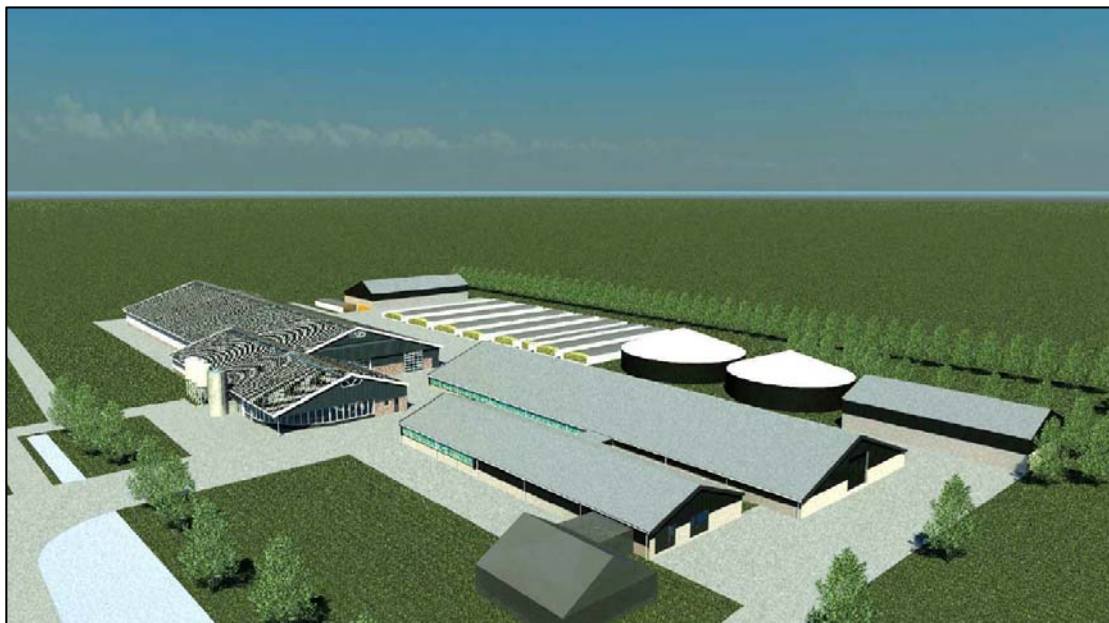


Wijzigingsplan

Opdrachtgever en planlocatie:

Mts. A.H. Zeinstra, G. Zeinstra – Miedema en S.A.
Zeinstra
Knarweg 10
8218 NB Lelystad



Projectleider:

John Verweij
mob: 06 524 806 04
e-mail: jv@stalbouw.nl

Datum:

25 maart 2014

Projectgegevens

Naam aanvrager:	A.H. Zeinstra
Adres:	Knarweg 10
Postcode en woonplaats:	8218 NB Lelystad
Telefoon:	0320 – 288 237
Email:	annogrietzeinstra@solcon.nl
Handelsnaam:	Mts. A.H. Zeinstra, G. Zeinstra – Miedema en S.A. Zeinstra
Aard van de activiteit:	Melkveebedrijf
Adres activiteit:	Knarweg 10
Postcode en woonplaats:	8218 NB Lelystad
K.v.K:	32156597
Kadastrale ligging:	Gemeente Lelystad Sectie: L No.: 921
Auteur	
Stalbouw.nl:	C.E.J. van Os evo@stalbouw.nl
Gecontroleerd door:	Ing. J.H.A. Verweij
Telefoon:	0346 – 214 686
Mob.:	06 – 524 806 04
E-mail:	jv@stalbouw.nl
Datum:	25 maart 2014

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	7
1.1.	Aanleiding en doel	7
1.2.	Vigerend bestemmingsplan	7
2.	Bestaande situatie.....	9
2.1.	Wijdere omgeving.....	9
2.2.	Planlocatie en directe omgeving.....	10
3.	Plan	13
3.1.	Bestaande situatie	13
3.2.	Voorgenomen initiatief	13
3.2.1.	Ligboxenstal.....	14
3.2.2.	Bestaande ligboxenstal	15
3.2.3.	Ruwvoeropslag	15
3.2.4.	Loods	16
3.2.5.	Overigen.....	16
4.	Beleid.....	17
4.1.	Nationaal niveau	17
4.1.1.	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.....	17
4.1.2.	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	18
4.2.	Provinciaal niveau.....	19
4.2.1.	Omgevingsplan Flevoland 2006.....	19
4.2.2.	Beleidsregel: Kleinschalige ontwikkelingen in het landelijk gebied 2008	21
4.3.	Gemeentelijk beleid	24
4.3.1.	Bestemmingsplan Buitengebied 2009.....	24
4.3.2.	Toetsing aan de wijzigingscriteria	25
4.3.3.	Toetsing aan de bouwregels	27
4.3.4.	Welstandsnota 2007	28
5.	Omgevingsaspecten	29
5.1.	Milieueffectrapportage.....	29
5.2.	Ecologie	29
5.2.1.	Ecologische hoofdstructuur	29
5.2.2.	Natuurbeschermingswet.....	30
5.2.3.	Weidevogelgebieden.....	31
5.2.4.	Flora en fauna	32
5.3.	Archeologie	32
5.4.	Bodem	32
5.5.	Externe veiligheid	33
5.6.	Geluid.....	35
5.7.	Geur.....	35
5.8.	Luchtkwaliteit	36
5.8.1.	Fijn stof uit de inrichting	36
5.9.	Waterparagraaf	37
5.9.1.	Waterrelevant beleid	37
5.9.2.	Waterneutraal bouwen.....	37
5.9.3.	Bergingsvoorziening	37
5.9.4.	Afvalwater	38
6.	Uitvoerbaarheid	39
6.1.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	39
6.2.	Economische uitvoerbaarheid	39

7.	Motivering.....	40
7.1.	Situatie	40
7.2.	Effecten	40
7.3.	Conclusie	40
8.	Juridische aspecten	41
8.1.	Algemeen	41
8.2.	Planregels	41

Bijlage I	Milieutekening
Bijlage II	Beschrijving emissiearm huisvestingsstelsel
Bijlage III	Vormvrije m.e.r.-beoordeling
Bijlage IV	Inventariserend veldonderzoek en verkennend booronderzoek archeologie
Bijlage V	Berekening en tabel LEI Wageningen
Bijlage VI	Landschappelijk inpassingsplan

1. Inleiding

Aanvrager, Mts. A.H. Zeinstra, G. Zeinstra – Miedema en S.A. Zeinstra, exploiteert een melkveebedrijf aan de Knarweg 10 te Lelystad. Op dit melkveebedrijf worden door de ondernemer momenteel circa 155 stuks melkvee en 115 stuks jongvee gehouden. De huiskavel welke rondom het bedrijf is gelegen, bestaat volledig uit landbouwgrond welke gebruikt wordt voor de productie van voedergrassen t.b.v. ruwvoer voor het melkvee en bijbehorend jongvee. Het bedrijf beschikt over een oppervlakte van circa 52,0 ha land waarvan circa 50,0 ha in eigendom. Hiervan is circa 10,0 ha in gebruik als maïsland, het overige is in gebruik als grasland.

1.1. Aanleiding en doel

Teneinde de continuïteit van het melkveebedrijf op een lange termijn te kunnen waarborgen, alsmede een goed geoutilleerd gezinsbedrijf te bewaren, is het van belang dat het melkvee-bedrijf wordt uitgebreid. Mede ingegeven door het feit dat de zoon, S.A. Zeinstra, inmiddels in het bedrijf is getreden, is het van belang om door schaalvergroting een duurzaam en perspectiefvol melkveebedrijf te ontwikkelen.

De bestaande ligboxenstal is opgericht in 1974, inmiddels is dit gebouw verouderd. Om aan de thans geldende eisen te voldoen vanuit, onder andere, het Besluit Huisvesting, dient een nieuwe ligboxenstal te worden gebouwd.

Daar schaalvergroting in de melkveehouderij haar intrede heeft gedaan, is het wenselijk het melkveebedrijf uit te breiden naar de toekomst toe. De continuïteit van het melkveebedrijf kan slechts gewaarborgd blijven indien het bedrijf groeit in omvang en voldoet aan alle hedendaagse regelgeving.

Onderhavig 'Wijzigingsplan' is onderdeel van de wijzigingsbevoegdheid onder artikel 2.5.2 van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009'. Dit heeft het beoogd doel om het bestaand bouwvlak van 1,15 hectare te vergroten naar 2,5 hectare. Hiermee kan het voorgenomen initiatief¹ van Mts. A.H. Zeinstra, G. Zeinstra – Miedema en S.A. Zeinstra uitgevoerd worden.

1.2. Vigerend bestemmingsplan

Op de locatie 'Knarweg 10 te Lelystad' geldt het bestemmingsplan: 'Buitengebied 2009', deze is door de gemeenteraad op d.d. 16 februari 2010 vastgesteld. Tegen dit vastgestelde plan is beroep ingesteld bij de Raad van State. Het bestemmingsplan is partieel hervastgesteld op 18 februari 2014 in het bestemmingsplan 'Eerste partiële herziening Buitengebied 2009'.

De bestemming is thans bestemd met de enkelbestemming: 'Agrarisch' en heeft tevens de dubbelbestemming: 'Waarde – Archeologie middelhoge verwachting'. De bestemmingsomschrijving 'Agrarisch' is opgenomen in artikel 2.1 van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009'.

¹ De Milieutekening met hierop een overzicht van alle gebouwen van het voorgenomen initiatief is bijgevoegd in bijlage I van onderhavig Wijzigingsplan.

Voor bedrijfsgebouwen geldt een maximale goothoogte van 8,5 meter en een maximale bouwhoogte van 15 meter.

In het vigerend bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor de vergroting van een agrarisch bouwvlak, dit betreft artikel 2.5.2: 'Vergroting bouwvlakken'. Voor het vergroten van een bouwvlak geldt een planwijziging met toepassing van artikel 3.6 van Wro, hiertoe is het College van Burgemeester en Wethouders bevoegd de wijziging af te werken.

In het bestemmingsplan zijn een aantal voorwaarden gesteld. Deze voorwaarden zijn gegeven in artikel 2.5.2 van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' en zijn hieronder integraal weergegeven:

1. De noodzaak voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering door middel van een gekwalificeerd bedrijfsplan is aangetoond;
2. Daardoor de waarden als bedoeld in lid 2.1 niet onevenredig worden aangetast;
3. Geen gebouw mag na de wijziging buiten het bouwvlak komen te liggen;
4. De oppervlakte van het bouwvlak mag na de wijziging ten hoogste 2,5 ha bedragen;
5. Wordt voorzien van voldoende parkeergelegenheid en manoeuvreer-ruimte;
6. Wordt voorzien van een goede inpassing van een en ander in het landschap door middel van afschermende erfbeplanting, met daarbij horende sloot, waarbij:
 - De afstand van gebouwen tot het hart van de sloot niet minder dan 8 meter mag bedragen en;
 - De breedte van de erfbeplanting niet minder dan 6 meter mag bedragen;
7. Op en in de gronden met de nader aanduiding 'specifieke vorm van waarde – openheid' dienen de bebouwingsmogelijkheden zoveel mogelijk achter en niet naast de hoofdgebouwen te worden gesitueerd, om bebouwingslinten niet onnodig te verdichten, en het zicht op de open polder te behouden.

De toetsing van de bovengenoemde criteria en de toetsing aan de bouwregels vindt plaats in paragraaf 4.3.2.

2.2. Planlocatie en directe omgeving



Afbeelding 2.2: Planlocatie; Knarweg 10 Lelystad



Afbeelding 2.3: Aangezichten van de planlocatie gezien vanaf de weg, bebouwing is nauwelijks zichtbaar door de reeds aanwezige beplanting en afstand vanaf de weg.



Afbeelding 2.4: Aangezichten van de planlocatie gezien vanaf de weg. Bebouwing is nauwelijks zichtbaar door reeds aanwezige beplanting en afstand vanaf de weg.



Afbeelding 2.5: Noordzijde van de planlocatie.



Afbeelding 2.6: Zuidzijde van de planlocatie.



Afbeelding 2.7: Achterzijde van de planlocatie.



Afbeelding 2.8: Planlocatie gezien vanaf het zuiden, de reeds aanwezige bebouwing is nauwelijks zichtbaar door de aanwezige beplanting.

3. Plan

3.1. Bestaande situatie

De locatie is gelegen in een open polder met daarbij een goede ontsluiting van en naar de planlocatie. Dit maakt het gemakkelijk de locatie te bereiken voor landbouw- en bestemmingsverkeer. Daarnaast bevindt de directe omgeving zich op geruime afstand van de locatie, waardoor de omgeving weinig tot geen hinder ondervindt van de bedrijfsexploitatie.

Momenteel worden door de initiatiefnemers circa 155 stuks melkvee en 115 stuks jongvee gehouden. Het melkveebedrijf is opgericht in augustus 1974, de bedrijfsgebouwen zijn tevens destijds opgericht. De bedrijfsgebouwen zijn momenteel gevestigd op een bouwvlak van 1,15 hectare.

Het melkveebedrijf wordt geëxploiteerd door de heer A.H. Zeinstra en mevrouw G. Zeinstra – Miedema en door de zoon S.A. Zeinstra. S.A. Zeinstra is tevens bedrijfsopvolger en volgt momenteel een agrarische opleiding.

De bestaande bedrijfsgebouwen zijn verouderd waardoor deze niet meer kunnen voldoen aan de thans geldende eisen voor huisvesting en ventilatie. De bedrijfsgebouwen zijn niet onderkelderd, de mestopslag vindt momenteel plaats in de mestlo's.

Bij het melkveebedrijf behoort circa 52,0 ha land, waarvan circa 50,0 ha in eigendom. Hiervan is circa 10,0 ha in gebruik als maïsland, het overige is in gebruik als grasland.

In de bestaande situatie is het bouwblok goed landschappelijk ingepast. Aan de voorzijde en beide zijkanten van het bouwblok staan bomen en de achterzijde is open. Vanaf het erf is hierdoor vrij uitzicht op de Knardijk. In de afbeeldingen 2.3, 2.4 en 2.8 is ook te zien dat het melkveebedrijf nauwelijks zichtbaar is vanaf de weg.

3.2. Voorgenomen initiatief

Initiatiefnemers zijn voornemens een moderne en duurzame ligboxenstal te realiseren om hierbij huisvesting te bieden voor 287 stuks melkvee en 201 stuks jongvee. Dit mede om een goed geoutilleerd gezinsbedrijf te bieden aan de bedrijfsopvolger, S.A. Zeinstra, en te voldoen aan de thans gestelde wetgeving. In het voorgenomen initiatief omvat het bouwvlak een oppervlakte van 2,5 hectare. Binnen dit bouwvlak zijn alle bedrijfsgebouwen, bouwwerken, opslagen alsmede beplanting ten behoeve van landschappelijke inpassing opgenomen. Tevens is de loods voor de inzet van de tweede fase opgenomen in het voorgenomen bouwvlak.



Afbeelding 3.1: Gewenste bedrijfssituatie Knarweg 10, Lelystad

3.2.1. Ligboxenstal

Zoals reeds eerder genoemd, is de bestaande ligboxenstal inmiddels verouderd. Dit resulteert in een mindere mate van ventilatie in de gebouwen. Daar het voor de diergezondheid van cruciaal belang is dat het melkvee gehuisvest wordt in een goed stalklimaat, wordt een geheel nieuwe ligboxenstal gebouwd met hierin de wensen en eisen van heden ten dage geïntrigeerd. Hierdoor wordt onder andere een optimaal stalklimaat gecreëerd en resulteert dit in een hoog diergezondheids- en welzijnsniveau.

Deze nieuwe, duurzame stal voldoet aan de welzijnseisen welke zijn ingegeven door het Besluit Huisvesting. Voorts is gekozen voor een emissiearm huisvestingsstelsel². Hiermee wordt de uitstoot van ammoniak door het melkveebedrijf gereduceerd. De nieuw te realiseren ligboxenstal wordt onderkelderd uitgevoerd.

De nieuwe ligboxenstal wordt gesitueerd haaks op de weg, achter de bestaande ligboxenstal. Hierdoor zijn de veranderingen op doorzichten in het landschap beperkt, waardoor de impact op het landschap ook beperkt blijft. Tevens is de bedrijfsopzet gewenst met betrekking tot looplijnen en arbeidsefficiëntie.

Aan de voorzijde van het gebouw bevindt zich een melkcarroussel, de buitenzijde van het gebouw wordt hieromheen in fraaie ronde vormen afgewerkt. Dit resulteert in mooie aangezichten van de stal.

² Een beschrijving van het emissiearm huisvestingsstelsel is bijgevoegd in bijlage II.



Afbeelding 3.2: De nieuwe ligboxenstal wordt aan de voorzijde fraai afgewerkt door ronde vormen rondom de melkcarroussel.

3.2.2. Bestaande ligboxenstal

De bestaande ligboxenstal is voor het houden van melkvee verouderd, echter kan het jongvee na enige renovatie hier goed gehuisvest worden. Een aantal bestaande ligboxen worden vervangen door een ruimte voor stro, dit is geheel ten behoeve van het huisvesten voor de jongste groep kalveren.

De overige ligboxen worden vervangen door nieuwe welke kunnen voldoen aan eisen van heden ten dage. Hiermee wordt de nieuwe ligboxenstal gebaseerd op moderne maatvoering. Dit betekent dat bij zowel de ligboxen als de looppaden rekening gehouden wordt met de vereisten des tijd en resulteert dit in een hoog dierwelzijn op het melkveebedrijf.

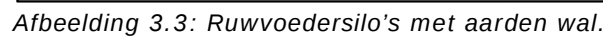
Zonnepanelen

Om op het melkveebedrijf CO₂-neutraal en duurzaam te kunnen produceren, zijn initiatiefnemers voornemens zonnepanelen toe te passen en deze op het nieuwe dak te plaatsen.

3.2.3. Ruwvoeropslag

Ten behoeve van de schaalvergroting en hiermee de groeiende behoefte naar ruwvoer, worden extra ruwvoedersilo's aangelegd op de planlocatie. Daarnaast worden de bestaande sleufsilo's verlengd. De nieuwe sleufsilo's worden gesitueerd naast de reeds aanwezige ruwvoedersilo's welke allen worden uitgevoerd met overeenkomstige maatvoering.

Achter de ruwvoedersilo's komt een nieuwe aarden wal te liggen, dit om de landschappelijke inpassing in deze te bevorderen. Hiermee wordt een resultaat behaald zoals te zien in afbeelding 3.3.



Op de achterzijde van de planlocatie wordt een loods gesitueerd in de tweede fase van het voorgenomen initiatief. Deze wordt in gebruik genomen ten behoeve van hooi- en stro-opslag en om machines en werktuigen te bergen. Tevens wordt deze in gebruik genomen voor de opslag van losse grondstoffen, zoals soja en raap.

In zowel de bestaande als de nieuwe situatie worden enkele koeien, voornamelijk zorgkoeien en jongvee, gehuisvest in een strostal. De stroruimten resulteren in vaste mest. Hiertoe is het noodzakelijk een vaste mestopslag te realiseren op de planlocatie. Deze wordt gesitueerd op achterzijde van de planlocatie naast de loods.

Site plan of the 'Korona' residential complex. The plan shows a large rectangular building with a red-shaded section on the left and a grey-shaded section on the right. The building is surrounded by a paved area with a diamond pattern. There are several circular and rectangular features, including what appears to be a parking lot and a small pond. Dimensions are provided in meters. A north arrow is located in the bottom right corner.

Afbeelding 3.4: Gewenste indeling Knarweg 10

4. Beleid

4.1. Nationaal niveau

Het nationaal beleid is vastgelegd in het 'Besluit algemene regels ruimtelijke ordening' en de 'Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte'.

4.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. De SVIR vervangt verschillende nota's waaronder de 'Nota Ruimte'. De SVIR is in maart 2012 vastgesteld.

In de SVIR zijn de drie doelen genoemd die het Rijk heeft opgesteld om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028). Deze drie doelen zijn:

- ▣ Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- ▣ Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- ▣ Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

De SVIR kent een realisatieparagraaf, waarin per nationaal belang de aanpak is uitgewerkt op basis van de lopende en voorziene projecten. Op onderhavig initiatief zijn twee nationale belangen van toepassing. Dit zijn het nationaal belang 8 en nationaal belang 11. Deze zijn hieronder samengevat en uitgewerkt:

- ▣ *Nationaal belang 8: Verbeteren van de milieukwaliteit en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's.*
 - o Voor een goede milieukwaliteit moet de kwaliteit van bodem, water en lucht minimaal voldoen aan de (internationaal) geldende norm(en). Het uitgangspunt is een gelijk beschermingsniveau voor het hele land. Het Rijk streeft er naar de kwaliteit van de leefomgeving te verbeteren door aanpak aan de bron. Het Rijk en de waterschappen beschermen en verbeteren de waterkwaliteit door het treffen van fysieke maatregelen, het uitgeven van vergunningen en handhaving.
- ▣ In het voorgenomen initiatief wordt een emissiearm huisvestingsstelsel toegepast. Hiermee is de ammoniakemissie lager dan vereist wordt vanuit bijlage 1 uit het Besluit Huisvesting. Dit komt de gezondheid en kwaliteit van bodem, water en lucht ten goede.
- ▣ *Nationaal belang 11: Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten.*
 - o Om flora- en faunasoorten in staat te stellen om op lange termijn te overleven en zich te ontwikkelen zijn vanuit ruimtelijk oogpunt twee zaken essentieel: het behoud van leefgebieden en de mogelijkheden om zich te kunnen verplaatsen tussen leefgebieden. In internationaal verband heeft Nederland zich met het Biodiversiteitsverdrag en de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn (Natura 2000) gecommitteerd aan afspraken over soorten (flora en fauna) en leefgebieden van soorten (habitats). Binnen de door het Rijk gestelde kaders begrenzen, beschermen en onderhouden de

provincies een natuurnetwerk met de juiste ruimtelijke, water- en milieucondities voor kenmerkende ecosystemen van (inter-) nationaal belang. Dit provincie- en landsgrensoverschrijdende netwerk is de herijkte nationale Ecologische Hoofdstructuur (EHS). De natuur in de EHS blijft goed beschermd met een 'nee, tenzij'-regime. Binnen de EHS zijn nieuwe projecten, plannen en handelingen met een significant negatief effect op de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS niet toegestaan, tenzij er sprake is van een groot openbaar belang en reële alternatieven ontbreken.

- ❑ Blijkens de 'Plan-MER³' welke is opgesteld voor het plan, ligt de planlocatie op een afstand van circa 690 meter vanaf de EHS. Hieruit zijn geen negatief significante effecten te verwachten bij de uitbreiding.

Voor het juridisch borgen van de nationale belangen uit de SVIR heeft het Rijk, op basis van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), twee besluiten waarmee dat mogelijk is. Deze twee besluiten zijn verschillend van elkaar in aard (beleidsmatig versus procesmatig):

- ❑ Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Dit geeft de juridische kaders die nodig zijn om het vigerend ruimtelijk rijksbeleid te borgen;
- ❑ Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het Bro stelt vanuit de rijksverantwoordelijkheid voor een goed systeem van ruimtelijke ordening juridische kaders aan de processen van ruimtelijke belangenafweging en besluitvorming bij de verschillende overheden. De ladder van duurzame verstedelijking is in 2012 opgenomen in het Bro.

4.1.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) (ook wel AMvB Ruimte genoemd) in werking getreden. Het Barro stelt regels aan lokale overheden ter bescherming van de onderstaande nationale belangen:

- ❑ Project Mainportontwikkeling Rotterdam;
- ❑ Kustfundament;
- ❑ Grote rivieren;
- ❑ Waddenzee en waddengebied;
- ❑ Defensie;
- ❑ Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

Bovenstaande aspecten zijn niet van toepassing op de uitbreiding van het melkveebedrijf; Mts. A.H. Zeinstra, G. Zeinstra – Miedema en S.A. Zeinstra.

In 2012 is de wijziging op het Barro in werking getreden, hiertoe zijn onderstaande onderwerpen toegevoegd:

- ❑ Reserveringen uitbreidingen weg en spoor;
- ❑ Veiligheid vaarwegen;
- ❑ Het netwerk voor elektriciteitsvoorziening;
- ❑ De buitendijkse uitbreidingsruimte in het IJsselmeer;
- ❑ Bescherming van de (overige) primaire waterkeringen;
- ❑ Reservering voor rivierverruiming Maas;
- ❑ De Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

³ De Vormvrije m.e.r.-beoordeling is bijgevoegd in bijlage III.

Op bovenstaande aspecten is enkel de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) van toepassing. Blijkens de 'Vormvrije m.e.r.-beoordeling' welke is opgesteld voor het plan, ligt de planlocatie op een afstand van circa 390 meter vanaf de EHS. Hieruit zijn geen negatief significante effecten te verwachten bij de uitbreiding. In afbeelding 4.1 is een uitsnede weergegeven van de EHS-gebieden binnen een straal van 3 km.



Afbeelding 4.1: Uitsnede omliggende EHS-gebieden.

4.2. Provinciaal niveau

Provincie Flevoland kent de structuurvisie: *Omgevingsplan Flevoland 2006* en de beleidsregel: *Kleinschalige ontwikkelingen in het landelijk gebied 2008*. Deze zijn beider uitgewerkt in paragraaf 4.2.1 en paragraaf 4.2.2.

4.2.1. Omgevingsplan Flevoland 2006

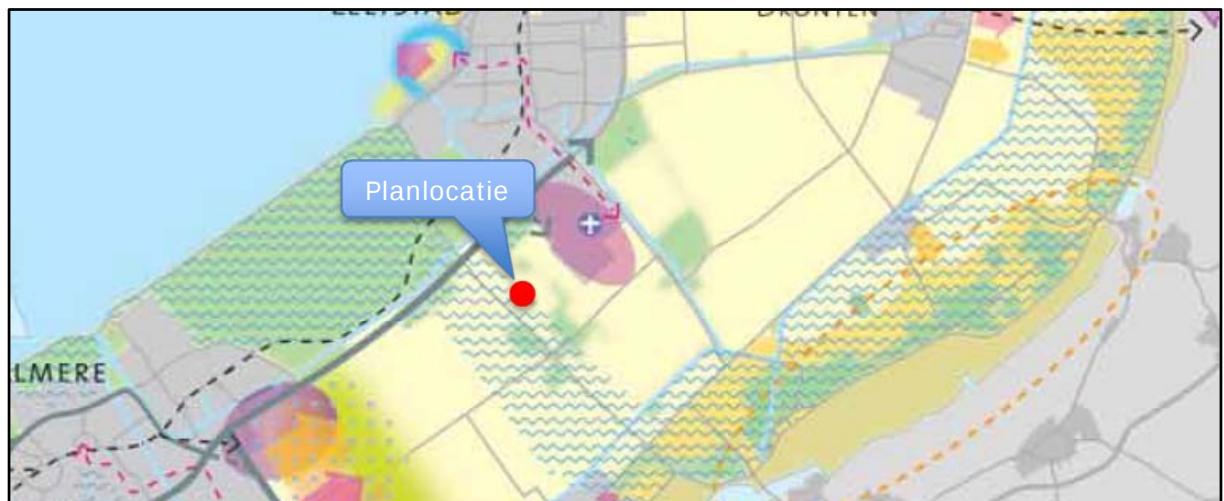
Provincie Flevoland kent het Omgevingsplan Flevoland 2006 – 2015, deze is op 02 november 2006 door Provinciale Staten vastgesteld. In dit betreffende Omgevingsplan is het volledige omgevingsbeleid voor de periode 2006 – 2015 toegelicht met een doorkijk naar 2030. Het beleid is gebaseerd op een visie waarin de hoofdlijnen voor de gewenste verdere ontwikkeling worden geschetst.

Binnen het Omgevingsplan worden de navolgende vier wettelijke plannen op provinciaal niveau samengebundeld,; *Streekplan*, *Milieubeleidsplan*, *Waterhuishoudingsplan* en *Provinciaal Verkeer- en Vervoerplan*. Middels het samenbundelen in één integraal plan, zijn de hoofdlijnen van het beleid compact en wordt de samenhang tussen de diverse beleidsterreinen gewaarborgd.

Het Omgevingsplan geeft inzicht middels welke wijze Provincie Flevoland wilt groeien. Hierbij is de kwaliteit van de omgeving alsmede het creëren van een goede woon-, werk- en leefomgeving belangrijk bevonden door de Provincie.

Daar de zeespiegel stijgt en ook de neerslag in de regio toeneemt, is waterhuishouding binnen de Provincie van levensbelang. Daarbij hoort zowel de bescherming tegen het water van buiten als het beheer van het water binnen de polder. Daarom geeft Provincie Flevoland prioriteit aan het behoud van de waterkwaliteit en waar mogelijk een verbetering hiervan.

Uit de kaart, figuur 2 uit het Omgevingsplan, blijkt dat de planlocatie binnen het gebied met een '*Bijzondere Waterkwaliteit*⁴' ligt. Dit is weergegeven in afbeelding 4.2.

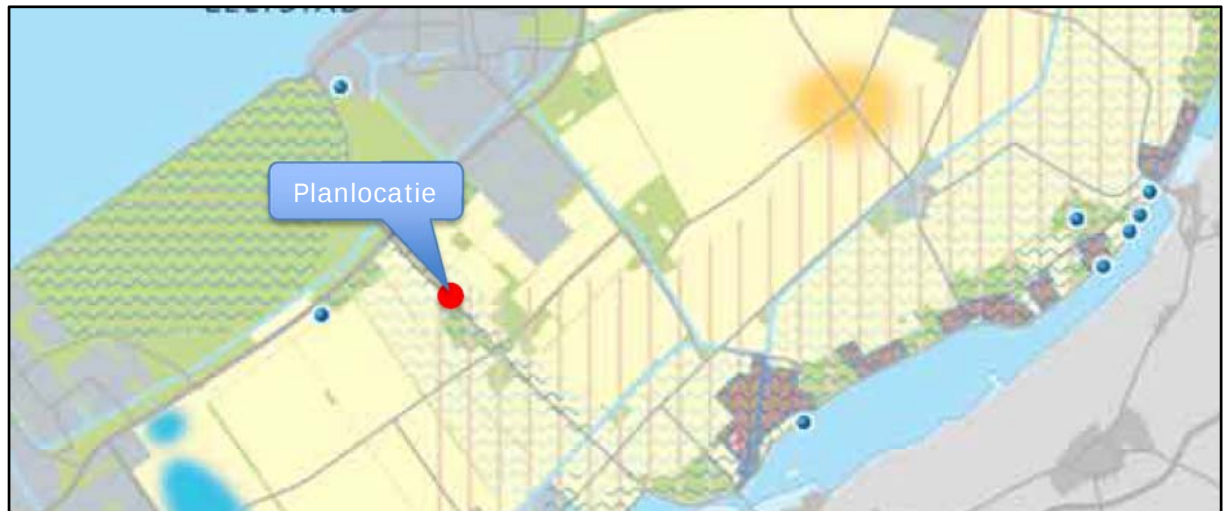


Afbeelding 4.2: Uitsnede uit figuur 2 Omgevingsplan Flevoland.

Uit figuur 4.3 uit het Omgevingsplan blijkt dat de planlocatie binnen het gebied '*Te ontwikkelen bijzondere waterkwaliteit*⁵' ligt. In afbeelding 4.3 is een uitsnede weergegeven van voornoemd figuur, hieruit blijkt dat de planlocatie gelegen is in gebied voor '*Te ontwikkelen bijzondere waterkwaliteit*'.

⁴ Kaart 10 van het Omgevingsplan Flevoland 2006.

⁵ Kaart 2 van het Omgevingsplan Flevoland 2006.



Afbeelding 4.3: Uitsnede uit figuur 10 Omgevingsplan Flevoland.

4.2.2. Beleidsregel: Kleinschalige ontwikkelingen in het landelijk gebied 2008

De beleidsregel *Kleinschalige ontwikkelingen in het landelijk gebied 2008* is 17 juni 2008 vastgesteld door Gedeputeerde Staten van Flevoland en is op 01 juli 2008 in werking getreden.

In deze beleidsregel wordt aangegeven hoe wordt omgegaan met de uitgangspunten zoals die in het Omgevingsplan Flevoland 2006 zijn bedoeld, dit met betrekking tot kleinschalige ontwikkelingen in het landelijk gebied.

Voorts heeft de provincie in de beleidsregel de belangrijkste aspecten voor ontwikkelingen in landelijk gebied vastgelegd. Het gaat hier voornamelijk om de belangrijkste randvoorwaarden voor bijvoorbeeld uitbreiding van bouwpercelen en functiewijzigingen. Zo moet verstedelijking van het landelijk gebied voorkomen worden. De schaal van de activiteit moet in het landelijk gebied passen en niet-agrarische activiteiten moeten bij voorkeur plaatsvinden in bestaande bebouwing. Niet toegestaan zijn activiteiten die thuishoren op een bedrijventerrein wat betreft de hoeveelheid werknemers en verkeers-aantrekkende werking die van de functie uitgaat. Erfsingels moeten behouden of hersteld worden en de vorm van het perceel moet passen in het landschap.

Het vergroten van het (voormalig) agrarisch bouwperceel is mogelijk in de beleidsregel, echter zijn hier wel enkele voorwaarden aan verbonden, namelijk:

- De ruimtelijke mogelijkheden voor verhoging van het bebouwingspercentage zijn verkend en te beperkt zijn bevonden;
 - ▣ Het bestaande bouwvlak omvat 1,15 hectare, het ruimtelijk inpassen van het voorgenomen initiatief in het bestaande bouwvlak blijkt niet mogelijk. Om het voorgenomen initiatief uit te kunnen voeren, is een bouwvlak van 2,5 hectare noodzakelijk. Het plan voldoet hiermee aan deze gestelde voorwaarde.;
- Bij de aanvraag tot vergroting van het (voormalige) agrarische bouwperceel wordt aangegeven waarom de gevraagde vergroting noodzakelijk is voor de ontwikkeling van het agrarische bedrijf of niet-agrarische en / of agrarisch aanverwante activiteit. Daarbij wordt ook het

toekomstperspectief van het desbetreffende bedrijf of activiteit in beschouwing genomen;

- ❑ Hiertoe is het bedrijfsplan: 'Omschrijving voorgenomen planvorming' aangevuld met het 'Formulier bedrijfsgegevens aanvrager' reeds toegekomen aan de gemeente Lelystad. In dit rapport wordt de nut en noodzaak van de voorgenomen plannen uiteengezet. Dit bedrijfsplan is akkoord bevonden door gemeente Lelystad⁶. Het plan voldoet hiermee aan deze gestelde voorwaarde.

Ook zijn regels opgenomen voor landschappelijke inpassing in het beleidsregel, hier worden door de provincie de navolgende eisen gesteld aan agrarische activiteiten:

- De vergroting van het (voormalige) agrarische bouwperceel wordt landschappelijk ingepast, door middel van het herstellen of opnieuw aanplanten van de erfsingel;
 - ❑ De bestaande erfsingel blijft behouden, enkele bomen die momenteel op de plaats staan van de nieuwe ligboxenstal, worden gekapt. Langs de noordwestzijde van de locatie wordt een nieuwe bomenrij aangeplant⁷. Het plan voldoet hiermee aan deze gestelde voorwaarde.
- Er dient ernaar gestreefd te worden dat de vorm van agrarische bouwperceel past in het aanwezige landschap;
 - ❑ Het landschap van Flevoland is rationeel met een duidelijk herkenbare blokverkeveling. Bouwvlakken zijn veelal rechthoekig. Ook in het voorgenomen initiatief is het bouwvlak en de hierin gelegen bedrijfsgebouwen rechthoekig en rationeel, het plan voldoet hiermee aan deze gestelde voorwaarde.
- Verkeerskundige inpassing;
 - ❑ Het aantal te houden stuks melkvee aan de Knarweg 10 neemt toe, dit betekent echter niet dat de verkeersbetreding van en naar de planlocatie naar rato toeneemt. De bulk, zoals het leveren van krachtvoer en losse grondstoffen, wordt niet vaker geleverd, maar wel in grotere hoeveelheden. Dit eveneens met het ophalen van de melk.
 - ❑ Daarnaast is de Knarweg een brede weg en daarmee gemakkelijk toegankelijk voor het landbouwverkeer. De planlocatie heeft via de Vogelweg een goede ontsluiting, op de planlocatie is genoeg parkeergelegenheid aanwezig voor landbouwwerktuigen, machines en eventueel vrachtverkeer. Het plan voldoet hiermee aan deze gestelde voorwaarde.

Voorts geldt dat:

- Voorzien moet worden in voldoende manoeuvreerruimte op het eigen (voormalige) agrarische bouwperceel;
 - ❑ Op het bouwvlak wordt voldoende gereserveerd voor het manoeuvreren met landbouwwerktuigen en vrachtwagens. Dit hoeft niet op de openbare weg plaats te vinden, de huidige ontsluiting aan de Knarweg blijft dan ook gehandhaafd. Het plan voldoet hiermee aan deze gestelde voorwaarde.;

⁶ Dit blijkt uit het overleg tussen de gemeente Lelystad, adviseur Stalbouw.nl en initiatiefnemers op 25 februari 2013.

⁷ Zie hiervoor ook de tekening in bijlage I.

- Er bij voorkeur geen sprake is van meer dan één uitrit;
 - ▣ In de bestaande situatie is één uitrit aanwezig, dit is ook in het voorgenomen initiatief voldoende. Het plan voldoet hiermee aan deze gestelde voorwaarde.;
- Parkeren geschiedt op het eigen (voormalige) agrarische bouwperceel;
 - ▣ Het parkeren van tractoren, werktuigen en vrachtwagens gebeurt op het terrein dan wel in de daarvoor beschikbare loodsen. Het plan voldoet hiermee aan deze gestelde voorwaarde.;

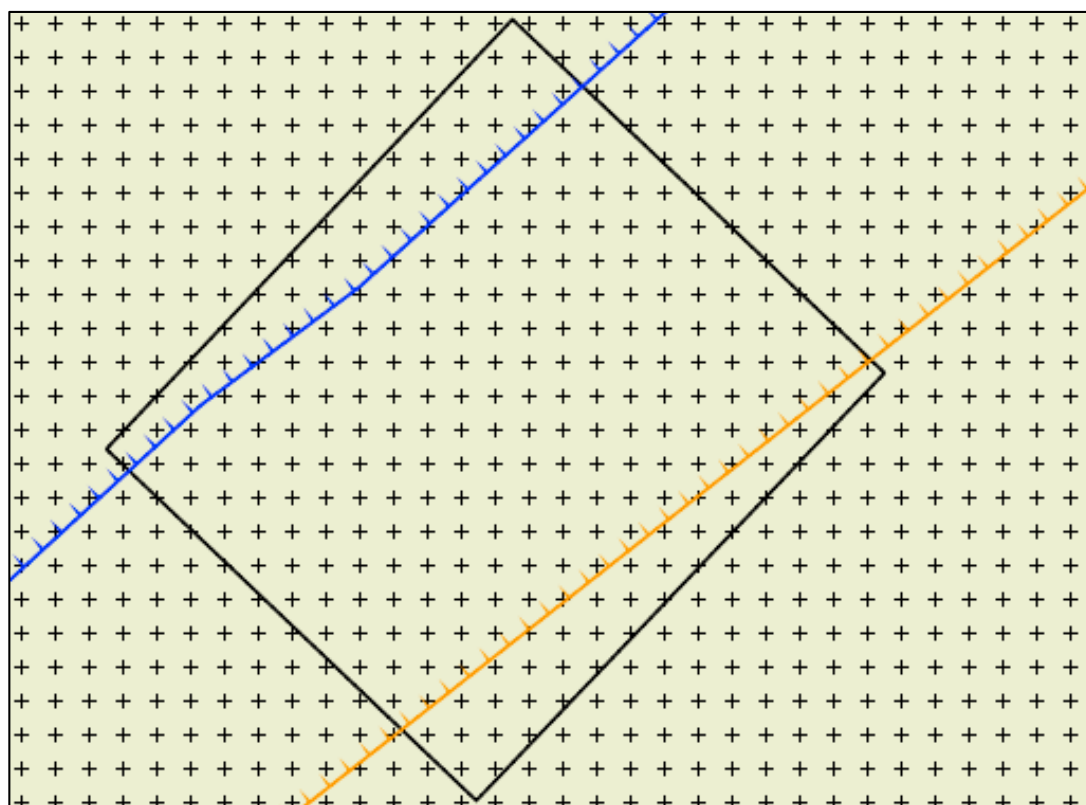
4.3. Gemeentelijk beleid

4.3.1. Bestemmingsplan Buitengebied 2009

Het bouwvlak aan de Knarweg 10 te Lelystad is conform het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' welke reeds een eerste partiële herziening heeft doorlopen. De planlocatie is thans bestemd met de enkelbestemming 'Agrarisch' alsmede de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie middelhoge verwachting'.

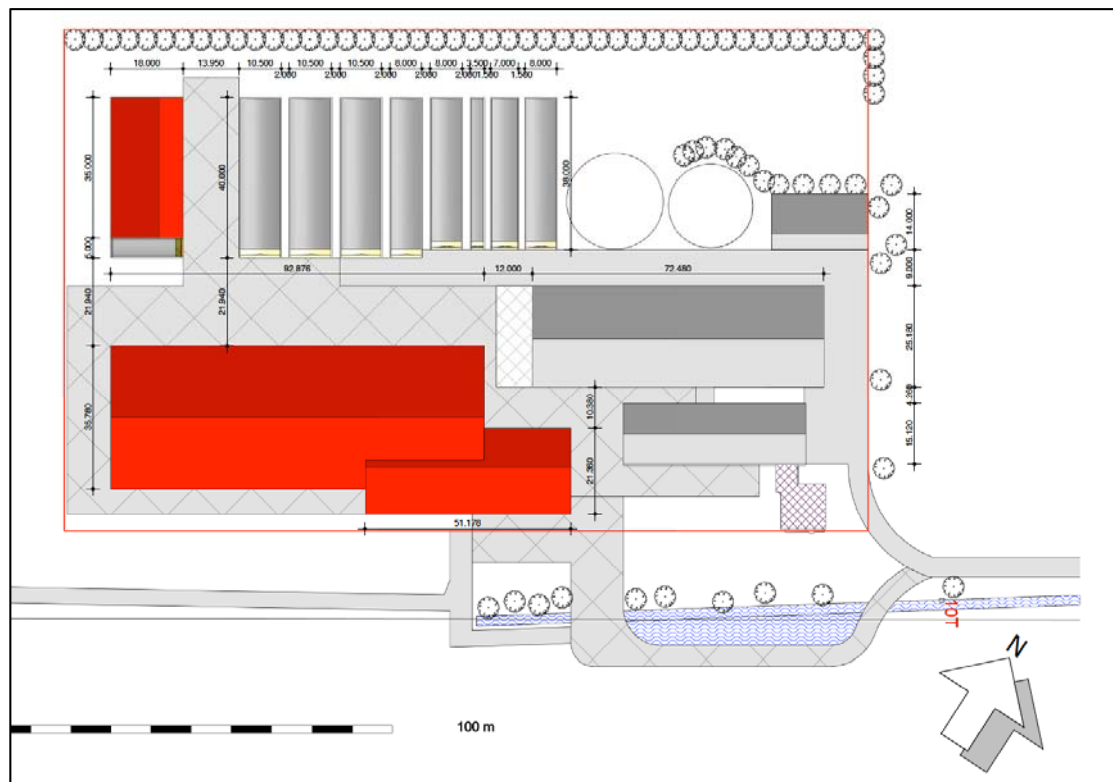
Ten behoeve van de dubbelbestemming is door archeologisch onderzoeksbureau Synthegra een archeologisch bureauonderzoek alsmede een verkennend booronderzoek uitgevoerd. Hieruit kan concluderend gesteld worden dat er geen archeologische bevindingen verwacht worden tijdens de graafwerkzaamheden.

In afbeelding 4.4. is een uitsnede van de bestemming weergegeven. Hierin is te zien dat over en langs het perceel 'geluidzone - vliegverkeer 2' (oranje) en 'veiligheidszone - bevi' (blauw) is aangeduid. Binnen dit gebied mogen geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten worden gebouwd, dit is in deze niet het geval.



Afbeelding 4.4: Bestemming van de locatie (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl).

Ten behoeve van het doorlopen van de ruimtelijke procedure, wordt artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) doorlopen. Hierop is onderhavig 'Wijzigingsplan' van toepassing. In afbeelding 4.5 is de gewenste indeling van de voorgenomen bedrijfsontwikkeling aan de Knarweg 10 te Lelystad weergegeven.



Afbeelding 4.5: Gewenste indeling planlocatie Knarweg 10 te Lelystad

4.3.2. Toetsing aan de wijzigingscriteria

Het thans vigerende bouwvlak welke als zodanig is opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' biedt onvoldoende mogelijkheden om de gewenste bedrijfsexploitatie naar de toekomst verder te kunnen ontwikkelen. In hoofdstuk 2 van de bestemmingplanregels ex artikel 2, lid 5.2 worden de voorwaarden gegeven waaraan een plan dient te voldoen bij het vergroten van een bouwvlak. Deze voorwaarden zijn hieronder weergegeven en getoetst aan de planvorming:

1. De noodzaak voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering door middel van een gekwalificeerd bedrijfsplan is aangetoond;
 - Hiertoe is het bedrijfsplan: 'Omschrijving voorgenomen planvorming' aangevuld met het 'Formulier bedrijfsgegevens aanvrager' reeds toegekomen aan de gemeente Lelystad. In dit rapport wordt de nut en noodzaak van de voorgenomen plannen uiteengezet. Dit bedrijfsplan is akkoord bevonden door gemeente Lelystad⁸. Het plan voldoet hiermee aan deze gestelde voorwaarde.
2. Daardoor de waarden als bedoeld in lid 2.1 niet onevenredig worden aangetast;
 - In artikel 2.1 is instandhouding van de landschapswaarden: 'specifieke vorm van waarde – openheid' aangegeven.

⁸ Dit blijkt uit het overleg tussen de gemeente Lelystad, adviseur Stalbouw.nl en initiatiefnemers op 25 februari 2013.

- ⁹ Zie ook de bijgevoegde tekening in bijlage I.

4.3.3. Toetsing aan de bouwregels

In hoofdstuk 2 van de bestemmingplanregels ex artikel 2 zijn de bouwregels opgenomen. Deze bouwregels zijn hieronder weergegeven en getoetst aan de planvorming:

Artikel 2.2.1

Binnen elk bouwvlak op de gronden als bedoeld in lid 2.1 van het bestemmingsplan Buitengebied 2012 mag uitsluitend worden gebouwd die bij een agrarisch bedrijf behorende bebouwing.

Artikel 2.2.2

Buiten bouwvlakken mogen uitsluitend worden gebouwd andere bouwwerken. Hieronder zijn niet begrepen:

1. bouwwerken voor mestopslag, sleufsilo's en andere silo's;
2. tunnelkassen;
3. antennemasten.

De mestopslag en sleufsilo's liggen binnen het nieuwe bouwvlak, andere bouwwerken zijn geen onderdeel van het voorgenomen initiatief.

Artikel 2.2.3

Voor het bouwen van bouwwerken als bedoeld in sublid 2.2.1 en 2.2.2, gelden de volgende bepalingen:

1. de afstand van gebouwen tot het hart van de sloot mag niet minder dan 8 meter bedragen;
❑ De afstand van het nieuwe bedrijfsgebouw tot aan de sloot bedraagt meer dan 8 meter.
2. de maximale toegestane oppervlakte van bedrijfswoningen bedraagt 200 m² per bedrijfswoning;
❑ In het voorgenomen initiatief wordt geen bedrijfswoning opgericht.
3. de gezamenlijke oppervlakte van bij een zelfde bedrijfswoning behorende bijgebouwen mag niet meer dan 100 m² bedragen;
❑ In het voorgenomen initiatief wordt geen bijgebouw opgericht.
4. de gezamenlijke bedrijfsoppervlakte van gebouwen ten behoeve van intensieve veehouderij mag niet meer dan 4.500 m² bedragen;
❑ In het voorgenomen initiatief wordt geen bedrijfsgebouw ten behoeve van intensieve veehouderij opgericht.
5. bouwvergunning als bedoeld in artikel 44, lid 1 van de Woningwet, voor het bouwen bedrijfsgebouwen ten behoeve van het huisvesten van vee als bedoeld in artikel 1 lid 1.5 sub 4 (intensieve veehouderij), artikel 1 lid 1.5 sub 3 (grondgebonden veehouderij) en artikel 1 lid 1.5 sub 6 (paardenfokkerij) wordt slechts verleend, indien vaststaat dat daarvoor een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet, hetzij niet nodig is, hetzij is of zal worden verleend;
❑ Op 29 augustus 2013 is reeds een beschikking afgegeven op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 door provincie Gelderland.
6. de oppervlakte van kassen als bedoeld in sublid 2.2.1 mag niet meer bedragen dan 2.500 m²;
❑ In het voorgenomen initiatief worden geen kassen opgericht.

7. de goothoogte en hoogte van gebouwen en de hoogte van andere bouwwerken mogen niet meer bedragen dan daarbij hierna is aangegeven:

Bouwwerken	Max. goothoogte	Max. bouwhoogte
Bedrijfsgebouwen	8,5	15
Bedrijfswoningen	-	10
Kassen	6	10
Bijgebouwen	3,5	6
Bouwwerken voor mestopslag inclusief biovergisting / - energie	-	7,5
Voedersilo's	-	30
Antennemasten	-	20
Erf- en terreinafscheidingen voor de voorgevelrooilijn	-	1
Overige erf- en terreinafscheidingen	-	2
Overige andere bouwwerken binnen bouwvlak	-	4
Overige andere bouwwerken buiten bouwvlak	-	1,5

- De goothoogte en de bouwhoogte van de nieuw te bouwen melkveestal bedraagt respectievelijk circa 4,3 en 10,4 meter. De sleufsilo's en de vaste mestopslag bedraagt een bouwhoogte van circa 2 meter. Het plan voldoet hiermee aan deze gestelde voorwaarde.

4.3.4. Welstandsnota 2007

Het welstandsbeleid in de gemeente Lelystad is vastgelegd in de: 'Welstandsnota 2007'. De Welstandsnota is vastgesteld om de ruimtelijke kwaliteit van het gebied te bewaren. Tevens is de welstandsnota opgesteld om bouwplannen op een inzichtelijke en heldere wijze te kunnen toetsen aan redelijke eisen van welstand.

In hoofdstuk 3 van de Welstandsnota is het ruimtelijk kwaliteitsbeleid opgenomen. Hierin is opgenomen wanneer vrijwillige welstand mogelijk is en wanneer beperkte en volledige welstand essentieel. Voorts is opgenomen wat welstandsvrije gebieden en objecten zijn.

De gemeente heeft gebieden en objecten aangewezen waarvoor geen redelijke eisen van welstand gelden. Dit geldt onder andere voor het buitengebied. Dit omdat het bestemmingsplan is voorzien van regulering van de bebouwing binnen duidelijk gestelde kaders. Uitbreidingen van erven mogen alleen binnen bestaande groensingels plaatsvinden, hierdoor is het niet meer noodzakelijk om aan de bouwwerken nog extra welstandseisen op te leggen. De bouwwerken hebben immers door de groensingels geen grote invloed op de landelijke omgeving.

5. Omgevingsaspecten

5.1. Milieueffectrapportage

Ingevolge de MER-richtlijn¹⁰ moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (MER) uitgevoerd worden. Het doel van een milieueffectrapportage is om het milieubelang, naast andere belangen, een volwaardige plaats te geven in het besluitvormingsproces. Naast de milieueffectrapportage bestaat ook het milieueffectrapport (MER). Het MER is een onderdeel van de m.e.r.-procedure. Het MER wordt gekoppeld aan een besluit op aanvraag vergunning Wet milieubeheer.

De m.e.r. is geregeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en in het Besluit milieueffectrapportage¹¹. In het Besluit milieueffectrapportage is vermeld wanneer een m.e.r. uitgevoerd moet worden. In onderdeel C van de bijlage is een overzicht van activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapportage verplicht is. In onderdeel D van de bijlage worden de activiteiten opgesomd waarvoor het bevoegd gezag moet beoordelen of een milieueffectrapportage verplicht c.q. noodzakelijk is.

Naast de verschillende activiteiten worden gevallen genoemd waarin de m.e.r.-plicht of beoordelingsplicht bestaat. Veelal is een drempel ingebouwd die voorkomt dat een bepaalde activiteit altijd m.e.r.-plichtig of -beoordelingsplichtig is.

Naast de activiteiten en gevallen zijn plannen en besluiten opgenomen waar de MER-plicht of -beoordelingsplicht aan gekoppeld is. De activiteit is in dit geval gekoppeld aan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

De voorgenomen activiteit overschrijdt de drempelwaarde van onderdeel C en onderdeel D van het Besluit m.e.r. niet wat inhoudt dat het initiatief niet direct m.e.r.-plichtig respectievelijk m.e.r.-beoordelingsplichtig is. Daar de drempelwaarden in het Besluit-m.e.r. indicatief zijn, dient volgens de wettelijke procedure een Vormvrije m.e.r.-beoordeling doorlopen te worden.

5.2. Ecologie

5.2.1. Ecologische hoofdstructuur

De ecologische hoofdstructuur vormt een netwerk van natuurgebieden op nationaal en internationaal (lees: Natura 2000) niveau. Het concept is vastgelegd in het Natuurbeleidsplan en nader ingevuld in de Nota ruimte. De begrenzing van de ecologische hoofdstructuur is door de verschillende provincies bepaald en vastgelegd.

¹⁰ Richtlijn 97/11/EEG van de Raad van 3 maart 1997 tot wijziging van Richtlijn 85/337/EEG betreffende de milieu-effectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten.

¹¹ Inwerkingtredingsdatum 1 september 1994, laatstelijk gewijzigd bij Stb. 2011, 102.



Afbeelding 5.1: Ecologische hoofdstructuur.

In afbeelding 5.1 is een uitsnede weergegeven van alle gebieden welke zijn aangewezen als ecologische hoofdstructuur binnen een straal van 3.000 meter. Het dichtstbijzijnde punt is gelegen op een afstand van 690 meter. Dit is de Knardijk. De uitbreiding van het melkveebedrijf aan de Knarweg 10 heeft geen invloed op het gebied, daarnaast hebben EHS-gebieden geen beschermde status.

De Knardijk is aangewezen als zijnde ecologische verbinding tussen de Oostvaardersplassen en het Veluwemeer/Wolderwijd/Veluwe. Dit is een belangrijke ecologische verbinding voor droge en natte natuur met een totale lengte van bijna 10 kilometer. Deze ecologische verbidingszone en bijbehorende stapstenen zijn gericht op doelsoorten zoals de das, ree, salamander en de pad.

5.2.2. Natuurbeschermingswet

In 1992 is door de lidstaten van de Europese Unie (EU) een netwerk van beschermde natuurgebieden opgezet. Dit is het 'Natura 2000 netwerk'. Het netwerk is bedoeld om zowel de vitaliteit als de biodiversiteit op Europees grondgebied te beschermen en te behouden. Hiervoor vormen de Europese Vogelrichtlijn uit 1979 en de habitatrichtlijn uit 1992 de basis.

Doordat alle lidstaten van de EU hun Natura 2000-gebieden hebben aangemeld bij de Europese Commissie, zijn deze op 7 december 2004 gepubliceerd op de

communautaire lijst. Alle gebieden die op de communautaire lijst zijn opgenomen, moeten op grond van het nationaal recht als te beschermen habitat worden aangewezen.

In Nederland zijn twee wetten waarin de bescherming van de natuur is geregeld. Een van die wetten is de Flora- en Faunawet. Hierin is de bescherming van soorten vastgelegd. De tweede wet is de Natuurbeschermingswet 1998, deze is sinds 1 oktober 2005 in werking getreden. In deze wet wordt de bescherming van natuurgebieden geregeld. Er zijn twee categorieën in de Natuurbeschermingswet 1998 te onderscheiden, dit zijn:

- ❑ Natura 2000-gebieden: internationaal belangrijke gebieden waar soorten voorkomen die in internationale richtlijnen en overeenkomsten zijn benoemd.
- ❑ Beschermde natuurmonumenten: op nationaal niveau belangrijke natuurgebieden.

In artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 wordt aangegeven dat er geen activiteiten mogen plaatsvinden zonder vergunning, die mogelijk de kwaliteit van het gebied verslechteren of soorten waarvoor het gebied is aangewezen verstoren.

Voor elk Natura 2000-gebied is een kritische depositiewaarde (KDW) in mol/ha vastgesteld. Deze KDW wordt vastgesteld voor het gevoeligste habitatype dat in het Natura 2000-gebied is gelegen.

De Natuurbeschermingswet 1998 heeft tot gevolg gehad dat veel veehouderijbedrijven in Nederland problemen hadden met het verkrijgen van een vergunning. Elke Provincie heeft hierdoor zijn eigen beleid op kunnen stellen voor het omgaan met uitbreidingen. Hierdoor is uitbreiding niet per definitie uitgesloten.

De planlocatie, Knarweg 10, ligt in de nabijheid van enkele Natura 2000-gebieden in de provincie Flevoland. Deze gebieden zijn echter allen niet gevoelig voor stikstofdepositie en worden daarom niet doorgerekend. In de provincie Gelderland is wel een Natura 2000-gebied gelegen die in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 doorgerekend moet worden. Provincie Gelderland heeft op 29 augustus 2013 reeds een beschikking afgegeven op grond van de Natuurbeschermingswet 1998.

5.2.3. Weidevogelgebieden

Sommige diersoorten hebben een omvangrijk leefgebied nodig. Agrarisch natuurbeheer op één geïsoleerd perceel is dan niet effectief.

Uit het Natuurbeheerplan Flevoland 2011 van provincie Flevoland blijkt dat zes weidevogelgebieden zijn aangewezen in de provincie. Dit betreffen de gebieden:

- ❑ Kop van de Nop;
- ❑ Zwartemeerdijk;
- ❑ Rivierduingebied;
- ❑ Rondom het Greppelveld;
- ❑ Schokkerambacht;
- ❑ Ettelandseweg.

Geen van deze gebieden ligt in de nabijheid van de planlocatie waardoor de verstoringsafstand vele malen groter is dan 200 meter. De uitbreiding van het melkveebedrijf heeft met zekerheid geen effecten op deze weidevogelgebieden.

5.2.4. Flora en fauna

De Flora- en Fauna Wet beschermt een groot aantal in Nederland voorkomende wilde dier- en plantensoorten. Uitgangspunt van de wet is dat aantasting van de beschermde soorten moet worden voorkomen. Wanneer dit niet mogelijk is, kan een ontheffing worden verleend door het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV). De beschermde diersoorten (vogels, vissen, zoogdieren, amfibieën, reptielen, insecten, ongewervelden, et cetera) en ongeveer 100 plantensoorten zijn te vinden in tabellen, die deel uitmaken van de Flora- en Fauna wet. Daarnaast zijn alle broedende vogels, hun broedplaatsen én de functionele omgeving van de broedplaatsen beschermd tijdens de broedperiode en zijn van een aantal soorten de vaste rust- en verblijfplaatsen en functionele omgeving jaarrond beschermd.

Voor zover bekend komen geen algemeen of strikt beschermde soorten op het bouwperceel voor. Er is geen onderzoek verricht in het kader van de Flora- en Faunawet en wordt op basis van lokale deskundigheid niet nodig geacht. Wel geldt de algemene zorgplicht; iedereen moet voldoende zorg in acht moet nemen voor alle in het wild voorkomende planten en dieren en hun leefomgeving.

5.3. Archeologie

Als gevolg van nieuwe wetgeving zijn taken ten aanzien van archeologische monumentenzorg gedecentraliseerd naar gemeentelijk niveau. Gemeenten hebben op basis van de Monumentenwet en Wet op de AMZ de rol van bevoegd gezag. Deze nieuwe rol voor gemeenten is cruciaal voor het behoud van het gezamenlijk erfgoed. De gemeente Lelystad heeft zijn archeologisch beleid vastgelegd in de 'Archeologische Monumentenzorg in Lelystad'.

Op de planlocatie is 'Waarde – Archeologie middelhoge verwachting' van toepassing. Hiertoe is op 29 november 2012 een archeologisch bureauonderzoek opgesteld door archeologisch onderzoeksbureau: Synthegra. Blijkens dit bureauonderzoek worden archeologische vindplaatsen verwacht.

Vervolgens is een verkennend booronderzoek uitgevoerd op de planlocatie om onderzoek te doen naar eventueel aanwezige archeologische vondsten. Uit het onderzoeksrapport van 9 september 2013 kan geconcludeerd worden dat archeologische vondsten ter plaatse van de nieuwe ligboxenstal uitgesloten kunnen worden.

5.4. Bodem

Verdachte plekken in de bodem dienen te worden gesignaleerd vanuit een goede ruimtelijke ordening, waar nodig moeten de signaleringsmaatregelen worden aangegeven. Bij nieuwbouw waarborgt de 'Wet Bodembescherming' dat er geen risico's voor de volksgezondheid aanwezig zijn.

In de huidige situatie wordt de grond reeds gebruikt als agrarisch bedrijf, het perceel is in het verleden niet gebruikt voor milieubelastende activiteiten. Gezien het huidige gebruik van het perceel is de verwachting dat de bodem niet

verontreinigd is en dat het een onverdachte locatie betreft. Een bodemonderzoek in het kader van dit wijzigingsplan is niet noodzakelijk.

Bij de opstelling van de gewenste planvorming is uitvoerig rekening gehouden met de wijze waarop verontreinigende stoffen in bodem, grondwater en oppervlaktewater kunnen komen. De nieuwe ligboxenstal wordt uitgevoerd met een vloestofdichte vloer. Alle vervuilende afvalstromen zullen worden opgevangen. Ook de perssappen uit de ruwvoeropslagen, vaste mestopslag en spoelplaats worden opgevangen in de mestkelders.

Het niet verontreinigde hemelwater zal worden opgevangen en afgevoerd naar de te verbreden sloot.

5.5. Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving bij gebruik, opslag en vervoer over weg, water en spoor en door buisleidingen van gevaarlijke stoffen als vuurwerk, lpg en munitie. De Besluiten externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en externe veiligheid buisleidingen (Bevb) moeten individuele en groepen personen een basisbeschermingsniveau garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Personen moeten voldoende beschermd zijn tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen. Het basisbeschermingsniveau is een basisnorm die de kans uitdrukt dat een persoon, die een jaar lang permanent en onbeschermd op een bepaalde plaats aanwezig is, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeluk met gevaarlijke stoffen. Het is uitgedrukt in een getal: het plaatsgebonden risico (PR). Voor het PR geldt dat er binnen de risicocontour van 10^{-6} geen kwetsbare objecten kunnen worden gerealiseerd. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt deze waarde als een richtwaarde.

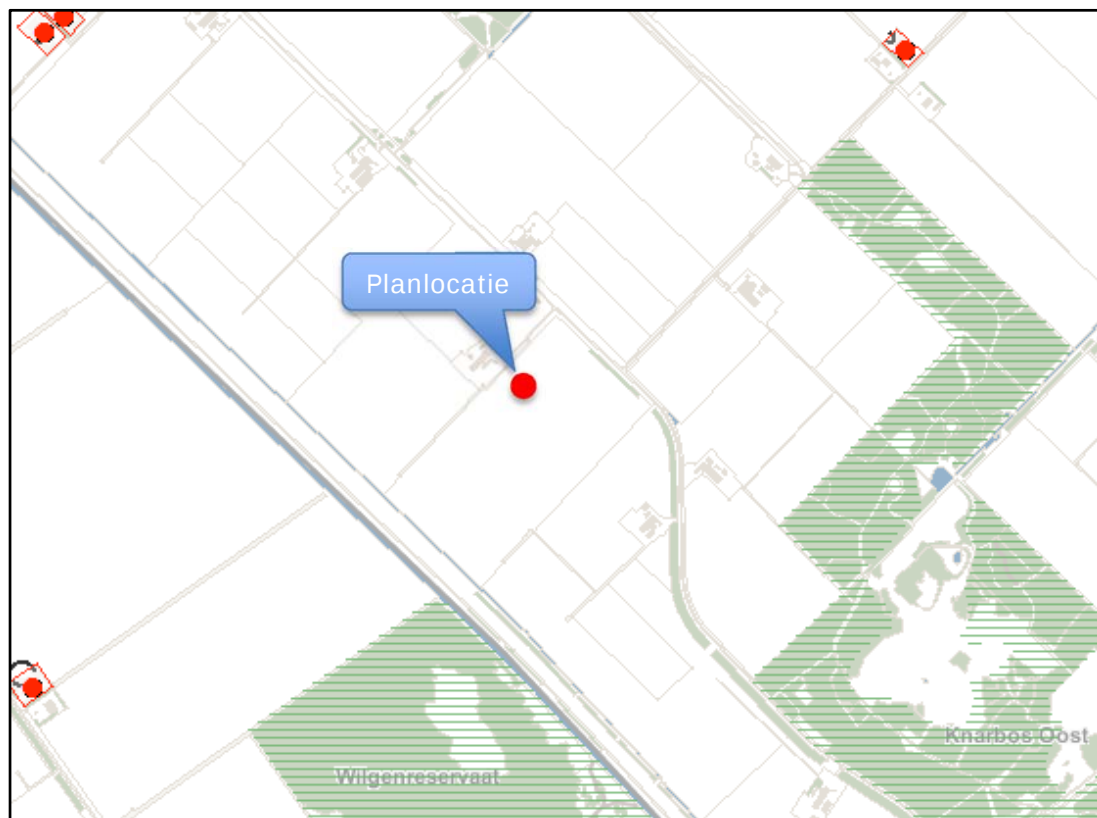
Daarnaast leggen het Bevi en het Bevb een verantwoordingsplicht op voor het groepsrisico (GR). Het groepsrisico geeft de kans aan dat een groep personen door een ongeval bij een inrichting of buisleiding overlijdt. De gemeente moet een verantwoording afleggen bij veranderingen van het groepsrisico in het gebied waarbinnen zich de gevolgen van een incident met gevaarlijke stoffen kunnen voordoen: het invloedsgebied.

In de directe omgeving bevinden zich geen routes voor vervoer van gevaarlijke stoffen en objecten op basis waarvan een gevarencontour geldt. Tevens zijn er geen Bevi-inrichtingen en buisleidingen gevaarlijke stoffen in de directe omgeving gesitueerd.

In afbeelding 5.2 is een uitsnede van de risicokaart weergegeven. De rode punten in de afbeelding zijn bestemd als 'Overige inrichtingen' zoals een propaanreservoir. De planlocatie vormt geen risico.

Het bedrijf zelf vormt geen inrichting waarvan het plaatsgebonden risico hoger is dan 10-6 per jaar, zoals opgenomen in het Bevi en de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi). Daarmee vormt het melkveehouderijbedrijf zelf geen risicovolle inrichting.

Het plan is niet in strijd met het Bevi, Bevb en cBtev. Het bedrijf zelf is geen risicovolle inrichting op basis van het Bevi. Het aspect externe veiligheid vormt derhalve geen belemmering voor het plan.



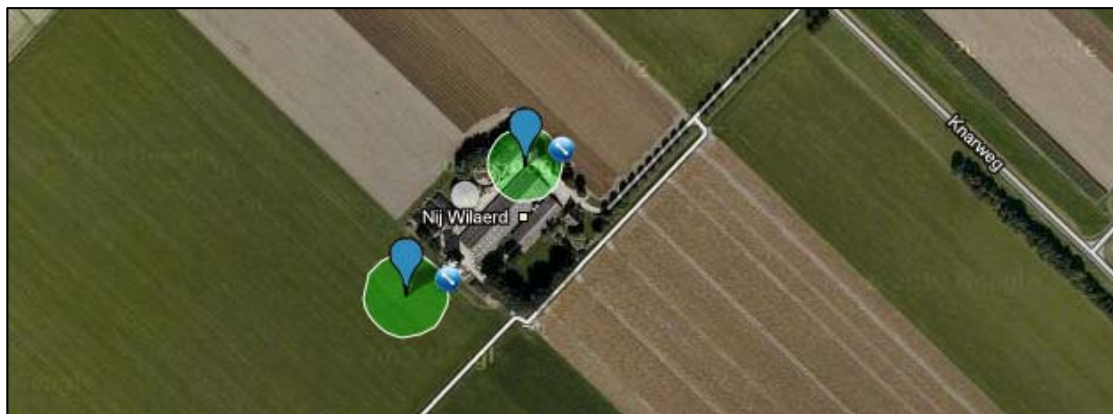
Afbeelding 5.2: Uitsnede risicokaart.

5.6. Geluid

In de handreiking 'Bedrijven en milieuzonering'¹² staat omschreven wat de minimale richtsafstand is tussen milieubelastende activiteiten en gevoelige functies. Dit is belangrijk voor een goede ruimtelijke ordening waardoor hinder en gevaar voorkomen wordt.

In de richtafstandenlijst¹³ behorende bij deze handreiking staat vermeld dat het fokken en houden van rundvee valt in categorie 3.2. Hiertoe dient een minimale afstand van 30 meter in acht te worden genomen ten opzichte van een geluid gevoelige locatie. Een geluidgevoelige locatie is een woning in deze.

In afbeelding 5.1 is een uitsnede weergegeven van de planlocatie met hierin een cirkel van 30 meter weergegeven. Hieruit blijkt dat binnen 30 meter geen geluidsgevoelig object gelegen is.



Afbeelding 5.3: Cirkel van 30 meter rondom uitbreiding.

Ter aanvulling op geluid is in bijlage IV is het formulier 'Geluidsaspecten veehouderij' toegevoegd, in dit formulier wordt de toename van geluid, vervoersbewegingen e.d. inzichtelijk gemaakt.

5.7. Geur

Voor melkvee zijn geen geuremissiefactoren bekend. Daarom wordt bij melkvee rekening gehouden met een minimale afstand tot geurgevoelige objecten.

Zowel in de bestaande als in de gewenste situatie, zijn er geen geurgevoelige objecten in de nabijheid van de Knarweg 10. Het eerste geurgevoelige object bevindt zich op meer dan 370 meter afstand. Het initiatief voldoet dus ruimschoots aan de minimale afstand van 50m tot een geurgevoelig object.

¹² Handreiking Bedrijven en Milieuzonering. Vereniging van Nederlandse Gemeenten publicatiedatum 22-03-2009.

¹³ Bijlage I van de handreiking 'Bedrijven en milieuzonering'.

5.8. Luchtkwaliteit

Onderhavig plan dient te voldoen aan hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Dit wordt ook wel de Wet luchtkwaliteit genoemd. Hierin staat beschreven dat initiatieven die 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd mogen worden.

5.8.1. Fijn stof uit de inrichting

In onderstaande tabel zijn de dieren aantallen in de vergunde milieusituatie afgezet tegen de gewenste milieusituatie van de locatie Knarweg 10 te Lelystad.

	Vergunde situatie	Fijnstof-emissie	Gewenste Situatie	Fijnstof emissie
Melkkoeien	112	16.576	287	42.476
Vrouwelijk jongvee	85	3.230	195	4.638
Totaal		19.797		47.114

Tabel 5.1: Fijnstof emissie uit de inrichting

Met behulp van de emissiefactorenlijst op www.infomil.nl kan uitgerekend worden of de totale toename in emissie onder de NIBM-grens blijft. Dit gebeurt door de hoeveelheid nieuwe dieren te vermenigvuldigen met de emissiefactor en de uitkomst te vergelijken met de waarden uit onderstaande tabel. Indien de toename in emissie beneden de bepaalde emissie zoals bepaald in tabel 3 blijft, is sprake van NIBM.

Afstand tot de toetsen plaats	70 m	80 m	90 m	100 m	120 m	140 m	160 m
Totale emissie in gr per jaar van uitbreiding/oprichting	324000	387000	473.000	581.000	817.000	1.075.000	1.376.000

Tabel 3: Getallen op basis van berekeningen met STACKS, versie 2008. Bron: ECN

Conclusie

Op 70 meter, de kortste afstand, is de IBM - vuistregel 324.000 gr/jaar. De totale toename is slechts 27.317 gr. / jaar, concluderend kan gesteld worden dat er geen sprake kan zijn van een IBM - toename. Het plan voldoet derhalve aan de Wet luchtkwaliteitseisen en de luchtkwaliteit van de omgeving is voldoende om in een gezond leefklimaat te voorzien.

Het plangebied ligt niet in de nabijheid van autosnelwegen of wegen met een zeer hoge intensiteit. Daarom kan worden aangenomen dat de fijnstofconcentratie van de omgeving voldoende laag is om in een gezond leefklimaat te voorzien.

Het plan voldoet derhalve aan de Wet luchtkwaliteitseisen en de luchtkwaliteit van de omgeving is voldoende om in een gezond leefklimaat te voorzien.

5.9. Waterparagraaf

Nederland is groot geworden door het leven met en de strijd tegen het water. In de 20e eeuw is, doordat er te weinig rekening is gehouden met het waterbelang, veel ruimte aan het water onttrokken en veel afvalwater direct geloosd op oppervlaktewater. Om de toekomst van Nederland veilig te stellen is het nodig om te anticiperen op klimaatsveranderingen en bij de ruimtelijke planvorming goed rekening te houden met water. De waterbeheerder heeft de taak, kennis en kunde om daar zorg voor te dragen. Daarom is het belangrijk om hem vroegtijdig te betrekken bij de planvorming.

5.9.1. Waterrelevant beleid

Het vroegtijdig betrekken van de waterbeheerder en het meewegen van het waterbelang is, door middel van de Watertoets, sinds 1 november 2003 verankerd in het 'Besluit op de ruimtelijke ordening 1985'.

Het streven naar een veilig, gezond en duurzaam waterbeheer staat landelijk in de belangstelling. Thema's zoals 'water in de stad' en 'water als ordenend principe' zijn als speerpunten aangegeven in het vigerende beleid zoals vastgelegd in de Vierde Nota Waterhuishouding (ministerie van V&W), de Nota Ruimte (ministerie van VROM), de Startovereenkomst Waterbeleid 21e eeuw (WB21), de Handreiking Watertoets (VROM), het Omgevingsplan Flevoland (Provincie Flevoland), het Waterbeheersplan (Waterschap Zuiderzeeland) en het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW). In het waterplan heeft de gemeente Lelystad haar visie op het stedelijk waterbeheer vastgelegd. Op Europees, nationaal en stroomgebiedsniveau wordt gewerkt aan de Kaderrichtlijn Water (KRW). De KRW streeft naar duurzame en robuuste watersystemen.

Basisprincipes van het nationaal en Europees beleid zijn: meer ruimte voor water, voorkomen van afwenteling van de waterproblematiek in ruimte of tijd en standstill (géén verdere achteruitgang in de huidige (2000) chemische en ecologische waterkwaliteit). Het bovenstaande heeft geresulteerd in twee drietrapsstrategieën:

1. Waterkwantiteit (vasthouden, bergen, afvoeren)
2. Waterkwaliteit (schoonhouden, scheiden, zuiveren)

Beider strategieën zijn vastgelegd in de Nota Ruimte (2006).

Aan de hand van deze waterparagraaf wordt duidelijk gemaakt hoe het vigerend waterbeleid is vertaald naar waterhuishoudkundige inrichtingsmaatregelen in het plan Mts. A.H. Zeinstra, G. Zeinstra – Miedema en S.A. Zeinstra, hoe met water in dit plan wordt omgegaan en op welke wijze de inrichtingsmaatregelen bijdragen aan 'Veiligheid, Voldoende en Schoon Water'.

5.9.2. Waterneutraal bouwen

Voor onderhavige planvorming is het principe 'waterneutraal bouwen' gevolgd. Dit wil zeggen dat, wanneer het verhard oppervlak toeneemt, compenserende maatregelen worden genomen om piekafvoeren op te vangen. Dit kan door het vasthouden of bergen van het water door de aanleg van een waterberging of een infiltratievoorziening.

5.9.3. Bergingsvoorziening

Ter compensatie van het verhard oppervlak door de bouw van de melkveestal en toename van erfverharding een bestaande waterloop verbreed.

De planlocatie valt binnen het beheergebied van Waterschap Zuiderzeeland, deze is d.d. 12 juni 2013 middels een watertoets op de hoogte gebracht van de plannen aan de Knarweg 10 te Lelystad.

5.9.4. Afvalwater

Uitgangspunt is dat het vuile afvalwater en het schone hemelwater worden gescheiden. De perssappen van de kuilvoerplaten en het mestvocht afkomstig van de vaste mestopslag worden opgevangen in de kelder van de nieuwe stal.

De opslag van onder andere diesel, hydrauliek olie en afgewerkte olie gebeurt volgens de wettelijke normen welke hiervoor gelden. De dieselolietank is dubbelwandig uitgevoerd en staat tevens in een lekbak zodat, mocht er vermorsing zijn, dit niet op en in de grond terecht komt. De opslag van olie, afgewerkte olie en hydrauliek olie gebeurt conform de wettelijke eisen. Deze vaten staan in een lekbak waardoor bij vermorsing niets in de grond kan dringen. Tevens worden de afvalstromen welke ontstaan bij het melken opgevangen in de mestkelder.

6. Uitvoerbaarheid

6.1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Onderhavig wijzigingsplan doorloopt de procedure conform artikel 3.6 lid 1a Wro. Het ontwerp-wijzigingsplan ligt gedurende zes weken ter inzage, gedurende deze zes weken is er de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen door een ieder. Zienswijzen die worden ingediend worden verwerkt in het Wijzigingsplan. Binnen 12 weken na ter inzagelegging wordt het plan door het College van Burgemeester en Wethouders vastgesteld. Indieners van zienswijzen worden op de hoogte geteld van de vaststelling van het Wijzigingsplan. Na vaststelling van het Wijzigingsplan is er tegen het plan beroep mogelijk bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

6.2. Economische uitvoerbaarheid

De economische haalbaarheid van onderhavig initiatief is berekend conform het rekenprogramma van het LEI Wageningen (UR). Hieruit blijkt dat in het voorgenomen initiatief het melkveebedrijf een totale bedrijfsomvang van 213 NGE omvat (Nationaal Grootte Eenheden). Hiermee wordt deze aangemerkt als een 'Sterk gespecialiseerd melkveebedrijf'¹⁴.

Het LEI bepaalt dat van volwaardigheid sprake is als het melkveebedrijf arbeid en inkomen kan bieden aan minimaal 1 volwaardige arbeidskracht (VAK). Volgens de tabel uit bijlage IX bedraagt het NGE per VAK voor een melkveehouderij met een omvang die groter is dan 100; 73. Aldus bedraagt het aantal VAK op het melkveebedrijf van Mts. A.H. Zeinstra, G. Zeinstra – Miedema en S.A. Zeinstra $213 / 73 = 2,92$ VAK.

De financiële haalbaarheid is uiteraard onderzocht en positief bevonden.

¹⁴ Berekening door LEI Wageningen (UR) is bijgevoegd in bijlage VI.

7. Motivering

Onderhavig hoofdstuk beschrijft de motivering waarom voorliggend initiatief ruimtelijk gezien aanvaardbaar is.

7.1. Situatie

Vergroting van het bestaand bouwvlak is noodzakelijk om nieuwbouw van een melkveestal aan de Knarweg 10 mogelijk te maken, dit om een goed geoutilleerd gezinsbedrijf te kunnen waarborgen en hiermee de continuïteit te waarborgen.

7.2. Effecten

- ▣ Het agrarische bouwvlak wordt vergroot van 1,15 hectare naar 2,5 hectare. Dit komt overeen met de maximaal toelaatbare oppervlak voor een agrarisch bouwvlak binnen het vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied 2009';
- ▣ De uitbreiding past binnen het beleid van het Rijk, de provincie alsmede de gemeente;
- ▣ De uitbreiding past op het gebied van aard, schaal en omvang binnen het gebied;
- ▣ Na de uitbreiding voldoet het bedrijf aan het Besluit Huisvesting alsmede de Wet Dieren;
- ▣ Nieuwe beplanting aan de noordoostzijde en uitbreiding van de erfsingel alsmede het aanleggen van een aarden wal achter de sleufsilo's resulteert in een goede landschappelijke inpassing.

7.3. Conclusie

Ruimtelijk gezien is het voorgenomen initiatief aanvaardbaar en past tevens binnen de gestelde kaders van de overheid. Het plan biedt de ondernemers de kans om het bedrijf in de toekomst te kunnen continueren.

8. Juridische aspecten

8.1. Algemeen

In dit hoofdstuk wordt toegelicht op welke wijze het plan juridisch is vertaald. Deze juridische vertaling is bindend.

Het Wijzigingsplan bestaat uit de volgende aspecten:

- De toelichting;
- De planregels;
- De verbeelding.

De toelichting heeft geen juridisch bindende werking. De toelichting heeft wel een belangrijke functie voor de onderbouwing van het plan en ook bij de verklaring van de bestemmingen en planregels en in het bijzonder ten aanzien van de regels inzake nadere eisen en afwijkingen.

De planregels vormen de juridische regels voor gebruik van gronden, de toegelaten bebouwing en het gebruik van aanwezige en / of op te richten bouwwerken.

De verbeelding geeft de geografische ligging van de bestemmingen en aanduidingen weer. De verbeelding vormt samen met de planregels het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

8.2. Planregels

Voorliggend Wijzigingsplan is het resultaat van het toepassen van de wijzigingsbevoegdheid conform artikel 3.6 van het Wro, zoals deze is opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' (NL.IMRO.0995.0000RP-0001). Deze is vastgesteld door de gemeenteraad op d.d. 16 februari 2010.

Tevens gelden voor voorliggend wijzigingsplan de herziene onderdelen zoals opgenomen in het bestemmingsplan 'Eerste partiële herziening Buitengebied 2009'.

Bij het opstellen van een wijzigingsplan dient het College van Burgemeester en Wethouders zich te houden aan de door de raad vastgestelde regels. Het wijzigingsplan vormt daarom geen zelfstandig wijzigingsplan.

De gronden gelegen binnen het plangebied, zoals aangeduid op de verbeelding van dit wijzigingsplan, behouden de enkelbestemming 'Agrarisch' alsmede de gebiedsaanduidingen 'geluidzone - vliegverkeer 2' en 'veiligheidszone - bevi'. De dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie middelhoge verwachting' is verwijderd naar aanleiding van het verrichte archeologische onderzoek. Op de verbeelding wordt het nieuwe bouwvlak aangeduid.

Bijlage I

Milieutekening

 Datum: 27 januari 2014

Bijlage II

Stalbeschrijving emissiearm huisvestingsysteem

Bijlage III

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

 Datum: 7 maart 2014

Bijlage IV

Inventariserend veldonderzoek en verkennend booronderzoek archeologie

 Datum: 29 november 2012 en
3 september 2013

Bijlage V

LEI Wageningen

- ▣ Berekening NGE
- ▣ Omrekentabel NGE -> VAK

Bijlage VI

Landschappelijk inpassingsplan

 Datum: 25 maart 2014

