

Bestemmingsplan Smakterheide

Gemeente Venray

PLANGROEP HEGGEN B.V.



Born, april 2013

Versie: NL.IMRO.0984.BP10004-va01
Kenmerk: 08.060.R001.KT
Auteur(s): mr. K. Tielen
Ing. J. van Schie

TOELICHTING EN PLANREGELS

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

1	Inleiding	8
1.1	Aanleiding	8
1.2	Situering en begrenzing van het plangebied	8
1.3	Vigerend bestemmingsplan	9
1.4	Functie en doelstelling van het bestemmingsplan	11
1.5	Leeswijzer	12
2	Planologisch beleidskader	14
2.1	Rijksbeleid	14
2.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	14
2.2	Provinciaal beleid	14
2.2.1	Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006)	14
2.2.2	Handreiking ruimtelijke ontwikkeling	16
2.2.3	Programma werklocaties Limburg 202	18
2.3	Gemeentelijk beleid	18
2.3.1	Strategische visie	18
2.3.2	Ontwikkelingsperspectief 2015	19
2.3.3	Economisch beleid	20
2.3.4	Detailhandelbeleid	23
2.3.5	Verkeer- en vervoersbeleid	24
2.3.6	Milieubeleid	25
2.3.7	Ruimtelijke Kwaliteit	26
2.3.8	Groenbeleid	27
3	Ruimtelijke inventarisatie en analyse	32
3.1	Ruimtelijke hoofdstructuur	32
3.2	Bedrijvigheid en milieuzonering	35
3.3	Groenstructuur	38
3.4	Bebouwingsvrije zone en overlegzone Rijkswaterstaat	38
3.5	Verkeerskundige aspecten (verkeersstructuur, parkeren en bereikbaarheid)	39
3.6	Kabels en leidingen	40
3.7	Cultuurhistorie en archeologie	40
4	Milieu	42
4.1	Planmer	42
4.2	Geluid	42
4.3	Bodem	44
4.4	Waterhuishouding	45
4.4.1	Wateroverleg	45
4.4.2	Beleid	45
4.4.3	Huidige en toekomstige situatie	46
4.5	Luchtkwaliteit	48
4.6	Externe veiligheid	49
4.7	Ecologie	52
4.8	Duurzaam bouwen	53
4.9	Milieuzonering – invloed bedrijvigheid	54
5	Planbeschrijving	56
5.1	Uitgangspunten en randvoorwaarden	56
5.2	Bedrijvigheid	56
5.3	Landschapspark	60
5.4	Wonen	61
6	Juridische opzet	64
6.1	Planvorm en plansystematiek	64
6.2	Planstukken	64

6.3	Toelichting op de planverbeelding	64
6.4	Toelichting op de planregels	65
7	Handhaving	72
8	Economische uitvoerbaarheid	76
9	Procedure, inspraak en overleg	78
9.1	Procedure	78
9.2	Overleg instanties ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening	78
9.3	Tervisielegging en naar voren brengen zienswijzen ex art. 3.8 Wet ruimtelijke ordening j ^o afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht	80
	Ingebonden bijlagen	
	Reacties vooroverleg	82

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

De gemeente Venray heeft besloten de bestemmingsplannen van een aantal van haar bedrijventerreinen te herzien. Aanleiding hiervoor is gelegen in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), dat bepaalt dat gemeenten eens in de 10 jaar hun bestemmingsplannen dienen te actualiseren. Voorliggend plan is een onderdeel van een actualisatieslag van de gemeente Venray waarin de bestemmingsplannen van 7 binnen de gemeentegrenzen gelegen bedrijventerreinen worden herzien. Naast het bestemmingsplan van het bedrijventerrein Smakterheide zijn of worden de bestemmingsplannen van de bedrijventerreinen Keizersveld, De Brier, Ysselsteyn, De Hulst I en II, en de De Witte Vennen geactualiseerd.



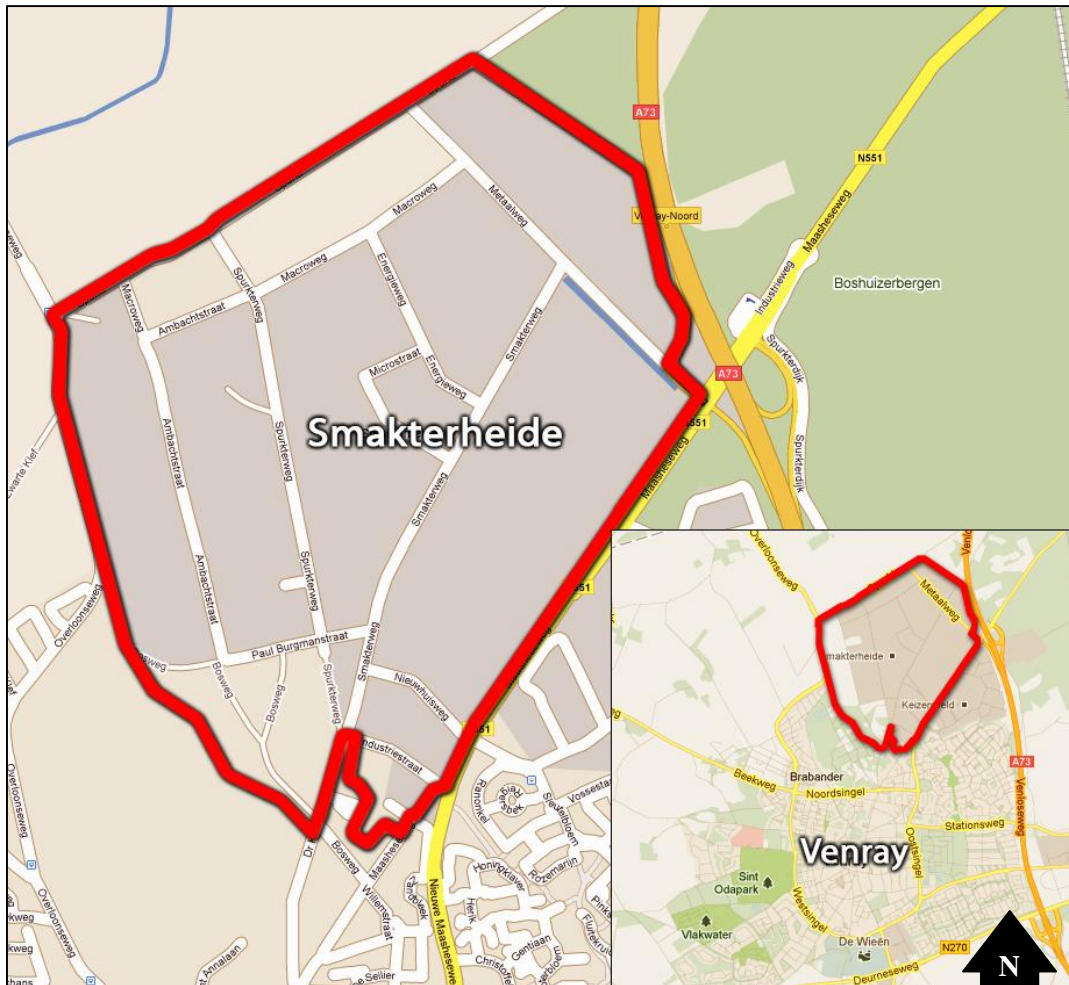
Figuur 1.1: De Maasheseweg ter hoogte van bedrijventerrein Smakterheide te Venray

De gelijktijdige actualisatie van de verschillende bestemmingsplannen biedt een kans tot het aanbrengen van één zelfde systematiek binnen deze plannen. Gestreefd wordt door middel van een integrale herziening uniformiteit in de toelichting, planverbeelding en planregels aan te brengen: de beoogde uniformiteit komt de leesbaarheid, werkbaarheid en handhaafbaarheid van de plannen ten goede. Onderhavig bestemmingsplan is beheersgericht: met het plan worden geen grootschalige nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. De in het plangebied gelegen gronden blijven voor het overgrote deel voor bedrijvigheid bestemd.

1.2 Situering en begrenzing van het plangebied.

Het plangebied is gelegen in de noordelijke hoek van de kern Venray, in de nabijheid van de Rijksweg A73. Het plangebied beslaat het bedrijventerrein Smakterheide, de Maasheseweg ter hoogte van het bedrijventerrein, het tennispark aan de Paul Burgmanstraat, alsmede het

ten westen aan het bedrijventerrein grenzende landschapspark. Dit landschapspark vormt een buffer tussen het bedrijventerrein, het aangrenzende buitengebied en de nabijgelegen woonwijk De Brabander / Aan den Heuvel. De Spurt en de Nijverheidsstraat vormen de noordelijke grens van het plangebied. De westelijke plangrens loopt langs de Overloonseweg, het Makkenpad en de Bosweg, de oostelijke plangrens wordt gevormd door de (afrit van de) Rijksweg A73 en de Metaalweg (vanaf de afrit van de A73). Aan de zuidzijde wordt het plangebied begrensd door het St. Annabos, de dr. Kortmannweg en het bedrijventerrein Keizersveld. In de hieronder weergegeven afbeelding is de topografische ligging van het plangebied aangeven:



Figuur 1.2: Topografische ligging plangebied

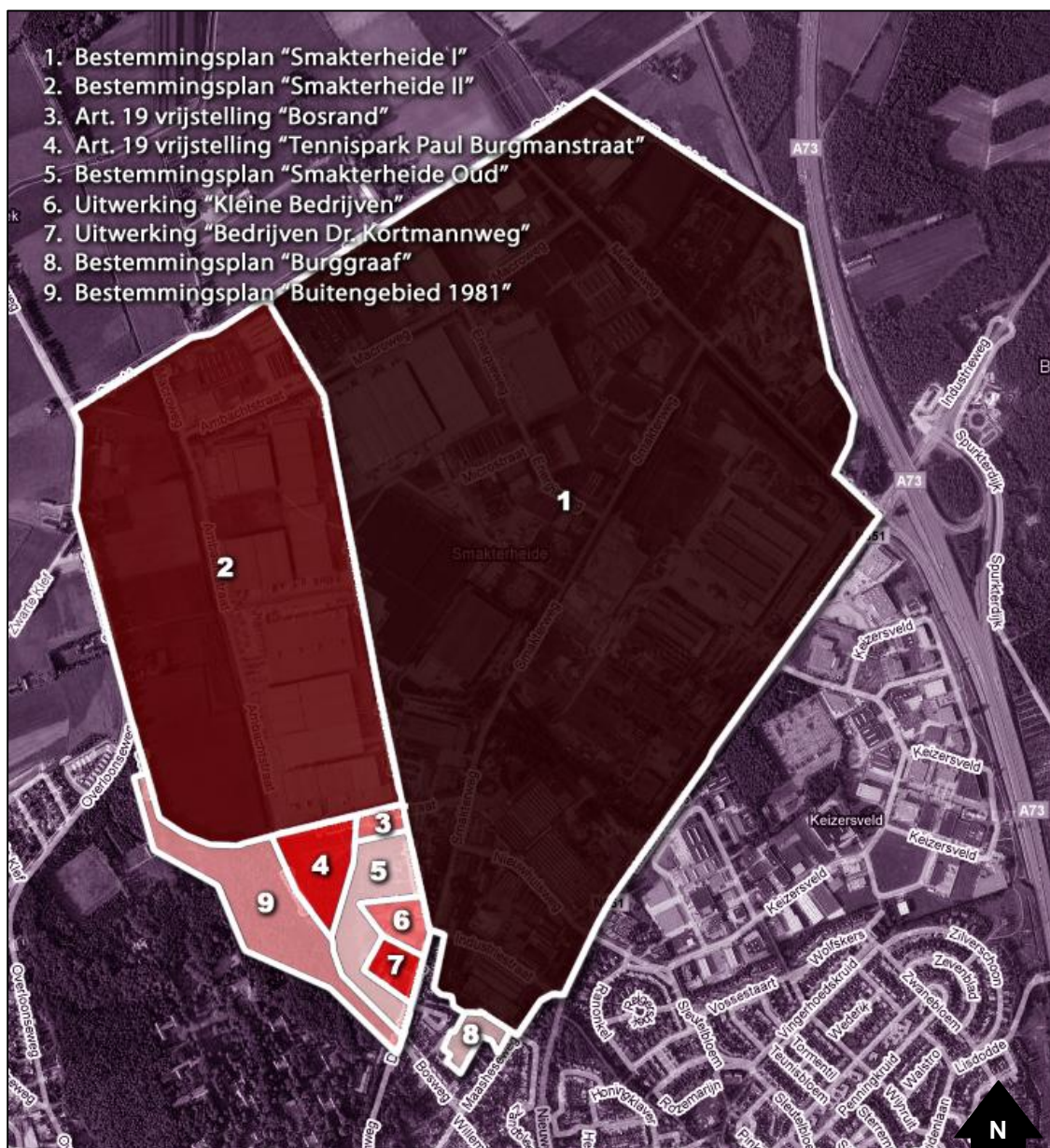
1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Op het bedrijventerrein Smakterheide zijn momenteel (deels) 5 bestemmingsplannen en twee uitwerkingsplannen van toepassing:

- § Bestemmingsplan 'Smakterheide' (vastgesteld in 1997, herzien in 1999, ook wel aangeduid als Smakterheide I);
- § Bestemmingsplan 'Smakterheide 2 e.o.' (vastgesteld in 2000, ook wel aangeduid als Smakterheide II);
- § Bestemmingsplan 'Smakterheide' (vastgesteld in 1979, nog slechts deels in werking en ook wel aangeduid als Smakterheide Oud);
- § Bestemmingsplan 'Burggraaf' (deels, vastgesteld in 1986);
- § Uitwerkingsplan 'Kleine bedrijven' (uitwerking van bestemmingsplan Smakterheide Oud, vastgesteld 2001);

- § Uitwerkingsplan 'Bedrijven Dr. Kortmannweg' (2003) (uitwerking van bestemmingsplan Smakterheide Oud, vastgesteld in 2003);
- § Bestemmingsplan 'Buitengebied 1981' (vastgesteld in 1981, deels goedgekeurd in 1983); Daarnaast zijn ten behoeve van de bestemmingsplanvoorschriften afwijkend gebruik de volgende vrijstellingen verleend:
- § Vrijstelling ex artikel 19 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (oud) van het bestemmingsplan 'Buitengebied 1981' ten behoeve van de oprichting van een tennispark aan de Paul Burgmanstraat;
- § Vrijstelling ex artikel 19 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (oud) van het bestemmingsplan 'Buitengebied 1981' ten behoeve van de oprichting van een kinderdagverblijf en enkele bedrijfswoningen (chalets) aan de Paul Burgmanstraat. Dit gebied wordt ook wel aangeduid als de 'Bosrand'.

De onderstaande figuur 1.3 bevat een overzicht van de thans in het plangebied vigerende planologische regelingen:



Figuur 1.3: Vigerende planologische regelingen in het plangebied

Middels voorliggende bestemmingsplan worden alle op het plangebied van toepassing zijnde bestemmingsplannen en uitwerkingsplannen herzien. De op grond van de oude Wet op de Ruimtelijke ordening verleende vrijstellingen worden hierbij positief bestemd. De planologisch-juridische regeling betreffende het gehele bedrijventerrein wordt derhalve opgenomen in één bestemmingsplan. Waar in voorliggende toelichting wordt gesproken over het bedrijventerrein Smakterheide wordt derhalve, tenzij specifiek anders aangegeven en behoudens het tennispark aan de Paul Burgmanstraat, bedoeld op de hierboven genoemde deelgebieden tezamen.

1.4 Functie en doelstelling van het bestemmingsplan

Het bestemmingsplan vormt bij uitstek het instrument voor de gemeentelijke ruimtelijke ordening. Per 1 juli 2008 zijn gemeenten verplicht voor hun gehele grondgebied bestemmingsplannen vast te stellen. In het bestemmingsplan wordt het ruimtelijk beleid van de gemeente vertaald. Het vormt daarmee een beleidsstuk waarin alle bij het gebruik van de grond betrokken belangen worden gecoördineerd ten behoeve van een zo doelmatig mogelijke indeling en een verantwoord gebruik van grond en opstallen. Het gaat dus om het actief coördineren van belangen ten behoeve van een goede ruimtelijke ontwikkeling.

Beleid vormt de drager en toetssteen voor een goede ruimtelijke ordening. In eerste instantie moet duidelijk zijn welk beleid er ten aanzien van het plangebied geldt. Op basis van een inventarisatie van de aanwezige functies en bebouwing, de analyse van knelpunten en het bepalen van de mogelijkheden voor de gewenste functionele en ruimtelijke ontwikkeling kunnen uitspraken worden gedaan over het plangebied. De beleidsuitgangspunten dienen niet te worden beperkt tot de bestaande situatie en de korte termijn, maar dienen tevens inzicht te geven op de middellange of zelfs de lange termijn. De beleidsuitgangspunten kunnen dan ook betrekking hebben op zowel concrete situaties, als mogelijkheden en wensen voor de toekomst.

Voorliggend bestemmingsplan 'Smakterheide' is primair een zogenaamd beheersplan. Dit wil zeggen dat het plan in de eerste plaats gericht is op het behouden en beheren van de bestaande ruimtelijke situatie. Grootschalige nieuwe ontwikkelingen worden niet mogelijk gemaakt. Kleinschalige ontwikkelingen binnen de bestaande functies zijn mogelijk voor zover deze passen binnen de middels voorliggend bestemmingsplan verankerde beleidsuitgangspunten. Vrijwel alle kavels op het bedrijventerrein Smakterheide zijn reeds uitgegeven en tot ontwikkeling gebracht. Op de nog niet ontwikkelde kavels zullen slechts die bedrijven zich mogen vestigen welke qua milieubelasting vergelijkbaar zijn met de reeds gevestigde bedrijvigheid. Een deel van Smakterheide is momenteel een op grond van de Wet geluidhinder gezoned industrie-terrein. Deze zone wordt middels voorliggend bestemmingsplan gehandhaafd. Naast het bedrijventerrein Smakterheide behoort ook het tennispark aan de Paul Burgmanstraat tot het plangebied. Ten behoeve van de realisatie van dit tennispark is in 2007 door de gemeente Venray reeds ontheffing verleend van het ter plaatse geldende bestemmingsplan 'Buitengebied'. Middels voorliggende bestemmingsplanherziening wordt deze vrijstelling vastgelegd in het nieuwe bestemmingsplan 'Smakterheide'.

Dit bestemmingsplan kan worden getypeerd als een gedetailleerd bestemmingsplan met een hoge flexibiliteit. De gedetailleerde bestemmingswijze draagt zorg voor het stellen van de condities waaraan de in het plangebied eventuele ruimtelijke ontwikkelingen moeten voldoen. Daarmee wordt tegemoet gekomen aan de behoefte van rechtszekerheid voor mogelijke belanghebbenden. De flexibiliteitsmogelijkheden (zoals wijzigings- en afwijkingbevoegdheden en nadere eisen) dienen ertoe om het toekomstige gewenste grondgebruik te kunnen verwezenlijken, danwel toekomstige ongewenste ontwikkelingen tegen te kunnen gaan.

1.5 Leeswijzer

Het bestemmingsplan 'Smakterheide' bestaat naast deze plantoelichting uit de volgende stukken:

- § de dataset met kenmerk NL.IMRO.0984.BP10004 zoals deze is opgebouwd conform de RO standaarden 2008;
- § de analoge planverbeelding (schaal 1:2.000);
- § de planregels.

De planverbeelding en de planregels vormen samen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan en moeten te allen tijden in onderlinge samenhang worden gezien. Op de planverbeelding zijn de bestemmingen van de in het plangebied gelegen gronden en opstallen opgenomen, alsmede een verwijzing waarin een verklaring van de op de planverbeelding voorkomende bestemmingen en aanduidingen is weergegeven.

Daarnaast worden in voorliggende toelichting van het bestemmingsplan de aan het plan ten grondslag liggende uitgangspunten en randvoorwaarden beschreven: in hoofdstuk 2 van deze toelichting wordt het relevante Rijksbeleid, provinciaal beleid, regionaal beleid en gemeentelijk beleid behandeld. Hoofdstuk 3 bevat een ruimtelijke inventarisatie en analyse van het plangebied. Vervolgens komen in hoofdstuk 4 de milieuaspecten zoals geluid, bodem, waterhuishouding, externe veiligheid, luchtkwaliteit, milieuzonering en duurzaam bouwen aan bod. In hoofdstuk 5 wordt het plan beschreven (uitgangspunten en programma). De juridische opzet van het plan wordt behandeld in hoofdstuk 6. De economische uitvoerbaarheid van het plan wordt in hoofdstuk 7 aangetoond. Hoofdstuk 8 behandelt het aspect handhaving. In hoofdstuk 9 ten slotte wordt de te volgen procedure besproken en zijn de resultaten van de inspraak- en overlegmomenten opgenomen.

2. PLANOLOGISCH BELEIDSKADER

2.1 Rijksbeleid

2.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SIVR, opgesteld door het ministerie van Infrastructuur en Milieu) behelst een totaalbeeld van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid in Nederland en vormt de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. De SIVR vervangt verschillende beleidsdocumenten, zoals de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving.

In de Structuurvisie stelt het Rijk heldere ambities voor Nederland in 2040, welke inspelen op de (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven bepalen. Het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid wordt ingezet voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Ten aanzien van deze opgaven zijn drie hoofddoelen geformuleerd:

- § het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- § het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid, waarbij de gebruiker voorop staat;
- § het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving, waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Naast de drie hoofddoelen voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland is het Rijk verantwoordelijk voor een goed systeem van ruimtelijke ordening. Om een zorgvuldig gebruik van de schaarse ruimte te bevorderen, wordt een ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Dat betekent: eerst kijken of er vraag is naar een bepaalde nieuwe ontwikkeling, vervolgens kijken of het bestaande stedelijk gebied of bestaande bebouwing kan worden hergebruikt en mocht nieuwbouw echt nodig zijn, dan altijd zorgen voor een optimale inpassing en multimodale bereikbaarheid.

Het Rijk brengt de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij diegene die het aangaat (burgers en bedrijven) en laat meer over aan gemeenten en provincies ('decentraal, tenzij...'). Dit betekent minder nationale belangen en eenvoudiger regelgeving. Wanneer rijksdoelen en nationale belangen raken aan regionale opgaven, vraagt dit echter om heldere taakverdeling en samenwerkingsafspraken tussen de betrokken overheden. Een rijksverantwoordelijkheid kan bijvoorbeeld aan de orde zijn indien een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt. Rijksverantwoordelijkheden zijn in voorliggend plan niet in het geding.

Bestemmingsplannen zullen door het Rijk niet (tijdens de vaststellingsprocedure) worden getoetst op een correcte doorwerking van nationale ruimtelijke belangen. Wel zal het Rijk door middel van systeem- of themagerichte onderzoeken achteraf nagaan of bestemmingsplannen aan nationale wet- en regelgeving voldoen.

2.2 Provinciaal beleid

2.2.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006)

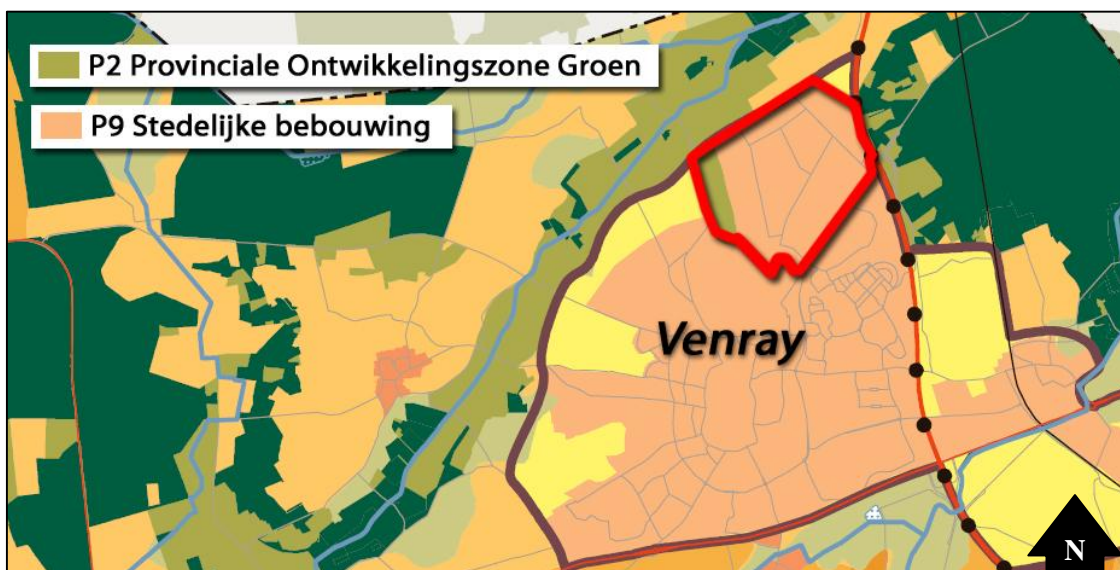
Het POL2006¹ (laatst geactualiseerd in 2011) is, net als het POL2001, een integraal plan. Het POL2006 behelst het streekplan, het waterhuishoudingplan en het milieubeleidsplan van de provincie Limburg. Het bevat tevens de hoofdlijnen van het provinciaal verkeers- en vervoersplan. Ten slotte vormt het POL2006 een economisch beleidskader op hoofdlijnen,

¹ Provincie Limburg (september 2006), *Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006*. Maastricht.

voorzover het de fysieke elementen daarvan betreft, en een welzijnsplan op hoofdlijnen, voorzover het de fysieke aspecten van zorg, cultuur en sociale ontwikkeling betreft.

P9 'STEDELIJKE BEBOUWING'

Het plangebied is voor het overgrote deel gelegen binnen de grens stedelijke dynamiek van stadsregio Venray én in bestaand bebouwd gebied. In het POL2006 wordt geen onderscheid gemaakt tussen ruimte voor voorzieningen, wonen en bedrijvigheid binnen het bestaand bebouwd gebied. Dit is in het POL2006 opgenomen onder het perspectief 9 'Stedelijke bebouwing'. Het betreffende perspectief omvat de aanwezige of als zodanig reeds bestemde woon-, winkel- en voorzieningengebieden, bedrijventerreinen en bijbehorende wegen. Er is hier in veel gevallen nog de nodige ontwikkelingsruimte. De verstedelijkingsopgave wordt voor zover mogelijk hier ingevuld, met in achtneming van de randvoorwaarden vanuit het watersysteem (via de watertoets). Ook dient er aandacht te zijn voor de stedelijke wateropgaven ten aanzien van wateroverlast, afkoppeling, riolering en ecologisch water.



Figuur 2.1: Uitsnede POL2006

In het POL is verwoord dat binnen de grens van de stedelijke dynamiek sprake is van een continue proces van verandering en vernieuwing, intensief ruimtegebruik en een breed scala aan ontmoetingsplaatsen gericht om uitwisseling van onder meer informatie, diensten en goederen. Voorliggend bestemmingsplan, waarin de stedelijke functies van een bedrijventerrein en een tennispark (opnieuw) worden vastgelegd, is derhalve zonder meer passend in P9 'Stedelijke bebouwing'.

P2 'PROVINCIALE ONTWIKKELINGSZONE GROEN'

De provinciale ontwikkelingszone groen (Perspectief 2, de zogenaamde POG) vormt samen met de EHS de ecologische structuur in Limburg. Anders dan de EHS omvat de POG vooral landbouwgebieden. Het beleid in de POG is gericht op het versterken en ontwikkelen van natuur- en landschapswaarden. Binnen de POG geldt dan ook een ontwikkelingsgerichte basisbescherming: behoud en ontwikkeling van natuur en landschapswaarden zijn richtinggevend voor nieuwe ontwikkelingen in de deze gebieden. Ook van belang zijn het in stand houden van een goede toeristisch-recreatieve structuur en een op het landschap georiënteerde landbouw. Het bebouwingsarme karakter van deze gebieden dient te worden gehandhaafd. De POG omvat onder andere landbouwgebieden als buffer rond de EHS, delen van steile hellingen met veel natuur en landschapselementen, en ecologische verbindingzones.

Het aan het bedrijventerrein grenzende landschapspark, welke zoals in hoofdstuk 1 reeds aangegeven een bufferwerking heeft tussen de bedrijfsbebouwing en het omliggende buitengebied en de nabijgelegen woonwijk, is in het POL2006 aangewezen als provinciale ontwikkelingszone groen. In dit deel van het plangebied zijn reeds enkele woningen aanwezig.

Deze hebben in voorliggend plan een strak begrensde woonbestemming gekregen, welke zijn overgenomen uit het bestemmingsplan 'Smakterheide 2 e.o.'. Het overgrote deel van het landschapspark wordt bestemd voor natuur en bos. In het landschapspark wordt middels voorliggend bestemmingsplan geen ruimte gecreëerd voor grootschalige nieuwe ontwikkelingen, waardoor het bebouwingsarme karakter en de bufferwerking van het gebied behouden blijven.

ECONOMIE EN MOBILITEIT (WERKLOCATIES)

In het POL2006 wordt de ambitie uitgesproken om welvaart en werkgelegenheid in Limburg op een hoog niveau te brengen. Om deze ambitie te kunnen verwezenlijken dient een omslag naar een kenniseconomie te worden gemaakt, ondersteund door een uitstekend vestigingsklimaat. Vooral op de kennisgebieden medische technologie, hoogwaardige chemie, nieuwe energie en agro-food/nutrition wil de provincie Limburg een vooraanstaande regio zijn. Deze clusters zijn tezamen met een sterke logistieke en toeristische sector de beoogde aanjagers van de Limburgse economie.

Goed bereikbare economische kerngebieden, met voldoende en kwalitatief goede ruimte dragen bij aan de concurrentiepositie van de provincie Limburg. De provincie wil daarbij een grote variatie aan werklocaties aanbieden. Beheer en ontwikkeling van de Limburgse voorraad werklocaties is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van provincie, gemeenten en bedrijfsleven, waarbij regionaal maatwerk is vereist. Door duurzame inrichting en beheer van de bestaande voorraad aan werklocaties en de optimale benutting van restruimte kan de behoefte aan nieuwe werklocaties beperkt blijven. De kwaliteit van bestaande locaties staat centraal. Het bedrijventerrein Smakterheide kan gekwalificeerd worden als een logistiek-industrieel bedrijventerrein. Tot dit type bedrijventerrein behoren goed ontsloten regionale terreinen waar voornamelijk grote industriële bedrijven en transport- en distributiebedrijven zijn gevestigd. Voor de op deze terreinen aanwezige zwaardere industrie is de beschikbaarheid van voldoende milieuruimte van groot belang. Vanwege de uitstekende ontsluiting van het bedrijventerrein en vanwege de situering aan de noordelijke rand van de kern Venray, op voldoende afstand tot gevoelige (woon)bebouwing, heeft het bedrijventerrein een sterk logistiek-industrieel potentieel, dat reeds in vergaande mate is benut.

Middels de voorgenomen bestemmingsplanherziening wordt het duurzaam beheer van de kwaliteit van het bedrijventerrein verder verzekerd en draagt derhalve bij aan de beleidsdoelstellingen zoals geformuleerd in het hoofdstuk economie en mobiliteit van het POL2006.

Concluderend kan gesteld worden dat voorliggend bestemmingsplan passend is binnen het provinciaal beleid zoals verwoord in het POL2006.

2.2.2 Handreiking ruimtelijke ontwikkeling

De Handreiking ruimtelijke ontwikkeling van de provincie Limburg bestaat uit twee delen met een onderling verschillende status. Deel I is formeel aangemerkt als een door Gedeputeerde Staten vastgestelde beleidsregel. In dit deel zijn de procedurele en inhoudelijke aspecten voor de toetsing van bestemmingsplannen (onder het regime van de oude Wet op de Ruimtelijke Ordening) opgenomen. Deel II betreft een informatief deel, waarin nadere toelichting wordt gegeven op vigerend beleid of vigerende wetgeving. In dit deel zijn onder andere ten aanzien van werklocaties nadere bepalingen opgenomen.

In de Handreiking worden verschillende categorieën werklocaties onderscheiden, waar bedrijvigheid verdeeld over verschillende segmenten zich bij voorkeur dient te vestigen. De verdeling van verschillende typen werklocaties wordt ook gehanteerd in de REBIS² bedrijvenmonitor van de provincie Limburg. Dit Regionaal Bedrijventerreinen Informatiesysteem, dat onder andere met gemeentelijke gegevens wordt gevuld, geeft in combinatie met gegevens over onroerend goed en individuele vestigingen van bedrijven

² <http://www.limburg.nl/REBIS>; april 2010

(Vestigingenregister Limburg, VRL) inzicht in de totale bedrijfshuisvestingsmarkt in de provincie en de bewegingen daarin. REBIS geeft ook een indicatie van de kwaliteit van terreinen.

In de bedrijvenmonitor bestaat het bedrijventerrein Smakterheide uit twee aparte werklocaties, te weten Smakterheide I en II. De reden hiervoor is gelegen in het feit dat het bedrijventerrein Smakterheide II pas omstreeks het begin van deze eeuw tot ontwikkeling is gebracht. Het bestemmingsplan 'Smakterheide 2 e.o.' is hiertoe in 2000 vastgesteld. Beide terreinen worden in de REBIS bedrijventerreinmonitor aangemerkt als logistiek-industrieel terrein, behorende tot het segment 'gemengd plus'. De terreinen zijn niet ruimtelijk van elkaar gescheiden en lopen direct in elkaar over. Ter plaatse is de functionaliteit en ruimtelijke uitstraling van beide terreinen derhalve vergelijkbaar. Conform de Handreiking zijn bedrijventerreinen in het segment Gemengd Plus voornamelijk bestemd voor grootschalige productiebedrijven inclusief milieuhinderlijke bedrijvigheid. Dit type terrein dient bij voorkeur plaats te bieden aan bedrijven in de milieucategorieën 3, 4 en 5, alsmede eventueel bedrijven in milieucategorie 6 of geluidszoneringsplichtige inrichtingen.

Het huidige gebruik van het bedrijventerrein Smakterheide komt niet geheel overeen met de segmentering zoals deze is beschreven in deel II van de Handreiking en de REBIS bedrijventerreinenmonitor. Op het bedrijventerrein zijn momenteel een groot aantal grootschalige transport- en distributiebedrijven gevestigd. Het aandeel grootschalige productiebedrijven op het terrein is naar verhouding klein, en er zijn geen thans geen bedrijven in de (zware) milieucategorieën 5 en 6 of geluidszoneringsplichtige inrichtingen aanwezig. Het huidige gebruik van het bedrijventerrein sluit derhalve beter aan bij het segment dat in de Handreiking wordt getypeerd als Transport en distributieterreinen. Volgens de Handreiking zijn deze terreinen met name bestemd voor transport-, distributie-, en groothandelsbedrijven, logistieke dienstverleners en grootschalige productiebedrijven welke veel vervoersbewegingen genereren. Dit type logistiek en industrieel terrein dient volgens de Handreiking bij voorkeur bestemd te zijn voor bedrijvigheid in de milieucategorieën 2 tot en met 4. Gezien het feit dat het bedrijventerrein in de zuidwestelijke hoek grenst aan de woonwijk Burggraaf en gelet op het huidige en gewenste toekomstige gebruik van het bedrijventerrein, in relatie tot de economische speerpunten waarop de gemeente Venray zich richt, is in de regels van voorliggend plan bepaald dat in principe bedrijvigheid zwaarder dan milieucategorie 4.2 niet op het bedrijventerrein wordt toegelaten. Slechts in de oostelijke hoek van het bedrijventerrein, grenzend aan de A73, is bedrijvigheid in milieucategorie 5.2 toegestaan. De toekomstige vestiging van overige zware milieuhinderlijke bedrijvigheid wordt middels de regels van dit plan uitgesloten. In hoofdstuk 5 wordt nader ingegaan op de toekomstige zonering van het bedrijventerrein.

Ten aanzien van detailhandelfuncties wordt in deel I van de Handreiking bepaald dat de bestaande situatie wordt gerespecteerd, maar dat nieuwe detailhandel niet is toegestaan op bedrijventerreinen. In de stadsregio's wordt slechts een uitzondering gemaakt voor detailhandel in de branches die grove bouwmaterialen, landbouwmachines en brand- en explosiegevaarlijke stoffen (mits voldaan wordt aan de voorwaarden van het Bevi) verkopen. Ook maakt de Handreiking een uitzondering voor bedrijven welke handelen in tweedehands auto's, waarvoor binnen de regio geen geschikte alternatieve vestigingslocaties voorhanden zijn. Op alle bedrijventerreinen is volgens de provincie ondergeschikte detailhandel inherent aan de betreffende activiteit toegestaan. Op het bedrijventerrein Smakterheide is thans slechts een zeer beperkt aantal zelfstandige detailhandelfuncties aanwezig. De vestigingsregels voor detailhandelfuncties zijn in overeenstemming met het provinciale beleid. Nieuwe zelfstandige detailhandelfuncties worden in het nieuwe bestemmingsplan 'Smakterheide' niet rechtstreeks toegelaten.

De vestiging van eigenstandige kantoren is volgens deel I van de Handreiking evenmin toegestaan op bedrijventerreinen. Slechts ondersteunende kantoofaciliteiten direct gekoppeld aan productie-, handels-, distributie- en vervoersbedrijven zijn toegestaan mits het aandeel kantooractiviteiten niet de overhand heeft. De bestemmingsregels van het nieuwe

bestemmingsplan 'Smakterheide' zijn ook op dit punt in overeenstemming met het in de Handreiking geformuleerde provinciale beleid.

2.2.3 Programma werklocaties Limburg 2020

In het POL2006 wordt de ambitie uitgesproken om binnen de provinciegrenzen een grote variatie aan werklocaties aan te bieden. Beheer en ontwikkeling van de Limburgse voorraad werklocaties is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van provincie, gemeenten en bedrijfsleven, waarbij regionaal maatwerk is vereist. Zoals in het POL2006 is aangegeven kan door duurzame inrichting en beheer van de bestaande voorraad aan werklocaties en de optimale benutting van restruimte de behoefte aan nieuwe werklocaties beperkt blijven. De kwaliteit van bestaande locaties staat daarbij centraal. De feitelijke planningsopgave, die zowel de herstructurering van bestaande locaties en de ontwikkeling van nieuwe locaties kan omvatten, is eind 2008 door de provincie vastgelegd in het Programma Werklocaties³. Dit programma is onderverdeeld in zeven Limburgse subregio's.

In het Programma Werklocaties wordt het belang van een goede segmentatie benadrukt. In het nieuwe Limburgse werklocatiebeleid wordt gestreefd naar een segmentatie welke primair loopt langs de lijn van ruimtelijke kwaliteit. Daarbij wordt ruimtelijk onderscheid gemaakt in drie dimensies:

- gebruikswaarde (functionele kwaliteit);
- belevingswaarde (ontwerpkwaliteit);
- toekomstwaarde (economische kwaliteit).

Op iedere werklocatie dient sprake te zijn van voldoende functionele basiskwaliteit. Dit wordt aangeduid met de afkorting BT1. Daarnaast worden ten aanzien van bedrijventerreinen de segmenten BT2 en BT3 onderscheiden. De BT3 terreinen betreffen de zogenaamde 'excellente vestigingsmilieus'. Bedrijventerreinen welke het niveau BT1 niet halen worden aangeduid als BT0 locaties. Ten aanzien van deze terreinen geldt een herstructureringsopgave.

Bij het vaststellen van het profiel van een werklocatie vormt de ruimtelijke kwaliteit derhalve het vertrekpunt. Een verdere typering van terreinen naar industrie, logistiek, gemengde bedrijvigheid en diensten (de 'oude' segmentering uit het POL), zoals ook beschreven in paragraaf 2.2.2, blijft echter mogelijk en wenselijk.

De gemeente Venray valt onder de subregio Greenport plus, waar ook de gemeenten Horst aan de Maas, Venlo, Beesel en Peel en Maas toe behoren. Het totale oppervlak van de verschillende werklocaties in deze regio bedraagt samen bruto circa 2.059 ha bruto en netto circa 1.655 ha.

De kwaliteit van de bedrijventerreinen Smakterheide I en II valt in de categorie BT1, wat betekent dat het bedrijventerrein over voldoende functionele kwaliteit beschikt. Op het terrein wordt ruim voldoende voldaan aan de minimumeisen ten aanzien van bereikbaarheid, parkeermogelijkheden, voldoende ruimte, functionaliteit van de gebouwen en criminaliteitspreventie.

2.3 Gemeentelijk beleid

2.3.1 Strategische visie

In de Strategische visie Venray Dorp en Stad⁴ wordt een toekomstvisie geformuleerd waarin een antwoord wordt gegeven op de vraag waar de gemeente Venray in het jaar 2015 wil staan. Met de visie op de gewenste toekomstrichting kan de gemeente Venray effectief sturing geven aan het proces van beleidsontwikkeling en prioritering.

³ Provincie Limburg (december 2008), *Programma Werklocaties Limburg 2020*. Maastricht.

⁴ Gemeente Venray (april 2005), *Strategische visie Venray Dorp en Stad*.

Venray neemt als centrumgemeente een herkenbare positie in de regio gelegen tussen Venlo, Eindhoven, Duitsland en Arnhem-Nijmegen. De kern Venray heeft met name sinds de Tweede Wereldoorlog een enorme groei doorgemaakt, zowel qua aantal inwoners, qua werkgelegenheid als qua voorzieningenniveau. De kracht van Venray is dat dit gecombineerd wordt met het van oorsprong dorpse karakter van de gemeente. In de visie wordt de bewuste keuze gemaakt om dorp en stad te zijn.

Onder het thema 'Venray is kennisintensief' wordt onder andere ingegaan op de gewenste economische ontwikkeling van de gemeente Venray. De gemeente Venray biedt ruimte aan behoud en groei van de bestaande werkgelegenheid en bedrijvigheid. Van belang daarbij is dat wat betreft werkgelegenheid en bedrijvigheid Venray selectief is gegroeid: het zwaartepunt van de groei dient te liggen bij bedrijven in de dienstensector en de moderne kennisindustrie.

Het thema 'Venray is levendig' verwoordt de ambitie van de gemeente Venray om in 2015 ook qua activiteiten en evenementen voor haar eigen inwoners, maar ook voor de regio, een aantrekkelijke centrumfunctie te vervullen. Hierbij wordt ingezet op een breed scala van culturele, sociale en sportieve activiteiten. In dit kader zal ook het tennispark aan de Paul Burgmanstraat een rol gaan vervullen.

2.3.2 Ontwikkelingsperspectief 2015

Het door de gemeente Venray opgestelde Ontwikkelingsperspectief 2015⁵ beoogt de verbindende schakel te vormen tussen het strategisch beleid zoals verwoord in de strategische visie en het tactisch beleid zoals opgesteld in verschillende Dorp- en Wijkontwikkelings-plannen. De nota biedt een ontwikkelingsperspectief voor de middellange termijn (ontwikkelingen tot 2015, met een doorkijk naar 2020/2025) en vormt voor het gemeentebestuur een leidraad bij de afweging van concrete beslissingen of voor de inzet van bestuurlijke uitvoeringsinstrumenten. In het document is derhalve een uitvoeringsstrategie opgenomen die de gemeente Venray wil hanteren bij de verdere uitwerking en uitvoering van de nota. Daarbij worden dezelfde thema's aangehouden zoals deze zijn geformuleerd in de Strategische visie. De thema's worden in het ontwikkelingsperspectief verder uitgewerkt in de vorm van richtinggevende beleidsuitspraken, waarin de keuzes zijn vervaardigd voor het middellange termijnperspectief van Venray. Daarnaast bevat de nota een uitvoeringsprogramma.

In het ontwikkelingsperspectief wordt het belang van een selectieve groei van bedrijvigheid verder benadrukt en uitgewerkt. Om de werkgelegenheidspositie van Venray minder kwetsbaar te maken wordt prioriteit gegeven aan bedrijfsvestigingen die de structuur van de werkgelegenheid verbreden. Zoals in de Strategische visie aangegeven dient hierbij met name gedacht te worden aan bedrijven in de dienstensector en de kennisindustrie. Voor de momenteel nog uit te geven kavels op de verschillende bedrijventerreinen, waaronder enkele kavels en leegstaande bedrijfsgebouwen op het bedrijventerrein Smakterheide, zal om de structuur van de werkgelegenheid te verbreden worden uitgegaan van een actieve acquisitie en marktbenadering. Daarnaast zal voor de verouderde terrein gedeelten op de bestaande bedrijventerreinen (waaronder een gedeelte van het bedrijventerrein Smakterheide) en actief herstructurerings- en revitaliseringsprogramma worden opgezet.

De thans op het terrein aanwezige bedrijven opereren grotendeels binnen de (lichte) productiesector en logistieke dienstensector. In de economische visie van de gemeente Venray wordt het terrein dan ook getypeerd als een industrieel logistiek terrein. De gemeente Venray heeft in haar economische visie, welke in de volgende paragraaf uitvoerig zal worden behandeld, aangegeven dat in de toekomst de vestiging van nieuwe logistieke bedrijven niet zonder meer gefaciliteerd zal worden. Dit beleid ziet echter met name op de grotendeels nog uit te geven bedrijventerreinen 'De Hulst II' en 'De Blakt'. Aangezien de bedrijfskavels op het bedrijventerrein Smakterheide voor het overgrote deel reeds zijn uitgegeven en tot

⁵ Gemeente Venray (mei 2006), *Ontwikkelingsperspectief Venray 2015*.

ontwikkeling zijn gebracht hebben de in de economische visie benoemde speerpunten geen directe gevolgen voor de thans op het terrein Smakterheide gevestigde bedrijvigheid.

Middels voorliggende bestemmingsplanherziening wordt het huidige gebruik van het bedrijventerrein Smakterheide grotendeels vastgelegd en gecontinueerd. Dit gebruik, alsmede de toegestane bedrijvigheid op het bedrijventerrein, maken dat het goed past binnen de door de gemeente Venray geformuleerde ambitie van verbreding van de werkgelegenheid: momenteel is er nauwelijks zware industrie of bedrijvigheid op het terrein gevestigd. In de huidige situatie is Smakterheide I een gezoneerd industrieterrein. Middels voorliggend bestemmingsplan wordt de bestaande geluidszone opnieuw vastgelegd. In paragraaf 2 van hoofdstuk 4 wordt nader op dit aspect ingegaan. Het bestemmingsplan 'Smakterheide' biedt derhalve naast een vastlegging van de bestaande situatie, de planologisch / juridische basis om het vestigingsklimaat voor (kennisintensieve) bedrijvigheid in de gemeente Venray uit te breiden en te versterken.

2.3.3 Economisch beleid

In haar economische Visie Venray 2008-2020⁶ geeft de gemeente Venray verdere invulling aan de doelstelling 'Venray is kennisintensief'. De visie dient als leidraad voor het gemeentelijk economisch beleid voor de periode 2008-2020, met waar nodig een doorkijk naar 2020/2025.

In de economische visie kiest Venray voor de volgende drie speerpunten:

- § Kennis en innovatie;
- § Kwaliteit en duurzaamheid;
- § Regionale identiteit.

Ten aanzien van bedrijventerreinen heeft Venray de ambitie om over voldoende en voldoende gevarieerde werklocaties voor bedrijven te willen beschikken, nu en in de toekomst. Er dient ruimte te zijn voor bedrijven in elke fase van hun bestaan, van startend bedrijf tot grote internationale speler. Dit betekent dat er niet alleen maar aandacht uitgaat naar de uitgifte van nieuwe bedrijfskavels (van verschillende omvang en type), maar dat ook mogelijkheden worden geboden voor werken aan huis, werken in een bedrijfsverzamelgebouw of in een opgeknapt pand uit de bestaande voorraad. Behoud en versterking van de lokaal aanwezige bedrijven staat voorop. Gezien het grote aandeel bedrijfsverplaatsingen binnen de gemeente, van de ene naar de andere werklocatie, moet worden voorkomen dat er leegstand ontstaat of verpaupering van de oude locatie (uiteraard is dit ook afhankelijk van de ligging en de kwaliteit van de achterblijvende locatie). In de economische visie kiest Venray dan ook voor een tweesporenbeleid: enerzijds nieuwe uitbreidingsruimte creëren en anderzijds de bestaande terreinen revitaliseren. Het een kan niet los worden gezien van het ander. Elke nieuwe ontwikkeling zal gepaard moeten gaan met kwaliteitsinvesteringen in het bestaande. Venray onderschrijft hiermee de principes van de SER ladder van eerst intensiveren en herstructureren en dan pas uitbreiden. Ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid van de bedrijventerreinen staan voorop. De vraag naar kwaliteit en representativiteit van gebouwen en de bedrijfsomgeving neemt toe. Overigens is en blijft wel sprake van verschillende kwaliteitsniveaus. Niet elk bedrijventerrein kan namelijk hoogwaardig zijn en dat zou ook niet gewenst zijn. Wel dient elk terrein een bepaalde basiskwaliteit te hebben om te voorkomen dat er een neerwaartse spiraal ontstaat en revitalisering aan de orde komt. Daarnaast geldt dat er ook binnen een terrein verschillen van kwaliteitsniveau mogelijk zijn. Als inrichtingsprincipes worden gehanteerd:

- § het gedeelte nabij de hoofdwegen dient de hoogste ruimtelijke kwaliteit te hebben, naar 'achteren' toe neemt deze af;
- § op het gedeelte bij de hoofdwegen komen de kleinere, kantoorachtige bedrijven, naar 'achteren' toe neemt de schaalgrootte toe;
- § de lichtste milieucategorieën worden daar gesitueerd waar de aangrenzende gebieden (bijvoorbeeld een woonwijk) het kwetsbaarst zijn.

⁶ Gemeente Venray (november 2008), *Economische visie*.

SEGMENTERING

In de economische visie is een indeling opgenomen naar segmentering van de bedrijventerreinen in Venray. Er worden vijf typen van bedrijventerreinen onderscheiden:

industrieel-logistiek terrein:	bedoeld voor grote industriële en transport- en distributiebedrijven (VAL)
bedrijven- en kantorenpark:	bedoeld voor middelgrote, hoogwaardige bedrijvigheid zoals (lichte) productie en dienstverlening
gemengd bedrijventerrein:	bedoeld voor kleinschalige of middelgrote, gemengde bedrijvigheid (productie, reparatie, groothandel)
stedelijk dienstenterrein:	bedoeld voor kantoren, volumineuze detailhandel en/of leisure voorzieningen
functiespecifiek terrein:	specifiek bedoeld voor agrarisch gebonden bedrijvigheid of bedrijven die moeten verplaatsen uit de kerkdorpen

Onderstaande tabel geeft een indeling weer van de bedrijventerreinen van Venray naar type, omvang, gemiddelde kavelgrootte⁷ en toegelaten milieucategorieën. Het betreft een indeling op hoofdlijnen.

	Type terrein	Omvang (in ha)	Overwegende kavel grootte	Gewenste milieu categorie	Geluidszoneringsplichtige/risicovolle inrichtingen
Smakterheide	industrieel-logistiek terrein	170	groot	3, 4, 5.2	geluid ja, risicovol ja
De Blakt	industrieel-logistiek terrein	73	groot	3, 4	geluid nee, risicovol ja
Keizersveld	bedrijven- en kantorenpark	40	klein,middel	1, 2, 3, 4	niet toegestaan
Hulst I	gemengd bedrijventerrein	19	middel	2, 3, 4	niet toegestaan
Hulst II	bedrijven- en kantorenpark	24	middel	1, 2, 3, 4	niet toegestaan
De Brier	stedelijk dienstenterrein	11	klein	1, 2, 3.1	geluid nee, risicovol ja (lpg)
Witte Vennen	industrieel-logistiek terrein	27	groot	3, 4	geluid ja, risicovol ja
Vennendreef	gemengd bedrijventerrein	10	klein	1, 2, 3	niet toegestaan
Agrobaan Ysselsteyn	gemengd bedrijventerrein	10	middel	2, 3, 4	niet toegestaan
Gezellenbaan Ysselsteyn	gemengd bedrijventerrein	3	klein	1, 2, 3.1	geluid nee, risicovol ja (lpg)
HIT Wanssum	industrieel-logistiek& gemengd terrein	57	middel	2, 3, 4	geluid ja, risicovol ja
Oude melkfabriek	gemengd bedrijventerrein	3	klein	1, 2, 3.1	niet toegestaan

Bij de grotere terreinen geldt dat er vaak sprake is van verschillende deelgebieden met een afwijkende functie(s) of uitstraling. Ook op Smakterheide is duidelijk sprake van enkele deelgebieden. In het oudste gedeelte van het bedrijventerrein, grofweg het gebied gelegen tussen de Paul Burgmanstraat, de Bosweg, de Maasheseweg en de Nieuwhuisweg zijn met name kleinschalige, zelfs aan huis gebonden bedrijven gevestigd. De bedrijfskavels zijn hier beduidend minder groot van omvang en deze bedrijven vallen voor het grootste deel onder de minder zware milieucategorieën. Het noordelijke en westelijke deel van het terrein, alsmede het binnengebied, worden gekenmerkt door de aanwezigheid van een groot aantal logistieke bedrijven. De oostelijke rand van het bedrijventerrein grenst deels aan de Rijksweg A73. Anders dan het bedrijventerrein Keizersveld is de oostelijke grens van Smakterheide geen

⁷ klein tot 2.500 m², middel 2.500 tot 5.000 m², groot vanaf 5.000 m²

zichtlocatie. Langs deze grens bevinden zich onder andere een rioolwaterzuiveringsinstallatie, een milieustation en een recyclingbedrijf.

De segmentering van de gemeente Venray wijkt enigszins af van de in de Handreiking ruimtelijke ontwikkeling opgenomen segmentering. In de REBIS bedrijventerreinenmonitor is het plangebied aangemerkt als een logistiek industrieel terrein, in het segment Gemengd Plus. Gelet op de thans feitelijk gevestigde bedrijvigheid op het terrein kan het terrein beter worden aangemerkt als een terrein in het segment Transport en Distributie. Het beoogde gebruik wijkt derhalve op punten af van het provinciale beleid ten aanzien van deze terreinen (zie paragraaf 2.2.2). Met name op het punt van de zwaarte van de toegestane bedrijvigheid bestaat er een duidelijk verschil: op terreinen in het segment plus zou bedrijvigheid tot en met milieucategorie 5 (in sommige gevallen zelfs tot en met categorie 6) toegelaten zijn. Op terreinen in het segment 'transport en distributie' zijn bij voorkeur bedrijven tot en met categorie 4 toegestaan. Gelet op het beperkte oppervlak van het bedrijventerrein waar bedrijvigheid in categorie 5.2 wordt toegestaan sluit dit laatste ook beter aan bij het in de economische visie geformuleerde economisch beleid: de gemeente Venray wil zich inzetten op het stimuleren van bedrijven in de zakelijke dienstverlening, kennisintensieve productie, agribusiness, foodsector en de zorgsector. De resterende ruimte op de bedrijventerreinen zal zorgvuldig worden uitgegeven aan bedrijven die een aantoonbare meerwaarde leveren voor de gemeentelijke economie. De aandacht wordt primair gericht op het faciliteren van het lokale bedrijfsleven, midden- en klein bedrijf en op startende bedrijven. Het binnenhalen van grote bedrijven heeft geen prioriteit. Voor grootschalige bedrijven zijn er volgens de visie voldoende alternatieve vestigingslocaties in de regio voorhanden.

KWALITEITSNIVEAU

In de economische visie is voor alle bedrijventerreinen het gewenste kwaliteitsniveau bepaald. Hierbij zijn drie aspecten van belang:

- § de functionele kwaliteit (parkeren, voldoende ruimte, veiligheid, parkmanagement);
- § de ruimtelijke kwaliteit (zichtbaarheid, beeldkwaliteitplan, zorgvuldige inpassing, representativiteit gebouwen en openbare ruimte, materiaalgebruik, voorzieningen langzaam verkeer, opslag);
- § het ontsluitingsniveau (aan/nabij snelweg, overige hoofdwegenstructuur, openbaar vervoersaansluiting).

Ten aanzien van het bedrijventerrein Smakterheide wordt gestreefd naar een 'basis' functionele en ruimtelijke kwaliteit, en een 'hoog' ontsluitingsniveau. Smakterheide I behoort samen met de Hulst I tot de oudste werkgebieden in de gemeente Venray. Deze terreinen worden, samen met de Brier, dan ook aangemerkt als de belangrijkste herstructureringslocaties binnen de gemeente Venray. Voor deze terreinen zal een revitalisatievisie worden opgesteld. De gemeente Venray wil bij de herstructurering van de terreinen een faciliterende rol spelen. Daarnaast kan de gemeente een actieve rol vervullen, door bijvoorbeeld gronden te verwerven of voorzieningen in de openbare ruimte te treffen.

PARKMANAGEMENT

De gemeente Venray stimuleert de invoering van parkmanagement op alle bedrijventerreinen en kantorenlocaties in Venray.

Parkmanagement kan een rol spelen in het beheer van de openbare ruimte, bij de beveiliging van een bedrijventerrein en bij het opzetten van collectieve projecten gericht op duurzaamheid en financiële voordelen. Ook kan parkmanagement zorgen voor een grote verankering van bedrijven binnen een terrein en binnen de gemeente of regio. Al naar gelang de eigendomssituatie is parkmanagement een private verantwoordelijkheid van de ondernemers op een terrein onderling, of een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de gemeente en ondernemers samen.

2.3.4 Detailhandelbeleid

In de Structuurvisie detailhandel 'Venray, beleef de Beste Binnenstad'⁸ is het gemeentelijke detailhandelsbeleid vastgelegd. De structuurvisie vervangt de nota Herziening Detailhandelsbeleid uit 2005 en de nota Spreiding supermarkten uit 2007. Hoofddlijn van de visie is dat Venray haar positie als 2e stedelijk centrum van Noord-Limburg wil handhaven en versterken. Daarbij hoort een uitgebreid en compleet aanbod aan winkels en voorzieningen. De verschillende winkelgebieden in Venray (kernwinkelgebied, De Brier en de dorp- en wijkwinkelcentra) vullen elkaar aan en ieder gebied heeft zijn eigen functie en uitstraling. Gezamenlijk vormen deze gebieden een fijnmazige detailhandelsstructuur met het koop- cq. bezoeks-motief als leidend principe:

§ Recreatief winkelen/fun shoppen: in het kernwinkelgebied van Venray

§ Doelgerichte aankopen/run shoppen: op De Brier en overige perifere locaties (bijvoorbeeld de Intratuin, autoboulevard Keizersveld)

§ Boodschappen doen: in de dorp- en wijkwinkelcentra.

Er dient terughoudend te worden omgegaan met het toevoegen van nieuwe detailhandelsmeters. Verdere ruimtelijke concentratie en clustering van voorzieningen staat voorop. De gemeente staat alleen nieuwe detailhandel toe als er aantoonbaar sprake is van toegevoegde waarde en onderscheidend vermogen, zowel ruimtelijk als economisch.

De gemeente Venray streeft voor wat betreft de reguliere detailhandel (geen volumineuze of grootschalige detailhandel) naar een verbreding en een versterking van het winkelaanbod in het centrum van de kern Venray. Dit ten einde in het centrum meer recreatief winkelbezoek te genereren. Zoals aangegeven in paragraaf 3.2.2 heeft de provincie Limburg in de Handreiking ruimtelijke ontwikkeling bepaald dat detailhandelfuncties op bedrijventerreinen in principe niet gewenst zijn. Conform de uitgangspunten van de Handreiking ruimtelijke ontwikkeling wil ook de gemeente Venray voorkomen dat kostbare bedrijfsruimte, waar gezien de afstand tot de woonbebouwing zware bedrijvigheid kan worden toegestaan, wordt bezet door (kleinschalige) detailhandelbedrijvigheid.

Het stedelijk dienstenterrein De Brier is in de structuurvisie aangewezen als perifere locatie voor de vestiging van volumineuze detailhandel. (Nieuwe) detailhandel op de overige bedrijventerreinen in Venray is in principe niet toegestaan. Dit neemt niet weg dat in de praktijk verspreid over de diverse bedrijventerreinen detailhandel voorkomt, onder andere in volumineuze goederen. Daarnaast is vaak sprake van de combinatie groothandel met (al dan niet) ondergeschikt verkoop aan particulieren. Op Keizersveld is daarnaast toegestaan de verkoop van auto's/boten/caravans en -accessoires en op het Muveroterrein (Hulst I) kleinschalige, ambachtelijke detailhandel (max. 50 m² vvo).

Conform de Structuurvisie Detailhandel is in de regels van onderhavig bestemmingsplan met dit detailhandelbeleid rekening gehouden. Conform het provinciaal en gemeentelijk beleid wordt de vestiging van nieuwe reguliere detailhandel op het bedrijventerrein ook middels de regels van dit bestemmingsplan uitgesloten.

Overeenkomstig de geldende jurisprudentie en de Handreiking Ruimtelijke Ontwikkeling is tevens de ondergeschikte verkoop bij bedrijven van ter plaatse vervaardigde goederen (de zogenaamde productiegebonden detailhandel, met uitzondering van levensmiddelen) en ondergeschikte verkoop aan particulieren bij groothandelsbedrijven (maximaal 15% van de jaaromzet) toegestaan. Voor deze vormen van ondergeschikte verkoop geldt dat er sprake moet zijn van een directe ruimtelijk-functionele relatie van de detailhandel met de aanwezige bedrijfsvoering.

⁸ Gemeente Venray (februari 2013), *Structuurvisie detailhandel gemeente Venray 2013-2023*.

2.3.5 Verkeers- en vervoersbeleid

Het verkeers- en vervoersplan⁹ is in maart 2007 vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Venray. In dit plan wordt het verkeers- en vervoersbeleid uit de periode 1995-2006 geëvalueerd, geactualiseerd en aangevuld. De conclusies en resultaten van het verkeers- vervoersbeleid uit de periode 1995-2006 zijn dat er geen onoplosbare doorstromingsproblemen op de wegenstructuur bestaan, dat reeds een groot gedeelte van de infrastructuur is ingericht conform de eisen van 'Duurzaam Veilig' en dat er sprake is van een daling van de verkeersongevallencijfers.

Met het verkeers- en vervoersplan wordt voor de periode 2006-2015 een viertal doelstellingen nagestreefd:

- § een voortzetting van het 'Duurzaam Veilig'-beleid;
- § het mogelijk maken en ondersteunen van ruimtelijke ontwikkelingen door de bereikbaarheid te verbeteren;
- § het bijdragen aan het verbeteren van de situatie voor de leefbaarheid, het welzijn, de economie en het milieu;
- § het verbeteren van de verkeersveiligheid voor alle, maar vooral de kwetsbare verkeersdeelnemers.

Conform de principes van 'Duurzaam Veilig' kan het wegennet worden opgedeeld in drie functies, te weten stroomwegen, gebiedsontsluitingswegen en erftoegangswegen.

In de Visie Wegenstructuur en Wegcategorisering¹⁰, welke een aanvulling vormt op het Verkeers- en vervoersplan, onderscheidt de gemeente Venray daarbij nog een specifiek type gebiedsontsluitingsweg, te weten de wijkontsluitingsweg.

De weginrichting van gebiedsontsluitingswegen is in de hoofdzaak gericht op verkeersdoorstroming en kent daarom gescheiden voorzieningen voor autoverkeer en langzaam verkeer. De weginrichting van wijkontsluitingswegen kent een minder vergaande vorm van scheiding van autoverkeer en langzaam verkeer. Op erftoegangswegen ten slotte is het autoverkeer en langzaam verkeer gemengd. De inrichtingseisen voor gebiedsontsluitingswegen en erftoegangswegen lenen zich niet zonder meer voor toepassing op bedrijventerreinen. De reden hiervoor is gelegen in het naar verhouding grote aandeel van (lang en zwaar) vrachtverkeer op deze wegen. Daarom wordt in de (naar verwachting in 2011 vast te stellen) nieuwe Visie Wegenstructuur en Wegcategorisering aangegeven dat voor wat betreft de inrichting van de openbare wegen op bedrijventerreinen maatwerk zal moeten worden toegepast.

Onderdeel van het verkeers- en vervoersplan is verder een analyse van de kansen en kwaliteiten enerzijds, en de problemen en bedreigingen anderzijds van de verkeerssituatie in Venray. Aan de hand van de toekomstige knelpunten zijn speerpunten vastgesteld waar de gemeente Venray op inzet om de bereikbaarheid, veiligheid en leefbaarheid te waarborgen en te verbeteren.

Een van de problemen waar de gemeente mee te maken heeft is de toenemende drukte op de autosnelwegen en de hoofdwegen in en rondom Venray. Op de hoofdwegen zorgt het verkeer voor barrièrewerking en wordt het voor voetgangers en fietsers lastiger om over te steken.

Om de doorstroming van het autoverkeer op de drukke hoofdwegen ook in de toekomst te kunnen garanderen worden in de Visie Wegenstructuur en Wegcategorisering oplossingsrichtingen benoemd en onderzocht welke kunnen bijdragen aan een vlotte doorstroming van dit verkeer. De hoofdvraag daarbij is welke infrastructurele maatregelen er nodig zijn om tot een goede verkeerssituatie te komen. In zijn algemeenheid wordt in de Visie

⁹ Gemeente Venray (maart 2007), *Venray's Verkeers- en Vervoersplan*. Venray

¹⁰ Gemeente Venray (februari 2008), *Visie Wegenstructuur en Wegcategorisering*. Venray

Wegenstructuur en Wegcategorisering opgemerkt dat de analyse van de oplossingsscenario's laat zien dat om te komen tot een goede en vlotte verkeersafwikkeling in Venray, vooral moet worden gekeken naar uitbreiding en optimalisatie van de bestaande wegenstructuur. Bij de bepaling van de toekomstige wegenstructuur zal de nadruk derhalve vooral liggen op maatregelen die de bestaande infrastructuur beter benutten en aanpassen. De in voorliggend plan opgenomen verkeersbestemming laat voldoende ruimte de bestaande wegprofielen op het bedrijventerrein (daar waar nodig) op te waarderen.

De Maasheseweg is gelegen langs de zuidelijke grens van het plangebied. Deze weg is een belangrijke gebiedsontsluitingsweg in de kern Venray. Vanwege de toegenomen drukte op de Maasheseweg, alsmede de toename van het (logistieke) vrachtverkeer van en naar de bedrijventerreinen Smakterheide en Keizersveld worden ten aanzien van deze weg een aantal maatregelen voorgesteld. Deze maatregelen richten zich op het beter benutten van de bestaande capaciteit of het aanpassen van het wegprofiel. Zo wordt onder andere gedacht aan een reconstructie van de kruispunten bij de toe- en afritten A73 / Venray Noord, het aanpassen van de verkeersregelininstallaties aan de Maasheseweg. De verkeersbestemming van onderhavig plan is zodanig ingericht, dat eventuele aanpassingen aan de Maasheseweg binnen de regels van dit bestemmingsplan plaats kunnen vinden.

PARKEERBELEID

De gemeentelijke bouwverordening schrijft voor dat indien de omvang of bestemming van een gebouw daartoe aanleiding geeft, ten behoeve van het parkeren of stallen van auto's in voldoende mate ruimte moet zijn aangebracht in, op of onder het gebouw of op het onbebouwde terrein dat bij het gebouw behoort. Een soortgelijke bepaling is tevens ten aanzien van laden lossen opgenomen. Bij het verlenen van omgevingsvergunningen dient derhalve tevens op grond van de bouwverordening nadrukkelijk met dit aspect rekening gehouden te worden. In de gemeentelijke bouwverordening zijn geen parkeernormen vastgelegd. De gemeente Venray beschouwt in dit opzicht bij de beoordeling van parkeervraagstukken de kencijfers zoals deze zijn gepubliceerd door het CROW in publicatie 317 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' als maatgevend.

2.3.6 Milieubeleid

Centrale begrippen in het Venrayse milieubeleid zijn 'duurzaamheid' en 'leefbaarheid'. Leefomgevingkwaliteit is hierbij een koepelbegrip dat de verbinding aangeeft tussen de zorg voor en waardering van de leefbaarheid in de directe (lokale) omgeving van de mens en het streven naar duurzaamheid nu en in de toekomst en op mondiale schaal. In het Milieubeleidsplan 2003-2007 zijn vier speerpunten van het milieubeleid benoemd: duurzaam bouwen, energie, water en externe veiligheid.

Hiernaast is eind 2008 het beleidskader voor energie en klimaat: 'Bron van energie' vastgesteld door de gemeenteraad. Doel is om te komen tot energiebesparing en het toepassen van duurzame energie. Omdat de gemeente als organisatie weinig invloed heeft op het energieverbruik door burgers en bedrijven en afhankelijk is van initiatieven van marktpartijen worden burgers en bedrijven gefaciliteerd in hun aanpak voor energiebesparing en duurzame energie. Voor bedrijven worden kansen gezien om -gezamenlijk of individueel- gebruik te maken van duurzame energie (zon, biomassa, restwarmte en dergelijke), zorgt de gemeente ervoor dat deze kansen zichtbaar worden en wordt ondersteuning gegeven bij de te volgen procedures (bestemmingsplan, vergunningen, subsidies).

Ten aanzien van bedrijventerreinen worden in het milieubeleidsplan en beleidskader 'Bron van energie' geen specifieke beleidsdoelen of ambities geformuleerd. De effecten van voorliggend bestemmingsplan op bovengenoemde speerpunten, alsmede op de overige relevante milieutechnische aspecten zoals bodem en geluid, zullen in hoofdstuk 4 van deze toelichting nader worden beschouwd.

Door de invloed van sommige bedrijven vormt het onderwerp bedrijven een onderdeel van het Venrayse milieubeleid. Het merendeel van de bedrijven (inrichtingen) binnen de gemeente

Venray is op grond van de Wet milieubeheer vergunning- of meldingplichtig. Op basis van deze regelgeving kan voor elke inrichting de maximaal acceptabel geachte milieubelasting op de leefomgeving worden gewaarborgd. Middels een gecombineerd spoor van onder andere ruimtelijk beleid en milieubeleid kan de negatieve invloed van bedrijven binnen de gemeente Venray op de leefomgevingkwaliteit van haar burgers tot een minimum beperkt worden. Dit bestemmingsplan vormt onderdeel van het ruimtelijke spoor. In voorliggend bestemmingsplan is een zonering opgenomen middels welke de bedrijven die (potentieel) de grootste druk uitoefenen op de kwaliteit van de leefomgeving het verst van gevoelige functies (zoals bijvoorbeeld woonwijken) worden gesitueerd. In hoofdstuk 5 (planbeschrijving) wordt nader ingegaan op deze zonering.

2.3.7 Ruimtelijke Kwaliteit

De per 1 januari 2003 herziene Woningwet verplicht gemeenten een welstandsbeleid vast te stellen. Door de gemeente Venray is dit beleid vastgelegd in de nota Ruimtelijke Kwaliteit in Venray 2007, welke in 2010 naar aanleiding van de invoering van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is herzien¹¹. In eerder welstandsbeleid van de gemeente werd uitgegaan gebiedsgerichte criteria. Om verschillende redenen bleek deze opzet niet te werken. In de nieuwe nota Ruimtelijke Kwaliteit is derhalve voor een andere opzet gekozen. Twee uitgangspunten bij de welstandbeoordeling van nieuwe bouwplannen staan centraal:

- § De mate en wijze van beoordeling wordt aangepast aan de impact en invloed van het plan;
- § Bij ieder initiatief wordt het juiste beoordelingsinstrument gezocht.

Afhankelijk van de omvang van de bouwplannen zullen deze intensiever worden begeleid en getoetst. Bouwplannen worden, indien zij niet welstandsvrij zijn, getoetst aan algemene criteria of aan het voor dat gebied geldend beeldkwaliteitsplan of –richtlijn. Voor het bedrijventerrein Smakterheide is geen beeldkwaliteitsplan vastgesteld. Begeleiding van de plannen vindt plaats door gemandateerde leden van het Adviesbureau Ruimtelijke Kwaliteit, of een supervisieteam, dat speciaal voor het betreffende project zal worden samengesteld.

De algemene welstandscriteria richten zich op de zeggingskracht en het vakmanschap van het ontwerp en zijn terug te voeren op universele kwaliteitsprincipes. Deze criteria behoren onder andere de relatie tussen bouwwerk en omgeving, de bebouwing op zich, en het gekozen materiaal, niveau van detaillering en kleur. In de bijlage van de nota Ruimtelijke Kwaliteit in Venray zijn stedenbouwkundige beschrijvingen van alle deelgebieden van de gemeente Venray opgenomen. Deze kunnen worden gebruikt om de relatie van de toekomstige bebouwing met de omgeving te beoordelen.

Ten aanzien van het bedrijventerrein Smakterheide wordt opgemerkt dat het gebied welstandsgevoelig is vanwege de markante grootschalige opbouw. Daarnaast vraagt de situering van functies en bouwvolumes aan de historische route Smakterweg en Maasheseweg aandacht. De route van en naar het centrum heeft een karakteristieke ruimtelijke beeldwerking.

Het bedrijventerrein en de stereotype gebouwen verdienen aandacht, aangezien ze kunnen fungeren als kwaliteitsdrager. Het welstandsbeleid is gericht op een goed niveau van architectuur en belevingswaarde. De bestaande basisstructuur dient in stand te worden gehouden en aanpassingen dienen hierop te worden afgestemd. Aandacht is nodig voor de ruimtelijke kwaliteit aan de randzones en entrepunten.

¹¹ Gemeente Venray (december 2006), *Ruimtelijke Kwaliteit in Venray*. Venray

RECLAMEBELEID GEMEENTE VENRAY 2010

In het verlengde van de uitgangspunten van de Nota Ruimtelijke Kwaliteit wil de gemeente Venray ook een helder beleid voor de reclames vaststellen, zowel voor reclames aan gebouwen als die in de openbare ruimte. Dit beleid heeft de gemeente opgenomen in de nota 'Reclamebeleid gemeente Venray 2010', een bijlage van de nota Ruimtelijke Kwaliteit. De grootste prioriteit is gegeven aan het centrum van Venray, maar er zijn echter ook loketcriteria voor een viertal specifieke aandachtsgebieden opgesteld, te weten reclames bij ondernemingen in het algemeen, reclames in woonwijken, reclame op bedrijventerreinen/industrieterreinen en reclames in het buitengebied.

Het doel van het reclamebeleid is om de gemeente Venray een positieve impuls aan de kwaliteit van het straatbeeld te geven. Door onder meer de reclames te reguleren zal het straatbeeld rustiger worden, zijn fraaie gevels beter zichtbaar en wordt het verblijven in de stad meer aantrekkelijk voor bewoners en bezoekers. De gemeente Venray wil echter niet alleen normen stellen, maar ook stimulerend en enthousiasmerend optreden.

Ten aanzien van reclame op bedrijventerreinen/industrieterreinen zijn, zoals aangegeven, specifieke loketcriteria opgesteld. Een reclame-uiting op een bedrijventerrein of industriegebied voldoet aan de redelijke eisen van welstand als aan de loketcriteria wordt voldaan. Voldoet een reclame-uiting niet aan deze criteria of is er sprake van een bijzondere situatie of gerede twijfel aan de toepasbaarheid van de sneltoetscriteria, dan zal de bouwaanvraag voor advies aan het Adviesbureau Ruimtelijke Kwaliteit worden voorgelegd.

De volgende algemene loketcriteria worden in de nota aangegeven:

- § maximaal 2 reclame-uitingen per gebouw;
- § geen reclame voor diensten of producten, die niet in het pand plaatsvinden respectievelijk worden verkocht;
- § geen herhaling van teksten;
- § geen losse merkenreclame;
- § reclames in de buurt van woongebieden of gebieden met landschappelijke waarde dienen terughoudend te zijn.

2.3.8 Groenbeleid

GROENSTRUCTUURPLAN

Met het Groenstructuurplan¹² heeft de gemeente Venray een beleidslijn uitgezet voor de toekomst van het in de kern Venray en de omliggende dorpen aanwezige openbare groen. Het gemeentelijk beleid voor wat betreft de gewenste kwantiteit en kwaliteit van het groen zijn in het groenstructuurplan vastgelegd. Bij kwaliteit kan gedacht worden aan de gebruiks-, de belevings- en de ecologische waarde van het groen. Groenvoorzieningen fungeren als belangrijke dragers van de ruimtelijke structuur, staan in relatie met het landschap buiten de bebouwde kom en bieden variatie op wijkniveau. De gemeente Venray streeft derhalve naar gevarieerd groen op alle schaalniveaus. In het groenstructuurplan worden specifiek twee schaalniveaus benoemd: op het niveau van de kernen wordt gestreefd naar een sterke hoofdgroenstructuur en op het niveau van het groen in de wijken/dorpen wordt gestreefd naar een variatie in groenvoorzieningen, die is afgestemd op het stedenbouwkundig karakter van de buurt en de behoeften van de bewoners.

In de nota wordt het belang van voldoende groen in de publieke ruimte benadrukt: uit onderzoek blijkt het belang van groen voor de leefbaarheid, de menselijke gezondheid, de economie en de natuur. Daarnaast is de aanwezigheid van voldoende groen van groot belang voor het (economisch) vestigingsklimaat en stimuleren van het toeristisch recreatief bedrijfsleven. Ten aanzien van het groen in de kern Venray wordt in het groenstructuurplan onder andere het behouden en versterken van landschappelijke waarden en elementen, alsmede het behouden en versterken van ecologische structuren en het creëren van zo veel

¹² Gemeente Venray (oktober 2005), *Groenstructuurplan*. Venray

mogelijk groenzones binnen de stad als belangrijke uitgangspunten voor het te voeren beleids genoemd zijn.

De Maasheseweg, welke de verbindingssader vormt tussen de singels rondom de traditionele kern van Venray en de Rijksweg A73 (afslag 8), welke aan de oostelijke zijde grenst aan het plangebied kan worden gekarakteriseerd als een hoofdweg. Langs deze weg dient sprake te zijn van een representatieve binnenkomst van de kern Venray. Beplantingen moeten in overeenstemming zijn met het landschappelijk karakter van de omgeving. Langs de Maasheseweg zijn enkele bomenrijen en, aan de zijde van het plangebied, een bossage aanwezig. Door de prominent aanwezige bedrijfsbebouwing aan beide zijden van de Maasheseweg is in de nabijheid van de toe- en afritten van de Rijksweg A73 nog geen sprake van een 'groene' stadsentree.

In zijn algemeenheid wordt in het groenstructuurplan opgemerkt dat het boskarakter van Venray Noord en West gehandhaafd of zelfs versterkt dient te worden. Het in het plangebied gelegen bosperceel tussen het nieuwe tennispark aan de Paul Burgmanstraat, de Bosweg en het Makkenpad behoort tot een van de groene structuurdragers van de Kern Venray, namelijk het (te ontwikkelen) woonbos St. Anna. Een woonbos wordt in het groenstructuurplan omschreven als een bos met een zeer gevarieerd karakter waarin woningen/gebouwen gesitueerd zijn met behoud van de aanwezige groene kwaliteiten. Grenzend aan dit bosperceel is een tennispark aan de Paul Burgmanstraat aangelegd. Deze functiewijziging heeft geen gevolgen gehad voor het aangrenzende bosperceel. Ook in voorliggend plan blijft dit gebied bestemd als bos en zal derhalve zijn specifieke karakter behouden.

Wat betreft de specifieke groenstructuur op wijkniveau wordt in het groenstructuurplan ten aanzien van de in de kern Venray gelegen bedrijventerreinen opgemerkt dat de randen van deze terreinen worden voorzien van stroken inheems bosplantsoen. Op het bedrijventerrein zijn diverse groene bermen met loofboomopstanden aanwezig, zoals bijvoorbeeld langs de Spurkt, Metaalweg en Smakterweg. Deze zorgen voor groene accenten tussen de aanwezige bedrijfsbebouwing. Ook het handhaven en versterken van de ecologische waarde van de bermen en de randen langs de Rijksweg A73 is volgens het groenstructuurplan een belangrijk uitgangspunt van het gemeentelijk beleid. Hoewel het plangebied is gelegen langs de Rijksweg A73, vallen de bermen van deze snelweg niet binnen de plangrenzen. Door voldoende afstand te creëren tussen de bebouwingsgrenzen en de bermen draagt voorliggend bestemmingsplan toch bij aan de waarborging van deze bermen.

MASTERPLAN LANDSCHAPSPARK SMAKTERHEIDE

In januari 1999 heeft de Vereniging Das en Boom de gemeente Venray gewezen op de aanwezigheid van een bewoonde dassenburcht in de uiterste noordpunt van het St. Annabos. Het St. Annabos bevindt zich aan de zuidwestelijke grens van onderhavig plangebied. Door de indertijd ingezette ontwikkeling van woonwijk de Brabander en de uitbreiding van bedrijventerrein Smakterheide langs de Spurkterweg (Smakterheide 2 e.o.) werd voorzien dat het leef- en foerageergebied van de in het St. Annabos aanwezige dassenfamilie zou worden verkleind. Ook zouden in de omgeving van het St. Annabos geprojecteerde ontwikkelingen leiden tot meer verkeersdruk, hetgeen de kans tot aanrijden van de dassen zou vergroten. Ten slotte bleek dat naast de das, ook de beschermde geelgors en patrijs door de ontwikkeling van de Brabander en Smakterheide 2 werden bedreigd. In dit kader is juni 2000 een convenant afgesloten tussen de gemeente Venray, de Vereniging Das en Boom en de provincie Limburg, waarin de gemeente Venray een aantal verplichtingen op zich heeft genomen met betrekking tot het treffen van compenserende en beschermende maatregelen ten behoeve van deze soortgroepen.

De beschermende maatregelen ten behoeve van de das hebben plaatsgevonden in de directe omgeving van de dassenburcht, in de vorm van menswerende hekwerken, dassenrasters en dassentunnels.

De compenserende maatregelen betroffen de aanleg van het huidige landschapspark van ca. 20 ha ten westen van de Ambachtstraat. Ten behoeve van de inrichting van het landschapspark is het Masterplan Landschapspark Smakterheide opgesteld, ten einde het

leef- en foerageergebied van de das, geelgors en patrijs afdoende te beschermen. Het landschapspark beoogt onder andere de das een verbindingsweg te bieden naar het foerageergebied Loobeekdal.

In het masterplan zijn een aantal ontwerptechnische uitgangspunten voor het inrichtingsplan benoemd. Zo wordt onder andere aangegeven dat gestreefd wordt naar het ontwikkelen van landschappelijke en ecologische relaties tussen het St. Anna-terrein en het beekdal van de Loobeek. Ook het herstellen van de natuurlijke loop en het ontwikkelen van 'natte' natuur langs de zijtak van de Loobeek wordt als doelstelling benoemd. Daarbij is voor een inrichtingsvariant gekozen waarbij het gebied zijn landschappelijke openheid grotendeels behoudt, en waarbij in ruimtelijke zin een relatie wordt gezocht met de driehoekig gevormde ruimte in de Brabander. In afbeelding 2.2 is dit voorkeursmodel weergegeven.



Figuur 2.2: voorkeursmodel inrichting landschapspark

Uit bovenstaande afbeelding blijkt dat het Masterplan deels ziet op een gebied dat is gelegen buiten de grenzen van voorliggend bestemmingsplan. In het Masterplan worden voor het gebied de beleidsmatige doelstellingen beschreven ten aanzien van waterberging, natuurontwikkeling, biotoopontwikkeling voor dassen, geelgorzen en patrijzen, landbouw, recreatie en wonen.

Ten aanzien van het aspect waterberging wordt opgemerkt dat het landschapspark met betrekking tot de waterhuishouding twee hoofddoelen heeft: in eerste instantie afvoer van overschotten van schoon water van het bedrijventerrein Smakterheide 2 en in latere instantie mogelijk ook voor het gehele stedelijke gebied van Venray (tijdelijk opvangbekken van het riool). Het tweede hoofddoel in relatie tot de waterhuishouding is het zoveel mogelijk vasthouden van gebiedseigen water. Voor wat betreft de natuurontwikkeling is aangegeven dat de zijtak van de Loobeek en de eventuele kleinschalige bebossing van het zuidelijk deel van het landschapspark de aanknopingspunten vormen voor de ontwikkeling van natuurwaarden. Het 'compensatiebos' sluit aan op het St. Annabos en dient overwegend een natuurfunctie te krijgen. Door open plekken in het bos te creëren kan een gevarieerd geheel met een hoge belevingswaarde ontstaan, waarin een geschikt milieu wordt verkregen voor onder meer insecten, vogels en kleine zoogdieren. Bij de inrichting van het gebied dient uitdrukkelijk rekening gehouden te worden met de foerageermogelijkheden van de das, geelgors en patrijs (biotoopontwikkeling). Hiertoe dient het gebied te worden ingevuld met bij voorkeur kleinschalig en divers agrarisch grondgebruik, waarbij het gebied wordt dooraderd

met kleine landschapselementen, zoals greppels, hagen, ruige stroken en opgaande beplantingen. De gebruik van het gebied ten behoeve van landbouw, recreatie, en/of wonen dient in overeenstemming te zijn met de bovengenoemde uitgangspunten. Dit betekent dat landbouwwormen ruimte dienen te laten voor de ontwikkeling van natuurlijke en landschappelijke kwaliteiten. Voor wat betreft recreatief medegebruik dient wat dit betreft met name gedacht te worden aan route gebonden en plaatsgebonden extensieve recreatie.

3. RUIMTELIJKE INVENTARISATIE EN ANALYSE

3.1 Ruimtelijke hoofdstructuur

Het plangebied bestaat in de huidige situatie voor het overgrote deel uit bedrijventerrein. Zoals reeds is beschreven is Smakterheide een grootschalig bedrijventerrein, gelegen aan de noordelijke rand van Venray. In onderstaande figuur is een luchtfoto van het plangebied opgenomen.



Figuur 3.1: Luchtfoto plangebied

De historische ontwikkeling van het bedrijventerrein is te herkennen aan de oude lintstructuur van de Maasheseweg en Smakterweg, welke de verbindingen vormen vanuit het centrumgebied en waartussen de bedrijfsgebouwen gesitueerd zijn. Hier zijn met name

oudere, relatief kleinschalige bedrijfsgebouwen gesitueerd. Verder inwaarts neemt de schaal van de bebouwing toe. Dit beeld van grootschalige bebouwing straalt uit tot in het agrarisch open gebied noordelijk van de Spurt en westelijk naar het woongebied de Brabander. Opvallend is daarbij de blokvormige structuur en grootschalige ordening van de bedrijven. Deze grootschalige bedrijfsbebouwing is overwegend opgericht uit (plaat)materialen in neutrale kleuren. De bouwhoogte is incidenteel zeer hoog: tot circa 13 meter bij loodsen tot 20 meter bij bouwwerken (silo's). Door deze grootschalige bebouwing oogt het gebied dicht bebouwd. De opzet van het terrein laat minder ruimte voor kwalitatief hoogwaardige inrichting. Er is geen sprake van zonering of inrichting van opslagruimte, bedrijfsloodsen en voorterreinen met specifieke reclamevoering. Uitzondering hierop vormen enkele aan de voorzijde van de bedrijfsbebouwing gesitueerde bedrijfsondersteunende kantoorfuncties. Deze kennen vaak een glossy uitstraling.

De opzet van het bedrijventerrein vormt een op zich zelfstaand beeld. Het plangebied vormt een herkenbaar geheel en onderdeel van de stedelijke structuur in en rondom de kern van Venray. In onderstaande afbeeldingen zijn enkele foto's van de op het bedrijventerrein aanwezige bedrijfsgebouwen opgenomen.



Figuren 3.2 tot en met 3.5: de veelal grootschalige bebouwing op het bedrijventerrein

In het gebied tussen de dr. Kortmannweg / Bosweg zijn enkele woon-werk kavels aanwezig. De bouwmassa's zijn hier beduidend minder fors in omvang. Ten noordwesten van deze woon-werk kavels is recentelijk het tennispark aan de Paul Burgmanstraat gerealiseerd. Het tennispark is grotendeels omgeven door een bosperceel, dat eveneens deels binnen de grenzen van voorliggend bestemmingsplan is gelegen. Verder in noordwestelijke richting bevindt zich de bufferzone welke is gelegen tussen het bedrijventerrein Smakterheide en het woongebied de Brabander. Deze bufferzone is deels in gebruik als landbouwgrond, en deels als natuurontwikkelingsgebied. In de bufferzone zijn verspreid tevens enkele vrijstaande grondgebonden woningen gelegen. Vanwege de verspreide ligging en het heterogene karakter van de woningen vormen de woningen solitaire elementen in het omgevingsbeeld.



Figuren 3.6 en 3.7: woon-werkavels aan de dr. Kortmannweg



Figuren 3.8 tot en met 3.11: de bufferzone aan westelijke zijde van het bedrijventerrein, alsmede het tennispark aan de Paul Burgmanstraat en het omliggende Makkenpad.

Aan de overzijde van de Maasheseweg bevindt zich het ten slotte het bedrijventerrein Keizersveld. Vanwege de vergelijkbare schaalgrootte en functionaliteit vervullen beide terreinen tezamen een entreefunctie bij het binnengaan van de kern Venray.

3.2 Bedrijvigheid en milieuzonering

Aan de hand van de thans in het plangebied vigerende bestemmingsplannen zal in onderhavige paragraaf worden ingegaan op de huidige milieuzonering van het bedrijventerrein.

BP Smakterheide (1997, herzien 1999) (Smakterheide I)

In onderstaande figuur is schematisch weergegeven welke volgens het huidige bestemmingsplan toegelaten categorieën bedrijven waar binnen het bedrijventerrein zijn toegelaten.



Figuur 3.12: indeling categorieën bedrijvigheid conform plankaart BP Smakterheide (1997)

De op de plankaart als 'Bedrijfsdoeleinden klasse b - Bb' aangewezen gronden zijn bestemd voor bedrijven, verkooppunten van motorbrandstoffen en LPG (waar aangegeven op de plankaart), bedrijfswoningen (waar aangegeven op de plankaart), openbare nutsvoorzieningen en informatiehavens (waar aangegeven op de plankaart). Afhankelijk van de (cijfermatige)

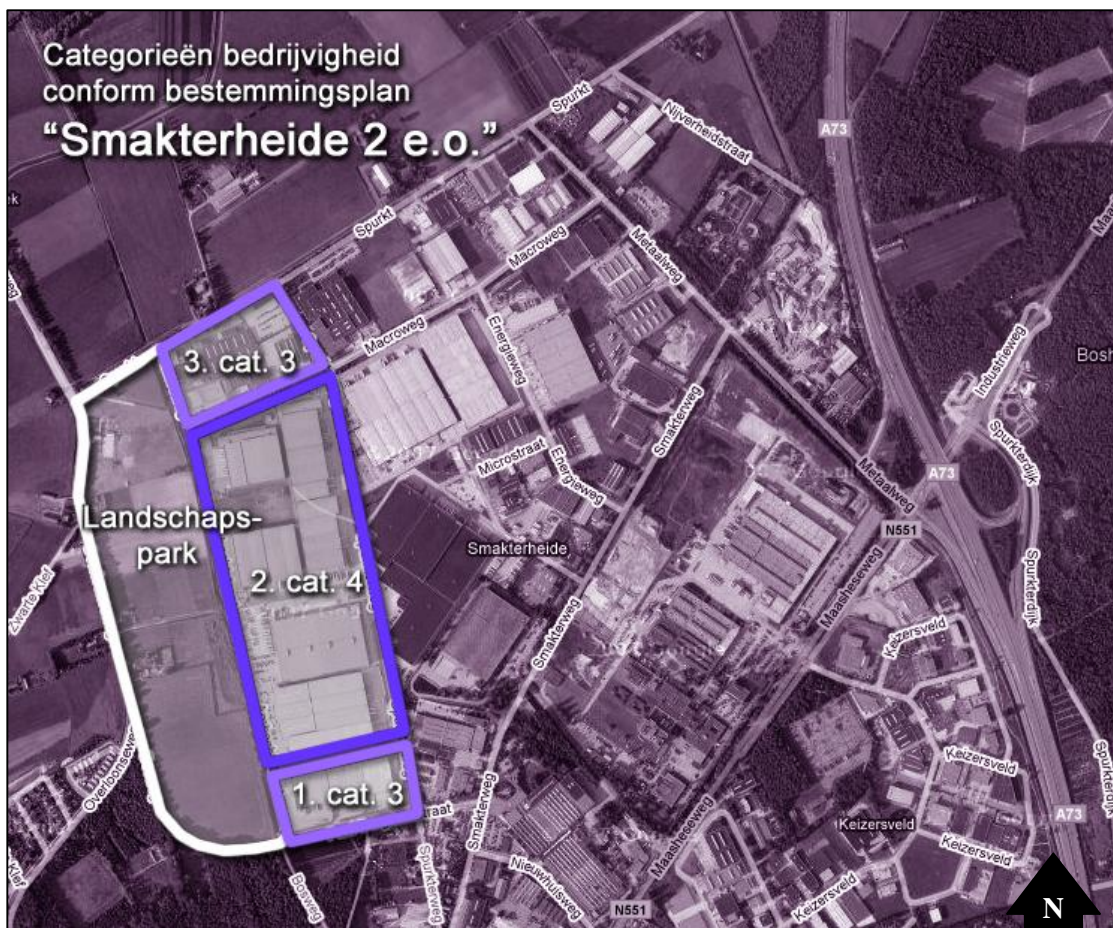
aanduiding op de plankaart zijn op deze gronden categorie 2 en 3 (3), categorie 3 en 4 (4) of categorie 3, 4 en 5 (5) bedrijven toegestaan. Op de gronden met de nadere aanduiding (A) zijn bedrijven toegestaan welke conform de Wet geluidhinder zoneplichtig zijn (de zogenaamde '2.4 inrichtingen'). Rondom deze locaties zijn op de plankaart een 55 dB(A) en een 50 dB(A) contour opgenomen.

De op de plankaart als 'Bedrijfsdoeleinden klasse c - Bc' aangewezen gronden zijn slechts bestemd voor bedrijven en openbare nutsvoorzieningen. Ook hier zijn afhankelijk van de cijfermatige aanduiding op de plankaart categorie 2 en 3 (3), categorie 3 en 4 (4) of categorie 3, 4 en 5 (5) bedrijven toegestaan. Daarnaast zijn op de gronden met de nadere aanduiding (A) zijn bedrijven toegestaan welke conform de Wet geluidhinder zoneplichtig zijn.

De bestemming 'Maatschappelijke doeleinden, rioolwaterzuivering - Mn(r)' rust op het waterzuiveringsbedrijf. Op deze gronden zijn een rioolwaterzuiveringsinstallatie, alsmede de daarbij behorende bedrijvigheid (inclusief een in het kader van de Wet geluidhinder zoneringsplichtige inrichting) toegestaan. In 1999 is middels een bestemmingsplanherziening in de voorschriften opgenomen dat op deze gronden tevens een milieustation is toegestaan.

BP Smakterheide 2 e.o. (2000) (Smakterheide II)

In figuur 3.13 is schematisch weergegeven welke volgens het huidige bestemmingsplan toegelaten categorieën bedrijven waar op het bedrijventerrein zijn toegelaten.



Figuur 3.13: indeling categorieën bedrijvigheid conform plankaart BP Smakterheide 2 e.o. (2000)

De op de plankaart voor 'Bedrijfsdoeleinden' aangewezen gronden zijn conform de vigerende bestemmingsplanvoorschriften bestemd voor 'industriële en ambachtelijk-dienstverlenende bedrijfsdoeleinden, passend binnen de milieucategorieën 2, 3 of 4 van de Staat van

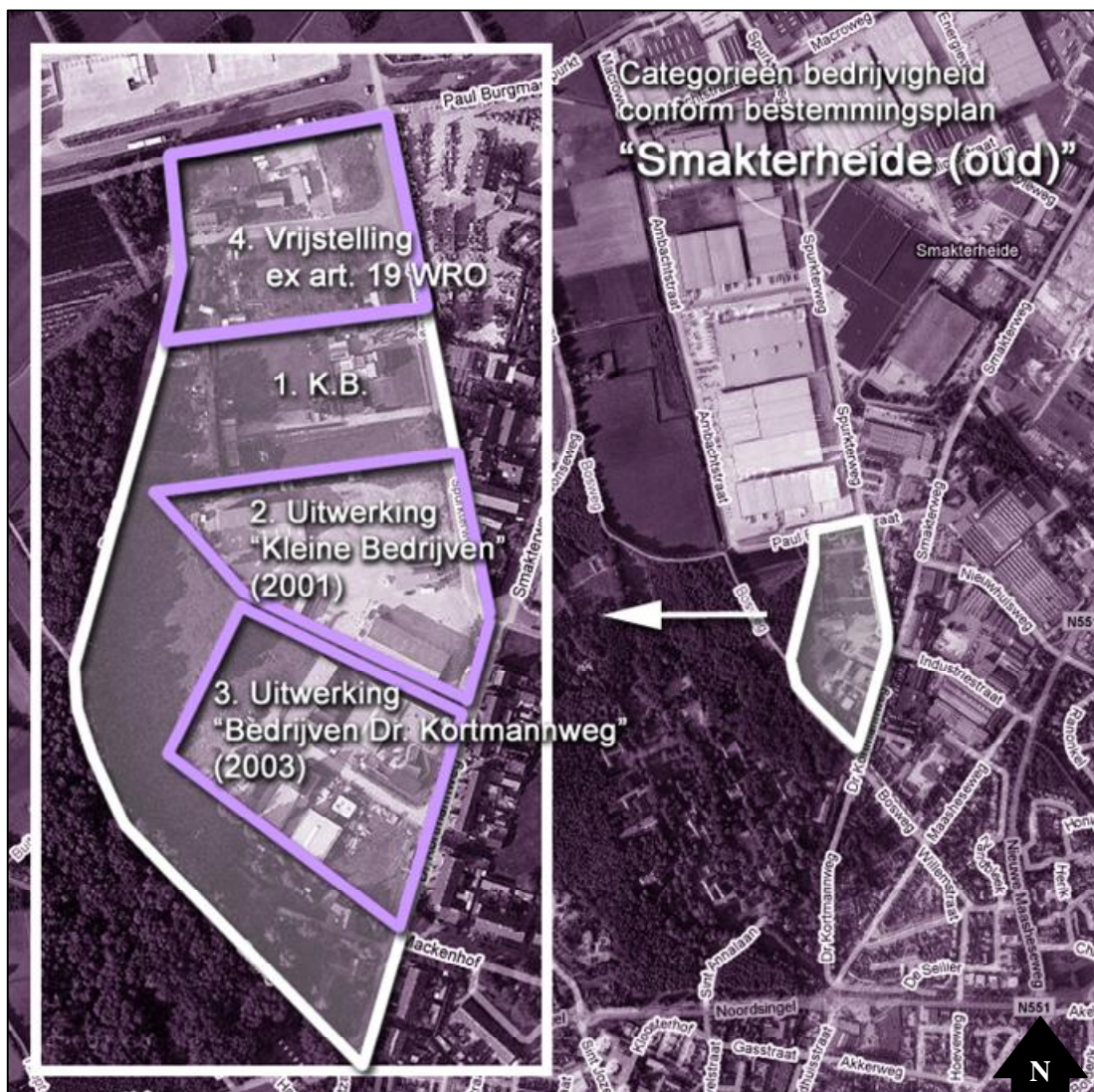
bedrijfsactiviteiten (zoals aangegeven op de plankaart), uitgezonderd zelfstandige kantoren, verkooppunten voor brandstoffen, toe- en aanleverende agrarische bedrijven en inrichtingen zijnde als bedoeld in artikel 2.4 van het inrichtingen en vergunningenbesluit Wet milieubeheer’.

In de toelichting van het plan is de volgende milieuzonering opgenomen:

Afstand tot rustige woonwijk	Milieucategorie bedrijvigheid
0 - 10 meter	1
30 meter	2
50 - 100 meter	3
200 - 300 meter	4
500 - 1000 meter	5
1500 meter en verder	6

Op het landschapspark, dat is gelegen ten westen van de voor bedrijfsdoeleinden bestemde gronden, rusten de bestemmingen ‘Bos’ en ‘Natuurontwikkelingsgebied met agrarisch medegebruik’. Op en in deze gronden mag in principe niet worden gebouwd. Daarnaast zijn in het landschapspark binnen de bestemming ‘Woondoeloeinden’ vijf woningen aanwezig.

BP Smakterheide Oud (1979), incl. uitwerkingsplannen ‘Kleine bedrijven (2001)’ en ‘Bedrijven dr. Kortmannweg (2003)’ (Smakterheide Oud)



Figuur 3.14: indeling categorieën bedrijvigheid conform plankaart BP Smakterheide (oud)

In de hierboven weergegeven figuur 3.14 is schematisch weergegeven welke volgens het huidige bestemmingsplan toegelaten categorieën bedrijven waar op het bedrijventerrein zijn toegelaten.

De bestemming van de gronden gelegen binnen de bestemming K.B. dient conform de voorschriften van het BP Smakterheide 1979 nog nader te worden uitgewerkt. Deze gronden zijn in ieder geval bestemd voor kleine vestigingen, op bouwperceel oppervlakten van ten hoogste 0,5 ha. Tevens mag het uitwerkingsplan per bouwperceel één dienstwoning toestaan.

De gronden gelegen binnen beide uitwerkingsplannen kennen slechts de bestemming bedrijfsdoeleinden. De binnen deze bestemmingen gelegen gronden zijn bestemd voor bedrijfsdoeleinden, woondoeleinden (in de vorm van dienstwoningen), doeleinden van openbaar nut, groenvoorzieningen, verkeersdoeleinden en kabels en leidingen. In de beschrijving in hoofdlijnen wordt bepaald dat het plangebied enkel plaats biedt aan kleine bedrijven, voorzover de bedrijfsactiviteiten zijn opgenomen in de milieucategorieën 1 en 2 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten.

Ten aanzien van de noordoostelijke strook van dit gebied is middels een vrijstelling ex artikel 19 van de oude Wet op de Ruimtelijke ordening de realisatie van een kinderdagverblijf en enkele bedrijfswoningen in de vorm van chalets mogelijk gemaakt.

Ten zuidoosten van dit deelgebied, grenzend aan het bestemmingsplan 'Smakterheide I' bevindt zich op een perceel gelegen aan de Krekel, het aluminiumverwerkingsbedrijf bedrijf Interl T.C. BV. Dit betreft een bedrijf in de milieucategorie 3.

3.3 Groenstructuur

Op het bedrijventerrein is weinig (openbaar) groen aanwezig. Langs de Maasheseweg, Smakterweg en Metaalweg bevinden zich bomenrijen (laanbeplantingen). Daarnaast kennen de berm van de wegen gelegen naast de waterlopen een groen karakter. Het overige groen op het bedrijventerrein blijft beperkt tot incidentele groenopstanden op de bedrijfspercelen zelf. Daarnaast zijn sommige percelen voorzien van een groene erfafscheiding/afplanting. Dit betreft met name de percelen in de noordwestelijke hoek van het plangebied, gelegen tussen de Metaalweg, Nijverheidsstraat en A73. In de bebouwingsvrije zone langs de Rijksweg A73 bevindt zich eveneens een houtopstand.

Langs de westelijke grens van het bedrijventerrein is zoals reeds aangegeven veel groen aanwezig, dat (gedeeltelijk) dient als buffer tussen het bedrijventerrein en de nabijgelegen woongebieden. Dit betreft een omvangrijk bosperceel, dat deels is gelegen in het plangebied van voorliggend bestemmingsplan, alsmede aangrenzend een open gebied dat voornamelijk in gebruik is als akkerland. In paragraaf 5.4 wordt nader ingegaan op deze bufferzone, welke ook wel wordt aangeduid als het landschapspark. Dit gebied dient daarnaast voor de das en de geelgors als ecologische verbindingzone tussen het St. Annabos en het Loobeekdal. Op dit aspect zal in paragraaf 4.7 nader worden ingegaan.

3.4 Bebouwingsvrije zone en overlegzone Rijkswaterstaat

Het bedrijventerrein Smakterheide is gelegen aan de Rijksweg A73. In de nota Rooilijnen langs rijkswegen¹³ heeft Rijkswaterstaat haar beleid vastgelegd ten aanzien van (de bebouwing van) gronden die direct grenzen aan autosnelwegen: in verband met verkeersbelangen dient aan weerszijden van een autosnelweg een strook gevrijwaard te blijven van bebouwing. De redenen hiervoor zijn onder andere:

- § mogelijke toekomstige reconstructies;
- § de mogelijke aanleg van elektronische begeleiding van het wegverkeer;

¹³ Rijkswaterstaat (oktober 1988), *Rooilijnen langs rijkswegen*. Den Haag

- § de aanwezigheid of de reservering van ruimte ten behoeve van een leidingstrook;
- § het voorkomen van voor de weggebruiker afleidende effecten;
- § het beperken van milieuhinder voor omwonenden.

Concreet betekent dit beleid dat Rijkswaterstaat langs haar autosnelwegen een tweetal rooilijnen hanteert. In de zone van 50 meter uit de as van de dichtstbij gelegen rijbaan van een autosnelweg geldt een bouwverbod. Deze zone wordt dan ook aangeduid als de bebouwingsvrije zone. Tot de rijbanen worden ook gerekend toe- en afritten van en naar andere (snel)wegen. Voor de zone van 50 tot 100 meter uit de as van de dichtstbij gelegen rijbaan van een rijksweg geldt een bouwverbod met een afwijkingsbevoegdheid van Burgemeester en Wethouders, na overleg met de wegbeheerder van Rijkswaterstaat: deze zone wordt dan ook aangeduid als de overlegzone.

Deze rooilijnen zijn reeds op de plankaart van het thans vigerende bestemmingsplan 'Smakterheide I' verwerkt. De bebouwingsvrije zone is in het oude plan deels bestemd als groenvoorziening, en deels bestemd voor bedrijfsdoeleinden. Op deze gronden zullen geen nieuwe gebouwen of bouwwerken worden toegelaten.

3.5 Verkeerskundige aspecten (verkeersstructuur, parkeren, bereikbaarheid)

De Maasheseweg kan worden getypeerd als een gebiedsontsluitingsweg. Deze functie is van toepassing op wegen met een overwegende verkeersfunctie én een belangrijke rol binnen de gehele wegenstructuur. Een groot aandeel van het verkeer op deze wegen heeft een herkomst of bestemming buiten de directe omgeving van de weg. De weginrichting en omgeving zijn vooral gericht op doorstroming van het verkeer. Het bedrijventerrein zelf wordt via de Nieuwhuisweg en de Metaalweg, welke uitkomen op de Maasheseweg, ontsloten. Vanuit noordwestelijke richting wordt het plangebied ontsloten via de Spurkt. De wegen op het bedrijventerrein zijn allen bedrijventoegangswegen: deze wegen hebben een verblijfsfunctie en zijn primair bedoeld voor directe ontsluiting van de bedrijfspcelen. De Smakterweg, Spurkterweg en Macroweg zijn de belangrijkste bedrijventoegangswegen in het plangebied. Zij vormen tezamen een ontsluitingslus, welke in het middengebied wordt doorsneden door de Energieweg. Op en nabij de meeste bedrijventoegangswegen ontbreken voorzieningen voor langzaam verkeer, zoals fietssuggestiestroken of voetpaden. Zoals aangegeven zijn de wegen op het bedrijventerrein nog niet ingericht conform de principes van 'Duurzaam Veilig'. Conform het convenant 'Landschapspark Smakterheide 2' zal het Makkenpad worden afgesloten voor snelverkeer.

Op het bedrijventerrein is aan de Energieweg een parkeerterrein voor vrachtverkeer aanwezig. In de directe nabijheid van dit parkeerterrein bevindt zich aan de Vennootstraat een tankstation (zonder LPG). Ook de percelen Maasheseweg 87 en Metaalweg zijn tankstations zonder LPG aanwezig. Op het bedrijventerrein zijn weinig openbare parkeervoorzieningen voor personenauto's aanwezig. Parkeren geschiedt voor het overgrote op de percelen van de bedrijven zelf.

Wat betreft de bereikbaarheid van het plangebied kan het volgende worden opgemerkt: het plangebied is uitstekend per auto bereikbaar: het bedrijventerrein wordt ontsloten door de Maasheseweg en de Overloonseweg en is gelegen aan de A73. Middels de Maasheseweg, welke het verlengde vormt van de Oostsingel en bovendien rechtstreeks in verbinding staat met de Noordsingel, is het plangebied ook vanuit de rest van de kern Venray goed bereikbaar.

De bereikbaarheid per openbaar vervoer is matig te noemen: volgens de ASVV 2004¹⁴ bedraagt de acceptabele loopafstand tot een bushalte met een (inter)locale functie 450 meter. De dichtstbijzijnde bushalte in de omgeving van het plangebied is gelegen aan de Sleutelbloem in de woonwijk Landweert, op een afstand van circa 100 meter van de zuidwestelijke grens van het plangebied. Vanaf deze halte is vervoer van en naar het NS

¹⁴ CROW (april 2004), ASVV; *Aanbevelingen voor verkeersvoorzieningen binnen de bebouwde kom*. Enschede.

Station Venray te Oostrum mogelijk. Vanaf dit station kan de reis per trein in de richting van Nijmegen of Roermond worden voortgezet. Gezien het feit dat er geen bushaltes op het bedrijventerrein zelf aanwezig zijn, en dat het overgrote deel van het bedrijventerrein op een afstand van meer dan 450 meter van de bushalte is gelegen kan worden geconcludeerd dat de OV bereikbaarheid van het plangebied matig is.

Het plangebied is goed bereikbaar voor langzaam verkeer. De bereikbaarheid van de bedrijven binnen het plangebied zelf is, mede gezien de afwezigheid van voorzieningen voor voetgangers, voor langzaam verkeer, niet goed.

3.6 Kabels en leidingen

Door het plangebied lopen een aantal boven- en ondergrondse leidingen. Dit betreft onder andere een bovengrondse hoogspanningsverbinding, en een ondergrondse (vrijerval) rioolleiding naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie aan de Metaalweg. Daarnaast zijn in het plangebied de rioolwatertransportleiding 'RWZI - Venray', de effluentleiding 'RWZI Venray - Smakterveldlossing' en de overstortleiding 'RWZI Venray - Smakterveldlossing' gelegen, welke in beheer zijn bij het Waterschapsbedrijf Limburg. In voorliggend bestemmingsplan is middels op de planverbeelding opgenomen dubbelbestemmingen rekening gehouden met de belangen van de verschillende kabel- en leidingenbeheerders. Deze dubbelbestemmingen zijn gelegen aan weerszijden van de verschillende leidingen. Ter bescherming van deze leidingen geldt binnen de dubbelbestemmingen een omgevingsvergunningstelsel. Voor het uitvoeren van bepaalde potentieel risicovolle werkzaamheden is derhalve een omgevingsvergunning vereist.

Daarnaast zijn in en om het plangebied diverse telecomkabels, elektriciteitsleidingen, gasleidingen, rioolleidingen en waterleidingen aanwezig welke geen planologische bescherming behoeven, maar waarmee tijdens eventuele werkzaamheden wel rekening dient te worden gehouden. Toekomstige graafwerkzaamheden zullen conform het bepaalde in de CROW publicatie 250 dienen te worden uitgevoerd. Rekening houdend met bovenstaande vormt het aspect kabels en leidingen geen verdere randvoorwaarde bij de vaststelling van voorliggend plan.

3.7 Cultuurhistorie en archeologie

Bij de vaststelling van het bestemmingsplan dient voldoende duidelijk te zijn dat door deze vaststelling geen archeologische waarden worden bedreigd.

De gemeentelijke archeologische advieskaart van de gemeente Venray geeft een voorspelling voor wat betreft de relatieve dichtheid van archeologische waarden in de bodem. Deze voorspelling is vertaald naar een drietal verwachtingswaarden, te weten hoge, middelhoge of lage verwachting. Voor het overgrote deel van het plangebied geldt een lage verwachtingswaarde. Voorliggend plan voorziet in een vastlegging van de bestaande situatie waarbij niet is voorzien in grootschalige nieuwe ontwikkelingen. Het overgrote deel van het bedrijventerrein (waaronder ook de delen van het terrein waarvoor een hoge verwachtingswaarde geldt) is reeds tot ontwikkeling gebracht. De bodem is derhalve al grotendeels geroerd. In het kader van dit bestemmingsplan is een inventariserend archeologisch onderzoek dan ook niet nodig geacht. Ook ten aanzien van bouwplannen voor de nog niet ontwikkelde percelen op het bedrijventerrein geldt dat gezien de lage verwachtingswaarde een inventariserend archeologisch onderzoek achterwege kan blijven.

Het plangebied is niet gelegen in een beschermd stads of dorpgezicht. Uit gegevens van de provincie Limburg¹⁵ is gebleken dat er geen belangrijke cultuurhistorische waarden in het plangebied aanwezig zijn. In het plangebied zijn geen rijks- en of gemeentelijke monumenten aanwezig welke een verdergaande planologische bescherming verdienen.

¹⁵ Provincie Limburg (april 2010), *Cultuurhistorische Waardenkaart*, www.limburg.nl/cultuurhistorie. Maastricht.

4 MILIEU

4.1 Planmer

In 2001 is de Europese richtlijn milieubeoordeling van plannen opgesteld. In 2006 is deze richtlijn geïmplementeerd in de Nederlandse milieuregelgeving door middel van een wijziging van de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage 1994. Bij deze wijzigingen is de figuur van de planmer (plan milieu effect rapportage) geïntroduceerd.

Ten aanzien van plannen die (uiteindelijk) kunnen leiden tot concrete projecten of activiteiten met mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn overheden verplicht een planmer uit te voeren. De planmer dient een passende beoordeling van de gevolgen van het plan voor het milieu te bevatten. Ook ten aanzien van bestemmingsplannen welke mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben kan deze onderzoeksplicht gelden.

Op het bedrijventerrein Smakterheide worden geen projectmerplichtige activiteiten toegelaten. Voorliggend plan valt niet onder de in onderdeel C van de bijlage van het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten. Bijlage D van het Besluit m.e.r. bepaalt dat een m.e.r. onderzoeksplicht geldt voor plannen voor de aanleg, uitbreiding of wijziging van bedrijventerreinen van 75 ha of groter. Het bedrijventerrein Smakterheide heeft een uitgeefbaar oppervlak van circa 148 ha. Deze kavels zijn voor het overgrote deel reeds uitgegeven. Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de vastlegging van de bestaande situatie, er worden geen grootschalige nieuwe ontwikkelingen of wijzigingen mogelijk gemaakt. Evenmin behelst het plan een uitbreiding van het bestaande bedrijventerrein. Ten aanzien van voorliggend bestemmingsplan geldt deze onderzoeksplicht derhalve niet.

4.2 Geluid

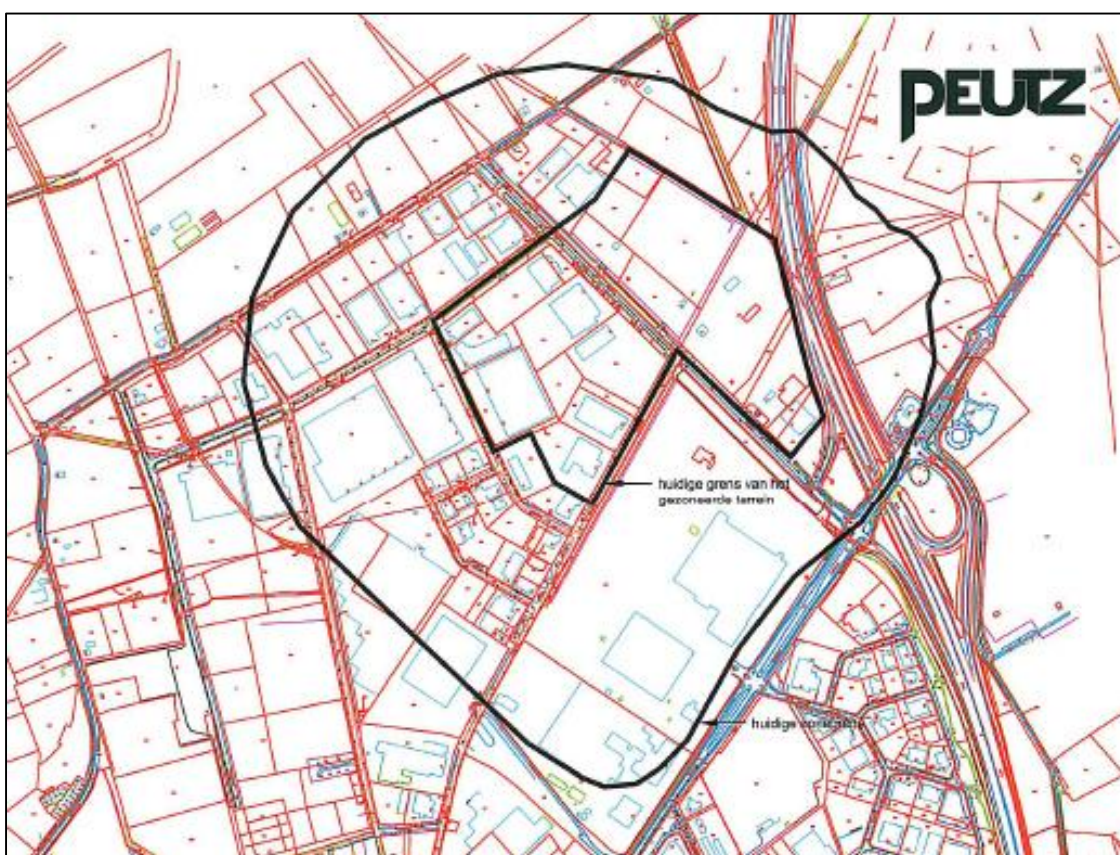
Hoofdstuk V van de Wet geluidhinder bepaalt dat rondom industrieterreinen waarop bepaalde krachtens de Wet geluidhinder aangewezen inrichtingen zijn gevestigd of zich mogen vestigen (de zogenaamde grote lawaaimakers) een geluidszone moet worden vastgesteld. Deze geluidszone beslaat een gebied rondom het bedrijventerrein waarbuiten de op het terrein gevestigde inrichtingen gezamenlijk geen hogere geluidsbelasting dan 50 dB(A) mogen veroorzaken. In artikel 2.1 lid 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is aangegeven welke inrichtingen als grote lawaaimaker worden aangemerkt

Een deel van het bedrijventerrein Smakterheide is momenteel een in de zin van de Wet geluidhinder gezoned industrieterrein. Dit betreft een deel van het terrein dat is gelegen binnen het bestemmingsplan 'Smakterheide I'.

In het kader van onderhavige bestemmingsplanactualisatie is in mei 2012 door adviesbureau Peutz een onderzoek verricht naar de akoestische situatie op het (gezoned deel van het) bedrijventerrein. Hierbij is bezien of de thans vigerende zone nog recht doet aan de activiteiten van de op het gezoned terrein aanwezige bedrijven en in hoeverre de vigerende zone nog ruimte biedt voor eventuele uitbreiding van activiteiten. Het onderzoek beschouwt de op het moment van de peildatum (januari 2012) totaal vergunde geluidruimte. De resultaten hiervan zijn weergegeven in rapportnummer FC 16292-R-RA-001 d.d. 7 mei 2012. Op basis van de op het bedrijventerrein gevestigde bedrijven en de vergunde geluidruimte is voor de omgeving van het bedrijventerrein de te verwachten geluidsbelasting berekend. De berekende geluidsbelasting is vastgelegd in de vorm van zogenaamde geluidscontouren. Daarnaast is de geluidbelasting berekend ter plaatse van een negental contouren op de huidige zonegrens. Tot slot is de geluidbelasting berekend ter plaats van een drietal woningen waar in het verleden een hogere waarde is vastgesteld. Voor de volledige rekenresultaten en bijlagen wordt verwezen naar het betreffende onderzoek, dat als bijlage bij deze plandoelichting is opgenomen.

Uit de analyse van de rekenresultaten blijkt dat in alle richtingen de actueel vergunde 50 dB(A) contour ruim binnen de huidige zone is gelegen. Hiermee kan worden gesteld dat wordt voldaan aan de randvoorwaarde uit de Wet geluidhinder dat een zone minimaal de vergunde geluidruimte dient te omvatten.

Bij vergunningverlening op grond van de Wet Algemene bepalingen omgevingsrecht dient een geluidszone industrielawaai in acht te worden genomen. Dit kan betekenen dat indien onvoldoende geluidruimte resteert, geen vergunningen kunnen worden verleend voor nieuwe bedrijven, of voor akoestisch relevante uitbreiding van bestaande bedrijven. Uit het onderzoek blijkt dat de resterende geluidruimte ca. 3 dB (A) bedraagt. Dit betekent dat in principe de activiteiten op het totale bedrijventerrein nog met een factor 2 zouden kunnen groeien. Gelet op het feit dat momenteel nog slechts een zeer beperkt deel van het terrein niet in gebruik is kan worden gesteld dat deze 3 dB(A) geluidruimte voldoende is voor de normaliter nog te verwachten uitbreidingen. In onderstaande figuur 4.1 is de ligging van de zonegrens weergegeven.



Figuur 4.1: Ligging zonegrens industrieterrein Smakterheide (bron: Peutz Rapportnr FC 16292-R-RA-001)

In artikel 41 van de Wet geluidhinder is bepaald dat een geluidszone uitsluitend kan worden opgeheven of gewijzigd bij vaststelling, wijziging of herziening van een bestemmingsplan. Op basis van de resultaten van het akoestisch onderzoek van adviesbureau Peutz wordt de bestaande zone industrielawaai middels voorliggend bestemmingsplan opnieuw vastgelegd in de bestemming 'Bedrijf 5'. Binnen deze bestemming mogen op grond van de Wet geluidhinder zoneringsplichtige inrichtingen zich vestigen.

Voor het overige is voorliggend plan conserverend van aard. In het plan zijn geen mogelijkheden opgenomen voor de ontwikkeling van nieuwe woningbouw of andere geluidsgevoelige functies danwel wijziging van wegen of nieuwe wegen. Hiermede is toetsing van deze ontwikkelingen in relatie tot de akoestische gevolgen (zoals bijvoorbeeld wegverkeerslawaai) niet aan de orde.

4.3 Bodem

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan moet helder zijn dat de bodem van het plangebied geschikt is voor de beoogde functies

Het bedrijventerrein Smakterheide kan historisch gezien worden verdeeld in drie deellocales: Smakterheide I, dat is gelegen binnen de openbare wegen Maasheseweg in het oosten, Metaalweg in het noorden, Smakterweg in het westen en bedrijfsbebouwing aan De Krekel (ten zuiden van de Industriestraat) aan de zuidzijde. Smakterheide II wordt begrensd door de Ambachtstraat in het westen, de Spurkt en Nijverheidsweg in het noorden, Smakterweg in het oosten en de Paul Burgmanstraat in het zuiden. Tussen deze twee delen bevindt zich nog een restgebied, te weten het gebied tussen de Bosweg, Dr. Kortmannstraat en Spurkterweg.

Voorliggend bestemmingsplan is een beheersplan waarin sprake is van een vastlegging van de bestaande situatie en functies. Gezien dit beheersmatige karakter, waarbij het feitelijk gebruik van de gronden niet afwijkt van de huidige en toekomstige bestemming, is ten behoeve van de vaststelling van dit bestemmingsplan geen nieuw milieukundig bodemonderzoek uitgevoerd. Wel is door de gemeente Venray een inventarisatie van de (globale) bodemkwaliteit uitgevoerd. De bij de gemeente Venray bekende informatie is digitaal vastgelegd in het bodeminformatiesysteem. Naast dit systeem is op 2 juni 2008 het historisch bedrijvenbestand (www.bodemloket.nl) geraadpleegd. De informatie over de bodemkwaliteit is over het algemeen gebaseerd op bodemonderzoeken ten behoeve van grondtransacties, ruimtelijke procedures (bouwvergunningen en vrijstellingen), en bodemonderzoeken uitgevoerd bij bedrijven ter vaststelling van een nul situatie (beginsituatie). Uit de nota bodembeheer (2011) blijkt dat de bodemkwaliteit in het gebied Smakterheide over het algemeen getypeerd kan worden als schoon (klasse AW2000). Bekende verontreinigde en verdachte locaties zijn hierbij buiten beschouwing gelaten.

SMAKTERHEIDE I

In de bodem van het deelgebied Smakterheide I komen plaatselijk verontreinigingen voor met zware metalen, Polycyclische aromatische koolwaterstoffen en vluchtig gehalogeneerde koolwaterstoffen (VOCI's) zoals per en tri. Een gedeelte van het terrein is gesaneerd, waarbij als belangrijkste verontreiniging PCB's zijn vastgesteld. Plaatselijk zijn bij deze saneringen restverontreinigingen achtergebleven. De meeste verontreinigingen zijn in kaart gebracht, ten aanzien van een aantal van deze verontreinigingen is door de provincie Limburg middels een saneringsplan een beschikking genomen. Specifiek bodemonderzoek bij verdachte deellocales blijft gewenst.

SMAKTERHEIDE II

Ter plaatse van Smakterheide II heeft in de afgelopen jaren nagenoeg gebiedsdekkend bodemonderzoek plaatsgevonden. Uit de Bodemkwaliteitskaart van de gemeente Venray blijkt dat er hier sprake is van een schone boven- en ondergrond. Daarbij moet wel het voorbehoud worden gemaakt dat verdachte deellocales buiten beschouwing zijn gelaten: bekend is dat bij enkele bedrijven als gevolg van bedrijfsactiviteiten bodemverontreiniging is ontstaan. Ten aanzien van de locatie Smakterweg 15-19 (NLW bedrijven) is in 2007 door de provincie Limburg een saneringsbeschikking afgegeven met betrekking tot de aanwezigheid van sterke verontreinigingen met minerale olie de grond en het grondwater. Aan de Microstraat – Vennootstraat heeft in de periode 1996-1997 een sanering plaatsgevonden van een minerale olieverontreiniging bij een brandstofopslagstation. Met uitzondering van een enkele deellocatie komen geen verontreinigingen in de grond of het grondwater voor. Bij het gebruik als industrieterrein vormt de bodemkwaliteit over het algemeen geen belemmering.

SMAKTERHEIDE RESTGEBIED

Dit deel van het bedrijventerrein is voor circa 75 tot 80 procent middels bodemonderzoeken onderzocht. Deze bodemonderzoeken laten zien dat over het algemeen sprake is van lichte verontreinigingen met zware metalen en polycyclische aromatische koolwaterstoffen. Op de Bodemkwaliteitskaart van de gemeente Venray is dit gedeelte van het bedrijventerrein geklassificeerd als schoon (klasse AW2000). Ter plaatse van het perceel aan de Dr.

Kortmannweg 3-3a is sprake van een vermoedelijk geval van ernstige bodemverontreiniging. Zowel in de grond als in het grondwater komen sterke verontreinigingen voor met zware metalen.

TENNISPARK PAUL BURGMANSTRAAT

Ten behoeve van de vrijstelling van het bestemmingsplan 'Buitengebied' voor de aanleg van het tennispark aan de Paul Burgmanstraat is in 2006 een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Uit de onderzoeksresultaten is gebleken dat er in de ondergrond noch de bovengrond gehalten boven de streefwaarden voorkomen. Het grondwater is ter plaatse licht verontreinigd met enkele zware metalen. De bodemkwaliteit ter plaatse levert geen beperkingen op ten aanzien van het gebruik van de locatie als tennispark.

CONCLUDEREND

Het bedrijventerrein Smakterheide is vrijwel volledig tot ontwikkeling gebracht. Bij de realisatie van nieuwe functies (bouwwerken) of uitbreidingen van bestaande functies welke binnen de regels van dit plan mogelijk zijn dient bij het verlenen van de omgevingsvergunning voor het bouwen een goede bodemkwaliteit voldoende verzekerd te zijn. Rekening houdend met bovenstaande vormt het aspect bodemkwaliteit geen verdere randvoorwaarde bij het vaststellen van dit bestemmingsplan.

4.4 Waterhuishouding

4.4.1 Wateroverleg

Artikel 3.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening bepaalt dat in de toelichting van bestemmingsplannen dient te worden beschreven op welke wijze bij de planontwikkeling rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. Onderhavige paragraaf behelst deze beschrijving. Bij vaststelling van voorliggend plan is met name de wijze waarop wordt omgegaan met het regenwater dat in het plangebied valt van belang. Daarnaast wordt in deze paragraaf aandacht besteed aan de bodemopbouw van het plangebied, de geohydrologische situatie ter plaatse, de aanwezigheid van bodemverontreinigingen, de aanwezigheid van waterlopen, en de gevolgen die beoogde planontwikkeling hierop mogelijk heeft.

Het plan is in het kader van het bestuurlijk vooroverleg bij het Waterschap Peel en Maasvallei aangeboden ter verkrijging van een wateradvies.

4.4.2 Beleid

RIJKSBELEID

De publicatie 'Anders omgaan met water, waterbeleid voor de 21^{ste} eeuw'¹⁶ bevat het kabinetsstandpunt ten aanzien van het in de nabije toekomst te voeren waterbeleid. De WB-21 aanpak heeft als belangrijk uitgangspunt dat afvoer- en andere waterhuishoudkundige problemen niet mogen worden afgewenteld op boven- of benedenstroomse burenen. Daarnaast is water een belangrijk ordenend principe, welk een zwaarwegend sturend element vormt bij de inrichting van de ruimte.

Ten aanzien van het omgaan met het hemelwater zijn deze uitgangspunten vertaald in de kwantiteitsstrategie 'vasthouden-bergen-afvoeren', en de kwaliteitsstrategie 'voorkomen-scheiden-zuiveren'.

POL2006 EN WATERSCHAP PEEL EN MAASVALLEI

De provincie Limburg heeft in het POL2006 invulling gegeven aan bovengenoemde strategieën door te streven naar een maximale afkoppeling van regenwater, binnen de grenzen van doelmatigheid. Afkoppelen van regenwater betekent dat regenwater dient te worden gescheiden van afvalwater en zoveel mogelijk moet worden vastgehouden en geïnfiltreerd in het gebied

¹⁶ Ministerie van Verkeer en Waterstaat (2000), *Anders omgaan met water, waterbeleid voor de 21^{ste} eeuw*. Den Haag

waarin het valt. Afkoppeling voorkomt onnodige belasting van het riool en waterzuiveringsinstallaties. Daarnaast vermindert afkoppeling de overstort van vuil rioolwater op het oppervlaktewater en kan het een bijdrage leveren aan het herstel van een natuurlijk functionerend watersysteem (onder andere vermindering van verdroging).

Bij nieuwbouwprojecten en bij herstructurering of renovatie van bestaande bebouwing dient het regenwater binnen de grenzen van doelmatigheid maximaal afgekoppeld te worden van het riool (droogweerafvoer). De provincie Limburg, de waterschappen Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas, en Rijkswaterstaat hebben hiertoe een voorkeurstabel afkoppeling opgesteld. Deze voorkeurstabel is opgenomen in de brochure 'Regenwater schoon naar beek en bodem'¹⁷. Gemeentes dienen volgens het POL2006 in hun Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) aan te geven welke afkoppelingsstrategie wordt gevolgd en hoe daarbij tot een doelmatigheidsafweging wordt gekomen.

BELEID GEMEENTE VENRAY

De overkoepelende ambitie die Venray hanteert, is het verbeteren van de omgang met het water. Daartoe wordt ondermeer integraal waterbeheer voorgestaan. Integraal waterbeheer richt zich op het verminderen van watergebruik, een goede ontwatering en voldoende berging van afstromend water, het vasthouden van gebiedseigen water, het terugdringen van afvoerpieken en het afkoppelen van hemelwater.

In het Gemeentelijk Rioleringsplan 2004-2015 is het beleid voor het beheer van de gemeentelijke riolering voor de periode 2005 tot en met 2014 vastgelegd. Het plan bevat een beschrijving van de huidige situatie, een evaluatie van de aan het plan voorafgaande periode en een beschrijving van de te verwachten toekomstige ontwikkelingen. In het GRP wordt onder andere ingegaan op hemelwater- en oppervlaktewaterafvoer. In het kader van het GRP is onderzoek gedaan naar de geschiktheid van het uitvoeren van afkoppelprojecten binnen de gemeente. Op basis van de bodemgesteldheid, de hoogte van de grondwaterstand en de aanwezigheid van oppervlaktewater is onderzocht welke mogelijkheden er zijn voor afkoppeling: uit het onderzoek blijkt dat in het overgrote deel van de gemeente Venray voldoende mogelijkheden voor afkoppeling aanwezig zijn. Bij afkoppelprojecten wordt in de eerste plaats gekeken naar openbare verharde oppervlakken. Daarbij wordt opgemerkt dat afkoppelen als maatregel slechts wordt uitgevoerd in combinatie met wegwerkzaamheden (onder andere reconstructies van wegen) of rioolvervangingen, dit gezien de kosten die dergelijke ingrepen met zich meebrengen. Het afkoppelen van particuliere oppervlakten wordt slechts in uitzonderlijke situaties meegenomen. Ten aanzien van incidentele nieuwbouw wordt opgemerkt dat indien mogelijk aangesloten dient te worden op de bestaande riolering. Het gekozen type rioolstelsel (gemengd, gescheiden of verbeterd gescheiden) is afhankelijk van het reeds aanwezige stelsel, waarbij echter altijd moet worden onderzocht hoe zoveel mogelijk hemelwater van schone verharde oppervlakken kan infiltreren in de bodem.

4.4.3 Huidige en toekomstige situatie

BODEMOPBOUW EN GEOHYDROLOGIE

Uit boorstaten van recent op het bedrijventerrein uitgevoerde bodemonderzoeken blijkt dat de deklaag van de bodem van het plangebied uit matig grof tot matig fijn zand bestaat. Uit gegevens van het Waterschap Peel en Maasvallei blijkt dat in het overgrote deel van het plangebied de bodem een groot infiltrerend vermogen heeft: de K-waarde ligt tussen de 0,75-1,5 m/dag. Slechts in een gedeelte van het gebied gelegen tussen de Overloonseweg en Spurkterweg ligt deze waarde iets lager: in dit deelgebied ligt de K-waarde van de bodem tussen de 0,45-0,75 m/dag.

Het plangebied is op de Grondwaterkaart van Nederland gelegen binnen grondwatertrap VI. De grondwatertrappenindeling is gebaseerd op de gemiddeld hoogste (GHG) en de gemiddeld laagste grondwaterstanddieptes (GLG). Hiermee worden de winter- en zomergrondwaterstanden gekarakteriseerd in een jaar met een gemiddelde neerslag en verdamping. De

¹⁷ Provincie Limburg, e.a. (2006), *Regenwater schoon naar Beek en Bodem*. Maastricht.

gemiddeld hoogste grondwaterdiepte in grondwatertrap VI is gelegen tussen de 80 tot 40 centimeter, gemeten vanaf het maaiveld. De gemiddeld laagste grondwaterdiepte ligt dieper dan 120 centimeter vanaf maaiveld.

Het plangebied is volgens het POL2006 (Kristallen waarden) niet gelegen binnen een grondwaterwin- of beschermingsgebied of bodembeschermingsgebied. In het plangebied bevinden zich geen zuiveringstechnische voorzieningen van het Waterschap.

BODEMVERONTREINIGING

De bodem van het bedrijventerrein Smakterheide is niet zonder meer geschikt voor infiltratie van het hemelwater. Ten aanzien van deelgebied Smakterheide I is reeds aangegeven dat conform de Bodemkwaliteitskaart van de gemeente Venray voor dit terrein te weinig analysegegevens beschikbaar zijn om te kunnen spreken van een onverdacht terrein. Daarnaast zijn een aantal verontreinigde deellocaties aanwezig, dan wel worden deze vermoed. Ten aanzien van het overgrote deel van de verontreinigde deellocaties zijn reeds saneringsbeschikkingen genomen. Voordat eventueel tot infiltratie van regenwater wordt overgegaan dient de kwaliteit van de bodem ter plaatse voldoende verzekerd te worden.

WATERLOPEN

In het plangebied zijn een aantal waterlopen aanwezig. Dit betreft met name regenwatersloten, zoals deze bijvoorbeeld zijn gelegen langs de Metaalweg, de Macroweg en de Ambachtstraat. Daarnaast is een zijtak van de Loobeek gelegen op de grens van het bedrijventerrein Smakterheide en het aangrenzende landschapspark. De meeste watergangen hebben geen belangrijke waterstaatkundige functie: volgens het POL2006 maakt het plangebied geen deel uit van bijzondere ecologische en/of waterhuishoudkundige waarden (Blauwe waarden). De langs de Macroweg en (een deel van de) Metaalweg gelegen watergangen zijn secundaire watergangen in de zin van de keur van het Waterschap Peel en Maasvallei. Dit betreft de 'Smakterheide' en de 'Venrayse Spurkt'. Conform de bepalingen uit de keur is aan deze secundaire watergangen een beschermingszone toegekend. Binnen deze zone mogen geen gebouwen worden opgericht. Op deze manier worden de belangen van het waterschap geborgd en wordt een mogelijke toekomstige herinrichting niet gehinderd.

In paragraaf 3.6 is reeds ingegaan op de in het plangebied aanwezige leidingen van het Waterschapsbedrijf Limburg.

RIOLWATERZUIVERINGSINSTALLATIE VENRAY

Het Waterschapsbedrijf Limburg beheert rioolwaterzuiveringsinstallaties op diverse locaties in de provincie. Ook op het bedrijventerrein Smakterheide is een dergelijke installatie aanwezig. Zoals aangegeven bevindt deze zich in de oostelijke hoek van het plangebied. Vanwege de geurhinder die deze installatie kan veroorzaken geldt ten aanzien van deze inrichting dat in principe binnen een straal van 200 meter rondom de installatie geen nieuwe geurgevoelige objecten mogen worden gerealiseerd. Onderhavig bestemmingsplan biedt geen mogelijkheid tot realisatie van nieuwe geurgevoelige functies binnen het invloedsgebied van de rioolwaterzuiveringsinstallatie.

BESCHRIJVING HUIDIG EN TOEKOMSTIG SYSTEEM

Het riolsysteem van het bedrijventerrein Smakterheide bestaat thans uit een verbeterd gescheiden stelsel met als toevoeging een watersysteem van aaneengekoppelde regenwatersloten. In het verbeterd gescheiden stelsel wordt het schone regenwater dat op het bedrijventerrein valt gescheiden van het vuilwater (droogweerafvoer) afgevoerd. Het hemelwater wordt via een gemaal verpompt naar het vuilwatersysteem. Hierbij is de pomp van een dusdanige capaciteit dat de zogenaamde first flush wordt verpompt naar het vuilwaterstelsel en het teveel aan regenwater overstort naar het systeem van regenwatersloten. Het vuilwater wordt via een gemaal verpompt naar het gemengd stelsel van de gemeente Venray. Het gemengd stelsel Venray voert onder vrijverval af naar de rioolwaterzuivering Venray aan de Metaalweg.

Daar waar mogelijk (bedrijven langs de regenwatersloten) wordt het schone dakwater rechtstreeks geloosd op de regenwatersloten. De bodemkwaliteit ter plaatse van deze sloten is geschikt voor infiltratie van het hemelwater.

Mogelijk zullen in de toekomst bij eventuele reconstructies van de wegen in het plangebied verbeteringen aan het huidige systeem worden aangebracht. Daarbij kan gedacht worden aan systemen met waterbergende wegfundering. Daarnaast kunnen bij het verlenen van individuele omgevingsvergunningen voor het bouwen op grond van het Bouwbesluit (art. 3.41 e.v.) en de Gemeentelijke Bouwverordening eisen worden gesteld aan de wijze waarop bij nieuwe bouwplannen wordt omgegaan met de opvang en infiltratie van hemelwater. Middels deze eisen kan concreet invulling worden gegeven aan de trits 'vasthouden-bergen-afvoeren'. Zoals reeds aangegeven dient daarbij wel van te voren worden vastgesteld dat de kwaliteit van de bodem ter plaatse voldoende is om te kunnen infiltreren.

Tenslotte wordt opgemerkt dat indien bij toekomstige bouwactiviteiten een grondwateronttrekking gewenst is, het Waterschap Peel en Maasvallei bij het verlenen van de omgevingsvergunning dient te worden betrokken.

4.5 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is een nieuw wettelijk stelsel voor luchtkwaliteitseisen van kracht geworden. De hoofdlijnen van de nieuwe regelgeving zijn opgenomen in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer. De regelgeving is verder uitgewerkt in onderliggende Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) en Ministeriële Regelingen. Met deze nieuwe wettelijke systematiek is het Besluit luchtkwaliteit 2005 (Blk 2005) komen te vervallen. Een belangrijk verschil met het Blk 2005 is dat de nieuwe regelgeving een flexibele koppeling kent tussen ruimtelijke activiteiten en gevolgen voor de luchtkwaliteit. Projecten die 'niet in betekenende mate bijdragen' aan de luchtverontreiniging, hoeven niet meer afzonderlijk getoetst te worden aan de grenswaarden voor de buitenlucht. Projecten die wel in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging, worden in principe opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL bevat een pakket aan generieke en locatiespecifieke maatregelen die ervoor zorgen dat alle negatieve effecten van de geplande ruimtelijke ontwikkelingen worden gecompenseerd en, belangrijker, die er voor zorgen dat alle huidige overschrijdingen worden opgelost.

Het begrip 'niet in betekenende mate' (NIBM) is uitgewerkt in het Besluit *niet in betekenende mate bijdragen* en de Regeling *niet in betekenende mate bijdragen*.

TOETSING LUCHTKWALITEITSEISEN

In artikel 5.16 van de Wet Milieubeheer is een viertal voorwaarden opgenomen waaronder bestuursorganen de in lid 2 van dit artikel genoemde bevoegdheden (waaronder het opstellen van bestemmingsplannen en het nemen van projectbesluiten) mogen uitoefenen. Deze voorwaarden hebben betrekking op de met de uitoefening van de bevoegdheid verbonden gevolgen ten aanzien van de luchtkwaliteit. Indien er sprake is van één van de hieronder genoemde omstandigheden vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid en de daarmee beoogde ontwikkeling:

- § Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- § Het project leidt - al dan niet per saldo - niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- § Het project draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtverontreiniging;
- § Het project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

In het Besluit NIBM is vastgelegd wanneer een project niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een project is NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel fijn stof en NO₂.

Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

- § aantonen dat een project binnen de grenzen van een categorie uit de Regeling NIBM valt. Er is dan geen verdere toetsing nodig, het project is in ieder geval NIBM;
- § op een andere manier aannemelijk maken dat een project voldoet aan het 3% criterium. Hiervoor *kunnen* berekeningen nodig zijn. Ook als een project niet kan voldoen aan de grenzen van de Regeling NIBM, is het mogelijk om alsnog via berekeningen aan te tonen, dat de 3% grens niet wordt overschreden.

Als de 3% grens voor PM₁₀ of NO₂ niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

TOETSING PLAN AAN LUCHTKWALITEITSEISEN

In voorliggend bestemmingsplan is sprake van een vastlegging van de bestaande situatie en aanwezige functies. In het kader van dit bestemmingsplan worden geen grootschalige nieuwe ontwikkelingen of uitbreidingen mogelijk gemaakt die qua verkeersaantrekkende werking een zwaarwegend effect op de luchtkwaliteit in (de omgeving van) het plangebied kunnen hebben. Derhalve kan in redelijkheid gesteld worden de vaststelling van voorliggend plan niet in betekenende mate bij zal dragen aan de luchtverontreiniging.

De uitstoot van verontreinigende stoffen van de op het bedrijventerrein gevestigde bedrijven en de mogelijke invloed hiervan op de luchtkwaliteit in en rondom het plangebied wordt geregeld in de daarvoor geldende inrichtingsvergunningen op grond van de Wet milieubeheer.

Concluderend kan gesteld worden dat het aspect luchtkwaliteit geen randvoorwaarde vormt bij de verdere planontwikkeling.

4.6 Externe Veiligheid

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Op beide categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing. Het huidige beleid voor inrichtingen (bedrijven) is afkomstig uit het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' (Bevi), het beleid voor transportmodaliteiten staat beschreven in de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (cRnvg). Voor transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen geldt het 'Besluit externe veiligheid buisleidingen' (Bevb).

Binnen het beleidskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die de hele tijd op die plaats aanwezig is. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10⁻⁶ /jaar plaatsgebonden risicocontour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10⁻⁶ / jaar plaatsgebonden risicocontour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting. Het GR kan niet 'op de kaart' worden weergegeven, maar wordt weergegeven in een grafiek waar de kans (f) afgezet wordt tegen het aantal slachtoffers (N), de fN-curve. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt doorgaans begrensd door de 1% letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald), ofwel door de afstand

waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen, ook wel de maximale effectafstand genoemd.

Verantwoording van het groepsrisico

In het externe veiligheidsbeleid is voor bepaalde situaties een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Deze verantwoordingsplicht houdt in dat bepaalde wijzigingen met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag. Hierbij geeft het bevoegd gezag aan of het groepsrisico in de betreffende situatie aanvaardbaar wordt geacht. In het Bevi, de cRnvg's en het Bevb zijn bepalingen opgenomen waaraan deze verantwoording dient te voldoen. Door adviesbureau Oranjewoud is een onderzoek¹⁸ naar het aspect externe veiligheid uitgevoerd. Daarbij is gekeken naar de aanwezigheid van de volgende risicovolle activiteiten:

1. Inrichtingen, welke onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen vallen.
2. Transport van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het water.
3. Hogedruk aardgasleidingen en K1,K2,K3-vloeistofleidingen.

Het onderzoek bestaat uit twee delen, waarbij het eerste deel de aanwezige risico's op en in de omgeving van het bedrijventerrein Smakterheide worden beschouwd. In het tweede deel van het onderzoek wordt ingegaan op de verantwoordingsplicht van het groepsrisico.

RISICOVOLLE INRICHTINGEN

Binnen het plangebied is één inrichting aanwezig die vanwege de aanwezigheid of het werken met gevaarlijke stoffen een aandachtspunt vormt als gevolg van het aspect externe veiligheid. Dit betreft een groothandel in vloeibare en gasvormige brandstoffen aan de Nijverheidsstraat 2 (Primagaz). Naar de risicovolle activiteiten van Primagaz is in 2008 een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) uitgevoerd. Uit deze analyse is gebleken dat de 10^{-6} /jaar plaatsgebonden risicocontour op 90 meter uit de inrichtingsgrens is gelegen. Binnen deze contour bevinden zich geen kwetsbare objecten: de dichtstbijgelegen woning bevindt zich op 110 meter ten oosten van de inrichting. Hiermee wordt voldaan aan de gestelde grenswaarde uit het Bevi. De relevante risicocontour is gelegen buiten de inrichtingsgrens. Vanwege het statische karakter van een planverbeelding en de omvang mogelijkheid dat de plaatsgebonden risicocontour in de toekomst zal wijzigen is er voor gekozen deze niet op de verbeelding van voorliggend plan vast te leggen. Dit laat onverlet dat binnen de plaatsgebonden risicocontour conform de regels van dit bestemmingsplan de randvoorwaarden zoals deze volgen uit het Bevi onverkort gelden.

Het invloedsgebied van het groepsrisico van deze inrichting bedraagt 310 meter. Het groepsrisico overschrijdt de orientatiewaarde niet.

Middels onderhavig bestemmingsplan wordt op een groot deel van het terrein de vestiging van risicovolle inrichtingen waarvan de PR 10^{-6} contour binnen de inrichtingsgrenzen valt rechtstreeks toegestaan. Dit betreft de gronden waar conform de planregels slechts bedrijvigheid in de milieucategorieën 3.1, 3.2, 4.1, 4.2, 5.1 en 5.2 is toegestaan (de bestemmingen Bedrijf 3 en Bedrijf 4). Burgemeester en wethouders zijn binnen deze bestemmingen tevens bevoegd af te wijken van de planregels ten behoeve van de vestiging van inrichtingen waarvan de PR 10^{-6} buiten de inrichting is gelegen, mits dit geen onaanvaardbare gevolgen heeft voor het plaatsgebonden en groepsrisico ter plaatse. In de bestemmingen Bedrijf 1 en Bedrijf 2 worden geen risicovolle inrichtingen toegestaan.

TRANSPORTASSEN

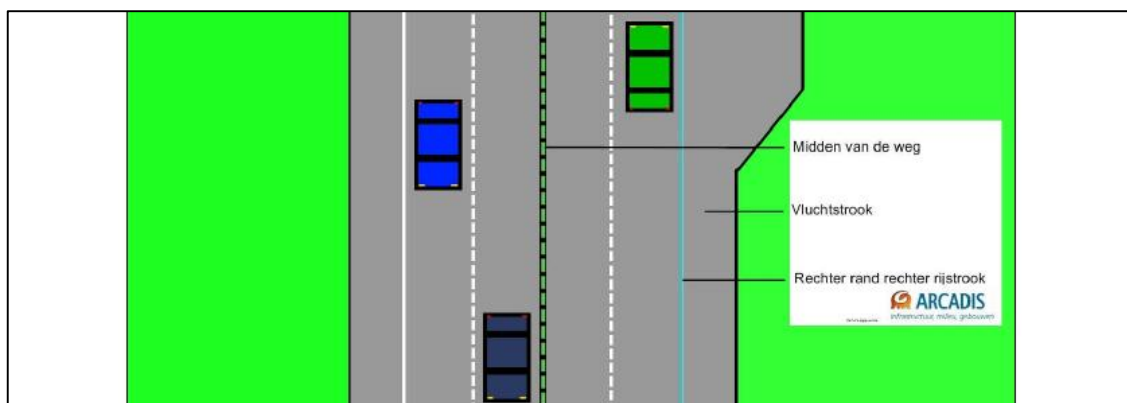
Uit de gegevens van de Risicokaart Limburg blijkt dat het plangebied niet gelegen is binnen het invloedsgebied van een spoor- of waterweg die deel uitmaakt van een vastgestelde route voor gevaarlijke stoffen. Wel is het plangebied gelegen binnen het invloedsgebied van de Rijksweg A73. Conform bijlage 7 van de Eindrapportage Basisnet Weg¹⁹ kent de A73 ter hoogte van het bedrijventerrein Smakterheide geen veiligheidszone als gevolg van het plaatsgebonden risico. Wel geldt ter hoogte van het plangebied, als gevolg van het transport van brandbare vloeistoffen, een zogeheten 'plasbrandaandachtsgebied'. Dit gebied betreft een zone van 30

¹⁸ Oranjewoud (januari 2009), *Onderzoek Externe Veiligheid Bestemmingsplan Smakterheide*.

¹⁹ Arcadis (november 2009), *Eindrapportage basisnet weg*.

meter evenwijdig aan de A73, gemeten uit de rechter rand van de rechter rijstrook (zie ter illustratie onderstaande figuur 4.2).

Binnen deze zone moet bij de realisatie van kwetsbare objecten rekening gehouden te worden met de effecten van een plasbrand. Het plasbrandaandachtsgebied van de A73 overlapt het plangebied deels. Aangezien dit gebied eveneens behoort tot de bebouwingsvrije zone van deze weg (zoals eerder beschreven in paragraaf 3.4) is de ontwikkeling van nieuwe kwetsbare objecten in deze zone uitgesloten. Het plasbrandaandachtsgebied vormt derhalve geen verdere randvoorwaarde bij de vaststelling van voorliggend plan.



Figuur 4.2: bepaling omvang plasbrandaandachtsgebied

In oktober 2008 is door Oranjewoud voor het bestemmingsplan 'De Hulst II' een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) uitgevoerd voor de Rijksweg A73. Voorliggend bestemmingsplan heeft een uitgesproken conserverend karakter. Het groepsrisico zal als gevolg van de vaststelling van voorliggend plan niet toenemen. Ten einde inzicht te krijgen in het groepsrisico ter plaatse is de QRA zoals deze ten behoeve van de vaststelling van het bestemmingsplan 'De Hulst II' is uitgevoerd voor de risicoberekening ten behoeve van het bedrijventerrein Smakterheide als referentiekader gebruikt. Voor de A73 is geen 10^{-6} /jaar plaatsgebonden risicocontour berekend. Voor heel Venray wordt voldaan aan de normen ten aanzien van het plaatsgevonden risico.

Gezien de functies en inrichtingen van het bedrijventerrein De Hulst II en haar directe omgeving kan gesteld worden dat het groepsrisico voor de Rijksweg A73 het hoogst zal zijn langs dit bedrijventerrein. Dit komt door de dichte woonbebouwing aan de westzijde van de Rijksweg A73 en door de hier geprojecteerde kantoren op korte afstand ten oosten van de Rijksweg A73. Bij voorliggend bestemmingsplan is de personendichtheid significant lager dan ter hoogte van het terrein De Hulst II. Daarmee zal ook het groepsrisico lager zijn. Ter plaatse van het bedrijventerrein de Hulst II is een minimale overschrijding van de oriëntatiewaarde als gevolg van het transport van gevaarlijke stoffen over de Rijksweg A73 vastgesteld. Op basis van het voorgaande kan gesteld worden dat het groepsrisico ter plaatse van het bedrijventerrein Smakterheide onder de oriëntatiewaarde zal liggen.

BUISLEIDINGEN

In of in de directe omgeving van het plan zijn geen andere transportleidingen gesitueerd welke op basis van externe veiligheidsaspecten een randvoorwaarde vormen bij de vaststelling van dit plan.

VERANTWOORDING GROEPSRISICO

Gelet op het feit dat het groepsrisico als gevolg van de aanwezigheid van de inrichting Primagaz en de transportas A73 onder de oriëntatiewaarde ligt en dat als gevolg van de voorgenomen planvaststelling dit groepsrisico niet zal wijzigen heeft de gemeente Venray gekozen voor een beknopte verantwoording van het groepsrisico. Hiervoor wordt verwezen naar het tweede deel (onderdeel B) van het betreffende onderzoek van Oranjewoud. Deze verantwoording zal ten grondslag liggen aan de bestuurlijke afweging welke door de gemeente Venray ten aanzien van de vaststelling voorliggend plan in relatie tot het aspect externe veiligheid zal worden gemaakt.

In het kader van het bestuurlijk vooroverleg is het concept ontwerp bestemmingsplan ter advies aangeboden bij de Veiligheidsregio Limburg Noord. Gelet op het conserverend karakter van onderhavig bestemmingsplan bestaat er volgens de veiligheidsregio geen noodzaak tot het uitbrengen van een nader advies.

CONCLUDEREND

Met in acht name van bovenstaande vormt het milieuaspect externe veiligheid geen verdere randvoorwaarde bij de vaststelling van voorliggend plan.

4.7 Ecologie

SOORTENBESCHERMING

In april 2002 is de Flora- en faunawet in werking getreden. Krachtens de Flora- en faunawet mogen er geen ingrepen plaatsvinden die een negatief effect op het leefgebied van beschermde soorten met zich meebrengen.

Zoals in paragraaf 2.3.8 reeds is aangegeven maken het ten westen van het bedrijventerrein gelegen landschapspark en het St. Annabos deel uit van het leef- en foerageergebied van de beschermde das, patrijs en geelgors. In het kader van de ontwikkeling van woonwijk de Brabander en Smakterheide 2 zijn ten behoeve van de das reeds beschermende maatregelen genomen, in de vorm van hekwerken, dassenrasters en dassentunnels. Door de inrichting van het landschapspark is beoogd het biotoop van de das, geelgors en de patrijs te verbeteren. Daarnaast heeft het landschapspark een bijzondere betekenis gekregen als ecologische en landschappelijke corridor tussen het beekdal van de Loobeek en het bosrijke St. Annaterrein.

Het plangebied betreft verder voor het overgrote deel een reeds ontwikkeld bedrijventerrein in een stedelijk gebied waar veel mensen verblijven. Gezien de ligging, het huidige gebruik als bedrijventerrein en de lichtoverlast (licht als het donker moet zijn) kan redelijkerwijs gesteld worden dat in het gebied zelf geen bijzondere ecologische waarden voorkomen. Uit gegevens van de natuurbank Limburg²⁰ is blijkt dat op het bedrijventerrein enkele bijzondere vegetatiestroken en planten voorkomen. Deze bevinden zich met name langs de in het plangebied gelegen berm-sloot aan de Metaalweg. Daarnaast bevindt zich op het gebied tussen het Makkenpad en de Bosweg een bosperceel. Volgens de gegevens van de provincie Limburg gaat het hier om een loofbos op voedselarme bodem. Dit deelgebied is ten behoeve van de vrijstelling van het bestemmingsplan 'Buitengebied' ten behoeve van de aanleg van het tennispark aan de Paul Burgmanstraat in 2006 een ecologische quickscan uitgevoerd. Uit deze quickscan is gebleken dat de aanleg van het tennispark geen aantasting van de gunstige staat van de instandhouding van de ter plaatse voorkomende soorten tot gevolg heeft. Voorliggend plan maakt geen nieuwe ontwikkelingen ter plaatse van het resterende deel van het in het plangebied gelegen bosperceel mogelijk.

Door de jaren heen zijn nog enkele vogelsoorten in het plangebied waargenomen. Alle vogels zijn wettelijk beschermd via de Flora- en faunawet. In het plangebied zijn geschikte verblijfplaatsen voor deze vogels aanwezig: het gaat dan met name om het bosperceel gelegen tussen de bosweg en het makkenpad, alsmede de op het bedrijventerrein aanwezige rij- en laanbeplantingen. Met de vaststelling van voorliggend plan worden thans geen ingrepen voorzien welke van invloed kunnen zijn op deze verblijfplaatsen. Indien er in de toekomst werkzaamheden in het plangebied worden uitgevoerd welke een versturende invloed op deze verblijfplaatsen kunnen hebben dienen deze bij voorkeur buiten het broedseizoen (15 maart - 15 juli) te worden uitgevoerd. Om zeker te kunnen zijn dat deze werkzaamheden zonder problemen kunnen worden uitgevoerd, dienen de potentiële verblijfplaatsen bij voorkeur één week voor aanvang van de bedreigende werkzaamheden te worden gecontroleerd op de aanwezigheid van broedplaatsen door een ecooloog/bioloog. Indien nesten worden aangetroffen dienen in een specifieke zone rond het nest geen werkzaamheden te worden uitgevoerd, totdat de jongen het nest hebben verlaten. De gunstige staat van instandhouding van de lokale

²⁰ Provincie Limburg (april 2010), *Natuurgegevens Provincie Limburg*, www.limburg.nl

populaties van de in en om het plangebied broedende vogelsoorten komt zodoende niet in gevaar.

De aanwezigheid van vaste rust en verblijfplaatsen van vleermuizen binnen de verschillende bedrijfsopstallen is op voorhand niet uit te sluiten. Bij nieuwe ontwikkelingen dient derhalve rekening te worden gehouden met de eventuele aanwezigheid van deze soorten, en wanneer vleermuizen worden aangetroffen dient een ter zake kundige te worden gehoord.

Overige diersoorten welke hier voorkomen zullen naar alle waarschijnlijkheid diersoorten van de algemene lijst (bosmuis, spitsmuis, veldmuis, etc.) zijn. Hiervoor hoeft geen vrijstellingsprocedure te worden doorlopen. In ieder geval geldt dat te allen tijde de algemene zorgplicht ex artikel 2 van de Flora- en faunawet van toepassing is. Dit houdt in dat alle handelingen, die nadelig zijn voor de flora en fauna en die niet nodig zijn om het beoogde doel te verwezenlijken, achterwege gelaten moeten worden.

GEBIEDSBESCHERMING

Het gebied tussen de Overloonseweg en de Ambachtstraat is aangemerkt als Provinciale Ontwikkelingszone Groen (POG). Dit landschapspark zal in voorliggend bestemmingsplan worden gehandhaafd waarbij het bebouwingsarme karakter wordt gewaarborgd.

Ten oosten van het plangebied (aan de oostzijde van de A73) ligt het Natura 2000-gebied Boschhuizerbergen. Dit bos- en natuurgebied behoort tot Ecologische Hoofdstructuur en valt tevens onder de werking van de habitatrichtlijn. Gezien het beheersmatig karakter van voorliggend plan en de afstand tot bovengenoemd gebied zal de vaststelling van het plan geen invloed hebben op de ecologische waarden in dit gebied.

Volgens de gegevens van het Natuurloket is het plangebied niet gelegen in of nabij gebieden die vallen onder de Vogelrichtlijn of Natuurbeschermingswet.

Concluderend kan dan ook gesteld worden dat er vanuit het aspect gebiedsbescherming geen randvoorwaarden bestaan ten aanzien van voorliggend plan. Op basis van de aard van de ingreep en de afstand tot beschermde gebieden worden geen effecten verwacht op beschermde gebieden (Ecologische Hoofdstructuur, Natura 2000 gebieden, Beschermde Natuurmonumenten).

4.8 Duurzaam bouwen

Het doel van duurzaam bouwen kan worden omschreven als het beperken van de belasting van bouwactiviteiten op mens en milieu. Daarbij kan natuurlijk gedacht worden aan het gebruik van duurzame bouwmaterialen, maar ook aan de situering van nieuwe bedrijfsfuncties (beperking van de automobilititeit) en het instandhouden van waardevolle landschappen.

De gemeente Venray heeft duurzaam bouwen tot een van de speerpunten in haar gemeentelijk milieubeleid gemaakt. Het beleid ten aanzien van duurzaam bouwen in de stedelijke gebieden richt zich met name op duurzame bedrijventerreinen en het stimuleren van duurzame bedrijfsvoeringen. Aandachtspunten bij de ontwikkeling van nieuwe bedrijventerreinen en het beheer van bestaande bedrijventerreinen ten aanzien van de duurzame inrichting van deze terreinen kunnen stedenbouwkundig van aard zijn (bereikbaarheid, gebruik bestaande elementen en structuren, grondgebruik), maar kunnen zich ook richten op materiaalgebruik en gebruiks- en beheersaspecten zoals energie, water, afval en groen.

Bij een eventuele revitalisatie van het bedrijventerrein dient in ieder geval met bovengenoemde aspecten rekening gehouden te worden. Ten aanzien van de bouw van nieuwe gebouwen en bouwwerken dienen daarnaast de maatregelen zoals deze worden genoemd in het Bouwbesluit te worden gevolgd. Hiermee wordt aangesloten bij de meest recente eisen ten aanzien van materiaalgebruik en isolatie.

4.9 Milieuzonering - invloed bedrijvigheid

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het van belang dat bij de aanwezigheid van bedrijven in de omgeving van milieugevoelige functies (zoals bijvoorbeeld woningen):

- § ter plaatse van deze gevoelige functies een goed woon- en leefmilieu wordt gegarandeerd;
- § rekening wordt gehouden met de bedrijfsvoering en de milieuruimte van de betreffende bedrijven.

Een (buitenwettelijk) toetsingskader voor milieuzonering wordt geboden door de uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' van de Vereniging van Nederlands Gemeenten²¹. Op basis van deze uitgave kan worden bepaald in hoeverre de inrichtingen en bedrijven gelegen op het bedrijventerrein beperkend zijn voor het tot stand brengen van een goed woon- en leefmilieu in de omgeving van dit terrein. In deze uitgave zijn per (milieu)categorie bedrijvigheid richtafstanden genoemd welke kunnen worden aangehouden ten einde de hinderlijke invloed van bedrijfsactiviteiten op gevoelige functies te beperken.

Een wettelijk kader wordt gevormd door geluidszones op grond van de Wet geluidhinder en de afstandseisen op grond van het Besluit externe veiligheid inrichtingen. In paragrafen 4.2 en 4.6 zijn de randvoorwaarden als gevolg van deze regelingen voor voorliggend plan reeds toegelicht.

In paragraaf 5.2 van de planbeschrijving van voorliggend plan wordt nader ingegaan op het aspect milieuzonering en op welke wijze met inachtneming van de verschillende bedrijfsbelangen een goed woon- en leefmilieu in de omgeving van het bedrijventerrein wordt gegarandeerd. Op deze plaats wordt volstaan met de opmerking dat in de huidige situatie de bewoners in de omgeving van het bedrijventerrein geen overlast ervaren als gevolg van de thans gevestigde bedrijvigheid.

²¹ VNG (2009), *Bedrijven en milieuzonering*. Den Haag.

5. PLANBESCHRIJVING

5.1 Uitgangspunten en randvoorwaarden

Op het bedrijventerrein Smakterheide zijn in de huidige situatie een aantal verschillende bestemmingsplannen van kracht. Het bedrijventerrein zelf is inmiddels vrijwel volledig tot ontwikkeling gebracht. Voorliggend plan beoogt de verschillende op het bedrijventerrein vigerende planologisch-juridische regelingen onder te brengen in één nieuw bestemmingsplan, dat in de eerste plaats tot doel heeft de bestaande ruimtelijke situatie te beheren en conserveren. Daarbij is het niet de bedoeling dat deze ruimtelijke situatie in zijn geheel wordt bevroren. Wel beoogt dit plan de bestaande ruimtelijke structuur zoals die wordt gevormd door bebouwingspercentages, bouwhoogten en groenstructuur te behouden. Ontwikkelingen en veranderingen binnen de bestaande functies blijven natuurlijk mogelijk voor zover deze ontwikkelingen passend zijn binnen deze structuur. De bestaande milieuzonering van het terrein wordt gedeeltelijk verlegd. Met deze aanpassing wordt het in bestemmingsplan aansluiting gezocht met de uitgangspunten zoals verwoord in de VNG uitgave Bedrijven en milieuzonering van 2009. De aanpassing heeft geen gevolgen voor de thans op het terrein gevestigde bedrijven. De uitwerkingsbevoegdheid welke op grond van het bestemmingsplan 'Smakterheide Oud' nog voor een deel van het gebied aan de Bosweg gold is in onderhavig bestemmingsplan niet overgenomen. Dit gebied betreft in feite een reststrook achter het cluster woon-werkkavels aan de Dr. Kortmannweg nummers 9 t/m 21. Een herbestemming van deze gronden ten behoeve van nieuwe bedrijvigheid is volgens de gemeente Venray ruimtelijk en functioneel niet wenselijk: in de huidige situatie pas het beter dit groene gebied als buffer tussen het bedrijventerrein en het omliggende gebied te behouden.

5.2 Bedrijvigheid

MLIEUZONERING

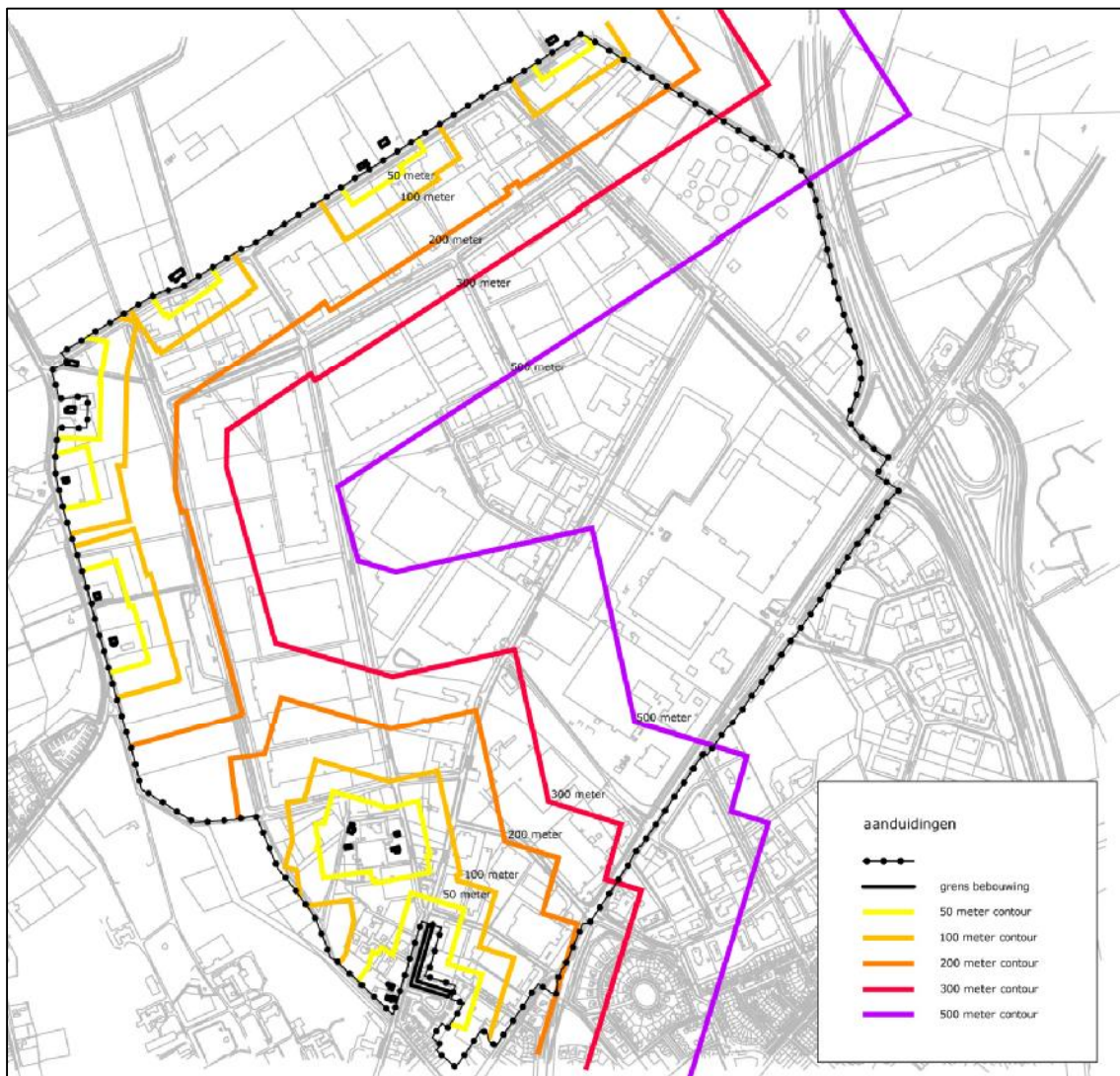
Op het overgrote deel van het plangebied rust een bedrijfsbestemming. Bij het beheer van het bedrijventerrein dient, mede met het oog op mogelijke toekomstige ontwikkelingen, te worden voorkomen dat nabijgelegen gevoelige bestemmingen overlast zullen ondervinden van de op het terrein aanwezige bedrijvigheid. Daarnaast moeten de aanwezige bedrijven over voldoende milieuruimte beschikken om hun activiteiten ongehinderd uit te kunnen oefenen. Er moet derhalve voldoende afstand bestaan tussen bedrijven en de in de omgeving van het plangebied aanwezige woningen. Middels een zonering van het bedrijventerrein kan worden bepaald welke bedrijvigheid waar op het terrein is toegestaan.

De hiervoor reeds genoemde publicatie Bedrijven en milieuzonering heeft gediend als uitgangspunt bij de vaststelling van de toelaatbaarheid van verschillende soorten bedrijfsactiviteiten. In deze uitgave zijn bedrijfsactiviteiten onderverdeeld in een tiental milieucategorieën. Per milieucategorie is een richtafstand opgenomen, welke ten opzicht van in de omgeving aanwezige gevoelige bestemmingen dient te worden aangehouden. Ten aanzien van het omgevingstype 'rustige woonwijk' is in de uitgave de volgende richtafstandenlijst opgenomen:

Milieucategorie	Richtafstand tot rustige woonwijk
1	10 meter
2	30 meter
3.1	50 meter
3.2	100 meter
4.1	200 meter
4.2	300 meter
5.1	500 meter
5.2	700 meter

Op het bedrijventerrein Smakterheide is grotendeels sprake van een inwaartse zonerings. Dit wil zeggen dat bufferzones rondom de omliggende milieugevoelige functies (woonbebouwing) zijn gecreëerd: op korte afstand van deze woonbebouwing zijn slechts weinig belastende activiteiten toegestaan. Op grotere afstand van de woonbebouwing worden potentieel meer belastende milieuactiviteiten toegelaten. Voorliggend bestemmingsplan staat in principe bedrijvigheid toe tot maximaal milieucategorie 4.2. In de huidige situatie is op een perceel aan de Metaalweg bedrijvigheid in milieucategorie 5 toegestaan. Hoewel in de huidige situatie geen categorie 5 bedrijf op dit perceel aanwezig blijft, gelet op de afstand tot in de omgeving gelegen woonbebouwing, op dit perceel de vestiging van een categorie 5.2 bedrijf mogelijk.

De richtafstand van categorie 4.2 bedrijvigheid tot woonbebouwing bedraagt minimaal circa 300 meter. Ter hoogte van de Ranonkel, een woonstraat aan de overzijde van de Maasheseweg, wordt niet volledig aan deze richtafstand voldaan. Middels (al dan niet specifieke voorschriften) op basis van de Wet milieubeheer of het onderliggende Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (het zogenaamde activiteitenbesluit) zal ook ter plaatse van de Ranonkel een goed woon- en verblijfklimaat worden gegarandeerd. Daarbij wordt opgemerkt dat op het betreffende gedeelte van het bedrijventerrein aan de Maasheseweg 83 reeds een bedrijf in Milieucategorie 4 gevestigd is, dat op dit moment geen overlast in de woonomgeving veroorzaakt. In figuur 5.1 zijn de verschillende richtafstanden rondom de in de omgeving van het bedrijventerrein aanwezige milieugevoelige functies (woningen) weergegeven.



Ook op grond van de Wet geluidhinder en het Bevi kunnen situeringseisen voor inrichtingen van toepassing zijn. Een gedeelte van het bedrijventerrein Smakterheide betreft een in het kader van de Wet geluidhinder gezoneerd industrieterrein. In paragraaf 4.2 is reeds aangegeven dat de betreffende geluidzone middels voorliggend plan opnieuw zal worden vastgelegd.

Op het terrein is een risicovolle inrichting aanwezig. Zoals in paragraaf 4.6 is aangegeven is de PR 10⁻⁶ contour van een van deze inrichtingen, te weten Primagaz, is gelegen buiten de inrichtingsgrens. Op grote delen van het terrein wordt de vestiging van risicovolle inrichtingen, waarvan de PR 10⁻⁶ contour binnen de inrichtingsgrenzen valt toegestaan. Dit betreft de gebieden gelegen binnen de bestemmingen Bedrijf 3, Bedrijf 4 en bedrijf 5. Tevens zijn Burgemeester en Wethouders bevoegd om binnen deze bestemmingen af te wijken van de planregels voor de vestiging van inrichtingen waarvan de PR 10⁻⁶ contour buiten de inrichting is gelegen, mits dit geen onaanvaardbare gevolgen heeft voor het plaatsgebonden en groepsrisico ter plaatse. Dit ligt anders binnen de bestemmingen Bedrijf 1 en Bedrijf 2, waar slechts bedrijven in de milieucategorie 1 en 2 (Bedrijf 1), en bedrijven in de milieucategorieën 2, 3.1 en 3.2 zijn toegestaan (Bedrijf 2). Hier mogen zich geen risicovolle inrichtingen vestigen.

In de bij dit plan behorende staat van bedrijfsactiviteiten is een lijst opgenomen van bedrijven die in het plangebied toelaatbaar zijn. Deze staat van bedrijfsactiviteiten is zoals aangegeven gebaseerd op de uitgave Bedrijven en Milieuzonering. Binnen de kaders van de op de planverbeelding aangegeven en in de planregels beschreven zonering zijn op het bedrijventerrein qua gebruik alle activiteiten als beschreven in de staat van bedrijfsactiviteiten rechtstreeks toegestaan. Daarnaast zijn diverse afwijkingsmogelijkheden in de planregels opgenomen, met gebruikmaking waarvan burgemeester en wethouders een omgevingsvergunning kunnen verlenen voor afwijkende categorieën bedrijvigheid, bijvoorbeeld voor bedrijfsactiviteiten in een hogere categorie dan de bestemming toelaat of voor activiteiten die niet in de staat van bedrijfsactiviteiten voorkomen, mits deze activiteiten naar aard en intensiteit vergelijkbaar zijn met de ter plaatse reeds toegestane bedrijvigheid.

De volgende zonering zal op het bedrijventerrein worden toegepast:

- § gebied Bosweg - Dr. Kortmannweg - Spurkterweg - Paul Burgmanstraat en hoek Spurkterweg - Smakterweg: categorie 1 en 2 bedrijvigheid en woon-werkkavels;
- § gebied Paul Burgmanstraat - Nieuwhuisweg - Maasheseweg - Krekel (perceel Interl TC): categorie 2 en 3 bedrijvigheid;
- § gebied Metaalweg - Spurkt - Nijverheidsstraat: categorie 3 bedrijvigheid. In dit gebied is de risicovolle inrichting Primagaz gelegen. Ten aanzien van dit gebied is een afwijkingsbevoegdheid in de planregels opgenomen ten behoeve van categorie 4 bedrijvigheid;
- § gebied Spurkt - Ambachtstraat - Macroweg - Metaalweg: categorie 2 en 3 bedrijvigheid. Ook ten aanzien van dit gebied zijn burgemeester en wethouders bevoegd af te wijken van de planregels ten behoeve van de vestiging van categorie 4 bedrijvigheid;
- § gebied Nijverheidsstraat - Metaalweg - A73: categorie 5.2 bedrijvigheid;
- § Voor het overige is het bedrijventerrein Smakterheide bestemd voor categorie 3 en 4 bedrijvigheid.

Nieuwe vestiging van reguliere, grootschalige detailhandelbedrijven is op het bedrijventerrein Smakterheide niet toegestaan. De planregels is wel een afwijkingsmogelijkheid opgenomen voor de vestiging van nieuwe volumineuze detailhandelsbedrijven in boten, caravans en landbouwwerktuigen, grove bouwmaterialen en brand- en explosie gevaarlijke stoffen. Dit is overeenkomstig het provinciaal en gemeentelijk beleid dat ten aanzien van deze vormen van volumineuze detailhandel wordt beoogd en zoals dit in paragraaf 2.3.4 is beschreven.

Enkele van de thans op het bedrijventerrein gevestigde functies zijn niet geheel passend binnen de hierboven genoemde uitgangspunten en zonering. Dit betreft de volgende bedrijven en opstallen:

Bedrijf	Adres	Omschrijving	Strijdigheid met uitgangspunten
Cocosoft	Maasheseweg 81	Computerservice en informatie technologie	Betreft categorie 1 bedrijf in deelgebied bestemd voor categorie 2 en 3 bedrijven
Autobedrijf Thissen	Smakterweg 11	Handel in auto's en motorfietsen, reparatie en servicebedrijven	Betreft volumineuze detailhandel in auto's
A. Denissen	Spurkterweg 4	Handel in auto's en motorfietsen, reparatie en servicebedrijven	Betreft volumineuze detailhandel in auto's
De Vasteloaveshal	Smakterweg ong.	Opslag	Betreft categorie 2 bedrijf in deelgebied bestemd voor categorie 3 en 4 bedrijven
Thomson Multimedia Distribution	Energieweg 6	Grth in overige consumentenartikelen	Betreft categorie 2 bedrijf in deelgebied bestemd voor categorie 3 en 4 bedrijven
Robben Metaal en auto's	Metaalweg 1	Handel in auto's en motorfietsen, reparatie en servicebedrijven	Volumineuze detailhandel in auto's
Theunissen tweewielers	Dr. Kortmannweg 19	Detailhandel voor zover n.e.g.	Betreft reguliere detailhandel
Kamerton	Dr. Kortmannweg 21	Detailhandel voor zover n.e.g.	Betreft reguliere detailhandel

Conform het overgangsrecht van voorliggend plan mogen deze bestaande bedrijven op hun huidige locatie hun activiteiten zonder problemen voortzetten. Wanneer de betreffende bedrijven hun activiteiten stopzetten of verplaatsen zijn slechts nieuwe functies op deze locaties toegestaan, welke in overeenstemming zijn met de ter plaatse geldende bestemmingsregels.

BEBOUWING

In de algemene bouwregels van het plan is bepaald dat de bestaande bebouwing op het bedrijventerrein, mits legaal tot stand gekomen, in zijn huidige vorm wordt toegestaan. Voor wat betreft nieuwe bebouwing wordt zoveel mogelijk aangesloten bij de bouwvoorschriften zoals die golden onder de vigerende bestemmingsplannen.

Conform de voorschriften van dit oude bestemmingsplan is de zonering van het bedrijventerrein vertaald naar de bouwregels van de bedrijfsbestemmingen. Voor het overgrote deel van het bedrijventerrein geldt dat het maximum bebouwingspercentage per bouwperceel 70 % bedraagt. Uitsluitend ter plaatse van de woon-werkkavels in de zuidwestelijke hoek van het plangebied bedraagt het maximaal bebouwingspercentage 60%. Op de bedrijfspercelen langs de zuidwestelijke rand van het bedrijventerrein bedraagt de maximaal toegestane bouwhoogte van bedrijfsgebouwen 10 meter. Verder inwaarts bedraagt de bouwhoogte van bedrijfsgebouwen maximaal 12 meter.

Op de planverbeelding van dit bestemmingsplan is in algemene zin een bebouwingsvrije zone opgenomen langs de openbare weg. Daarnaast ligt er vaak een groenstrook tussen de voorterreinen van bedrijven en de weg. In die zin kan het ruimtelijk gezien acceptabel zijn om ondergeschikte bouwwerken toe te staan ter plaatse van deze groenstroken. Hiertoe is een afwijkingsbevoegdheid in de planregels opgenomen. Aan deze afwijkingsbevoegdheid is een aantal voorwaarden verbonden:

Vanwege de uitstraling en veiligheid dient er een minimale afstand van de bebouwing ten opzichte van de openbare weg van 5 meter aangehouden te worden. Daar waar geen groenstrook langs de weg ligt geldt dat voor het voorterrein. De vooraanbouw(en) mogen als

maximale breedte de helft van breedte van de voorgevel bedragen (tot een maximum van 30 meter). De hoogte moet duidelijk lager zijn dan de hoofdmassa (minimaal 3 meter beneden dakrand hoofdgebouw) tot overigens een maximum van 9 meter (soms zijn hoofdmassa's middels een ontheffing hoger).

Het ondergeschikte karakter van de vooraanbouw dient benadrukt te worden. In het verlengde daarvan gaat de voorkeur dan ook uit naar een transparante uitstraling. Dit om het beeld van een afgesloten overkapping te versterken.

Uiteraard dient er naast deze toetsingscriteria ook gekeken te worden naar voorwaarden vanuit brandweer, toegankelijkheid, beeldkwaliteit en uiteraard voldoende parkeergelegenheid.

PARKEREN EN LADEN EN LOSSEN

Op het bedrijventerrein Smakterheide zijn weinig parkeervoorzieningen in de openbare ruimte aanwezig. Dit betekent dat de parkeerbehoefte voor het overgrote deel dient te worden opgevangen op de percelen van de op het terrein gevestigde bedrijven. Ook het laden en lossen van goederen dient op de percelen zelf plaats te vinden. In de regels van dit plan bij de verschillende bestemmingen opgenomen dat met in acht neming van de vigerende bestemming en gelet op de geplande of reeds aanwezige functie(s) te allen tijden dient te worden voorzien in voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein. Ten aanzien van het aantal te hanteren parkeerplaatsen kunnen de parkeerkencijfers uit de CROW publicatie 317 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' als leidraad worden genomen. In de regels van dit plan wordt verwezen naar de bepalingen van deze publicatie, of een hiervoor in de plaats tredend document.

Naast voorliggend bestemmingsplan schrijft ook de gemeentelijke bouwverordening voor dat indien de omvang of bestemming van een gebouw daartoe aanleiding geeft, ten behoeve van het parkeren of stallen van auto's in voldoende mate ruimte moet zijn aangebracht in, op of onder het gebouw of op het onbebouwde terrein dat bij het gebouw behoort. Een soortgelijke bepaling is tevens ten aanzien van laden lossen opgenomen. Bij het verlenen van omgevingsgunningen dient derhalve tevens op grond van de bouwverordening nadrukkelijk met dit aspect rekening gehouden te worden. Gezamenlijk vormen het voorliggend bestemmingsplan en de gemeentelijke bouwverordening een afdoende instrumentarium om een zorgvuldig en effectief parkeerbeleid te kunnen voeren.

Op het bedrijventerrein Smakterheide is een grote verscheidenheid aan logistieke bedrijvigheid gevestigd. In de huidige situatie wordt de berm van de Ambachtsstraat door veel vrachtwagenchauffeurs gebruikt als rustplaats. Thans is een perceel aan de Energieweg ingericht als vrachtwagenparkeerplaats.

5.3 Landschapspark

Het bestemmingsplan 'Smakterheide 2 e.o.' vormde de planologisch-juridische basis voor de ontwikkeling van het landschapspark tussen de Ambachtstraat en de Overloonseweg, dat een bufferzone vormt tussen het bedrijventerrein en het buitengebied van de kern Venray en de woonwijk Aan den Heuvel / de Brabander.

LANDSCHAPPELIJKE HOOFDSTRUCTUUR

In de paragrafen 2.3.8 en 4.9 zijn de beleidsmatige achtergronden van de realisatie van het landschapspark reeds uitvoerig toegelicht. Middels het Convenant Landschapspark Smakterheide 2 en het Masterplan Landschapspark Smakterheide is bij de uitwerking van het woongebied de Brabander en het bedrijventerrein Smakterheide 2 maximale aandacht besteed aan ontwikkeling en inpassing van natuur en landschap bij deze ontwikkelingen. Hierbij kan gedacht worden aan ontwikkelingen langs de Looboek en de groene wig tussen de Brabander en Smakterheide 2. Ook de natuurwaarden in deze gebieden zijn uitgebreid geïnventariseerd en hebben de vorm van deze plannen mede beïnvloed. Op grotere schaal maakt het landschapspark deel uit van een natuurlijke ecologische verbinding, welke vertrekt

vanuit het stedelijk groen in het centrum en richting het noorden doorloopt tot in het landschappelijk open gebied rond de Loobeek. Het landschapspark vormt een belangrijke ecologische verbindingzone voor de beschermde diersoorten (das, patrijs en geelgors) welke in en in de omgeving van het plangebied voorkomen.

De verwachting is dat de gebieden rondom het landschapspark, met uitzondering van het beekdal van de Loobeek, op termijn ruimtelijk verdicht zullen raken: in het zuiden ligt het St. Annabos met zijn dichte boswand naar het bedrijventerrein, in het oosten en westen bevindt zich het stedelijk gebied van Venray in de vorm van respectievelijk het bedrijventerrein en een woonwijk in ontwikkeling. Gekozen is het landschappelijke karakter van het gebied te handhaven, waarbij wordt gestreefd naar een gebied dat over de volle lengte (van noord naar zuid) zijn landschappelijke openheid grotendeels behoudt en waarbij in ruimtelijke zin een relatie wordt gezocht met de driehoekig gevormde ruimte in de woonwijk de Brabander. Langs de Overloonse weg liggen enkele woningen, geprojecteerd als 'incidenten' in de open ruimte. Grasland- en akkerbouwpercelen, open waterpartijen en / of lager gelegen oeverzone's langs de beek moeten de landschappelijke openheid op termijn waarborgen.

NATUURCOMPENSATIE EN ONTWIKKELING

In het zuidelijk deel van het landschapspark is een bosperceel voorzien. Dit bos zal worden aangelegd als compensatie voor het verdwijnen van het bos uit de Brabander en als gevolg van de aanleg van de rotonde aan de Westsingel. Het nieuwe compensatiebos zal aansluiten op het St. Annabos. Het aan te leggen bosperceel kan, samen met de zijtak van de Loobeek welke is gelegen langs de Ambachtstraat, een aanknopingspunt vormen voor de ontwikkeling van nieuwe natuurwaarden in het landschapspark. Ten einde een geschikte biotoop voor de verschillende doelsoorten te creëren dient dit perceel niet volledig te worden bebost: het is van belang is dat hier ook voldoende (half)open plekken aanwezig zijn. Ten behoeve van de das zijn als begeleiding naar de Loobeek hier diverse gevlochten hagen aangelegd, welke een belangrijk onderdeel vormen van de landschappelijke hoofdstructuur.

De zijtak van de Loobeek heeft met name potenties omdat enerzijds door de overgangen droog-nat een grote variatie haalbaar is, en anderzijds omdat een logische en natuurlijke verbinding tussen het dal van de Loobeek en de stedelijke groenstructuur kan ontstaan.

Met betrekking tot de waterhuishouding worden twee hoofdfuncties van het landschapspark onderscheiden:

- § In eerste instantie afvoer van overschotten van schoon water van het bedrijventerrein Smakterheide 2 en in latere instantie mogelijk ook voor het gehele stedelijke gebied van Venray (tijdelijk opvangbekken van het riool);
- § Het zoveel mogelijk vasthouden van gebiedseigen water en de hiervoor genoemde wateroverschotten.

LANDBOUW EN EXTENSIEF RECREATIEF MEDEGEBRUIK

Naast de ontwikkeling van het landschapspark tot natuurgebied is er in het gebied ruimte gereserveerd voor ten tijde van de vaststelling van het bestemmingsplan 'Smakterheide 2 e.o.' bestaande vormen van landbouw en eventuele nieuwe vormen van kleinschalige landbouw. De vorm van landbouw dient dan ook nadrukkelijk in verhouding te staan tot het behoud en de ontwikkeling van natuurlijke en landschappelijke kwaliteiten, alsmede voor zeer extensief recreatief medegebruik. De mogelijkheid tot extensief recreatief medegebruik geeft een meerwaarde aan het landschapspark. De aanwezige en potentiële natuurwaarden in het gebied en aan de randen lenen zich niet voor intensieve vormen van recreatie. Deze dienen met name gesitueerd te worden in de zone langs de Overloonseweg.

5.4 Wonen

In het plangebied zijn enkele woningen aanwezig welke geen functionele relatie hebben met de in het plangebied gevestigde bedrijvigheid. Deze woningen zijn derhalve positief bestemd middels een woonbestemming. In het bestemmingsplan 'Smakterheide 2 e.o.' zijn in totaal 6 kavels aangeduid als mogelijk te ontwikkelen woningbouwkavels. Deze directe bouwtitels zijn

inmiddels allen geëffectueerd. In het plan zijn geen nieuwe directe woningbouwtitels opgenomen.

De woningen aan de Dr. Kortmannweg 3 en 3a, Spurkterweg 15 en 17 en Bosweg 42 en 44 zijn gelegen in het bestemmingsplan 'Smakterheide Oud'. Op deze gronden rust in het betreffende bestemmingsplan een uit te werken bedrijfsbestemming. In onderhavig plan zijn de woningen positief bestemd.

Op de percelen Smakterweg 21a en Spurkterweg 2 bevinden zich voormalige bedrijfswoningen. Deze woningen behouden, gelet op hun ligging op het bedrijventerrein, hun status als bedrijfswoning. Daarnaast zijn in het plangebied een aantal woonwagendstandplaatsen / chalets aanwezig. Dit betreft percelen aan de Bosweg (1 standplaats) en de Spurkterweg (4 standplaatsen). Middels aanduidingen op de planverbeelding zijn op deze locaties woonwagens / chalets toegestaan.

Ten slotte wordt opgemerkt dat een wijzigingsbevoegdheid in het plan is opgenomen, met gebruikmaking waarvan Burgemeester en Wethouders de bestemming 'Bedrijf 2' ter plaatse van het perceel van Interat TC kunnen wijzigen in de bestemming 'Wonen'. Deze wijzigingsbevoegdheid is aan een aantal voorwaarden verbonden: zo dient de voorziene woningbouwontwikkeling te passen binnen de gemeentelijke en regionale volkshuisvestingsplannen, de belangen van omliggende bedrijven mogen niet worden geschaad en de bouwplannen dienen vanuit stedenbouwkundig oogpunt aanvaardbaar te zijn.

6 JURIDISCHE OPZET

6.1 Planvorm en plansystematiek

In de voorgaande hoofdstukken van deze toelichting zijn de aan dit bestemmingsplan ten grondslag liggende beleidsuitgangspunten, de gewenste ruimtelijke structuur en verschillende omgevings- en milieuaspecten geschetst. Een en ander is vertaald in de regels van dit plan. Dit hoofdstuk bevat een toelichting op deze planregels.

Het bestemmingsplan 'Smakterheide' bevat het planologisch-juridisch instrumentarium voor het beheer en onderhoud van het bedrijventerrein Smakterheide te Venray. Het onderhavige plan heeft derhalve een beheersgericht karakter. Dit komt tot uitdrukking in de regels van dit plan, waarin de nadruk ligt op het vastleggen van de huidige ruimtelijke situatie.

In de regels van dit plan zijn bestemmingen, dubbelbestemmingen en aanduidingen opgenomen, welke het toegestane gebruik van de in het plangebied gelegen gronden regelen: middels een bestemmingsvlak wordt op de plankaart aangegeven welke hoofdbestemming op de betreffende gronden rust. Voor deze bestemming gelden de gebruiks- en bebouwingmogelijkheden zoals deze zijn opgenomen in de bestemmingsregels van de betreffende bestemming in de regels van dit plan. Middels een op de planverbeelding aangegeven dubbelbestemming en / of aanduiding kunnen nadere eisen worden gesteld aan de ter plekke geldende gebruiks- en bebouwingmogelijkheden. Aan dubbelbestemmingen kan behoefte bestaan wanneer een bestemming onvoldoende recht doet aan de functies/gebruiksdoeleinden die op de betrokken gronden toelaatbaar (moeten) zijn of wanneer ruimtelijke relevante belangen veilig moeten worden gesteld die niet voldoende in de hoofdbestemmingen kunnen worden gewaarborgd. Aanduidingen bevatten specificaties van bestemmingen en dubbelbestemmingen met betrekking tot het gebruik of de bouwregels. Verschillende type aanduidingen kunnen worden onderscheiden, zoals bijvoorbeeld gebiedsaanduidingen, functieaanduidingen en bouwaanduidingen.

De planregels en planverbeelding zijn, met het oog op de digitale uitwisselbaarheid van bestemmingsplannen die vanaf 1 januari 2010 verplicht is, opgesteld conform de bepalingen van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVB2008). Uitgangspunt hierbij is, doormiddel van het hanteren van heldere planregels en een duidelijke planverbeelding, te komen tot een zo goed als mogelijk werkbaar en handhaafbaar plan te realiseren.

6.2 Planstukken

Het bestemmingsplan 'Smakterheide' van de gemeente Venray is vervat in de volgende planstukken:

- § de dataset, welke is opgebouwd conform de RO standaarden 2008, met kenmerk NL.IMRO.0984.BP10004;
- § de analoge planverbeelding, schaal 1:2.000;
- § de planregels;
- § de plantoelichting.

6.3 Toelichting op de planverbeelding

De planverbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, op werkelijke schaal. De analoge planverbeelding is afgedrukt op schaal 1:2.000. Voor de benaming van de verschillende bestemmingen en de kleuren van de bestemmingen zijn de huidige richtlijnen voor digitalisering en standaardisering van bestemmingsplannen overgenomen (Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen SVBP2008).

6.4 Toelichting op de planregels

Het belangrijkste doel van de planregels is om de bouw- en gebruiksregels van de verschillende bestemmingen aan te geven. De regels behorende bij het bestemmingsplan 'Smakterheide' zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken, te weten:

- § Hoofdstuk 1: 'Inleidende regels'
- § Hoofdstuk 2: 'Bestemmingsregels'
- § Hoofdstuk 3: 'Algemene regels'
- § Hoofdstuk 4: 'Overgangs- en slotregels'

Conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP2008) worden de volgende bestemmingen gehanteerd:

- § Bedrijf 1 tot en met 5;
- § Bos;
- § Groen;
- § Natuur;
- § Sport;
- § Verkeer;
- § Water;
- § Wonen;

Daarnaast komen de volgende dubbelbestemmingen voor:

- § Leiding - Hoogspanningsverbinding;
- § Leiding - Riool;
- § Waterstaat - Beschermingszone watergang.

Tot slot komt een aantal gebiedsaanduidingen in de planregels voor, te weten:

- § Beheerszone 50 m¹ rooilijn Rijksweg A73;
- § Beheerszone 100 m¹ rooilijn Rijksweg A73;
- § Geluidszone - industrie;

De algemene en bestemmingsregels worden in het hierna volgende deel van deze paragraaf toelichting nader toegelicht.

Inleidende regels

In hoofdstuk 1 'Inleidende regels' zijn twee artikelen te onderscheiden:

Begrippen (artikel 1):

Artikel 1 van de planregels bevat beschrijvingen van begrippen welke in het algemeen spraakgebruik onvoldoende vastliggen en waarbij verschil in interpretatie mogelijk is en welke gedeeltelijk zijn vastgelegd in bijlage 2 van de SVBP2008.

Wijze van meten (artikel 2):

In artikel 2 wordt aangegeven op welke manier hoogte, lengte, inhoud en oppervlakte van bouwwerken/percelen gemeten moet worden.

Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2: 'Bestemmingsregels' omvat regels die betrekking hebben op het gebruiksdoel van de gronden. Ten behoeve van een logische en eenduidige opbouw wordt telkens het navolgende stramien voor de diverse bestemmingsregelingen aangehouden:

§ *Bestemmingsomschrijving:*

Hierin wordt een omschrijving van de bestemming gegeven, alsmede welk gebruik binnen deze bestemming is toegestaan.

- § *Bouwregels:*
Hierin wordt bepaald aan welke voorwaarden de gebouwen en bouwwerken moeten voldoen.
- § *Nadere eisen (niet bij alle bestemmingen opgenomen):*
Geeft aan dat het college van Burgemeester en Wethouders nadere eisen kunnen stellen ten aanzien van de situering en afmetingen van gebouwen en andere bouwwerken, indien dit noodzakelijk is. Het afwijkingpercentage bedraagt daarbij maximaal 10%, waarbij wordt opgemerkt dat deze bevoegdheid slechts gebruikt kan worden indien het achterwege laten van de bevoegdheid leidt tot onevenredig nadelige gevolgen voor:
- § het straat en bebouwingsbeeld;
 - § de verkeersveiligheid;
 - § de sociale veiligheid;
 - § de externe veiligheid als bedoeld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen;
- § *Afwijken van de bouwregels (niet bij alle bestemmingen opgenomen):*
Geeft aan van welke bouwregels, en binnen welke grenzen, door het college van Burgemeester en Wethouders middels een omgevingsvergunning kan worden afgeweken.
- § *Specifieke gebruiksregels (niet bij alle bestemmingen opgenomen):*
Geeft aan welk gebruik van de gronden of de daarop aanwezige gebouwen of bouwwerken in ieder geval als strijdig gebruik in de zin van artikel 7.10 van de Wet ruimtelijke ordening moet worden aangemerkt.
- § *Afwijken van de gebruiksregels (niet bij alle bestemmingen opgenomen):*
Geeft aan van welke gebruiksregels, ten behoeve van welk gebruik en binnen welke grenzen, door het college van Burgemeester en Wethouders middels een omgevingsvergunning kan worden afgeweken.
- § *Wijzigingsbevoegdheid (niet bij alle bestemmingen opgenomen):*
Geeft aan wanneer en op welke wijze Burgermeester en Wethouders een bepaalde bestemming kunnen wijzigen ten behoeve van een ander gebruik van deze gronden, na het doorlopen van de aangewezen procedure.

De in het plan opgenomen bestemmingen en dubbelbestemmingen worden hierna nader toegelicht:

Bestemming Bedrijf 1 tot en met 5 (artikelen 3 tot en met 7):

BEDRIJVIGHEID

Middels een vijftal bedrijfsbestemmingen is het bedrijventerrein opgedeeld in verschillende deelgebieden. Binnen deze deelgebieden zijn, afhankelijk van de regels van de betreffende bestemming, bedrijven toegestaan in de milieucategorieën 1 tot en met 5.2, zoals deze zijn opgenomen in de bij dit plan behorende staat van bedrijfsactiviteiten. Reeds op het bedrijventerrein aanwezige bedrijven welke afwijken van de volgens de planregels toegestane milieucategorieën mogen op hun huidige locatie gevestigd blijven. Zelfstandige kantooractiviteiten en zelfstandige (grootschalige) detailhandel is binnen de bedrijfsbestemmingen niet toegestaan.

Inrichtingen welke ingevolge de Wet geluidhinder zoneplichtig zijn slechts toegestaan ter plaatse van het gezoneerde deel van het bedrijventerrein. Dit gebied is in onderhavig bestemmingsplan opgenomen in de bestemming Bedrijf 5. Op grote delen van het terrein is de vestiging van risicovolle inrichtingen, waarvan de PR 10-6 contour binnen de inrichtingsgrenzen valt, toegestaan. Dit ligt anders binnen de bestemmingen Bedrijf 1 en Bedrijf 2, waar slechts bedrijven in de milieucategorie 1 en 2 (Bedrijf 1), en bedrijven in de milieucategorieën 2, 3.1 en 3.2 zijn toegestaan (Bedrijf 2). Hier mogen zich geen risicovolle inrichtingen vestigen. Ten aanzien van de gebieden waar de vestiging van categorie 3, 4, 5.1 en 5.2 bedrijven rechtstreeks is toegestaan zijn burgemeester en wethouders bevoegd middels een omgevingsvergunning af te wijken van de planregels voor de vestiging van inrichtingen

waarvan de PR 10-6 buiten de inrichting is gelegen, mits dit geen onaanvaardbare gevolgen heeft voor het plaatsgebonden en groepsrisico ter plaatse. Ten slotte wordt opgemerkt dat MER-plichtige bedrijven en activiteiten niet op het terrein zijn toegestaan.

Op het bedrijventerrein zijn een drietal verkooppunten van motorbrandstoffen aanwezig. Dit betreft de verkooppunten aan de Vennootstraat, de Maasheseweg 87 en de Metaalweg 5. Deze motorbrandstofverkooppunten zijn middels specifieke aanduidingen op de planverbeelding positief bestemd.

WIJZIGINGS- EN AFWIJKINGSBEVOEGDHEDEN

In de bestemming Bedrijf 2 is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarmee de bestemming Bedrijf ter plaatse van de bedrijfslocatie Interl TC (Maasheseweg 73) gewijzigd kan worden in de bestemming Wonen. Daarnaast zijn per deelgebied specifieke afwijkingsregels opgenomen, met gebruikmaking waarvan burgemeester en wethouders middels een omgevingsvergunning af kunnen wijken van de planregels voor bedrijven in afwijkende milieucategorieën, of voor bedrijven welke niet zijn opgenomen in de staat van bedrijfsactiviteiten maar een vergelijkbare milieuhinder kennen.

INRICHTING

De bouwregels welke voor de bedrijfsgebouwen gelden zijn geënt op de bouwvoorschriften zoals deze gelden in de verschillende vigerende bestemmingsplannen, met dien verstande dat het bebouwingspercentage in alle deelgebieden 70% zal bedragen. Uitzondering hierop vormt het deelgebied bestemd voor woon-werkkavels. Hier bedraagt het bebouwingspercentage maximaal 60%.

BEDRIJFSWONINGEN

In de zuidoostelijke hoek van het bedrijventerrein, in het gebied tussen de dr. Kortmannweg en de Bosweg zijn bedrijfswoningen op de bedrijfskavels toegestaan. Daarnaast bevindt zich aan de Spurkterweg nummers, 9 en 9a bedrijfswoningen. Binnen de bestemming Bedrijf 1, waarin al deze percelen zijn gelegen, is de realisatie van één bedrijfswoning per bouwperceel toegestaan. Uitzonderingen hierop vormen de percelen waar bedrijfswoningen in de vorm van woonwagens / chalets mogen worden opgericht. Hier geeft een aanduiding op de planverbeelding aan hoeveel woonwagens / chalets ter plaatse zijn toegestaan.

Bestemming Bos (artikel 8)

Deze bestemming rust op het bosperceel dat is gelegen rondom het tennispark aan de Paul Burgmanstraat, dat grenst aan het ten westen van het bedrijventerrein gelegen St. Annabos. Daarnaast is de bestemming Bos conform het vigerende bestemmingsplan Smakterheide 2 e.o. toegekend aan het zuidelijk deel van het landschapspark tussen de Ambachtstraat en de Overloonseweg, dat een bufferzone vormt tussen het bedrijventerrein en het buitengebied van de kern Venray. Het bosperceel geprojecteerd in dit landschapspark is momenteel nog niet tot ontwikkeling gebracht.

Bestemming Groen (artikel 9):

De bestemming Groen is toegekend aan enkele openbare groenstroken en de hierin gelegen waterlopen (sloten) in het plangebied. Dit betreft een brede groene berm langs de Spurkt, een als grasveld ingericht hoekperceel aan de Industriestraat, het bosperceel gelegen tussen de afrit van de A73 en het bedrijfsperceel aan de Metaalweg nr. 9 en een groenstrook gelegen langs de noordoostelijke plangrens. Binnen deze bestemming zijn groenvoorzieningen toegelaten, alsmede voet- en rijwielpaden en overige bijbehorende voorzieningen. Daarnaast zijn in enkele van deze groenstroken zijn waterlopen aanwezig. Deze zijn eveneens positief bestemd.

Bestemming Natuur (artikel 10):

Naast de bestemming Bos rust op het landschapspark dat is gelegen ten westen van het bedrijventerrein de bestemming Natuur. In het bestemmingsplan Smakterheide 2 e.o. zijn deze gronden bestemd als 'natuurontwikkelingsgebied met agrarisch medegebruik'. In de

bestemmingsomschrijving wordt bepaald dat de gronden bestemd zijn voor behoud en/of herstel van aanwezige natuurwaarden, behoud van de landschappelijke openheid en agrarisch medegebruik. Hiermee wordt het ruimtelijk beleid zoals dit middels het bestemmingsplan 'Smakterheide 2 e.o.' ten aanzien van dit gebied is ingezet en in paragraaf 5.4 is beschreven middels de regels van voorliggend plan voortgezet.

Bestemming Sport (artikel 11):

De gronden van het tennispark aan de Paul Burgmanstraat zijn bestemd voor sport. De betreffende gronden mogen worden gebruikt ten behoeve van buitensportvoorzieningen en de daarbij behorende voorzieningen, zoals bijvoorbeeld een kantine, kleedlokalen en sanitaire voorzieningen. Deze voorzieningen zijn inmiddels gerealiseerd in vorm van 6 buitenbanen en een clubgebouw. De grenzen van het bouwvlak zijn strak rond het clubgebouw getrokken.

Bestemming Verkeer (artikel 12):

De bestemming Verkeer rust op de (doorgaande) bedrijventoegangswegen in het plangebied. De wegen binnen deze bestemming dienen voor de ontsluiting van de aangrenzende of nabijgelegen bedrijfspercelen. Het profiel van deze wegen is niet in de planregels vastgelegd. Mogelijk zullen deze wegen in de toekomst ingericht conform de eisen van 'Duurzaam veilig'. De toegestane bebouwing is beperkt tot bouwwerken, geen gebouw zijnde, ten dienste van de verkeersfunctie. Kleine, niet structurele grasveldjes en beplantingsstroken zijn ook in deze bestemming opgenomen. Dit is gedaan om een flexibele inrichting van de openbare gebieden mogelijk te maken.

Bestemming Water (artikel 13)

Deze bestemming is toegekend aan de zijtak van de Loobeek, welke is gelegen op de grens van het bedrijventerrein Smakterheide en het aangrenzende landschapspark. Gebouwen zijn binnen deze bestemming niet toegestaan. Uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde zijn mogelijk, waaronder bijvoorbeeld dammen en/of duikers.

Bestemming Wonen (artikel 14)

In paragraaf 5.5 is aangegeven dat in het plangebied 14 burgerwoningen aanwezig zijn welke in onderhavig plan positief worden bestemd. Voor wat betreft de bouwregels ten aanzien zoals deze gaan gelden voor deze woningen is aangesloten bij de voorschriften van het bestemmingsplan 'Smakterheide 2 e.o.'. Ten aanzien van deze bouwregels wordt opgemerkt dat op de ruime kavels gelegen aan de Overloonseweg, gelet op het toegestane agrarisch medegebruik van de omliggende gronden, een potentieel groter bouwvolume aan bijgebouwen is toegestaan.

De uitoefening een aan huis gebonden beroep of kleinschalige bedrijfsmatige activiteiten is mogelijk, mits de primaire woonfunctie in ruimtelijke en visuele zin in overwegende mate wordt gehandhaafd en er geen onevenredige gevolgen ontstaan voor het woon- en leefklimaat in de omgeving.

Dubbelbestemming Leiding – Hoogspanningsverbinding (artikel 15)

Deze dubbelbestemming rust op de belemmeringszones rondom de bovengrondse hoogspanningsleidingen (hoogspanningsverbindingen) welke door het plangebied lopen. Binnen deze zones zijn slechts toegestaan bouwwerken ten dienste van hier aanwezige hoogspanningsverbindingen. Ter bescherming van deze hoogspanningsverbindingen is in de belemmeringszones een omgevingsvergunningstelsel voor uitvoeren van werken van toepassing.

Dubbelbestemming Leiding - Riool (artikel 16)

Deze dubbelbestemming rust op de belemmeringszones rondom de ondergrondse rioolwatertransportleidingen welke door het plangebied lopen. Binnen deze zones zijn slechts bouwwerken ten dienste van hier aanwezige ondergrondse leidingen toegestaan. Ook in de belemmeringszones rondom de ondergrondse leidingen is een omgevingsvergunningstelsel voor het uitvoeren van werken van toepassing.

Dubbelbestemming Waterstaat - beschermingszone watergang (artikel 17)

Deze dubbelbestemming ligt op de diverse hemelwaterbuffers in het plangebied, welke tevens zijn opgenomen in de legger van het Waterschap Peel en Maasvallei. Binnen deze beschermingszone geldt in principe een bouwverbod. De beschermingszone dient ter voorkoming van ongewenste ontwikkelingen die de functionaliteit van de buffers kunnen verminderen.

Algemene regels

Hoofdstuk 4: 'Algemene regels' omvat regels en bepalingen die betrekking hebben op het gehele plangebied.

Anti-dubbelbepaling (artikel 18):

Dit artikel geeft aan dat grond die al eerder moest worden meegeteld bij de beoordeling van een bouwplan niet nog eens mag worden meegeteld bij een nieuwe bouwaanvraag.

Algemene bouwregels (artikel 19):

In deze bepaling zijn algemene regels opgenomen met betrekking tot bestaande afstanden en andere maten. Bestaande afwijkende maatvoeringen mogen, mits legaal (dus krachtens een bouwvergunning of met gebruikmaking van een wijzigings of afwijkingsbevoegdheid) tot stand gekomen ter plaatse van die afwijking als maatgevend worden beschouwd.

Algemene gebruiksregels (artikel 20)

In deze bepaling is aan gegeven welk gebruik in ieder geval als met de regels van voorliggend plan strijdig gebruik dient te worden aangemerkt.

Algemene aanduidingsregels (artikel 21) :

In het plangebied zijn verder nog enkele zones gelegen welke verband houden met specifieke (sectorale) belangen. Deze worden op de planverbeelding aangegeven door specifieke gebiedsaanduidingen. Dit betreft in de eerste plaats de vrijwaringszone 50 m¹ rooilijn Rijksweg A73 en de vrijwaringszone 100 m¹ rooilijn Rijksweg A73. Het rooilijnenbeleid is met name bedoeld om de wegverkeersbelangen langs de Rijksweg A73 te beschermen. In de bebouwingsvrije zone 50 m¹ rooilijn mag, conform het rooilijnenbeleid van Rijkswaterstaat, niet worden gebouwd. In de overlegzone 100 m¹ rooilijn Rijksweg A73 geldt ook een bouwverbod. Hiervan kunnen Burgemeester en Wethouders echter afwijken, na overleg met de wegbeheerder (Rijkswaterstaat).

Daarnaast zijn in de algemene aanduidingsregels regels opgenomen met betrekking tot de zone industrielaawaai welke zich over het bedrijventerrein uitstrekt. In de algemene aanduidingsregels is opgenomen dat binnen deze zone de oprichting van nieuwe geluidsgevoelige functies niet is toegestaan. Het bevoegd gezag kan onder voorwaarden afwijken van dit verbod.

Algemene afwijkingsregels (artikel 22):

De afwijkingsmogelijkheid elke is opgenomen in het eerste lid van dit artikel betreft een afwijkingsmogelijkheid van de in de planregels gegeven maten en normen met betrekking tot het bouwen. Deze bepaling wordt nodig geacht om de bruikbaarheid van het plan te bevorderen. Het gaat hierbij om kleine afwijkingen van de situering of afmeting van gebouwen, die geen afbreuk doen aan de bestemmingsdoeleinden. Onder andere ten behoeve van de situering van ondergeschikte bouwdelen is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen. Ondergeschikte bouwdelen zijn buiten de gevel of het dakvlak uitstekende ondergeschikte delen van een gebouw, zoals bijvoorbeeld luifels, liftopbouwen of -kokers, antennes, reclameuitingen, technische installaties en noodtrappen. Uitgebouwde gedeeltes van een gebouw worden niet tot de ondergeschikte bouwdelen gerekend.

Algemene procedureregels (artikel 23):

Dit artikel geeft de te volgen procedures aan bij de toepassing van binnenplanse flexibiliteitsmogelijkheden.

Overige regels (artikel 24)

In dit artikel is een verwijzing naar artikel 1a van de Wet op de economische delicten opgenomen. Tevens zijn in dit artikel voorrangregels voor de verschillende in het plan opgenomen dubbelbestemmingen opgenomen.

Overgangs- en slotregels

Hoofdstuk 4 'Overgangs- en slotregels' bevat onder andere de bepalingen die betrekking hebben op:

Overgangsrecht (artikel 25):

Bouwwerken welke op het moment van tervisielegging van het plan bestaan (of waarvoor een bouwvergunning is aangevraagd), mogen blijven bestaan, ook al is er strijd met de bebouwingsregels. Het gebruik van de grond en opstallen, dat afwijkt van de planregels op het moment waarop het plan rechtskracht verkrijgt, mag gehandhaafd blijven.

Slotbepaling (artikel 26):

Dit artikel geeft de titel van de planregels aan.

7 HANDHAVING

ALGEMEEN

Sinds 2005 is de handhavingscapaciteit van de gemeenten Horst aan de Maas en Venray gebundeld. De bundeling betreft zowel de uitvoering (toezicht en handhaving) als juridische, administratieve en beleidsmatige ondersteuning. In het verleden is gezamenlijk beleid geformuleerd op het gebied van milieu. Middels de vaststelling van het 'Integrale handhavingsbeleid 2012-2015' is een samenhangend handhavingsbeleid geformuleerd voor alle beleidsvelden.

De integrale benadering van het nieuwe beleidsplan houdt in dat handhaving op de diverse beleidsvelden als het ware wordt gebundeld. Naast de interne samenvoeging en samenwerking zal ook (meer) met externe partners op het gebied van handhaving worden samengewerkt.

In het document is de volgende visie op handhaving vastgesteld:

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid waarbij preventie voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijke handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/zij verdient.

In de Integrale Handhavingsvisie worden de volgende doelstellingen en beleidsuitgangspunten geformuleerd:

1. Appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid
2. Preventie gaat boven repressie
3. Draagvlak creëren
4. Klantgericht handelen
5. Alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen

Ad 1. Bedrijven, burgers en instellingen zijn primair zelf verantwoordelijk voor de naleving van regels. Niet de overheid maar de bedrijven, burgers en instellingen zijn verantwoordelijk. Deze aanpak heeft gevolgen: de verantwoordelijkheid ligt op de plek waar dat hij thuishoort. Het bestuur is niet de primair verantwoordelijke voor burgers en ondernemers die willens en wetens de regels overtreden. Wanneer het vertrouwen, dat de overheid aan bedrijven, burgers en instellingen geeft, wordt geschaad dan treedt de overheid consequent en hard op. De handelwijze leidt tot controles met name die gericht zijn op zwakke schakels in de keten. Dit betekent dat beschikbare capaciteit slimmer en efficiënter wordt ingezet.

Ad 2. In plaats van langdurige, tijdrovende en geldverslindende bestuursrechtelijke procedures wordt primair ingezet op preventie. Doelgroepen van handhaving moeten weten wat zij moeten doen om normconform te handelen. Voorlichting en communicatie zijn daarbij belangrijke instrumenten. Alleen wanneer iemand weet wat er verwacht wordt kan hij of zij de eigen verantwoordelijkheid nemen.

Ad 3. Draagvlak voor het toepassen van handhavingsbeleid wordt bereikt door duidelijk te zijn en te doen wat wordt gezegd. De vraag om vast te stellen wat moet worden gedaan maar ook waar de prioriteiten liggen is mede afhankelijk van wat er speelt bij burgers, ondernemers, instellingen, scholen en verenigingen.

Ad 4. Een dienstbare opstelling van de overheid is van wezenlijk belang. Deze opstelling kan worden bereikt door mee te denken en in te spelen op de situatie en door snel en

consequent te handelen. Denken van buiten naar binnen. De overheid fungeert als aanspreekpunt voor de burger en dient 24 uur per dag bereikbaar te zijn. Op deze manier voelt de burger zich veilig en ontstaat vertrouwen in en begrip voor handhaving.

Ad 5. Uitgangspunt is dat er enkel besluiten worden genomen en regels gelden die handhaafbaar zijn. Voor de situaties dat er daadwerkelijk ook gehandhaafd moet worden wordt zorg gedragen voor voldoende en deskundige capaciteit. Burgers kunnen indien nodig een beroep op handhaving doen, 24 uur per dag en 7 dagen per week. Overbodige regels worden geschrapt. Gedogen wordt tot een minimum beperkt.

PRIORITERING

Handhaven betekent keuzes maken en prioriteiten stellen. Hiertoe is onder andere een risicoanalyse opgesteld, aan de hand waarvan de Handhavings Uitvoeringsprogramma's (HUP) zullen worden vastgesteld. In onderstaande tabel zijn de resultaten van de prioritering weergegeven:

ACTIVITEIT	SCORE
Slopen - Risicovol (asbest c.a.)	1
Intensieve veehouderij	1
Controle op illegale bouw en sloop	1
Bodem, water	1
Externe veiligheid	1
Horeca	1
Kleine ergernissen	1
Bouwen - complex	1
Strijdig gebruik	1
Afval	2
Evenementen	2
Gebruik afvalterminals	2
Gebruik openbare gelegenheden	2
Industriële bedrijven	2
Gebruik gebouwen met kwetsbare bewoners/gebruikers	2
Vergunningsvrije bouwwerken	3
Foutief geplaatste fietsen	3
Aantasting uiterlijk aanzien	3
Overige bedrijven	3
Bouwen - niet complex	3
Uitvoeren van werk of werkzaamheden	3
Parkeren	4
Bedekte teelt	4
Akkerbouw	4
Monumenten	4
Uitstallingen, terrassen en reclame	4
Sloop - niet risicovol	4

In bovenstaande tabel staat '1' voor de hoogste prioriteit en '4' voor de laagste. Prioriteit 1 wordt bij voorrang uitgevoerd. Dit wil echter niet zeggen dat er in geheel geen werkzaamheden met prioriteit '4' worden uitgevoerd. Hiervoor wordt minder tijd gereserveerd, ze worden gewaardeerd op risico's en waar mogelijk wordt een combinatie gezocht met andere controleonderwerpen. Naast de resultaten uit de risicoanalyse vervolmaken de wensen van burgers en bedrijven en bestuurlijke aandachtspunten (lokale aandachtspunten) de probleemanalyse.

SANCTIES

Door de gemeenten Horst aan de Maas en Venray wordt primair ingezet op preventieve handhaving. Achterliggende gedachte daarbij is dat het vooral gaat om de eigen verantwoordelijkheid van burger en bedrijf. Naarmate die burger en dat bedrijf meer de eigen verantwoordelijkheid nemen worden de gemeentelijke handhavinginspanningen daarop aangepast.

Als met de (primaire) inzet van preventieve instrumenten niet het gewenste resultaat wordt bereikt (regels worden onvoldoende nageleefd) dan worden er repressieve instrumenten ingezet. Zodoende wordt bewerkstelligd dat ongewenst gedrag wordt aangepakt. Het doel van de repressieve bestuursrechtelijke instrumenten is dat de overtreding(en) wordt (worden) beëindigd. De gemeente beschikt over een aantal bestuursrechtelijke instrumenten (o.a. het opleggen van een dwangsom of het toepassen van bestuursdwang). Waar mogelijk wordt slecht naleefgedrag ook strafrechtelijk aangepakt. De bevoegdheid van de strafrechtelijke handhaving ligt niet bij de gemeente, maar bij de Officier van Justitie.

BEDRIJVENTERREIN SMAKTERHEIDE

Met voorliggend plan is de bestaande ruimtelijke situatie van het plangebied vastgelegd. Daarbij is niet slechts relevant of deze ruimtelijke situatie rechtstreeks passend was onder de oude vigerende planologisch / juridische regelingen, of dat dit gebruik mogelijk is gemaakt middels een (binnenplanse) vrijstelling van deze regelingen. Bij het ontbreken hiervan is getoetst of het gebruik qua aard en omvang passend is binnen het plangebied. Leidend bij deze toets zijn de beleidsinzichten zoals die in deze toelichting zijn benoemd en de situatie ter plaatse. In de huidige situatie en conform de thans heersende beleidsinzichten is er in het plangebied sprake van een goede ruimtelijke ordening.

8. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening rust op de gemeente de verplichting tot het verhaal van kosten die tot de grondexploitatie behoren op basis van een exploitatieplan. De gemeente kan hiervan afzien indien het kostenverhaal anderszins is verzekerd.

Het bedrijventerrein Smakterheide is reeds grotendeels tot ontwikkeling gebracht: het merendeel van de in het plan gelegen gronden is reeds uitgegeven door de gemeente, zodat ten aanzien hiervan de kosten via de gronduitgifteprijs gedekt zijn.

Ten aanzien van de nog uit te geven gronden wordt opgemerkt dat middels de af te sluiten overeenkomsten ten behoeve van de grondoverdracht ook ten aanzien van deze gedeelten het kostenverhaal 'anderszins verzekerd' is. Inhoudelijke eisen boven op de bestemmingsplanregeling worden niet nodig geacht. Een exploitatieplan volgens de Wet ruimtelijke ordening wordt dan ook niet vastgesteld.

9 PROCEDURE, INSPRAAK EN OVERLEG

9.1 Procedure

Voordat de wettelijke procedure ten behoeve van de vaststelling van het bestemmingsplan, zoals omschreven in hoofdstuk 3 van de Wet ruimtelijke ordening kan worden opgestart, wordt eerst het voorontwerp bestemmingsplan aan diverse instanties toegezonden ten behoeve van overleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Deze bepaling schrijft voor dat het bestuursorgaan (i.c. de gemeente Venray) dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan daarbij overleg pleegt met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Conform de gemeentelijke inspraakverordening is geen inspraak op een voorontwerp van onderhavig bestemmingsplan verleend.

Na de overlegronde wordt de vaststellingsprocedure zoals omschreven in art. 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening opgestart. Deze procedure kan als volgt worden samengevat: de procedure start met een openbare kennisgeving van het ontwerp-bestemmingsplan, waarna het ontwerp-bestemmingsplan wordt gepubliceerd en gedurende een termijn van 6 weken door één ieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerp-bestemmingsplan kunnen worden ingebracht. Na de termijn van de terinzagelegging dient de gemeenteraad binnen 12 weken te beslissen omtrent de vaststelling van het plan. Na de publicatie van het vastgestelde bestemmingsplan hebben belanghebbenden 6 weken de tijd om tegen het plan in beroep te gaan. Het bestemmingsplan treedt de dag na afloop van de beroepstermijn in werking.

9.2 Overleg ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening

Ingevolge artikel 3.1.1. dient een bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan daarbij overleg plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor ruimtelijke ordening.

Onderstaand verslag bevat een overzicht van de vooroverlegreacties, en de meningsvorming over de wijze van verwerken van deze reacties in het plan.

Reacties vooroverleg

In het kader van het vooroverleg zijn de volgende reacties ontvangen:

§ Provincie Limburg
De afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling
Postbus 5700
6202 MA Maastricht

Reactie

De beoordeling van het plan geeft aanleiding tot het maken van enkele opmerkingen. Deze opmerkingen hebben betrekking op de ten tijde van het voorontwerp bestemmingsplan voorgenomen akoestische dezonering van het bedrijventerrein en het in dit kader uitgevoerde akoestische onderzoek.

Wijze van verwerken van de reactie

In het ontwerp bestemmingsplan wordt de bestaande zone industrielawaai gehandhaafd. Hiertoe is een nieuw akoestisch onderzoek uitgevoerd. De resultaten uit dit onderzoek zijn toegelicht in paragraaf 4.2. Binnen de zone industrielawaai resteert in de huidige situatie een geluidsruimte van 3 dB (A).

§ VROM-Inspectie Regio Zuid
Postbus 850
5600 AW Eindhoven

Reactie

Het plan geeft de betrokken rijksdiensten aanleiding tot het maken van enkele opmerkingen, mede gelet op de nationale belangen in de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid (TK 2007-2008, 315000 nr.1).

De vrijwaringszones van de Rijksweg A73 dienen in het oosten van het plangebied te worden doorgetrokken. Binnen de vrijwaringszones dienen voorzieningen ten behoeve van het wegverkeer en faunavoorzieningen te worden toegelaten. Artikel 19 lid 2 sub c behoeft een redactionele aanpassing.

Het plangebied is gelegen in de funnel van de militaire luchtmachtbasis De Peel. Verzocht wordt in de planregels een maximale bouwhoogte van + 179,5 meter +NAP op te nemen. Daarnaast wordt verzocht (onder voorwaarden) militaire oefeningen in natuur en bosgebieden toe te staan.

Wijze van verwerken van de reactie

Bovenstaande reactie heeft geleid tot aanpassing van de plantoelichting, planregels en planverbeelding, conform de opmerkingen van de VROM-inspectie.

§ Waterschap Peel en Maasvallei
Postbus 3390
5902 RJ VENLO

Reactie

De beoordeling van het plan geeft aanleiding tot het maken van enkele opmerkingen.

In het plangebied is een tweetal secundaire watergangen aanwezig. Verzocht wordt deze te beschermen middels een dubbelbestemming 'Waterstaat'.

In het plangebied ligt een aantal planologisch te beschermen leidingen van het Waterschapsbedrijf Limburg. Dit betreft de rioolwatertransportleiding 'RWZI - Venray', de effluentleiding 'RWZI Venray - Smakterveldlossing' en de overstortleiding 'RWZI Venray - Smakterveldlossing'. Verzocht wordt deze leidingen met de bijbehorende beschermingszones in het bestemmingsplan op te nemen.

Rondom de Rioolwaterzuiveringsinstallatie Venray is een geurzone ingesteld. Verzocht wordt de geurzone in het bestemmingsplan op te nemen middels de aanduiding 'Milieuzone - geurzone'.

Wijze van verwerken van de reactie

Naar aanleiding van de reactie heeft er overleg tussen gemeente en waterschap plaatsgevonden. Bovenstaande reactie heeft gedeeltelijk geleid tot aanpassing van de plantoelichting, planregels en planverbeelding, conform de opmerkingen van het Waterschap.

§ Veiligheidsregio Limburg-Noord
Postbus 11
5900 AA VENLO

Reactie

De veiligheidsregio heeft geconstateerd dat onderhavig bestemmingsplan een conserverend bestemmingsplan betreft. Hiermee wordt alleen de bestaande situatie opnieuw vastgelegd. Er worden geen nieuwe objecten mogelijk gemaakt. Dit heeft geen invloed op de voorbereiding op de rampenbestrijding. Er bestaat daarom geen noodzaak tot het uitbrengen van advies zoals bedoeld in de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen voor de genoemde ruimtelijke procedure.

Wijze van verwerken van de reactie

De reactie wordt voor kennisgeving aangenomen.

9.3 Tervisielegging en naar voren brengen zienswijzen ex art. 3.8 Wet ruimtelijke ordening j^o afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht

Voor de resultaten van de uitgebreide openbare voorbereidingsprocedure wordt verwezen naar het 'Eindrapport Zienswijzen'.

Bijlage 1: Reacties vooroverleg



V11.007182

provincie limburg



Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Venray
Postbus 500
5800 AM VENRAY

gemeente venray	afdeling ww		
Casson: INK1101169			
17 JUN 2011			
Postafdeling			
Populair	Medewerker ms	Afgehandeld	Ersum

Afdeling RON
Ons kenmerk CAS201100005520
DOC201100053945

Behandeld B.M.E. Jennissen
Telefoon (043) 389 8995
Fax
Email bme.jennissen@prvlimburg.nl
Maastricht 16 juni 2011
Verzonden

VERZONDEN 16 JUNI 2011

Uw kenmerk
Bijlage(n) -

Onderwerp

Vooroverleg bestemmingsplan "Smakterheide", hierna te noemen het plan.

Geacht college,

Uw verzoek heb ik op 29 maart 2011 ontvangen en is ingeschreven onder bovenvermeld kenmerk.

Het plan is beoordeeld op de adequate doorwerkingen van provinciale belangen.

De beoordeling van het plan geeft aanleiding tot het plaatsen van een aantal opmerkingen. Deze opmerkingen treft u hieronder aan en zij kunnen in het verdere verloop van de procedure aanleiding zijn tot het inbrengen van een zienswijze.

Industrielawaai

Ik adviseer u het akoestisch rapport (rapportnummer FB 16292-1 d.d. 20 februari 2008) waar naar verwezen wordt in de toelichting bij het voorontwerp bestemmingsplan toe te voegen.

Verder is er onvoldoende onderzocht wat de gevolgen van het dezoneren voor het beschermingsniveau van de geluidgevoelige objecten zijn. Ik adviseer u in het voorontwerpbestemmingsplan aan te geven of er een gemeentelijke geluidnota (voor het plangebied) is opgesteld en hoe in dit plan rekening gehouden is met het aspect cumulatie van (industriële) geluid ter plaatse van de bestaande geluidgevoelige objecten.

In paragraaf 4.2 wordt gesteld dat het plan conserverend van aard is en dat er geen nieuwe geluidgevoelige functies worden toegevoegd. Ik adviseer u in het voorontwerp bestemmingsplan duidelijk

Bezoekadres:
Limburglaan 10
NL-6229 GA Maastricht

Postbus 5700
NL-6202 MA Maastricht
postbus@prvlimburg.nl

Tel + 31 (0)43 389 99 99
Fax + 31 (0)43 361 80 99
www.limburg.nl

Bankrekening
Rabobank
13.25.75.728

Bereikbaar via:
Lijn 1 (richting De Heug)
Lijn 3 (richting Heugem)



te maken of er nieuwe ontwikkelingen aan de bronzijde zijn voorzien. Als dit het geval is dienen de effecten daarvan voor de bestaande geluidgevoelige objecten in beeld worden gebracht. Blijkens figuur 4.1 (pagina 43) is slechts de geluidcontour vanwege een beperkt deel van bedrijventerrein in beeld gebracht. Ik adviseer u in het voorontwerp bestemmingsplan de totale cumulatieve geluidcontour vanwege alle binnen het plangebied gelegen, of te vestigen bedrijven te bepalen.

b.a. Myande

ing. J. Antonides,
afdelingshoofd
Ruimtelijke Ontwikkeling



VROM-Inspectie
Ministerie van Infrastructuur en Milieu

> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Venray
Postbus 500
5800 AM Venray

afdeling	afdeling	WV
Case nr.: 16110164		
20 APR 2011		
Projectnr.	Projectnaam	Algemeen
Kopie van	MB	Datums

Datum 19 april 2011
Betreft vooroverleg bestemmingsplan "Bedrijventerrein Smakterheide"
(*H42249)

Geacht college,

Op 29 maart 2011 heb ik uw verzoek ontvangen om advies op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening over het voorontwerpbestemmingsplan "Bedrijventerrein Smakterheide".

In de brief van 26 mei 2009 aan alle colleges van burgemeester en wethouders heeft de minister van VROM aangegeven over welke nationale belangen uit de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid (RNRB, TK2007-2008, 31500 nr. 1) gemeenten altijd vooroverleg moeten voeren met het Rijk. Gemeenten verzoeken zelf de afzonderlijke rijksdiensten om advies. De VROM-Inspectie coördineert vervolgens de rijksreactie over voorontwerpbestemmingsplannen, -projectbesluiten en -structuurvisies richting gemeenten. Dit geldt ook voor voorontwerpomgevingsvergunningen waarbij sprake is van strijd met een bestemmingplan of met een beheersverordening.

Het bovengenoemde plan geeft aanleiding tot het maken van de volgende opmerkingen, gelet op de nationale belangen zoals die zijn verwoord in de RNRB. Het nummer achter het nationaal belang verwijst naar het nummer in de RNRB.

Verbetering van de basiskwaliteit van de gehele hoofdinfrastructuur (02)

U heeft een doorvertaling gegeven van het rooilijnenbeleid, zoals dat door Rijkswaterstaat langs rijkswegen wordt gehanteerd. Ik verzoek u de rooilijnen ook door te trekken over de verkeersbestemming in het oosten van het plangebied. Het rooilijnenbeleid is niet van toepassing voor voorzieningen in relatie tot het wegverkeer. Ook faunavoorzieningen dienen te worden uitgezonderd. Ik verzoek u het plan hierop aan te passen.

In artikel 19 lid 2 sub c is het volgende opgenomen: "... voor de oprichting van gebouwen van bouwwerken welke...". Ik neem aan dat u hiermee bedoelt "... voor de oprichting van gebouwen en bouwwerken, geen gebouw zijnde welke...". Ik verzoek u dit aan te passen.

VROM-Inspectie
Directie Uitvoering
Programma Borging
Ruimtelijke Rijksbelangen

Postbus 16191
2500 BD Den Haag
Interne postcode 510
www.vrominspectie.nl

Contactpersoon
mevr. Ing. K. Rigterink
T 040-2652911
F
postbus.vruimtelijkeplannen
@minvrom.nl

Kenmerk
20110016334-KRI

Kopie aan
Het college van
Gedeputeerde Staten van
de provincie Limburg
Postbus 5700
6200 MA Maastricht

Rijkswaterstaat
dienst Limburg
Postbus 25
6200 MA Maastricht

Ministerie van Defensie
Dienst Vastgoed Defensie
Directie Zuid
Postbus 412
5000 AK Tilburg

Contactpersoon: de heer W. van Rooij van Rijkswaterstaat dienst Limburg,
telefoon: 06-54901746.

VROM-Inspectie
Directie Uitvoering
Programma Borging
Ruimtelijke Rijksbelangen

Militaire terreinen (42)

Het plangebied is gelegen binnen de zogenaamde funnel van de militaire
luchtmachtbasis De Peel te Venray. De funnel is een obstakelvrij start- en
landingsvlak met zijkanalen dat ten behoeve van de vliegveiligheid is
vastgesteld. In het Tweede Structuurschema Militaire Terreinen (SMT-2) is
opgenomen dat de funnel en de daaruit voortvloeiende beperkingen in een
bestemmingsplan dienen te worden opgenomen. Verder verwijs ik u
korthedshalve naar de uitspraak van de Raad van State, Afdeling
bestuursrechtspraak d.d. 26.11.2008, 200706894/1 (Gemert-Bakel).
In het plangebied geldt een maximale bebouwingshoogte van 179,6 meter boven
NAP.

Datum
19 april 2011

Kanmerk
20110018334-KRI

Ik verzoek u om de planregels en de toelichting hierop aan te passen.

In de planregels wordt onder artikelen 7.3. onder g. alsmede 9.4. onder f.
(specifieke gebruiksregels voor de bestemmingen Bos alsmede Natuur) militaire
oefeningen aangemerkt als strijdig gebruik, zonder enige ontheffingsmogelijkheid.
Het militair gebruik (oefeningen) buiten militaire oefenterreinen vindt slechts op
incidentele en extensieve basis plaats. Het bij voorbaat niet toestaan van militair
gebruik is een onnodige belemmering van de belangen van Defensie. Ik verzoek u
om, al dan niet onder voorwaarden, militaire oefeningen in het totale plangebied
toe te staan.

Contactpersoon: de heer R. Griffijn van de Dienst Vastgoed Defensie, telefoon
013-5117864, email WEMR.Griffijn@mindef.nl.

Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met de onderaan de opmerkingen
genoemde contactpersonen.

Ik vertrouw erop dat u de opmerkingen op een adequate wijze zult verwerken in
het bestemmingsplan.

Hoogachtend,
de directeur-inspecteur van het
Inspectoraat-Generaal VROM,



dr. J. Blenkers



V11.006299

**Waterschap**
Peel en Maasvallei

gemeente venray	afdeling ww
Casenr.: INK1101164	
20 MEI 2011	
Poststuk nr.:	
Kopie aan: M3616	Afgehandeld: Datum

uw kenmerk:
 ons kenmerk: ka/menno/wt/2011.10010
 uw brief van: 29 maart 2011
 datum: 18 mei 2011
 verzonden:

Gemeente Venray
 mevrouw M. Backbier
 Postbus 500
 5800 AM VENRAY

19 MEI 2011

onderwerp: Wateradvies Smakterheide

Geachte mevrouw Backbier,

Op 29 maart 2011 hebben wij uw verzoek om een wateradvies ontvangen voor het concept ontwerp bestemmingsplan Smakterheide te Venray. Het betreft een conserverend bestemmingsplan, met ter hoogte van de hoek Maasheseweg – De Krekel een wijzigingsbevoegdheid van 'Bedrijventerrein' naar 'Wonen'.

In het plangebied zijn de secundaire watergangen Smakterheide en Venrayse Spurkt gelegen. Deze watergangen zijn binnen het plangebied geheel gerioleerd en in beheer bij uw gemeente. Vanuit de leiding gemeten, is op deze watergangen een beschermingszone van vijf meter van toepassing. Daarnaast liggen in het plangebied rioolwatertransportleidingen en de rioolwaterzuiveringsinstallatie 'Venray' (RWZI). Beide zijn in beheer van het Waterschapsbedrijf Limburg (WBL). Opmerkingen van het WBL zijn in dit wateradvies verwerkt.

Ten behoeve van dit plan ontvangt u van ons de volgende opmerkingen.

- Wij verzoeken u de gerioleerde watergangen met beschermingszone op de verbeelding weer te geven. Binnen deze beschermingszone zijn de bepalingen uit onze Keur van toepassing. Voor bijvoorbeeld het oprichten van bouwwerken of vergraven van de bodem dient u vooraf informatie bij het Waterschap Peel en Maasvallei in te winnen.
- De rioolwatertransportleidingen 'Oostrum - RWZI Venray', effluentleiding 'RWZI Venray – Smakterveldlossing' en overstortleiding 'RWZI Venray – Smakterveldlossing' zijn niet op de verbeelding weergegeven. Op deze leidingen is een beschermingszone van 2,5 meter aan weerszijde van toepassing. In de bijlage van dit wateradvies treft u de algemene regels die hierop van toepassing zijn. Tevens ontvangt u een korte beschrijving van leidingen. Wij verzoeken u de leiding met inbegrip van de beschermingszone te bestemmen met een dubbelbestemming 'Leiding – Riool'.

Drie Decembersingel 45
 5921 AC Venlo

Postbus 3390
 5902 RJ Venlo

T 077 - 38 91 111
 F 077 - 38 73 605

E info@wpm.nl
 I www.wpm.nl

- Rondom de RWZI is een geurzone ingesteld. Een uitbreiding van geurgevoelige bestemmingen hierbinnen is niet toegestaan. Wij verzoeken u de geurzone in het bestemmingsplan op te nemen met een gebiedsaanduiding 'Milieuzone – geurzone'.

Tot slot merken wij op dat de wijzigingsbevoegdheid een groot (woning)bouwplan mogelijk maakt. Wij verwachten dat u hierbij hemelwater in het plangebied verwerkt conform onze de uitgangspunten voor een duurzaam watersysteem.

U kunt voor vragen of digitale gegevens betreffende leidingen en RWZI contact opnemen met de heer Bakker van het WBL. Hij is te bereiken via j.bakker@wbl.nl of 06-55742366. Met vragen over dit wateradvies kunt u contact opnemen met Patrick Caris, via 077 - 077 – 38 91 288 of patrick.caris@wpm.nl. Behoudens onze opmerkingen ontvangt u een positief wateradvies.

Namens het watertoetsloket*,



L.C. (Leen) Oosterom,
coördinator Advies

* Het watertoetsloket Peel en Maasvallei is een gezamenlijk initiatief in het kader van de watertoets van het Waterschap Peel en Maasvallei, de provincie Limburg en Rijkswaterstaat Directie Limburg. Dit (pre-)wateradvies is opgesteld door het waterschap Peel en Maasvallei. Het eventueel noodzakelijke (pre-)wateradvies van de provincie Limburg is hierin verwerkt. Het eventueel noodzakelijke (pre-)wateradvies van Rijkswaterstaat zal separaat worden verstrekt. Zowel het waterschap als de provincie zijn binnen de kaders van hun eigen taak en bevoegdheid verantwoordelijk voor hun deel van het advies. De provincie Limburg heeft het afdelingshoofd van de afdeling Kennis en Advies en het Dagelijks Bestuur van het waterschap Peel en Maasvallei bij besluit van 12 augustus 2004, kenmerk 2004/46842, gemachtigd tot ondertekening van het wateradvies, voor wat betreft het provinciale wateradvies in het kader van de watertoets.

Bijlage bij wateradvies 'Smakterheide'

ALGEMENE REGELS TEN AANZIEN VAN HET BOUWEN EN DE UITVOERING VAN ANDERE WERKEN EN WERKZAAMHEDEN IN DE ZONE VAN DE RIOOLWATERTRANSPORTLEIDING

1. De beschermingszone van de rioolwatertransportleiding wordt bepaald door een strook van 5 meter welke wordt gevormd door 2 ½ meter brede stroken aan weerszijden gemeten uit het hart van de op de plankaart aangegeven rioolwatertransportleiding.
- 2.1 Het is, behoudens het bepaalde in lid 4, verboden op en/of in gronden die zijn gelegen in de in lid 1 bedoelde zone te bouwen.
- 2.2 Burgemeester en wethouders zijn bevoegd vrijstelling te verlenen van het verbod genoemd in dit artikel onder 1 voor het oprichten van gebouwen en andere bouwwerken, voor zover de beoogde bebouwing ingevolge de aan betrokken gronden gegeven bestemming is toegestaan.
- 2.3 De in dit lid onder 2 genoemde vrijstelling wordt niet verleend, indien door de aanwezigheid van de beoogde bebouwing de functie van de gronden onaanvaardbaar wordt belemmerd en alvorens de leidingbeheerder terzake is gehoord.
- 3.1 Het is, behoudens het bepaalde in lid 4, verboden op en/of in gronden die zijn gelegen binnen de in lid 1 genoemde zone :
 1. het bodemniveau te wijzigen;
 2. gesloten oppervlakteverhardingen aan te brengen;
 3. diepwortelende beplanting aan te brengen of te rooien;
 4. graafwerkzaamheden uit te voeren anders dan normaal spit- en ploegwerk;
 5. te heien of anderszins voorwerpen in de grond te brengen.
- 3.2 Burgemeester en wethouders zijn bevoegd vrijstelling te verlenen van het verbod genoemd in dit lid onder 1, indien en voor zover de aan betrokken gronden gegeven bestemmingen zich hiertegen niet verzetten.
- 3.3 De in dit lid onder 2 genoemde vrijstelling wordt niet verleend, indien de beoogde werken en/of werkzaamheden de functie van de gronden onaanvaardbaar belemmeren en alvorens de leidingbeheerder is gehoord.
4. Waar zulks ter instandhouding van de rioolwatertransportleiding nodig is mogen binnen de in lid 1 bedoelde zone andere bouwwerken worden gebouwd.

Beschrijving bij rioolwatertransportleidingen

Rioolwatertransportleiding Oostrum – Rwzi Venray (33.54); persleiding / vrijvervalriool Ø 800 / 1250

Overstortleiding Rwzi Venray – Smakterveldlossing (33.98); AC leiding Ø 600

Effluentleiding Rwzi Venray – Smakterveldlossing (33.99); betonnen leiding Ø 1000

BRANDWEER



College van Burgemeester en wethouders
Gemeente Venray
t.a.v. dhr J. Roerink
Postbus 500
5800 AM VENRAY

Case nr:	11/111.03033
17 Mei 2011	
Procedures:	V11.006103
Risico's:	VH
Middelen:	JR
Algemeen:	
Lucht:	

Nijmeegseweg 42
Postbus 11
5900 AA Venlo
Telefoon +31 (0)88 119 05 00
Fax (077) 354 24 54
info.brandweer@vrt.n.nl

datum 10 mei 2011
uw kenmerk ons kenmerk RBBUIT - 111970
behandeld door B.J.J. Verbugt
telefoonnummer 088-1190570 bijlage(n)
onderwerp advies bestemmingsplan 'Smakterheide'

Geacht College,

U heeft op 2 mei 2011 het bestuur van de Veiligheidsregio Limburg-Noord schriftelijk verzocht tot het uitbrengen van een advies voor de verantwoordig groepsrisico. Het advies wordt gevraagd voor het bestemmingsplan "Smakterheide".

Bij de beoordeling van de door u verstrekte gegevens hebben wij geconstateerd dat het om een conserverend bestemmingsplan gaat. Hiermee wordt alleen de bestaande situatie opnieuw vastgelegd. Er worden geen nieuwe objecten mogelijk gemaakt. Dit heeft geen invloed op de voorbereiding op de rampenbestrijding. Er bestaat daarom geen noodzaak tot het uitbrengen van advies zoals bedoeld in de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen voor de genoemde ruimtelijke procedure. Natuurlijk is het mogelijk dat u hier toch behoefte aan heeft. In dat geval willen wij u graag nader adviseren.

Met vriendelijke groet,

Namens het bestuur van de Veiligheidsregio Limburg-Noord,

Marika Paulussen
Waarnemend directeur brandweer

