

Arvalis B.V.
Steegstraat 5
6041 EA Roermond

Telefoon (0475) 355700
Fax (0475) 355777
E-mail Info@arvalis.nl
Internet www.arvalis.nl

IBAN NL28 RABO00174117752
KvK. Roermond nr. 13043513

arvalis



Wijzigingsplan

“Uitbreiding glastuinbouwlocatie Broekstraat – Tuindersweg Belfeld”

Gemeente Venlo





Wijzigingsplan

“Uitbreiding glastuinbouwlocatie Broekstraat – Tuindersweg Belfeld”

Gemeente Venlo



IDN Nummer	:	NL.IMRO.0983.WP201809BROEKSTR-VA01	
Opdrachtgever	:	T. Steegh	
	:	Maatschap Steegh	
Correspondentieadres	:	Broekstraat 38b	
	:	5951 BZ Belfeld	
Opgesteld door	:	Arvalis B.V.	
	:	Tielen J. en Bartels K.V.	
Datum;	Ontwerp	:	12 oktober 2018
	Vastgesteld	:	

Inhoudsopgave

1	INLEIDING	1
1.1	Aanleiding van het wijzigingsplan	1
1.2	Ligging en begrenzing van het plangebied	2
1.3	Vigerend bestemmingsplan.	3
1.3.1	Vigerend bestemmingsplan	3
1.3.2	Wijzigingsbevoegdheid;	5
1.4	Bij het plan behorende stukken	7
1.5	Leeswijzer	7
2	GEBIEDSBESCHRIJVING	9
2.1	Algemeen	9
2.2	Historische ontwikkeling	9
2.3	Ruimtelijke en functionele structuur	9
3	RUIMTELIJK BELEID	11
3.1	Inleiding	11
3.2	Europees beleid	11
3.2.1	Natura 2000	11
3.2.2	Europese Kaderrichtlijn Water (2000)	12
3.3	Rijksbeleid	12
3.3.1	Structuurvisie infrastructuur en ruimte	12
3.3.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	12
3.3.3	Wet natuurbescherming (2017)	13
3.3.4	Programma Aanpak Stikstof (PAS)	13
3.3.5	Besluit externe veiligheid buisleidingen (2011)	14
3.3.6	Ladder duurzame verstedelijking	14
3.3.7	Wet geluidhinder	15
3.4	Provinciaal beleid	15
3.4.1	Provinciaal omgevingsplan Limburg	15
3.4.2	Provinciale omgevingsverordening	17
3.4.3	Water	19
3.4.4	Regeling Glas voor Glas Limburg	20
3.5	Gemeentelijk beleid	21
3.5.1	Ruimtelijke Structuurvisie Venlo (2014)	21
3.5.2	Strategische Visie 2030	21
3.5.3	Beste locatie keuze / alternatievenonderzoek	21
3.5.4	Archeologie beleid gemeente Venlo	22
3.5.5	Landschappelijke inpassing	22
4	Randvoorwaarden / Onderzoeken	25
4.1	Beoogde ontwikkeling	25
4.2	Milieu	25
4.2.1	Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Het Activiteitenbesluit)	25
4.2.2	Bodem en grondwater	26
4.2.3	Wet geluidhinder	26
4.2.4	Luchtkwaliteit	27
4.2.5	Milieuzonering / Bedrijvigheid	28
4.3	Externe veiligheid	30
4.3.1	Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI).	30

4.4	Waterparagraaf	32
4.4.1	Provinciaal Waterplan Limburg	32
4.4.2	Watertoets	34
4.4.3	Aanvulling op basis van zienswijze	34
4.5	Cultuurhistorie en Archeologie	35
4.5.1	Bouwkunde	35
4.5.2	Historische geografie	35
4.5.3	Archeologische waarden	36
4.6	Natuurwaarden en landschapswaarden	38
4.6.1	Gebiedsbescherming	38
4.6.2	Buitenlandse toetsingskaders stikstofdepositie	38
4.6.3	Het Duitse toetsingskader voor stikstofdepositie	38
4.6.4	Soortenbescherming	39
4.6.5	Toetsing	39
4.7	Kabels en leidingen	40
4.8	Verkeer en infrastructuur	40
5	UITVOERBAARHEID	43
5.1	Grondexploitatie en financiële uitvoerbaarheid	43
5.2	Maatschappelijke haalbaarheid	43
6	JURIDISCHE PLANOPZET	45
7	HANDHAVINGSPARAGRAAF	46
8	COMMUNICATIEPARAGRAAF	49
8.1	Procedure	49

Bijlage(n)

1. Landschapsinrichtingsplan
 2. Bodemonderzoek
 3. Watertoets
 4. Archeologisch onderzoek
 5. Oppervlaktekartering
 6. Flora- en Faunaonderzoek
 7. Aeries berekening
 8. ISL3a berekening
-

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding van het wijzigingsplan

Maatschap Steegh (Frank, Marleen, Mark en Tim Steegh) heeft op de huidige locatie aan de Broekstraat 38b een glastuinbouwbedrijf met circa 5 hectare glasopstanden, bedrijfsgebouwen en bijbehorende voorzieningen. De huidige glasopstanden zijn deels gerealiseerd in 1999 (circa 2,5 hectare) en gedeeltelijk in 2002 (circa 2,5 hectare).

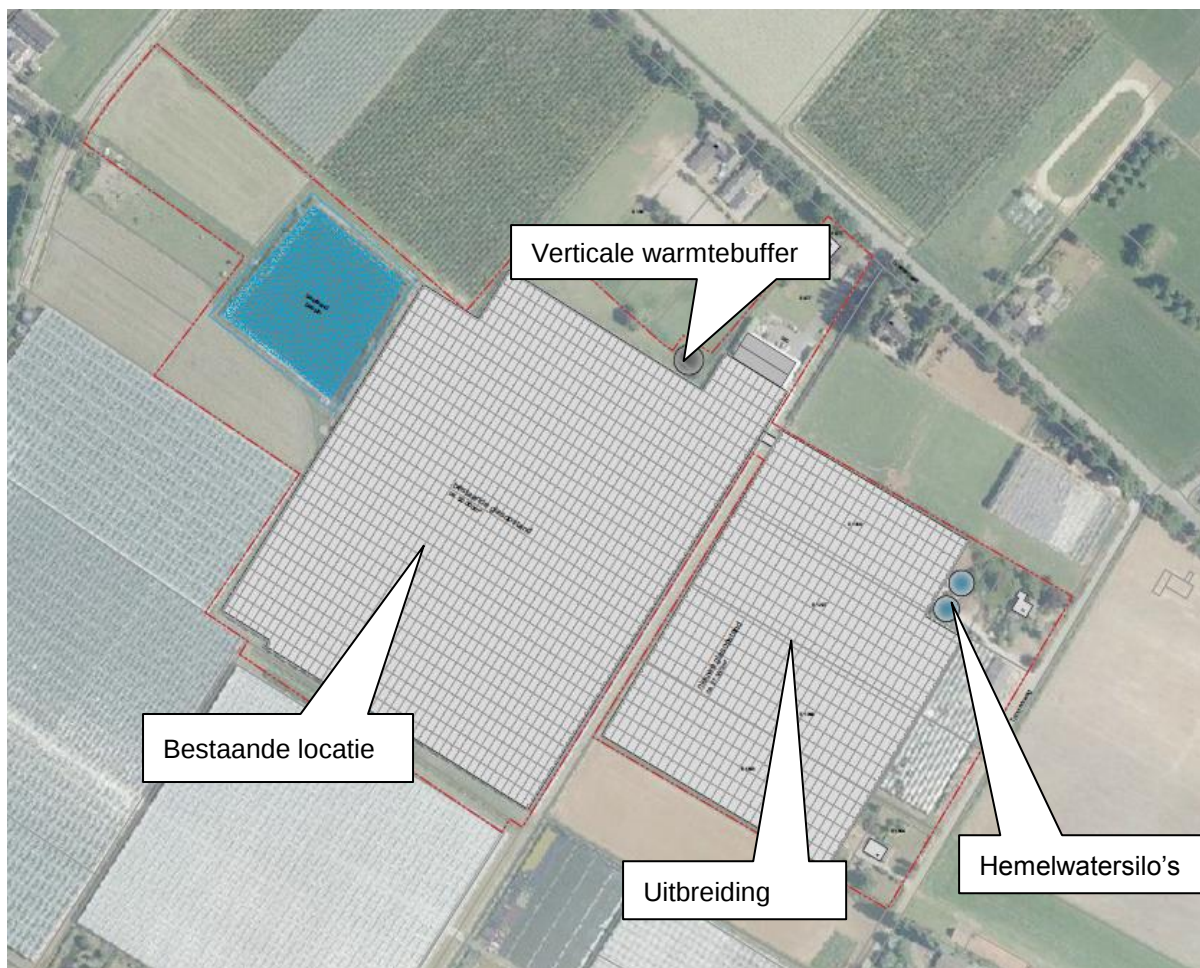
Sinds enkele jaren zijn de zonen van Frank en Marleen Steegh, Tim en Mark Steegh, werkzaam op het bedrijf en is verdere groei van het glastuinbouwbedrijf noodzakelijk om te beschikken over een voldoende grote bedrijfsomvang naar de toekomst. Het huidige bedrijf is gezien de teelt van tomaten en de toekomstige ambities van de nieuwe generatie ondernemers (Tim en Mark Steegh) te klein.

Wenselijke bedrijfsuitbreiding:

Afgelopen periode is onderzocht welke nabijgelegen percelen grond aangekocht konden worden om het glastuinbouwbedrijf verder te ontwikkelen. Daarbij zijn de navolgende kadastrale percelen aangekocht voor de verdere bedrijfsontwikkeling. Dit betreffen de kadastrale percelen kadastraal bekend Belfeld, sectie E nummers sectie E, nr. 788, 789, 1297, 1299, 1303 en 1304.

De gewenste uitbreiding voorziet in:

- de realisatie van een verticale warmtebuffer ten noordoosten van de aanwezige kas in deelgebied west,
- de bouw van een nieuwe kas in het deelgebied midden,
- het omzetten van de woning Tuindersweg 4 van de bestemming wonen naar de bestemming bedrijfswoning (met aanduiding plattelandswoning, dit om het bedrijf de ontwikkelruimte te bieden welke noodzakelijk is).



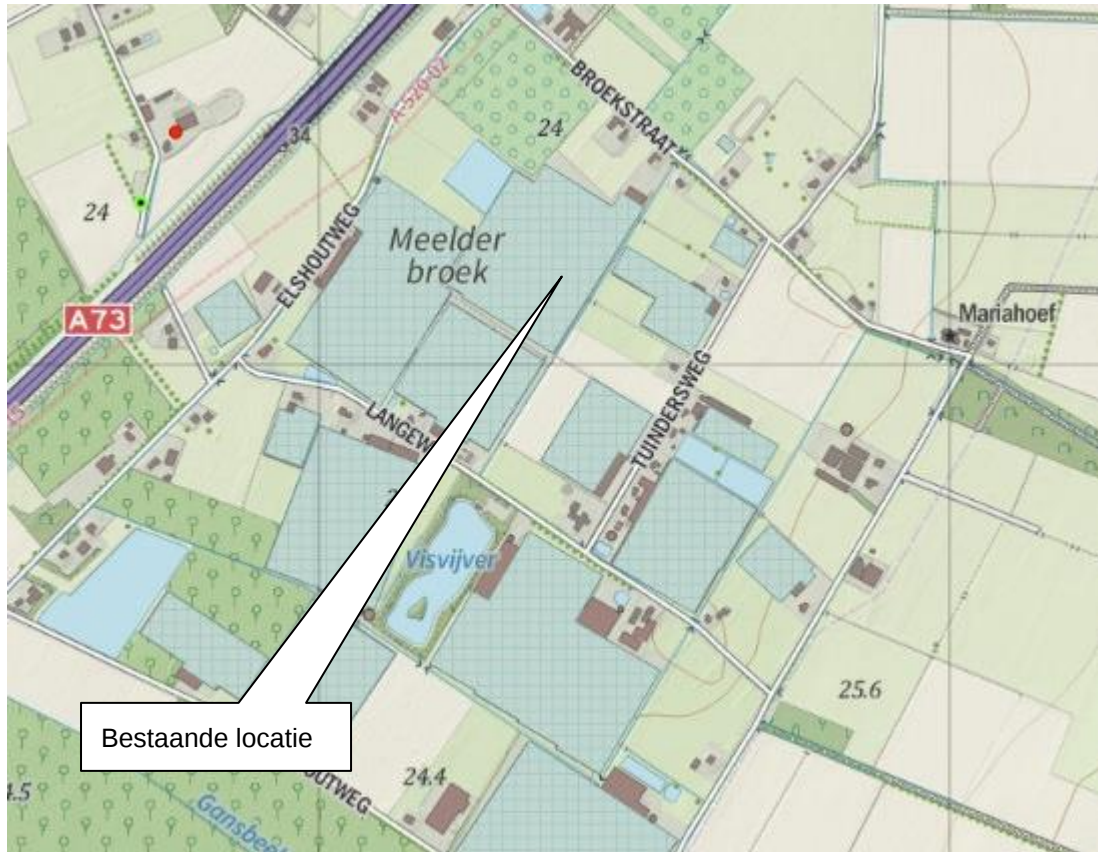
afbeelding 1, Luchtfoto met beoogde ontwikkelingen.

De voorgenoemde percelen zijn recentelijk aangekocht ten behoeve van de realisatie van het bouwplan. De woning aan Tuindersweg 4 wordt daarbij omgezet van de bestemming wonen naar de bestemming bedrijfswoning welke eveneens als plattelandswoning kan worden gebruikt.

Het vergroten van het bestaande bassin van 17.000 m³ nabij de Elshoutweg welke aan de westzijde van de bestaande glastuinbouwlocatie is gelegen is geen optie aangezien de nieuwe glasopstanden naar de oostzijde op afschot worden gerealiseerd en daarbij de hemelwaterafvoerleidingen anders onder het bestaande bedrijf door dienen te worden gelegd. Het op deze wijze realiseren zou aanvullende kosten ter grootte van circa € 300.000,- met zich mee brengen. Als alternatief zijn in het bouwplan een tweetal hemelwatersilo's opgenomen. Op bovenstaande afbeelding 1 zijn deze hemelwatersilo's weergegeven.

1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied

Het bestaande glastuinbouwbedrijf is gelegen in de gemeente Venlo aan de Broekstraat 38b. Het bedrijf ligt in een bestaand glastuinbouwconcentratie gebied op een afstand van ca. 600 meter van de kern Belfeld. De bestaand locatie is kadastraal gelegen in de voormalige gemeente Belfeld, sectie E, nr. 616, 976 en 977 De uitbreiding is voorzien op de percelen kadastraal bekend als gelegen in de voormalige gemeente Belfeld, sectie E, nr. 788, 789, 1297, 1299, 1303 en 1304.



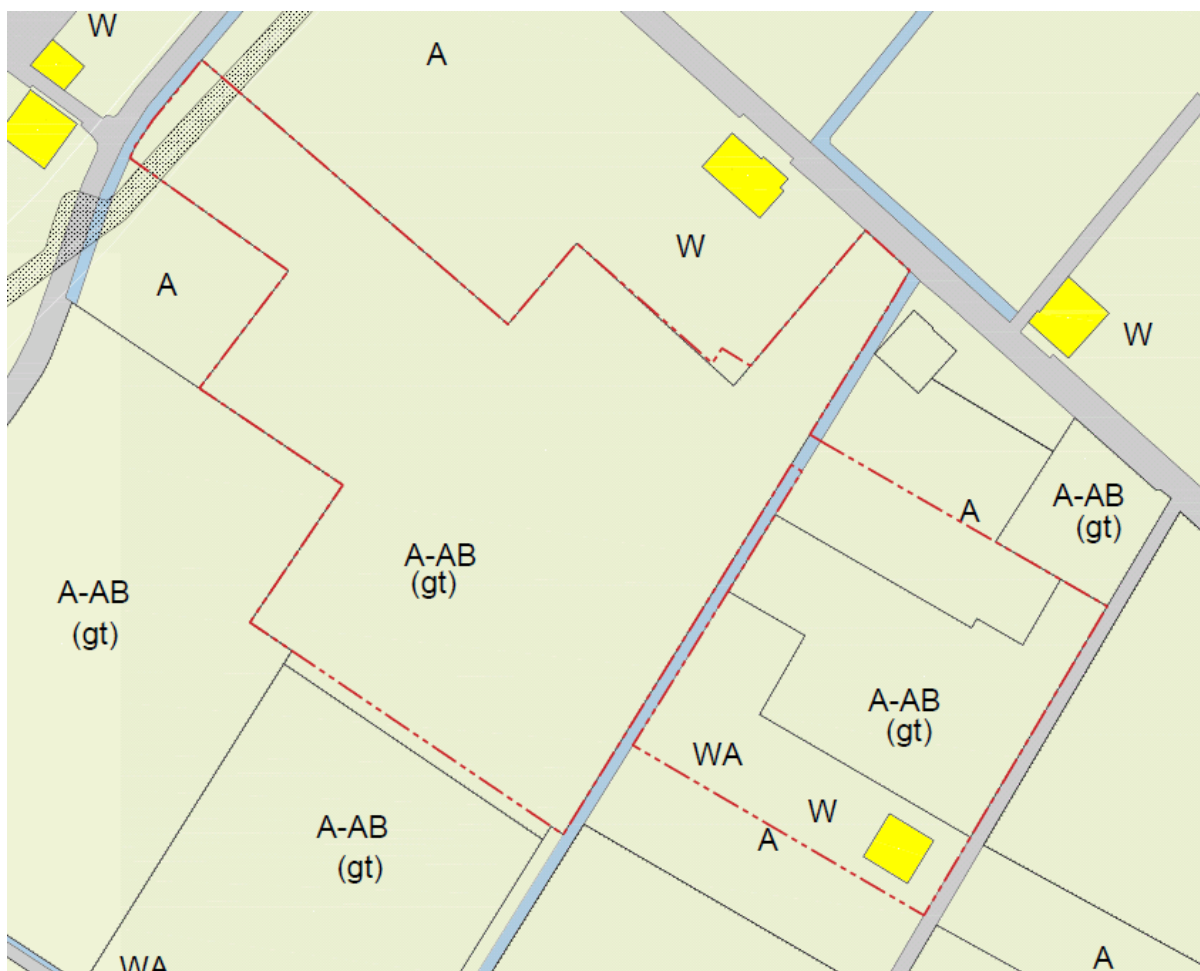
afbeelding 2, Topografische kaart

1.3 Vigerend bestemmingsplan.

In deze paragraaf wordt nader ingegaan op het vigerende bestemmingsplan en de relatie hiervan met het te nemen initiatief. Het actuele gemeentelijke beleid is opgenomen in paragraaf 3.5.

1.3.1 Vigerend bestemmingsplan

De locatie is gelegen in het bestemmingsplan “Buitengebied Venlo”, van de gemeente Venlo. Dit plan is vastgesteld bij raadsbesluit van d.d. 30 maart 2011.



afbeelding 3, uitsnede vigerend bestemmingsplan

Voor de locatie van de bedrijfsuitbreiding is de navolgende detailinformatie van belang;

- Enkelbestemming Agrarisch - Agrarisch bedrijf
- Enkelbestemming Agrarisch
- Bouwvlak bouwvlak
- Functieaanduiding glastuinbouw
- Gebiedsaanduiding milieuzone - grondwaterbescherming venlo schol
- Gebiedsaanduiding groep: milieuzone
- Gebiedsaanduiding other: glastuinbouw concentratie

Daarnaast is de woning aan de Tuindersweg 4 bestemd voor wonen. Deze woning is eigendom van de ondernemers en wordt middels dit wijzigingsplan een bedrijfswoning.

Enkelbestemming Agrarisch en Agrarisch – Agrarisch Bedrijf met bouwvlak

De op de verbeelding voor Agrarisch - Agrarisch bedrijf met bouwvlak aangewezen gronden zijn indien voorzien van de aanduiding glastuinbouw bestemd voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf in de vorm van een glastuinbouwbedrijf. Voor een groot deel van het plangebied is nu reeds van toepassing.

Een deel van de nieuwbouw vindt echter plaats binnen de gronden die voorzien zijn van een agrarische bestemming zonder de aanduiding bouwvlak en zonder de functieaanduiding glastuinbouw. Op deze gronden mag niet worden gebouwd, met uitzondering van:

- a. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde, welke ter plaatse noodzakelijk zijn uit een oogpunt van doelmatige agrarische bedrijfsvoering dan wel uit een oogpunt van beheer en onderhoud

overeenkomstig de bestemmingsomschrijving, waaronder begrepen beperkte voorzieningen ten behoeve van extensief recreatief medegebruik. Containervelden, sleuvsilo's, mestsilos, waterbassins en foliemestbassins worden hieronder niet begrepen.

- b. De maximale hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, bedraagt 2 meter, met uitzondering van erf- en terreinafscheidingen waarvan de maximale hoogte 1,5 meter bedraagt.

De gewenste ontwikkeling is binnen het deel van het plangebied met de enkelbestemming "Agrarisch" niet mogelijk.

Milieuzone: Venlo schol

Een belangrijk deel van Noord – Limburg is gelegen boven de Venlo schol. Ter plaatse van de aanduiding milieuzone - grondwaterbescherming Venlo Schol is het verboden op of in de gronden zonder of in afwijking van een aanlegvergunning van burgemeester en wethouders putten te boren dieper dan 5 meter boven NAP.

Opmerkelijk is dat de locatie op grond van de provinciale regelgeving zoals vastgelegd in de omgevingsverordening van de provincie Limburg niet gelegen is boven de "Venloschol", zie ook paragraaf 3.4.2.3. Het provinciale beleid is voor de gemeenten leidend bij het opstellen van een wijzigingsplan. Aangezien het initiatief niet voorziet in het boren van putten dieper dan 5 meter boven NAP is de Venloschol opgenomen conform het vigerend bestemmingsplan.

Gebiedsaanduiding: glastuinbouw concentratie

De locatie is gelegen in een glastuinbouwconcentratiegebied. Glastuinbouwconcentratiegebieden zijn gebieden die conform de toelichting bij het vigerende bestemmingsplan geheel kunnen worden volgebouwd met glastuinbouw.

Het doel van de gebieden is ruimte bieden aan duurzame en optimale ontwikkeling van glastuinbouw. Een goede landschappelijk inpassing van het betreffende concentratiegebied glastuinbouw of landbouwontwikkelingsgebied en bescherming van de aanwezige omgevingskwaliteiten gelden hierbij als randvoorwaarden, evenals het bereiken van een basiskwaliteit voor milieu en water.

Toetsing

Het plangebied is geheel gelegen binnen een glastuinbouwconcentratiegebied. Het voorliggende initiatief is niet in overeenstemming met het vigerende bestemmingsplan.

1.3.2 Wijzigingsbevoegdheid;

Het bestemmingsplan bevat een wijzigingsbevoegdheid, zie artikel 3.7 lid 2, voor burgemeester en wethouders om de gebiedsbestemming "Agrarisch" te wijzigen in de bestemming "Agrarisch-Agrarisch bedrijf" met de aanduiding glastuinbouw, ten behoeve van een bouwvlakvergroting van een volwaardig glastuinbouwbedrijf.

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd de bestemming Agrarisch in de bestemming Agrarisch - Agrarisch bedrijf met de nadere aanduiding glastuinbouw te wijzigen ten behoeve van een bouwvlakvergroting van een volwaardig glastuinbouwbedrijf, mits wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a. De gronden zijn gelegen binnen de op de verbeelding aangeduide zone 'robuuste landbouw en natuur', 'grondgebonden landbouw' en/of 'glastuinbouw concentratie'.
- b. Ter plaatse van de aangeduide zone 'robuuste landbouw' en de zone 'grondgebonden landbouw' geldt voor glastuinbouwbedrijven een referentiemaat van 3 ha., een en ander met dien verstande dat overschrijding van deze maat is toegestaan indien dit leidt tot een integrale verbetering van de omgevingskwaliteit.
- c. De functie geen milieuhygiënische belemmeringen voor de agrarische bedrijfsvoering van de omliggende agrarische bedrijven met zich meebrengt.

- d. Een duurzame tegenprestatie in de vorm van het verplicht basispakket, basispakket-plus of -extra en een borgingsafpraak zoals aangegeven in de BOM+-regeling in de bijlage van de regels geleverd wordt.
- e. Een onderbouwd bedrijfsontwikkelingsplan wordt aangeleverd.
- f. De ontwikkeling past binnen het POL, het reconstructieplan en de gemeentelijke structuurvisie.
- g. Als gevolg van de verandering de bestaande natuur-, cultuurhistorische en/of landschapswaarden niet onevenredig worden aangetast.
- h. Aandacht wordt besteed aan de verschillende deelaspecten namelijk water, landschappelijke inpassing, cultuurhistorie, natuur en landschap, milieu, versterking en veiligheid.

Het bestemmingsplan bevat tevens wijzigingsbevoegdheid, zie artikel 20 lid 6, voor burgemeester en wethouders om de bestemming “Wonen” te wijzigen in de bestemming “Agrarisch-Agrarisch bedrijf” met de aanduiding glastuinbouw.

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd de bestemming Wonen te wijzigen in de bestemming Agrarisch - Agrarisch bedrijf met de nadere aanduiding glastuinbouwbedrijf ten behoeve van de vestiging van een volwaardig glastuinbouwbedrijf, mits wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a. De gronden zijn gelegen binnen de op de verbeelding aangegeven zone 'glastuinbouw concentratie'.
- b. De functie geen milieuhygiënische belemmeringen voor de agrarische bedrijfsvoering van de omliggende agrarische bedrijven met zich meebrengt.
- c. Als gevolg van de verandering de bestaande natuur-, cultuurhistorische en/of landschapswaarden niet onevenredig worden aangetast.
- d. Er geen sprake is van onevenredige milieuhygiënische belemmeringen als gevolg van, danwel ten nadele van, omliggende functies.
- e. Aandacht wordt besteed aan de verschillende deelaspecten namelijk water, landschappelijke inpassing, cultuurhistorie, natuur en landschap, milieu, versterking en veiligheid.

Toetsing

Het voorliggende initiatief voldoet aan de wijzigingsvoorwaarden zoals vermeld in het vigerende bestemmingsplan. Dit blijkt uit de voorliggende toelichting.

Om het initiatief te kunnen realiseren is onderhavig wijzigingsplan opgesteld. Er kan ingestemd worden met een wijzigingsplan als deze voldoet aan een goede ruimtelijke ordening.

1.4 Bij het plan behorende stukken

Samen met de bijbehorende regels, bijlagen en verbeelding vormt deze toelichting het wijzigingsplan. In artikel 3.1.6 van het Bro is vastgelegd aan welke eisen een goede toelichting dient te voldoen.

Een wijzigingsplan alsmede een ontwerp hiervoor gaan vergezeld van een toelichting, waarin zijn neergelegd:

1. een verantwoording van de in het plan gemaakte keuze van bestemmingen:
 - a) een beschrijving van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding;
 - b) de uitkomsten van het in artikel 3.1.1 bedoelde overleg;
 - c) de uitkomsten van het met toepassing van artikel 3:2 van de algemene en bestuursrecht verrichte onderzoek;
 - d) een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding van de planologische afwijking zijn betrokken;
 - e) de inzichten over de uitvoerbaarheid van het plan.
2. Voor zover bij de voorbereiding van het wijzigingsplan geen milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer wordt opgesteld, waarin de hierna volgende onderdelen zijn beschreven, worden in de toelichting ten minste neergelegd:
 - a) een beschrijving van de wijze waarop met de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden;
 - b) voor zover nodig een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met overige waarden van de in het plan begrepen gronden en de verhouding tot het aangrenzende gebied;
 - c) een beschrijving van de wijze waarop krachtens hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer vastgestelde milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken.

Naast deze toelichting bevat het wijzigingsplan een verbeelding alsmede planregels

1.5 Leeswijzer

Het onderhavige wijzigingsplan voorziet in de benodigde motivering van het planvoornemen, in de vorm van een toelichting. Aan bod komen de volgende aspecten:

- Gebiedsbeschrijving, hoofdstuk 2;
- het actuele beleid met betrekking tot de milieuwetgeving en ruimtelijke ordening met toetsing aan het ruimtelijke beleid, hoofdstuk 3;
- toetsing aan milieuwetgeving met betrekking tot bestaande of potentiële belemmeringen in de omgeving van het plangebied (bodemkwaliteit, luchtkwaliteit, geluidhinder, waterparagraaf, aanwezige leidingen, archeologische waarden en natuurlijke en landschappelijke aspecten) en conclusie, hoofdstuk 4;
- uitvoerbaarheid, hoofdstuk 5;
- juridische planopzet, hoofdstuk 6;
- handavingsparagraaf, hoofdstuk 7;
- communicatieparagraaf en procedure, hoofdstuk 8.

2 GEBIEDSBESCHRIJVING

2.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt de ligging van het plangebied op lokaal niveau en de feitelijke situatie van het plangebied beschreven. Ook wordt er ingegaan op de aanwezige ruimtelijk-functionele structuur van het plangebied en omgeving.

2.2 Historische ontwikkeling

In 1896 werden het plangebied en zijn context gekarteerd als grasland. De aanduiding Meelder Broek wijst op vochtige condities. De aanduiding 'gemeente weide van Belfeld' geeft aan dat het gebied door de overheid werd ontgonnen en in gebruik werd genomen. De vochtige condities, de relatief hoge grondwaterstanden die het plangebied en zijn context kenmerken zijn terug te voeren op de aanvoer van vocht door kwel uit het hoger gelegen Maasterras ten zuidoosten van het plangebied en door het voorkomen van leemlagen in de bodemprofielen.

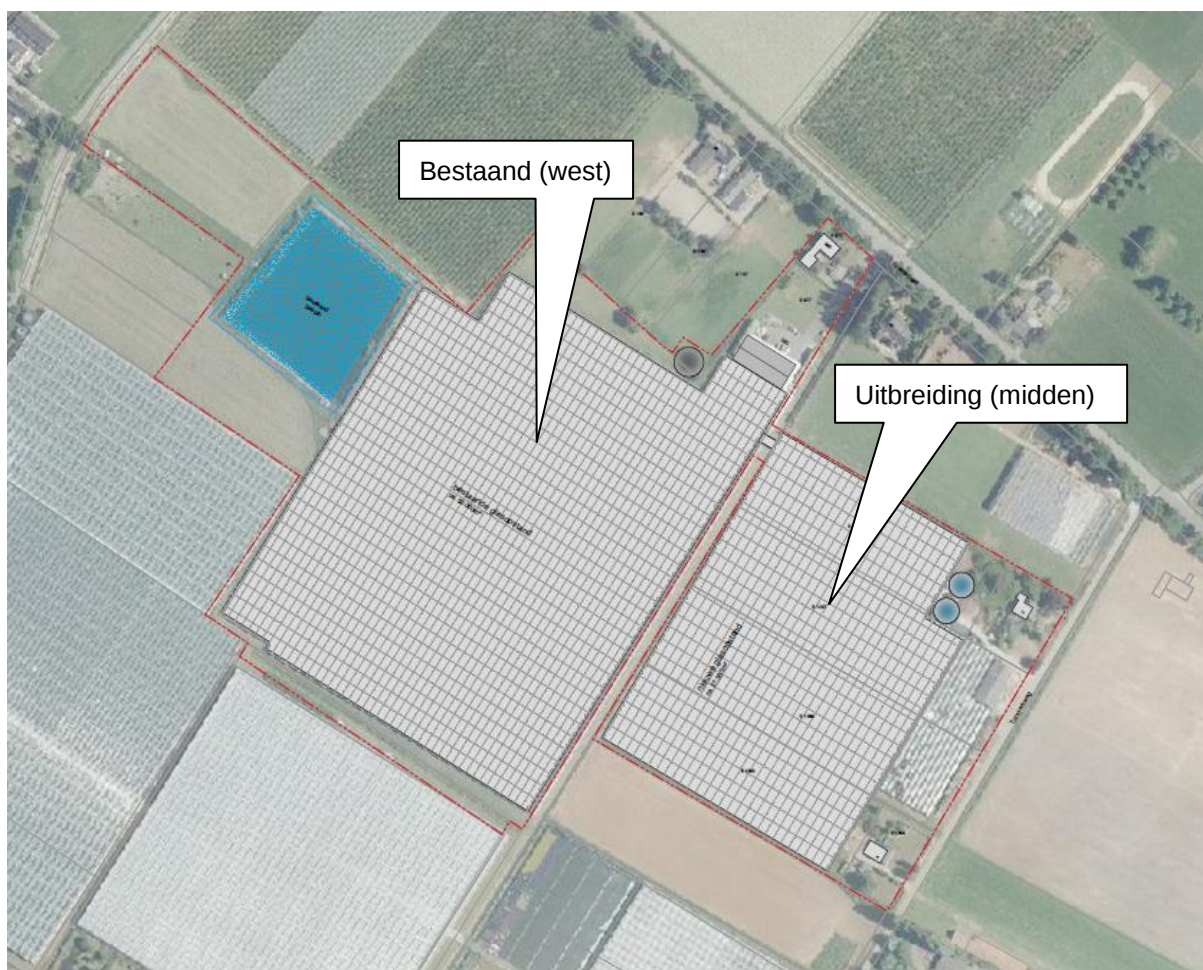
De historische landschappelijke context is te kenschetsen als een oudere ontginning van natte heide en broekgronden. In 1926 werden het plangebied en de voorheen als gemeenteweide gekarteerde context als akkerland gekarteerd. In 1941 werd een deel van het plangebied als boomkwekerij gekarteerd. In 1968 werden kassen langs de Broekstraat en de Tuindersweg gekarteerd. In de laatste decennia van de 20ste eeuw werden de streekweg en daarna de A73 ten noordwesten van het plangebied gerealiseerd. Het Meelderbroek ontwikkelde zich tot een glastuinconcentratiegebied.

2.3 Ruimtelijke en functionele structuur

Het plangebied is globaal gelegen tussen de landsgrens en de A73 ten zuidoosten van de kern Belfeld. Het plangebied wordt doorsneden door een waterschapssloot en de Tuindersweg.

Het plangebied bestaat in feite uit twee deelgebieden; deze zijn te benoemen als de deelgebieden west en midden.

- **West**
Het deelgebied West wordt waargenomen in doorkijken vanaf de ten westen gelegen Elshoutweg en de ten noordoosten gelegen Broekstraat.
Vanaf de Elshoutweg tonen zich het bestaande bassin en de daarachtergelegen kas in het plangebied na de passage van de plantage (komend uit het noorden) of na de kas op het ten zuiden gelegen buurerf (komend uit het zuiden) korte tijd aan het verkeer in een doorkijk.
Vanaf de Broekstraat, komend uit het noordwesten en uit het zuidoosten, toont zich het plangebied kort aan het verkeer in samenspraak met de bebouwing op de buurerven en de bomenrij langs de Broekstraat.
Vanaf de Broekstraat, ten noordwesten van het plangebied toont zich het plangebied in een doorkijk ten westen en ten oosten van het ten noordwesten gelegen buurerf.
In deelgebied west bevinden zich een bestaand bassin, een tuinbouwkas met een aangrenzend gelegen loods, en een ten noordoosten hiervan gelegen bedrijfswoning.
- **Midden**
Het deelgebied Midden wordt vooral waargenomen vanaf de aangrenzend gelegen Tuindersweg. Momenteel is een doorkijk op de noordoostkant van dit deelgebied vanaf de Broekstraat mogelijk. Het kan worden waargenomen in een doorkijk vanaf de ten zuidwesten gelegen Langeweg.
Vanaf de Broekstraat toont zich het plangebied in een doorkijk over het momenteel als weide ingezaaid perceel van het ten zuidoosten gelegen buurerf;
Vanaf de Tuindersweg is in de benadering uit het zuidwesten zicht op een deel van de zuidwestkant en de zuidoostkant van dit deelgebied mogelijk.
Vanaf de ten zuidwesten gelegen Langeweg is gedurende korte tijd een zich op de zuidwestkant van het deelgebied midden mogelijk.
In het deelgebied midden bevonden zich een verouderde tuinbouwkas en een woning.



afbeelding 4, luchtfoto met geplande ontwikkelingen, met in de rode lijn de bestemmingsgrens

3 RUIMTELIJK BELEID

3.1 Inleiding

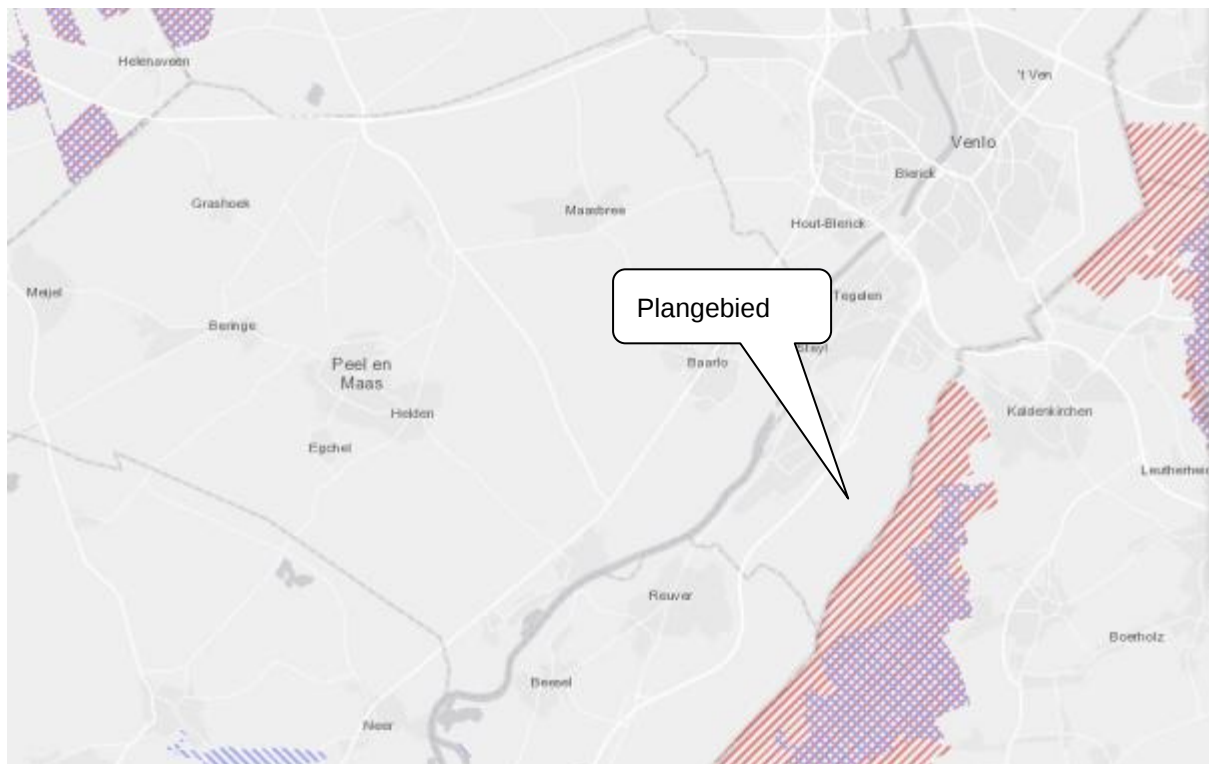
Dit hoofdstuk geeft een overzicht van het ruimtelijke relevante beleid voor het wijzigingsplan op Europees, nationaal, provinciaal, regionaal en gemeentelijk schaalniveau. Het vastgelegde beleid vormt het kader voor dit wijzigingsplan.

3.2 Europees beleid

3.2.1 Natura 2000

Natura 2000 bestaat uit een Europees netwerk van belangrijke natuurgebieden. Het netwerk wordt beschermd door twee Europese richtlijnen, namelijk de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. Beide richtlijnen verplichten de lidstaten tot het aanwijzen van strikt te beschermen gebieden, zogenaamde 'speciale beschermingszones'. In Nederland is de bescherming van de speciale beschermingszones geregeld via de Natuurbeschermingswet 1998. Er is voor gekozen één aanwijzingsbesluit te hanteren, dat de diverse vormen van bescherming van het gebied regelt. In dit besluit zijn de instandhoudingsdoelstellingen geformuleerd, de doelen van de natuurbescherming in dit gebied.

De aanwijzing heeft geen consequenties voor het huidige gebruik. Bestaande activiteiten kunnen over het algemeen worden voortgezet. Nieuwe activiteiten, die significant negatieve effecten kunnen hebben, moeten vooraf grondig worden onderzocht op hun gevolgen in de vorm van een zogenaamde 'passende beoordeling'. Hoofdgeregeld daarbij is dat als uit dit onderzoek naar de gevolgen van de nieuwe activiteit blijkt dat de natuurlijke kenmerken van het richtlijngebied worden aangetast, geen toestemming mag worden verleend, tenzij er geen ander alternatief is, er een dwingende reden van groot openbaar belang is en compenserende maatregelen worden getroffen.



afbeelding 5, Ligging natura 2000-gebieden

De locatie is gelegen op een afstand van ca. 800 m. van het Vogelschutzgebiet 'Schwalm-Nette-Platte mit Grenzwald u. Meinweg'. Dit gebied valt buiten het plangebied. Gezien de aard van

deontwikkelingen worden geen significant negatieve invloeden verwacht aangaande de instandhoudingsdoelstellingen binnen dit natuurgebied.

3.2.2 Europese Kaderrichtlijn Water (2000)

Op 22 december 2000 is de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) in werking getreden. De KRW geeft het kader voor de bescherming van landoppervlaktewater, overgangswater, kustwater en grondwater. Dat moet ertoe leiden dat:

- Aquatische ecosystemen en gebieden die rechtstreeks afhankelijk zijn van deze ecosystemen, voor verdere achteruitgang worden behoed;
- Verbetering van het aquatisch milieu wordt bereikt, onder andere door een forse vermindering van lozingen en emissies;
- Duurzaam gebruik van water wordt bevorderd op basis van bescherming van de beschikbare waterbronnen op lange termijn;
- Er wordt gezorgd voor een aanzienlijke vermindering van de verontreiniging van grondwater.

Voor de KRW zijn ecologische en fysisch-chemische doelen geformuleerd die afhankelijk zijn van de functie van een watergang en/of het beschermingsniveau van het grondwater. De KRW heeft, waar het de gemeente betreft, consequenties voor bijvoorbeeld riolering, afkoppelen, toepassing van bouwmaterialen en het ruimtelijke beleid.

Voor dit wijzigingsplan betekent de KRW dat aantasting van watersystemen moet worden voorkomen en waar mogelijk worden versterkt (duurzaam waterbeheer). Om hiertoe te komen wordt overleg gevoerd met de waterbeheerders binnen het plangebied.

3.3 Rijksbeleid

3.3.1 Structuurvisie infrastructuur en ruimte

De kaders van het nieuwe rijksbeleid zijn opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) die op 13 maart 2012 door de Minister van I&M is vastgesteld. Deze structuurvisie heeft als credo 'Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig'. De SVIR omvat drie hoofddoelen, die als volgt zijn geformuleerd:

1. Concurrerend
Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
2. Bereikbaar
Het verbeteren en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
3. Leefbaar en veilig
Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor een aanpak die Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig maakt, moet het roer in het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid om. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. De nationale belangen hebben onder andere betrekking op bijvoorbeeld ruimte voor waterveiligheid, behoud van nationale unieke cultuurhistorische kwaliteiten en ruimte voor een nationaal netwerk van natuur.

De juridische borging van de nationale belangen in wijzigingsplannen vindt plaats door middel van de AMvB Ruimte. Het onderhavige initiatief is niet in strijd met de SVIR.

3.3.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), ook wel de AMvB Ruimte genoemd, is op 22 augustus 2011 vastgesteld en heeft als doel om vanuit een concreet nationaal belang een goede ruimtelijke ordening te bevorderen. De AMvB is het inhoudelijke beleidskader van het rijk waaraan ruimtelijke besluiten op provinciaal en gemeentelijk niveau moeten voldoen. Dat betekent dat de

AMvB regels geeft over bestemmingen en het gebruik van gronden. Daarnaast kan zij aan gemeenten opdragen in de toelichting bij een wijzigingsplan bepaalde zaken uitdrukkelijk te motiveren.

De algemene regels bewerkstelligen dat nationale ruimtelijke belangen doorwerken tot op lokaal niveau. Inhoudelijk gaat het om nationale belangen die samenhangen met het beschermen van ruimtelijke functies, zoals natuur in de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), of met het vrijwaren van functies.

Niet alle nationale ruimtelijke belangen staan in de AMvB Ruimte. Het besluit bevat alleen die nationale ruimtelijke belangen, die via het stellen van regels aan de inhoud of toelichting van bestemmingsplannen (of daarmee vergelijkbare besluiten) beschermd kunnen worden.

Van de nationale belangen die in de AMvB Ruimte zijn geregeld, zijn er géén van toepassing op het plangebied.

3.3.3 Wet natuurbescherming (2017)

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (hierna:Wnb) in werking getreden. De Wnb betreft zowel soortenbescherming (voorheen Flora- en faunawet) als bescherming van (Europese) natuurgebieden (voorheen Natuurbeschermingswet 1998).

De soortenbescherming is gericht op het beschermen en het behouden van de goede staat van instandhouding van in het wild levende plant- en diersoorten en hun directe leefomgeving.

De gebiedsbescherming is gericht op het beschermen van (natuur)gebieden. Deze natuurgebieden betreffen onder andere de zogenoemde "Speciale Beschermingszones" op grond van de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. Samen worden deze zones aangeduid als het "Natura 2000 netwerk".

Op grond van de Wnb moet wanneer er bij ontwikkelingen sprake is van een "significant (negatief) effect" op een Natura 2000-gebied een zogenoemde "passende beoordeling" worden uitgevoerd. Deze wordt in het kader van het planMER opgesteld.

Voor onderhavig worden geen significant negatieve invloeden verwacht inzake de instandhoudingsdoelstellingen binnen een Natura 2000-gebied.

3.3.4 Programma Aanpak Stikstof (PAS)

Het nationale Programma Aanpak Stikstof (PAS) heeft tot doel economische ontwikkelingen, zoals uitbreiding van veehouderijen en industrie, samen te laten gaan met het realiseren van Natura 2000-doelen. In Natura 2000-gebieden is de neerslag van stikstof een probleem en door uitbreiding van veehouderijen kan deze neerslag worden verhoogd. Om de stikstofneerslag te laten dalen is een samenhangend plan, met maatregelen in Natura 2000-gebieden en bij de landbouw nodig.

Als er wordt voldaan aan de voorwaarde van een blijvende depositiedaling en als herstelmaatregelen uit de herstelstrategieën voor de stikstofgevoelige habitats worden uitgevoerd waardoor de achteruitgang in natuurkwaliteit stopt, ontstaat er ruimte voor nieuwe economische ontwikkelingen.

Door stikstofbeperkende maatregelen wordt gezorgd voor een blijvende depositiedaling. Een deel van de verminderde uitstoot van stikstof mag worden gebruikt voor de stikstofuitstoot van uitbreiding van bestaande- en nieuwe economische activiteiten elders in het gebied. De bevoegde gezagen delen deze ontwikkelruimte toe aan sectoren en gebieden. Hierdoor kan er sprake zijn van een toename in stikstofuitstoot, daar waar dit onder de huidige wetgeving en jurisprudentie niet is toegestaan.

Door het nemen van herstelmaatregelen wordt ervoor gezorgd dat de toestand van de habitattypen en -soorten niet verslechterd. De rijksoverheid en de provincies rekenen erop dat de herstelmaatregelen voor bijna alle gebieden resulteren in een herstel en behoud van de stikstofgevoelige habitattypen en soorten. De PAS is op 1 juli 2015 in werking getreden.

3.3.5 Besluit externe veiligheid buisleidingen (2011)

De AMvB Buisleidingen, ook wel bekend als het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), is op 1 januari 2011 in werking getreden. Deze AMvB stelt regels aan risiconormering en -zonerings langs buisleidingen voor gevaarlijke stoffen zoals olie en aardgas, het opnemen van regels in bestemmingsplannen, technische eisen, het aanwijzen van een toezichthouder, melding van incidenten en de beschikbaarheid van noodplannen. Tevens is het opnemen van een verantwoording van het groepsrisico in de toelichting bij een bestemmingsplan vereist.

3.3.6 Ladder duurzame verstedelijking

Bij besluit van 28 augustus 2012 is de Ladder voor duurzame verstedelijking toegevoegd aan artikel 3.1.6 van het Bro en vervolgens op 1 oktober 2012 in werking getreden. De Ladder stelt voorwaarden aan de toelichting bij een bestemmingsplan welke een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt. Gemeenten moeten plannen en besluiten die een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maken motiveren volgens de Ladder voor duurzame verstedelijking. Het doel van de Ladder is zorgvuldig en duurzaam ruimtegebruik, met oog voor de toekomstige ruimtebehoefte en ontwikkelingen in de omgeving.

De Ladder is gebaseerd op de zogenaamde SER-ladder, die een zorgvuldige verdeling van schaarse ruimte voor bedrijvigheid als doel had. Het doel was om te bevorderen dat bij de ruimtelijke planning van bedrijventerreinen consequent nut en noodzaak van de ontwikkeling, ofwel de ruimtebehoefte in kaart werd gebracht, rekening houdend met de mogelijkheden van herstructurering en intensief ruimtegebruik.

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Ladder voor duurzame verstedelijking werd geïntroduceerd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte als instrument voor het nationale belang. In de SVIR is dit belang beschreven in het bredere kader van een goed systeem van ruimtelijke ordening dat integrale planvorming en besluitvorming op elk schaalniveau mogelijk moet maken en waarbinnen bestaande en toekomstige belangen goed kunnen worden afgewogen. De gebruiks-, toekomst- en belevingswaarden maken hier deel van uit.

Volgens de SVIR is vraaggericht programmeren en het realiseren van verstedelijking door provincies, gemeenten en marktpartijen nodig om groei te faciliteren, te anticiperen op stagnatie en krimpregio's leefbaar te houden. Dit betekent ook dat overprogrammering en de negatieve ruimtelijke effecten van leegstand moeten worden voorkomen.

Goede ruimtelijke ordening

De Ladder staat als instrument niet op zichzelf, maar geeft mede vorm aan de systeemverantwoordelijkheid van de minister van Infrastructuur en Milieu voor een goede ruimtelijke ordening. Deze verantwoordelijkheid brengt met zich mee, dat de minister er voor zorgt dat decentrale overheden over de juiste instrumenten kunnen beschikken voor een zorgvuldige benutting van de ruimte. Hieronder wordt begrepen het voorkomen van overprogrammering, het faciliteren van groei, het anticiperen op stagnatie en het leefbaar houden van krimpregio's.

Afweging ladder duurzame verstedelijking

De uitbreiding vindt plaats in een glastuinbouwconcentratie gebied. Een gebied dat beleidsmatig is bestemd voor een dergelijke ontwikkeling. De uitbreiding wordt in belangrijke mate gerealiseerd op de plek van een te slopen kas. De bestaande vrije ruimte wordt benut voor de uitbreiding. Het voorliggende initiatief voldoet geheel aan de uitgangspunten van de ladder duurzame verstedelijking.

3.3.7 Wet geluidhinder

In de Wet geluidhinder (Wgh) wordt een onderscheid gemaakt tussen geluidsgevoelige en overige objecten. In de wet worden de volgende objecten geluidsgevoelig genoemd en daarom beschermd:

- a. woningen;
- b. andere geluidsgevoelige gebouwen (op basis van artikel 1.2 Besluit geluidhinder: onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen, verzorgingstehuizen, psychiatrische inrichtingen en kinderdagverblijven);
- c. geluidsgevoelige terreinen (op basis van artikel 1.2 Besluit geluidhinder: woonwagendstandplaatsen en ligplaatsen voor woonschepen).

Wanneer een bestemmingsplan het gebruik van geluidgevoelige objecten mogelijk maakt, dient te worden getoetst aan de Wgh. Bij de toetsing of een object al dan niet wordt beschermd kan in eerste instantie worden aangesloten bij de voorgenoemde objecten van de Wgh.

Het kan echter voorkomen dat een object niet als geluidsgevoelig is aangemerkt in de Wgh, maar dat in het kader van een goede ruimtelijke ordening toch de geluidssituatie in kaart moet worden gebracht en beoordeeld. Het betreft objecten die als geluidsgevoelig kunnen worden beschouwd. Uit jurisprudentie is gebleken dat in principe 'elke situatie waarin met een zekere regelmaat en gedurende langere tijd personen zullen verblijven' als geluidgevoelig beschouwd kan worden (uitspraak ABRvS d.d. 29 februari 2012, nr. 201002029/1/T1/R2). Dit betekent overigens niet dat deze situaties meteen grondig beschouwd dienen te worden of een hoog beschermingsniveau tegen geluid verdienen, zie paragraaf 4.2.3 voor de planologische afweging.

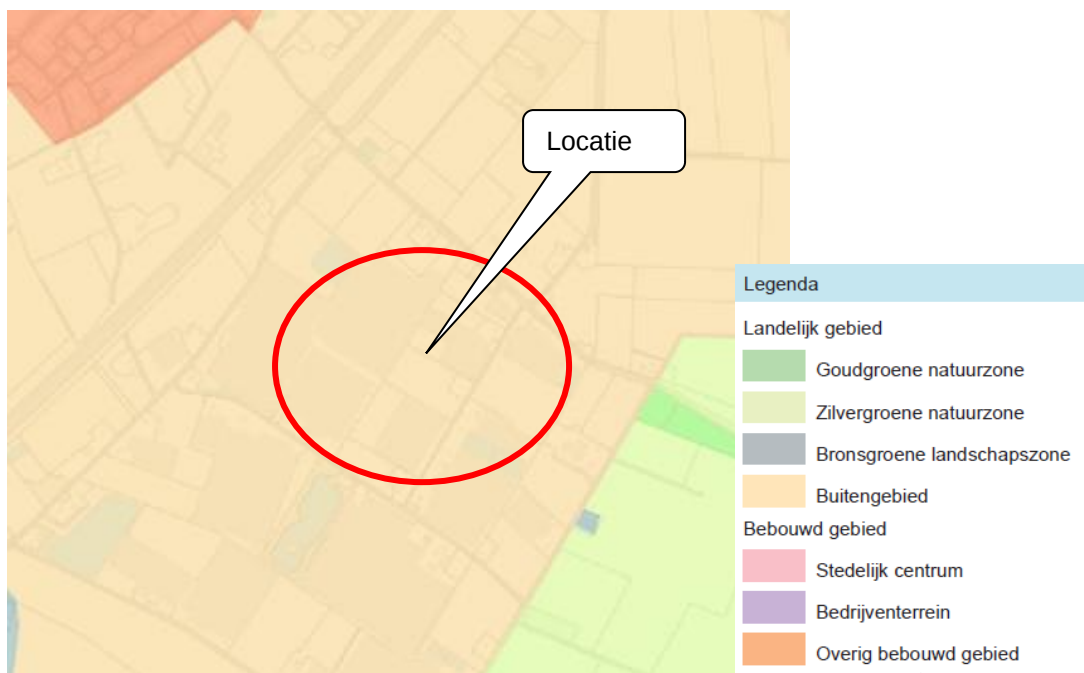
3.4 Provinciaal beleid

3.4.1 Provinciaal omgevingsplan Limburg

Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (het POL) is op 12 december 2014 vastgesteld door Provinciale Staten van de provincie Limburg en is een plan op hoofdlijnen. Het biedt een samenhangend overzicht van de provinciale visie op de ontwikkeling van de kwaliteitsregio Limburg, en de ambities, rol en werkwijze op een groot aantal beleidsterreinen. Het is zowel Structuurvisie, Streekplan, Waterhuishoudingplan, Milieubeleidsplan, als Verkeer en vervoerplan, en bevat de hoofdlijnen van de fysieke onderdelen van het economische, en sociaal-culturele beleid.

Het POL wordt doorlopend geactualiseerd en aangevuld. In het vervolg van deze paragraaf wordt steeds uitgegaan van de meest actuele vastgestelde POL aanvulling. De diverse POL aanvullingen worden periodiek verwerkt in de perspectieven kaart.

3.4.1.1 Zonering



Toetsing.

Het projectgebied is op grond van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg gelegen binnen het landelijk gebied en wordt aangemerkt als “Buitengebied”.

Landelijk gebied

Dit is het gebied buiten de steden, plattelandskernen en bedrijventerreinen. De contramale dus van het bestaand bebouwd gebied. Een rijk geschakeerd gebied bestaande uit rivier- en beekdalen, hellingen, landbouwgronden, glastuinbouw, bos- en natuurgebieden, delfstofwinningen, solitaire woningen en bedrijfsgebouwen, linten en clusters van bebouwing, verblijfsrecreatieve terreinen e.d. en doorsneden met allerlei vormen van infrastructuur. Het landelijk gebied wordt op hoofdlijnen en indicatief onderverdeeld in 4 zones: goudgroene natuurzones, zilvergroene natuurzones, bronsgroene landschapszone en buitengebied.

Buitengebied

Deze zone omvat een breed scala aan gebieden variërend van landbouwgebieden in algemene zin, glastuinbouwgebieden, ontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij, verblijfsrecreatieve terreinen, stadsrandzones tot linten en cluster van bebouwing. Het buitengebied biedt de meeste ruimte voor land- en tuinbouw en vrijetijdseconomie.

3.4.1.2 Glastuinbouw

De provincie gaat uit van concentratie van glastuinbouw in de ontwikkelingsgebieden voor glastuinbouw (dit is een bundeling van de projectvestigingsgebieden Siberië en Californië, de ontwikkelruimte voor glastuinbouw in de intergemeentelijke structuurvisie Klavertje 4 (Klaver 9, 10, 12, 13) en de concentratiegebieden voor glastuinbouw). In de ruimtelijke plannen van de gemeenten is concreet beschreven welke ontwikkelingsmogelijkheden er zijn binnen de betreffende gebieden. Nieuwvestiging is alleen hier mogelijk.

Bij iedere bedrijfsontwikkeling worden technieken toegepast gericht op duurzaamheid (energie, water etc.). Er ligt een opgave voor revitalisering van bestaande ontwikkelingsgebieden voor glastuinbouw om de glastuinbouwsector toekomstbestendig te maken. Deze zal nader worden uitgewerkt in de regionale land- en tuinbouwvisie.



afbeelding 7, Uitsnede POL Kaart nr. 14, Ontwikkelingsgebied glastuinbouw

De bestaande locatie en de uitbreidingslocatie zijn gelegen binnen een ontwikkelingsgebied glastuinbouw. De uitbreiding van het bedrijf is conform de provinciale uitgangspunten. Dit wordt nog verder versterkt middels het vervangen van een bestaande oude vervallen kas door een nieuwe. Zo wordt ook een wezenlijke bijdrage geleverd aan de revitalisering van het onderhavige ontwikkelingsgebied glastuinbouw.

3.4.2 Provinciale omgevingsverordening

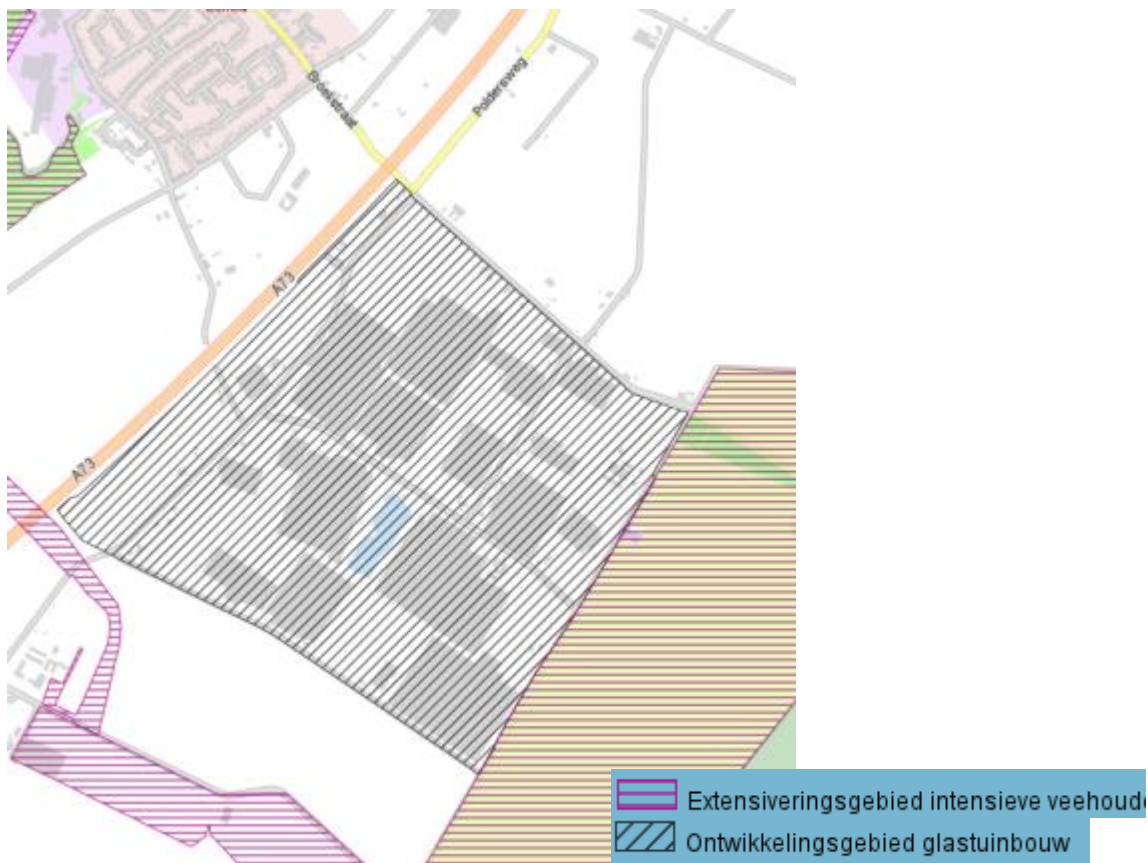
Op 12 december 2014 is de Omgevingsverordening Limburg in werking getreden. In deze verordening is het provinciaal beleid nader uitgewerkt in regelgeving. Het hoofdstuk Ruimte van de Omgevingsverordening Limburg 2014 is gebaseerd op artikel 4.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). In het hoofdstuk Ruimte van de Omgevingsverordening 2014 zijn voor een beperkt aantal onderdelen van het POL-beleid regels opgenomen. In het POL 2014 is een toelichting gegeven op de gemaakte keuzes voor de onderwerpen die in dit hoofdstuk zijn opgenomen.

Daarnaast zijn regelingen opgenomen die naar de mening van het Rijk door de Provincies nader moeten, dan wel kunnen worden uitgewerkt in een provinciale ruimteverordening.

De ruimteverordening richt zich tot de gemeentebesturen. De instructies die in dit hoofdstuk staan moeten door de gemeentebesturen in acht worden genomen bij het opstellen van bestemmingsplannen en beheersverordeningen en bij het verlenen van omgevingsvergunningen. De ruimteverordening heeft dus geen rechtstreekse werking naar burgers en bedrijven, zoals dat voor de meeste andere hoofdstukken van de Omgevingsverordening 2014 wel het geval is.

3.4.2.1 Ontwikkelingsgebied “Glastuinbouw”

Voor de glastuinbouw streeft de Provincie Limburg een verdergaande concentratie en clustering na. Dit doen ze door nieuwvestiging enkel toe te staan in de ontwikkelingsgebieden glastuinbouw. De begrenzing van de ontwikkelingsgebieden glastuinbouw in de Omgevingsverordening Limburg 2014 is een concrete invulling van de concentratiegebieden en projectvestigingsgebieden glastuinbouw uit POL2006. Het is de nadere invulling die gemeenten in hun bestemmingsplannen en structuurvisies aan deze zoekgebieden hebben gegeven.



afbeelding 8, Uitsnede kaart 6 P.O.V. Intensieve veehouderij en glastuinbouw.

De uitbreidingslocatie is gelegen binnen een gebied dat is aangemerkt als “ontwikkelingsgebied glastuinbouw”. De gevraagde ontwikkeling is in overeenstemming met het provinciale beleid.

3.4.2.2 Milieubeschermingsgebieden

De Wet milieubeheer biedt de Provincie de mogelijkheid om bepaalde gebieden aan te wijzen die een bijzondere bescherming behoeven. De Provincie heeft in de Omgevingsverordening Limburg 2014 deze bijzondere gebieden aangewezen. Dit zijn de milieubeschermingsgebieden. In hoofdstuk 4 van de Omgevingsverordening worden regels gesteld voor gedragingen in deze milieubeschermingsgebieden.

De milieubeschermingsgebieden zijn onderverdeeld in:

- waterwingebieden;
- grondwaterbeschermingsgebieden;
- boringvrije zones de Roerdalslenk en de Venloschol;
- het beschermingsgebied Nationaal Landschap Zuid-Limburg;
- stiltegebieden.

Opmerkelijk is dat de locatie op grond van de provinciale regelgeving zoals vastgelegd in de omgevingsverordening van de provincie Limburg niet gelegen is boven de “Venloschol”, zie ook paragraaf 3.4.2.3. Het provinciale beleid is voor de gemeenten leidend bij het opstellen van een wijzigingsplan. Aangezien het initiatief niet voorziet in het boren van putten dieper dan 5 meter boven NAP, is de Venloschol opgenomen conform het vigerend bestemmingsplan.

3.4.2.3 Venloschol

Het initiatief voorziet niet in het boren van putten dieper dan 5 meter boven NAP. Dit gezien het feit dat het bedrijf hoofdzakelijk gebruik maakt van hemelwater gecombineerd met grondwater vanuit de bestaande grondwaterput(en). De Venloschol is geen belemmering voor het planvoornemen.



afbeelding 9, uitsnede provinciale omgevingsverordening Limburg "Venloschol".

3.4.3 Water

Provinciale Staten van Limburg hebben op 11 december 2015 het Provinciaal Waterplan Limburg 2016-2021 vastgesteld. Onder het motto 'Samen werken aan water' wordt gedurende een periode van 6 jaar meer dan een half miljard euro geïnvesteerd in de ontwikkeling van een klimaatbestendig en ecologisch gezond watersysteem en een duurzame watervoorziening voor de Limburgse samenleving. Het Provinciaal Waterplan Limburg bevat de ambities, opgaven en op hoofdlijnen de maatregelen die de komende 6 jaar worden uitgevoerd, op gebied van de hoogwaterbescherming in de Maasvallei, de aanpak van regionale wateroverlast en watertekort, mede in het licht van de klimaatverandering en het Nationale Deltaprogramma, de inrichting van de beken en waterrijke natuurgebieden als ook de verbetering van de ecologische en chemische waterkwaliteit, en de drinkwatervoorziening en het grondwaterbeheer, mede als opdracht vanuit de Kaderrichtlijn Water.

Met het vaststellen van het Provinciaal Waterplan Limburg 2016-2021 maakt Limburg werk van de klimaatopgave in haar regio. Water is het fundament onder de Limburgse samenleving en dat vereist dat het watersysteem (de Maas, de zijrivieren en het grondwater) de verschillende maatschappelijke functies (wonen, werken, natuur, landbouw, drinkwater) kan dragen, ook bij een veranderend klimaat. De afhankelijkheid van schoon en voldoende water is groot, voor de mens, de economie en de kwaliteit van de natuur.

Belangrijk onderdeel van het nieuwe Provinciaal Waterplan is de alliantie tussen provincie en waterschappen. Voor de uitvoering van de maatregelen in het regionaal watersysteem sluiten beide overheden begin 2016 een partnercontract af, waarin de eerste 100 miljoen euro ter beschikking komt. Gedeputeerde Daan Prevoo: "Bij deze investeringen wordt ingezet op het verbinden van de wateropgaven met opgaven op gebied van natuur, landbouw, recreatie, toerisme en steden. We gaan dit beleid nadrukkelijk samen met bewoners en tal van partners in de praktijk brengen. Dat betekent dat versterkt wordt ingezet op het verhogen van de Maasveiligheid, een klimaatrobuuste inrichting van het watersysteem in stad en platteland en een duurzame watervoorziening voor bewoners, bedrijven

en natuur.” De investering van 580 miljoen euro voor de planperiode van 6 jaar wordt bijeengebracht door waterschappen, gemeenten, Rijk, Europa en de Provincie (24 miljoen).

Toetsing

De locatie is gelegen binnen een ontwikkelingsgebied glastuinbouw. De provincie Limburg heeft voor deze gebieden geen beleid dat voorziet in aanvullende wateropgaven.

3.4.4 Regeling Glas voor Glas Limburg

De provincie Limburg huisvest veel glastuinbouwbedrijven. Een aantal daarvan ligt verspreid buiten de concentratiegebieden en projectvestigingen. De provincie Limburg en de gemeenten hebben zich ten doel gesteld de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied te verbeteren. Zij willen dit onder meer bereiken door verspreid liggend glas te concentreren in deze projectvestigingen en concentratiegebieden.

Uitbreiding van bestaande solitaire glastuinbouwbedrijven moet onder strikte voorwaarden wel mogelijk zijn. De regeling Glas voor Glas Limburg is opgesteld door de gemeenten Peel en Maas, Horst aan de Maas en Venlo, Provincie Limburg en de Limburgse Land- en Tuinbouw Bond. De regeling beoogt enerzijds solitair gelegen glasopstanden in het buitengebied te verwijderen. Anderzijds moet de uitbreiding van solitair glas mogelijk blijven, waardoor het buitengebied niet op slot raakt. Door de oprichting van een fonds en de uitwerking van het begrip ‘kwaliteitsbijdrage’ wordt deze uitbreidingsvraag gekoppeld aan de sloopvraag, waarbij het totaal areaal solitair gelegen glas afneemt.

Het POL en het LKM hebben de volgende doelstellingen:

- Middels sloop solitair gelegen glasopstanden in het buitengebied te verwijderen.
- De uitbreiding van solitair glas blijft mogelijk, waardoor het buitengebied niet ‘op slot’ raakt.
- De uitbreidingsvraag te koppelen aan de sloopvraag, waardoor het totaal areaal solitair gelegen glas afneemt.

Een tuinder die een aanvraag voor uitbreiding doet, kan via twee sporen aan de vereiste kwaliteitsbijdrage voldoen:

- Kwaliteitsbijdrage middels het zelf slopen van glas;
- Kwaliteitsbijdrage middels een storting in een fonds.

Aan de andere kant kunnen eigenaren die glas bezitten en dit willen slopen, in aanmerking komen voor een bijdrage vanuit het fonds.

Glastuinbouw:

Venlo is en blijft een sterke regio in de glastuinbouw, niet in de laatste plaats doordat Venlo een logistieke hotspot is. Initiatieven in de bestaande glastuinbouwconcentratiegebieden krijgen de ruimte, hier is nog voldoende ruimte voor optimalisatie van ruimtegebruik. Hierbij wordt in twee zones (’t Vennoord en Meelderbroek) ruimte door middel van herordening/herverkaveling ter versterking en revitalisering van deze gebieden geboden.

Initiatieven voor uitbreiding van solitaire glastuinbouwbedrijven buiten de glastuinbouwconcentratiegebieden zijn onderhevig aan het “glas voor glas principe” (glasbankregeling).

Toetsing:

De onderhavige ontwikkeling vindt geheel plaats binnen een glastuinbouwconcentratiegebied waar geen sloopvoorwaarden van toepassing zijn voor glastuinbouwontwikkelingen. Daarbij wordt een oude vervallen kas gesloopt. Het voorliggende initiatief is geheel in overeenstemming met de regeling “Glas voor Glas Limburg”.

3.5 Gemeentelijk beleid

3.5.1 Ruimtelijke Structuurvisie Venlo (2014)

Om richting te kunnen geven aan de ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente heeft de gemeenteraad van Venlo in juni 2014 een nieuwe Ruimtelijke Structuurvisie voor het gehele gemeentelijke grondgebied vastgesteld. De Structuurvisie Klavertje 4-gebied is hierin beleidsneutraal overgenomen.

In het buitengebied streeft de gemeente Venlo naar een grote diversiteit. Dit vraagt om het combineren van meerdere functies, maar ook om zuinig ruimtegebruik en zuinig zijn op landbouwgrond. De kwaliteit van het landschap profiteert hiervan, evenals de beleving door haar gebruikers. Bestaande bedrijven in het buitengebied wil de gemeente de kans bieden om zich verder te ontwikkelen, waarbij de nadruk ligt op innovatie en verduurzaming. In het buitengebied gaat de gemeente zeer terughoudend om met het toestaan van functies die eigenlijk in de stad thuishoren. Venlo is zuinig op cultuurhistorisch waardevolle gebieden, en wil natuurgebieden en groene structuren mede gebruiken voor recreatie en toerisme.

Venlo is en blijft een sterke regio in de glastuinbouw, niet in de laatste plaats doordat Venlo een logistieke hotspot is. Initiatieven voor uitbreiding van solitaire glastuinbouwbedrijven buiten de glastuinbouwconcentratiegebieden zijn onderhevig aan het 'glas voor glas principe' (glasbankregeling). Zie hiervoor paragraaf 3.4.4.

3.5.2 Strategische Visie 2030

Ter voorbereiding op de kansen en uitdagingen van de toekomst heeft de gemeente Venlo de Strategische Visie 2030 opgesteld, een document waarin de ambities van de stad worden omschreven. Hierin wordt het toekomstige Venlo – de stip op de horizon – omschreven als een “veelzijdige stad met karakteristieke dorpen in een groen landschap”. Bij alle beslissingen die genomen worden moet de stip op de horizon scherp in het vizier blijven. Daarom vindt de Strategische Visie 2030 zijn weerslag op alle beleidsterreinen. Zo ook het ruimtelijk beleid. De ruimtelijke structuurvisie is dan ook een logisch voortvloeisel uit de Strategische Visie 2030.

Toetsing:

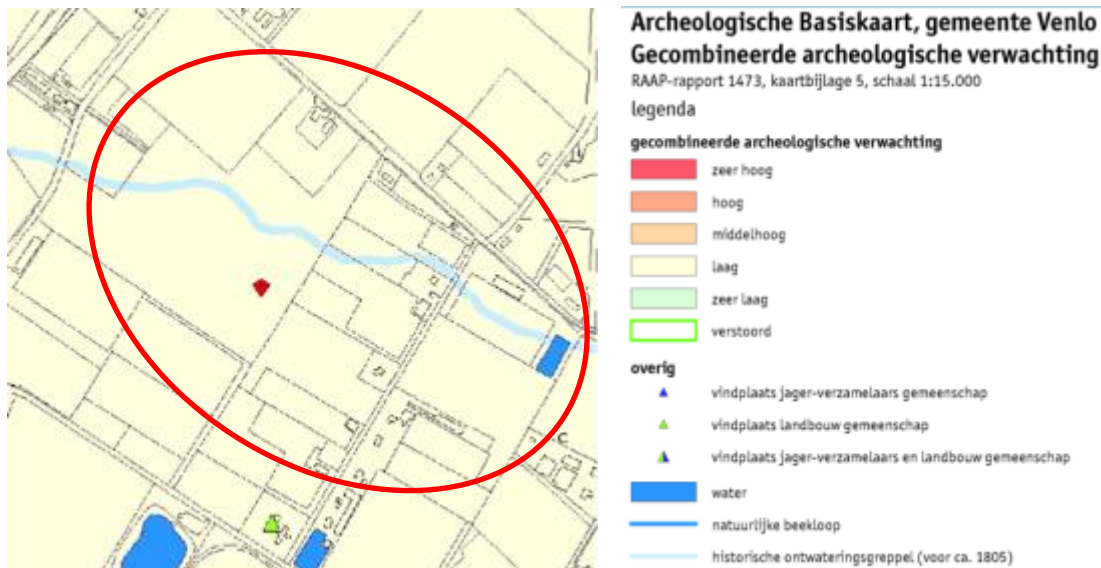
De locatie is gelegen in het glastuinbouwconcentratiegebied “Meelderbroek”. De gevraagde ontwikkeling past in het gemeentelijk beleid dat voorziet in een optimalisatie van het ruimtegebruik binnen het gebied “Meelderbroek”.

3.5.3 Beste locatie keuze / alternatievenonderzoek

Gelet op het feit dat de aanvraag ziet op het uitbreiden van de bestaande locatie middels vervangende nieuwbouw, een beperkte uitbreiding van de bestaande opstanden, en is gelegen binnen een ontwikkelingsgebied glastuinbouw is dit aspect niet relevant.

3.5.4 Archeologie beleid gemeente Venlo

De gemeente Venlo heeft haar archeologische beleid in februari 2015 geüpdatet. De beleidsnota is tevens sprake van een archeologische beleidskaart van de gemeente Venlo. Er zijn uitsneden van de betreffende locaties en van de legenda terug te vinden in deze paragraaf.



afbeelding 10, Uitsnede archeologische basiskaart, gemeente Venlo

De locatie is gelegen in een gebied met een lage archeologische verwachtingswaarde. Door het plangebied loopt een historische ontwateringsgreppel (voor ca. 1805).

Een archeologisch onderzoek maakt deel uit van het voorliggende planvoornemen, zie bijlagen 4, 5 en paragraaf 4.5.3.

3.5.5 Landschappelijke inpassing

Het voorliggende initiatief dient op een ruimtelijke en landschappelijke kwalitatieve wijze te worden ingepast in de omgeving. Daarvoor is d.d. 25 januari 2018 een landschapsinrichtingsplan opgesteld, zie bijlage 1, waarin wordt beredeneerd hoe de beoogde ontwikkelingen gepaard gaat met een verbetering van de kwaliteit van de omgeving. Daarbij dient te worden voldaan aan de voorwaarden die aan een dergelijke bedrijfsontwikkeling worden gesteld conform het Limburgs Kwaliteitsmenu. Kort samengevat worden onder deze voorwaarden (agrarische) bedrijfsontwikkelingen mogelijk gemaakt, waarbij tegelijkertijd als tegenprestatie de omgevingskwaliteit wordt verbeterd.

Het plangebied is gelegen in het gebied tussen de landsgrens en de A73 ten zuidoosten van de kern Belfeld. In het bestemmingsplan buitengebied is de context van het plangebied aangewezen als glastuinbouw concentratiegebied. Het plangebied wordt doorsneden door een waterschapssloot en de Tuindersweg.

Het bestaat in feite uit twee deelgebieden; deze zijn te benoemen als de deelgebieden west en midden. De nagestreefde ontwikkeling omvat het navolgende;

- de realisatie van een verticale warmtebufferinstallatie ten noorden van de aanwezige kas in deelgebied west,
- de bouw van een nieuwe kas in het deelgebied midden, met daarbij watersilo's met een gezamenlijke inhoud van 1500m³.

Ten behoeve van de landschappelijke inpassing is een vooronderzoek uitgevoerd.

- a. De historische landschappelijke context is tekenschetst als een oudere ontginning van natte heide en broekgronden.
- b. In het bestemmingsplan buitengebied is de context van het plangebied aangewezen als glastuinbouw concentratiegebied.

- c. Het deelgebied West wordt waargenomen in doorkijken vanaf de ten westen gelegen Elshoutweg en de ten noordoosten gelegen Broekstraat. Het deelgebied Midden wordt vooral waargenomen vanaf de aangrenzend gelegen Tuindersweg.

Op grond van bovenstaande conclusies wordt is in het inpassingsplan voorgesteld de inpassing van het plangebied te versterken middels de aanplant van navolgende elementen:

- een haag ter hoogte van het bestaand bassin aan de noordwestkant,
- enkele bomen (deels rooicompensatie) ter hoogte van de herziene perceelsgrens ten noordoosten van de aanwezige kas in deelgebied west,
- een elzenschermbord rond de verticale buffertank,
- een lage haag aan de noordwestkant van het gebied waar de parkeervoorziening zal worden uitgebreid,
- een beukenhaag rond de tuin van de woning aan de Tuindersweg,

Voor de leesbaarheid is het inpassingsplan als bijlage 1 aan deze toelichting gevoegd.

4 Randvoorwaarden / Onderzoeken

4.1 Beoogde ontwikkeling

Sinds enkele jaren zijn de zonen van Frank en Marleen Steegh, Tim en Mark Steegh, werkzaam op het bedrijf en is verdere groei van het glastuinbouwbedrijf noodzakelijk om te beschikken over een voldoende grote bedrijfsomvang naar de toekomst. Het huidige bedrijf is gezien de teelt van tomaten en de toekomstige ambities van de nieuwe generatie ondernemers (Tim en Mark Steegh) te klein.

Afgelopen periode is onderzocht welke nabijgelegen percelen grond verwerfbaar zijn om het glastuinbouwbedrijf verder te ontwikkelen middels circa 2,86 hectare aanvullende glasopstanden met enkele silo's, en een nieuwe verticale warmtebufferinstallatie ter vervanging van de twee bestaande horizontale bufferinstallaties. Daarbij zijn kadastrale percelen aangekocht voor de verdere bedrijfsontwikkeling. Dit betreffen de kadastrale percelen kadastraal bekend Belfeld, sectie E, nr. 788, 789, 1297, 1299, 1303 en 1304. Doordat een aantal onderzoeken, op basis van de oude situatie gemaakt zijn, wordt hierin naar de percelen E788 en E789 verwezen. Enkel ter zake de gronden die binnen onderhavig wijzigingsplan vallen, hebben de onderzoeken en rapporten werking en kunnen daar rechten aan ontleend worden. De percelen 788 en 789 maken geen deel uit van het wijzigingsplan.

De woning aan Tuindersweg 4 wordt daarbij omgezet van de bestemming wonen naar de bestemming bedrijfswoning welke eveneens als plattelandswoning kan worden gebruikt.

4.2 Milieu

4.2.1 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Het Activiteitenbesluit)

In het besluit zitten algemene regels voor bedrijven die onder de Wm vallen en voorheen een milieuvergunning nodig hadden. Het Barim (Activiteitenbesluit) maakt onderscheid tussen 3 categorieën van bedrijven: type A, B en C. Het hangt af van de milieubelasting, onder welke categorie een bedrijf valt. Type A bedrijven moeten zich houden aan de regels van het Barim (Activiteitenbesluit) maar zijn niet meldingsplichtig ten aanzien van hun activiteiten. Type B bedrijven zijn wel meldingsplichtig ten aanzien van hun activiteiten. Voor type C bedrijven geldt dat zij (voor het onderdeel milieu) nog steeds een omgevingsvergunning moeten aanvragen.

Het Activiteitenbesluit is een Algemene Maatregel van Bestuur. Het betekent dat bedrijven aangeduid met het begrip inrichting, die onder dit besluit vallen, geen aparte vergunning nodig hebben, maar wel moeten voldoen aan de regels uit het besluit. De regels zijn bedoeld om een zo groot mogelijke bescherming van het milieu te bereiken. Meer specifiek gaat het daarbij om het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van gevaar, schade of hinder voor de directe omgeving. Daarnaast zijn meer op preventie gerichte voorschriften opgenomen over verwijderen, voorkomen en hergebruiken van afvalstoffen en zuinig gebruik van energie en water.

De vergunningplicht betreft:

- Omgevingsvergunning milieu (Wabo, artikel 2.1 onder e) en/of
 - Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (Wabo, artikel 2.1 onder i).
- De Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) is een toestemming van het bevoegd gezag voordat een bedrijf kan starten met deze activiteiten. Deze vergunning bevat verder geen voorschriften. Sinds 1 januari 2011 heeft een bedrijf deze vergunning nodig voor specifiek aangewezen activiteiten.

Het onderhavige initiatief heeft betrekking op een glastuinbouwbedrijf welke aangemerkt wordt als een type B inrichting. Gelijktijdig met de ter zijnder tijd in te dienen omgevingsvergunning voor de activiteit bouw zal een melding gedaan worden conform het activiteitenbesluit.

4.2.2 Bodem en grondwater

De Wet bodembescherming is op 3 juli 1986 inwerking getreden en bevat het wettelijk kader voor het bodembeleid. Op 1 januari 2006 is de Wet Bodembescherming gewijzigd (artikel 46 Besluit financiële bepalingen bodemsanering). De grote hoeveelheid verontreinigde locaties maakte dit noodzakelijk. Met de voortzetting van het toenmalige beleid zou het nog zeker honderd jaar duren voordat de Nederlandse bodem 'schoon' is. De nieuwe regels moeten er voor zorgen dat de bodemverontreinigingsproblematiek in circa vijftientig jaar wordt beheerst. Dit door bodemsaneringen beter aan te laten sluiten bij de maatschappelijke dynamiek. Het doel is zo te komen tot een effectiever bodembeleid.

Volgens de modelverordening van de VNG is er een bodemonderzoek noodzakelijk indien er op de locatie mensen langer dan 2 uur in de gebouwen verblijven.

Toetsing

Econsultancy heeft in opdracht van Arvalis Venlo een historisch bodemonderzoek uitgevoerd, zie bijlage 2. Het onderzoek is uitgevoerd in het kader van het voorliggende initiatief alsmede de Bouwverordening, voor de realisatie van nieuwe glasopstanden.

De bedrijfsactiviteiten van het slateelt bedrijf zijn enkele jaren geleden reeds beëindigd. Uit de terreininspectie blijkt dat er, ten opzichte van de bodemonderzoeken die zijn uitgevoerd in de periode 2001-2010, geen wezenlijke veranderingen hebben plaatsgevonden die mogelijk geleid kunnen hebben tot verslechtering van de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem. Op de onderzoekslocatie zijn geen mogelijke bronnen voor een grond- en/of grondwaterverontreiniging aangetroffen.

Er zijn geen aanwijzingen gevonden die aanleiding geven een asbestverontreiniging op de onderzoekslocatie te verwachten.

Uit het vooronderzoek blijkt dat er geen sprake is van bodembelasting, anders dan een regionale of landelijke diffuse achtergrondbelasting in de grond en het grondwater. Op de locatie worden geen verontreinigende stoffen verwacht in gehalten boven de landelijk of regionaal geldende achtergrondwaarde voor grond en/of de streefwaarde voor grondwater. Dit geldt zowel voor natuurlijke achtergrondgehalten als voor "antropogene" achtergrondgehalten, waarvan de oorzaak niet eenduidig is aan te wijzen.

Op basis van het vooronderzoek en de terreininspectie kan gesteld worden dat er milieuhygiënisch géén belemmeringen bestaan voor de voorgenomen ontwikkeling, alsmede de voorgenomen bouwplannen op de onderzoekslocatie. De onderzoeksresultaten geven géén aanleiding voor verder bodemonderzoek dan wel een bodemonderzoek op analytische grondslag.

4.2.3 Wet geluidhinder

Verkeers- en industrielawaai

Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidsgevoelig object (gebouw of terrein), dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. Als geluidsgevoelige objecten zijn in de Wet geluidhinder aangemerkt woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen. Als 'ander geluidsgevoelig gebouw' zijn in art. 1.2 Besluit geluidhinder aangewezen onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen, verzorgingstehuizen, psychiatrische inrichtingen en kinderdagverblijven. Als geluidsgevoelig terrein zijn in dat artikel aangewezen een woonwagenstandplaats en een ligplaats voor een woonschip. Een kas en een daarbij behorend kantoorgebouw zijn geen geluidsgevoelige functies.

Aangezien in dit project geen sprake is van nieuwe geluidsgevoelige objecten is omgevingsgeluid vanwege wegverkeerslawaaï niet van invloed op dit initiatief. In de paragraaf milieuzonering wordt ingegaan op het geluid dat de inrichting produceert.

4.2.4 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een project draagt ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het Besluit NIBM

Deze AMvB legt vast, wanneer een project niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. De achtergrond van het beginsel ‘Niet in betekende mate’ is dat de gevolgen van een ontwikkeling voor de luchtkwaliteit in een aantal gevallen (beschreven in de ministeriële Regeling NIBM) worden tenietgedaan door de ontwikkeling van bijvoorbeeld schonere motoren in het gehele land.

Op 1 augustus 2009 is het nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL) in werking getreden. Hierdoor dient bij plannen die de luchtkwaliteit beïnvloeden niet langer te worden uit gegaan van de normen uit de interimperiode. Nu het NSL in werking is getreden is een project NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO2). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m3 voor zowel fijn stof en NO2. Als de 3% grens voor PM10 of NO2 niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

Bijlage 1 van de Regeling NIBM geeft aan, wanneer een nieuwe inrichting of een uitbreiding van een bestaande inrichting NIBM is. In de Regeling NIBM zijn voor twee categorieën inrichtingen (getalsmatige) grenzen opgesteld:

1. landbouwinrichtingen (voorschrift 1A.1 en 1B.1)
2. spoorwegemplacementen (voorschrift 1A.2 en 1B.2)

Glastuinbouw

Voor verwarmde glastuinbouw geldt een getalsmatige NIBM-grens van 2 hectare oppervlakte (3% criterium). Deze grenzen gelden voor nieuwbouw van een glastuinbouwbedrijf, alsook voor bedrijven die hun kasoppervlakte uitbreiden. In het laatste geval is de oppervlaktegrens uiteraard alleen van toepassing op de uitbreiding. Een bedrijf dat geen ruimteverwarming in de kassen gebruikt, is per definitie NIBM, ongeacht de omvang (subcategorie c).

De toelichting bij de Regeling NIBM zegt het volgende over de onderbouwing van de grens van 2 hectare voor glastuinbouw:

“De aanwijzing van verwarmde kassen (1A.1, onder d en 1B.1, onder d) volgt uit berekeningen van TNO en het RIVM. Uit deze berekeningen volgt (samengevat) dat een kassencomplex van 2 ha (verwarmd of met ruimteverwarming) met een schoorsteen van 7 meter hoog leidt tot een concentratiebijdrage van circa 1.15 - 1.22 µg/m3 en aldus niet de 3% grens overschrijdt.”

De berekeningen van TNO en RIVM zijn uitgevoerd met het Nieuw Nationaal Model. Daarbij is uitgegaan van de gemiddelde emissie van NO2 per hectare. Er is dus geen onderscheid gemaakt tussen het type gewaasteelt. De fijn stof uitstoot is in het onderzoek niet verdisconteerd. Kassen worden bijna uitsluitend verwarmd met aardgas of propaan-butaan. Hierbij komt geen noemenswaardige hoeveelheid fijn stof vrij.

De toetsing van individuele bedrijven aan de NIBM-grens is niet afhankelijk van het type gewasteelt, of de technische uitrusting (stookinstallaties/WKK). De grens van 2 hectare geldt dus voor zowel energie-intensieve als energie-extensieve teelt.

NIBM-tool

Voor kleinere ruimtelijke plannen en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit heeft het ministerie van Infrastructuur en Milieu in samenwerking met Kenniscentrum InfoMil een specifieke rekentool ontwikkeld. Daarmee kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of een initiatief niet in betekenende mate bijdraagt (NIBM) aan de concentratie van een stof in de buitenlucht.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van het voorliggende initiatief op de luchtkwaliteit.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie		2019
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		4
Aandeel vrachtverkeer		100,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,03
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Het grote voordeel van deze NIBM rekentool is dat slechts een beperkt aantal invoergegevens nodig is. Alleen het extra aantal voertuigbewegingen en het aandeel vrachtverkeer worden ingevoerd. Voor de overige invoergegevens is in de tool uitgegaan van worst-case omstandigheden. Met beperkte invoergegevens kan dus worden vastgesteld of een ontwikkeling NIBM is. Daartoe dient de verkeersgeneratie van de nieuwe ontwikkeling te worden ingevoerd. De uitbreiding van de kas bedraagt in dit geval circa 2,8 ha. Dit betekent een extra verkeersgeneratie van 4 vrachtwagenbewegingen per etmaal. Uit de ingevulde NIBM-Tool blijkt dat dit leidt tot een minimale, bijna te verwaarlozen bijdrage aan de luchtkwaliteit vanwege het extra verkeer.

Toetsing

Dit project voorziet in de uitbreiding van een bestaand glastuinbouwbedrijf. Een dergelijk initiatief draagt niet bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit omdat het aantal vervoersbewegingen naar de locatie niet in grote getalen toe- of afneemt, zie hiervoor. Om de invloed van de verwarming en warmtekrachtkoppeling in beeld te brengen is met het ISL3a programma een precieze berekening uitgevoerd, zie bijlage 8. Uit de uitkomsten blijkt dat er geen overschrijding is van de kritische waarden.

4.2.5 Milieuzonering / Bedrijvigheid

De handreiking Bedrijven en milieuzonering is een hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke inrichting. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een juiste plek in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven komen te staan. De handreiking Bedrijven en milieuzonering is ingrijpend herzien in 2007 en in 2009 licht gewijzigd.

De belangrijkste toepassing van de handreiking Bedrijven en milieuzonering is het gebruik bij het opstellen van een bestemmingsplan, wijzigingsplan of omgevingsvergunning met bedrijfsbestemmingen. Niet alle soorten bedrijven zijn geschikt voor alle bedrijventerreinen. Sommige terreinen zijn alleen geschikt voor lichte bedrijvigheid. Op andere terreinen kan juist de zware industrie een plek vinden. De handreiking onderscheidt 6 milieucategorieën: van heel licht (milieucategorie 1) tot heel zwaar (milieucategorie 6). In de handreiking is een lijst opgenomen met ruim 600 verschillende typen bedrijvigheid, elk met een eigen milieucategorie. Deze lijst kan in het wijzigingsplan vertaald worden naar een Staat van bedrijfsactiviteiten, die aan de regels van het wijzigingsplan kan worden toegevoegd. In bijlage 4 van de handreiking is een lijst opgenomen met typen bedrijven die, onder voorwaarden, geschikt zijn voor gebieden met functiemenging (met onder meer bedrijven en woningen bij elkaar in één gebied). Deze lijst kan worden gebruikt voor het samenstellen van een Staat van bedrijfsactiviteiten bij de regels van een wijzigingsplan voor een gebied met functiemenging.

De handreiking Bedrijven en milieuzonering wordt daarnaast gebruikt voor:

- locatiekeuze studies voor bedrijven, bedrijventerreinen en woningen nabij bedrijven
- de ruimtelijke inpassing van woningen nabij bedrijven en bedrijventerreinen
- de toetsing van concrete (bedrijfs)activiteiten in het kader van vrijstellingen van het wijzigingsplan.

In de handreiking zijn al deze toepassingen in concrete praktijkgerichte stappenplannen uitgewerkt.

De beoogde activiteit is in de handreiking vermeld onder code sbi-2008 code 011-013, kassen met verwarming richtafstanden aangeven van;

- Geur 10 m.
- Stof 10 m.
- Geluid 30 m.
- Gevaar 10 m.

De grootste afstand tot een kas bedraagt 30 m. De activiteit is ingedeeld in categorie 2.

In de onderhavige situatie is sprake van 1 woning die gelegen is op een afstand van minder dan 30 m. van het plangebied. Onderstaand zijn de woningen rondom de bedrijfslocatie weergegeven met bijbehorende afstanden tot het plangebied.

- Broekstraat 38 60 m.
- Broekstraat 40 15 m.
- Tuindersweg 1 33 m.

Bij de bepaling van de richtafstanden is uitgegaan van een rustige woonwijk. In de onderhavige situatie is sprake van een gebied met functiemenging (wonen en agrarisch). Op basis van de onderhavige handreiking kan de richtafstand voor geluid dan 1 stap worden verminderd. De aan te houden richtafstand voor geluid bedraagt dan 10 m. Hieraan wordt voldaan.

Aan de zijde van de Tuindersweg vinden geen vervoersbewegingen plaats t.b.v. het glastuinbouwbedrijf. Daarnaast bevinden zich in en rondom de nieuwe glasopstanden geen geluidsbronnen van enige betekenis. Het meest nabijgelegen gevoelige object is de woning aan de Broekstraat 40 hetgeen reeds de bestaande situatie betreft. Ter plaatse van de Broekstraat 40 worden middels dit wijzigingsplan geen ruimere mogelijkheden mogelijk gemaakt. De woning aan de Tuindersweg 1 ligt op een afstand van ca. 33 m. van het betreffende plangebied. Daarbij wordt een bestaande woning aan de Tuindersweg 4 omgezet van de bestemming wonen naar de bestemming bedrijfswoning welke eveneens als plattelandswoning kan worden gebruikt. De afstand van de kas tot de rand van het bouwblok van Tuindersweg 1 bedraagt 48,56 m. Op basis van een ingediende zienswijze zijn de bouw mogelijkheden van het voorliggende wijzigingsplan aangepast, waardoor de afstand van 30 meter conform de VNG-brochure te allen tijde is gewaarborgd.

Toetsing

De werkzaamheden vinden vooral inpandig plaats. De laad- en loswerkzaamheden concentreren zich op de locatie Broekstraat 38b. De locatie Broekstraat 40 is gelegen op een afstand van 50 m. van de bedrijfsgebouwen en op een afstand van ca. 15 m. van de inrichting. De overige woningen liggen op een grotere afstand van de inrichting. Er wordt voldaan aan de handreiking bedrijven en

milieuzonering, de afstand van 30 meter is te allen tijde gewaarborgd. Een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is gewaarborgd.

4.3 Externe veiligheid

4.3.1 Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI).

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen (deze wordt op termijn vervangen door het 'Besluit transportroutes externe veiligheid'), vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen

Vervoer van gevaarlijke stoffen vindt sinds jaar en dag plaats via het spoor, over de weg en het water. Knelpunt hierbij is dat er geen plafond bestaat voor de omvang en samenstelling van dit vervoer. Theoretisch kan het vervoer ongelimiteerd toenemen, met dan eveneens ongelimiteerde gevolgen voor de ruimtelijke ordening. De overheid is voornemens een zogeheten Basisnet vast te stellen met routes die worden aangewezen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het beleid achter het landelijke Basisnet is dat een plafond vastgesteld wordt voor dit vervoer van gevaarlijke stoffen. Ook worden randvoorwaarden aan de ruimtelijke ordening gesteld. Het Basisnet voor weg is definitief aangeboden in de kamer en daarom deels gepubliceerd in de Circulaire Risiconormering vervoer van gevaarlijke stoffen. De wetgeving rond het Basisnet treedt naar verwachting op 1 juli 2014 in werking. Het besluit tot wijziging van de Circulaire risicovol transport van gevaarlijke stoffen is reeds van kracht.

Elke bestemmingsplanwijziging dient getoetst te worden aan de normen voor plaatsgebonden risico's en groepsrisico's. Plannen of realiseren van een activiteit nabij voor externe veiligheid (beperkt) kwetsbare objecten is onderzoek noodzakelijk. Het plangebied ligt in de nabijheid van de autosnelweg A73-A74 Nijmegen – Venlo – Roermond. De gemeente Venlo heeft een Beleidsplan Externe Veiligheid Venlo 2012-2015 vastgesteld door de gemeenteraad op 25 januari 2012. Hierin worden de risicobronnen beschreven en de verantwoording hiervan. Het wijzigingsplan voorziet in de realisatie van glasopstanden. Er worden geen nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten mogelijk gemaakt.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10⁻⁶ contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm). Het invloedsgebied begint bij de risicobron en eindigt op een afstand waar bij de ergst mogelijke ramp nog 1% van de blootgestelden komt te overlijden. Binnen dit gebied is de verantwoordingsplicht van het groepsrisico van toepassing.

In het Bevi is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Er is sprake van een groepsrisico zodra een initiatief in het invloedsgebied ligt van een risicovolle activiteit. Vanuit de Circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen geldt deze verantwoordingsplicht alleen bij

een overschrijding van de oriëntatiewaarde of bij een toename van het groepsrisico. Het betrokken bestuursorgaan moet, al dan niet in verband met de totstandkoming van een besluit, expliciet aangeven hoe de diverse factoren die bijdragen aan de hoogte van het groepsrisico (waaronder zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid) zijn beoordeeld en eventuele in aanmerking komende maatregelen, zijn afgewogen. Een belangrijk onderdeel van de verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants. Ook kassen met daarbij behorende bedrijfsgebouwen zijn beperkt kwetsbare objecten.

Risicovolle activiteiten

In het kader van het planvoornemen moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plangebied sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes) of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan.

Risicokaart

Door de provincie Limburg is een risicokaart samengesteld waarop de meest belangrijke risicoveroorzakende bedrijven en objecten zijn aangegeven. Het gaat hierbij onder meer om risico's van opslag van patronen, stofexplosies, opslag van gasflessen, ammoniakinstallaties, LPG-tankstations enz.



afbeelding 11, Bron; Risicokaart.nl

Volgens de Risicokaart van Nederland liggen er in de directe omgeving geen inrichtingen die onder het Bevi vallen en liggen er ook geen kwetsbare objecten.

4.4 Waterparagraaf

4.4.1 Provinciaal Waterplan Limburg

Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (het POL) is op 12 december 2014 vastgesteld door Provinciale Staten van de provincie Limburg en is een plan op hoofdlijnen. Het biedt een samenhangend overzicht van de provinciale visie op de ontwikkeling van de kwaliteitsregio Limburg, en de ambities, rol en werkwijze op een groot aantal beleidsterreinen. Het is zowel Structuurvisie, Streekplan, Waterhuishoudingplan, Milieubeleidsplan, als Verkeer en vervoerplan, en bevat de hoofdlijnen van de fysieke onderdelen van het economische, en sociaal-culturele beleid.

Het POL wordt doorlopend geactualiseerd en aangevuld. In het vervolg van deze paragraaf wordt steeds uitgegaan van de meest actuele vastgestelde POL aanvulling. De diverse POL aanvullingen worden periodiek verwerkt in de perspectieven kaart.

Water en ruimtelijke ordening

Op grond van de Waterwet legt de provincie Limburg de belangrijkste functies van de oppervlaktewatersystemen vast. Zij onderscheidt hoofd- en nevenfuncties, waarbij in geval van functiecombinaties de eisen die aan het watersysteem vanuit de hoofdfunctie gesteld worden bepalend zijn en de eisen vanuit overige functies ondergeschikt. Als hoofdfuncties onderscheidt de provincie Limburg de ecologische en mensgerichte functies: de specifiek en algemeen ecologische functie (SEF resp. AEF) en de functies drinkwaterwinning en agrarisch water.

Naast regelgeving hanteert de provincie een ontwikkelingsgerichte strategie. Het ordenend principe van water vormt daarbij een essentiële bouwsteen voor het provinciale omgevingsbeleid. Zo is de positionering, de huidige en potentiële ecologische kwaliteit, de kwetsbaarheid en herstel mogelijkheden van, maar ook de veiligheid vanuit de watersystemen voor haar een belangrijk uitgangspunt en stimuleert ze de kansen die water biedt om de kwaliteit van de leefomgeving te vergroten. De watertoets gebruikt ze hierbij als afwegingskader bij ruimtelijke ingrepen. Modern waterbeheer volgt daarmee niet langer uitsluitend mensgerichte functies en grondgebruik; kennis over watersystemen en de wateropgaven worden zo mede sturend voor ruimtelijke ontwikkelingen.



afbeelding 12, Provinciaal Waterplan Limburg 2016-2021, Uitsnede kaart 9 Regionaal watersysteem.

Zoals uit afbeelding 12 blijkt loopt er een AEF beek tussen de bestaande kas en de gewenste uitbreiding. Ook loopt er een AEF beek direct ten zuid - oosten van het plangebied.

Naast natuurbeken onderscheidt de provincie Limburg beken met een algemeen ecologische functie (AEF-beken). Afgezien van een klein aantal uitzonderingen zijn AEF-beken niet aangeduid als waterlichaam. Voor deze AEF-beken geldt slechts een inspanningsverplichting ten aanzien van de ecologische doelen en fysisch-chemische normen die zijn gesteld aan overige wateren, niet zijnde KRW-waterlichamen. Dat betekent dat geen actieve herinrichting gedurende de planperiode wordt voorzien, maar beheer en onderhoud gericht zijn op het voorkomen van achteruitgang van de kwaliteit. De functie agrarisch water geldt voor de AEF-beken die veelal in de land- en tuinbouwgebieden gelegen zijn. Op grond van de beleidskaders en regelgeving mag in deze waterlopen, onder voorwaarden, beregening plaatsvinden. Voor alle waterlopen met een algemeen

ecologische functie (AEF) dient het huidige kwaliteitsniveau op grond van de KRW tenminste gehandhaafd te worden.

4.4.2 Watertoets

Sinds de wettelijke verankering van de watertoets in het Besluit op de ruimtelijke ordening van 1 november 2003 worden de waterbeheerders eerder en vaker betrokken bij het opstellen van nieuwe ruimtelijke plannen (Bro artikel 3.1.1). In de praktijk wordt vooral een wateradvies gevraagd voor concept- of voorontwerpbestemmingsplannen en projectbesluiten.

Op het gebied van waterhuishouding bestaan er verschillende relaties tussen de taken van gemeenten en waterbeheerders. Een van die relaties verloopt via het spoor van de ruimtelijke ordening. De watertoets omvat een procedure waarmee de waterhuishoudkundige belangen optimaal in ruimtelijke plannen kunnen worden opgenomen en in de bijbehorende belangenafweging worden meegenomen.

Voor de waterbeheerders is het van belang dat primaire wateren, lijnvormige elementen en waterkeringen (inclusief bijbehorende beschermingszones, profielen van vrije ruimte, meanderzones en inundatiegebieden), zuiveringstechnische werken (inclusief beschermingszones en milieuhinderzones) en waterwin- en grondwaterbeschermingsgebieden planologisch worden beschermd.

De watertoetsprocedure is verplicht voor alle bestemmingsplannen en projectafwijkingbesluiten, inclusief uitwerkings- en bestemmingsplannen (zie het Besluit ruimtelijke ordening artikel 3.1.1). Voor plannen waarbij door de aard of omvang van het plan geen gevolgen voor de waterhuishouding te verwachten zijn, hoeft geen (pre)wateradvies te worden aangevraagd bij het watertoetsloket en bepaalt de gemeente zelf aan welke waterhuishoudkundige randvoorwaarden het plan moet voldoen.

Qua afvalwater is het bedrijf reeds op de drukriolering aangesloten voor wat betreft de huishoudelijke afvalwaterstromen (kantine, toilet e.d.). De voorgestelde ontwikkelingen maken geen nieuwe aansluitingen mogelijk. In de nieuwe situatie zullen deze voorzieningen licht intensiever gebruikt worden.

Toetsing

Conform het stroomschema van het waterschap Limburg is voor de beoogde planwijziging een "Watertoets" uitgevoerd, zie bijlage 3. Deze toets is ter beoordeling voorgelegd aan het Waterschap Limburg.

4.4.3 Aanvulling op basis van zienswijze

De wens van de indiener van de zienswijze is dat er een opvang komt om te lozen op de beek aan de achterzijde van de nieuwe kas om te voorkomen dat er water op het perceel van de burens komt te staan. Van het waterschap is echter vernomen dat dit water mag niet op de beek gelost worden. Voor een zaksloot is de afstand, rekening houdende met benodigde bewerkingen aan de gevel, helaas niet breed genoeg. Het water welke tegen de kasgevel valt zal ter plaatse op eigen grond infiltreren.

Doel is dat er voldoende gebufferd kan worden op het kasdek, dit ter voorkoming dat er water op de percelen van de burens kan komen. Dit is doorgerekend door Maurice Kassenbouw B.V. Maurice Kassenbouw B.V. heeft aangegeven dat het kasdek een opvangcapaciteit/buffercapaciteit heeft van 35 mm per uur. Dit is vanuit de initiatiefnemer noodzakelijk voor de extra punten vanuit Groen Label kas ter compensatie van het niet realiseren van het bassin op de percelen E788 en E789.

Blijkens informatie van het KNMI valt er gemiddeld eens in de 10 jaren binnen 4 uren 36 mm neerslag. Rekening houdende met het feit dat er gedurende deze tijd ook afgevoerd wordt is de buffercapaciteit (35 mm stilstaand water) op het dek toereikend.

4.5 Cultuurhistorie en Archeologie

De inventarisatie gegevens van de Cultuur Historische Waardenkaart hebben een informatieve en signaleringsfunctie, en maken de informatie zichtbaar die momenteel voorhanden is over de Limburgse cultuurhistorie. Ze vormen zo de startdocumenten om te komen tot een integrale cultuurhistorische waardenkaart voor de provincie Limburg. Zij kunnen ertoe bijdragen om de cultuurhistorische dimensie te betrekken bij ruimtelijke, toeristische en culturele ontwikkelingen en voornemens.

De Cultuur Historische Waardenkaart bestaat uit de volgende onderwerpen:

- Bouwkunde
- Historische geografie
- Archeologie

4.5.1 Bouwkunde

De bouwkundige gegevens zijn onderverdeeld in:

Kapellen, Kruisen, Beelden, Beschermd dorpsgezichten, Monumenten, Rijksmonumenten, Monumenten inventarisatie project. De gegevens over het bouwkundige erfgoed zijn in de Cultuur Historische Waardenkaart aangegeven voor zover bekend, het betreft hier de beschermende indicators als: jaargang, typologie, architectuurstijl, karakteristiek, authentiek, plaatselijke kenmerken.



afbeelding 13, uitsnede cultuurhistorische waardenkaart, bouwkunde.

Zoals uit bovenstaande waardenkaart blijkt zijn er in en nabij het plangebied geen te beschermen cultuurhistorische waarden.

4.5.2 Historische geografie

Het betreft hier de volgende gegevens:

Cultuurhistorische elementen, Cultuurhistorisch landschap, Grenzen brede stroken, Gemeenten 1860, Groeves, Nederzettingen. Het gaat hier om de nog aanwezige historische elementen in het landschap zoals oude wegen, oude verkavelingpatronen en oude akkergrenzen, bouwwerken zoals vestingwerken, groeves, watermolens, kastelen of resten van kastelen, aangaande de regio Zuid-Limburg is actualisatie op onderdelen noodzakelijk de gegevens hiervan zijn gebaseerd op een onderzoek uit 1988. Het onderzoek betreffende de regio Noord en Midden Limburg is van recentere datum (dr. J. Renes, Landschappen van Maas en Peel uit 1999). De historische landschappen geven een overzicht van de omvang van de steden en dorpen in de periode 1806-1840, en geeft tevens aan welke gebieden toen ontgonnen en in gebruik genomen waren. Ook is aangegeven welke gebieden in de periode 1840-1890 ontgonnen zijn en welke gebieden na 1890 ontgonnen zijn: oude en jonge cultuurlandschappen.



afbeelding 14, Cultuurhistorische waardenkaart onderdeel historische geografie.

De locatie is gelegen in het cultuurlandschap Noord- en Midden-Limburg. Er zijn geen te beschermen waarden. Zoals uit bovenstaande waardenkaart blijkt zijn er in en nabij het plangebied geen te beschermen met betrekking tot dit onderdeel.

4.5.3 Archeologische waarden

Uitgangspunt is het archeologisch erfgoed in situ (op de oorspronkelijke vindplaats) te beschermen. Op Europees niveau is daarvoor door het Rijk het Verdrag van Malta ondertekend en zijn verplichtingen aangegaan. Voor archeologisch waardevolle terreinen, zoals aangegeven op de Archeologische monumentenkaart Limburg en voor gebieden met een (middel)hoge verwachtingswaarde voor archeologisch erfgoed, moeten bij voorgenomen ruimtelijke activiteiten de archeologische waarden door middel van vooronderzoek in kaart worden gebracht.

De gegevens over de archeologie zijn onderverdeeld in:

- Archeologische monumenten
Deze bevatten de rijksmonumenten en de te beschermen archeologische monumenten en terreinen, die van hoge archeologische waarde of betekenis zijn.
- Grens Via Belgica
Deze grens geeft globaal de breedte aan waar het tracé van deze Romeinse weg is aangelegd.

- Historische dorpskernen
Dit bevat de beschermende dorpsgezichten en historische buitenplaatsen.
- IKAW (indicatieve archeologische waarden).
Deze zogenaamde archeologische verwachtingskaart geeft een gebiedsindeling in drie categorieën, op basis van de verwachting van archeologische vondsten (gebieden met een lage, midden, danwel een hoge archeologische verwachting).

Relevant toetsingskader

De Monumentenwet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen: 'de verstoorder betaalt'.

Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar reële verwachtingen bestaan dat ter plaatse archeologische waarden aanwezig zijn, dient door de initiatiefnemer voorafgaand aan bodemingrepen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. De uitkomsten van het archeologisch onderzoek dienen vervolgens volwaardig in de belangenafweging te worden betrokken. Het belangrijkste doel is de bescherming van het archeologische in de bodem (in situ) omdat de bodem doorgaans de beste garantie biedt voor een goede conservering. Er wordt uitgegaan van het basisprincipe 'de verstoorder betaalt' voor het opgraven en het documenteren van de aangetroffen waarden als behoud in de bodem niet tot de mogelijkheden behoort.

Toetsing

Econsultancy heeft in opdracht van Arvalis Venlo in januari 2018 een archeologisch bureauonderzoek en een inventariserend veldonderzoek (IVO, verkennende fase) door middel van boringen uitgevoerd.

Deze ontwikkeling is mogelijke middels een wijzigingsplan. Hierbij moet ook inzichtelijk worden gemaakt welke archeologische waarden binnen het plangebied kunnen worden verwacht. Met de resultaten van het archeologisch onderzoek kan worden vastgesteld of binnen het plangebied archeologische waarden aanwezig (kunnen) zijn en of vervolgonderzoek dan wel planaanpassing noodzakelijk is.

Op basis van eerdere onderzoeken, de landschappelijke ligging en de archeologische beleidskaart van de gemeente Venlo, is vastgesteld dat de gespecificeerde archeologische verwachting voor het Paleolithicum en het Mesolithicum middelhoog is binnen het plangebied. De verwachting vanaf het Neolithicum is laag met een kans op een bijzondere dataset. Mogelijk heeft het gebruik van het plangebied als boomkwekerij, maar ook de bouw en afbraak van tuinkassen de bodem verstoord.

Uit de resultaten van het inventariserend veldonderzoek blijkt dat de bodem nauwelijks verstoord is. Lokaal is de top van de C-horizont licht verploegd.

Uit het booronderzoek blijkt dat er sprake is van een relatief natte bodem, die slechts lokaal verstoord is. Dit betekent dat de archeologische verwachting (laag, met een kans op bijzondere datasets), gehandhaafd blijft.

Binnen het bebouwde deel van deelgebied B en nabij Tuindersweg 2, waar het bodemprofiel is verstoord en waar dus geen archeologische waarden worden verwacht, wordt geadviseerd geen vervolgonderzoek te laten uitvoeren.

In het plangebied, waar nog archeologische waarden worden verwacht, adviseert Econsultancy de mogelijke archeologische waarden in situ te bewaren. Hiertoe dienen beschermende regels in het wijzigingsplan te worden opgenomen. Mocht het niet mogelijk zijn om de archeologische waarden in situ te behouden, dan adviseert Econsultancy om een vervolgonderzoek uit te voeren.

Het vervolgonderzoek kan het beste worden uitgevoerd in de vorm van een oppervlakte kartering na bovengrondse sloop van de huidige bebouwing. Voor de oppervlaktekartering dient het plangebied geploegd te worden, vervolgens met een kilverbak te worden geëgaliseerd en na een paar regenbuien te worden afgelopen om archeologische indicatoren op te sporen.

De oppervlaktekartering zal uitgevoerd worden zodra de bestaande glasopstanden gesloopt zijn en nadat het hiervoor benodigde grondwerk is uitgevoerd.

Aanvullend karterend onderzoek is op de locatie uitgevoerd en als bijlage bij deze toelichting gevoegd. Op grond van de resultaten van dit onderzoek adviseert Econsultancy om het plangebied vrij te geven.

4.6 Natuurwaarden en landschapswaarden

4.6.1 Gebiedsbescherming

Ten aanzien van flora en fauna dient in eerste instantie rekening gehouden te worden met gebiedsbescherming. Deze bescherming geschiedt op basis van de Wet natuurbescherming. Sinds 2005 zijn hierin ook alle Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijn-gebieden opgenomen als natura 2000-gebieden.

Beoordeeld moet worden of de uitbreiding en/of wijziging van de inrichting significante gevolgen heeft voor natuurgebieden die in het kader van de Wet natuurbescherming beschermd moeten worden.

4.6.2 Buitenlandse toetsingskaders stikstofdepositie

Buitenlandse Natura 2000-gebieden vallen nadrukkelijk onder de reikwijdte van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb. Dat volgt reeds uit deze bepaling in samenhang met de begripsomschrijving van Natura 2000-gebied in artikel 1.1 van de Wnb. Uitvloeisel daarvan is dat bij het beslissen op een aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb tevens de gevolgen moeten worden betrokken die een project of andere handeling kan hebben in een buiten Nederland gelegen Natura 2000-gebied. Daarbij gaat het om alle denkbare (negatieve) gevolgen van een project of andere handeling die de natuurlijke kenmerken van een buitenlands Natura 2000 -gebied kunnen aantasten. In de praktijk is het vorenstaande evenwel met name van belang voor aanvragen voor projecten op Nederlands grondgebied die (mede) voorzien in het veroorzaken van stikstofdepositie op stikstofgevoelige buitenlandse Natura 2000-gebieden.

In voorkomend geval dat een vergunningaanvraag voor een project (wel) voorziet in een toename van stikstofdepositie op één of meer stikstofgevoelige Duitse en/of Belgische Natura 2000-gebieden is relevant dat volgens paragraaf 5.7 van het Programma PAS 2015 – 2021 voor het beoordelen van de effecten van stikstofdepositie op de betreffende buitenlandse Natura 2000-gebieden toepassing wordt gegeven aan de daarvoor geldende toetsingskaders in Duitsland. In verband hiermee wordt onderstaand ingegaan op de toetsingskaders voor de beoordeling van effecten van stikstofdepositie op Duitse Natura 2000-gebieden, zoals deze thans in Duitsland worden gehanteerd.

4.6.3 Het Duitse toetsingskader voor stikstofdepositie

Voorziet een vergunningaanvraag voor een project op Nederlands grondgebied voor geen enkel Duits Natura 2000-gebied in een toename van stikstofdepositie van 0,1 kg N/ha/jaar (7,14 mol/ha/jaar) of meer, dan kan er volgens het Duitse toetsingskader vanuit worden gegaan dat significante effecten zijn uitgesloten.

Onderhavig project veroorzaakt een depositie op Duitse Natura 2000 gebieden van 0,36 mol/ha/jaar zoals uit bijgevoegde Aeries berekening blijkt. Dit is ruimschoots onder de toegestane 7,14 mol. Derhalve mag geconcludeerd worden dat de gewenste ontwikkeling geen significante effecten op Natura 2000 gebieden zal hebben.

De locatie is gelegen op een afstand van circa 800 meter van het Vogelschutzgebiet 'Schwalm-Nette-Platte mit Grenzwald u. Meinweg'. Dit gebied valt buiten het plangebied. Gezien de aard van de ontwikkelingen worden geen significant negatieve invloeden verwacht aangaande de instandhoudingsdoelstellingen binnen dit natuurgebied. Dit wordt ook bevestigd door de uitgevoerde Aeries berekening in het kader van de PAS, zie bijlage 7.

4.6.4 Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming vormt voor wat betreft de soortenbescherming een concrete en correcte implementatie van de habitatrichtlijn. Doel is de bescherming van dier- en plantensoorten in hun natuurlijke leefgebied. Als gevolg van ruimtelijke ingrepen is het mogelijk dat beschermde soorten beschadigd, verstoord of vernietigd worden. Als op basis van onderzoeksgegevens blijkt dat beschermde soorten voorkomen, kan dit consequenties hebben voor de voorgenomen ruimtelijke ingreep.

Indien er sprake is van het voorkomen van beschermde sier- en plantensoorten uit tabel 1 behorende bij de FF-wet dan geldt een vrijstelling en moet de zorgplicht worden nagekomen. Zijn er soorten aangetroffen die in tabel 2 behorende bij de FF-wet voorkomen, dan geldt er alleen een vrijstelling als er een goedgekeurde gedragscode van toepassing is. Er is geen door de minister goedgekeurde gedragscode en dus is er geen vrijstelling voor dier- en plantensoorten uit tabel 2 van toepassing. Bij soorten uit tabel 3 behorende bij de Ff-wet kan in geval de soort voorkomt in bijlage 1 bij het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten geen ontheffing nodig zijn afhankelijk van getroffen maatregelen.

Gezien de aard van de ontwikkelingen zal de externe invloed op de omliggende natuur niet significant zijn. In andere gevallen moet bij soorten uit tabel 3 altijd ontheffing worden aangevraagd.

Alleen als er geen beschermde dier- of plantensoorten voorkomen in het in het projectgebied hoeft er zeker geen ontheffing te worden aangevraagd. Als er wel beschermde dier- of plantensoorten in het projectgebied zitten, maar er kan aangetoond worden dat de voorgenomen activiteiten geen effecten hebben op beschermde dier- of plantensoorten, dan hoeft er ook geen ontheffing te worden aangevraagd. In beide gevallen is de zorgplicht van toepassing.

Pas als er én beschermde dier- en plantensoorten voorkomen in het projectgebied én de activiteiten effecten hebben op de dier- of plantensoorten dan komt een toets aan de tabellen 1, 2 en 3 van de Wet natuurbescherming.

De beschermde soorten worden als volgt onderscheiden:

- Algemene soorten (FF1);
- Overige soorten (FF2);
- Streng beschermde soorten (FF3).

Als soorten uit de derde categorie door het project schade zullen leiden, is het de vraag of het project wel doorgang kan vinden. Bij soorten uit de tweede categorie zal in ieder geval aangetoond moeten worden dat geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Pas dan zal ontheffing verkregen kunnen worden. Voor de soorten uit de eerste categorie geldt een algemene vrijstelling, waarbij de algemene zorgplicht uit de Wet natuurbescherming centraal staat.

4.6.5 Toetsing

Econsultancy heeft in opdracht van Arvalis Venlo een quickscan flora en fauna uitgevoerd ten behoeve van het te onderhavig initiatief.

De quickscan flora en fauna heeft als doel in te schatten of er op de onderzoekslocatie planten- en diersoorten, gebieden of houtopstanden aanwezig zijn die volgens de Wet natuurbescherming een beschermde status hebben en die mogelijk negatieve gevolgen kunnen ondervinden door de voorgenomen ingreep.

Tevens is uit gemeentelijke gegevens gebleken dat er een steenuil geconstateerd is aan de Korteweg 1 te Belfeld. Dit is op een afstand van 385 meter ten opzichte van de uitbreiding in dit wijzigingsplan. Een steenuil heeft normaliter een foerageergebied van circa 300 meter rondom zijn nestlocatie. De voorgestelde ontwikkeling heeft dan ook geen invloed op de steenuil.

Conclusie

Gelet op de gevonden en te verwachten ecologische waarden en de beoogde ontwikkeling is de verwachting dat de planologische afwijking uitvoerbaar is.

Voor jaarrond beschermde vogelnesten wordt aangeraden om de werkzaamheden te starten buiten broedseizoen. Jaarrond beschermde nesten mogen niet verwijderd worden. Ten aanzien van algemene broedvogels kunnen overtredingen worden voorkomen door rekening te houden met het broedseizoen. De eventuele nesten mogen worden weggenomen wanneer deze op dat moment niet in gebruik zijn. In de Wet natuurbescherming wordt geen vaste periode gehanteerd voor het broedseizoen. Globaal kan voor het broedseizoen de periode maart tot half augustus worden aangehouden. Geldend is echter de aanwezigheid van een broedgeval op het moment van ingrijpen. Indien werkzaamheden toch binnen het broedseizoen plaatsvinden dient vooraf een broedvogelinspectie uitgevoerd te worden.

Met betrekking tot het verwijderen van de aanwezige beplanting buiten het broedseizoen wordt geadviseerd om ook het snoeiafval buiten het broedseizoen te verwijderen. Een grote stapel snoeiafval vormt namelijk een ideale broedlocatie voor kleine vogelsoorten als de winterkoning. Indien onverhoopt een dergelijke soort hierin tot broeden komt, mag het snoeiafval niet eerder worden verwijderd dan wanneer de jongen definitief zijn uitgevlogen.

Daarnaast dient bij werkzaamheden te allen tijde de zorgplicht in acht te worden genomen ten aanzien van onder andere algemene zoogdieren en amfibieën.

Voor beschermde soorten behorend tot de overige soortgroepen zijn overtredingen ten aanzien van de Wet natuurbescherming wegens het ontbreken van geschikt habitat, het ontbreken van sporen en/of vanwege een vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkeling niet aan de orde. Wel dient rekening te worden gehouden met de algemene zorgplicht.

Met betrekking tot gebiedsbescherming zijn ten aanzien van het voorgenomen initiatief op de onderzoekslocatie geen negatieve effecten te verwachten op Natura 2000-gebieden en het Natuur Netwerk Brabant. De op de onderzoekslocatie aanwezige te kappen bomen vallen niet onder beschermde houtopstanden.

4.7 Kabels en leidingen

De Regeling externe veiligheid buisleidingen strekt ertoe om buisleidingen voor het transport van aardgas en aardolieproducten onder de werking te brengen van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (hierna: Bevb).

De gevolgen van het onder de werking brengen van het Bevb zijn voor buisleidingen voor aardgas en aardolieproducten voldoende onderzocht. De noodzakelijke uitzonderingen voor deze buisleidingen op de algemene regels van het Bevb worden ook in deze regeling vastgelegd. Een uniforme rekenmethodiek wordt voorgeschreven voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

De buisleidingen met overige chemische stoffen (zoals etheen, propeen, koolstofdioxide) zullen later worden aangewezen nadat de rekenmethodiek voor die stoffen is vastgesteld, de consequenties van aanwijzing voldoende zijn onderzocht en tevens duidelijk is welke eventuele uitzonderingen op het Bevb nodig zijn.

In het plangebied ligt een bestaande ondergrondse hoge drukgasleiding welke onder de reikwijdte van het Bevb valt. Middels dit wijzigingsplan worden geen nieuwe mogelijkheden mogelijk gemaakt in de nabijheid van voorgenoemde leiding. Kabels en leidingen vormen daarmee geen belemmering voor het initiatief.

4.8 Verkeer en infrastructuur

Binnen het planvoornemen is rekening gehouden met het aspect verkeer en vervoer. Bij meer dan 100 werknemers of meer dan 500 bezoekers per dag of meer dan 2 miljoen transportkilometers per jaar voor verladers en uitbesteed vervoer of meer dan 1 miljoen transportkilometers per jaar voor eigen vervoerders worden voorschriften ten aanzien van verkeer en vervoer relevant geacht. Dit is gebaseerd op de handreiking "wegen naar preventie bij bedrijven"(bron: InfoMil, december 2005). In onderhavige situatie worden deze grenzen niet overschreden. Een verdere toetsing op dit onderdeel is niet nodig.

Het plangebied is gelegen aan de Broekstraat te Belfeld. De ontsluiting vindt plaats via de A73, afrit Belfeld en de Poldersweg. Als gevolg van de gevraagde ontwikkeling zal het aantal verkeersbewegingen zeer licht toenemen. Parkeren vindt plaats op eigen terrein. Hiervoor is nabij de bedrijfsloods voldoende ruimte. .

5 UITVOERBAARHEID

5.1 Grondexploitatie en financiële uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een plan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening is daarbij de verplichting ontstaan om, indien er sprake is van een ontwikkeling waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, deze kosten op de initiatiefnemer te verhalen. Voorbeelden hiervan zijn de aanleg van voorzieningen van openbaar nut en de plankosten.

De uitvoering van het plan is in particuliere handen. Het project heeft dan ook geen gevolgen voor de gemeentelijke financiën. Het betreft hier de vervangende nieuwbouw van een kas bij een bestaand glastuinbouwbedrijf. In de onderhavige situatie is daarom niet te verwachten dat derden schade leiden door de gevraagde uitbreiding van het bouwvlak.

Aan de initiatiefnemer worden legeskosten in rekening gebracht voor zowel het wijzigingsplan als ook voor de aan te vragen omgevingsvergunning. Het opstellen van een exploitatieovereenkomst is hierdoor niet noodzakelijk, aangezien kostenverhaal anderszins verzekerd is.

Er zal tussen de gemeente Venlo en de initiatiefnemer een planschadeverhaalsovereenkomst worden gesloten.

Gezien het voorgaande wordt het plan financieel uitvoerbaar geacht.

5.2 Maatschappelijke haalbaarheid

De uitgangspunten voor het beleid, zoals opgenomen in onderhavige toelichting, zijn terug te vinden in de vigerende bestemmingsplan en de vastgestelde gemeentelijke structuurvisie. Over het beleid is reeds consensus bereikt. Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Venlo heeft middels een schrijven aangegeven in te kunnen stemmen met de voorgenomen ontwikkelingen.

Gezien het voorgaande wordt het plan maatschappelijk uitvoerbaar geacht.

6 JURIDISCHE PLANOPZET

Dit wijzigingsplan is opgesteld conform de SVBP2012 alsmede de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het wijzigingsplan is vervat in een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:1.000 waarop de specifieke bestemmingen zijn weergegeven.

Toelichting op de regels:

Bij het opstellen van de planregels is uitgegaan van het rapport Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP 2012) en conform de systematiek van het bestemmingsplan Buitengebied Venlo. De regels zijn verdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:

- Hoofdstuk 1: Inleidende regels met daarin de begrippen en de wijze van meten
- Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels. Hierin worden de regels voor de op de verbeelding opgenomen bestemmingen gegeven;
- Hoofdstuk 3: Algemene regels, waaronder zijn opgenomen de anti-dubbeltelbepaling, algemene bouwregels en algemene afwijkings-, wijzigings- en procedureregels;
- Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels, waarin het overgangsrecht en de slotregel zijn opgenomen.

7 HANDHAVINGSPARAGRAAF

Een bestemmingsplan is voor de gemeente een belangrijk instrument om haar ruimtelijk beleid vorm te geven. Door middel van een combinatie van positieve bestemmingen en het uitsluiten van bepaalde activiteiten en functies kan sturing plaatsvinden van gewenste en ongewenste ontwikkelingen. Een belangrijk aspect hierbij is de handhaving en het toezicht op de naleving van het bestemmingsplan. Deze handhaving is van cruciaal belang om de in het plan opgenomen ruimtelijke kwaliteiten ook op langere termijn daadwerkelijk te kunnen vasthouden. Daarnaast is de handhaving van belang uit een oogpunt van rechtszekerheid: alle bewoners en gebruikers dienen door de gemeente op eenzelfde wijze daadwerkelijk aan het plan worden gehouden.

In dit wijzigingsplan is daarom allereerst gestreefd naar een zo groot mogelijke eenvoud van in het bijzonder de regels.

Hoe groter de eenvoud (en daarmee de toegankelijkheid en leesbaarheid), hoe groter in de praktijk de mogelijkheden om toe te zien op de naleving van het plan. Hoe minder knellend de regels zijn, hoe kleiner de kans dat het met de regels wat minder nauw wordt genomen. In de praktijk worden op de lange duur immers ook alleen die regels gerespecteerd waarvan door de betrokkenen de noodzaak en de redelijkheid wordt ingezien.

Om in de toekomst adequaat handhavend te kunnen optreden zijn duidelijke regelingen voor duidelijke doelen noodzakelijk. De uitgangspunten van het plan moeten op een heldere en goed traceerbare wijze zijn vertaald in de juridische opzet van het plan. Van elk voorschrift moet het oorspronkelijke doel traceerbaar zijn.

Door de in dit plan gemaakte keuze voor een systematische planopzet, uitgesplitst naar diverse aspecten, die corresponderen met de verschillende bestemmingen, kan op eenvoudige wijze de vertaling van toelichting naar 'gemeentelijk beleid' en bebouwing- en gebruiksvoorschriften worden gevolgd. Het doel van de opgenomen regelingen is steeds duidelijk.

Handhaving binnen het kader van het wijzigingsplan

Na het van kracht worden van dit wijzigingsplan moet toegezien worden op handhaving van de volgende regelingen:

- gebruiksvoorschriften voor gronden en opstallen: opgetreden moet worden tegen strijdig gebruik van gronden en opstallen, zoals omschreven in de doeleindenomschrijving en gebruiksvoorschriften voor gronden en opstallen;
- de bebouwingsvoorschriften: opgetreden moet worden tegen illegale bouwsels, dat wil zeggen bouwsels die zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning worden gebouwd en afwijken van de bebouwingsregels;
- omgevingsvergunningen: opgetreden moet worden tegen werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden, die omgevingsvergunning plichtig zijn maar zonder omgevingsvergunning worden uitgevoerd.
- de tegenprestatie: Voor de uitbreiding van het bouwvlak is een tegenprestatie van de ondernemers vereist. Middels een privaatrechtelijke overeenkomst dient ervoor gezorgd te worden dat de ondernemers de verplichting hiertoe nakomen.

De wijze waarop handhavend zal worden opgetreden (via artikel 125 van de Gemeentewet en/of via afdeling/hoofdstuk 5 van de Algemene wet bestuursrecht) is vastgelegd in het handhavingsbeleid van de gemeente Venlo. Bij het nemen van handhavingsbesluiten wordt getoetst aan beleidsregels, zoals de handhavingsnota. Daarnaast is het van belang dat de regelingen uit het wijzigingsplan bekend zijn bij de bewoners en gebruikers van opstallen en gronden. Ruime publicitaire aandacht in het kader van vaststelling en goedkeuring en een actieve opstelling bij vragen en opmerkingen van bewoners en gebruikers dragen daar aan bij.

Aanschrijvingen

De aanschrijvingen in het kader van het gemeentelijke handhavingsbeleid zullen conform de regelingen uit de bijbehorende beleidsnota worden uitgevoerd.

8 COMMUNICATIEPARAGRAAF

8.1 Procedure

Voor de procedure wordt verwezen naar artikel 3.8 e.v. van de Wet ruimtelijke ordening en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Het wijzigingsplan doorloopt als (voor)ontwerp respectievelijk vastgesteld en onherroepelijk wijzigingsplan de volgende procedure, te weten:

a. Voorbereiding:

Vooroverleg met diensten van rijk en provincie.

Ontwerp:

1e ter inzage legging (wijzigingsplan)

b. Vaststelling:

Vaststelling door het College van B&W en ter inzage legging (vastgesteld wijzigingsplan)

c. Beroep:

(Gedeeltelijk) onherroepelijk wijzigingsplan

Reactieve aanwijzing

Beroep bij Raad van State

In het kader van deze procedure is een bezwarenprocedure mogelijk waarbij eenieder zijn/haar zienswijze kenbaar kan maken. In publicaties met betrekking tot de diverse stappen die het plan moet doorlopen wordt daarvan steeds melding gemaakt. Uiteindelijk besluit de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, indien nodig, over het plan in zijn onherroepelijke vorm.

Het vooroverleg met diensten van Rijk en provincie

Tot de voorbereiding van dit wijzigingsplan behoort het overleg met de daarvoor in aanmerking komende instanties. Instanties die blijkens hun werkterrein, belangen vertegenwoordigen of bevoegdheden krachtens de Wro hebben, bij de totstandkoming van wijzigingsplannen, betrokken in het kader van artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening.

Nutsbedrijven zijn niet afzonderlijk aangeschreven. Op basis van het vigerende bestemmingsplan is beoordeeld of er afzonderlijke belangen in het geding zijn.

Het plan is voorgelegd aan Rijkswaterstaat Zuid-Nederland. Het plan is beoordeeld op de beheerdersaspecten, zoals deze door Rijkswaterstaat Zuid-Nederland worden. Rijkswaterstaat heeft geen opmerkingen gemaakt.

Het plan is tevens voorgelegd aan de Provincie Limburg en beoordeeld op de adequate doorwerking van de provinciale belangen. Provincie Limburg heeft geen opmerkingen gemaakt.

Op het ontwerp bestemmingsplan is één zienswijze binnengekomen van een cliënt van Linssen CS Advocaten. Op basis van de zienswijze is het plan op enkele tekstuele punten aangepast/verduidelijkt

en zijn de bouwmogelijkheden van het wijzigingsplan in de richting van de woning aan de Tuindersweg 1 beperkt.