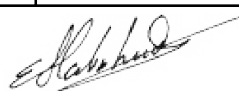


Omgevingsvergunning locatie Stompdijk 4/4a, Westendorp

	
Behoort bij beschikking	
datum:	07-12-2016
nr:	W-2016-0111
	
Eugène Heukshorst	
Afdeling Publieksbalie, Team Vergunningen	



Inhoudsopgave

Ruimtelijke onderbouwing	3
Hoofdstuk 1 Inleiding	3
1.1 Aanleiding voor het plan	3
1.2 Plangebied	3
1.3 Geldend bestemmingsplan	4
1.4 Leeswijzer	4
Hoofdstuk 2 Planbeschrijving	5
2.1 Bestaande situatie	5
2.2 Nieuwe situatie	6
Hoofdstuk 3 Beleidskader	9
3.1 Inleiding	9
3.2 Rijksbeleid	9
3.3 Provinciaal beleid	9
3.4 Regionaal beleid	11
3.5 Gemeentelijk beleid	12
Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten	15
4.1 Algemeen	15
4.2 Bedrijven- en milieuzonering	15
4.3 Cultuurhistorie en archeologie	15
4.4 Bodem	16
4.5 Externe veiligheid	17
4.6 Flora en fauna	18
4.7 Geluid	19
4.8 Luchtkwaliteit	19
4.9 Verkeer en parkeren	20
Hoofdstuk 5 Waterparagraaf	22
5.1 Algemeen	22
5.2 Beleid	22
5.3 Beschrijving watersysteem	23
5.4 Tabel waterthema's	24
Hoofdstuk 6 Economische uitvoerbaarheid	27

Ruimtelijke onderbouwing

Versie voorontwerp, d.d. 17 juli 2016

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding voor het plan

Deze ruimtelijke onderbouwing heeft betrekking op de locatie van de voormalige boerderij Stompdijk 4-4a, bestaande uit de oorspronkelijke boerderij nr. 4 met bedrijfswoning in het voorhuis en de daaraan in het verleden aan de rechterzijgevel aangebouwde verblijfseenheid met huisnummer 4a.

Exploitatiemaatschappij J. ter Horst B.V wil op deze locatie een dubbele woning bouwen. Op 11 februari 2016 heeft de initiatiefnemer voor dit bouwplan een omgevingsvergunning aangevraagd.

In eerste instantie was het de bedoeling van de nieuwe eigenaren om het geheel op te knappen. Gaandeweg is echter gekozen voor herbouw/vervangende nieuwbouw in eenzelfde karakteristiek. Met name uit oogpunt van ruimtelijke kwaliteit is ingezet om de aanbouw aan de zijgevel niet terug te laten komen, maar in die verblijfseenheid te voorzien in wat voorheen in het hoofdgebouw het achterhuis was.

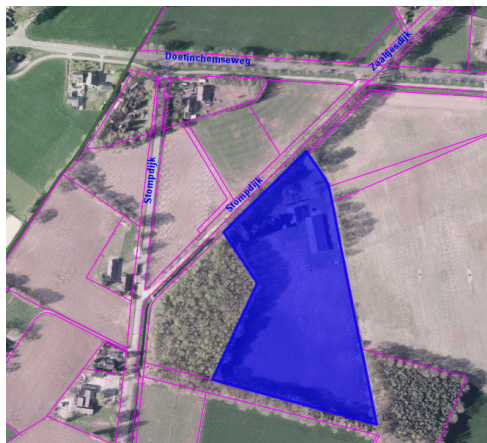
De gemeente Oude IJsselstreek heeft op 20 april 2016 aan de initiatiefnemer aangegeven dat de gemeente bereid is om medewerking te verlenen aan het bouwplan. Het bouwplan is in afwijking van de geldende agrarische bestemming. Vooruitlopend op de in het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied op te nemen reguliere burgerwoonbestemming wordt eerst een projectplanprocedure gevolgd.

Hiervoor dient een aanvraag omgevingsvergunning voor de bouw van een dubbele woning te worden ingediend. Deze voorliggende ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel uit van de aanvraag van de omgevingsvergunning.

1.2 Plangebied

Het plangebied is gesitueerd aan de Stompdijk 4 in Westendorp, kadastraal bekend gemeente VSV00, sectie E, nr.4238. Het plangebied is gelegen in het buitengebied van Westendorp en wordt omringd door agrarisch land en bosschages. Het perceel wordt ontsloten door een zandweg.

Onderstaande afbeeldingen geven een indruk van de ligging van het plangebied.



Afbeelding 1: luchtfoto plangebied (in blauw)



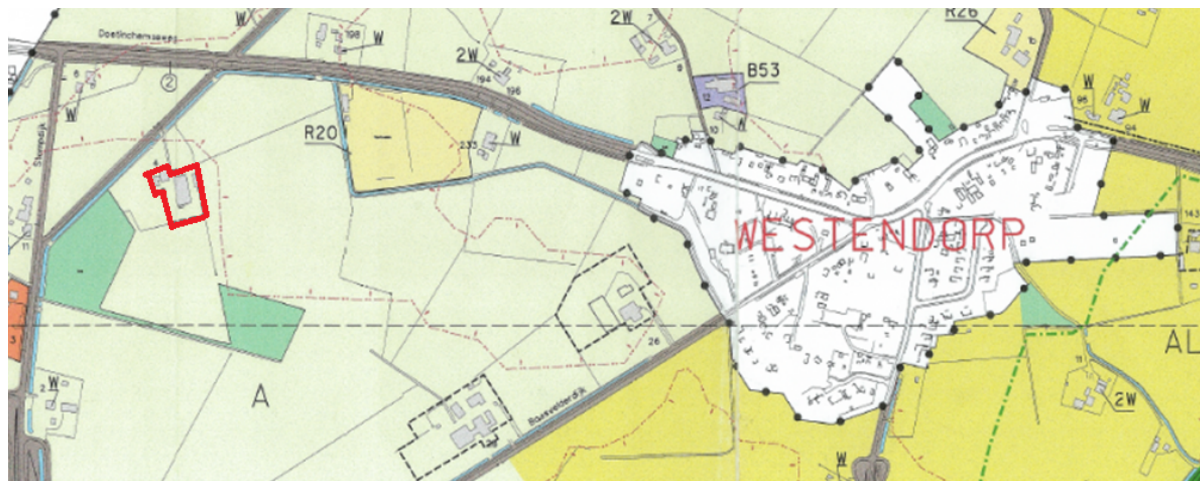
Afbeelding 2; ligging van plangebied in het buitengebied van Westendorp

omgevingsvergunning "Omgevingsvergunning locatie Stompdijk 4/4a, Westendorp" (voorontwerp)

1.3 Geldend bestemmingsplan

Het plangebied is gelegen binnen de plangrenzen van het bestemmingsplan "Buitengebied Wisch 2004". Dit bestemmingsplan is op 16 december 2004 door de gemeenteraad vastgesteld en is onherroepelijk sinds 12 april 2006.

Het plangebied heeft in dit bestemmingsplan de bestemming "Agrarisch gebied". Binnen elk bouwperceel op de gronden met deze bestemming mag uitsluitend worden gebouwd bij het agrarisch bedrijf behorende bebouwing. Onder die bebouwing wordt verstaan: ten hoogste één woning, zijnde bedrijfswoning, en daarbij behorende bijgebouwen.



Afbeelding 3: uitsnede van bestemmingsplan "Buitengebied Wisch 2004" met een aanduiding van het plangebied "Stompdijk 4-4a"

Het beoogde bouwplan met de realisatie van een dubbele burgerwoning op het perceel Stompdijk 4-4a past daarom niet in het geldende bestemmingsplan. Om dit bouwplan planologisch mogelijk te maken, dient de bestemming "Agrarisch gebied" gewijzigd te worden in de bestemming "Wonen".

Verder zal in de plankaart het bouwvlak van de dubbele woning aangegeven moeten worden met goot- en nokhoogtes. De oppervlakte en de inhoud van het nieuw te realiseren gebouw zijn gelijk aan die van de voormalige boerderij.

Vooruitlopend op de reeds in voorbereiding zijnde actualisatie van het bestemmingsplan Buitengebied wordt dit bouwplan al planologisch mogelijk gemaakt door een omgevingsvergunning (Wabo artikel 2.12 lid 1, sub a onder 3).

1.4 Leeswijzer

De toelichting van deze ruimtelijke onderbouwing is na dit inleidende hoofdstuk als volgt opgebouwd.

- In hoofdstuk 2 wordt de bestaande situatie en de nieuwe situatie beschreven.
- In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op voor deze omgevingsvergunning relevant ruimtelijk beleid.
- De milieu- en omgevingsaspecten worden in hoofdstuk 4 behandeld.
- Hoofdstuk 5 gaat over de waterparagraaf.
- In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de economische uitvoerbaarheid van het plan.

Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

In de bestaande situatie is het perceel deels braakliggend na de sloop van de voormalige boerderij. Deze boerderij bestond uit de oorspronkelijke boerderij (huisnummer 4) met een bedrijfswoning in het voorhuis en met daaraan aan de rechterzijgevel later aangebouwde verblijfseenheid met huisnummer 4a. Na de sloop van de boerderij staat alleen nog een schuur in de directe omgeving.



Afbeelding 4: foto van de voormalige boerderij

Het perceel wordt omringd door agrarisch land en bosschages. De zandweg gedeelte van de Stompdijk ontsluit het perceel. Kenmerkend van deze zandweg is de laanbeplanting. Een watergang van het waterschap vormt de grens tussen het perceel en de openbare zandweg.

Bijgevoegde foto's geven een beeld van de bestaande situatie.



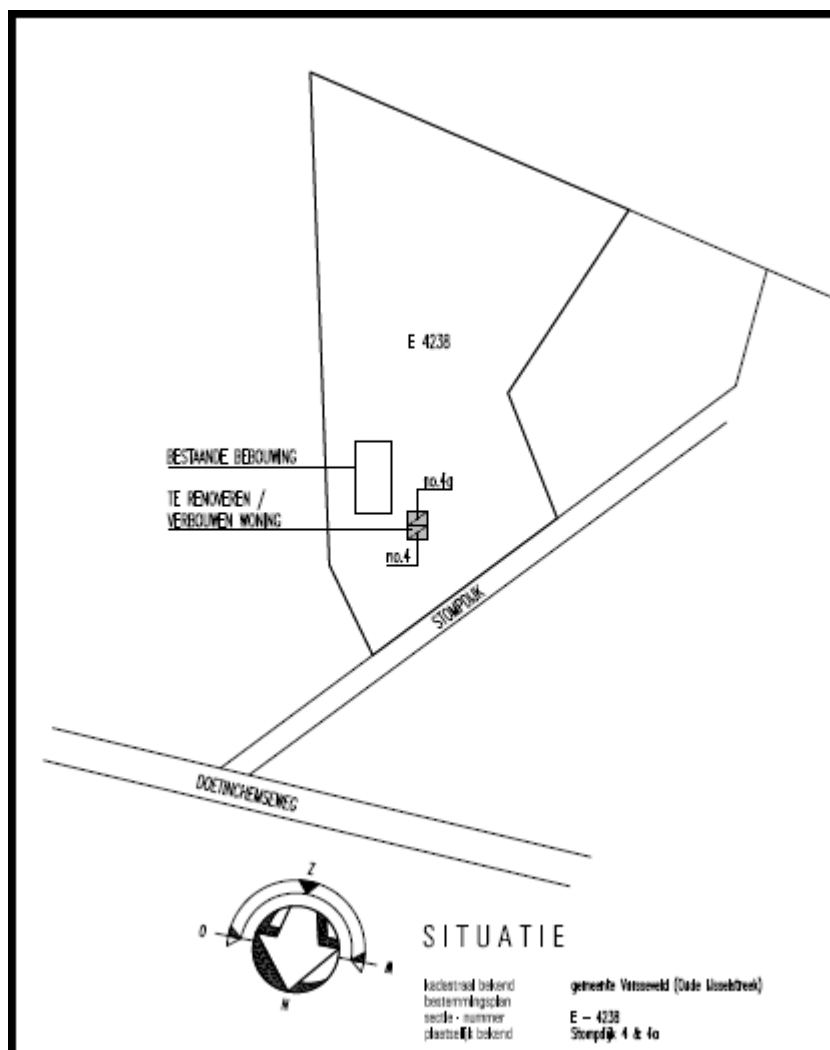
Afbeelding 5: impressie van het plangebied met de bestaande schuur



Afbeelding 6: Stompdijk (zandweg) die grenst aan het perceel van het plangebied

2.2 Nieuwe situatie

Het bouwplan op de locatie Stompdijk 4- 4a bestaat uit de bouw van een dubbele woning en wordt op dezelfde plek gebouwd waar voorheen de boerderij stond (zie volgende afbeelding). Daarnaast heeft het nieuwe gebouw dezelfde oppervlakte en volume als de oorspronkelijke boerderij.



Afbeelding 7: situatietekening van het plangebied met de bestaande bebouwing en de toekomstige dubbele woning

Het ontwerp gaat uit van de realisatie van twee woningen bij de herbouw van de oorspronkelijke boerderij. Vanuit oogpunt van ruimtelijke kwaliteit is besloten om bij de herbouw de oorspronkelijke aanbouw van de zijgevel niet terug te laten komen, maar in de verblijfseenheid te voorzien in wat voorheen in het hoofdgebouw het achterhuis was. Dit betekent in de nieuwe situatie dat één woning aan de voorzijde van het gebouw wordt gesitueerd en één woning aan de achterzijde.

Renovatie / verbouw van een woonhuis aan de Stompdijk no. 4 & 4a te Westendorp



Afbeelding 8 : impressie van hoofdgebouw met tweede wooneenheid in de rechterzijgevel

Om dit bouwplan planologisch mogelijk te maken, dient de huidige bestemming "Agrarisch gebied" van het perceel gewijzigd worden in de bestemming "Wonen".

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk komt het beleidskader aan de orde. Er wordt ingegaan op het relevante ruimtelijke beleid van rijk, provincie, regio en gemeente. Aan het eind van elke paragraaf wordt het onderhavig plan getoetst aan het geldende beleid.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het nationale beleid is in maart 2012 neergelegd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Deze visie vervangt verschillende nota's betreffende de ruimtelijke ordening, zoals bijvoorbeeld de Nota Ruimte. In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte wordt geschetst hoe Nederland er in 2040 uit moet zien. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, hetgeen van een andere schaal en aard is dan de schaal die noodzakelijk is voor een (kleinschalig) bestemmingsplan. Gemeenten en provincies zijn, volgens de Rijksoverheid, beter op de hoogte van de situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties. Daardoor kunnen zij beter afwegen wat er in een gebied moet gebeuren en hebben daarom in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte meer bevoegdheden gekregen in het nieuwe ruimtelijke en mobiliteitsbeleid.

Toetsing

Gezien de kleinschaligheid van het onderhavige bouwplan, wordt in deze ruimtelijke onderbouwing niet nader ingegaan op het nationaal ruimtelijk beleid.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Omgevingsvisie en omgevingsverordening

Vooruitlopend op de Omgevingswet hebben Provinciale Staten van Gelderland d.d. 9 juli 2014 de Omgevingsvisie Gelderland vastgesteld. De titel "Gelderland anders", die hier aan meegegeven is, duidt op de wijze van totstandkoming van de visie: in cocreatie met partners. Daarnaast betekent "Gelderland anders" een andere manier van sturen door de provincie. De Omgevingsvisie beschrijft hoe de provincie de komende tien jaar wil omgaan met ontwikkelingen en initiatieven rond economische structuurversterking, duurzaamheid, innovatie en bereikbaarheid. Maar ook met natuur, landschap, cultuurhistorie en ruimtelijke kwaliteit. Daarbij is er sprake van regionale diversiteit en een andere wijze van werken door de provincie: minder vooraf vastleggen wat wel of niet mag. Wel vanuit heldere doelen over economische structuur en kwaliteit van de leefomgeving ruimte bieden voor initiatieven in een veranderende omgeving. De visie kent drie hoofdthema's. Dynamisch duidt op economische structuurversterking, duurzaamheid, innovatie en bereikbaarheid. Mooi verwijst onder meer naar de opgaven op terrein van natuur, landschap, cultuurhistorie en ruimtelijke kwaliteit. Divers duidt op de regionale diversiteit en de andere wijze van werken. De Omgevingsvisie integreert en vervangt vijf plannen die voorheen separaat waren: de Structuurvisie, het Waterplan, Milieubeleidsplan, de Reconstructieplannen en het Verkeer- en vervoersplan.

Naast de Omgevingsvisie is ook de Omgevingsverordening van belang. Provinciale Staten hebben op 24 september 2014 de Omgevingsverordening vastgesteld. De verordening wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch gewaarborgd is. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van

omgevingsvergunning "Omgevingsvergunning locatie Stompdijk 4/4a, Westendorp" (voorontwerp)

het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, mobiliteit en bodem. De Omgevingsverordening heeft daarmee de status van én Ruimtelijke verordening én Milieuverordening én Waterverordening én Verkeersverordening.

3.3.2 Omgevingsvisie Gelderland - onderdeel Wonen

In paragraaf 3.1.3. van de vastgestelde omgevingsvisie (zie ook vorige paragraaf van deze ruimtelijke onderbouwing) is beschreven welke rollen de provincie voor zichzelf ziet en haar partners bij het streven om vraag en aanbod op de woningmarkt met elkaar in balans te brengen en te houden.

Een belangrijke vraag hierbij is: hoe kan de woningvoorraad kwantitatief en kwalitatief meegroeien met een veranderende vraag?

De provincie ziet daarbij de volgende opgaven:

1. focus van nieuwbouw naar het benutten van de bestaande voorraad;
2. van aanbodgestuurd naar vraaggestuurd.

Rol provincie bij regionale woonagenda

In de Regionale Woonagenda agenderen alle (relevante) partijen in een regio de regionale opgaven op het gebied van wonen. Zij maken afspraken over wat zij hieraan gaan doen. De woonagenda's zijn veel meer dan een document. Ze zijn een proces waarvoor een regionaal netwerk wordt opgericht. Het idee is dat er in de loop van de tijd nieuwe coalities ontstaan, dat er meer onderling vertrouwen en uitwisseling ontstaat en dat nieuwe oplossingsrichtingen worden bedacht voor de regionale opgaven. De opgaven kunnen per regio verschillen. De provincie is een van de partijen. Vanwege de demografische ontwikkelingen neemt de vraag naar groei van de woningvoorraad geleidelijk af. De kwalitatieve mismatch tussen vraag en aanbod op de woningmarkt vraagt echter steeds meer aandacht van alle betrokken partijen.

Oplossingen zijn in toenemende mate te vinden in het benutten van kansen en mogelijkheden in (het aanpassen van) de bestaande woningvoorraad.

Wonen in de Achterhoek

In paragraaf 3.1.3.3. van de vastgesteld omgevingsvisie wordt nader ingegaan op de regionale aanpak van het wonen in de Achterhoek. Dit onderdeel wordt nader beschreven in paragraaf 3.4.1 van deze ruimtelijke onderbouwing. Van belang is de afspraak binnen de regio Achterhoek van het toevoegen van nog 5.900 woningen in de periode 2010-2025 (oude doelstelling was 5.900 woningen in de periode 2010-2020).

Toetsing

De bouw van de dubbele woning op deze locatie sluit aan bij de uitgangspunten van de Omgevingsvisie. De mogelijkheden om te wonen op de locatie van het plangebied in de voormalige boerderij, vormen het uitgangspunt voor dit bouwplan.

3.4 Regionaal beleid

3.4.1 Regionale woonagenda

De regionale woonagenda is op 24 september 2015 door de gemeenteraad vastgesteld. Deze woonagenda is opvolger van de KWP3. De provincie wil niet voor gemeenten maar met gemeenten tot nieuw woonbeleid komen, gericht op de kwalitatieve opgave (zie ook paragraaf 3.3.2)

Om tot een regionale woonagenda te komen, zijn er kernfoto's gemaakt. De hoofdlijnen en de conclusies hiervan zijn gebruikt bij het opstellen van de regionale woonagenda. De thema's uit de regionale woonagenda zijn:

1. Wonen in de Achterhoek
2. De bestaande woningvoorraad, nu en straks
3. De nieuwbouw tot 2025
4. Wonen en zorg
5. Betaalbaarheid en financierbaarheid
6. Energie en klimaat

De regionale woonagenda 2025 schetst de kaders en geeft ruimte om de inhoud mede door andere partijen te laten invullen. Kernbegrippen zijn kaders stellen, faciliteren en ruimte geven. Met deze woonagenda willen de samenwerkende gemeenten, de corporaties en de provincie de in het document beschreven doelen en ambities bereiken (waaronder afspraken over de invulling van de plancapaciteit).

In paragraaf 3.5.2 is de vertaling van de afspraken van de regionale woonagenda naar het gemeentelijk beleid ten aanzien van het plangebied Stompdijk 4- 4a beschreven.

3.4.2 Regionale structuurvisie Achterhoek

In de regionale structuurvisie voor de Achterhoek zijn twee doelstellingen met elkaar vervlochten, namelijk:

- een grotere dynamiek in de regio (door onder andere versterking van de regionale economie en het regionale woning- en voorzieningenaanbod);
- het behoud van de eigen ruimtelijke kwaliteiten (zoals rust, ruimte en groen en kleinschaligheid).

De spanning die tussen beide bovengenoemde doelstellingen bestaat, maakt dat een zekere mate van concentratie en sturing van de stedelijke ontwikkelingen noodzakelijk is om bestaande kwaliteiten (zoals beleving van 'rust en ruimte') te behouden en ongewenste effecten (bijvoorbeeld verkeershinder en onveiligheid, afkalving voorzieningenniveau) te voorkomen. Dit is gevat in het gelaagd principe van concentratie. Hiervoor is onderscheid gemaakt in drie lagen, namelijk het landelijk gebied, het dorpenlandschap en de dragerzone. Het gelaagd principe heeft meerdere doelen, zoals:

- de karakteristieke, relatief kleine schaal van zoveel mogelijk kernen in de Achterhoek behouden;
- de leefbaarheid in dorpen en kleine kernen verbeteren.

Het nederzettingenpatroon van de Achterhoek wordt gezien als een dorpenlandschap, waarbij vitale dorpen de basis vormen voor de regionale werkgelegenheid, het voorzieningenaanbod en de leefbaarheid op het platteland. In de dorpen wordt ruimte geboden voor een toename van de woningvoorraad en voor het wijzigen van de woningvoorraad om deze beter op de vraag toe te snijden. In zijn algemeenheid geldt dat de groei van de woningvoorraad de ontwikkeling van de plaatselijke bevolkingsgroei zal volgen, rekening houdend met een eventuele verder gaande afname van de gemiddelde woningbezetting. Locaties voor de toevoeging van bebouwing voor wonen, werken, voorzieningen of recreatie en toerisme dienen in eerste instantie binnen de bestaande kernen te worden gezocht (inbreiden). De inbreiding mag echter niet zover gaan dat de voor dorpen karakteristieke groene gebiedjes uit het dorp verdwijnen.

Toetsing

De bouw van de dubbele woning op deze locatie sluit aan bij de uitgangspunten van de regionale structuurvisie Achterhoek. Dit plan draagt bij aan de leefbaarheid in het buitengebied van Westendorp.

3.5 Gemeentelijk beleid

3.5.1 Structuurvisie Oude IJsselstreek 2025

De gemeenteraad van Oude IJsselstreek heeft op 12 mei 2011 de Structuurvisie Oude IJsselstreek 2025 vastgesteld. De Structuurvisie geeft richting aan het ruimtelijke, economische en maatschappelijke beleid van de gemeente en laat in grote lijnen zien hoe Oude IJsselstreek zich tot het jaar 2025 zal gaan ontwikkelen. De gemeente Oude IJsselstreek wil zich graag verder ontwikkelen als een dynamische gemeente. Deze boodschap blijft voor de komende jaren een belangrijk uitgangspunt voor het gemeentelijke woonbeleid. Hierbij zijn het Kwalitatief Woon Programma (KWP3), en de opvolger van de regionale woonvisie en de lokale vertaling daarvan kaders voor wonen in de gemeente. Naast het motto “de juiste woning op de juiste plaats”, spelen onder andere kwaliteit van de leefomgeving en de leefbaarheid hierbij een belangrijke rol. Achteruitgang en verloedering van de woon- en leefomgeving moet worden tegengegaan. De bijstelling van de bouwopgave voor de gemeente vraagt om aanpassing van beleid en bestaande bouwplannen. De juiste woning op de juiste plek is hierbij leidend.

Toetsing

Onderhavig plan draagt bij aan de leefbaarheid in het buitengebied van Westendorp. Het feitelijk gebruik van de voormalige boerderij, na het stopzetten van de agrarische activiteiten op dit adres, wordt formeel geregeld met deze omgevingsvergunning.

3.5.2 Wonen

Onderhavig woningbouwplan van een dubbele woning is een formele bekrachtiging van het feitelijk gebruik van de voormalige boerderij, na het stopzetten van de agrarische activiteiten op dit adres. In die zin is in dit plangebied sprake van een herbouw met nu een bestemming conform het feitelijk gebruik, namelijk woondoeleinden.

Toetsing

De dubbele woning maakt geen onderdeel uit van de lijst van 685 woningen die de gemeente Oude IJsselstreek tot 2025 kan toevoegen aan haar woningvoorraad, hetzelfde geldt voor de daarbij gemaakte afspraken in het kader van de regionale woonagenda (zie paragraaf 3.4.1).

3.5.3 Gemeentelijk Verkeer- en Vervoerplan 2012 - 2020

In 2011 heeft de gemeente Oude IJsselstreek het Gemeentelijke Verkeer- en Vervoersplan 2012 - 2020 (GVVP) vastgesteld. In het GVVP wordt, op basis van een analyse van de huidige en toekomstige verkeerssituatie, een visie ontwikkeld op het functioneren van het verkeers- en vervoerssysteem in de gemeente. Een eigen gemeentelijke mobiliteitsaanpak maakt duidelijk wat de gemeentelijke ambities zijn en op welke wijze deze worden gerealiseerd. De visie en mobiliteitsaanpak zijn vertaald in beleid, dat in hoofdlijnen is gericht op

- het goed functioneren van de verkeersnetwerken voor (vracht)auto, fiets en openbaar vervoer;
- de bereikbaarheid van de kernen;
- parkeren en
- het beïnvloeden van keuzegedrag door reizigers.

De rode draad binnen de verkeersnetwerken is de wegencategorisering. Deze bestaat uit een functietypering van de wegen, zowel binnen als buiten de bebouwde kom, en de bijbehorende voorkeursnetwerken. De wegencategorisering is aangewuld voor vrachtverkeer (hoofdroutes), hulpdiensten (uitrukroutes) en landbouwverkeer (voorkeursroutes).

Bij de inrichting van de wegen zijn de principes van Duurzaam Veilig de leidraad (afstemming van functie, vorm en gebruik), hoewel de lokale situatie ter plaatse (omgevingsfactoren) maatwerk noodzakelijk kan maken. In principe moet een eenduidige inrichting van de wegen het gewenste gedrag afdwingen; de noodzaak tot het plaatsen van verkeersborden kan in dat geval per locatie nader worden afgewogen.

De kleinere kernen, waaronder Westendorp, in het buitengebied zijn vrijwel allemaal ingericht als 30-zone. Het buitengebied wordt ontsloten door de provinciale 80-wegen en een enkele gemeentelijke weg met daartussen (vooral in het zuidelijk deel van de gemeente) ingerichte 60-zones. Onderstaande kaart gaat nader in op de situatie in Westendorp en omgeving.



Afbeelding 9: erftoegangsweg type 1 wegen en stroomweg in de omgeving van Westendorp (bron: GVVP)

De groene wegen zijn erftoegangswegen type 1 met een snelheidsregime van 60 km/ h. Ten noorden van de bebouwde kom van Westendorp en het plangebied aan de Stompdijk 4 ligt het tracé van de Doetinchemseweg. Deze weg verbindt onder meer de kern van Westendorp met Varsseveld en heeft in die zin een gebiedsontsluitende functie. Ten oosten van de kern van Westendorp ligt de Stompdijk, die de Westendorp verbindt met het gebied ten zuiden van de snelweg A18. Dit deel van de Stompdijk is geasfalteerd en heeft een afwisselend snelheidsregime van 30 km/ h binnen de kern van Westendorp en 60 km/ h buiten de kern van Westendorp. Het plangebied wordt ontsloten door een zijtak van de Stompdijk met een zandweg wegvak. Het gaat hierbij om een wegvak met een zandweg inrichting. Hier wordt nader ingegaan in de volgende paragraaf.

Ten zuiden van deze gebieden ligt de rode lijn die een stroomweg vormt. Deze stroomweg is de A18 die Doetinchem en Varsseveld verbindt met de A12 richting Arnhem/ Oberhausen.

Parkeernormen

In het GVVP zijn geen specifieke parkeernormen voor het buitengebied opgenomen. In het bouwplan is voldoende ruimte voor het parkeren voor bewoners en bezoekers (zie verder paragraaf 4.9.2).

3.5.4 Beleidsnota Zandwegen

Op 26 november 2015 is de beleidsnota Zandwegen vastgesteld door de gemeenteraad.

Zandwegen hebben naast een verkeersfunctie, zowel een natuur, -cultuurhistorische, -recreatieve en landschappelijke waarde. Het karakter van de zandwegen moet dan ook zoveel mogelijk behouden. Echter er spelen ook nog andere belangen een rol. De gemeente Oude IJsselstreek is verantwoordelijk voor circa 27 km openbare zandwegen. En ontvangt, als wegbeheerder, dan ook regelmatig vragen en klachten over deze zandwegen, bijvoorbeeld over stofoverlast, veiligheidsaspecten etc.

De Beleidsnota Zandwegen vormt het beleidskader waar binnen vragen over de afhandeling van klachten en de daarbij passende maatregelen consequent beantwoord kunnen worden, rekening houdend met de verschillende, soms tegenstrijdige, belangen.

Visie

De onderliggende visie met betrekking tot zandwegen is:

- Behoud van de zandwegen vanwege natuur, - cultuurhistorische-, en landschappelijke waarden
- Bedrijven, woningen en recreatieve bestemmingen moeten bereikbaar zijn, maar op een zodanige manier dat het karakter van de zandwegen behouden blijft. De bereikbaarheid mag niet ten koste gaan van de natuur. – cultuurhistorische- en landschappelijke waarden.
- Als het niet mogelijk is om met het huidige gebruik of de huidige vorm het karakter van de zandweg

omgevingsvergunning "Omgevingsvergunning locatie Stompdijk 4/4a, Westendorp" (voorontwerp)

te behouden, worden maatregelen toegepast ((gedeeltelijk) afsluiten, knip aanbrengen, eenrichtingsverkeer, verharden) zodat de functie, vorm en het gebruik van de weg op elkaar afgestemd worden en bedrijven, woningen en recreatieve bestemmingen goedbereikbaar zijn.

Om te zorgen dat bedrijven, woningen en recreatieve ondernemingen bereikbaar zijn, worden zandwegen regelmatig onderhouden. Dit geldt ook voor het wegvak van de Stompdijk dat ingericht is als zandweg. De mate van onderhoud is afhankelijk van de functies langs een zandweg. Hoe meer verkeer de functie aantrekt, hoe intensiever het onderhoudsregime van de zandweg is. Zandwegen die voornamelijk tot doel hebben om woningen te ontsluiten, zoals de Stompdijk, worden 1 à 2 keer per jaar geschaafd.

Zandwegen als erftoegangswegen

Zandwegen vallen onder de categorie erftoegangswegen. Erftoegangswegen zijn primair bedoeld voor het toegankelijk maken van de erven. Op wegen met een erffunctie, ofwel de verblijfsgebieden, staat de verblijfsfunctie centraal. Hier ontmoeten alle verkeersdeelnemers elkaar. Daardoor is het verkeersbeeld onvoorspelbaar, het kan zich snel wijzigen, er zijn potentiële conflicten tussen alle verkeerssoorten. Er moet adequaat, qua afstand en tijd, gereageerd kunnen worden. De snelheid van het verkeer dient hier laag te zijn. Deze punten gelden ook specifiek voor de zandwegen.

Toetsing

Het plangebied is ontsloten door het zandweg gedeelte van de Stompdijk in het buitengebied van Westendorp. Deze zandweg heeft het karakter van een erftoegangsweg met de daarbij behorende snelheid (max. 30 km/ h).

3.5.5 Welstandsnota

Het welstandsadvies in de gemeente Oude IJsselstreek wordt verstrekt door een onafhankelijke commissie van het Gelders Genootschap. Bij de toetsing wordt rekening gehouden met het gemeentelijk welstandsbeleid dat voor het betreffende gebied of bouwwerk is vastgesteld en is vastgelegd in de Welstandsnota. Toekomstige bouwplannen moeten wat betreft het uiterlijk en de plaatsing van het bouwwerk getoetst worden aan het welstandsbeleid. In de nota worden algemene criteria gegeven waar bouwwerken aan moeten voldoen. Per gebied is specifiek welstandsbeleid opgesteld.

Het basisniveau voor het buitengebied is welstandsniveau 2

Het landschap overheerst het beeld van het buitengebied van de gemeente Oude IJsselstreek. Bebouwing in het buitengebied heeft een historische en/of actuele relatie met de functie van het landschap. Bebouwing in het buitengebied is geclusterd op kleinere en grotere bouwpercelen, die verspreid in het landschap voorkomen. Per bouwperceel zijn meerdere gebouwen gegroepeerd op een erf. Bebouwing en erfinrichting vormen met elkaar een samenhangend beeld.

Toetsing

Het basisniveau voor het buitengebied is welstandsniveau 2 en dat niveau is dus van toepassing op de herbouw van de boerderij in het plangebied.

Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten

4.1 Algemeen

Dit hoofdstuk geeft de randvoorwaarden van de milieukundige aspecten en overige aspecten waarmee rekening moet worden gehouden bij het bouwen en bij de inrichting en het beheer van het plangebied. Ten behoeve van de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling van het gebied dient daarom onderzoek te worden ingesteld dat betrekking heeft op de uitvoerbaarheid van het plan.

4.2 Bedrijven- en milieuzonering

Bij het opstellen van een bestemmingsplan dient de invloed van bestaande (of nieuw te vestigen) bedrijvigheid op de leefomgeving afgewogen te worden. Om milieuhinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten al in het ruimtelijke spoor te voorkomen, kunnen in een bestemmingsplan grenzen worden gesteld aan de toelaatbaarheid van bedrijfsactiviteiten. Het instrument hiervoor is milieuzonering. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast.

Aangezien dit plan voorziet in de woningbouw, dient de vraag te worden beantwoord welke afstand aanvaardbaar is tussen de nieuw te bouwen woningen en bestaande bedrijven in de directe nabijheid van het plangebied.

Wat betreft de aanbevolen afstanden tussen functies met een milieuzone en gevoelige functies, zoals wonen, is de VNG-brochure "Bedrijven en milieuzonering" geraadpleegd. Daarbij is gebruik gemaakt van de meest recente versie van die brochure (editie 2009). Hierin zijn richtafstanden aangegeven voor milieubelastende activiteiten, opslagen en installaties ten opzichte van het omgevingstype "rustige woonwijk", die van toepassing is op dit plangebied.

Hierbij wordt onderscheid gemaakt naar richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van deze vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie.

De dichtstbijzijnde bedrijfsmatige activiteit ten opzichte van de nieuw te bouwen dubbele woning aan de Stompdijk 4-4a is het agrarisch bedrijf aan de Stompdijk 11. De afstand van de nieuw te bouwen dubbele woning tot aan dit agrarisch bedrijf is meer dan voldoende. Er hoeven daarom geen hinderlijke en conflictueuze situaties verwacht te worden.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de geplande ontwikkeling.

4.3 Cultuurhistorie en archeologie

4.3.1 Cultuurhistorie

De gesloopte boerderij op het adres Stompdijk 4 had geen monumentenstatus. Bij de vervangende nieuwbouw van de bedrijfswoning zal rekening gehouden moeten worden met het geldende welstandsniveau 2 voor het buitengebied (zie ook paragraaf 3.5.5).

4.3.2 Archeologie

Door ondertekening van het verdrag van Malta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Monumentenwet 1988 is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken.

Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

Met de vaststelling van de archeologische waarden-, verwachtingen- en maatregelenkaart door de gemeenteraad (d.d. 5 maart 2015) hoeft er in de toekomst niet meer voor elk afzonderlijk bouwplan een archeologischonderzoek te worden uitgevoerd. Voor gebieden met een lage verwachting geldt geen vergunningplicht

De boerderij op het adres Stompdijk 4 is gesloopt en op deze plek is een fundering neergelegd. Deze fundering maakt onderdeel uit van de nog op te bouwen dubbele woning.

Uit onderstaande uitsnede van de archeologische beleidskaart blijkt daarnaast dat het plangebied (aangegeven met x) in een lichtgroene zone ligt. Dit houdt in dat de archeologische verwachting laag is. Voor gebieden met een lage archeologische verwachting hoeft geen specifieke vergunning aangevraagd worden voor ingrepen in de grond.



Abbeelding 10: uitsnede van archeologische waarden-, verwachtingen- en maatregelenkaart met aanduiding plangebied (x)

Conclusie

De aspecten cultuurhistorie en archeologie vormen geen belemmering voor de geplande ontwikkeling.

4.4 Bodem

Bij ruimtelijke ontwikkelingen is het uitgangspunt dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de toekomstige functie. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het daarom van belang om middels een verkennend bodemonderzoek te kijken of de bodem geschikt is voor de nieuwe functie. Het uitvoeren van een verkennend bodemonderzoek zorgt er voor dat voorafgaand aan het verlenen van een omgevingsvergunning onderzoek is uitgevoerd naar de kwaliteit van de bodem. Aangezien dit bouwplan voorziet in de herbouw van de boerderij tot dubbele woning op exact dezelfde plek als het oorspronkelijk gebouw, is het niet nodig om bodemonderzoek uit te voeren. Bovendien is ter plaatse van de oude fundering al een nieuwe fundering aangelegd.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de geplande ontwikkeling.

4.5 Externe veiligheid

Doel

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen als vuurwerk, lpg en munitie over weg, water en spoor en door buisleidingen. Het beleid rondom externe veiligheid is vastgelegd in circulaire, regelingen, AMvB's en wetten.

Het doel is zowel individuele als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Daarbij kan het gaan om ongevallen die te maken hebben met een stationaire bron (blijft op dezelfde plek, zoals propaanopslag) of bedrijven die gevaarlijke stoffen opslaan (zoals ammoniak) maar ook om een ongeval veroorzaakt door het transport van gevaarlijke stoffen.

Het externe veiligheidsbeleid voor inrichtingen heeft vorm gekregen in de risicobenadering. Op grond van deze benadering worden in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) grenzen gesteld aan de risico's, waarbij gelet wordt op de kwetsbaarheid van functies in de omgeving. De risico's worden daarbij in twee maten gemeten: een plaatsgebonden risico (voor individuen) en een groepsrisico (voor groepen mensen).

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein, bijvoorbeeld rondom chemische fabrieken, LPG tankstations en spoorwegemplacementen waar goederentreinen met gevaarlijke stoffen rangeren. Deze bedrijven verrichten soms risicovolle activiteiten dichtbij woningen, kantoren, ziekenhuizen, scholen of winkels. Het besluit verplicht gemeenten en provincies wettelijk vanaf de inwerkingtreding van het besluit bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van bestemmingsplannen met externe veiligheid rekening te houden. Het besluit is - op enkele onderdelen na - op 27 oktober 2004 in werking getreden. Bij het besluit is eveneens de Regeling Externe Veiligheid Inrichtingen (Revi) in werking getreden. Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. Hierdoor is de circulaire "Zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen" uit 1984 komen te vervallen. Het Bevb sluit aan bij het Bevi.

Voor de beoordeling van risico's van transport van gevaarlijke stoffen is de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (RNVGS) van 4 augustus 2004 richtinggevend. In deze circulaire wordt zoveel mogelijk aangesloten bij het beleid zoals verwoord in het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Op dit moment is een Besluit transport externe veiligheid (Btev) in voorbereiding.

Ten aanzien van het plaatsgebonden risico geldt voor nieuwe situaties een harde grenswaarde van 10-6. Voor bestaande situaties geldt een tijdelijke grenswaarde van 10-5 (tot 3 jaar na het vaststellen van een bestemmingsplan). Voor sommige bedrijven - bijvoorbeeld LPG-stations - zijn in de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) vaste afstanden tot gevoelige functies vastgelegd.

Ten aanzien van het groepsrisico zijn geen grenswaarden vastgesteld, maar gelden richtwaarden gekoppeld aan een verantwoordingsplicht.

Het bestemmingsplan dient bij de bestemmingskeuzen rekening te houden met de grenswaarden, richtwaarden en afstanden uit het Bevi. Concreet betekent dit dat nieuwvestiging van risicovolle inrichtingen wordt uitgesloten. Voor de bestaande risicovolle inrichtingen geldt als uitgangspunt dat deze planologisch worden vastgelegd in hun huidige omvang.

Locaties

Een overzicht van de locaties van de inrichtingen in Oude IJsselstreek die onder de werking van het Bevi en de Revi vallen of waar gewerkt wordt met gevaarlijke stoffen is weergegeven op de Risicokaart provincie Gelderland.

Om inzicht te krijgen in de externe veiligheidssituatie is de provinciale risicokaart geraadpleegd. Op de

provinciale risicokaart worden naast risicobronnen ook kwetsbare objecten weergegeven. In de onderstaande afbeelding zijn de risicobronnen in en in de directe omgeving van het plangebied weergegeven:



Afbeelding 11: risicokaart Westendorp en omgeving

Op dit kaartbeeld zijn geen kwetsbare objecten en inrichtingen zichtbaar. Tevens zijn in de omgeving van het plangebied geen stationaire bronnen aanwezig. Ook bevinden zich in de nabijheid van het plangebied geen buisleidingen of transportroutes over weg, water of spoor.

Conclusie

De ontwikkeling van het plangebied vindt plaats buiten de plaatsgebonden risicocontouren en invloedsgebieden van het groepsrisico van omliggende risicobronnen. Vanuit het aspect externe veiligheid zijn er daarom geen belemmeringen voor de ontwikkeling van het plangebied.

4.6 Flora en fauna

Bij ruimtelijke planvorming moet aandacht worden besteed aan de natuurwetgeving. Bij de natuurwetgeving kan een tweedeling worden gemaakt in soort- en gebiedsbescherming. Zoals de soortenbescherming is geregeld in de Flora- en Faunawet, zo is de gebiedsbescherming geregeld in de Natuurbeschermingswet. De Natuurbeschermingswet (1998) regelt de bescherming van gebieden die in het kader van de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn beschermd moeten worden. Alleen binnen die gebieden is de wet van toepassing.

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van Westendorp. Het terrein is na de sloop van het boerderij braakliggend. Er is geen sprake van enige vorm van begroeiing. De locatie is naast de flora en fauna beleidskaders gelegd. Hieruit kan geconcludeerd dat de impact van de ontwikkeling van de dubbele woning beperkt is voor de aanwezige flora en fauna in het plangebied.

Conclusie

Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit plan.

4.7 Geluid

De mate, waarin het geluid veroorzaakt door het wegverkeer, het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). In het bestemmingsplan moet volgens de Wgh worden aangetoond dat gevoelige functies, zoals een woning, een aanvaardbare geluidsbelasting hebben als gevolg van omliggende (spoor) wegen en industrieterreinen. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van omliggende (spoor) wegen en industrieterreinen.

Bij de ontwikkeling van bijgaand plangebied worden nieuwe geluidgevoelige functies toegestaan. Het plangebied wordt ontsloten door zandweg met het karakter van een erftoegangsweg. In het kader van de Wet geluidhinder is het uitvoeren van een akoestisch onderzoek derhalve niet noodzakelijk. Om aan te tonen dat voldaan wordt aan een goede ruimtelijke ordening kan een akoestisch onderzoek echter wel noodzakelijk zijn. In dit geval kan echter worden gesteld dat de verkeersintensiteiten op het zandweg wegvak van de Stompdijk dusdanig laag zijn dat zonder onderzoek, gemotiveerd kan worden dat wordt voldaan aan een goede ruimtelijke onderbouwing. Daarbij liggen de erftoegangswegen type 1, namelijk het geasfalteerde van de Stompdijk en de Doetinchemsweg, op meer dan 130 meter van de nieuw te bouwen dubbele woning (zie ook paragraaf 3.5.3). Wel moet bij de nieuwbouw worden voldaan aan het akoestisch binnenniveau uit het Bouwbesluit.

Conclusie

Het aspect akoestiek vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van de voorgenomen ontwikkelingen in het plangebied. Daarnaast zal door het treffen van maatregelen in kader van het vereiste akoestisch binnenniveau uit het Bouwbesluit, er sprake zijn van een goed woon- en leefklimaat voor de te realiseren woningen.

4.8 Luchtkwaliteit

Voor luchtkwaliteit moet rekening worden gehouden met het gestelde in de Wet milieubeheer (Wm), hoofdstuk 5, titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen en de bijbehorende bijlagen. In deze wet en de daarop gebaseerde regelingen - Besluit NIBM (luchtkwaliteitseisen) en Regeling NIBM (luchtkwaliteitseisen) - is getalsmatig vastgelegd dat bepaalde projecten "niet in betekenende mate" (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging.

Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor stikstof (NO₂) en fijnstof (PM₁₀). In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Hierbij geldt:

- voor woningbouwlocaties met minder dan 1.500 woningen (met één ontsluitingsweg) of 3.000 woningen (met twee gelijke ontsluitingswegen) geen beoordeling op luchtkwaliteit hoeft plaats te vinden;
- voor infrastructuur bij minder dan 3% concentratie bijdrage (verkeerseffecten gecorrigeerd voor minder congestie) ook geen beoordeling op luchtkwaliteit hoeft plaats te vinden;
- voor kantoorlocaties is met minder dan 100.000 m² brutovloeroppervlak bij één ontsluitende weg, of 200.000 m² brutovloeroppervlak bij twee ontsluitende wegen, ook geen beoordeling op luchtkwaliteit hoeft plaats te vinden.

Conclusie

Omdat in het plangebied slechts een dubbele woning gebouwd gaat worden, kan geconcludeerd worden dat de luchtkwaliteit niet "in betekenende mate" verslechtert.

4.9 Verkeer en parkeren

4.9.1 Verkeer

Voor het bouwplan is het niet nodig om wijzigingen in de infrastructuur aan te brengen. Het bouwplan voorziet in een inrit van de dubbele woning vanaf de Stompdijk. De ontsluiting voor de bedrijfswoning zal ook plaats vinden via de Stompdijk, dat voor een deel geasfalteerd is en voor een deel van zandweg is. Deze weg heeft een tracé die ook ten zuiden van het plangebied via een viaduct over de A18 nog door loopt. Voor geasfalteerde deel van de Stompdijk bij de kruising van geasfalteerde deel van weg met het zandweg gedeelte geldt een snelheidsregime van 60 km/ u (zie onderstaande afbeelding 12). De zandweg is een erftoegangsweg waar met lage snelheid gereden wordt (maximaal 30 km/ h).



Afbeelding 12: 60 km/ h zone voor geasfalteerd deel van de Stompdijk met verderop de kruising met het zandweg wegvak



Afbeelding 13: ter hoogte van Stompdijk 11 kruising met zandweg inrit naar het plangebied

De Stompdijk sluit aan de noordkant weer aan op de Doetinchemseweg.

4.9.2 Parkeren

Gemeentelijke verantwoordelijkheid

In het gemeentelijk verkeer- en vervoerplan (GVVP) 2012-2020 is weergegeven dat het opstellen van parkeerbeleid een autonome taak is van gemeenten. Parkeerbeleid is van belang in verband met de verbetering van de bereikbaarheid en leefbaarheid in woonwijken, bedrijventerreinen en (winkel)centra.

Het gemeentelijke beleidskader parkeren is in november 2008 vastgesteld door de Raad. Uitgangspunt van dit parkeerbeleid is dat er voldoende parkeergelegenheid is, zodat de hinder als gevolg van zoekgedrag en/of foutief geparkeerde auto's wordt voorkomen. Bij de toepassing van de landelijke parkeerkencijfers van het CROW (ASVV 2012) wordt uitgegaan van de bovengrens: dat is de gemeentelijke parkeernorm.

Parkeernormen Gemeente Oude IJsselstreek

De CROW-stedelijkheids categorie van Oude IJsselstreek is 'weinig stedelijk' (kernen Uift, Gendringen, Terborg, Silvolde en Varsseveld) en 'niet stedelijk' voor de overige kernen in de gemeente. 'Niet stedelijk' is dus van toepassing op dit plangebied in Westendorp. Bovendien bevindt het plangebied zich in het buitengebied en is er voldoende ruimte om te parkeren. Voor het parkeren in het buitengebied zijn geen specifieke parkeernormen benoemd vanuit het GVVP.

Conclusie

Het plan biedt voldoende ruimte om te voldoen ruimte voor het parkeren voor bewoners en bezoekers.

Hoofdstuk 5 Waterparagraaf

5.1 Algemeen

Vanuit het principe dat het waterbeheer een gezamenlijk domein is van rijk, provincies, gemeenten en waterschappen zijn de verantwoordelijkheden helder beschreven en zijn de taken verdeeld onder het motto "decentraal wat kan, centraal wat moet". Zo draagt de gemeente, als de bestuurslaag die het dichtst bij de burger staat, zorg voor een veilige en prettige leefomgeving. De gemeente heeft derhalve taken in het ruimtelijke en sociale domein. In het ruimtelijk domein gaat het om de ruimtelijke ontwikkeling van stad en platteland in brede zin, waarbij onder meer de afweging tussen milieu, natuur, water, economie en huisvesting een rol speelt. Dit beleid wordt vastgelegd in structuurvisies en bestemmingsplannen. Daarnaast zijn gemeenten verantwoordelijk voor het rioleringsbeheer en hebben de zorgplichten voor overtollig hemelwater, afvalwater en grondwater in de bebouwde omgeving.

Bij nieuwe ontwikkelingen dient te worden aangegeven op welke wijze rekening wordt gehouden met de gevolgen van de ontwikkeling voor de waterhuishoudkundige situatie. Dit vindt zijn weerslag in de zogenaamde watertoets. De watertoets wordt uitgevoerd binnen de bestaande wet- en regelgeving op het gebied van ruimtelijke ordening en water.

5.2 Beleid

5.2.1 Waterplan Gelderland 2010 - 2015

Het Waterplan Gelderland 2010-2015 bevat het waterbeleid van de provincie en is de opvolger van het derde Waterhuishoudingsplan (WHP3). Het beleid uit WHP3 wordt grotendeels voortgezet. Het Waterplan Gelderland is tegelijk opgesteld met de water(beheer)plannen van het Rijk en de waterschappen. In onderlinge samenwerking zijn de plannen zo goed mogelijk op elkaar afgestemd. Het Waterplan Gelderland 2010-2015 is op 1 januari 2010 in werking getreden.

In het plan staan de doelen voor het waterbeheer, de maatregelen die daarvoor nodig zijn en wie ze gaat uitvoeren. Voor oppervlaktewaterkwaliteit, hoogwaterbescherming, regionale wateroverlast, watertekort en waterbodems gelden provincie brede doelen. Voor een aantal functies, zoals landbouw, natte natuur, waterbergingsgebieden en grondwaterbeschermingsgebieden, zijn specifieke doelen geformuleerd.

Voor de realisatie van bepaalde waterdoelen zijn ruimtelijke maatregelen nodig. Hiervoor krijgt het Waterplan op basis van de Waterwet de status van structuurvisie en is beschreven welke instrumenten uit de Wet ruimtelijke ordening de provincie daarvoor wil inzetten.

5.2.2 Waterbeheerplan Waterschap Rijn en IJssel 2010-2015

De gemeente Oude IJsselstreek ligt in het beheersgebied van het Waterschap Rijn en IJssel. Het Waterschap Rijn en IJssel heeft in 2009 een waterbeheerplan vastgesteld voor de periode 2010-2015. Met de voornemens uit het Waterbeheerplan wil het waterschap actief inspelen op alle lopende en komende veranderingen zoals de wijzigingen in de waterwetgeving in de Kaderrichtlijn Water. Er zijn mogelijkheden om de waterkwaliteit nog verder te verbeteren en om meer ruimte te bieden voor het vasthouden van water. Het gewenste peilbeheer wordt in het hele gebied in de komende periode planmatig opgepakt voor de landbouw en de natuur. Het beheer van water en afvalwater in stedelijk gebied krijgt steeds meer aandacht. In het landelijk gebied wil het waterschap kansen bieden voor recreatie op of bij het water.

Het Waterbeheerplan 2010-2015 bevat het beleid op hoofdlijnen voor alle taakgebieden van het Waterschap Rijn en IJssel. Dit plan is opgesteld samen met vier andere waterschappen, die deel uitmaken van het deelstroomgebied Rijn-Oost. Het plan geeft aan welke doelen het Waterschap nastreeft en welke maatregelen en projecten daarvoor in de planperiode worden ingezet. De maatregelen

die uitgevoerd worden en de bijbehorende financiële middelen zijn op hoofdlijnen aangegeven. De opdracht van de waterschappen in Rijn-Oost is te zorgen voor voldoende water, schoonwater en voor veilig wonen en werken op de taakvelden watersysteem, waterketen en veiligheid. Het waterschap houdt daarbij rekening met agrarische, economische, ecologische en recreatieve belangen. Aandachtspunten zijn het verbeteren van de ecologische en chemische waterkwaliteit (terugdringen van oppervlaktewatervervuiling) en het voorkomen van wateroverlast, waarbij rekening wordt gehouden met het veranderende klimaat. In zowel landelijk als stedelijk gebied kunnen ruimtelijke ontwikkelingen een positief maar ook een negatief effect hebben op het watersysteem.

Toetsing

Voor deze omgevingsvergunning heeft het waterbeheerplan geen gevolgen.

5.2.3 Gemeentelijk Waterplan 2010 - 2020

De gemeente Oude IJsselstreek en het Waterschap Rijn en IJssel hebben een gemeentelijk waterplan opgesteld. In dit waterplan wordt een integrale visie gegeven op water in Oude IJsselstreek. Deze visie geeft een doorkijk naar de middellange termijn (circa 10 jaar) en de lange termijn (2030). Aan de visie is een uitvoeringsprogramma gekoppeld voor de korte termijn (5 jaar). Het waterplan biedt handvatten voor het opstellen van ruimtelijke plannen, voor de afstemming met rioolbeheer en geeft zo inzicht in de mogelijkheden om te komen tot een duurzaam watersysteem binnen de gemeente.

Er wordt gestreefd naar een gezond, veerkrachtig, kwalitatief goed, aantrekkelijk en op de toekomst berekend watersysteem en waterketen. De toekomstvisie is gericht op een viertal aspecten waarbij water als drager fungeert voor:

- een gezonde economie;
- de sociale aspecten en beleving;
- ecologische ontwikkeling en
- volksgezondheid en veiligheid.

Deze visie heeft geleid tot een tiental effecten, die de waterambitie van de gemeente verwoorden:

1. Een juiste hoeveelheid water van een goede kwaliteit ten behoeve van de landbouwproductie;
2. Meer recreanten in de gemeente op het gebied van waterrecreatie;
3. Afname van grondwateronttrekkingen schaadt het industriële proces niet;
4. Aangenaam woonklimaat waarin water een ontmoetingsplaats is;
5. Balans tussen rode, groene en blauwe functies;
6. Bewustwording verantwoord watergebruik en duurzaam waterbeheer;
7. Het watersysteem maakt deel uit van een gezond ecosysteem;
8. Verminderen areaal verdroogde gebieden in overeenstemming met het vastgestelde beleid;
9. Een gezond en veilig watersysteem;
10. Een gezonde en veilige waterketen.

5.3 Beschrijving watersysteem

5.3.1 Riool

Het gemeentelijk beleid is gericht op het scheiden van (afval)waterstromen. Relatief schoon regenwater hoeft niet te worden afgevoerd naar de zuivering, maar wordt zo lang mogelijk vastgehouden in het gebied middels retentievoorzieningen en/of infiltratie. De gemeente streeft er naar om zoveel mogelijk hemelwater af te koppelen.

De dubbele woning aan de Stompdijk 4/ 4a is aan voorzijde voor de afvoer van huishoudelijk afvalwater aangesloten op een drukriolering. Daarnaast vindt infiltratie van hemelwater plaats in de achtertuinen van deze panden.

5.3.2 Oppervlaktewater

In de directe nabijheid van het plangebied Stompdijk 4 is een watergang gelegen, die eigendom is van het waterschap Rijn en IJssel (zie de hieronder blauw aangegeven watergang).



Afbeelding 14: watergang van waterschap

5.4 Tabel waterthema's

De tabel met waterthema's wordt hieronder weergegeven.

Watertoetstabel

Thema	Toetsvraag	Relevant	Intensiteit
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? (primaire waterkering, regionale waterkering of kade)	Nee	2
	2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee	2
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1m ³ /uur?	Nee	2
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee	1
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?	Nee	1
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500m ² ?	Nee	2
	2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500m ² ?	Nee	1
	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Nee	1
	4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee	1

Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlakte-water geloosd?	Nee	1
Grondwateroverlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee	1
	2. Is in het plangebied sprake van kwel?	Nee	1
	3. Beoogt het plan dempen van perceelsloten of andere wateren?	Nee	1
Grondwater-kwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee	1
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Ja	1
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee	2
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?	Nee	1
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee	1
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Nee	2
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Nee	2
	3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur?	Nee	1
	4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Nee	1
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Nee	1
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee	2
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee	1

Toelichting per relevant waterhuishoudkundig aspect

Riolering

De nieuwe dubbele woning wordt voor de afvoer van huishoudelijk vuilwater aangesloten op de bestaande drukriolering in de Stompdijk, waarvoor voorheen het voormalig agrarisch pand op hetzelfde adres was aangesloten.

Verhard oppervlak

Het huidige plangebied is na de sloop van het agrarisch pand, afgezien van een fundering, braakliggend. In de directe omgeving is nog een schuur gesitueerd, die verder geen onderdeel uit maakt van dit plan.

Uitgaande van de situatie van de voormalige boerderij ten opzichte van de nieuwe bebouwde situatie met de dubbele woning, zal het verhard oppervlak niet of nauwelijks toenemen.

Wateroverlast (oppervlaktewater)

Dit plan voorziet in de bouw van een dubbele woning op de locatie waarvoor heen een boerderij gevestigd was.

De afwatering van het hemelwater zal voor ieder afzonderlijke woning plaats vinden via infiltratie in de voortuin.

Gezien de ligging van het plangebied en de treffen maatregelen wordt geen wateroverlast verwacht.

Overleg met de waterbeheerder

De watertoets is in gezamenlijk overleg met de waterbeheerder opgesteld.

Conclusie

Het aspect water vormt dan geen belemmering voor de uitvoering van voorliggend plan.

Hoofdstuk 6 Economische uitvoerbaarheid

De aanvragers betalen de kosten volgens de legesverordening van de gemeente Oude IJsselstreek. De gemeente en de aanvrager hebben daarnaast een planschadeovereenkomst gesloten. Het gevraagde bouwplan is dus economisch uitvoerbaar.

