

## VOORADVIES BESTEMMINGSPLANPROCEDURE

---

Zaaknr. : 2016EARO0018  
Zaakomschrijving : bestemmingsplan kom Breedenbroek  
Specialisme : Externe veiligheid  
Behandeld door : Frans Geurts  
Datum : 14 april 2016  
Bijlagen : Geen

### Beoordelingskader

Externe veiligheid beschrijft risico's met een externe werking, die ontstaan door het transport van, de opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transport (weg, spoor, water en buisleiding) in relatie tot de (bebouwde) omgeving.

Binnen het beoordelingskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

<b>Plaatsgebonden risico</b>
Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans om te overlijden op een bepaalde plaats ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die de hele tijd op die plaats aanwezig is. Het PR is op de kaart van het gebied weer te geven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de $10^{-6}$ /jaar PR-contour (die als wettelijk grenswaarde fungeert) mogen geen nieuwe kwetsbare objecten komen.
<b>Groepsrisico</b>
Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting. Het GR is weer te geven in de fN-curve: een grafiek waar de kans (f) is afgezet tegen het aantal slachtoffers (N). Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. De 1% letaliteitgrens vormt doorgaans de grens van het invloedsgebied (tenzij anders bepaald). Dit is de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen.

Hoe moet worden omgegaan met risico's voor mensen in de omgeving van risicobronnen is in verschillende wet- en regelgeving opgenomen. Hierna wordt kort ingegaan op deze regelgeving.

#### *Besluit en Regeling externe veiligheid inrichtingen*

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) regelen hoe de veiligheidsafstanden en het plaatsgebonden risico en het groepsrisico rond inrichtingen wordt vastgesteld.

#### *Besluit en Regeling externe veiligheid buisleidingen*

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) geeft onder andere veiligheidsafstanden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen aan. De normstelling is in lijn met het Bevi. De risicoafstanden en de manier van risicoberekening staan net als bij het Bevi in een regeling (Revb).

#### *Besluit en Regeling externe veiligheid Transportroutes*

Vanaf 1 juni 2015 is het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) in werking. Voor de uitwerking en toepassing van de risiconormen is zoveel mogelijk aangesloten bij Bevi en Revi.

#### *Besluit risico's zware ongevallen*

Het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo) is de vertaling in Nederlandse wetgeving van de Europese Seveso III-richtlijn. Het Brzo integreert wet- en regelgeving op het gebied van arbeidsveiligheid, externe veiligheid en rampbestrijding in één juridisch kader. Doelstelling is het voorkomen en beheersen van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen.

Het Brzo stelt hiertoe eisen aan de meest risicovolle bedrijven in Nederland. Een Brzo-bedrijf is ook automatisch een Bevi-bedrijf.

#### *Vuurwerkbesluit*

Het Vuurwerkbesluit is van rechtswege van toepassing op inrichtingen voor het opslaan of bewerken van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik. Vanuit het Vuurwerkbesluit gelden externe veiligheidsafstanden.

#### *Circulaire ontplofbare stoffen voor civiel gebruik*

In deze circulaire zijn regels opgenomen voor onder andere de opslag van zwart buskruit, en ontplofbare stoffen die worden gebruikt bij slopen, seismische onderzoek. Rond iedere opslagplaats voor ontplofbare stoffen geldt een veiligheidsafstand.

#### *Besluit ruimte*

Het beleid voor de externe veiligheid rond munitiecomplexen is vastgelegd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Besluit ruimte). Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen drie veiligheidszones rondom die complexen, waarbinnen voor activiteiten of objecten bepaalde beperkingen gelden.

#### *Activiteitenbesluit*

Het Activiteitenbesluit schrijft voor bepaalde typen opslagen en installaties externe veiligheidsafstanden voor. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om gasdrukmeet- en – regelinstallaties, propaantanks (met een inhoud van maximaal 13 m<sup>3</sup>) en vuurwerk (tot 10.000 kilogram consumentenvuurwerk).

#### *Beleidsvisie*

In de beleidsvisie externe veiligheid van de gemeente Oude IJsselstreek wordt een afweging gemaakt tussen twee uitgangspunten:

- veiligheid in woonwijken en
- het niet onnodig frustreren van bedrijfsactiviteiten op bedrijventerreinen.

Gekozen wordt voor een benadering met drie gebiedstypen. Er is geprobeerd een optimale mix te vinden in normen, maatregelen en hulpmiddelen, die passen bij het betreffende gebiedstype.

De beleidskeuzes laten zich als volgt samenvatten:

	<i>Overschrijding grenswaarde plaatsgebonden risico voor kwetsbare objecten</i>	<i>Overschrijding richtwaarde plaatsgebonden risico voor beperkt kwetsbare objecten</i>	<i>Overschrijding oriënterende waarde groepsrisico</i>	<i>Toename groepsrisico</i>
<b>Wonen en Landelijk gebied</b>	Niet acceptabel	Niet acceptabel (m.u.v. bestaande situaties)	Niet acceptabel (m.u.v. bestaande situaties)	Acceptabel onder voorwaarden
<b>Ruimte voor industrie</b>	Niet acceptabel	Acceptabel onder voorwaarden	Acceptabel onder voorwaarden	Acceptabel onder voorwaarden
<b>Ruimte wonen en werken</b>	Niet acceptabel	Acceptabel onder voorwaarden	Niet acceptabel (m.u.v. bestaande situaties)	Acceptabel onder voorwaarden

### **Overwegingen**

Met behulp van de signaleringskaart van de provincie Gelderland is gekeken naar de risicobronnen in de omgeving van het plangebied. In Figuur 1 is een uitsnede van de signaleringskaart weergegeven. Hierop is duidelijk te zien dat er sprake is van een hogedruk aardgasleidingen met het kenmerk N-569-72-KR-008 in de omgeving van het plangebied. Daarnaast ligt de dpo-leiding met kenmerk P24 door het plangebied. Andere risicobronnen zijn niet in het plangebied aanwezig.



Figuur 1, uitsnede signaleringskaart schaal 1:5000

### Gasleidingen

Van de aanwezige hogedruk aardgasleiding zijn de volgende gegevens bekend:

Omschrijving	Waarde
kenmerk	N-569-72-KR-008
Diameter	114,3 mm
Maximale werkdruk	40 Bar
1% letaal	45 meter
100% letaal	30 meter

Bij de Gasunie zijn de kenmerken van de aanwezige leiding opgevraagd. Met deze leidinggegevens is een berekening gemaakt met het programma Carola. Hierbij is uitgegaan van de huidige gerealiseerde bebouwing en geen verdere ontwikkelingsmogelijkheden binnen het huidige en geactualiseerde bestemmingsplan.

Uit de berekening met het programma Carola volgt dat zich nergens in de omgeving een situatie voordoet waarbij meer dan 10 personen tegelijkertijd om kunnen komen als gevolg van een calamiteit met de aanwezige hogedruk aardgasleiding. Er is dus feitelijk geen sprake van een groepsrisico.

Wel zijn er in de omgeving van de gasleiding woningen aanwezig, maar als het mee te tellen aantal personen binnen de 1% letaliteitcontour minder is dan 10 personen per km buisleiding is er feitelijk geen sprake van een groepsrisico. De kwantitatieve risicoanalyse van de

Omgevingsdienst achterhoek en de Carola rapportage zijn bijgevoegd als bijlage bij dit bestand.

DPO leiding met kenmerk P24

De Defensie Pipeline Organisation (DPO) geeft aan dat deze leiding buiten gebruik is en al gedeeltelijk is verwijderd. Voor deze leiding hoeft derhalve ook geen rekening te worden gehouden met afstanden voor het plaatsgebonden- en groepsrisico.

**Conclusie / advies**

In de directe omgeving van het plangebied bevindt zich een Kerosineleiding van DPO. Deze is echter buiten gebruik gesteld en al gedeeltelijk verwijderd. Deze leiding zorgt derhalve niet voor beperkingen bij de actualisatie van dit bestemmingsplan.

De aanwezige hoge druk aardgasleiding heeft geen waarneembaar groepsrisico. Daarnaast valt het plaatsgebonden risico op de leiding. Deze buisleiding zorgt derhalve niet voor beperkingen bij actualisatie van het bestemmingsplan. Wel dient voor de hogedruk aardgasleiding het groepsrisico te worden verantwoord in het bestemmingsplan.

**Aandachtspunten**

De veiligheidsregio VNOG wil graag op de hoogte worden gesteld van nieuwe of wijzigingen in ruimtelijke plannen. Tevens is de Veiligheidsregio wettelijk adviseur voor ruimtelijke plannen waarbij externe veiligheid een rol speelt.