



Gemeente Teylingen
Gereg. d.d. 01 MEI 2012
Reg.nr.

Dienst Regelingen
Ministerie van Economische Zaken,
Landbouw en Innovatie

> Retouradres Postbus 19530 2500 CM Den Haag

Gemeente Teylingen
C. Stoffer
Postbus 149
2215 ZJ VOORHOUT

Gemeente Teylingen
Gereg. d.d. 01 MEI 2012
Reg.nr.

Dienst Regelingen

Postbus 19530
2500 CM Den Haag
www.drloket.nl

T 0800 - 22 333 22
F 070 - 378 61 39
ffwet@minlnv.nl

Onze referentie

Aanvraagnummer
FF/75C/2012/0054

Bijlagen

1

Datum 27 april 2012
Betreft Beslissing op uw aanvraag
Ruimtelijke ingrepen

Geachte heer Stoffer,

Naar aanleiding van uw verzoek van 01 maart 2012 en de aanvulling hierop van 18 april 2012, geregistreerd onder aanvraagnummer FF/75C/2012/0054 om een ontheffing als bedoeld in artikel 75 van de Flora- en faunawet te krijgen, deel ik u het volgende mee. Ik kan u de gevraagde ontheffing niet verlenen, omdat er geen sprake is van overtreding van verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet. Dit houdt in dat het toegestaan is de voorgenomen werkzaamheden zonder ontheffing uit te voeren, mits de in deze brief genoemde maatregelen worden uitgevoerd. Verder in deze brief staat vermeld wat daarvoor de redenen zijn.

De aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van het project 'Uitbreiding gemeentewerf Voorhout' gelegen aan de Nijverheidsweg 32 te Voorhout, in de gemeente Teylingen, in de kilometerhokken 093-469 en 093-470, één en ander zoals is weergegeven in figuur 1 van het bij de aanvraag gevoegde rapport "Activiteiten- en compensatieplan uitbreiding gemeentewerf Voorhout" van 29 februari 2011. Het project betreft de uitbreiding van de bestaande gemeentewerf. Hiervoor worden onder andere demp- en graafwerkzaamheden uitgevoerd. Ontheffing wordt gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor wat betreft exemplaren van de rugstreeppad (*Bufo calamita*), voor de periode van 1 juni 2012 tot en met 1 december 2013.

Overwegingen

Wettelijk kader

Beschermde soorten

De rugstreeppad is een beschermde inheemse diersoort als bedoeld in artikel 4, lid 1, onder c, van de Flora- en faunawet en is tevens opgenomen in bijlage IV van de EU-Habitatrichtlijn, diere- en plantensoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd.

Verbodsbepalingen

Op grond van artikel 11 van de Flora- en faunawet is het verboden om nesten, hollen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van beschermde inheemse diersoorten te beschadigen, te vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren.

Datum
27 april 2012

Onze referentie
aanvraagnummer
FF/75C/2012/0054

Functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaats van de rugstreeppad

De verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet worden enkel overtreden wanneer de door dit artikel beschermde vaste rust- en verblijfplaatsen hun specifieke functie niet meer naar behoren kunnen vervullen. De functionaliteit van deze beschermde vaste rust- en verblijfplaatsen gaat door het uitvoeren van de werkzaamheden achteruit of wordt (volledig) aangetast. De vaste rust- en verblijfplaats kan hierdoor niet meer dezelfde functie aan de beschermde dier- of plantensoort bieden als voorheen. Onder bepaalde omstandigheden kan het zelfs zo zijn dat aantasting van een - op zich zelf niet beschermd - gebied deze functionaliteit van de beschermde vaste rust- en verblijfplaats aantast en derhalve leidt tot overtreding van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet.

De rugstreeppad komt met een zekerheid grenzende waarschijnlijkheid in het plangebied voor. In 2007 is de soort in en in de nabije omgeving van het plangebied aangetroffen. In 2011 is een update van het onderzoek uitgevoerd, maar toen is de soort niet aangetroffen. Dit onderzoek is ook niet in de meest optimale periode uitgevoerd. Echter, het gebied heeft geen grote veranderingen doorgemaakt, waardoor het nog steeds geschikt biotoop voor de rugstreeppad bevat. Het is dan ook zeer aannemelijk dat de soort er nog steeds voorkomt. Het plangebied heeft de functie van overwinterings- en voortplantingsgebied. Zonder het nemen van mitigerende maatregelen worden door de demp- en graafwerkzaamheden vaste rust- en verblijfplaatsen van de rugstreeppad beschadigd, vernield en verstoord. U stelt echter de volgende maatregelen voor, zoals genoemd in bijlage 1 van dit besluit, om de functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen van de rugstreeppad te waarborgen. De door u voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. Om de functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen van de rugstreeppad te waarborgen dient u echter ook onderstaande maatregelen uit te voeren:

- U geeft aan de lage vegetatie te gaan maaien, zodat het plangebied ongeschikt wordt voor de rugstreeppad. Echter, de rugstreeppad houdt juist van kale gronden. De kans bestaat dat de soort juist nu naar het plangebied komt om eventueel te overwinteren. Deze maatregel hoeft voor deze soort dan ook niet uitgevoerd te worden. U dient wel, zoals u zelf al aangeeft, het plangebied af te schermen met amfibiewerende schermen en exemplaren van de rugstreeppad weg te vangen en over te zetten naar geschikt biotoop in de directe omgeving van het plangebied.
- U geeft aan buiten de kwetsbare perioden (voortplanting, overwintering) van de rugstreeppad te werken. De voortplantingsperiode van de rugstreeppad loopt globaal van april tot augustus. De overwinteringsperiode loopt globaal van november tot en met maart. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter duren.

De geschiktheid van de periode voor de uitvoering van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige¹ op het gebied van de rugstreeppad.

- De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de rugstreeppad.
- U dient een ecologisch werkprotocol op te stellen met daarin alle voorwaarden. Alle betrokken partijen, met name de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen hiervan op de hoogte gesteld te worden.

De rugstreeppad komt redelijk algemeen voor in de omgeving van het plangebied. Door vóórafgaand aan het dempen van de watergang een alternatief leefgebied, direct grenzend aan de gemeentewerf, in te richten als biotoop voor de rugstreeppad zijn er voor de soort voldoende alternatieven die in kwantiteit en kwaliteit minimaal overeenkomen met datgene wat verdwijnt. Tevens wordt er nieuw overwinteringsbiotoop gecreëerd wat geschikter is voor de soort dan in de huidige situatie. Het aangeboden alternatief zal door de soort direct in gebruik kunnen worden genomen. Door het uitvoeren van bovenstaande maatregelen wordt voorkomen dat er verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet overtreden worden. De functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen van de rugstreeppad komt niet in het geding. Een ontheffing is dan ook niet nodig.

Zorgplicht

Voor alle soorten geldt de zorgplicht ex artikel 2 van de Flora- en faunawet, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te voorkomen.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Ik wijs u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Flora- en faunawet.

¹ Het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Flora- en faunawet, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereiniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

Dienst Regelingen

Datum

27 april 2012

Onze referentie

aanvraagnummer
FF/75C/2012/0054

Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Voorts wijs ik u erop dat verblijfplaatsen van vogels die hun verblijfplaats het hele jaar gebruiken jaar rond zijn beschermd. Voor het verwijderen van dergelijke verblijfplaatsen is te allen tijde een ontheffing vereist.

Dienst Regelingen

Datum
27 april 2012

Onze referentie
aanvraagnummer
FF/75C/2012/0054

Gedragscodes

U geeft aan dat u gebruik zult maken van de goedgekeurde gedragscode van Bouwend Nederland en dat u derhalve voor de kleine modderkruiper geen ontheffing nodig heeft. Deze aanname behoeft echter enige nuancering.

In het algemeen geldt dat indien u van de vrijstelling voortvloeiend uit een reeds goedgekeurde gedragscode of gedragscodes gebruik wilt maken, er aantoonbaar conform die gedragscode gewerkt moet worden. Ik raad u dan ook aan om, voordat een project wordt uitgevoerd, de van toepassing zijnde maatregelen ten aanzien van de voorkomende soorten schriftelijk, in bijvoorbeeld een plan van aanpak, vast te leggen. Dit plan van aanpak moet aanwezig zijn op de locatie, in verband met een eventuele controle door bijvoorbeeld de nieuwe Voedsel- en Waren Autoriteit. Dit plan van aanpak moet wel in overeenstemming zijn met de betreffende gedragscode. Dit alles is echter uw eigen verantwoordelijkheid. Indien u gebruik wilt maken van verschillende reeds goedgekeurde gedragscodes, raad ik u aan, voor de overzichtelijkheid en handhaafbaarheid, de bronnen in uw plan van aanpak te noemen.

Uit de aard van reeds goedgekeurde gedragscodes vloeit voort dat het protocol alleen onder de reikwijdte van de goedkeuring van de betreffende gedragscode valt, als ze (mede)opgesteld zijn door een deskundige met kennis van de betreffende soorten.

Besluit

Gelet op het voorgaande wijs ik uw aanvraag voor een ontheffing ex artikel 75 van de Flora- en faunawet af.

Conclusie

Dit houdt in dat het toegestaan is bovenstaande werkzaamheden zonder ontheffing uit te voeren, mits de in dit besluit genoemde maatregelen worden uitgevoerd.

Dit besluit geldt slechts voor de hierboven genoemde soort en beschreven verboden handelingen. Dit besluit geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in dit besluit zelf niet anders is aangegeven.

U dient direct contact op te nemen met Dienst Regelingen indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als beoordeeld bij dit besluit noodzakelijk zijn. Als u de maatregelen zoals genoemd in dit besluit niet uitvoert, heeft u (mogelijk) toch ontheffing van de Flora- en faunawet nodig.

Als u toch een ontheffing nodig heeft voor een soort die genoemd is op bijlage IV van de Habitatrichtlijn dient u voor het verkrijgen van deze ontheffing voor het project een belang, genoemd in de Habitatrichtlijn, aan te tonen. Indien dit belang niet kan worden aangetoond, wordt de aanvraag afgewezen en mag u het project niet uitvoeren. De belangen genoemd in de Habitatrichtlijn zijn:

- Bescherming van de wilde flora en fauna en instandhouding van natuurlijke habitats.
- De volksgezondheid, de openbare veiligheid.
- Andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard, en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten.

Daarnaast wijs ik u erop dat als u afwijkt van de maatregelen zoals genoemd in dit besluit, zonder ontheffing of goedkeuring aan te vragen, u zeer waarschijnlijk in overtreding bent van de Flora- en faunawet. Ik kan dan door bestuursrechtelijke dwang toe te passen de strijdige situatie alsnog beëindigen. Dat kan betekenen dat een last onder dwangsom wordt opgelegd, of dat bestuursdwang wordt toegepast. Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Flora- en faunawet bepaalde.

U dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden zullen aanvangen bekend is, het bijgevoegde meldingsformulier volledig in te vullen en naar Dienst Regelingen te zenden.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief een bezwaarschrift indienen. Stuur het ondertekende bezwaarschrift naar Dienst Regelingen, afdeling Recht en Rechtsbescherming, Postbus 20401, 2500 EK Den Haag.

Vermeld in uw bezwaarschrift in ieder geval het aanvraagnummer FF/75C/2012/0054 en de datum van de beslissing.

Op de internetsite www.drloket.nl/bezwaar vindt u meer belangrijke informatie over het indienen van een bezwaarschrift.

Meer informatie

Heeft u vragen, kijk dan op de website: www.drloket.nl. Of bel met het DR-Loket: 0800 - 22 333 22 (op werkdagen tussen 8.30 en 16.30 uur).

Dienst Regelingen

Datum

27 april 2012

Onze referentie

aanvraagnummer
FF/75C/2012/0054

Met vriendelijke groet,

De Staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,²
namens deze:



B. Deetman
Teammanager Vergunningen

Dienst Regelingen

Datum

27 april 2012

Onze referentie

aanvraagnummer
FF/75C/2012/0054

² Krachtens de wettekst is de Minister bevoegd tot het afgeven van een ontheffing ex artikel 75 van de Flora- en faunawet. Op basis van de portefeuilleverdeling tussen de Minister van EL&I en de Staatssecretaris van EL&I is deze bevoegdheid belegd bij de Staatssecretaris.

Meldingsformulier start werkzaamheden

Ontheffing Flora- en faunawet, artikel 75, lid 5 en lid 6, onderdeel c

Gegevens

Aanvraagnummer FF/75C/2012/0054

Project Uitbreiding gemeentewerf Voorhout

Naam Gemeente Teylingen
heer C. Stoffer

Adres Wilhelminalaan 25

Woonplaats 2171 CS SASSENHEIM

Gegevens werkzaamheden

Contactpersoon uitvoering werkzaamheden

Telefoonnummer (vast)

Telefoonnummer (mobiel)

Locatie(s) werkzaamheden

.....

.....

.....

Datum start werkzaamheden

Overzicht planning werkzaamheden

.....

.....

.....

.....

.....

***Dit formulier dient zodra de aanvang van de werkzaamheden bekend is
te worden ingediend bij Dienst Regelingen!***

Retouradres

Dienst Regelingen
Postbus 19530
2500 CM Den Haag
Fax: 070-3786139
Email : ffwet@minlnv.nl