

Podetik



Dienst Regelingen
Ministerie van Economische Zaken,
Landbouw en Innovatie

> Retouradres Postbus 19530 2500 CM Den Haag

Stichting Woning
H.W.G. Veerman
Postbus 81
7050 AB VARSSEVELD

gezien

Dienst Regelingen

Postbus 19530
2500 CM Den Haag
hetInvloket.nl

T 0800 - 22 333 22
F 070 - 378 61 39
ffwet@minInv.nl

Onze referentie

Aanvraagnummer
FF/75C/2010/0488.afw.tk

Bijlagen

1

Datum 25 januari 2011
Betreft Besluit
Ruimtelijke ingrepen

Geachte heer Veerman,

Naar aanleiding van uw verzoek van 23 december 2010 en de aanvulling van 24 januari 2011, geregistreerd onder aanvraagnummer FF/75C/2010/0488 om een ontheffing als bedoeld in artikel 75 van de Flora- en faunawet te krijgen, deel ik u het volgende mee. Ik kan u de gevraagde ontheffing niet verlenen, omdat er geen sprake is van overtreding van verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet. Dit houdt in dat het toegestaan is de voorgenomen werkzaamheden zonder ontheffing uit te voeren, mits de in deze brief genoemde maatregelen worden uitgevoerd. Verder in deze brief staat vermeld wat daarvoor de redenen zijn.

De aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van het project "Herstructurering Vogelbuurt", gelegen in de vogelbuurt te Uift in de gemeente Oude IJsselstreek, in het kilometerhok 222-434. Het plangebied wordt aan de westzijde begrensd door het Oerseveld en de Vogelenzangweg, aan de noordzijde door de Hogeweg, aan de zuidoostelijke zijde door de Hofstraat en aan de zuidzijde door de groenstrook tussen de woonwijk aan de Wielewaal/Leeuwerik en de woonwijk aan de Valkenhof, één en ander zoals weergegeven in bijlagen 1 en 2 van het bij de aanvraag gevoegde rapport "Activiteitenplan plangebied Vogelbuurt te Uift in de gemeente Oude IJsselstreek" van 13 december 2010. Het project betreft het slopen van 240 woningen en renoveren van 210 woningen in de woonwijk. Ontheffing wordt gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor wat betreft exemplaren van de gewone dwergvleermuis, laatvlieger, gierzwaluw en de huismus, voor de periode van 1 maart 2011 tot en met 28 februari 2016.

Overwegingen

Wettelijk kader

Beschermde soorten

De gewone dwergvleermuis en de laatvlieger is een beschermde inheemse diersoort als bedoeld in artikel 4, lid 1, onder a, van de Flora- en faunawet en is tevens opgenomen in bijlage IV van de EU-Habitatrichtlijn, dier- en plantensoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd.

Verbodsbepalingen

Op grond van artikel 11 van de Flora- en faunawet is het verboden om nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van beschermde inheemse diersoorten, te beschadigen, te vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren.

Vaste rust en verblijfplaats

Tot vaste rust- en verblijfplaatsen als bedoeld in artikel 11 van de Flora- en faunawet worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Belangrijke migratie- en vliegroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een vaste rust- of verblijfplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau of per exemplaar hieronder.

Functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaats

De verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet worden enkel overtreden wanneer de door dit artikel beschermde vaste rust- en verblijfplaatsen hun specifieke functie niet meer naar behoren kunnen vervullen. De functionaliteit van deze beschermde vaste rust- en verblijfplaatsen gaat door het uitvoeren van de werkzaamheden achteruit of wordt (volledig) aangetast. De vaste rust- en verblijfplaats kan hierdoor niet meer dezelfde functie aan de beschermde dier- of plantensoort bieden als voorheen. Onder bepaalde omstandigheden kan het zelfs zo zijn dat aantasting van een - op zich zelf niet beschermd - gebied deze functionaliteit van de beschermde vaste rust- en verblijfplaats aantast en derhalve leidt tot overtreding van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet.

Gewone dwergvleermuis en laatvlieger

De gewone dwergvleermuis en de laatvlieger zijn in het plangebied aangetroffen. Er zijn in het plangebied paar-, kraam-, zomer- en winterverblijven aangetroffen van de gewone dwergvleermuis en (zomer) verblijfplaatsen van de laatvlieger. Daarnaast worden met name de groene elementen binnen het plangebied als foerageergebied gebruikt door de gewone dwergvleermuis. Foerageerplaatsen zijn enkel ontheffingsplichtig indien zij van groot belang zijn voor de functionaliteit van de verblijfplaatsen van de betreffende soort, doordat er onvoldoende alternatieven voorhanden zijn.

Dienst Regelingen

Datum

25 januari 2011

Onze referentie

aanvraagnummer
FF/75C/2010/0488

Door de werkzaamheden worden vaste rust- en verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger verstoord, beschadigd en vernield. Om de functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis te waarborgen, stelt u maatregelen voor zoals beschreven in de bij dit besluit toegevoegde bijlage. De door u voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. De sloop- en renovatiewerkzaamheden vinden zowel in tijd als in locatie verspreid over het plangebied plaats. Gedurende de uitvoering van het project blijven er zodoende voldoende verblijfmogelijkheden voor alle functies binnen en buiten het plangebied aanwezig. Tevens zullen er op een aantal waargenomen zomer- en baltsverblijfplaatsen geen sloop- en renovatiewerkzaamheden plaats vinden. Vóóraf zorgt u voor voldoende alternatief dat in kwantiteit en kwaliteit overeenkomt met de huidige functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger. Het is zeer aannemelijk dat de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger het aangeboden alternatief vrijwel direct na de ingreep in gebruik zal nemen. Wanneer in 2014 met de sloop van de bebouwing met de bekende kraamverblijven uit 2009 wordt aangevangen, dan zijn de sinds 2011 gerenoveerde woningen al enkele jaren weer geschikt voor de gewone dwergvleermuis. Daarnaast zullen de groenelementen niet aangetast worden. Om de functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen van de vleermuizen te waarborgen, dient u echter ook de volgende maatregelen uit te voeren:

- Bij de planning van de werkzaamheden dient rekening gehouden te worden met de seizoensactiviteiten van de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger, om verstoring in de meest kwetsbare perioden (voortplanting, winterrust) te voorkomen. De meest kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger lopen globaal van november tot en met maart en van mei tot en met september. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige¹ op het gebied van vleermuizen.
- Vóórafgaand aan de sloop- en renovatiewerkzaamheden dienen de verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger, welke verloren zullen gaan door de werkzaamheden, in de zeer nabije omgeving gecompenseerd te worden.

¹ Het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Flora- en faunawet, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

Dienst Regelingen

Datum
25 januari 2011

Onze referentie
aanvraagnummer
FF/75C/2010/0488

Door het uitvoeren van bovenstaande maatregelen, wordt voorkomen dat er verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet overtreden worden.

De functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger komt niet in het geding. Een ontheffing is dan ook niet nodig.

Dienst Regelingen

Datum

25 januari 2011

Onze referentie

aanvraagnummer
FF/75C/2010/0488

Gierzwaluw en de huismus

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en, voor zover het geen nestvlieders betreft, het grootbrengen van de jongen. In de context van artikel 11 van de Flora- en faunawet moet onder nest ook de inhoud en de functionele omgeving daarvan, voor zover het broedsucces van vogels daarvan afhankelijk is, worden begrepen. Daartoe zijn alle activiteiten begrepen die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Artikel 11 van de Flora- en faunawet is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken en gebruiken hun nest niet als vaste rust- of verblijfplaats. Dergelijke nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen niet de bescherming van artikel 11 van de Flora- en faunawet.

Nesten van de gierzwaluw en de huismus vallen onder de definitie van het begrip nesten in artikel 11 van de Flora- en faunawet. Dit type valt ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'vaste rust- of verblijfplaatsen' in artikel 11 van de Flora- en faunawet. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd.

De gierzwaluw en de huismus zijn in het plangebied aangetroffen. Het plangebied heeft de functie van broedplaats voor de gierzwaluw en de huismus. Er zijn 13 nestlocaties aangetroffen in het plangebied van de gierzwaluw. Door de werkzaamheden worden de vaste rust- en verblijfplaatsen van de gierzwaluw en de huismus verstoord, beschadigd en vernield. In het projectgebied zelf is geen optimaal leefgebied voor de huismus aanwezig. Binnen het plangebied zijn slechts enkele huismussen waargenomen bij de woningen met dakpannen daken. De in het plangebied aanwezige bebouwing met platte daken is ongeschikt als leefgebied voor de huismus. Daarnaast is er in het plangebied weinig groen aanwezig. Het leefgebied van de huismus ligt met name direct ten westen van het plangebied. Ondanks het feit dat er in het plangebied weinig tot geen geschikt leefgebied voor de huismus aanwezig is, bestaat de kans dat er mogelijke verblijfplaatsen van de huismus verloren gaan. Om de functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen van de gierzwaluw en de huismus te waarborgen, stelt u maatregelen voor zoals beschreven in de bij dit besluit toegevoegde bijlage. De door u voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. Vóóraf zorgt u voor voldoende alternatief dat in kwantiteit en kwaliteit overeenkomt met de huidige functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaats van de aanwezige gierzwaluw en de huismus. Vóórafgaand aan het broedseizoen zal er per (tijdelijk) te verdwijnen nestlocatie minimaal 4 nieuwe nestmogelijkheden (gegroepeerd) in de omgeving van de oude nestlocatie gemaakt worden. Naast het plaatsen van voor de gierzwaluw geschikte kasten zullen de kantdakranden geschikt gemaakt

worden. Nadat er geschikte nestlocaties gemaakt zijn, zullen de huidige nestlocaties ongeschikt gemaakt worden.

Daarnaast zullen de te handhaven woningen die niet geschikt zijn voor de huismus, geschikt gemaakt worden door middel van het plaatsen van vogelvides onder de eerste rij dakpannen. Per te verdwijnen nestlocatie zullen in de omgeving van de oude nestlocatie minimaal 4 nieuwe nestmogelijkheden gecreëerd worden voor de huismus. Tevens worden de sloop- en renovatiewerkzaamheden verspreid over een aantal jaren uitgevoerd. Het is zeer aannemelijk dat de gierzwaluw en de huismus het aangeboden alternatief vrijwel direct na de ingreep in gebruik zal nemen. Om de functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaatsen van de vleermuizen te waarborgen, dient u echter ook rekening te houden bij de planning van de werkzaamheden met de seizoensactiviteiten van de gierzwaluw en de huismus, om verstoring in de meest kwetsbare perioden (voortplanting, winterrust) te voorkomen. De meest kwetsbare perioden voor de gierzwaluw en de huismus lopen globaal van maart tot en met augustus. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige op het gebied van vogels. Door het uitvoeren van bovenstaande maatregelen, in de door u genoemde volgorde, wordt voorkomen dat er verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet overtreden worden. De functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaats van de gierzwaluw en de huismus komt niet in het geding. Een ontheffing is dan ook niet nodig.

Dienst Regelingen

Datum
25 januari 2011

Onze referentie
aanvraagnummer
FF/75C/2010/0488

Zorgplicht

Voor alle soorten geldt de zorgplicht ex artikel 2 van de Flora- en faunawet, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te voorkomen.

Besluit

Gelet op het voorgaande wijs ik uw aanvraag voor een ontheffing ex artikel 75 van de Flora- en faunawet af.

Conclusie

Dit houdt in dat het toegestaan is bovenstaande werkzaamheden zonder ontheffing uit te voeren, mits de door u voorgestelde maatregelen, zoals genoemd in dit besluit en de bijgevoegde bijlage worden uitgevoerd.

Ik wijs u erop dat als u de maatregelen zoals hierboven genoemd niet uitvoert, u (mogelijk) toch ontheffing van de Flora- en faunawet nodig heeft.

Als u toch een ontheffing nodig heeft voor een soort die genoemd is op bijlage IV van de Habitatrichtlijn dient u voor het verkrijgen van deze ontheffing voor het project een belang, genoemd in de Habitatrichtlijn, aan te tonen. Indien dit belang niet kan worden aangetoond, wordt de aanvraag afgewezen en mag u het project niet uitvoeren. De belangen genoemd in de Habitatrichtlijn zijn:

- Bescherming van de wilde flora en fauna en instandhouding van natuurlijke habitats.
- De volksgezondheid, de openbare veiligheid.
- Andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard, en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten.

Dienst Regelingen

Datum

25 januari 2011

**Onze referentie
aanvraagnummer
FF/75C/2010/0488**

Als u toch een ontheffing nodig heeft voor een vogelsoort dient u voor het verkrijgen van deze ontheffing voor het project een belang, genoemd in de Vogelrichtlijn, aan te tonen. Indien dit belang niet kan worden aangetoond, wordt de aanvraag afgewezen en mag u het project niet uitvoeren. De belangen genoemd in de Vogelrichtlijn zijn:

- De volksgezondheid en de openbare veiligheid.
- Veiligheid van het luchtverkeer.
- In belang van de bescherming van flora en fauna.

Daarnaast wijs ik u erop dat als u afwijkt van de maatregelen zoals in dit besluit en de bijgevoegde bijlage genoemd, zonder ontheffing of goedkeuring aan te vragen, u zeer waarschijnlijk in overtreding bent van de Flora- en faunawet. Ik kan dan door bestuursrechtelijke dwang toe te passen de strijdige situatie alsnog beëindigen. Dat kan betekenen dat een last onder dwangsom wordt opgelegd, of dat bestuursdwang wordt toegepast. Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Flora- en faunawet bepaalde.

Wanneer u al leges heeft betaald dan betalen wij u deze zo spoedig mogelijk terug.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief een bezwaarschrift indienen. Stuur het ondertekende bezwaarschrift naar Dienst Regelingen, afdeling Recht en Rechtsbescherming, postbus 20401, 2500 EK Den Haag.

Vermeld in uw bezwaarschrift in ieder geval het aanvraagnummer FF/75C/2010/0488 en de datum van de beslissing.

Op onze internetsite hetInloket.nl/bezwaar vindt u meer belangrijke informatie over het indienen van een bezwaarschrift.

Met vriendelijke groet,

De Staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,
namens deze:

A handwritten signature in black ink, consisting of the letters 'KL' followed by a long, horizontal, slightly curved line that tapers to a point on the right.

B. Kluivingh-Deetman
De Teammanager Uitvoering Dienst Regelingen

Dienst Regelingen

Datum

25 januari 2011

Onze referentie

aanvraagnummer
FF/75C/2010/0488