

Inhoudelijke onderbouwing

1.1. De toelichting op de bodemkwaliteit is nog niet compleet.

- In paragraaf 2.2.10.1 (Algemeen) kan de eerste alinea 'De ODrU t/m bijlagen' worden verwijderd.
- In paragraaf 2.2.10.3 (Bodem) moet:
 - de tekst 'beschreven' worden vervangen door 'bekende'.
 - de tekst '(het bodeminformatiesysteem van) de ODRU' vervangen worden door 'het Geoloket op de website van de Omgevingsdienst regio Utrecht'.
 - de tekst 'Situatieplangebied' en de zin daaronder worden verwijderd;
 - onder het kopje 'Wbb-locaties' worden toegevoegd dat voor de meest recente stand van zaken met betrekking tot de gevallen van ernstige gevallen van bodemverontreiniging wordt verwezen naar www.bodemloket.nl.
 - de beschrijving van de aantallen en de opgenomen kaarten kan worden verwijderd. Deze aantallen en kaarten zijn verouderd. Het is beter te verwijzen naar de recente bronnen zoals hierboven omschreven. De beschrijving van de opgenomen informatie in deze bronnen (Wbb-locaties, bodemkwaliteitskaart, ondergrondse brandstoftanks, historisch bodembestand en gedempte sloten en stortplaatsen/ophogingen) is wel relevant en kan blijven staan.
 - In paragraaf 4.6.3 (Bodem) ontbreekt dat bij ontwikkelingen de bodem geschikt moet zijn voor deze nieuwe ontwikkeling. De tekst 'In paragraaf 2.2.10.3 t/m op de bodem' is niet relevant en kan worden verwijderd.

Wat is getoetst?

- Paragraaf 2.1.10 (Milieu), paragraaf 2.2.10 (Milieu) en paragraaf 4.6.3 (Bodem) in Toelichting bestemmingsplan, ontwerp Driebergen Buitengebied gemeente Utrechtse Heuvelrug, opsteller Wissing b.v., datum en kenmerk niet bekend;
- Planregels bestemmingsplan ontwerp Driebergen Buitengebied gemeente Utrechtse Heuvelrug, opsteller Wissing b.v., datum en kenmerk niet bekend.

Waarom is getoetst?

- Wet ruimtelijke ordening;
- Wet Bodembescherming;
- Circulaire bodembescherming;
- Regeling bodemkwaliteit.

Geluid

Advies:

1. Paragraaf Geluid aan te passen conform onderstaand voorstel.

Inhoudelijke onderbouwing

1.1 In de toelichting moeten het conserverend karakter van het bestemmingsplan en de afwijkingsmogelijkheden beter in beeld gebracht worden.

De toelichting is alleen gericht op huidige geluidssituatie binnen het plangebied. Om de ontwikkelingsmogelijkheden die het bestemmingsplan biedt te onderbouwen, stellen we voor om onderstaande motivering te gebruiken.

Voorstel

2.2.10.4 Geluid

Tussen de Wet ruimtelijke ordening en de Wet geluidhinder (Wgh) is een koppeling gelegd. Op grond van artikel 76, lid 1 van de Wgh dienen bij de vaststelling of herziening van een bestemmingsplan grenswaarden in acht te worden genomen. De Wgh stelt dus voorwaarden aan nieuwe ontwikkelingen. Volgens artikel 76, lid 3 geldt deze verplichting niet voor bestaande situaties: situaties waarin op het tijdstip van de vaststelling van het bestemmingsplan, de wegen en geluidsgevoelige objecten (gebouwen en terreinen) aanwezig zijn. Omdat het voorliggende bestemmingsplan conserverend van aard is geldt dus dat er geen toetsing aan de grenswaarden uit de Wgh hoeft plaats te vinden. In deze paragraaf is de bestaande situatie voor het aspect geluid in beeld gebracht.

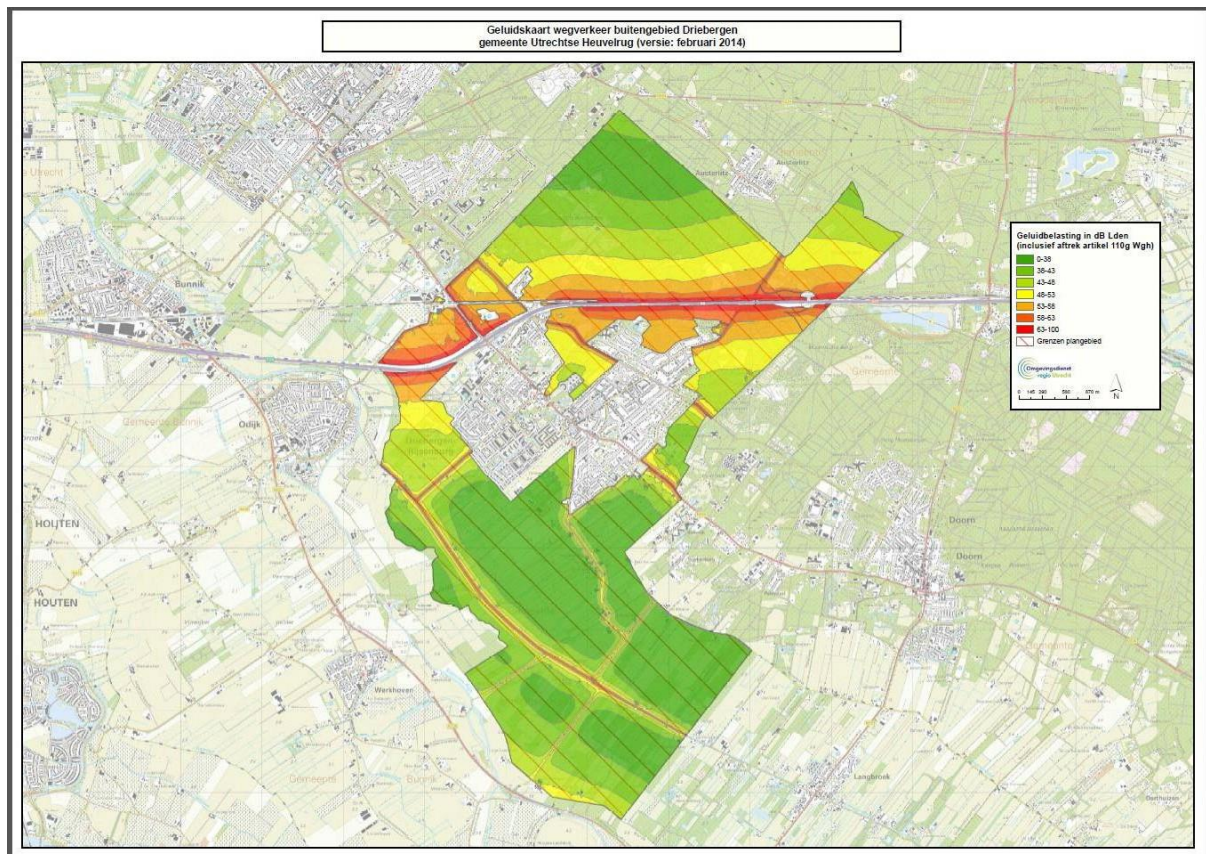
Specifiek akoestisch onderzoek is voor dit bestemmingsplan niet noodzakelijk. Het bestemmingsplan biedt namelijk alleen mogelijkheden voor het bouwen van nieuwe burger- of bedrijfswoningen op basis van een afwijking van de planregels en onder specifieke voorwaarden. Bij afwijking van het bestemmingsplan moet een ruimtelijke onderbouwing (zo nodig inclusief akoestisch onderzoek) aangeleverd worden.

Wegverkeer

In het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) bevinden zich langs wegen geluidszones. In buitenstedelijk gebied geldt voor wegen, bestaande uit vijf of meer rijstroken een zone van 600 m, voor drie of vier rijstroken een zone van 400 m en voor wegen bestaande uit één of twee rijstroken een zone van 250 m, gemeten vanuit de as van de weg. Binnen de zone moet in het geval van een nieuwe geluidsgevoelige bestemming onderzoek worden verricht naar de optredende geluidsbelasting. Een aantal wegen heeft geen zone, te weten:

- wegen die gelegen zijn binnen een als woonerf aangeduid gebied;
- wegen waarvoor een maximum snelheid van 30 km per uur geldt.

Binnen en direct buiten het plangebied vormen twee wegen een bron van mogelijke geluidhinder – A12 en N225. De Omgevingsdienst heeft de indicatieve geluidbelasting voor het jaar 2025 berekenend met het rekenmodel GeoMilieu, versie 2.30. Op de geluidsc contourenkaarten voor wegverkeerslawaai is te zien dat de A12 en provinciale wegen en voor spoorweglawaai het geluidsniveau in het buitengebied Driebergen voor het grootste deel bepalen.



Industrielawaai

In de Wgh is bepaald dat rond industrieterreinen waarop bepaalde, krachtens de Wm aangewezen, inrichtingen zijn gevestigd of zich mogen vestigen (grote lawaaimakers), een geluidzone moet zijn vastgesteld. Met deze zonering wordt beoogd rechtszekerheid te bieden aan zowel lawaaimakers als aan woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen. Lawaaimakers kunnen aan de ene kant hun geluidproducerende activiteiten niet onbeperkt uitbreiden ter bescherming van woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen binnen en buiten de zone. Aan de andere kant wordt, ter bescherming van hun akoestische ruimte, voorkomen dat woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen te dicht bij deze bedrijven worden gerealiseerd.

Geluidzones industrieterrein

Het gezoneerde industrieterrein Skelterbaan De Woerd bevindt zich buiten het plangebied.

Geluidgevoelige bestemmingen

Voor het plangebied zijn de volgende uitgangspunten met betrekking tot geluidsgevoelige functies geformuleerd:

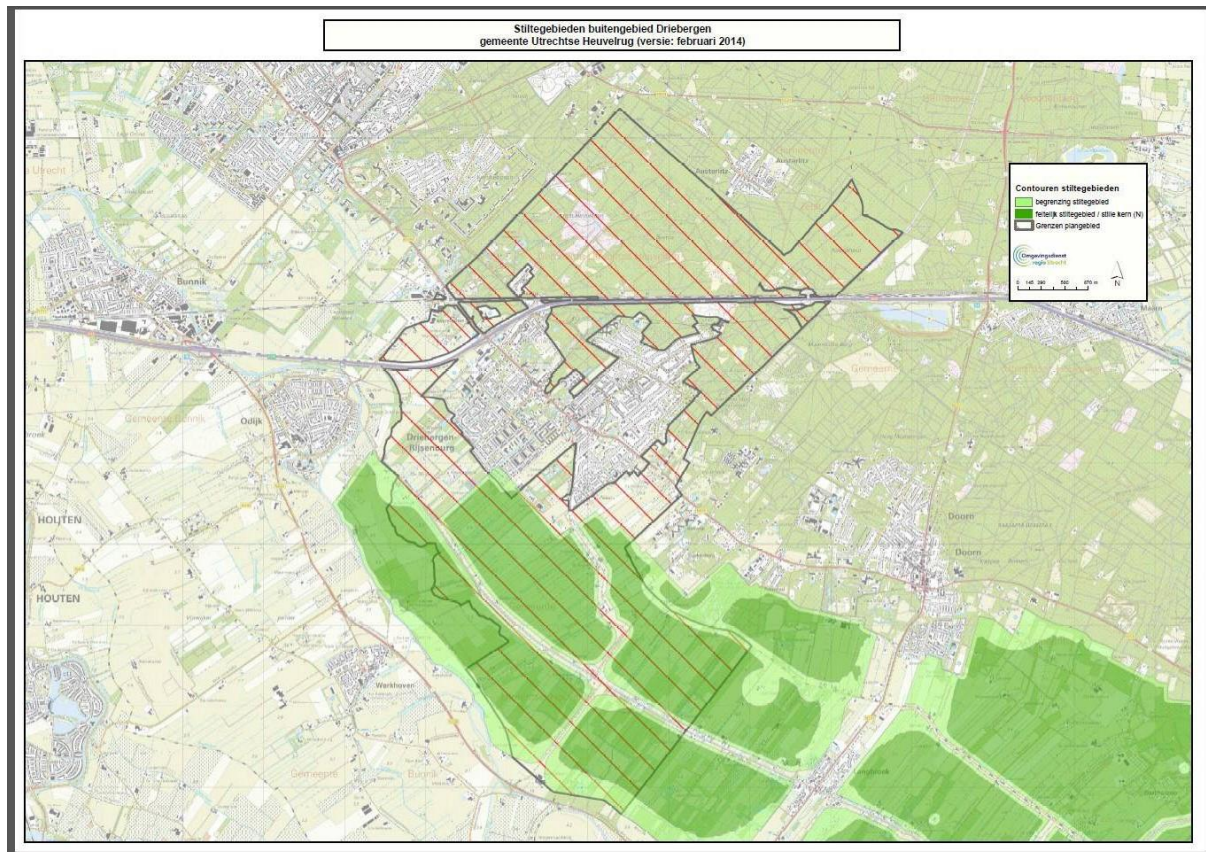
- nieuwe tweede bedrijfswoningen zijn niet toegestaan. Indien het realiseren van een extra bedrijfswoning wenselijk is moet een afzonderlijke bestemmingsplanherziening worden opgesteld.
- handhaving van de bestaande, legaal gebouwde burgerwoningen is voor de komende periode een algemeen uitgangspunt. Van dit principe kan eventueel worden afgeweken in het geval van beëindiging van het agrarisch bedrijf en daarbij vrijkomende agrarische gebouwen. In het bestemmingsplan worden mogelijkheden geboden voor herbesteding van agrarische functies tot burgerwoning;
- Onder voorwaarden wordt mogelijk gemaakt om voormalige boerderijen in twee zelfstandige wooneenheden te splitsen;

In het bestemmingsplan worden mogelijkheden geboden voor het gebruik van een agrarische bedrijfs-woning als plattelandswoning. In geval van realisatie van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen via afwijking van het bestemmingsplan moet gegarandeerd worden dat er sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Er kan geen sprake zijn van onevenredige aantasting van de bouw- en gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden.

Realisatie van nieuwe woningen is mogelijk indien aangetoond wordt dat de geluidbelasting ter plaatse van de woningen de toegestane grenswaarde krachtens de Wet geluidhinder niet overschrijdt. Nieuwe situaties binnen de zones van wegen, spoorwegen en industrieterreinen moeten in beginsel voldoen aan de voorkeursgrenswaarde. Daarboven kan op basis van de Wet geluidhinder in een beperkt aantal gevallen onder voorwaarden een ontheffing worden verleend. Voor nieuwe ontwikkelingen die op basis van afwijkingsmogelijkheden van het bestemmingsplan gerealiseerd kunnen worden, moet rekening gehouden worden met de grenswaarden. Nieuwbouw binnen de mogelijkheden van het bestemmingsplan moet voor geluidswering van de gevels voldoen aan het Bouwbesluit, zodat ook via deze weg rekening wordt gehouden met geluid.

Stiltegebieden

Bij het toestaan van toekomstige ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de invloed op stiltegebieden. In en nabij het plangebied van buitengebied Driebergen is het de stiltegebied Beverweerd-Rijsenburg gelegen.



Negatieve beïnvloeding van de geluidsbelasting kan gevolg zijn van de verandering van bestaande agrarische en niet-agrarische activiteiten. Op grond van provinciaal beleid moet voorkomen worden dat een toename van de geluidsbelasting in het stiltegebied plaatsvindt. Gebiedseigen geluiden worden daarbij buiten beschouwing gelaten.

Het bestemmingsplan is conserverend. Er is geen sprake van verandering of toevoeging van bestaande functies anders dan door afwijkingmogelijkheden, waarvoor een eigen afweging geldt. Voor stiltegebieden gelden bijzondere regels, waaronder een richtwaarde van 35 dB(A) (etmaalgemiddelde) op 50 meter afstand binnen de grenzen van het stiltegebied voor ontwikkelingen buiten het stiltegebied. Ter bescherming van het stiltegebied is een aanduiding opgenomen. Indien ontwikkelingen in of nabij het stiltegebied plaatsvinden, moet onderzocht worden of er kan worden voldaan aan deze richtwaarde.

Het stiltegebied wordt ook opgenomen in het bestemmingsplan. Binnen de aanduiding Milieuzone-stiltegebied geldt dat de gronden mede zijn aangewezen voor het behoud van stilte. In het bestemmingsplan is een opsomming gemaakt van de bedrijfs- en overige activiteiten die binnen deze gronden mogelijk zijn gemaakt middels de enkelbestemmingen. Deze activiteiten mogen het stiltegebied niet wezenlijk nadelig beïnvloeden.

Wat is getoetst?

- Toelichting bestemmingsplan, ontwerp Driebergen Buitengebied gemeente Utrechtse Heuvelrug, opsteller Wissing b.v., datum en kenmerk niet bekend;
- Planregels bestemmingsplan ontwerp Driebergen Buitengebied gemeente Utrechtse Heuvelrug, opsteller Wissing b.v., datum en kenmerk niet bekend;

Waaraan is getoetst?

- Wet geluidhinder.

Luchtkwaliteit

Advies:

1. De onderbouwing voor luchtkwaliteit te actualiseren.
2. De planregels akkoord te bevinden voor het aspect luchtkwaliteit.

Inhoudelijke onderbouwing

1.1 Verschillende onderdelen zijn deels niet meer actueel en moeten worden aangepast. We adviseren om de tekst over te nemen die bij achtergrondinformatie staat beschreven.

1.2 *De huidige en toekomstige waarden voor NO₂ en fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}) in het plangebied getalsmatig te benoemen.*

Kaarten van de concentraties luchtverontreinigende stoffen, waarmee de huidige en toekomstige blootstelling in het plangebied inzichtelijk kan worden gemaakt, zijn bij diverse instanties eenvoudig beschikbaar. De luchtkwaliteit is een aspect dat moet worden meegewogen in de ruimtelijke besluitvorming vanwege effecten op de gezondheid van mensen. Via het Geoloket op www.odru.nl zijn luchtkwaliteitskaarten te vinden. Andere opties zijn de grootschalige concentratie en depositiekaarten Nederland of de monitoring NSL.

1.3 *De advieswaarden van de WHO en de GGD in de toelichting op te nemen.*

De WHO hanteert advieswaarden voor fijn stof (PM₁₀) van 20 microgram per kuub, en 10 microgram per kuub voor PM_{2,5} wat lager ligt dan de wettelijke grenswaarden. Pas als aan deze waarden wordt voldaan kan vanuit gezondheid worden gesproken over acceptabele concentraties en goed woon- en leefklimaat. Ook de landelijke GGD kent een beoordelingsmethode via de gezondheidseffect-screening (GES) welke een waardeoordeel geven aan de blootstelling voor luchtkwaliteit.

Anticiperend op de Omgevingswet adviseren we hier een beschrijving over op te nemen. Er kan dan met name worden onderbouwd dat op deze locatie de waarden voor fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}) nu en/of in de toekomst worden gehaald.

2.1 *De gestelde planregels bieden voldoende bescherming op het gebied van Luchtkwaliteit*

Wat is getoetst?

- Toelichting bestemmingsplan, ontwerp Driebergen Buitengebied gemeente Utrechtse Heuvelrug, opsteller Wissing b.v., datum en kenmerk niet bekend;
- Planregels bestemmingsplan ontwerp Driebergen Buitengebied gemeente Utrechtse Heuvelrug, opsteller Wissing b.v., datum en kenmerk niet bekend;

Waarom is getoetst?

- Wet ruimtelijke ordening;
- Wet milieubeheer (Wet luchtkwaliteit, artikel 5.16, eerste lid, Wm);
- Besluit niet in betekende mate bijdragen (NIBM);
- Besluit gevoelige bestemmingen.

Achtergrondinformatie

Plannen dienen te voldoen aan het beginsel van een goede ruimtelijke ordening. Een goede luchtkwaliteit is één van de af te wegen belangen, ofwel de luchtkwaliteit dient geschikt te zijn voor de beoogde functie. Daarom is inzicht in de luchtkwaliteit in het plangebied van belang. Daarnaast wordt gekeken naar de beoordelingsmethoden die de landelijke GGD en de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) hanteert.

Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer. Dit onderdeel van de Wet milieubeheer (Wm) bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk langs wegen vooral de grenswaarden voor stikstofdioxide (jaargemiddelde) en fijn stof (jaar- en

daggemiddelde) van belang. De grenswaarden van de laatstgenoemde stoffen zijn in tabel 4.1 weergegeven.

Grenswaarden maatgevende stoffen Wm

Stof	Toetsing van	Grenswaarde
stikstofdioxide (NO ₂)	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
fijn stof (PM ₁₀)	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
24-uurgemiddelde concentratie	max. 35 keer p.j. meer dan 50 µg / m ³	
fijn stof (PM _{2,5})	jaargemiddelde concentratie	25 µg /m ³

Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen bestuursorganen bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit onder andere uitoefenen indien de bevoegdheden/ontwikkelingen niet leiden tot een overschrijding van de grenswaarden of de bevoegdheden/ontwikkelingen niet in betekenende mate bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht.

Besluit niet in betekenende mate

In dit Besluit niet in betekenende mate is bepaald in welke gevallen een project vanwege de gevolgen voor de luchtkwaliteit niet aan de grenswaarden hoeft te worden getoetst. Hierbij worden 2 situaties onderscheiden:

- een project heeft een effect van minder dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde NO₂ en PM₁₀ (=1,2 µg/m³);
- een project valt in een categorie die is vrijgesteld aan toetsing aan de grenswaarden; deze categorieën betreffen onder andere woningbouw met niet meer dan 1.500 woningen bij één ontsluitingsweg en 3.000 woningen bij twee ontsluitingswegen, kantoorlocaties met een bruto vloeroppervlak van niet meer dan 100.000 m² bij één ontsluitingsweg en 200.000 m² bij twee ontsluitingswegen.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt bij een ruimtelijke ontwikkeling uit het oogpunt van de bescherming van de gezondheid van de mens rekening gehouden met de luchtkwaliteit.

Externe veiligheid

Advies:

1. Vast te stellen dat externe veiligheid geen belemmering vormt voor deze ontwikkeling.

Inhoudelijke onderbouwing

1.1 De toelichting van het bestemmingsplan is volledig en actueel.

Alle relevante aandachtspunten zijn meegenomen in de vernieuwde paragraaf Externe Veiligheid.

Wat is getoetst?

- Toelichting bestemmingsplan, ontwerp Driebergen Buitengebied gemeente Utrechtse Heuvelrug, opsteller Wissing b.v., datum en kenmerk niet bekend;
- Planregels bestemmingsplan ontwerp Driebergen Buitengebied gemeente Utrechtse Heuvelrug, opsteller Wissing b.v., datum en kenmerk niet bekend.

Waarom is getoetst?

- Besluit externe veiligheid inrichtingen;
- Besluit externe veiligheid buisleidingen;
- Besluit externe veiligheid transportroutes;
- Activiteitenbesluit (gedeeltelijk);
- Vuurwerkbesluit (gedeeltelijk);
- Wet vervoer gevaarlijke stoffen (gedeeltelijk);
- Beleid ten aanzien van elektromagnetische straling.

Bedrijven en milieuzonering

Advies:

1. De paragraaf Bedrijven en milieuzonering in de toelichting aan te passen conform onderstaand voorstel.
2. Staat van bedrijfsactiviteiten en inventarisatie van niet-agrarische inrichtingen te actualiseren.

Inhoudelijke onderbouwing

1.1 In de paragraaf Bedrijven en milieuzonering is een beperkte onderbouwing van relevante ontwikkelingen binnen het bestemmingsplan opgenomen.

Omdat de toelichting heel beperkt is, wordt voorgesteld om de onderstaande motivering te gebruiken:

De Wet ruimtelijke ordening schrijft de zorg voor een goede ruimtelijke ordening voor. Het aanhouden van een bepaalde afstand tussen een bedrijfsmatige activiteit en een woonbestemming is een middel om overmatige hinder te voorkomen. De VNG uitgave "Bedrijven en milieuzonering" geeft hiervoor een handreiking. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand.

De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de dichtst daarbij gelegen gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is.

Hoe gevoelig een gebied is voor milieubelastende activiteiten is mede afhankelijk van het omgevingstype. In de handreiking wordt uitgegaan van het omgevingstype 'rustige woonwijk'. Vergelijkbaar met de rustige woonwijk zijn rustig buitengebied, stiltegebied en natuurgebied. Wanneer sprake is van omgevingstype 'gemengd gebied' kunnen de richtafstanden tussen milieubelastende functies en richtafstanden met één afstandsstap verlaagd worden, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat. Beoordeling op basis van de milieugevolgen van de ontwikkelingen geldt vooral voor nieuwe ontwikkelingen.

Het plangebied is voornamelijk landelijk. Bij het beheer van het landelijk gebied wordt gestreefd naar de ontwikkeling van de landbouw, de natuur en het landschap als de basisfuncties. Naast agrarische bedrijven zijn in het plangebied ook aanwezig:

- bedrijven gevestigd in een woning en wat betreft oppervlakte ondergeschikt aan de woonfunctie;
- bedrijven met een duidelijke binding met het agrarisch gebied, zoals een veehandelsbedrijf, enkele loonwerkbedrijven en paardenhouderijen;
- bedrijven zonder enige binding met het agrarisch gebied, zoals garage- en installatiebedrijven.

Recreatiebestemmingen zoals campings, kampeerboerderijen en verblijfsrecreatieterreinen maken geen deel uit van dit bestemmingsplan en worden van een afzonderlijk bestemmingsplan voorzien.

Bedrijfsactiviteiten

Het bestemmingsplan is grotendeels conserverend. Het vestigen van nieuwe functies met nieuw ruimtebeslag of het uitbreiden van bestaande functies is uitgesloten. Het bestemmingsplan bevat echter enkele wijzigingen en mogelijkheden voor aanpassing van de bestaande functies:

- het perceel aan het Kloosterlaantje 2 in Driebergen heeft de bestemming Maatschappelijke voorzieningen dat wordt gewijzigd naar 'Wonen - B1';
- het verschuiven en eventueel vergroten van agrarische bouwvlakken buiten landbouwstabiliseringsgebied wordt onder voorwaarden mogelijk gemaakt;
- functiewijziging van bestaande gebouwen na beëindiging van een agrarisch bedrijf is onder voorwaarde ook mogelijk;

- ruimte bieden voor verdieping van de agrarische bedrijfsvoering - (gedeeltelijke) omschakeling van de agrarische bedrijfsvoering naar intensivering of extensivering of verbreding van de agrarische bedrijfsvoering met nevenfuncties;
- hervestiging van agrarische bedrijven mogelijk maken, maar alleen op de locaties waar nu reeds agrarische bedrijven gevestigd zijn;
- de bestaande bedrijven en instellingen, indien zij legaal aanwezig zijn, kunnen in de toekomst in beginsel gehandhaafd blijven om hun functie voort te zetten, inclusief vergunde concrete nieuwbouw- en/of uitbreidingsplannen.
- een concrete vergroting van het agrarisch bouwvlak aan de Dwarsweg 4.

Op locaties waar de bestemming Bedrijf is opgenomen, zijn bedrijfstypen toegestaan die vermeld zijn in milieucategorie 1 en 2 uit de Bedrijvenlijst die als bijlage bij het bestemmingsplan is opgenomen. Bedrijven uit categorieën 1 en 2 leveren geen belemmeringen op voor omliggende functies. Het betreft lichte vormen van bedrijvigheid die algemeen passend en aanvaardbaar worden geacht in het buitengebied.

Afwijken van deze categorieën is mogelijk indien het beoogde bedrijf naar zijn aard en invloed op de omgeving kan worden geacht te behoren tot rechtstreeks toegelaten gelijkwaardige bedrijven, geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de bouw- en gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en ter plaatse van de aanduiding "milieuzone - stiltegebied" de geluidsbelasting in het stiltegebied niet wezenlijk nadelig wordt beïnvloed. Bij dergelijke afwijking moet de aanvaardbaarheid van de nieuwe functies in aparte procedure beoordeeld worden. Vervolgens zullen de betreffende bedrijven moeten voldoen aan de milieuvoorschriften die verbonden zijn aan het Activiteitenbesluit milieubeheer of aan de omgevingsvergunning voor de milieu-inrichting. Een dergelijke regeling zorgt voor het behoud van een goed woon- en leefklimaat en tegelijkertijd biedt nodige flexibiliteit voor bedrijfsvoering.

De inventarisatie van niet-agrarische bedrijven is opgenomen in de bijlage van het bestemmingsplan. Uit de bedrijvenlijst blijkt dat de aanwezige bedrijfsactiviteiten hoofdzakelijk actief zijn in dienstverlening, maatschappelijk, recreatie en sport. De bedrijvigheid loopt uiteen van milieucategorie 1 tot en met 4.1. Voor de aanwezige bedrijven is ten tijde van de verlening van de milieuvergunning/omgevingsvergunning voor het aspect milieu of de behandeling van de melding in het kader van het Activiteitenbesluit al getoetst aan de bestaande situatie waarbij per milieuaspect een afweging is gemaakt met het oog op de omgeving. De milieubelasting is indien nodig op basis daarvan door middel van voorschriften begrensd.

Vestiging van nieuwe bedrijven in het plangebied zal slechts mogelijk zijn indien de beoogde bedrijfsactiviteiten daar milieuhygiënisch acceptabel zijn. Vervolgens zullen de betreffende bedrijven moeten voldoen aan de milieuvoorschriften die verbonden zijn aan het Activiteitenbesluit milieubeheer of aan de omgevingsvergunning voor de milieu-inrichting.

Nieuwe woningen

Het is ongewenst dat een verdere verdichting met burgerwoningen plaatsvindt, maar het bestemmingsplan biedt met een wijzigingsbevoegdheid beperkte mogelijkheden voor de realisatie van nieuwe woningen. Realisatie van nieuwe tweede bedrijfswoningen wordt echter niet mogelijk gemaakt, maar wel de realisatie (omvorming) van plattelandswoningen. Voor het realiseren van een extra bedrijfswoning moet een afzonderlijke bestemmingsplanherziening worden opgesteld met een onderbouwing van de gevolgen voor bedrijven in de omgeving.

In de wijzigingsvoorwaarden is vastgelegd dat omliggende functies (waaronder eventuele niet-agrarische bedrijven) niet onevenredig in hun gebruiksmogelijkheden mogen worden beperkt. Daarnaast is geborgd dat ter plaatse van nieuwe woningen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Conclusie

Het milieuaspect Bedrijven en milieuzonering is geen belemmering voor het vaststellen van het bestemmingsplan.

2.1 In de Staat van bedrijfsactiviteiten buitengebied en de inventarisatie van niet-agrarisch inrichtingen zijn inrichtingen opgenomen die niet relevant zijn voor het plangebied.

In de genoemde bijlage zijn enkele categorieën bedrijven opgenomen die voor het plangebied niet relevant lijken te zijn.

1. In de *Staat van Bedrijfsactiviteiten buitengebied* zijn enkele bedrijven genoemd met milieucategorie 3. Het gaat specifiek om:
 - Dienstverlening t.b.v. de landbouw
 - Elektriciteitsbedrijven met transformatievermogen - 10 - 100 MVA
 - Waterdistributiebedrijven met pompvermogen - 1 - 15 MW
 - Grth in akkerbouwproducten en veevoeders
 - Grth in levende dieren
 - LG en MG, zendervermogen < 100 kW
 - Opslag butaan, propaan, LPG (in tanks)
 - overige opslagen onder drempelwaarde BRZO
 - opslag kunstmest, niet explosief

Het is niet duidelijk waarom deze functie specifiek in deze bijlage zijn opgenomen. Dergelijke bedrijven (met milieucategorie 3.1 en 3.2) zijn volgend de inventarisatie binnen het plangebied niet aanwezig en op grond van de bestemmingen ook niet toegestaan.

Kanttekening

In de toelichting van het bestemmingsplan is opgenomen:

2.1.10 Milieu

De Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU, voorheen: Milieudienst Zuidoost-Utrecht) heeft in september 2014 een milieuonderzoek uitgevoerd ten behoeve van dit bestemmingsplan. Op basis van het onderzoek is een milieuadvies door de ODRU geformuleerd.

De relevante milieu- en omgevingsthema's die in het advies worden behandeld zijn: bedrijven, bodem, geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid en duurzaamheid. Daarnaast wordt afzonderlijk aandacht besteed aan het gebiedsgerichte beleid. In het advies zijn de volgende zaken niet meegenomen:

- *Het effect van agrarische bedrijven op de omgeving wat betreft concentraties geur en fijn stof welke per individueel bedrijf in een volgende fase van het planproces middels berekeningen kunnen worden meegenomen;*
- *Bestaande en nieuwe bedrijventerreinen in het plangebied en;*
- *Nieuwe ontwikkelingen zoals nieuwe woningen en bedrijven of bedrijven aan huis die zich gaan vestigen in het plangebied.*

Er dient duidelijk gemaakt worden wat onder bestaande en nieuwe bedrijventerreinen bedoeld wordt. Het bestemmingsplan is namelijk conserverend, heeft geen betrekking op bedrijventerreinen en bevat geen beperkingen en ook geen plannen voor het ontwikkelen van nieuwe bedrijventerreinen.

RWZI

Ook de rioolwaterzuiveringsinstallatie krijgt een eigen bestemming. Ook de geluidszonering die om de RWZI heen ligt wordt opgenomen. Binnen deze zonering is het niet mogelijk nieuwe geluidgevoelige bestemmingen te realiseren. Tevens wordt een geurzonering die om de RWZI ligt opgenomen. Binnen deze zonering is het oprichten van nieuwe geurgevoelige objecten niet toegestaan.

Volgens overzicht van niet agrarische activiteiten heeft RWZI in Driebergen milieucategorie 4.1 (RWZI's en gierverwerkingsinricht., met afdekking voorbezinktanks: - < 100.000 i.e.). Geluidzone is alleen noodzakelijk voor RWZI met milieucategorie 4.2 (RWZI's en gierverwerkingsinricht., met afdekking voorbezinktanks: - 100.000 - 300.000 i.e.) of 5.1 (RWZI's en gierverwerkingsinricht., met afdekking voorbezinktanks: - >= 300.000 i.e.).

Wat is getoetst?

- Ontwerp bestemmingsplan Driebergen Buitengebied gemeente Utrechtse Heuvelrug (versie 3).

Waarom is getoetst?

- VNG Handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' (editie 2009);

Bijlage

Achtergrondinformatie

Voor een goede ruimtelijke ordening moet aandacht worden besteed aan voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten. Om dit te voorkomen moet tussen milieubelastende activiteiten en gevoelige bestemmingen (zoals woningen) voldoende afstand in acht genomen worden. Voor het bepalen van deze afstanden wordt getoetst conform de VNG Handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' (editie 2009) en de Wet milieubeheer.

De richtafstanden gelden in beginsel tussen de perceelsgrens van een bedrijf enerzijds en de gevel van een - in een rustige woonwijk gelegen - woning anderzijds. Bij gemengd gebied kan worden afgeweken van deze afstanden.

Tabel: Richtafstanden en omgevingstype

Milieucategorie	Richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m

Duurzaamheid

Advies:

1. De GPR-ambitie in de toelichting aan te passen.

Inhoudelijke onderbouwing

1.1 In de tekst wordt een verkeerde GPR ambitie genoemd.

In de toelichting wordt gesproken over een Ambitie van een 25% verscherpte GPR-ambitie met een score van 7. Dit klopt niet met bijlage 9 uit het beleidsstuk *Utrechtse Heuvelrug; Duurzaam en Klimaatneutraal; Programma 2017-2022* waarin de Milieukwaliteitsprofielen zijn opgesteld (zie bijlage). Dit moet worden aangepast.

Kanttekening:

- In de toelichting wordt gesproken over de eisen uit het bouwbesluit volgens de EPC-systematiek. In Nederland leggen we vanaf 1 juli 2020 de energieprestatie voor bijna energieneutrale gebouwen vast aan de hand van de BENG systematiek in plaats van de EPC-systematiek. Mocht het aanvragen van de vergunningen voor de voorziene ontwikkeling na 1 juli 2020 plaatsvinden, dan zullen er dus andere eisen gelden. In deze systematiek komen 3 verschillende eisen naar voren. Het is raadzaam om te zijner tijd de ambitie van 25% verscherping tegen het licht te houden. Kan dit ook binnen de BENG systematiek?

Wat is getoetst?

- Toelichting bestemmingsplan, ontwerp Driebergen Buitengebied gemeente Utrechtse Heuvelrug, opsteller Wissing b.v., datum en kenmerk niet bekend;
- Planregels bestemmingsplan ontwerp Driebergen Buitengebied gemeente Utrechtse Heuvelrug, opsteller Wissing b.v., datum en kenmerk niet bekend;

Waarom is getoetst?

Gemeentelijk Duurzaamheidsbeleid.

Bijlage

Utrechtse Heuvelrug; Duurzaam en Klimaatneutraal; Programma 2017-2022

De gemeente heeft de ambitie om in 2035 een klimaatneutrale gemeente te zijn. Daarnaast stelt de gemeente per gebied een Milieukwaliteitsprofiel. De voorziene ontwikkeling valt binnen het Milieukwaliteitsprofiel Landelijk gebied, Agrarisch. Binnen dit profiel geldt de volgende ambitie:

Energie / Dubo			
• EPC	0,4 (woningbouw)	Onbekend	25% verscherpte EPC, bij kansrijke projecten 50%
• GPR Gebouw	7,1	Onbekend	25% verscherpte GPR (7,5), bij kansrijke projecten 50% (8,0)
• GPR Energie	7,6 (woningbouw), 7,8 (utiliteit)	Onbekend	25% verscherpte GPR (8,5), bij kansrijke projecten 50% (9,0)