

Arvalis Advies B.V.

Steegstraat 5
6041 EA Roermond

Telefoon (0475) 355700
Fax (0475) 355777
E-mail info@arvalis.nl
Internet www.arvalis.nl

IBAN NL28 RABO00174117752
KvK. Roermond nr. 13043513

arvalis



Ruimtelijke onderbouwing

“Veerweg 22 Velden”

Gemeente Venlo



Ruimtelijke onderbouwing

“Veerweg 22 Velden”

Gemeente Venlo



IDN Nummer	:	NL.IMRO.OV201515VEERWEG22-VA01
Opdrachtgever	:	J.J.W.A. Beurskens en G.M.H. Kepser
Correspondentieadres	:	Veerweg 22
	:	5941 EV Velden
Opgesteld door	:	Arvalis Advies B.V.
	:	T. Bergsma
Datum;	:	25 april 2016

Ruimtelijke onderbouwing

1	INLEIDING	1
1.1	Aanleiding en doel omgevingsvergunning	1
1.2	Vigerend bestemmingsplan.	1
1.3	Provinciale omgevingsverordening	2
1.4	Bij het plan behorende stukken	4
1.5	Leeswijzer	5
2	GEBIEDSBESCHRIJVING	7
2.1	Ontstaansgeschiedenis en ruimtelijke structuur	7
2.2	Ligging van het plan	7
2.3	Projectbeschrijving	8
2.4	Woning	8
3	RUIMTELIJK BELEID	11
3.1	Internationaal beleid	11
3.1.1	Natura 2000	11
3.2	Rijksbeleid	11
3.2.1	Structuurvisie infrastructuur en ruimte	11
3.2.2	Ladder voor duurzame verstedelijking	12
3.2.3	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	12
3.3	Provinciaal beleid	13
3.3.1	Provinciaal omgevingsplan Limburg	13
3.3.2	Provinciale omgevingsverordening “hoofdstuk ruimte”	15
3.4	Regionaal beleid	16
3.4.1	Woonvisie regio Venlo 2011-2015	16
3.4.2	Gemeentelijk beleid (Venlo)	17
3.4.3	Ruimtelijke Structuurvisie Venlo (2014)	17
3.5	Gemeentelijk beleid	17
3.5.1	Woonvisie regio Venlo eo. 2011-2015	17
4	Randvoorwaarden / Onderzoeken	19
4.1	Beoogde ontwikkeling	19
4.2	Milieu	19
4.2.1	Bodem en grondwater	19
4.2.2	Luchtkwaliteit	19
4.3	Geluid en Trillingen	20
4.4	Externe veiligheid	21
4.5	Waterparagraaf	22
4.6	Cultuurhistorie en Archeologie	22
4.6.1	Cultuur Historische Waarden	22
4.6.2	Archeologische waarden	23
4.7	Natuurwaarden en landschapswaarden	24
4.8	Kabels en leidingen	24
4.9	Verkeer en infrastructuur	24
5	UITVOERBAARHEID	25
5.1	Planschade	25
5.2	Economische uitvoerbaarheid	25
6	Procedure	27

Bijlage(n)

1. Bodemonderzoek
2. Archeologisch onderzoek
3. Wbr vergunning incl. mail gemeente
4. Tekeningen woning

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel omgevingsvergunning

Eind 2010 is het bestemmingsplan BP Veerweg 22 vastgesteld door de gemeente Arcen en Velden, deze locatie is nu behorende tot de gemeente Venlo. Middels dit bestemmingsplan is de realisatie van vier woningen mogelijk gemaakt, door anderzijds sloop van tuinbouwkassen en het vervallen van een functie detailhandel.

Bij de ontwikkeling van één van deze woningen is gebleken dat het bouwvlak ongelukkig is gesitueerd. Doel van de voorliggende ruimtelijke onderbouwing is om het betreffende bouwvlak een kleine 10 meter te verleggen, zonder dat hierbij nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt worden. Het betreft hier een verandering van een bouwvlak ten behoeve van een vergunde woning, de bouw van deze woning en de aanleg van een inrit.

1.2 Vigerend bestemmingsplan.

In deze paragraaf wordt nader ingegaan op het vigerende bestemmingsplan en de relatie hiervan met het te nemen besluit. Het actuele gemeentelijke beleid is opgenomen in paragraaf 3.5.

De locatie is gelegen in twee verschillende bestemmingsplannen. Dit zijn enerzijds het bestemmingsplan Veerweg 22 (vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Venlo op 29 september 2010) en anderzijds het bestemmingsplan Arcen en Velden buitengebied (vastgesteld door de gemeenteraad van de voormalige gemeente Arcen en Velden op 28 mei 2009).

Alwaar de locatie gelegen is in het bestemmingsplan Veerweg 22, is de locatie aangeduid als Wonen. Het initiatief past binnen de voorschriften van dit vigerende bestemmingsplan.

De projectlocatie is voor een ander deel gelegen in het bestemmingsplan Arcen en Velden buitengebied. Hierin valt de locatie binnen de aanduiding 'Agrarisch gebied met natuurwaarden'. In dit bestemmingsplan is geen wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de bovengenoemde bestemmingen te wijzigen in de bestemming woondoeleinden.



afbeelding 1, uitsnede bestemmingsplan Arcen-Velden buitengebied



afbeelding 2, uitsnede bestemmingsplan Veerweg 22 Arcen en Velden

Op de geplande locatie ligt tevens de dubbelbestemming 'stroomvoerend rivierbed'. Binnen deze bestemming mag bebouwd worden mits de activiteit per saldo meer ruimte voor de rivier oplevert op een rivierkundig gezien aanvaardbare locatie. Aan de voorwaarden om te bouwen welke horen bij deze bestemming wordt voldaan. Medewerking kan slechts verleend worden na het bereiken van overeenstemming met de rivierbeheerder.

Rijkswaterstaat heeft inmiddels per e-mail (dd. 14 september 2015) aangegeven medewerking te verlenen aan onderhavig initiatief. De nieuwe locatie van de woning op het perceel H 485, gesitueerd naast nr. 22 is als zodanig als perceel ook aangegeven in de door Rijkswaterstaat verleende Wbr vergunning (brief gedateerd 02 maart 2010). Dezerzijds bestaat geen bezwaar tegen de gewijzigde locatie aangezien dit op hetzelfde perceel in het stroomvoerend rivierbed van de rivier de Maas is zoals voornoemd. Zie voor de beide stukken bijlage 3.

De bouw van een burgerwoning is op basis van de vigerende bestemmingsplannen niet toegestaan. Tevens bevat het bestemmingsplan geen wijzigingsbevoegdheid om de verandering van het bouwvlak mogelijk te maken. Het initiatief voldoet niet aan de vrijstelling en/of afwijkingsvoorwaarden zoals opgenomen in het vigerende bestemmingsplan. Een wijziging van het bestemmingsplan of een omgevingsvergunning met toestemming voor de planologische afwijking is noodzakelijk. In de onderhavige situatie is gekozen voor een omgevingsvergunning met toestemming voor de planologische afwijking.

1.3 Provinciale omgevingsverordening

Op 12 december 2014 is de Omgevingsverordening Limburg in werking getreden. In deze verordening is het provinciaal beleid nader uitgewerkt in regelgeving. Het hoofdstuk Ruimte van de Omgevingsverordening Limburg 2014 is gebaseerd op artikel 4.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). In het hoofdstuk Ruimte van de Omgevingsverordening 2014 zijn voor een beperkt aantal

onderdelen van het POL-beleid regels opgenomen. In het POL 2014 is een toelichting gegeven op de gemaakte keuzes voor de onderwerpen die in dit hoofdstuk zijn opgenomen.

Daarnaast zijn regelingen opgenomen die naar de mening van het Rijk door de Provincies nader moeten, dan wel kunnen worden uitgewerkt in een provinciale ruimteverordening.

De ruimteverordening richt zich tot de gemeentebesturen. De instructies die in dit hoofdstuk staan moeten door de gemeentebesturen in acht worden genomen bij het opstellen van bestemmingsplannen, beheersverordeningen, en bij het verlenen van omgevingsvergunningen. De ruimteverordening heeft dus geen rechtstreekse werking naar burgers en bedrijven, zoals dat voor de meeste andere hoofdstukken van de Omgevingsverordening 2014 wel het geval is. Omdat het hoofdstuk ruimte geen rechtstreekse doorwerking heeft is dit opgenomen onder het provinciaal beleid.



afbeelding 3, uitsnede provinciale omgevingsverordening met aandachtsgebieden.

De volgende onderdelen uit de provinciale omgevingsverordening zijn van belang voor de gevraagde ontwikkeling;

- Boringsvrije zone / Venloschol, zie onderstaan

Boringsvrije zone / Venloschol

Artikel 4.4.2 Venloschol

1. Het is in het gebied Venloschol beneden 5 meter boven NAP verboden:
 - a. een boorput te hebben;
 - b. de grond te roeren;
 - c. een gesloten bodemenergiesysteem te hebben;
 - d. werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten.
2. Bij het maken en sluiten van een boorput wordt het VKB-protocol 2006 Mechanisch boren als bedoeld in de Regeling bodemkwaliteit in acht genomen.
3. Degene die voornemens is in de Venloschol een bodemenergiesysteem aan te leggen, waarvoor het verbod van het eerste lid, aanhef en onder c, niet geldt, meldt dit voornemen ten minste vier weken van tevoren schriftelijk bij gedeputeerde staten. De melding is niet vereist voor een bodemenergiesysteem waarvoor vergunning krachtens de Waterwet is verleend of

waarvoor zo'n vergunning niet is vereist en een melding is gedaan overeenkomstig artikel 3.17.

4. Het is verboden in de Venloschol ten behoeve van een bodemenergiesysteem grondwater in een ander watervoerend pakket te infiltreren dan waaruit het wordt onttrokken.

Artikel 4.4.3 Uitzonderingen

1. De verboden van de artikelen 4.4.1 en 4.4.2 gelden niet voor:
 - a. werkzaamheden ten behoeve van grondwateronttrekking met het oog op openbare drinkwaterproductie;
 - b. andere onttrekkingen, mits bestemd voor uitsluitend menselijke consumptie;
 - c. boorputten ten behoeve van het grondwaterbeheer overeenkomstig de Wet bodembescherming en de Waterwet;
 - d. het saneren van de bodem en het verrichten van handelingen ten gevolge waarvan een bodemverontreiniging wordt verminderd of verplaatst, indien dat gebeurt overeenkomstig het bepaalde bij of krachtens de Wet bodembescherming;
 - e. bodemonderzoeken die door de wet zijn voorgeschreven;
2. De verboden van de artikel 4.4.1 en 4.4.2 gelden niet voor zover gedeputeerde staten voor de daar verboden handelingen algemene regels krachtens artikel 4.1.2 hebben vastgesteld en gehandeld wordt in overeenstemming met die regels.

Artikel 4.4.4 Ontheffing

Gedeputeerde staten kunnen ontheffing verlenen van de verboden van artikel 4.4.2, eerste lid, aanhef en onder a, b en d, als de betreffende handeling niet plaatsvindt binnen een vergunningplichtige inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Venloscholonthefing).

Voor de uitvoering van onderhavig initiatief is het niet nodig om boringen tot onder de kleilagen uit te voeren.

1.4 Bij het initiatief behorende stukken

Een omgevingsvergunning voor een dergelijk project is conform artikel 2.12 slechts mogelijk

1. Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, slechts worden verleend:
 - a. indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan of de beheersverordening:
 1. met toepassing van de in de planologische afwijking of de beheersverordening opgenomen regels inzake afwijking,
 2. in de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen, of
 3. indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;
 - b. indien de activiteit in strijd is met het exploitatieplan: met toepassing van de daarin opgenomen regels inzake afwijking;
 - c. indien de activiteit in strijd is met de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of artikel 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening: voor zover de betrokken regels afwijking daarvan toestaan;
 - d. indien de activiteit in strijd is met een voorbereidingsbesluit: met toepassing van de in het voorbereidingsbesluit opgenomen regels inzake afwijking.
2. In afwijking van het eerste lid, aanhef en onder a, onder 3°, kan de vergunning, voor zover zij betrekking heeft op een activiteit voor een bepaalde termijn, worden verleend, indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.
3. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden gesteld omtrent de inhoud van de ruimtelijke onderbouwing, bedoeld in het eerste lid, onder a, onder 3°.

Voor een goede beoordeling van de onderhavige aanvraag is het noodzakelijk dat de ruimtelijke onderbouwing voldoet aan de volgende voorwaarden:

1. een verantwoording van de in de omgevingsvergunning gemaakte keuze;
2. een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding;
3. de uitkomsten van het in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bedoelde overleg;

4. de uitkomsten van het met toepassing van artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht verrichte onderzoek;
5. een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding van de planologische afwijking zijn betrokken;
6. de inzichten over de uitvoerbaarheid.

1.5 Leeswijzer

De onderhavige ruimtelijke onderbouwing maakt deel uit van een omgevingsvergunning met toestemming voor de planologische afwijking en voorziet in de benodigde motivering van het initiatief. Aan bod komen de volgende aspecten:

- project- en gebiedsbeschrijving, hoofdstuk 2;
- het actuele beleid met betrekking tot de milieuwetgeving en ruimtelijke ordening met toetsing aan het ruimtelijke beleid, hoofdstuk 3;
- toetsing aan milieuwetgeving met betrekking tot bestaande of potentiële belemmeringen in de omgeving van het plangebied (bodemkwaliteit, luchtkwaliteit, geluidhinder, waterparagraaf, aanwezige leidingen, archeologische waarden en natuurlijke en landschappelijke aspecten) en conclusie, hoofdstuk 4;
- uitvoerbaarheid, hoofdstuk 5;
- Een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties zijn betrokken (voor zover relevant), hoofdstuk 6

2 GEBIEDSBESCHRIJVING

2.1 Ontstaansgeschiedenis en ruimtelijke structuur

Venlo was in de Middeleeuwen één van de twee grote steden in Noord- en Midden- Limburg. De stad werd omgeven door een grotendeels ongerept land, gelegen aan een smal stuk van de Maas. De Maas heeft een belangrijk aandeel gehad in de groeimogelijkheden van de stad Venlo. Venlo staat van oudsher bekend als “Gerdeneerstad” (tuindersstad). Eind 19^{de} en begin 20^{ste} eeuw nam de export van lokaal geteelde producten naar met name het Ruhrgebied sterk toe. De regio ontwikkelde zich tot het tweede glastuinbouwgebied van Nederland. Begin 21^{ste} eeuw kreeg de agrarische functie van de regio nieuwe impulsen door de aanwijzing als Greenport in de Nota Ruimte.

Kenmerkend voor de gemeente Venlo (en de voormalige gemeente Arcen en Velden) is de rivier de Maas, die haar weg baant door de hele gemeente. De Maas vormt een natuurlijke verbinding met rivieroeveren die grotendeels op natuurlijke wijze beheerd worden. De oostkant van Venlo en Arcen en Velden, in het grensgebied met Duitsland, biedt zeer gevarieerde recreatieve mogelijkheden.

2.2 Ligging van de locatie

De betreffende locatie is gelegen in het buitengebied van de voormalige gemeente Arcen en Velden aan de Veerweg te Velden. Aan de oostzijde van de rivier de Maas en ten westen van de kern Velden. In de directe omgeving van de projectlocatie zijn voornamelijk burgerwoningen gelegen in deels voormalig agrarische bebouwing. Ten oosten van de locatie, op ca 200 meter, is de kern Velden gelegen. De projectlocatie is ruim 200 meter gelegen van de rivier de Maas, en op bijna 400 meter ligt de rijksweg (N271) van Venlo naar Nijmegen.



afbeelding 4, luchtfoto locatie

2.3 Projectbeschrijving

Een bestaand bouwvlak wordt circa 10 meter in westelijke richting verschoven, zonder dat hierbij nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt worden. Het betreft hier een verandering van een bouwvlak ten behoeve van een vergunde woning, de bouw van deze woning en de aanleg van een inrit.

2.4 Woning

De op te richten woning dient te voldoen aan de bouwregels van het vigerende bestemmingsplan. Hiervoor is getoetst aan de regels behorende bij het bestemmingsplan Veerweg 22 (vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Venlo op 29 september 2010). Vanwege de leesbaarheid is in deze paragraaf geen tekening van de woning ingevoegd. De aanwezige tekeningen zijn gecombineerd tot één bijlage, te weten bijlage 4.

Hieronder vindt u de bouwregels van het vigerend bestemmingsplan Veerweg 22 met, wederom voor de leesbaarheid, in cursief de reactie op deze regels.

Algemeen

Woningen en bijbehorend bouwwerk zijn uitsluitend toegestaan binnen het bouwvlak.

Het voorliggende initiatief wordt niet binnen het vigerende bouwvlak opgericht, maar wel binnen de bij deze aanvraag behorende besluitvlak opgericht. Hiermee voldoet het aan de gestelde voorwaarde.

Woning

- a. De inhoud van de woning mag maximaal 900 m³ bedragen.
- b. Bestaande woningen die op het moment dat dit bestemmingsplan in werking treedt een inhoud hebben van meer dan 900 m³ mogen door de eigenaar/gebruiker (peildatum: inwerkingtreding van dit bestemmingsplan) worden vervangen door een woning van dezelfde omvang, mits gesitueerd binnen hetzelfde bouwvlak.
- c. Een kelder, van maximaal 1 bouwlaag beneden maaiveld, geheel gelegen onder een hoofd- of bijgebouw, telt niet mee in de berekening van de inhoud van 900 m³ als bepaald onder b.
- d. De afstand tot de perceelsgrenzen moet ten minste 5 meter bedragen.
- e. Per bouwvlak is één woning toegestaan.
- f. De goothoogte van de woning mag niet meer bedragen dan op de verbeelding is weergegeven.
- g. Woningen dienen met een kap te worden afgedicht.
- h. De bestaande legale situering van de woning ten opzichte van de weg is toegestaan.
- i. De woning moet zijn voorzien van een kap met een dakhelling zoals op de verbeelding is weergegeven.

Het voorliggende initiatief voldoet aan de hierboven gestelde voorwaarden. Zie voor maatvoeringen bijlage 4.

Bijbehorende bouwwerken

1. De bijbehorende bouwwerken mogen uitsluitend worden gebouwd op een afstand tot de perceelsgrenzen van tenminste 5 meter.
2. Bijgebouwen worden zowel in het bouwvlak als in de bouwaanduiding bijgebouwen toegestaan.
3. De maximale oppervlakte aan bijbehorende bouwwerken mag maximaal 150 m² bedragen.
4. De goot- en nokhoogte van bijbehorende bouwwerken mag maximaal 3,3 meter respectievelijk 6 meter bedragen.

Het voorliggende initiatief voldoet aan de hierboven gestelde voorwaarden. Zie voor maatvoeringen bijlage 4.

Bouwwerken geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende bepalingen:

- a. Op de gronden gelegen achter de gevellijn mag de hoogte maximaal 3 meter bedragen, met uitzondering van erfafscheidingen waarvan de hoogte maximaal 2 meter mag bedragen.
- b. Op de gronden gelegen voor de gevellijn mag niet worden gebouwd.

Het voorliggende initiatief voldoet aan de hierboven gestelde voorwaarden. Zie voor maatvoeringen bijlage 4.

3 RUIMTELIJK BELEID

3.1 Internationaal beleid

Vanuit Europa zijn er twee richtlijnen waarmee rekening moet worden gehouden in het kader van dit project;

- De Vogel- en Habitatrichtlijn (Natura 2000)
- Richtlijn industriële emissies (RIE).
- Milieueffectrapportage (MER)

3.1.1 Natura 2000

De Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn, beschermen de natuur in heel Europa. Beide richtlijnen beschermen bepaalde gebieden. De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. De al eerder aangewezen Vogelrichtlijngebieden worden daarbij opnieuw aangewezen. Alle habitatgebieden vallen sinds 1 februari 2009 ook onder de Natuurbeschermingswet. Het toetsingskader ammoniak maakt plaats voor een handreiking aan het bevoegd gezag. In veel gevallen zullen dit de provincies zijn. Deze handreiking kan het bevoegd gezag helpen bij de afweging of bestaand gebruik, nieuwvestiging of uitbreiding van activiteiten met stikstofuitstoot in of in de omgeving van Natura 2000-gebieden kan worden toegestaan of niet. De handreiking is een hulpmiddel voor de periode totdat Natura 2000-beheerplannen van kracht zijn geworden. Het is niet een tot in detail ingevulde handreiking. Het bevoegd gezag krijgt de ruimte om tot een evenwichtig oordeel te komen op gebiedsniveau. Uit de uitspraak en het advies van de Raad van State kan niet de conclusie worden getrokken dat uitbreiding van veehouderijbedrijven niet meer mogelijk is. Voor een vergunning is nu steeds een afzonderlijke toets nodig van de effecten op een Natura 2000- gebied. Voor veehouderijen in of bij Habitatrichtlijngebieden moet dat bij oprichtingen of uitbreidingen die significante gevolgen kunnen hebben, een habitattoets (passende beoordeling) worden doorlopen.

De provincie Limburg hanteert het uitgangspunt dat bij een afstand van meer dan 10 kilometer tot een Natura 2000-gebied geen beoordeling in het kader van de NB-wet nodig is, zie paragraaf 4.7.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Structuurvisie infrastructuur en ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is vastgesteld op 13 maart 2012. In de SVIR legt het Rijk de ambities voor Nederland in 2040 vast, er wordt dus een visie gepresenteerd van waar Nederland in 2040 moet staan. Dit gebeurt aan de hand van (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven zowel bovengronds als ondergronds voor de toekomst moeten bepalen. Zo werkt het Rijk aan een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Dit betekent onder andere dat het Rijk een aantrekkelijk vestigingsklimaat wil ontwikkelen, waarbij de concurrentiekracht voor internationale bedrijven en een economische ontwikkeling wordt versterkt. Hierbij zijn onder andere sterke stedelijke regio's nodig, waarbij een goede 'quality of life', optimale bereikbaarheid en goede (logistieke) verbindingen met Europa en de wereld het uitgangspunt zijn. Om deze ambities waar te kunnen maken vraagt het Rijk ook steun aan de decentrale overheden, de diverse marktpartijen en kennisinstellingen. Naast deze ambities voor de lange termijn kiest het Rijk tevens drie concrete doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028), te weten:

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Hierbij maakt het Rijk gebruik van verschillende nationale belangen, waarvoor zij verantwoordelijk zijn en resultaten wil boeken. Onderhavig initiatief heeft echter geen invloed op de beschreven doelen die het Rijk nastreeft. De beoogde ontwikkeling heeft een te kleinschalig karakter om hier effect op te hebben.

Naast de Structuurvisie kent de Rijksoverheid ook het 'Besluit en ministeriële regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro, Barro), 2011'. De eerste tranche van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening is vastgesteld op 22 augustus 2011 en op 30 december 2011 in werking getreden. Dit Barro is ontstaan bij het ontwerp Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het Rijk heeft hierin vastgelegd dat voor een aantal specifieke onderwerpen algemene regels gelden, dit is immers een bevoegdheid van het Rijk. Het gaat hierbij om het beschermen van de nationale belangen.

Deze aspecten zullen in hoofdstuk 4 aan de orde komen. Overigens is het initiatief in overeenstemming met het rijksbeleid.

3.2.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening opgenomen. De ladder voor duurzame verstedelijking is ingericht voor een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten waardoor de ruimte in stedelijke gebieden optimaal wordt benut. De ladder moet verplicht worden toegepast bij ruimtelijke besluiten die een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maken.

De ladder omvat de volgende treden:

1. Beschrijving dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte;
2. Beschrijving in hoeverre binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio in die behoefte kan worden voorzien, door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins;
3. Indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer.

De ladder van duurzame verstedelijking is van toepassing op nieuwe ontwikkelingen. De onderhavige projectlocatie is niet gelegen binnen het stedelijke gebied van de gemeente Venlo, tevens worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Een toetsing aan de ladder van duurzame verstedelijking is derhalve niet aan de orde.

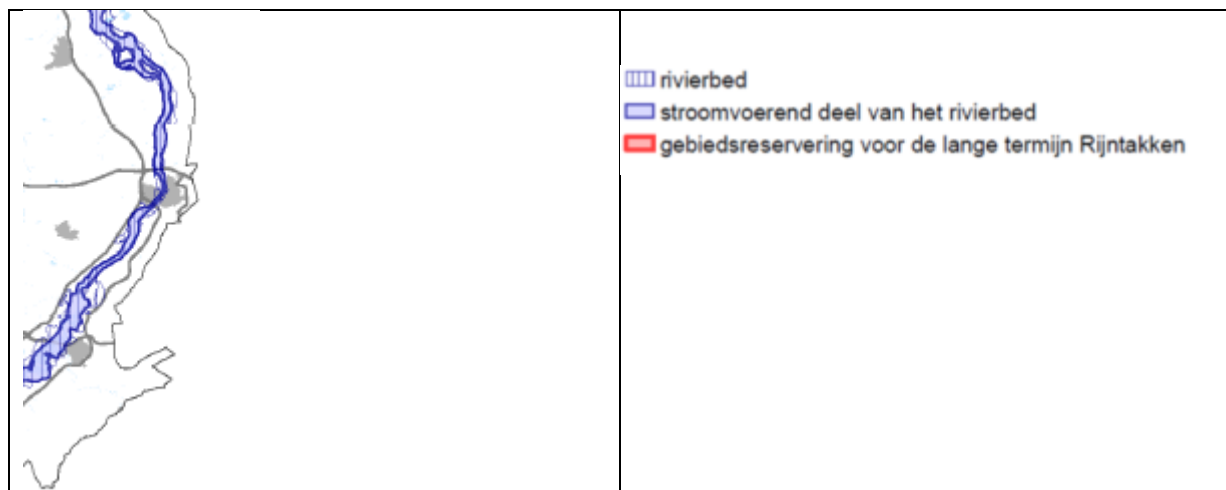
3.2.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Om de 13 nationale belangen door te laten werken in ruimtelijke plannen van lagere overheden is naast de SVIR op 30 december 2011 het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Op 1 oktober 2012 is de eerste aanvulling bij het Barro vastgesteld.

In het Barro zijn regels opgenomen waaraan de inhoud van bestemmingsplannen moet voldoen. Het Barro omvat alle ruimtelijke rijksbelangen die juridisch doorwerken op het niveau van bestemmingsplannen. Het gaat om kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de bufferzones, nationale landschappen, de Ecologische Hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee. Met het Barro maakt het Rijk proactief duidelijk waar provinciale verordeningen en gemeentelijke bestemmingsplannen aan moeten voldoen. Uit de regels en kaarten behorende bij het Barro kan worden afgeleid welke aspecten relevant zijn voor het ruimtelijke besluit.

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is door het Rijk vastgelegd dat de Provincie verantwoordelijk is voor de begrenzing van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS, inmiddels door het Rijk Nationaal Natuurnetwerk genoemd) en begrenzing en bescherming van de EHS dient vast te leggen in een provinciale verordening. In Limburg is de EHS vastgelegd in de Goudgroene natuurzone. In paragraaf 5 van de omgevingsverordening wordt de begrenzing van de Goudgroene

natuurzone bepaald en wordt invulling gegeven aan het beschermingsregime op basis van het Barro en de daarin verwoorde 'Spelregels EHS'.



afbeelding 5, Uitsnede besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Binnen het plangebied is een deel van de oppervlakte aangewezen als beschermingszone rond een waterkering. Het initiatief is voorgelegd aan het Waterschap.

De nieuwe locatie van de woning op het perceel H 485, gesitueerd naast nr. 22 is als zodanig als perceel ook aangegeven in de door Rijkswaterstaat aan u verleende Wbr vergunning. Met andere woorden. Dezerzijds bestaat geen bezwaar tegen de gewijzigde locatie aangezien dit op hetzelfde perceel in het stroomvoerend rivierbed van de rivier de Maas is zoals voornoemd.

3.2.3.1 Ecologische Hoofstructuur

Om flora- en faunasoorten in staat te stellen om op lange termijn te overleven en zich te ontwikkelen zijn vanuit ruimtelijk oogpunt twee zaken essentieel: het behoud van leefgebieden en de mogelijkheden om zich te kunnen verplaatsen tussen leefgebieden. In internationaal verband heeft Nederland zich met het Biodiversiteitsverdrag en de Europese Vogel- en Habitatrichtlijnen (Natura 2000) gecommitteerd aan afspraken over soorten (Flora- en Fauna) en leefgebieden van soorten (habitats). Het Rijk is verantwoordelijk voor het nakomen van die aangegane verplichtingen. Binnen de door het Rijk gestelde kaders begrenzen, beschermen en onderhouden de provincies een natuurnetwerk met de juiste ruimtelijke, water- en milieuocondities voor kenmerkende ecosystemen van (inter)nationaal belang. Dit provincie- en landsgrensoverschrijdende netwerk is de herijkte nationale Ecologische Hoofstructuur (EHS).

De landelijke doelstellingen zijn door de Provincies nader uitgewerkt, dan wel kunnen nader worden uitgewerkt in een provinciale ruimteverordening. Dit vloeit voort uit het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), van 30 december 2011. De regels voor de ecologische hoofdstructuur zijn door de Provincie Limburg ondergebracht in het onderdeel Goudgroene Natuurzone, zie ook paragraaf 3.3.1.

3.3 Provinciaal beleid

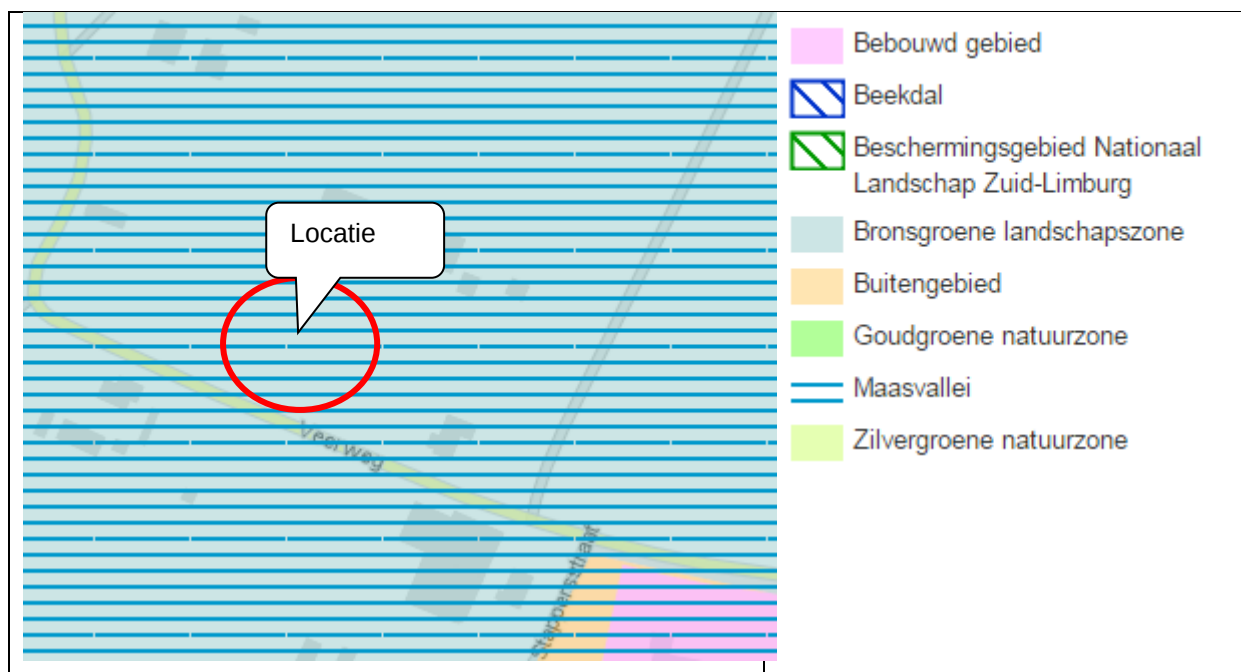
3.3.1 Provinciaal omgevingsplan Limburg

Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (het POL) is op 12 december 2014 vastgesteld door Provinciale Staten van de provincie Limburg en is een plan op hoofdlijnen. Het biedt een samenhangend overzicht van de provinciale visie op de ontwikkeling van de kwaliteitsregio Limburg, en de ambities, rol en werkwijze op een groot aantal beleidsterreinen. Het is zowel Structuurvisie, Streekplan, Waterhuishoudingplan, Milieubeleidsplan, als Verkeer en vervoerplan, en bevat de hoofdlijnen van de fysieke onderdelen van het economische, en sociaal-culturele beleid.

Het POL wordt doorlopend geactualiseerd en aangevuld. In het vervolg van deze paragraaf wordt steeds uitgegaan van de meest actuele vastgestelde POL aanvulling. De diverse POL aanvullingen worden periodiek verwerkt in de perspectieven kaart.

Toelichting kaartbeelden zonering

Binnen Limburg maakt de provincie allereerst onderscheid tussen bebouwd gebied en landelijk gebied. Dit onderscheid hangt samen met de ambities gericht op enerzijds vitale en sterke steden, leefbaarheid van kernen en bereikbaarheid van voorzieningen in zijn algemeenheid, en anderzijds het behoud van een goede landbouwstructuur, veerkrachtige watersystemen en robuuste natuurnetwerken.



afbeelding 6, POL kaart1, zonering Limburg

Toetsing.

Het projectgebied is op grond van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg aangeduid als 'Bronsgroen' met als aanduiding 'Maasvallei'.

Landelijk gebied

Dit is het gebied buiten de steden, plattelandskernen en bedrijventerreinen. De contramale dus van het bestaand bebouwd gebied. Een rijk geschakeerd gebied bestaande uit rivier- en beekdalen, hellingen, landbouwgronden, glastuinbouw, bos- en natuurgebieden, delfstofwinningen, solitaire woningen en bedrijfsgebouwen, linten en clusters van bebouwing, verblijfsrecreatieve terreinen e.d. en doorsneden met allerlei vormen van infrastructuur. Het landelijk gebied wordt op hoofdlijnen en indicatief onderverdeeld in 4 zones: goudgroene natuurzones, zilvergroene natuurzones, bronsgroene landschapszone en buitengebied.

Bronsgroene landschapszone

In de bronsgroene landschapszone is het beleid er op gericht om de (huidige) landschappelijke kernkwaliteiten van het landschap te behouden, te beheren, te ontwikkelen en te beleven. Ontwikkelingen binnen de ruimte die het beleid voor de verschillende thema's biedt zijn mogelijk mits de kernkwaliteiten behouden blijven of versterkt worden ('ja-mits'). Dat begint met goede afspraken over wonen, detailhandel, bedrijventerreinen e.d. in het kader van de regionale visies (dynamisch voorraadbeheer). Daarbij worden algemene kwaliteitsprincipes zoals de Ladder van duurzame verstedelijking en hergebruik van leegstaande (cultuurhistorische) gebouwen toegepast.

Maasvallei

Bij gebiedsontwikkelingen in de Maasvallei moet rekening gehouden worden met de hoofdfuncties van de rivier (afvoer van water en ijs, scheepvaart, drinkwatervoorziening, waterrecreatie en aquatisch ecologie) en ook de hoofdfuncties van het gebied (agrarisch, natuur, wonen, werken, oeverrecreatie e.d.).

Belangrijk is om bij deze aanpak ook de volgende ontwikkelingen te betrekken:

- tijdig inspelen en anticiperen op overstromingsrisicobeheer (overstromingsrisico's worden in beeld gebracht via het project 'Veiligheid Nederland in Kaart' van het Rijk);
- het RWS-project Vervangingsopgave Natte Kunstwerken, waarbij de vervanging van met name de stuwen medio jaren '30 van deze eeuw aan de orde is;
- de beleidsprocessen ten aanzien van de (nationale en regionale) waterbeleids- en beheerplannen en die van de Kaderrichtlijn Water.

Het initiatief is voorgelegd aan het Waterschap.

De nieuwe locatie van de woning op het perceel H 485, gesitueerd naast nr. 22 is als zodanig als perceel ook aangegeven in de door Rijkswaterstaat aan u verleende Wbr vergunning.

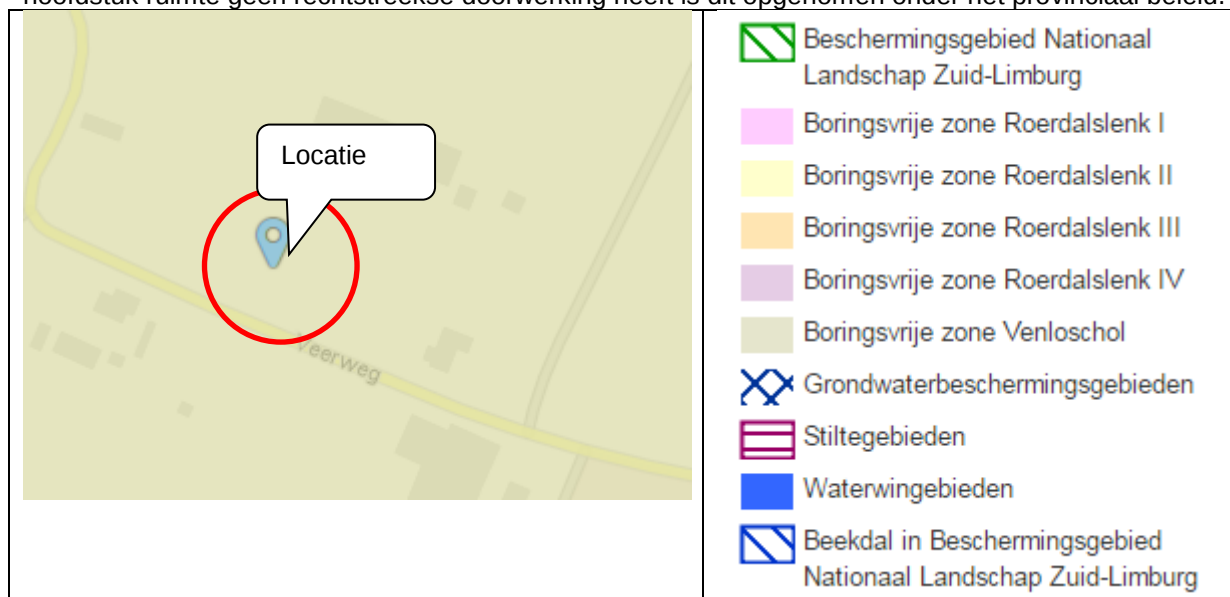
Met andere woorden. Dezerzijds bestaat geen bezwaar tegen de gewijzigde locatie aangezien dit op hetzelfde perceel in het stroomvoerend rivierbed van de rivier de Maas is zoals voornoemd.

3.3.2 Provinciale omgevingsverordening "hoofdstuk ruimte"

Op 12 december 2014 is de Omgevingsverordening Limburg in werking getreden. In deze verordening is het provinciaal beleid nader uitgewerkt in regelgeving. Het hoofdstuk Ruimte van de Omgevingsverordening Limburg 2014 is gebaseerd op artikel 4.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). In het hoofdstuk Ruimte van de Omgevingsverordening 2014 zijn voor een beperkt aantal onderdelen van het POL-beleid regels opgenomen. In het POL 2014 is een toelichting gegeven op de gemaakte keuzes voor de onderwerpen die in dit hoofdstuk zijn opgenomen.

Daarnaast zijn regelingen opgenomen die naar de mening van het Rijk door de Provincies nader moeten, dan wel kunnen worden uitgewerkt in een provinciale ruimteverordening.

De ruimteverordening richt zich tot de gemeentebesturen. De instructies die in dit hoofdstuk staan moeten door de gemeentebesturen in acht worden genomen bij het opstellen van bestemmingsplannen en beheersverordeningen en bij het verlenen van omgevingsvergunningen. De ruimteverordening heeft dus geen rechtstreekse werking naar burgers en bedrijven, zoals dat voor de meeste andere hoofdstukken van de Omgevingsverordening 2014 wel het geval is. Omdat het hoofdstuk ruimte geen rechtstreekse doorwerking heeft is dit opgenomen onder het provinciaal beleid.



afbeelding 7, uitsnede provinciale omgevingsverordening met aandachtsgebieden.

De volgende onderdelen uit het hoofdstuk Ruimte van de provinciale omgevingsverordening zijn van belang voor de gevraagde ontwikkeling;

- Bronsgroene landschapszone, zie onderstaand

Bronsgroene landschapszone

Bedoeling van deze paragraaf is dat wordt aangegeven om welke kernkwaliteiten het gaat, aan de hand van een toelichtende kaart en een korte omschrijving van de na te streven (beeld)kwaliteit. Voorts wordt duidelijk hoe het belang van deze kernkwaliteiten in de afweging is betrokken en op welke wijze (in de voorschriften) is voorzien in behoud en zo mogelijk versterking van de kernkwaliteiten. Wanneer aantasting niet te vermijden is, wordt in de toelichting aangegeven op welke wijze deze aantasting zoveel mogelijk is beperkt. Het Landschapskader Noord- en Midden-Limburg en de Landschapsvisie Zuid-Limburg vormen hiervoor goede bronnen. Ze bieden ook inspiratie voor een landschappelijk goede inpassing van ontwikkelingen en voor versterking van de kernkwaliteiten.

Noord- en Midden-Limburg: In het Landschapskader Noord- en Midden-Limburg deel B, kaart 4 worden de verschillende landschapstypen ruimtelijk geduid en in deel A, hoofdstuk 4 worden de kernkwaliteiten groene karakter (landschapsecologie), visueel- ruimtelijke karakter, cultuurhistorisch erfgoed en reliëf (onder landschapkenmerken en landschapsecologie en tevens deel b kaart 4 onder landschapselementen) van de diverse landschapstypen beschreven. Tevens wordt per landschapstype inspiratie gegeven voor een gewenste ontwikkelingsrichting. Bij de beschrijving van de verschillende landschapstypen wordt min of meer uitgegaan van het ideaaltipe. In werkelijkheid zullen uitzonderingen voorkomen die met aanvullend (veld)onderzoek uitgewerkt kunnen worden. De kernkwaliteit cultuurhistorisch erfgoed heeft in het Landschapskader vooral betrekking op historische geografie. Daarom zijn voor deze kernkwaliteit een aantal generieke aspecten toegevoegd. Omdat de kernkwaliteit reliëf in het Landschapskader niet altijd specifiek uitgewerkt is, is een aantal generieke aspecten toegevoegd.

Indien niet te vermijden is dat natuurwaarden(kernkwaliteit 'Groene karakter') verloren gaan, dienen deze te worden gecompenseerd.

Toetsing

De voorgenomen ontwikkeling behelst een verplaatsing van circa 10 meter van een vigerend bouwvlak. in het buitengebied van de gemeente Venlo. Er is geen sprake van een toevoeging van een extra woning of een ander soortige ontwikkeling, wel van de bouw van een reeds vergunde woning en de aanleg van een inrit. De 10 meter waar dit initiatief betrekking op heeft betreft landbouwgrond waarop geen landschapswaliteiten aanwezig zijn. Het initiatief past dan ook in de uitgangspunten van de Provinciale omgevingsverordening.

3.4 Regionaal beleid

3.4.1 Woonvisie regio Venlo 2011-2015

Op 25 januari 2011 heeft de gemeenteraad van Peel en Maas de Woonvisie regio Venlo 2011-2015 vastgesteld. De gemeenten Beesel, Peel en Maas en Venlo uiten hierin meer dan voorheen dat ze samen één complete woon- en leefregio vormen, waarin iedere gemeente zijn eigen rol heeft en deze elkaar ook gunt. Van min of meer binnenregionale concurrentie op het gebied van wonen in het verleden, gaat het vizier juist op zoek naar regionale samenwerking. De drie gemeenten gaan uit van behoud van eigen identiteit en uniciteit en vullen elkaar daarin aan.

De regionale woonopgaven laten zich samenvatten in 5 regionale opgaven en in 8 speerpunten. Deze zijn hier onder weergegeven.

Reservering extra woningen in het buitengebied

In de Woonvisie regio Venlo is aangegeven dat in het buitengebied van de gemeente Peel en Maas, Beesel en Venlo ruimte is voor 350 nieuwe woningen, in de vorm van gebiedsontwikkeling, hergebruik van vrijkomende gebouwen (bijvoorbeeld agrarische bedrijfswoningen), realisatie van incidentele woningen in bestaande linten en clusters en/ of nieuwe op zichzelf staande clusters. In de gemeenten Beesel en Peel en Maas is het daarbij noodzakelijk buiten de contouren te bouwen om aan de eigen woningbehoefte te kunnen voldoen.

De regionale woonopgaven • Bestaande woningvoorraad aanpassen en verduurzamen • Nieuwbouw die iets toevoegt • Omslag maken van aanbod naar vraagmarkt • Ruime plancapaciteit regionaal sturen op kwaliteit • Duurzame kwaliteit is leidend	De 8 speerpunten van de visie 1. Regionale innovatiekracht uit zich in (ver)bouwplannen 2. Wonen faciliteert de regionale ambities 3. Werken aan een complete woonregio 4. Aandacht voor de hulp- en zorgvragende woonconsument 5. De woonconsument staat centraal 6. Tijd is rijp om de regionale meerwaarde echt te benutten 7. Regionale slagkracht vergroten 8. Van visie naar enveloppen met inhoud
--	---

Tabel 1, Regionale woonopgaven en speerpunten Woonvisie Regio Venlo

Toetsing regionale woonvisie

De voorgenomen ontwikkeling behelst een verplaatsing van circa 10 meter van een vigerend bouwvlak. in het buitengebied van de gemeente Venlo. Er is geen sprake van een toevoeging van een extra woning. Het initiatief past dan ook in de uitgangspunten van de Woonvisie Regio Venlo 2011-2015.

3.4.2 Gemeentelijk beleid (Venlo)

Strategische Visie 2030 (2009)

Naar aanleiding van de samenvoeging van de gemeenten Venlo en Arcen & Velden heeft de nieuwe gemeente Venlo een strategisch afwegingskader opgesteld op basis waarvan nieuwe ontwikkelingen kunnen worden afgewogen en in een breder perspectief kunnen worden geplaatst. Eén van de ambities is het streven naar een innovatieve en excellente stad. De ontwikkeling van Klavertje 4/Greenport Venlo geeft invulling aan deze ambitie.

De voorgenomen ontwikkeling behelst een verplaatsing van circa 10 meter van een vigerend bouwvlak. in het buitengebied van de gemeente Venlo. Er is geen sprake van een toevoeging van een extra woning. Het initiatief past dan ook in de uitgangspunten van de Strategische Visie 2030.

3.4.3 Ruimtelijke Structuurvisie Venlo (2014)

Om richting te kunnen geven aan de ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente heeft de gemeenteraad van Venlo in juni 2014 een nieuwe Ruimtelijke Structuurvisie voor het gehele gemeentelijke grondgebied vastgesteld. De Structuurvisie Klavertje 4-gebied is hierin beleidsneutraal overgenomen.

3.5 Gemeentelijk beleid

3.5.1 Woonvisie regio Venlo eo. 2011-2015

Op 26 januari 2011 heeft de gemeenteraad van Venlo de Woonvisie Regio Venlo 2011-2015, getiteld "Op weg naar een complete woonregio" vastgesteld.

De provincie reserveert in totaliteit 1.000 woningen in de regio's Noord- en Midden-Limburg voor de periode 2010-2030 voor gebiedsontwikkeling en hergebruik van vrijkomende gebouwen (bijvoorbeeld agrarische bedrijfswoningen), realisatie van incidentele woningen in bestaande linten en clusters en/of nieuwe op zichzelf staande clusters. Verrekening van de 1.000 woningen naar regio Venlo resulteert vooralsnog in ca. 350 woningen.

Middels deze ruimtelijke procedure wordt een bestaand bouwvlak circa 10 meter in westelijke richting verschoven om beter te kunnen voldoen aan de wensen van de ontwikkelende partij, zonder dat hierbij nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt worden.

4 Randvoorwaarden / Onderzoeken

4.1 Beoogde ontwikkeling

De voorgenomen ontwikkeling behelst een verplaatsing van circa 10 meter van een vigerend bouwvlak in het buitengebied van de gemeente Venlo. Er is geen sprake van een toevoeging van een extra woning of een andere ontwikkeling. Het betreft hier een verandering van een bouwvlak ten behoeve van een vergunde woning, de bouw van deze woning en de aanleg van een inrit.

4.2 Milieu

4.2.1 Bodem en grondwater

De Wet bodembescherming is op 3 juli 1986 inwerking getreden en bevat het wettelijk kader voor het bodembeleid. Op 1 januari 2006 is de Wet Bodembescherming gewijzigd (artikel 46 Besluit financiële bepalingen bodemsanering). De grote hoeveelheid verontreinigde locaties maakte dit noodzakelijk. Met de voortzetting van het toenmalige beleid zou het nog zeker honderd jaar duren voordat de Nederlandse bodem 'schoon' is. De nieuwe regels moeten er voor zorgen dat de bodemverontreinigingsproblematiek in circa vijftientig jaar wordt beheerst. Dit door bodemsaneringen beter aan te laten sluiten bij de maatschappelijke dynamiek. Het doel is zo te komen tot een effectiever bodembeleid.

Op basis van de aanwezige informatie, waaronder het gemeentelijk archief is gebleken dat ter plaatse van de voorgenomen bouw, sinds de uitgevoerde bodemonderzoeken in 2007 en 2008:

- geen (potentieel) bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden;
- geen calamiteiten hebben plaatsgevonden met een bodembedreigend karakter;
- geen afval op of in de bodem is gebracht.

Op de gronden bestaat dan ook geen aanleiding om te veronderstellen dat de bodemkwaliteit ter plaatse afwijkt van de kwaliteit zoals deze in eerder bodemonderzoek is vastgelegd. Vanuit de bodemoptiek is tevens geen sprake van een verschuiving naar een voor bodem gevoeliger gebruik.

Er bestaat derhalve geen bezwaar tegen de voorgenomen ontwikkeling.

4.2.2 Luchtkwaliteit

De Eerste Kamer heeft op 9 oktober 2007 het wetsvoorstel voor de wijziging van de 'Wet milieubeheer' goedgekeurd (Stb. 2007, 414). Met name hoofdstuk 5 titel 2 uit genoemde wet is veranderd. Omdat titel 2 handelt over luchtkwaliteit staat de nieuwe titel 2 bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Deze wet is op 15 november 2007 (Stb. 2007, 434) in werking getreden en vervangt het 'Besluit luchtkwaliteit 2005'. De wet is één van de maatregelen die de overheid heeft getroffen om:

- negatieve effecten op de volksgezondheid als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging aan te pakken
- mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkeling te creëren ondanks de overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit

De 'Wet luchtkwaliteit' voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Een project draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de 3% grens niet wordt overschreden. 3 % is gedefinieerd als 3 % van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM₁₀ als NO₂. Het NSL is per 1 augustus 2009 in werking getreden. De voorlopig looptijd is in 2014 verlengd tot en met 31 december 2016. De reikwijdte en werking van het NSL veranderd daardoor niet. Sinds 1 januari 2015 is het verplicht plannen en projecten ook te toetsen aan de normen voor fijn stof PM_{2,5}.

Bij de beoordeling van de invloed van een initiatief op de luchtkwaliteit dient de gevraagde ontwikkeling getoetst te worden aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Dit staat in artikel 5.16 van de Wet milieubeheer. Een vergunning kan in principe verleend worden indien er geen overschrijding van de grenswaarden plaatsvindt. Is er toch sprake van een overschrijding, dan kan de vergunning alleen verleend worden indien de luchtkwaliteit door het project niet of niet in betekenende mate verslechtert.

Wanneer een uitbreiding 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de concentratie fijn stof kan een vergunning verleend worden. Voor fijn stof houdt dit in een toename van 1,2 microgram (3% van de grenswaarde) op het beoordelingspunt. Met behulp van ISL3a kan berekend worden of de bijdrage NIBM is. In de Handreiking fijn stof en veehouderijen zijn daarnaast vuistregels te vinden. Als uit de vuistregels blijkt dat een bijdrage NIBM is, hoeft niet meer gerekend te worden met ISL3a.

De luchtkwaliteit wordt alleen beoordeeld op plaatsen waar significante blootstelling aan mensen plaatsvindt. Een plaats met significante blootstelling kan bijvoorbeeld een woning, school of sportterrein zijn.

Voor woningen gelden de volgende getalsmatige grenzen:

	minimaal 1 ontsluitingsweg	minimaal 2 ontsluitingswegen
	3%-grens	3%-grens
Woningen (maximaal)	1.500	3.000

De NIBM-grens voor woningbouwlocaties houdt in dat met de bouw tot maximaal 1.500 woningen beneden het criterium van 3% gebleven wordt. Bij dit initiatief wordt planologisch gezien één bouwvlak met woonbestemming verplaatst en geen woning gerealiseerd. Als gevolg hiervan wordt ruim onder het 3% criterium gebleven.

Er bestaat derhalve geen bezwaar tegen de voorgenomen ontwikkeling.

4.3 Geluid en Trillingen

De Wet geluidhinder dateert van 16 februari 1979. De Wgh bevat een uitgebreid stelsel van bepalingen ter voorkoming en bestrijding van geluidshinder door onder meer industrie, wegverkeer en spoorwegverkeer.

De normstelling op woningen is geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet ruimtelijke ordening (Wro). De wetten richten zich vooral op de bescherming van de burger in zijn woonomgeving en bevat bijvoorbeeld normen voor de maximale geluidsbelasting op de gevel van een huis.

Bij de totstandkoming van het vigerende bestemmingsplan "Veerweg 22" is een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï uitgevoerd. Uit de resultaten van dit onderzoek blijkt dat de 48 dB(A)-contour van de Veerweg op 8 meter van de as van de weg is gelegen. In de voorliggende situatie blijft de woningbouw meer dan acht meter uit de as van de weg, waardoor geen hogere waarde procedure doorlopen dient te worden. Ook is gebleken dat het geluid van de nabijgelegen scheepswerf geen beletsel oplevert.

Van de voorgenomen activiteit is geen geluidsoverlast te verwachten. De geplande woningen liggen op ruim 300 m van de rijksweg N271 waardoor zij buiten de invloedssfeer (<250 m) van deze weg gelegen zijn.

Uit onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting van de Veerweg lager is dan gesteld in de Wet geluidhinder. De 48 dB-contour is op 8 meter (7,8 meter) uit de as van de weg gelegen, de te realiseren woningen liggen niet binnen 8 meter van de as van de weg.



Wegvaknaam : Veerweg te Arcen

Opmerkingen :

Uit de berekening blijkt dat de 48 dB-contour is gelogen op 8 meter uit de as van de weg. Indien de woningen verder van de weg zijn gelegen kent de Wet geluidhinder geen beletselen voor de bouw van de woningen.

Rekenmethode : RMV 2002

LEQ contouren op basis van Lden

Waarnemers Geluidbelasting (Cumulatief)

Hoogte	Dag	Avond	Nacht	Etmaal	Lden
1,5	45,22	42,82	34,81	47,82	45,66
4,5	45,54	43,14	35,12	48,14	45,98

Leq-contouren op 1,5 [m] :

48,0 dB(A) :

7,8 [m]

60,0 dB(A) :

0,0 [m]

65,0 dB(A) :

0,0 [m]

70,0 dB(A) :

0,0 [m]

Rijlijnen

Naam	Rijlijn
Wegdekverharding	OAB (Ref.)
Hoogte wegdek [m]	0,0
Afstand tot waarnemer [m]	11,0
Afstand hard [m]	3,0
Afstand tot obstakel	0,0
Afstand tot kruispunt	0,0
Zichthoek [grad]	127,0
Objectfractie	0,50
Corr. Art. 103 Wgh (dB(A))	-5,0
Etmaalintensiteit	500
Snelheid	50
Snelh. vv.	50
	Dag Avond Nacht
Gem. perc. p/uur	6,60 3,80 0,60
Motoren	0,0 0,0 0,0
Personenauto's	97,0 97,0 97,0
Midzwaar vrachtverkeer	3,0 3,0 3,0
Zwaar vrachtverkeer	0,0 0,0 0,0
Bromfietsen/uur	0 0 0
Uurintensiteit trams	--- --- ---
Emissie	62,41 60,01 52,00

afbeelding 8, Uitsnede geluidsonderzoek

Gezien de vergunde en de toekomstige situatie kan gesteld worden dat het uitgevoerde onderzoek voldoet. Er bestaat derhalve geen bezwaar tegen de voorgenomen ontwikkeling.

4.4 Externe veiligheid

Het beleid van externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen (deze wordt op termijn vervangen door het "Besluit transportroutes externe veiligheid"), vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van

handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen

Vervoer van gevaarlijke stoffen vindt sinds jaar en dag plaats via het spoor, over de weg en het water. Knelpunt hierbij is dat er geen plafond bestaat voor de omvang en samenstelling van dit vervoer. Theoretisch kan het vervoer ongelimiteerd toenemen, met dan eveneens ongelimiteerde gevolgen voor de ruimtelijke ordening. De overheid is voornemens een zogeheten Basisnet vast te stellen met routes die worden aangewezen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het beleid achter het landelijke Basisnet is dat een plafond vastgesteld wordt voor dit vervoer van gevaarlijke stoffen. Ook worden randvoorwaarden aan de ruimtelijke ordening gesteld. Het Basisnet voor weg is definitief aangeboden in de kamer en daarom deels gepubliceerd in de circulaire Risiconormering vervoer van gevaarlijke stoffen. Het besluit tot wijziging van de circulaire risicovol transport van gevaarlijke stoffen is reeds van kracht.

Groepsrisico

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants. Omdat er geen nieuwe kwetsbare objecten worden gerealiseerd daar een agrarische bedrijfswoning ook reeds een kwetsbaar object is treed er geen wijziging plaats ten opzichte van de beoordeling van het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

De locatie is niet gelegen binnen een plaatsgebonden risicocontour. Omdat er geen nieuwe kwetsbare objecten worden gerealiseerd daar een agrarische bedrijfswoning ook reeds een kwetsbaar object is treed er geen wijziging plaats ten opzichte van de beoordeling van het plaatsgebonden risico.

4.5 Waterparagraaf

Middels deze ruimtelijke procedure wordt een bestaand bouwvlak circa 10 meter in westelijke richting verschoven om beter te kunnen voldoen aan de wensen van de ontwikkelende partij, zonder dat hierbij nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt worden. Er is geen verandering qua oppervlakte verhard oppervlak te verwachten, waardoor er tevens geen verandering zal zijn qua waterhuishouding ten opzichte van de bestaande situatie.

4.6 Cultuurhistorie en Archeologie

4.6.1 Cultuur Historische Waarden

Limburg hecht veel waarde aan haar grote schat aan cultuurhistorie. Daarom heeft de Provincie het initiatief genomen om het archeologisch, bouwhistorisch, en de historische geografie te inventariseren, en voor de hele provincie Limburg te presenteren.

Het resultaat van deze inventarisatie is de Cultuur Historische Waardenkaart Limburg. De inventarisatie gegevens van de Cultuur Historische Waardenkaart hebben een informatieve en signaleringsfunctie, en maken de informatie zichtbaar die momenteel voorhanden is over de Limburgse cultuurhistorie. Ze vormen zo de startdocumenten om te komen tot een integrale cultuurhistorische waardenkaart voor de provincie Limburg. Zij kunnen er toe bijdragen om de cultuurhistorische dimensie te betrekken bij ruimtelijke, toeristische en culturele ontwikkelingen en voornemens.

De Cultuur Historische Waardenkaart bestaat uit de volgende onderwerpen:

- Archeologie
- Bouwkunde
- Historische geografie

Bouwkunde

De bouwkundige gegevens zijn onderverdeeld in:

Kapellen, Kruisen, Beelden, Beschermd dorpsgezichten, Monumenten, Rijksmonumenten, Monumenten inventarisatie project. De gegevens over het bouwkundige erfgoed zijn in de Cultuur Historische Waardenkaart aangegeven voor zover bekend, het betreft hier de beschermende indicators als: jaargang, typologie, architectuurstijl, karakteristiek, authenticiteit, plaatselijke kenmerken.

Historische geografie

Het betreft hier de volgende gegevens:

Cultuurhistorische elementen, Cultuurhistorisch landschap, Grenzen brede stroken, Gemeenten 1860, Groeves, Nederzettingen. Het gaat hier om de nog aanwezige historische elementen in het landschap zoals oude wegen, oude verkavelingspatronen en oude akkergrenzen, bouwwerken zoals vestingwerken, groeves, watermolens, kastelen of resten van kastelen, aangaande de regio Zuid-Limburg is actualisatie op onderdelen noodzakelijk de gegevens hiervan zijn gebaseerd op een onderzoek uit 1988. Het onderzoek betreffende de regio Noord en Midden Limburg is van recentere datum (dr. J. Renes, Landschappen van Maas en Peel uit 1999). De historische landschappen geven een overzicht van de omvang van de steden en dorpen in de periode 1806-1840, en geeft tevens aan welke gebieden toen ontgonnen en in gebruik genomen waren. Ook is aangegeven welke gebieden in de periode 1840-1890 ontgonnen zijn en welke gebieden na 1890 ontgonnen zijn: oude en jonge cultuurlandschappen.

4.6.2 Archeologische waarden

Uitgangspunt is het archeologisch erfgoed in situ (op de oorspronkelijke vindplaats) te beschermen. Op Europees niveau is daarvoor door het Rijk het Verdrag van Malta ondertekend en zijn verplichtingen aangegaan. Voor archeologisch waardevolle terreinen, zoals aangegeven op de Archeologische monumentenkaart Limburg en voor gebieden met een (middel)hoge verwachtingswaarde voor archeologisch erfgoed, moeten bij voorgenomen ruimtelijke activiteiten de archeologische waarden door middel van vooronderzoek in kaart worden gebracht.

De gegevens over de archeologie zijn onderverdeeld in:

- Archeologische monumenten
Deze bevatten de rijksmonumenten en de te beschermen archeologische monumenten en terreinen, die van hoge archeologische waarde of betekenis zijn.
- Grens Via Belgica
Deze grens geeft globaal de breedte aan waar het tracé van deze Romeinse weg is aangelegd.
- Historische dorpskernen
Dit bevat de beschermende dorpsgezichten en historische buitenplaatsen.
- IKAW (indicatieve archeologische waarden).
Deze zogenaamde archeologische verwachtingskaart geeft een gebiedsindeling in drie categorieën, op basis van de verwachting van archeologische vondsten (gebieden met een lage, midden, danwel een hoge archeologische verwachting).

Relevant toetsingskader

De Monumentenwet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen: 'de verstoorder betaalt'. Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar reële verwachtingen bestaan dat ter plaatse archeologische waarden aanwezig zijn, dient door de initiatiefnemer voorafgaand aan bodemingrepen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. De uitkomsten van het archeologisch onderzoek dienen vervolgens volwaardig in de belangenafweging te worden betrokken. Het belangrijkste doel is de bescherming van het archeologische in de bodem (in situ) omdat de bodem doorgaans de beste garantie biedt voor een goede conservering.

Conclusies onderzoek

In het verleden (2010) heeft archeologisch onderzoek plaatsgevonden door Archeopro op het perceel sectie H nr. 485 en dit perceel is op basis van dit onderzoek door de gemeente Venlo vrijgegeven. Een dergelijke vrijgave blijft altijd van kracht voor het gehele perceel, nieuw archeologisch onderzoek

is niet aan de orde. Het onderzoek is als bijlage toegevoegd. Er zijn door deze vrijgave geen archeologische waarden in het plangebied te verwachten. Het voorliggende initiatief heeft daarmee geen consequenties voor het aspect archeologie.

4.7 Natuurwaarden en landschapswaarden

Op basis van de Flora- en Faunawet moet bij alle geplande ruimtelijke ingrepen nagegaan worden of er schade wordt toegebracht aan beschermde planten- en diersoorten. In de wet is vastgelegd welke handelingen ten aanzien van beschermde soorten verboden zijn. Als de uitvoering van het initiatief een of meerdere verboden handelingen met zich meebrengt, is ontheffing nodig van de verbodsbepalingen.

De beschermde soorten worden als volgt onderscheiden:

- Algemene soorten (FF1);
- Overige soorten (FF2);
- Streng beschermde soorten (FF3).

Als soorten uit de derde categorie door het project schade zullen leiden, is het de vraag of het project wel doorgang kan vinden. Bij soorten uit de tweede categorie zal in ieder geval aangetoond moeten worden dat geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Pas dan zal ontheffing verkregen kunnen worden. Voor de soorten uit de eerste categorie geldt een algemene vrijstelling, waarbij de algemene zorgplicht uit de Flora- en Faunawet centraal staat.

Door het jarenlange gebruik van de betrokken locatie als landbouwgrond en de ligging op zeer korte afstand van woningen en de Veerweg is de kans op de aanwezigheid van bijzondere planten- en diersoorten op de voorliggende locatie zeer beperkt. De plantensoorten op de locatie worden grotendeels door mensen gereguleerd. Voor diersoorten geldt dat er gedurende een lange reeks van jaren een dusdanige verstoring plaatsvond, verkeer en menselijke activiteit, dat de betreffende locatie niet geschikt is als leefgebied. Deze locatie is geen geschikt vestigings- en/of permanent leefgebied voor soorten uit de eerste en tweede categorie. Hooguit zullen een of meer van de algemeen voorkomende beschermde soorten hier bij tijd en wijle verblijven.

Middels deze ruimtelijke procedure wordt een bestaand bouwvlak circa 10 meter in westelijke richting verschoven om beter te kunnen voldoen aan de wensen van de ontwikkelende partij, zonder dat hierbij nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt worden. Er is geen nadelig effect op de flora- en faunawaarden te verwachten.

Conclusie

Het aspect soortenbescherming vormt geen belemmering voor de vaststelling van onderhavig initiatief.

4.8 Kabels en leidingen

Voor zover nagegaan kan worden, bevinden zich op de onderhavige locatie geen leidingen en/of infrastructuur, welke een belemmering kan vormen voor de voorgenomen bouw.

4.9 Verkeer en infrastructuur

De ontsluiting van de onderhavige locatie is goed te noemen, vanaf de Veerweg, Kloosterweg, Markt en Rijksweg N271. Parkeerproblemen zullen zich niet voordoen omdat het kavel ruim genoeg is om in eigen parkeergelegenheden te voorzien.

5 UITVOERBAARHEID

5.1 Planschade

Zoals uit deze onderbouwing blijkt verwacht initiatiefnemer geen conflict in belangen met andere partijen. Derhalve zal de kans op planschade zeer gering zijn. De mogelijkheid tot het indienen van planschade door derden kan echter niet worden uitgesloten. Daarom zal de gemeente veelal vragen om een planschadeovereenkomst af te sluiten tussen gemeente en initiatiefnemer. Eventuele planschade komt als gevolg daarvan deels of geheel voor rekening van de aanvrager.

Zoals uit deze onderbouwing blijkt verwacht initiatiefnemer geen conflict in belangen met andere partijen. Derhalve zal de kans op planschade zeer gering zijn. De mogelijkheid tot het indienen van planschade door derden kan echter niet worden uitgesloten. Daarom zal de gemeente veelal vragen om een planschadeovereenkomst af te sluiten tussen gemeente en initiatiefnemer. Eventuele planschade komt als gevolg daarvan deels of geheel voor rekening van de aanvrager. Op grond van afdeling 6.1 Wro zal een planschadeovereenkomst afgesloten worden tussen initiatiefnemer en gemeente Venlo.

5.2 Economische uitvoerbaarheid

De uitvoering van het bouwplan is in particuliere handen. Het project heeft dan ook geen gevolgen voor de gemeentelijke financiën.

Op grond van afdeling 6.1 Wro zal een planschadeovereenkomst afgesloten worden tussen initiatiefnemer en gemeente Venlo.

6 Procedure

In de onderhavige situatie wordt omgevingsvergunning gevraagd conform art. 2.1 eerste lid onder c en e van de Wabo. Voor aanvragen van deze vergunning is art 3.10 lid 1 van toepassing wat betekent dat afdeling 3.4 van de Awb van toepassing is.

Voordat de vergunning kan worden verleend dient de vergunning eerst in ontwerp te worden verleend en voor een periode van 6 weken ter inzage te worden gelegd. Tijdens deze periode heeft een ieder de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op het voornemen om de vergunning te verlenen.

Nadat de terinzagetermijn is verstreken dienen eventuele zienswijze te worden behandeld waarbij de vergunning aangepast kan worden. Voordat de vergunning kan worden verleend is een verklaring van geen bedenkingen benodigd van de gemeenteraad. Wanneer de vergunning is verleend wordt de definitieve vergunning wederom voor een periode van 6 weken ter inzage gelegd zodat belanghebbende de mogelijkheid hebben om beroep in te stellen. De vergunning treed in werking op het moment dat de beroepstermijn is verstreken.