

1 december 2010

Bestemmingsplan Buitengebied Venray 2010

Toelichting

Gemeente Venray

Postbus 500

5800 AM Venray

Samengesteld door

Afdeling Wonen en Werken

Inhoud

Inleiding	6
0.1. Een veranderend buitengebied	6
0.2. Vigerende plannen	6
0.3. Het nieuwe bestemmingsplan	8
0.4. Opzet bestemmingsplan	9
0.5. Begrenzing plangebied	9
0.6. Digitalisering	11
0.7. Leeswijzer	12
1. Ontwikkelingsgeschiedenis	13
1.1. Ligging van het buitengebied	13
1.2. Ontstaan van het landschap	14
1.3. De vorming van het Landschap	16
1.4. Recente ontwikkelingen	21
1.5. Kwalificering van het landschap	22
2. De functionele opbouw	27
2.1. Inleiding	27
2.2. Landbouw	27

2.3.	Recreatie	30
2.4.	Bedrijven	31
2.5.	Wonen	31
2.6.	Diverse overige functies	31
2.7.	Natuur, water en landschap	32
3.	De gebiedsvisie	34
3.1.	Een visie op het gebied	34
3.2.	De gebiedsindeling	35
3.3.	Ontwikkelen met respect voor de waarden	37
4.	De functionele beleidskeuzes	40
4.1.	Inleiding	40
4.2.	Algemene uitgangspunten	41
4.3.	Landbouw	42
4.4.	Recreatie	43
4.5.	Bedrijven	45
4.6.	Wonen	46
4.7.	Natuur, water en landschap	47
5.	Beleidsuitvoering	50
5.1.	Landbouw	50
5.2.	Recreatie	62
5.3.	Bedrijven	69
5.4.	Wonen	74
5.5.	Diverse overige functies	78
5.5.1.	Paardenhouderij	78

5.5.2.	Maatschappelijke functies	81
5.5.3.	Horeca	85
5.5.4.	Huisvestiging tijdelijke werknemers	85
5.6.	Natuur, water en landschap	85
5.7.	Aanlegvergunningenstelsel	91
5.8.	Sloopregeling	96
5.9.	Mantelzorg	100
5.10.	Verkeer	101
5.11.	Leidingen	101
6.	Toelichting op de milieuaspecten	103
6.1	Inleiding	103
6.2	Geluid	103
6.3	Waterparagraaf	105
6.4	Bodem	108
6.5	Infrastructuur, leidingen en straalpaden	109
6.6	Externe veiligheid	110
6.7	Luchtkwaliteit	120
6.8	Geur	121
6.9	Bedrijven en milieuzonering	122
7.	Toelichting op de planregels	123
7.1	Inleiding	123
7.2	Wijze van toetsen	124
7.3	Planregels artikelsgewijs toelichten	125
8.	Economische uitvoerbaarheid	129
9.	Handhaving	130

9.1	Integraal handhavingsbeleid	130
9.2	Aanpak handhaving bestemmingsplan buitengebied	131
10.	Inspraak en overleg	133
	Bijlage 1 Beleidskaders	135
1	Europees beleid	135
2	Rijks beleid	137
3	Provinciaal beleid	143
	Bijlage 2 Monumentenlijst	157
1	Gemeentelijke monumenten	157
2	Rijksmonumenten	157
	Bijlage 3 Lijst van niet-agrarische bedrijven in het buitengebied	159
	Bijlage 4 Aanlegvergunningenstelsel	164
1	tabel strijdig gebruik/ aanlegvergunningen	165
2	Werken en werkzaamheden	168
3.	Waarden	183

Inleiding

0.1. Een veranderend buitengebied

De laatste decennia hebben zich in het buitengebied grote veranderingen voltrokken. De verwachting is dat dit zich de komende jaren voortzet. Dit komt zowel door veranderingen in de agrarische sector zelf, als ook door de toenemende invloed van andere functies, zoals natuurontwikkeling, recreatie en toerisme. Verder is de verwachting dat er sprake is van een trendbreuk, waardoor de uitdijende woningbouw en de uitbreiding van bedrijventerreinen afneemt. In dit bestemmingsplan worden de functies landbouw en natuur in het buitengebied centraal gesteld. De agrarische bedrijven krijgen ruimte om zich verder te ontwikkelen, met name in de gebieden waar deze grootschalige ontwikkeling past bij de omgeving. In de gebieden waar de natuur-, landschappelijke- en cultuurhistorische waarde van de omgeving groot is, zal de ontwikkeling van het agrarische bedrijf rekening moeten houden met deze waarden. In het verlengde van de veranderende landbouw wordt er ruimte geboden voor andere economische functies, zoals niet-agrarische en recreatieve bedrijven. Daarnaast wordt ruimte geboden voor het behoud en herstel van de biodiversiteit, de versterking van de bestaande ecologische hoofdstructuur en het aanleggen van de tussenliggende ecologische verbindingzones. Nieuwbouw van woningen in het buitengebied zal slechts beperkt mogelijk zijn. Daarentegen worden ruimere mogelijkheden geboden om bestaande woningen uit te breiden.

Het opstellen van een nieuw bestemmingsplan voor het buitengebied is noodzakelijk omdat de vorige herziening van – onder meer - het bestemmingsplan Buitengebied 1981 uiteindelijk niet is goedgekeurd. Op 17 mei 2005 heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan Buitengebied vastgesteld en op 13 december 2005 heeft Gedeputeerde Staten (GS) dit plan gedeeltelijk goedgekeurd. Echter, de Raad van State heeft op 13 juni 2007 dit goedkeuringsbesluit vernietigd, waarna GS op 7 oktober 2007 alsnog goedkeuring heeft onthouden aan het gehele bestemmingsplan.

In het kader van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) moeten gemeenten zorg dragen voor het actueel houden van hun bestemmingsplannen. Wanneer bestemmingsplannen ouder zijn dan tien jaar, kan de gemeente geen rechten meer heffen voor door haar verleende diensten, die verband houden met dat bestemmingsplan. Dit betekent dat de gemeente dan geen kosten meer in rekening kan brengen in het kader van vergunningverlening.

0.2. Vigerende plannen

De volgende bestemmingsplannen zijn momenteel vigerend:

1. Bestemmingsplan Uitbreidingsplan in Hoofdzaken (nog vigerend voor de niet goedgekeurde onderdelen van het op 25 augustus 1981 vastgestelde bestemmingsplan Buitengebied) vastgesteld: 14 juli 1944 (door de burgemeester waarnemend de taak van de raad), goedkeuring GS: 24 augustus 1945;
2. Partiële herziening Uitbreidingsplan in Hoofdzaken (nog vigerend m.b.t. de Voorschriften "buitengebied" voor de onder 1. begrepen gronden) vastgesteld: 31 oktober 1967; aangevuld en gewijzigd 27 augustus 1968, goedkeuring GS: 16 december 1968, Koninklijk Besluit: 6 februari 1974 (goedkeuring onthouden aan de artikelen 7, 8 en 9);
3. Bestemmingsplan Buitengebied + 1e herziening (herziening betreft aanpassing renvooiblad) vastgesteld: 25 augustus 1981, vastgesteld 1e herziening.: 10 augustus 1982, goedkeuring GS: 4 januari 1983 (goedkeuring onthouden aan onderdelen van plankaart en voorschriften; goedkeuring verleend aan de 1e herziening.), Koninklijk Besluit: 20 juni 1985 (beroep tegen goedkeuring 1e herziening. ongegrond), Koninklijk Besluit: 25 juni 1985 (beroep tegen GS-besluit 'moederplan' ongegrond);
4. 1e wijziging bestemmingsplan Buitengebied (inpassen nieuw bouwvlak a/d Pastoor Jacobspeel; bouwvlak nr. 452), vastgesteld BenW: 28 september 1988, goedkeuring GS: 25 oktober 1988;
5. 2e wijziging bestemmingsplan Buitengebied (wijziging begrenzing bouwvlakken nrs. 300 en 305), vastgesteld BenW: 11 juli 1989, goedkeuring GS: 29 augustus 1989;
6. Bestemmingsplan Rijksweg A73 Noord, vastgesteld: 26 september 1989, goedkeuring GS: 3 april 1990, Koninklijk Besluit: 22 augustus 1991 (beroepen niet-ontvankelijk resp. ongegrond);
7. Bestemmingsplan Rijksweg A73 Zuid, vastgesteld: 28 november 1989, goedkeuring GS: 8 mei 1990, Koninklijk Besluit: 28 december 1990 (beroepen niet-ontvankelijk);
8. 3e wijziging bestemmingsplan Buitengebied (wijziging begrenzing bouwvlak nr 246), vastgesteld BenW: 6 november 1990, goedkeuring GS: 18 december 1990;
9. 4e wijziging bestemmingsplan Buitengebied (wijziging begrenzing bouwvlak nr. 66A), vastgesteld BenW: 11 december 1990, goedkeuring GS: 22 januari 1991;
10. 5e wijziging bestemmingsplan Buitengebied (wijziging begrenzing bouwvlak nr. 34), vastgesteld BenW: 3 september 1991, goedkeuring GS: 5 november 1991;
11. 6e wijziging bestemmingsplan Buitengebied (inpassen nieuw bouwvlak a/d Meerselsepeel; bouwvlak nr. 451), vastgesteld B en W: 10 maart 1992, goedkeuring GS: 14 april 1992;
12. Bestemmingsplan De Diepeling, vastgesteld: 28 mei 1996, goedkeuring GS: 17 september 1996;

13. Bestemmingsplan Buitengebied – partiële herziening 'Mengvoederbedrijf aan de Veulenseweg, vastgesteld: 29 februari 2000, goedkeuring GS: 26 september 2000;

14. Bestemmingsplan Buitengebied – partiële herziening 'De Mulder Endepoel', vastgesteld: 19 december 2000, goedkeuring GS: 19 juni 2001.

Met vaststellen van het bestemmingsplan komen deze plannen te vervallen.

0.3. Het nieuwe bestemmingsplan

Het nieuwe bestemmingsplan buitengebied volgt grotendeels de lijn zoals neergezet in het bestemmingsplan buitengebied 2005. Toch vinden er enkele belangrijke wijzigingen plaats:

- het bestemmingsplan is opgesteld binnen de kaders van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening;
- het bestemmingsplan is opgesteld conform de nieuwe eisen ten aanzien van de vormgeving. Hierbij wordt gedoeld op gestandaardiseerde planregels en digitale plankaarten, conform de eisen van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP). De plankaart bestaat uit objectgerichte vlakken, welke zijn voorzien van een codering zoals omschreven in het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening (IMRO);
- de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en het nieuwe besluit van GS zijn verwerkt;
- actualisatie op basis van nieuwe landelijke, provinciale en gemeentelijke beleidskaders;
- actualisatie als gevolg van nieuwe ontwikkelingen in het buitengebied van Venray. De doelstellingen van voorliggend bestemmingsplan sluiten aan bij de doelstellingen zoals geformuleerd in het bestemmingsplan van 2005 en het beleidsdocument 'De ruimte benut' (2005). De doelstellingen zijn uitgesplitst naar:
- behoud- en beheersdoelstellingen waarmee vooral het verordeningkarakter van het bestemmingsplan gestalte krijgt (het beschermen van waarden uit een oogpunt van algemeen belang en het beschermen van individuele rechten en belangen);
- ontwikkelingsdoelstellingen waarmee het planmatige karakter wordt ingevuld (planologisch mogelijk maken van het ontwikkelen van nieuwe kwaliteiten en ontwikkelingsruimte bieden aan de aan het buitengebied gebonden functies).

Doelstellingen gericht op behoud en beheer:

- verschaffen van waarborgen aan de grondeigenaar/gebruiker dat het huidige ruimtegebruik kan worden voortgezet en niet wordt doorkruist door ter plaatse niet passende, ongewenste, ruimtelijke ontwikkelingen;

- vastleggen wat ter plaatse als te behouden kwaliteit of als passende functie wordt beschouwd.

Ontwikkelingsgerichte doelstellingen:

- mogelijkheden bieden aan de ontwikkeling van nieuwe natuur en aan versterking van de ecologische en landschappelijke structuur;
- mogelijkheden bieden aan de land- en tuinbouw voor instandhouding van goed renderende, volwaardige bedrijven;
- mogelijkheden bieden aan de toeristisch-recreatieve ontwikkeling van het buitengebied;
- voorwaarden scheppen ter verbetering van de basiskwaliteit van het milieu.

0.4. Opzet bestemmingsplan

Het bestemmingsplan bestaat uit de volgende onderdelen:

1. planregels. De term 'planregels' is onder de nieuwe Wet ruimtelijke ordening de nieuwe term voor 'voorschriften' (de term die in het verleden werd gebruikt voor de juridische bepalingen van een bestemmingsplan).
2. verbeelding. De term 'verbeelding' is in lijn met de nieuwe regels van de SVBP de nieuwe term voor 'plankaart' (de term die in het verleden werd gebruikt voor de kaartweergave van een bestemmingsplan);
3. Diverse bijlagen waaronder plan-MER en adviezen van instanties;
4. Zienswijzennota bestemmingsplan Buitengebied Venray 2010.

Het bestemmingsplan gaat vergezeld van deze toelichting inclusief bijlagen.

0.5. Begrenzing plangebied

Deze integrale herziening heeft grotendeels betrekking op hetzelfde gebied als opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied (2005). Het plangebied beslaat het buitengebied van de gemeente Venray. Hiertoe behoren niet de bebouwde kom van Venray en van de kerkdorpen Castenray, Heide, Leunen, Merselo, Oirlo, Oostrum, Smakt, Veulen, Vredepeel en Ysselsteyn. Het buitengebied van de dorpen Geijsteren, Blitterswijk en Wanssum maken geen onderdeel uit van het plangebied.. De nieuw te ontwikkelen en concreet in ontwikkeling/voorbereiding zijnde woongebieden bij de kernen en de bedrijventerreinen, vallen buiten het bestemmingsplan Buitengebied. Voorts wordt het terrein van Circuit de Peel, buiten het plangebied van voorliggend bestemmingsplan

gehouden. Tot slot zijn er plannen in ontwikkeling die buiten de begrenzing van het bestemmingsplan Buitengebied worden gelaten:

1. Diepeling te Castenray, uitbreiding ontgroning
2. Ericaweg te Oostrum, uitbreiden visvijver Wanssums Ven
3. Haag 18 te Merselo, realiseren drie bouwkavels tbv sanering varkenshouderij
4. Horsterweg 21a
5. Horsterweg 26
6. Janslust 9 te Heide, aanleggen natuurbegraafplaats Weverslo
7. Kempkensberg 4 te Ysselsteyn, bouwen varkensstal
8. Koepas 12 te Oirlo, huisvesting buitenlandse werknemers
9. Lollebeekweg 30
10. Laagheidseweg 17
11. Maasheseweg 89a te Venray, uitbreiden restaurant
12. Meerselsepeel 7a + 8 te Ysselsteyn, uitbreiden bouwblokken
13. Overbroekseweg 1 te Leunen, huisvesting buitenlandse werknemers
14. Pauwweg 5 Oirlo
15. Pottevenweg 14
16. Roffert ong. te Castenray, vestigen pluimveehouderij
17. Roffert 8 te Castenray, uitbreiden glastuinbouwbedrijf
18. Rosmolenweg te Oostrum, plaatsen tunnelkassen
19. Rouwkuilenweg ong. te Ysselsteyn, bouwen van drie woningen
20. Scheiweg 6a te Leunen, nieuwbouw varkensstal
21. Spiekert ong. te Heide, bouwen van twee woningen
22. Steegse Peelweg 83a Veulen
23. Wanssumseweg 12a te Venray, realiseren resocialisatiewoning en parkeerplaatsen

Het plangebied van het bestemmingsplan buitengebied sluit naadloos aan op andere bestemmingsplannen:

- buitengrenzen omliggende gemeenten;
- bestemmingsplannen voor de kerkdorpen;
- bestemmingsplan Venray;
- bestemmingsplan Agrarisch bedrijventerrein Ysselsteyn;
- bestemmingsplan De Blakt;
- bestemmingsplan Brabander;
- bestemmingsplan Intratuin Venray;
- bestemmingsplan Smakterheide;
- bestemmingsplan Smakterheide II;
- bestemmingsplan De Hulst II;
- bestemmingsplan De Witte Vennen e.o.;
- bestemmingsplan Parc De Witte Vennen;
- bestemmingsplan De Blakt;
- bestemmingsplan Circuit de Peel (in ontwikkeling);
- bestemmingsplan Buitenkamers (in ontwikkeling);
- bestemmingsplan Uitbreiding woningbouw Oirlo (in ontwikkeling);
- bestemmingsplan Uitbreiding woningbouw De Steeg (in ontwikkeling).

0.6. Digitalisering

Het bestemmingsplan kan op een eenvoudige manier worden uitgewisseld met andere overheden, zoals de provincie. De nieuwe digitale systematiek heeft weliswaar gevolgen voor het vertrouwde kaartbeeld en de opbouw van de planregels, maar voldoet aan de in de toekomst aan een bestemmingsplan te stellen eisen. Het bestemmingsplan is opgesteld conform de eisen van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP).

0.7. Leeswijzer

De toelichting bevat een samenvattende weergave van het onderzoek, het voorgestane beleid, een toelichting op de bestemmingsregelingen en de resultaten van de wettelijke procedures tot vaststelling van het bestemmingsplan.

oppervlakte (woongebied en bedrijventerreinen) is vergelijkbaar met Nederland, in tegenstelling tot het percentage dat in Limburg geldt.

Bodemgebruik in 2008 (%)	Venray	Limburg	Nederland
Landbouw	68,6	60,6	48,3
Bos en natuur	19,4	15,9	10,1
Bebouwd	6,6	12,6	6,9
Overig *	5,4	10,9	34,7
Oppervlakte (in hectares)	14.636	5.523 **	10.842 **

* zoals verkeer, stortplaatsen, delfstofwinplaatsen, oppervlaktewater, recreatie.

** gemiddelde oppervlakte per gemeente in hectares

In 2008 waren er in de gemeente Venray in het totaal 2.440 bedrijven. Daarvan was 20,5% agrarische (499). Dat aandeel is aanzienlijk groter in vergelijking met Limburg (8,9%) en Nederland (8,2%).

1.2. Ontstaan van het landschap

Een eerste invloed op het landschap wordt gevormd door de beweging in de aardkorst zelf. In het buitengebied van Venray is dit niet direct zichtbaar. Toch is de aardkorst in dit gebied nog enigszins in beweging door de breuklijnen die in zuidoostelijke-noordwestelijke richting liggen. Gebieden die omhoog komen noemt men 'horsten', de dalingsgebieden heten 'slenken'. De belangrijkste breuklijn is de Peelrandbreuk die de Peelhorst scheidt van de Centrale Slenk.

Een andere belangrijke ontwikkeling vormen de IJstijden, met als bekend gevolg het ontstaan van stuwwallen. Echter, zuidelijker dan de stuwwal bij Mook reikte de invloed van het landijs niet. In de laatste ijstijd bestond een groot deel van Nederland, en ver er buiten, uit onbegroeide poolwoestijn. In deze periode zette de wind de dekzanden af die nu in een groot deel van Noord- en Midden-Limburg aan de oppervlakte liggen. Deze dekzandlaag bestaat uit een dikte van 1 tot 10 meter. Toen het weer warmer werd, zijn deze dekzanden begroeid.

In de periode na de IJstijden, hebben beken zich in de Peelhorst ingesneden. In de Middeleeuwen zijn stuifduinen ontstaan door zandverstuivingen. Plaatselijk trad in de beekdalen veenvorming op in de afvoerlose laagten op de Peelhorst. Het veen op de Peelhorst wordt hoogveen genoemd; het veen in de beekdalen is een vorm van laagveen (broekveen). De Peelhorst vormt de waterscheiding tussen de Brabantse en Limburgse beken. De overgang van het hoger gelegen Peelgebied naar het lager gelegen Maasdal komt in de gemeente Venray dan ook tot uitdrukking in het verloop van

de beken, in noordoostelijke richting. De belangrijkste beken zijn de Molen- of Loobeek, de Oostrumsche Beek en de Lollebeek, die alle uitmonden in de Maas.

Het hoogteverschil bedraagt over de gehele gemeente circa 15 meter. De beekdalen liggen 1 tot 3 meter beneden het niveau van de naaste omgeving. Langs de beekdalen liggen hogere ruggen en minder hoge, langgerekte plateauvormige hoogten.

Het reliëf komt het meest duidelijk naar voren in het beekdal van de Loobeek ten oosten van Merselo en bij zandopduikingen ten noorden van Endepoel. De hoogteverschillen zijn duidelijk waarneembaar bij de (voormalige) zandverstuivingen, die voor het grootste deel bebost zijn.

Het waterhuishoudkundig systeem bestaat uit het oppervlaktewatersysteem en het grondwatersysteem, die elkaar wederzijds beïnvloeden. Het oppervlaktewatersysteem bestaat uit beken en waterlopen. De hoofdafwatering van het gebied geschiedt door drie beken (Loobeek, de Oostrumsche beek en de Lollebeek). Kleinere beken zijn de Boddebroekerloop en de Lactariabeek. Gegraven waterlopen zijn delen van het Afleidingskanaal langs de noordgrens van de gemeente, het Peelkanaal langs de westgrens en de Grenssloot langs de zuidgrens.

In verband met droogte wordt in de zomer onder andere via het Peelkanaal Maaswater aangevoerd naar de Vredepeel en gebieden bovenstrooms van de Loobeek, de Oostrumsche Beek en de Lollebeek. Dit water is primair bedoeld voor peilbeheer. Het Maaswater dat wordt aangevoerd is gebiedsvreemd, relatief hard, voedselrijk water. Aanvoer van gebiedsvreemd water heeft in veel gevallen een negatief effect op de aanwezige natuurwaarden.

In het noordelijk deel van Venray is de geohydrologische opbouw zodanig dat er één watervoerend pakket aanwezig is. In het zuidoosten van de gemeente zijn twee watervoerende pakketten aanwezig. De grondwaterstroming in het eerste watervoerende pakket is noordoost gericht naar de Maas. Lokaal hebben ook de Loobeek, de Lollebeek en de Oostrumsche Beek een drainerende werking. Dat wil zeggen dat grondwater uittreedt en wordt afgevoerd door de beek.

De stroming van het ondiepe grondwater vindt plaats binnen deelwatersystemen. In een deelwatersysteem komt water dat in het infiltratiegebied inzijgt naar de oppervlakte in het kwelgebied. Op deze wijze staan de infiltratie- en kwelgebieden binnen het deelwatersysteem met elkaar in verbinding. Stroming van het diepe grondwater vindt plaats binnen grotere deelwatersystemen die onder de ondiepe deelwatersystemen liggen. Tussen diepe en ondiepe grondwatersystemen vindt een minimale onderlinge uitwisseling plaats. Deelwatersystemen worden onderling begrensd door waterscheidingen.

In Venray komt alleen ondiepe kwel voor. Dat wil zeggen dat in de Venrayse kwelgebieden water vanuit het eerste watervoerende pakket omhoog komt, dat op korte afstand is geïnfilteerd binnen hetzelfde stroomgebied. De kwaliteit en de kwantiteit van

dit kwelwater is sterk afhankelijk van de hoeveelheid en kwaliteit van het geïnfiltreerde water. De hoeveelheid tijd die zich bevindt tussen infiltratie en kwel ligt in de orde van enkele tientallen tot honderden jaren. Dit betekent dat het kwelwater over het algemeen van goede kwaliteit is.

Kwel komt voor in de beekdalen van Loobeek, Oostrumsche Beek en Lollebeek, in de Heidsche Peel en Vredepeel. Een relatief grote oppervlakte van het plangebied bestaat uit infiltratiegebieden, die op hoge delen van beekdalen en in de Peel liggen. Als gevolg van onttrekkingen en ontwatering en afwatering, verminderen de kwelstromen en bereiken zij het maaiveld niet meer, maar treedt kwelwater uit in sloten.

1.3. De vorming van het Landschap

Het landschap heeft zich gevormd binnen de randvoorwaarden van de abiotische ondergrond, onder invloed van biotische processen en menselijk ingrijpen. In Venray zijn als gevolg van de ontstaansgeschiedenis twee landschapstypen te onderscheiden: het esdorpenlandschap en het jonge ontginningslandschap.

Binnen de twee landschapstypen wordt een aantal samenhangende landschappelijke eenheden onderscheiden met ieder een eigen ecologisch patroon.

Het esdorpenlandschap

De oudste vestigingsplaatsen in het buitengebied van Venray zijn gesitueerd op de overgang van hogere naar lagere gronden. Deze kernen bevinden zich daarom aan de oostzijde van de gemeente, op de flanken van de beekdalen. Onder invloed van menselijk gebruik is hier het esdorpenlandschap ontstaan. Bij de bewoningsplaatsen lagen de bouwlanden, die eeuwenlang werden opgehoogd met mest uit potstallen (dierenmest, vermengd met heideplaggen). Hierdoor zijn dekken van doorgaans 0,50 tot 0,80 m ontstaan: de esgronden (ook wel velden genoemd).

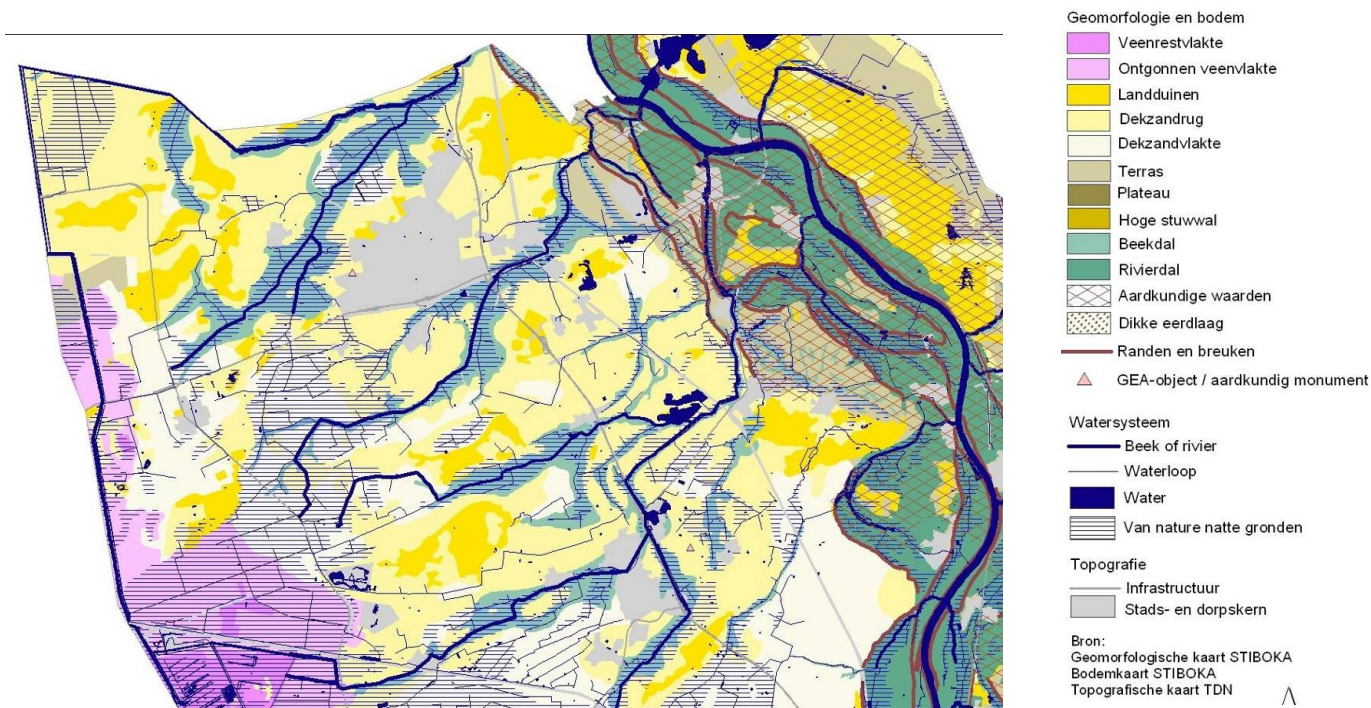
Karakteristiek voor dit kleinschalig landschapstype is de aanwezigheid van vele bewoningskernen, de esgronden (in gebruik als bouwland), beekdalen (in gebruik als weiland) en beboste zandverstuivingen (voorheen de heidevelden). Deze landschapeenheden liggen op relatief korte afstanden van elkaar. De samenhang tussen de vroegere logische eenheden is inmiddels deels verdwenen.

De kernen Merselo, Oostrum, Smakt, Heide, Leunen, Oirlo, Veulen en Castenray zijn nog als esdorpen herkenbaar: gesitueerd aan de randen van de beekdalen met essen aan één of meerdere zijden van de dorpen. De dorpen liggen op knooppunten van wegen en hebben een agrarisch karakter. Langs de essen van Weverslo en Molenhoek is de bebouwing niet uitgegroeid tot een dorp. De es van Venray is grotendeels bebouwd

De esgronden vormen hoge delen in het landschap en zijn tegenwoordig overwegend in gebruik als akkergrond en vollegronds tuinbouwgrond. Beplanting is vooral gebonden aan

bebouwing en wegen. Ontwatering van de essen vindt plaats door middel van inzijging, zodat kavelsloten niet voorkomen. Langs de randen van de esgronden ligt dikwijls een verharde weg waarlangs de agrarische bebouwing is geconcentreerd.

Op de grens van bouwland en (vroegere) heidegronden liggen enkele hakhoutwallen en kleine eiken hakhoutbosjes. Op een aantal plaatsen, vooral op de grens met de beekdalen, gaan de esgronden met een steilrandje over in lagere, niet opgehoogde terreingedeelten.



De beekdalen werden gebruikt als weidegrond, waarvoor de broekbossen in de beekdalen werden ontgonnen. In het oorspronkelijke cultuurlandschap werd het beekdal gekenmerkt door kleine kavels en kavelbeplanting als veekering. Daarnaast was sprake van geriefhouten broekbosjes. Dit landschapspatroom is nog aanwezig in de besloten gebieden die in de beekdalen te vinden zijn (met name het dal van de Loobeeke).

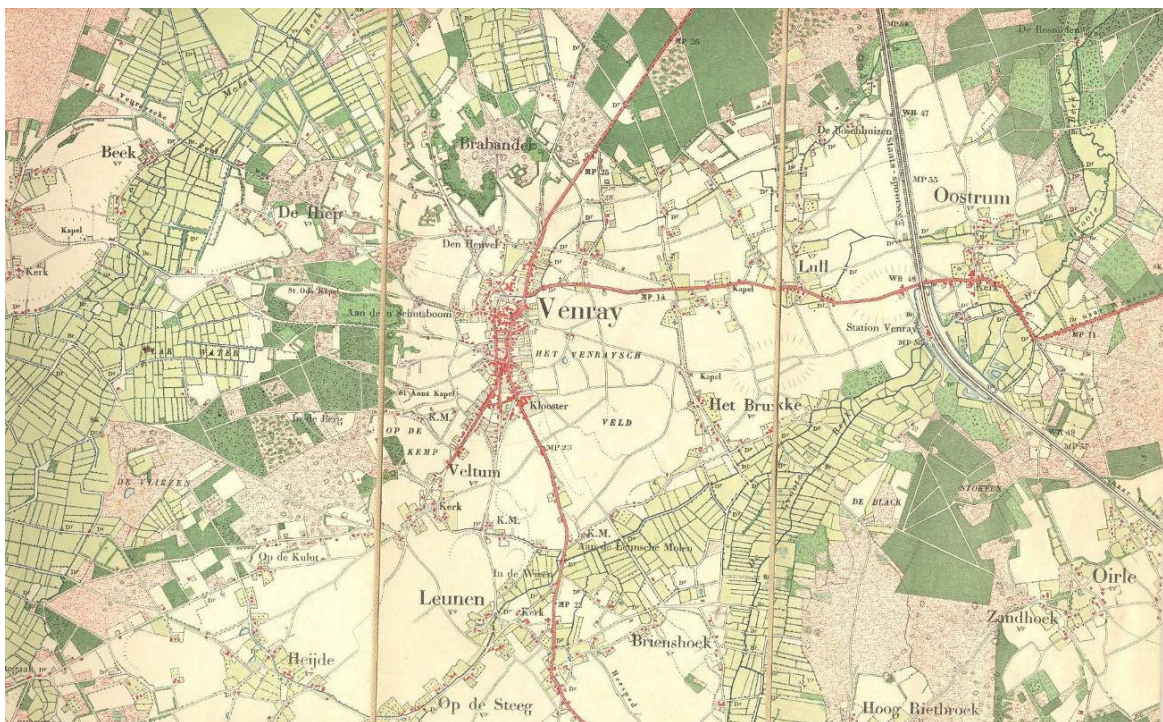
Op moerassige plaatsen in de beekdalen (laagveen) werd turf gestoken als brandstof en bouw materiaal. Deze boerenkuilen komen nog voor bij Castenray (Castenrayse vennen) en in het Loobeekdal (Spurkt). Na het steken van de turf liepen deze kuilen weer vol water en begon het proces van verval opnieuw. Later in de middeleeuwen zijn op de relatief hooggelegen plaatsen in de beekdalen kleinere bouwlandcomplexen ontgonnen (voorbeeld: bouwlanden in het dal van de Oostrumsche beek, ten zuiden van Leunen).

In de huidige situatie zijn de van oorsprong vochtige bodems in de lager gelegen beekdalen veelal drooggelegd. Hiermee worden de ecologisch waardevolle vochtige en natte milieus steeds zeldzamer. De biologische waarde van de beken is over het algemeen sterk verminderd omdat deze overal gekanaliseerd zijn (met uitzondering van een klein deel van de Oostrumsche beek in het landgoed Geijsteren). Hierdoor is ook de relatie tussen de beek en het beekdal niet meer overal herkenbaar.

De oude graslanden in de beekdalen zijn in de huidige situatie voor een deel nog als grasland in gebruik. Tegenwoordig wordt er echter ook veel maïs verbouwd, waardoor hoogteverschillen in het groeiseizoen niet meer waarneembaar zijn. Houtsingels en -wallen, loofbosjes en bomenrijen komen nog verspreid voor binnen de beekdalen. De natte loofbosjes (broekbossen en elzenhakhout) komt nog beperkt voor in het dal van de Loobeek (Venrays Broek en Weverslose Broek), in het dal van de Oostrumsche beek (tussen Oostrum en landgoed Geijsteren) en in het dal van de Lollebeek (loofhoutbos Castenrayse vennen). Door ruilverkavelingen is het kleinschalige waterlopen- en verkavelingspatroon langs de beken verdwenen. Op enkele plekken zijn nog vochtige voedselarme graslanden aanwezig

De Werveloseberg is een oorspronkelijke stuifzandheuvel, die begroeid is met eiken (hak)hout. Voorkomende begroeiingsvormen zijn: grove den, loofhout, overgangen tussen bos-heidebos- begroeiing en moerasvegetaties.

Hoge tot zeer hoge natuurwaarden bezitten het natuurgebied dat wordt gevormd door landgoed Geijsteren-Boshuizerbergen-Geijsterse Heide-Nieuwlandse bossen - Leeberg - Geijsterse beek en het natuurreservaat Castenrayse vennen.



Venray begin twintigste eeuw.

De jonge cultuurlandschappen

De jonge cultuurlandschappen vinden we in de gebieden die in 1806/1840 nog niet in cultuur waren gebracht. Deze woeste gronden (heide en hoogveen) werden gebruikt voor beweiding door schapen en voor plaggenwinning (strooiselroof), waarmee de bouwlanden werden opgehoogd (potstalsysteem). Een deel van deze gebieden bestaat ook nu nog uit bos, heide, veen of stuifzand en is nooit gebruikt voor agrarische gronden.

Met name in de 19^{de} eeuw ontstond het oude heide-ontginningslandschap. Het waren de woeste gronden in de directe nabijheid van de oude bouwlanden. Er kwam een netwerk van rechte, elkaar loodrecht kruisende wegen, tot stand. Dit patroon diende in eerste instantie voor de ontsluiting van de nieuw aan te leggen bossen (voornamelijk naaldhout) en werd pas later de basis voor een agrarisch landschap. De oorspronkelijke bossen waren in de 18^{de} eeuw vrijwel verdwenen en het huidige grote bosoppervlak stamt vrijwel geheel uit de laatste eeuwen.

Bosaanleg was in de 19^{de} eeuw de beste manier om heidegrond rendabel te maken. In de tweede helft van de 19^{de} eeuw nam het bosareaal nog verder toe vanwege de grote vraag naar grove den voor de mijnbouw. Zo ontstonden ook op de (voormalige) stuifduinen binnen het esdorpenlandschap bosgebieden. Voor een deel zijn deze gronden reliëfrijk en is het oorspronkelijk landschap van stuifduinen herkenbaar. Hiermee ontstond als het ware een 'omslag' in het landschapsbeeld: van een open naar een meer gesloten landschapsbeeld, doordat grote delen werden ingesloten door bossen.

Tot midden in de 19^{de} eeuw waren de centrale delen van de Peel nog grotendeels onaangeroerd. In de 20^{ste} eeuw werden grootschalig delen van de Peel ontgonnen (jonge heideontginningen). Omdat hier sprake was van een planmatige aanpak en ontstonden er ook grotere bedrijven. Vanaf 1912 ging de gemeente Venray de ontginningen actief stimuleren. De eerst twee boerderijen die door de gemeente werd gesticht, zijn lange tijd zelfs door de gemeente geëxploiteerd. Nadien heeft de gemeente,

bijvoorbeeld in de ontginning van de Veulense Wateren, wegen en sloten uitgezet en vervolgens het land aan particulieren verkocht.



Ontginning van Vredepeel, oktober 1951

In het jonge ontginningslandschap liggen twee nieuwe bewoningkernen, waarvan Ysselsteyn (gesticht in 1921) de grootste is en Vredepeel de jongste (gesticht in 1955). Beide kernen vertonen nog steeds zeer duidelijk de kenmerken van een planmatige 20e-eeuwse agrarische nederzetting.

De jonge heideontginningen bestaan uit zowel agrarische gronden als uit bos- en natuurterreinen waar een grootschalig, rechtlijnig verkavelingspatroon kenmerkend is. Er is een verschil in structuur te herkennen tussen de Vredepeel, en het gebied ten westen en oosten van de Puttenweg. Opgaande begroeiingen komen voor in de vorm van bomenrijen en -singels langs landbouwwegen en kavelgrenzen. Langs de wegen (hoofdzakelijk noord-zuid verlopend) zijn de veehouderijbedrijven geconcentreerd. Een aantal landbouwgronden ligt op de overgang van het esdorpen- naar het jonge ontginningslandschap. Deze vertonen wel een grootschalig karakter, maar de kavelstructuur is mede afhankelijk van bovenlopen van beken, bosranden en bestaande wegen en verkavelingspatronen van de esdorpen.

Een deel van het Peelgebied is bebost met naaldhout, met een uniforme leeftijdsopbouw. Hierdoor zijn enkele grote bosgebieden ontstaan. Enkele veenrestanten zijn bewaard gebleven. Aan de bossen en natuurgebieden wordt over het algemeen een hoge

natuurwaarde toegekend. Zoals de 'Paardekop' (met een reliëfrijke heidebebossing en een sterk verkaveld vennencomplex), het oorspronkelijk zeer waardevolle vochtige heide- en vengebied Zwartwater, de Rouwkuilen (voedselarm stuifven met een bodem die bedekt is door een dikke laag veen en omgeven door bossen) en de Heidsche Peel (een restant hoogveen)

1.4. Recente ontwikkelingen

Mede als gevolg van de ruilverkaveling en beekkanalisatie, nemen de karakteristieke kenmerken af en treedt er een nivellering op in het landschap. Opvallend verschil in de huidige structuur is het rechtlijnige patroon van wegen en verkavelingen in het westen en het onregelmatige patroon in het oosten van de gemeente. Verbindend element daarbij zijn de provinciale wegen en de kerken als oriëntatiepunten.

Door grootschalige ontwikkelingen en wijziging van het gebruik van de landbouw zijn enkele oorspronkelijke landschappen moeilijker te herkennen, zoals het onderscheid tussen de oude bouwlanden en kleinschalige landschappen. Vandaar dat er bij de verdere ruimtelijke en functionele beleidskeuzes uitgegaan wordt van een onderscheid in de volgende landschapstypen essenlandschap, beekdal, mozaïeklandschap en open gebied.

De essen –en beekdalen landschappen zijn de oudste landschappen waarbij deze oude karakteristiek, zoals beschreven in de voorgaande ontwikkelingsgeschiedenis, nog duidelijk herkenbaar is.

Daarnaast zijn er gebieden te herkennen als een **mozaïeklandschap**. Deze gebieden grenzen veelal aan beekdalen of essen. Van oorsprong zijn deze gebieden voor het grootste gedeelte te kenmerken als kleinschalige landschappen en voor een kleiner gedeelte als oud bouwland. Deze beide landschappen hebben vanuit de ontstaansgeschiedenis een verwantschap. Beide zijn oude heideterreinen die deels voor bouwland in gebruik zijn genomen. Het kleinschalig landschap kenmerkt zich door een combinatie van akkers en kleinschalige bos- en heidegebieden. Bij het oud bouwland heeft de landbouw meer invloed. Dit landschap vormt eigenlijk de overgang tussen het jong ontginningenlandschap (in streefbeeld de open gebieden) en het kleinschalig landschap en de essen. Het landschappelijk karakter wordt voornamelijk bepaald door wegen, bebouwingsstructuur en het verkavelingspatroon. Schaal en maat lopen sterk uiteen van kleine door singels en bosjes omsloten gebieden, tot grotere open gebieden met laanbeplanting als begrenzing.

Op sommige plekken levert het geometrisch patroon, samen met de verschillende opgaande beplantingen en bosjes, een bijzonder patroon van open en dichte kamers en grotere en kleinere ruimtes. Een kenmerkend visueel-ruimtelijk aspect zijn de hoekverdraaiingen, het patroon is wel recht, maar staat meestal niet loodrecht op elkaar. Oude opgaande beplanting, c.q. kleinschalige landschapselementen, hebben door hun oorsprong een bijzondere natuurwaarde. Bij de grootschalige landbouwkundige

inrichtingen en het fragmentarisch karakter van de daar aanwezige landschapselementen, is de natuurwaarde beperkt.

De **open gebieden** komen voornamelijk voor in het westen van Venray. Hier is een jong landschap ontstaan in de laatste ontginningsperiode. Het bestaat uit grote landbouwgebieden, deels grenzend aan grote boscomplexen. Het landschap heeft een rationeel karakter en is achter de bebouwingslinten weids en open en bestaat voornamelijk uit graslanden. Kenmerkend ruimtelijk visueel aspect zijn de hoekverdraaiingen aan de linten: het verkavelingspatroon is wel recht, maar staat meestal niet loodrecht op de weg. Opgaande begroeiingen versterken het rechtlijnige karakter en komen voor in de vorm van bomenrijen en singels langs landbouwwegen en kavelgrenzen.

Ook worden open gebieden aangeduid die van oorsprong als oude bouwlanden zijn betiteld. Deze open gebieden kenmerken zich nu echter als landbouwgebieden met een vergelijkbare openheid en grootschalig karakter.

1.5. Kwalificering van het landschap

De landschapstypen zullen verder terugkomen in de ruimtelijke kenmerken en streefbeelden van de diverse deelgebieden zoals vastgelegd in het Ruimtelijk KwaliteitsKader. Zij zijn ook karakteristiek voor de beeldkwaliteit en zullen daarom ook als uitgangspunt gelden voor het Beeldkwaliteitplan. Hieronder volgt een korte visie op de landschapstypen welke verder hun uitwerking vinden in de streefbeelden en de beeldkwaliteit.

Essenlandschap

De essen staan sterk onder (verstedelijkings)druk door de nabijheid van dorpen en kernen. Het is daarom des te belangrijker om de karakteristiek van dit resterende cultuurhistorisch waardevolle landschapstype (verdichte rand om een bol liggend open gebied) waar mogelijk te behouden, te versterken en te herstellen voor de toekomst. Vooral de openheid binnen een krans van bebouwing is



Reliëf	 bolle ligging
Water	diep gelegen / diep grondwater
Bodem	 dikke humeuze bovenlaag
Wegenpatroon	 kronkelend
Verkavelingspatroon	 grootschalig
Landbouwkundig gebruik	 voornamelijk graan
Bepanting	 laanbepanting solitaire boom
Bebouwing	 rond open middengebied

karakteristiek.

Aan de randen is een afwisselend beeld van bebouwing ingebed in karakteristieke landschappelijke elementen. Zo ontstaat er een landelijke sfeer.

Ruimtegebruik

Met betrekking tot het agrarisch ruimtegebruik is het wenselijk dat op de essen de openheid gewaarborgd wordt en tegelijk aangesloten wordt bij de cultuurhistorische betekenis. Het ruimtegebruik dat het beste bij deze karakteristiek aansluit zijn grondgebonden teelten die het zicht niet belemmeren.

Landschapselementen

Op de open es komen in principe geen landschapselementen voor, anders dan een enkele solitaire boom. In de verdichte rand zijn bomenrijen langs de weg wenselijk. Nabij bebouwing is erfbeplanting mogelijk.

Bebouwing

Binnen de verdichte rand, in de bestaande bebouwingslinten kan op een enkele plek nog ruimte gevonden worden voor verdichting. Hierbij moet uiterst zorgvuldig omgegaan worden met het doorzicht naar het achtergelegen open bouwland en met de beeldkwaliteit in deze vaak oude linten. De bebouwing dient niet te ver het bouwland op te gaan en heeft een kleinschalig karakter.

Beekdal.



Beekdalen ontwikkelen tot herkenbare, structurerende elementen in het landschap. Dit is van belang voor de herkenbaarheid van het landschap, natuur en ecologische



verbindingen, waterbeheer en recreatie.

Ruimtegebruik

Het ruimtegebruik dat het meest aansluit bij het karakter van het beekdallandschap is grasland, ruimte voor water, en natuurontwikkeling in de vorm van ruigten of Eiken-Essenbos en Elzenbos.

Landschapselementen

Ontwikkelen lineaire landschapselementen loodrecht op de beek en beekbegeleidende beplanting, aanleg poelen en bosjes (< 5 ha). Beekherstel, met natuurlijke oeverzone of hermeandering, hooilanden.

Bebouwing

Bebouwing moet beperkt worden tot de aan het beekdal grenzende hogere gronden (essen). Hier kan op zeer beperkte schaal nieuwe bebouwing worden opgenomen in bestaande bebouwingsstructuren (de bestaande linten en kernen) met behoud van doorzichten naar de lagere gedeelten. Bebouwing in het beekdal is niet wenselijk en moet zo mogelijk worden verwijderd.

Mozaïek landschap



Hierbij is het behouden en versterken van de afwisseling in openheid en beslotenheid het uitgangspunt. Dat betekent ook dat het onregelmatige verkavelingspatroon herkenbaar blijft, dan wel versterkt wordt.



Ruimtegebruik

Grondgebonden teelten in de vorm van akkerbouw of tuinbouw is in alle vormen mogelijk. Deze gebieden zijn met name geschikt voor teeltondersteunende voorzieningen en boomteelt omdat die aansluiten bij de dynamiek van open- en beslotenheid. Verspreid liggende niet grondgebonden bedrijven, zoals intensieve veehouderij, is passend.

Landschapselementen

Houtwallen op perceelsranden, tezamen met lineaire landschapselementen (singels, lanen en kruidenrijke stroken), vormen samen een raamwerk waarbinnen de landbouw goed uit de voeten kan. Kleine bosjes zijn ook toepasbaar t.b.v. de afwisseling in openheid en beslotenheid.

Bebouwing

Binnen linten en clusters is enige verdichting mogelijk. Er moet een afwisselend beeld behouden blijven van open en besloten gebieden. Intensivering van bebouwing in omsloten landschappelijk kader is mogelijk.

In deze gebieden liggen de meest vitale landbouwbedrijven en de belangrijkste mogelijkheden voor het vestigen en uitbreiden van landbouwbedrijven. Doel voor dit landschapstype is het verder ontwikkelen van het agrarisch karakter waarbij de openheid achter de bebouwingen en bebouwingslinten behouden blijft.

Open gebied.*Ruimtegebruik.*

Grondgebruik in de vorm van graslanden.

Landschapselementen.

Lineaire landschapselementen (singels, lanen, kruidenrijke stroken) welke het lineaire en open karakter van het gebied benadrukken.

Bebouwing.

Binnen de linten is verdichting mogelijk, waarbij zorgvuldig omgegaan moet worden met het zicht naar de achterliggende landbouwgronden. De bebouwing kan hier grootschaliger zijn. Ook moderne en vernieuwende vormen kunnen hier, mits van een hoge architectonische kwaliteit, een plek krijgen.



2. De functionele opbouw

2.1. Inleiding

De ontwikkelingsgeschiedenis, geschetst in hoofdstuk 1, laat zien dat het buitengebied van Venray zich met name de laatste tijd zeer snel heeft ontwikkeld. Een verdichting en een veranderende relatie met het buitengebied, is het resultaat.

Deze geschiedenis is onlosmakelijk verbonden met de functionele ontwikkeling. Hieronder volgt eerst een functionele analyse. Vervolgens een ruimtelijke analyse waarbij zowel landschappelijke kenmerken als verkavelings- als bebouwingsstructuren aan bod komen.

2.2. Landbouw

Verreweg het grootste deel van het grondoppervlak in Venray is in gebruik van de landbouw. Het betreft ruim 10.000 hectare en dat is bijna 70% van de totale oppervlakte. De agrarische sector is een zeer belangrijke economische drager voor de gemeente Venray. In totaal zijn bijna 2.000 mensen regelmatig actief in de agrarische sector. De inventarisatie, uitgevoerd in het kader van de economische visie, laat zien dat het aantal landbouwbedrijven en het aantal arbeidsplaatsen in de periode 1990 – 2005 weliswaar afneemt, maar dat de afname geringer is dan nationaal, provinciaal en (boven)regionaal.

Dit beeld geldt voor de akkerbouwbedrijven, tuinbouw- en teeltbedrijven en de intensieve veehouderij. De afname van het aantal graasdierbedrijven is inmiddels gestabiliseerd. Wat wel duidelijk afneemt is het aantal combinatiebedrijven, hetgeen aantoont dat de bedrijven in Venray zich de afgelopen jaren sterk zijn gaan specialiseren.

De werkgelegenheid binnen de agrarische sector was in 2006 nog altijd 7,8 % van de totale werkgelegenheid, ondanks de sterke groei van andere sectoren zoals reparatie en handel, horeca en logistiek.

Ruim 60% van de bedrijven is gespecialiseerd in een vorm van veeteelt. Ongeveer de helft van de agrarische bedrijven bestaat uit varkenshouderijen en pluimveehouderijen. Intensieve veehouderijbedrijven komen overal in Venray voor, waarbij vooral een grote concentratie is rond Ysselsteyn, Heide en Leunen. Ook rond Oirlo, Castenray en Vredepeel is het aantal hokdierbedrijven meer dan gemiddeld.

De agrarische sector in de gemeente Venray is sterk door het groot aantal bedrijven met een hoge productie en een goede opvolgingsstructuur. Naast de primaire agrarische

bedrijven is in de gemeente een aantal agrarische hulpbedrijven (loonwerkbedrijven, mechanisatiebedrijven) en dienstverlenende bedrijven gevestigd.

Vanaf 1995 is een trend van schaalvergroting te constateren als gevolg van een dalend aantal bedrijven, toename van het grondgebruik en huisvesting van het aantal dieren per bedrijf. De bedrijfsomvang van de Venrayse bedrijven is gemiddeld groter dan het Limburgse of Nederlandse gemiddelde.

Akkerbouw

Akkerbouwbedrijven in de gemeente Venray is de enige agrarische tak waar het aantal bedrijven de laatste jaren is gegroeid. De akkerbouwbedrijven komen vooral voor in de omgeving van Heide, Leunen, Oirlo, Ysselsteyn, Oostrum en Castenray. De gewassen die verbouwd worden zijn granen, consumptieaardappelen, suikerbieten en snijmaïs.

Door de toegenomen mechanisatie is het aantal arbeidsuren per hectare akkerbouwgewas steeds verder afgenomen. Voor de inkomensvorming van een volledige arbeidskracht is derhalve een groot areaal noodzakelijk. Als gevolg van schaarste van grond (en de daarmee samenhangende grondprijs), gaan akkerbouwbedrijven arbeidsintensieve gewassen telen met een hogere toegevoegde waarde. Het akkerbouwbedrijf verschuift hiermee richting vollegrondstuinbouw

Volle grondstuinbouw

Bij deze extensieve tuinbouw is nagenoeg alle teelthandelingen gemechaniseerd zijn. De afzet is vaak gericht op de verwerkende industrie. Dergelijke bedrijven dienen een oppervlakte te hebben van circa 25 ha.

De gespecialiseerde volle grond groentebedrijven zijn vaak intensief van karakter, de teeltwijze vraagt nog relatief veel handenarbeid. De intensieve bedrijven hebben minder grond en de eisen aan verkaveling zijn minder hoog, maar de eisen aan de waterkwaliteit, grondsoort en vlakligging zijn weer hoger. Om bij dergelijke intensieve bedrijven toch vruchtwisseling toe te passen wordt het gebruik van gronden regelmatig geruild.

Tegelijkertijd is een ontwikkeling waar te nemen waarbij steeds meer gebruik wordt gemaakt van bodembedekkend plastic, tunnels en/of kassen om het teeltseizoen te verlengen.

Intensieve bedrijven hebben een oppervlakte nodig van circa 7 tot 10 ha. Nieuwe vollegrondstuinbouwbedrijven ontstaan voornamelijk door omschakeling van akkerbouw naar vollegrondstuinbouw.

Glastuinbouw

Enkele bedrijven in Venray zijn gespecialiseerd in glastuinbouw. De reeds sinds enkele jaren zichtbare schaalvergroting in de glastuinbouwsector, wordt gezien als een belangrijk

instrument om de kosten te beheersen, en daarmee de concurrentie met de andere landen aan te kunnen. Nieuwvestiging is niet mogelijk.

Melkrundveehouderij

Het aantal rundveehouderijen is de laatste jaren nauwelijks afgenomen. Een gemiddelde rundveehouderij heeft ca. 100 stuks rundvee. De rundveehouderijbedrijven komen verspreid over het hele buitengebied voor, met concentraties in Vredepeel, Loobeekdal en langs de zuidelijke gemeentegrens.

Schaalvergroting in de melkveehouderij is mogelijk door het opkopen van bestaande productiemiddelen. Voor de melkveebedrijven is het belangrijk om zoveel mogelijk weidegronden in de directe omgeving van de bedrijfsgebouwen te hebben. De gewenste kavel- en perceelsgrootte is vooral afhankelijk van de omvang van de melkveestapel per bedrijf en van ontwikkelingen in mechanisatie van veldwerkzaamheden. Door verdergaande mechanisatie intensiveren de bedrijven geleidelijk steeds sterker, waardoor de melkproductie per koe wordt verhoogd. Ook worden de koeien steeds vaker continu op stal gehouden.

De verwachting is dat de afschaffing van de melkquotum de tendens van verdergaande schaalvergroting verder stimuleert en het aantal bedrijven zal afnemen.

Intensieve veehouderij

In de gemeente Venray zijn hoofdzakelijk varkenshouderijbedrijven aanwezig met daarnaast ook een sterke pluimveehouderijtak. Verder zijn enkele nertsenhouderijbedrijven aanwezig. In 2006 was van de Limburgse varkensstapel 29 % gehuisvest in Venray. Voor de kippenstapel was dit 19%.

Weliswaar neemt in Venray het aantal bedrijven in de loop der tijd af, maar door schaalvergroting neemt het aantal dieren niet of nauwelijks af. Dit in tegenstelling tot de landelijke trend. Hiermee neemt het economisch belang van de intensieve sector binnen Venray toe, in relatie tot de regio en landelijk.

In de afgelopen drie jaar is een grillig verloop te zien voor wat betreft ontwikkelingen in de intensieve veehouderijsector. De ene sector kent groei, terwijl in de andere sector krimp te zien is. Er vindt uitbreiding plaats bij de varkensbedrijven, legkippenbedrijven laten een stabiele tot geringe afname zien en er is een sterkere afname van de bedrijven met vleeskuikens en kalkoenen.

Er kan voor de komende jaren sprake zijn van toename van intensieve veehouderij omdat het vestigingsklimaat in Venray relatief gunstig is. Ook is een groei te verwachten als er substantiële oplossingen zijn voor het mestprobleem (nitraat- en fosfaatoverschot), zodat dit geen belemmering meer vormt voor verdere groei.

2.3. Recreatie

Verspreid in het buitengebied zijn diverse functies aanwezig op het gebied van de recreatie. De recreant en toerist komt naar Venray om te genieten van rust, ruimte, natuur en cultuur. Om er te kunnen wandelen, fietsen of paardrijden.

De verscheidenheid aan recreatie in het buitengebied is groot. Het varieert van een wandelroute tot de aanwezigheid van een hotel. Vele recreatievoorzieningen zijn te beschouwen als een vorm van recreatief medegebruik, waarbij het recreëren ondergeschikt is aan de hoofdfunctie natuurgebied (bewegwijzerde route) of landbouw (kamperen bij de boer).

Het gedifferentieerde landschap van de gemeente Venray leent zich uitstekend voor de fiets- en wandelrecreant. Deze recreant kan dan gebruik maken van een uitgebreid fiets- en wandelroutenetwerk van paadjes en wegen. Dit netwerk wordt nog steeds fijnmaziger.



De ballonzuil. De verharde weg naar de zuil heet "Roosendaal".

In het plangebied zijn geen concentratiepunten van dagrecreatie. Een aantal activiteiten zijn onder meer een schuttersveld, de sportvelden van Castenray/Oirlo en Oostrum, het circuit de Peel bij Vredepeel en de visvijvers in Ballonzuilenbos en aan de Wanssumse weg.

Op verblijfsrecreatief vlak kan op verschillende plaatsen worden overnacht. Dit varieert van enkele grootschalige kampeerterreinen tot verschillende locaties voor het kamperen bij de boer.

Kamperen vindt al dan niet in combinatie met de verhuur van vakantieappartementen en recreatiewoningen of "bed en brood" plaats. Ook zijn er enkele kampeerboerderijen en een hotel.

2.4. Bedrijven

Niet-agrarische bedrijvigheid komt verspreid voor in het gehele buitengebied. De bedrijven zijn vaak gesitueerd in de bebouwingslinten. De voorkomende bedrijven zijn divers van aard. Een aantal bedrijven betreft landbouwgerelateerde bedrijvigheid, zoals loonbedrijven of opslag van landbouwwerktuigen. Ook zijn er meerdere bouw/klussenbedrijven in het buitengebied. Incidenteel komen er transportbedrijven, tankstations (met een LPG installatie), zorgboerderijen en metaalbewerking voor.

Een groot aantal van deze bedrijven heeft tevens een bedrijfswoning.

2.5. Wonen

In het buitengebied van de gemeente Venray vindt relatief veel bewoning plaats. Het type woningen in het buitengebied is zeer divers. Een deel van de woningen bestaat uit bedrijfswoningen bij agrarische bedrijven. Het aantal voormalige boerderijen die in gebruik zijn als burgerwoning neemt toe.

Over het algemeen is er sprake van een spreiding van de woningen in het buitengebied. Op een aantal locaties zijn min of meer clusters van woningen (Zandhoek, Rosmolenweg, Haag).

De meeste woningen bestaan uit een gebouw met één bouwlaag en een bewoonbare kap is gebouwd.

Er zijn de laatste jaren een beperkt aantal woningen gebouwd. Behalve enkele bedrijfswoningen, betreft het met name burgerwoningen die in het kader van de regeling Ruimte voor Ruimte, in de linten aansluitend aan de dorpskernen zijn gebouwd (Leunen, Merselo, Venray).

2.6. Diverse overige functies

In het buitengebied van de gemeente komen nog diverse andere functies voor. Als maatschappelijke voorzieningen kunnen de begraafplaatsen in Smakt en Boshuizerbergen worden genoemd. Bijzonder zijn de militaire begraafplaatsen bij Venray en Ysselsteyn. Ten zuiden van Vredepeel ligt de luchtmachtbasis de Peel en bij Ysselsteyn is een voormalige Militaire Opslag basis aanwezig.

In het buitengebied is een groot aantal nutsvoorzieningen aanwezig: transformatorhuisjes, telecomvoorzieningen, stuwen en kastvoorzieningen voor rioolgemalen. Verder wordt het gebied doorkruist met een aantal tracés ten behoeve van gasleidingen, rioolpersleidingen, olieleidingen, brandstofleidingen en hoogspanningsleidingen.

Daarnaast is er een buisleidingenzone die de toekomstige aanleg van buisleidingen mogelijk moet maken.

Er zijn ook diverse cultuurhistorische waarden aanwezig in het buitengebied. Het gaat daarbij om de oude landschappen en waardevolle gebouwen zoals de rijks- en gemeentelijke monumenten. Ook komen verschillende kruizen en kapellen voor. Benoemenswaardig is de Peel-Raamstelling aan de westgrens van de gemeente en de schootslinie ten zuiden van de Heidsche Peel.

De herkenbaarheid van de ontwikkelingsgeschiedenis van het landschap is cultuurhistorisch waardevol. Ondanks dat er een nivellering ontstaat zijn de kenmerken van esdorpen, beekdalen, stuifduingebieden en ontginningsgronden nog volop aanwezig. Cultuurhistorisch van belang zijn de langgevel- en de ontginningsboerderijen.

De cultuurhistorisch waardevolle elementen staan onder druk van de economische ontwikkelingen in het buitengebied. Bedreigingen vormen de toenemende bebouwing en modernisering van oudere gebouwen, als gevolg van veranderend grondgebruik, verdere verstedelijking en infrastructurele ingrepen.

2.7. Natuur, water en landschap

Het natuurbeleid is ruimtelijk gezien, gericht op het realiseren van de ecologische hoofdstructuur inclusief de robuuste ecologische verbindingen. De ecologische hoofdstructuur (EHS) is het landelijk netwerk van natuurgebieden en de tussenliggende verbindingen in de vorm van de Provinciale Ontwikkelingszones Groen (POG). Op deze gebieden rust een planologische basisbescherming, in die zin dat onomkeerbare ingrepen voorkomen dienen te worden.

De ruilverkaveling heeft het mogelijk gemaakt dat de agrarische sector is uitgegroeid tot een sterke bedrijfstak. Dit is de herkenbaarheid en beleefbaarheid van het oorspronkelijke landschap niet ten goede gekomen. Veel zandwegen, reliëf, bosjes, houtwallen en poelen zijn verdwenen. Er is een intensieve agrarisch grondgebruik, waardoor er niet zondermeer ruimte is voor natuurontwikkeling.

Er bestaat in het buitengebied van Venray een variatie in natuurtypen. Een groot deel bevindt zich op de drogere gronden. De natte natuurtypen worden over het algemeen bedreigt met verdroging. Deze natte structuren kunnen in samenhang met het herstel van de watersystemen verder worden versterkt. Een andere bedreiging van de natuur is de voedselrijkdom. Belangrijk is daarom het ontwikkelen van voedselarme milieus door inrichtings- en beheermaatregelen.

De meeste natuurgronden zijn in handen van de gemeente Venray, Stichting Limburgs Landschap en Staatsbosbeheer. Stichting IKL is in het gebied actief omdat zij bij particulier bezit de onderhoudswerkzaamheden uitvoert. Dit betreft met name houtsingels bij agrariërs.

3. De gebiedsvisie

De laatste jaren hebben zich in het buitengebied belangrijke veranderingen voorgedaan die zich de komende jaren zullen voortzetten. Deze veranderingen zijn in hoofdstuk 2 beschreven. In het voorliggend hoofdstuk wordt de gewenste ruimtelijke ontwikkeling vastgelegd in een gebiedsvisie voor het buitengebied. Aansluitend worden in hoofdstuk 4 deze beleidskeuzes nader én gebiedsgericht uitgewerkt.

3.1. Een visie op het gebied

Van oudsher zijn de functies landbouw en natuur sterk vertegenwoordigd in het buitengebied. Ook heden ten dage zijn dit de belangrijkste grondgebruikers. Voor een optimaal gebruik van de landbouw is lange tijd het instrument van de ruilverkaveling (later landinrichting) ingezet. Dit resulteerde in een sterke intensivering van de landbouw waardoor zij zich als economische bedrijfstak in het buitengebied staande kon houden. Sinds de aanwijzing van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is er meer aandacht voor de ontwikkeling en behoud van natuur. Behalve voor de inrichting van de EHS, is er ook landbouwgrond ingezet voor de uitbreiding van het stedelijk gebied en de daarmee gepaard gaande natuurcompensatie.

Terwijl bij de landbouw en natuur met name de gebruikswaarde van het buitengebied centraal staat, neemt de belevingswaarde in belang toe. Het buitengebied als recreatiegebied voor zowel voor de inwoners van Venray als ook voor de toeristen. Met de afname van het aantal agrarische bedrijven neemt de behoefte aan andere functies in het buitengebied toe. Een afname van de economische ontwikkelingen zal naar verwachting de leefbaarheid van het buitengebied (en van de dorpen) onder druk zetten.

De geschetste ontwikkelingen zijn reeds gaande. Van belang is om ruimtelijke sturing te geven aan deze ontwikkelingen, om te voorkomen dat de functies elkaar niet onnodig belemmeren. Dat is mogelijk door te zorgen voor de gewenste ontwikkeling op de goede plaats. Tegelijkertijd is er de wens om meer ontwikkelingsruimte toe te staan op basis van tegenprestaties, die de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied ten goede komen.

Deze twee pijlers (functies op de goede plaats en extra ontwikkelingen) vormen de basis voor de gebiedsvisie zoals in die in dit hoofdstuk is uitgewerkt. Daarmee is het mogelijk om een bestemmingsplan buitengebied op te stellen, waarin niet alleen nu ruimte wordt geboden aan de diverse gebruikers van het buitengebied, maar ook om te zorgen dat we voor de toekomst een waardevol buitengebied behouden.

In het bestemmingsplan buitengebied worden de functies landbouw en natuur centraal gesteld. Binnen de bestemmingen Agrarisch en Natuur is het hoofddoel ruimte te bieden voor de agrarische bedrijven respectievelijk natuur.

In het gebied met de bestemming Agrarisch ligt met name de ontwikkelingsruimte voor de agrarische sector. Het landschap, bestaande uit met name de jonge en oude ontginningsgebieden, leent zich voor grootschalige ontwikkelingen. Andere functies zoals recreatie of bedrijven worden er niet, of in beperkte mate, toegestaan. Bedrijven die verwant zijn aan de agrarische sector zoals, mestverwerkingsbedrijven en loonwerkers, zijn toegestaan. Andere bedrijven alleen als nevenactiviteit.

In het tussenliggend gebied spelen verschillende belangen een dermate grote rol, dat hier sprake is van een mengvorm van functies waarbij de ontwikkelingsmogelijkheden van meerdere factoren afhankelijk zijn. Basis blijft dat sprake is van een agrarisch gebied waarbij het agrarisch bedrijf bij de verdere ontwikkeling rekening moet houden met de natuurlijke, landschappelijke en/of cultuurhistorische waarden. Vandaar dat deze gebieden de bestemming 'Agrarisch met waarden' hebben gekregen.

Binnen de bestemming Agrarisch met waarden wordt tevens ruimte geboden voor recreatieve bedrijven en andere bedrijven. Daarnaast liggen er binnen deze bestemming ook de gebieden die in het provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) het perspectief nieuwe EHS en provinciaal ontwikkelingszone groen (POG) hebben gekregen. Binnen deze gebieden wordt ruimte geboden voor het behoud en herstel van de biodiversiteit, alsook voor versterking van de bestaande ecologische hoofdstructuur.

Bij de uitwerking van deze indeling is gebruik gemaakt van de perspectieven uit het Provinciaal Omgevingsplan Limburg, de landschapsvisie van de gemeente (december 2005) en de integrale zoneringsplan uit het reconstructieplan. Vervolgens zijn per gebied de doelen geformuleerd die in het gebied worden nagestreefd (gebiedsprioriteit). Ook heeft de gemeente per gebied aangegeven welke ontwikkelingsrichting mogelijk is. Deze gebiedsindeling geeft de samenhang van diverse beleidskeuzes, en dus de ontwikkelingsmogelijkheden, weer. Het vormt de basis voor de verschillende keuzes die in de planregels bij dit bestemmingsplan terug te vinden zijn. In hoofdstuk 4 zijn de ontwikkelingsmogelijkheden per functie uitgewerkt.

3.2. De gebiedsindeling

In het bestemmingsplan zijn gebieden bestemd als Natuur, Agrarisch met waarden en Agrarisch. De gebieden met de bestemming Natuur zijn bestaande bos- en natuurgebieden en ecologische verbindingszones. De agrarische gebieden met waarden zijn gebieden waar een aantal bijzondere waarden aanwezig zijn.

gebiedsindeling buitengebied

	Gebied Agrarisch	Gebied Agrarisch met waarden	Gebied Natuur
1. Kenmerken	Functionele inrichting ten behoeve van de agrarische sector rekening houdend met de basiswaarden van het gebied. De agrarische sector kan zich in dit gebied duurzaam ontwikkelen voor zover de aanwezige waarden niet worden geschaad.	Waarden zijn beekdal, esgronden, weidevogelgebieden, schootslijn en geprojecteerde ecologische verbindingzones. Alles gericht op de bescherming en ontwikkeling van aanwezige waarden en biotopen.	Bestaande bos-, natuurgebieden en ecologische verbindingzones
2. perspectief	Handhaven en versterken van de agrarische bedrijvigheid. De ontwikkeling van agrarische bedrijven in de haar gewenste richting is de belangrijkste ontwikkeling. Er zijn geen nieuwe functies wonen en recreatie toegestaan.	Handhaven van de agrarische bedrijvigheid afgestemd op de aanwezige waarden. Ontwikkeling van recreatieve bedrijven. Vergroten van de landschappelijke samenhang en natuurwaarden. Vergroting en ontwikkeling van de ecologische verbindingzones met als doel een robuuste en samenhangende netwerk.	Er mag geen afbreuk worden gedaan aan de ter plaatse voorkomende natuurwaarden. Onderhoud en beheer zijn gericht op versterking van de natuurwaarden.
3. deelgebieden	Extensiverings-, Verwevings- en LOG's, overig agrarisch gemengd Houtopstanden. Toelichting: Agrarisch gemengd zijn gebieden met mengvorm van functies waar agrarische functie afneemt. Samenhangende gebieden met een toename van niet-agrarische functies. Handhaven van de agrarische bedrijvigheid afgestemd op de omliggende functies.	Extensiverings-, Verwevings- en Landbouwontwikkelingsgebieden, overig agrarisch gemengd, Beekdalen, Esgronden, Weidevogelgebieden, Potentiële ecologische verbindingzones, Schootslijn, Houtopstanden.	Bosgebied (droge en vochtige naald- en loofbossen) Natuurterreinen (droge en vochtige heidevelden, vochtige voedselarme graslanden)

4. de perspectiefgebieden zoals opgenomen in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg	P4 en 5: waar geen bestemming Agrarisch met waarden van toepassing is.	P1: nieuwe EHS (nog te ontwikkelen als natuurgebied)	P1: bestaande EHS
		P2: potentiële ecologische verbindingzones	P2: bestaande natuurgebieden POG
		P3: Beekdal	
		P4 en 5: gebieden waar waardeweidevogelgebied, schootslinie of esgronden liggen	

3.3. Ontwikkelen met respect voor de waarden

Overal in het buitengebied komen in meer of mindere mate waarden voor die de gebiedskwaliteit bepalen. In het agrarisch gebied kunnen landschappelijke, ecologische of cultuurhistorische waarden aanwezig zijn waarmee bij nieuwe ontwikkelingen rekening moet worden gehouden. Hierbij kan gedacht worden aan basiswaarden als openheid en de verkavelingstructuur. Daarnaast zijn er waarden als beekdal, esgronden, schootslinie en houtwallen, die bescherming verdienen. Bij de ontwikkelingen wordt getoetst aan het Ruimtelijk Kwaliteitskader waarin de verschillende waarden zijn beschreven. Ook bij het invullen van een tegenprestatie (zie hierna) dient de initiatiefnemer aan te sluiten bij de waarden die in de directe omgeving aanwezig zijn. Voorts zijn gebiedswaarden beschermd door middel van het aanlegvergunningstelsel (zie paragraaf 5.7).

De ruimtelijke kwaliteit is vastgelegd in de vorm van kenmerken en streefbeelden zoals opgenomen in het Ruimtelijk Kwaliteitskader. Naarmate meer ontwikkelingen en tegenprestaties worden gerealiseerd zal dit invloed hebben op de feitelijke kwaliteit (kenmerken) en de wensen omtrent de verdere ontwikkeling (streefbeelden). Daarnaast vormt het Beeldkwaliteitplan een kader voor de beeldkwaliteit van ontwikkelingen. Nieuwe initiatieven toetst de gemeente aan dit Beeldkwaliteitplan. Bij de flexibiliteitsregelingen in het bestemmingsplan is een koppeling gelegd met het Ruimtelijk Kwaliteitskader. Het Beeldkwaliteitplan van de gemeente vormt (in de zin van welstandsnota) een toetsingskader voor de beeldkwaliteit van een initiatief.

Bij de beoordeling van het initiatief en de tegenprestatie is sprake van een voortdurende zoektocht naar een juist evenwicht tussen de wens om ruimte te geven voor ontwikkelingen én de zorg voor een goede ruimtelijke kwaliteit. Om de ruimtelijke kwaliteit te waarborgen, wordt van initiatiefnemers bij bepaalde ontwikkelingen een

tegenprestatie verwacht. In het bestemmingsplan is voor enkele ontwikkelingen een tegenprestatie opgenomen.

Bij de bepaling van de tegenprestatie is rekening gehouden met het Limburgs Kwaliteitsmenu dat de provincie Limburg op 12 januari 2010 heeft vastgesteld (bijlage 1). In het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) zijn de bestaande provinciale instrumenten als VORM, Rood voor Groen, Ruimte voor Ruimte en BOM+, geïntegreerd en aangevuld met een aantal nieuwe instrumenten. Een belangrijke verandering hierbij is dat de verantwoordelijkheid en de uitvoering van het Kwaliteitsmenu, waar mogelijk, in handen van de gemeenten wordt gelegd.

Om de uitvoering van het LKM te kunnen uitvoeren zal de gemeente dit beoordelingskader vertalen naar een gemeentelijke structuurvisie. Vooruitlopend hierop is de landschappelijke inpassing, zoals in het LKM is opgenomen, als voorwaarde in de regels van het bestemmingsplan opgenomen. Het betreft de landschappelijke inpassing bij agrarische bedrijven, bedrijven en recreatiebedrijven. In het beeldkwaliteitplan zijn de kaders voor de inpassing uitgewerkt.

In het bestemmingsplan worden daarnaast uitbreidingsmogelijkheden toegestaan, waarvoor in de regels een tegenprestatie is opgenomen. Het betreft de uitbreiding bij de bestemming Bedrijf, Recreatie en van (bedrijfs)woningen.

Bij de beoordeling van elke ontwikkeling en tegenprestatie is er sprake van een afwegingsproces dat aan de hand van de volgende vragen zal plaatsvinden:

- Past de ontwikkeling binnen de gewenste ontwikkelingsrichting zoals weergegeven in hoofdstuk 4;
- Vindt er geen onevenredige aantasting plaats van de aanwezige ruimtelijke kwaliteit (Ruimtelijk KwaliteitsKader) en beeldkwaliteit (Beeldkwaliteitplan);
- Versterkt de ontwikkeling de ruimtelijke identiteit van de omgeving. Is er sprake van een logische samenhang met de aanwezige functies en gebruik van het gebied zoals in hoofdstuk 3 is weergegeven en in hoofdstuk 4 is uitgewerkt;
- Staat de (gewenste) tegenprestatie redelijkerwijs in verhouding met de gewenste ontwikkeling;
- Is de beoordeling van de invloed van de ontwikkeling op de omgeving voldoende uitgewerkt;
- Is de beoordeling van de tegenprestatie voldoende uitgewerkt?

Bij het bepalen van de juiste vorm spelen vooral de feitelijke mogelijkheden een rol. Zodra er sprake is van het maken van keuzes worden de volgende voorkeursvolgorden gehanteerd:

- de voorkeursvolgorde van de maatregelen: aanpassen ontwikkeling (indien nodig/mogelijk), inpassen (altijd) of tegenprestatie (indien nodig);
- voorkeursvolgorde waar: de tegenprestatie op de locatie, in de omgeving of binnen de gemeente Venray;
- voorkeursvolgorde vorm: de tegenprestatie in de vorm van ontstening, natuurontwikkeling of leefbaarheid.

Om zeker te stellen dat de tegenprestatie ook zal worden uitgevoerd, wordt een borgingsovereenkomst (inclusief bankgarantie) gevraagd. Vanuit het 'voor wat, hoort wat' principe worden afspraken gemaakt met initiatiefnemers over tegenprestaties. Dit kunnen eventueel zaken zijn die pas na verloop van tijd gerealiseerd kunnen worden, of die een lange(re) looptijd hebben.

4. De functionele beleidskeuzes

4.1. Inleiding

Uit het voorgaande komt een beeld naar voren van een dynamisch buitengebied, dat beschikt over goede potenties voor de verdere ontwikkeling van de agrarische sector én gebieden voor natuur en recreatie.

Het buitengebied is geen eiland op zich, er is een sterke gemeenschap van de kerkdorpen en het is onderhevig aan landelijke trends en beleidsontwikkelingen. Uit zowel lokale, regionale als landelijke vraagstukken vloeien opgaven voort voor het totale buitengebied. Deze toekomstige opgaven worden per thema in dit hoofdstuk beschreven.

Gesignaleerd wordt dat landbouwbedrijven naast schaalvergroting ook zoeken naar een verbreding van de bedrijfsvoering. Hierdoor is sprake van een verschuiving van een landbouw- naar een plattelandseconomie. Ook is er sprake van meer vraag naar ruimte voor natuur, water en wonen.

De landbouw staat door deze ruimteclaims onder druk, maar is en blijft de belangrijkste factor in het landelijke gebied en belangrijk voor een vitaal platteland. Boeren staan hierbij voor de opgave om binnen de toenemende eisen een duurzame bedrijfsvoering te ontwikkelen.

Het buitengebied is ook een gebied voor alle bewoners van Venray en voor recreanten. Dit vraagt om een toegankelijk platteland waar voldoende recreatiemogelijkheden zijn en dus ruimte voor ondernemers in de toerisme- en recreatiesector. Ook is van belang dat er voldoende kwaliteit is voor de bewoners en dat zich er passende bedrijvigheid kan ontwikkelen. Zowel binnen als buiten de EHS zal versterking van de natuur in goede samenhang met andere functies en partijen moeten plaatsvinden. Ook ligt er een opgave om het watersysteem op orde te brengen en de ruimtelijke inrichting hierop aanpassen.

Niet alle ruimtelijke ontwikkelingen kunnen altijd en overal. Het voortbestaan van de agrarische sector is afhankelijk van een rationele omgeving. Dit staat al snel op gespannen voet met het behoud en versterken van een aantrekkelijk kleinschalig en gevarieerd landschap. Een dergelijk landschap is recreatief en toeristisch gezien economisch waardevol en draagt bij aan de leefbaarheid voor de burgers van Venray.

Dat betekent keuzes maken op basis van de gebiedsvisie zoals opgenomen in hoofdstuk 3, waarin op hoofdlijnen is beschreven waar welke functie passend is. Na de beschrijving van algemene uitgangspunten in paragraaf 4.2 worden in de daaropvolgende paragrafen de beleidskeuzes per functie uitgewerkt.

4.2. Algemene uitgangspunten

De ruimtelijke kwaliteit en leefbaarheid van het buitengebied wordt in sterke mate bepaald door het menselijk handelen. Van belang is om aan te geven in welke mate het handelen acceptabel is. In deze paragraaf staan de relevante uitgangspunten uit de beleidsdocumenten van de provincie (een opsomming van het Rijksbeleid en provinciaal beleid is opgenomen in bijlage 1). Dit wordt gevolgd door een concrete uitwerking op gemeentelijk niveau, toegespitst op het realiseren van gebouwen en bouwwerken.

De algemene uitgangspunten zoals verwoord in deze paragraaf vormen als het ware het kompas: zij geven richting aan de gewenste ontwikkeling én aan de (gewenste) ruimtelijke kwaliteit in het buitengebied.

Het provinciale omgevingsplan van Limburg

In het provinciale omgevingsplan van de provincie Limburg (POL) zijn de perspectieven voor het buitengebied vastgelegd.

De gewenste richting is uitgedrukt in termen van behoud, versterken en ontwikkelen met de bijbehorende mogelijkheden en gebiedsdifferentiatie:

Gewenste richting	Gebieden	Mogelijkheden
Behouden Het behoud en eventueel herstel van de aanwezige waarden.	Ecologische hoofdstructuur (P1)	Ruimtelijke ontwikkelingen in de vorm van gebouwen is in de EHS in beginsel niet mogelijk
Versterken De bestaande waarden in het gebied worden gerespecteerd en versterkt.	Provinciaal ontwikkelingszone groen (P2) Beekdalen (P3)	Ruimtelijke ontwikkelingen zijn mogelijk als het de (natuur, hydrologische en landschappelijke) waarden in het gebied versterkt
Ontwikkelen Ontwikkeling gericht op het behoud en versterken van de vitaliteit en leefbaarheid van het gebied.	Agrarisch gebied met mogelijkheden voor recreatieve ontwikkelingen (P4) Concentratiegebieden Intensieve veehouderij en glastuinbouw (P5)	Ruimtelijke ontwikkelingen zijn mogelijk met respect voor de bestaande waarden Versterken en concentreren van IV en glas

Uitgangspunten gemeentelijk beleid buitengebied

Bij de mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkeling onderscheidt de gemeente Venray een drietal gebieden. De stedelijke en industriële ontwikkelingen vinden in het stedelijke

ontwikkelingsgebied plaats, terwijl in de dorpen en wijken wordt ingezet op versterking van de leefbaarheid. In het buitengebied ligt het accent op de agrarische bedrijvigheid, het recreatieve gebruik en het behoud van de natuurlijke- en landschappelijke waarden.

Het buitengebied is een dynamisch gebied waar kansen liggen voor werken en recreëren. De gemeente Venray richt zich binnen haar ruimtelijke beleid in het buitengebied op de sociaaleconomische ontwikkelingen en de gebiedskwaliteit door:

- in te zetten op de doorontwikkeling van economische rol van de agrarische sector;
- meer aandacht voor recreatieve gebruiksfuncties;
- meer ruimte bieden voor nieuwe economische functies in het buitengebied;

Met als randvoorwaarde:

- het investeren in behoud en versterking van het gebied (waarden en eigen identiteit).

4.3. Landbouw

De agrarische sector is een economische factor van belang, zeker als het belang van de agribusiness wordt meegenomen. De ontwikkeling en doorgroei van de agrarische sector is noodzakelijk voor behoud en versterken van de werkgelegenheid in de regio.

tendensen

Er is reeds gesignaleerd dat het aantal agrarische bedrijven afneemt als gevolg van de verdere liberalisering van de wereldmarkt. De blijvende bedrijven zullen doorgroeien en zich naar verwachting organiseren in (gespecialiseerde) robuuste agrarische en agrofoodbedrijven, of hun economische activiteiten verbreden.

Het aantal bedrijven neemt weliswaar af, de bedrijfsgebouwen zullen echter in omvang toenemen, waardoor de agrarische bedrijfslocaties een grootschalig karakter krijgen. Ook de teeltvorm wordt intensiever waarbij het gebruik van teeltondersteunende technieken steeds belangrijker wordt en veelvuldig voorkomt. Daarnaast zijn bedrijfstakken als boomteelt en paardenhouderij (zie ook paragraaf 5.6.1.) in opkomst.

beleidskeuzes

- Het benutten van de economische vitaliteit van het buitengebied door blijvend ruimte te bieden voor zowel grond- als niet-grondgebonden landbouw;
- Bij de ontwikkelingsmogelijkheden wordt rekening gehouden met de waarden die in het gebied aanwezig zijn aangezien de landbouw een belangrijke bijdrage heeft geleverd aan de vorming van het landschap;

- De ontwikkeling van grootschalige bedrijven is meer passend binnen de ontginnings- en mozaïekgebieden dan in de cultuurhistorisch waardevolle esgronden en beekdalen;
- Er worden mogelijkheden geboden voor functieverandering bij bedrijfsbeëindiging, waaronder hergebruik van de (voormalige) bedrijfswoning als burgerwoning en kleinschalige activiteiten of vestiging van een bedrijf in de vrijkomende agrarische bebouwing, mits passend in het buitengebied en rekening houdend met de omliggende functies;
- Het bieden van mogelijkheden voor nevenactiviteiten bij het agrarisch bedrijf die in de regel binnen de bestaande gebouwen plaatsvinden. Zoals nevenactiviteiten op het gebied van recreatie en toerisme, verkoop streekeigen producten.

Gebiedsgerichte ontwikkeling

De gemeente stimuleert de ontwikkeling van duurzame locaties voor de landbouw door het scheppen van ruimtelijke randvoorwaarden. Doel van deze voorwaarden is het bieden van zekerheid en continuïteit aan bestaande bedrijven.

Ruimtelijk is een verdere concentratie van de intensieve agrarische locaties gewenst vanwege de verdergaande schaalvergroting en verbreding. Uitgangspunten hierbij zijn:

- de agrarische bedrijven krijgen ruimte voor het ontwikkelen op de bestaande locaties;
- het oprichten van nieuwe agrarische locaties is mogelijk binnen de ontginnings- en mozaïekgebieden liggend in de bestemming Agrarisch;
- voor intensieve veehouderij geldt als aanvullende eis dat dit binnen het zoekgebied Landbouwontwikkelingsgebied dient plaats te vinden. Nieuwe locaties voor glastuinbouw is niet mogelijk;
- Bestaande bestemmingen voor intensieve veehouderijen op duurzame locaties dienen zoveel mogelijk te worden behouden.

4.4. Recreatie

Het landelijke gebied krijgt steeds meer een recreatieve functie, zowel voor de bewoners van het gebied als ook voor toeristen. De uitdaging is het zoeken naar de goede combinatie tussen het economische belang en een recreatief aantrekkelijk gebied.

Recreatieve pluspunten zijn een mooi en aantrekkelijk landschap (kleinschalig, gevarieerd) met vele cultuurhistorische elementen en natuurgebieden. Van belang is ook het versterken van de recreatieve waarde van de natuur en de agrarische gebieden door een verdergaande ontsluiting van natuurgebieden en landschappelijke inpassing van de agrarische bedrijven.

tendensen

Geleidelijk neemt de recreatie en toerisme in omvang toe. Herkenbaar is de kleinschaligheid van de dag- en verblijfsrecreatie waarbij het accent op het laatste ligt. Het gebied leent zich bij uitstek voor de kleinschalige verblijfsrecreatie.

Het gemeentelijke beleid is gericht op kleinschalig recreatie in het buitengebied. Een toename van het aantal grootschalige recreatiebedrijven is in beginsel niet gewenst.

Recreatieve ontwikkelingen als een overdekt pretpark of speeltuin, hotels ed. zijn in beginsel niet passend in het buitengebied. Er is een tendens naar het verblijven in kleinschalige locaties voor vakantiewoningen, groepsaccommodaties en logiesvoorzieningen.

beleidskeuzes

- De bestaande recreatieve voorzieningen krijgen de ruimte voor de kwaliteitsverbetering van het bedrijf, mits zij bijdragen aan een kwaliteitsverbetering van de omgeving;
- Recreatieve bedrijven kunnen zich vestigen in vrijkomende agrarische bebouwing (indien hergebruik als agrarisch bedrijf niet mogelijk is). Bij bestaande bedrijven is uitbreiding mogelijk op basis van een sloopregeling;
- Ruimte bieden voor ontwikkeling van kleinschalige, toeristische en recreatieve voorzieningen;
- Een versterking van de recreatieve routestructuren en bewegwijzering is gewenst. Doel is daarbij het met elkaar in verbinding brengen van verschillende recreatiegebieden en regionale routestructuren;
- Horecavoorzieningen zijn enkel toegestaan ten behoeve van kleinschalige recreatieve voorzieningen en zijn naar aard en omvang daarop afgestemd. De ontwikkeling van grootschalige voorzieningen horecavoorzieningen passen daarin niet;
- Bestaande natuurwaarden mogen niet worden geschaad.

gebiedsgerichte ontwikkeling

Recreatie in de vorm van kamperen, het kleinschalig gebruik van vakantiewoningen en verhuur van bijvoorbeeld fietsen, is een passende functie in het buitengebied. Echter niet overal is deze ontwikkeling gewenst vanwege de mogelijke belemmeringen voor het primaire gebruik van het platteland (landbouw en natuur). Daarom de volgende keuzes:

- in alle gevallen is het uitgangspunt dat recreatieve voorzieningen met name passen binnen een gevarieerd en kleinschalig landschap, dus vooral binnen het kleinschalig mozaïeklandschap, in de nabijheid van bossen en grootschalige landschapselementen en aan de randen beekdalen en essen (bestemming Agrarisch met waarden);

- recreatieve voorzieningen als nevenactiviteit bij een agrarisch bedrijf in het totale agrarisch gebied (bestemming Agrarisch en Agrarisch met Waarden). Bij beëindiging van de agrarische activiteit is voortzetting van de nevenactiviteit binnen de bestemming Agrarisch niet toegestaan;
- recreatieve voorzieningen als nevenactiviteit bij burgers zijn passend in de cultuurhistorisch waardevolle esgronden en beekdalen (bestemming Agrarisch met waarden).

4.5. Bedrijven

Centraal staat het fenomeen van vrijkomende agrarische bebouwing (VAB's) en de roep om nieuwe economische dragers in het buitengebied (NED's). Zoals uit het voorgaande blijkt, zijn de primaire functies in het buitengebied de agrarische en recreatieve sector naast de functies natuur, bos en water. Uitgangspunt is dan ook dat bij de herbestemming van vrijkomende agrarische bebouwing (VAB's) de voorkeur uit gaat naar hervestiging van de agrarische functies en eventueel een recreatieve functie als deze in dat gebied past.

tendensen

Er is een afname van het aantal agrarische bedrijven te verwachten. Landelijke onderzoeken geven aan dat de invoering van de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) Huisvestiging deze autonome afname zal versnellen. Deze ontwikkeling zal een ruimtelijk kwaliteitsverlies met zich meebrengen indien de vrijkomende stallen niet worden gesloopt of een andere functie krijgen.

De wijziging van vrijkomende agrarische bebouwing naar een niet agrarische activiteit, wordt mogelijk gemaakt ter voorkoming van kapitaalvernietiging. In het verlengde hiervan dragen de nieuwe economische activiteiten bij aan de lokale werkgelegenheid en, in het kader van de compenserende maatregelen, levert het ook een bijdrage aan de landschapskwaliteit.

beleidskeuzes

- Bij vrijkomende agrarische gebouwen wordt ingezet op sloop of een passend hergebruik, waarbij een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit plaatsvindt (uitgangspunt is dat de beeldbepalende gebouwen worden gehandhaafd en de beeldverstorende gebouwen worden gesloopt);
- Bedrijven die passend zijn in het buitengebied krijgen ruimte voor uitbreiding op basis van een sloopregeling. Deze wordt ingezet om bestaande onbruikbare of niet-waardevolle bebouwing te slopen.

Gebiedsgerichte benadering

Het landelijke gebied is primair bedoeld voor bedrijven die een ruimtelijk-functionele relatie met het landelijke gebied hebben. Het gaat hier om bedrijven die verwant zijn aan de landbouw en natuur. Voor de overige bedrijven is vooral ruimte in de gebieden aansluitend aan de kernen.

4.6. Wonen

In het buitengebied onderscheiden we twee vormen van wonen: burgerwoningen en bedrijfswoningen. Het beschrijven van de tendensen en beleidskeuzes wordt in deze paragraaf in een breder perspectief geplaatst, aangezien het wonen in het buitengebied niet los kan worden gezien van de ontwikkelingen en beleidskeuzes binnen met name de kerkdorpen.

tendensen

Door beëindiging van agrarische bedrijven en de ingebruikname van voormalige bedrijfswoningen door burgers, ontstaan er meerdere burgerwoningen in het buitengebied. In de zone rondom kerkdorpen is deze ontwikkeling ook gaande, hier zijn (van oudsher) meerdere functies aanwezig.

De verwachting is dat de inbreidingslocaties niet toereikend zijn waardoor een uitbreiding van de kerkdorpen met woningbouw noodzakelijk is.

beleidskeuzes

- Er wordt beperkte ruimte geboden voor nieuwe burgerwoningen in het buitengebied. Daarbij wordt met name ingezet op realisatie van woningen volgens het beginsel van Ruimte-voor-Ruimte;
- Herbouw is mogelijk ter vervanging van bestaande bedrijfs- en burgerwoningen;
- Nieuwbouw van een bedrijfswoning is alleen toegestaan bij een volwaardig agrarisch bedrijf waar nog geen bedrijfswoning aanwezig is;
- Uitbreidingen van woningen in het buitengebied waarbij de maximale inhoudsmaat wordt overschreden, is mogelijk op basis van een sloopregeling;
- De uitbreiding van de woningbouw voor de kerkdorpen vindt plaats binnen de zoekgebieden woningbouw zoals vastgelegd in de Ruimtelijke Visies kerkdorpen.

Gebiedsgerichte benadering

- In principe worden burgerwoningen binnen de contouren gebouwd;
- Nieuwbouw van burgerwoningen buiten de contouren is alleen mogelijk in de zone overig agrarisch gemengd rondom kerkdorpen;

- Het realiseren van burgerwoningen buiten bestaande lint- of clusterbebouwing is uitgesloten (behoudens nieuwe landgoederen op basis van het principe Rood voor Groen).

4.7. Natuur, water en landschap

In de vorige paragrafen zijn de functies beschreven waarbij menselijke bedrijvigheid centraal staat: het uitoefenen van een bedrijf en het bewonen van een woning. In deze paragraaf worden de functies benoemd die, ruimtelijk gezien, in beginsel als de dragers van het buitengebied kunnen worden beschouwd.

tendensen

Het versterken van de natuurwaarden zal vooral plaatsvinden via de inrichting van de Ecologische Hoofdstructuur en de Provinciale Ontwikkelingszone Groen (POG). Het Rijk en provincie zijn met name verantwoordelijk voor de (afroeiende) realisatie van de EHS.

Voor de gebruikswaarde van diverse functies is een goed waterbeheer essentieel. Bij de ontwikkelingen in het buitengebied wordt gewerkt vanuit het principe 'water als ordenend principe'. De landelijke opgave ten aanzien van Waterbeheer 21^{ste} eeuw, zal resulteren in het herinrichten van de beekdalen.

Veranderingen in het landschap gaan steeds sneller. De landbouw als grootgebruiker van het buitengebied vraagt om een grootschalige en meer rationele inrichting van het landschap. De boer is vanzelfsprekend een landschapsverzorger maar het is niet langer vanzelfsprekend dat hij de landschapselementen ook onderhoud aangezien veel landschapselementen geen agrarische functies meer hebben. Ook de natuurterrein behorende instanties zijn tegelijkertijd beheerder van het landschap. Behalve enkele kleinschalige landschapselementen beheren zij vooral de grotere natuur- en bosgebieden.

De gemeente heeft tot doel gesteld om de cultuurhistorische en landschappelijke kwaliteit van Venray te beschermen en waar mogelijk verder te ontwikkelen en te benutten. In het buitengebied betreft het vooral de Peel-Raamstelling, oude bossen, open akkercomplexen, visueel landschappelijk waardevolle gebieden en archeologische vindplaatsen en waardevolle gebieden.

beleidskeuzes

natuurontwikkeling

- behouden en versterken van de natuurwaarden door het versterken van de ecologische structuren, het voorkomen van (nieuwe) barrières het vergroten van de biodiversiteit en compenseren van verloren gaan van natuurwaarden;

- inzetten op een kwaliteitsverbetering binnen bestaande natuurgebieden en realisatie van de ecologische verbindingzones binnen het POG;
- de POG-gebieden zijn zoekgebieden, aangezien de feitelijke verbindingen worden bepaald door een concrete gebiedsuitwerking waarin de optimale route, omvang, inrichting en beheer worden vastgesteld.

Water

- het behouden en versterken van het hydrologisch evenwicht door het vasthouden van gebiedseigen water, het terughoudend omgaan met grondwateronttrekkingen, het versterken van bestaande waterlopen, het beperken van verharding en het infiltreren van hemelwater en het ontwikkelen van waterbiotopen;
- geen bebouwing in de directe omgeving van de beekloop, tenzij vanuit bedrijfseconomisch oogpunt dit gewenst is;
- kansen benutten die water biedt voor de vergroting van de belevingswaarde en functiecombinaties (bijvoorbeeld cultuurhistorische waarden van de Peel-Raamstelling).

Landschap en cultuurhistorie

- behouden en herstellen van de contrasten in de landschappelijke opbouw. Het oude cultuurlandschap van essen, beekdalen en ook de jonge ontginningsgebieden vormen cultuurhistorisch waardevolle gebieden;
- behouden van de monumenten in het gebied;
- de bebouwing en erfinrichting moeten in maat en vorm zoveel mogelijk aansluiten bij de schaal en cultuurhistorie van het landschap;
- de historische (land)wegen, structuur en waardevolle morfologie moeten zoveel mogelijk worden behouden evenals de bestaande groenstructuren en perceelscheidingen;
- een goede inpassing van de (agrarische) bedrijfslocaties staat voorop. Bij een uitbreiding van de bebouwing zullen voorwaarden gesteld worden aan de inpassing in het landschap;

gebiedsgerichte benadering

- het in samenhang versterken van de kenmerkende landschapstructuur en het natuurlijke karakter van de beekdalen, eventueel in combinatie met waterberging, biedt kansen voor groene en blauwe diensten door de landbouw en particulier natuurbeheer;
- herstel van een meer natuurlijk watersysteem biedt kansen voor natuurontwikkelingen, echter zal ook ten koste gaan van het landbouwkundig gebruik. Inzet is om verplichtingen ten aanzien van natuurontwikkeling te combineren met beekherstel om op deze wijze efficiënt om te gaan met grondclaims vanuit diverse beleidsdoelen;

- de natuurontwikkeling op basis van gemeentelijke regelgeving (natuurcompensatie, tegenprestatie) zal worden ingezet voor de realisatie van de ecologische verbindingzones. De prioritaire zones zijn: de beekdalen en de verbindingzones in het jonge ontginningsgebied (verbinding Paardekop, Heidsche Peel, Rouwkuilen, Zwartwater);
- een gezamenlijke afstemming met betrekking tot natuurontwikkeling en –beheer tussen de grotere grondeigenaren is noodzakelijk ter versterking van de samenhang tussen de verschillende natuurgebieden en de natuurkwaliteit;
- Nieuwe ontwikkelingen op het gebied van landbouw, bedrijven, wonen en recreatie & toerisme moeten een positieve bijdrage leveren aan de versterking van natuur, water en landschap. (win-win situatie).

5. Beleidsuitvoering

5.1. Landbouw

Agrarisch bedrijf

Een agrarisch bedrijf is gericht op het voortbrengen van producten door middel van het telen van gewassen en/ of het houden van dieren. Onder het houden van dieren valt ook een productiegerichte paardenhouderij (een paardenhouderij waarbij in hoofdzaak handelingen aan en/of met paarden worden verricht die primair zijn gericht op het voortbrengen, africhten, trainen of verhandelen van paarden) (zie paragraaf 5.5.1).

Bestaande locaties waar sprake is van een bedrijfsmatige agrarische productie hebben op de verbeelding een agrarisch bouwvlak gekregen. Of sprake is van een bedrijfsmatige activiteit wordt bepaald aan de hand van de omvang. De omvang van agrarische bedrijven kan worden uitgedrukt in Nederlandse Grootte Eenheden (NGE). De NGE is een gestandaardiseerde norm voor de berekening van de saldi per hectare gewas of per dier. Agrarische bedrijven met een omvang van minder dan 40 NGE worden te klein geacht om op termijn het bedrijf als hoofdberoepsbedrijf voort te zetten. Bedrijven met een omvang van minimaal 70 NGE worden doorgaans beschouwd als volwaardig bedrijf met voldoende toekomstperspectief. Volgens de norm van het CBS ligt de grens tussen een agrarisch bedrijf en een hobbymatige activiteit bij een omvang van 20 NGE.

Onderverdeling agrarische bedrijven

Voor zover de aard van de bedrijven is aangeduid op de verbeelding geldt de volgende onderverdeling:

- Intensieve veehouderij.

Er is sprake van het bedrijfsmatig houden van dieren zonder dat het bedrijf hoeft te beschikken over grond bestemd voor de voerproductie van deze dieren. De dieren worden in stallen of hokken gehouden. Waar in dit bestemmingsplan wordt gesproken over intensieve veehouderij gaat het om een bedrijfsmatige tak van onder meer varkens, kippen en geiten (een volledige begripsomschrijving is in de regels opgenomen). Deze aanduiding sluit niet de mogelijkheid uit om andere agrarische activiteiten te beoefenen zoals akkerbouw.

- Glastuinbouw.

Er is sprake van een agrarische bedrijfsvoering waarbij uitsluitend of in hoofdzaak onder een permanente opstand van glas of kunststof het telen van gewassen plaatsvindt.

Hieronder vallen ondermeer groente-, bloem- en bladgewassen, maar ook voor de teelt van uitgangs- en vermeerderingsmateriaal, zoals stek, moerplanten en zaaigoed. Deze aanduiding sluit niet de mogelijkheid uit om andere agrarische activiteiten te beoefenen zoals akkerbouw.

- Overig niet-grondgebonden bedrijven

Er is sprake van een agrarisch bedrijf waarvan de productie niet in overwegende mate afhankelijk is van het voortbrengend vermogen van onbebouwde grond in de directe omgeving van het bedrijf. Overig niet-grondgebonden bedrijven zijn in ieder geval: gebouwgebonden teeltbedrijven en kwekerijen, zoals champignonteeltbedrijven, witlofkwekerijen, viskwekerijen en wormenkwekerijen. Deze categorie is in de regels apart benoemd omdat het provinciaal beleid (handreiking ruimtelijke ontwikkeling Limburg) nieuwvestiging van en omschakeling naar deze bedrijfstak niet toestaat.

- Agrarische bedrijven

Er is sprake van een bedrijf dat is gericht op het voortbrengen van producten door middel van het telen van gewassen en/ of het houden van dieren en dat niet valt onder bovenstaande drie categorieën.

De gekozen indeling komt voort uit het provinciaal omgevingsplan Limburg (POL) waarin specifiek de ontwikkelingsmogelijkheden voor de intensieve veehouderij en glastuinbouw is vastgelegd.

Een bedrijf met de aanduiding intensieve veehouderij of glastuinbouw kan ook andere agrarische bedrijfstakken uitoefenen zoals akkerbouw of volle tuinbouwgrond. Andersom is dit echter niet mogelijk, tenzij dit op basis van de wijzigingsbevoegdheid alsnog kan worden toegestaan.

Plan Mer

Omdat de gemeente bij dit bestemmingsplan buitengebied keuzes maakt over de omvang van bouwvlakken van veehouderijen en over mogelijkheden voor omschakeling naar en uitbreiding en nieuwvestiging van intensieve veehouderij, kan het bestemmingsplan worden aangemerkt als een kader voor latere m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten, te weten besluiten over milieuvergunningen van veehouderijen met een omvang boven de m.e.r.-drempel (artikel 7.2 Wet milieubeheer: het gaat om de categorieën C14 en D14 van het Besluit m.e.r.). De gemeente heeft daartoe een planMER opgesteld dat als separate bijlage bij dit bestemmingsplan is opgenomen. Voor het opstellen van de regels in het nieuwe bestemmingsplan zijn in de plan MER de mogelijke gevolgen van de intensieve veehouderij voor milieu, natuur, infrastructuur en landschap beoordeeld. Uit de plan MER blijkt dat met het nieuwe

bestemmingsplan er een niet geringe afname van de ammoniakemissie ontstaat, in vergelijking met het huidige bestemmingsplan uit 1981.

De plan MER laat zien dat de invoering van de AMvB Huisvesting zorgt voor een afname van de uitstoot van stoffen. Er zullen bedrijven stoppen vanwege de investeringen die hiermee gemoeid zijn. Door het groot aantal sterke bedrijven binnen het plangebied is de verwachting dat veel ondernemers in staat zijn om deze investeringen te realiseren door een verdere schaalvergroting. Als hierdoor het aantal dieren met 20 % groeit zal de uitstoot van stoffen ongeveer vergelijkbaar zijn met de huidige situatie.

De plan MER toont tegelijkertijd aan dat er voldoende ruimte is voor groei en nieuwvestigingen in zowel het verwevingsgebied als de zoekgebieden LOG. Er is vooral veel ruimte beschikbaar op de locaties van de stoppers (in verwevings- en LOG-gebieden), bedrijven die naar verwachting te klein zijn om de vereiste schielsprong van de AMvB Huisvesting te maken.

De resultaten van de planMER laat zien dat een concentratie of verspreiding van de groei en nieuwvestigingen geen duidelijk verschillend effect hebben op de milieukwaliteit. Daarentegen vraagt concentratie extra kosten door investeringen in de infrastructuur en heeft het nadelige effecten op het landschap.

In aansluiting op de constatering dat er ruimte ontstaat bij de bedrijfsbeëindiging, is er voldoende ruimte voor nieuwe bedrijven op locaties waar sprake is van een goede ontsluiting en in de nabijheid van andere bedrijven. Dat betekent dat er een voorkeur is voor verspreiding zodat de inzet van de open gebieden van de LOG's niet noodzakelijk is.

Ruimtelijke beleidskeuzes:

1. ruimte bieden voor bedrijfsontwikkeling binnen verwevings- en LOG-gebieden;
2. ruimte bieden voor hergebruik van bestaande locaties waar het iv-bedrijf stopt;
3. nieuwvestiging van intensieve veehouderijbedrijven binnen de LOG op locaties die goed worden ontsloten en in de nabijheid van andere bedrijven liggen;
4. nieuwvestiging van intensieve veehouderijbedrijven in de landschappelijk kwetsbare gebieden (esgronden) alleen toestaan als hervestiging op locaties van (voormalige) agrarische bedrijven;
5. ruimte bieden voor de wijziging van de bestemming wonen en bedrijf naar een agrarisch bouwvlak voor een intensieve veehouderijbedrijf binnen de zoekgebieden LOG;
6. geen ruimte bieden voor de wijziging van een agrarisch bouwvlak naar de bestemming wonen of bedrijf binnen de zoekgebieden LOG.

Ontwikkelingsmogelijkheden Intensieve veehouderij

De ontwikkelingsmogelijkheden van de intensieve veehouderijbedrijven wordt in sterke mate bepaald door de integrale zoneringsintensieve veehouderij. Het bestemmingsplan biedt mogelijkheden tot uitbreiding voor intensieve veehouderijen in de zoekgebieden landbouwontwikkelingsgebied en in de verwevingsgebieden. In het extensiveringsgebied zijn de ontwikkelingsmogelijkheden beperkt doordat het agrarisch bouwvlak niet mag uitbreiden. Daarnaast is er een provinciale Verplaatsingsregeling Intensieve veehouderij 2005 en 2009 waarmee bedrijven uit het extensiveringsgebied zijn geplaatst.

Nieuwvestiging van intensieve veehouderij is alleen toegestaan in het zoekgebied Landbouwontwikkelingsgebieden liggend binnen de bestemming Agrarisch. Aangezien sprake is van een zoekgebied gelden er enkele criteria waaraan de locatie dient te voldoen.

Een voorwaarde is dat de nieuwvestiging uitsluitend wordt toegestaan bij bestaande agrarische bedrijven. Deze formulering is ruimer dan de voorwaarde zoals opgenomen is in Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg, omdat daar een incidentele nieuwvestiging dient aan te sluiten bij de bestaande concentratie van intensieve veehouderij. Deze specifieke voorwaarde beperkt echter de vestigingsmogelijkheden omdat vaak ook andere agrarische bedrijven zoals akkerbouw in het zoekgebied Landbouwontwikkelingsgebied (LOG) aanwezig zijn. In de ruimtelijke afweging wordt gekozen voor inpassing tussen bestaande agrarische bedrijven, omdat met een goede milieuhygiënische inpassing de vestiging van intensieve veehouderijbedrijven naast andere agrarische bedrijven mogelijk is. Daarmee worden de concentraties van agrarische bedrijven die in het buitengebied reeds aanwezig zijn verder versterkt. Het voorkomt daarmee de ongewenste ruimtelijke ontwikkeling dat er een verdergaande verspreiding van de verplaatsende en nieuwe bedrijven ontstaat met als gevolg dat de resterende open gebieden in het buitengebied versnipperen door de verstening.

Ontwikkelingsmogelijkheden Glastuinbouw

Het bestemmingsplan biedt uitbreidingsmogelijkheden voor de bestaande glastuinbouwlocaties. Deze uitbreidingsmogelijkheden zijn alleen toepasbaar wanneer voldaan wordt aan een aantal voorwaarden (zie daarvoor de wijzigingsbevoegdheid zoals opgenomen in de planregels van het buitengebied).

Nieuwvestiging van glastuinbouwbedrijven is niet mogelijk omdat er binnen het plangebied geen concentratiegebieden glastuinbouw zijn aangewezen op basis van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg.

Agrarisch bouwvlak

Een bouwvlak is een op de verbeelding voor een perceel of meerdere aaneengesloten percelen opgenomen vlak waarbinnen alle bij het bedrijf behorende bebouwing dient te worden gesitueerd. Alle bouwwerken in het buitengebied (zoals bedrijfswoning,

bijgebouwen, stallen, machineberging, mestopslag, voedersilo's, permanente teeltondersteunende voorzieningen) zijn daarom binnen een, op de verbeelding begrenst, bouwvlak opgenomen. Dit geldt ook voor bijbehorende voorzieningen zoals tuin, erfverharding, kuilvoerplaten en erfbepanting. De grens van het bouwvlak hoeft niet samen te vallen met de kadastrale perceelsgrenzen. In beginsel is maximaal 2 inritten toegestaan ten behoeve van de vuile en schone weg.

Verder zijn op bedrijfsniveau voorzieningen toegestaan ten behoeve van een duurzame ontwikkeling en exploitatie van het desbetreffende bedrijf zoals mestverwerking, energie – opwekking en biovergisting.

Een aantal voorzieningen worden onder voorwaarden buiten het agrarisch bouwvlak toegestaan: mest- en sleufsilo en tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen.

Kuilvoerplaten en sleufsilo's kunnen onder voorwaarden aansluitend aan het agrarisch bouwvlak binnen de gebiedsbestemming gerealiseerd worden. Dit geldt ook voor mestlo's en mestbassins die onder voorwaarden, aansluitend aan het bouwvlak mogelijk zijn. Het is niet mogelijk dat deze voorzieningen in het plangebied op de veldkavels worden aangelegd. Opslag van producten (zoals winteropslag van hooi) en stalling van materieel hoort binnen het bouwvlak plaats te vinden. Opslag van producten met de bedoeling dat ze na oogst tijdelijk op het land liggen voor afvoer (bijvoorbeeld suikerbieten) is toegestaan mits dit niet langer dan 3 maanden ligt.

Het is ook mogelijk dat de erfbepanting (deels) buiten het bouwvlak is gesitueerd.

Volkstuin en siertuinen die niet logischerwijs binnen een bouwvlak passen (binnen de 10 meter zone van bestemming verkeer-wegverkeer of geïsoleerd gelegen in het agrarisch gebied) worden niet als zodanig expliciet benoemd. Zolang er sprake is van alleen planten en er qua voorzieningen alleen een hekwerk aanwezig is.

Als een deel van de bebouwing op afstand, bijvoorbeeld aan de overzijde van een weg is gelegen, is dit aan de hoofdbouwvlak gekoppeld door middel van een, op de verbeelding weergegeven, koppelteken. In dat geval is uitbreiding van het bedrijf in principe alleen bij het grootste bouwvlak mogelijk.



Agrarisch gebied omgeving Veulen

Onbebouwde bouwvlak

Ten behoeve van bedrijven met veel teeltondersteunende voorzieningen is een bouwvlak toegekend, waarvan een deel als 'onbebouwde bouwvlak' geldt. Deze krijgen de functieaanduiding containerveld. Op deze gronden zijn alleen voorzieningen als containerteelt en tijdelijke boogkassen (tot maximaal 2,5 meter hoog) toegestaan ten behoeve van de voor de bedrijfsvoering noodzakelijke teeltondersteunende voorzieningen.

Beoordelen van de omvang en vorm bouwvlak

Bij een heroverweging van de omvang van de agrarische bouwvlakken is het principe 'Bouwblok op maat' gehanteerd. Uitgangspunt hierbij is dat de omvang en begrenzing van de bouwkvavel is afgestemd op een redelijkerwijs voorziene uitbreidingsbehoefte binnen de planperiode.

Vaak leeft er de veronderstelling dat bij het toekennen van een agrarisch bouwvlak in beginsel ook redelijke uitbreidingsmogelijkheden moeten worden geboden ter verzekering van de continuïteit van de bedrijfsvoering. Een dergelijke algemene verplichting kan niet uit de jurisprudentie worden afgeleid. Het ligt anders als het bedrijf de gewenste uitbreidingsmogelijkheden en de concrete bedrijfsplannen aanlevert waaruit blijkt dat ter verzekering van de continuïteit van de bedrijfsvoering redelijke uitbreidingsmogelijkheden

geboden dienen te worden. In dat geval moet nadrukkelijk worden ingegaan op deze concrete wensen en plannen en indien de aangeleverde onderbouwing positief kan worden beoordeeld zal de uitbreiding van het agrarisch bouwvlak worden meegenomen.

Dit betekent dat geplande bedrijfsontwikkelingen (forse uitbreidingen en nieuwvestigingen) zijn opgenomen door aanpassing van het agrarisch bouwvlak wanneer deze voorzien zijn van een ruimtelijke onderbouwing inclusief de benodigde relevante onderzoeken. De daadwerkelijke ontwikkelingsmogelijkheden zijn afhankelijk van de vigerende rechten, de lokale omstandigheden en de waarden van de omgeving. Op basis van een integrale afweging van alle in het geding zijnde belangen zijn de vorm en omvang van een bouwkaavel op maat vastgesteld. Bij het ontbreken van deze onderbouwingen is geen medewerking verleend aan het verzoek.

Een afwijkende benadering is toegepast bij intensieve veehouderijbedrijven in het extensiveringszone. Want de gemeente is verplicht om in het bestemmingsplan deze zoning en de ontwikkelingsruimte van deze bedrijven over te nemen uit het Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg. Deze intensieve veehouderijbedrijven krijgen geen verdere uitbreidingsmogelijkheden dan de ten tijde van de bekendmaking van het Reconstructieplan, vigerende bouwvlakken. Voor verbale bouwvlakken is hier maatwerk geleverd waarbij ook hier de bestaande rechten worden gerespecteerd.

Tegenprestatie bij ontwikkelingen binnen en buiten agrarisch bouwvlak

Op de verbeelding is de omvang van het bouwvlak vastgelegd. Een uitbreiding van het bouwvlak is binnen het bestemmingplan mogelijk gemaakt via een besluit dat het college van B&W kan nemen. Bij de uitbreiding wordt rekening gehouden met de referentiematen van de provinciale regeling en het Limburgs Kwaliteitsmenu.

Als basis geldt voor elke ontwikkeling met betrekking tot bouwen, bouwwerken en verharding van agrarische bedrijven dat de ontwikkeling wordt ingepast op basis van een inpassingsplan, dat is afgestemd op de specifieke omgevingskenmerken (landschappelijke en ruimtelijke inpassing). Het basispakket is van toepassing bij ontwikkelingen waarbij het agrarisch bouwvlak niet groter wordt dan 1,5 hectare (behalve voor glastuinbouwbedrijven waar 3 hectare geldt). Toetsingskader voor dit basispakket vormt het Beeldkwaliteitsplan.

Ten aanzien van de nieuwe ontwikkeling worden daarnaast voorzieningen getroffen voor de afkoppeling van hemelwater, waarbij afhankelijk van de situatie dit infiltratie of retentie kan zijn.

Aanvullend geldt een aanvullende kwaliteitsverbetering in geval van nieuwvestiging (inclusief omschakeling) of in geval van het agrarisch bouwvlak groter is dan 1,5 hectare (bij glastuinbouw meer dan 3 hectare).

Onderdeel van deze kwaliteitsverbetering (aanvullend pakket) is sloop van bebouwing, aanleg van nieuwe natuur of landschap en andere kwaliteitsverbeterende maatregelen.

Indien aanvullende kwaliteitsverbeterende maatregelen aan de orde zijn, dient in ieder geval de volledige kavel te worden ingepast (bij het basispakket hoeft alleen de uitbreiding ingepast te worden). Toetsingskader voor de aanvullende kwaliteitsverbeteringen vormt het Ruimtelijk KwaliteitsKader Bij de beoordeling van dit aanvullend pakket wordt een advies gevraagd aan de (regionale) adviescommissie.

In het kader van het aanvullend kwaliteitsverbetering dient naast de landschappelijke inpassing (basispakket) voldaan te worden aan één of meerdere van de onderstaande componenten (afhankelijk van het agrarische bedrijfstype en de aanwezige ruimtelijke kwaliteit):

- architectonische vormgeving van de nieuw op te richten bebouwing;
- opruimen oude gebouwen/verharding;
- herinrichten bouwkavel onder meer met het oog op compact bouwen, de functionaliteit van de bebouwing en het herschikken van de bebouwing;
- het aanbrengen van extra milieureducerende maatregelen op het gebied van geluid, geur, ammoniak, stof of trilling;
- voor intensieve veehouderij bij meerdere bedrijfslocaties de toepassing van de beste locatiemethode: gericht op afbouw van de tweede en/of volgende locaties, waarbij op een vast te leggen moment sloop van de gebouwen zal plaatsvinden.

De afspraken omtrent de landschappelijke inpassing en aanvullende kwaliteitsverbetering worden in een overeenkomst tussen initiatiefnemer en gemeente vastgelegd.

Vormverandering bouwvlak

Het veranderen van de vorm van het bouwvlak is mogelijk zonder dat het bouwvlak in omvang toeneemt. Vormverandering is aan de orde als aangetoond wordt dat dit noodzakelijk is voor de bedrijfsontwikkelingen, terwijl de omliggende waarden en belangen niet worden belemmerd. Voor het veiligstellen van de landschappelijke inpassing kan in voorkomende gevallen een deel van het bouwvlak nodig zijn voor de landschappelijke inpassing. Dit is in ieder geval aan de orde indien de bouwvlakgrens dichterbij de bouwperceelsgrens ligt. Door deze landschappelijke inpassing neemt de omvang van het bouwvlak af dat beschikbaar is voor bedrijfsmatige activiteiten. In dat geval is er binnen het plan een verandering van de vorm van het bouwvlak mogelijk, mits milieuhygiënisch uitvoerbaar en de landschappelijke waarden dit ter plaatse toestaan.

Voor intensieve veehouderijbedrijven liggend in het extensiveringsgebied op basis van het Reconstructieplan geldt een aanvullende voorwaarde. Hier is vormverandering alleen mogelijk als de bestaande bouwmogelijkheden binnen een bouwkavel uit bedrijfseconomische oogpunt ongunstig zijn en de door de ondernemer gewenste vormverandering per saldo geen negatieve invloed heeft op de aspecten die bij de

integrale afweging op grond van artikel 4 van de Reconstructiewet moeten worden betrokken.

Afstanden bebouwing

Een nieuw te bouwen bedrijfsgebouw dient 15 meter van de bedrijfswoning komen te liggen. Hiermee wordt een woonerf rondom deze bedrijfswoning gecreëerd (zie kopje bedrijfswoning). Traditioneel komen er diverse langgevelboerderijen voor die niet aan deze afstandregel voldoen. De bestaande bebouwing wordt gerespecteerd aangezien het bestemmingsplan herbouw op de bestaande fundering toestaat. Gezien de omvang van de nieuwe bedrijfsgebouwen en het gebruik is een gepaste afstand zowel vanuit beeldkwaliteit als vanuit woonklimaat gewenst. Van de afstandregel kan worden afgeweken indien de noodzaak wordt aangetoond vanwege het gebruik van de ruimte (bijvoorbeeld ontvangstruimte, kantine e.d.) of omdat het bouwvlak aantoonbaar onvoldoende ruimte biedt en ook niet kan worden geboden.

De afstand tussen de te bouwen bedrijfsgebouwen is maximaal 20 meter vanwege de ruimtelijke overweging om een complexvorming na te streven. De minimale afstand wordt in belangrijke mate bepaald door de brandveiligheidseisen. In voorkomende gevallen is het mogelijk dat een grotere afstand gewenst is. Door bijvoorbeeld specifieke regelgeving of locatiespecifieke omstandigheden. Deze situaties zijn onder voorwaarden in het plan opgenomen. Een randvoorwaarde is dat er sprake is van een samenhangende bebouwing en zekere mate van complexvorming.

De afstand van 5 meter tot de bouwperceelsgrens is als algemene regel in de planregels opgenomen, waarbij de bestaande bebouwing zoals bedrijfsgebouwen, mest- en sleufsilos worden gerespecteerd, indien zij binnen deze zone liggen. Omdat de afstand van 5 meter in voorkomende gevallen belemmeringen met zich mee brengt, is het bouwen binnen de minimale afstand onder voorwaarden toegestaan. Ondermeer de voorwaarde dat de noodzaak is aangetoond in verband met een doelmatige bedrijfsvoering, dan wel vanwege andere bedrijfsomstandigheden. Belangrijk is ook dat aangetoond wordt dat de plaatsing vanuit het oogpunt van (brand)veiligheid aanvaardbaar is.

Verbrede landbouw en nevenactiviteiten

Een agrarisch bedrijf kan nevenactiviteiten ontplooiën mits deze ondergeschikt blijft aan de agrarische activiteit. De nevenactiviteiten komen overeen met de landbouwverwante functies en kleinschalige bedrijvigheid zoals bij de bestemming bedrijf mogelijk is. Als het agrarisch bedrijf wordt beëindigd, dient de recreatieve functie en kleinschalige bedrijvigheid ook te worden beëindigd als deze ligt in de bestemming Agrarisch. In de bestemming Agrarisch met waarden en de aanduiding overig agrarisch gemengd is dit wel toegestaan.

Detailhandel is in het buitengebied alleen toegestaan als nevenactiviteit van de agrarische hoofdfunctie (dus verkoop van de producten van het bedrijf) en moet worden beëindigd zodra deze hoofdfunctie stopt.

Bedrijfswoning

De aanwezigheid van een bedrijfswoning is doorgaans vanzelfsprekend, als ter plaatse sprake is van een volwaardig agrarisch bedrijf en de noodzaak daartoe helder is.

Daarbij moet wel worden aangetoond dat er sprake is van een volwaardig bedrijf en de aanwezigheid noodzakelijk is voor de bedrijfsvoering. De onderbouwing van de volwaardigheid dient aan de hand van een bedrijfsplan plaats te vinden waaruit duidelijk wordt dat er sprake is van een bedrijf met een omvang van 70 ha of meer en dat sprake is van een duurzame volwaardigheid. Hiermee wordt bedoeld dat de volwaardigheid ook feitelijk aanwezig is in de vorm van gebouwen. Als de omvang van het bedrijf bepaald wordt door het huren van gronden, is sprake van duurzaamheid indien het bedrijf minimaal drie jaar in functie is.

De agrarische bedrijfswoning mag voorzieningen ten behoeve van mantelzorg en huisvesting van de rustende boer omvatten. Een nieuwe tweede agrarische bedrijfswoning wordt niet toegestaan. De noodzaak daartoe is binnen de huidige agrarische bedrijfsvoering ook niet meer aan te geven. Bestaande tweede (of zelfs derde) bedrijfswoningen worden gerespecteerd.

De omvang van de bedrijfswoning is vastgelegd op maximaal 1075 m³. Deze omvang is afgeleid van de gangbare omvang voor burgerwoningen, vermeerderd met extra ruimte voor administratie en daarmee vergelijkbare werkondersteunende bezigheden.

Binnen de agrarische bouwvlakken is een zone (aanduidingsvlak) opgenomen waarbinnen de bestaande bedrijfswoning ligt of een nieuwe bedrijfswoning kan worden opgericht. De maximale goothoogte bij bedrijfswoningen is 4,5 meter. Onder voorwaarden is vergroting van de goothoogte mogelijk tot 6 meter.

Door middel van de sloopregeling is het mogelijk om de bedrijfswoning of bijgebouwen uit te breiden (zie sloopregeling paragraaf 5.8). Deze uitbreidingen mogen het bouwvlak van de woning overschrijden. De bijgebouwen mogen echter niet verder dan 15 meter van de woning liggen waardoor op deze wijze een woonerf wordt gecreëerd. Onder voorwaarden kan de woning buiten dit aanduidingsvlak worden (her)gebouwd (er kan sprake zijn van bouwen als een bouwvlak is toegekend zonder dat de woning ten tijde van het in werking treden van het bestemmingsplan is gebouwd).

Om een goed woon- en leefklimaat te kunnen waarborgen, is geregeld dat bedrijfsgebouwen op een afstand van minimaal 15 meter ten opzichte van bedrijfswoningen gesitueerd moeten worden. Deze algemene bepaling maakt het mogelijk om bij de bedrijfswoning een woonerf te behouden. Gezien de omvang van de bedrijfsgebouwen en het gebruik is een gepaste afstand zowel als beeldkwaliteit als

vanuit woonklimaat gewenst. Hiervan kan worden afgeweken wanneer sprake is van de herbouw van een bestaand gebouw (zie verder kopje bebouwingsmaten).

Ten opzichte van (bedrijfs)woningen buiten het bouwvlak gelegen hoort een bedrijfsgebouw op minimaal 25 meter te liggen. Deze afstand draagt er aan bij dat nadelige effecten van milieuaspecten als geluid en fijn stof worden voorkomen. Deze 25 meter is opgenomen in de Wet Geurhinder en het Besluit Landbouw.

Mantelzorg in bedrijfswoning

Binnen agrarische bedrijfswoningen is mantelzorg mogelijk. De woonvorm moet binnen het volume van de woning (hoofdgebouw) worden gerealiseerd. Er zijn geen extra uitbreidingsmogelijkheden. Er dient blijvend sprake te zijn van één woning (zie verder paragraaf 5.9).

Mest-, sleuf- en vergistingssilo's

Voor deze voorzieningen zijn de bouwhoogtes verruimd en afgestemd op de huidige bedrijfsvoering. De hoogte die hierdoor kan ontstaan zijn redelijk vergelijkbaar met de bedrijfsgebouwen. Vandaar dat nieuwe voorzieningen niet binnen de 5 meter van de zijdelingse bouwperceelsgrens dienen te liggen. Het afwijken van deze afstandsregel is onder voorwaarden mogelijk (zie kopje bedrijfsgebouwen).

Verder dienen de mest-, sleuf- en vergistingssilo's op een minimale afstand van 15 meter van de bedrijfswoning en achter de achtergevel van de bedrijfswoning te worden gesitueerd.

De mest- en sleufssilo hoort in beginsel binnen het agrarisch bouwvlak te liggen. Onder voorwaarden is het mogelijk om deze voorzieningen buiten het bouwvlak toe te staan: het dient aansluitend aan het bouwvlak komen te liggen en het is uit oogpunt van de agrarische bedrijfsvoering noodzakelijk en het is passend in de omgeving.

Teeltondersteunende voorzieningen

Teeltondersteunende voorzieningen zijn voorzieningen/constructies met als doel het groeiseizoen te verlengen, zoals ondersteunend glas, hagel- en regen kappen, plastic (hoge en lage) tunnelkassen, stellingen en containervelden. Het gaat daarbij om het beschermen tegen weersinvloeden, maar dit kan ook een bescherming zijn tegen ziekten en plagen met als doel een kwalitatief beter product. De noodzaak om beleid te voeren ten aanzien van teeltondersteunende voorzieningen komt voort uit het toenemend gebruik van deze voorzieningen en de, soms onomkeerbare, invloed die het kan hebben op het landschap. Daarom is voor het oprichten van teeltondersteunende voorzieningen zorgvuldigheid geboden in de afweging tussen de belangen van het bedrijf en van het landschap. Het is een kwestie die per gebied, maar ook per locatie kan verschillen. De provincie biedt de ruimte om dergelijk maatwerk mogelijk te maken via de Beleidsregel teeltondersteunende voorzieningen (2005). Er is wat betreft begripsbepalingen, afmeting

en kwaliteitseisen aangesloten bij de provinciale regel teeltondersteunende voorzieningen.

In de provinciale regeling kunnen teeltondersteunende voorzieningen (TOV) grofweg ingedeeld worden naar hoge en lage tijdelijke voorzieningen en hoge en lage permanente voorzieningen.

- | | |
|---------------------------------|------------------------------------------|
| - Hoge tijdelijke voorzieningen | Hoge tunnels (>1,5 m.), regenkappen |
| - Hoge permanente voorzieningen | Kassen, hoge tunnels (> 1,5 m.) , silo's |
| - Lage tijdelijke voorzieningen | Afdekplastic, Hagelnetten |
| - Lage permanente voorzieningen | Containerteelt, stellingen |

Voor de situering van deze voorzieningen moet rekening worden gehouden met de landschappelijke en natuurlijke waarden. Kortom een differentiatie per gebied, afhankelijk van het soort voorziening, het effect van het soort voorziening, de waarden in de omgeving en de wijze waarop het bedrijf kan bijdragen aan de kwaliteiten in de omgeving.

Gestreefd wordt naar verdere ontwikkelingsmogelijkheden voor deze sector op de juiste plekken. Het provinciale beleid ten aanzien van teeltondersteunende voorzieningen is doorvertaald in het bestemmingsplan.

In agrarisch gebied en agrarisch gebied met waarden is een permanente teeltondersteunende voorziening toegestaan binnen het bouwvlak. Binnen het bouwvlak zijn glasopstanden tot maximaal 750 m² toegestaan. Overige permanente voorzieningen zoals boogkassen, regenkappen op het bouwvlak zijn ook mogelijk.

Aansluitend aan het bouwvlak zijn onder voorwaarden containervelden, tijdelijke regenkappen en tijdelijke hoge boogkassen toegestaan. Er is sprake van een tijdelijke teeltondersteunende voorziening als die korter dan 6 maanden, al of niet aaneengesloten, in het jaar aanwezig is. Na deze termijn dienen ze verwijderd te worden.

Uitgangspunt van het gemeentelijk beleid is dan ook, om aansluitend aan de bouwkevel, een onbebouwde bouwkevel aan te vragen, uitsluitend bedoeld voor omkeerbare voorzieningen zoals containerteelt en stellingen en tijdelijke boogkappen tijdens het teeltseizoen. Tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen die niet aansluiten op de bouwkevel kunnen onder voorwaarden worden toegestaan. Echter de verbeelding wordt niet aangepast.

Een bijzondere vorm van boogkassen zijn de wandelende boogkassen (hoge tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen). Deze worden o.a. in de aspergeteelt gebruikt, omdat asperges niet onbeperkt op hetzelfde perceel geteeld kunnen worden. Hiervoor hanteert de provincie de regel dat voor dergelijke bedrijven vlakken moeten worden aangegeven waarbinnen 'gewandeld' mag worden.

Bij grote oppervlakten, of in gebieden met landschappelijke waarde, dient hierbij de provincie gevraagd te worden om advies. Dit geldt ook voor uitbreiding van bestaande of nieuwe kassen welke een in de beleidsregel genoemde oppervlaktemaat c.q. signaleringswaarde overschrijden. Om erop toe te zien dat tijdelijke voorzieningen na beëindiging van de teelt netjes worden opgeruimd, maakt een 'opruimingsprotocol' onderdeel uit van de beleidsregel gekoppeld aan een boetedoening zoals opgenomen in de overeenkomst.

Uitgesloten is plaatsing van teeltondersteunende voorzieningen in de beekdalen. Een uitzondering hiervoor is gemaakt voor hagelnetten. Voor deze laatste teeltondersteunende voorziening geldt de provinciale beleidsregel hagelnetten.

In gebieden met waarden kan via een wijzigingsbevoegdheid een onbebouwde bouwkael worden toegekend. Hierbij zal (regionale) kwaliteitscommissie toetsen. Uiteraard mogen bijkomende opgaande voorzieningen zoals tunnels en regenkapen alleen tijdelijk worden opgericht binnen deze teeltvormen. De wijziging is niet mogelijk in de gebieden aangeduid als beekdal en als potentieel beekdal.

Relatie met het aanlegvergunningstelsel

Tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen zijn bouwwerken en zijn daarom bouwvergunningplichtig. Om die reden zijn deze voorzieningen niet opgenomen in het aanlegvergunningstelsel.

In de provinciale regeling is niets geregeld voor het aanbrengen van folies. Deze hebben meestal een tijdelijk karakter en leveren, ondanks de soms grote oppervlakten aan folies en de landschappelijke impact, milieuwinst op doordat minder bestrijdingsmiddelen nodig zijn. Om diezelfde redenen is deze voorziening niet opgenomen in het aanlegvergunningstelsel.

Er is geen gebruik van opslag toegestaan in teeltondersteunende voorzieningen, ook als deze is gelegen binnen een agrarisch bouwvlak.

5.2. Recreatie

Recreatie in het buitengebied van Venray kenmerkt zich door relatief veel recreatief medegebruik in de vorm van wandelen, fietsen en dergelijke en de aanwezigheid van overwegend kleinschalige voorzieningen voor verblijfsrecreatie en dagrecreatie. Uitgangspunt van de gemeente is het stimuleren van meerdere ontwikkelingen voor kleinschalige dag- en verblijfsrecreatie. Er wordt terughoudend omgegaan met de ontwikkeling van nieuwe grootschalige recreatiebedrijven binnen het buitengebied van Venray.

Hoofdpijnen ontwikkelingsmogelijkheden recreatie

	Gebied Agrarisch	Gebied Agrarisch met waarden	Gebied Natuur
Dagrecreatie 1	Ja	Ja	Ja
Dagrecreatie 2	Ja, mits niet gelegen in de waarde Houtopstanden en houtwallen	Ja, mits niet gelegen in de waarde Houtopstanden en houtwallen	Nee
Vestiging van kamperen bij de boer	Ja, alleen als nevenactiviteit bij een agrarisch bedrijf,	Ja, als nevenactiviteit bij een agrarisch bedrijf	Nee
Vestiging van kamperen bij de burger	Nee	Ja	Nee
Nieuwvestigen van recreatiewoning, logies of groepsaccommodatie bij de boer of burger	Ja	Ja, eventueel als recreatiebedrijf voortzetten.	Nee
Uitbreiding van grootschalige recreatieterrein	Ja	Ja	Nee

dagrecreatie

In het gehele buitengebied bestaat de mogelijkheid om bouwwerken van geringe omvang ten behoeve van het recreatieve medegebruik op te richten, zoals picknicktafels, speelgelegenheden, informatieborden en bewegwijzering. Voorwaarde is dat de landschappelijke kwaliteit en de identiteit van het gebied niet wordt aangetast. Nieuwe recreatieve routes moeten zodanig worden gesitueerd dat geen onevenredige aantasting van de kwetsbare natuurwaarden plaatsvindt. Recreatief medegebruik is

ondergeschikt aan het hoofdgebruik van het gebied en vormt daarmee een onderdeel van de bestemming die dit gebied heeft.

Er worden twee vormen van dagrecreatief medegebruik onderscheiden. Dagrecreatief medegebruik 1 betreft extensieve vormen van dagrecreatie die in de openlucht plaatsvinden in gebieden waar de hoofdfunctie een andere is; hieronder worden in ieder geval verstaan: wandelen, fietsen, paardrijden of kanoën. Dagrecreatief medegebruik 2 betreft tijdelijk medegebruik van grasland voor kleinschalige dagrecreatie die in de openlucht plaatsvindt, waaronder kleinschalige recreatieve luchtvaart ten behoeve van luchtballonvaren en ultralights.

Evenementen zijn incidenteel in het buitengebied toegestaan echter deze worden niet in het bestemmingsplan maar via de APV geregeld.

Naast het recreatief medegebruik zijn er ook dagrecreatievoorzieningen mogelijk die vallen binnen de bestemming Recreatie. Hierbij kan worden onderscheiden:

- een visvijver (sr-vv);
- een schietbaancomplex (sr-sb);
- een terrein voor handboogschieten (sr-hbs)
- een terrein voor modelvliegtuigbaan (sr-mvb);
- een hondenoefenterrein (sr-hon);
- een terrein voor een schutterij (sr-sch);
- een sportveld (spv);

Dagrecreatieve voorzieningen zoals horecavoorzieningen en verhuur zijn in het buitengebied mogelijk. Voor de horecavoorzieningen (zoals ijssalon, terras/theeschenkerij/snackbar) geldt dat deze in beginsel alleen als nevenactiviteit zijn toegestaan behorende bij een recreatieve hoofdactiviteit. Voor verhuur (zoals paarden, fietsen, kano e.d.) of speeltuin geldt als voorwaarde dat deze verbonden dient te zijn met een agrarische bedrijfs- of burgerwoning.



Wanssums ven

Verblijfsrecreatie

Het bestemmingsplan biedt mogelijkheden voor nieuwe dag- en verblijfsrecreatie op locaties waar het agrarisch bedrijf stopt. Ook biedt het bestemmingsplan mogelijkheden voor kamperen bij zowel de boer als bij de burger. De gemeente Venray wil ruimte geven aan de trend dat steeds meer mensen willen recreëren in vakantiewoningen of gebruik willen maken van groepaccommodaties. De gemeente heeft daarom in de regels opgenomen dat onder voorwaarden kleinschalige verblijfsrecreatie mogelijk is. Indien op de locatie de beschikbare VAB's onvoldoende is, bestaat de mogelijkheid tot verdere uitbreiding, mits er sprake is van sloop elders. De ontwikkelingen in de recreatiesector mogen niet ten koste gaan van natuur en landschap, aangezien dit een belangrijke belevingswaarde heeft voor de recreanten en toeristen. De recreatieve verblijfsvoorzieningen kunnen niet gebruikt worden voor permanente bewoning.

Bestaande bedrijfswoningen binnen de bestemming Recreatie zijn op de verbeelding weergegeven. Ook is herbouw van bestaande bedrijfsgebouwen mogelijk. Nieuwe bedrijfswoningen worden binnen de kaders van het bestemmingsplan niet mogelijk gemaakt. Dit hangt samen met het feit dat het ook niet mogelijk is om in het plangebied solitaire verblijfsvoorzieningen op te richten.

De landschappelijke inpassing en tegenprestatie groen dienen passend te worden beschermd in de vorm van de functieaanduiding "houtopstanden en houtwallen" of bestemming Natuur.

De bestaande terreinen krijgen de bestemming Recreatie met één of meer van de onderstaande aanduidingen:

- een kampeerterrein (kt);
- een camping (met kampeermiddelen, stacaravan en trekkershutten (sr-cam));
- een groepsaccommodatie (sr-gac);
- een recreatiewoning (rw);

Dagrecreatieve voorzieningen zoals horecavoorzieningen en verhuur zijn in het buitengebied mogelijk. Voor de horecavoorzieningen (zoals ijssalon, terras/theeschenkerij/snackbar) geldt dat deze in beginsel alleen als nevenactiviteit zijn toegestaan.

Kleinschalig kamperen

Een kleinschalige camping kan een onderdeel vormen binnen de agrarische bedrijfsbestemming (kamperen bij de boer), bestemming Sport-Manege of de bestemming wonen (kamperen bij de burger). Nieuwe kleinschalige kampeerterreinen kunnen onder voorwaarden mogelijk worden gemaakt bij agrarische bedrijven, maneges en burgerwoningen in het buitengebied. Dit kan indien deze locaties liggen binnen het gebied Agrarisch met waarden en in het gebied Agrarisch indien er sprake is van een agrarisch bedrijf. Bij het staken van het agrarisch bedrijf behoort ook het kleinschalig kamperen te worden gestaakt indien het bedrijf is gelegen in de bestemming Agrarisch behalve in het gebied overig agrarisch gemengd.

Er worden maximaal 25 standplaatsen voor kleinschalig kamperen toegestaan binnen de bestemming Agrarisch en bestemming Agrarisch met waarden (met uitzondering van POG en EHS). Het kampeerterrein moet infrastructureel goed inpasbaar zijn en niet tot onevenredige verkeersoverlast leiden. Het kampeerterrein mag geen hinder of belemmeringen veroorzaken voor omliggende bedrijven of woningen.

Op kleinschalige terreinen zijn uitsluitend kampeermiddelen toegestaan en eenvoudige voorzieningen zoals watertappunten, sanitair, informatieborden en zitbanken. Chalets, trekkershutten of stacaravans zijn niet toegestaan.

Het kamperen is mogelijk van 15 maart tot en met 31 oktober. Buiten deze periode is het ongewenst dat het terrein voor kamperen wordt gebruikt. Dit heeft onder andere te maken met de landschappelijke zichtbaarheid van de kampeermiddelen en het voorkomen van permanente bewoning.

Kamperen bij de boer:

- als nevenactiviteit bij een agrarisch bedrijf waarbij geen extra bebouwing wordt opgericht;

- wanneer de agrarische bedrijvigheid wordt gestaakt, dan moet de camping ook beëindigd worden indien het ligt binnen bestemming Agrarisch voor zover gelegen buiten de aanduiding 'overig agrarisch gemengd';
- het kampeerterrein moet gelegen zijn binnen het agrarisch bouwvlak of binnen een strook van 100 m1 aan één zijde of aan de achterzijde, direct aansluitend aan voornoemd bouwvlak;

Kamperen bij de burger:

- dit kan alleen als er geen extra bebouwing wordt opgericht of verharding (behoudens toegangsweg) ten behoeve van de voorzieningen wordt aangebracht;
- het kampeerterrein moet gelegen zijn binnen de bestemming Wonen of binnen een strook van 100 meter aan één zijde of aan de achterzijde, direct aansluitend aan het bestemmingsvlak.

Recreatiewoningen, logiesvoorzieningen, groepsaccommodaties en bed & breakfast

Nieuwe verblijfsrecreatieve voorzieningen in de vorm van een recreatiewoning e.d. zijn als nevenactiviteit mogelijk bij agrarisch bedrijf en burger, mits deze zijn gelegen in het gebied Agrarisch met waarden en in het gebied Agrarisch, indien er sprake is van een agrarisch bedrijf. Naast de minicamping is een recreatiewoning, logiesvoorzieningen, groepsaccommodaties en/of bed & breakfast mogelijk, mits deze voorzieningen niet groter zijn dan 100 m². Een verdere groei van de recreatieve nevenactiviteit bij een agrarisch bedrijf of burgerwoning naar de bestemming Recreatie is alleen mogelijk in het gebied Agrarisch met waarden en in Agrarisch, voor zover gelegen in de aanduiding 'overig agrarisch gemengd'.

Bij de recreatieve bedrijven waar reeds sprake is van verblijfsrecreatie (dus met bestemming Recreatie) is het toegestaan om meerdere verblijfsrecreatieve voorzieningen binnen de bestaande bebouwing te ontwikkelen. Het verruimen van de mogelijkheden van recreatiewoningen, logiesvoorzieningen, groepsaccommodaties en bed & breakfast, betekent ook een toename in de variëteit van overnachtingsmogelijkheden. Binnen een bestemming Recreatie is een maximale omvang van recreatieve verblijfsvoorzieningen mogelijk om de kleinschaligheid te waarborgen. Naast een voorziening van kleinschalig kamperen is het mogelijk de volgende voorzieningen binnen het bestemmingsvlak Recreatie te realiseren:

- er zijn maximaal 5 vakantiewoningen of trekkershutten toegestaan voor totaal maximaal 20 personen met een maximale oppervlakte van 100 m² per woning;
- of logiesvoorzieningen voor maximaal 20 personen met een oppervlakte van maximaal 15 m² per persoon;
- en één groepsaccommodatie voor maximaal 20 personen met een oppervlakte van maximaal 15 m² per persoon;
- en een bed & breakfast mits de voorziening niet groter is dan 100 m²;
- onderling uitwisselen van voorzieningen is mogelijk, mits het maximaal aantal personen niet wordt overschreden.

Voor zowel de recreatieve voorziening bij het agrarisch bedrijf en burger, alsook bij het recreatief bedrijf, blijft het behoud van het landelijk gebied een belangrijk uitgangspunt. Vandaar dat bij de beoordeling van de ontwikkeling de volgende randvoorwaarden gelden:

- de recreatieve activiteiten kunnen uitsluitend plaatsvinden binnen de bestaande gebouwen;
- de recreatieve activiteiten dienen naar aard en omvang ondergeschikt te zijn aan de agrarische activiteit of aan de woonfunctie;
- goede milieuhygiënische uitvoerbaarheid. Met de recreatieve voorzieningen mag geen onevenredige afbreuk worden gedaan aan de bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden van nabijgelegen (agrarische) bedrijven en woningen;
- de recreatieve voorzieningen dienen landschappelijke ingepast te worden. Om een negatieve uitstraling op de omgeving te voorkomen, dient het onbebouwde erf niet te worden gebruikt voor opslag van goederen en materialen en/of voor het stallen van voertuigen en/of machines.

Grootschalige verblijfsrecreatie

Bij de grootschalige locaties (meer dan 25 plaatsen) waar kamperen mogelijk is, is sprake van de bestemming Recreatie. Indien er alleen een was- en toiletvoorziening aanwezig is, wordt dit een kampeerterrein (sr-kt) genoemd. Een kampeerterrein beschikt alleen over seizoensplaatsen en geen vaste standplaatsen.

Op een camping zijn meer voorzieningen en meerdere vormen van verblijfsvoorzieningen toegestaan. Er is hierbij sprake van seizoens- en/of vaste standplaatsen. Permanente bewoning is niet toegestaan.

In het bestemmingsplan zijn de bestaande bedrijven opgenomen waarbij de omvang en aard van het kampeerterrein, respectievelijk de camping, zijn vastgelegd op de verbeelding en in de regels. Er worden geen regels opgenomen voor wat betreft het maximale aantal kampeer-, stand- of slaapplekken.

Uitbreidingsmogelijkheden verblijfsrecreatie

In het algemeen geldt voor alle positief bestemde bedrijven de mogelijkheid om het bebouwingsoppervlakte tot 10% uit te breiden voor het verbeteren van het gebouw (groot onderhoud dak, aanbrengen van isolatie of van een spouwmuur). Deze specifieke uitbreiding kan slechts éénmalig in de onderhavige planperiode worden ingezet. Er staat hier geen tegenprestatie tegenover.

Als op een bestaand recreatiebedrijf een uitbreiding van het aantal recreatiewoningen, logiesvoorzieningen en of groepsaccommodaties mogelijk is binnen het maximum zoals in de regels is vastgelegd, dan is uitbreiding mogelijk op basis van een sloopregeling. Verdergaande uitbreidingen en uitbreidingen van andere recreatievoorzieningen zijn in beginsel niet mogelijk en zullen buitenplannen moeten plaatsvinden indien er alsnog voor wordt gekozen.

De uitbreiding moet gepaard gaan met een minimaal evenredige bijdrage ter bevordering van de ruimtelijke kwaliteit in het buitengebied. Deze tegenprestatie kan alleen in de vorm van sloop van vrijkomende agrarische bebouwing. De sloop kan op eigen terrein of elders plaatsvinden mits het vrij(ge)komen agrarische gebouwen betreft die niet bij een inwerking zijnd agrarisch bedrijf ligt. Voor de uitbreiding uitgedrukt in kubieke meters is een tegenprestatie nodig, door een gelijke omvang in kubieke meters te slopen. Hiervoor gelden dezelfde voorwaarden aan de sloop als de sloopregeling wonen (paragraaf 5.9.).

5.3. Bedrijven

In het buitengebied liggen diverse (niet-agrarische) bedrijven. Deze bedrijven zijn positief bestemd en staan op de verbeelding, waarbij de meeste bedrijven mogelijkheden krijgen voor uitbreiding. Daarnaast is er agrarische bebouwing die vrijkomt (VAB's) en geschikt is voor vestiging van nieuwe bedrijven of bedrijfsactiviteiten. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen hergebruik van volledige agrarische bedrijfslocaties en incidentele vrijkomende agrarische bebouwing op een nog functionerend agrarisch bedrijf.

Binnen het bestemmingsplan worden mogelijkheden geboden voor de vestiging van nieuwe economische dragers in vrijkomende (agrarische of niet-agrarische) bebouwing. Uitgangspunten voor het hergebruik zijn het voorkómen van kapitaalvernietiging, het behoud van eventuele cultuurhistorische waarden en het versterken van de leefbaarheid op het platteland. Dat betekent dat de vrijkomende bebouwing voldoende waarde moet vertegenwoordigen om te spreken van kapitaalsvernietiging.

Hoofdpijnen ontwikkelingsmogelijkheden bedrijven (H = hoofdactiviteit, N = Nevenactiviteit)

	Gebied Agrarisch	Gebied Agrarisch met waarden	Overig agrarisch gemengd
1. landbouw verwante functies	N/H	N/H	--
2. kleinschalige bedrijven	N	N/H	N/H
3. mestverwerkingsbedrijven	N/H	N (boerderijniveau)	--
4. nutsvoorzieningen *	--	--	--
5. verkooppunt brandstof met LPG *	--	--	--
6. overig niet-agrarische	Alleen	alleen omschakeling	alleen

bedrijven	omschakeling	omschakeling
------------------	--------------	--------------

* Dit zijn bijzondere bedrijven; nieuwvestiging is alleen mogelijk buiten het bestemmingsplan (buitenplans).

In principe heeft het behouden van het vrijkomend agrarisch gebouw voor een agrarische functie de voorkeur. Met name in de gebieden met de bestemming Agrarisch, en in het bijzonder in de gebieden met de aanduiding 'reconstructiewet zone-landbouwontwikkelingsgebied'. Dit is niet altijd mogelijk aangezien in de praktijk de gebouwen vaak niet meer geschikt zijn voor het uitoefenen van de moderne agrarische bedrijfsvoering. Als agrarisch gebruik niet mogelijk is wordt hergebruik voor andere economische dragers van het buitengebied nagestreefd en is er sprake van functiewijziging. Hergebruik voor bedrijven heeft de voorkeur boven bestemming wonen. Hergebruik van VAB's moet vergezeld gaan van een kwaliteitsverbetering, bijvoorbeeld door landschappelijke verbetering en afname van het bouwvolume. Eveneens is herbouw van (delen van) het complex mogelijk. Het beoogde hergebruik mag geen belemmeringen opleveren voor de omliggende functies.

Funcctieaanduiding bedrijf

Er is voor gekozen om in het nieuwe bestemmingsplan een beperkt aantal aanduidingen voor niet-agrarische bedrijven op te nemen. Het grote aantal aanduidingen maakt het bestemmingsplan immers onoverzichtelijk en de functiewisseling binnen de bestemming Bedrijf complexer. Vandaar dat er een hoofdindeling is aangebracht waarbij bedrijven geordend zijn naar aard en uitstraling. Elke categorie heeft hierdoor specifieke ontwikkelingsmogelijkheden. Een opsomming van de bestaande bedrijven is opgenomen in bijlage 3. De volgende indeling wordt aangehouden:

1. Landbouwverwante bedrijven.

Dit zijn gebiedseigen bedrijven, zoals agrarische hulpbedrijven en bedrijven met een agrarisch karakter. Deze bedrijven dienen te vallen onder milieucategorie 1 of 2 in de zin van de handreiking Bedrijven en milieuzonering. In voorkomende gevallen is sprake van categorie 3.1. .terwijl de bedrijfsgebouwen een oppervlakte hebben van maximaal 1.000 m². Agrarische hulpbedrijven zijn niet-industriële bedrijven die goederen of diensten leveren aan agrarische bedrijven of producten opslaan, vervoeren of verhandelen. In de gemeente Venray zijn dit met name loonbedrijven maar ook veevervoer en fouragehandel. Bedrijven met een agrarisch karakter kenmerken zich doordat de activiteiten enigszins vergelijkbaar zijn met agrarische bedrijven. Vanwege dit karakter is de vestiging op een bedrijventerrein niet passend. Het gaat hierbij om onder meer een hoveniersbedrijf of hoefsmid.

2. Kleinschalige bedrijven.

Dit zijn bedrijven die naar aard en omvang kleinschalig zijn en passend zijn binnen de milieucategorie 1 of 2 in de zin van de handreiking Bedrijven en milieuzonering. (of

categorie 3.1 mits aangetoond is dat zij naar aard en omvang vergelijkbaar is met categorie 2) terwijl de bedrijfsgebouwen een oppervlakte hebben van maximaal 500 m². Dit zijn bedrijven waar sprake is van opslag, ambachtelijke bedrijven waar landbouwproducten worden verwerkt of andere producten worden geproduceerd. Ook kan sprake zijn van dienstverlenende bedrijven.

3. Mestvergisting en -verwerking.

Het betreft bedrijven voor mestbewerking, -verwerking en mestvergisting. Dit is een gebiedseigen functie met een milieucategorie van maximaal 3.2. Een bedrijf met een hogere milieucategorie wordt in beginsel niet toegestaan in het buitengebied.

4. Nutsvoorzieningen.

Dit zijn voorzieningen zoals gas-, drukregel- en meetstations en een waterberging.

5. Verkoop punt motorbrandstoffen met LPG.

6. Overig niet-agrarische bedrijven .

De overige bedrijven betreffen bestaande bedrijven waarvan de bestaande rechten worden gerespecteerd. Het gaat hier dus om een groep van bestaande niet-agrarische bedrijven die niet vallen binnen de overige categorieën. Ze zijn in het landelijk gebied naar aard en omvang niet passend, ze passen niet binnen de milieucategorie 1 of 2, en/of de bedrijfsgebouwen hebben een grotere omvang.

Bij de niet agrarische bedrijven is de verkoopfunctie als nevenactiviteit alleen toegestaan indien dit beperkt is tot het aan huis verkopen van de ter plekke geproduceerde producten. Deze verkoopfunctie moet worden beëindigd zodra deze hoofdfunctie stopt.

beoordeling bedrijf

Bij de beoordeling of de vestiging of uitbreiding van een bedrijf mogelijk is, wordt gebruik gemaakt van de handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' van de VNG. In bijlage 3 is een groot aantal voorbeelden gerangschikt naar de typologie die in het bestemmingsplan wordt gehanteerd. Deze lijst is (met uitzondering van overig niet-agrarische bedrijven) niet limitatief en bevat voornamelijk de bedrijven die op dit moment in het buitengebied voorkomen en ingedeeld naar de huidige aard en omvang. De bijlage bevat ook de opsomming van de bedrijven zoals die momenteel aanwezig zijn binnen het buitengebied.

Bij de ontwikkelingsmogelijkheden is de visuele uitstraling op het landschap en de milieuhygiënische invloed van belang. Onder visuele hinder wordt de negatieve uitstraling verstaan veroorzaakt door beeldbepalende onderdelen van de bedrijven zoals bijvoorbeeld grote reclame-uitingen, buitenopslag, parkeren van vrachtauto's, werktuigen, machines of materialen, hoog opgaande pijpen, antennes enzovoorts. De toename van de verkeersbewegingen moet zijn afgestemd op de aanwezige infrastructuur.

Bebouwingsvlak en bebouwingsoppervlakte

Het bouwvlak voor bedrijven bevat naast het maximaal aantal vierkante meters bebouwing ook bouwwerken, niet gebouwen zijnde, ruimte voor parkeer, opslag, erfontsluiting en manoeuvreerruimte.

Buitenopslag

Er is in voorkomende gevallen buitenopslag toegestaan. Voor alle bedrijven is de mogelijkheid voor buitenopslag binnen het bouwvlak toegestaan, mits het rechtstreeks voortkomt uit de aard van de ter plaatse toegestane bedrijfsactiviteiten en aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- de opslag mag plaatsvinden binnen het toegekend bouwvlak tot een hoogte van 2,5 meter;
- er sprake van een landschappelijke inpassing zoals opgenomen in het BeeldkwaliteitsPlan.

Bedrijfswoning

Ten aanzien van bedrijfswoningen is het uitgangspunt dat de bestaande bedrijfswoningen wordt gehandhaafd. Toevoegen van nieuwe bedrijfswoningen is niet toegestaan. De mogelijkheden voor uitbreiding en herbouw staan beschreven in paragraaf 5.8.

Nieuwvestiging

De vestiging van niet-agrarische bedrijven die qua functie passen in het buitengebied is mogelijk, mits dit plaatsvindt in een VAB. Nieuwvestiging van deze categorieën buiten voormalige of vrijkomende agrarische bebouwing is niet mogelijk, behalve de uitbreidingsmogelijkheden die binnen de bestemming Bedrijf worden toegekend. Nieuwvestiging van bedrijven vallend binnen de categorie "bedrijven-overig" is binnen het bestemmingsplan niet mogelijk.

Een eerste afweging is of de functie op de voorgestelde plek passend is. Leidend daarbij zijn de aard en de mogelijkheden van het complex in relatie tot de omgeving (zie schema Hoofdlijnen ontwikkelingsmogelijkheden bedrijven aan het begin van deze paragraaf). De gebieden rondom de dorpen (overig agrarisch gemengd) en Agrarisch met waarden, bieden meer ruimte voor kleinschalige bedrijven, terwijl landbouwverwante bedrijven met name passend zijn in het gebied met bestemming Agrarisch. Als algemene voorwaarden geldt dat de vestiging milieuhygiënische verantwoord dient te zijn en dat de ruimtelijke kwaliteit moet gewaarborgd zijn.

Bij het omzetten van een agrarische bedrijfslocatie naar een andere functie dient de overtollige bedrijfsgebouwen te worden gesloopt. Voor nieuwvestiging is een maximale

bebouwingsoppervlakte toegestaan van 1.000 m² voor landbouwverwante bedrijven en 500 m² voor kleinschalige bedrijven.

De overtollige bedrijfsgebouwen mogen worden ingezet voor uitbreiding van andere bedrijven en woningen op basis van de sloopregeling.

Ook dient een bestemmingsvlak en bouwvlak op maat te worden aangegeven. Het is immers niet vanzelfsprekend dat het agrarisch bouwvlak volledig wordt gebruikt, aangezien deze over het algemeen een veel ruimere maat heeft.

Omschakeling

Bij het beleid ten aanzien van de omschakeling naar een andere bedrijfsvorm zijn ruimtelijke overwegingen bepalend: omvang, uitstraling, verkeer, belemmering voor de omgeving e.d. Het omschakelen naar een ander bedrijf is mogelijk mits deze bedrijfsactiviteit in het betreffende gebied is toegestaan én binnen dezelfde milieucategorie of lager valt (milieucategorie uit de bedrijvenlijst van de VNG). Een omschakeling tussen landbouwverwante bedrijven en kleinschalige bedrijven is onderling mogelijk. Een omschakeling van landbouwverwante en kleinschalige bedrijven naar "overig niet-agrarische bedrijven" is niet mogelijk omdat in deze categorie veelal sprake is van een zwaardere milieucategorie en/of een grotere bedrijfsomvang. Een omschakeling binnen "overig niet-agrarische bedrijven" en naar landbouwverwante bedrijven of kleinschalige bedrijven is wel mogelijk. Mits de omvang en milieucategorie niet toenemen.

Uitbreiding

Binnen de planperiode kan uitbreiding van de bedrijven aan de orde zijn. Uitbreiding van deze terreinen wordt via onder voorwaarden geregeld (mits de bestemming niet wijzigt). Wel gelden dan voorwaarden ten aanzien van de tegenprestatie. Bij het uitbreiden van het bestemmingsvlak zal de tegenprestatie in het kader van het Limburgs Kwaliteitsmenu worden vastgesteld. Bij een uitbreiding van het bebouwingsoppervlakte wordt de tegenprestatie op basis van de onderstaande sloopregeling bepaald. Uitbreiding is bij alle categorieën bedrijven toegestaan behalve bij "overig niet-agrarische bedrijven". In alle gevallen dient via een bedrijfsplan de volgende zaken te worden aangetoond:

- Gebleken moet zijn dat verplaatsing naar een bedrijventerrein niet mogelijk is;
- De uitbreiding moet noodzakelijk zijn in verband met de continuïteit van het bedrijf;
- Uiteraard gaat het om activiteiten met een introvert karakter. Indien sprake is van aantasting van de omgevingskwaliteit dienen in het Bedrijfsontwikkelingsplan duurzame tegenprestaties te worden geformuleerd;
- De milieubelasting mag niet toenemen;
- De uitbreiding moet zijn afgestemd op de bestaande infrastructuur;

- De uitbreiding mag geen belemmering vormen voor omliggende (agrarische) bedrijven.

Alle positief bestemde bedrijven krijgen de mogelijkheid van een uitbreiding van het bebouwingsoppervlakte tot 10%. Dit is mogelijk voor het verbeteren van het gebouw (groot onderhoud dak, aanbrengen van isolatie of van een spouwmuur). Deze uitbreiding kan slechts éénmalig worden ingezet. Er staat hier geen tegenprestatie tegenover.

Een uitbreiding van de bedrijfsgebouwen is mogelijk op basis van enkele voorwaarden. Voor de landbouwverwante bedrijven is dat tot maximaal 50% en voor de kleinschalige bedrijven is dat maximaal 25%. Deze regeling geldt niet voor de 'overig niet-agrarische bedrijven'. Bij aan-huis-gebonden beroepen wordt uitgegaan van de maatvoering behorende bij de (bedrijfs)woning. Verdergaande uitbreidingen en uitbreidingen van bedrijven die buiten deze uitbreidingsmogelijkheden vallen, is binnen deze plansystematiek niet mogelijk.

De uitbreiding moet gepaard gaan met een minimaal evenredige bijdrage ter bevordering van de ruimtelijke kwaliteit in het buitengebied. Deze tegenprestatie kan alleen in de vorm van een sloopregeling, mits het vrij(ge)komen(de) agrarische bebouwen betreft die niet bij een inwerking zijnd agrarisch bedrijf liggen. Hiervoor gelden dezelfde voorwaarden aan de sloop als de sloopregeling wonen. Er zijn twee vormen van uitbreiding mogelijk.

- uitbreiding van inhoud binnen de bestaande bebouwingsoppervlakte. Betreft het vergroten van de volume door verhogen van goot- en bouwhoogte ten behoeve van een effectief gebruik, bijvoorbeeld de verhoging van de goothoogte voor het inrijden van vrachtwagens, dan dient het bedrijf voor de uitbreiding, uitgedrukt in kubieke meters, ter plaatse en/of elders een tegenprestatie te leveren in de vorm van een gelijke omvang in kubieke meters te slopen bebouwing;
- uitbreiding door nieuwbouw. Het bedrijf wil de maximale bebouwingsoppervlakte vergroten door nieuwbouw te plegen. In dat geval dient het bedrijf voor de uitbreiding, uitgedrukt in kubieke meters, een tegenprestatie te leveren in de vorm van te slopen bebouwing. Voor bedrijven met een landbouwverwante functie (categorie 1) is dit in de vorm van een gelijke omvang (1:1) in kubieke meters te slopen bebouwing. Voor de andere type bedrijven (categorie 2) is dit in de vorm van een dubbele omvang (1:2) in kubieke meters te slopen bebouwing.

5.4. Wonen

De bestemming Wonen is toegekend aan alle locaties waar sprake is van bewoning en het geen onderdeel is van een andere bestemming, zoals bij Bedrijf, Recreatie en Maatschappelijk. Daarnaast kan er bij andere bestemmingen sprake zijn van wonen in een bedrijfswoning. In deze paragraaf worden de mogelijkheden van zowel de burgerwoning als de bedrijfswoning beschreven.

Hoofdpijnen ontwikkelingsmogelijkheden voor het gebruik woningen

	Gebied Agrarisch	Gebied Agrarisch met waarden	Gebied Natuur
Nieuwbouw agrarische bedrijfswoning (alleen indien er nog geen bedrijfswoning aanwezig is)	Ja, indien volwaardig agrarisch bedrijf	Ja, indien volwaardig agrarisch bedrijf	Nee
Nieuwbouw overige bedrijfswoningen (behalve indien er sprake is van herbouw)	Nee	Nee	Nee
Nieuwbouw burgerwoning (is alleen met buitenplanse procedure mogelijk)	Nee, tenzij gelegen in Overig agrarisch gemengd	Nee, tenzij gelegen in Overig agrarisch gemengd	Nee
Wijzigen bedrijfswoning in burgerwoning	Nee, tenzij liggend in Overig agrarisch gemengd	Ja, mits geen belemmering	Ja

Maximale inhoud en hoogte

De maximaal toegestane inhoud van de woning is voor een burgerwoning 875m³ en voor een bedrijfswoning 1075 m³. Het vergroten van de woning boven deze maximale inhoud is mogelijk indien gebruik wordt gemaakt van de sloopregeling (paragraaf 5.8). De uitbreiding van de woning dient op minimaal 25 meter afstand te liggen van een (agrarische) bedrijfsgebouw. Als de woning reeds dichterbij ligt mag de uitbreiding niet dichterbij komen te liggen.

Onderkeldering van de woning is binnen de fundering mogelijk, mits de ruimten uitsluitend van binnenuit toegankelijk zijn en geen ruimtelijke uitstraling hebben. Dit betreft zowel het hoofdgebouw als de aan- en bijgebouwen. In dat geval tellen deze ruimte niet mee bij de bepaling van de inhoud van de woning.

De maximale goothoogte bij woningen is 4,5 meter. Onder voorwaarden dat sprake is van een goede stedenbouwkundige inpassing is vergroting van de goothoogte mogelijk tot 6 meter.

Bouwvlak en aanduidingsvlak voor een woning

Voor het bestaand hoofdgebouw is bij de bestemming Wonen een bouwvlak opgenomen. Bij de overige bestemmingen is hiervoor een aanduidingsvlak opgenomen. Het uitbreiden van de woning en het oprichten van bijgebouwen is buiten dit bouwvlak mogelijk. Nieuwbouw van gebouwen ten behoeve van het wonen dienen te worden gesitueerd rondom de woning. Dit is ingegeven vanuit het principe om een compacte bebouwingsmassa na streven. Nieuwbouw van bijgebouwen dient plaats te vinden op maximaal 15 meter afstand van de achter- of zijgevel (en 1 meter achter de voorgevel) van het hoofdgebouw. Hieronder valt dus niet de aanbouw. Bij het meten van de afstand wordt er van uitgegaan dat minimaal één gevel van het bijgebouw op maximaal 15 meter afstand van het hoofdgebouw ligt.

Herbouw van bijgebouwen op het eigen erf mag op een grotere afstand van de woning plaatsvinden dan 15 meter mits deze afstand niet groter is dan de oorspronkelijke afstand tot de woning..

Ook voorzieningen als een zwembad, tennisbaan e.d. dienen in beginsel aan het criterium van 15 meter te voldoen. Het is mogelijk om onder voorwaarden af te wijken van deze maat, aangezien deze voorzieningen niet altijd op deze afstand van de woning inpasbaar zijn.

Tuinen, weiljes en toegangswegen die niet binnen het agrarisch bouwvlak of bestemmingsvlak liggen zijn toegestaan, ook al liggen ze in de regel in de bestemming Agrarisch of Agrarisch met waarden.

Herbouw woning

Herbouw van de bestaande woning op een andere locatie op het eigen perceel is op basis van voorwaarden mogelijk, indien er specifieke omstandigheden gelden (bijvoorbeeld te dicht op de bestaande weg).

Uitbreiden of splitsing woonboerderij

Bij (voormalige) woonboerderijen (bijvoorbeeld langgevelboerderij) met een zeker cultuurhistorisch karakter geldt, dat voor het behoud van deze waarde extra mogelijkheden worden geboden in de vorm van uitbreiding of splitsing. Het gaat hierbij dus om het vergroten van het woonoppervlakte dat in gebruik is voor het wonen. Bij het bepalen van de cultuurhistorische waarde vormt de 'inventarisatie boerderijen buitengebied' (Boerderijstichting Limburg, 2004) de leidraad. Alleen die gebouwen komen in aanmerking voor splitsing indien ze in deze inventarisatie voorkomen, een vergelijkbare kwaliteit hebben of waarbij deze kwaliteit wordt hersteld.

Bij burger- en bedrijfswoningen is het toegestaan om het gebruik wonen binnen de totale bouwmassa uit te breiden, dus inclusief de in pandige bedrijfsruimten. Aan deze uitbreiding is als voorwaarde opgenomen dat de waarden blijven behouden. Combinatie met

herbouw/nieuwbouw is niet toegestaan. Indien geen sprake is van een gebouw met een cultuurhistorisch karakter dan is de uitbreiding van het gebruik boven de maximaal toegestane inhoudsmaat alleen mogelijk indien gebruik wordt gemaakt van de sloopregeling.

Splitsing van een waardevolle woonboerderij tot maximaal twee burgerwoningen is onder voorwaarden mogelijk. Splitsing is niet mogelijk bij bedrijfswoningen. Allereerst dient de woonboerderij een omvang te hebben van minimaal 1.000 m³. Ook hier geldt dat de aanwezige cultuurhistorische, landschappelijke en/of architectonische waarden blijven behouden. De situering van de woonboerderij dient zo te zijn, dat oriëntatie van de beide woningen op de straat mogelijk is. Het is ruimtelijk ongewenst dat er insteekwegen ontstaan. Tegenover het toestaan van een extra woning, staat een ruimtelijke kwaliteitsverbetering in de vorm van sloop. Deze sloop dient in volume gelijk te zijn aan de helft van het bestaande gebouw dat wordt gesplitst. Het te slopen gebouw dient te voldoen aan dezelfde voorwaarde als uit de sloopregeling (zoals benoemd in paragraaf 5.8.).

Woningbouwsplitsen na uitbreiding van de woning op basis van de sloopregeling is niet mogelijk.

Bij de uitbreiding van het gebruik wonen binnen de woonboerderij dient in alle gevallen de woning op minimaal 25 meter afstand te liggen van (agrarische) bedrijfsgebouwen. Als de woning reeds dichterbij ligt mag de uitbreiding niet dichterbij komen te liggen.

Aan huis gebonden beroep

Binnen de woonfunctie bestaat de mogelijkheid om naast deze functie ook andere functies toe te staan. Aan huis gebonden beroepen zijn rechtstreeks mogelijk mits deze ondergeschikt zijn. Daarbij is door jurisprudentie bepaald dat huisgebonden beroepsuitoefening niet in (vrijstaande) bijgebouwen mag plaatsvinden. Het wonen dient de hoofdfunctie te blijven en met behoud van de ruimtelijke uitstraling. De functie mag geen belemmeringen voor de directe omgeving veroorzaken (verkeersoverlast e.d). De oppervlakte voor huisgebonden beroepen mag maximaal 70 m² bedragen. Een aan huis gebonden beroep met een oppervlakte van 40 m² is rechtstreeks binnen het hoofdgebouw toegestaan.

Het aan huis gebonden beroep betreft vrije beroepen (het verlenen van diensten op administratief, juridisch, medisch, kunstzinnig of (ontwerp)technisch terrein en hieraan gelijk te stellen gebieden) en kleinschalige aan huis gebonden bedrijven (veelal ambachtelijke bedrijven). Ook het concept van de 'zorgboerderij', kinderopvang of "bed and breakfast" is mogelijk.

Voorbeelden van beroep aan huis: architect, advocaat, Acupuncturist, beeldhouwer, Belastingadviseur, Fysiotherapeut, Grafisch ontwerper, Huisarts, Hypotheekadviseur,

Juridisch adviseur, Kunstschilder, Makelaar, Notaris, psycholoog, Tandarts, Verloskundigenpraktijk, Dierenarts (kleine huisdieren), Zakelijke dienstverlening, Logopedie.

Nieuwe woningen

Het realiseren van een nieuwe bedrijfswoning is alleen mogelijk bij agrarische bedrijven en maneges. Een nieuwe tweede bedrijfswoning wordt niet toegestaan. Bij een aantal agrarische bedrijven is op basis van eerdere besluitvorming een bedrijfswoning toegekend die nog niet is gerealiseerd. Hiervoor zijn op de verbeelding lege bouwvlakken getekend. Planologisch gezien is hier een bestaand recht, echter, als deze woning alsnog wordt gerealiseerd, is feitelijk sprake van nieuwbouw.

Het realiseren van een nieuwe burgerwoning dient primair binnen de contouren plaats te vinden zoals aangegeven in het provinciaal Contourenbeleid. Een nieuwe burgerwoning is bij uitzondering mogelijk. De ruimtelijke visies voor de kernen geeft aan waar in de toekomst stedelijke uitbreidingen en individuele woningbouw zijn voorzien. Deze gronden hebben in het bestemmingsplan de aanduiding 'overig agrarisch gemengd'.

De realisatie van de burgerwoning is alleen mogelijk als er een tegenprestatie wordt geleverd die samenhangt met een kwaliteitsverbetering in het buitengebied (Ruimte voor Ruimte en Kwaliteitsmenu). Bij de beoordeling is sprake van maatwerk. Het realiseren van een nieuwe burgerwoning is niet als regeling opgenomen in het bestemmingsplan. Hiervoor is een aparte planologische procedure nodig wanneer het initiatief zich aandient.

5.5. Diverse overige functies

5.5.1. Paardenhouderij

Het houden, stallen, trainen en fokken van paarden en het aanbieden van paardrijlessen is een toenemende economische activiteit in het buitengebied. Duidelijk is geworden dat er een grote diversiteit aan activiteiten bestaat.

Op basis van de VNG-publicatie 'Paardenhouderij en Ruimtelijke Ordening' (februari 2009) wordt onderscheid gemaakt tussen productiegerichte paardenhouderijen en gebruiksgesichte paardenhouderijen (ofwel maneges).

Hoofdpijnen ontwikkelingsmogelijkheden paardenhouderij

Gebied Agrarisch

Gebied Agrarisch

Gebied Natuur

		met waarden	
Productiegerichte paardenhouderij	Ja	Ja	nee
Gebruiksgerichte paardenhouderij	Nee, tenzij aanduiding overig agrarisch gemengd.	ja	nee

Definities paardenhouderijen

Bij productiegerichte paardenhouderijen worden in hoofdzaak handelingen aan en/of met paarden verricht die primair zijn gericht op het voortbrengen, africhten, trainen of verhandelen van paarden. Het gaat daarbij om hengstenstations, paarden- en pony(op)fokbedrijven, sportstallen, handelsstallen en pensionstallen.

Maneges worden gedefinieerd als een paardenhouderij waar het rijden met paarden primair gericht is op de ruiter/amazone. Dit betreft maneges. De activiteiten hebben veelal een verkeersaantrekkende werking en vaak ontstaan er allerlei (kleinere) nevenvoorzieningen.

Paardenhouderij als agrarische bedrijf

Het onderscheid in productiegerichte paardenhouderijen en maneges, blijkt in de praktijk moeilijk toepasbaar. In dit plan worden alle paardenhouderijen, met uitzondering van maneges als agrarisch bedrijf beschouwd.

Om recht te doen aan de specifieke activiteiten van de gebruiksgerichte paardenhouderijen, is het toegestaan verblijfsaccommodatie te realiseren voor tijdelijke gebruikers, stagiaires en grooms.

Maneges

Maneges krijgen een aparte bestemming sport-Manege. Een bedrijf kan als manege worden beschouwd indien de activiteiten uitsluitend, of in hoofdzaak, bestaan uit het geven van instructie in diverse disciplines aan derden, met gebruik van paarden in eigendom van het bedrijf of aan derden met eigen paarden en het bieden van huisvesting aan die paarden. Maneges hebben een duidelijke publieksgerichte functie, veelal voorzien van een kantine met horecafunctie. Bij de maneges wordt de maximaal toegestane oppervlakte aan bebouwing in de voorschriften vastgelegd. Uitgangspunt vormt het huidige bebouwingsoppervlak.

Om recht te doen aan de specifieke aspecten van de gebruiksgerichte paardenhouderijen, is het toegestaan verblijfsaccommodatie te realiseren voor tijdelijke gebruikers, stagiaires en grooms.

Het vestigen van een nieuwe manege wordt in alleen toegestaan binnen vrijkomende agrarische bedrijven die liggen binnen de bestemming Agrarisch met waarden en Agrarisch met aanduiding overig agrarisch gemengd.

De overgang van productiegerichte paardenhouderij naar manege

Landelijk komt de trend voor dat een productiegerichte paardenhouderij ook manege-activiteiten gaat beoefenen die vervolgens de hoofdactiviteit gaan worden. Voor die bedrijven waar sprake is van een combinatie van activiteiten (zowel productiegericht als bedrijfsgericht), zal worden bekeken wat de hoofdactiviteit is. Deze hoofdactiviteit bepaalt de bestemming.

Relevant is onder meer de milieuhygiënische situatie. De huidige geurregeling beoordeelt beide bedrijfstakken gelijkwaardig, vanwege de aanwezigheid van dieren. Op het vlak van andere milieufactoren zoals geluid, kan de belasting naar de omgeving bij een manege groter zijn dan bij een paardenfokkerij. Ruimtelijk is er een verschil gezien het gebruik, de uitstraling en de aanwezigheid van meerdere mensen. Hiermee is het geen agrarische functie. Als gevolg hiervan heeft het niet de voorkeur dat een manege in het agrarisch gebied wordt opgericht. Vandaar dat binnen het bestemmingsplan de mogelijkheid is opgenomen om een manege te ontwikkelen binnen het gebied met bestemming Agrarisch met waarden en Agrarisch met aanduiding overig agrarisch gemengd. In dat geval is sprake van een wijziging van de bestemming.

Buitenrijbaan, stapmolen

Bij paardenhouderijen kunnen een zogenaamde paardenbakken of buitenrijbanen nodig zijn. Dit is een voorziening met zand en een afrastering en vaak zijn er ook lichtmasten aanwezig. Afhankelijk van de grondwaterstand kan ook drainage noodzakelijk zijn. Andere voorzieningen zijn een stapmolen e.d. Een paardenbak (of stapmolen) dient in principe binnen het bestemmingsvlak of agrarisch bouwvlak en in aansluiting op de (voormalige) agrarische bedrijfsbebouwing te worden opgericht. Indien hier aantoonbaar geen ruimte beschikbaar is, is het mogelijk om de voorziening aansluitend aan het bestemmingsvlak of agrarisch bouwvlak op te richten.

Schuilgelegenheden

Doordat het hobbymatige houden van paarden in het buitengebied toeneemt, is er ook steeds meer behoefte aan faciliteiten voor deze dieren in het buitengebied. In de regels van dit bestemmingsplan worden daarom een aantal mogelijkheden geboden om deze faciliteiten te realiseren. Omdat sprake is van ondergeschikte voorzieningen wordt het bouwen van een schuilgelegenheid buiten een bouwvlak toegestaan.

Het zijn schuilgelegenheden voor dieren (waaronder paarden, pony's en koeien) van maximale hoogte van 3 meter met een maximale bebouwingsoppervlakte is 30 m²

afgestemd op het gebruik en de locatie. De schuilgelegenheid heeft maximaal drie wanden. Hierbij wordt rekening gehouden met het aantal dieren die er kunnen grazen en met de maximale bebouwingsoppervlakken per dier (maximale bebouwingsoppervlak voor paarden of koeien 3,5 m² en voor pony's 2 m²). Er mag per 2 hectare één schuilgelegenheid worden opgericht. Er mag geen sprake zijn van een onevenredige aantasting van de omliggende waarden en functies; Landschappelijke inpassing door middel van beplanting en gebruik van hout en pannen (geen beton of golfplaten). De te gebruiken materialen dienen een in het landschap passende kleurstelling te hebben. Daarbij dient de locatie minimaal afstand van 30 meter tot de bestemming Verkeer liggen.

5.5.2. Maatschappelijke functies

Binnen het buitengebied liggen een aantal specifieke maatschappelijke functies te verdelen naar de bestemmingen Maatschappelijk, Maatschappelijk- geestelijke gezondheidszorg en Maatschappelijk – militaire zaken. Binnen deze bestemmingen zijn de functies apart aangeduid en is er een specifieke bebouwingsregeling opgenomen. Slechts bij een beperkt aantal functies is sprake van een bedrijfswoning. Nieuwe bedrijfswoningen worden niet binnen het bestemmingsplan mogelijk gemaakt.

Binnen enkele functies (begraafplaats, MOB-complexbestemming, zorginstellingen en luchtmachtbasis) liggen enkele natuur en bosgebieden. Deze gebieden zijn relatief omvangrijk binnen de betreffende bestemmingsvlakken en kennen een grote ruimtelijke vermenging met de maatschappelijke functie. Als gevolg hiervan zijn deze waarden op de verbeelding niet als dubbelbestemming opgenomen. Hierdoor wordt de bestemming uitsluitend via de Boswet beschermd.

Maatschappelijk

Onder maatschappelijk zijn de volgende functies te onderscheiden:

- een begraafplaats (bp);
- een gemeenschapshuis (sm-ge);
- een zorgboerderij (zbo);

Voorts biedt de gemeente ruimte aan de ontwikkeling van nieuwe zorgboerderijen en kinderdagverblijven. Deze zijn mogelijk als nevenactiviteit bij agrarische bedrijven, waarbij ze ondergeschikt blijven aan deze agrarische functie. Als zelfstandige activiteit valt het onder de maatschappelijke functie en is dan alleen mogelijk in het agrarische gebieden met waarden en in het agrarisch gebied met de aanduiding overig - agrarisch gemengd. Binnen primair agrarisch gebied zijn zorgboerderijen en kinderdagverblijven niet mogelijk.

Maatschappelijk – geestelijke gezondheid

Onder Maatschappelijk – geestelijke gezondheid zijn de volgende functies te onderscheiden:

- een TBS-kliniek (sm-tbs);
- een instituut voor verstandelijk gehandicapten (sm-ivh);
- een kliniek voor verslavingszorg (sm-vz);

De regels ten aanzien van nieuwvestiging van uitbreiding veranderen niet ten opzichte van het bestemmingsplan 2005. Op een aantal terreinen in Venray (de Wendel, Pascalis en kliniek) hebben er sindsdien ontwikkelingen plaatsgevonden. Deze vergunde situaties zijn in de regels en verbeelding verwerkt..

Maatschappelijke – militaire zaken

Hieronder vallen :

- een begraafplaats (bp), de Duits en Engelse militair begraafplaats;
- een magazijnencomplex (sm-mzm), het zogenaamde MOB-complex;
- de start,-, landings,- en taxibanenstelsel, hangars en dergelijke in de zone 1"(" (sm-mzone1) op de luchtmachtbasis de Peel;
- militaire functies en basisvoorzieningen in de zone 3 (sm-mzone3) en zone 4 (sm-mzone 4) op de luchtmachtbasis de Peel;
- een educatief centrum (sm-ec), behorend bij de Duitse militair begraafplaats;
- een jongerenontmoetingscentrum met groepsaccommodatie(sm-joc), grenzend aan de Duitse militair begraafplaats (sm-joc).



Duits militaire begraafplaats

De luchtvaartverkeerzone

De luchtvaartverkeerzone is opgebouwd uit een invliegfunnel en een IHCS (Inner Horizontal Conical Surface). De IHCS-normering heeft tot doel een obstakelvrije zone te garanderen om in noodgevallen uit diverse richtingen gebruik te kunnen maken van de landingsbanen van de vliegbasis. Dit is uitgewerkt in de zogenaamde 'pannenkoek', een ovaalvormige zone met een straal van ca. 4 km rond de landingsbanen waarin de maximale bouwhoogte voor nieuwe projecten maximaal 46 meter is.

Op de verbeelding is de hoogte aangegeven in meters ten opzichte van NAP. Het horizontale vlak komt daarmee op 72 meter t.o.v. NAP.

De gemeente Venray kiest ervoor invliegfunnel en IHCS samen te voegen in één gebiedsaanduiding Luchtvaartverkeerzone. De bijbehorende maximale bouwhoogtes worden op de verbeelding aangegeven door aan de Luchtvaartverkeerzone gekoppelde maatvoeringsvlakken. Invliegfunnel en IHCS overlappen elkaar gedeeltelijk. Waar dit gebeurt is alleen de laagste maximum hoogte op de kaart opgenomen. Dit vanuit het oogpunt dat bij het beoordelen van een bouw aanvraag alleen de laagste maximum hoogte van belang is.

Verder kan worden opgemerkt dat defensie werkt met hoogtelijnen, terwijl in digitale bestemmingsplannen gewerkt wordt met horizontale maatvlakken. Om zeker te zijn dat nooit te hoog gebouwd kan worden kiest de gemeente Venray ervoor tussen twee opeenvolgende hoogtelijnen een maatvoeringsvlak aan te brengen met de hoogte van de laagste van de twee hoogtelijnen. Bijvoorbeeld, tussen hoogtelijn 75 meter t.o.v. NAP en hoogtelijn 80 meter t.o.v. NAP ligt een vlak met maximale hoogte 75 meter t.o.v. NAP.

Plannen tot het oprichten van hoge objecten dienen altijd individueel getoetst te worden door het Ministerie van Defensie, voor deze, de Dienst Vastgoed Defensie, Directie Zuid te Tilburg.

5.5.3. Horeca

In het plangebied zijn enkele zelfstandige horecavoorzieningen gevestigd. Deze voorzieningen zijn van oudsher aanwezig, dan wel via een aparte ruimtelijke procedure gevestigd. In beginsel wordt geen ruimte geboden voor nieuwe horecavoorzieningen. Als ondersteunende voorziening wordt horeca toegestaan bij recreatieve functies (paragraaf 5.2).

5.5.4. Huisvesting tijdelijke werknemers

In de gemeente Venray is vraag naar huisvestingsmogelijkheden voor arbeidsmigranten. Het is voor de gemeente moeilijk aan te tonen of de huisvesting ten behoeve van het eigen agrarische bedrijf is of ten behoeve van derden. De gemeente kiest voor een eenvoudige en werkbare regeling voor het onderbrengen van een beperkt aantal tijdelijke werknemers in bestaande bebouwing bij agrarische bedrijven en bedrijven.

Een huisvesting met maximaal 20 medewerkers wordt gezien als een nevenactiviteit bij agrarische bedrijven en bedrijven. Uitgangspunt is dat alle voorzieningen ten behoeve van huisvesting plaatsvindt binnen bestaande gebouwen. Hierbij geldt minimaal 10 m² leefruimte per medewerker en minimaal 1 toilet en 1 douche per 6 personen. Bij uitzondering kan sprake zijn van het oprichten van nieuwe bebouwing.

Wanneer het de huisvesting van meer dan 20 medewerkers betreft, of de logiesvoorzieningen voor de tijdelijke medewerkers niet te beschouwen is als een nevenactiviteit, is maatwerk vereist. De gemeente kiest er voor om voor dergelijke ontwikkelingen geen regeling op te nemen in het bestemmingsplan, maar hiervoor een aparte planologische procedure te starten wanneer de initiatieven zich aandienen.

5.6. Natuur, water en landschap

Natuur

In het bestemmingsplan is het beleid voor de natuur toegespitst op die zaken die ruimtelijk-planologisch relevant zijn. Beheertechnische maatregelen komen hier dus niet specifiek aan de orde. Er is een bestemming natuur opgenomen voor de gebieden waar het behoud, versterken en ontwikkelen van natuur het hoofddoel is. Gebieden waar

natuurontwikkeling kan plaatsvinden (waarde EHS en waarde POG) liggen binnen de bestemming Agrarisch met waarden. Binnen deze bestemming is een wijzigingsbevoegdheid onder voorwaarden opgenomen om de bestemming te wijzigen in natuur.

Binnen de bestemming natuur zijn twee waarden te onderscheiden: levensgemeenschap bos en levensgemeenschap natuur. Deze verschillen worden met name aangeduid om vanwege het verschil in het bijbehorend aanlegvergunningstelsel. Bossen groter dan 10 are (1000 m²) zijn tevens beschermd middels de Boswet.

Nb opname van mogelijkheid van wijziging van aanduiding levensgemeenschap bos in levensgemeenschap natuur (vice versa), als algemene ambtshalve aanpassing opgenomen.

Activiteiten die leiden tot een verlies aan natuur-, bos- en landschapswaarden zijn binnen de natuurbestemming niet toegestaan. Zo zijn nieuwvestiging en uitbreiding van bedrijven binnen deze bestemming uitgesloten. Wel is extensief recreatief medegebruik toegestaan in de vorm van wandelen, fietsen, picknicken en dergelijke. In twee gevallen is er sprake van een gebruik als hondenoefenterrein.

De Natura 2000 Vogel- en Habitatrichtlijnen kennen twee onderdelen: een deel over soortbescherming en een deel over gebiedsbescherming. De soortenbescherming is nationaal geïmplementeerd in de Flora- en faunawet. De gebiedsbescherming wordt geïmplementeerd in de nieuwe Natuurbeschermingswet (1998). Daarmee treden de Europese richtlijnen naar de achtergrond.

De bescherming van de Natura 2000 gebieden verloopt via een vergunningstelsel, welke wordt uitgevoerd door de provincie of het Ministerie van LNV. Binnen het plangebied bevindt zich één Natura 2000 gebied. Het betreft Boschhuizerbergen. Het eerste kader waarmee de bescherming van dit gebied wordt geregeld is het Beheerplan Boschhuizerbergen. Voor het onderdeel stikstof is het voornemen om dit via een provinciale verordening te regelen.



Boshuizerbergen met op achtergrond bedrijventerrein Smakterheide

Cultuurhistorie en archeologie

Cultuurhistorische monumenten in het buitengebied zijn waardevol en moeten als zodanig worden beschermd tegen onwenselijke invloed. De kwaliteit en waarde van het monument hangt samen met de kwaliteit van de omgeving. De definitie van "cultuurhistorische waarden" zoals de gemeente die toepast in dit bestemmingsplan is breed.

" de aan een gebied of opstal toegekende waarden met betrekking tot de kenmerken van het gebruik dat de mens in de loop der geschiedenis van grond en gebouwen heeft gemaakt, zoals dat onder meer tot uitdrukking komt in de beplanting, het slotenpatroon of de architectuur; onder cultuurhistorische waarden worden mede verstaan de archeologische waarden."

Bij cultuurhistorische waarden kan onder meer gedacht worden aan kastelen en landhuizen met bijbehorende kasteeltuinen en beschermde buitenplaatsen, watermolens met bijbehorende molenbiotopen en monumentale boerderijen. Daarnaast zijn als

cultuurhistorisch waardevolle landschap de Schootslinie en het open akkercomplex (de esgronden) als dubbelbestemming opgenomen in voorliggend bestemmingsplan. Bij verschillende cultuurhistorische waarden zijn concrete regels opgenomen in het bestemmingsplan. Zo is er een zonering voor bouwwerken om een molenbiotoop opgelegd.

De belangrijkste monumenten van cultuurhistorische waarde zijn vastgelegd zijn als objecten opgenomen op de verbeelding. De gemeente Venray telt binnen haar plangebied naast een aantal rijksmonumenten ook gemeentelijke monumenten. Deze rijks- en gemeentelijke monumenten zijn in de bijlage bij de voorschriften in een lijst opgenomen.

De Monumentenwet biedt bescherming voor de rijksmonumenten. Bij elke ontwikkeling die in het buitengebied wordt mogelijk gemaakt, wordt benadrukt dat de cultuurhistorische waarden behouden moeten blijven. De afweging ten aanzien van deze cultuurhistorische waarden zal per monument dienen te verschillen. Indien een directe bouwtitel wordt gegeven op basis van het plan, kunnen burgemeester en wethouders nadere eisen voor het bouwwerk opstellen, uit het oogpunt van behoud van de cultuurhistorische waarden. Cultuurhistorische waardevolle gebouwen verdienen een bescherming. In dit bestemmingsplan is de bescherming geregeld door bij de bouwregels de voorwaarde op te nemen dat cultuurhistorische waarden behouden dienen te blijven of zo mogelijk worden versterkt. Voorts worden bedrijfswoningen beschermd door nieuwe bedrijfsgebouwen op minimaal 15 meter afstand te realiseren.

Conform de Wet op de archeologische monumentenzorg (2007) geldt het uitgangspunt dat het archeologisch erfgoed in de oorspronkelijke vindplaats moet worden beschermd. De vindplaatsen zijn in kaart gebracht door de Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek (ROB) en de provincie Limburg op de AMK (Archeologische Monumentenkaart).

De archeologische waarden (gebieden met zeer hoge, hoge en middelhoge verwachtingswaarde) worden beschermd door middel van een dubbelbestemming en het bijbehorende aanlegvergunningstelsel. Afhankelijk van de verwachtingswaarde mag tot een bepaalde oppervlakte worden gebouwd. Bij een grotere omvang bebouwing dient een archeologisch onderzoek te worden overlegd waaruit blijkt dat aanwezige archeologische waarden zijn veiliggesteld.

Om inzicht te verschaffen in de aanwezigheid en het karakter van de archeologische en historische resten is binnen de gemeente Venray een archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart en cultuurhistorische waardenkaart opgesteld. De verwachtingskaart geeft zones aan die op grond van landschapsaspecten en vindplaatsdichtheden een middelhoge (waarde archeologie 1), hoge (waarde archeologie 2) tot zeer hoge (waarde archeologie 3) trefkans hebben op het aantreffen van archeologische resten. Locaties met een lage verwachtingswaarde zijn buiten beschouwing gelaten. Met de toekenning van de verschillende archeologische waarden heeft een verdere

verdichting van de grofschalig beperkende provinciale en landelijke indicatieve kaarten (CHW, IKAW) plaatsgevonden.

water

De primaire en secundaire watergangen zijn rechtstreeks overgenomen van de Waterschapslegger en opgenomen op verbeelding met een bestemming *Water*. Aan weerszijden van de opgenomen watergangen geldt standaard een beschermingszone van 5 meter vanaf de insteek om bescherming, beheer en onderhoud van de watergang mogelijk te maken. Omdat de kadastrale begrenzing is aangehouden zal deze beschermingszone grotendeels liggen binnen de bestemming water, maar ook in de aangrenzende bestemmingen is deze zone veiliggesteld. Deze zone is primair bestemd voor de bescherming, beheer en onderhoud van de betreffende watergang, het behoud van de oorspronkelijke morfologie en het behoud en ontwikkeling van ecologische waarden. Nieuwbouw en uitbreiding zijn binnen deze zone uitgesloten.

In het POL is het stroomgebied van de Loobeek, Oostrumsche beek en Lollebeek aangemerkt als een specifiek ecologische functie (SEF-beek); een gebied met voorrang voor beekherstel en verdrogingsbestrijding. De Oostrumsche Beek is al heringericht. In de planperiode zal de Loobeek heringericht worden evenals de planvorming voor de herinrichting van de Lollebeek. Binnen de beekdalen ligt de Provinciale Ontwikkelingszone Groen (POG) en maakt deel uit van P3: Veerkrachtig watersysteem. In de reeds heringerichte beken is het meanderende karakter hersteld. Deze beken zijn aangeduid met de bestemming *Water* waarbij delen van het omliggend gebied als natuurgebied is bestemd. Binnen deze bestemming is er ruimte voor de natuurlijke meanderprocessen.



Dal van de Loobeek

Naast de beken en andere watergangen bevinden zich enkele vennen en poelen in het gebied. Een groot deel van deze wateren ligt binnen de bestemming Natuur. Deze wateren behoren tot de desbetreffende bestemming en zijn niet apart bestemd. In het gebied liggen 3 prioritair verdroogde gebieden, te weten de Heidsche Peel, Rouwkuilen en Castenrayse Broek. Voor deze gebieden zijn vernattingsmaatregelen in voorbereiding.

Om de Mariapeel is een hydrologisch beschermingszone gelegen die ook binnen het plangebied van het bestemmingsplan ligt. De bescherming van dit gebied verloopt via de 'Provinciale Verordening Waterhuishouding'. Binnen de hydrologische beschermingszone mogen geen activiteiten worden ontplooid die de hydrologische bescherming kunnen aantasten. Daarnaast is er in de Keur een vergunningsplicht opgenomen voor het lozen van water (ook via drainage) op een water dat ligt in een beschermingsgebied.

In het algemeen zijn in het bestemmingsplan eisen gesteld aan de bouw- en verhardingsmogelijkheden. Deze zijn in principe uitsluitend toegestaan binnen het daartoe opgenomen bouwvlak of bestemming. Daarbij is opgenomen dat nieuwe bouwwerken en verhardingen moeten voldoen aan de eisen van 'waterneutraal bouwen'. Dit betekent dat deze niet mogen worden aangekoppeld aan het riool en dat gebruik dient te worden

gemaakt van niet-uitlogende materialen. Voor agrarische bedrijven gelden voor bouwkwaveluitbreidingen tevens aanvullende voorwaarden vanuit de BOM+. Er is binnen het plangebied een waterwinning aanwezig. Vandaar dat er regels zijn opgenomen voor het grondwaterbeschermingsgebied.

Belangrijk is de Keur van het Waterschap Peel en Maasvallei dat als doel heeft het veiligstellen van de waterstaatkundige en daaraan verbonden ecologische belangen. De Keur bevat daartoe geboden en verboden (met betrekking tot wateren) ter bescherming van de aan- en afvoer van water en het bergend vermogen van het waterhuishoudkundige systeem. Daarnaast gelden verboden met betrekking tot hydrologische beschermingszones, herinrichtingzones, meanderzones. Voor zaken die in de Keur zijn geregeld is in het bestemmingsplan geen regeling opgenomen. Dit zou immers resulteren in een dubbele regelgeving. Wel is er voor een aantal ruimtelijk relevante zaken een verwijzing opgenomen. Werkzaamheden die tot het normale onderhoud van watergangen behoren zijn vrij van een aanlegvergunning.

Over het bestemmingsplan heeft tijdens het plantraject overleg plaatsgevonden met het Waterschap Peel en Maasvallei. Opmerkingen over de waterbelangen zijn verwerkt op de verbeelding en in de regels

Landschap

Elementen die landschappelijk of natuurwetenschappelijk waardevol zijn en niet zijn bestemd als natuur of bosgebied zijn op de verbeelding opgenomen met de aanduiding 'houtopstanden'. Het betreft verspreid in het buitengebied gelegen kleine houtopstanden, houtwallen, bosjes, steilranden en laanbeplanting. De op de verbeelding opgenomen landschapselementen mogen niet worden aangetast.

5.7. Aanlegvergunningenstelsel

In het bestemmingsplan "Buitengebied 2010" is het uitvoeren van bepaalde werkzaamheden verboden zonder een vergunning van burgemeester en wethouders. Door het aanvragen van een aanlegvergunning kunnen ingrepen eerst worden beoordeeld op hun gevolgen voor de omgeving, alvorens al dan niet toestemming wordt gegeven. De werkzaamheden waar het om gaat, zullen over het algemeen als doel hebben de externe productieomstandigheden ten behoeve van de landbouw te verbeteren. Het kan bijvoorbeeld gaan om de verkaveling of de bodemgeschiktheid. De verbeteringen kunnen door een individuele agrariër of bijvoorbeeld het waterschap worden aangebracht.

Bij aanlegvergunningplichtige werken kan het ook gaan om ingrepen die natuur- en landschapsontwikkeling als doel hebben (bijvoorbeeld de aanleg van een poel) of om ingrepen ten behoeve van de (recreatieve) infrastructuur (bijvoorbeeld de aanleg van een weg).

Het bestemmingsplan buitengebied 2005 heeft, door het ontbreken van het aanlegvergunningstelsel, geen stand gehouden bij de Raad van State. In het oordeel van de Raad van State was het opnemen van een aanlegvergunningstelsel in een bestemmingsplan noodzakelijk om voorkomende waarden te beschermen. Het bestemmingsplan dient namelijk andere doelen dan andere (sectorale) regelgeving als de Keur en de Flora- en faunawet en kent een eigen afwegingskader. In navolging op de uitspraak van de Raad van State is in dit bestemmingsplan gekozen voor een sober en doelmatig aanlegvergunningstelsel waarin uitsluitend de strikt noodzakelijke landschappelijke, natuur-, cultuurhistorische en archeologische waarden worden beschermd. Kortom, de beschermde waarden betreffen een doorvertaling van reeds toegekende waarden vanuit rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid.

De voorkomende waarden in het buitengebied zijn aangegeven met dubbelbestemmingen. Hieronder vallen ook diverse ondergrondse leidingen. De waarden die met een dubbelbestemming worden beschermd zijn:

Voor het hele buitengebied:

- Waarde - archeologie
- Waarde - houtopstanden en houtwallen
- Leiding: - brandstof, gas, leidingstroom, olie, riool, water

Binnen de bestemming Agrarisch met waarden:

- Waarde – Beekdal
- Waarde – Ecologische Hoofdstructuur
- Waarde – Esgronden
- Waarde – Ontwikkelingszone groen
- Waarde – Peel-Raamstelling
- Waarde – Schootslinie
- Waarde – Weidevogelgebied
- Waterstaat - Beschermingszone watergang (omvat geen aanlegvergunningstelsel)

Ter voorkoming van onnodige algemene belemmeringen voor werken en werkzaamheden op percelen in het buitengebied, is dus gekozen voor een bestemmingsplansystematiek waarin de voorkomende waarden zijn vastgelegd in een specifieke dubbelbestemming. Binnen de afzonderlijke dubbelbestemmingen is een eigen aanlegvergunningstelsel opgenomen, die is afgestemd op de bescherming van de betreffende voorkomende waarde.

De keuze voor een specifiek aanlegvergunningstelsel is mede ingegeven door de ontwikkelingen op het gebied van de digitale raadpleging van het bestemmingsplan buitengebied 2010. Raadplegen van voorkomende waarden op een bepaald perceel wordt in één oogopslag mogelijk door de digitale beschikbaarheid van het bestemmingsplan (www.ruimtelijkeplannen.nl). Door een perceel met de muis aan te

klikken, wordt een venster geopend. Dit venster toont de bestemming van het perceel, alsmede de eventueel voorkomende waarden/dubbelbestemmingen. Indien er dubbelbestemmingen op een perceel zijn gelegen is er dus een aanlegvergunningstelsel van kracht.

Kortom, het bestemmingsplan buitengebied 2010 biedt de mogelijkheid om praktisch en snel te kunnen beoordelen of een specifieke waarde/aanlegvergunningstelsel is gelegen op een perceel. Afhankelijk van de aard en omvang van de werken en/of werkzaamheden kan een aanlegvergunning noodzakelijk zijn.

Niet aanlegvergunningplichtig

Werkzaamheden die het normale onderhoud en beheer betreffen, zijn niet aanlegvergunningplichtig. Het is wel van belang dat andere regelingen zich niet verzetten tegen een ingreep, zoals bijvoorbeeld een beheerovereenkomst. Hieronder zijn voorbeelden opgenomen van werkzaamheden die in principe niet aanlegvergunningplichtig zijn.

Voorbeelden van normaal (agrarisch) grondgebruik

- maaien, beweiden en bemesten van grasland;
- verbeteren van het grasland door het scheuren van de grasmat buiten het broedseizoen van weidevogels en het direct opnieuw inzaaien;
- ploegen en cultiveren van bouwland niet dieper dan 50 cm.;
- verbouwen van tuin- en akkerbouwgewassen, zoals maïs in wisselteelt;
- maaien en schonen van sloot en slootkant;
- vervangen van en onderhoud aan drainage;

Voorbeelden van normaal landschapsonderhoud

- periodiek uitdunnen en snoeien van houtwal of singel;
- knotten van bomen;
- opvullen van open plekken in houtwal of singel.

Voorbeelden van normaal bosbeheer

- uitdunnen;
- verwijderen van dode bomen;
- begaanbaar maken van een bestaand pad;
- aanplanten van nieuwe bomen.

Aanlegvergunningplichtige werken

Werkzaamheden die wel aanlegvergunningplichtig zijn, zijn in vergelijking met normale onderhoudswerkzaamheden zwaarder van aard. Ze vinden doorgaans minder frequent plaats, soms zelfs eenmalig. Deze ingrepen kunnen aanzienlijke gevolgen hebben voor de waarden van natuur en landschap. Ook kunnen dergelijke ingrepen de belangen van agrariërs of omwonenden schaden. Daarom is het noodzakelijk de gevolgen van de ingreep te beoordelen en dient de uitvoerder ervan een aanlegvergunning aan te vragen.

De afwegingscriteria voor de toetsing van een aanvraag komen in de volgende paragraaf aan de orde. Na beoordeling van een aanvraag zijn er drie mogelijkheden:

1. *De ingreep kan worden toegestaan*

Het is te verwachten dat door de geplande ingreep geen beïnvloeding van waarden en/of belangen plaatsvindt. De vergunning kan derhalve verleend worden. Hieronder volgt een voorbeeld om dit te verduidelijken. Een agrariër wil de bodem van een perceel verbeteren. Daarvoor wil hij de grond afgraven. Het perceel is gelegen in de bestemming "Agrarisch met waarden - Landschap". Deze bestemming is bedoeld voor het behouden van de aanwezige hoogteverschillen. Daarom is voor het afgraven van gronden een aanlegvergunning nodig. Bij de beoordeling van de aanvraag blijkt dat op het betreffende perceel geen hoogteverschillen voorkomen. De beoordeling wijst uit dat de kwaliteiten van het landschap door de ingreep niet worden beïnvloed. Een aanlegvergunning is niet noodzakelijk, omdat op voorhand door middel van een deskundigenadvies kan worden aangetoond, dat de voorkomende waarden niet worden aangetast door de voorgenomen werkzaamheden.

2. *De ingreep is onder voorwaarden toegestaan*

Het is te verwachten dat waarden en/of belangen in bepaalde mate worden beïnvloed, wanneer een ingreep wordt uitgevoerd. Om aantasting te voorkomen, kunnen voorwaarden gesteld worden. Het kan gaan om voorwaarden met betrekking de locatie, de omvang, de aard of de periode van de geplande ingreep, alsmede de mogelijkheden voor compensatie. Voorbeeld: een bosbeheerder wil het bos beter toegankelijk maken voor publiek en wil een parkeerplaats aanleggen. Op dit moment wordt in het bos volop wild geparkeerd. De bosbeheerder wil grond egaliseren en halfverharding aanbrengen. Deze activiteiten zijn aanlegvergunningplichtig. Uit de beoordeling blijkt dat de kwaliteit van het bos ter plaatse van het nieuwe parkeerterrein achteruit zal gaan. Om dit te compenseren stelt de gemeente als voorwaarde dat de mogelijkheden voor het wildparkeren in het bos bestreden zullen moeten worden door het treffen van fysieke maatregelen: het plaatsen van een houten slagboom en houten paaltjes langs de kant van de weg. Burgemeester en wethouders verlenen in dit geval de vergunning onder voorwaarden.

3. *De ingreep is niet toegestaan*

De geplande ingreep tast waarden en/of belangen in belangrijke mate aan. Er kunnen geen nadere voorwaarden worden gesteld. Voorbeeld: een grondeigenaar wil bomen aanplanten ten behoeve van de houtteelt. Voor het zaaien of aanplanten van bomen en andere houtopstanden ten behoeve van de houtteelt is een aanlegvergunning vereist. De bomen leveren veel schaduw op voor een agrariër op het aangrenzende perceel. De agrariër kan aantonen dat dit leidt tot aantoonbare schadepost voor zijn bedrijf. Burgemeester en wethouders verlenen in dit geval geen aanlegvergunning.

Afwegingscriteria

Bij de toetsing van een aanvraag voor een aanlegvergunning speelt een aantal afwegingsaspecten een rol. De afweging heeft betrekking op de doelmatigheid van een activiteit voor de aanvrager, in relatie met de te verwachten schadelijke effecten op de aan het gebied gegeven bestemming. Eventuele schadelijke effecten kunnen zoveel mogelijk worden voorkomen door het stellen van nadere voorwaarden, zoals fasering, beperking van de oppervlakte en compenserende maatregelen. Besluitvorming zal geschieden na overleg met de aanvrager.

De benodigde informatie voor de afweging van de economische doelmatigheid en het maatschappelijk belang van de geplande activiteit zijn:

1. *De locatie van de geplande activiteit*

Bij dit criterium komt de vraag aan de orde of de te verwachten nadelige effecten van de geplande activiteit wellicht minder zijn indien de activiteit op een andere locatie wordt uitgevoerd. Indien de doelmatigheid van de activiteit daardoor niet wordt geschaad, kan uitvoering van de activiteit op een andere locatie de voorkeur hebben.

2. *De omvang van de activiteit*

Dit punt betreft het oppervlak waarop de activiteit zou moeten worden uitgeoefend, alsmede de reikwijdte van de effecten van de activiteit binnen de bestemming. Indien de geplande activiteit op een kleiner oppervlak minder schadelijke effecten of een kleinere reikwijdte heeft, kan bezien worden of de activiteit op een kleiner oppervlakte kan plaatsvinden.

3. *De aard van de activiteit*

De wijze waarop de werkzaamheden worden uitgevoerd en het beoogde effect daarvan dienen nauwkeurig omschreven te zijn. Uitgangspunt is dat uitvoering van de activiteit zodanig plaatsvindt dat de schadelijke effecten minimaal zijn.

4. *De periode waarin de activiteit wordt ondernomen*

Het kan voorkomen dat een activiteit in sommige maanden van het jaar minder of

juist meer schadelijk is, waardoor het de voorkeur verdient de activiteit in die periode uit te voeren waarin deze de minste schadelijke effecten veroorzaakt.

5. *De mogelijkheden voor herstel en compensatie*

Het is mogelijk dat een schadelijke ingreep hersteld of gecompenseerd wordt, bijvoorbeeld door de waarden die verloren gaan door de activiteit op dezelfde of op een andere plaats te realiseren. Uitgangspunt is dat waarden gecompenseerd worden, als dat in redelijkheid mogelijk is.

6. *De gevolgen voor de natuurwaarden*

Een aanvraag voor een aanlegvergunning moet worden getoetst aan de mogelijke negatieve significante effecten voor (aangrenzende) gebieden die zijn aangewezen onder de Natuurbeschermingswet.

Uitzondering

Een aanlegvergunning is niet noodzakelijk indien op voorhand door middel van een deskundigenadvies kan worden aangetoond, dat de voorkomende waarden en/of leidingen niet worden aangetast door de voorgenomen werkzaamheden.

Aanpak

Er wordt voorts gedacht aan het invoeren van een sneltoets. Dit wil zeggen dat bij bepaalde werken en werkzaamheden wel een toets nodig is, maar dat deze ambtelijk kan worden afgedaan.

5.8. Sloopregeling

Het principe van de sloopregeling is het toestaan van een ontwikkeling (bouwen) in ruil voor een kwaliteitsverbetering (slopen). Doel is primair een vermindering van de hoeveelheid vrijgekomen agrarische gebouwen. De regeling heeft een kwaliteitsverbetering als resultaat door het slopen van veelal verouderde en niet meer in gebruik zijnde gebouwen en verminderen van strijdige bebouwing.

Ten behoeve van gebruik wonen

De sloopregeling geldt alleen voor sloop, respectievelijk bouw, binnen het plangebied van het bestemmingsplan Buitengebied Venray 2010. In ruil voor sloop is het mogelijk om een grotere inhoudsmaat te realiseren dan in het bestemmingsplan is opgenomen: bij burgerwoningen 875 m³ en bij bedrijfswoningen 1.075 m³. Bij toepassing van de

sloopregeling geldt geen maximum voor de inhoudsmaat. Daarmee is de mate van sloop leidend voor de omvang van de gebouwen.

De sloop kan alleen worden ingezet voor de uitbreiding van de woning of bijgebouwen ten behoeve van het gebruik wonen en voor de toegestane nevenfuncties behorende bij de bestemming Wonen.

Behalve hetgeen geregeld wordt in het bestemmingsplan worden er ook vergunningvrije gebouwen ingevolge van artikel 2 van de bijlage 2 bij het Besluit OmgevingsRecht (BOR) toegestaan.

De sloopregeling is niet van toepassing voor de uitbreiding van bedrijfsgebouwen bij bestemming Bedrijf en Recreatie. Daarvoor geldt een afzonderlijke regeling (zie paragraaf 5.2)

Te slopen gebouwen

Alleen gebouwen komen voor sloop in aanmerking als herbouw via de bouwregels van het bestemmingsplan niet mogelijk is. Dat betekent bijvoorbeeld dat het gebouw buiten een agrarisch bouwvlak moet liggen. Sloop op een stoppend agrarisch bedrijf is alleen mogelijk bij wijziging van het agrarisch bouwvlak. Alle bovengrondse gebouwen worden meegenomen in de berekening van wat moet worden gesloopt (overstekende kapconstructies worden niet meegenomen in de berekening). Het te slopen gebouw dient in beginsel geheel worden gesloopt. Daarbij is het mogelijk om kubieke meters die teruggebouwd mogen worden in te zetten voor meerdere bouwwerken. In uitzonderlijke gevallen is het mogelijk om gedeeltelijk te slopen. Aangetoond dient te worden dat het bouwtechnisch mogelijk is, op welke wijze de gevel wordt hersteld en waarom hier sprake is van een uitzondering (bijvoorbeeld bij grote gebouwen of als een gedeelte van het gebouw in gebruik is en in goede staat is).

De te slopen gebouwen moeten aanwezig zijn op het moment dat de bouwaanvraag wordt ingediend en er mag voor de te slopen bebouwing niet een ander verzoek of regeling van toepassing zijn. De sloopregeling is niet van toepassing op bouwwerken die in strijd met de wet zijn gebouwd (of gebruikt). Aan de bouw wordt de voorwaarde verbonden dat pas met de bouw gestart mag worden als er gesloopt is.

Berekenen van volume

Bij het berekenen van het volume sloop en bouw wordt onderstaande tabel gebruikt. Aan de hand van drie voorbeelden wordt uitgelegd op welke wijze de tabel moet worden gebruikt.

Aantal m ³ te slopen gebouw	Percentage terug te bouwen	Cumulatief
-------------------------------------------	----------------------------	------------

1^{ste} schijf	mag 100 % worden teruggebouwd	Is 250 m ³
Tot en met 250 m³		Totaal 100%
2^{de} schijf	mag 70% van het gedeelte dat meer is dan 250 m ³ worden teruggebouwd	Bij 1.000 is dit maximaal 775 m ³ (=250 + 525)
Van 250 tot en met 1.000 m³		
3^{de} schijf	mag 50% van het gedeelte dat meer is dan 1.000 m ³ worden teruggebouwd	Bij 4.000 is dit maximaal 2275 m ³ (=250 + 525 + 1500).
Van 1.000 m³ tot en met 4.000 m³		
4^{de} schijf	mag 20% van het gedeelte dat meer is dan 4.000 m ³ worden teruggebouwd	Meer dan 2275 m ³
Meer dan 4.000 m³		

1. Bij het slopen op eigen terrein en/of op een andere locatie worden alleen de kubieke meters in de berekening meegenomen die de maximale inhoudsmaat de woning en bijgebouwen overschrijden. Met andere woorden, als een burger 500 m³ bij de burensloopt waar op dat moment totaal 1.000 m³ aanwezig is, dan wordt 125 m³ (= 1.000-875) in de berekening meegenomen. De overige 375 m³ vormt geen duurzame sloop omdat deze op basis van de toegestane maximale inhoudsvolume opnieuw mag worden gebouwd.
2. Indien de sloop bijvoorbeeld 200 m³ bedraagt mag 100 % worden teruggebouwd.
3. Als een gebouw van 1.500 m³ wordt gesloopt dan mag 1025 m³ worden gebouwd. De berekening is als volgt:
De hoeveelheid vallend in de eerste schijf mag voor 100% worden teruggebouwd (= 250 m³). De hoeveelheid vallend in de tweede schijf mag voor 70% worden teruggebouwd (525 m³). De resterende hoeveelheid bedraagt nog 500 m³. Omdat deze in de derde schijf valt mag hiervan 50% worden teruggebouwd (250 m³). Totaal mag 68% van het gesloopte gebouw weer herbouwd worden ten behoeve van het gebruik wonen. Het is dus mogelijk om deze 1025 m³ in te zetten voor de uitbreidingen van meerdere woning.

Wijze van sloop

Bij de sloop horen alle bovengrondse en ondergrondse (kelder)ruimten en verder alle aan deze bedrijfsgebouwen aangebouwde of daarvan onderdeel uitmakende bouwwerken, zoals overstekende kapconstructies, fysieke (erf-)afscheidings, voederplaten en andere erfverhardingen.

De aanvrager doet bij de aanvraag voor de bouw- en sloopvergunning een opgave van wat in het kader van de sloopregeling zal worden gesloopt. De te slopen gebouwen worden direct ná het onherroepelijk worden van de voornoemde bouwvergunning

gesloopt. Dat betekent dat gelijktijdig met de afgifte van de bouwvergunning ook de sloopvergunning moet worden afgegeven. De sloop dient conform de daarvoor geldende regels te worden uitgevoerd. Voor het gedeeltelijk slopen / behouden in het kader van de sloopregeling geldt dat de aanvrager de bouwdelen welke hij in stand wenst te houden op correcte wijze herstelt, zodat sprake is van een gebouw dat voldoet aan de gebruikelijke eisen van een gebouw bij een woning.

Berekening op basis van bouwvolume

In praktijk vormt de uitbreiding van de woning de aanleiding om een gebouw te slopen. De slooptabel is echter niet bedoeld om vanuit deze invalshoek het aantal kubieke meter te slopen gebouw te berekenen. Vandaar dat de slooptabel is omgezet naar een zogenaamde bouwtable. Hiermee kan berekend worden welke inhoudsvolume het te slopen gebouw dient te hebben.

Aantal m³ te bouwen	Percentage te slopen gebouw	cumulatief
1^{ste} schijf Tot en met 250 m³	Moet 100% worden gesloopt	Is maximaal 250 m ³
2^{de} schijf Van 250 tot en met 775 m³	Moet 143 % worden gesloopt	Bij 775 is maximaal 1.000 m ³
3^{de} schijf Van 775 tot en met 2.275 m³.	Moet 200 % worden gesloopt	Bij 2.275 is dit maximaal 4.000 m ³
4^{de} schijf Meer dan 2.275 m³	Moet 500 % worden gesloopt	Meer dan 4.000 m ³

Als er meerdere bouwiniciatieven gekoppeld worden aan de sloop van één gebouw, wordt de omvang van deze initiatieven eerst opgeteld voordat de berekening wordt uitgevoerd. Anders ontstaat er een verschil met de berekeningswijze op basis van de sloopregeling. Stel dat er twee bouwiniciatieven zijn van elk 250 m³. Dan zou met bovenstaand tabel de berekening zijn dat er voor elke 250 m³ een percentage van 100% moet worden gesloopt, dus totaal 500 m³. Door beide initiatieven eerst op te tellen en daarna te berekenen is het totaal te slopen kubieke meters gelijk aan de berekening op basis van de sloopregeling, namelijk 608 m³.

5.9. Mantelzorg

De maatschappelijke behoefte aan thuis- en mantelzorg en aan geschikte woningen hiervoor, neemt toe. Dit heeft verschillende oorzaken. Enerzijds demografische oorzaken, zo is er sprake van een 'dubbele' vergrijzing: er zijn steeds meer ouderen die ook nog eens steeds ouder worden. Deze ouderen willen graag zo lang mogelijk zelfstandig, en als dat niet meer gaat, in hun vertrouwde woonomgeving blijven wonen. Het kunnen blijven wonen in de vertrouwde omgeving draagt bij aan het welzijn van ouderen en sluit aan bij de wens om meer keuzevrijheid voor burgers te creëren om tot op zekere hoogte zelf te kunnen bepalen voor welke vorm van huisvesting wordt gekozen. Daarnaast biedt het wonen in de nabijheid van kinderen goede mogelijkheden voor verzorging. Anderzijds is er sprake van ingrijpende veranderingen in het zorgstelsel: verpleeg- en verzorgingshuizen hanteren steeds strengere toelatingseisen. De verwachting is dat gezien de vergrijzing, bezuinigingen en personeelskrapte in de zorg de toelatingseisen alleen maar strenger zullen worden, zodat nog meer mensen een beroep zullen (moeten) doen op mantelzorg. Mantelzorg betreft overigens niet alleen hulpbehoevende ouderen, het kan ook gaan om de zorg om gehandicapte kinderen of andere familieleden.

Vanuit deze maatschappelijk behoefte willen wij de vraag naar huisvesting ten behoeve van mantelzorg tegemoet komen. Het bestemmingsplan maakt het inwonen (binnen een bestaande woning of in een aanbouw) mogelijk bij elke burger- en bedrijfswoning. Door de mogelijkheden voor aan- en uitbouw optimaal te benutten (bestaande mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt), biedt deze vorm van inwonen vaak al een prima oplossing voor de huisvesting ten behoeve van mantelzorg. Meestal is er sprake is van één gezamenlijke toegang en van gemeenschappelijke voorzieningen.

Een woonruimte voor mantelzorg is mogelijk binnen het hoofdgebouw en in een vrijstaand bijgebouw. De mantelzorg is onder de volgende randvoorwaarden mogelijk:

- 1) Het is niet de bedoeling om extra woningen toe te voegen. Uitgangspunt blijft dat het gaat om één woning (zogenaamde 'afhankelijke' woonruimte);
- 2) Het betreft een tijdelijke situatie. Na beëindiging van de mantelzorg mag de woonruimte niet meer als aparte ruimte worden gebruikt;
- 3) Wij gaan ervan uit dat er sprake is van een zorgbehoefte en daarvan afgeleide noodzaak tot huisvesting ten behoeve van mantelzorg. Dit zal op basis van de mantelzorgindicatie worden vastgesteld door het gemeentelijke Zorgloket;
- 4) De maximale oppervlakte dat voor mantelzorg is toegestaan is 70 m².

5.10. Verkeer

Wegverkeer

De belangrijkste verkeersaders binnen de gemeente Venray zijn de A73, de Deurneseweg en de Middenpeelweg. Het wegennet wordt ingedeeld in hoofdverkeerswegen, interregionale wegen, interlokale wegen, lokale verharde wegen en lokale onverharde wegen. In verband met milieu- en veiligheidsrisico's is voor hoofdverkeerswegen en interregionale wegen een bouwverbod of ontheffingsmogelijkheid opgenomen. Voor hoofdverkeerswegen (A73) geldt een bouwverbod in de zone tot 50 meter uit de as van de meest dichtbij gelegen rijbaan. In de zone van de hoofdverkeerswegen kan er tussen de 50 meter en 100 meter alleen onder voorwaarden gebouwd worden op basis van een besluit van het college van B&W. In de zone van de interregionale wegen kan er tussen de 0 meter en 25 meter alleen gebouwd worden middels een besluit van het college van B&W.

Voor zover bestaande wegen niet gelegen zijn binnen de bestemming 'Verkeer – Wegverkeer' wordt de instandhouding van deze wegen geregeld in gebiedsbestemming.

Railverkeer

De bestaande spoorwegverbinding Venlo-Nijmegen is opgenomen binnen de bestemming 'Verkeer – Railverkeer'. Conform de Spoorwegwet wordt een bebouwingsvrije strook van 8 meter in acht genomen.

Ontwikkelingen

De aanleg van nieuwe infrastructuurtrajecten zijn niet voorzien in het bestemmingsplan buitengebied. Met betrekking tot de diverse ontwikkelingsmogelijkheden in het bestemmingsplan buitengebied wordt met betrekking tot het aspect verkeer als voorwaarde gesteld, dat de voorgenomen ontwikkeling niet mag leiden tot een onevenredige toename van het aantal verkeersbewegingen. Op deze wijze wordt beoogd verkeersoverlast in het buitengebied te voorkomen.

5.11. Leidingen

Door de gemeente lopen leidingen voor brandstof, gas, olie en riooltransport, alsmede een reserveringsstrook voor toekomstige leidingen. Elk type leiding is opgenomen in een specifieke dubbelbestemming 'leiding'. Het gaat om hogedruk-waterleidingen, olieleidingen, gasleidingen, rioolperleidingen, hoogspanningsleidingen en een leiding/reserveringsstrook.

Ter beveiliging van de ondergrondse leidingen geldt, afhankelijk van het soort leiding, rond iedere leiding een beschermingszone. Dit uit zich in het vastleggen van een direct en indirect ruimtebeslag.

Het direct ruimtebeslag is bedoeld ter bescherming van de leidingen voor invloeden van buitenaf. Het direct ruimtebeslag omvat een strook waar een leiding vernieuwd kan worden en onderhoud aan de leiding gepleegd kan worden. Bovendien dient deze strook ter bescherming van de leiding zelf.

- de strook is 2,5 meter breed ter weerszijde van het hart van de riooltransportleiding;
- de strook is 5,0 meter breed ter weerszijde van het hart van de olietransportleiding;
- de strook is 5,0 meter breed ter weerszijde van het hart van de brandstofleiding;
- de strook is 2,5 meter breed ter weerszijde van het hart van de waterleiding;
- de strook is 4,0 meter breed ter weerszijde van het hart van de hogedruk-aardgastransportleiding indien deze een werkdruk heeft 40 bar, en 5 meter voor leidingen met een werkdruk van 66 bar en hoger..

Op hoogspanningsleidingen is het volgende van toepassing:

- -Bovengrondse 150 kV HS lijn Boekend-Horst-Venray. Deze HS-lijn bezit een strook met recht van opstal tot 20,00 meter gemeten naar weerszijden uit het hart van de HS-lijn. De totale strookbreedte is hiermee 40,00 meter;
- -Bovengrondse 150 kV HS lijn Venray-Boxmeer-Haps. Deze HS-lijn bezit vanaf station Haps tot mast 140 een strook met recht van opstal tot 20,00 meter gemeten naar weerszijden uit het hart van de HS-lijn. De totale strookbreedte is hiermee 40,00 meter. Vanaf mast 140 tot aan station Venray bezit deze HS-lijn een strook met recht van opstal tot 22,50 meter gemeten naar weerszijden uit het hart van de HS-lijn. De totale strookbreedte is dus 45,00 meter;
- -Bovengrondse 380 kv HS-lijn Maasbracht-Dodewaard. Deze HS-lijn bezit een strook met recht van opstal tot 36,00 meter gemeten naar weerszijden uit het hart van de HS-lijn. De totale strookbreedte is hiermee 76,00 meter. Deze HS-lijn bezit masten met een maximale hoogte van totaal 50,00 meter.

6. Toelichting op de milieuaspecten

6.1 Inleiding

Ook in het buitengebied spelen diverse milieuaspecten een rol. Bij ontwikkelingsplanologie wordt aan deze thema's in een zo vroeg mogelijk stadium aandacht besteed. Hiermee wordt bereikt dat het ontstaan van knelpunten op het spanningsvlak van wonen, recreëren, natuur en werken wordt voorkomen. Het onderhavige bestemmingsplan is echter met name consoliderend en conserverend van aard. Dit betekent dat de relevante milieuthema's niet uitputtend behoeven te worden beschouwd. Daar waar dit bestemmingsplan echter voorziet in nieuwe ontwikkelingen (bijvoorbeeld op het vlak van Landbouw Ontwikkelingsgebieden (LOG's), zijn de milieurelevante aspecten afzonderlijk beschouwd in de plan-MER-studie.

In deze paragraaf worden de milieuthema's geluid, lucht, geur, bodem, water en externe veiligheid besproken.

In dit hoofdstuk is enerzijds weergegeven wat de huidige situatie in het buitengebied van Venray is. Anderzijds geeft dit hoofdstuk aan hoe deze ontwikkelingsmogelijkheden (zie beleidsuitgangspunten in voorgaand hoofdstuk) zich verhouden tot de milieuthema's.

6.2 Geluid

Ten aanzien van het milieuaspect geluid wordt het buitengebied gekenmerkt door diverse geluidsbronnen. Naast min of meer gebiedseigen bronnen (bijvoorbeeld afkomstig van agrarische activiteiten, of van verkeersfuncties die door het gebied lopen) zijn ook geluidsbronnen herkenbaar die op bijvoorbeeld bedrijventerreinen zijn gelegen, maar door hun geluidsproductie tot buiten de grenzen van deze terreinen en daarmee in delen van het buitengebied hun invloed hebben. Op hoofdlijnen kan worden gesteld dat de geluidsbronnen in het buitengebied van Venray met name afkomstig zijn van bedrijfsactiviteiten en van (spoor)wegverkeer.

Het wettelijk kader bij ruimtelijke procedures is de Wet geluidhinder. Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (Wgh) in werking getreden. Deze wet biedt geluidgevoelige bestemmingen zoals woningen, bescherming tegen geluidhinder van wegverkeerlawaai, spoorweglawaai, industrielawaai en luchtvaartlawaai. De bescherming vindt primair plaats door middel van zonering. Op grond van de Wgh gelden grenswaarden op basis waarvan de bouw van nieuwe geluidgevoelige bestemmingen binnen de geluidzone wordt beperkt of wordt verboden.

Industrie

Voor industrieterreinen waarop inrichtingen zijn of kunnen worden gevestigd, die in belangrijke mate geluidhinder veroorzaken (de zogenaamde "grote lawaaimakers"), geldt op basis van de Wet geluidhinder een verplichte zonering. In de zones gelden beperkingen voor het oprichten van woningen en andere geluidgevoelige objecten.

Geluidszonering waarbij sprake is van een doorwerking op het buitengebied van Venray is aan de orde bij de bedrijventerreinen De Witte Vennen en Smakterheide. Ook Luchtmachtbasis De Peel is van een geluidszone in het kader van industrielawaai voorzien, vanwege de in het verleden verleende toestemming om hier straalmotoren te testen. In de praktijk heeft deze activiteit overigens nimmer plaatsgevonden, maar Defensie wenst de mogelijkheid hiertoe te behouden. De Luchtmachtbasis is overigens ook geluidsgezoneerd vanwege luchtvaartlawaai. In dat kader is op de verbeelding een Ke-contour opgenomen.

Alle geluidszones zijn op de verbeelding aangegeven. Deze zones zijn niet gewijzigd ten opzichte van het geldende bestemmingsplan.

(Spoor)wegverkeer

Door het buitengebied van Venray lopen diverse akoestisch relevante wegen zoals de A73, de N270 en de N277. De spoorlijn Nijmegen – Venlo loopt over Venrays grondgebied. De spoorlijn Eindhoven – Venlo ligt juist buiten Venrays grondgebied maar de wettelijk vastgestelde geluidszone ligt voor een klein deel wel over Venrays grondgebied. De consequenties van geluid van (spoor)wegverkeer hebben in het buitengebied van Venray betrekking op alle geluidgevoelige bestemmingen, waaronder (agrarische) bedrijfswoningen. Indien sprake is van het projecteren van een geluidsgevoelige bestemming, is vanuit de Wet Geluidhinder sprake van een 'nieuwe situatie'. Hieronder wordt ook herbouw, woningsplitsing en herbestemming verstaan. Dit wordt in het bestemmingsplan mogelijk onder voorwaarden mogelijk gemaakt. Het oprichtingen van nieuwe woningen is met dit bestemmingsplan niet toegestaan. Bij deze nieuwe ontwikkelingen is dan ook als voorwaarde opgenomen dat dit vanuit milieuhygiënisch oogpunt aanvaardbaar is. Geluid is daarmee een van de aspecten die hier bij betrokken wordt. Veelal betekent dit dat uit een akoestisch onderzoek moet blijken of sprake is van een aanvaardbare situatie.

relatie planMER

Verder is het aspect geluid betrokken bij het opstellen van het planMER. De conclusies hierin is dat de geluidsbelasting in de LOG's voornamelijk wordt bepaald door de agrarische bedrijven, bestemmings- en doorgaand verkeer. De geluidsbelasting van de agrarische bedrijven (zoals ventilatoren, laden en lossen) wordt gereguleerd middels de Wet milieubeheer-vergunning. Hierdoor wordt geborgd dat op gevoelige objecten en terreinen (woningen, scholen, ziekenhuizen, verpleeghuizen, zorginstellingen en woonwagendplaatsen) geluidhinder wordt voorkomen. In het kader van procedures

Wet milieubeheer zullen specifieke geluidsgegevens verkregen moeten worden en zal dit aspect worden gewogen.

Stiltegebieden

Stiltegebieden zijn rustige gebieden, die van belang zijn voor de natuur en voor extensieve recreatie door de mens. De provincie Limburg heeft deze stiltegebieden opgenomen in zowel het POL als in de Provinciale Milieuverordening (PMV) en streeft in deze gebieden voor wat betreft geluid naar een stand-still situatie.

Het uitoefenen van normale werkzaamheden is mogelijk. Gebiedsvreemd geluid (zoals bijvoorbeeld geluidsbelasting van intensieve recreatie) dient daarentegen zoveel mogelijk te worden voorkomen of beperkt. Hiervoor zijn in de PMV regels opgenomen.

In het buitengebied van de gemeente Venray ligt het stiltegebied Boschhuizerbergen. Dit gebied is opgenomen op de verbeelding. Aan de ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden in het bestemmingsplan, die mogelijk invloed hebben op geluid in deze gebieden, is de voorwaarde gesteld dat het geluidskarakter van de stiltegebieden niet mag worden aangetast. Er zijn geen rechtstreekse ontwikkelingen opgenomen die leiden tot een aantasting van het geluidskarakter.

6.3 Waterparagraaf

Waterbeleid

Het beleid aangaande de waterhuishouding is beschreven in bijlage 1. Het gaat hier om de Kaderrichtlijn Water, Waterbeleid voor de 21ste eeuw, Implementatiewet EG-Kaderrichtlijn water, Vierde Nota Waterhuishouding. Op regionaal niveau is het Integraal Waterbeheersplan opgesteld dat van belang is voor het buitengebied van de gemeente Venray. Streven naar een natuurlijk watersysteem, meer veiligheid tegen wateroverlast en reageren op de klimaatverandering zijn hierin kernbegrippen. In het bestemmingsplan dienen de ruimtelijke consequenties hiervan te worden vastgelegd. Het bestemmingsplan is een consoliderend plan waarin de bestaande waarden worden beschermd. Infrastructuurle werken om het watersysteem aan te passen zullen buitenplans plaatsvinden.

Verder geldt voor diverse ontwikkelingen in het buitengebied de Keur van het waterschap. De Keur is van toepassing op watergangen die in de Keur zijn opgenomen: tertiaire wateren vallen daarbuiten en voor secundaire wateren in particulier bezit gelden minder regels.

De regelgeving van de Keur blijft van toepassing ongeacht of in bestemmingsplanregels deze regelgeving is overgenomen of ernaar wordt verwezen. De Keur maakt het

aanlegvergunningenstelsel niet overbodig omdat het bestemmingsplan andere doelen dient dan sectorale regelgeving zoals de Keur. In de regels is het bouwen in de beschermingszone watergang verbonden aan een positief advies van het waterschap. Het waterschap zal hierbij onder meer toetsen aan de Keur, waarin is opgenomen dat er een algeheel bouwverbod binnen 1 meter vanuit de insteek van de watergang geldt.

Waterhuishoudkundige aspecten

Het waterhuishoudkundig systeem bestaat uit het oppervlaktewatersysteem en het grondwatersysteem, die elkaar wederzijds beïnvloeden. Een beschrijving is opgenomen in paragraaf 2.2.1.

Oppervlaktewatersysteem

De primaire wateren zijn allen bestemd als water. Omdat er binnen het plan geen onderscheid in bescherming wordt gemaakt tussen SEF (specifiek ecologische functie) en AEF (algemeen ecologische functie) beken, is dit verschil ook niet op de verbeelding opgenomen. De aanduiding van deze functies is door het Waterschap Peel en Maasvallei vastgelegd in het integraal waterbeheersplan Peel en Maasvallei 2004 –2007 : 'Orde in Water, water in orde'. De gemeente streeft ernaar om de beleving van de beken te versterken door een natuurlijke inrichting van de beek te realiseren.

Hydrologisch systeem

In het buitengebied liggen zowel infiltratiegebieden als kwelgebieden. In de kwelgebieden liggen de meeste voor verdroging gevoelige natuurgebieden. Als gevolg van onttrekkingen en ont- en afwatering verminderen de kwelstromen en bereiken zij het maaiveld niet meer.

Bij ontwikkelingen dient dan ook met dit hydrologisch systeem (kwel- en infiltratiegebieden en de relatie hiertussen) rekening te worden gehouden. In het bestemmingsplan wordt nieuwbouw en nieuwe infrastructuur vermeden in infiltratiegebieden (met name esgronden) en de kwelgebieden (met name de beekdalen).

Voor verdroging gevoelige natuurgebieden

In een aantal gebieden is de natuur sterk van het grondwater afhankelijk. Deze gebieden zijn zeer gevoelig voor verdroging. De provincie Limburg heeft deze gevoelige gebieden in het Provinciaal Omgevingsplan opgenomen. Ten behoeve van verdrogingsbestrijding zijn rond deze gebieden bufferzones aangewezen, waarbinnen de nadruk ligt op uitvoering van maatregelen als peilopzet, beperking beregening, vermindering drainagecapaciteit en verhogen drainagediepte. In het buitengebied van Venray gaat het om een hydrologische bufferzone ten zuiden van de Heidsche Peel en Paardekop als gevolg van het natuurgebied Grauwvenen en Mariapeel.

Watertoets

De watertoets is wettelijk verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening. Het besluit verplicht tot het opnemen van een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding in de toelichting van alle nieuwe ruimtelijke plannen. Het doel van de watertoets is dat water een volwaardige rol speelt in ruimtelijke plannen. Het middel dat de watertoets daarvoor gebruikt, is het zo vroeg mogelijk betrekken van de waterbeheerder bij een nieuw ruimtelijk plan. De watertoets betekent vooral meedenken vooraf. Eerste aanspreekpunt voor de gemeente is in principe het waterschap. Naast het waterschap zijn er nog andere waterbeheerders zoals de provincie (grondwaterbeheerder) en Rijkswaterstaat (kanalen).

Ten behoeve van de Watertoets heeft op 12 december 2008 een overleg plaatsgevonden. In dit overleg zijn de gevolgen van het bestemmingsplan voor de waterhuishouding in het buitengebied van Venray besproken. Het waterschap vraagt aandacht voor het volgende:

- Overstorten: De gemeente stelt de komende jaren concrete plannen op voor het saneren van overstorten. Deze dienen mede te passen binnen haar Gemeentelijk Rioleringsbeleid.
- Bij nieuwbouw dient conform het waterschapsbeleid hydrologisch neutraal gebouwd te worden en het is niet toegestaan om uitlopende materialen te gebruiken.
- Bij bouwen in de beekdalen dient rekening te worden gehouden met het bouwpeil. In het waterschapsbeleid is opgenomen dat in P3 gebieden (Veerkrachtige watersystemen) geen bebouwing is toegestaan als er een negatief effect is op het watersysteem (ruimtelijk en/of hydrologisch).
- Er wordt rekening gehouden met 60 meter beschermingszone bij hermeanderingsprojecten.

Bovenstaande aandachtspunten betreffen wensen van het Waterschap. Het bovengestelde is echter nog onvoldoende concreet waardoor is besloten om dit niet door te vertalen in de planregels.

Op 16 april 2009 is het Waterschap gevraagd om een formeel Wateradvies uit te brengen. Het Waterschap heeft een positief advies gegeven, mits aan een tweetal zaken die betrekking hebben op Watergangen en Rioolwatertransportleidingen in dit bestemmingsplan een nadere uitwerking wordt gegeven.

Geconcludeerd wordt dat het bestemmingsplan buitengebied ten aanzien van water nauwelijks grote wijzigingen kent. De waterhuishouding in het gebied zal daarom niet noemenswaardig veranderen. Door het opnemen van een BOM+ beoordeling in het bestemmingsplan, is de aandacht voor water bij kleinere ingrepen bij agrarische bedrijven gewaarborgd. Een onderdeel van de BOM+ beoordeling is om mogelijkheden te benutten voor een duurzame oplossing met betrekking tot hemelwater. Verder hanteert

de gemeente de voorkeursvolgorde schoon houden, scheiden en zuiveren als uitgangspunt. In bijlage 4 is het schriftelijk wateradvies (26 oktober 2009) toegevoegd.

6.4 Bodem

Dit bestemmingsplan dient inzichtelijk te maken of de bodem geschikt is om de op basis van het bestemmingsplan toe te kennen functies te vervullen. Daartoe moet inzicht gegeven worden in de bodemkwaliteit van locaties voor:

- gronden die met dit plan een nieuwe bestemming krijgen, en;
- gronden waarvan de bestemming niet wijzigt, maar waarvan de bestemming nog niet is verwezenlijkt.

Voorliggend bestemmingsplan is een conserverend plan. Dit betekent dat de bestaande situatie wordt bevestigd. Nieuwe ontwikkelingen waarvoor nog geen planologische procedure is gevoerd, zijn in het plan niet meegenomen. In het geval sprake is van een te doorlopen ruimtelijke procedure, zal hiertoe tevens aandacht aan het aspect bodem moeten worden gegeven. Er is derhalve geen aanleiding om in het kader van dit bestemmingsplan bodemonderzoeken uit te voeren.

Voormalige stortplaatsen

In het buitengebied zijn 5 voormalige stortplaatsen bestemd:

- aan de Venraysbroek ten noordwesten van Venray;
- aan de Hulstweg ten zuiden van Oostrum;
- aan de Stokven ten zuiden van Oostrum;
- aan de Paardekop ten zuiden van Ysselsteyn;
- aan de Meerloseweg bij Oirlo.

Het bestemmingsplan maakt op deze locaties niet rechtstreeks nieuwe bestemmingen mogelijk. Nader onderzoek is in het kader van dit bestemmingsplan op deze locaties dan ook niet uitgevoerd.

Wanneer functieverandering op deze locaties aan de orde is, moet zijn aangetoond dat door deze verandering de mogelijkheid tot sanering niet onmogelijk wordt en daarnaast dient de aard en omvang van de verontreiniging bekend te zijn en dient de geschiktheid van de locatie na afwerken van de stortplaats voor het beoogde gebruik te zijn aangetoond.

6.5 Infrastructuur, leidingen en straalpaden

Teneinde een goede belangenafweging mogelijk te maken voor de diverse functies binnen het plangebied is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de ligging en eigenschappen van binnen het plangebied voorkomende kabels, leidingen en straalpaden voor telecommunicatie. Dit houdt verband met de mogelijke beperkingen aan het gebruik en/of bebouwing als gevolg van aan te houden afstanden tot gevoelige functies en maximale hoogten. Ruimtelijk relevante infrastructuur, leidingen en straalpaden worden op de verbeelding vastgelegd en in de planregels nader geregeld. Dit betreft de hoofdtransportleidingen voor gas, olie, riool, water, reserveringszone en brandstof, hoogspanningsleidingen en straalpaden.

Binnen het plangebied of in de directe omgeving daarvan zijn de volgende infrastructuur, leidingen en straalpaden aanwezig die door middel van een juridische regeling in het bestemmingsplan beschermd worden.

Infrastructuur

De A73, de Deurneseweg en de Middenpeelweg zijn verkeersaders die deel uitmaken van het rijkswegennet en het provinciale wegennet. Venray heeft hierop een aantal aftakkingen (zie ook paragraaf 2.3.1.)

Hoofdverkeerswegen

Voor hoofdverkeerswegen in beheer van het Rijk (A73) geldt een bouwverbod in de zone tot 50 meter uit de as van de meest dichtbij gelegen rijbaan. In de zone van de hoofdverkeerswegen kan er tussen de 50 meter en 100 meter alleen onder voorwaarden worden gebouwd

Interregionale wegen

In de zone van de interregionale wegen kan er tussen de 0 meter en 25 meter alleen onder voorwaarden gebouwd worden.

Spoorwegdoeleinden

Conform de Spoorwegwet dient een bebouwingsvrije strook van 8 meter in acht te worden genomen.

Leidingen en straalpaden

De leidingen en straalpaden behoeven bescherming tegen ingrepen die de werking ervan kunnen bedreigen. Dit uit zich in het vastleggen van het direct en indirect ruimtebeslag.

Het direct ruimtebeslag is bedoeld ter bescherming van de leidingen voor invloeden van buitenaf. Verder wordt verwezen naar hoofdstuk 5.11

Het indirect ruimtebeslag omvat een veiligheidszone langs de leiding die te maken heeft met de veiligheid van c.q. het risico voor de bevolking in geval van calamiteit. Het indirect ruimtebeslag vraagt bij nieuwe ontwikkelingen binnen deze zones om een aparte toetsing. Voor het overige wordt verwezen naar hoofdstuk 6.6 (Externe veiligheid).

Een straalpad is een denkbeeldige lijn tussen twee bouwwerken ten behoeve van telecommunicatie (radio- en televisietorens). Binnen een straalpad dient rekening gehouden te worden met de maximale bouwhoogte voor zover dat het verboden is om enig bouwwerk op de gronden te bouwen met een grotere hoogte dan de hoogte van een straalpad.

Defensie

Rondom de gehele luchtmachtbasis De Peel (een straal van 4 kilometer rond de landingsdrempels) is een obstakelvrij vlak van 45 meter hoog opgenomen. Dit vlak gaat over in een conisch vlak met een helling van 5% tot 145 meter over een afstand van 2 kilometer. Echter, aangezien het bestemmingsplan geen hogere hoogte dan 45 meter toestaat, is dit vlak niet in het bestemmingsplan opgenomen.

Verspreid over Nederland staat een aantal militaire- en burgerradarstations. Deze dienen voor de beveiliging van het nationale luchtruim en voor de veilige afhandeling van het militaire en het civiele luchtverkeer. Objecten hoger dan 65 m boven NAP binnen 15 nautische mijl (circa 28 km) van dit radarstation kunnen aanleiding geven tot verstoring van het radarbeeld en kunnen derhalve niet worden toegestaan, tenzij uit onderzoek is gebleken dat de mate van verstoring aanvaardbaar is. Hiervoor dient een radarverstoringsonderzoek te worden uitgevoerd; hiervoor kan men zich richten tot de Dienst Vastgoed Defensie (DVD, Directie Zuid, Postbus 412, 5000 AK Tilburg).

6.6 Externe veiligheid

Algemeen:

Externe veiligheid is niet een milieuthema zoals geluid, dat fysiek is waar te nemen. Het gaat over de kans om komen te overlijden als gevolg van gevaarlijke stoffen, zoals ammoniak, LPG, chloor, etc. Daarbij gaat het hierbij niet alleen over gevaarlijke stoffen bij inrichtingen, maar ook over transport van gevaarlijke stoffen over de weg, per spoor, over het water en door buisleidingen.

Hoewel de kans om komen te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen zeer klein is, gelden er toch bepaalde minimaal aan te houden afstanden tot locaties waar gevaarlijke stoffen worden opgeslagen of getransporteerd. Deze minimaal aan te houden afstanden worden plaatsgebonden risicocontouren genoemd. De grootte van deze plaatsgebonden risicocontouren verschilt per situatie. Zo speelt de hoeveelheid

opgeslagen of vervoerde gevaarlijke stoffen een rol, maar daarnaast bijvoorbeeld ook de wijze van opslag en eventuele aanwezige veiligheidssystemen. Binnen het bestemmingsplan buitengebied van Venray zijn diverse risicodragende activiteiten aanwezig die een plaatsgebonden risicocontour hebben en daarmee beperkingen (kunnen) geven aan ruimtelijke ontwikkelingen binnen deze contour.

Wanneer er een ongeval met gevaarlijke stoffen plaatsvindt, dan kunnen de effecten veel verder reiken dan de plaatsgebonden risicocontour. Zo kan bijvoorbeeld LPG tot ruim 300 meter nog dodelijke slachtoffers veroorzaken. Deze afstand tot waar een ongeval met een gevaarlijke stof nog onder 1% van de blootgestelden dodelijke slachtoffers kan veroorzaken vormt het invloedsgebied.

Het plaatsgebonden risico zegt dus niets over het aantal mensen dat kan komen te overlijden tijdens een ongeval met gevaarlijke stoffen. Hiervoor is het groepsrisico bedoeld. Het groepsrisico is een maat voor de maatschappelijke ontwrichting en wordt weergegeven in een grafiek. In een dergelijke grafiek is de kans op een calamiteit weergegeven tegenover de hoeveelheid mensen die kan komen te overlijden als gevolg van die calamiteit. Het groepsrisico is geen harde norm, maar vormt de basis voor een verantwoording van de aanwezige risico's door de gemeente. Het gemeentebestuur heeft beleidsruimte bij het toepassen van de hoogte van het groepsrisico bij ruimtelijke ontwikkelingen. Echter, het gemeentebestuur is wel verplicht voor het invloedsgebied verantwoording af te leggen over de hoogte van het groepsrisico, de te nemen maatregelen om de effecten van deze risico's te reduceren en de eventuele restrisico's

In dit bestemmingsplan wordt niet voorzien in het toestaan van risicovolle inrichtingen of het realiseren van (beperkt) kwetsbare objecten. Hiermee is bestemmingsplan buitengebied conserverend van aard. Behalve een beschouwing van de in het plangebied aanwezige risicobronnen en het doen van uitspraken over de aanvaardbaarheid hiervan, is er derhalve geen diepere aanleiding om aan externe veiligheid nader aandacht te besteden. Weliswaar zijn er momenteel ruimtelijke initiatieven gaande om in het tracé van de reeds bestaande in het plangebied gelegen hogedrukaardgastransportleiding een extra leiding aan te leggen, maar hiervoor vindt te zijner tijd een separate ruimtelijke procedure plaats. Dit in combinatie met het feit dat de exacte ligging van de toekomstige leiding momenteel nog niet bekend is, geeft geen aanleiding om de toekomstige hogedrukaardgastransportleiding reeds in het kader van dit bestemmingsplan nader te beschouwen.

Inrichtingen:

Het wettelijk kader voor externe veiligheid ten aanzien van inrichtingen is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en in de hierop gebaseerde Regeling externe veiligheid (Revi). Het Bevi bevat veiligheidsnormen voor bedrijven met gevaarlijke stoffen die een risico vormen voor de omgeving. Het besluit heeft als doel om zowel individuele als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen.

In het kader van het Bevi zijn voor bestemmingsplan buitengebied de volgende typen inrichtingen van belang:

- -LPG-tankstations;
- -Propanantanks (groter dan 13 m³);
- -Gasdepots;

Hoewel niet vallende onder de werkingssfeer van het Bevi, kan de luchtmachtbasis De Peel voor wat betreft de opslag van munitie wel als inrichting worden beschouwd waarvoor externe veiligheid relevant is. Omdat er echter ook andere risicoaspecten spelen is er voor gekozen om hieraan een separate paragraaf te wijden.

Luchtmachtbasis De Peel: veiligheidszones vanwege munitieopslag

Rond Defensie-inrichtingen waar sprake is van munitieopslag gelden drie veiligheidszones: Zone A, zone B en zone C. Aangezien de munitiezones alleen werking hebben buiten het militair object, is alleen zone C, dat buiten de Militaire Luchtmachtbasis De Peel ligt, op de verbeelding opgenomen. Deze zone dient gevrijwaard te zijn van gebouwen met vlies- of gordijngewelconstructie en gebouwen met zeer grote glasoppervlakten, om effecten van calamiteiten met munitieopslag te beperken. Bedrijven en activiteiten die over en weer niet verenigbaar mogen worden geacht met munitieopslag, moeten in deze zone worden geweerd. Een voorbeeld hiervan is opslag van brandgevaarlijke vluchtige stoffen in bovengrondse reservoirs. Het bestemmingsplan maakt dergelijke bedrijven en activiteiten niet mogelijk.

Luchtmachtbasis De Peel: risicocontouren vanwege vliegbewegingen

Daarnaast gelden rond de luchtmachtbasis risicocontouren vanwege de vliegbewegingen. Voor de luchtmachtbasis is in het bestemmingsplan een zonering aangebracht.

- Zone 1 betreft het start-, landings- en taxibanenstelsel en binnen deze zone is maximaal 2000 m² bebouwing toegestaan. De hoogte van deze bebouwing bedraagt maximaal 40 meter.
- Zone 2 kenmerkt zich door het waardevolle landschappelijke en ecologische karakter en de aanwezigheid van:
 - historisch Peelkanaal met bijbehorende oeverflora en fauna;
 - oude en nieuwe heideterreinen;
 - gevarieerde bosopstanden;
 - bosbouwkundig opgezette bosgebieden;Op deze gronden mag niet gebouwd worden.
- Zone 3 en 4 hebben een militair karakter door de aanwezigheid van militaire functies en basisvoorzieningen in combinatie met bos en heide, laanbeplantingen en

houtopstanden. De twee zones onderscheiden zich door een verschillend bebouwingspercentage. Bij de bebouwingsvoorschriften is rekening gehouden met de te verwachten nieuwbouw, die voornamelijk in zone 4 gepland is.

Transport over weg, spoor en water

Het vigerende beleid ten aanzien van het transport van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het water is vastgelegd in de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (CRvgs). Conform deze Circulaire hoeven er in principe geen beperkingen aan het ruimtegebruik te worden gesteld in het gebied dat op meer dan 200 meter van een route of tracé ligt.

Binnen Venray zijn de volgende transportassen aanwezig waar externe veiligheid relevant is:

- A73;
- N270;
- N277;
- Lokale wegen;
- Spoorlijn Venlo – Eindhoven (het tracé Nijmegen – Venlo kent geen transport van gevaarlijke stoffen)
- Maas (inclusief Haven Wanssum).

(Ook) het beleid voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het water is nog volop in ontwikkeling. Deze ontwikkelingen resulteren uiteindelijk in een nieuw beleidskader in de vorm van het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev). De uitgangspunten van het huidige beleid blijven overeind, de wijzigingen zitten voornamelijk in de ontwikkeling die bekend staat onder het Basisnet. Het basisnet geeft meer duidelijkheid over het plafond van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de diverse wegen, spoorlijnen en waterwegen. Afhankelijk van de maximum omvang van het transport, kunnen mogelijk beperkingen gelden voor ruimtelijke ontwikkelingen in de buurt van deze transportassen.

Binnen Venray is het toekomstige beleid van het Basisnet (zoals dus vastgelegd in het nieuwe Besluit transport externe veiligheid) van toepassing op de transportroutes A73 en de Maas.

Voor beide transportroutes worden geen beperkingen aan ruimtelijke ontwikkelingen gesteld. Wel geldt bij de A73 een zogenaamd plasbrandaandachtsgebied. Dit betekent dat binnen het invloedsgebied van brandbare vloeistoffen van circa 50 meter - waar als effect bij een calamiteit een plasbrand ontstaat - rekening gehouden moet worden met

de effecten van deze stoffen. Dit is echter een aandachtspunt, geen formeel harde juridische consequentie.

Transport door buisleidingen

Voor het transport door buisleidingen is een aparte Circulaire vastgesteld. Deze Circulaire stamt uit 1984 en wordt op korte termijn vervangen door een AMvB. Deze AMvB is inmiddels in concept gereed, maar nog niet vastgesteld. Door de Nederlandse Gasunie wordt echter nadrukkelijk verzocht al wel te anticiperen op het nieuwe beleid. In dit bestemmingsplan wordt al ingespeeld op de komst van het nieuwe beleid. Het nieuwe beleid gaat werken conform de systematiek van plaatsgebonden risicocontouren en invloedsgebieden.

Binnen Venray zijn diverse hogedruk aardtransportgasleidingen aanwezig, alsmede de Rotterdam – Rijnpijpleiding ten behoeve van het transport van brandbare vloeistoffen. Ook zijn defensieleidingen aanwezig, echter hiervan is de ligging niet openbaar bekend.

-Hogedruk aardgastransportleidingen

Bestaand beleid (Circulaire 1984)

De circulaire "Zonering langs hoge druk aardgasleidingen", van het ministerie van VROM uit 1984 is nog het vigerende externe veiligheidbeleid voor hogedruk aardgasleidingen en werkt met bebouwings- en toetsingsafstanden waarvan de grootte afhankelijk is van de diameter (inch) en werkdruk van de leiding, zie onderstaande tabellen:

Tabel 1: minimale afstanden tot woonbebouwing en bijzondere objecten in meters. Voor afwijkende diameters lineair inter- of extrapoleren

Diameter	Incidentele bebouwing & bijzondere objecten categorie II			Woonwijk & flatgebouw & bijzondere objecten categorie I		
	Bedrijfsdruk					
	20-50 bar	50-80 bar	80-110 bar	20-50 bar	50-80 bar	80-110 bar
2"	4	5	5	4	5	5
4"	4	5	5	4	5	5
6"	4	5	5	4	5	7
8"	4	5	5	7	8	10
10"	4	5	5	9	10	14
12"	4	5	5	14	17	20
14"	4	5	5	17	20	25
16"	4	5	5	20	20	25
18"	4	5	5	1)	20	25
24"	4	5	5	1)	25	25
30"	4	5	5	1)	30	35
36"	4	5	5	1)	35	45
42"	4	5	5	1)	45	55
48"	4	5	5	1)	50	60

1) Afstand te bepalen in overleg tussen de bij een project betrokken partijen.

Tabel 2: toetsing in meters. Voor afwijkende diameters lineair inter- of extrapoleren. Onder de toetsingsafstand wordt verstaan de afstand waarbinnen de aard van de omgeving

Diameter [inch]	Diameter (nominaal)	Inventarisatieafstand (IA) [m]		
		40 bar	66.2 bar	80 bar
4	DN100	45	60	65
6	DN150	70	90	95
8	DN200	95	120	130
10	DN250	120	150	160
12	DN300	140	170	180
14	DN350	150	190	200
16	DN400	170	210	230
18	DN450	200	240	260
20	DN500	220	270	290
24	DN600	260	310	330
30	DN750	310	380	400
36	DN900	360	430	470
42	DN1050	400	490	520
48	DN1200	440	540	580

moet worden nagegaan.

In 2007 heeft de minister reeds aangegeven dat de circulaire uit 1984 wordt vervangen. Het nieuwe conceptbeleid (AMvB) is behandeld in de Tweede Kamer en wordt naar verwachting in de loop van 2011 van kracht. Het nieuwe beleid sluit aan bij het externe veiligheidsbeleid, waarbij binnen de PR 10-6 contour geen kwetsbare objecten gesitueerd mogen worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt deze als richtwaarde. Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht, waarbij uitdrukkelijk rekening wordt gehouden met de oriëntatiewaarde van het groepsrisico en de elementen genoemd in artikel 13 van het Bevi. De verantwoordingsplicht is van toepassing binnen het invloedsgebied van hogedruk aardgastransportleidingen, die vooralsnog uitgedrukt worden in zogenaamde inventarisatieafstanden. Ook deze afstanden zijn afhankelijk van de werkdruk en diameter van de leidingen, zie ook onderstaande tabel:

Tabel 3: de inventarisatieafstand: diameter en druk afhankelijke afstand ter inventarisatie bebouwing bij een bepaald tracé

Diameter	Bedrijfsdruk		
	20-50 bar	50-80 bar	80-110 bar
2"	20	20	20
4"	20	20	25
6"	20	25	30
8"	20	30	40
10"	25	35	45
12"	30	40	50
14"	35	50	60
16"	40	55	70
18"	45	60	75
24"	60	80	95
30"	75	95	120
36"	90	115	140
42"	105	130	160
48"	120	150	180

Effecten hogedruk aardgastransportleiding

Voor een hogedruk aardgastransportleiding is het maatscenario een (externe) beschadiging van de buisleiding waardoor gas vrijkomt welke vervolgens ontsteekt en een fakkelbrand vormt.

Indien het scenario van een fakkelbrand optreedt, dan liggen de mogelijkheden voor de rampenbestrijding in eerste instantie in het blussen en voorkomen van secundaire branden. Binnen het plangebied dient voldoende bluswater beschikbaar te zijn om secundaire branden te bestrijden.

Ten aanzien van de hogedruk aardgasleiding geldt dat voor een fakkelbrand de warmtestraling bepalend is voor de meest effectieve strategie voor zelfredzaamheid. Afhankelijk van de warmtestraling dat optreedt is tot een bepaalde afstand de fakkelbrand dusdanig intens en instant dat binnen dit gebied geen strategie voor zelfredzaamheid beschikbaar is. Personen buiten dit gebied dienen binnen te blijven en/of dekking te zoeken aan de lijszijde van gebouwen.

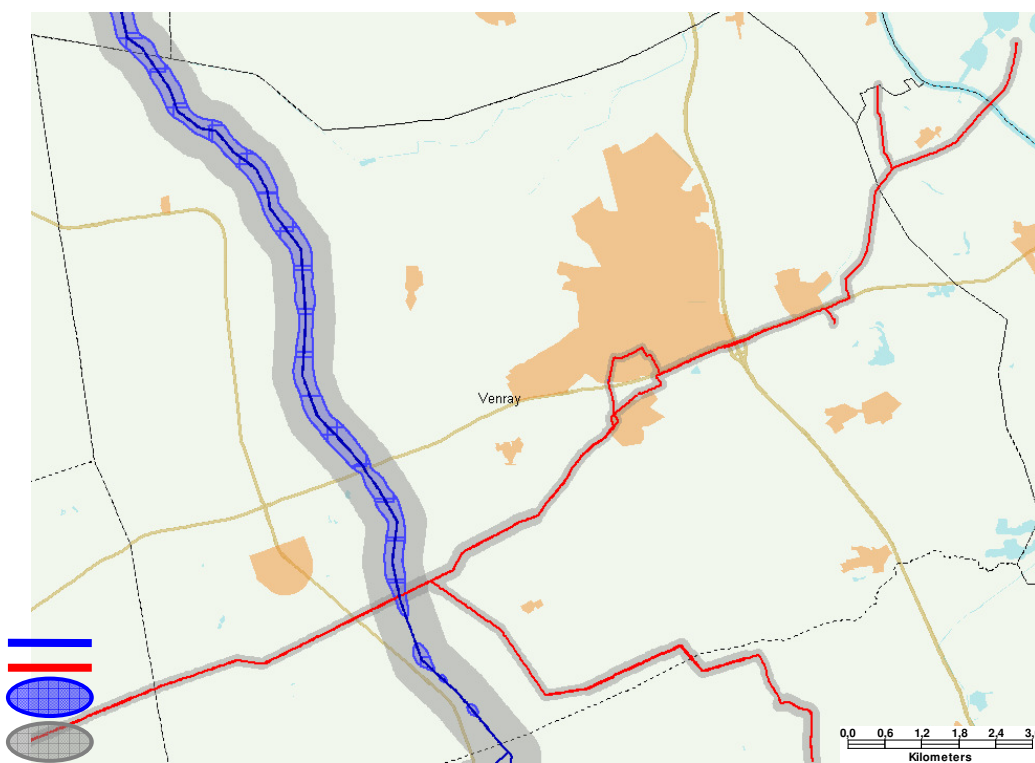
Het plaatsgebonden risico (PR 10-6/jaar) is door de Nederlandse Gasunie berekend. Een samenvatting van de resultaten is hieronder weergegeven. Voor de volledige stukken wordt verwezen naar brief met nummer ## datum ## dat als bijlage ## is bijgevoegd.

Tabel 4: Parameterwaarden van de leidingen

Leiding	diameter	ontw.druk	1% letaliteitgrens	100% letaliteitgrens
A-520-KR-045 t/m 064	24"	66,2 bar	310	140

Risicocontour

De 10-6 per jaar plaatsgebonden risicocontour van de leiding met de grootste PR-contour



is afgebeeld in onderstaande figuur. Op locaties waar geen contour rondom de leiding zichtbaar is, ligt de 10-6 per jaar plaatsgebonden risicoafstand op 0 meter van de leiding. In die gevallen is de minimaal aan te houden afstand van bouwwerken tot de leiding 5 meter.

- HTL leiding (66,2 – 80 bar)
- RTL leiding (25 – 40 bar)
- Contour waar PR \geq 10-6 en PR \leq 10-5
- 1% letaliteitgrens gasleidingen

Rotterdam Rijn Pijpleiding (RRP)

De in de gemeente Venray gelegen RRP-leiding zijn leidingen waardoor licht ontvlambare ruwe olie wordt getransporteerd. Dit betreft brandstoffen vloeistoffen van een K1-categorie met een diameter van 24" en 36" met een werkdruk van respectievelijk 62 en 43 bar. Deze leidingen hebben de volgende externe veiligheidkenmerken:

Ook voor deze buisleidingen geldt dat de Circulaire uit 1984 nog van toepassing is. Momenteel wordt een nieuwe AMvB buisleidingen ontwikkeld. In de brief van het ministerie van VROM van augustus 2008 is nadrukkelijk de wens verwoord om al te anticiperen op de plaatsgebonden risicoafstanden (PR 10-6 per jaar) die door het RIVM kenbaar zijn gemaakt.

Afstanden overeenkomst VROM circulaire K1/K2/K3 brandbare vloeistoffen (1991)		
Type buis (RRP)	Bebouwingsafstand	Toetsingsafstand
24" K1, 62 bar	Niet in tabel, >moet berekend worden	Niet in tabel, >55 m
36" K1, 43 bar	Niet in tabel, >moet berekend worden	Niet in tabel, >55 m

Uit de RIVM uitgave blijkt dat voor K1-leidingen het aantal van 10 slachtoffers niet gehaald wordt voor dichtheden tot 255 personen per hectare buiten de PR 10-6/jaar (36 inch, 100 bar). Er is in deze gevallen dus geen sprake van een groepsrisico. In andere gevallen blijft het invloedsgebied beperkt tot de omvang van een plasbrand (gelijk aan PR 10-6/jaar) plus enkele meters. Daarbuiten is de bijdrage tot het groepsrisico nihil.

Afstanden overeenkomstig RIVM rapport K1/K2/K3 brandbare vloeistoffen (2008)		
Type buis (DPO)	PR 10-6/jaar	GR (OW)

24" K1, 62 bar	25.4 m	NVT
36" K1, 43 bar	32.6 m	NVT

Defensieleiding

De defensieleiding (DPO) is geschikt voor het transport van K1, K2 en K3-vloeistoffen (ofwel van licht-ontvlambaar tot brandbaar). De kerosine door de leiding is in de praktijk een K2-vloeistof, maar omdat in beginsel zo overgeschakeld kan worden op K1-vloeistoffen, moet hier uitgegaan worden van de afstanden voor K1-vloeistoffen. De leiding heeft een diameter van 10 inch, en een werkdruk van 80 bar. Op grond van de huidige circulaire (en de nieuwe afstanden van het RIVM, zoals deze naar alle waarschijnlijkheid ook onder het nieuwe regime van de AMVB gaan gelden), gelden voor deze leiding de volgende afstanden:

Afstanden overeenkomst VROM circulaire K1/K2/K3 brandbare vloeistoffen (1991)		
Type buis (DPO)	Bebouwingsafstand	Toetsingsafstand
10" K1	10 meter	32 meter
Afstanden overeenkomstig RIVM rapport K1/K2/K3 brandbare vloeistoffen (2008)		
Type buis (DPO)	PR 10-6/jaar	Invloedsgebied
10" K1	13 meter	circa 20 meter

Effecten transport brandbare vloeistoffen door buisleidingen

Het effect dat optreedt bij een ongeval met enkel brandbare vloeistoffen is vooral warmtestraling door een (plas)brand. De omvang van het effect wordt beïnvloed door de oppervlakte van de plasbrand. Bij een ongeval met brandbare vloeistoffen, waarbij een plasbrand kan ontstaan is het van belang dat de brandweer snel ter plaatse is. Een plasbrand is dan goed te bestrijden. Door het tijdig arriveren van de brandweer kan voorkomen worden dat het vuur zich snel kan uitbreiden en kan overslaan op gebouwen.

Indien bij een calamiteit met brandbare vloeistoffen personen betrokken zijn moeten zij zich in veiligheid brengen totdat zij zich buiten het invloedsgebied van brandbare vloeistoffen bevinden. Personen binnen het invloedsgebied kunnen ernstige brandverwondingen oplopen.

Advies regionale brandweer:

Op grond van het gestelde in artikel 13 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), is de Regionale Brandweer om een advies gevraagd ter zake externe veiligheid voor dit bestemmingsplan. Op 5 augustus 2010 heeft de Regionale Brandweer hiertoe haar advies uitgebracht (weergegeven in brief met kenmerk RBBUIT-101345, d.d. 30 juli 2010). Gezien het conserverende karakter van het bestemmingsplan is geen noodzaak gebleken voor het uitbrengen van een advies zoals is bedoeld in het Bevi. Separaat hiervan maakt de Regionale Brandweer wel gebruik van de mogelijkheid om een suggestie te doen ter zake de Regels. Concreet wordt geadviseerd om in het bestemmingsplan regels op te nemen die borgen dat:

- nieuwe (kwetsbare) bestemmingen als bedoeld in artikel 1, eerste lid van het Besluit externe veiligheid inrichtingen niet gebouwd mogen worden binnen (geprojecteerde) 10-6-risicocontour voor het plaatsgebonden risico van aanwezige risicobronnen als bedoeld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Circulaire risiconormering Vervoer gevaarlijke stoffen of van buisleidingen voor het transport van brandbare gassen of -vloeistoffen;
- de 10-6-contour voor het plaatsgebonden risico van nieuwe risicobronnen als bedoeld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Circulaire risiconormering Vervoer gevaarlijke stoffen of van buisleidingen voor het transport van brandbare gassen of -vloeistoffen niet over (geprojecteerde) (beperkt) kwetsbare objecten mag komen te liggen.

Dit advies is overgenomen en als zodanig in de Regels verwerkt.

Risicocontouren en verbeelding:

De 10-6 plaatsgebonden risicocontour levert een directe beperking op voor de oprichting en uitbreiding van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. De omvang van deze contouren wordt bepaald door het hierboven genoemde (toekomstige) wettelijke kader. De ervaring leert dat deze contouren aan veranderingen onderhevig zijn. Gezien de lange houdbaarheid van een bestemmingsplan is het dus niet geheel zonder risico om dergelijke contouren op de verbeelding op te nemen en deze daarmee een statisch karakter te geven. Wijzigingen in wet- en regelgeving zullen in dat geval immers moeten leiden tot een wijziging van het betreffende bestemmingsplan. Om die reden is er voor gekozen om de betreffende risicocontouren niet op de verbeelding op te nemen, maar - overeenkomstig het advies van de Regionale Brandweer- in de Regels te borgen.

Verantwoording van het groepsrisico

Er is geen sprake van enige significante toename van het Groepsrisico. Dit wordt -zoals reeds in de inleiding van deze paragraaf is gesteld- veroorzaakt door het conserverende karakter van dit bestemmingsplan. Om deze reden is er geen aanleiding voor een nadere Groepsrisicoverantwoording.

6.7 Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen opgenomen in de Wet milieubeheer. Dit deel staat ook wel bekend als de Wet luchtkwaliteit'. Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 (Blk 2005) vervallen. Met de nieuwe 'Wet luchtkwaliteit' wil de overheid zowel de verbetering van de luchtkwaliteit bewerkstelligen als ook de gewenste ontwikkelingen in ruimtelijke ordening doorgang laten vinden.

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit.

De regels voor luchtkwaliteit vloeien direct voort uit richtlijnen die de Europese Unie heeft vastgesteld. Deze richtlijnen bestaan uit de in 1996 vastgestelde Kaderrichtlijn luchtkwaliteit en de daarop gebaseerde uitvoeringsrichtlijnen, veelal dochterrichtlijnen genoemd. In deze dochterrichtlijnen is achtereenvolgens vastgelegd welke normen voor specifieke stoffen gelden. Er zijn vier dochterrichtlijnen:

- normen voor zwavel -en stikstofdioxide, stikstofoxiden, lood en fijn stof;
- normen voor benzeen en koolmonoxide;
- normen voor ozon;
- normen voor zware metalen en PAK's.

Een belangrijke wijziging ten opzichte van het Besluit luchtkwaliteit 2005 is introductie van het begrip 'niet in betekenende mate' (NIBM).

Dit begrip maakt ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk in overschrijdingssituaties.

Elk project dat NIBM bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit kan uitgevoerd worden. Binnen gestelde omvangsgrenzen is geen toetsing aan de grenswaarden van de luchtkwaliteit noodzakelijk. Wel blijven de begrippen goede ruimtelijke ordening en blootstelling van kwetsbare groepen van belang.

Voor stikstofoxide, koolmonoxide, benzeen, zwaveldioxide en lood zijn bij landelijke metingen en berekeningen geen overschrijdingen van de grenswaarden geconstateerd of te verwachten. Voor stikstofdioxide en fijn stof ligt dat anders.

In 2006/2007 heeft de provincie Limburg luchtkwaliteitskaarten samengesteld waarop de concentraties van de luchtverontreinigende stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀)

zijn berekend langs de Rijks- en provinciale wegen in de provincie. De kaarten zijn doorerekend voor het basisjaar 2005 en er is een prognose berekend voor het jaar 2010.

Ten aanzien van concentraties stikstofdioxide wordt, uitgaande van doorzetting van de huidige dalende trend, voor 2010 verwacht dat landelijk grotendeels aan de grenswaarden voor stikstofdioxide wordt voldaan. Tevens is er in Limburg sprake is van een verbetering van de luchtkwaliteit voor fijn stof. De gemiddelde grenswaarde van 40 µg/m³ is de afgelopen jaren niet meer overschreden en ook in 2010 zal geen overschrijding plaatsvinden van deze grenswaarde.

Het plangebied van voorliggend bestemmingsplan bevat geen sterk verkeersbelaste locaties in stedelijk gebied, maar betreft landelijk gebied met incidentele bebouwing. De A73 is de meest intensieve verkeersader die door het buitengebied loopt, maar ook langs deze rijksweg is er in 2010 geen sprake van overschrijding van de grenswaarden.

Het aspect luchtkwaliteit is voorts onderdeel van de plan-MER voor de intensieve veehouderij. Ruimere ontwikkelingsmogelijkheden voor deze bedrijven kunnen immers leiden tot een toename van fijn stof emissie en daarmee consequenties hebben op de luchtkwaliteit in het buitengebied. Hierin is geconcludeerd dat de normen voor de jaargemiddelde concentratie in gemeente Venray waarschijnlijk niet overschreden worden, aangezien de bijdrage van een afzonderlijke veehouderij opgeteld bij de achtergronddepositie naar verwachting lager is dan de norm. Voorts is geconcludeerd dat het aantal overschrijdingen van het 24-uurgemiddelde onder de grens van 35 per jaar blijft (zie separate bijlage plan-MER).

Voor het overige staat voorliggend bestemmingsplan geen ontwikkelingen toe die van invloed zijn op de luchtkwaliteit.

6.8 Geur

In het buitengebied van Venray zijn de industrie en de veehouderij als geurbron van belang.

Het bestemmingsplan voorziet niet in het rechtstreeks toelaten van geurgevoelige bestemmingen. Waar geurgevoelige bestemmingen mogelijk zijn, is de voorwaarde opgenomen dat er sprake moet zijn van een goede milieuhygiënische uitvoerbaarheid. Het aspect geur maakt hier onderdeel van uit.

Ten aanzien van de veehouderijen heeft de gemeente reeds een vergunningeninventarisatie uit laten voeren vanwege de Wet geurhinder en veehouderij. In het plan-MER wordt nadrukkelijk op dit aspect ingegaan.

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is op 1 januari 2007 in werking getreden. De Wgv beschermt geurgevoelige objecten, zoals woningen, tegen geuroverlast. Dit kan beperkingen stellen aan de mogelijkheden (milieugebruiksruimte) voor her- en nieuwvestiging van veehouderijbedrijven².

Voor de agrarische bedrijven die niet tot de intensieve veehouderij behoren (bijvoorbeeld rundveehouderij) geldt een afstandsnorm van 50 meter tot gevoelige objecten in het buitengebied. Binnen de bebouwde kom geldt een afstandsnorm van 100 meter.

Voor IV-bedrijven wordt deze norm niet uitgedrukt in een afstandsnorm, maar in een geurcontour, die een grillige vorm kan hebben. Voor IV bedrijven geldt de standaardnorm van 3 OU binnen de bebouwde kom en 14 OU buiten de bebouwde kom. Ten opzichte van de wettelijke normen heeft de gemeente Venray in de Verordening geurhinder en veehouderij er voor gekozen om een afwijkende norm van 8 Ou op te nemen voor de zoekgebieden woningbouw, de bijzondere gebieden (vakantiepark de Witte Vennen, clustering TBS/Pascalis/Dichterbij) en de bedrijfsterreinen.

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) verbiedt het overschrijden van de geurnorm bij gevoelige objecten en beperkt daarmee de milieugebruiksruimte voor her- en nieuwvestiging van IV-bedrijven. Bij de ontwikkelingsmogelijkheden die het bestemmingsplan biedt zal in de daarbij behorende ruimtelijke procedures worden getoetst aan de Wgv en de Verordening geurhinder en veehouderij.

6.9 Bedrijven en milieuzonering

In maart 2009 verscheen de nieuwe uitgave van 'Bedrijven en milieuzonering' van VNG.

In deze handreiking is een lijst opgenomen met richtafstanden voor een scala aan milieubelastende activiteiten ten opzichte van een rustige woonwijk. Ook wordt toegelicht hoe om te gaan met activiteiten ten opzichte van andere gebieden (dan woonwijken) zoals gemengd gebied. Verder geeft de handreiking aan waar gemeenten maatwerk en flexibiliteit kunnen toepassen bij het inpassen van bedrijvigheid in de fysieke omgeving en bij het inpassen van woningen en andere gevoelige functies nabij bedrijven.

Bij omschakeling en bij flexibiliteitsbepalingen die betrekking hebben op nieuwe milieubelastende activiteiten wordt een koppeling gelegd met de staat van bedrijfsactiviteiten zoals opgenomen in de handreiking.

7. Toelichting op de planregels

7.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de bij het bestemmingsplan behorende planregels van een nadere toelichting voorzien. De planregels geven inhoud aan de op de verbeelding aangegeven bestemmingen. Deze zijn opgesteld op basis van de nieuwe Wro. De planregels geven aan waarvoor de gronden en opstallen al dan niet gebruikt mogen worden en wat en hoe er gebouwd mag worden. Bij de opzet van de planregels is getracht het aantal regels zo beperkt mogelijk te houden en slechts datgene te regelen, dat werkelijk noodzakelijk is. Niettemin is, gezien het speciale karakter van het gebied, de regeling relatief uitvoerig. Het kan in een concrete situatie voorkomen dat afwijking van de gestelde normen gewenst is. Hiertoe zijn in het bestemmingsplan diverse flexibiliteitsregelingen opgenomen.

Bij afwijkingen van geringe aard, waarbij de aan de grond toegekende bestemming blijft gehandhaafd, berust de bevoegdheid bij het College van Burgemeester en Wethouders. Bij ontwikkeling (wijzigingsbepalingen) is een wijziging van een bestemming in een andere bestemming mogelijk. Bij de onderhavige regeling is er voor gekozen om de uitvoeringsbevoegdheid ook bij burgemeester en wethouders te leggen. Volgens de systematiek van de nieuwe Wro dient het "overleg" te geschieden door middel van de in afdeling 3.4. van de Algemene wet bestuursrecht geregelde openbare voorbereidingsprocedure.

De bij dit plan behorende planregels zijn onderverdeeld in 4 hoofdstukken. Deze hoofdstukindeling is opgebouwd conform de richtlijnen uit de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2008).

- ***Inleidende regels***

In dit hoofdstuk worden de in de regels gehanteerde begrippen nader verklaard, zodat interpretatieproblemen zoveel mogelijk worden voorkomen. Daarnaast wordt aangegeven op welke wijze bepaalde afmetingen dienen te worden gemeten.

- ***Bestemmingsregels.***

In deze artikelen worden de op de kaart aangegeven bestemmingen omschreven en wordt bepaald op welke wijze de gronden en opstallen gebruikt

mogen worden. Tevens worden per bestemming de bebouwingmogelijkheden vermeld.

- **Algemene regels**
- Deze artikelen bevatten bepalingen die van toepassing zijn op meerdere bestemmingen, zodat het uit praktische overwegingen de voorkeur verdient deze in een afzonderlijke paragraaf onder te brengen.
- **Overgangs- en slotregels**

Hier wordt omschreven welke gebouwen en gebruik vallen onder het overgangsrecht.

7.2 Wijze van toetsen

In deze paragraaf wordt nader ingegaan op de manier waarop activiteiten aan het bestemmingsplan getoetst moeten worden. Om te kunnen beoordelen of bepaalde zaken of ontwikkelingen passen binnen het regiem van het bestemmingsplan, wordt de volgende werkwijze gehanteerd:

1. Ga op de verbeelding na welke bestemming(en) en aanduidingen voor de gronden zijn opgenomen waarop de onderzoeksvraag/aanvraag betrekking heeft;
2. Kijk in de regels naar de bepalingen van het artikel van de bestemming die voor de gronden geldt;
3. Beoordeel of het aangevraagde/geconstateerde past binnen de bestemmingsomschrijving. Hierbij dienen meteen van specifieke gebruiksbepalingen te worden meegenomen omdat die een nadere detaillering kunnen geven van de bestemmingsomschrijving;
4. Past het aangevraagde/geconstateerde binnen de bestemmingsomschrijving (incl. de specifieke gebruiksbepalingen), dan moet in het geval van een bouwwerk tevens worden gekeken of deze ook past binnen de bebouwingsregels;
5. Voor zover er tevens werken/werkzaamheden, geen bouwwerken zijnde, moeten worden uitgevoerd (waarbij gedacht kan worden aan werkzaamheden die bodem-/grondverzet met zich meebrengen) dan moet bovendien worden nagegaan of er een aanlegvergunning verplicht is gesteld. Hierbij dient te worden gekeken wat er in de dubbelbestemming is geregeld;
6. Indien aan de punten 3, 4 en 5 wordt voldaan of kan worden voldaan, dan kan medewerking worden verleend, waarbij het College van Burgemeester en Wethouders eventueel nog gebruik kan maken van de aan haar toekomende bevoegdheid tot het stellen van nadere eisen, teneinde de aanvraag beter te kunnen inpassen.

7. Luidt het antwoord op de punten 3, 4 en/of 5 nee, dan kan nog worden gekeken of het plan voor dit aspect voorziet in een afwijking van gebruiksregels respectievelijk bouwregels dan wel een wijzigingsmogelijkheid (dit zijn de zogenaamde flexibiliteitbepalingen). Is dit zo, dan dient een nadere afweging te worden gemaakt in hoeverre afwijken van het bestemmingsplan in dit geval gewenst is. Voorzien de flexibiliteitbepalingen niet in een afwijkmogelijkheid of wordt afwijken onwenselijk geacht dan dient het verzoek te worden afgewezen c.q. het geconstateerde (in principe) te worden gehandhaafd wegens strijd met het bestemmingsplan, tenzij het een situatie betreft waarop het overgangsrecht toeziet.

Onevenredige aantasting

Op deze open norm wordt op diverse plaatsen in de regels teruggegrepen. Vooral in de criteria bij de flexibiliteitbepalingen (afwijking s- en wijzigingsbevoegdheden) en de aanlegvergunningbepalingen wordt regelmatig aangegeven dat "geen onevenredige aantasting" van bepaalde waarden mag plaatsvinden. Ook op een enkele plaats in de nadere detaillering van de doeleinden en in de nadere eisenregeling worden deze woorden aangetroffen. Deze terminologie vraagt om een op de specifieke situatie toegesneden beoordeling.

Voorbeeld:

Het kappen van 5 bomen zal binnen een waardevol landschapselement bestaande uit 10 bomen waarschijnlijk leiden tot de conclusie dat er sprake is van een onevenredige aantasting, terwijl het kappen van 20 bomen in een bos van 5 hectare in beginsel geen onevenredige aantasting oplevert. In dit laatste geval kan wel weer sprake zijn van onevenredige aantasting indien het bijvoorbeeld een bijzondere boomsoort betreft of het bomen zijn van een vergevorderde leeftijd.

Wanneer gesteld wordt dat de cultuurhistorische waarde van bebouwing niet onevenredig mag worden aangetast, moet bijvoorbeeld worden gekeken of nieuw op te richten bebouwing de cultuurhistorische bebouwing niet geheel of grotendeels aan het zicht onttrekt. Cultuurhistorische bebouwing moet immers beleefd worden en het "inbouwen" is dan ook niet wenselijk.

Bij de beoordeling zullen dus steeds de bestaande situatie, de aanvraag, de tijdelijke gevolgen en de toekomsituatie tegen elkaar moeten worden afgewogen. Er mag wel sprake zijn van een aantasting, maar deze mag niet dusdanig zijn dat de kwaliteit en/of kwantiteit van de te beschermen waarden in te grote mate afneemt.

7.3 Planregels artikelsgewijs toelichten

Hiernavolgend worden de planregels artikelsgewijs van een nadere toelichting voorzien.

Hoofdstuk	regel	toelichting	
1. inleidende regels	1. begrippen	De in de planregels gebezigde begrippen worden hierin omschreven.	
	2. wijze van meten	Een omschrijving van de wijze waarop het meten dient plaats te vinden.	
2 bestemmingsregels	3. Agrarisch	Artikel 3 t/m 22 zijn hoofdbestemmingen. Iedere bestemming is opgebouwd conform de richtlijnen uit de SVBP 2008, waarin een vaste opzet voor de bestemmingsregels is vastgelegd. Het betreft gebiedsbestemmingen en gedetailleerde bestemmingen. De opzet voor onderhavig bestemmingsplan bestaat uit de volgende onderdelen: § Bestemmingsomschrijving § Bouwregels § Nadere eisen § Afwijken van de bouwregels § Specifieke gebruiksregels § Afwijken van de gebruiksregels § Wijzigingsbevoegdheid	
	4. Agrarisch met waarden		
	5. Bedrijf		
	6. Horeca		
	7. Maatschappelijk		
	8. Maatschappelijk – Geestelijke gezondheidszorg		
	9. Maatschappelijk - Militaire zaken		
	10. Natuur		
	11. Ontgronding - 1 -Voorlopige bestemming		
	12. Ontgronding - 2 - voorlopige bestemming		
	13. Recreatie		
	14. Sport – Manege		
	15. Verkeer – Railverkeer		
	16. Verkeer – Wegverkeer		
	17. Water		
	18. Wonen		
	19. Leidingen – Brandstof		Artikel 19 t/m 24 bevat de dubbelbestemming Leidingen.

20. Leiding – Gas	Artikel 25 t/m 35 bevat de dubbelbestemming Waarden. De ze waarden worden via een in de regels opgenomen aanlegvergunningstelsel beschermd tegen ongewenste ingrepen.
21. Leiding - Hoogspanningsverbinding	
22. Leiding – Leidingstrook	
23. Leiding – Olie	
24. Leiding – Riool	Artikel 36 betreft de bestemming Waterstaat –beschermingszone waterlopen. Hierbij is een advies vereist van de beheersinstantie bij geplande ingrepen in de grond die mogelijk de betreffende watergang aantasten.
25. Waarde – Archeologie 1	
26. Waarde – Archeologie 2	
27. Waarde – Archeologie 3	
28. Waarde – Beekdal	
29. Waarde – Ecologische Hoofdstructuur	
30. Waarde – Esgronden	
31. Waarde – Houtopstanden en houtwallen	
32. Waarde – Ontwikkelingszone Groen	
33. Waarde – Peel-Raamstelling	
34. Waarde – Peel-Raamstelling schootslinie	
35. Waarde – weidevogelgebied	
36. Waterstaat beschermingszone waterlopen	
3 algemene regels	
37. Antidubbeltel bepaling	De algemene aanduidingsregels regelt de diverse zoneringen.
38. Algemene aanduidingsregels	
39. Algemene afwijkingsregels	Ook is een algemene regel opgenomen in het geval het gaat om geringe afwijkingen van de in het plan opgenomen profielen van wegen en afmetingen van terreinen, alsmede de verhoging van de bouwhoogte van
40. Algemene wijzigingsregels	
41. Overige regels	

4 overgangs- en slotregels

42. Overgangsrecht

43. slotregel

specifieke bouwwerken, geen gebouwen zijnde en van gebouwen ten behoeve van ondergeschikte bouwdelen. Ook geldt er een algemene ontheffing voor overschrijding van de maten met 10% voor zover dit niet elders in de planregels is voorzien.

Dit artikel bevat de overgangsbepalingen met betrekking tot bebouwing respectievelijk het gebruik van gronden en bouwwerken.

De slotregel geeft de titel van de planregels aan.

8. Economische uitvoerbaarheid

Bij veel ontwikkelingen in het buitengebied wordt op grond van dit bestemmingsplan een kwaliteitsbijdrage gevraagd. Per geval zal moeten worden beoordeeld welke kwaliteitsbijdrage in verhouding staat tot de ruimtelijke ingreep. Via een privaatrechtelijke overeenkomst tussen de gemeente en de particuliere initiatiefnemer wordt de kwaliteitsbijdrage gewaarborgd. Naast een bouwaanvraag met kwaliteitsbijdrage dienen ook een aantal onderzoeken te worden ingediend die duidelijkheid geven over de geschiktheid van de locatie voor de functie. Het kan hierbij gaan om bodemonderzoek, archeologisch onderzoek, planschaderisicoanalyse, infiltratieonderzoek en watertoets, natuurwaardenonderzoek, geluidsonderzoek, onderzoek naar externe veiligheid en een luchtkwaliteitonderzoek. De economische uitvoerbaarheid dient door de initiatiefnemer te worden aangetoond. In de provinciale Handreiking Ruimtelijke Ontwikkeling is opgenomen welke onderzoeken in welke gevallen van toepassing zijn, met uitzondering van planschade.

Dit bestemmingsplan voorziet in voortzetting van huidige gebruik. De ontwikkelingen die dit bestemmingsplan mogelijk maakt komen in hoofdlijnen overeen met de planologische mogelijkheden op grond van het oude bestemmingsplan. Enkele 'grootschalige' nieuwe ontwikkelingen zijn hierin wel voorzien, zoals de ontwikkeling van de LOG's. Deze nieuwe ontwikkelingen zijn via een wijzigingsbevoegdheid geregeld. Wanneer gebruik gemaakt wordt van deze wijzigingsbevoegdheid, kan exploitatieplan worden vastgesteld, zodat de uitvoerbaarheid van deze ontwikkelingen zijn gegarandeerd.

9. Handhaving

De investeringen die gemoeid zijn met het actualiseren van het bestemmingsplan buitengebied krijgen meerwaarde indien zij gepaard gaan met een versterkte aandacht voor de handhaving van dit bestemmingsplan. In het verleden voerde de gemeente geen structurele periodieke handhaving uit in het buitengebied. De handhaving vond voornamelijk op basis van signalen plaats: naar aanleiding van meldingen door opzichters, politie of derden. De voornaamste reden van het gebrek aan structurele handhaving was de prioriteitstelling voor de inzet van de (beperkte) handhavingcapaciteit. In de prioriteitstelling ligt de nadruk op het veiligheidsaspect. Daarnaast speelde de sterke veroudering van het bestemmingsplan Buitengebied een belangrijke rol. In de praktijk ontstonden nieuwe beleidsinzichten waar het bestemmingsplan niet voor was toegerust. Er vonden veel nieuwe ontwikkelingen plaats. Nogal wat ontwikkelingen zijn door middel van een artikel 19 WRO procedure gelegaliseerd.

De gemeente Venray wil voor wat betreft de handhaving van het bestemmingsplan buitengebied zo veel mogelijk aansluiten bij het integrale handhavingsbeleid. Dit is deels neergelegd in de nota "Programmatisch Handhaven" en het handhavingprogramma 2007-2010. Voornaamste punt van aandacht van dit bestemmingsplan op het gebied van handhaving is de preventie van overtredingen: dit geschiedt door vaststelling van heldere, handhaafbare normen. Naar verwachting zal begin 2010 een nieuw gezamenlijk integraal handhavingsbeleid worden vastgesteld.

In navolging van art. 10.1 lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) zal het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Venray ieder jaar hun voornemens bekendmaken met betrekking tot de wijze waarop in het jaar erop uitvoering zal worden gegeven aan de bestuursrechtelijke handhaving van de Wro. Op basis van artikel 10.1 lid 2 Wro zullen zij daarnaast ieder jaar verslag uit te brengen van hoe ze in het voorafgaande jaar uitvoering hebben gegeven aan de handhaving.

9.1 Integraal handhavingsbeleid

In 2006 hebben burgemeester en wethouders het handhavingprogramma 2007-2010 opgesteld. Hierin is een bestuurlijke prioriteitstelling opgenomen. Veiligheid staat daarin op de eerste plaats. De uitvoering van dit beleid vindt plaats door een gezamenlijk

handhavingsteam dat in april 2005 is opgericht door de gemeenten Venray, Horst aan de Maas, Meerlo - Wanssum en Sevenum. De samenwerking is gebaseerd op een gemeenschappelijke regeling.

In het programma is aandacht voor de controle van het bestemmingsplan buitengebied. De taken hierbij zijn verdeeld in landschapsbeheer en strijdig gebruik. De bestuurlijke prioritering van de handhavingstaken zijn in vier niveaus onderverdeeld. De handhaving van het bestemmingsplan buitengebied heeft niveau vier toebedeeld gekregen. Binnen het bestemmingsplan spelen onder andere de thema's bouwen en slopen zonder vergunning en huisvesting van buitenlandse werknemers. Deze thema's hebben voor de gemeente prioriteit. De volgende uitgangspunten zijn geformuleerd in het handhavingprogramma 2007-2010 :

1. inwoners en bedrijven nemen hun eigen verantwoordelijkheid ten aanzien van de naleving van de voor hen geldende regels;
2. het voorkomen van overtredingen verdient de hoogste prioriteit;
3. handhaving wordt ingezet om een positieve gedragsverandering te verkrijgen. In de jaarlijks vastgestelde Uitvoeringsprogramma's zijn onderdelen huisvesting buitenlandse werknemers wel geprioriteerd. Hier ligt een directe relatie met bestemmingsplan buitengebied.

9.2 Aanpak handhaving bestemmingsplan buitengebied

Handhaafbaarheid van de normering.

Om de eigen verantwoordelijkheid en een positieve gedragsverandering te bewerkstelligen is een helder, leesbaar bestemmingsplan een voorwaarde. De gemeente heeft het bestemmingsplan zorgvuldig voorbereid. In het bestemmingsplan buitengebied zijn de beleidsdoelen duidelijk en begrijpelijk vertaald naar planregels.

Voorlichting

Een goede communicatie van de regels in het bestemmingsplan naar alle betrokken partijen is van groot belang om naleving van de regels te bewerkstelligen. Handhaving van de regels van het bestemmingsplan dient op transparante wijze te gebeuren. Het moet herkenbaar en voorspelbaar zijn voor de burgers waarom en hoe wordt opgetreden bij overtredingen van het bestemmingsplan. Door de jaarlijkse rapportageverplichting over de voortgang van de handhaving door b en w aan de gemeenteraad, is te verwachten dat handhaving meer publicitaire aandacht krijgt. In het kader van de thematische opbouw van het handhavingprogramma zal aan de onderdelen die behandeld worden ook in de voorlichtende sfeer aandacht besteed worden.

Instrumentarium handhaving overtredingen

Bij constatering van illegale situaties heeft de gemeente kortweg twee opties: legalisatie of handhaving. Legalisatie is mogelijk via het bestemmingsplan. Enkel door de gemeente als wenselijk beschouwde ontwikkelingen in het buitengebied die eerder niet pasten binnen het (verouderde) bestemmingsplan zijn positief bestemd. Indien legalisatie niet mogelijk of wenselijk is, mag de gemeente volgens de jurisprudentie (die uitgaat van de "beginselplicht tot handhaving") slechts onder zeer bijzondere omstandigheden afzien van handhaving. De bijzondere omstandigheden zijn nader omschreven in het gedoogbeleid. Uitgangspunt van de gemeente Venray, mede gelet op de prioriteitenverdeling in het handhavingprogramma, is dat handhavend optreden plaatsvindt bij geconstateerde overtredingen van het bestemmingsplan. Speciale aandacht is hierbij weggelegd voor strijdig gebruik van opstallen en gronden, illegale bouwwerken en werken of werkzaamheden die zonder aanlegvergunning zijn uitgevoerd.

Het instrumentarium van controle en handhaving is in de nieuwe Wro is uitgebreid. Dit met als doel de handhaving binnen de ruimtelijke ordening te versterken. Moderne technologische middelen kunnen een hulpmiddel zijn bij de controle op naleving van de gebruiksregels in het bestemmingsplan en bij het aanlegvergunningstelsel. In het bijzonder valt hierbij te denken aan satellietopnames. Daarnaast zijn er sinds 2004 mogelijkheden om strafrechtelijke handhaving toe te passen op het gebied van ruimtelijke ordening. Hierover moeten afspraken gemaakt worden met Openbaar Ministerie en Politie.

Inzet capaciteit handhaving

Het bestemmingsplan Buitengebied kent vele facetten en betreft een groot grondgebied. Toezicht en handhaving in het buitengebied is één van de vele taken op het gebied van handhaving. Om toezicht en handhaving te realiseren, moet de afweging gemaakt worden of deze handhavingstaken opgepakt moeten worden en met welke prioriteit dat dan moet gebeuren. In het handhavingsbeleid wordt in dit kader verwezen naar de bestuurlijke prioriteitstelling.

Vervolgens moet het vrijmaken van capaciteit ingepast worden in het kader van het Handhavingprogramma. Beoordeeld moet worden welke capaciteit daarvoor wordt ingezet. Als toezicht op BP buitengebied binnen de bestaande capaciteit verwezenlijkt moet worden, houdt dat in dat er een herschikking van de bestaande capaciteit moet komen. Afhankelijk van de prioriteitstelling en de inhoud en

10. **Inspraak en overleg**

Het gemeentebestuur moet de ingezetenen van de gemeente of de in de gemeente belang hebbende natuurlijke en rechtspersonen betrekken bij de voorbereiding van ruimtelijke plannen of de herziening daarvan. Dit betekent dat, voordat de wettelijke planprocedure gestart kan worden, eerst inspraak mogelijk moet zijn.

Op grond van artikel 3.1.1 Bro moeten burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg plegen met de besturen van bij het plan betrokken waterschappen en – waar nodig - met de besturen van de gemeenten wier belangen rechtstreeks in het geding zijn, met die diensten van Rijk en provincie die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening en met die diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Voor overleg zijn benaderd:

- Staatsbosbeheer
- Waterschap Peel en Maasvallei
- Natuur Historisch Genootschap
- Recron
- LLTB Roermond
- Dorpsradenoverleg
- LLTB Venray
- IVN
- Centrale Wildbeheereenheid
- Agribusinessgroep Venray
- Provincie Limburg
- LOZO Venlo
- Milieufederatie Limburg

Deze organisaties zijn uitgenodigd om deel te nemen aan de Klankbordgroep Buitengebied die regelmatig is bijeengekomen.

In een separate bijlage bij deze toelichting is de zienswijzennota opgenomen. Deze zienswijzennota geeft een overzicht van binnengekomen reacties op het ontwerp en de beantwoording van de gemeente. Ook geeft de zienswijzennota aan op welke onderdelen het ontwerp bestemmingsplan wordt aangepast.

Bijlage 1 Beleidskaders

Inleiding

Deze bijlage geeft een beschrijving van bestaande wettelijke kaders en beleidskaders van Europese, nationale en regionale overheden.

1 Europees beleid

Kaderrichtlijn water

- Sinds 2000 is de Kaderrichtlijn Water van kracht. Deze Europese richtlijn streeft naar duurzame en robuuste watersystemen en is gericht op zowel grondwater als oppervlaktewater. De KRW gaat uit van het standstill-principe: de ecologische en chemische toestand van het grond- en oppervlaktewater mag vanaf 2000 niet verslechteren. Andere belangrijke uitgangspunten uit de KRW zijn een brongerichte aanpak en "de vervuiler betaalt".
- In de periode tot 2009 worden de ecologische doelen voor waterlichamen opgesteld en vastgesteld. De doelen dienen in 2015 gerealiseerd te zijn. Onder bepaalde voorwaarden mogen de doelen ook later gehaald worden of worden verlaagd. Voor beschermde gebieden zoals zwemwateren en Vogel- en habitatrichtlijngebieden kan echter niet van de deadline van 2015 afgeweken worden. Hoewel de uiteindelijke chemische normen en ecologische doelstellingen nu nog niet bekend zijn, zullen gemeenten en andere partijen naar verwachting de huidige maatregelen moeten aanscherpen.

In de Kaderrichtlijn water staan de internationale stroomgebieden centraal.

- Een internationaal stroomgebied wordt een stroomgebiedsdistrict genoemd. De Nederlandse wateren behoren tot de stroomgebieden van de Eems, Rijn, Maas en Schelde. Venray behoort tot het stroomgebied van de Maas. Nederland maakt voor elk van deze stroomgebieden aparte beheersplannen.
- In stroomgebiedbeheersplannen worden alle milieudoelstellingen voor het grond- en oppervlaktewater en de beschermde gebieden opgenomen, evenals de maatregelen om deze doelstellingen te bereiken. In 2009 moeten de lidstaten van de EU voor ieder stroomgebiedsdistrict een eerste stroomgebiedbeheersplan klaar hebben. Dit plan wordt elke zes jaar herzien.

In het buitengebied van Venray zijn maatregelen nodig om de doelstellingen uit de KRW te bereiken. Het bestemmingsplan is voor een deel van deze maatregelen het ruimtelijk kader.

Natura 2000

Om de biodiversiteit binnen de Europese Unie te behouden en te herstellen is het Natura 2000-beleid opgesteld. Dit is een samenhangend netwerk van beschermde natuurgebieden op het grondgebied van de lidstaten van de Europese Unie. Het netwerk is nog in ontwikkeling en omvat alle gebieden die beschermd zijn op grond van de Vogelrichtlijn (1979) en de Habitatrichtlijn (1992). De feitelijke bescherming wordt doorvertaald in het nationaal beleid, waarmee de Vogel- en Habitatrichtlijn zelf naar de achtergrond treden. Voor Nederland is de feitelijke bescherming geregeld in de Flora en Faunawet (soortenbescherming) en de Natuurbeschermingswet (gebiedsbescherming). Zie verder hoofdstuk "Rijksbeleid".

In Venray liggen een aantal Natura 2000-gebieden. Het Natura 2000-beleid vormt het kader voor de ruimtelijke mogelijkheden rond deze gebieden.

Verdrag van Malta

Om de archeologische waarden in Europa te beschermen is het Verdrag van Malta (Valetta) opgesteld. Het gaat dus om archeologische resten als nederzettingen, grafvelden, en gebruiksvoorwerpen. Uitgangspunt van het verdrag is dat het archeologische erfgoed integrale bescherming nodig heeft en krijgt. De belangrijkste bepalingen uit het verdrag zijn:

- opname van de archeologie in de processen van ruimtelijke ordening (Artikel 5);
- financiering van archeologisch onderzoek ten laste van de ontwikkelaar (Artikel 6);
- communicatie met het publiek (Artikel 9).

Om het bodemarchief beter te beschermen en om onzekerheden tijdens de bouw, van bijvoorbeeld nieuwe wijken, te beperken wordt voorgesteld om steeds vooraf onderzoek te laten doen naar de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op deze manier kan daar bij de ontwikkeling van de plannen zoveel mogelijk rekening mee worden gehouden.

Algemeen geldt de verplichting dat er onderzoek gedaan moet worden wanneer de ondergrond verstoord wordt. Op 19 december 2006 is het wetsvoorstel op de Archeologische Monumentenzorg aangenomen. Hiermee is het Verdrag van Malta uit 1992 in de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd.

Op grond van het Verdrag van Malta dienen de aanwezig archeologische waarden in het buitengebied van Venray voldoende bescherming te krijgen.

2 Rijks beleid

Nota Ruimte

De Nota Ruimte bevat de visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en de belangrijkste bijbehorende doelstellingen voor de komende decennia. Met de bekendmaking op 27 februari 2006 in onder andere de Staatscourant, is de Nota Ruimte formeel in werking getreden. De Nota Ruimte stelt ruimte voor ontwikkeling centraal en gaat uit van het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet'. De nota ondersteunt gebiedsgerichte, integrale ontwikkeling waarin alle betrokkenen anticiperen. Het accent verschuift van toelatingsplanologie naar ontwikkelingsplanologie.

De voornaamste ruimtelijke beleidsopgaven die het kabinet ziet voor de kortere en langere termijn zijn:

- versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland;
- bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland;
- borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden;
- borging van de veiligheid.

De vitaliteit van het platteland wordt versterkt door ruimte te geven aan hergebruik van bebouwing en nieuwbouw in het buitengebied, vergroting en aanpassing van de toeristisch recreatieve mogelijkheden en door ruimte te bieden aan een duurzame en vitale landbouw en overige economische activiteiten die zich verdragen met de kwaliteit van het landschap. De doelstellingen voor het ruimtelijk beleid voor water en groene ruimte omvatten:

- borging van veiligheid tegen overstromingen;
- voorkoming van wateroverlast en watertekorten;
- verbetering van water- en bodemkwaliteit.

Daarnaast hecht het Rijk bij de uitvoering van het ruimtelijk beleid grote betekenis aan:

- borging en ontwikkeling van natuurwaarden;
- de ontwikkeling van landschappelijke kwaliteit, en van bijzondere (ook internationaal erkende) landschappelijke en cultuurhistorische waarden.

De Nota Ruimte vormt het ruimtelijke beleid van het Rijk waarmee bij het opstellen van het bestemmingsplan buitengebied rekening is te houden. Het bestemmingsplan buitengebied van Venray volgt de ingezette lijn uit de Nota Ruimte: van toelatingsplanologie naar ontwikkelingsplanologie.

Reconstructiewet

De Reconstructiewet (officieel de 'Reconstructiewet concentratiegebieden' geheten) is van toepassing op de zogenaamde concentratiegebieden (zandgebieden in Oost- en Zuid-Nederland) en kan het beste worden gekarakteriseerd als een speciale Landinrichtingswet. De reconstructiewet moet een impuls geven aan de kwaliteit van het landelijk gebied in de concentratiegebieden.

Voor de verschillende reconstructiegebieden zijn reconstructieplannen opgesteld. In de verschillende reconstructieplannen worden gebieden aangewezen waar de functies wonen en natuur het primaat krijgen (extensiveringsgebieden), gebieden primair bestemd voor de ontwikkeling van intensieve veehouderij (landbouwontwikkelingsgebieden) en gebieden waar deze functies samengaan (verwevingsgebieden). De reconstructieplannen bevatten maatregelen die vestiging en uitbreiding van intensieve veehouderijen in extensiveringsgebieden voorkomen en tegelijkertijd hervestiging en uitbreiding van deze bedrijven in landbouwontwikkelings- en verwevingsgebieden regelen.

De gemeente Venray valt onder het Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg. De Reconstructiewet vormt het kader voor het Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg waar de gemeente Venray onder valt. Vanuit de Reconstructiewet is voor het buitengebied van Venray een integrale zoneringsopgave opgenomen.

Agenda Vitaal Platteland

De Agenda Vitaal Platteland (AVP) is een integrale rijksvisie op het platteland. De nota is tegelijkertijd met de Nota Ruimte aan de Tweede Kamer aangeboden. Daar waar de Nota Ruimte het ruimtelijk beleid beschrijft, gaat de AVP uit van een integraal perspectief en gaat het in op de economische, ecologische en sociaal-culturele aspecten van het platteland.

Aan de hand van de thema's verbreding van de landbouw, leefbaarheid, natuur en landschap en milieukwaliteit wordt de rijksvisie geformuleerd. In het algemeen wil het kabinet het beleid voor het landelijk gebied sturen op hoofdlijnen en niet méér regelen dan noodzakelijk is. Het rijk voert alleen specifiek beleid op bepaalde terreinen zoals de Ecologische Hoofdstructuur en de twintig nationale landschappen. Integratie en uitvoering van het beleid dienen op gebiedsniveau plaats te vinden. De overheid wil ruimte scheppen voor investeringen in groen, door vermindering van regelgeving.

Ten aanzien van natuur en landschap wil het kabinet de mogelijkheden verruimen om het platteland te beleven. Hiertoe dienen de toegankelijkheid en bereikbaarheid voor recreatie en toerisme in het agrarische cultuurlandschap te worden verbeterd.

De Agenda Vitaal Platteland zet in op een integrale aanpak van het buitengebied. Het Rijk heeft haar visie opgesteld ten aanzien van ontwikkeling van het buitengebied, maar laat een groot deel van het beleid over aan lagere overheden. De gemeente Venray neemt haar beleid op in het bestemmingsplan buitengebied.

Ecologische hoofdstructuur

De term EHS werd in 1990 geïntroduceerd in het Natuurbeleidsplan (NBP) van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV). Uitgangspunt van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is duurzame instandhouding, herstel en ontwikkeling van een zo groot mogelijke verscheidenheid van de in het wild levende dieren en plantensoorten als wel elementen van ecosystemen.

De EHS bestaat uit de door de provincies netto begrensde gebieden die worden aangemerkt als bestaande bos- en natuurgebieden en landgoederen, nieuwe natuurgebieden (natuurontwikkelingsgebieden, reservaatgebieden, de beheersgebieden voor zover deze binnen de EHS taakstelling van 90.000 ha beheersgebieden vallen, de netto begrensde robuuste verbindingen, de grote wateren en de Noordzee.

De provincies leggen in hun ruimtelijk beleid vast welke natuurkwaliteit beschermd moet worden. De landelijke natuurdoelencarta is hierbij sturend en de bepalingen van de Vogelen Habitatrichtlijn en de Natuurbeschermingswet zijn bindend. De netto begrensde EHS, inclusief de robuuste verbindingen, moet in de bestemmingsplannen worden opgenomen. De netto begrensde EHS (met uitsluiting van de Noordzee en de grote wateren), de Vogelen Habitatrichtlijngebieden en de gebieden die vallen onder de Natuurbeschermingswet, worden aangeduid als beschermde gebieden. Voor deze beschermde gebieden geldt de verplichting tot instandhouding van de wezenlijke kenmerken en waarden en een 'nee, tenzij'-regime. Het ruimtelijk beleid is gericht op behoud, herstel en ontwikkeling van deze wezenlijke kenmerken en waarden, waarbij tevens rekening wordt gehouden met de medebelangen die in het gebied aanwezig zijn. Het rijk is samen met de provincies verantwoordelijk voor de realisatie van de EHS. De concrete uitvoering ligt bij de provincies.

In 2018 moet de EHS (inclusief robuuste verbindingen) zijn gerealiseerd. De gemeente Venray neemt bescherming en ontwikkeling van de EHS op in het bestemmingsplan buitengebied.

Natuurbeschermingswet

Vanaf 1 oktober 2005 vindt de gebiedsbescherming in Nederland plaats via de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998. De aangewezen Natura 2000-gebieden en de Beschermden Natuurmonumenten in de gemeente Venray worden op grond van deze Natuurbeschermingswet beschermd.

Voor beschermde Natura 2000-gebieden geldt dat projecten en handelingen niet mogen leiden tot verslechtering van de kwaliteit van de habitats of tot een verstorend effect op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Voor activiteiten en handelingen die de beschermde natuurwaarden in een Natura 2000-gebied kunnen schaden, is een provinciale vergunning noodzakelijk.

In het buitengebied van Venray valt het gebied Rouwkuilen onder de werking van de Natuurbeschermingswet. Ook het gebied De Bult en Mariapeel zijn Natura 2000-gebieden. In het bestemmingsplan worden de bescherming en ontwikkeling van deze gebieden opgenomen.

Flora en faunawet

De vanuit de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn verplichte soortenbescherming van flora en fauna is geregeld in de Flora- en Faunawet. Deze wetgeving is vooral van belang voor natuurwaarden die buiten de EHS en de beschermde natuurgebieden voorkomen. Ontwikkelingen die (kunnen) leiden tot vernieling, beschadiging of verstoring van beschermde planten of voortplantings- of rustplaatsen van beschermde dieren zijn slechts onder strikte voorwaarden toegestaan zijn. Indien er geen alternatieve mogelijkheden zijn (onderzoekplicht) en aantoonbaar kan worden gemaakt dat er geen significante schade voor waardevolle flora en fauna zal optreden, kan voor bepaalde maatregelen een ontheffing of vrijstelling worden verleend. Dit kan ook wanneer er sprake is van dwingende redenen van groot openbaar belang. Er geldt dan wel een compensatieplicht.

In het bestemmingsplan buitengebied zijn ruimtelijke ontwikkelingen alleen mogelijk wanneer dit past binnen de Flora- en faunawet.

Waterbeleid voor de 21e eeuw (WB21)

Naar aanleiding van de wateroverlast in het afgelopen decennium heeft de Commissie Waterbeheer 21e eeuw een advies geschreven over de toekomstige inrichting van het watersysteem in Nederland, inclusief de relatie met de ruimtelijke inrichting. De belangrijkste aanbevelingen zijn:

- drietrapsstrategie: overtollig water dient primair te worden opgevangen in het watersysteem waar er wateroverlast optreedt, vervolgens moet voldoende berging worden gezocht en ten slotte kan water gedoseerd worden afgevoerd;

- watertoets: doel van de watertoets is het eerder en explicieter in het planproces betrekken van het aspect water bij alle waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke initiatieven;
- stroomgebiedsbenadering: het waterbeleid wordt conform de Europese Kaderrichtlijn per stroomgebied aangestuurd. De 4 nationale stroomgebieden zijn opgedeeld in 17 regionale deelstroomgebieden. Voor elk stroomgebied moet worden vastgesteld aan welke eisen het watersysteem op de lange termijn moet voldoen, middels een stroomgebiedsvisie.

Bij het opstellen van het bestemmingsplan buitengebied wordt rekening gehouden met bovenstaande aanbevelingen. De gemeente Venray houdt de drietrapsstrategie reeds aan en zorgt voor een goede uitvoering van de watertoets.

Implementatiewet EG-Kaderrichtlijn water

Via de Implementatiewet EG-kaderrichtlijn water is de KRW vertaald in de Nederlandse wetgeving. De wet, een wijzigingswet, regelt dat stroomgebiedbeheerplannen en maatregelenprogramma's worden geïntroduceerd in het planstelsel van de Wet op de waterhuishouding. Verder regelt de wet dat de milieudoelstellingen van de KRW zullen worden geconcretiseerd als milieukwaliteitseisen in het kader van de Wet milieubeheer.

Er worden extra inspanningen verwacht voor maatregelen met betrekking tot het herstel en inrichten van oppervlaktewateren, het verminderen van belastende lozingen door RWZI's en rioleringen en het verminderen van emissies uit de landbouw en industrie en andere diffuse bronnen. Het bestemmingsplan buitengebied vormt het ruimtelijk kader voor een deel van de maatregelen die voortkomen uit de implementatiewet EG-Kaderrichtlijn Water.

Vierde Nota Waterhuishouding

De Vierde Nota Waterhuishouding schept kaders voor de waterhuishoudkundige functies die in het Provinciaal Waterhuishoudingsplan verder worden uitgewerkt. De nota richt zich op gebiedsgericht beleid; problemen die op lokaal en regionaal niveau spelen moeten ook zo veel mogelijk op dat niveau worden aangepakt. In de nota is eveneens een beschrijving opgenomen van verschillende watersystemen en is aangegeven wat nodig is om het uiteindelijke streefbeeld van de watersystemen te bereiken. Daarnaast is aan enkele onderwerpen extra aandacht geschonken; namelijk veiligheid, verdroging, emissies en waterbodems.

De Vierde Nota Waterhuishouding vormt het overkoepelende kader voor het waterbeleid op provinciaal en regionaal niveau. Het bestemmingsplan vormt het ruimtelijk kader voor het bereiken van streefbeelden van de watersystemen.

Wet geurhinder veehouderij

Op 1 januari 2007 is de Wet geurhinder veehouderij (Wgv) van kracht geworden. Deze wet vormt sindsdien het toetsingskader voor de milieuvergunning bij geurhinder vanwege dierenverblijven. De Wet geurhinder en veehouderij geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object. Als de geuremissie van een dier bekend is, wordt met het verspreidingsmodel de geurbelasting op een geurgevoelig object berekend.

De geurbelasting op het geurgevoelig object wordt getoetst aan de normen (in de wet 'waarden' genoemd). Als de geuremissie van een dier niet bekend is, stelt de wet minimumafstanden tussen de veehouderij en een geurgevoelig object. De gemeenten hebben met deze wet de mogelijkheid om een eigen Geurverordening op te stellen, waarbij afgeweken kan worden van de wettelijk bepaalde geurbelasting. De gemeente heeft in maart 2008 de Verordening geurhinder en veehouderijen vastgesteld.

De Wet geurhinder en veehouderij is relevant voor het aanhouden van afstanden tussen veehouderijen in het buitengebied van Venray en de geurgevoelige objecten.

Wet ammoniak en veehouderij (Wav)

De nieuwe regelgeving voor ammoniakemissie uit dierenverblijven van veehouderijen kent een emissiegerichte benadering voor heel Nederland met daarnaast aanvullend beleid ter bescherming van kwetsbare gebieden. Gebieden zijn kwetsbaar als ze voor verzuring gevoelig zijn en tevens binnen de door de provincie begrensde Ecologische Hoofdstructuur (EHS) liggen. Welke gebieden voor verzuring gevoelig zijn volgt rechtstreeks uit de Wav. Welke gebieden tot de ecologische hoofdstructuur behoren, beslist de provincie. Bestaande veehouderijen binnen de zone krijgen te maken met een emissieplafond. Binnen dit plafond mogen veehouders zelf weten welke en hoeveel dieren ze willen houden. Wordt een vergunning aangevraagd die boven dit plafond uitkomt, dan zal die geweigerd worden.

De Wet ammoniak en veehouderij is relevant voor de ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden van veehouderijen ten opzichte van kwetsbare gebieden. Deze ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden worden opgenomen in het bestemmingsplan buitengebied.

Wet luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen opgenomen in de Wet milieubeheer. Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. De nieuwe wetgeving kent een dubbele doelstelling:

- De overheid wil een belangrijke impuls geven aan het treffen van maatregelen zodat in ons land de Europese normen worden gehaald.

- De overheid wil er ook voor zorgen dat er meer mogelijkheden zijn om projecten door te laten gaan. Dat was nodig omdat in het verleden veel plannen door de rechter werden stilgelegd vanwege het niet halen van de normen.

De wet luchtkwaliteit biedt flexibiliteit bij toetsing of koppeling tussen (ruimtelijke) besluiten en de gevolgen voor de luchtkwaliteit. Projecten die 'niet in betekenende mate bijdragen' aan de concentraties hoeven niet meer afzonderlijk getoetst te worden aan de grenswaarden voor de buitenlucht.

De wet luchtkwaliteit geeft aan op welke wijze bij ruimtelijke besluiten rekening moet worden gehouden met gevolgen voor luchtkwaliteit.

Wet op de archeologische monumentenzorg

De nieuwe Wet op de Archeologische Monumentenzorg stelt de bescherming van archeologische waarden in de bodem in het bestemmingsplan verplicht. De nieuwe wet biedt gemeente de mogelijkheid om in bestemmingsplannen een aanleg- of bouwvergunning verplicht te stellen in het belang van archeologische waarden. Daarnaast kunnen gemeenten bepalen dat de aanvrager van een aanleg- of bouwvergunning of ontheffingsbesluit een rapport moet overleggen waaruit naar het oordeel van de gemeente in voldoende mate blijkt dat de archeologische waarde van het terrein voldoende is vastgesteld.

In het bestemmingsplan buitengebied van Venray dienen de archeologische waarden voldoende bescherming te krijgen. Bij ingrepen die leiden tot verstoring in de bodem dient eerst een afweging ten aanzien van archeologie gemaakt te worden.

Vierde Nationaal Milieubeleidsplan

In 2001 verscheen het vierde Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4). In het NMP4 is het doel gesteld om per 2030 de afwenteling van milieuproblemen op volgende generaties en op mensen in arme landen stoppen. Dit kan worden bereikt door de grote milieuproblemen in clusters aan te pakken: energiehuishouding, biodiversiteit en hulpbronnen, milieudruk door de landbouw, stoffen, externe veiligheid, milieu en gezondheid en milieubeleid en de leefomgeving. Verandering kunnen worden georganiseerd via systeeminnovatie.

In het buitengebied van Venray liggen mogelijkheden om een bijdrage te leveren aan beperking van de milieuproblemen (bijvoorbeeld door vermindering van milieudruk door landbouw, externe veiligheid en energiehuishouding). Het bestemmingsplan vormt het ruimtelijk kader voor een deel van deze aspecten.

3 Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan 2006

Op 22 september 2006 is het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) vastgesteld. Dit plan is een streekplan, provinciaal waterhuishoudingsplan en provinciaal milieubeleidsplan in één. Daarnaast bevat het POL 2006 de hoofdlijnen van het provinciaal verkeers- en vervoersplan, hoofdlijnen van het economisch beleidskader voor zover het fysieke elementen daarvan betreft en hoofdlijnen van het welzijnsplan voor wat betreft de fysieke aspecten van zorg, cultuur en sociale ontwikkeling. In het POL 2006 zijn verschillende perspectieven per zone of deelgebied aangegeven.

P1 Ecologische Hoofdstructuur

Het provinciaal beleid voor de EHS is gericht op het beschermen en realiseren van de samenhangende robuuste structuur van grotere natuur- en bosgebieden en verbindingen daartussen. Er wordt gestreefd naar ecologisch gezond functionerende watersystemen en naar optimale randvoorwaarden voor de natuur, door verbetering van de waterhuishouding en de milieukwaliteit. Voor ontwikkelingen die de wezenlijke kenmerken en waarden van deze gebieden aantasten of de nagestreefde natuurontwikkeling belemmeren geldt het "nee, tenzij" regime. Als deze activiteiten toch worden toegestaan, moet compensatie plaatsvinden.

P2 Provinciale Ontwikkelingszone Groen

De Provinciale Ontwikkelingszone Groen (POG) vormt samen met de EHS de ecologische structuur in Limburg. De POG omvat vooral landbouwgebieden als buffer rond de EHS, delen van steile hellingen met veel natuur en landschapselementen, ecologische verbindingzones, de beken met een specifiek ecologische functie, hamsterkernleefgebieden, waterwingebieden met een natuurlijk karakter vanwege de waterbescherming en gronden die een natuurkarakter krijgen zoals bepaalde lopende ontgrondingen. Binnen de POG geldt een ontwikkelingsgerichte basisbescherming. Behoud en ontwikkeling van natuur- en landschapswaarden zijn richtinggevend voor ontwikkelingen in de POG. Ook van belang zijn het in stand houden van een goede toeristisch-recreatieve structuur en een op het landschap georiënteerde landbouw. Belangrijk zijn het behoud en bewerkstelligen van de juiste basiscondities voor de beoogde verbetering van natuur en watersystemen. Het bebouwingsarme karakter blijft gehandhaafd.

P3 Ruimte voor veerkrachtige watersystemen

Het perspectief Veerkrachtige watersystemen heeft betrekking op de meer open delen van beekdalen, winterbed van de Maas en steilere hellingen, voor zover deze geen deel uitmaken van P1 (EHS) of P2 (POG). De betreffende gebieden hebben een relatief open karakter en zijn ingericht voor gebruik door vooral grondgebonden landbouw.

De ontwikkeling van functies in deze gebieden is mogelijk mits dit aansluit op het bieden van ruimte aan een voldoende veerkrachtig watersysteem voor de opvang van hoge

waterafvoeren, het bestrijden van watertekort en verdroging en het voorkomen van erosie in aanvulling op de perspectieven 1 en 2. Binnen de algemene randvoorwaarden, te realiseren via BOM+, zijn er nog steeds mogelijkheden voor ontwikkeling van vooral de grondgebonden landbouw en recreatie, alsmede goed gelegen niet-grondgebonden land- en tuinbouw.

P4 Vitaal landelijk gebied

Het perspectief Vitaal landelijk gebied omvat overwegend landbouwgebieden met een van gebied tot gebied verschillende aard en dichtheid aan landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten. Het gaat om gebieden buiten de beekdalen, steile hellingen en de ecologische structuur van Limburg. Met respect voor de aanwezige kwaliteiten wordt de inrichting en ontwikkeling van de gebieden in belangrijke mate bepaald door de landbouw. Daarnaast wordt in deze gebieden extra belang gehecht aan verbreding van de plattelandseconomie. De bestaande landbouwbedrijvigheid in al zijn vormen kan zich hier verder ontwikkelen, al zijn er wel beperkingen voor de niet-grondgebonden landbouw.

P5a Ontwikkelingsruimte voor landbouw en toerisme

Het perspectief P5a 'Ontwikkelingsruimte landbouw en toerisme' omvat gebieden met een overwegend landbouwkundig karakter in Noord en Midden Limburg, waarbij plaatselijk ook omgevingskwaliteiten aan de orde kunnen zijn. Het biedt ruimte aan een optimale ontwikkeling van de land- en tuinbouw in al haar diversiteit. Met respect voor de aanwezige kwaliteiten wordt de inrichting en ontwikkeling van de gebieden in belangrijke mate bepaald door de landbouw. Daarnaast wordt in deze gebieden extra belang gehecht aan verbreding van de plattelandseconomie. De bestaande landbouwbedrijvigheid in al zijn vormen kan zich hier verder ontwikkelen, al zijn er wel beperkingen voor de niet-grondgebonden landbouw.

P5b Dynamisch landbouwgebied

De concentratiegebieden glastuinbouw, de projectvestigingen glastuinbouw en de landbouwontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij, vormen een apart subcategorie binnen P5. In deze gebieden wordt gestreefd naar verdere ontwikkeling van de niet-grondgebonden landbouw. Een goede landschappelijke inpassing en bescherming van de aanwezige omgevingskwaliteiten gelden als randvoorwaarden, net als het bereiken van een basiskwaliteit voor milieu en water. Bij ontwikkelingen van de landbouw in de landbouwontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij en concentratiegebieden glastuinbouw wordt bij toepassing van de BOM+ naar de kwaliteitsbijdrage op gebiedsniveau gekeken.

P6 Plattelandskern

De plattelandskernen zijn overwegend kleinschalig van karakter. De vitaliteit van deze dorpen en stadjes moet behouden blijven. Met het oog daarop wordt ruimte geboden

voor de opvang van de woningbehoefte van de eigen bevolking. En voor de groei van lokaal, in een enkel geval ook regionaal georiënteerde bedrijvigheid. Voor de plattelandskernen wordt een terughoudend groeibeleid gehanteerd. Enerzijds op basis van het bundelingsbeleid voor wonen, werken en mobiliteit, anderzijds door het contourenbeleid voor plattelandskernen.

P7 Corridor

De grotere wegen die onderdeel zijn van (inter)nationale infrastructuurnetwerken, met de bijbehorende vrijwaringsstroken, maken deel uit van het perspectief Corridor. Ook bij toenemende verkeersdruk dient het belang van een goede bereikbaarheid van de stadsregio's gewaarborgd te zijn. Een groene inrichting langs de transportassen laat ruimte voor toekomstige uitbreidingen van de infrastructuur en voorkomt de aaneengesloten ontwikkeling van zichtlocaties. Tevens kunnen zo knelpunten op het gebied van luchtkwaliteit, geluidhinder en externe veiligheid en verkeersveiligheid in aangrenzende woon- en werkgebieden worden beperkt.

P8 Stedelijke ontwikkelingszone

Het perspectief Stedelijke ontwikkelingszone omvat landbouwgebieden tussen bestaand stedelijk gebied en de grens stedelijke dynamiek rondom iedere stadsregio. Deze zones bieden allereerst plaats aan mensgerichte natuur. Deze functies zijn belangrijk voor het welzijn van de bewoners en vangen een deel van de stedelijke recreatiedruk op. Deze gebieden kunnen ook ruimte bieden aan stadsuitbreiding. Dergelijke uitbreidingen zijn pas aan de orde als onderbouwd kan worden dat herstructurering van het bestaande gebied, inbreiding of revitalisering geen oplossing kan bieden.

P9 Stedelijke bebouwing

De stedelijke bebouwing omvat de aanwezige of als zodanig reeds bestemde woon- en winkel- en voorzieningengebieden, bedrijventerreinen en bijbehorende wegen. Er is hier in veel gevallen de nodige ontwikkelingsruimte. De verstedelijkingsopgave wordt hier zo veel mogelijk ingevuld, met in achtneming van de randvoorwaarden vanuit het watersysteem. De milieukwaliteit dient te worden afgestemd op aard en functie van de deelgebieden. In het POL staat het beleid beschreven ten aanzien van bescherming en ontwikkeling van de natuurlijke waarden. Het gaat hier om natuur, water, landschap en cultuurhistorie, stilte, veiligheid en kwaliteit van lucht en bodem.

Het POL vormt het kader waarbinnen het bestemmingsplan buitengebied wordt opgesteld. Het bestemmingsplan vertaalt het beschermingsregime van diverse waarden en de ontwikkelingsmogelijkheden voor het landelijk gebied op perceelsniveau.

Limburgs Kwaliteitsmenu

Om meer ontwikkelingen in het buitengebied te stimuleren, zet de provincie Limburg in op het Limburgs Kwaliteitsmenu. Hierbij staat het begrip kwaliteit voorop staat: ruimtelijke

ontwikkelingen dienen een bijdrage te leveren aan de gewenste omgevingskwaliteiten. De bouw van de rode functie wordt als de prestatie gezien, de bijdrage aan de realisering van met name de POG wordt gezien als de tegenprestatie. Voor het bepalen van de tegenprestatie hanteert de provincie een rekenmethode. Om de gemeenten te ondersteunen bij de kwalitatieve beoordeling van de plannen is de "Kwaliteitscommissie" in het leven geroepen. Dit is een onafhankelijke commissie waarin deskundigen vanuit verschillende invalshoeken zitting hebben.

Een belangrijk onderdeel vormt de landschappelijke inpassing (voorheen 'Bouwkavel op Maat Plus' (BOM+) waarmee ruimte voor agrarische ontwikkelingen wordt gegeven in combinatie met het versterken van de omgevingskwaliteit. Dit houdt in dat alle agrarische ontwikkelingen waarbij gebouwen, bouwwerken of verhardingen worden gerealiseerd, moeten voldoen aan een basispakket. Aanvullende tegenprestaties zijn nodig bij nieuwvestiging/omschakeling, overschrijding maximale bouwkavelmaat. Ook voor bedrijven en recreatieve bedrijven is een landschappelijke inpassing vereist.

Het bestemmingsplan buitengebied is een ontwikkelingsgericht bestemmingsplan. Dit betekent dat het onderdeel landschappelijke inpassing van de LKM-regeling in het bestemmingsplan is opgenomen.

Contourenbeleid

In 2005 en 2009 zijn in het POL de onderdelen Contourenbeleid Limburg vastgesteld respectievelijk geactualiseerd. Dit beleid beoogt enerzijds landschappelijk, natuurlijk en cultuurhistorisch waardevolle gebieden te behouden en te versterken en anderzijds verdere ontwikkeling van platteland en stedelijke gebieden mogelijk te maken. In het Contourenbeleid zijn in geheel Limburg contouren rond kernen geïntroduceerd. Binnen de contouren moeten in principe alle 'stedelijke functies' een plek krijgen. Bouwen buiten de contouren is slechts onder voorwaarden mogelijk.

De belangrijkste voorwaarde voor nieuwe ontwikkelingsmogelijkheden buiten de contouren is het realiseren van kwaliteitsverbetering ter plekke en een kwaliteitsverbetering in groter verband. Om de kwaliteitsverbetering mogelijk te maken willen GS gebruik maken van bestaande regelingen zoals Ruimte voor Ruimte en BOM+. Regelingen die nu onderdeel deel uitmaken van het Limburgs Kwaliteitsmenu.

Het plangebied valt geheel buiten de kernen. Bij ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden in het bestemmingsplan geldt als voorwaarde dat er tevens sprake moet zijn van een kwaliteitsverbetering.

Ruimte-voor-ruimte regeling

Met het project Ruimte voor Ruimte beoogt de Provincie Limburg een ruimtelijke kwaliteitsverbetering van het Limburgse landelijke gebied. Door middel van een landelijke subsidieregeling (Regeling Beëindiging Veehouderijtakken) zijn intensieve

veehouderijbedrijven in de gelegenheid gesteld om hun bedrijf te beëindigen, door het verkopen van hun mestrechten en door hun stallen gesubsidieerd te laten slopen. Deze sloopsubsidie wordt betaald door de Provincie Limburg. Verdeeld over twee tranches heeft de Provincie hiervoor bijna € 70 miljoen beschikbaar gesteld. Dit bedrag wordt voorgefinancierd. Het is de bedoeling dat dit geld door middel van extra woningbouw wordt terugverdiend.

Het Rijk, de Reconstructieprovincies (Gelderland, Noord-Brabant, Overijssel, Utrecht en Limburg) en de Vereniging Nederlandse Gemeenten hebben een bestuurlijk afsprakenkader ondertekend, dat inmiddels bekend is als het 'Pact van Brakkenstein'. In dit Pact is onder meer vastgelegd dat de Provincie Limburg circa 1200 woningen extra heeft verkregen om deze voorfinanciering terug te verdienen. De plaats waar de nieuwe woningen kunnen worden gebouwd is aan de randen van dorpen en bebouwingsconcentraties.

In het buitengebied van Venray is een aantal woningen gerealiseerd door de Ruimte-voor-ruimte regeling. Deze woningen worden in het bestemmingsplan opgenomen.

BOM+ regeling

.

Het bestemmingsplan biedt ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden voor agrarische bedrijven. Hierbij is een koppeling met de BOM+-regeling noodzakelijk.

Beleidsregel teeltondersteunende voorzieningen TOV

De beleidsregel teeltondersteunende voorzieningen is op 1 februari 2005 vastgesteld door Gedeputeerde Staten. Met deze beleidsregel biedt de provincie de ruimte om maatwerk mogelijk te maken. Via een bouwvergunningsprocedure is het mogelijk om containervelden, tijdelijke regenkappen en tijdelijke hoge boogkassen op te richten op het zogenaamde onbebouwde deel van de agrarische bouwkaavel. Bij grote oppervlakten of in gebieden met landschappelijke waarde dient advies te worden ingewonnen bij de provincie. Dit geldt ook voor uitbreiding van bestaande of nieuwe kassen welke een in de beleidsregel genoemde oppervlaktemaat overschrijden. Om erop toe te zien dat tijdelijke voorzieningen na beëindiging van de teelt netjes worden opgeruimd maakt een 'verwijderingsprotocol' onderdeel uit van de beleidsregel.

Uitgesloten is plaatsing van teeltondersteunende voorzieningen in de beekdalen van Limburg, alsook op hellingen van meer dan 4% in Zuid-Limburg. Een uitzondering hiervoor is gemaakt voor hagelnetten. Voor deze laatste teeltondersteunende voorziening geldt de "beleidsregel hagelnetten".

Het bestemmingsplan biedt mogelijkheden voor het realiseren van teeltondersteunende voorzieningen. Deze mogelijkheden zijn afgestemd op de 'beleidsregel teeltondersteunende voorzieningen'.

Beleidsregel hagelnetten

De beleidsregel hagelnetten is op 9 maart 2004 vastgesteld door Gedeputeerde Staten. In de beleidsregel hagelnetten is geformuleerd dat plaatsing van hagelnetten in Noord- en Midden-Limburg via een bouwvergunningsprocedure mogelijk wordt gemaakt voor vlakke percelen, laagten en beekdalen.

De mogelijkheden voor hagelnetten zijn afgestemd op de provinciale beleidsregel voor hagelnetten.

Stimuleringsplannen Natuur, bos en landschap

In de Stimuleringsplannen staan de na te streven doelen benoemd op het gebied van natuur, bos en landschapselementen. De Stimuleringsplannen dienen tevens als Landschapsgebieds-, Natuurgebieds- en Beheersgebiedsplan volgens de Subsidieregeling Natuurbeheer 2000 (SN) en de Subsidieregeling Agrarisch Natuurbeheer (SAN).

Bij het opstellen van het bestemmingsplan is rekening gehouden met de gewenste doelen. Nieuwe ontwikkelingen mag het bereiken van deze doelen niet in de weg staan.

Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg

Om de problemen in het landelijk gebied structureel en op een samenhangende manier aan te pakken heeft het Rijk de 'Reconstructiewet Concentratiegebieden' in het leven geroepen. Directe aanleiding voor de wet was de varkenspestepidemie van 1997, maar in de concrete uitwerking is de wet veel breder. Doel van de wet is:

- de versterking van de sociaaleconomische vitaliteit van het landelijk gebied (versterking van landbouw en recreatie, en van wonen, werken en leefbaarheid);
- de verbetering van de omgevingskwaliteit (natuur, landschap, water, ammoniak, stank);
- de vermindering van de veterinaire kwetsbaarheid (met name de aanleg van varkensvrije zones).

Volgens de wet, die begin 2002 in werking is getreden, moet iedere reconstructieprovincie een zogenaamd Reconstructieplan vaststellen. Het Reconstructieplan vormt de basis voor de uitvoering, die loopt van 2004 tot eind 2015. In de provincie Limburg is het reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg vastgesteld. Om de gestapelde problematiek rond de intensieve veehouderij op een samenhangende manier aan te pakken, wordt gestreefd naar:

- ruimtelijke scheiding van intensieve veehouderij en conflicterende functies;
- ruimtelijke concentratie van de intensieve veehouderij op duurzame locaties met toekomstperspectief.

Het streven van het reconstructieplan is om de intensieve veehouderij tijdens de looptijd van het Reconstructieplan zich dusdanig te laten ontwikkelen, dat steeds meer bedrijven op goede locaties komen te liggen en steeds minder dichtbij natuurgebieden en woonkernen. De intensieve veehouderij beweegt zich 'afwaarts' van kwetsbare functies als natuur en wonen.

Deze afwaartse beweging is zowel in het voordeel van wonen, natuur en landschap, als van de intensieve veehouderij. Het voordeel voor natuur en landschap is vermindering van de ammoniakdepositie in de directe omgeving van het natuurgebied, versterking van het landschap door 'ontstening' (de afbraak van stallen), minder verstoring van de natuur door licht en geluid en minder verkeersbewegingen. Het voordeel voor wonen is vermindering van het aantal stankgehinderden en toename van geschikte woningbouwmogelijkheden. Het voordeel voor de intensieve veehouderij is dat zij op een plek is of wordt gevestigd waar ruime ontwikkelingsmogelijkheden zijn en waar bedrijfsontwikkeling niet wordt gehinderd door wet- en regelgeving. Om deze afwaartse beweging vorm te geven zijn in het reconstructieplan drie zones opgenomen die onderdeel uitmaken van de integrale zonering Intensieve veehouderij.

Extensiveringsgebieden

Doel: afbouw op termijn

In extensiveringsgebieden wordt gestimuleerd dat de intensieve veehouderij er op termijn wordt afgebouwd. Deze gebieden liggen vooral rond de bos- en natuurgebieden. In extensiveringsgebieden zijn de ontwikkelingsmogelijkheden voor bestaande bedrijven beperkt. Nieuwvestiging is niet mogelijk. Toekomstbedrijven in extensiveringsgebieden die echt willen groeien, krijgen via een verplaatsingsregeling de mogelijkheid om zich in landbouwontwikkelingsgebieden te vestigen.

Verwevingsgebieden

Doel: verweving

Verwevingsgebieden kennen een sterke vermenging van functies (o.a. landbouw, toerisme en recreatie) met diverse waarden in het buitengebied (zoals water, landschap en natuur). Doel voor deze gebieden is dat deze functies en waarden zich naast elkaar ontwikkelen en elkaar onderling versterken.

Landbouwontwikkelingsgebieden (LOG)

Doel: concentratie van intensieve landbouwfuncties

In de LOG kunnen bestaande intensieve veebedrijven groeien en is – in nader aan te wijzen gebieden binnen de LOG - ruimte voor nieuwe (of verplaatsende) bedrijven. Ruimtelijke concentratie van de intensieve veehouderij in gebieden die zowel bedrijfseconomisch, als wat betreft omgevingskwaliteit duurzaam zijn, is hierbij het

uitgangspunt. Volgens het reconstructieplan moet waar mogelijk, worden gestreefd naar projectvestigingen en verdergaande samenwerking tussen de bedrijven. Omdat is afgesproken dat er een belangrijke verantwoordelijkheid voor de uitvoering van deze plannen in de regio zelf ligt, is Limburg opgedeeld in negen gebieden. In elk gebied is een gebiedscommissie ingesteld die de uitvoering ter hand neemt.

De integrale zonerings is overgenomen in het bestemmingsplan. De ontwikkelingsmogelijkheden voor veehouderijen en gevoelige functies zijn afhankelijk van deze zonerings.

Richtlijnen kampeerbeleid

De provincie Limburg heeft een Richtlijn kampeerbeleid opgesteld naar aanleiding van het vervallen van de WOR. Hierin wordt het voeren van kampeerbeleid bij de gemeenten neergelegd. Wel stelt de provincie een aantal richtlijnen. De belangrijkste richtlijnen ten aanzien van gereguleerd kamperen zijn:

- Het kamperen moet in overeenstemming zijn met het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) en de hierin genoemde perspectieven. Dit betekent geen/bepaalde mogelijkheden in de gebieden die hierin zijn aangeduid als perspectief één, twee of drie;
- De uitvoering van een kwaliteitsbeleid voor kamperen zal worden opgenomen in de verdere doorontwikkeling van het Limburgse Kwaliteitsmenu;
- Het kamperen draagt bij aan de doelen van het Reconstructieplan en Vitaal Platteland;
- De basis voor een gemeentelijk beleid en de -beleidsuitvoering ten aanzien van recreatie en toerisme (waaronder kamperen) wordt gevormd door een regionale (c.q. regionaal afgestemde lokale) visie die in overeenstemming is met het provinciale POL-beleid en het gemeentelijke ruimtelijke beleid;
- Het Landschapskader Noord en Midden Limburg en de Landschapsvisie Zuid Limburg (Provincie Limburg), dan wel een regionale c.q. lokale uitwerking daarvan, vormt mede de randvoorwaarde voor een ruimtelijke inpassing kamperen;
- Nieuwe ontwikkeling/verbetering van kamperen kunnen niet plaatsvinden in de Provinciale Hoofd Structuur, de Nationale Landschappen en de rijksbufferzone-gebieden m.u.v. via toepassing van de instrumenten 'herbegrenzing' en 'saldobenadering';
- Uitbreiding en verbetering van kamperen binnen de Provinciale Hoofdstructuur (PHS), de Nationale Landschappen en de rijksbufferzonegebieden zullen d.m.v.

toepassing van de instrumenten 'herbegrenzing' en 'saldobenadering' bij voorkeur door middel van een gebiedsgerichte aanpak plaatsvinden;

- Het aantal standplaatsen voor kleinschalig kamperen kan rechtstreeks toegestaan worden of via een vrijstellingsbevoegdheid van Burgemeester en wethouders geregeld worden: dat betekent max. 15 plaatsen binnen de PHS, de Nationale Landschappen en -Parken en de rijksbufferzonegebieden; en max. 25 binnen de overige gebieden. Grotere aantallen zijn alleen mogelijk na afstemming in regionaal verband, d.m.v. een wijziging van het bestemmingsplan;
- Kamperen bij de burger (in het verleden veelal ontstaan na het vervallen van de agrarische functie ter plaatse) is in de regel in de geldende bestemmingsplannen positief bestemd. Voor de bestaande locaties waar er geen positieve bestemming is opgenomen zal er een overgangsbepaling moeten gelden;
- Van bovengenoemde richtlijnen kan gemotiveerd afgeweken worden indien er een door de Raad vastgestelde toeristische visie, die afgestemd is met de regio en de diverse belangenorganisaties, voorhanden is, welke tevens aan de Provincie is voorgelegd.

Het kampeerbeleid wordt overgelaten aan de gemeente. De provincie heeft een aantal richtlijnen benoemd, waarmee de gemeenten bij het vertalen in het eigen beleid rekening moeten houden.

Beleidsnotitie Huisvesting Buitenlandse Werknemers

Resultaten van onderzoek naar de ontwikkelingen in de agrarische sector geven aan dat de huidige trend van de behoefte aan en de inzet van buitenlandse werknemers zich de komende jaren zal handhaven. Afhankelijk van de ontwikkelingen rond regelgeving en handhaving kan de groei evenwel aanzienlijk zijn (verdubbeling in 2013 van het huidige aantal).

Structurele huisvestingsmogelijkheden per onderdeel:

- Wooneenheden voor individuen in kernen: binnen kernen zijn er mogelijkheden voor nieuwbouw en verkoop/verhuur van bestaande woningbouw.
- Logiesgebouwen in bestaande complexen, zoals bijvoorbeeld kloosters en asielzoekerscentra of daarmee gelijk te stellen bebouwing zoals bijvoorbeeld voormalige zorgcomplexen. Hiervoor geldt de capaciteit waarvoor het gebouw van origine is ontworpen, mits overeenkomstig de geldende regelgeving.

Vrijkomende Agrarische Bebouwing (VAB): dergelijke complexen zouden bij voorkeur nabij de bestaande kernen gelegen moeten zijn en tevens aansluitend op een daartoe geschikte en berekende ontsluiting. Indien wordt gekozen voor een locatie die niet nabij de kern gelegen is, dient er een degelijke onderbouwing gegeven te worden waarom

hiervan wordt afgeweken. In eerste aanleg wordt er in verband met de beheersbaarheid gestreefd naar kleinschaligheid (maximaal 10 personen), vandaar dat de huisvestingsmogelijkheden beperkt blijven tot het hoofdgebouw. Hergebruik van VAB's dient vergezeld te gaan van een kwaliteitsverbetering, bijvoorbeeld door landschappelijke verbetering en afname van het bouwvolume. Onder deze laatste voorwaarde is eveneens herbouw van (delen van) het complex mogelijk. Als gevolg van het beoogde hergebruik mogen geen belemmeringen ontstaan voor de omliggende functies. De betreffende bestemming dient gewijzigd te worden in een specifieke bestemming, bijvoorbeeld: 'Logiesgebouw buitenlandse werknemers'. Tot slot moeten er garanties bestaan voor een goed woonmilieu.

Tijdelijke huisvesting ten behoeve van agrarische werknemers

- Woonunits op het eigen agrarisch bedrijf: mogelijkheden binnen het bouwblok mits de tijdelijkheid gewaarborgd is en er sprake is van landschappelijke inpassing. Vanuit beheersoogpunt wordt maximaal 20 werknemers (komt overeen met 5 woonunits) per agrarisch bedrijf toegestaan voor de huisvesting van eigen medewerkers. Door het bebouwd oppervlak te maximeren op 120 m² wordt dit aantal hiermee tevens indirect gemaximeerd.
- Woonruimte binnen het eigen agrarisch bedrijf voor tijdelijk gebruik: mogelijkheden mits er afspraken zijn over de periode waarin de woonruimtes gebruikt mogen worden en de bebouwing weer in oorspronkelijke staat wordt teruggebracht, wanneer de noodzaak voor de huisvesting niet meer aanwezig is.
- Woonunits/stacaravans op campings: huisvesting op of aan bestaande recreatiebedrijven behoort tot de mogelijkheden mits er een strikte scheiding wordt aangebracht tussen het recreatieve product (de camping/het park met al haar voorzieningen, standplaatsen en – accommodaties) en de huisvesting voor buitenlandse werknemers.
- Hergebruik/" nieuwbouw" van voormalige COA-bebouwing op bestaande of nieuwe locaties: mogelijkheden voor tijdelijk hergebruik van zogenaamde COA-bebouwing, mits er continu toezicht is geregeld en er voldoende voorzieningen zijn voor ontspanning en parkeervoorzieningen.

De provincie heeft in haar beleidsnotitie richtlijnen aangegeven voor de ontwikkeling van structurele en tijdelijke huisvesting van buitenlandse werknemers. Voor het buitengebied worden met name mogelijkheden geboden voor structurele huisvesting op VAB-locaties en voor tijdelijke huisvesting op het eigen agrarisch bedrijf, alsmede op campings.

Integraal Waterbeheersplan

Het IWBP laat zien hoe het waterschap inhoud geeft aan het (water)beleid zoals omschreven is in het Provinciaal Omgevingsplan (POL) van de Provincie Limburg. Thema's

die aan de orde komen zijn wateroverlast, beekherstel, peilbeheer, verdroging, duurzaam stedelijk waterbeheer en onderhoud.

In het Waterbeheersplan wordt onderscheid gemaakt in mensgerichte functies (b.v. land- en tuinbouw, bebouwing, infrastructuur en recreatie) en ecologische functies (natuur, bos en landschap). Daarnaast worden aan de watersystemen, of onderdelen daarvan, hoofd- en nevenfuncties toegekend. De hoofdfunctie kan zijn: algemeen water, specifiek ecologisch water of agrarisch water. De nevenfuncties worden uitsluitend aan afzonderlijke oppervlaktewateren toegekend en kunnen zijn: zwemwater, viswater, hengelsportwater, water in bebouwing, water voor recreatie of water voor energieopwekking.

De inrichting van wateren in het landelijke gebied dient afgestemd te zijn op de toegekende functies. In wateren met een Specifiek Ecologische Functie (SEF) wordt gestreefd naar behoud, herstel en de ontwikkeling van het oorspronkelijke karakter en de ecologische en landschappelijke waarden worden afgestemd op andere hoofdfuncties. De inrichting van wateren met een Algemeen Ecologische Functie (AEF) wordt, binnen de daarvoor gestelde randvoorwaarden, primair afgestemd op de toegekende gebruiksfuncties. Het beleid van de waterbeheerders is er op gericht in het landelijke gebied het meanderende karakter van bepaalde beken te behouden en/of herstellen. De belemmeringen voor de migratie van vis en andere organismen worden waar mogelijk opgeheven. Grondaankopen aan weerszijden van primaire oppervlaktewateren maken een wezenlijk onderdeel uit van de herinrichtingmaatregelen.

De meeste stagnante wateren met een specifiek ecologische functie liggen in natuurgebieden. Het beheer en de inrichting van deze wateren dient te voldoen aan de eisen vanuit de ecologie, waarbij deze wateren zo natuurlijk mogelijk moeten blijven. Diverse wateren zullen zonder aangepast onderhoud na verloop van tijd verlanden. Hoewel verlanding een natuurlijk proces is, wordt het in een aantal gevallen wenselijk geacht een aantal wateren door baggeren open te behouden.

Ten behoeve van de gewenste herinrichting van wateren kunnen drie categorieën waterloop worden onderscheiden. Categorie A zijn wateren waarvoor ingrijpende maatregelen nodig zijn, waarbij gedacht kan worden aan natuurontwikkeling en capaciteitsverhoging op grotere schaal. Voor categorie B wateren wordt kleinschaliger ecologisch herstel nagestreefd, terwijl voor categorie C wateren vooral een verbetering van de landschappelijke inpassing voorop staat.

Als belangrijkste knelpunten in het landelijke gebied worden met betrekking tot water genoemd:

- droogteschade voor landbouw of verdroginggevoelige natuur;
- de waterkwaliteit als gevolg van genormaliseerde beektrajecten, bemesting en gebruik van chemische onkruidbestrijdingsmiddelen;

- diffuse verontreiniging;
- onvoldoende afvoercapaciteit;
- vastgelegde oevers;
- (vis-) migratiebelemmeringen;
- biotoopverlies en
- het ontbreken van beekbegeleidende beplantingen.

Het Integraal Waterbeheersplan is voor het waterschap Peel en Maasvallei het beleidskader.

In dit plan zijn de doelstellingen voor het oppervlaktewater verwoord. Het bestemmingsplan dient de functies van de wateren over te nemen en waar mogelijk dient het bestemmingsplan een bijdrage te leveren aan het oplossen van knelpunten.

Stroomgebiedsvisie

Het waterschap heeft samen met de provincie Limburg zgn. stroomgebiedsvisies (SGV) opgesteld, teneinde de waterhuishoudkundige consequenties van het POL inzichtelijk te maken voor de komende 20-25 jaar op het niveau van de individuele stroomgebieden. Op deze wijze wordt een eerste grootschalige invulling gegeven aan de watersysteembenadering. In feite zijn er met de SGV's nieuwe inzichten verworven ten opzichte van het POL op het gebied van:

- interne consistentie (worden er geen tegenstrijdige claims gelegd);
- financiële haalbaarheid;
- praktische uitvoerbaarheid.

Met name wat betreft de praktische uitvoerbaarheid kan er in de SGV's slechts sprake zijn van een eerste globale toets; de echte toets vindt plaats in de praktijk. Datzelfde geldt daarmee in feite ook voor de financiële haalbaarheid. Dit heeft geresulteerd in een aanzet voor een voorlopig Gewenst Grond- en Oppervlaktewater Regime (GGOR), met een tijdshorizon van 15 à 20 jaar. Hierin worden aanbevelingen gedaan ter optimalisering van het watersysteem.

Het bestemmingsplan vormt het ruimtelijk kader voor ingrepen aan het watersysteem. Voorts is bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met het GGOR.

Keur van de Waterschappen

De Keur bevat geboden en verboden met betrekking tot het watersysteem, die zich richten tot derden. De Keur bevat een algemeen gedeelte, een gedeelte met betrekking

tot wateren en een gedeelte met betrekking tot waterkeringen. Er worden onder meer eisen gesteld voor de in de legger opgenomen beschermingszones, meanderzones en eventuele inundatiegebieden. De in de Keur voorgeschreven zaken dienen niet nogmaals in het bestemmingsplan te worden geregeld.

In het bestemmingsplan wordt duidelijk aangegeven wat de koppeling is tussen het aanlegvergunningstelsel en toepassing van de Keur.

Bijlage 2 Monumentenlijst

1 Gemeentelijke monumenten

Nr.	Adres + blad	Object omvang en nr.	Kadaster	Eigenaar
17.	Hiept 3 5801 HL VENRAY Blad 2/5 (n.o.v.)	Bakhuisje met muurkapelletje Geheel 10	B 1323	FH Bouten Hiept 3 5801 HL Venray
29.	Lorbaan 11 5814 AE VEULEN Blad 8 (n.o.v.)	Landarbeiders woning Geheel 15	O 665	JMG Heideman CLFM de Vocht Lorbaan 11 5814 AE VEULEN
33.	Overloonseweg 95b 5804 AT VENRAY Blad 2 (n.o.v.)	Stal(schaapskooi) Geheel 6	V 82	PWM Coopmans St. Odastr.38 5804 BN Venray
54.	Veulenseweg 37 5814 AA VEULEN Blad 8 (n.o.v.)	Geheel 16	O 822	WGM van Meijel PGA van Meijel Van Meijel Stg. Veulenseweg 37 5814 AA Veulen
56.	Wanssumseweg 12 5807 EA OOSTRUM Blad 6 (n.o.v.)	Klooster Paschalis Buitengevels en daken; koorgang en kapel in zijn geheel 65, 66	S 1424	Vincent van Gogh Instituut Stationsweg 46 5803 AC Venray
57.	Zandhoek 12 5808 BK OIRLO Blad 6 (n.o.v.)	Geheel 89 – 94	R 744/745	JML Zanders Zandhoek 8 5808 BK Oirlo

2 Rijksmonumenten

Nr.	Adres	Object, omvang en nr.	Kadaster	Eigenaar
2	Enge Steeg 6 5809 EB LEUNEN Blad 5 (n.o.v.)	Geheel 37218	N 301	AME Claessens-Nagel Engesteeg 6 5809 EB Leunen
3	Geysterseweg 33/33a 5807 AT OOSTRUM Blad 3/6	Klein Spraeland Geheel 37227	S 899	Landgoed Geysteren BV Maasheseweg 4 5862 AB Geysteren
21	Lollebeekweg 21 5811 AJ CASTENRAY Blad 9	Geheel 37214	P 716	AM Bongers EJA Lenssen Lollebeekweg 21 5811 AJ Castenray
22	Lollebeekweg 57 5811 AJ CASTENRAY Blad 9	Geheel 37213	P 150	TA Stam Lollebeekweg 57 5811 AJ Castenray
25	Spralandweg ongd Oostrum Blad 6 (WR-A-3 niet juist)	Terrein waarin overblijfselen van het kasteel Spraeland	S 882/885	Langoed Geysteren bv Maasheseweg 4 5862 AB Geysteren

Nr.	Adres	Object, omvang en nr.	Kadaster	Eigenaar
		46120		
26	Grootdorp/Merseloseweg ongd 5815 CT MERSELO Blad 5	St. Janskapel Geheel 37223	Z 112	Gemeente Venray Raadhuisstraat 1 5801 MB Venray
28	Rosmolen 1 5807 ED OOSTRUM Blad 3	De Rosmolen Geheel 37230	E 4018	Langoed Geysteren bv Maasheseweg 4 5862 AB Geysteren
29	Rouwkuilenweg ongd 5813 BH YSSELSTEYN Blad 7	Terrein waarin een vuursteenvindplaats Mesolithicum 46119	N 1733 (ged.) N 2008 (ged.) N 2009 (ged.) N 2295 (ged.)	Willems-Goossens Beheer BV Steege Peelweg 145 5813 BG Ysselsteyn AJC van de Pas JM Custers Rouwkuilenweg 31 5813 BH Ysselsteyn Jan Kuijten BV Vorsterdijk 16 5674 AG Nuenen
30	Scheiweg 13 5809 EH LEUNEN Blad 5	Mariakapel Geheel 37231	N 235	Gemeente Venray Raadhuisstraat 1 5801 MB Venray
31	Schoor 2 5811 AG CASTENRAY Blad 9	Geheel 37232	P 460	PTHM Jacobs Schoor 2 5811 AG Castenray
36	Weverslo 3 5815 CA MERSELO Blad 5	Martieneplats Geheel 37236	Y 114	PTM van Osch Weverslo 3 5815 CA Merselo
37	Ysselsteyn Vredepeel Blad 1, 4, 7, 10 (n.o.v.)	Peel-Raamstelling Complex met 37 onderdelen: - 30 kazematten, - 5 stuwen verdeelwerken, - Peel-/ Defensiekanaal (anti-tankgracht), - wal Geheel 524029 t/m 524066	I 105/113/127 M 27/324 M 25/26 H 2487/2488/ 2489/2671 I 104/112/126 K 1/2/15/16 33/34/44 M 22/616 K 44	Staatsbosbeheer Bs. Drehmansstraat 6 6041 XD Roermond Gemeente Venray Raadhuisstraat 1 5801 MB Venray Waterschap Peel- en Maasvallei Drie December singel 46 5921 AC Venlo Provincie Limburg Limburglaan 10 6229 GA Maastricht

Bijlage 3 Lijst van niet-agrarische bedrijven in het buitengebied

Op basis van de bestaande aard en omvang van het bedrijf heeft elk bedrijf een functieaanduiding. Het is mogelijk dat een bedrijf dezelfde werkzaamheden uitvoert als een kleinschalig bedrijf, maar door aard en omvang niet valt binnen milieucategorie 1 en 2 (of categorie 3 vergelijkbaar met categorie 2). In dat geval krijgt dit bedrijf de functieaanduiding "overig niet-agrarische bedrijven".

	Adres	Kern	Omschrijving activiteiten	aanduiding
1.	Beek 4a	Merselo	Loonbedrijf	Sb-lvb
2.	Beekweg 45	Venray	Dierenpension (sbi 9609.A / cat 3.2))	Sb-ove
3.	Beekweg 52a	Merselo	Tuincentrum (sbi 4752 / cat 2)	Sb-ove
4.	Beekweg ong,	Merselo	Hoveniersbedrijf	Sb-lvb
5.	Begijnhofweg 2a	Heide	Agrarisch technisch hulpbedrijf	Sb-lvb
6.	Blankenberg 1	Leunen	Bouwbedrijf (sbi 41-1,42-1,43-1 /cat 3.1)	Sb-ove
7.	Breevennenweg 11	Leunen	Waterleidingsmaatschappij	nv
8.	Bremmenkamp 21	Oirlo	Loonbedrijf	Sb-lvb
9.	Brienshoekweg 9	Leunen	Autobergingsbedrijf	Sb-ksb
10.	Buskesven 2	Oostrum	Veehandelaar	Sb-lvb
11.	Castenrayseweg 14	Oirlo	Bouwmarkt (sbi 4752 / cat 2) en installatiebedrijf (sbi 41-3,42-3,43-3/cat 3)	Sb-ove
12.	Castenrayseweg 18	Oirlo	Transportbedrijf (sbi 4941 / cat 3.1)	Sb-ove
13.	Castenrayseweg 19	Oirlo	Kunstenatelier	SB-ksb
14.	Castenrayseweg 26	Oirlo	Bouwbedrijf (sbi 41-1,42-1,43-1 /cat 3.1)	Sb-ove
15.	Deputé Petersstraat 30	Oirlo	Mengvoederbedrijf	Sb-ove
16.	Deurneseweg 58	Heide	Opslag bestratingsmaterialen	Sb-ksb

17.	Deurneseweg 76a	Heide	Metaalverwerkingsbedrijf / lasinrichting (sbi 255-b, 331-b / cat 3.2)	Sb-ove
18.	Deurneseweg 112	Ysselsteyn	Opslag en verhuur van bouwmaterialen (sbi 772), alsmede de metaalbewerking hiervan (sbi 2562-2) en transport. Milieucategorie 3.2	Sb-ove
19.	Deurneseweg 120	Ysselsteyn	Loonbedrijf	Sb-lvb
20.	Deurneseweg 134	Ysselsteyn	Diepvrieswinkel/partyverhuur (sbi 4722, 4723 / cat 1)	Sb-ove
21.	Deurneseweg 176	Ysselsteyn	Mestverwerkingsbedrijf	Sb-mv
22.	Drabbelsweg 1 a	Veulen	Loonbedrijf	Sb-lvb
23.	Endepoel 9	Merselo	Loonbedrijf	Sb-lvb
24.	Enge Steeg 6	Leunen	kunstatelier	Sb-ksb
25.	Haag 26	Merselo	Opslag	Sb-ksb
26.	Haag 27	Merselo	Grondverzet en transportbedrijf	SB-lvb
27.	Hansenberg 6	Merselo	Sierviskwekerij	Sb-lvb
28.	Heidseschoolweg 6	Heide	Loonbedrijf	Sb-lvb
29.	Hoopweg 34a	Venray	Opslag bouwmaterialen	Sb-ksb
30.	Horsterweg 1a	Leunen	Catering- en vleesbedrijf (sbi 562 /4722, 4723/ cat 2)	Sb-ove
31.	Horsterweg 3	Leunen	Catering- en vleesbedrijf (sbi 562 /4722, 4723/ cat 2)	Sb-ove
32.	Horsterweg 4a	Leunen	Installatiebedrijf / elektrowinkel (sbi 47-a / cat 1)	Sb-ove
33.	Horsterweg 10a	Leunen	Constructiebedrijf (sbi 255-b, 331-b / cat 3.2)	Sb-ove

34.	Horsterweg 17	Leunen	Chinchillakwekerij	Sb-lvb
35.	Horsterweg 26a	Castenray	Groothandel in diergeneesmiddelen (sbi 464,46733 / cat 2)	Sb-ksb
36.	Jaegerhofweg 2	Veulen	Garagebedrijf	Sb-ksb
37.	Jan Poelsweg 2b	Ysselsteyn	Opslag zand en grind	Sb-ksb
38.	Janslust 8	Heide	Installatie en klusbedrijf	Sb-ksb
39.	Kempkensberg ong	Ysselsteyn	Mestverwerking	Sb-mv
40.	Kleindorp 37	Merselo	rondhouthandel	Sb-ksb
41.	Klein Oirlo 3	Castenray	Loonbedrijf	Sb-lvb
42.	Laagheidseweg 16	Venray	Kunstgalerie	Sb-ksb
43.	Laagheidseweg 19	Venray	Bloemenboetiek(geen detailhandel) en hoveniersbedrijf	Sb-lvb
44.	Lollebeekweg 28	Castenray	Opslag antiek	Sb-ksb
45.	Lollebeekweg 40	Castenray	Dierenpension (sbi 9609.A / cat 3.2)	Sb-ove
46.	Molenhoek 7	Oirlo	Bouwbedrijf (sbi 41-0,42-0,43-0 /cat 3.2)	Sb-ove
47.	Molenhofweg 14	Leunen	Rioolwatergemaal	nv
48.	Oirloseweg 4	Oirlo	Tandtechnisch laboratorium	Sb-ksb
49.	Oirloseweg 7	Oirlo	Zaai- en zaadhandel	Sb-lvb
50.	Oirlosweg 12	Oirlo	Hoveniersbedrijf	Sb-lvb
51.	Oirloseweg 18	Oirlo	Zaai- en zaadhandel	Sb-lvb
52.	Op de Ries 9	Merselo	Garagebedrijf	Sb-ksb
53.	Paardekopweg 17	Ysselsteyn	Fouragehandel	Sb-lvb

54.	Peelweg 9	Ysselsteyn	Garagebedrijf	Sb-ksb
55.	Peelweg 10 -12	Ysselsteyn	Grondverzetbedrijf	Sb-lvb
56.	Puttenweg 47	Ysselsteyn	Loonbedrijf	Sb-lvb
57.	Puttenweg 67	Ysselsteyn	Constructiebedrijf (sbi 255-b, 311-b / cat 3.2)	Sb-ove
58.	Ripseweg 12	Vredepeel	Handelsbedrijf agrarische producten	Sb-lvb
59.	Roffert 7	Castenray	Agrarisch afzetbedrijf	Sb-lvb
60.	Roffert 7a	Castenray	Opslag motorvoertuigen	Sb-ksb
61.	Rozendaal 1	Merselo	Kantoor	Sb-ove
62.	Spurkt 5	Venray	Loonbedrijf	Sb-lvb
63.	Spurkterdijk 12a	Oostrum	Loonbedrijf	Sb-lvb
64.	Steege Peelweg ong	Ysselsteyn	Gas-drukregel- en meetstation	nv
65.	Steege Peelweg ong	Ysselsteyn	Mestverwerking	Sb-mv
66.	Steege Peelweg 83 a	Leunen	Aannemersbedrijf	Sb-ksb
67.	St. Jozefslaan 2	Smakt	Dierenpension(sbi 9609.A / cat 3.2)	Sb-ove
68.	Teeuwenhofweg 4	Leunen	Bouwbedrijf (sbi 41-0,42-0,43-0 /cat 3.2)	Sb-ove
69.	Timmermannsweg 46	Ysselsteyn	Groothandel in sportartikelen (sbi 464, 46733/ cat 2)	Sb-ksb
70.	Timmermannsweg 48	Ysselsteyn	Opslag	Sb-ksb

71.	Veldstraat 22	Merselo	Dakbedekkingsbedrijf (sbi 4673-1 / cat 3.1)	Sb-ove
72.	Venloseweg ong West	Oirlo	Tankstation	vml
73.	Venloseweg ong Oost	Oirlo	tankstation	vml
74.	Veulenseweg 4	Veulen	Installatiebedrijf	Sb-ksb
75.	Veulenseweg 35a	Veulen	Hoefsmederij	Sb-lvb
76.	Veulenseweg 36	Veulen	Loonwerker	Sb-lvb
77.	Veulenseweg 39	Veulen	Verhuur verwarmingsapparaten	Sb-ksb
78.	Wanssumseweg 15	Oostrum	Opslag viswagens	Sb-ksb
79.	Wanssumseweg 19	Oostrum	Zadel- en zeilmaker/ sneltransportonderneming	Sb-ksb
80.	Wanssumseweg 21	Oostrum	Hondenkennel/hondenpension (sbi 9609.A / cat 3.2)	Sb-ove
81.	Ysselsteynseweg 25	Ysselsteyn	Mestverwerking en veevoederproductie	Sb-ove
82.	Ysselsteynseweg 41	Ysselsteyn	Dierenpension (sbi 9609.A / cat 3.2)	Sb-ove
83.	Ysselsteynseweg 51	Ysselsteyn	Transportbedrijf (groente- fruit) (sbi 4941 / cat 3.1)	Sb-ove
84.	Ysselsteynseweg 82a	Ysselsteyn	Bouwbedrijf (sbi 41-0,42-0,43-0 /cat 3.2)	Sb-ove
85.	Ysselsteynseweg 84a	Ysselsteyn	Meubelmakerij	Sb-ksb
86.	Ysselsteynseweg 86	Ysselsteyn	Visverwerking (sbi 102-5 / cat 3.2)	Sb-ksb

Bijlage 4 Aanlegvergunningenstelsel

Legenda tabel strijdig gebruik/ aanlegvergunningen opgenomen.

A = Aanlegvergunningplichting

S = Strijdig

- = Toegestaan, mits verband houdend met de doeleinden van de bestemming

* Bodemkundige werken vallen niet onder de aanlegvergunningenregeling indien deze vergunningplichtig zijn op grond van de provinciale ontgrondingsverordening

** Voor alle waterhuishoudkundige werken geldt dat, voordat een aanlegvergunning wordt verleend, advies wordt gevraagd aan het waterschap. De beoordeling van het Waterschap Peel en Maasvallei, of diens rechtsopvolger, vormt geen onderdeel van de beoordeling aan de aanlegvergunningenregeling indien het werk en/of werkzaamheid tevens vergunningplichtig is op grond van de keur.

Normale onderhoudswerkzaamheden

Normale onderhoudswerkzaamheden moeten te allen tijde zonder vergunning uitgevoerd kunnen worden. Daarom is bij alle aanlegvergunningen aangegeven dat normale onderhoudswerkzaamheden niet onder de vergunningsplicht vallen. In de praktijk kan het lastig zijn om te bepalen of een bepaalde activiteit als "normaal onderhoud" kan worden aangemerkt. In de begripsbepalingen is getracht het begrip "normale onderhoudswerkzaamheden" te verduidelijken. Desondanks kunnen in de praktijk problemen blijven bestaan. In ieder geval zal het bij "normale onderhouds- c.q. exploitatiewerkzaamheden" moeten gaan om werkzaamheden die ter plaatse regelmatig terugkeren, teneinde tot een goed beheer van de gronden te komen. Incidentele ingrepen in bijvoorbeeld de cultuurtechnische situatie kunnen niet onder normale onderhoudswerkzaamheden begrepen worden. Ook werkzaamheden die een onherstelbare aantasting betekenen van de aan een gebied toegekende waarde zullen per definitie niet als "normaal" beschouwd kunnen worden.

1 tabel strijdig gebruik/ aanlegvergunningen

Aanduidingen zoals opgenomen in de verbeelding	Houtopstanden en houtwallen	Esgronden	Beekdal	Weidevogelgebied	Peelraamstelling	Schootlinie	Waarde - Archeologie	Waarde - Ecologische hoofdstructuur	Waarde - Provinciale ontwikkelingszone groen	Molenbiotoop
Bodem *										
1. Afgraven	A	A	A	A	S	-	A	A	A	-
2. Ophogen	A	A	A	S	S	-	-	S	S	A
3. Vergraven	S	A	A	A	S	-	A	S	S	-
4. Diepploegen en -woelen	S	A	A	A	S	-	A	S	S	-
5. Egaliseren	S	A	A	A	S	-	A	S	S	-
6. Indrijven van voorwerpen in de grond	-	-	A	-	-	-	A	S	S	-
7. Aanleggen van leidingen	A	A	A	A		-	A	A	A	-
Waterhuishouding**										
8. Aanleg drainagestelsel	A	A	A	A	S	-	A	A	A	-
9. Aanbrengen onderbemaling	A	A	A	A	S	-	A	A	A	-
10. Aanleggen, verbreden of verbeteren van sloten	A	A	A	A	S	-	A	A	A	-

en greppels										
11. Dempen sloten, greppels en poelen	A	-	A	A	S	-	-	A	A	-
Aanduidingen zoals opgenomen in de verbeelding	Houtopstanden en houtwallen	Esgronden	Beekdal	Weidevogelgebied	Peelraamstelling	Schootslinie	Waarde - Archeologie	Waarde - Ecologische hoofdstructuur	Waarde - Provinciale ontwikkelingszone groen	Molenbiotop
Bepantingen										
12. Rooien van houtgewas	A	-	A	-	S	-	-	-	-	-
13. Aanplanten van houtgewas	-	A	A	S	A	S	-	A	A	A
14. Omzetten grasland in bouwland in broedseizoen	S	-	A	A	S	-	-	S	S	-
15. Omzetten grasland in boomkwekerij of sierteelt	S	A	A	S	S	S	A	S	S	-
Infrastructuur										
16. Aanbrengen van verhardingen van meer dan 200 m ²	S	A	A	A	A	-	-	S	S	-
Ondersteunende voorzieningen										
17. Aanbrengen tijdelijke afdekmaterialen	S	-	-	A	S	-	-	-	-	-

18. Aanbrengen tijdelijke lage tunnels en ondergrond voor containervelden.	S	S	S	S	S	-	-	A	A	-
-------------------------------------------------------------------------------------	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---

2 Werken en werkzaamheden

Bodem

Algemene toelichting

Op werken en werkzaamheden in de bodem waarbij sprake is van ontgronden, is de Ontgrondingswet als beschermingsregime van toepassing (vergunning Provincie). De Ontgrondingsverordening Limburg kent echter een aantal vrijstellingen o.a. ingeval van een ontgroning niet dieper dan 3 m, niet groter dan 400 m² en niet omvangrijker dan 500 m³, maar ook voor ontgroningen verricht voor de normale uitoefening van de land-, tuin- of bosbouw. De Ontgrondingswet heeft met betrekking tot de belangrijkste en meest voorkomende werken en werkzaamheden in de bodem dus geen beschermende werking. Er ligt een relatie met het besluit bodemkwaliteit waarbij in dat kader een kwalitatieve toets wordt uitgevoerd (niet getoetst wordt de locatie en voor verplaatsing van grond op gronden voor agrarisch grondgebruik is nagenoeg niets geregeld. Het voornemen is om op basis van dit besluit een bodembeleid over grondverzetwerkzaamheden inclusief bodemkaart op te stellen waarbij de kwaliteitstoets wordt verbreed naar aspecten als verdroging, bodemstructuur, archeologie en vermessing. De regulering van dit beleidskader zou dan moeten verlopen via het aanlegvergunningstelsel.

1. Afgraven (verlagen) Het verwijderen van de bovenste bodemlaag/bodemlagen		
Afstemming met andere regelgeving Zie algemene toelichting.		
Conclusie: Afgravingen vallen onder de ASV voor gebieden waar sprake is van verlies van microreliëf en natuurwaarden. Behalve de vergravingen die vergunningplichtig zijn op grond van de provinciale ontgrondingsverordening.		
Doel	Effect	Mogelijk gevolg
<ul style="list-style-type: none"> • Verschralling: verwijderen van bemeste/verzuurde gronden • Tegengaan verdroging in verdrogingsgevoelige gebieden • Grondstoffenwinning (humus, zand, klei, 	<ul style="list-style-type: none"> • Verandering bodemprofiel • Verkleining afstand maaiveld-grondwater (ontwateringsdiepte 	<ul style="list-style-type: none"> • Vernatting • Verlies aan waarden in de bodem (archeologische waarden, bodemkundige waarden) • Verlies ecologische gradiënt bij slootkanten, poelen, laagtes en overig microreliëf • Verlies microreliëf en

leem) • Aanleggen van poelen		aardkundige vormen (bijv. oude stroomgeulen, steilranden) • Verlies vegetatiewaarden.
2. Ophogen Het opbrengen van grond van elders op de bestaande toplaag		
Afstemming met andere regelgeving Geen andere wetgeving van toepassing. Zie ook algemene toelichting. Conclusie: Ophogen opnemen in ASV waar sprake is van verlies microreliëf en verlies van aanwezige natuurwaarden als gevolg van verdroging/verschraling ed.		
Doel	Effect	Mogelijk gevolg
<ul style="list-style-type: none"> • Mogelijk maken van bouwactiviteiten door aanvoer van zand van elders. • Opheffen van maaiveldddaling ten gevolge van inklinking • Verschraling door aanvoer van zand van elders. • Bezanden van veengronden en gronden die geschikt moeten worden voor de bollenteelt. • Aanleggen van geluidswallen 	<ul style="list-style-type: none"> • Verandering bodemprofiel. • Vergroting afstand maaiveld-grondwater (ontwateringsdiepte). • plaatselijk verhogen van de bodem. 	<ul style="list-style-type: none"> • Verdroging. • Verschraling. • Verlies microreliëf en aardkundige vormen (bijv. oude stroomgeulen, steilranden). • verlies van openheid. • Verlies vegetatiewaarden.
3. Vergraven Het verwijderen van een of meerdere bodemlagen en het daarna weer opbrengen van grond, bestaand uit de oorspronkelijke toplaag en/of grond van elders.		
Afstemming andere regelgeving Geen andere wetgeving van toepassing. Zie ook algemene toelichting.		

<p>Conclusie:</p> <p>Vergravingen opnemen in ASV. Vergravingen die vergunningplichtig zijn op grond van de provinciale ontgrondingsverordening, vallen niet onder de aanlegvergunningregeling.</p>		
Doel	Effect	Mogelijk gevolg
<ul style="list-style-type: none"> Het graven en opvullen van drainagesystemen en andere sleuven en kuilen 	<ul style="list-style-type: none"> verandering bodemprofiel, verandering waterhuishouding in de bodem 	<ul style="list-style-type: none"> verschraling, verandering hydrologische situatie, verlies aan waarden in de bodem (archeologische waarden, bodemkundige waarden), verlies microreliëf en aardkundige vormen (bijv. oude stroomgeulen, steilranden), -verlies vegetatiewaarden.
<p>4. Diepploegen en –woelen Het vermengen, keren van (alle) lagen in het bodemprofiel, eventueel tot in de diepere ondergrond (eenmalige ingreep met blijvend effect)</p>		
<p>Afstemming met andere regelgeving</p> <p>Geen andere wetgeving van toepassing.</p> <p>Conclusie:</p> <p>Diepploegen en –woelen vallen onder de ASV voor de gebieden waar sprake is van hoge waarden voor bodemstructuur, hydrologische situatie en archeologie.</p>		
Doel	Effect	Mogelijk gevolg
<ul style="list-style-type: none"> verbetering bodemprofiel voor agrarisch gebruik, vergroten wortelingsdiepte, vergroten berijdbaarheid, verschraling, mengen van kleigrond met onderliggend zand 	<ul style="list-style-type: none"> homogenisatie van de bodem, vernietiging bodemprofiel, verandering waterhuishouding bodem. 	<ul style="list-style-type: none"> drastische wijziging bodem en daarmee groeiplaatscondities, leefomgeving bodemdieren etc., verschraling, verandering hydrologische situatie; in gebieden met stagnerend grondwater kan doorbreking van een

		<p>ondoorlatende laag in de bodem leiden tot verdroging omgeving en leeglopen vennen,</p> <ul style="list-style-type: none"> • verlies aan waarden in de bodem (archeologische waarden, bodemkundige waarden, • verlies microreliëf, • verlies vegetatiewaarden.
<p>5. Egaliseren Het verwijderen van het microreliëf in de top laag (feitelijk een combinatie van ophogen en afgraven).</p>		
<p>Afstemming met andere regelgeving</p> <p>Geen andere wetgeving van toepassing.</p> <p>Conclusie:</p> <p>Egaliseren valt onder de AVS voor de gebieden waar sprake is van microreliëf.</p>		
Doel	Effect	Mogelijk gevolg
<ul style="list-style-type: none"> • wateroverlast en droogtegevoeligheid binnen agrarisch perceel tegengaan, • verbetering van de bewerkbaarheid voor agrarisch gebruik, • opheffen niveauverschillen die het effect zijn van inklinking. 	<ul style="list-style-type: none"> • afvlakken van reliëf, • verandering waterhuishouding bodem. 	<ul style="list-style-type: none"> • verandering hydrologische situatie, • verlies aan waarden in de bodem (archeologische waarden, bodemkundige waarden), • verlies aan biotopen van microreliëf (bermen, hellinkjes, gradiënten hoog-laag.
<p>6. Indrijven van voorwerpen in de grond Diep in de grond indrijven van heipalen of andere voorwerpen</p>		
<p>Afstemming met andere regelgeving</p>		

<p>Geen andere wetgeving van toepassing.</p> <p>Conclusie</p> <p>Valt onder de AVS voor de gebieden waar de ondoorlaatbaarheid van de bodem belangrijk is voor de aanwezige natuurwaarden.</p>		
Doel	Effect	Mogelijk gevolg
<ul style="list-style-type: none"> • dragers voor bouwwerken aanbrengen, damwanden plaatsen. 	<ul style="list-style-type: none"> • bouwen op slappe bodem is mogelijk, • afschermen van delen van de bodem, • ondergrondse leidingen kunnen beschadigd worden 	<ul style="list-style-type: none"> • doorbreken ondoorlatende bodemlagen en daarmee verstoring van de (grond)waterhuishouding.
<p>7. het aanbrengen van ondergrondse leidingen. Het verwijderen van één of meerdere bodemlagen, het aanbrengen van leidingen en het daarna weer terugbrengen van de bodem bestaande uit de oorspronkelijke toplaag en/of grond van elders.</p>		
<p>Afstemming met andere regelgeving</p> <p>Geen andere wetgeving van toepassing. Zie algemene toelichting.</p> <p>Conclusie</p> <p>Opnemen in het AVS. Werken die vergunningplichtig zijn op grond van de provinciale ontgrondingsverordening vallen niet onder de aanlegvergunningenregeling</p>		
Doel	Effect	Mogelijk gevolg
<ul style="list-style-type: none"> • het graven en opvullen van sleuven waarbij leidingen worden aangebracht of vervangen. 	<ul style="list-style-type: none"> • veranderen van bodemprofiel. • veranderen waterhuishouding in de bodem 	<ul style="list-style-type: none"> • veranderen van hydrologische situatie. • verlies aan waarden inde bodem (archeologische waarden, bodemkundige waarden). • verlies van microreliëf (stroomgeulen, steilranden e.d.) • verlies van natuurlijke

		waarden
--	--	---------

Waterhuishouding

Algemene toelichting:

Op alle werken en werkzaamheden met betrekking tot de waterhuishouding kan de Keur van het waterschap van toepassing zijn (vergunning Waterschap). De Keur beschermt de constructie van de watergang en aan weerszijde een zone van 5 m vanaf de insteek. In principe is binnen deze zone elke bebouwing en uitvoering van werken en werkzaamheden verboden. De Keur is van toepassing op watergangen die in de Keur zijn opgenomen: tertiaire wateren vallen daarbuiten en voor secundaire wateren in particulier bezit gelden minder regels. Bij vergunningverlening worden alle aanwezige belangen binnen het beheergebied van de Keur in de overwegingen meegenomen alhoewel het primaire belang van het waterschap toch de waterhuishouding betreft. Op basis van jurisprudentie is aangegeven dat meerdere belangen moeten worden afgewogen dan alleen het sectorale (water) belang aangezien ook belangen als natuurwaarden aan de orde kunnen zijn. Daarmee kan in een bestemmingsplan niet worden volstaan met alleen een verwijzing naar de Keur, omdat deze slechts toeziet op waterhuishoudkundige belangen, terwijl in het bestemmingsplan een breder spectrum aan belangen moet worden afgewogen. Op werken en werkzaamheden met betrekking tot de waterhuishouding waarbij sprake is van ontgronden, is de Ontgrondingswet van toepassing en is de provincie bevoegd gezag (hiervoor geldt een vergelijkbare situatie als voor werken en werkzaamheden in de bodem).

<p>8. Aanleg drainagestelsel Het aanbrengen van drainagebuizen in de grond, in het algemeen op een diepte van 110 cm -mv.</p>		
<p>Afstemming met andere regelgeving</p> <p>In voorkomende gevallen kan de Keur aan de orde zijn. Zie algemene toelichting.</p> <p>Conclusie:</p> <p>Werk opnemen in ASV, vergunningplichtig voor zover ze niet vallend onder de Keur.</p>		
Doel	Effect	Mogelijk gevolg
<ul style="list-style-type: none"> (versterken) ontwatering van een of meerdere 	<ul style="list-style-type: none"> lokale verlaging grondwaterstand (perceel wordt droger) 	<ul style="list-style-type: none"> verlies aan waarden in de bodem (archeologische waarden),

percelen		<ul style="list-style-type: none"> • verdroging -> verzuring, • verlies aan natte levensgemeenschappen.
<p>9. Aanbrengen onderbemaling Bemalen van een of meerdere percelen, waardoor de grondwaterspiegel er lager staat dan in het omringende gebied.</p>		
<p>Afstemming met andere regelgeving</p> <p>In voorkomende gevallen kan de Keur aan de orde zijn. Zie algemene toelichting.</p> <p>Conclusie:</p> <p>Werk opnemen in ASV, vergunningplichtig voor zover ze niet vallend onder de Keur.</p>		
Doel	Effect	Mogelijk gevolg
<ul style="list-style-type: none"> • vergroten afstand maaiveld-grondwaterspiegel, droger maken perceel 	<ul style="list-style-type: none"> • verlaging grondwaterstand -> perceel wordt droger, • aantrekken grondwater uit de omgeving -> drogere omgeving 	<ul style="list-style-type: none"> • verlies aan natte levensgemeenschappen, • inklinking veenbodem (onomkeerbaar), • verdroging -> verzuring
<p>10. Aanleg, verbreden of verbeteren van sloten en greppels. Aanleggen van sloten of greppels, verbreden en/of uitdiepen van bestaande sloten en greppels.</p>		
<p>Afstemming met andere regelgeving</p> <p>In voorkomende gevallen kan de Keur aan de orde zijn. Zie algemene toelichting.</p> <p>Conclusie:</p> <p>Werk opnemen in ASV, vergunningplichtig voor zover ze niet vallend onder de Keur.</p>		
Doel	Effect	Mogelijk gevolg
<ul style="list-style-type: none"> • verbeteren ontwatering 	<ul style="list-style-type: none"> • verkleining afstand maaiveld- 	<ul style="list-style-type: none"> • mogelijke gevolgen: • aantrekken kwelstromen in

agrarische gronden.	grondwaterspiegel (ontwateringsdiepte), <ul style="list-style-type: none"> • vergroten oppervlakkige afstroming neerslagwater, • droger worden omgeving, • verlies aan levensgemeenschapp en van slootkanten door steiler worden talud 	nieuwe of uitgediepte sloten -> voor natuur waardevol kwelwater wordt afgevoerd en bereikt maaiveld niet <ul style="list-style-type: none"> • verdroging omgeving -> verlies aan natte biotopen, verzuring • tijdelijke en blijvende schade aan levensgemeenschappen van sloten en slootkanten, • toename extremen in waterafvoer -> moeilijker bestaan voor levensgemeenschappen van sloten en slootkanten, • verlies aan waterplanten (door schonen en door verandering in waterafvoer en beekprofiel)-> verbraseming; slechtere waterkwaliteit, • verandering percelering (landschappelijk/cultuurhistorisch aspect), • verandering karakter sloten en greppels (landschappelijk aspect)
11. Dempen sloten en greppels. Dichten van sloten of greppels met van elders aangevoerde grond		
Afstemming met andere regelgeving In voorkomende gevallen kan ontgrondingsverordening aan de orde zijn (zie algemene toelichting). Conclusie: werk opnemen in ASV, vergunningplichtig voor zover ze niet vallen onder de provinciale		

ontgrondingsverordening,		
Doel	Effect	Mogelijk gevolg
<ul style="list-style-type: none"> • verkleinen waterafvoer van agrarische gronden • wijzigen perceelsindeling 	<ul style="list-style-type: none"> • effect:Natter worden van omliggende gebied • afname totale slootlengte 	<ul style="list-style-type: none"> • verlies aan biotopen voor levensgemeenschappen van sloten, slootkanten • verdwijnen verbindingzone voor planten en dieren • vernatting omgeving • verandering kavelpatroom

Bepantingen

Algemene toelichting:

Er is diverse wet- en regelgeving die betrekking heeft op de natuurwaarden en ingrepen in bepaalde gebieden (bijvoorbeeld Natuurbeschermingswet) en/of ten aanzien van een bepaald aspect (de Boswet). Bij een nadere bestudering moet worden vastgesteld dat deze wet- en regelgeving niet zondermeer een vergelijkbare ruimtelijke en inhoudelijke bescherming van waarden wordt geboden, zoals die middels het AVS tegen de aantasting door de benoemde werken- en werkzaamheden wordt beoogd. Alleen al door de constatering dat de werking van deze wet- en regelgeving zeer divers is.

Het bepalen van de dekkingsgraad (of de lacunes) zowel ruimtelijk als inhoudelijk is globaal gebeurt. Een nauwkeurige analyse is arbeidsintensief en de wet- en regelgeving is deels nog in ontwikkeling en kan tijdens de planperiode nog wijzigen:

- de ruimtelijke reikwijdte van de andere wet- en regelgeving in relatie tot begrenzing van de onderscheiden waarden screenen: welke waarden vallen ruimtelijk gezien binnen de andere wet- en regelgeving;
- toetsing van de werken en werkzaamheden aan de activiteiten die in de diverse beheerplannen als vergunningplichtig zijn aangemerkt (kan pas als beheerplan er zijn);

De verwachting is dat de bescherming van waarden tegen (de effecten van) een activiteit door de andere wet- en regelgeving geldt voor een bepaald ruimtelijk gebied en vindt plaats vanuit een specifiek sectoraal belang, terwijl het AVS dit meer integraler doet.

De ruimtelijke dekking van de wet- en regelgeving is niet dezelfde als die van de onderscheiden waarden in het bestemmingsplan Buitengebied Venray. Zo geldt de Nb-wet alleen voor VHR-gebieden en Natuurmonumenten en geldt er voor de Natura2000 gebieden nog een beschermingszone rondom het gebied (externe werking). De Boswet geldt alleen buiten de bebouwde kom, maar niet voor benoemde uitzonderingen. Belangrijk is dat niet zondermeer kan worden gesteld dat de inhoudelijke bescherming dekkend is. Zo is de bescherming van de Natura2000 gebieden gerelateerd aan de instandhoudingsdoelstellingen van de te beschermen natuurwaarden (aangewezen habitattypen en soorten). De Boswet heeft inhoudelijk alleen betrekking op het kappen van bomen. Hiervoor geldt een herplantplicht ter plaatse of elders (waarbij deze een minimale omvang moet hebben om weer onder de Boswet te kunnen vallen).

12. Rooien van houtgewas. Het verwijderen van bomen en/of struiken (solitair of in de vorm van bos, houtsingels, houtwallen)		
Afstemming met andere regelgeving Zie algemene toelichting.		
Doel	Effect	Mogelijk gevolg
<ul style="list-style-type: none"> • verwijderen van ziek plantmateriaal • onderhoud - uitdunning • vermindering van hinder agrarische bedrijfsvoering 	<ul style="list-style-type: none"> • grotere openheid landschap • verlies aan beschutting, schaduw 	<ul style="list-style-type: none"> • verlies aan biotopen voor levensgemeenschappen van struweel, houtwallen, bos • verlies aan oriëntatiepunten en -lijnen voor veel diersoorten (o.a. vlinders, vleermuizen, marterachtigen) • verlies aan slaap-/schuilplaatsen, nestgelegenheid, dekking tegen weersomstandigheden • vrotere openheid, betekent soms toename leefgebied weidevogels

		<ul style="list-style-type: none"> • verlies aan landschapselementen (landschappelijk, cultuurhistorisch aspect)
13. Aanplanten van houtgewas. Het planten van bomen en/of struiken		
Afstemming met andere regelgeving Relatie met de Buiten bebouwde kom Boswet. Opname in AVS voor die gebieden waar aanplant strijdig is met de aard van het gebied.		
Doel	Effect	Mogelijk gevolg
<ul style="list-style-type: none"> • vergroten natuurwaarden, landschappelijke kwaliteit • houtproductie • bescherming tegen wind 	<ul style="list-style-type: none"> • verminderen openheid landschap • toename houtgewas / landschapselementen • meer beschutting, schaduw 	<ul style="list-style-type: none"> • toename biotopen voor levensgemeenschappen van struweel, houtwallen, bos e.d. • nieuwe oriëntatiepunten en -lijnen voor veel diersoorten • beschutting voor planten en dieren • minder openheid, kan verlies betekenen voor leefgebied weidevogels • ander landschapsbeeld
14. Omzetten van grasland in bouwland. Verwijderen gras en aanplanten of inzaaien van andere gewassen		
Afstemming met andere regelgeving Geen andere wetgeving van toepassing.		
Doel	Effect	Mogelijk gevolg
<ul style="list-style-type: none"> • gebruik grond voor de teelt van gewassen voor voedselproductie of productie van 	<ul style="list-style-type: none"> • grasland verdwijnt, perceel krijgt andere functie 	<ul style="list-style-type: none"> • verlies aan graslandvegetaties en bijbehorende fauna • fourageerplaats voor enkele diersoorten gaat verloren (o.a. das)

diervoeders		<ul style="list-style-type: none"> • verkleining areaal weidevogelgebied
<p>15. Omzetten van grasland in boomkwekerij of sierteelt. Verwijderen gras en aanplanten van gewassen of jonge bomen, die permanent een bepaalde hoogte (soms meer dan 1m) hebben</p>		
<p>Afstemming met andere regelgeving</p> <p>Geen andere wetgeving van toepassing.</p>		
Doel	Effect	Mogelijk gevolg
<ul style="list-style-type: none"> • gebruik grond voor het opkweken van sierteelten of bomen 	<ul style="list-style-type: none"> • grasland verdwijnt, perceel krijgt functie van sierteeltrond of boomkwekerij 	<ul style="list-style-type: none"> • verloren gaan van graslandvegetaties en bijbehorende fauna • fourageerplaats voor enkele diersoorten verdwijnt (o.a. das) • verkleining areaal weidevogelgebied • verandering landschapsbeeld (openheid gaat verloren)

Infrastructuur

<p>16. Aanbrengen van verhardingen van meer dan 200 m². Het bestraten of asfalteren van de bodem.</p>		
<p>Afstemming met andere regelgeving</p> <p>Geen andere wetgeving van toepassing.</p>		
Doel	Effect	Mogelijk gevolg
<ul style="list-style-type: none"> • tegengaan 	<ul style="list-style-type: none"> • afsluiting bodem, 	<ul style="list-style-type: none"> • biotoop voor soorten die in

vervuiling bodem en grondwater (bijv. door aanleg mestplaat, ondergrond voor containerteelt), <ul style="list-style-type: none"> • aanleggen ontsluitingspad in weilanden of akkers. 	<ul style="list-style-type: none"> • oppervlakkige afvoer neerslag (met evt. verontreiniging) naar randen verharding. 	de bodem leven gaat verloren, <ul style="list-style-type: none"> • verharding is barrière voor kleine diersoorten (o.a. muizen, amfibieën, insecten), • vermindering infiltratie kan groeiplaats vegetatie in de directe omgeving beïnvloeden, • archeologisch interessante bodem wordt ontoegankelijk, • verstening buitengebied.
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Ondersteunende voorzieningen

algemene toelichting

Voor de onderstaande werken is er een relatie met de provinciale beleidsregel teeltondersteunende voorzieningen. In deze beleidsregel staat in hoofdlijnen dat het oprichten van tijdelijke hoge boogkassen, tijdelijke regenkappen, kassen en containervelden niet is toegestaan in de beekdalen. Het oprichten van tijdelijke hoge boogkassen en tijdelijke regenkappen is mogelijk mits dit niet ten koste gaat van karakteristieke openheid van agrarisch gebied waaronder de oude bouwlandgebieden (in provinciaal landschapskader wordt dit landschapstype gevormd door velden en kampen oftewel de esgronden en open landschap).

Het aanleggen van tijdelijke dekmaterialen (folie) staan niet in de provinciale beleidsregel genoemd. Een containerveld wordt wel in de provinciale beleidsregeling genoemd (grond afgedekt met plastic, worteldoek en of beton, ten behoeve van de teelt van gewassen).

De voorzieningen boogkassen, regenkappen, kassen zijn bouwwerken (constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die op de plaats van bestemming hetzij direct, hetzij indirect met de grond verbonden is, hetzij direct of indirect steun vindt in op de grond, bedoeld om ter plaatse te functioneren). Deze zijn daarmee bouwvergunningplichtig.

17. Aanbrengen van tijdelijke afdekmaterialen Afdekken van de bodem met waterdoorlatende folie zonder constructie (bij vorstmaatregelen zijn is geen nadere afweging nodig).

Afstemming met andere regelgeving

Geen

Conclusie:

Tijdelijk afdekken van het gewas als vorstmaatregel is toegestaan gedurende de vorstperiode in verband met het snel treffen van de maatregel en de korte periode waarvan sprake is. Ook tijdelijk afdekken om het groeiseizoen van een gewas te versnellen is gedurende die periode toegestaan.

Er is geen aanlegvergunning nodig binnen de bestemming Agrarisch en Agrarisch met waarden (met uitzondering van weidevogelgebieden waar een sneltoets is vereist). Afdekken in bos- en natuurgebieden, houtopstanden en houtwallen, randen van watergangen en wegbermen is strijdig gebruik.

Doel	Effect	Mogelijk gevolg
<ul style="list-style-type: none"> afdekken van de bodem ten behoeve van bijvoorbeeld rabarberteelt of aspergeteelt. 	<ul style="list-style-type: none"> afsluiten bodem, belemmeren infiltratie. 	<ul style="list-style-type: none"> biotoop voor soorten die in de bodem leven, gaat verloren, afdekfolie is barrière of 'val' voor kleine diersoorten (o.a. muizen, amfibieën, insecten), vermindering infiltratie, kan groeiplaats van de vegetatie in directe omgeving beïnvloeden, aantasting landschapskwaliteit.

18. Aanbrengen van tijdelijke lage tunnels en een ondergrond voor containervelden .

Oprichten van plastic tunnelkassen van maximaal 1,50 m¹ hoogte.

Afstemming met andere regelgeving

Zie algemeen.

Conclusie:

tijdelijke hoge boogkassen, tijdelijke regenkappen, kassen en containervelden niet toestaan in rivierdalen en essen (Strijdig gebruik) en in open landschap zijn deze voorzieningen alleen mogelijk aansluitend aan bestaande agrarische bouwvlak. De voorzieningen zijn in EHS en POG alleen toegestaan indien deze gebieden niet liggen in een beekdal of op een esgrond én de voorziening waterdoorlatend (of waterneutraal) is en volledig demontabel zijn, zodat op eenvoudige wijze de situatie omkeerbaar is.

Doel	Effect	Mogelijk gevolg
------	--------	-----------------

<ul style="list-style-type: none">• beschermen gewassen tegen weersinvloeden,• verlengen van het groeiseizoen,• efficiëntere arbeidsinzet	<ul style="list-style-type: none">• afsluiten bodem,• belemmeren infiltratie.	<ul style="list-style-type: none">• biotoop voor soorten die in de bodem leven, verdwijnt ter plaatse,• aantasting landschapskwaliteit,• vermindering infiltratie, kan groeiplaats van de vegetatie in directe omgeving beïnvloeden,• afdekfolie is barrière of 'val' voor kleine diersoorten (o.a. muizen, amfibieën, insecten) en voor de das.
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

3. Waarden

	Essen
Beoordeling	<ul style="list-style-type: none"> • De essen hebben een historische oorsprong. De bijzondere kenmerken van deze gronden zijn: een bollende vlakte met (grootschalige) openheid, aan de randen hoogteverschillen in overgang naar beekdal, bebouwing vrijwel uitsluitend aan de randen met doorzichten op de akkers en beplanting gekoppeld aan bebouwing en wegen. • De kernen Merselo, Oostrum, Smakt, Heide, Leunen, Oirlo, Veulen en Castenray zijn nog als esdorp herkenbaar: gesitueerd aan de rand van de beekdalen met essen aan één of meer zijden van het dorp. De bebouwing op de essen van Weverslo en Molenhoek zijn niet tot dorp uitgegroeid. De es van Venray is grotendeels bebouwd. • Doordat de bebouwing met name aan de randen plaatsvinden zijn veel hoogteverschillen verdwenen. Op enkele plaatsen zijn deze randen nog herkenbaar aanwezig (bijvoorbeeld langs de Haag en Teeuwenhofweg).
Kwaliteiten	<p>Behoud en versterken van:</p> <ul style="list-style-type: none"> • behoud van voldoende brede doorzichten tussen de bebouwing aan de randen, • behoud van de relatief open bolle akkers, • behoud en versterken van de overgang (reliëfverschillen) van es naar beekdal.
Afbakening	<ul style="list-style-type: none"> • De getekende gebieden komen grotendeels overeen met de esgronden van de bodemkaart. Bij het opstellen van het bestemmingsplan is bij de begrenzing aangesloten bij de wegstructuur.
Werkzaamheden / werken	<ul style="list-style-type: none"> • Werkzaamheden die bedreigend zijn: • grondwerkzaamheden die de openheid van de akkers, het bolvormige karakter en het zicht daarop aantasten, • kap dan wel aanbrengen van bosjes tasten de lijnbeplanting aan die aanwezig is langs de wegen die es begrenzen

	<ul style="list-style-type: none"> • aanbrengen van landschapselementen op de open bolle es (anders dan een enkele solitaire boom) tast het open karakter aan, • de (tijdelijk) aanwezigheid van teeltondersteunende voorzieningen tasten het landschapsbeeld aan, • bebouwing op de es of aan de rand van de es waardoor de zichtlijnen verdwijnen.
--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	Beekdal
Beoordeling	<ul style="list-style-type: none"> • Kenmerken voor beekdalen zijn de lagere ligging, de kleinschaligheid met openheid door doorzichten (kenmerken van een coulisselandschap) en anderzijds de wijdse openheid van het beekdal. • Er is veelal sprake van lijnbepanting en vlakbepanting, kruisende wegen en solitaire incidentele bebouwing (niet gestructureerd qua verschijningsvorm en locatie) incidentele bebouwing • Waardevol zijn de kleinschalige en de wijdse openheid, de dalvorming (reliëf) en de waterfunctie. • De lager gelegen beekdalen kennen van oorsprong vochtige bodems, de ecologische waardevolle vochtige en natte milieus worden steeds zeldzamer. • De beekdalen werden vooral gebruikt als weidegrond, waarvoor de broekbossen in de beekdalen werden ontgonnen. • In het oorspronkelijke cultuurlandschap werd het beekdal gekenmerkt door kleine kavels en kavelbepanting als veekering. Daarnaast was sprake van geriefhout- en broekbosjes. Dit landschapspatroon is nog aanwezig in de <i>besloten gebieden</i> die in de beekdalen te vinden zijn (met name het dal van de Loobeek). • Op moerassige plaatsen in de beekdalen (laagveen) werd turf gestoken als brandstof en bouw materiaal. Deze moerkuiten komen nog voor bij Castenray en in het Loobeekdal bij Spurkt.

	<ul style="list-style-type: none"> • Later in de middeleeuwen zijn op de relatief hooggelegen plaatsen in de beekdalen kleinere bouwlandcomplexen ontgonnen (voorbeeld: bouwlanden in het dal van de Oostrumsche beek, ten zuiden van Leunen) • De waarde beekdal wordt vooral bepaald door de hoogteverschillen.
Kwaliteiten	<p>Behoud en versterken van:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Behoud van de relatief open (onbebouwde) beekdalen, • Behoud van de beekdalstructuur (waaronder dalvorming en waterfunctie), • Behoud van doorzicht op beekdal (met name) vanaf rand beekdal, • Landschappelijke verdichting mogelijk langs de beekdalranden en loodrecht op de beek.
Afbakening	<ul style="list-style-type: none"> • Er liggen EHS- en POG-gebieden in het beekdal. In de prioritering geeft provincie hieraan de status P1 respectievelijk P2. Het overige deel van het beekdalgebied heeft de status P3; • Het resterend beekdalgebied met de status P3 ligt vooral bij de Oostrumsche Beek en Boddenbroek, in mindere mate bij de Loobeek en Lollebeek;
Werkzaamheden / werken	<p>Werkzaamheden die bedreigend zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Verlagen grondwaterstand, ingrepen, die het reliëf aantasten, kanaliseren; • Alleen rooien en aanplanten mits verband houdend met doeleinden bestemming

Leefgebied van de weidevogels	
Beoordeling	<ul style="list-style-type: none"> • Weidevogels komen steeds minder algemeen. Ze maken vooral gebruik van relatief vochtiger cultuurlandschap zoals weilanden en bouwland. • De weidevogelgebieden staan sterk onder druk en gaan in kwaliteit achteruit door ontwatering en intensief agrarisch

	<p>gebruik Ook wordt de vos benoemd als een belangrijke predator. De Peel is als foerageergebied voor ganzen wel zeer waardevol: het gebied is een van de weinige grote foerageergebieden in de wijde omgeving. Het speelt een belangrijke rol voor grote populaties ganzen.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Weidevogelgebieden zijn op basis van provinciale vogelinventarisaties in beeld gebracht (gedefinieerd als gebied waar 5 of meer paren Grutto's broeden).
Kwaliteit	<p>Behoud en versterken van:</p> <ul style="list-style-type: none"> • grootschalig open graslandgebied, • met hoge grondwaterstand.
Afbakening	<ul style="list-style-type: none"> • weidevogelgebieden zijn op basis van provinciale vogelinventarisaties in beeld gebracht. • ten noorden van Griendtsveen en ten zuiden van Veulen (ten oosten van Puttenweg) • bij het Defensiekanaal in het zuidwesten van Venray tussen Defensiekanaal, Zeilbergseweg, Timmermannsweg en provinciegrens.
Werkzaamheden / werken	<p>Werkzaamheden die bedreigend zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> • verlagen grondwaterstand, • omzetten grasland, • aanplanten houtgewassen, • maaien in broedtijd.

Peel-Raamstelling en schootslinie	
Beoordeling	<ul style="list-style-type: none"> • Een verdedigingslinie die in de periode 1934-1939 is aangelegd waarbij een kanaal werd als anti-tankgracht en tevens met doel tot de waterhuishouding te verbeteren. Aan de westzijde ligt een wal en ligt er om de 200 à 300 meter een kazemat . Het gebied aan de oostzijde ligt lager en diende als inundatiegebied. De ontginningsboerderijen liggen net buiten het schootsveld van 1.200 meter, parallel aan de linie. • De stelling is nagenoeg compleet aanwezig (kazematten, antitankgracht, defensiewal, schootsveld) en is daarmee als

	<p>grootschalig militair complex een herinnering aan de grootscheepse uitgevoerde verdedigingsmaatregel. Het schootsveld ten zuiden van de Heidsche Peel is nog intact wat betreft openheid, verkavelingstructuur en afstand. Bij Vredepeel is de verkaveling door ontginning gewijzigd en heeft er bebouwing binnen de 1.200 meter plaatsgevonden.</p> <ul style="list-style-type: none"> • De Peel-Raamstelling en de kazematten zijn een rijksmonument. • De schootslinie verdient bescherming via het aanlegvergunningstelsel
Afbakening	<ul style="list-style-type: none"> • De Peel-Raamstelling omvat het totale defensiekanaal van Griendtsveen tot en met Vredepaal. • Het schootsveld betreft het totale opengebied tussen Defensiekanaal, Heidsche Peel, 1.200 meter ten oosten van Defensiekanaal en Gemeentegrens.
Werkzaamheden / werken	<ul style="list-style-type: none"> • Veranderingen aan de stelling door aantasting van kazematten, antitankgracht en defensiewal. • Ontwikkelingen die het karakter van het schootsveld negatief beïnvloeden zijn bebouwing en opgaande beplanting bij zowel natuur als agrarisch gebruik.

	Archeologisch waardevol terrein
Beoordeling	<ul style="list-style-type: none"> • De Archeologische Advieskaart geeft een gedetailleerde beschrijving weer van de archeologische waarden in het buitengebied. Van de meest archeologische waardevolle gebieden zijn twee locaties aangeduid als Rijksmonument (de Schans aan de Steegse Peelweg en voormalig kasteel Spraland aan de Spralandseweg). De overige gebieden hebben een vergelijkbare waarde als de gebieden met aanduiding hoge archeologische waarde; • Deze advieskaart is door de gemeenteraad vastgesteld en wordt bijgesteld, afhankelijk van aanvullende kennis die voortkomt uit archeologisch onderzoek.
Afbakening	
Werkzaamheden /	

werken	
---------------	--