



Ruimtelijke Onderbouwing

**Uitkijktoren de Driehoek in de
Oostvaardersplassen**

projectnummer 0477339.100
definitief revisie 02
19 april 2022

Ruimtelijke Onderbouwing

Uitkijktoren de Driehoek in de Oostvaardersplassen

projectnummer 0477339.100

definitief revisie 02
19 april 2022

Auteurs

V. de Vegt

Opdrachtgever

Staatsbosbeheer
Smallepad 5
3811 MG AMERSFOORT

Gecontroleerd:

datum	beschrijving	vrijgave
19 april 2022	definitief	J. Fuite

Inhoudsopgave

Blz.

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding en doel	1
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	1
1.3	Procedure	1
1.4	Leeswijzer	2
2	Planbeschrijving	3
2.1	Huidige situatie	3
2.2	Toekomstige situatie	3
3	Ruimtelijk beleidskader	5
3.1	Europees en Rijksbeleid	5
3.1.1	Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	5
3.1.2	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	5
3.1.3	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	6
3.1.4	Europese Kaderrichtlijn Water	6
3.2	Provinciaal beleid	7
3.2.1	Omgevingsvisie Provincie Flevoland	7
3.2.2	Omgevingsverordening Provincie Flevoland	7
3.3	Gemeentelijk beleid	8
3.3.1	Omgevingsvisie Lelystad	8
3.3.2	Uitvoeringsbeleid Vrijetijdseconomie	8
3.3.3	Lelystad Next Level	8
4	Gebiedsaspecten	10
4.1	Archeologie	10
4.2	Bodem	11
4.3	Ecologie	11
4.4	Water	13
4.5	Geluid	13
4.6	Luchtkwaliteit	14
4.7	Bedrijven en Milieuzonering	14
4.8	Externe veiligheid	15
4.9	Verkeer en parkeren	16
5	Uitvoerbaarheid	17
5.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	17
5.2	Economische uitvoerbaarheid	17
6	Conclusie	18

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Staatsbosbeheer is voornemens om een uitkijktoren te realiseren in het Natura 2000-gebied Oostvaardersplassen. De te bouwen uitkijktoren zal in principe jaarrond toegankelijk zijn voor bezoekers van het Nationaal Park Nieuw Land. De toren wordt natuurinclusief gebouwd en zal 13 meter hoog worden. Het beleefbaar maken van de natuur is zowel een doel vanuit het Nationaal Park Nieuw Land als van Staatsbosbeheer.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het projectgebied bevindt zich in het noordelijke puntje van 'De Driehoek' aan het einde van het beheerpad in de Oostvaardersplassen. De uitkijktoren komt langs het beheerpad te staan aan de oever van het hoofddiep. Het projectgebied valt binnen de grenzen van de beheersverordening 'IJsselmeer- Markermeer- Oostvaardersplassen' (vastgesteld 2013-05-28).



Figuur 1: Locatie plangebied in de Oostvaardersplassen

1.3 Procedure

De Oostvaardersplassen liggen volledig binnen de grenzen van de beheersverordening 'IJsselmeer- Markermeer- Oostvaardersplassen' (vastgesteld 2013-05-28). Een beheersverordening is wat juridische status betreft gelijk aan het bestemmingsplan. Dit instrument is bedoeld om bestaande situaties vast te leggen en kan in plaats van een bestemmingsplan worden opgesteld. De beheersverordening biedt maar beperkte wijzigingsmogelijkheden. In het geval van de beheersverordening 'IJsselmeer- Markermeer- Oostvaardersplassen' mogen alleen bestaande bouwwerken worden gebruikt en eventueel opnieuw worden opgericht. De bouw van een nieuwe uitkijktoren is in strijd met de geldende

beheersverordening. Strijdig gebruik kan worden toegestaan door middel van een omgevingsvergunning (art 2.1 lid 1c Wabo). Er moet ten behoeve van de afwijking een ruimtelijke onderbouwing worden opgesteld, waaruit volgt dat er wordt voldaan aan de wet en aan een goede ruimtelijke ordening. Derhalve is voorliggende ruimtelijke onderbouwing plan opgesteld.

1.4 Leeswijzer

In deze onderbouwing wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de bestaande en de toekomstige situatie. Hoofdstuk 3 gaat in op het ruimtelijk beleidskader op nationaal, provinciaal en gemeentelijk niveau. In hoofdstuk 4 worden de diverse milieuaspecten behandeld en als laatste wordt in hoofdstuk 5 de ruimtelijke motivering samengevat.

2 Planbeschrijving

2.1 Huidige situatie

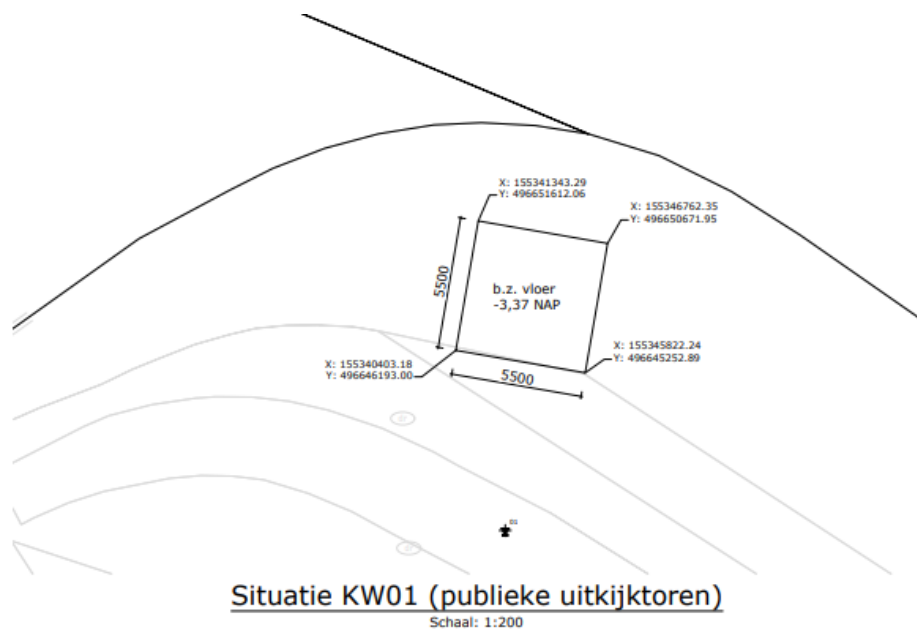
Het projectgebied waarop de uitkijktoren komt te staan is gelegen in het zuidoostelijk gedeelte van het Natura 2000-gebied Oostvaardersplassen. Langs de beoogde locatie loopt een beheerpad (zie figuur 2 en figuur 3). Via dit pad lopen bezoekers door het gebied en komen dan ook bij deze uitkijktoren uit.



Figuur 2: Plangebied

2.2 Toekomstige situatie

De uitkijktoren zal langs het beheerpad aan de oever van het hoofddiep komen te staan. De toren wordt opgetrokken uit hout en wordt 13 meter hoog met een oppervlakte van circa 30m². De toren staat op een aantal betonnen funderingspalen. De toren wordt natuurinclusief gemaakt, door onder andere voorzieningen voor broedvogels, insecten en vleermuizen in te bouwen en een groen dak aan te brengen (zie figuur 4).



Figuur 3: Locatie Uitzichtoren



Figuur 4: Ontwerp Uitzichtoren

3 Ruimtelijk beleidskader

3.1 Europees en Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De nationale omgevingsvisie (NOVI) 'Duurzaam perspectief voor onze samenleving' komt voort uit de Omgevingswet, die naar verwachting in 2023 in werking treedt. Uitgangspunt is dat ingrepen in de leefomgeving niet los van elkaar plaatsvinden, maar in samenhang. Zo worden in gebieden betere, meer geïntegreerde keuzes gemaakt. Vier prioriteiten hierin zijn:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
2. Duurzaam economisch groeipotentieel;
3. Sterke en gezonde steden en regio's;
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Binnen deze prioriteiten worden drie afwegingsprincipes gehanteerd, die helpen om beleidskeuzes te maken. Dit zijn:

1. Combinaties van functies hebben voorrang op enkelvoudige functies;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
3. Afwentelen wordt voorkomen.

Tot het moment dat de omgevingswet ingaat (verwacht 1 januari 2023) geldt de omgevingsvisie als structuurvisie en zijn ruimtelijke belangen geborgd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). De geplande ontwikkeling is dermate kleinschalig dat de ontwikkeling niet onder de nationale belangen valt waar in de omgevingsvisie beleid voor is opgesteld.

3.1.2 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. De visie is vernieuwend in de zin dat ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur sterker dan voorheen met elkaar verbonden worden. De SVIR schetst de rijksambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028.

De leidende gedachte in de SVIR is ruimte maken voor groei en beweging. In de SVIR richt het Rijk zich vooral op decentralisatie. De verantwoordelijkheid wordt verplaatst van rijksniveau naar provinciaal en gemeentelijk niveau. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid. Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR 3 rijksdoelen geformuleerd:

- de concurrentiekracht vergroten door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken. Dit betekent bijvoorbeeld een aantrekkelijk (internationaal) vestigingsklimaat;
- de bereikbaarheid verbeteren;
- zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

De uitkijktoren wordt gerealiseerd in Natura 2000-gebied Oostvaardersplassen en maakt onderdeel uit van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS)/ Natuurnetwerk Nederland (NNN).

Hiertoe zijn natuuronderzoeken uitgevoerd. De resultaten van deze natuuronderzoeken zijn opgenomen in paragraaf 4.3 van deze ruimtelijke onderbouwing.

De ‘ladder voor duurzame verstedelijking’ is in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geïntroduceerd en vastgelegd als procesvereiste in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het Bro (artikel 3.1.6 lid 2) bepaalt dat voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen de treden van de ladder moet worden doorlopen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening in de vorm van een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Met de ladder voor duurzame verstedelijking wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten nagestreefd. Blijkens jurisprudentie wordt een dergelijke kleinschalige ontwikkeling als het voorliggende project, niet aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling in de zin van de Bro. Een verdere toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking is daarmee niet noodzakelijk.

3.1.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) regelt de doorwerking van 13 nationale belangen op ruimtelijk gebied in gemeentelijke bestemmingsplannen door het stellen van de juridische kaders. Het Barro is ook wel bekend als de AMvB Ruimte. Het besluit is per 17 december 2011 in werking getreden. In het Barro zijn opgenomen:

- het Project Mainportontwikkeling Rotterdam;
- militaire terreinen en -objecten;
- de Wadden;
- de kust (inclusief primaire kering);
- de grote rivieren;
- de Werelderfgoederen

Per 1 oktober 2012 is een wijziging van het Barro in werking getreden. In deze wijziging zijn de volgende onderwerpen toegevoegd:

- reserveringen uitbreidingen weg en spoor;
- veiligheid vaarwegen;
- het netwerk voor elektriciteitsvoorziening;
- de buitendijkse uitbreidingsruimte in het IJsselmeer;
- bescherming van de (overige) primaire waterkeringen;
- reservering voor rivierverruiming Maas;
- de Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

Het onderhavige plan heeft verder geen betrekking op de benoemde onderdelen in het Barro.

3.1.4 Europese Kaderrichtlijn Water

Duurzaam schoon oppervlaktewater en bescherming van het drinkwater voor de toekomst is belangrijk in Europa. De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is op 22 december 2000 in werking getreden en vraagt aan alle lidstaten om resultaten te boeken met het schoonhouden en schoonmaken van het water in stad en land (chemisch kwaliteitsdoel) en het beschermen en ontwikkelen van natuur (ecologisch kwaliteitsdoel). De afspraken moeten ervoor zorgen dat iedere lidstaat ervoor zorgt dat de kwaliteit van het oppervlaktewater en het grondwater in 2015

op orde is. Uitgangspunt is een indeling in stroomgebieden. De gemeente Lelystad valt onder het deelstroomgebied 'Rijn-Midden'. In 2009 is het stroomgebiedbeheerplan vastgesteld, waarin de doelen, maatregelen en kosten zijn beschreven om aan het gewenste kwaliteitsniveau voor water te voldoen.

De realisatie van de uitkijktoren, gemaakt van natuurlijke materialen, heeft geen negatief effect op het kwaliteitsniveau van het water.

Conclusie Rijksbeleid

Het Rijksbeleid vormt geen belemmeringen voor het planvoornemen.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Provincie Flevoland

Omgevingsvisie FlevolandStraks (2017)

De Omgevingsvisie FlevolandStraks (Samen maken we Flevoland) die op 8 november 2017 door Provinciale Staten is vastgesteld, geeft de langetermijnvisie van de provincie Flevoland op de toekomst. Het gaat over de periode tot 2030 en verder. Er zijn drie kernopgaven: Het Verhaal van Flevoland (fysieke omgeving), Krachtige Samenleving (sociaal-economische omgeving) en Ruimte voor Initiatief (bestuurlijke omgeving). Deze opgaven vormen de kern voor alle ontwikkelingen waar de provincie Flevoland bij betrokken is. Zowel voor de strategische opgaven uit de Omgevingsvisie, als andere vraagstukken van de provincie Flevoland.

De uitkijktoren draagt bij aan de beleving van de Oostvaardersplassen. Het gebied wordt nog beter toegankelijk waarbij er geen sprake is van fysieke uitbreiding van de gebieden waar de bezoekers doorheen lopen. Er wordt bij de bouw aangesloten bij de bestaande paden/infrastructuur zodat van verdere verstoring van dit gebied geen sprake is. In zijn algemeenheid draagt deze voorziening dan ook bij aan de beleefwaarde en 'Het verhaal van Flevoland' van dit gebied.

De Omgevingsvisie geeft geen specifieke beleidskaders voor individuele projecten in de Oostvaardersplassen.

3.2.2 Omgevingsverordening Provincie Flevoland

De provincie Flevoland heeft ter voorbereiding op de komst van de Omgevingswet een omgevingsverordening opgesteld. Dit betekent dat alle regels met betrekking tot omgevingsrecht (in dit geval de provinciale) in één regeling worden gebundeld. De verordening bestaat uit drie soorten regels: algemene regels en vergunningstelsels gericht op burgers, regels gericht tot bestuur zoals omgevingswaarden en beoordelingsregels voor aanvragen en als derde instructieregels over uitoefening van taken en bevoegdheden door gemeenten en waterschappen. De Omgevingsverordening ziet net als de Omgevingswet op alle regels inzake de fysieke leefomgeving (bouwen, infra, water, bodem, lucht, landschap, natuur en cultureel

erfgoed). Er worden in deze verordening geen specifieke instructieregels aan de gemeente gegeven waar rekening mee gehouden moet worden in deze planvorming.

Het onderhavige project is passend binnen de kaders van de Omgevingsverordening Flevoland (2019).

Conclusie Provinciaal Beleid

Het provinciaal beleid vormt geen belemmeringen voor het planvoornemen.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Lelystad

Op 22 juni 2021 heeft de Omgevingsvisie van de gemeente Lelystad vastgesteld. In de Omgevingsvisie 'Sterke stad in de regiohoofdstad van de nieuwe natuur' wil Lelystad haar inwoners een steeds aantrekkelijkere en groene woonomgeving in een bruisende stad bieden. De ambitie is dat Lelystad een sterke stad in de regio en 'Hoofdstad van de Nieuwe Natuur' wordt. Lelystad gaat zich de komende jaren onvermoeid inzetten om voor haar toekomstige 100.000 inwoners een economisch sterke, groene en gezonde leefomgeving te ontwikkelen.

Het belang van een duurzame balans tussen recreatie, natuur, biodiversiteit en ecologische ontwikkeling in en rond de stad wordt steeds meer gezien. Een belangrijke ontwikkeling in dit kader is de ontwikkeling van Nationaal Park Nieuw Land. Het Nationaal Park Nieuw Land is recent geopend (1 oktober 2018) en omringt Lelystad met circa 29.000 hectare natuurschoon en bevat de Lepelaarsplassen, de Oostvaardersplassen, de Marker Wadden en een groot gedeelte van het Markermeer. Op dit moment staat robuuste natuurontwikkeling hoog op de agenda in Lelystad. Het onderhavige project past in deze ambitie. Het maakt het gebied letterlijk 'beter zichtbaar' nu ook vanaf enige hoogte over het gebied heen gekeken kan worden.

3.3.2 Uitvoeringsbeleid Vrijetijdseconomie

Het uitvoeringsprogramma vrijetijdseconomie is erop gericht om de vrijetijdseconomie van Lelystad te laten groeien. Er worden 7 thema's benoemd: bereikbaarheid, beschikbaarheid, beleving, bekendheid, organisatie & samenwerking, financiën en onderwijs & arbeidsmarkt. De Oostvaardersplassen worden hier meerder malen in benoemd. De uitkijktoren kan een bijdragen leveren aan het verbreden van toeristisch aanbod. Hiermee draagt het bij aan de versterken van de vrijetijdseconomie.

3.3.3 Lelystad Next Level

In het koersdocument en het daaropvolgende uitvoeringsprogramma (Lelystad Next Level) stelt de gemeente een aantal ambities voor 2040. Lelystad wil graag de 'Hoofdstad van de nieuwe

natuur' zijn. Deze ambitie wordt zo beschreven: *Lelystad is de hoofdstad van de nieuwe natuur*; de stad ligt midden in de natuur, ontleent hier haar nieuwe identiteit aan en gaat deze sterk uitdragen. De publiekstoren in het Nationaal park Nieuw Land draag bij aan het behalen van deze ambitie.

Conclusie gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid vormt geen belemmeringen voor het planvoornemen.

4 Gebiedsaspecten

4.1 Archeologie

Wettelijk kader en analyse

Ter implementatie van het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving is in 2007 de Wet op de archeologische monumentenzorg als onderdeel van de Monumentenwet in werking getreden. De wet verplicht gemeenten bij het opstellen van ruimtelijke plannen en projecten rekening te houden met de in hun bodem aanwezige waarden. In de beheersverordening is geen dubbelbestemming 'Waarde-archeologie' opgenomen.

Vanuit de provinciale verordening kan worden geconcludeerd dat er in het plangebied geen sprake is van Provinciale Archeologische en Aardkundige Kerngebieden (PAK'en), archeologische aandachtsgebieden en top 10-locaties. Daarnaast heeft het plangebied een lage verwachtingswaarde voor archeologische vondsten. Dit is te concluderen uit het bureau onderzoek dat in 2018 is uitgevoerd door Movares (bijlage 1). Het plangebied bevindt zich net buiten een gebied met een hoge verwachtingsgraad (figuur 5). De uitkijktoren heeft een grondoppervlakte van maar 30m² hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de provinciale vrijstelling. Een vergunning is pas nodig bij ingrepen van meer dan 500m². Nader onderzoek is hierom niet nodig. Er is door Buro de Brug een beoordeling opgesteld (bijlage 4). Vanwege de geringe oppervlakte van de toren is geen archeologische onderzoek nodig.



Figuur 5: Archeologische verwachtingskaart (Rood = Hoge verwachtingsgraad Geel = lage verwachtingsgraad)

Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor uitvoering van het plan.

4.2 Bodem

Wettelijk kader en analyse

Een verontreinigde bodem kan zorgen voor gezondheidsproblemen en tast de kwaliteit van het natuurlijk leefmilieu aan. Daarom is het belangrijk om bij ruimtelijke plannen de bodemkwaliteit mee te nemen in de overwegingen. De Wet bodembescherming (Wbb), het Besluit bodemkwaliteit en de Woningwet stellen grenzen aan de aanvaardbaarheid van verontreinigingen. Indien bij planvorming blijkt dat (ernstige) verontreinigingen in het project gebied aanwezig zijn, wordt op basis van de aard en omvang van de verontreiniging én de aard van de ruimtelijke plannen beoordeeld welke gevolgen dit heeft.

In het voorliggende plan wordt een uitkijktoren gerealiseerd. Dit betreft geen gebouw waarin mensen langer dan 2 uur verblijven. Ook betreft het geen verdachte locatie qua bodemverontreiniging. Er zal ook geen grond worden afgevoerd waarvan vooraf de kwaliteit bekend moet zijn.

Voor de realisatie van de uitkijktoren is dan ook geen bodemonderzoek noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor uitvoering van het plan.

4.3 Ecologie

Wettelijk kader

De Wet natuurbescherming (Wnb) regelt de bescherming van Natura 2000-gebieden, bescherming van soorten en de bescherming van houtopstanden. Naast bescherming vanuit de Wnb, zijn er ook gebieden die planologisch beschermd zijn. Het betreft het 'Natuurnetwerk Nederland' (hierna NNN). De bescherming van het NNN verloopt via het ruimtelijke ordeningsrecht (Barro, bestemmingsplannen) en niet via de natuurwetgeving. De uitgevoerde natuurtoets (Natuurtoets recreatieve voorzieningen in de Oostvaardersplassen, Ecogroen, 12 augustus 2021) is terug te vinden als bijlage 2 bij deze ruimtelijke onderbouwing. De door Ecogroen opgestelde aanvulling voor marterachtigen, ritzanger en blauwborst is terug te vinden als bijlage 3.

Onderzoek

Gebiedsbescherming

Ligging ten opzichte van Natura 2000-gebieden

Het plangebied ligt geheel binnen Natura 2000-gebied Oostvaardersplassen. Negatieve effecten op instandhoudingsdoelen van verder weg gelegen Natura 2000-gebieden, zoals Markermeer & IJmeer en Lepelaarplassen, zijn vanwege de aard van het voornemen en de tussenliggende afstand (meer dan 3,2 kilometer) op voorhand uitgesloten.

Het Natura 2000-gebied Oostvaardersplassen is aangewezen als speciale beschermingszone in het kader van de Vogelrichtlijn voor negentien niet-broedvogels en veertien broedvogels.

Verzuring en vermeting

Door het gebruik van mobiele werktuigen in de aanlegfase vindt er emissie van stikstof plaats. De uitstoot van stikstof leidt tot het neerslaan van stikstof in omliggende gebieden, stikstofdepositie. Stikstofdepositie kan een verzurend en vermetend effect hebben op de voor stikstofgevoelige habitattypen (en leefgebieden). In de gebruiksfase is er geen toename in stikstofbronnen, de uitkijktoren heeft op zichzelf geen verkeersaantrekkende werking.

Vanwege de kleinschalige en lokale aard en korte duur van de aanlegwerkzaamheden en afstand tot de dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied met stikstofgevoelige habitats en leefgebieden (Veluwe), worden negatieve effecten als gevolg van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden niet verwacht. Bovendien zijn de bouwwerkzaamheden vanaf 1 juli 2021 vrijgesteld vanuit de partiële vrijstelling voor bouwwerkzaamheden uit de Wet stikstofreductie en natuurverbetering. Verzuring en vermeting worden daarom niet verder behandeld in de effectbeoordeling.

Effectenbeoordeling

Effecten op de beschermde natuurwaarden kunnen zowel tijdens de aanlegfase als na de uitvoering, in de gebruiksfase, ontstaan.

In de natuurtoets zijn verschillende effecten beoordeelde. Hieruit bleek dat voor de uitkijktoren allen effect als gevolg van verstoring relevant zijn:

- Verstoring broedvogels (aanlegfase): door geplande periode van uitvoering (buiten het broedseizoen) zijn negatieve effecten op broedvogels uitgesloten.
- Verstoring broedvogels (gebruiksfase) en niet-broedvogels (aanlegfase en gebruiksfase): uit de effectbeoordeling blijkt dat de aanleg en het gebruik van de uitkijktoren niet leidt tot verstoring van een ander (leef)gebied dan op dit moment al wordt verstoord door het huidige recreatieve gebruik. Gezien de beperkte toename/intensivering van het gebied met recreatief gebruik en omdat de hoeveelheid (potentieel) leefgebied (schaal) en de rust leefgebied en rust op dit moment geen knelpunten zijn voor de instandhoudingsdoelen van broedvogels, zijn negatieve effecten op instandhoudingsdoelen van broedvogels uitgesloten. Op basis van de effectbeoordeling zijn negatieve effecten door de aanleg en het gebruik van de uitkijktoren op instandhoudingsdoelen van kwalificerende broedvogels en niet-broedvogels uitgesloten.

Aanvulling Soortenbescherming

Bij het opstellen van de natuurtoets vielen kleine marterachtigen nog onder een provinciale vrijstelling, dit is nu niet meer het geval vanwege een beleidswijziging. Daarnaast zijn er ook vragen gesteld over de rietzanger en blauwborst. Ecogroen heeft hierom een aanvulling op de natuurtoets opgesteld. De aanvulling is terug te vinden als bijlage 3.

Door het gebrek aan geschikte verblijfplaatsen, en omdat er geen sprake is van verlies van onmisbaar foerageergebied zijn vervolgstappen in het kader van de Wet Natuurbescherming niet aan de orde voor kleine marterachtigen. Voor de rietzanger kan worden geconcludeerd dat de bouw van de uitkijktoren niet zal leiden tot een afname in leefgebied. Het leefgebied van de blauwborst bevindt zich op voldoende afstand van de uitkijktoren. Uit de aanvulling blijkt dat er geen negatieve effecten te verwachten zijn voor de bovengenoemde soorten.

Conclusie

Voor de aanleg en het gebruik de Uitkijktoren de Driehoek zijn geen vervolgstappen in het kader van de Wet natuurbescherming aan de orde.

4.4 Water

Wettelijk kader en analyse

Sinds 1 november 2003 is de toepassing van de watertoets wettelijk verplicht door de verankering in het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985. De watertoets heeft betrekking op alle grond- en oppervlaktewateren en behandelt alle van belang zijn de waterhuishoudkundige aspecten (naast veiligheid en wateroverlast ook bijvoorbeeld waterkwaliteit en verdroging). De watertoets is een belangrijk procesinstrument om het belang van water een evenwichtige plaats te geven in de ruimtelijke ordening.

Voldoende water

De bouw van deze uitkijktoren zal niet zorgen voor een forse toename van het verhard oppervlak. De omvang van 5,4x5,4 meter is dermate klein dat er geconcludeerd wordt dat er geen negatieve gevolgen voor de waterhuishouding zullen optreden. Water zal ook in de toekomstige situatie kunnen infiltreren in het omliggende gebied. Bovendien kan Staatsbosbeheer als terreinbeheerder zelf maatregelen treffen mocht er in de toekomst toch aanpassing nodig zijn. Het iets verbreden van een bestaande sloot of watergang zal dan al zorgen voor compensatie van deze 30m² verharding. De uitkijktoren wordt gebouwd met een 'groen dak' (gras-kruidendak). Groene daken zijn een middel om water, dat anders in de grond zou worden gebufferd, op het dak op te vangen en vast te houden, daarna stroomt langzaam af en infiltreert het de bodem. Er worden geen uitlogende bouwmaterialen gebruikt. De uitkijktoren zal geen huishoudelijke of overige afvalwater produceren, ook niet in de realisatiefase. Daarom worden geen negatieve gevolgen voor de waterhuishouding verwacht en is er geen sprake van negatieve gevolgen voor de waterhuishouding in het gebied.

4.5 Geluid

Wettelijk kader en analyse

Wanneer woningen of andere geluidgevoelige gebouwen of terreinen zich bevinden op een afstand van hooguit circa 100 meter van een bouwterrein moet worden aangetoond welke geluidniveaus (met medeneming van de bedrijfsduren van de geluidbronnen) te verwachten zijn op woningen of andere geluidgevoelige gebouwen of terreinen en hoe met beperkingen van de blootstellingsduur wordt omgegaan.

Het voorliggende plan betreft de realisatie van een uitkijktoren in een natuurgebied. Een uitkijktoren betreft geen geluidsgevoelig object in de zin van de Wet geluidhinder. Ook liggen er geen geluidsgevoelige objecten in de nabijheid van het plangebied, die geluidshinder kunnen gaan ondervinden van de uitkijktoren. De uitkijktoren zal per dag bezocht worden door een beperkt aantal bezoekers. De uitkijktoren is momenteel alleen lopend te bereiken.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor uitvoering van het plan.

4.6 Luchtkwaliteit

Wettelijk kader en analyse

Op 15 november 2007 is de Wet tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen) in werking getreden (Stb. 414, 2008 en Stb. 434, 2008). Daarmee is de zogenoemde Wet luchtkwaliteit opgenomen in hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer. Op grond van deze Wet luchtkwaliteit worden wettelijke grenswaarden gesteld aan de concentratie van verschillende verontreinigende stoffen in de lucht. Van deze diverse verontreinigende stoffen zijn over het algemeen stikstofdioxide (NO₂) en zogenoemd fijnstof (PM₁₀) maatgevend. De Wet luchtkwaliteit stelt dat bestuursorganen hun bevoegdheden kunnen uitoefenen indien (art.5.16):

- dit niet leidt tot het overschrijden van de grenswaarden voor luchtkwaliteit;
- aannemelijk is gemaakt dat het niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentraties in de buitenlucht;
- het project is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit.

Projecten die de luchtkwaliteit niet in betekenende mate (NIBM) verslechteren worden niet meer getoetst aan de grenswaarden en kunnen zondermeer doorgang vinden. De definitie van 'in betekenende mate' is vastgelegd in het Besluit en de Regeling Niet in betekenende mate (luchtkwaliteitseisen). Projecten die de concentratie NO₂ of fijn stof met meer dan 3% van de grenswaarde verhogen, dragen in betekenende mate bij aan het verslechteren van de luchtkwaliteit. In concentraties uitgedrukt betekent dit een verslechtering van 1,2 µg/m³ voor beide stoffen. De 3%-grens geldt sinds 1 augustus 2009, de datum waarop het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) van kracht werd. De 3%-grens is voor een aantal categorieën van projecten in een ministeriële regeling omgezet in getalsmatige grenzen. Zo gaat het bij woningbouw om de toevoeging van 1.500 woningen netto bij één ontsluitingsweg, of 3.000 woningen bij twee ontsluitingswegen.

Onderzoek

In het kader van de maatregelen worden er geen inrichtingen gerealiseerd die een verkeersaantrekkende werking hebben. Derhalve kan geconcludeerd worden dat er geen verslechtering van de luchtkwaliteit optreedt en er geen nader onderzoek nodig is.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor uitvoering van het plan.

4.7 Bedrijven en Milieuzonering

Wettelijk kader en analyse

De VNG heeft het boekje opgesteld: "Bedrijven en milieuzonering, Handreiking voor maatwerk in de gemeentelijke ruimtelijke ordeningspraktijk" (2009). Deze handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten (geur, stof, geluid en gevaar) van diverse bedrijfsactiviteiten. Tevens geeft de handreiking een richtafstand voor het ontwikkelen van bedrijfsactiviteiten in relatie tot het omgevingstype en voor het inpassen van gevoelige functies

nabij bedrijven. Deze afstanden gelden in principe tussen enerzijds de perceelgrens van de activiteit en anderzijds de gevel van een woning. De twee omgevingstypes die de VNG hanteert zijn, 'rustige woonwijk en rustig buitengebied' en 'gemengd gebied'. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Ook gebieden nabij hoofdinfrastructuur worden gezien als gemengd gebied.

Het voorliggende plan betreft de realisatie van een uitkijktoren. Dit betreft geen milieugevoelige functie. Omliggende bedrijven worden dan ook niet benadeeld door de realisatie van de uitkijktoren. Overigens liggen er ook geen bedrijven in de directe omgeving van de uitkijktoren. Anderzijds liggen er ook geen milieugevoelige functies in de directe omgeving van het plangebied (de dichtstbijzijnde woning ligt op meer dan 400 meter), die milieuhinder kunnen gaan ondervinden van de uitkijktoren.

Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor uitvoering van het plan.

4.8 Externe veiligheid

Wettelijk kader en analyse

Bij Externe Veiligheid (EV) gaat het om de gevaren die de directe omgeving loopt in het geval er iets mis mocht gaan tijdens de opslag, productie of het transport van gevaarlijke stoffen. De daaraan verbonden risico's moeten aanvaardbaar blijven. Binnen de EV worden twee normstellingen gehanteerd:

- het plaatsgebonden risico (PR) richt zich vooral op de te realiseren basisveiligheid voor burgers.
- het groepsrisico (GR) stelt beperkingen aan de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van calamiteiten met gevaarlijke stoffen.

Bebouwing is niet toegestaan binnen de zogenaamde 10-6 contour van het PR:

- rond inrichtingen, waarin opslag/verwerking van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- langs transportroutes (weg, spoor, water, buisleiding) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

Risico's verbonden aan het transport van gevaarlijke stoffen zijn in kaart gebracht in de diverse risicoatlassen. In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) is opgenomen dat voor iedere toename van het GR een verantwoordingsplicht geldt, ook als de verandering geen overschrijding van de norm veroorzaakt.

Er zijn geen risicovolle objecten in de omgeving van het plangebied voor de uitkijktoren gesitueerd.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor uitvoering van het plan.

4.9 Verkeer en parkeren

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen moet rekening worden gehouden met de parkeerbehoefte die ontstaat door een nieuwe ontwikkeling. Daarnaast moet rekening worden gehouden met de extra verkeersgeneratie die ontstaat door een nieuwe ontwikkeling.

De uitkijktoren is alleen ter voet te bereiken vanaf het bezoekerscentrum aan de Kitsweg. In het kader van de maatregelen worden er geen inrichtingen gerealiseerd die een verkeersaantrekkende werking hebben. De uitkijktoren is een voorziening waarvan niet verwacht wordt dat hierdoor veel extra bezoekersstromen zullen ontstaan waarvoor de bestaande infrastructuur en/of de parkeervoorzieningen moeten worden uitgebreid.

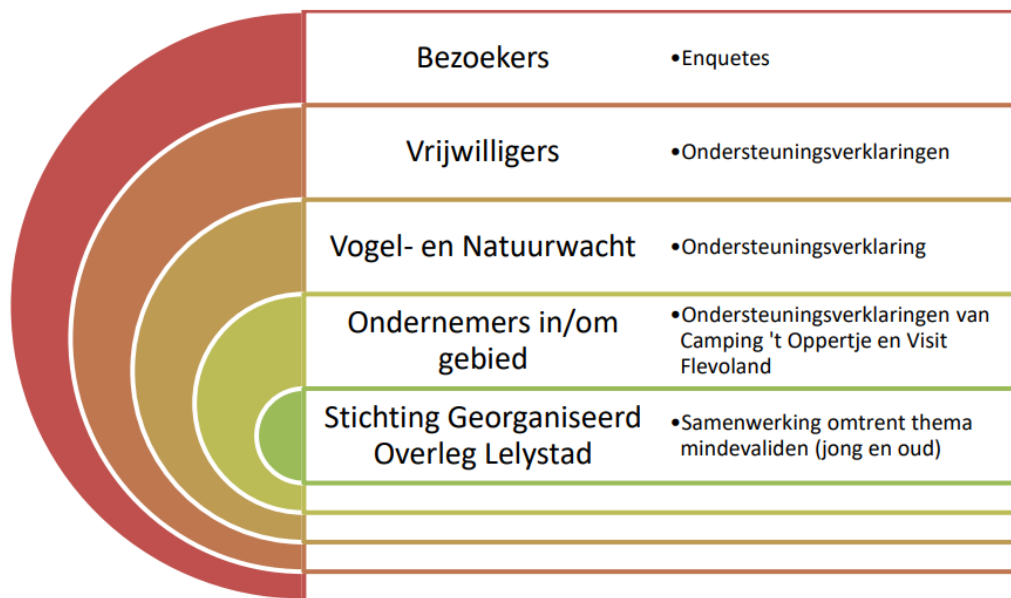
Conclusie

Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor uitvoering van het plan.

5 Uitvoerbaarheid

5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Staatsbosbeheer heeft voor de uitkijktoren en een aantal andere projecten een LEADER subsidie aangevraagd en ontvangen. Om aanspraak te kunnen maken op de subsidie is een participatietraject doorlopen om te zien of er draagvlak is. De acties zijn in figuur 6 te zien. Voor het plan was veel draagvlak. De totale samenvatting van de aanvraag is te lezen in bijlage 5.



Figuur 6: Schema participatie

5.2 Economische uitvoerbaarheid

Staatsbosbeheer heeft voor de uitkijktoren en een aantal andere projecten een LEADER subsidie aangevraagd en ontvangen. De provincie Flevoland draagt ook bij. De beheerkosten zijn gedekt door eigen middelen van Staatsbosbeheer.

6 Conclusie

Met de omgevingsvergunning buitenplanse afwijking (art. 2.12, lid 1, onder c, Wabo) kan worden afgeweken van het bestemmingsplan. Er moet worden gemotiveerd dat de omgevingsvergunningsaanvraag voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. De aanvraag moet zijn voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing (planmotivatie). Derhalve is voorliggend rapport opgesteld. Uit voorgaande hoofdstukken volgt dat het plan inpasbaar is in zijn omgeving voor wat betreft de omschreven omgevingsaspecten en voldoet aan wet- en regelgeving. Daarmee voldoet het plan aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening.

De informatie die in dit rapport is opgenomen is uitsluitend bestemd voor de geadresseerde(n) en kan persoonlijke of vertrouwelijke informatie bevatten. Gebruik van deze informatie, door anderen dan de geadresseerde(n) en gebruik door hen die niet gerechtigd zijn van deze informatie kennis te nemen, is niet toegestaan. De informatie is uitsluitend bestemd om te worden gebruikt door de geadresseerde, voor het doel waarvoor dit rapport is vervaardigd. Indien u niet de geadresseerde bent of niet gerechtigd bent tot kennisneming, is openbaarmaking, vermenigvuldiging, verspreiding en/of verstrekking van deze informatie aan derden is niet toegestaan, tenzij na schriftelijke toestemming door Antea Group en wordt u verzocht de gegevens te verwijderen en direct melding te maken bij security@anteagroup.nl. Derden, zij die niet geadresseerd zijn, kunnen geen rechten aan dit rapport ontleen, tenzij na schriftelijke toestemming door Antea Group.

Over Antea Group

Antea Group is het thuis van 1500 trotse ingenieurs en adviseurs. Samen bouwen wij elke dag aan een veilige, gezonde en toekomstbestendige leefomgeving. Je vindt bij ons de allerbeste vakspecialisten van Nederland, maar ook innovatieve oplossingen op het gebied van data, sensing en IT. Hiermee dragen wij bij aan de ontwikkeling van infra, woonwijken of waterwerken. Maar ook aan vraagstukken rondom klimaatadaptatie, energietransitie en de vervangingsopgave. Van onderzoek tot ontwerp, van realisatie tot beheer: voor elke opgave brengen wij de juiste kennis aan tafel. Wij denken kritisch mee en altijd vanuit de mindset om samen voor het beste resultaat te gaan. Op deze manier anticiperen wij op de vragen van vandaag en de oplossingen voor morgen. Al 70 jaar.

Contactgegevens

Tolhuisweg 57
8443 DV HEERENVEEN
Postbus 24
8440 AA HEERENVEEN

E. vincent.devegt@anteagroup.nl

www.anteagroup.nl

Copyright © 2022

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, elektronisch of op welke wijze dan ook, zonder schriftelijke toestemming van de auteurs.