



EXTERNE VEILIGHEID

In het kader van de uitwerking van twee deellocaties voor het bestemmingsplan Horst aan de Maas. (Natuurontwikkeling Grote Molenbeek Horst aan de Maas)

11 februari 2021

België

Brussel

Clovislaan 82
1000 Brussel

T +32 2 734 02 65
info@m-tech.be

Gent

Industrieweg 118 / 4
9032 Gent

T +32 9 216 80 00
info@m-tech.be

Hasselt

Maastrichtersteenweg 210
3500 Hasselt

T +32 11 223 240
info@m-tech.be

Namen

Route de Hannut 55
5004 Namur

T +32 81 226 082
info@m-tech.be

Nederland

Dordrecht

Pieter Zeemanweg 155
3316 GZ Dordrecht

T +31 475 420 191
info@m-tech-nederland.nl

Roermond

Produktieweg 1g
6045 JC Roermond

T +31 475 420 191
info@m-tech-nederland.nl



Beschouwing externe veiligheid van een ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van de uitwerking van twee deellocaties gelegen aan de Vondersestraat in Horst aan de Maas

opdrachtgever : **BRO (contactpersoon Dhr. R. Griffioen)**
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
+31 (0) 77 373 0601

rapportnummer VON.HOR.21. EV01	datum 11-02-2021	
projectleider H. Neelen	auteur A.I van Mulken	status Definitief

M-tech Nederland BV
Produktieweg 1g
6045 JC ROERMOND
telefoon: +31 (0) 475 420 191
E-mail : info@m-tech-nederland.nl

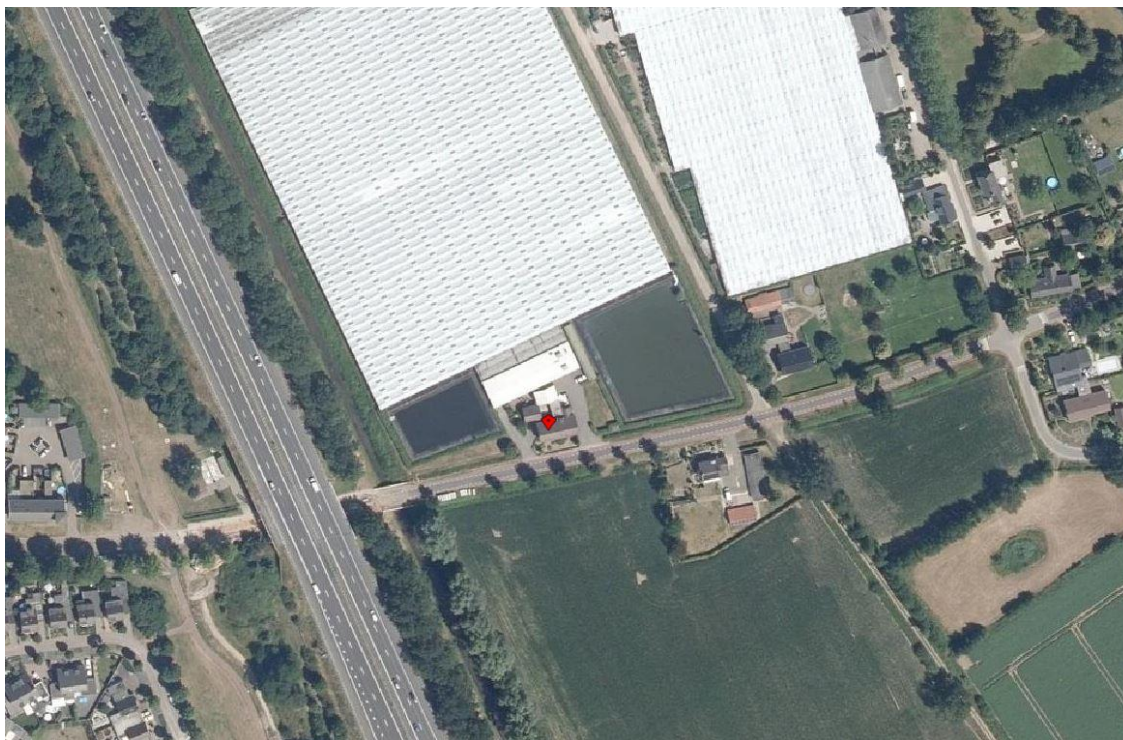
Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	4
1 Inleiding	5
2 Wettelijk kader	7
3 Inventarisatie	8
3.1 Risicobronnen/ Risicovolle activiteiten	8
3.2 A73 (Wegdeel A87)	8
3.3 Bevi-inrichting Vissers	9
3.4 LPG-tankstation De Kamp	9
4 Verantwoording groepsrisico	10
4.1 A73 Nijmegen-Venlo	10
4.1.1 Plasbrandaandachtsgebied (PAG-zone)	11
4.2 Planlocatie Vondersestraat Horst aan de Maas.	11
4.3 Kwetsbaarheid en populatiedichtheid	11
4.4 Groepsrisico	11
5 Conclusies	12

1 Inleiding

In opdracht van BRO is door M-tech Nederland BV het aspect externe veiligheid beschouwd voor de omzetting van twee huizen, nummer 57 en 59, en de bouw van een nieuw woonhuis aan de Vondersestraat in Horst aan de Maas.

Onderstaande figuur 1 geeft de topografische situering (rode pijl).



Figuur 1: Topografische situering ontwikkeling

Aan de Vondersestraat 57 en 59 is momenteel een glastuinbouwbedrijf gelegen. Dit zal worden geamoveerd. De huidige bedrijfswoningen zullen worden omgezet naar reguliere woningen. Daarnaast wordt er aan de Vondersestraat nog een derde (vrijstaande) woning op kavel 3 gerealiseerd, naast de twee huidige bedrijfswoningen (figuur 2).



Figuur 2: Kavelverdeling ontwikkeling

2 Wettelijk kader

Het wettelijk kader voor de relatie tussen de risico's van inrichtingen met gevaarlijke stoffen en de ruimtelijke ordening is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In dit besluit zijn het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR) beschreven. Het wettelijk kader voor de relatie tussen de risico's van transport met gevaarlijke stoffen en de ruimtelijke ordening is opgenomen in, onder meer, het Besluit externe veiligheid transportroutes. Hieraan is ten opzichte van het Bevi het onderdeel plasbrandaandachtsgebied toegevoegd.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft aan hoe groot de overlijdenskans is indien een persoon zich permanent op een bepaalde plek bevindt. De wetgever beschouwt een overlijdenskans van eens in de miljoen jaar (aangeduid met 10⁻⁶) voor nieuwe situaties als acceptabel. Vertaald naar het bestemmingsplan kan het PR=10⁻⁶ worden weergegeven als een contour. Het plaatsgebonden risico vertegenwoordigt dus een afstandsnorm. Voor de afstand tussen de risico veroorzakende activiteiten en kwetsbare objecten (woningen) is die norm een harde grenswaarde. Binnen de 10⁻⁶-contour mogen geen nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten worden bestemd of gebouwd.

Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat door een ramp bij een activiteit met gevaarlijke stoffen een groep mensen, die niet rechtstreeks bij de activiteit betrokken is, tegelijkertijd omkomt. De van toepassing zijnde regelgeving verplicht ertoe dat bij besluiten op grond van de Wet ruimtelijke ordening het groepsrisico wordt beschreven en verantwoord. Deze verantwoording dient te gebeuren voor ontwikkelingen die binnen het invloedsgebied van de risicobron plaatsvinden. Voor het toetsen van het groepsrisico wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde oriëntatiewaarde. Dit is geen harde wettelijke norm, maar een houvast om te toetsen of het groepsrisico acceptabel is, al dan niet in combinatie met maatregelen voor de bestrijding van ongevallen.

Plasbrandaandachtsgebied

Bij de ontwikkeling van het Basisnet is aan het wettelijk toetsingskader een derde voorwaarde toegevoegd: het plasbrandaandachtsgebied (PAG). Hiermee wordt het effectgebied weergegeven van het scenario met de grootste kans van voorkomen: de plasbrand. In deze gebieden moet in samenhang met mogelijkheden van plasbrandbestrijding en bouwtechnische maatregelen beargumenteerd worden waarom gebouwd wordt.

Omgevingswet

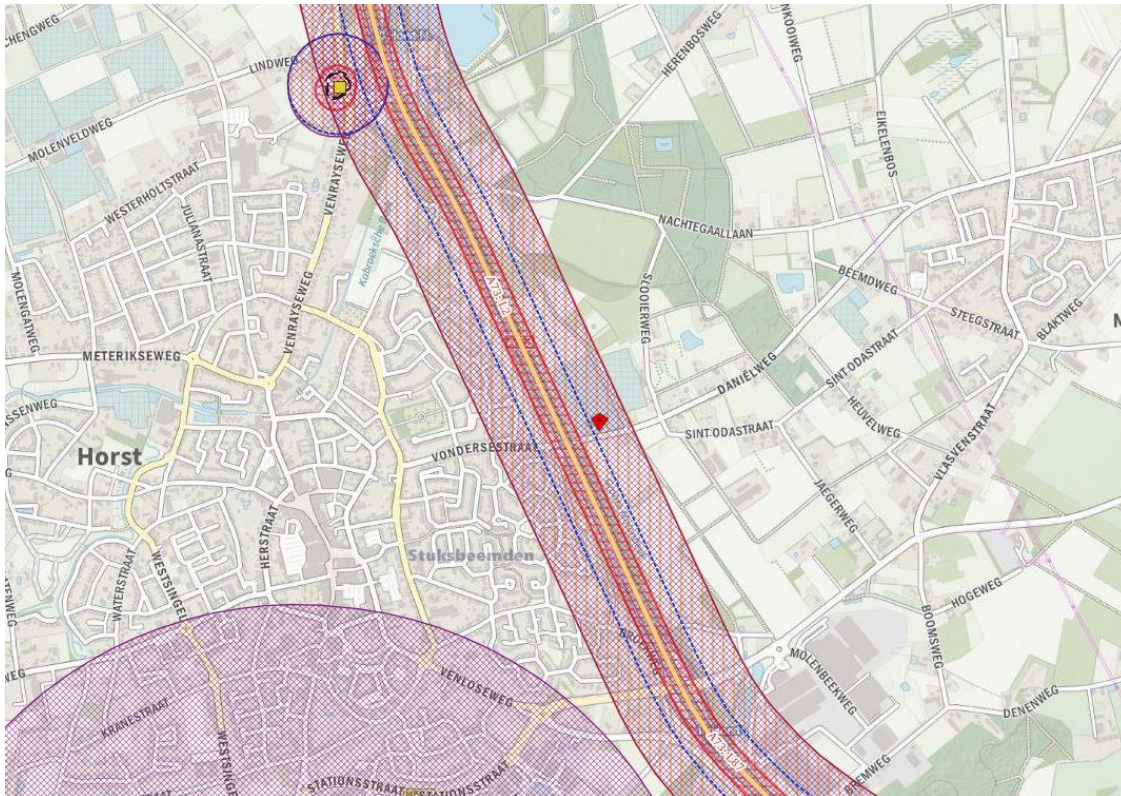
In de Omgevingswet zal het groepsrisico anders ingevuld worden. In het Besluit kwaliteit leefomgeving worden voor de risicovolle activiteiten aandachtsgebieden aangewezen. Aandachtsgebieden zijn gebieden waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen onvoldoende beschermd zijn tegen de gevaren die in de omgeving kunnen optreden. Er zijn drie soorten aandachtsgebieden: brandaandachtsgebied, explosieaandachtsgebied en gifwolkaandachtsgebied. Binnen deze gebieden moet rekening worden gehouden met de maatgevende scenario's. Door aandachtsgebieden in het omgevingsplan te koppelen met voorschriftengebieden door bevoegd gezag, gelden er binnen de aandachtsgebieden aanvullende bouwkundige eisen uit het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) om risico's te beperken. Naast de bekende categorieën kwetsbaarheid is een nieuwe categorie opgenomen, de zeer kwetsbare gebouwen en locaties. Dit om de meest kwetsbare in onze maatschappij extra te beschermen.

3 Inventarisatie

3.1 Risicobronnen/ Risicovolle activiteiten

In de omgeving van de planlocatie wordt een inventarisatie uitgevoerd om de risicovolle activiteiten in de omgeving vast te stellen.

Figuur 3 geeft deze activiteiten weer.



Figuur 3: EV-inventarisatie

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de onderzochte risicovolle activiteiten in de omgeving van de ontwikkeling.

tabel: risicobronnen		
bron	locatie	Invloed of effectgebied
Basisnetroute A73 (Wegdeel L87)	Ten westen van planlocatie	Binnen invloedsgebied (200 meter zone)
Bevi-inrichting Vissers oliehandel (opslag)	Ten zuid-oosten van planlocatie	Buiten invloedsgebied
Texaco LPG-tankstation Venrayseweg	Ten noord-oosten van planlocatie	Buiten invloedsgebied

Tabel 1: Risicobronnen omgeving ontwikkeling

Het spoortraject Blerick-Eindhoven ligt meer dan 3,7 km van de planlocatie en wordt daarom in deze analyse niet meegenomen.

3.2 A73 (Wegdeel A87)

De planlocatie ligt langs de Rijksweg A73. De externe veiligheidsrisico's van transportassen dienen te worden getoetst aan de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. De ligging van de huidige bebouwing en de toekomstige ligt binnen het invloedsgebied (200 meterzone) van de Rijksweg A73.

Voor de vervoerscijfers is gebruik gemaakt van de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (RNVGS) januari 2010. Het wegvak van de A73 van afrit Horst tot afrit Grubbenvorst heeft 5.363 vervoersbewegingen voor GF3 (stofcategorie voor brandbaar gas).

L1	A73: afrit 7 (Vierlingsbeek) - afrit 9 (Venray)	1		JA	5148
L2	A73: afrit 9 (Venray) - afrit 11 (Horst)	1		JA	5904
L87	A73: afrit 11 (Horst) - afrit 12 (Grubbenvorst)	6		JA	5363
L88	A73: afrit 12 (Grubbenvorst) - Knp. Zaarderheiken	11		JA	6336
L104	A73: Knp. Zaarderheiken - afrit 13 (Venlo West)	0	74	NEE	3000
L117	A73: afrit 13 (Venlo West) - afrit 14 (Maasbree)	0	74	NEE	3000

Figuur 4: Uitsnede uit Regeling Basisnet, aantallen GF3.

3.3 Bevi-inrichting Vissers

Oliehandel Vissers is een opslag inrichting van gevaarlijke stoffen (LPG), en heeft daardoor een invloedgebied van ongeveer 1,2 km, maar ligt om meer dan 2 kilometer afstand. Daardoor hebben de activiteiten geen invloed op het groepsrisico van de spoorlijn.

3.4 LPG-tankstation De Kamp

Het Texaco LPG-tankstation de Kamp aan de Venrayseweg ligt op meer dan 1,3 kilometer van de planlocatie en daarmee ligt de planlocatie buiten het invloedgebied van het tankstation.

4 Verantwoording groepsrisico

In de wet is geregeld wanneer het groepsrisico verantwoord moet worden. Voor Transport vervoer gevaarlijke stoffen over de weg (Bevt) geldt dat verantwoording van het groepsrisico altijd verplicht is wanneer binnen het invloedsgebied van de risicobron een ruimtelijk besluit wordt genomen.

Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's in het plangebied worden geaccepteerd en welke eventuele maatregelen getroffen zijn om het risico zoveel mogelijk te beperken. Het invullen van de verantwoordingsplicht is een taak van het bevoegd gezag (veelal de gemeente). Ook is het verplicht de veiligheidsregio in de gelegenheid te stellen om advies uit te brengen. Met het invullen van de verantwoordingsplicht laten gemeenten het externe veiligheidsaspect meewegen bij het maken van ruimtelijke keuzes.

4.1 A73 Nijmegen-Venlo

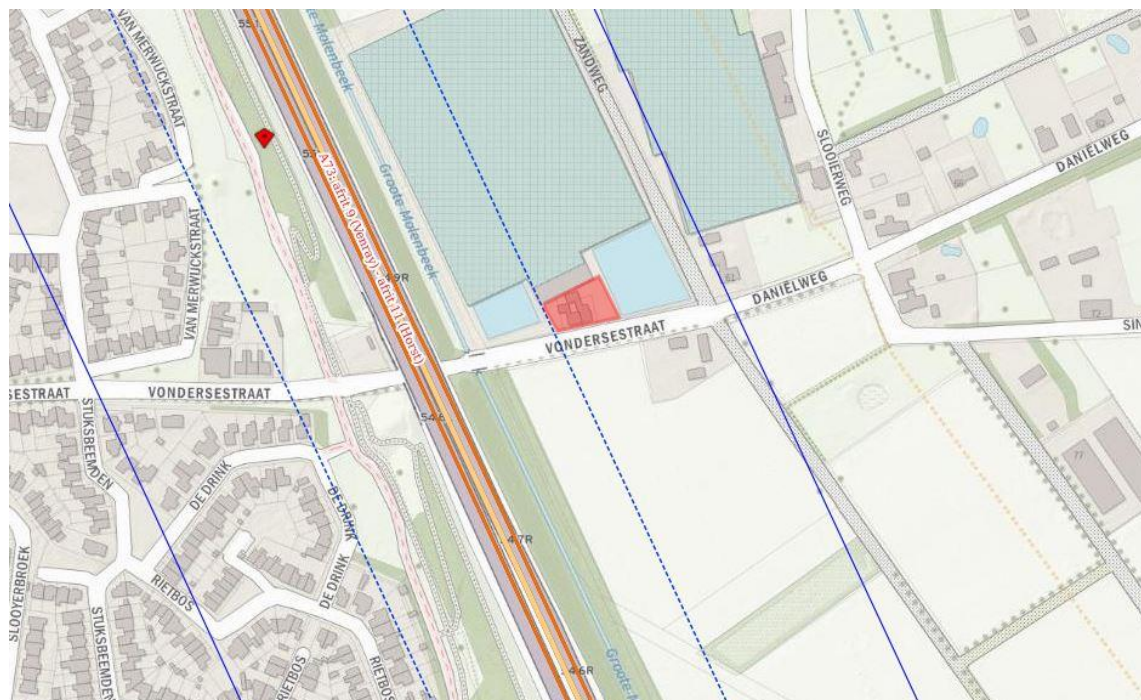
In het Basisnet Weg, dat in 2013 is vastgesteld via een wijziging van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen en het Besluit externe veiligheid transport, zijn risicoplafonds vastgelegd voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg. Daarvoor is in juli 2012 de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen aangepast. In bijlage 4 van deze circulaire is de veiligheidszone vastgelegd (geen kwetsbare objecten toegestaan) en met welke vervoersaantallen moet worden gerekend.

Voor de A73 geldt:

A73, wegvak	PR 10 ⁻⁶	GF3 transport (LPG) (tankauto's per jaar)	Groepsrisico	PAG ^{*)}
L2 (afrit 9 - afrit 11)	0 m	5904	< 0,1 OW ^{*)}	ja
L87 (afrit 11 - afrit 12)	6 m	5363	< 0,1 OW	Ja
L88 (afrit 12 - Knp. Zaarderheiken)	11 m	6336	< 0,1 OW	Ja

^{*)} lager dan 10% van de oriëntatiewaarde

Tabel 2: A73, uit bijlage 4



Figuur 5: Uitsnede uit Signaleringskaart.

4.1.1 Plasbrandaandachtsgebied (PAG-zone)

Tabel 2 geeft aan dat er langs de A73 een plasbrandaandachtsgebied ligt. Over een aantal basisnetroutes kunnen grote hoeveelheden brandbare vloeistoffen worden vervoerd. Voor deze transportroutes is een plasbrandaandachtsgebied (PAG) opgenomen in het basisnet. Het gaat hierbij om een zone van 30 m naast de infrastructuur, waarin op grond van paragraaf 2.3 van de Regeling Bouwbesluit 2012 aanvullende bouweisen voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen gelden. In de basisnettabellen van de Regeling basisnet is per route aangegeven of een PAG geldt. De ontwikkelingen aan de Vondersestraat liggen om meer dan 100 meter, en vallen daarmee buiten de PAG-zone van de A73.

4.2 Planlocatie Vondersestraat Horst aan de Maas.

Aan de Vondersestraat 57 en 59 is momenteel een glastuinbouwbedrijf gelegen. Deze zullen worden gesloopt en daarmee verdwijnt de noodzaak om de bijbehorende woningen te zien als bedrijfswoning te categoriseren. Een bedrijfswoning is een woning die een functionele binding heeft met het bedrijf, waar de woning bij hoort. Een bedrijfswoning mag niet door derden bewoond worden. Dan is er sprake van een reguliere woning.

De huidige bedrijfswoningen zullen worden omgezet naar reguliere woningen. Daarnaast wordt er aan de Vondersestraat nog een derde (vrijstaande) woning op kavel 3 gerealiseerd, naast de twee huidige bedrijfswoningen (zie figuur 2).

4.3 Kwetsbaarheid en populatiedichtheid

In sommige gevallen geldt er een lager beschermingsniveau voor een bedrijfswoning dan bij een burgerwoning. Voor externe veiligheid betekent dit dat een bedrijfswoning wordt gecategoriseerd als beperkt kwetsbaar, terwijl een reguliere woning een kwetsbaar object is volgens artikel 1 van het Bevi (besluit externe veiligheid inrichtingen), maar ook volgens de indeling kwetsbaarheid in het Bkl (Besluit kwaliteit leefomgeving), van de Omgevingswet.

In het onderliggende plan betekent dit dat de twee bedrijfswoningen worden omgezet naar reguliere en er op de naastliggende kavel nog een woning gebouwd gaat worden. Daarmee zullen alle drie de woningen als kwetsbaar object worden gecategoriseerd.

Bedrijfswoningen hebben het kengetal 1.2, dus gezamenlijk 2.4, in de nieuwe situatie is de populatie drie keer het kengetal 2.4, dit maakt 7.2. De populatiedichtheid neemt door deze veranderingen met circa 5 personen toe.

4.4 Groepsrisico

Uit tabel 2 blijkt dat het groepsrisico behorende bij het wegdeel L87 kleiner is dan 0.1 van de oriëntatiewaarde. Het toevoegen van circa 5 personen op meer dan 100 meter van de A73 verhoogt het groepsrisico, maar niet significant. Het groepsrisico is zo laag dat deze toevoeging geen enkele invloed heeft op de hoogte, en vormt daarmee geen enkele belemmering voor de uitvoering van de plannen voor de Vondersestraat in Horst aan de Maas

5 Conclusies

In opdracht van BRO is door M-Tech Nederland BV het aspect externe veiligheid beschouwd voor de omzetting van twee huizen, nummer 57 en 59, en de bouw van een nieuw woonhuis aan de Vondersestraat in Horst aan de Maas.

Aan de Vondersestraat 57 en 59 is momenteel een glastuinbouwbedrijf gelegen. Dit zal worden geamoveerd. De huidige bedrijfswoningen zullen worden omgezet naar reguliere woningen. Daarnaast wordt er aan de Vondersestraat nog een derde (vrijstaande) woning op kavel 3 gerealiseerd, naast de twee huidige bedrijfswoningen.

De planlocatie ligt in het invloedsgebied (200 meterzone) van de rijksweg A73, welke deel uitmaakt van het Basisnet. Uit onderzoek blijkt dat deze weg door het vervoer van gevaarlijke stoffen (GF3) een PAG heeft van 30 meter, maar dat de planlocatie op meer dan 100 meter ligt.

Uit het onderzoek blijkt verder dat het groepsrisico voor de A73 lager is dan 0.1 keer de oriëntatiewaarde, en dat is laag. Door de wijziging van bedrijfswoning naar reguliere woning en het toevoegen van een woonhuis neemt de populatie in het invloedsgebied toe met circa 5 personen. Door het toevoegen van deze personen zal de populatiedichtheid zo gering toenemen, dat hierdoor het groepsrisico niet waarneembaar zal toenemen.

Daarmee kan geconcludeerd worden dat de ontwikkelingen op de planlocatie Vondersestraat in Horst aan de Maas geen belemmering heeft voor het werkveld externe veiligheid

Verder moet volgens het Bevi, de Veiligheidsregio gevraagd worden om een advies over de ontwikkeling te geven, zodat dit ook meegenomen wordt in het besluit dat bevoegd gezag moet nemen.