

Besluit hogere waarde Wet geluidhinder

Locatie: Bestemmingsplan Hoogkamer 2011, 2^{de}-herziening
Plaats: Voorhout te Teylingen

Datum ontwerpbesluit: 31 juli 2015
Referentie: 2015009238

Besluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Teylingen

1. ONDERWERP

De gemeente Teylingen is bezig met de voorbereiding van de 2^{de}-herziening van het bestemmingsplan Hoogkamer 2011 te Voorhout. In deze herziening worden enkele nieuwe geluidgevoelige bestemmingen mogelijk gemaakt en worden enkele woongebieden uitgewerkt.

Het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidzones van de Componistenlaan, de Wijkontsluitingsweg (Bollendreef), de N450, de Zuidelijke Randweg en de spoorlijn Leiden - Haarlem. De onderzoekslocaties liggen binnen de bebouwde kom (en buiten de zone van een snelweg of autoweg), en wordt daarom beschouwd als stedelijk gebied zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh).

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd¹. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaai, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de Componistenlaan, de Wijkontsluitingsweg en de N450 ter plaatse van de onderzoekslocaties zal worden overschreden. De voorkeurswaarde vanwege de overige wegen en vanwege het railverkeer wordt niet overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor het plan een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaai kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaai een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege onder meer (toekomstig) weg- en railverkeerslawaai ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh en artikel 4.9 lid 1 van het Besluit geluidhinder (Bgh)) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde zoals bedoeld in artikel 83 van de Wgh en artikel 4.10 Bgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor het wegverkeerslawaai bedraagt 48 dB. De voorkeurswaarde voor het railverkeerslawaai bedraagt 55 dB.

¹ Akoestisch onderzoek weg- en railverkeerslawaai, Bestemmingsplan Hoogkamer 2011, 2^{de}-herziening, d.d. 17 april 2015 van de Omgevingsdienst West-Holland

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximale binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogerewaardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting;
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan

Het voornemen is om naast de woningen die mogelijk worden gemaakt met het Bestemmingsplan Hoogkamer 2011 en de 1^{ste}-herziening, een aantal woningen extra op te nemen. Voor deze woningen is dit akoestisch onderzoek uitgevoerd. Daarnaast is de geluidbelasting opnieuw bepaald voor die woningen die met deze 2^{de}-herziening worden uitgewerkt. De geluidbelasting op deze woningen is gewijzigd ten opzichte van de eerder vastgestelde situatie. De reden is de gewijzigde verkeersintensiteiten op basis van de laatst vastgestelde Regionale verkeers- en milieukaart (RVMK). Daarnaast zijn enkele woningen op een afwijkende afstand tot de weg voorzien.

3.3 Toetsing

Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaï

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de Componistenlaan, de Wijkontsluitingsweg, de N450, de Zuidelijke Randweg en het 30 km/uur-deel van de Jacoba van Beierenweg, ter plaatse van de gevels van de woningen inzichtelijk gemaakt. Tevens is een kaart bijgevoegd, die duidelijk inzicht geeft in de lokale situatie, conform de voorschriften uit het Besluit geluidhinder art. 5.4 lid 2 en art. 3.8 lid 4.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van 80 woningen wordt overschreden ten gevolge van de Componistenlaan, de Wijkontsluitingsweg en de N450. De maximale geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, ten

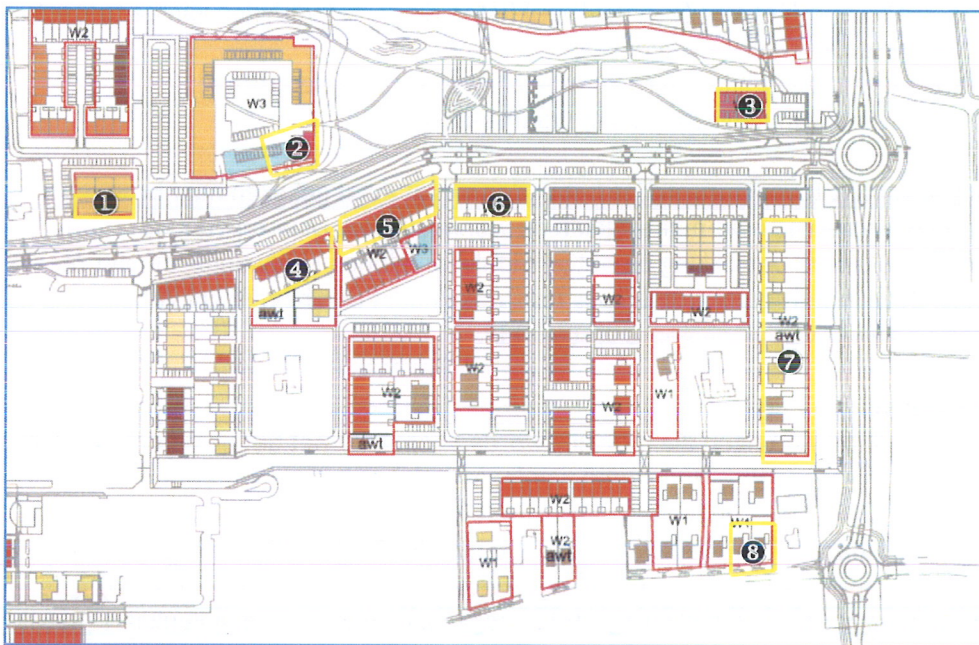
gevolg van het wegverkeer op de Componistenlaan bedraagt 53 dB. Voor 10 woningen geldt dat de voorkeurswaarde vanwege zowel de Componistenlaan als vanwege de Wijkontsluitingsweg wordt overschreden. Voor deze woningen (appartementen nabij de rotonde) zullen twee hogere waarden vastgesteld moeten worden.

De volgende tabel geeft de geluidbelasting van de gevels op de locaties ① t/m ⑧ vanwege genoemde wegen. De locaties ① t/m ⑧ verwijzen naar de locaties zoals opgenomen in figuur 1.

Tabel 1: Vast te stellen hogere waarden L_{den} in dB vanwege de Componistenlaan (C), de Wijkontsluitingsweg (W) en de N450 (N). Genoemd zijn het aantal woningen dat de betreffende waarde nodig heeft.

	49 dB			50 dB		51 dB		52 dB		53 dB	
	C	W	N	C	W	C	W	C	W	C	W
①								3		6	
②	12										
③	3	1		4	9	7		3			
④				2*		7					
⑤				9		2					
⑥				7		1					
⑦					3		8		1		
⑧			2								

* In het ontwerpbesluit was voor deze twee woningen abusievelijk een waarde van 52 dB toegekend.



Figuur 1: locaties ① t/m ⑧

De extra woningen zijn voorzien ter plaatse van locatie ① (appartementengebouw i.p.v. eengezinswoningen) en locatie ③ (extra bouwlaag op appartementengebouw).

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder.

Onderzoek naar bron- en overdrachtsmaatregelen zijn uitputtend onderzocht voor het bestemmingsplan Hoogkamer 2011. Verdergaande maatregelen zijn redelijkerwijs niet te treffen.

Bronmaatregelen

Voor de Componistenlaan geldt een snelheidsbeperking van 50 km/uur; voor de Wijkontsluitingsweg en de N450 is dit 60 km/uur. De op grond van het bestemmingsplan Hoogkamer 2011 aan te leggen wegdekverharding op het nieuwe deel van de Componistenlaan en de Wijkontsluitingsweg is DDL-2, inmiddels Dubbele Deklagen-B genoemd, of een verharding met een vergelijkbaar geluidreducerend effect. Ter plaatse van de rotondes is dit asfalttype onvoldoende duurzaam vanwege de wringende krachten van verkeer op rotondes. Hier wordt DAB (dicht asfaltbeton) toegepast.

Overdrachtsmaatregelen

Door het realiseren van geluidschermen kan een reductie tot de voorkeurswaarde worden bereikt. Het toepassen van geluidschermen naast het toepassen van een stille wegdekverharding is financieel gezien niet haalbaar gebleken.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande bron- en/of overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

Ontvangermaatregelen

Bij het ontwerp van de nieuwbouwwoningen zal rekening worden gehouden met de geluidbelasting ten gevolge van genoemde wegen. De woningen moeten voldoen aan het Bouwbesluit. Er zullen zodanige maatregelen aan het bouwwerk getroffen worden dat deze aan een binnenniveau van 33 dB voldoen.

Cumulatie

Bij het vaststellen of aan een maximaal binnenniveau van 33 dB wordt voldaan, is de gecumuleerde gevelbelasting bepalend. De gecumuleerde geluidbelasting vanwege het weg- en railverkeer bedraagt ten hoogste 58 dB, excl. correctie ex. art. 110g Wgh. Het gecumuleerde niveau wordt acceptabel geacht. Wel zullen meer gevelmaatregelen nodig zijn dan op basis van de minimale eisen uit het Bouwbesluit getroffen moeten worden.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland: de 'Richtlijnen' (zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2).

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria.

Het betreft hier een uitwerking van de woningen die reeds mogelijk worden gemaakt binnen het Bestemmingsplan 2011. De extra woningen worden binnen de stedenbouwkundige structuur van dat bestemmingsplan opgelost. Toetsing aan de criteria is verder niet aan de orde.

Toetsing voorwaarden.

De aanvullende voorwaarden uit de Richtlijnen zijn niet van toepassing omdat de gevelbelasting niet hoger is dan 53 dB.

3.5 Conclusie.

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel leefklimaat om en in de woningen kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waardebesluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waardebesluiten) uit namens de gemeente Teylingen. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is. Deze procedure bevat bepalingen over onder meer het bekend maken van het ontwerp van de beschikking, het ter inzage leggen en inzien van stukken, het naar voren brengen van zienswijzen en de beslistermijn.

Het Besluit hogere waarde wordt voorafgaand aan, of tegelijkertijd met, het bijbehorende ruimtelijk besluit gedurende zes weken ter inzage gelegd.

4.2 Zienswijzen

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit zijn geen zienswijzen ingebracht. Tegen het definitieve besluit kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Nadere informatie over dit onderwerp is opgenomen in de kennisgeving welke bij de definitieve beschikking is gevoegd.

5. CONCLUSIE

Voor de realisatie van 80 woningen binnen het bestemmingsplan Hoogkamer 2011, 2^{de}-herziening is een hogere waarde noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB voor wegverkeerslawaai, wordt overschreden tot maximaal 53 dB. Er wordt voldaan aan de maximaal geluidbelasting van de Wgh van 63 dB. Ook wordt voldaan aan de maximale hogere waarde van 58 dB als bedoeld in de Richtlijnen.

De gecumuleerde geluidbelasting bedraagt (exclusief aftrek) maximaal 58 dB. Door het treffen van geluidisolerende maatregelen kan voldaan worden aan de maximale waarde van 33 dB voor het binnenniveau.

Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard.

Het voorgaande geeft ons aanleiding om hogere waarden vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, besluiten wij 90 hogere waarden vast te stellen voor 80 woningen in het bestemmingsplan Hoogkamer 2011, 2^{de}-herziening.

Tabel 2: aantal woningen waarvoor genoemde hogere waarde wordt vastgesteld vanwege de aangegeven wegen

Weg	waarde L _{den} in dB*					Subtotaal
	49	50	51	52	53	
Wijkontsluitingsweg	1	12	8	1		22
Componistenlaan	15	22	17	6	6	66
N450	2					2
Totaal	18	34	25	7	6	90

* de geluidwaarde L_{den} is de geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh

Het akoestisch onderzoek uit bijlage 1 maakt onderdeel uit van het besluit. Dit onderzoek maakt duidelijk voor welke woningen welke hogere waarden worden vastgesteld.

Voor zover voor deze woningen eerder een hogere waarde is vastgesteld op grond van het bestemmingsplan Hoogkamer 2011 (besluit van 2 mei 2011 van de Milieudienst West-Holland, namens het college van B&W van de gemeente Teylingen) en/of de 1^{ste}-herziening van dit bestemmingsplan (besluit van 9 januari 2014 van de Omgevingsdienst namens het college van B&W van de gemeente Teylingen), wordt deze hogere waarde ingetrokken.

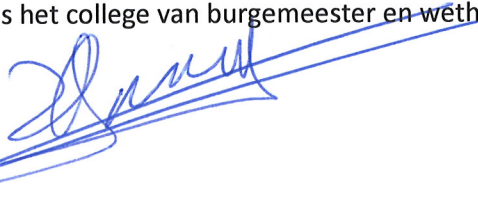
Aan dit besluit worden de volgende voorwaarden verbonden:

1. Er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat binnen de woningen een maximaal geluidniveau, vanwege de gecumuleerde waarde van weg- en railverkeerslawaaai, van maximaal 33 dB wordt bereikt.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- De planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de voorwaarden, behorende bij dit besluit;
- Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder. Aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Teylingen,



Dhr. J. Smits

Hoofd Afdeling Reguleren, Omgevingsdienst West-Holland

Bijlage 1

Akoestisch onderzoek weg- en railverkeerslawaaï, Bestemmingsplan Hoogkamer 2011, 2^{de}-herziening, d.d. 17 april 2015 van de Omgevingsdienst West-Holland