

Nota Industriegeluid

**Industrieterrein Venlo Trade Port te Venlo
(bestemmingsplan Venlo Trade Port)**

projectnr. 0242424
revisie 03
28 juni 2013

auteur(s)

Raphuel J.M. Pellegrom

Opdrachtgever

Gemeente Venlo - Afdeling Gebouwde Omgeving
Stijn van den Hoogen
Postbus 3434
5902 RK Venlo

datum vrijgave
28-6-2013

beschrijving revisie 03
definitief

goedkeuring
R. Pellegrom

vrijgave
R. Hemmen



Colofon



Projectgroep bestaande uit:

Stijn van den Hoogen
Ger Meerts
Margriet Stermerding
Raphael Pellegrom

Tekstbijdragen:

Twan van Hagen

Fotografie:

-

Vormgeving:

-

Datum van uitgave:

28 juni 2013

Contactadres:

Mijnweg 3
6167 AC Geleen
Postbus 17
6160 AA Geleen

Copyright © 2013

Ingenieursbureau Oranjewoud B.V.

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, elektronisch of op welke wijze dan ook, zonder schriftelijke toestemming van de auteurs.

Inhoud

blz.

1	Inleiding	2
2	Algemeen	3
2.1	Europees beleid	3
2.2	Landelijk beleid	3
2.3	Provinciaal beleid.....	3
2.4	Gemeentelijk beleid.....	3
2.5	Handreiking industriegeluid en vergunningverlening	4
2.6	Mogelijkheden voor een Nota Industriegeluid	4
2.6.1	<i>Inhoudelijke aspecten</i>	<i>4</i>
2.6.2	<i>Procedurele aspecten.....</i>	<i>5</i>
3	Industrieterrein Venlo Trade Port	6
3.1	Nut en noodzaak Nota Industriegeluid.....	6
3.2	Relatie met wet- en regelgeving op het vlak van industriegeluid	7
3.2.1	<i>Wet geluidhinder</i>	<i>7</i>
3.2.2	<i>Wabo/Wet milieubeheer</i>	<i>7</i>
3.2.3	<i>'Schrikkelcirculaire'</i>	<i>7</i>
3.2.4	<i>Handreiking industriegeluid en vergunningverlening.....</i>	<i>7</i>
4	Beleidsafwegingen en geluidbeheersplan	8
4.1	Beleidsafwegingen	8
4.2	Geluidbeheersplan industrieterrein Venlo Trade Port.....	9
4.2.1	<i>Geluidregel 1: Verplicht geluidonderzoek.....</i>	<i>9</i>
4.2.2	<i>Geluidregel 2: 50 dB(A) toets door Gemeente Venlo</i>	<i>9</i>
4.2.3	<i>Geluidregel 3: Gereserveerde geluidruimte voor lege kavels.....</i>	<i>9</i>
4.2.4	<i>Geluidregel 4: Maatwerkvoorschriften bij meldingsplichtige bedrijven.....</i>	<i>9</i>
4.2.5	<i>Geluidregel 5: Eigen gebouwen hanteren als geluidafschermend object.....</i>	<i>10</i>
4.2.6	<i>Geluidregel 6: Maximaal uit te geven geluidruimte</i>	<i>10</i>

1 Inleiding

Het bestemmingsplan Venlo Trade Port wordt geactualiseerd in het kader van het actualisatieproject bestemmingsplannen. Dat is een uitstekend moment om de ambities voor geluid en grondgebruik nog eens kritisch tegen het licht te houden, en waar nodig de begrenzing van het industrieterrein Groot-Boller (dat onderdeel uitmaakt van Venlo Trade Port) en bijbehorende geluidzone bij te stellen.

Uit het (geluid)onderzoek dat voor de vaststelling van het bestemmingsplan plaatsvond is geconstateerd dat het de voorkeur heeft om uit praktisch oogpunt sommige kavels bij het gezoneerde industrieterrein te betrekken (bv. de 'autoboulevard' aan de Venrayseweg) en de geluidzone her en der iets te verruimen en voor een aantal woningen een hogere (geluid)waarde vast te stellen.

Met behulp van de voorliggende Nota Industriegeluid is een beleidsinvulling gegeven voor de ruimte die de Wet geluidhinder biedt bij het monitoren van de cumulatieve geluidniveaus van het industrieterrein, dat vanaf nu "Industrieterrein Venlo Trade Port" gaat heten (in plaats van Groot-Boller). Daarbij wordt er op toegezien dat de beschikbare geluidruimte op een logische en eerlijke wijze wordt verdeeld over de inrichtingen, zonder dat daarvoor bestaande rechten worden aangetast.

In hoofdstuk 4 zijn een aantal concrete regels opgenomen, waarbij inrichtinghouders en de Gemeente Venlo/Provincie Limburg rekening moeten houden bij het aanvragen en beoordelen van een toekomstige omgevingsvergunning.

2 Algemeen

2.1 Europees beleid

Op 25 juni 2002 is de Europese Richtlijn Omgevingslawaai van kracht geworden. Deze richtlijn heeft tal van consequenties voor het beleid en de uitvoering van geluidtaken bij alle overheidslagen. Zo zijn gemeenten met meer dan 100.000 inwoners verplicht om de geluidssituatie van de gemeente in kaart te brengen en een actieplan op te stellen. De gemeentelijke geluidvisie waarop hierna kort wordt ingegaan haakt inhoudelijk in op de Europese richtlijn. Hoewel deze Nota Industriegeluid een duidelijk operationeel doel heeft en de richtlijn een meer strategisch doel, zal de indirecte doorwerking van de richtlijn middels de gemeentelijke geluidvisie zijn beslag krijgen in dit stuk.

2.2 Landelijk beleid

Het landelijk beleid ten aanzien van geluid is nagenoeg twee decennia gericht geweest op deregulering en delegeren van taken naar lagere overheden. Met name het dereguleren is niet gelukt. Integendeel, er zijn (netto beschouwd) alleen maar regels bijgekomen. Ook het delegeren van essentiële verantwoordelijkheden is geen onverdeeld succes. Sinds enkele jaren wordt gewerkt aan een nieuwe beleidsimpuls waarin ook delegeren van taken en dereguleren zijn vervat. Die impuls heet "Samenwerken aan de Uitvoering van Nieuw Geluidbeleid", afgekort SWUNG. SWUNG beoogt een aantal belangrijke zaken. Allereerst wordt het zogenaamde handhavingsgat opgelost. Dit is verder niet ter zake doend voor de Nota Industriegeluid en daarom wordt hierover in dit verband niet verder uitgeweid. Ten tweede worden taken veel meer dan nu aan gemeenten gedelegeerd met als belangrijkste reden dat lokale problemen (hetgeen geluid is) lokaal moeten worden opgelost. Ten derde - en dit hangt sterk samen met de vorige reden - wordt de verstarde regelgeving aangepakt. De toetsing zal veel meer bestaan uit integrale afwegingen, ingegeven door plaatselijke (ruimtelijke) factoren. De SWUNG-operatie is opgedeeld in twee parten, SWUNG I en SWUNG II. SWUNG I, van toepassing op rijk en provincies, is op 1 juli 2012 in werking getreden (hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer). SWUNG II is voorzien voor 2014/2015. De SWUNG-operatie is naast een aantal andere redenen aanleiding geweest voor de Provincie Limburg en grote gemeenten niet af te wachten maar proactief de beleidslijnen (mede) op basis van SWUNG uit te zetten. Venlo heeft de provinciale visie vervolgens verwoord in een gemeentelijk visiedocument. Op beide documenten wordt diepgaand ingegaan in de geluidvisie welke de basis vormt voor deze nota. Hierna worden de provinciale visie en de gemeentelijke visie kort beschreven en wel vanuit het perspectief van industriegeluid.

2.3 Provinciaal beleid

In 2009 is de provinciale visie "Geluid verantwoord beleven" vastgesteld. Deze visie is net als in alle grote gemeenten in Limburg bekrachtigd door het college van B en W. Het beleid behelst vele onderwerpen op het thema geluid. Een aantal onderwerpen zijn eruit gelicht en worden als project nader uitgewerkt. Industriegeluid is niet een van die onderwerpen. Dit heeft te maken met het feit dat de visie uitgaat van hinder, waarbij uitsluitend de meest prioritaire vormen van hinder - op grond van GGD-onderzoeken - worden behandeld. Industriegeluid prijkt in deze GGD-onderzoeken consequent onderaan de lijst van hinderscores. De provinciale visie kent voor gemeenten vier centrale doelstellingen. Een van die doelstellingen is dat het beleid, ook op het punt van industriegeluid, wordt uitgewerkt in gemeentelijk beleid. De Gemeente Venlo heeft het provinciaal beleid vertaald in een gemeentelijke geluidvisie.

2.4 Gemeentelijk beleid

De Gemeente Venlo kent geen vastgesteld beleid welk aanvullend of invullend werkt op bestaande wet- en regelgeving. De door het college vastgestelde provinciale geluidvisie heeft wel de gedachten gevormd binnen de gemeente over hoe om te gaan met geluid binnen de gemeentelijke grenzen, waarbij - in deze - specifiek de focus ligt op industrielaawaai. Die gedachten zullen worden neergelegd in een gemeentelijke visie. Mogelijk gaat deze deel uitmaken van een breder visiedocument, maar de tijdschikhorizon hiervan is onzeker.

Zoals gezegd zijn de gedachten uit de provinciale visie vormend geweest. Dit heeft ertoe geleid dat in het kader van de actualisatie van het bestemmingsplan Veegtes bij een groot aantal woningen een op papier hoog geluidniveau is toegestaan. Uitdrukkelijk wordt hier gesteld "op papier" omdat in de praktijk namelijk blijkt dat de berekende geluidniveaus een veel negatiever beeld schetsen dan in werkelijkheid het geval is. Dit komt door de verplichte rekenmethode die uitgaan van het opsommen van worst case scenario's. Gevolg is dat het woon- en leefklimaat dus heel anders ervaren wordt door mensen die nabij bedrijven wonen als dat op grond van de kale rekencijfers zou moeten worden verwacht. Overigens ging het hier niet om hogere waarden welke een rol spelen binnen een geluidzone zoals bij Venlo Trade Port.

Door het ontbreken van een vastgesteld gemeentelijk beleid kan geen gebruik gemaakt worden van aan beleid gekoppelde afwijkingsmogelijkheden en moet voorlopig in ieder geval de wet- en regelgeving rechtlijnig worden gevolgd, hetgeen is gebeurd bij Veegtes en ook de basis vormt voor het bestemmingsplan. Wel kan zoals altijd gebruik gemaakt worden van de binnen de wet geboden ruimte, bijvoorbeeld aangaande het vaststellen van hogere waarden.

De situatie in het onderhavige bestemmingsplan is zodanig dat gebruik wordt gemaakt van deze hogere waarden. In een enkel geval leidt dit tot een bijstelling naar beneden van een reeds eerder vastgestelde waarde.

2.5 Handreiking industriegeluid en vergunningverlening

Een gemeente kan vrijwillig een Nota Industriegeluid opstellen. De Handreiking Industriegeluid en Vergunningverlening biedt gemeenten hiertoe de mogelijkheid. In de handreiking is aangegeven welke zaken ten aanzien van industriegeluid kunnen worden geregeld. Hiertoe worden ook handvatten aangereikt. Een Nota Industriegeluid kan de gemeente inzicht geven in de toelaatbare geluidsbelasting veroorzaakt door de industrie op (niet-)gezoneerde bedrijventerreinen. In een Nota Industriegeluid kan de gemeente de verdeling van de beschikbare geluidruimte van het gezoneerde industrieterrein vastleggen, zodat er geen (verdere) scheefgroei plaatsvindt naar de toekomst.

Het proces van het opstellen van een Nota Industriegeluid biedt de mogelijkheid om ambtelijk en politiek-bestuurlijk draagvlak te creëren voor beleid inzake industriegeluid. Deze Nota Industriegeluid maakt integraal onderdeel uit van het bestemmingsplan Venlo Trade Port, en wordt daardoor onderworpen aan een openbare voorbereidingsprocedure conform de Algemene wet bestuursrecht.

2.6 Mogelijkheden voor een Nota Industriegeluid

De Nota Industriegeluid biedt een kader om de werkwijze en beslismomenten ten aanzien van het stellen van geluidseisen voor bedrijven op een uniforme wijze vast te leggen. Daardoor worden interpretatieverschillen die in de huidige situatie bestaan, weggenomen. In de Handreiking wordt ten aanzien van inhoud en procedure een aantal aanbevelingen gedaan. Navolgende tekst geeft weer welke mogelijkheden een Nota Industriegeluid volgens de Handleiding industriegeluid biedt.

2.6.1 Inhoudelijke aspecten

Opdat alle betrokkenen duidelijk wordt waarop het gemeentelijk beleid is gestoeld, verdient het de aanbeveling de overwegingen waarop de geluidgrenswaarde is vastgesteld uit te dragen. Ook zou in de Nota Industriegeluid een uitspraak moeten worden gedaan of en zo ja, waarom en in hoeverre de gemeente voornemens is actief dan wel passief uitvoering te geven aan een aanpassing van vergunde geluidruimte bij bedrijven.

Bij de eerste toetsing ten aanzien van geluid om te zien of een bedrijf zich op een specifieke locatie kan vestigen of kan uitbreiden zal rekening moeten worden gehouden met cumulatieve effecten van andere bestaande of toekomstige inrichtingen. De geluidzone (50 dB(A)) ingevolge de Wet geluidhinder betreft immers een cumulatief immissieniveau. Daarom zal in de Nota Industriegeluid moeten worden aangegeven hoe met deze effecten zal worden omgegaan.

2.6.2 ***Procedurele aspecten***

Het moge duidelijk zijn dat een Nota Industriegeluid een belangrijk document is waar diverse beleidsvelden in samen komen. Dit houdt in dat voor een zorgvuldige totstandkoming zorg moet worden gedragen. Daarmee wordt tegelijkertijd gewaarborgd dat ingeval van beroep de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State of de rechtbank met betrekking tot procedures conform de Wet ruimtelijke ordening kan oordelen dat van een zorgvuldige besluitvorming sprake is geweest. Gelet op de strekking van de Nota Industriegeluid wordt aanbevolen de Nota Industriegeluid uiteindelijk door de gemeenteraad te laten vaststellen, waarbij het college van burgemeester en wethouders het totstandkomingproces verzorgt door een ontwerp nota op te stellen en deze te onderwerpen aan de openbare voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht). Dit komt kortweg neer op publicatie van de ontwerp nota en het bieden van de mogelijkheid aan belanghebbenden om hun zienswijzen kenbaar te maken. In Venlo wordt er overigens voor gekozen de Nota Industriegeluid te koppelen aan het bestemmingsplan Venlo Trade Port.

3 Industrierrein Venlo Trade Port

3.1 Nut en noodzaak Nota Industriegeluid

Wegens het ontbreken van geluidbeleid voor industrierrein Venlo Trade Port (voorheen Groot-Boller) is de verdeling van de beschikbare geluidruimte in de laatste decennia op het industrierrein her en der scheefgegroeid. Dat wil zeggen dat sommige inrichtingen meer geluidruimte claimen dan te verwachten valt op grond van het totale aantal inrichtingen of op grond van de omvang van het grondgebruik.

Bij het vaststellen van het bestemmingsplan Venlo Trade Port is beoordeeld in hoeverre de bestaande/oude geluidzone past bij de ambities en vigerende vergunningen. Daarbij is geconstateerd dat de grens van het industrierrein over enkele percelen en gebouwen ligt, en dat op een aantal cruciale locaties de geluidzone net iets te krap is om nog iets speelruimte over te houden voor nieuwe ontwikkelingen van inrichtingen en/of grondgebruik. Tevens zijn een aantal percelen deels binnen en deels buiten de grens van het gezoneerde terrein gelegen. Daarom wordt in dit bestemmingsplan de begrenzing van het industrierrein opnieuw vastgesteld en de geluidzone slechts beperkt verruimd¹. Zie figuur 3-1 voor een impressie van de bestaande/oude en nieuwe geluidzone.

figuur 3-1 Impressie nieuwe geluidzone en oude (vervallen) geluidzone



Met behulp van de voorliggende Nota Industriegeluid is een beleidsinvulling gegeven voor de ruimte die de Wet geluidhinder biedt bij het monitoren van de cumulatieve geluidniveaus. Daarbij wordt er op toegezien dat de beschikbare geluidruimte op een logische en eerlijke wijze wordt verdeeld over de inrichtingen, zonder dat daarvoor bestaande rechten worden aangetast.

¹ Een deel van de geluidzone is gelegen op het grondgebied van Horst aan de Maas. Conform afspraak neemt Horst de geluidzone van Venlo Trade Port in haar bestemmingsplan op. In overleg met de gemeente Horst aan de Maas heeft de gemeente Venlo de hogere waarde vastgesteld voor de woningen in de geluidzone op het grondgebied van Horst ingevolge art. 110a en 110b van de Wet geluidhinder.

In hoofdstuk 4 zijn een aantal concrete regels opgenomen, waarbij inrichtinghouders en de Gemeente Venlo rekening moeten houden bij het aanvragen en beoordelen van een nieuwe omgevingsvergunning.

3.2 Relatie met wet- en regelgeving op het vlak van industriegeluid

3.2.1 *Wet geluidhinder*

Binnen een gedeelte van het bestemmingsplan Venlo Trade Port is de vestiging van 'grote lawaaimakers' (ex Bijlage 1, onderdeel D van het Besluit omgevingsrecht ('Bor')) niet uitgesloten. Ingevolge de Wet geluidhinder dient het deel van het bestemmingsplan waarop grote lawaaimakers zich mogen vestigen te worden voorzien van een geluidzone. Een geluidzone is in feite een planologisch aandachtsgebied voor geluid.

3.2.2 *Wabo/Wet milieubeheer*

De Wabo, Wet milieubeheer en het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer ('Barim') zijn van toepassing op inrichtingen die zich willen vestigen op het industrieterrein Venlo Trade Port. In beide regelgevingen zijn normen opgenomen voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{A,LT}$ en het piekgeluidniveau L_{Amax} voor inrichtingen, te beoordelen ter plaatse van geluidgevoelige objecten (bv. woningen).

Het bevoegd gezag (Gemeente of Provincie) dient er op toe te zien dat deze wettelijke regels worden nageleefd.

3.2.3 *'Schrikkelcirculaire'*

Nabij industrieterrein Venlo Trade Port zijn bestaande woningen gelegen (voornamelijk aan de zuidzijde). Dit houdt in dat indirecte hinder beschouwd moet worden bij vergunningverlening van/door inrichtingen. Daarbij dienen de normen uit de Circulaire geluidhinder veroorzaakt door wegverkeer van en naar de inrichting, kortweg de Schrikkelcirculaire, te worden nageleefd.

3.2.4 *Handreiking industriegeluid en vergunningverlening*

Woningen zijn ingevolge de Wet milieubeheer en het Barim beschermd. In de Handreiking industriegeluid en vergunningverlening is een instructie opgenomen om een gedegen geluidafweging te maken bij de vergunningverlening, ook voor (bedrijfs)woningen gelegen op een gezondeer industrieterrein (waar de geluidnorm minder streng is dan daarbuiten).

De Handreiking gaat uit van een principe van richtwaarden (voor individuele bedrijven) voor de karakterisering van de woonomgeving, en beperkte ontheffingsmogelijkheden op basis van bestuurlijke afwegingen.

4 Beleidsafwegingen en geluidbeheersplan

In dit hoofdstuk zijn de beleidsafwegingen verwoord, en zijn geluidregels uitgewerkt waarmee de Gemeente Venlo de beleidskeuzes zal monitoren en borgen.

4.1 Beleidsafwegingen

Op industrieterrein Venlo Trade Port is de vestiging van 'grote lawaaimakers' (ex Bijlage 1, onderdeel D van het Besluit omgevingsrecht) toegestaan, waardoor de Wet geluidhinder verplicht tot het opnemen van een geluidzone in het bestemmingsplan. Hierdoor is er een wettelijke borging van het cumulatieve industriegeluidniveau, en zit er een stuur op het beperken van cumulatieve geluidniveaus.

De Gemeente Venlo hanteert bij de vaststelling van het bestemmingsplan Venlo Trade Port de volgende uitgangspunten:

1. Conserverend van aard.
2. Qua geluidmissie vertrekpunt 'stand/still' principe.
3. De grens van het industrieterrein op enkele locaties aanpassen.
4. Geluidkelpunten in bestaande geluidzone administratief oplossen.
5. Aandacht voor lege kavels.
6. Bescherming van omwonenden.

Door toe te zien op een maximaal cumulatief langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$ van 50 dB(A) ter plaatse van de geluidzone, conform de zoneringsystematiek van de Wet geluidhinder, zijn al deze aspecten geborgd. In de bestaande geluidzoning is er geen geluidruimte meer op een aantal locaties, waardoor sommige inrichtinghouders onevenredig hoge investeringen moeten doen voor geluidmaatregelen om aan de geluidzone te kunnen voldoen. Door de bestaande geluidzone op deze plekken iets te verruimen komt de Gemeente Venlo deze inrichtinghouders tegemoet, terwijl er bij de nabijgelegen geluidgevoelige bestemmingen toch een acceptabele geluidkwaliteit blijft bestaan.

N.B. Uit ervaring is bekend dat bedrijven niet altijd maximaal representatief en gezamenlijk in werking zullen zijn, en daardoor de daadwerkelijk waar te nemen cumulatieve geluidniveaus doorgaans enkele dB(A)'s lager zullen zijn. Uit (inter)nationale onderzoeken (o.a. door de GDD) is gebleken dat industriegeluid bij vergelijkbare geluidniveaus lage tot zeer lage hinderscores oplevert. Bovendien zijn er vanwege het fluctuerende en lage geluidniveau zeer lage gezondheidsrisico's.

In de bestaande geluidsituatie is de cumulatieve geluidbelasting bepaald door een relatief klein deel van de inrichtingen. Enerzijds is dit te verklaren door de aard van de werkzaamheden, een kantoor heeft immers minder geluidactiviteiten dan een chemisch productiebedrijf. Anderzijds is er in de loop der jaren een scheefgroei ontstaan wegens het ontbreken van een geluidbeheersplan, waardoor geluidruimte beschikbaar is gesteld aan de inrichtinghouder die er het eerst om vroeg ('wie het eerst komt die het eerst maalt').

Om verdere scheefgroei naar de toekomst toe te voorkomen, dient hiervoor een beleidsmatige oplossing te worden uitgewerkt. Met behulp van het geluidbeheersplan (zie hoofdstuk 4.2) uit deze Nota Industriegeluid zijn planregels voor geluid aan het bestemmingsplan gekoppeld, waarmee hieraan een invulling is gegeven.

Geen beleidsregels voor het piekgeluidniveau $L_{A,max}$ en indirecte geluidhinder

De hinderbeperking voor het piekgeluidniveau $L_{A,max}$ en de indirecte geluidhinder (als gevolg van inrichtingsgebonden verkeer op de openbare wegen) is voldoende geborgd in de Wet milieubeheer/het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer ('Barim') respectievelijk de 'schrikkelcirculaire'. Venlo neemt dan ook geen aanvullende beleidsregels op voor het piekgeluidniveau en de indirecte hinder.

4.2 Geluidbeheersplan industrieterrein Venlo Trade Port

Naar de geluidregels uit deze paragraaf is verwezen in de planregels van het bestemmingsplan Venlo Trade Port, waarop het industrieterrein Venlo Trade Port is gevestigd. Daarmee zijn de geluidregels van deze nota/paragraaf ook in juridische zin geborgd.

Bij elke gronduitgifte, melding in het kader van het Barim en verzoek om omgevingsvergunning dienen de volgende geluidregels, zoals verwoord in paragraaf 4.2.1 t/m 4.2.6, te worden getoetst en nageleefd.

4.2.1 Geluidregel 1: Verplicht geluidonderzoek

De cumulatieve geluidbelasting van alle inrichtingen tezamen, gebaseerd op de zogenaamde maximaal representatieve bedrijfssituatie, mag ter plaatse van de geluidzone ten hoogste 50 dB(A) bedragen. Om dit te kunnen beoordelen heeft de Gemeente Venlo inzicht nodig in de geluidimmissies als gevolg van de individuele inrichtingen. Hiertoe dient de initiatiefnemer/ondernemer te allen tijde een geluidonderzoek - conform de Handleiding meten en rekenen industriegeluid versie 1999 methode II - te overhandigen bij het doen van een melding in het kader van het Barim dan wel een verzoek om omgevingsvergunning.

N.B. Tevens verdient het de aanbeveling om bij de gronduitgifte/-aankoop eveneens een geluidonderzoek ('quickscan'/snelle eerste beoordeling) door het bedrijf te laten verrichten ter voorkoming van valse verwachtingen.

4.2.2 Geluidregel 2: 50 dB(A) toets door Gemeente Venlo

De Gemeente Venlo verplicht zich om bij elke Barim-melding en verzoek om omgevingsvergunning te beoordelen en te toetsen of het cumulatieve langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{A,LT}$ ter plaatse van de geluidzone ten hoogste 50 dB(A) zal bedragen, als gevolg van de maximaal representatieve bedrijfssituatie (zoals beschreven in de Handreiking industriegeluid en vergunningverlening d.d. 1998).

Hiertoe beheert de Gemeente Venlo een digitaal 3D-geluidrekenmodel. Inrichtinghouders (of hun geluidadviseurs) kunnen een werkversie van dit geluidrekenmodel opvragen bij de Afdeling Gebouwde Omgeving voor het (laten) uitvoeren van hun geluidonderzoeken en/of 'quickscans'.

4.2.3 Geluidregel 3: Gereserveerde geluidruimte voor lege kavels

Teneinde te voorkomen dat er voor lege kavels geen geluidruimte meer beschikbaar is, en de ondernemer onevenredig hoge investeringen moet doen voor geluidmaatregelen, is voor deze lege kavels in het zonebeheermodel (3D-geluidrekenmodel) een geluidruimte gereserveerd van 55 dB(A)/m² (= geluidvermogeniveau L_W).

De (te vestigen) inrichtingen moeten passen binnen de ten hoogste toelaatbare milieucategorie (conform het bestemmingsplan) en het ten hoogste toelaatbare geluidvermogeniveau uit deze paragraaf (hetgeen aldus afhankelijk is van de afmetingen/het areaal van de inrichting).

Bij elke Barim-melding en aanvraag om omgevingsvergunning zal de Gemeente Venlo beoordelen en toetsen of aan de eisen voor de milieucategorie en het maximaal toegestane geluidvermogeniveau voor Venlo Trade Port wordt voldaan.

4.2.4 Geluidregel 4: Maatwerkvoorschriften bij meldingsplichtige bedrijven

In de praktijk blijken de geluidnormen ingevolge het Barim onnodig ruim. Toetsing vindt namelijk plaats conform artikel 2.17a lid 2: *"Ten aanzien van een inrichting die is gelegen op een gezoneerd industrieterrein, waarbij binnen een afstand van 50 m geen gevoelige objecten zijn gelegen, anders dan gevoelige objecten gelegen op het gezoneerde industrieterrein, zijn gelegen, bedraagt in afwijking van het eerste lid, het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door die inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten niet meer dan de in tabel 2.17b bij het betreffende tijdstip aangegeven waarde."*

Daardoor mogen de inrichtingen in theorie vaak (veel) meer geluid produceren dan ze strikt genomen nodig hebben voor het uitvoeren van hun activiteiten.

Teneinde zo min mogelijk geluidruimte onnodig te vergeven, en daarmee de exploitatiemogelijkheden van industrieterrein Venlo Trade Port te maximaliseren, beoordeelt de Gemeente Venlo bij elke melding of maatwerkvoorschriften wenselijk zijn voor meldingsplichtige inrichtingen. De maatwerkvoorschriften worden afgestemd op de gemelde bedrijfsvoering (en de daarbij behorende geluidruimte) en de in het geluidzonebeheer gereserveerde geluidruimte voor dat perceel/die inrichting.

4.2.5 *Geluidregel 5: Eigen gebouwen hanteren als geluidafschermend object*

Om de werkbare geluidruimte zo groot mogelijk te houden, kunnen de eigen bedrijfsgebouwen van individuele inrichtingen worden gebruikt voor een geluidafschermende werking van de geluidrelevante activiteiten op het buitenterrein.

Bij elke Barim-melding dan wel aanvraag om omgevingsvergunning dient de inrichtinghouder de eigen bedrijfsgebouwen zoveel als mogelijk in te zetten als geluidafschermende objecten, met als doel het geluid van geluidrelevante activiteiten op het buitenterrein in de richting van nabijgelegen geluidgevoelige objecten af te scherpen. De inrichtinghouder dient, bij de melding dan wel aanvraag om omgevingsvergunning, concreet te motiveren hoe aan deze geluidregel invulling is gegeven.

4.2.6 *Geluidregel 6: Maximaal uit te geven geluidruimte*

Bij nieuwe omgevingsvergunningen dient in lijn met de landelijke wet- en regelgeving de geluidemissie zoveel als mogelijk te worden beperkt, met inachtnaam van toepassing van de Beste Beschikbare Technieken (BBT). De inrichtinghouder dient gemotiveerd aan te tonen hoe hieraan invulling wordt gegeven. In de omgevingsvergunning neemt Venlo geluidvoorschriften op die hierop aansluiten.

De geluidruimte die voortvloeit uit de vigerende omgevingsvergunning of zoals deze in het geluidrekenmodel voor het zonebeheer is gereserveerd (bv. bij lege kavels) geldt als het maximaal uitgeefbare.

Afwijken hiervan is enkel mogelijk - bij wijze van uitzondering en naar het oordeel van Burgemeester en Wethouders van Venlo - wanneer:

- BBT is toegepast, én
- op de geluidzone voldoende geluidruimte aanwezig is, én
- de inrichtinghouder - gemotiveerd in de aanvraag om omgevingsvergunning - kan aantonen dat verdere geluidreductie technisch gezien niet haalbaar is en/of buitensporig hoge investeringen benodigd.