



TEAM BOUWEN EN MILIEU

ons kenmerk 2021-1444

behandeld door JGM Koppers - Kusters

doorkiesnummer +31773596494

besluitdatum 24 mei 2022

onderwerp Besluit op aanvraag omgevingsvergunning

Omgevingsvergunning

Op 3 augustus 2021 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Fastned B.V. voor het oprichten van een overkapping en bijbehorende voorzieningen ten behoeve van snellaadstations voor elektrische auto's aan de Europaweg (sectie U 698) te Venlo / A67.

Activiteit

Het project bestaat uit de volgende activiteiten:

- Het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, sub a Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Zie onderdeel 1.
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan of voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, lid 1, sub c Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Zie onderdeel 2.

Besluit

Wij besluiten de omgevingsvergunning te verlenen, onder de bepaling dat de daartoe aangewezen stukken en voorschriften deel uitmaken van de omgevingsvergunning. Voor de motivering en de voorschriften verwijzen wij naar de hiervoor vermelde onderdelen.

Procedure

De aanvraag voldoet aan de eisen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Het besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure, zoals vermeld in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Het voornemen om de omgevingsvergunning te verlenen is bekendgemaakt op www.overheid.nl, te raadplegen via de gemeentelijke website <https://www.venlo.nl/official-bekendmakingen>.

Op 14 september 2021 hebben wij gebruik gemaakt van de mogelijkheid om ontbrekende gegevens op te vragen. Deze mogelijkheid is gebaseerd op artikel 4:5 Algemene wet bestuursrecht (Awb). De ontbrekende gegevens zijn op 14 februari, 17 februari en 1 maart 2022 ontvangen en voldoende geacht om een beslissing op de aanvraag te kunnen nemen.

postadres Postbus 3434

postcode 5902 RK Venlo

Zienswijzen

De ontwerp-omgevingsvergunning heeft ter inzage gelegen van 31 maart 2022 tot en met 11 mei 2022. Gedurende deze inzagetermijn is een ieder in de gelegenheid gesteld om een gemotiveerde zienswijze naar voren te brengen, op grond van de wettelijk voorgeschreven eisen. Van de gelegenheid om zienswijzen naar voren te brengen is geen gebruik gemaakt.

In werking treden vergunning en onherroepelijkheid

Dit besluit treedt in werking een dag na afloop van de beroepstermijn. Dit besluit ligt ter inzage op van 27 mei 2022 tot en met 7 juli 2022.

Dit besluit is onherroepelijk als de termijn voor het aantekenen van beroep is verstreken zonder dat een beroepsschrift is ingediend dan wel als de (hoger) beroepsprocedure tegen dit besluit geheel is afgerond. Zo lang het besluit niet in werking is getreden mag er ook geen gebruik van worden gemaakt.

Beroep en voorlopige voorziening

Tegen het besluit kan op grond van de Algemene wet bestuursrecht, tijdens de periode van terinzagelegging, een belanghebbende, alsmede belanghebbenden die redelijkerwijs niet kunnen worden verweten met betrekking tot het voornemen geen, dan wel niet (tijdig), een zienswijze hebben ingebracht, alsmede adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid om advies uit te brengen over het ontwerpbesluit, binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd, beroep instellen bij de sector bestuursrecht van de rechtbank Limburg, locatie Roermond, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Een voorwaarde voor een ontvankelijk beroep is (in beginsel) dat al een zienswijze werd ingediend. U kunt daarover meer lezen in de brochure 'Rechtsmiddelen (bezwaar en beroep) tegen beslissing overheid' die u al bij de ontvangstbevestiging is toegezonden.

Het beroepsschrift moet tenminste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, de handtekening, een omschrijving van de bestreden beslissing en een motivering bevatten. Voor het in behandeling nemen van een beroepsschrift is griffierecht verschuldigd. Het indienen van een beroepsschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Bij een spoedeisend belang bestaat de mogelijkheid om een voorlopige voorziening te verzoeken bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, locatie Roermond, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Ook hiervoor is griffierecht verschuldigd. Meer informatie kunt u inwinnen bij de rechtbank, telefoonnummer 088-3612222.

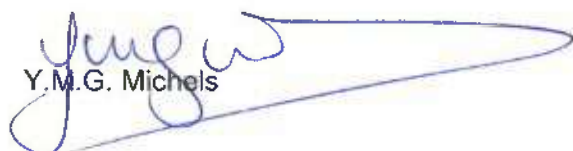
U kunt ook digitaal om een voorlopige voorziening verzoeken bij genoemde rechtbank via www.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Bijbehorende documenten

De in de inhoudsopgave vermelde documenten horen bij en maken deel uit van deze vergunning.

Venlo, verzenddatum 24 mei 2022

Namens burgemeester en wethouders van Venlo,
Teamleider Team Bouwen en Milieu,


Y.M.G. Michels

Inhoudsopgave

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning, verleend op 24 mei 2022 voor het project het oprichten van een overkapping en bijbehorende voorzieningen ten behoeve van snellaadstations voor elektrische auto's aan de Europaweg (sectie U 698) te Venlo / A67.

Overwegingen en voorschriften:

- Onderdeel 1: het (ver)bouwen van een bouwwerk.
- Onderdeel 2: het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan of een voorbereidingsbesluit.

Bijbehorende stukken

- Aanvraagformulier omgevingsvergunning, ontvangen op 3 augustus 2021
- Tekening - Bestaand, ontvangen op 3 augustus 2021
- Tekening - Details, ontvangen op 3 augustus 2021
- Tekening - Constructie - General construction 01, ontvangen op 3 augustus 2021
- Tekening - Constructie - General construction 02, ontvangen op 3 augustus 2021
- Tekening - Constructie - Fundering op staal FastNed v4.0, ontvangen op 3 augustus 2021
- Tekening - Constructie - Boven aanzicht en aanzicht, ontvangen op 3 augustus 2021
- Berekening - Constructie Statische berekening bovenbouw, ontvangen op 3 augustus 2021
- Foto - Impressie, ontvangen op 3 augustus 2021
- Inpassing Fastned Laadstation_Venlose_Heide_Werkzaamheden_4_4, ontvangen op 3 augustus 2021
- Berekening - Constructie - fundering, ontvangen op 10 november 2021
- Berekening - Constructie detailberekening, ontvangen op 14 februari 2022
- Tekening - Situatie - Nieuw, ontvangen op 17 februari 2022
- Tekening - Plattegrond - Nieuw, ontvangen op 17 februari 2022
- Tekening - Inrichtingsplan datum 18-01-2022, ontvangen op 1 maart 2022
- Rapport - Ruimtelijke onderbouwing 'Snellaadstation Fastned A67 Venlose Heide', RHO Adviseurs, d.d. 1 maart 2022 met kenmerk 400706.20211256, ontvangen op 1 maart 2022

Onderdeel 1:

Het (ver)bouwen van een bouwwerk

Inhoud aanvraag

De aanvraag ziet toe op het oprichten van een overkapping en bijbehorende voorzieningen ten behoeve van snellaadstations voor elektrische auto's aan de Europaweg (sectie U 698) te Venlo / A67.

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

Bestemmingsplan

Ter plaatse geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied Venlo', vastgesteld door de gemeenteraad op 30 maart 2011. Volgens de verbeelding gelden op de locatie van het bouwplan de enkelbestemming 'Verkeer' en de gebiedsaanduidingen 'Milieuzone - grondwaterbescherming venlo schol', 'vrijwaringszone - weg 2' (gedeeltelijk) en 'vrijwaringszone - weg 3' (gedeeltelijk).

Het bouwplan heeft betrekking op bouwwerkzaamheden die in strijd zijn met de regels en/of verbeelding van het ter plaatse geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Venlo'.

De aanvraag voor de activiteit bouwen is, voor wat betreft het bouwen van een overkapping ten behoeve van snellaadstations voor elektrische auto's hoger dan 5 meter binnen een zone van 50 meter, gemeten vanuit de as van de dichtstbijzijnde rijbaan, automatisch bij wet aangemerkt als een verzoek tot het opheffen van deze strijdigheden door af te wijken van het ter plaatse geldend bestemmingsplan. De wettelijke grondslag hiervoor is artikel 2.10 lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Aan dit bouwplan is medewerking verleend door de strijdigheden op te heffen met een afwijking van het bestemmingplan. De overwegingen zijn opgenomen in onderdeel 2 van dit besluit.

Redelijke eisen van welstand

Het bouwplan voldoet aan de redelijke eisen van welstand, zoals vastgelegd in de Welstandsnota gemeente Venlo 2013. Het bouwplan valt in een gebied waar een bijzonder welstandsniveau geldt. De Ambtelijke Adviesgroep Welstand heeft op 11 november 2021 advies uitgebracht:

"Welstandsniveau: bijzonder

Gezien het belang van een goede uitstraling van de stad is het beleid gericht op een relatief rustig en aantrekkelijk beeld langs de autoweg met een herkenbare en krachtige uitstraling bij de 'Poorten van de stad'.

Gebiedskarakteristiek

Internationale autoweg doorsnijdt het aan de noordzijde van de stad gelegen werklandschap. Het beeld vanaf de autoweg is een afwisseling van agrarisch coulissenlandschap, bedrijfsbebouwing, bossen, glastuinbouw, de rivier de Maas en het stadscentrum. De economische kracht van de regio is hier nadrukkelijk leesbaar in bebouwing met een uitstraling van agribusiness, logistiek en maakindustrie.

Advies: Positief onder voorwaarde

De op te richten luifel is akkoord. Er wordt ook een los bijgebouw met daarop een reclame-aanduiding opgericht. De commissie is van oordeel dat deze reclame-aanduiding te fors is in verhouding tot dat gebouw. De commissie adviseert om de totale reclame aanduiding als geheel kleiner te maken (te verschalen) tot maximaal 2/3 van de afmetingen die de reclame-aanduiding nu heeft. Onder invulling van die voorwaarde wordt een positief advies gegeven op deze aanvraag".

De reclame en het losse bijgebouw zijn door de aanvrager uit de aanvraag omgevingsvergunning gehaald. Hierdoor wordt voldaan aan het advies en blijft een initiatief over dat positief beoordeeld is.

Dit advies is overgenomen.

Overige wet- en regelgeving

Het bouwplan is verder getoetst aan het Besluit omgevingsrecht, Ministeriële regeling omgevingsrecht en de relevante regels uit het Bouwbesluit 2012. Het is voldoende aannemelijk gebleken, dat de aanvraag hieraan voldoet.

Bouwbesluit 2012

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat het bouwplan voldoet aan de van toepassing zijnde bepalingen uit het Bouwbesluit 2012, mits de voorschriften van deze omgevingsvergunning worden opgevolgd.

Bouwverordening Venlo

De Bouwverordening Venlo is aanvullend van toepassing op dit bouwplan. In artikel 9 van de Bouwverordening Venlo staat beschreven hoe de advisering en de werkwijze ten opzichte van de Welstand dient te gebeuren. Door de agendering aan de Adviescommissie Welstand en Erfgoed is de Bouwverordening Venlo aanvullend van toepassing.

Wet bodembescherming

Afhankelijk van het soort aanvraag voor de omgevingsvergunning kan de gemeente om verschillende redenen inzicht in de kwaliteit van de bodem verlangen. Deze redenen zijn gekoppeld aan de activiteiten waarvoor vergunning wordt aangevraagd.

De activiteiten waarvoor inzicht in de bodemkwaliteit kan worden verlangd zijn:

1. Het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening;
2. Het bouwen van een bouwwerk.

Uit de aanvraag blijkt dat er voor de onder 1 en 2 genoemde activiteiten geen bodemonderzoek nodig is. Dit omdat:

1. er vanuit het oogpunt van de bodem geen sprake is van een wijziging naar een gevoeligere bestemming (heeft reeds bestemming verkeer).
2. er geen sprake is van een gebouw waarin structureel (dagelijks minstens 2 uur of meer) mensen verblijven.

Indien bij de bouw of de inrichting van het terrein grond wordt geroerd, verplaatst, opgebracht en/of van de locatie wordt aan-/afgevoerd (bijvoorbeeld bij funderingswerkzaamheden of het aanleggen van kabels en leidingen), dient u rekening te houden met de Wet bodembescherming en/of het Besluit bodemkwaliteit. In dat kader wordt geadviseerd om een vooronderzoek conform NEN 5725 uit te voeren, om uit te sluiten dat er werkzaamheden plaatsvinden op of in een geval van ernstige bodemverontreiniging.

Conclusie

Op grond van bovengenoemde overwegingen is geen sprake van een weigeringsgrond en wordt de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen verleend.

Voorschriften

De volgende voorschriften zijn van toepassing.

Tenminste 21 dagen voor aanvang van de werkzaamheden en/of fabricage moeten bij het team Bouwen en Milieu aanwezig zijn:

1. Een definitief infiltratieplan. Omdat het nieuwbouw betreft, mag u via het riool geen hemelwater afvoeren. U moet dit op het eigen terrein opvangen en infiltreren. Tekening en berekening met betrekking tot de capaciteit van de hemelwaterinfiltratie op eigen terrein aan de hand van de afkoppelbeslisboom. Zie link <https://www.venlo.nl/file/247/download>.
- Bovengenoemde stukken en/of gegevens moeten digitaal worden ingediend via het OLO of via info@venlo.nl onder vermelding van het kenmerk 2021-1444. De desbetreffende bouwwerkzaamheden mogen pas worden uitgevoerd na goedkeuring van deze stukken en/of gegevens door de medewerker stedelijk water van de gemeente Venlo.

Onderdeel 2:

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan of een voorbereidingsbesluit

Inhoud aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een overkapping en bijbehorende voorzieningen ten behoeve van snellaadstations voor elektrische auto's aan de Europaweg (sectie U 698) te Venlo / A67.

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

Beoordeling ruimtelijk kader

Op onderhavige locatie geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied Venlo', vastgesteld door de gemeenteraad op 30 maart 2011.

Op het perceel van de aanvraag geldt volgens de verbeelding van het bestemmingsplan 'Buitengebied Venlo' de enkelbestemming 'Verkeer' en de gebiedsaanduidingen 'Milieuzone - grondwaterbescherming venlo schol', 'vrijwaringszone - weg 2' (gedeeltelijk) en 'vrijwaringszone - weg 3' (gedeeltelijk).

Gronden met deze bestemming zijn, voor zover relevant, aangewezen voor de aanleg en instandhouding van wegen.

Strijdigheden

Het oprichten van een overkapping en bijbehorende voorzieningen ten behoeve van snellaadstations voor elektrische auto's is op de volgende onderdelen in strijd met de regels van het bestemmingsplan:

- Artikel 16.1: De op de verbeelding voor 'Verkeer' aangewezen gronden zijn bestemd voor de aanleg en instandhouding van hoofdverkeerswegen, interregionale wegen, lokale wegen, spoorweg, voet- en rijwielpaden en de daarbij behorende voorzieningen van algemeen nut. De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van snellaadstations voor elektrische auto's, een overkapping, transformator en overige technische voorzieningen. Deze voorzieningen zijn niet alleen voor gebruik door Rijkswaterstaat maar voor alle weggebruikers. Het is geen voorziening van algemeen nut.
- Artikel 16.2.2.a.: De hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 5 meter bedragen. De overkapping is 7 meter hoog.
- Artikel 16.3.a.: Tot een strijdig gebruik van gronden en bouwwerken wordt gerekend het gebruik voor detailhandel. Verkoop van stroom voor elektrische auto's is detailhandel.
- Artikel 34.8.1.a.: Er mag niet worden gebouwd binnen een afstand van 50 meter, gemeten vanuit de as van de dichtsbijzijnde rijbaan inclusief toe- en afritten, met uitzondering van bouwwerken welke nodig zijn voor het wegverkeer. De transformator en de afscheiding van de technische zone liggen binnen deze afstand.
- Artikel 34.9.1.a.: Er mag niet worden gebouwd binnen een afstand van 100 meter, gemeten vanuit de as van de dichtsbijzijnde rijbaan inclusief toe- en afritten, met uitzondering van bouwwerken welke nodig zijn voor het wegverkeer. De inrichting ligt binnen deze zone.

Opheffen van de strijdigheden

De activiteit bouwen is bij wet automatisch aangemerkt als een verzoek tot het opheffen van bovengenoemde strijdigheden door af te wijken van het ter plaatse geldende bestemmingsplan.

In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is bepaald dat het alleen mogelijk is aan een afwijking van het bestemmingsplan mee te werken als sprake blijft van een goede ruimtelijke ordening, en:

1. het bestemmingsplan dit zelf mogelijk maakt (binnenplanse afwijking);
2. het Besluit omgevingsrecht (Bor) vergunningverlening mogelijk maakt (kleine buitenplanse afwijking);
3. het besluit op het bouwplan een goede ruimtelijke onderbouwing inhoudt (buitenplanse afwijking met uitgebreide procedure).

Uitgebreide buitenplanse afwijking

Het bestemmingsplan voorziet niet in een binnenplanse afwijkmogelijkheid om bovengenoemde strijdigheden op te heffen. Ook het Besluit omgevingsrecht biedt geen mogelijkheid om medewerking te verlenen aan de aanvraag. Daarom resteert de mogelijkheid om met toepassing van de uitgebreide afwijkingsprocedure de strijdigheden met het bestemmingsplan op te heffen. Hierbij is vereist dat het bouwplan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing (artikel 2.12 lid 1, onder a 3° Wabo).

Beoordeling afwijkmogelijkheid

Er kan medewerking worden verleend aan een aanvraag om een omgevingsvergunning, omdat de gewenste ontwikkeling past binnen de uitgangspunten van het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid en daarom een gewenste ontwikkeling is. De aanvraag is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing 'Snellaadstation Fastned A67 Venlose Heide, RHO Adviseurs, d.d. 1 maart 2022.

In deze ruimtelijke onderbouwing wordt onder andere aangetoond, dat er vanuit het oogpunt van bodem, archeologie, waterhuishouding, milieu, geluid, verkeer en parkeren, externe veiligheid, luchtkwaliteit, en ecologie geen bezwaren bestaan tegen de voorgenomen ontwikkeling.

Stedenbouw

Gezien het belang van een goede uitstraling van de stad is het beleid gericht op een aantrekkelijk beeld. Bouwwerken kunnen bijdragen aan een representatief beeld. De grensovergang A67 is benoemd als Poort van Nederland. Hier ontmoet de bezoeker/passant Venlo op nationaal niveau. Ingrepen in dit gebied dienen bij te dragen aan een herkenbare en krachtige uitstraling.

De functie van het initiatief staat ten dienste van de automobilist en dit past bij een verzorgingslocatie langs een snelweg. Het betreft een permanente voorziening. Er is voldoende ruimte aanwezig, tussen de diverse parkeergelegenheden, om de voorziening te realiseren. Hierdoor is het bouwwerk goed inpasbaar op de locatie. De uitstraling van de gebouwen en bouwwerken is hoogwaardig en daarmee doet het plan geen afbreuk aan een de gewenste ruimtelijke kwaliteit op deze locatie. De overschrijding van de hoogte is stedenbouwkundig niet bezwaarlijk. De hoogte van 7 meter is aanvaardbaar, mede daar dit een standaard maatvoering betreft voor deze voorziening.

Procedurele aspecten

Zienschijzen tegen ontwerpbesluit omgevingsvergunning

Het ontwerpbesluit omgevingsvergunning heeft met ingang van 31 maart 2022 tot en met 11 mei 2022 gedurende zes weken voor eenieder ter inzage gelegen. Eenieder is binnen voornoemde termijn in de gelegenheid gesteld om zienschijzen naar voren te brengen. Er zijn geen zienschijzen naar voren gebracht tegen het voornemen tot verlening van de gevraagde omgevingsvergunning.

Verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad

Op grond van het Raadsbesluit van 25 maart 2015 'Categorieën van gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist', in werking getreden per 9 april 2015 met terugwerkende kracht tot en met 1 april 2015, is geen verklaring van geen bedenkingen noodzakelijk (artikel 2.27 Wabo juncto artikel 6.5 lid 3 Bor).

Volgens dit besluit is geen verklaring van geen bedenkingen noodzakelijk als het college van burgemeester en wethouders bevoegd gezag is en het een bouwplan betreft dat past binnen een ruimtelijk kader dat de raad heeft goedgekeurd, zoals een structuurvisie, stedenbouwkundige visie, stedenbouwkundige randvoorwaarden, masterplan, gebiedsvisie, projectplan, verkeer- en vervoerplan of woningbouwprogramma. Het bouwplan past binnen de 'Ruimtelijke Structuurvisie Venlo – ruimte binnen grenzen', vastgesteld door de gemeenteraad op 25 juni 2014. Een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad is daarom niet noodzakelijk.

Conclusie

Na afweging van alle relevante ruimtelijke belangen is besloten om de omgevingsvergunning te verlenen in afwijking van het bestemmingsplan. Er is niet gebleken dat deze aanvraag zal leiden tot een onevenredige aantasting van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving ter plaatse. Vanuit ruimtelijk oogpunt bestaan geen bezwaren tegen deze aanvraag.

Voorschrift

Het volgende voorschrift is van toepassing.

De in het 'Inrichtingsplan Venlose Heide snellaadstation', d.d. 18-01-2022 opgenomen beplanting moet voor de ingebruikname van het snellaadstation zijn aangelegd en dient in stand te worden gehouden.