



EXTERNE VEILIGHEID

In het kader van ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van een herontwikkeling bedrijventerrein in Horst aan de Maas

22-11-2021

België

Brussel

Clovislaan 82
1000 Brussel

T +32 2 734 02 65
info@m-tech.be

Gent

Industrieweg 118 / 4
9032 Gent

T +32 9 216 80 00
info@m-tech.be

Hasselt

Maastrichtersteenweg 210
3500 Hasselt

T +32 11 223 240
info@m-tech.be

Namen

Route de Hannut 55
5004 Namur

T +32 81 226 082
info@m-tech.be

Nederland

Dordrecht

Pieter Zeemanweg 155
3316 GZ Dordrecht

T +31 475 420 191
info@m-tech-nederland.nl

Roermond

Produktieweg 1g
6045 JC Roermond

T +31 475 420 191
info@m-tech-nederland.nl



Beschouwing externe veiligheid van een ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van de herontwikkeling Venloseweg- van Douverenstraat in Horst aan de Maas

opdrachtgever : **BRO (contactpersoon Mevr. S. Sharifi)**
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
+31 (0) 77 373 0601

rapportnummer VEN.HOR.21. EV-04	datum 22-11-2021	
projectleider H. Neelen	auteur A.I. van Mulken	status Definitief

M-tech Nederland BV
Produktieweg 1g
6045 JC ROERMOND
telefoon: +31 (0) 475 420 191
E-mail : info@m-tech-nederland.nl

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	4
1 Inleiding	5
1.1 Aanleiding van het project	5
1.2 Geografische projectligging	5
1.3 Mogelijke risicobronnen	5
1.4 Leeswijzer	6
2 Wettelijk kader	7
2.1 Landelijk beleid	7
3 Uitgangspunten	9
3.1 Gegevens ontwikkeling	9
3.2 Beschouwde risicobronnen	10
4 Uitwerking	11
4.1 Basisnetweg A73	11
4.2 Bevi inrichting Mertens	11
5 Verantwoording van het Groepsrisico	13
5.1 Zelfredzaamheid	13
5.2 Bestrijdbaarheid	13
6 Conclusies	14
Bijlage : Object rapport Mertens BV	15

1 Inleiding

1.1 Aanleiding van het project

In opdracht van BRO is door M-tech Nederland BV het aspect externe veiligheid beschouwd voor de herontwikkeling van een bedrijventerrein aan de Venloseweg-van Douverentsraat in Horst aan de Maas. Onderstaande figuur 1 geeft de topografische situering.

Het voorgenomen plan houdt in dat het voormalige industrieterrein wordt her ontwikkeld naar meerdere woningen en een bestaande woning naar 2 appartementen te wijzigen. In het plan zijn de bouw van 26 appartementen voorzien en de bouw van 10 patiowoningen. De bestaande woning aan de Venloseweg 21 wordt omgebouwd tot 2 appartementen. De bestemming moet worden omgezet naar wonen en de populatiedichtheid gaat voor deze ontwikkeling toenemen met circa 90 personen

1.2 Geografische projectligging

In figuur 1 is de projectlocatie (rode figuur) geografisch weergegeven.



Figuur 1: Geografische situering ontwikkeling

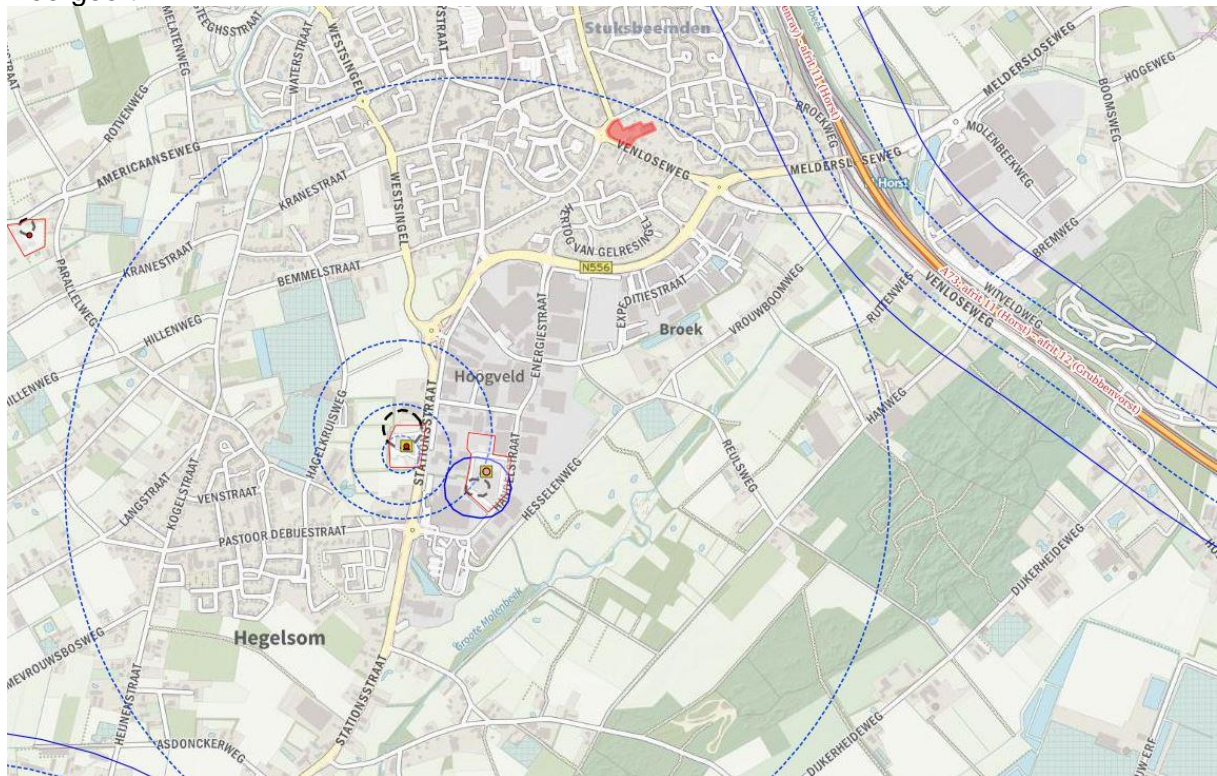
1.3 Mogelijke risicobronnen

In opdracht van BRO is het aspect externe veiligheid beschouwd. Om de externe veiligheid te beschouwen is een analyse gemaakt over mogelijke risicofactoren in de omgeving van het plangebied. Onderstaande EV-signaleringskaart (figuur 2) geeft de projectlocatie met in de omgeving risicocontouren voor verschillende activiteiten weer.

Het plan omvat een herontwikkeling. Het is gebruikelijk bij toetsing van dit soort plannen ook rekening te houden met de eventuele planologische gevolgen van de omgeving en de aanwezige bedrijven/activiteiten. In deze casus zijn o.a. relevant:

- Basisnetroute A73
- Provincialeweg N556
- Vissers oliehandel (LPG-tankstation)
- Mertens BV (opslag gevaarlijke stoffen-PGS15).

Dit is zichtbaar gemaakt aan de hand van de kaart waarbij in de rode vorm de planlocatie weergeeft.



Figuur 2: Uitsnede uit landelijke EV-signaleringskaart¹

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt het wettelijk kader van het project beschreven. Hierin is de huidige relevante wet- en regelgeving opgenomen. In het derde hoofdstuk worden de uitgangspunten van het project toegelicht. Hierin komen ook de gegevens van het plan en de planologische mogelijkheden alsmede de gevolgen van vervoer van gevaarlijke stoffen in de omgeving. Vooral relevant is of het plan binnen de invloedzone van risicobronnen liggen en welke gevolgen dit heeft. De uitwerking van de inventarisatie volgt in hoofdstuk 4. Hoofdstuk 5 gaat in op het aspect verantwoording van het groepsrisico, voor zover dit aan de orde is. In hoofdstuk 6 zijn de conclusies weergegeven.

¹ https://nl.ev-signaleringskaart.nl/viewer/app/EV-signaleringskaart_NL?version=

2 Wettelijk kader

Het wettelijk kader is opgesplitst in het landelijk- en gemeentelijk beleid. In deze casus gaat het om een verzoek tot inpassing (strijdig gebruik). Hierbij wordt getoetst aan het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

2.1 Landelijk beleid

Het wettelijk kader voor de relatie tussen de risico's van inrichtingen met gevaarlijke stoffen en de ruimtelijke ordening is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi²). In dit besluit zijn het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR) beschreven. Het wettelijk kader voor de relatie tussen de risico's van transport met gevaarlijke stoffen en de ruimtelijke ordening is opgenomen in, onder meer, het Besluit externe veiligheid transportroutes. Hieraan is ten opzichte van het Bevi het onderdeel plasbrandaandachtsgebied (PAG) toegevoegd.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft aan hoe groot de overlijdenskans is indien een persoon zich permanent op een bepaalde plek bevindt. De wetgeving beschouwt een overlijdenskans van één op de miljoen per jaar (aangeduid met 10^{-6}) voor nieuwe situaties als acceptabel. Voor de afstand tussen de risico veroorzakende activiteiten en kwetsbare objecten (woningen) is die norm een harde grenswaarde³. Binnen de 10^{-6} -contour mogen geen nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten worden bestemd of gebouwd.

Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat door een ramp bij een activiteit met gevaarlijke stoffen een groep mensen, die niet rechtstreeks bij de activiteit betrokken is, tegelijkertijd omkomt. De van toepassing zijnde regelgeving verplicht ertoe dat bij besluiten op grond van de Wet ruimtelijke ordening het groepsrisico wordt beschreven en verantwoord. Voor het toetsen van het groepsrisico wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde oriëntatiewaarde. Dit is geen harde wettelijke norm, maar een houvast om te toetsen of het groepsrisico acceptabel is, al dan niet in combinatie met maatregelen voor de bestrijding van ongevallen. Om de oriëntatiewaarde te waarborgen dient een verantwoording van het groepsrisico te worden opgenomen in de beschouwing.

Plasbrandaandachtsgebied

Bij de ontwikkeling van het Basisnet is een derde voorwaarde toegevoegd: het plasbrandaandachtsgebied (PAG). Hiermee wordt het effectgebied weergegeven van het scenario met de grootste kans van voorkomen: de plasbrand. In deze gebieden moet in samenhang met mogelijkheden van plasbrandbestrijding en bouwtechnische maatregelen beargumenteerd worden waarom gebouwd wordt. Volgens de Regeling Basisnet strekt een plasbrandaandachtsgebied zich uit over 30 meter aan weerszijden van de weg en/of spoor, gemeten vanaf de buitenste rijbaan.

Omgevingswet

In de Omgevingswet zal het groepsrisico anders ingevuld worden. In het Besluit kwaliteit leefomgeving worden voor de risicovolle activiteiten aandachtsgebieden aangewezen. Aandachtsgebieden zijn gebieden waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen onvoldoende beschermd zijn tegen de gevaren die in de omgeving kunnen optreden. Er zijn drie soorten aandachtsgebieden: brandaandachtsgebied, explosieaandachtsgebied en gifwolkaandachtsgebied. Binnen deze gebieden moet rekening worden gehouden met de maatgevende scenario's. Door aandachtsgebieden in het

² Besluit externe veiligheid inrichtingen: <http://wetten.overheid.nl/BWBR0016767/2016-01-01>

³ Artikel 8 van de Bevt; Besluit externe veiligheid transportroutes

omgevingsplan te koppelen met voorschriftengebieden door bevoegd gezag, gelden er binnen de aandachtsgebieden aanvullende bouwkundige eisen uit het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) om risico's te beperken. Naast de bekende categorieën kwetsbaarheid is een nieuwe categorie opgenomen, de zeer kwetsbare gebouwen en locaties. Dit om de meest kwetsbare in onze maatschappij extra te beschermen.

Aan de hand van figuur 3 wordt gekeken welke toetsing van belang zijn voor dit project. In deze figuur is een overzicht weergegeven met welke toetsingen van belang zijn voor een project. In hoofdstuk 3 wordt de typering aan de hand van de casus toegelicht.

	Binnenplans Afwijken (art. 2.12, lid, onder a, onder 1, Wabo)	Kruimellijst² (art. 2.12, lid, onder a, onder 2, Wabo)	Buitenplans afwijken (art. 2.12, lid, onder a, onder 3, Wabo)
Bevi-bedrijven	Beoordeling al bij bestemmingsplan	PR: Art. 5 Bevi GR: Art. 13 Bevi	PR: Art. 5 Bevi GR: Art. 13 Bevi
Activiteitenbesluit-bedrijven	Beoordeling al bij bestemmingsplan	Veiligheidsafstanden Activiteitenbesluit ¹	Veiligheidsafstanden Activiteitenbesluit ¹
Transport	PR: Art. 2 Bevt GR: goede RO	PR: Art. 2 Bevt GR: goede RO	PR: Art. 2 Bevt GR: Art. 6 en 7 Bevt

Figuur 2: afwegingskader externe veiligheid (Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, 2018)

3 Uitgangspunten

In dit hoofdstuk worden de uitgangspunten beschreven voor de herontwikkeling van de planlocatie Venloseweg/van Douverentsraat in Horst aan de Maas.



Figuur 4: Plankaart herontwikkeling Horst aan de Maas

3.1 Gegevens ontwikkeling

Het meest recente gebruik van de locatie is als voormalig industrieterrein evenals een bedrijfswoning met bijbehorende tuin. Het voorgenomen plan houdt in dat het voormalige industrieterrein wordt her-ontwikkeld naar meerdere woningen en de bestaande bedrijfswoning naar 2 appartementen te wijzigen. In het plan zijn de bouw van 26 appartementen voorzien en de bouw van 10 patio-woningen. De bestaande woning aan de Venloseweg 21 wordt omgebouwd tot 3 appartementen. De bestemming moet worden omgezet naar wonen en de populatiedichtheid voor deze ontwikkeling gaat toenemen met circa 90 personen.



Figuur 5: Weergave percelen herontwikkeling

3.2 Beschouwde risicobronnen

Wat betreft de risicobronnen wordt vanuit de EV-signaleringskaart, zoals in figuur 2 is weergegeven, gekeken naar risicovolle activiteiten in de nabije omgeving van de planlocatie. In deze casus gaat het om een weg die valt onder de Regeling basisnet, twee Bevi inrichtingen en een provinciale weg.

In tabel 1 wordt een inventarisatie van alle risicobronnen weergegeven met invloedsgebied en een inschatting of onderhavig project binnen het invloedsgebied komt.

Tabel 1: Inventarisatie risicobronnen met mogelijke invloed

bron	locatie	Invloedsgebied	EV Relevante contour (GR)	Afstand tot planlocatie (m)	Binnen/buiten effect/invloeds gebied
Basisnet weg (A73)	ten noorden	880 meter (LT2)	200	circa 625	binnen
Provinciale weg N556	ten zuid-oosten	-	200	circa 325	buiten
Vissers (LPG)	ten zuiden	150	-	circa 1200	buiten
Mertens BV (PGS15)	ten zuiden	1300	-	circa 1200	binnen

4 Uitwerking

In het hoofdstuk uitwerking wordt ingegaan op relevante inrichten voor de ontwikkeling van het plangebied

4.1 Basisnetweg A73

Uit de analyse blijkt dat de ontwikkeling op circa 625 meter van de A73 ligt. Voor de hoogte van het groepsrisico is de afstand binnen 200 meter relevant, en dat hier niet het geval. Wel ligt de planlocatie in het invloedsgebied van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de A73. Uit het HART (Handleiding Risicoanalyse Transport) blijkt dat er meerdere categorieën gevaarlijke stoffen over de A73 vervoerd worden. Zie tabel 2 met daarin de bijbehorende afstanden, en dan blijkt dat het invloedsgebied van de categorie LT2 (toxische vloeistof) de grootste afstand heeft, namelijk 880 meter. Maar omdat het plangebied op meer dan 200 meter van de A73 is gelegen, kan op basis van artikel 8, lid 1 (Bevi) worden volstaan met een beperkte verantwoording. Bij een dergelijke verantwoording dient op basis van artikel 7 van het Bevt aandacht besteed te worden aan de volgende punten:

- De mogelijkheden ter voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval.
- De mogelijkheden van personen binnen het invloedsgebied om zichzelf in veiligheid te brengen (zelfredzaamheid).

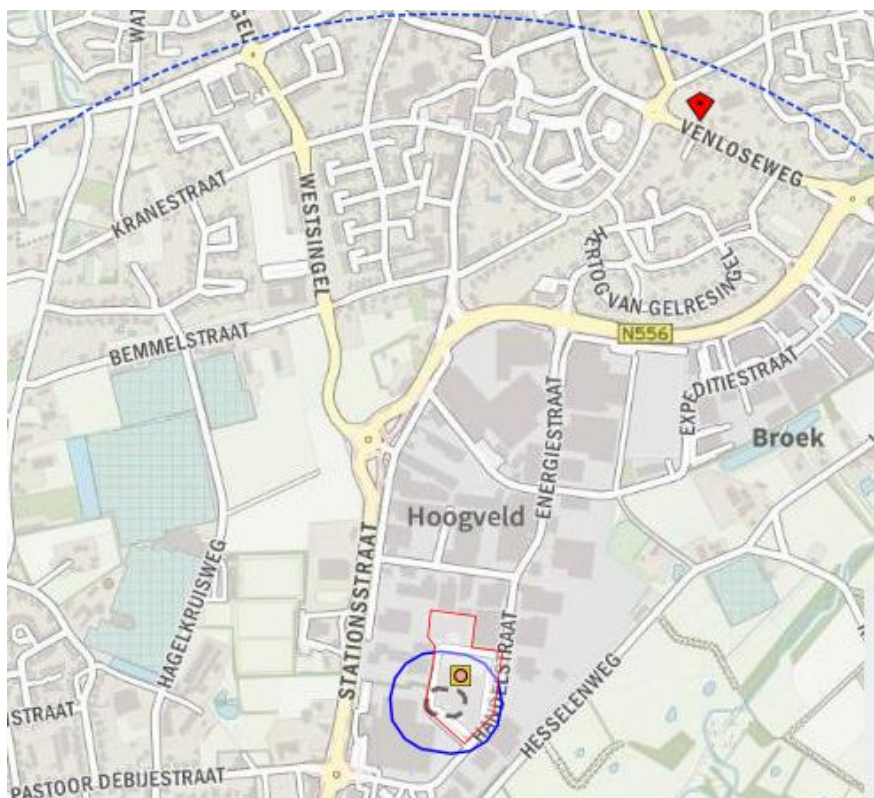
Ook moet advies van de veiligheidsregio (Veiligheidsregio Limburg-Noord) worden opgevraagd, vanwege de ligging binnen het invloedsgebied van de A73.

Categorie	Aantal	Invloedsgebied (m)
LF1	9304	45
LF2	10954	45
LT1	247	730
LT2	818	880
GF2	189	280
GF3	3000	355

Tabel 2: Afstanden invloedsgebied

4.2 Bevi inrichting Mertens

De Bevi-inrichting Mertens BV is een groothandel in overige akkerbouwproducten. Zij hebben ten behoeve hiervan opslag van zeer giftige stoffen in een opslaghal binnen in de inrichting. Voor het werkveld externe veiligheid is dit bedrijf een PGS15 opslag loods, waar de installatie een kleine PR 10-6 contour veroorzaakt van 20 meter, welke wel binnen het eigen perceel gelegen is (zelfs binnen de bebouwing).



Figuur 6: Risicocontouren Bevi-inrichting Mertens BV

In figuur 6 zijn een onderbroken zwarte, en twee blauwe zones te zien, de onderbroken zwarte contour geeft de PR 10-6 weer (20 meter), het plaatsgebonden risico. De kleinste blauwe cirkel geeft het zogenaamde invloedsgebied (90 meter) weer en de grote blauwe cirkel (stippellijn) de zogenaamde effectafstand circa 1300 meter).

Uit het objectrapport (bijlage 1) blijkt dat de afstand verantwoording groepsrisico 90 meter is. De geplande ontwikkeling ligt op circa 1200 meter, en daarmee vervalt de plicht tot het verantwoorden van het groepsrisico.

Door het toevoegen van circa 90 personen door het her-ontwikkelen van de planlocatie aan de Van Douverenstraat/Venloseweg in Horst op circa 1200 meter van het bedrijf, zal het groepsrisico niet significant verhogen.

5 Verantwoording van het Groepsrisico

Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's in het plangebied worden geaccepteerd en welke maatregelen getroffen zijn om het risico zoveel mogelijk te beperken. Het invullen van de verantwoordingsplicht is een taak van het bevoegd gezag (veelal de gemeente). Hierdoor wordt het externe veiligheidsaspect meegewogen bij het maken van ruimtelijke keuzes. Deze verantwoording is kwalitatief en bevat verschillende onderdelen die aan bod kunnen of moeten komen. Ook bestaat er een adviesplicht voor de Veiligheidsregio Noord-Limburg. In de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico zijn de onderdelen van de verantwoording nader uitgewerkt en toegelicht.

Bij een beperkte verantwoording van het groepsrisico hoeven alleen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid beschouwd te worden.

5.1 Zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar, zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten. Het zelfredzame vermogen van personen is een belangrijke voorwaarde om slachtoffers bij een incident te voorkomen. De mogelijkheid voor personen om zichzelf in veiligheid te brengen bestaan uit schuilen en ontvluchten. Kijkend naar de geplande ontwikkelingen op de planlocatie waar allemaal zelfstandige wooneenheden worden ontwikkeld kunnen we de zelfredzaamheid van de toekomstige bewoners als voldoende beschouwen.

5.2 Bestrijdbaarheid

Gekeken wordt naar de mogelijkheden bestrijdbaarheid van een calamiteit

De bestrijdbaarheid wordt op twee aspecten beoordeeld:

1. Is het rampscenario te bestrijden?
2. Is de omgeving voldoende ingericht om bestrijding te faciliteren?

De mate van bestrijdbaarheid van een calamiteit is afhankelijk van de opkomsttijd brandweer, de bereikbaarheid van de locatie calamiteit en de bluswatervoorziening in de omgeving van de calamiteit.

Verdere uitdieping van dit onderwerp zal deel uitmaken van het advies van de Veiligheidsregio.

6 Conclusies

In opdracht van BRO is door M-tech Nederland BV het aspect externe veiligheid beschouwd voor de herontwikkeling van een bedrijventerrein aan de Venloseweg-van Douverentstraat in Horst aan de Maas.

Het meest recente gebruik van de locatie is als voormalig industrieterrein evenals een bedrijfswoning met bijbehorende tuin. Het voorgenomen plan houdt in dat het voormalige industrieterrein wordt her-ontwikkeld naar meerdere woningen en de bestaande bedrijfswoning naar 2 appartementen te wijzigen. In het plan zijn de bouw van 26 appartementen voorzien en de bouw van 10 patiowoningen. De bestaande woning aan de Venloseweg 21 wordt omgebouwd tot 2 appartementen. De bestemming moet worden omgezet naar wonen en de populatiedichtheid voor deze ontwikkeling gaat toenemen met circa 90 personen.

Uit de analyse van eventueel relevante risicobronnen komen de Basnetweg A73 en de Bevi-inrichting Mertens BV uit voor verder onderzoek omdat de planlocatie in het invloedsgebied van deze ligt. Voor de Basisnetweg A73 blijkt dat de planlocatie wel in het invloedsgebied van de planlocatie ligt, maar wel buiten de 200 meter zone. Daardoor kan worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico. Vanwege de ligging in het invloedsgebied van de A73 moet wel advies van de veiligheidsregio (Veiligheidsregio Limburg-Noord) worden gevraagd.

Mertens BV is voor het werkveld externe veiligheid een PGS15 opslag loods, waar de installatie een kleine PR 10-6 contour veroorzaakt van 20 meter, welke wel binnen het eigen perceel gelegen is (zelfs binnen de bebouwing). Verder blijkt dat de afstand verantwoording groepsrisico 90 meter is. De geplande ontwikkeling ligt op circa 1200 meter, en daarmee vervalt voor deze inrichting de plicht tot het verantwoorden van het groepsrisico.

Door het toevoegen van circa 90 personen door het her-ontwikkelen van de planlocatie aan de Van Douverenstraat/Venloseweg in Horst op circa 1200 meter van het bedrijf, zal het groepsrisico niet significant verhogen, en daarmee zal de voorgenomen herontwikkeling geen belemmering zijn ten opzichte van het werkveld externe veiligheid.

Bijlage : Object rapport Mertens BV
6966 - Mertens B.V.
Inrichting algemeen

Bevoegd gezag	HORST AAN DE MAAS
Type bevoegd gezag	Gemeente
Naam inrichting	Mertens B.V.
Straat	Handelstraat
Huisnummer	6
Huisnummer toevoeging	
Postcode	5961PV
Plaats	Horst
Gemeente	Horst aan de Maas
BAG-id	1507010000001907
Locatieomschrijving	
Hoofdactiviteit inrichting	Groothandel in overige akkerbouwproducten
SBI-code hoofdactiviteit	51218
Kadastrale aanduiding	Horst sectie T nr. 876 en sectie C nr 5004 + 4571
Wettelijk kader	Registratie besluit

Vergunninggegevens

Naam inrichtinghouder	dhr J. Schoeber (contactpersoon)
Gemeente inrichtinghouder	HORST AAN DE MAAS
Werkingsfeer activiteitenbesluit	N
Nummer milieuvergunning	WABO-2012-1069
Datum milieuvergunning	30-1-2014
Wm-veranderingsvergunning	N
Melding art. 8.19 Wm geaccepteerd	N
Melding art. 8.40 Wm van toepassing	N
Milieuvergunning actueel	J
BEVI inrichting	J
QRA verplicht	N
QRA gemaakt	N

Type Opslag (Categorie C)
Specifieke informatie bij het type

Gem. hoev. gevaarlijke stoffen [kg]	225
Richtlijn	PGS15
Vergunde hoev. zeer giftige stoffen [kg]	1000
Opslag in containers	N
Gasflessen, -partonen of spuitbussen	J
Opslag ADR klass 4	J
Opslag ADR klass 5.2	N
Toelichting over de categorie / installaties	Voorraad zeer giftige stoffen: 0-1 ton. De risico's van hal H zijn inzichtelijk gemaakt in onderzoek: Bevi-toetsing Mertens B.V. en Groenselekt B.V. in Horst - Kwantitatieve risicoanalyse, d.d. 8-12-12, Save

Specifieke informatie installatie

Volgnummer	1
Type installatie	OPSLAG_BINNEN
Naam van de installatie	Hal H (PGS 15)
Oppervlakte opslagplaats [m ²]	400 - 500
Beschermingsniveau	1 - Hoog
Opslagcap. samengep. gassen [l ^{tr}]	0
Opslagcapaciteit vloeibaar gemaakte gassen [kg]	0
Opslagcapaciteit sterk gekoelde, vloeibaar gemaakte gassen [kg]	0
Opslagcapaciteit onder druk opgeloste gassen [kg]	0
Worden zeer giftige stoffen of preparaten meer dan 100 keer per jaar in de open lucht gelost en geladen?	N
Molecuulformule bekend	N

Risicoafstanden

Bepaling plaatsgebonden risico (PR)	GENERIEK
Risicoafstand (PR 10-5) [m]	0
Risicoafstand (PR 10-6) [m]	20

Groepsrisico

Groepsrisico overschrijding	N
Afstand tot grens invloedsgebied verantwoordings groepsrisico [m]	90