



Teylingen

Buitengebied Teylingen, 1^e herziening

Aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling



Rho

—
ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE

Buitengebied Teylingen, 1^e herziening

Teylingen

Aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

identificatie

projectnummer:

20171136

projectleider:

drs. M.P. Kegler

auteur(s):

Ing. T. Giesen

planstatus

datum:

25-07-2018

opdrachtgever:

Gemeente Teylingen

Inhoud

1. Inleiding	5
1.1. Aanleiding	5
1.2. Wat houdt een m.e.r.- beoordeling in?	5
1.3. Leeswijzer	6
2. Plaats en kenmerken van het project	7
2.1. Plaats van het project	7
2.2. Kenmerken van het project	7
3. Kenmerken van de milieueffecten	11
4. Conclusie	15

1.1. Aanleiding

Voor het buitengebied van de gemeente Teylingen geldt sinds een aantal jaren het bestemmingsplan 'Buitengebied Teylingen'. In het vaststellingsbesluit van 30 april 2015 is besloten om in vervolg op dit vastgestelde bestemmingsplan een zogenaamd 'veegplan' op te stellen, om een aantal nieuwe ontwikkelingen te verwerken. Middels het veegplan, formeel, de '1^e herziening Buitengebied Teylingen' worden een aantal correcties verwerkt. Dit betreft punten waarvan naderhand aan het licht is gekomen dat deze niet geheel juist in het plan Buitengebied Teylingen waren opgenomen. Het gaat hierbij om het verwerken van nieuw vastgesteld beleid, een aanpassing van de bestemmingsplanregeling voor de kampeerterreinen en punten waarvan naderhand aan het licht is gekomen dat deze niet geheel juist in het plan Buitengebied Teylingen waren opgenomen.

Met de eerste herziening van het bestemmingsplan Buitengebied wordt o.a. enige extra flexibiliteit en ontwikkelingsruimte geboden op de aanwezige kampeerterreinen. In het Besluit milieueffectrapportage (Bijlage onderdeel D, categorie 10) is opgenomen dat de aanleg, wijziging of uitbreiding van permanente kampeer- en caravanterreinen mer-beoordelingsplichtig is in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op 250.000 bezoekers of meer per jaar, een oppervlakte van 25 hectare of meer of een oppervlakte van 10 hectare of meer in gevoelig gebied. De omvang van de recreatieterreinen wijzigt niet. De flexibiliteit en ontwikkelingsmogelijkheden worden geboden binnen de bestaande bestemmingsgrenzen. Gezien de aard en omvang van de terreinen zal in geen geval sprake zijn van 250.000 bezoekers of meer per jaar. Wanneer de oppervlakte van alle terreinen bij elkaar worden opgeteld is weliswaar sprake van een oppervlakte van meer dan 25 hectare, maar de oppervlakte waar feitelijk sprake zal zijn van een wijziging van het kampeerterrein zal kleiner zijn. Ook wanneer geen sprake is van een overschrijding van de drempelwaarde dient echter (in een zogenaamde 'vormvrije m.e.r.-beoordeling') te worden bekeken of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. Dit document bevat deze beoordeling.

1.2. Wat houdt een m.e.r.- beoordeling in?

De wettelijke regeling voor de m.e.r.-beoordeling gaat uit van het principe 'nee, tenzij'. Dat wil zeggen, een volwaardige m.e.r.-procedure is alleen noodzakelijk als er sprake is van 'belangrijke nadelige gevolgen' die het betreffende project voor het milieu kan hebben. Daarbij moet het bevoegd gezag rekening houden met de omstandigheden zoals aangegeven in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling, te weten:

- de plaats van het project;
- de kenmerken van het project;
- de kenmerken van de potentiële milieueffecten (in samenhang met de eerste twee criteria).

Voor de ontwerp-bestemmingsplanfase moet door het bevoegd gezag (de gemeente Teylingen) een m.e.r.-beoordelingsbeslissing worden genomen, waarin wordt aangegeven of wel of geen MER nodig is,

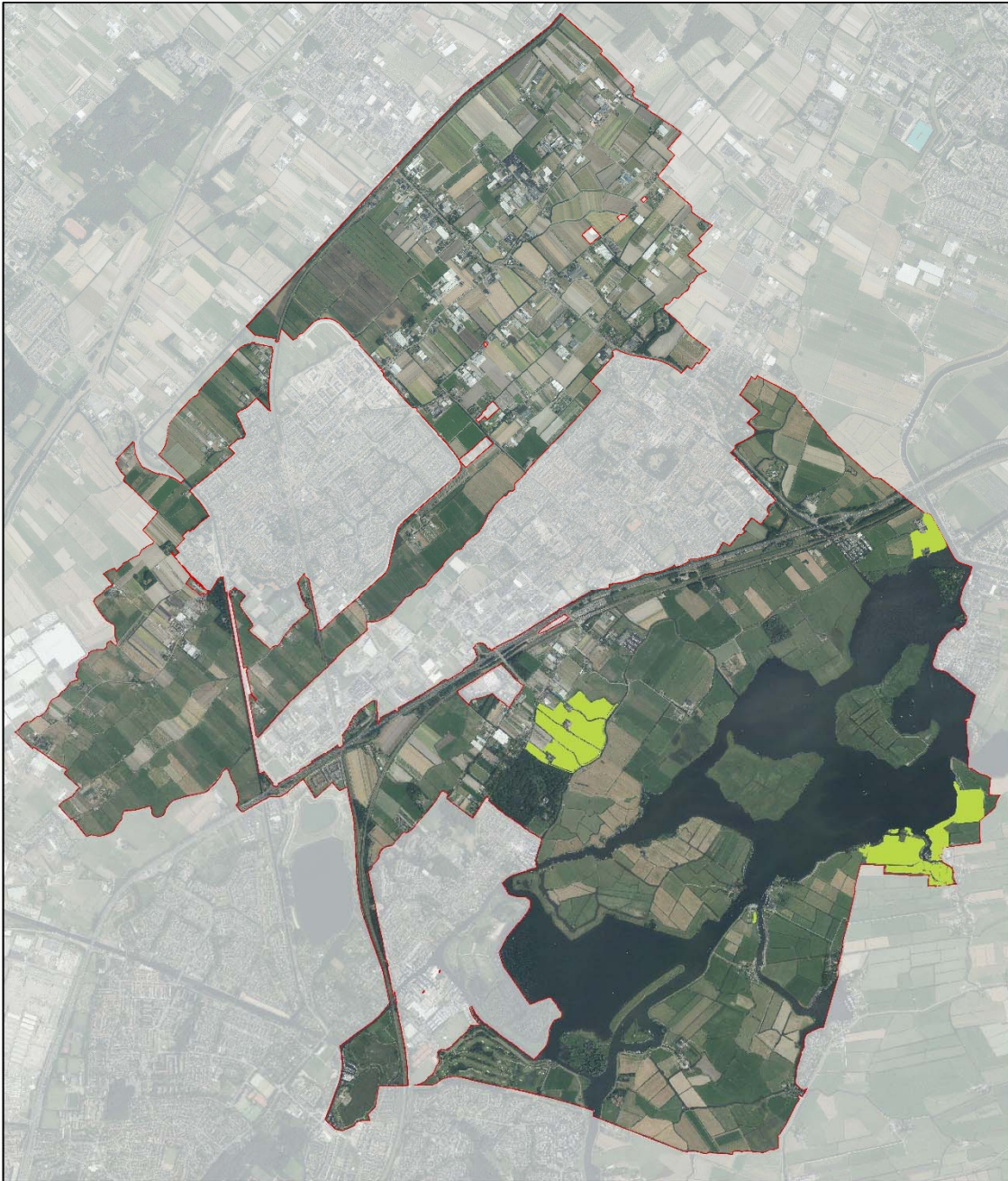
gelet op de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële (milieu)effecten en mogelijke mitigerende maatregelen. Deze beslissing wordt als bijlage bij het bestemmingsplan opgenomen.

1.3. Leeswijzer

Deze m.e.r.-beoordelingsnotitie:

- beschrijft in hoofdstuk 2 de plaats en kenmerken van het project;
- licht in hoofdstuk 3 de verwachte effecten voor de verschillende milieueffecten toe;
- geeft ten slotte in hoofdstuk 4 de conclusie weer voor de m.e.r.-beoordeling.

Bij de analyse in hoofdstuk 2 en 3 is gebruik gemaakt van de informatie uit het concept-ontwerp bestemmingsplan dat is opgesteld om de beoogde ontwikkelingen mogelijk te maken.



Figuur 2. Ligging recreatieterreinen binnen plangebied

In de bestemmingsplanregeling wordt om te beginnen uitgegaan van één maximum aantal aan standplaatsen. Dit bedraagt standaard 33 standplaatsen per hectare. Indien het bestaande aantal standplaatsen groter is, geldt dat aantal als maximum. Deze regeling geldt niet voor de campings rondom de Boekhorsterweg. Daar is, gelet op de verkeerscapaciteit van de Boekhorsterweg, het bestaande, vergunde aantal uitgangspunt.

In de nieuwe regeling zijn afwijkingsmogelijkheden opgenomen waarmee, onder voorwaarden, nieuwe plekken voor stacaravans of voor recreatiewoningen op de terreinen (uitgezonderd de terreinen aan de Boekhorsterweg) gerealiseerd kunnen worden, waarbij 20% van het aantal standplaatsen benut mag worden voor een recreatiewoning. Ook is er een afwijkingsmogelijkheid opgenomen voor het realiseren van één grotere groepsaccommodatie per recreatieterrein. In de regels zijn de volgende maximaal toegestane maten opgenomen: voor stacaravans, maximaal 60 m² en voor nieuwe recreatiewoningen, maximaal 70 m².

Verder wordt in de nieuwe regeling een aantal nevenactiviteiten mogelijk gemaakt. O.m. is een mogelijkheid opgenomen om af te wijken van het bestemmingsplan voor het organiseren van dagrecreatieve activiteiten en arrangementen gerelateerd aan het kampeerterrein, voor anderen dan campinggasten. Een voor deze dagrecreatieve nevenfunctie 'ondergeschikte horeca' toegestaan.

De nieuwe regeling is opgenomen in het artikel Recreatie-Verblijfsrecreatie-Kampeertterrein, dat dus gaat gelden ter vervanging van de twee eerder genoemde bestemmingen voor kampeerterreinen. Daarnaast komt ook de bestemming Recreatie - Verblijfsrecreatie - Recreatiewoning 5 en de bestemming Recreatie - Verblijfsrecreatie - Recreatiewoning 6 te vervallen. Dit waren specifieke bestemmingen op onderdelen van respectievelijk recreatieterrein 't Haasje en Spijkerboor. Beide bestemmingen zijn niet langer van toepassing nu het terrein als geheel binnen de nieuwe bestemming is opgenomen. In samenhang met het nieuwe artikel, is een groot aantal van de begripsomschrijvingen van de aan dit artikel gerelateerde begrippen eveneens herzien.

Algemeen

In dit hoofdstuk worden de belangrijkste milieueffecten van de beoogde ontwikkeling beschreven. De effectbeoordeling in dit hoofdstuk is gebaseerd op de informatie uit het ontwerp-bestemmingsplan dat is opgesteld ten behoeve van de beoogde ontwikkeling. Voor een uitgebreidere analyse en onderliggende onderzoeksrapporten wordt verwezen naar het ontwerp-bestemmingsplan. De milieubeoordeling focust zich op de nieuwe juridische mogelijkheden die opgenomen zijn voor de bestaande recreatieterreinen.

Geur

In het geldende bestemmingsplan zijn op de recreatieterreinen veelal 'slechts' kampeermiddelen toegestaan. Een kampeermiddel is een niet als een bouwwerk aan te merken onderkomen voor recreatief verblijf, zoals vouwwagens, kampeerauto's, tenten, caravans of hiermee gelijk te stellen onderkomens. Kampeermiddelen zijn op basis van deze definitie geen geurgevoelige objecten. Op basis van een uitspraak in 2015 is een vast kampeermiddel een geurgevoelig object als deze 250 dagen of langer per jaar wordt gebruikt. Stacaravans waarbij geen permanente bewoning is toegestaan zijn op basis hiervan als geurgevoelig aan te merken indien de stacaravan meer dan 250 dagen wordt gebruikt. (periode 15 maart-31 okt betreft 230 dagen).

Nu in de nieuwe bestemmingsplanregeling verschillende typen eenheden (al dan niet via afwijking) met elkaar uitgewisseld kunnen worden en bovendien jaarrond gebruikt mogen worden, dient onderzocht te worden of dit van invloed kan zijn op de bedrijfsmogelijkheden van omliggende veehouderijbedrijven. In dat kader heeft de Omgevingsdienst een studie gedaan naar aanwezige veehouderijbedrijven in de nabijheid van de betreffende recreatieterreinen. Het memo dat de Omgevingsdienst daarover heeft opgesteld is opgenomen in de bijlagen van het bestemmingsplan. Op basis daarvan concludeert de Omgevingsdienst dat de betreffende recreatieve inrichtingen en de omliggende veehouderijen elkaar, ook na aanpassing van het betreffende artikel voor de recreatieterreinen, niet belemmeren. Daarnaast is er sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatse van de recreatieterreinen.

Geluid

Binnen het bestemmingsplan worden geen nieuwe geluidsgevoelige functies toegestaan. Hierdoor zijn er geen negatieve effecten op geluidsgevoelige functies.

Verkeer

Recreatieterreinen krijgen op basis van het beoogde plan meer mogelijkheden om typen verblijfseenheden met elkaar uit te wisselen (waar het maximum aantal eenheden gelijk dient te blijven) en daarnaast mogen deze eenheden jaarrond recreatief gebruikt worden. Beide mogelijkheden kunnen tot gevolg hebben dat de recreatieterreinen een grotere verkeersaantrekkende werking genereren dan in de bestaande situatie het geval is. Om die reden is bij de verschillende afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden die zijn opgenomen in het artikel Recreatie - Verblijfsrecreatie - kampeerterrein de voorwaarde vastgelegd dat de mogelijke effecten van eventuele extra verkeersgeneratie beoordeeld dienen te worden. Uit deze beoordeling dient te blijken of er sprake is van extra verkeersgeneratie en

(indien dat zo is) of die hoeveelheid extra verkeer op acceptabele wijze afgewikkeld kan worden. Op deze manier is geborgd dat er geen negatieve effecten op de verkeersafwikkeling en verkeersveiligheid ontstaan.

Invloedssfeer Schiphol

Een deel van het plangebied ligt binnen de beperkingengebieden uit het Lib. Op basis van het Lib is een maximale bouwhoogte van 150 m toegestaan. Binnen het bestemmingsplan worden geen bouw mogelijkheden geboden op nieuwe locaties en aangezien het voorliggende bestemmingsplan voornamelijk consoliderend van aard is zijn er geen negatieve effecten op de veiligheid van luchtverkeer. Daarnaast is er geen toename van het aantal nieuwe en bestaande door vliegtuiggeluid gehinderde bewoners.

Luchtkwaliteit

Het bestemmingsplan maakt geen grootschalige ontwikkelingen mogelijk die in betekenende mate van invloed zijn op de concentraties luchtverontreinigende stoffen. Formele toetsing aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer kan daarom achterwege blijven. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is een indicatie van de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied gegeven. Dit is gedaan aan de hand van de monitoringstool 2017 (<https://www.nsl-monitoring.nl/viewer/>) die bij het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit hoort. Hieruit blijkt dat in 2016 de jaargemiddelde concentraties stikstofdioxide en fijn stof direct langs de rijksweg A44 ruimschoots onder de grenswaarden uit de Wet milieubeheer zijn gelegen. Omdat direct langs deze wegen aan de grenswaarden wordt voldaan, zal dit ook ter plaatse van het plangebied het geval zijn. Concentraties luchtverontreinigende stoffen nemen immers af naarmate een locatie verder van de wegen ligt. Daarom is ter plaatse van het hele plangebied sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Risico's op zware ongevallen of rampen en risico's voor de menselijke gezondheid

Externe veiligheid

Binnen het plangebied zijn diverse risicobronnen gelegen. Uit onderzoek ten behoeve van het vigerende bestemmingsplan buitengebied Teylingen blijkt dat het groepsrisico in alle gevallen ruimschoots onder de oriëntatiewaarde ligt. Het bestemmingsplan is consoliderend van aard en maakt uitsluitend ontwikkelingen mogelijk die slechts beperkte gevolgen hebben voor het groepsrisico. Er worden geen grootschalige ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Hierdoor blijft het groepsrisico onder de oriëntatiewaarde. Binnen het beoogde plan wordt geen risicobron opgericht. Hierdoor is er geen negatief effect op omliggende (beperkt) kwetsbare objecten.

Bodem en water

Bodem

De beoogde ontwikkelingen vinden plaats binnen de huidige campingterreinen waar de bodem al geschikt is bevonden voor de beoogde activiteit(en). Daarnaast dient bij nieuwbouw in het kader van de vereiste vergunningen bodemonderzoek plaats te vinden. Indien nodig zal de bodem worden gesaneerd, zodat deze geschikt is voor de nieuwe functie. Tevens zullen de beoogde ontwikkelingen geen negatief effect hebben op de bodem.

Water

Bij het opstellen van het (moeder)plan Buitengebied is door de gemeente Teylingen overleg gevoerd met het Hoogheemraadschap over de ruimtelijke mogelijkheden die het plan biedt en de mogelijkheden voor duurzaam waterbeheer. De ruimere mogelijkheden die aan recreatieterreinen worden geboden hebben vooral betrekking op de uitwisselbaarheid van type verblijfseenheden en het jaarrond mogen gebruiken van deze eenheden. Dit kan in de praktijk leiden tot meer bebouwing en bovendien meer permanent

aanwezige bebouwing. Per saldo kan hierdoor een toename aan verhard oppervlak ontstaan. Om die reden is bij de afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden voor de meer permanente typen aan verblijfseenheden de voorwaarde opgenomen dat in geval van een toename aan verharding passende maatregelen getroffen moeten worden met betrekking tot watercompensatie. Hierdoor is geborgd dat er geen negatieve effecten op de waterhuishouding zijn.

Natuur

Gebiedsbescherming

In het plangebied zijn geen Natura 2000-gebieden gelegen. Hierdoor zijn effecten als areaalverlies, versnippering, effecten op de waterhuishouding of verstoring uitgesloten. Er is mogelijk wel invloed in de vorm van stikstofdepositie. In het bestemmingsplan is een regeling opgenomen om te borgen dat de emissietoename uitvoerbaar is binnen de kaders van het programma aanpak stikstof (PAS). Hierbij is aangesloten bij de stikstofregeling uit het vigerende bestemmingsplan buitengebied Teylingen. Met de maatregelen die worden getroffen in het kader van het PAS is voorts geborgd dat geen significante negatieve effecten optreden.

Binnen het plangebied liggen diverse NNN-gebieden (Natuurnetwerk Nederland) en weidevogel gebieden. De beoogde ontwikkelingen vinden uitsluitend plaats binnen de grenzen van de huidige recreatieterreinen. Hierdoor is er geen toename van verstoring ter plaatse van de diverse NNN en weidevogelgebieden.

Soortenbescherming

Er vinden uitsluitend wijzigingen plaats binnen het bestaande bouwvlak van de verschillende kampeerterrainen. In de huidige situatie zijn deze terreinen al in gebruik als camping. Het is niet uitgesloten dat in bepaalde gevallen sprake zal zijn van beschermde soorten op en rond de terreinen. Op het moment dat sprake is van een concreet initiatief dient afhankelijk van de aard en omvang van de ontwikkeling ecologisch veld onderzoek te worden uitgevoerd om de aanwezige waarden in beeld te brengen. Zo nodig dienen maatregelen te worden getroffen om strijdigheid met de Wet natuurbescherming te voorkomen. Op deze manier is geborgd dat negatieve effecten worden voorkomen.

Archeologie

Het bestemmingsplan biedt flexibiliteit en ontwikkelingsruimte op de bestaande kampeerterrainen. In veel gevallen gaat het om kleinschalige ontwikkelingen die niet zullen leiden tot verstoring van archeologische waarden. Voor grotere bouwwerken is een omgevingsvergunning voor het aspect bouwen vereist waarbij een archeologisch onderzoek moet worden overlegd. In het bestemmingsplan Buitengebied is een regeling opgenomen ter bescherming van de mogelijk aanwezige waarden. Op deze manier worden negatieve effecten op archeologische waarden voorkomen.

Mitigerende maatregelen

Voor het project zijn geen aanvullende mitigerende maatregelen noodzakelijk.

In de voorliggende notitie is ingegaan op de impact van de wijzigingen die mogelijk worden gemaakt in het bestemmingsplan 'Buitengebied Teylingen, 1^e herziening'. Uit deze notitie blijkt dat de aard en omvang van ontwikkelingen die mogelijk worden gemaakt beperkt zijn. De te verwachten milieueffecten zijn dan ook verwaarloosbaar, zodat er geen aanleiding is voor het doorlopen van een volledige m.e.r.-procedure.



Rho

—
**ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE**

Raadsvoorstel Besluitvormend

Milieueffectrapportage in het kader van het Besluit m.e.r.

(ten behoeve van het bestemmingsplan Buitengebied Teylingen 1^e herziening).

aan: de raad van de gemeente Teylingen

zaaknummer: Z-18-0445067
datum voorstel: 15 oktober 2018
datum collegevergadering: 23 oktober 2018
datum raadsvergadering: 29 november 2018
agendapunt: <xx>
portefeuillehouder: Bas Brekelmans
behandelend ambtenaar: Lindy van der Klaauw
e-mailadres: L.vanderklaauw@hltsamen.nl

Wij stellen voor:

1. Te besluiten dat geen milieueffectrapportage in het kader van het Besluit m.e.r. nodig is ten behoeve van de beoogde vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied Teylingen 1^e herziening.

Inleiding

In april 2018 heeft het voorontwerpbestemmingsplan Buitengebied Teylingen 1^e herziening ter inzage gelegen. Binnenkort wil het college een ontwerp van het bestemmingsplan ter inzage leggen. Vooruitlopend, op een later in te dienen voorstel van het college aan de gemeenteraad om het bestemmingsplan vast te stellen, is een raadsbesluit vereist waarmee wordt besloten dat voor deze 1^e herziening geen milieueffectrapportage is vereist. Dit besluit moet genomen worden vóórdat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage wordt gelegd, zodat dit raadsbesluit deel uit kan maken van het formele deel van het bestemmingsplanproces.

Bestaand kader en context

Op 7 juli 2017 is het gewijzigde Besluit m.e.r. in werking getreden. Hiermee is de regelgeving voor de MER en m.e.r.-beoordeling gewijzigd met daarin een nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Zo moet vóór de ontwerpbestemmingsplan-fase een m.e.r. beoordelingsbesluit worden genomen, waarin wordt aangegeven of wel of geen milieueffectrapportage nodig is, gelet op de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële (milieu)effecten en mogelijke mitigerende maatregelen. Via een raadsbrief bent u in de commissievergadering van 15 mei 2018 hierover reeds geïnformeerd.

Beoogd effect

Een besluit om geen m.e.r. rapportage op te stellen zodat dit besluit opgenomen kan worden in de vervolgfase (de ontwerpfase) van de bestemmingsplanprocedure.

Argumenten

1.1 Uit de vormvrije m.e.r.-beoordeling blijkt dat er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn.

In het bestemmingsplan Buitengebied Teylingen 1^e herziening wordt enige ontwikkelruimte geboden aan de kampeerterreinen in Warmond. Zo worden grotere stacaravans toegestaan, van maximaal 60 m² en kan 20% van het aantal standplaatsen worden benut voor recreatiewoningen van maximaal 70 m². Verder wordt een aantal nevenactiviteiten mogelijk gemaakt. Deze ruimere regels passen in de geactualiseerde visie op recreatie en toerisme Teylingen (2016-2020) 'Sterk in verbinden'.

De aanleg, wijziging of uitbreiding van kampeer- en caravanterreinen valt onder categorie D (D.10) van de bijlage van het Besluit m.e.r. Deze activiteit valt ruim onder de drempelwaarde genoemd in het voornoemde besluit. Echter, ook voor de activiteiten onder de drempelwaarde moet, door middel van een 'vormvrije' m.e.r. beoordeling, worden nagegaan of er belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn te verwachten. Uit de vorm-vrije m.e.r. beoordeling blijkt dat de beoogde herziening van het bestemmingsplan Buitengebied Teylingen geen belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu tot gevolg heeft en het niet nodig is om een milieueffectrapportage op te stellen.

1.2 De gemeenteraad is bevoegd gezag.

Omdat de gemeenteraad bevoegd gezag is voor het vaststellen van het bestemmingsplan, bent u tevens het bevoegd gezag om te besluiten over het al dan niet nodig zijn van een milieueffectrapportage volgens het Besluit m.e.r.

Kanttelingen

Het nemen van dit besluit leidt niet tot een verplichting tot het vaststellen van het bestemmingsplan Buitengebied Teylingen 1^e herziening.

Financiële consequenties

Geen.

Aanpak, uitvoering en participatie

Na het besluit zal de vormvrije m.e.r. beoordeling, inclusief uw besluit worden opgenomen in de toelichting van het ontwerpbestemmingsplan. Het besluit wordt niet gepubliceerd en is niet rechtstreeks vatbaar voor beroep. Via een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan dan wel een aansluitend beroep op het eventuele vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan kan wel geageerd worden tegen de inhoud van dit besluit.

Duurzaamheid

Uit de vormvrije m.e.r.-beoordeling blijkt dat er geen belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu zijn.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)

Dit advies heeft alleen betrekking op de gemeente Teylingen.

Urgentie

Het is wenselijk dat de raad spoedig een besluit neemt zodat het nemen van de volgende stap in de procedure (het ter inzage leggen van het ontwerpbestemmingsplan) daarna kan plaats vinden.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Bijlagen en achtergrondinformatie

Overzicht van bijlagen die integraal deel uitmaken van dit besluit.

-Vormvrije m.e.r. beoordeling (aanmeldnotitie) Rho

-beoordeling Omgevingsdienst West Holland vorm-vrije m.e.r. beoordeling.

namens het college van burgemeester en wethouders,

Dhr. J.J. G. Covers
secretaris

Mevr. C.G.J. Breuer
burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Teylingen,

gelezen het collegebesluit van 23 oktober 2018,


gelet op artikel 108 van de Gemeentewet,

besluit:

1. Te besluiten dat geen milieueffectrapportage in het kader van het Besluit m.e.r. nodig is ten behoeve van het bestemmingsplan Buitengebied Teylingen 1^e herziening.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 29 november 2018,

Robert van Dijk
griffier


Carla G.J. Breuer
voorzitter