

Bestemmingsplan 'Maasdalen; Vorstweg 53, Veerweg-Paaweg en Hinsbeckerweg'

Gemeente Venlo

Vastgesteld



Bestemmingsplan 'Maasdal Velden; Vorstweg 53, Veerweg-Paaweg en Hinsbeckerweg'

Gemeente Venlo

Vastgesteld

Rapportnummer: 211x06266
NL.IMRO.0983.BP201401MDVVRSTW53-VA01

Datum: 07 januari 2015

Contactpersoon opdrachtgever: Dhr. S. Schatorjé

Projectteam BRO: Dhr. drs. Frank Janssen, dhr. ir. Marc Oosting en
mevr. ing. Guusje Peeters

Concept: Februari 2014

Voorontwerp: --

Ontwerp: 18 september 2014

Vaststelling: 25 februari 2015

Trefwoorden: Herontwikkeling Maasdal Velden, Vorstweg, Veer-
weg-Paaweg, Hinsbeckerweg, woningbouw

Bron foto kaft: Hollandse Hoogte 14

Beknopte inhoud: Bestemmingsplan ten behoeve van het project Maas-
dal Velden tot herontwikkeling van de locaties
Vorstweg 53, Veerweg-Paaweg en Hinsbeckerweg
naar woningbouwlocaties.

BRO Vestiging Tegelen
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01
F +31 (0)77 373 76 94
E tegelen@bro.nl

Inhoudsopgave

pagina

1. INLEIDING	3
2. ONTWIKKELING	7
2.1 Beschrijving plangebied	7
2.2 Geplande ontwikkeling	9
3. BELEIDSKADER	15
3.1 Rijksbeleid	15
3.2 Provinciaal beleid	24
3.3 Regionaal beleid	34
3.4 Gemeentelijk beleid	36
4. ONDERZOEK	43
4.1 Milieuaspecten	43
4.1.1 Geluid	43
4.1.2 Bodem	47
4.1.3 Luchtkwaliteit	48
4.1.4 Milieuzonering	50
4.1.5 Externe veiligheid	53
4.2 Natuurwaarden	60
4.3 Flora en fauna	61
4.4 Waterhuishouding	64
4.5 Verkeerskundige aspecten	71
4.6 Leidingen en infrastructuur	72
4.7 Archeologie	72
4.8 Cultuurhistorie	75
4.9 Economische uitvoerbaarheid	76
5. JURIDISCHE TOELICHTING	79
6. INSpraak, OVERLEG EN ZIENSWIJZEN	83
6.1 Inspraak	83
6.2 Vooroverleg	83
6.3 Zienswijzenprocedure	84

Bijlagen

1. Standaard verantwoording groepsrisico transportassen

Afzonderlijke bijlagen

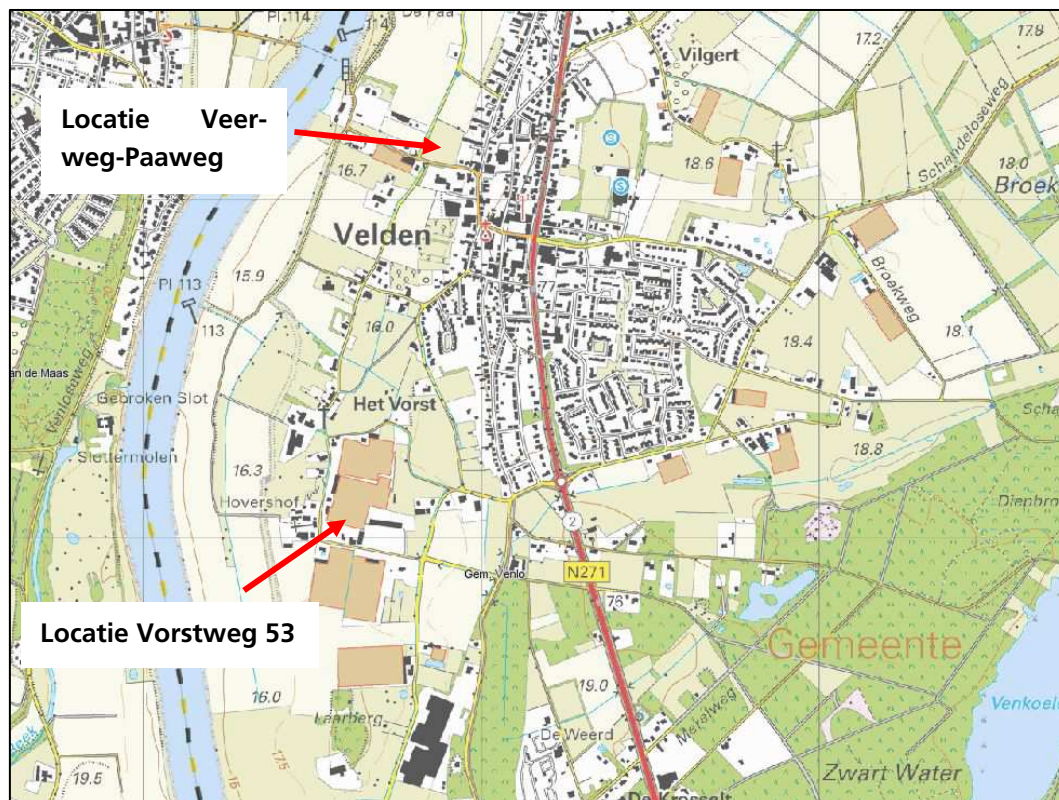
- K+, Akoestisch onderzoek optredende gevelbelastingen wegverkeerslawaaibouwplan Vorstweg 53 te Velden, gemeente Venlo, projectnummer M12 485.401, d.d. 6 februari 2013
- K+, Akoestisch onderzoek optredende gevelbelastingen wegverkeerslawaaibouwplan Veerweg/ Paaweg te Velden, gemeente Venlo, projectnummer M12 485.402, d.d. 7 februari 2013
- K+, Akoestisch onderzoek optredende gevelbelastingen wegverkeerslawaaibouwplan Hinsbeckerweg te Venlo, projectnummer M12 485.403, d.d. 7 februari 2013
- Aeres Milieu, Verkennend bodemonderzoek Veerweg - Paaweg te Velden, projectnummer AM12338-2, d.d. 19 maart 2013
- Aeres Milieu, Verkennend bodemonderzoek Hinsbeckerweg (ong.) Venlo, projectnummer AM12338-3, d.d. 28 februari 2013
- Aeres Milieu, Archeologisch bureauonderzoek en een verkennend veldonderzoek door middel van boringen Plan Maasdal Velden plangebied Paaweg – Veerweg te Velden, projectnummer AM12338-2, d.d. 18 september 2014
- Aeres Milieu, Archeologisch bureauonderzoek en een verkennend veldonderzoek door middel van boringen Postweg – Hinsbeckerweg te Venlo, projectnummer AM12338-3, d.d. 18 september 2014
- Nota van zienswijzen

1. INLEIDING

Het voorliggende bestemmingsplan heeft betrekking op de herontwikkeling van de gronden aan de Vorstweg 53 in het Maasdal in Velden. Op deze locatie is het glas-tuinbouwbedrijf van J.H.J. Schatorjé gelegen.

In het kader van het plan Maasdal Velden en de prestatieovereenkomst tussen de gemeente Venlo en het betreffende bedrijf, is ter plaatse sprake van bedrijfsbeëindiging in ruil voor een financiële vergoeding (sloopsubsidie) en de mogelijkheid om woningen te realiseren en de bestaande bedrijfswoning aan de Vorstweg 53 te wijzigen naar burgerwoning. De nieuwe woningen worden gerealiseerd op twee afzonderlijk gelegen locaties, namelijk op de hoek Veerweg-Paaweg in Velden en aan de Hinsbeckerweg in Venlo. Op de locatie Vorstweg 53 wordt de bedrijfswoning omgezet naar burgerwoning en kunnen aanvullend middels een wijzigingsbevoegdheid maximaal twee woningen gebouwd worden.

Onderhavig bestemmingsplan vormt de planologisch-juridische verankering van deze herontwikkeling.



Uitsnede topografische kaart met globale locatieaanduidingen (bron: Geo Dataportaal provincie Limburg)



Uitsnede topografische kaart met globale locatieaanduiding (bron: Geo Dataportaal provincie Limburg)

Aanleiding voor het plan Maasdal Velden is ingegeven door de ligging van het gebied (waaronder onderhavige saneringslocatie aan de Vorstweg 53) in het Maasdal en de beperkingen die hieruit voortvloeien voor de bedrijfsontwikkeling als gevolg van de beleidslijn Ruimte voor de Rivier.

In het gebiedsplan Maasdal Velden worden gebiedsontwikkeling en bedrijfsontwikkeling geïntegreerd om economische, ecologische en maatschappelijke doelen te verwezenlijken. Uitgangspunt daarbij is dat het Maasdal op enig moment vrij moet zijn van niet-grondgebonden landbouw. Diverse bedrijven zijn met de gemeente hiertoe een prestatieovereenkomst aangegaan. Ook de provincie Limburg en Rijkswaterstaat hebben hun goedkeuring aan het gebiedsplan Maasdal Velden verleend.

Het afgelopen jaar stelden dertien ondernemers, in samenspraak met LLTB, provincie en gemeente, een individueel plan op om verplaatsing of beëindiging van hun bedrijf financieel mogelijk te maken. Dit moet uiterlijk in 2024 zijn beslag krijgen. Vijf tuinders doen niet mee en blijven dus in het gebied zitten.

Voor wat betreft onderhavig bedrijf aan de Vorstweg 53 heeft de gemeente Venlo, als onderdeel van de prestatieovereenkomst, aangegeven medewerking te willen

verlenen aan het verzoek tot herontwikkeling van de locatie door het omzetten van de aanwezige bedrijfs- naar burgerwoning en het realiseren van enkele bouwkavels elders, door middel van het opstellen van onderhavig bestemmingsplan.

Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt in gegaan op de voorziene ontwikkeling waartoe dit bestemmingsplan is opgesteld. In hoofdstuk 3 worden de geldende beleidskaders op Rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau beschreven. In hoofdstuk 4 komt het onderzoek naar de relevante planologische- en milieuaspecten aan de orde. In hoofdstuk 5 volgt een beschrijving van de planstukken, en in hoofdstuk 6 het overleg, de inspraak en de zienswijzenprocedure. In hoofdstuk 8 tenslotte wordt een beknopt overzicht gegeven van de te volgen juridische procedure.

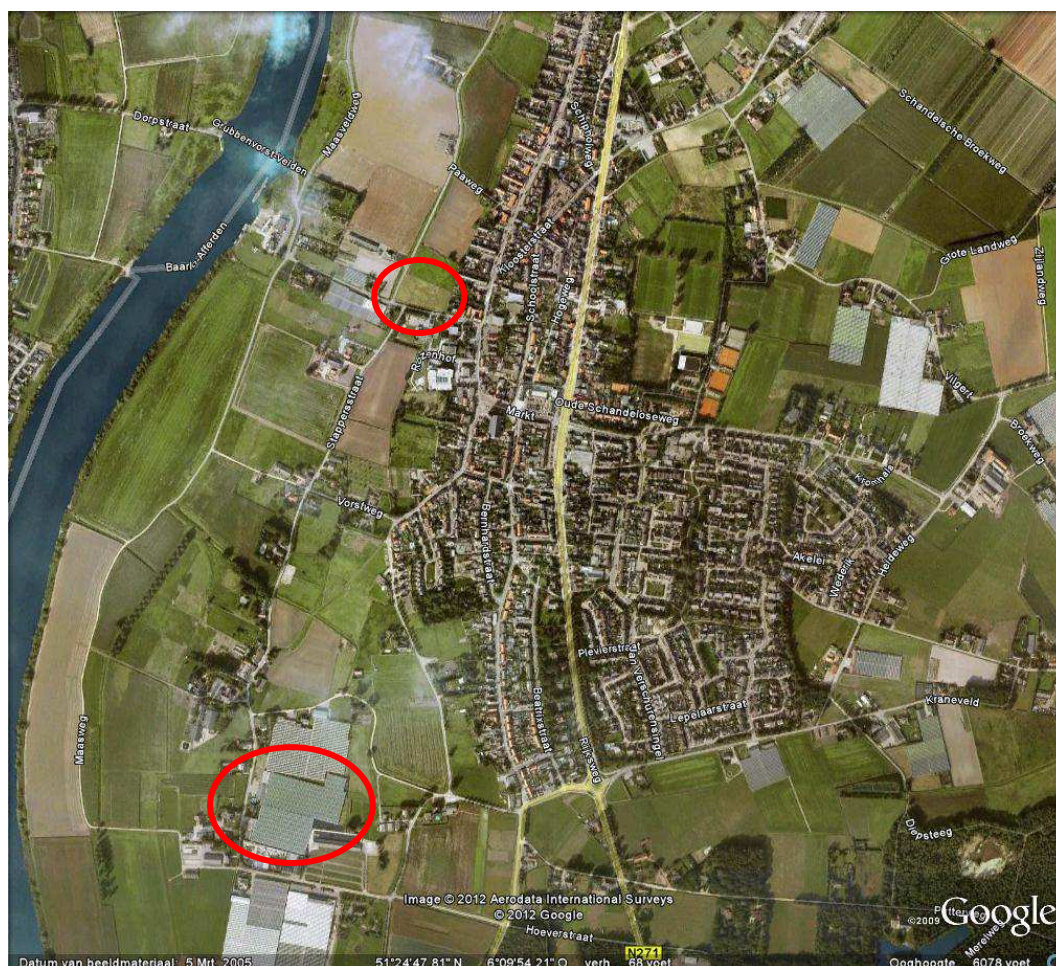
2. ONTWIKKELING

2.1 Beschrijving plangebied

Locaties Velden

De gebieden in Velden waar dit bestemmingsplan op ziet zijn gelegen in het buitengebied van Velden direct ten oosten van de Maas en ten westen van de kern Velden. Het betreft het adres Vorstweg 53 en de onbebouwde agrarische gronden op de hoek van de Veerweg-Paaweg.

De locatie Vorstweg bevindt zich in het glastuinbouwconcentratiegebied dat gelegen is ten zuidwesten van de kern Velden.



Luchtfoto plangebied en omgeving Vorstweg en Veerweg-Paaweg Velden

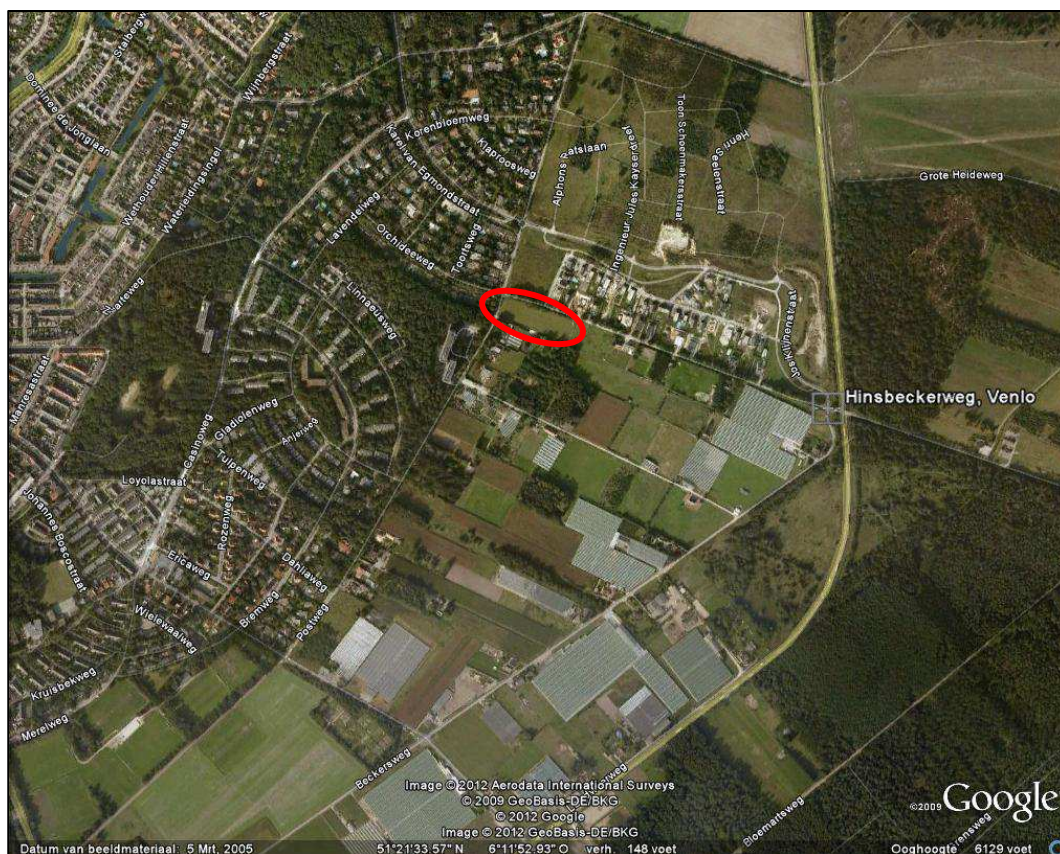
Het plangebied aan de Vorstweg 53 wordt momenteel nog gekenmerkt door de aanwezige glasopstanden, overige bedrijfsbebouwing en bijbehorende bedrijfswoning.

Ter plaatse bevindt zich het tuinbouwbedrijf J.H.J. Schatorjé. Bij dit bedrijf hoort een aaneengesloten kas, alsmede een bedrijfswoning. Het totaal van de te slopen glasopstanden en bijbehorende bedrijfsbebouwing bedraagt 20.116 m².

De meer noordelijk gelegen locatie Veerweg-Paaweg betreft een momenteel onbebouwd agrarisch perceel dat in gebruik is als grasland/ weiland. Dit perceel bevindt zich aan de rand van de bebouwde kom van Velden.

Locatie Venlo

Het toekomstige woningbouwperceel in Venlo is gelegen aan de Hinsbeckerweg en bevindt zich aan de rand van villawijk Nieuw Stalberg, in het overgangsgedebied van de bebouwde kom van Venlo naar het natuurgebied Groote Heide. Het betreffende perceel (kadastraal bekend als gemeente Venlo, sectie F nummer 2184) betreft een onbebouwd agrarisch perceel dat momenteel in gebruik is als grasland c.q. dierenweide.



Luchtfoto plangebied en omgeving Hinsbeckerweg Venlo

2.2 Geplande ontwikkeling

Vanuit de centrale doelstelling van het project (het stoppen/ verplaatsen van bedrijven, rivierverruiming en een impuls voor ruimtelijke kwaliteit) is onderzocht hoe de betrokken ondernemers toch hun ambities kunnen realiseren met de beperkte middelen die er zijn. Om deze aanpak mogelijk te maken is een wijzigingsovereenkomst (op de intentieovereenkomst van 16-12-2008) opgesteld om enerzijds de beschikbare middelen veilig te stellen en anderzijds de (voor dit project specifieke) Rood-voor-Glasregeling in stand te houden. Alle betrokken ondernemers hebben de wijzigingsovereenkomst getekend.

Met in acht name van de onderhandelingsresultaten die eerder waren bereikt tussen ondernemers en provincie, tezamen met de aanvullende randvoorwaarden uit de wijzigingsovereenkomst, is geconcludeerd dat het collectief aan voorstellen de doelstelling van het project (rivierverruiming, impuls ruimtelijke kwaliteit) goeddeels wordt gehaald met de thans 13 deelnemende ondernemers:

- ruim 60 % van de glasopstanden en bedrijfsgebouwen is in 2024 verdwenen;
- ter compensatie worden, verspreid over een periode van 12 jaar, maximaal 30 woningen (waarvan een deel buiten het Maasdal) gerealiseerd;
- de financiële afspraken blijven binnen het beschikbare budget.

Vanwege de sloop van de glasopstanden komt er ruimte voor de realisatie van nieuwe bouwkvavels. In dat kader heeft onderhavige initiatiefnemer recht op negen woningbouwkvavels en het omzetten van de bedrijfswoning naar een burgerwoning op de locatie Vorstweg 53.

Op de locatie Vorstweg 53 zijn twee flexibele woningbouwrechten overeengekomen welke in onderhavig plan middels een wijzigingsbevoegdheid geëffectueerd kunnen worden. Overeengekomen is dat deze bouwrechten ook elders ingezet mogen worden, mits de planologische regeling op de beoogde locatie hiertoe wordt aangepast en ter plaatse een goed woon- en leefklimaat kan worden gewaarborgd. De wijzigingsbevoegdheid in onderhavig plan dient dan wel geschrapt te worden.

Verder zijn drie bouwkvavels voorzien op de locatie Veerweg-Paaweg in Velden en vier bouwkvavels op de locatie Postweg/ Hinsbeckerweg in Venlo.

Het overeengekomen bouwvlak voor de nieuwe woningen mag per bouwperceel maximaal 1.000 m² bedragen. De maximale inhoud van de nieuwe woningen mag 900 m³ bedragen en de oppervlakte aan bijgebouwen 100 m². Bij de bestaande bedrijfswoning aan de Vorstweg 53 mag, in het kader van het omzetten naar burgerwoning, 400 m² aan bijgebouwen gehandhaafd blijven.

Er zijn momenteel nog geen concrete bouwplannen. Voor wat betreft de bouw mogelijkheden is, gezien de gewenste openheid in de gebieden, in de planregels zoveel mogelijk aangesloten bij de systematiek van de 'Beleidsregel particulier opdrachtgeverschap Natteweg en Past. Lemmensstraat'. Doelstelling van deze regel is: bebouwing voor particulier opdrachtgeverschap (iedere woning uniek) mogelijk maken met behoud van kenmerkende ruimtelijke structuur van lintbebouwing in voormalig agrarisch gebied.

De overeengekomen bouw mogelijkheden van de gronden en bijbehorende financiële vergoedingen zijn vastgelegd in een prestatieovereenkomst d.d. 09 juli 2012 tussen initiatiefnemer en gemeente.

Locatie Vorstweg 53

In onderhavig bestemmingsplan vindt voor de locatie Vorstweg 53 de sloop van glasopstanden en bedrijfsbebouwing plaats en de planologische wijziging van de bestaande bedrijfswoning naar een burgerwoning. Hierbij geldt dat een maximum van 400 m² aan bijgebouwen op de locatie behouden mag blijven/ in totaal is toegestaan. De overige gronden worden voorzien van een passende agrarische bestemming, aansluitend bij de onbebouwde agrarische bestemming in de omgeving ('Agrarisch'). Omdat er in het totaal van negen verworven bouwrechten 2 flexibele bouwtitels resteren, maar hiervoor nog geen concrete plannen zijn, zijn deze bouwrechten, conform overeenkomst, middels een wijzigingsbevoegdheid op de locatie Vorstweg 53 vastgelegd.



Schets mogelijk inrichting percelen met wijzigingsbevoegdheid Vorstweg

De locatie Vorstweg 53 is gelegen in het stroomvoerend rivierbed van de Maas. Gezien de bestaande woonbebouwing is voor de wijziging van de naar burgerwoning geen sprake van ophoging. Eventuele woningen die worden gerealiseerd middels de wijzigingsbevoegdheid dienen wel aan het beschermingsniveau van 1:250 (i.c. 18,18 m + NAP=) plus 25 cm waakhoogte te kunnen voldoen.

Locatie Veerweg-Paaweg

Op de locatie Veerweg-Paaweg worden aan de zijde van de Veerweg 3 bouwkavels gerealiseerd. De kavels en nieuwe woningen dienen te voldoen aan de overeengekomen eisen inzake bouwvlak (maximaal 1.000 m²) en inhoud (maximaal 900 m³). De oppervlakte aan bijgebouwen mag maximaal 100 m² bedragen. Er zijn nu nog geen concrete bouwplannen.



Schets mogelijk inrichting Veerweg-Paaweg

Voor de verkaveling is gebruik gemaakt van de Algemene Hoogtekaart Nederland (AHN).

Voor deze nieuwe woonlocatie, welke in het stroomvoerend rivierbed gelegen is, geldt als aanvullende eis dat de woonverdieping op een niveau van 1:250 (plus een waakhoogte van 25 centimeter) dienen te worden gerealiseerd. Dit betreft een

hoogte voor de Veerweg van 18,02 m + NAP (plus 0,25 m waakhoogte). Deze hoogte geldt evenzo voor de noodzakelijke ophoging zelf.

Gezien de ligging in het rivierbed geldt hierbij wel als aandachtspunt dat de erfafscheidingen tussen de percelen doorstroombaar blijven (dus bijvoorbeeld geen stenen muren of heras-hekwerk worden gerealiseerd).

Locatie Hinsbeckerweg

Op de locatie Hinsbeckerweg worden vier bouwkvavels gerealiseerd.

Stedenbouwkundige inpassing

Principemedewerking voor nieuwbouw op deze locatie is door de gemeente Venlo verleend d.d. 5 februari 2013 onder de voorwaarde dat de nieuwbouw zich voegt in de bestaande landschappelijke kwaliteiten en het een aanvulling in de vorm van solitaire woningen betreft. Uitgangspunt bij het toestaan van solitaire woningen in het buitengebied dient te zijn dat de woningen qua voorkomen van de woning en grootte van het bouwperceel dienen te passen binnen het karakter van het buitengebied. Gelijk aan andere regelingen wordt hierbij een bouwvlak van 1.000 m² als maximum eis gesteld.

- Postweg

De Postweg vormt de grens tussen stad en buitengebied. Het plangebied bevindt zich op deze overgang. De landschappelijke kwaliteit wordt ter plaatse gevormd door het contrast tussen stedelijke woonbebouwing (voornamelijk villa-bebouwing aan de westkant van de Postweg en de villaclusters van Nieuw Stalberg) en natuur en landbouw (aan de oostkant van de Postweg). Het landschap kent langs de Postweg een afwisseling van open (heide/ grasland) en dichte (bos) landelijke percelen. Dit verzorgt ter plaatse een woonkwaliteit, maar maakt ook een beleving van het buitengebied mogelijk. Dit veronderstelt een openheid vanaf de Postweg. De bebouwing dient hier terug gelegen te zijn, waarbij het westelijk deel van het perceel onbebouwd dient te blijven. Dit wordt middels de bestemming 'Groen' geregeld.

- Hinsbeckerweg

Het landelijke profiel van de Hinsbeckerweg (met het karakteristieke houtwal-profiel) draagt sterk bij aan de beleving van het buitengebied en dient met deze ontwikkeling gerespecteerd dan wel versterkt te worden. De bebouwing dient hier ter borging van de houtwal en de vrije ligging van de woningen terug gelegen te zijn, waardoor een zone van 15 meter van de Hinsbeckerweg onbebouwd blijft. Daarnaast wordt de landschappelijke kwaliteit ter plaatse gevormd door de afwisseling van solitaire lintbebouwing en open landbouwkavels welke doorzichten op het buitengebied garanderen. Dit draagt bovendien in belangrijke mate bij aan de woonkwaliteiten van villapark Nieuw Stalberg aan de overzijde van de Hinsbeckerweg. Het bouwplan dient deze kwaliteiten niet te verstoren.

Deze randvoorwaarden zijn vertaald in een verkavelingsschets met plantlijst. In de navolgende afbeelding is deze schets van de gewenste/ mogelijke inpassing van de 4 bouwkvavels weergegeven.



Schets inrichting percelen Hinsbeckerweg

Voorbeeld plantlijst hoekperceel Postweg-Hinsbeckerweg	
Erfgreus	
Gewone hazelaar	Corylus avellana
Veldesdoorn	Acer campestre
Haagbeuk	Carpinus betulus
Vuilboom	Rhamnus Frangula
Gewone Kornoelje	Cornus Sanguinea
Gewone Liguster	Ligustrum Vulgare
Solitaires	
Beuk	Fagus Sylvatica
Meidoorn	Crataegus monogyna
Beheer	
1 tot 2 x per jaar snoeien	

Plantlijst bij verkavelingsschets

Vanwege de waardevolle houtwal, welk grenst aan het plangebied, is de ontsluiting van de percelen in de vorm van de aanleg van inritten door de houtwal verbonden aan de ligging van bestaande openingen in de houtwal. In paragraaf 4.2 wordt hier nader op ingegaan.

De genoemde stedenbouwkundige en landschappelijke uitgangspunten zijn vertaald in de planregels en verbeelding. Uitgangspunt is de regeling van de woonbestemming in het gebied Natteweg-Pastoor Lemmenstraat in Venlo. Hierbij geldt dat het bouwvlak een maximale oppervlakte van 1.000 m² mag hebben, de inhoud van hoofdgebouwen mag maximaal 900 m³ mag bedragen en de oppervlakte aan bijgebouwen maximaal 100 m² mag bedragen.

Afhankelijk van de gesloten overeenkomsten geldt voor alle deelnemende glastuinbouwbedrijven in het gebied dat uiterlijk op 31 december 2024 alle opstallen gesloopt moeten zijn.

3. BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het relevante rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid (respectievelijk § 2.1, § 2.2, § 2.3 en § 2.4). Het rijksbeleid wordt besproken aan de hand van onder andere de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Het provinciaal beleid wordt onder andere behandeld met behulp van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (actualisatie 2011). Voor het regionaal beleid wordt kort ingegaan op de nieuwe Woonvisie Regio Venlo. Het gemeentelijk beleid tot slot, wordt onder andere besproken middels het geldende bestemmingsplan.

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze Structuurvisie staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het Rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen.

De nieuwe Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vervangt verschillende bestaande nota's, zoals de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de agenda Landschap en de agenda Vitaal platteland.

Het Rijk zet zich voor wat betreft het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. In de Structuurvisie Infrastructuur en Milieu worden drie hoofddoelen genoemd om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de onderwerpen van nationaal belang benoemd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

Relevante nationale belangen voor onderhavig plangebied zijn als volgt:

- Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water), bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's.

- Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten.
- Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten.
- Ruimte voor waterveiligheid.

Afweging beleid Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Uit het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat de voorgestelde herontwikkeling ter plaatse van de locatie Vorstweg 53 en daaraan gekoppeld de ontwikkeling van de locatie Veerweg-Paaweg in overeenstemming is met de nationale belangen. Als gevolg van de sloop van de kassen zal het gebied een opwaardering krijgen op de volgende punten:

- het vrijwaren van het Maasdal bij Velden van bebouwing (ruimte voor de rivier);
- het verbeteren van de landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van de uiterwaarden van de Maas;
- toeristische en recreatieve waardestijging van dit gebied in relatie tot het gehele Maasduinengebied.

Voor de locatie Hinsbeckerweg geldt dat er als gevolg van de kleinschaligheid van deze locatie en de ligging binnen de bebouwde kom van de gemeente Venlo, geen rijksbelangen in het geding zijn.

Zoals elders uit deze toelichting blijkt, bestaan er verder ook vanuit milieuhygiënisch oogpunt, zoals geluid en externe veiligheid, geen belemmeringen op de locaties. De nationale belangen zijn dan ook niet in het geding als gevolg van onderhavig nieuw bestemmingsplan.

Wat betreft het belang 'Ruimte voor waterveiligheid' geldt dat hier verwezen wordt naar het gestelde in de paragraaf 'Beleidslijn grote rivieren'.

AMvB Ruimte

De AMvB Ruimte wordt in juridische termen aangeduid als Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Met uitzondering van enkele onderdelen is het Barro eind december 2011 in werking getreden.

In de AMvB zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. De AMvB Ruimte is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen.

De onderwerpen in het Barro betreffen:

- Project Mainportontwikkeling Rotterdam.
- Kustfundamenten.
- Grote rivieren.
- Waddenzee en waddengebied.
- Defensie (met uitzondering van radar).

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de ecologische hoofdstructuur (EHS), primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

Afweging AMvB Ruimte

Op dit bestemmingsplan werkt het Rijksbelang inzake de bescherming van de Grote rivieren rechtstreeks door. In de navolgende paragraaf wordt hier nader op ingegaan. In het gebied is verder geen sprake van een gebiedsreservering voor de lange termijn.

Ladder voor duurzame verstedelijking

De overheid hecht steeds meer waarde aan het zorgvuldig omgaan met het ruimtegebruik. Dit is tevens een belangrijk uitgangspunt bij een in oktober 2012 doorgevoerde wijziging in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In artikel 3.1.6, lid 2 Bro is vastgelegd dat de toelichting bij een bestemmingsplan/projectafwijking dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, moet voldoen aan de systematiek van de 'Ladder voor duurzame verstedelijking'. Deze ladder omvat de volgende stappen:

1. Er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte.
2. Indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel 1, blijkt dat sprake is van een actuele regionale behoefte, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins.
3. Indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel 2, blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

Ingevolge artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, van het Bro is opgenomen wat wordt verstaan onder stedelijke ontwikkeling: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.

Afweging ladder voor duurzame verstedelijking

Gelet op de kleinschaligheid van het plan (welke slechts de bouw van maximaal vier nieuwe woningen per locatie betreft, met in totaal 9 al dan niet directe bouwtitels, exclusief de functiewijziging van de bestaande bedrijfswoning), voorziet het plan, conform de uitspraak van de Afdeling van 18 december 2013 in zaak nr. 201302867/1/R4, niet in een woningbouwlocatie als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste

lid, aanhef en onder i, van het Bro. De in het plan voorziene woningbouwontwikkeling kan dan ook niet worden aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling als bedoeld in deze bepaling van het Bro, zodat artikel 3.1.6, tweede lid, van het Bro niet van toepassing is op dit plan.

Beleidslijn grote rivieren

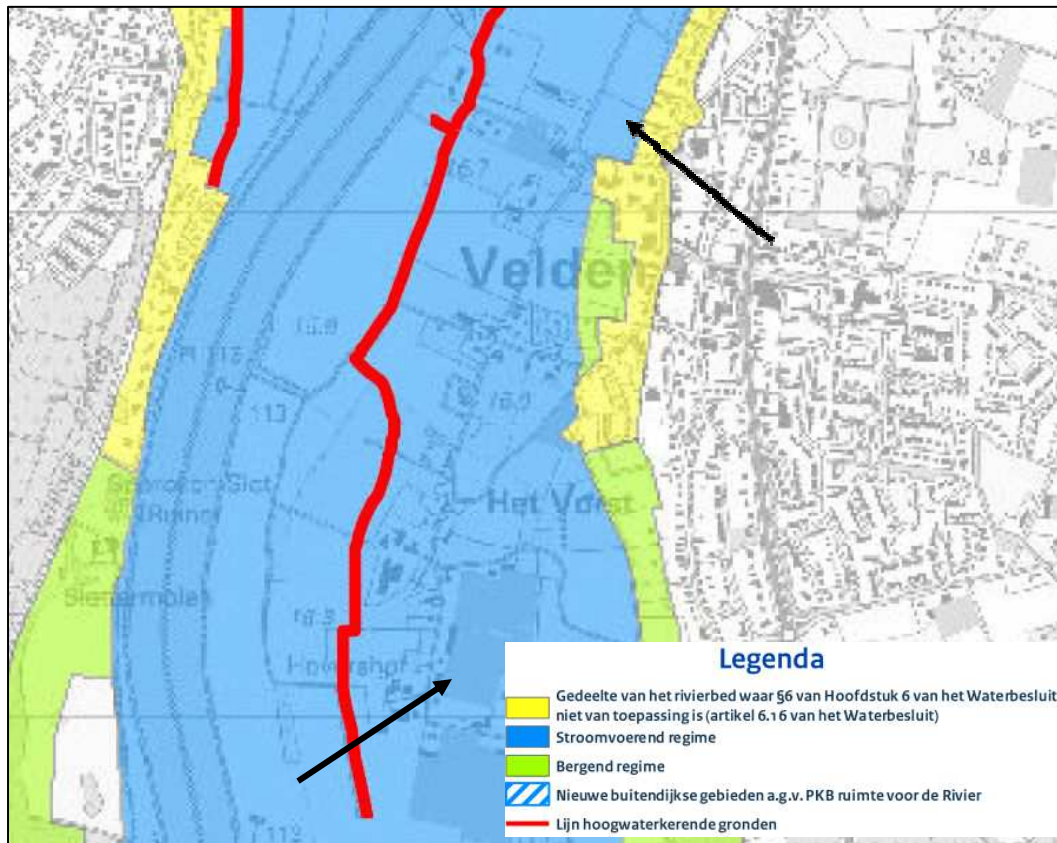
De overstromingen van de Maas in december 1993 en januari 1995 hebben duidelijk gemaakt dat de Maas niet altijd binnen het winterbed blijft zoals dit in het Koninklijk Besluit uit 1916 (op basis van de Rivierenwet 1908) is vastgelegd. Bij (nieuw)bouwplannen in het rivierbed van de Maas dient daarom rekening gehouden te worden met hoge waterstanden.

Op 19 september 1997 werd de circulaire 'Bouwen langs de Maas' vastgesteld door Provinciale Staten als provinciaal ruimtelijk beleid. Hierin werd vastgelegd hoe de ministeriële beleidslijn 'Ruimte voor de rivier' (Staatscourant 12 mei 1997) in Limburg zijn doorwerking diende te krijgen, waarbij de bescherming van een deugdelijke stroomvoering en waterberging voorop stonden. Middels deze circulaire werd tevens invulling gegeven aan de afspraken die naar aanleiding van de beleidslijn 'Ruimte voor de rivier' tussen Rijk, provincie en gemeente waren gemaakt.

Mede op basis van de resultaten van in 2005 verrichte evaluatie en ervaringen in de praktijk is besloten om de beleidslijn 'Ruimte voor de rivier' te herzien. De herziening van de beleidslijn draagt, mede als gevolg van de uitbreiding van het toepassingsgebied en de wens om verwarring met de PKB 'Ruimte voor de Rivier' te voorkomen, de naam 'Beleidslijn grote rivieren'.

Met de herziening van de beleidslijn wordt meer ruimte geboden aan ontwikkelingsgerichte initiatieven. Zo ontstaan meer mogelijkheden voor ontwikkelingen die de ruimtelijke en economische kwaliteit van het betreffende gebied kunnen verbeteren. Doelstelling van de 'Beleidslijn grote rivieren' is om de beschikbare bergingscapaciteit van het rivierbed te behouden, ontwikkelingen tegen te gaan die de mogelijkheid tot rivierverruiming door verbreding en verlaging nu en in de toekomst feitelijk onmogelijk maken en het waarborgen van de afvoercapaciteit in het stroomvoerend rivierbed.

Om de doelstellingen te bereiken, wordt via een tweetal sporen gewerkt: de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Wet beheer rijkswaterstaatswerken (Wbr). Met name de Wro is van belang bij voorliggend project.



Uitsnede kaart Beleidslijn grote rivieren (met globale ligging plangebieden)

Waterwet

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. In deze wet zijn een achttal wetten samengevoegd tot één wet. Het Waterbesluit is de uitwerking bij algemene maatregel van bestuur van bepalingen van de Waterwet. De Waterregeling is de uitwerking bij ministeriële regeling van bepalingen van de Waterwet en het Waterbesluit. De Waterwet, het Waterbesluit en de Waterregeling zijn het resultaat van de in 2004 aangekondigde integratie van waterwetgeving.

Wat betreft de oppervlaktewaterlichamen geeft het Waterbesluit een grondslag om de grenzen hiervan in de Waterregeling vast te leggen en een grondslag voor de grenzen van de gebieden die zijn vrijgesteld van de vergunningplicht voor het gebruik van waterstaatswerken (vergelijkbaar met het voormalige Besluit rijksrivieren op grond van art. 2a Wbr).

De Beleidsregels grote rivieren hebben hun grondslag in het Besluit Rijksrivieren welk op 22 december 2009 is opgegaan in het Waterbesluit. De beleidsregels zijn met inwerkingtreding van het Waterbesluit dus niet komen te vervallen. De meeste

recente door Rijkswaterstaat uitgebrachte kaarten behorende bij de Beleidsregels grote rivieren zijn op 17 december 2009 in werking getreden.

Twee locaties (Vorstweg 53 en het perceel Veerweg-Paaweg) zijn volgens de kaart behorende bij de 'Beleidslijn grote rivieren' gelegen in het stroomvoerend rivierbed van de Maas.

Voor niet-riviergebonden activiteiten in het gedeelte van het rivierbed waarop het stroomvoerend regime van toepassing is, wordt geen toestemming gegeven, tenzij sprake is van:

- a. een groot openbaar belang en de activiteit niet redelijkerwijs buiten het rivierbed kan worden gerealiseerd;
- b. een zwaarwegend bedrijfseconomisch belang voor bestaande grondgebonden agrarische bedrijven en de activiteit redelijkerwijs niet buiten het rivierbed kan worden gerealiseerd;
- c. een functieverandering binnen de bestaande bebouwing; of
- d. een activiteit die per saldo meer ruimte voor de rivier oplevert op een rivierkundig gezien aanvaardbare locatie.

De toestemming bedoeld onder a, b en c wordt alleen gegeven indien:

- voldaan wordt aan het bepaalde in het eerste lid, zijnde:
 - er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat het veilig functioneren van het waterstaatswerk gewaarborgd blijft;
 - er geen sprake is van een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteit; en
 - er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat de waterstandsverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is.
- en de resterende waterstandseffecten of de afname van het bergend vermogen duurzaam worden gecompenseerd waarbij de financiering en de tijdige realisering van de maatregelen gezekerd zijn.

De toestemming bedoeld onder d, wordt alleen gegeven indien:

- voldaan wordt aan het bepaalde in het eerste lid; en
- de gevraagde rivierverruimende maatregelen genomen worden, waarbij de financiering en de tijdige realisering van de maatregelen gezekerd zijn.

Afweging Beleidslijn Grote rivieren

Aanleiding voor onderhavige ontwikkeling is het feit dat de huidige glastuinbouwbedrijven in het Maasdal geen ontwikkelingsperspectief hebben vanwege de ligging in het stroomvoerend rivierbed van de Maas. Doel van de voorziene gebiedsontwikkeling van het Maasdal in Velden is onder andere het vrijwaren van het Maasdal bij Velden van bebouwing (ruimte voor de rivier).

Voor het realiseren van de bouwkavels in het Maasdal geldt dat Rijkswaterstaat hiermee dient in te stemmen. Rijkswaterstaat heeft officieel per brief d.d. 27 juni 2012 (zie ook bijlage 1) laten weten dat zij in principe medewerking kan verlenen aan de verdere uitwerking van het project op grond van artikel 6d van de Beleidsregels grote rivieren.

Een van de voorwaarden die Rijkswaterstaat stelt aan het plan Maasdal Velden is dat het plan voldoet aan artikel 6d van de Waterwet, Artikel 6 d. stelt dat:

...“Voor niet-riviergebonden activiteiten in het gedeelte van het rivierbed waarop het stroomvoerend regime van toepassing is, wordt geen toestemming gegeven, tenzij, onverminderd het bepaalde in artikel 7, sprake is van:

.....

d. een activiteit die per saldo meer ruimte voor de rivier oplevert op een rivierkundig gezien aanvaardbare locatie;.....”

Toets artikel 6d

Verwijzend naar de navolgende tabel kan worden gesteld dat het plan Maasdal Velden per saldo een vermindering van 135.131 m² aan niet-riviergebonden activiteiten oplevert. De planperiode reikt tot 2024. Op dat moment dienen alle opstanden aan glas c.q. bedrijfsgebouwen die vallen binnen het plan te zijn geamoveerd.

Resultaat	Aantal
Nieuwe woningen	30 (waarvan 23 in het Maasdal)
Deelnemende bedrijven	13
Oppervlakte glastuinbouw	238.047 m ²
Oppervlakte bedrijfsbebouwing	17.550 m ²
Sloop glastuinbouw	148.301 m ²
Sloop bedrijfsbebouwing	9.830 m ²
Totaal sloop	158.131 m ²

Voor onderhavig plan geldt dat het totaal van de te slopen glasopstanden en bedrijfsgebouwen op de locatie Vorstweg 53 20.116 m² bedraagt. Hiervoor in de plaats wordt (al dan niet middels een wijzigingsbevoegdheid) de mogelijkheid geboden in totaal 5 nieuwe woonkavels in het rivierbed te realiseren (en wordt een bestaande bedrijfswoning omgezet in burgerwoning) met een naar schatting gemiddeld bebouwd oppervlak van 250 m². Hiermee ontstaat een bebouwingsafname van 18.866 m². Omdat men eerder voor dit plan uitging van 9 kavels in het rivierbed, maar 4 kavels elders buiten het rivierbed worden gerealiseerd, betekent dit een extra bebouwingsafname van circa 1.000 m². Hiermee wordt circa 13% van de doelstelling voor meer ruimte voor de rivier wordt bereikt (er vanuit gaande dat de bebouwingsoppervlakte van de om te zetten bedrijfswoning gelijk blijft).

Aanvullende voorwaarden zijn:

- een maximale bouwkavelmaat van 1.000 m² en maximale inhoudsmaat van 900 m³ voor de nieuwe woningen, alsmede een maximale oppervlakte aan bijgebouwen van 100 m² (waarbij voor de bestaande woning aan de Vorstweg 53 een maximum van 400 m² aan bijgebouwen is toegestaan);
- het niveau van de woonverdieping voor nieuwbouw in het rivierbed wordt op niveau beschermingsniveau 1/250 plus 25 cm gerealiseerd om eventuele schade bij hoogwater zoveel mogelijk te voorkomen;
- nieuwbouw is pas mogelijk na sloop bestaande bebouwing.

Deze aanvullende voorwaarden zijn als zodanig in de planregels verankerd, een en ander met inachtnaam van het gestelde in paragraaf 2.2.

Met de verwijdering van kassen en beperkte terugplaatsing van bebouwing in de vorm van woningen wordt enerzijds ruimte voor de rivier gecreëerd en wordt anderzijds het gebied vanuit het oogpunt van rivierbeheer toekomstbestendig ingericht. Met dat laatste wordt bedoeld dat het gebied geschikt wordt gemaakt voor toekomstige rivierverruiming.

Het uitplaatsen van kassen is gunstig voor de rivier. De doorstroming wordt nu nog beperkt door de ligging achter de kade. Eén van de belangrijkste verruimende maatregelen in dit gebied zal het verwijderen of ten minste beter situeren van de kaden zijn. Op dat moment wordt het verwijderen van de kassen rivierkundig volledig uitbetaald. Het verwijderen van de kassen geeft gelet op de huidige kade een betere doorstroming en biedt mogelijkheden voor aanvullende rivierverruiming.

Er wordt dus een betere doorstroming bereikt door minder obstakels, verlegging van de kade een zodanig situering van de nieuwe woningen (hoogte en ligging) dat deze voorbereid zijn op de toekomstige verruiming.

Toets artikel 7

Artikel 7 behelst de volgende voorwaarden:

- er is sprake van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat het veilig functioneren van het waterstaatswerk gewaarborgd blijft;
- er is geen sprake is van een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteit; en
- er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat de waterstandsverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is.
- de resterende waterstandseffecten of de afname van het bergend vermogen duurzaam worden gecompenseerd waarbij de financiering en de tijdige realisering van de maatregelen gezekerd zijn.

Aan de situering en uitvoering om de effecten te beperken is invulling gegeven door de nieuwe woningen zo ver mogelijk van de Maas af te situeren en een deel van de

verworven bouwrechten buiten het Maasdal te realiseren. Het veilig functioneren van het waterstaatswerk blijft hierbij gewaarborgd.

Verruiming wordt gegarandeerd doordat er sprake is van afname van het bouwvolume in het rivierbed en een voorwaardelijk bepaling inzake sloop van de kassen is opgenomen, zodat de verruiming vooraf wordt gerealiseerd. Dit is ook in de eerder genoemde overeenkomsten vastgelegd.

Hiervoor is reeds aangegeven dat het totaalplan Maasdal, maar ook onderhavige ontwikkeling bijdraagt een vergroting van de afvoercapaciteit.

Er wordt, gezien de verleende medewerking aan het initiatief door provincie en Rijkswaterstaat vanuit gegaan dat voor het gehele Maasdal project geen sprake is van een verslechtering in de rivierkundige situatie en er aldus geen resterende watereffecten zijn.

Conclusies¹

Door het slopen van kassen in het Maasdal van Velden worden stroombanen vrijgemaakt. Het water wordt door de sloop minder belemmerd en kan dus vrijer afstromen, wat een daling van de waterstanden tot gevolg heeft. De woningen die terugkomen in plaats van de kassen worden op gunstige locaties, buiten de stroombanen en op een veilige hoogte, teruggeplaatst. In de huidige situatie liggen zowel de kassen als de nieuwe woningen achter een 1/250e kade en is het effect op de waterstanden marginaal. In het gebiedsplan Maasdal Velden is echter een kadeverlegging opgenomen. Door het verwijderen van de kassen en het gunstig terugplaatsen van woningen wordt het verleggen van de kade alvast voor een deel mogelijk gemaakt. Indien in de toekomst de kade wordt verlegd, wordt het rivierkundig effect van het plan Maasdal Velden geïncasseerd².

Op basis van expert judgement kan worden gesteld dat in het geval van Maasdal Velden er ruimte voor de rivier wordt gecreëerd door het slopen van kassen en het daarvoor terug plaatsen van woningen (verhouding bouwen en slopen 1:8). Het slopen van obstakels en het vrijmaken van de stroombanen in het gebied zal een positief effect hebben op de waterstanden.

Garantiestelling

Voor voorgenomen (bouw)activiteiten in het rivierbed stelt het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) aan bestemmingsplannen de eis dat resterende, blijvende effecten op de waterstand en afname van de bergingscapaciteit moeten worden gecompenseerd. Dat betekent ook dat financiering en tijdige realisering van die maatregelen moeten zijn verzekerd, omdat het bestemmingsplan anders niet uitvoerbaar is. Bij voorgenomen activiteiten die per saldo meer ruimte voor de rivier

¹ Afkomstig van advies/ pré-wateradvies Rijkswaterstaat met kenmerk RWS-2014/15636, d.d. 3 april 2014

² De uitbreidingsmogelijkheden van bestaande bedrijven zijn reeds ingeperkt in het vigerende bestemmingsplan Buitengebied. Daarmee wordt mede voorkomen dat het effect van de sloop van de kassen teniet wordt gedaan.

opleveren, moeten eveneens de overeengekomen rivierverruimende maatregelen zijn gegarandeerd.

Overeenkomstig het overleg tussen gemeente en Rijkswaterstaat d.d. 21 maart 2014 wordt voorzien in een dergelijke noodzakelijke regeling, die toeziet op hoe de verruiming als gevolg van de sloop van de kassen in het gehele Maasdal Velden wordt gegarandeerd. Dit vindt plaats middels overeenkomsten tussen gemeente en initiatiefnemers waaraan een bankgarantie of financiële borging gekoppeld is. In paragraaf 3.2 onder het kopje 'Beleidsuitgangspunten project Maasdal' wordt hier nader op ingegaan.

Schadeverzekering

Benadrukt moet worden dat ingeval van hoogwaterschade, door zowel het Rijk als de gemeente, geen recht op schadevergoeding wordt erkend. Een (aanvullende) verzekering tegen waterschade bij een overstroming en doorbraak van de kaden verdient dan ook aanbeveling.

3.2 Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (actualisatie 2011)

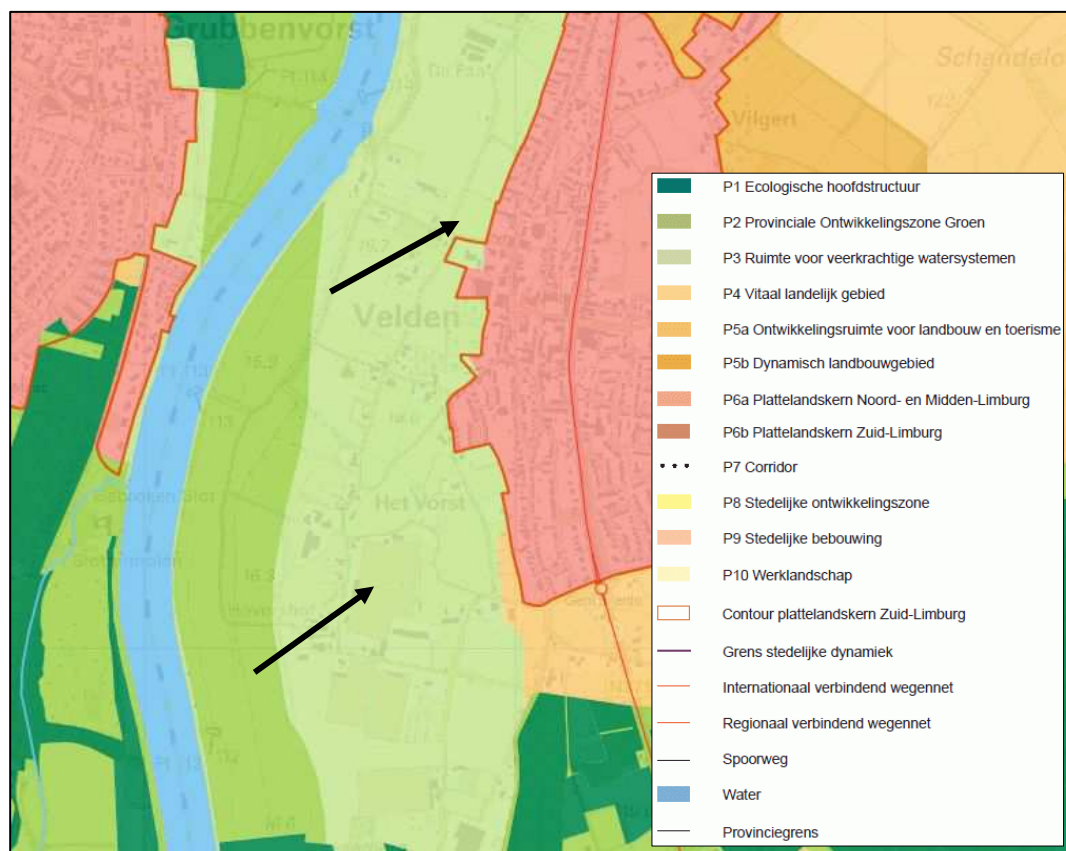
Op 22 september 2006 hebben Provinciale Staten van Limburg het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2006) vastgesteld als vervanger van het POL uit 2001. POL2006 is zowel streekplan, waterhuishoudingplan, milieubeleidplan als verkeer- en vervoerplan en bevat ook de meer fysieke (ruimtelijke) onderdelen van het economisch en welzijnsbeleid. POL2006 is vormgegeven als een plan op hoofdlijnen en voldoet aan de vereisten van een structuurvisie volgens de Wet ruimtelijke ordening.

Het landelijk gebied moet in de toekomst vitaal blijven, met voldoende dynamische plattelandskernen om een goed woon- en leefklimaat voor de hier wonende en werkende bevolking te bieden. Het actief verder ontwikkelen van een robuuste ecologische structuur en veerkrachtige watersystemen is nodig, ondermeer om de gevolgen van klimaatsveranderingen op te vangen, maar ook om zorg te dragen voor een goede leefomgeving en economisch vestigingsklimaat.

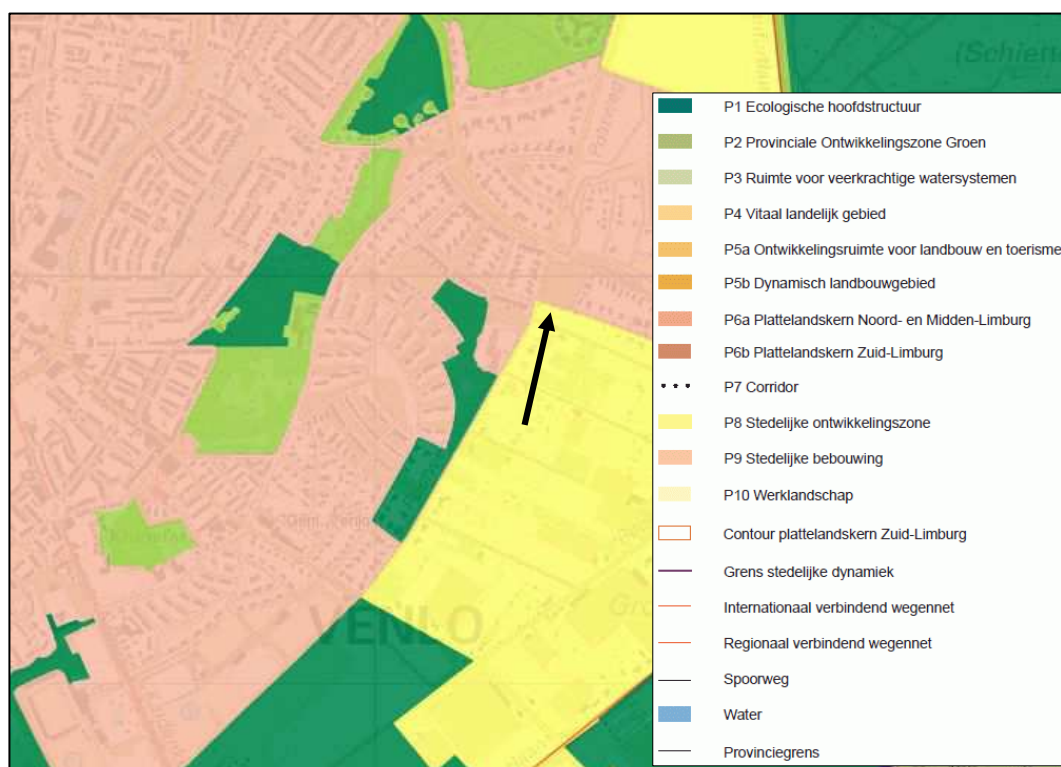
Op tal van terreinen is een kwaliteitsslag aan de orde. Naast landbouw, toerisme en vrijetijdseconomie geldt dat ook voor bijvoorbeeld natuur, water en landschap. De provincie ziet daarbij kansen voor het combineren van rode ontwikkelingen met het versterken van landschap en cultuurhistorische waarden en de verdere ontwikkeling van natuur. Dat vormt ook de basis voor het provinciale contourenbeleid.

Met het oog op bescherming van het basiskapitaal van natuur en landschap zijn de plattelandskernen omgeven door contouren. Woningbouw en uitbreiding van be-

drijvigheid vinden bij voorkeur plaats binnen deze contouren. Onder voorwaarden worden initiatieven buiten de contouren toegestaan.



Uitsnede Perspectievenkaart POL2006, actualisatie 2011 (bron: Geo Dataportaal provincie Limburg)



Uitsnede Perspectievenkaart POL2006, actualisatie 2011 (bron: Geo Dataportaal provincie Limburg)

In de gebiedsgerichte aanpak uit het POL2006 worden voor het Limburgs grondgebied twaalf perspectieven met uiteenlopende visies op ontwikkelingsmogelijkheden onderscheiden. Op de Perspectievenkaart uit het POL2006 worden de locaties in Velden aangeduid als 'Ruimte voor veerkrachtige watersystemen' (perspectief 3) en is het gebied gelegen buiten de 'Grens stedelijke dynamiek'.

Perspectief 3 (P3) heeft betrekking op de meer open delen van beekdalen, winterbed van de Maas en steilere hellingen, voorzover deze geen deel uitmaken van EHS of POG. De betreffende gebieden hebben een relatief open karakter en zijn ingericht voor gebruik door vooral grondgebonden landbouw. Lokaal komt ook niet-grondgebonden landbouw voor. Met name langs waterplassen, maar ook verspreid over het gebied P3 zijn veel toeristische voorzieningen aanwezig. De ontwikkeling van functies in deze gebieden is mogelijk, mits dit aansluit op het bieden van ruimte aan een voldoende veerkrachtig watersysteem voor de opvang van hoge waterafvoeren, het bestrijden van watertekort en verdroging en het voorkomen van erosie, en gepaard gaat met een goede landschappelijke inpassing en 'compensatie' van verloren gaande omgevingskwaliteiten (Limburgs Kwaliteitsmenu).

De locatie aan de Hinsbeckerweg is gelegen binnen perspectief 8 'Stedelijke ontwikkelingszone' en binnen de 'Grens stedelijke dynamiek'. In gebieden behorende tot

'Stedelijke ontwikkelingszone' wordt primair uitgegaan van het bieden van ruimte aan stadsuitbreiding in de vorm van nieuwe woonwijken, bedrijventerreinen, kantoorlocaties en winkelgebieden indien binnen het bestaande bebouwd gebied geen oplossing gevonden wordt. Hier dient nieuw rood gepaard te gaan met extra groen. P8 is toegekend aan gronden tussen het bestaand stedelijk gebied en de 'grens stedelijke dynamiek' (paarse contour).

Stadsregio's, worden begrensd door de 'Grens stedelijke dynamiek'. Deze contour vormt de grens waarbinnen de bij de stadsregio behorende functies en ontwikkelingen kunnen plaatsvinden. Deze grenzen zijn vastgelegd op basis van de natuurlijke waarden in het omliggende gebied en een goede functionele en stedelijk samenhang, rekening houdend met de verwachte groei, zoveel mogelijk samenvallend met bestaande elementen. Vanwege de ligging van de locatie Hinsbeckerweg binnen de grens stedelijke dynamiek is het contourenbeleid, met de daaraan gekoppeld het Limburgs Kwaliteitsmenu, niet van toepassing voor deze locatie.

Afweging beleid POL2006

Het bestemmingsplan behelst de bouw van een aantal nieuwe woningen en herbestemming van bedrijfswoning naar burgerwoning. De vrijkomende gronden op de locatie Vorstweg 53 krijgen een agrarische bestemming.

Voor de locatie aan de Hinsbeckerweg geldt dat deze gelegen is binnen de stedelijke ontwikkelingszone en binnen de grens stedelijke dynamiek. Gezien de aansluiting bij het nieuwe woongebied Nieuw Stalberg zijn er op deze locatie vanuit provinciaal beleid geen belemmeringen voor de realisatie van de bouwkwavels.

Wat betreft de locaties in Velden wordt er, gezien de gemaakte afspraken inzake het slopen van de glasopstanden en het als gevolg van het plan verdwijnen van een milieubelastende functie, geen belemmering gezien voor de inpassing van de woningen. De natuurwaarden van het Maasdal gaan er als gevolg van deze ontwikkeling op vooruit. De ontglazing heeft namelijk een positief effect. Deels wordt dit tenietgedaan door de realisatie van de nieuwe woningen. Het doel van de gebiedsontwikkeling van het Maasdal is echter onder andere het verbeteren van de landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van de uiterwaarden van de Maas. Als gevolg hiervan zullen de kwavels dan ook landschappelijk ingepast worden. Ook zal als gevolg van de ontwikkeling de aantrekkelijkheid van het gebied voor recreanten en toeristen toenemen, omdat het terrassenlandschap van de Maas weer beter beleefbaar en herkenbaar wordt. Omdat het landschap ter plaatse weer meer zichtbaar wordt en de woningbouwlocatie direct aansluit bij de bestaande dorpskern, wordt de ligging van het plangebied in perspectief 3 niet als een belemmering gezien.

De twee locaties in Velden liggen niet binnen de 'Grens stedelijke dynamiek'. In dat kader is het Limburgs Kwaliteitsmenu in principe van toepassing (in de navolgende paragrafen wordt hier nader op ingegaan).

POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering en Limburgs Kwaliteitsmenu

Op 18 december 2009 hebben Provinciale Staten van de provincie Limburg de POL-aanvulling 'Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering' vastgesteld. Op 12 januari 2010 is daarnaast door Gedeputeerde Staten de Beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu vastgesteld.

POL-aanvulling 'Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering'

De POL-aanvulling is een structuurvisie in de zin van de Wet ruimtelijke ordening en richt zich op een partiële herziening van het POL2006 op de volgende punten:

- provinciale belangen en rol met betrekking tot verstedelijking (wonen, werken, infrastructuur, voorzieningen, landbouw, toerisme);
- actualisatie van teksten (op provinciale belangen) per POL-perspectief en POL-beleidsregio (Parkstad, Maasdal, Nationaal Landschap e.d.);
- nieuwbouwprojecten (wonen en werken) in en bij steden/ stadsregio's alleen in samenhang met herstructurering van het bestaand stedelijke gebied;
- afgebakende speelruimte voor woningbouw als onderdeel van integrale gebiedsontwikkelingen in Noord- en Midden-Limburg, binnen randvoorwaarden van ondermeer de regionale woningbouwprogramma's;
- afzonderlijk kwaliteitsmenu voor uitleggebieden bij plattelandskernen in Noord- en Midden-Limburg.

Over nieuwe activiteiten in het landelijk gebied wordt in de POL-aanvulling aangegeven dat deze zoveel mogelijk geconcentreerd dienen te worden binnen de bestaande bebouwing van plattelandskernen. De plattelandskernen zijn daartoe voorzien van (verbale) contouren. Als dat niet mogelijk of wenselijk is, gaat de voorkeur uit naar ontwikkeling aansluitend aan de plattelandskernen. In Noord- en Midden-Limburg wordt ruimte aanwezig geacht voor uitbreidingslocaties direct buiten, maar grenzend aan de contour.

De nieuwe woonbebouwing mag worden gebouwd, ter compensatie van de te slopen glasopstanden. Een en ander als onderdeel van het plan Maasdal Velden. Zodoende is er geen sprake van een nieuwe bebouwde locatie in het buitengebied, maar van herstructurering van een groter gebied.

Beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu

Het Limburgs Kwaliteitsmenu is gebaseerd op het idee dat bebouwingsontwikkelingen in het buitengebied leiden tot verlies van omgevingskwaliteit en dat dit verlies op een kwalitatieve manier wordt gecompenseerd. De doelstelling is dan ook het combineren van ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied met het

verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit in Limburg. Op 12 januari 2012 hebben Ge-deputeerde Staten de beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu vastgesteld.

In het Limburgs Kwaliteitsmenu zijn de vroegere provinciale instrumenten als VORM, Rood voor Groen, Ruimte voor Ruimte en BOM+, geïntegreerd en aangevuld met een aantal nieuwe instrumenten. Tevens is het contourenbeleid vervallen, met uit-zondering van de Atlas met werkcontouren. Een belangrijke verandering is dat de verantwoordelijkheid en de uitvoering van het Kwaliteitsmenu inmiddels in handen van de gemeenten is gelegd.

Het kwaliteitsmenu is van toepassing op (niet onaanvaardbare) ontwikkelingen bui-ten de, rond de plattelandskernen getrokken, contour die middels een bestem-mingsplanwijziging mogelijk worden gemaakt. Het kenmerkende voor de bedoelde ontwikkelingen is dat het functies zijn die met bebouwing gepaard gaan en extra ruimtebeslag leggen op het buitengebied.

Op de locaties in Velden is, gezien de ligging buiten de 'Grens stedelijke dynamiek', daarom het kwaliteitsmenu in principe van toepassing. Het kwaliteitsmenu is opge-deeld in verschillende modules, bedoeld voor verschillende functies. De module uit het kwaliteitsmenu die van toepassing is, is de module 'solitaire woningbouw'.

De bestemmingswijziging is hierbij alleen mogelijk op een locatie binnen een be-staand lint of cluster of aansluitend aan de contour. Het bouwen van solitaire wo-ningen "in het vrije veld" blijft uitgesloten, met uitzondering van de nieuwe land-goederen. De woningen dienen te passen binnen de regionale woningbouwafspra-ken.

Voor onderhavig plangebied geldt dat wordt gebouwd aansluitend bij de dorpskern van Velden. De woningen passen verder binnen de regionale woningbouwafspraken (zie ook de paragrafen 3.3 en 3.4).

Het uitgangspunt voor de kwaliteitsbijdrage is ook dat de bouw plaatsvindt op on-bebouwde grond op locaties waar de ontsluiting (hoofdinfrastructuur) reeds aanwe-zig is en kosten van bouw- en woonrijp maken relatief laag zijn (betreffen vooral huisaansluitingen).

Afweging POL-aanvulling 'Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbe-tering' en Limburgs Kwaliteitsmenu

Voor de locaties in Velden geldt dat de realisatie van nieuwe woningen plaatsvindt aansluitend bij de contour op locaties waar hoofdzakelijk alleen huisaansluitingen nodig zijn.

Aangezien als onderdeel van het plan de bestaande bedrijfslocatie op de Vorstweg 53 wordt beëindigd, is in het gebied Maasdal al sprake van een landschappelijke verbetering en zal de bouwmassa in het gebied sterk afnemen. Door de gemeente Venlo is in het kader van het project Maasdal Velden daarom contractueel met de

initiatiefnemer overeengekomen dat een LKM-afdracht niet van toepassing is. Er vindt immers al een sanering van een grootschalig bedrijf uit het buitengebied plaats. Tevens geldt dat het initiatief reeds een pijplijn-project betrof ten tijde van de voormalige VORM-regeling en in dat kader reeds afspraken zijn gemaakt over compensatie en financiële vergoedingen (doorvertaald naar de gesloten overeenkomsten). Een nadere toetsing aan het nieuwe gemeentelijke kwaliteitskader (zoals vastgelegd in de Ruimtelijke Structuurvisie Venlo is als gevolg hiervan ook niet aan de orde).

POL-aanvulling Nieuwe Wet ruimtelijke ordening

De POL-aanvulling Nieuwe Wet ruimtelijke ordening heeft de juridische status van een structuurvisie als bedoeld in artikel 2.1 van de Wro en vormt de uitvoeringsparagraaf van het POL, zoals ook bedoeld is in de Wro.

De wetgever heeft bepaald dat de provincie in zijn structuurvisie(s) moet aangeven wat de relevante ruimtelijke belangen zijn. POL 2006 en de bijbehorende POL aanvullingen vormen op grond van het overgangsrecht de huidige provinciale structuurvisies. Daarin staan de provinciale belangen genoemd en het beleid dat ten aanzien van die belangen wordt gevoerd. POL 2006 c.s. bevatten evenwel (veel) meer belangen dan alleen ruimtelijke belangen. Het POL is immers een integraal strategisch beleidsplan, waarin naast ruimtelijke ook sociale, economische, milieu- en waterstaatsbelangen zijn verenigd. Voor de uitvoering van het POL onder nieuwe Wro gaat het echter alleen om de provinciale *ruimtelijke* belangen. Dat zijn aspecten van het provinciaal beleid die geheel of gedeeltelijk een ruimtelijke implicatie hebben. Die belangen zijn in de Belangenstaat opgenomen.

De Provinciale Belangenstaat dient ervoor om vast te stellen of er een provinciaal belang bij een bestemmingsplan of projectafwijakingsbesluit is betrokken. Niet in alle gevallen waarbij een provinciaal belang aan de orde is, hoeft overigens de provincie bij het vooroverleg betrokken te worden. Ten aanzien van deze gevallen is een Uitzonderingenlijst opgesteld.

Afweging POL-aanvulling Nieuwe Wet ruimtelijke ordening

In het plangebied spelen belangen, zoals verwoord in de Provinciale Belangenstaat. Provinciaal overleg vooraf (op basis van artikel 3.1.1. Bro) is derhalve noodzakelijk.

Beleidsuitgangspunten project Maasdal

Proces

De voormalige gemeente Arcen en Velden heeft, samen met provincie, LLTB en 18 ondernemers, op 16 december 2008 de intentieovereenkomst 'Beëindiging niet grondgebonden landbouw en gebiedsontwikkeling Maasdal Velden' getekend. Doel was te komen tot het beëindigen dan wel verplaatsen van de betrokken bedrijven. In 2009 is onderzocht in hoeverre dit doel kon worden bereikt middels een financi-

eel haalbare, integrale gebiedsontwikkeling. De stuurgroep Maasdal Velden heeft op 6 december 2010 geconstateerd dat een projectmatige gebiedsontwikkeling niet haalbaar is. Tegelijkertijd is besloten dat bekeken diende te worden welke eventuele alternatieven wel haalbaar zijn. In de stuurgroep Maasdal Velden is besloten om één van de alternatieven, het projectalternatief dat de gemeente in samenspraak met de LLTB heeft voorbereid, verder uit te werken.

Vanuit de centrale doelstelling van het project (het stoppen/ verplaatsen bedrijven, rivierverruiming en een impuls voor ruimtelijke kwaliteit) is onderzocht hoe de betrokken ondernemers toch hun ambities kunnen realiseren met de beperkte middelen die er zijn. Om deze aanpak mogelijk te maken is een wijzigingsovereenkomst (op de intentieovereenkomst van 16-12-2008) noodzakelijk geweest om enerzijds de beschikbare middelen veilig te stellen en anderzijds de (voor dit project specifieke) Rood voor-Glasregeling in stand te houden.

Project

Alle betrokken ondernemers hebben de wijzigingsovereenkomst getekend en zijn dus akkoord gegaan met de gewijzigde condities. Het initiatief is daarmee geheel bij de ondernemers zelf komen te liggen om te komen met een creatieve oplossing om de doelstellingen van het project te realiseren. De betrokken ondernemers is gevraagd een individueel voorstel neer te leggen waarin zij aangeven wat hun plannen zijn (met als vertrekpunt de onderhandelingsresultaten die de provincie had bereikt met de verschillende ondernemers). Hiertoe heeft intensief overleg plaatsgevonden met vrijwel alle betrokkenen.

Op basis van de voorlopige resultaten is de stuurgroep (provincie, LLTB, gemeente en een delegatie van de ondernemers) om advies gevraagd. Geconcludeerd is dat, met het collectief aan voorstellen, de doelstelling van het project (rivierverruiming, impuls ruimtelijke kwaliteit) voor een groot deel wordt gehaald. Het advies aan het college is daarom driedelig geweest: instemmen met het collectief aan oplossingen, bestuurlijk afzekeren en akkoord RWS (saldobenadering) en akkoord over het te besteden surplus verwerkt in de individuele (project) overeenkomsten. Uiteenlopende factoren hebben er overigens toe geleid dat de eerder in de wijzigingsovereenkomst opgenomen deadline voor het besluit van het college niet is gehaald.

Het project in aantallen

Met in acht name van de onderhandelingsresultaten die eerder waren bereikt tussen ondernemers en provincie, tezamen met de aanvullende randvoorwaarden uit de wijzigingsovereenkomst, is geconcludeerd dat het collectief aan voorstellen de doelstelling van het project (rivierverruiming, impuls ruimtelijke kwaliteit) goeddeels wordt gehaald met de thans 13 deelnemende ondernemers:

- ruim 60 % van de glasopstanden en bedrijfsgebouwen is in 2024 verdwenen;
- ter compensatie worden, verspreid over een periode van 12 jaar, maximaal 30 woningen (waarvan een deel buiten het Maasdal) gerealiseerd;
- de financiële afspraken blijven binnen het beschikbare budget.

Voor het realiseren van de bouwkavels in het Maasdal geldt uiteraard dat ook Rijkswaterstaat (RWS) hiermee dient in te stemmen. Daarbij is een saldobenadering onvermijdelijk. RWS heeft officieel per brief d.d. 27 juni 2012 laten weten dat zij in principe medewerking kan verlenen aan de verdere uitwerking van het project op grond van artikel 6d van de Beleidsregels grote rivieren.

Resultaat	Aantal
Nieuwe woningen	30 (waarvan 23 in het Maasdal)
Deelnemende bedrijven	13
Oppervlakte glastuinbouw	238.047 m ²
Oppervlakte bedrijfsbebouwing	17.550 m ²
Sloop glastuinbouw	148.301 m ²
Sloop bedrijfsbebouwing	9.830 m ²

Onder het kopje 'Waterwet' in paragraaf 3.1 is reeds ingegaan op de bijdrage van onderhavige ontwikkeling aan de hiervoor genoemde doelstelling.

Het project in tijd

	Realisatie woningen	Woningen cumulatief	Woningen t.o.v. compensatie	Sloop kassen	Sloop gebouwen	Sloop cumu- latief
2013						
2014	8	8		32934	4734	37668
2015	1	9		5376	240	43284
2016						
2017						
2018	1	10		8200	420	51904
2019						
2020				7800	416	60120
2021						
2022				9520	840	70480
2023						
2024	13	23 in Maas- dal		94771	6821	172072

Uit de planning van het project blijkt dat in het jaar 2015 reeds meer vierkante meter kas zijn gesloopt dan aan aantal vierkante meter woonbestemming zal worden uitgegeven in het Maasdal.

Borging amovering glas

Bestuursrechtelijk

De amovering van de kassen wordt in eerste instantie via bestuursrechtelijke weg vastgelegd. Concreet komt dit neer op het wegbestemmen van de bestemming 'Agrarisch bedrijf' met de aanduiding glastuinbouw (bouwvlak) en het beleggen van de vrijkomende gronden met de onbebouwde bestemming 'Agrarisch'. In beginsel wordt uitgegaan van bebouwing op de locatie van de tuinbouwkassen zelf. Hier moet redelijkerwijs de kas worden gesloopt alvorens kan worden gestart met de bouw van de woningen.

Daar waar woningen worden gerealiseerd op een andere locatie dan de reeds aanwezige tuinbouwkas is gelegen (zoals in onderhavig plan het geval is), wordt in de bestemmingsplannen geregeld dat de glasopstanden onder het overgangsrecht komen te vallen waarbij in de overgangsrechtelijke bepalingen de datum van sloop van het bedrijf als einddatum voor deze bepaling zal gelden.

Privaatrechtelijk

In de overeenkomsten is in privaatrechtelijke zin geregeld dat uitbetaling van de financiële compensatie niet plaats vindt voordat planologisch-juridisch de bebouwingmogelijkheden voor de glastuinbouw zijn geamoveerd (zie bestuursrechtelijk) en dat uitbetaling pas plaatsvindt na daadwerkelijke sloop van de glasopstanden.

Financieel

In financiële zin is geregeld dat bij bedrijven waar sprake is van een financiële tegenprestatie uitbetaling van deze financiële tegenprestatie pas zal plaatsvinden na daadwerkelijke sloop van de kassen en na bestuursrechtelijke amovering (onherroepelijk bestemmingsplan) van de bouwmogelijkheden. Daar waar huizen kunnen worden gebouwd zonder dat de kassen hiervoor hoeven te worden afgebroken zal de financiële borging plaats vinden door middel van een financiële bepaling in de privaatrechtelijke overeenkomst in de vorm van uitbetaling van de financiële tegenprestatie na sloop van de tuinbouwkas of een bankgarantie (af te sluiten voor vaststelling van het bestemmingsplan).

Concreet zijn er dus 3 mogelijkheden te onderscheiden:

1. De bouw van de woningen vindt plaats op de locatie van de kassen: hierbij wordt bestuursrechtelijk vastgelegd dat de kassen worden wegbestemd. Tevens wordt in financiële zin de financiële tegenprestatie pas uitgekeerd na daadwerkelijke sloop van de kassen en het onherroepelijk worden van het bestemmingsplan. De zekerheid dat er geen woningen worden gebouwd zonder dat de kassen worden gesloopt zit tevens in het feit dat de woningen op dezelfde locatie als de kas worden gebouwd. Dit wordt ook bij het ontbreken van een financiële stimulans als voldoende ervaren.

2. De bouw van de woningen vindt op een andere locatie plaats dan de glasopstanden en er is sprake van een financiële tegenprestatie: hierbij wordt bestuursrechtelijk vastgelegd dat de kassen worden wegbestemd. Tevens wordt in financiële zin de financiële tegenprestatie pas uitgekeerd na daadwerkelijke sloop van de kassen en onherroepelijk worden van het bestemmingsplan.
3. De bouw van de woningen vindt op een andere locatie plaats dan de glasopstanden en er is geen sprake van een financiële tegenprestatie: hierbij wordt bestuursrechtelijk vastgelegd dat de kassen worden wegbestemd. Er wordt een bankgarantie afgesloten ter hoogte van de geschatte afbraakkosten van de glasopstanden als vastgelegd in de privaatrechtelijke overeenkomst (à 4 euro/ m² glas).

Voor onderhavige ontwikkeling is sprake van mogelijkheid 2. Hiertoe is met de initiatiefnemers een prestatieovereenkomst getekend.

Ruimtelijk kader

Inzake het ruimtelijk kader van dit project gelden de volgende uitgangspunten:

- Maximaal en minimaal 1.000 m² bouwvlak.
- Minimaal 30 meter breedte perceel.
- Maximaal 900 m³ woning.
- Maximaal 100 m² bijgebouwen.
- Minimale landschappelijke inpassing.
- Aansluiten regels 'Natteweg'. Als uitgangspunt wordt aangesloten bij de regeling Natteweg-Pastoor Lemmenstraat voor de landelijke/ruimtelijke inpassing. De goot- en bouwhoogtes zijn locatieafhankelijk.

Ruimtelijk relevante uitgangspunten van het beleidskader project Maasdal zijn in onderhavig bestemmingsplan verankerd, een en ander met inachtnaam van contractueel overeengekomen individuele afspraken.

3.3 Regionaal beleid

Woonvisie Regio Venlo 2011-2015

Op 26 januari 2011 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Venlo de 'Woonvisie Regio Venlo 2011-2015' vastgesteld.

Met de woonvisie regio Venlo (Beesel, Peel en Maas, Venlo) is de raad in staat te sturen op de beleidsmatige uitgangspunten op het gebied van wonen. Ook liggen hiermee de kaders voor het woningbouwprogramma vast. Deze woonvisie biedt de grondslag voor regionale afstemming en samenwerking.

Anders dan voorgaande regionale woonvisies, is de regionale samenwerking niet vrijblijvend. De kaders worden in regionaal verband door de gemeenteraden vastge-

steld. De regiogemeenten kunnen en zullen elkaar dan ook aanspreken op hetgeen is afgesproken in het belang van de complete regio.

De belangrijkste opgaven voor de regio zijn:

1. Bestaande woningvoorraad: aanpassing en verduurzaming.
2. Nieuwbouw die iets toevoegt.
3. Omslag maken van aanbod- naar vraagmarkt.
4. Ruime plancapaciteit: regionaal sturen op kwaliteit.
5. Duurzame kwaliteit is leidend.

Naast de beleidsmatige woonopgaven is ook gedefinieerd wat de kaders voor woningbouw zijn, zowel kwantitatief als kwalitatief.

Voor de gemeente Venlo geldt dat de vraag naar extra eengezinswoningen met name wordt geuit door 55-plussers, met een accent op de koopsector. Levensloopbestendigheid is dus een belangrijk issue in de nieuwbouwontwikkeling van dit segment. De vraag van 75-plushuishoudens richt zich overduidelijk op de huursector. In de appartementensfeer lijkt er voldoende aanbod aanwezig, grondgebonden nultredenwoningen tonen een tekort aan.

Daarnaast blijft er onder kleinere huishoudens en starters een vraag naar eengezinshuurwoningen.

De provincie reserveert in totaliteit 1.000 woningen in de regio's Noord- en Midden-Limburg voor de periode 2010-2030 voor gebiedsontwikkeling en hergebruik van vrijkomende gebouwen (bijvoorbeeld agrarische bedrijfswoningen), realisatie van incidentele woningen in bestaande linten en clusters en/ of nieuwe op zichzelf staande clusters. Verrekening van de 1.000 woningen naar regio Venlo resulteert voorsnog in ca. 350 woningen.

Afweging Woonvisie Regio Venlo 2011-2015

Met onderhavig plan worden maximaal 9 woningen aan de woningvoorraad toegevoegd en wordt een bestaande bedrijfswoning herbestemd tot burgerwoning. Binnen de regionale woonvisie is er ruimte voor de toevoeging van maximaal 9 nieuwe wooneenheden. Aangezien het om particuliere woonkavels gaat, kan een toekomstige koper zelf een bouwplan ontwikkelen dat aansluit bij de eigen specifieke woonbehoefte. Gezien de oppervlakte van de kavels is er ook voldoende ruimte om levensloopbestendig te kunnen bouwen.

Middels dit bestemmingsplan wordt daarbij één agrarische bedrijfswoning herbestemd als burgerwoning. Dit is ook in lijn met het bepaalde in de woonvisie, aangezien contingenten zijn vrijgemaakt voor het omzetten van voormalige agrarische bedrijfswoningen naar burgerwoningen.

3.4 Gemeentelijk beleid

Strategische visie 2030

In 2009 heeft de raad de Strategische Visie 2030 vastgesteld. Met deze strategische visie 2030 wil de gemeente Venlo een afwegingskader geven op basis waarvan toekomstige besluiten kunnen worden afgewogen en nieuwe ontwikkelingen binnen breder perspectief kunnen worden geplaatst.

De vijf in dit hoofdstuk geschetste thema's proberen een onderling samenhangend en in de toekomst geprojecteerd antwoord te geven op de ontwikkelingen en trends, zoals de gemeente die in 2010 kent en onderkent.

In het kader van de strategische visie kan onderhavige ontwikkeling geschaard worden onder het programma 'Veelzijdige stad in het groen'.

Afweging Strategische Visie 2030

De belangrijkste opgave voor het programma 'Veelzijdige stad in het groen' is het creëren van een vitaal woon-, werk- en leefklimaat met voldoende sociale cohesie en betrokkenheid. Het gaat daarbij om de balans tussen de sociale en ruimtelijk-fysieke ontwikkeling van dorpen, wijken en stedelijk centrum enerzijds en de kwaliteit van de natuurlijke omgeving anderzijds. Het Maasdal vormt daarbij een belangrijke schakel. De (economische) groeiambities van Venlo vragen evenwel ook ruimte, alsmede rivierverruimende projecten.

Het project Maasdal Velden heeft tot doel om de ondernemers die in het rivierbed van de Maas ruimtelijk en economisch 'op slot' zitten een alternatief te bieden (middels verplaatsen en/ of beëindigen van het bedrijf), waardoor rivierverruiming mogelijk is/ wordt en het gebied tegelijkertijd een impuls krijgt voor wat betreft de ruimtelijke kwaliteit. Dit is ook gunstig voor de verdere ontwikkeling van toerisme en recreatie.

Onderhavige ontwikkeling maakt deel uit van het project Maasdal Velden en past derhalve binnen de uitgangspunten van de Strategische Visie 2030.

Ruimtelijke Structuurvisie Venlo

Op 25 juni 2014 heeft de gemeenteraad van Venlo de Ruimtelijke Structuurvisie Venlo unaniem vastgesteld. In de structuurvisie staat de hoofdlijn van het ruimtelijk beleid voor de gemeente Venlo beschreven. Hieruit is af te leiden wat er de komende jaren op ruimtelijk gebied wel en niet mogelijk is. De structuurvisie geldt voor het hele grondgebied van de gemeente Venlo, met uitzondering van Klavertje 4, Klein Vink en Laerbroeck. Voor deze gebieden bestaan aparte structuurvisies.

De structuurvisie vervangt de gemeentedeekkende structuurvisies 'Ruimtelijke Structuurvisie 2005-2015: Eenheid in verscheidenheid' en de 'Gemeenteatlas 2015' van de voormalige gemeente Arcen en Velden.

In de Ruimtelijke Structuurvisie Venlo zijn niet de regels, maar de ambities en opgaven het uitgangspunt. Nieuwe initiatieven worden in de toekomst nadrukkelijker beoordeeld op het maatschappelijk rendement. Dit rendement wordt bepaald door de mate waarin ontwikkelingen bijdragen aan het bereiken van de ambities van Venlo die zijn vastgelegd in de Strategische Visie 2030.

De ruimtelijke structuurvisie is verdeeld in vijf thema's, de zogenaamde 'majeure opgaven'. Daarnaast zijn er drie aandachtspunten geformuleerd die op elke ruimtelijke beslissing van toepassing zijn, de 'basisprincipes'.

Majeure opgaven:

1. Drukke in het ommeland: het contrast tussen buitengebied en stedelijk gebied verscherpen door het buitengebied ook daadwerkelijk als buitengebied te behandelen. Dit betekent het combineren van meerdere functies, zoals landbouw, recreatie, waterberging en natuurontwikkeling.
2. Ruimte in de stad: het contrast tussen buitengebied en stedelijk gebied door de beschikbare ruimte in bestaand stedelijk gebied maximaal te benutten.
3. Leven met de Maas: ruimte geven aan de rivier en haar beken om te anticiperen op klimaatverandering.
4. Voorzieningen op maat: zorgen voor vitale en toekomstbestendige voorzieningencusters die aansluiten bij de reële behoefte van de samenleving.
5. Robuuste structuren: werken aan een weerbare infrastructuur voor personen- en goederenvervoer. Daarnaast vraagt het gebruik van de ondergrond en het opwekken van schone energie steeds meer aandacht.

Naast deze 'majeure opgaven' wordt er uitgegaan van drie basisprincipes, aandachtspunten die van toepassing zijn op elk ruimtelijk initiatief. Dit betekent concreet dat een initiatief als kansrijker wordt beschouwen als:

- het de uitgangspunten van Cradle to Cradle (C2C) als vertrekpunt hanteert;
- de vraag wordt gesteld wat het betrekken van (Duitse) regiogemeenten kan betekenen;
- het zelf georganiseerd draagvlak geniet.

Kernopgave

Het contrast tussen het stedelijk gebied en het buitengebied wordt kleiner. En dat is jammer, omdat dit een minder afwisselende en daardoor minder aantrekkelijke gemeente oplevert. Steden, dorpen en het buitengebied hebben ieder hun specifieke kwaliteiten. Om die kwaliteiten nog beter tot hun recht te laten komen, wordt het contrast tussen steden, dorpen en het buitengebied de komende jaren versterkt. Het bestaande bebouwde gebied in de stad en de dorpen biedt ruim voldoende capaciteit voor toekomstige stedelijke functies. Het buitengebied wordt - in tegenstelling tot vroeger - steeds meer gebruikt voor typische 'buitengebied-activiteiten', zoals toerisme en recreatie en landbouw. De gemeente wil het contrast tussen stedelijk gebied en het buitengebied verder vergroten door de specifieke kwaliteiten van

zowel de stad als het land te benadrukken. Stad en land moeten elkaar aanvullen in plaats van in elkaar over te gaan.

Afweging Ruimtelijke Structuurvisie Venlo

De ontwikkeling valt onder de majeure opgave 'Leven met de Maas': een belangrijke opgave voor Venlo is de noodzaak om zich voor te bereiden op de gevolgen van klimaatverandering. We krijgen te maken met grotere hoogwaterpieken in beken en in de Maas door extremere neerslagmomenten en langere perioden van droogte. Er moeten maatregelen genomen worden en ons door middel van slimme oplossingen aanpassen aan de toenemende onzekerheid en onvoorspelbaarheid van het klimaat. Tegelijkertijd wil de gemeente de Maasvallei koesteren als natuurlijke, authentieke en langzame tegenhanger van het zich dynamisch en grootschalig ontwikkelende Noord-Limburg als agrologistieke hotspot. De 'levende rivier' wordt de ruimte geboden, waarbij het principe 'ruimte waar het kan, dijken waar het moet' wordt gehanteerd. Het wettelijke beschermingsniveau tegen hoogwater in de regio is nog steeds niet op orde. De gemeente wil waterveiligheidsmaatregelen tot 2024 aanpassen aan de opgave voor de nog langere termijn, zodat de dijkaanpassingen in één keer goed kunnen worden uitgevoerd. Hierbij wordt gestreefd naar win-win-situaties met andere functies in een gebied. Binnen het streven naar een gevarieerd en groen karakter van het rivierlandschap wordt ingezet op de volgende ruimtelijke kwaliteitskenmerken: verhogen van de belevingswaarde, vermeerderen van de gebruikswaarde en vergroten van de toekomstwaarde.

Hoewel het initiatief dateert van voor de vaststelling van de Ruimtelijke Structuurvisie kan toch gesteld worden dat het project door het verdwijnen van glasopstanden en bedrijfsbebouwing uit het agrarisch gebied/ Maasdal bijdraagt aan het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit van het Maasdal waarbij tevens rivierverruiming mogelijk is.

Uitgangspunten Dynamische woningbouwprogrammering

De uitgangspunten Dynamische woningbouwprogrammering zijn op 26 april 2011 vastgesteld en vormen de lokale vertaling van de woningbouwkaders die in de Woonvisie Regio Venlo e.o. 2011-2015 zijn vastgelegd. Alle woningbouwinitiatieven worden aan de uitgangspunten Dynamische woningbouwprogrammering getoetst. Onderhavig bouwplan betreft een categorie 1 plan: het plan Maasdal Velden is een project waarover harde afspraken zijn gemaakt en derhalve als zodanig doorgang kunnen vinden.

Afweging Uitgangspunten Dynamische woningbouwprogrammering

Het plan past, gezien de gemaakte harde afspraken, binnen de dynamische woningbouwprogrammering. Het plan past daarmee binnen het gemeentelijke woningbouwbeleid.

Vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied Arcen en Velden'

De locaties in Velden zijn gelegen in het bestemmingsplan 'Buitengebied Arcen en Velden'. Gedeputeerde Staten (GS) hebben bij besluit van 26 januari 2010, het (door de gemeenteraad van de voormalige gemeente Arcen en Velden op 28 mei 2009 vastgestelde) bestemmingsplan grotendeels goedgekeurd

Het plangebied aan de Vorstweg 53 is bestemd als 'Agrarische bedrijfsdoeleinden' met de nadere aanduiding 'glastuinbouwbedrijf'. Voor het gehele plangebied geldt verder ook de dubbelbestemming 'Stroomvoerend rivierbed'. De zuidelijke rand van het plangebied is daarbij gelegen binnen de dubbelbestemming 'Leidingen zone'.



Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied Arcen en Velden'

De gronden aangewezen voor 'Agrarische bedrijfsdoeleinden' zijn ter plaatse van onderhavig plangebied bestemd voor:

- de uitoefening van een agrarisch bedrijf in de vorm van een glastuinbouwbedrijf;
- bedrijfswoningen (er is in het plangebied één bedrijfswoning toegestaan).

Op de gronden zijn in verband met de bestemming toegelaten:

- tijdelijke kassen;
- ondersteunende kassen en tunnels;
- overige kassen, uitsluitend ten behoeve van een op de kaart als zodanig aangege-
duid glastuinbouwbedrijf;
- overige bedrijfsgebouwen;
- één bedrijfswoning met daarbij behorende bijgebouwen, per bestemmingsvlak;
- bouwwerken, geen gebouwen zijnde;
- tuin/erf, verhardingen en andere bij de bestemming passende voorzieningen,
waaronder paardenbakken;
- de aanleg en het behoud van groen ten behoeve van de landschappelijke inpas-
sing.

Het gebruik als burgerwoning, is niet toegestaan binnen deze bestemming.

Het plangebied aan de Veerweg-Paaweg is bestemd als 'Agrarisch gebied'. Verder geldt voor het gehele plangebied de dubbelbestemming 'Stroomvoerend rivierbed'.



Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied Arcen en Velden'

De gronden aangewezen voor 'Agrarisch gebied' zijn ter plaatse van onderhavig plangebied bestemd voor:

- een duurzame agrarische bedrijfsvoering;
- instandhouding, herstel en/of ontwikkeling van waterhuishoudkundige voorzie-
ningen, water en watergangen;

- extensief recreatief medegebruik;
- wegen, verharde en onverharde paden.

Op de gronden mag niet worden gebouwd, met uitzondering van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, welke ter plaatse noodzakelijk zijn uit een oogpunt van doelmatige agrarische bedrijfsvoering dan wel uit een oogpunt van beheer en onderhoud overeenkomstig de doeleinden.

Het realiseren van woningbouwkavels is niet toegestaan binnen deze bestemming.

Vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied Venlo'

Voor de locatie aan de Hinsbeckerweg geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied Venlo', zoals dit op 30 maart 2011 is vastgesteld. Met ingang van 9 mei 2012 is dit bestemmingsplan onherroepelijk geworden.



Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied Venlo'

Het plangebied is bestemd als 'Agrarisch met waarden'. Ter plaatse is tevens sprake van de gebiedsaanduiding 'milieuzone – grondwaterbescherming venlo schol'.

De betreffende gronden zijn ter plaatse van onderhavig plangebied bestemd voor:

- agrarisch gebruik;
- ter plaatse van de aanduiding robuuste landbouw en natuur, een gebied met robuuste landbouw en natuur;
- instandhouding, herstel en ontwikkeling van de aanwezige abiotische, natuurlijke, archeologische, landschappelijke en cultuurhistorische waarden;
- instandhouding van het oppervlaktewater;
- extensief recreatief medegebruik;
- waterhuishoudkundige voorzieningen.

Op deze gronden mag niet worden gebouwd, met uitzondering van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, welke ter plaatse noodzakelijk zijn uit een oogpunt van doelmatige agrarische bedrijfsvoering dan wel uit een oogpunt van beheer en onderhoud overeenkomstig de bestemmingsomschrijving

Het realiseren van woningbouwkavels is niet toegestaan binnen deze bestemming.

Afweging vigerende bestemmingsplannen

De gewenste ontwikkeling is niet toegestaan op basis van de vigerende bestemmingsplannen. Gebruik en bebouwing ten behoeve van woondoeleinden is namelijk niet toegestaan. De niet-uitgeefbare gronden op de locatie Vorstweg 53 krijgen een passende agrarische bestemming.

4. ONDERZOEK

Bij de realisatie van de voorgenomen ontwikkeling dient rekening gehouden te worden met (milieu)-invloeden vanuit de omgeving op de ontwikkeling zelf en met invloeden vanuit de ontwikkeling op de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten bodem, geluid, lucht, externe veiligheid en milieuzonering voor het plangebied zijn in de navolgende paragrafen beschreven. Eveneens is gekeken naar de gevolgen van de gewenste ingreep voor de aspecten archeologie, leidingen en infrastructuur, natuur en landschap, flora en fauna, waterhuishouding, verkeer en economische uitvoerbaarheid. De hieruit voortkomende bevindingen zijn in onderstaande paragrafen toegelicht.

4.1 Milieuaspecten

4.1.1 Geluid

Wegverkeerslawaaai

Bij vaststelling of herziening van een bestemmingsplan is het conform de Wet geluidhinder (Wgh) noodzakelijk dat er aandacht wordt besteed aan de akoestische situatie.

Onderhavig initiatief betreft de realisatie van geluidgevoelige objecten in het buitengebied. In dat kader is voor alle drie de locaties een afzonderlijk akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaai uitgevoerd door K+.

Omdat er nog geen sprake is van concrete bouwplannen, is in deze fase de ligging van de 48 dB-contour (voorkeursgrenswaarde) en 53 dB-contour (maximale ontheffingswaarde) bepaald.

- **Vorstweg 53 Velden**

Uit de rekenresultaten van het akoestisch onderzoek voor de locatie Vorstweg 53 blijkt het volgende³:

- De voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt overschreden. De 48 dB-contour ligt op een afstand van circa 20-25 meter vanuit de kant van de wegverharding/ perceelsgrens.
- Plaatselijk wordt de maximale ontheffingswaarde van 53 dB overschreden. De 53 dB geluidcontour ligt op een afstand van circa 8 meter uit de kant van de wegverharding/ perceelsgrens.
- Bij het bepalen van het bouwvlak dient rekening gehouden te worden met de contouren. Als de woningen in het oranjegebied worden gesitueerd dan worden

³ K+, Akoestisch onderzoek optredende gevelbelastingen wegverkeerslawaaai bouwplan Vorstweg 53 te Velden, gemeente Venlo, projectnummer M12 485.401, d.d. 6 februari 2013

beperkingen gesteld aan de woningindeling. Plaatselijk dient het ontwerp dan te voorzien in een 'dove'- gevel.

- Voor het overige kan bij de gemeente Venlo een verzoek tot vaststelling van een hogere toelaatbare waarde worden ingediend.
- In de voorliggende situatie kan als ontheffingscriterium worden aangedragen dat de woningen verspreid worden gesitueerd buiten de bebouwde kom.
- Het treffen van maatregelen om de geluidbelasting terug te brengen tot de voorkeursgrenswaarde van 48 dB door middel van schermmaatregelen stuiten op landschappelijke en financiële bezwaren. Als de bestaande wegverharding van glad asfaltbeton zou worden vervangen door een geluidstille wegverharding dan kan hiermee een geluidreductie van circa 5 dB worden bereikt. De kosten voor het vervangen van de bestaande wegverharding worden geraamd op $200 \times 3,5 \times \text{€ } 50,-/\text{ m}^2 = \text{€ } 35.000,-$ en stuiten op overwegende bezwaren van financiële aard.
- Indien een hogere toelaatbare waarde wordt vastgesteld, kan de gemeente aan deze ontheffing aanvullende voorwaarden stellen. Dit kan betekenen dat het bouwplan dient te beschikken over tenminste één geluidluwe gevel. Hieronder wordt veelal verstaan dat de gevelbelasting niet hoger mag zijn dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Het voorliggende plan kan hier aan voldoen.

In de voorwaarden van de wijzigingsbevoegdheid voor de 2 bouwkavels aan de Vorstweg is opgenomen dat nieuwe woningen dienen te voldoen aan de eisen uit de Wet geluidhinder.

Bouwbesluit

Indien de gemeente een hogere toelaatbare waarde vergund dan worden eisen gesteld aan de optredende geluidbelasting binnenshuis. Er dient te worden voldaan aan de eisen als gesteld in afdeling 3.1 van het Bouwbesluit 2012. Afhankelijk van de situering van de woningen is dan in dat kader aanvullend onderzoek nodig naar de te treffen gevelmaatregelen.

- **Veerweg-Paaweg**

Uit de rekenresultaten van het akoestisch onderzoek voor de locatie Veerweg-Paaweg blijkt het volgende⁴:

Paaweg

- De voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt overschreden. De 48 dB-contour ligt op een afstand van circa 20 meter vanuit de kant van de wegverharding/ perceelsgrens.

⁴ K+, Akoestisch onderzoek optredende gevelbelastingen wegverkeerslawai bouwplan Veerweg/ Paaweg te Velden, gemeente Venlo, projectnummer M12 485.402, d.d. 7 februari 2013

- Plaatselijk wordt de maximale ontheffingswaarde van 53 dB overschreden. De 53 dB geluidcontour ligt op een afstand van circa 6 meter uit de kant van de weg-verharding/ perceelsgrens.
- Bij het bepalen van het bouwvlak dient rekening gehouden te worden met de contouren. Als de woningen in het oranjegebied worden gesitueerd dan worden beperkingen gesteld aan de woningindeling. Plaatselijk dient het ontwerp dan te voorzien in een 'dove'- gevel.
- Voor het overige kan bij de gemeente Venlo een verzoek tot vatstelling van een hogere toelaatbare waarde worden ingediend.
- In de voorliggende situatie kan als ontheffingscriterium worden aangedragen dat de woningen verspreid worden gesitueerd buiten de bebouwde kom.
- Het treffen van maatregelen om de geluidbelasting terug te brengen tot de voorkeursgrenswaarde van 48 dB door middel van schermmaatregelen stuiten op landschappelijke en financiële bezwaren. Als de bestaande wegverharding van glad asfaltbeton zou worden vervangen door een geluidstille wegverharding dan kan hiermee een geluidreductie van circa 5 dB worden bereikt. De kosten voor het vervangen van de bestaande wegverharding worden geraamd op $100 \times 3,5 \times € 50,-/ m^2 = € 17.500,-$ en stuiten op overwegende bezwaren van financiële aard.
- Indien een hogere toelaatbare waarde wordt vastgesteld, kan de gemeente aan deze ontheffing aanvullende voorwaarden stellen. Dit kan betekenen dat het bouwplan dient te beschikken over tenminste één geluidluwe gevel. Hieronder wordt veelal verstaan dat de gevelbelasting niet hoger mag zijn dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Het voorliggende plan kan hier aan voldoen.

Veerweg

De Veerweg is een niet gezoneerde weg. In het kader van de Wet geluidhinder worden geen restricties aan de optredende gevelbelastingen opgelegd als de woningen in het betreffende bouwvlak, zoals weergegeven in het onderzoek, worden gerealiseerd. Als de woningen ook in de lijn van de bestaande woningen worden gesitueerd zal de geluidbelasting niet boven de 48 dB uitkomen. Hiervan is in onderhavig plan sprake.

Bouwbesluit Paaweg

Indien de gemeente een hogere toelaatbare waarde vergund dan worden eisen gesteld aan de optredende geluidbelasting binnenshuis. Er dient te worden voldaan aan de eisen als gesteld in afdeling 3.1 van het Bouwbesluit 2012. Afhankelijk van de situering van de woningen is dan in dat kader aanvullend onderzoek nodig naar de te treffen gevelmaatregelen.

- **Hinsbeckerweg**

Uit de rekenresultaten van het akoestisch onderzoek voor de locatie Hinsbeckerweg blijkt het volgende⁵:

Postweg:

- De voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt overschreden. De 48 dB-contour ligt op een afstand van circa 20-22 meter vanuit de kant van de wegverharding/ perceelsgrens.
- De maximale ontheffingswaarde van 63 dB wordt nergens overschreden. De 53 dB geluidcontour ligt op een afstand van circa 8 meter uit de kant van de wegverharding/ perceelsgrens.
- Bij het bepalen van het bouwvlak dient rekening gehouden te worden met de contouren.
- Voor het overige kan bij de gemeente Venlo een verzoek tot vaststelling van een hogere toelaatbare waarde worden ingediend.
- In de voorliggende situatie kan als ontheffingscriterium worden aangedragen dat de woningen verspreid worden gesitueerd buiten de bebouwde kom.
- Het treffen van maatregelen om de geluidbelasting terug te brengen tot de voorkeursgrenswaarde van 48 dB door middel van schermmaatregelen stuiten op landschappelijke en financiële bezwaren. Als de bestaande wegverharding van glad asfaltbeton zou worden vervangen door een geluidstille wegverharding dan kan hiermee een geluidreductie van circa 5 dB worden bereikt. De kosten voor het vervangen van de bestaande wegverharding worden geraamd op $100 \times 6 \times \text{€ } 50,-/\text{ m}^2 = \text{€ } 30.000,-$ en stuiten op overwegende bezwaren van financiële aard.
- Indien een hogere toelaatbare waarde wordt vastgesteld, kan de gemeente aan deze ontheffing aanvullende voorwaarden stellen. Dit kan betekenen dat het bouwplan dient te beschikken over tenminste één geluidluwe gevel. Hieronder wordt veelal verstaan dat de gevelbelasting niet hoger mag zijn dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Het voorliggende plan kan hier aan voldoen.

Hinsbeckerweg:

De Hinsbeckerweg is een niet gezoneerde weg. In het kader van de Wet geluidhinder worden geen restricties aan de optredende gevelbelastingen gesteld. Uit het onderzoek blijkt dat de gevelbelasting nergens hoger zal zijn dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

Bouwbesluit

Indien de gemeente een hogere toelaatbare waarde vergund dan worden eisen gesteld aan de optredende geluidbelasting binnenshuis. Er dient te worden voldaan aan de eisen als gesteld in afdeling 3.1 van het Bouwbesluit 2012. Afhankelijk van

⁵ K+, Akoestisch onderzoek optredende gevelbelastingen wegverkeerslawaai bouwplan Hinsbeckerweg te Venlo, projectnummer M12 485.403, d.d. 7 februari 2013

de situering van de woningen is dan in dat kader aanvullend onderzoek nodig naar de te treffen gevelmaatregelen.

Conclusie

Met de bepaling van de bouwvlakken voor de locaties Veerweg-Paaweg en Hinsbeckerweg is rekening gehouden met de hiervoor genoemde rekenresultaten. De bouwvlakken zijn dusdanig vastgelegd (mede op basis van de door de gemeente Venlo gestelde randvoorwaarden) dat de nieuwe woningen kunnen voldoen aan de maximale ontheffingswaarde van 53 of 63 dB.

Voor de Paaweg geldt dat het bouwvlak op minimaal 6 meter van de weg ligt en dus exact aan de maximale ontheffingswaarde voldaan wordt. Voor deze waarde dient een hogere grenswaarde procedure gevolgd te worden. Voor de Veerweg geldt dat de bouwgrens is afgestemd op de bestaande woningen aan de Veerweg. Volgens het onderzoek zal de geluidbelasting hier derhalve niet boven de 48 dB uitkomen. Voor de locatie Hinsbeckerweg geldt dat de woningen op dusdanig afstand van de Postweg zijn gesitueerd dat een hogere grenswaarde procedure niet noodzakelijk is.

De akoestische onderzoeken zijn als afzonderlijke bijlagen bij dit bestemmingsplan raadpleegbaar.

4.1.2 Bodem

In verband met de bestemmingswijziging is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd op de locaties met directe bouwtitels.

Verkennend bodemonderzoek locatie Veerweg-Paaweg⁶

Gebaseerd op de verzamelde gegevens uit het vooronderzoek is de onderzoekslocatie als 'onverdacht' beschouwd.

Uit de analyseresultaten blijkt dat de bovengrond licht verontreinigd is met cadmium. In de ondergrond zijn geen van de onderzochte componenten gemeten in een gehalte verhoogd ten opzichte van de (berekende) achtergrondwaarde. Het frea-tisch grondwater ter plaatse van peilbuis 1 is sterk verontreinigd met benzeen, tolu-een en xylenen, matig verontreinigd met ethylbenzeen en licht verontreinigd met zink, styreen, naftaleen, soms 1,2-dichloorethenen en soms dichloorpropanen.

Op basis van de aangetoonde sterke verontreinigingen met vluchtige aromaten in peilbuis 1 is op korte afstand een nieuwe peilbuis geplaatst (peilbuis 101). Uit de analyseresultaten blijkt dat het grondwater ter plaatse van peilbuis 101 niet veront-reinigd is met vluchtige aromaten.

⁶ Aeres Milieu, Verkennend bodemonderzoek Veerweg - Paaweg te Velden, projectnummer AM12338-2, d.d. 19 maart 2013

Conclusie

De resultaten van dit bodemonderzoek geven geen aanleiding tot het uitvoeren van een aanvullend of nader bodemonderzoek.

De milieuhygiënische conditie van de bodem vormt geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling. Ter plaatse van peilbuis 1 was sprake van een moedwillig veroorzaakte grondwaterverontreiniging.

De aangetroffen lichte verontreinigingen in de grond kunnen wel bij grondafvoer beperkingen opleveren ten aanzien van het (her)gebruik van de grond omdat dan veelal andere normen gelden. Ten aanzien van hergebruik van deze grond elders is het Besluit Bodemkwaliteit van toepassing.

Het grondwater ter plaatse van de onderzoekslocatie is niet multifunctioneel toepasbaar. Het wordt daarom afgeraden het freatisch grondwater te gebruiken voor consumptie, besproeiing of proceswater.

Verkennd bodemonderzoek locatie Hinsbeckerweg-Postweg⁷

Gebaseerd op de verzamelde gegevens uit het vooronderzoek is de onderzoekslocatie als 'onverdacht' beschouwd.

Uit de analyseresultaten blijkt dat de bovengrond licht verontreinigd is met cadmium en zink. In de ondergrond zijn geen van de onderzochte componenten gemeten in een gehalte verhoogd ten opzichte van de (berekende) achtergrondwaarde.

Conclusie

De resultaten van dit bodemonderzoek geven geen aanleiding tot het uitvoeren van een aanvullend of nader bodemonderzoek.

De milieuhygiënische conditie van de bodem vormt geen belemmering voor de bestemmingsplanwijziging ten behoeve van de voorgenomen nieuwbouw.

De aangetroffen lichte verontreinigingen in de grond kunnen wel bij grondafvoer beperkingen opleveren ten aanzien van het (her)gebruik van de grond omdat dan veelal andere normen gelden. Ten aanzien van hergebruik van deze grond elders is het Besluit Bodemkwaliteit van toepassing.

De uitgevoerde bodemonderzoeken zijn als afzonderlijke bijlagen bij dit bestemmingsplan raadpleegbaar.

4.1.3 Luchtkwaliteit

Wet luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen.

⁷ Aeres Milieu, Verkennd bodemonderzoek Hinsbeckerweg (ong.) Venlo, projectnummer AM12338-3, d.d. 28 februari 2013

Op 21 november 2012 en 1 januari 2013 is de Wijziging Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 in werking getreden.

Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een project draagt ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het Besluit NIBM

Deze AMvB legt vast wanneer een project niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een project is NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM_{10}) of stikstofdioxide (NO_2). Dit komt overeen met 1,2 microgram/ m^3 voor zowel fijn stof en NO_2 .

Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

- a. aantonen dat een project binnen de grenzen van een categorie uit de Regeling NIBM valt. Er is dan geen verdere toetsing nodig, het project is in ieder geval NIBM (artikel 4, lid 1, van het Besluit NIBM);
- b. op een andere manier aannemelijk maken dat een project voldoet aan het 3% criterium. Hiervoor kunnen berekeningen nodig zijn. Ook als een project niet kan voldoen aan de grenzen van de Regeling NIBM, is het mogelijk om alsnog via berekeningen aan te tonen, dat de 3% grens niet wordt overschreden.

Als de 3% grens voor PM_{10} of NO_2 niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

NIBM-grens woningbouwlocaties:

3% criterium: ≤ 1.500 woningen (netto) bij minimaal 1 ontsluitingsweg, en ≤ 3.000 woningen bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.

Onderhavig project behelst de realisatie van in totaal maximaal 9 nieuwe woningen (al dan niet middels een wijzigingsbevoegdheid) en de herbestemming naar burgerwoning. Verder worden agrarische bedrijfsmatige activiteiten beëindigd. Dit

betekent dat de ontwikkeling dusdanig kleinschalig is dat binnen het 3% criterium van de NIBM-grens gebleven wordt. Het project draagt dan ook 'niet in betekenen-de mate' (NIBM) bij aan de heersende luchtkwaliteit.

Achtergrondwaarden

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient bepaald te worden of de kwaliteit van de lucht ter plaatse goed genoeg is voor de realisatie van een bouwka-vel. Op de grootschalige concentratiekaarten van het Planbureau voor de Leefom-geving (PBL) bedroeg de concentratie PM_{10} in Velden in 2012 circa $26 \mu g/m^3$ en in Venlo in 2012 circa $26 \mu g/m^3$. De concentratie NO_2 bedroeg in Velden in 2012 circa $22 \mu g/m^3$ en in Venlo in 2011 circa $23 \mu g/m^3$. In de Wet milieubeheer bedraagt de jaar-gemiddelde grenswaarde voor PM_{10} $40 \mu g/m^3$. Voor NO_2 bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde $60 \mu g/m^3$ (tot 2015, daarna bedraagt deze ook $40 \mu g/m^3$). Volgens de kaarten van het Planbureau voor de Leefomgeving is de luchtkwaliteit ter plaatse in de huidige situatie daarom voldoende voor de gewenste ontwikkeling. Naar ver-wachting zal door voortschrijdende technologie de luchtkwaliteit in Nederland nog verder verbeteren. Ook in de toekomst zal de locatie dus niet bezwaarlijk zijn in het kader van de luchtkwaliteit.

Conclusie

Onderhavig initiatief voorziet in een ontwikkeling die niet in betekenende mate bijdraagt aan de heersende luchtkwaliteit. Volgens de grootschalige concentratie-kaarten van het PBL is de luchtkwaliteit ter plaatse goed genoeg voor de te vestigen functie. Het plan is dan ook niet bezwaarlijk in het kader van de luchtkwaliteit.

4.1.4 Milieuzonering

De beoogde woningen vormen geen functie die volgens de (indicatieve) brochure 'Bedrijven en Milieuzonering', uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse Ge-meenten (VNG) 2009, gezoneerd dienen te worden ten opzichte van milieugevoelige functies in de omgeving.

Medewerking aan dit project is echter pas mogelijk indien blijkt dat een goed woon-en leefklimaat in de woningen gegarandeerd is, alsmede dat bedrijven in de omge-ving door de nieuwe woonfunctie niet in hun activiteiten worden gefrustreerd.

Locatie Vorstweg 53

Op de locatie Vorstweg is uitsluitend sprake van het wijzigen van een bestaande bedrijfswoning naar een burgerwoning. Er wordt verder niet rechtstreeks voorzien in nieuwe woningen.

In de directe omgeving van deze locatie bevinden zich een boerderij- en minicam-ping (Vorstweg 50), enkele glastuinbouwbedrijven (Vorstweg 48 en 54), een grond-gebonden agrarisch bedrijf (Vorstweg 52) en een specialistisch bedrijf in klein mate-riaal (alsmede grondverzet, sloopwerkzaamheden etc.) aan de Vorstweg 55. Voor al

deze inrichtingen geldt dat de bestaande bedrijfswoningen aan de Vorstweg 53 gezien dient te worden als een woning van derden. Met de wijziging naar burgerwoning verandert dit in de toekomstige situatie niet. Derhalve zal er sprake blijven van een gelijkblijvende milieusituatie, waarbij er van uit wordt gegaan dat voor de woning ook in de nieuwe situatie een goed woon- en leefklimaat zal gelden.

Locatie Veerweg-Paaweg

De locatie aan de Veerweg-Paaweg is gelegen nabij een fysiotherapiepraktijk (Rozenhof 16), basisschool (Veerweg 5) en bibliotheek (Veerweg 1). Ook bevindt zich in de directe omgeving een voormalige glastuinbouwbedrijf (Veerweg 22 en overzijde Veerweg) en een grondgebonden agrarisch bedrijf (Veerweg 20).

De bibliotheek en praktijk betreffen categorie 1-inrichtingen waaraan een indicatieve milieuzone van 10 meter verbonden is. De afstand tot (de gevel van) de nieuwe woningen bedraagt meer dan 10 meter. Deze inrichtingen vormen dan ook geen belemmering voor de gewenste ontwikkeling op deze locatie.

Een basisschool betreft een categorie 2-inrichting waaraan een indicatieve milieuzone van 30 meter verbonden is. Voor basisscholen geldt dat deze zone hoofdzakelijk bepaald is op basis van het aspect 'geluid'. Hiermee wordt in dit kader hoofdzakelijk stemgeluid bedoeld.

In het kader van het Activiteitenbesluit wordt menselijk stemgeluid op schoolpleinen bij primair onderwijs en bij een kinderdagverblijf vanaf 1 januari 2010 buiten beschouwing gelaten bij de toetsing. Hiermee wordt voorkomen dat kinderen niet zouden kunnen buiten spelen, omdat anders de geluidsnormen overschreden zouden worden.

Voor nieuwe situaties (zoals nieuwe woningen bij een schoolplein) moet in het kader van een goede ruimtelijke ordening wel een akoestische afweging gemaakt worden. Dat menselijk stemgeluid op schoolpleinen of bij kinderdagverblijven in het milieuspoor niet wordt getoetst, wil niet zeggen dat het in het ruimtelijke spoor aanvaardbaar is. Immers, het is niet zo dat menselijk stemgeluid van spelende kinderen in bepaalde situaties (bijvoorbeeld een omsloten speelplaats) geen hinder kan veroorzaken. Het ontbreekt echter in het milieuspoor aan maatschappelijk aanvaardbare oplossingen. Juist in het RO-spoor kan door goede stedenbouwkundige oplossingen ernstige hinder door stemgeluid van spelende kinderen voorkomen worden.

Voor onderhavige situatie geldt dat de nieuwe woningen voorzien zijn langs de Veerweg. Gemeten vanaf de grens van het schoolplein en rekening houdend met de ligging van het bouwvlak voor de nieuwe woningen, geldt dat de nieuwe woningen op een minimale afstand van circa 20 meter van het schoolplein zijn voorzien. In principe is dit binnen de genoemde zone van 30 meter. De onderwijslocatie zal ter

plaatse echter, als onderdeel van het Masterplan Arcen, Velden en Lomm verplaatst worden naar de nieuwe BMV in het oosten van Velden. De vrijgekomen schoollocatie is in het Masterplan aangewezen als woningbouwlocatie. Als gevolg hiervan wordt een nader akoestisch onderzoek naar de bestaande schoollocatie niet noodzakelijk geacht.

Verder geldt dat in de omgeving van de schoollocatie reeds bestaande woningen dichterbij deze inrichting gelegen zijn dan de geprojecteerde nieuwbouw. De bestaande woningen zijn derhalve reeds maatgevend wat betreft milieugebruiksruimte van de inrichting.

Het glastuinbouwbedrijf aan de Veerweg 22 is niet meer in bedrijf. Voor deze locatie is op 29 september 2010 een bestemmingsplan vastgesteld dat woningbouw ter plaatse mogelijk maakt. Het uitvoeren van nieuwe (agrarische) bedrijfsmatige activiteiten op de locatie is derhalve niet meer mogelijk. Deze voormalige inrichting vormt derhalve geen belemmering voor de planontwikkeling.

Aan de Paaweg 20 is een agrarisch grondgebonden bedrijf gelegen waar voorheen sprake was van een pluimveehouderij. In het kader van voorziene nieuwbouw aan de Veerweg 22, grenzend aan deze locatie, is in het daartoe opgestelde bestemmingsplan 'Veerweg 22 van de gemeente Arcen en Velden' het volgende opgenomen in zake deze voormalige pluimveehouderij: "Door de opheffing van de pluimveehouderij vormt het bedrijf geen belemmering voor de geplande woningen. De afstand tot het voormalig grondgebonden agrarische bedrijf bedraagt ruim 50 meter waardoor geen belemmeringen zijn om de woningbouw te realiseren."

Er wordt derhalve ook voor onderhavige locatie, welke op grotere afstand ligt dan het plangebied aan de Veerweg 22, van uit gegaan dat de voormalige pluimveehouderij geen belemmering vormt.

Locatie Hinsbeckerweg

Nabij de locatie aan de Hinsbeckerweg bevindt zich aan de Postweg 61 een grondgebonden agrarisch bedrijf in de vorm van een kwekerij met kas. Dit betreft een categorie 2-inrichting met een indicatieve milieuzone van 30 meter. De nieuwe woonbestemming is gelegen binnen deze zone. De toekomstige woningen, gezien de opgenomen bouwregels, echter niet. In dat kader kan voor de woningen dan ook uitgegaan worden van een goed woon- en leefklimaat.

Gezien de bestaande tussenliggende woning aan de Postweg 61a vormen de nieuwe woningen ook geen belemmering voor het bedrijfsmatig functioneren van het betreffende bedrijf.

Conclusie

De nieuwe woningen vormen geen belemmering voor de bedrijfssituatie van in de omgeving aanwezige inrichtingen en in de nieuwe woningen kan uitgegaan worden van een goed woon- en leefklimaat.

4.1.5 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen⁸ vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Het nieuwe externe veiligheidsbeleid inzake transportleidingen (AMvB Buisleidingen) is in werking getreden op 1 januari 2011, waarbij de huidige circulaire is komen te vervallen. In het handboek 'Buisleiding in bestemmingsplannen' is aangegeven hoe om dient te worden gegaan met buisleidingen in bestemmingsplannen.

Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen

Vervoer van gevaarlijke stoffen vindt sinds jaar en dag plaats via het spoor, over de weg en het water. Knelpunt hierbij is dat er geen plafond bestaat voor de omvang en samenstelling van dit vervoer. Theoretisch kan het vervoer ongelimiteerd toenemen, met dan eveneens ongelimiteerde gevolgen voor de ruimtelijke ordening. De overheid is voornemens een zogeheten Basisnet vast te stellen met routes die worden aangewezen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het beleid achter het landelijke Basisnet is dat een plafond vastgesteld wordt voor dit vervoer van gevaarlijke stoffen. Ook worden randvoorwaarden aan de ruimtelijke ordening gesteld. De Eerste Kamer heeft op 9 juli 2013 ingestemd met het wetsvoorstel 'Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen'. Deze wijziging van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen en enige andere wetten in verband met de totstandkoming van een basisnet (Wet basisnet) treedt medio 2014 in werking.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het

⁸ Circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen, Staatscourant d.d. 4 augustus 2004. Deze Circulaire is gebaseerd op de Risico Normering Vervoer gevaarlijke stoffen en het Bevi en sluit zoveel als mogelijk aan op het Bevi. De laatste wijziging is in werking getreden op 31 juli 2012.

groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als *ijkpunt* in de verantwoording (géén norm).

Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Onder deze aspecten vallen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Onderdeel van deze verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de Veiligheidsregio Limburg-Noord.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer van gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn onder andere woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants⁹.

Risicovolle activiteiten

In het kader van het plan moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plan sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes) of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan.

Externe veiligheid in en rondom het plangebied

In onderhavig plangebied worden kwetsbare objecten in de zin van het Besluit externe veiligheid inrichtingen gerealiseerd. Er moet daarom getoetst worden aan het aspect groepsrisico en plaatsgebonden risico.

Risicovolle inrichtingen

Locaties Velden

Op een afstand van circa 400 meter vanaf de bestaande woning aan de Vorstweg 53 (welke de meest nabij gelegen woning van de twee locaties in Velden is) is aan de Oude Venloseweg 32 LPG-tankstation van Lin gelegen. Voor het LPG-vulpunt geldt een plaatsgebonden risicocontour van 25 meter. Het invloedsgebied van deze inrichting bedraagt 150 meter. In de bestaande situatie is geen sprake van overschrijding van het groepsrisico.

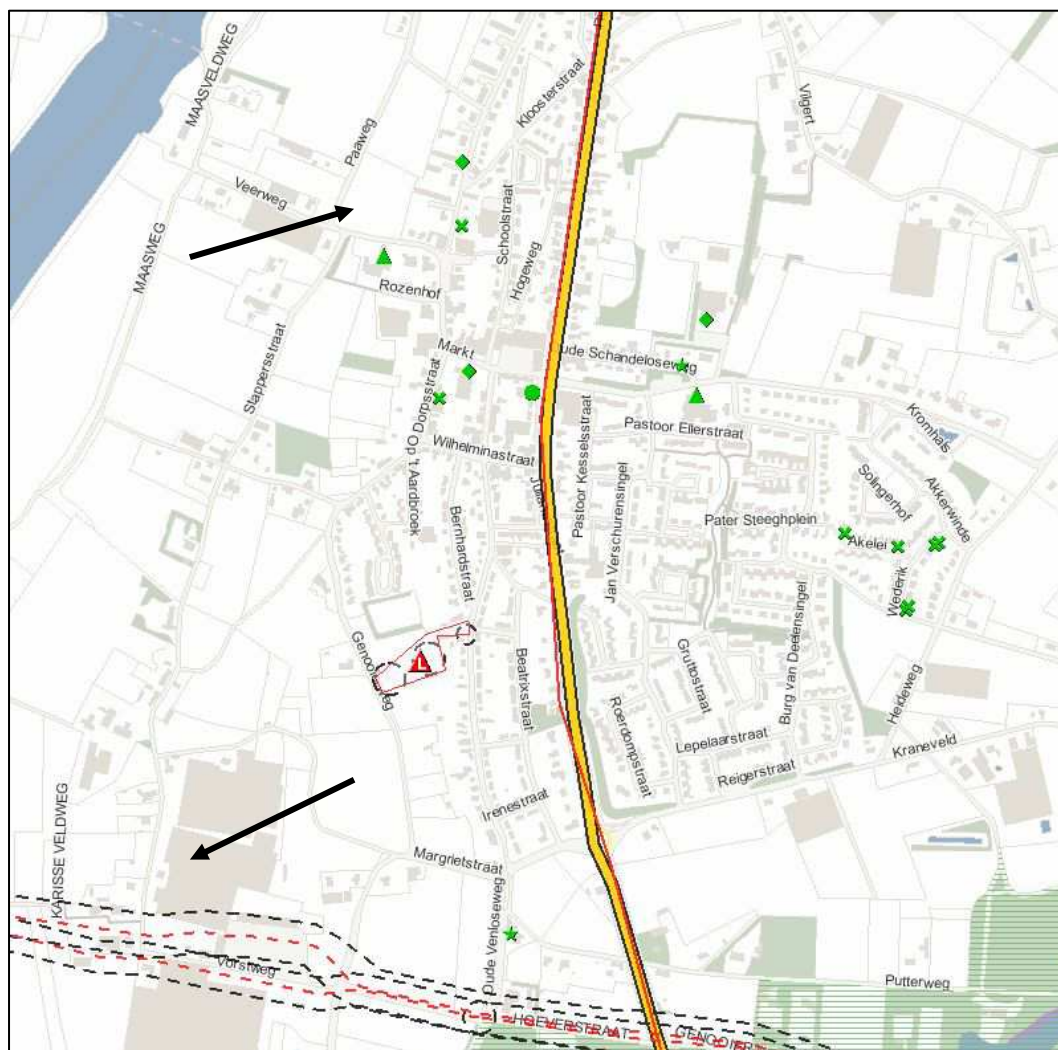
Gezien de afstand tot dit LPG-tankstation, alsmede de bestaande situatie, waarin reeds sprake is van een woonhuis, vormt deze inrichting geen belemmering voor de planontwikkeling.

⁹ Zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen

Locatie Hinsbeckerweg

In de omgeving van het plangebied (binnen een minimale afstand van 1 kilometer) bevinden zich geen risicovolle inrichtingen.

Geconcludeerd kan worden dat het plangebied niet gelegen is binnen het invloedsgebied voor opslag van gevaarlijke stoffen.



Uitsnede Risicokaart Nederland locaties Velden



Uitsnede Risicokaart Nederland locatie Venlo

Risicovolle transportroutes

Railverkeer

- Locaties Velden

Het plangebied is volgens de Belemmeringskaart externe veiligheid van de gemeente niet gelegen in het invloedsgebied voor toxisch gas via vervoer per spoor. Geconcludeerd kan worden dat het vervoer van gevaarlijke stoffen per spoor geen belemmering vormt voor de planontwikkeling.

- Locatie Hinsbeckerweg

Op enige afstand in westelijk richting van het plangebied is het emplacement Venlo gelegen. Voor het emplacement in Venlo (Prorail) is een QRA uitgevoerd. Het invloedsgebied van de gerangeerde gevaarlijke stoffen op het emplacement is 3.000 meter. Het plangebied is gelegen binnen dit invloedsgebied. De plaatsgebonden risicocontour van het emplacement is niet over kwetsbare objecten gelegen.

Uit de risicokaart blijkt dat er in de bestaande situatie geen overschrijding van de oriëntatiewaarde plaatsvindt.

Wegverkeer

- Locaties Velden

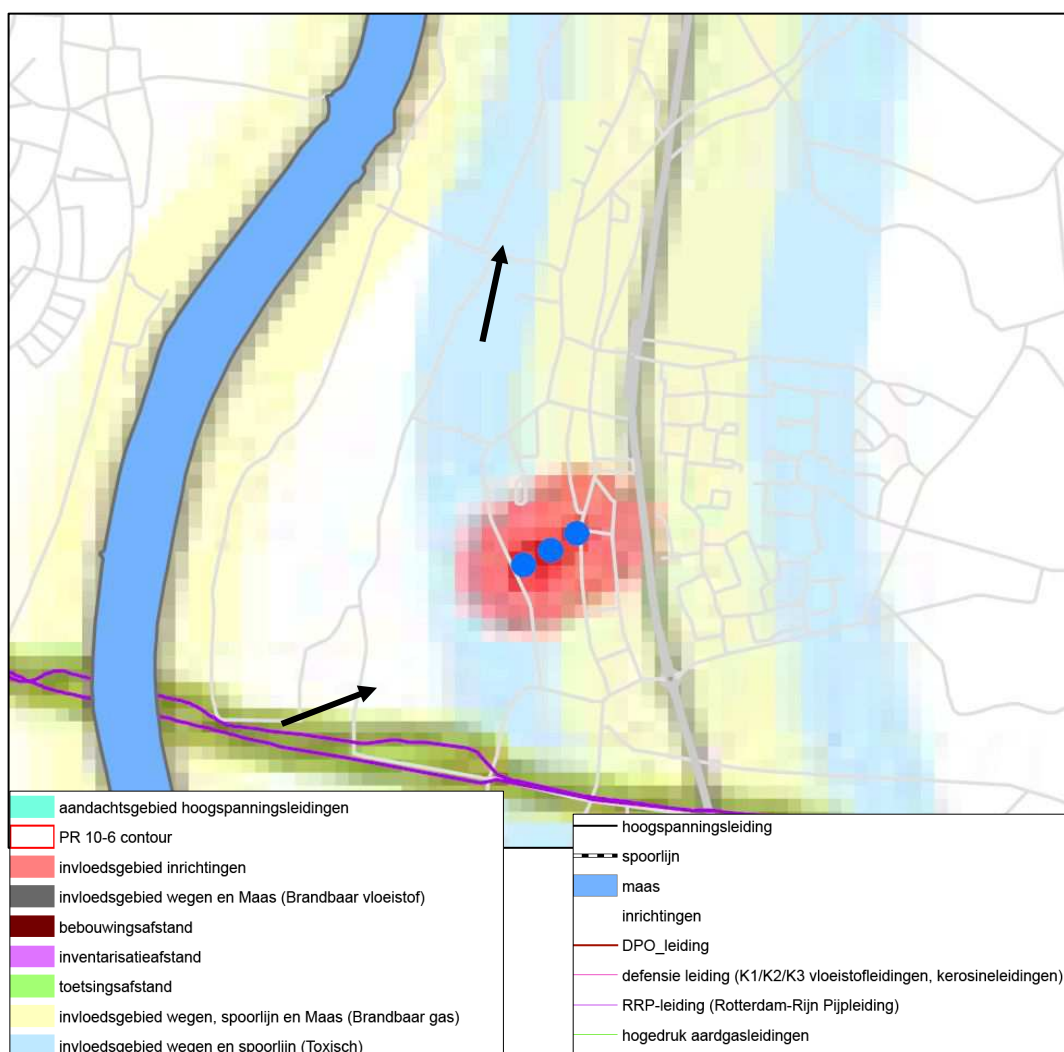
In de 'Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen' wordt aangegeven dat binnen 200 meter van een weg het groepsrisico betrokken moet worden. De ontwikkeling vindt niet plaats binnen 200 meter van belangrijke doorgaande routes voor gevaarlijke stoffen. De meest nabij gelegen route voor transport van gevaarlijke stoffen (N271) is gelegen op een afstand van circa 250 meter tot de locatie Veerweg-Paaweg (de locatie Vorstweg bevindt zich op nog grotere afstand).

Uit de Belemmeringskaart van de gemeente Venlo blijkt dat alleen het plangebied aan de Veerweg-Paaweg binnen het invloedsgebied van deze weg is gelegen. Gezien echter de afstand tot de weg kan volgens het externe veiligheidsbeleid van de gemeente uitgegaan worden van een standaard verantwoording. Deze standaard verantwoording is opgenomen in bijlage 1.

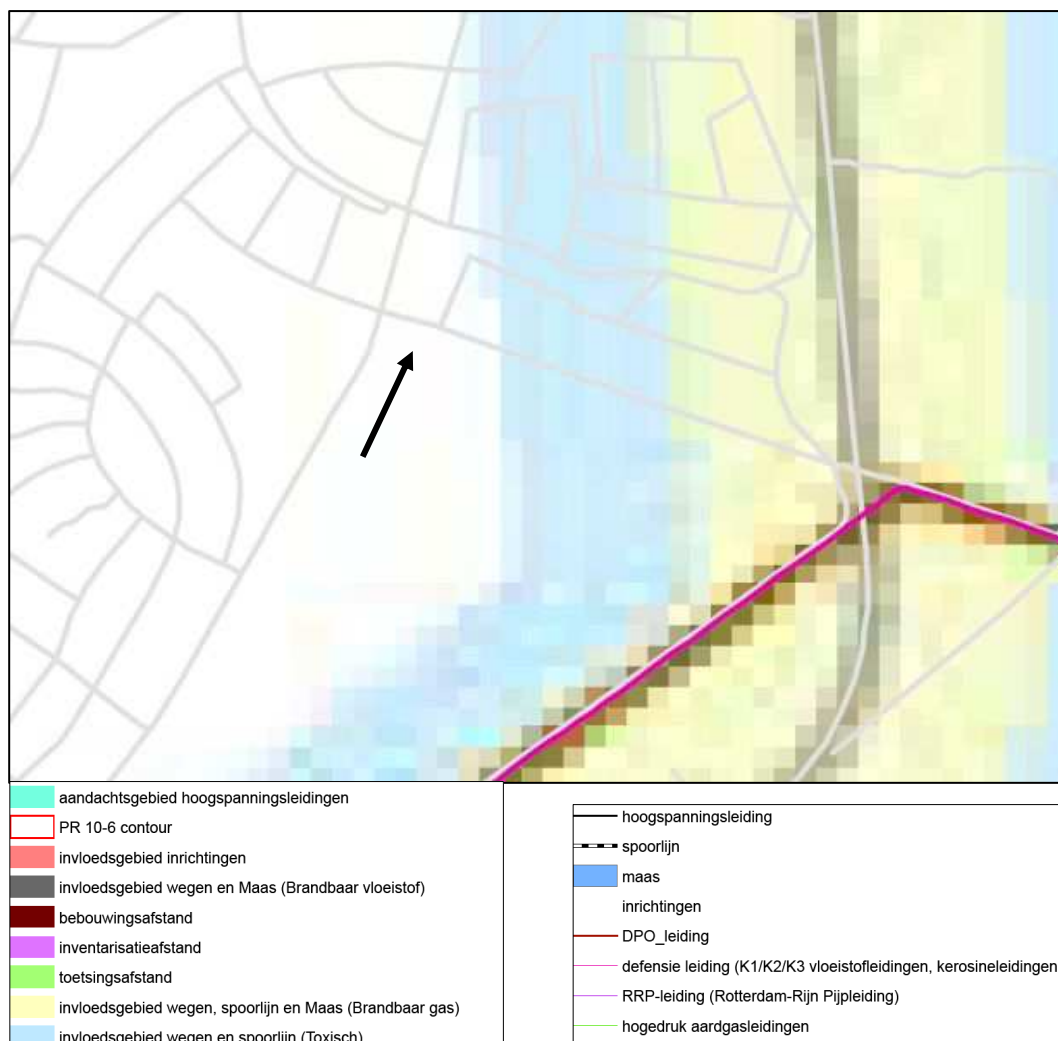
Geconcludeerd kan worden dat het vervoer van gevaarlijke stoffen via de weg, met inachtneming van de voorwaarden uit bijlage 1, geen belemmering vormt voor de ontwikkeling.

- Locatie Hinsbeckerweg

De locatie Hinsbeckerweg is gelegen op een afstand van circa 500 meter van de Klagenfurtlaan. De Klagenfurtlaan kent een plaatsgebonden risicocontour van 9 meter. De overschrijdingsfactor van de oriëntatiewaarde bedraagt $< 0,1$ maal de oriënterende waarde. Gezien de afstand tot deze weg is deze locatie niet gelegen binnen de plaatsgebonden risicocontour of het invloedsgebied voor vervoer van gevaarlijke stoffen over deze weg, zo blijkt ook uit de Belemmeringskaart.



Uitsnede Belemmeringskaart externe veiligheid gemeente Venlo locaties Velden



Uitsnede Belemmeringskaart externe veiligheid gemeente Venlo locatie Venlo

Water

Het basisnet water bestaat uit een kaart met alle vaarwegen van CEMT klasse II en hoger.

- Rood: belangrijke toegangen naar zeehavens.
- Zwart: belangrijke binnenvaarwegen.
- Groen: minder belangrijke vaarwegen.

De Maas is aangemerkt als zwarte vaarweg: een belangrijke binnenvaarweg. Wat betreft de gebruiksruimte bij zwarte vaarwegen geldt dat de plaatsgebonden risico-contour niet buiten de waterlijn komt.

Wat betreft het plasbrandaandachtsgebied geldt een afstand van 25 meter landinwaarts vanaf de waterlijn en in uiterwaarden van vrijstromende rivieren. Het plangebied bevindt zich niet binnen deze zone.

Geconcludeerd kan worden dat het plangebied niet is gelegen binnen het invloedsgebied van vervoer van gevaarlijke stoffen over het water.

Leidingen

- Locaties Velden

Direct ten zuiden van de locatie Vorstweg bevindt zich een 36" ruwe olieleiding van de Rotterdam-Rijn-Pijpleiding. De plaatsgebonden risicocontour van deze leiding bedraagt 34,6 meter. In een strook van 5 meter ter weerszijden van de leiding geldt een absoluut bouw- en inwerkingverbod. In deze zone vindt geen nieuwbouw plaats. Ook is de woning aan de Vorstweg niet gelegen binnen de plaatsgebonden risicocontour van 34,6 meter. Omdat er sprake is en blijft van één bestaande woning in dit plandeel, is een nadere toetsing aan het groepsrisico niet aan de orde.

In het kader van de op de locatie Vorstweg opgenomen wijzigingsbevoegdheid naar een woonbestemming is als voorwaarde opgenomen dat voldaan dient te worden aan het externe veiligheidsbeleid.

- Locatie Hinsbeckerweg

Bij de locatie Hinsbeckerweg bevindt zich op een afstand van circa 500 meter het pompstation van de Rotterdam- Rijn-Pijpleiding aan de Herungerberg. Voor deze inrichting geldt volgens de Risicokaart een plaatsgebonden risicocontour van 270 meter. Het plangebied is niet gelegen binnen deze contour. Inzake het groepsrisico vindt in de bestaande situatie geen overschrijding van de oriëntatiewaarde plaats.

Geconcludeerd kan worden dat het plangebied geen belemmering ondervindt van het vervoer van gevaarlijke stoffen via buisleidingen.

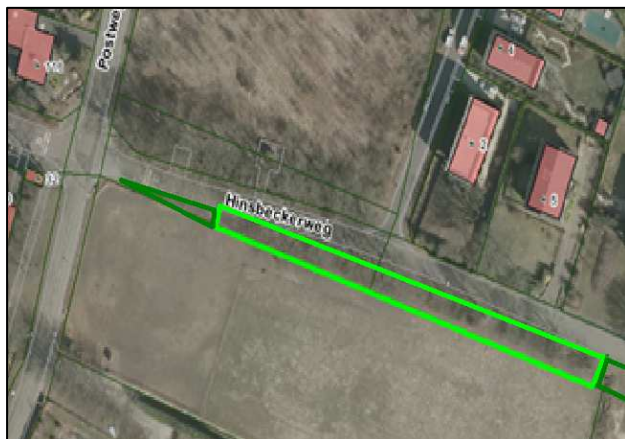
Conclusie

Er kan geconcludeerd worden dat vanuit het aspect externe veiligheid, met inachtneming van de voorwaarden zoals genoemd in bijlage 1, geen belemmeringen bestaan voor de realisatie van onderhavig initiatief.

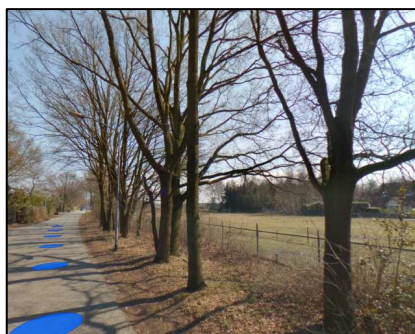
4.2 Natuurwaarden

Blijkens de kaart 'Groene waarden' van het POL 2006 (actualisatie 2011) komen in het plangebied geen bijzondere beschermde natuurlijke en/ of landschappelijke waarden voor, zoals vastgelegd in de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), Provinciale Ontwikkelingszone Groen (POG) of Natura 2000-gebied.

Wel geldt dat ter hoogte van het plangebied aan de Hinsbeckerweg en de Hinsbeckerweg zelf een oude en cultuurhistorisch waardevolle houtwal, met (meerstammige) eikenbomen en struiken ligt. Deze houtwal dient in stand gehouden te worden en waar mogelijk versterkt te worden. De houtwal zelf ligt niet in het plangebied. De noodzakelijke inritten in dit gebied dienen als gevolg hiervan zodanig gesitueerd te worden dat bomen met een stamomvang van 60 cm en meer, zoveel mogelijk gespaard worden. Alle percelen zijn als gevolg hiervan te ontsluiten door de houtwal, zonder dat daarvoor bomen gekapt moeten worden.



Locatie bestaande houtwal en te versterken deel



Hinsbeckerweg met houtwal

Conclusie

De ontwikkeling heeft geen consequenties voor de natuurlijke en/ of landschappelijke waarden in de omgeving van het plangebied.

Inzake de landschappelijke inpassing van de kavels en inritten aan de Hinsbeckerweg wordt verwezen naar het hierover reeds gestelde in paragraaf 2.2. De verankering van deze inpassing vindt plaats via een voorwaardelijke bepaling in de planregels.

4.3 Flora en fauna

Wettelijke gebiedsbescherming

De planlocaties liggen buiten de invloedssfeer van door de Natuurbeschermingswet beschermde gebieden. Gezien de afstand en de beperkte omvang van de ontwikkelingen hoeft in het plan geen rekening gehouden te worden met wettelijke gebiedsbescherming.

Planologische gebiedsbescherming

De planlocaties liggen geheel buiten de provinciale groenstructuur, zoals deze is vastgesteld in het POL. Door de ontwikkeling zullen geen wezenlijke kenmerken van

de provinciale groenstructuur worden aangetast. In de planvorming voor het gebied hoeft geen rekening gehouden te worden met planologische bescherming van natuurwaarden.

Soortbescherming (Flora- en faunawet)

Vaatplanten

Tijdens het veldbezoek op 5 augustus 2014 zijn geen beschermde soorten aangetroffen binnen de planlocaties Veerweg- Paaweg en Hinsbeckerweg. Het graslandperceel langs de Veerweg-Paaweg betreft voedselrijk en soortenarm productiegrasland. Het graslandperceel langs de Hinsbeckerweg betreft matig voedselrijk grasland met opgaande ruigtekruiden. Voor uit de omgeving bekend zijnde beschermde soorten (op basis van provinciale karteringsgegevens) zoals rapunzelklokje, wilde marjolein en lange ereprijs is deze locatie weinig geschikt (deze zijn tijdens gericht speuren ook niet aangetroffen binnen het plangebied).

Conclusie: Negatieve effecten voor planten worden uitgesloten.

Grondgebonden zoogdieren

Binnen het plangebied kunnen enkele algemeen beschermde soorten grondgebonden zoogdieren voorkomen zoals mol, veldmuis en haas, zogenaamde tabel 1 soorten uit de Flora- en faunawet. Tijdens het veldbezoek op locatie Hinsbeckerweg is gericht gelet op het voorkomen van de strenger beschermde soort das (soort uit tabel 3 van de Flora- en faunawet). Aanwijzingen omtrent het voorkomen van deze soort zijn niet gevonden. Wel bevonden zich binnen het plangebied en onder de omheining wissels en onderdoorgravingen van konijnen (waarschijnlijk bevinden zich enkele verblijfplaatsen in de ruigtestrook direct langs de oostzijde van het plangebied).

Voor soorten uit tabel 1 van de Flora- en faunawet geldt een algehele vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkeling met inachtneming van de zorgplicht. In het kader van de zorgplicht zijn echter geen specifieke maatregelen noodzakelijk.

Conclusie: Negatieve effecten voor grondgebonden zoogdieren worden uitgesloten.

Vleermuizen

In de omgeving van de planlocaties zijn vleermuizen te verwachten. Ten aanzien van de ontwikkeling zullen geen bomen gekapt worden (de dikkere eiken langs de Postweg blijven gehandhaafd). Daarnaast is er geen bebouwing aanwezig binnen de planlocaties behoudens een klein schuurtje op locatie Hinsbeckerweg wat ongeschikt is als vaste verblijfplaats voor vleermuizen. Negatieve effecten voor vaste verblijfplaatsen van vleermuizen zijn uitgesloten.

De eikenrij langs de Postweg is geschikt als (onderdeel van een) vliegroute voor vleermuizen. Aangezien dit lijnvormige element behouden blijft zijn negatieve effecten voor vliegroutes van vleermuizen uitgesloten.

De planlocaties kunnen onderdeel uitmaken van foerageergebied van vleermuizen. Met de ontwikkeling zal geen van essentieel belang zijnd foerageergebied voor vleermuizen verloren gaan. Negatieve effecten voor foerageergebied van vleermuizen zijn uitgesloten.

Conclusie: Negatieve effecten voor vaste verblijfplaatsen, vliegroutes en foerageergebied van vleermuizen zijn uitgesloten.

Vogels

Binnen en nabij de planlocaties zijn hooguit enkele broedende vogelsoorten te verwachten zoals merel en houtduif in de eiken en enkele struiken op de locatie Hinsbeckerweg en kievit en scholekster op locatie Veerweg-Paaweg. Voor de voorgenomen ontwikkeling zal vegetatie worden weggehaald. De nesten van vogelsoorten die hierin kunnen broeden zijn uitsluitend beschermd gedurende de periode dat deze nesten in gebruik zijn, dat wil zeggen de broed- en nestperiode. Het is in de praktijk niet mogelijk om een ontheffing te verkrijgen voor het verwijderen of verstoren van deze nesten in deze periode. Voor de meeste vogelsoorten kan de periode tussen half maart en half juli worden aangehouden als broedseizoen. Door het verwijderen van vegetatie en grondverzet buiten de broedperiode (begin maart-half augustus) uit te voeren, wordt het risico op overtreding van de Flora- en faunawet voor deze vogelsoorten sterk verminderd.

De broedperiode verschilt per soort en soms ook per jaar en in het kader van de Flora- en faunawet wordt voor het broedseizoen geen standaardperiode gehanteerd. Van belang is of een broedgeval wordt verstoord, ongeacht de datum. Indien op een locatie geen broedende of nestelende vogels aanwezig zijn, mag de aanwezige vegetatie ook tijdens het broedseizoen verwijderd worden.

Vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten (waarvan ook de functionele leefomgeving beschermd is, zoals foerageergebied) komen in de omgeving van de planlocatie Veerweg-Paaweg voor in de wijk ten oosten van het perceel. Deze locatie zal grofweg voor de helft graslandperceel blijven en met de inrichting van het overige deel van de locatie met bebouwing en tuin zal het plangebied waarschijnlijk meer geschikt raken voor huismus.

De planlocaties kunnen tevens onderdeel van het foerageergebied vormen voor in de omgeving broedende soorten roofvogels, zoals buizerd. Naar verwachting zal voldoende leefgebied in de omgeving (alsook binnen de planlocaties) voorhanden blijven. Negatieve effecten voor vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten zijn uitgesloten.

Conclusie: Negatieve effecten voor vogels zijn uitgesloten indien buiten het broedseizoen gewerkt wordt of indien werkzaamheden tijdens het broedseizoen plaatsvinden, voorafgaand aan het broedseizoen potentiële broedlocaties ongeschikt ge-

maakt zijn (en deze ongeschikt gehouden worden voor broedende vogels tijdens de werkzaamheden).

Vissen, amfibieën en reptielen

Binnen het plangebied is geen oppervlaktewater aanwezig. De aanwezigheid van vissen en van voortplantingsplaatsen van amfibieën binnen het plangebied kan worden uitgesloten. Incidenteel voorkomen van enkele algemene soorten amfibieën, zoals bruine kikker en gewone pad in de vegetatie binnen de planlocaties kan niet worden uitgesloten. Voor deze soorten geldt echter een algemene vrijstelling van de Flora- en faunawet bij ruimtelijke ontwikkelingen met inachtneming van de zorgplicht. In het kader van de zorgplicht zijn echter geen specifieke maatregelen noodzakelijk.

Reptielen

Voor reptielen, zoals de in de omgeving van Venlo voorkomende levendbarende hagedis, hebben de planlocaties weinig waarde door het ontbreken van geschikt habitat. Negatieve effecten zijn uitgesloten.

Beschermde ongewervelde diersoorten

Voor beschermde ongewervelde soorten hebben de planlocaties weinig waarde door het ontbreken van geschikt habitat. Het voorkomen van strenger beschermde ongewervelde soorten (tabel 2 en 3) is met voldoende zekerheid uit te sluiten omdat dergelijke soorten zeer specifieke eisen aan hun leefomgeving stellen.

Locatie Vorstweg 53

De locatie Vorstweg 53 kenmerkt zich door de aanwezigheid van diverse glasopstanden. Deze glasopstanden worden (in de toekomst) gesloopt. De aanwezige woonbebouwing en het omliggend erf/ tuin blijft als zodanig behouden.

Vanwege de aanwezige glasopstanden op de locatie Vorstweg 53 is dit plandeel ongeschikt als leefgebied voor beschermde dieren en als groeiplaats voor beschermde planten.

Conclusie

Flora en fauna vormt geen belemmering, voor wat betreft vogels gelden de genoemde aandachtspunten ten aanzien van uitvoering van werkzaamheden.

4.4 Waterhuishouding

Beleidskader

Vanuit Rijks- en provinciaal beleid wordt steeds meer nadruk gelegd op duurzaam waterbeheer in de bebouwde omgeving. In december 2009 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het

Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water, en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiertoe worden genomen.

Het Nationaal Waterplan (NWP) is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Vernieuwing in het provinciaal waterbeheer (POL2006) wordt gestalte gegeven door onder andere een (grensoverschrijdende) stroomgebiedbenadering, een brongerichte aanpak, het solidariteitsprincipe (niet afwentelen) en het vooraf betrekken van water bij ruimtelijke ontwikkelingen en afwegingen. Ook wordt ingezet op behoud en herstel van ecologisch gezonde en veerkrachtige watersystemen: ecologisch gezond functionerende watersystemen die in staat zijn om het variërende aanbod en de wisselende kwaliteit van water op een natuurlijke manier op te vangen. Dit wil de provincie bereiken door de aan de watersystemen gebonden functies meer in balans te brengen met variaties in de beschikbaarheid en kwaliteit van water. Een van de strategische doelen ten aanzien van het provinciaal waterbeleid is 'Herstel sponswerking': het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderende klimatologische omstandigheden.

Ambitie herstel sponswerking

De provinciale ambitie is het zoveel mogelijk voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, conform het Waterbeleid 21ste eeuw (WB21)/ Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) voorkeursvolgorde van vasthouden, bergen en vertraagd afvoeren en door meer ruimte voor water beschikbaar te stellen, waarbij wordt geanticipeerd op veranderende klimatologische omstandigheden. Conform de afspraken uit het NBW wil de provincie in 2015 voldoen aan de nog nader te bepalen en vast te stellen normen voor regionale wateroverlast, waarbij bij de bepaling van de aard en omvang van bij voorkeur te nemen brongerichte maatregelen rekening wordt gehouden met 10% hogere piekafvoeren van beken (met een herhalingstijd van T=50 jaar) vanwege de klimaatsverandering.

Op de langere termijn wil de provincie komen tot een reductie van de piekafvoeren van 20%, teneinde de natuurlijke veerkracht verder te herstellen en daarmee toekomstige wateroverlast en watertekort tegen te gaan.

Vertaling van dit aangescherpte landelijk en provinciaal beleid naar gemeentelijk beleid houdt op hoofdlijnen het volgende in: binnen nieuwe in- en uitbreidingsgebieden moet 'slimmer' en 'creatiever' met schoon hemelwater worden omgegaan. Het principe van vasthouden bergen en afvoeren van hemelwater is hierbij van

groot belang. Bij het uitwerken van ontwikkelingsplannen zal met dit uitgangspunt zondermeer rekening moeten worden gehouden. Vertaald naar normen betekent dit dat het hemelwater afkomstig van 60-80% van de verharde oppervlakken bij nieuwbouw niet meer via de gemeentelijke riolering mag worden afgevoerd. Door waterbeheerders is hierbij aangevuld dat in het algemeen moet worden uitgegaan van 100% afkoppeling.

Keur waterschap Peel en Maasvallei

Op waterstaatswerken en watergangen (waterlopen) is de Keur van het Waterschap Peel en Maasvallei van toepassing. In de Keur worden enkele handelingen in het watersysteem beperkt, waaronder het lozen van water in het watersysteem en het realiseren van werken c.q. bebouwing binnen de keurzones van een waterstaatswerk of watergang.

Kenmerken van het watersysteem

De kenmerken van de watersystemen, zoals die voorkomen in het plangebied (en omgeving), kunnen het beste beschreven worden door een onderverdeling te maken in de soorten van water die in het gebied aanwezig zijn. De belangrijkste zijn: grondwater, oppervlaktewater, ecosysteem, hemel- en afvalwater.

Grondwater en bodem

Uit de uitgevoerde bodemonderzoeken voor de bouwlocaties Veerweg-Paaweg en Hinsbeckerweg blijkt het volgende inzake grondwater en bodem:

- **Locatie Veerweg-Paaweg**

De stroming van het freatisch grondwater is volgens het Grondwaterplan Limburg (Provinciale Waterstaat Limburg, rapport GB 2008, oktober 1985) in west- noordwestelijke richting en bevindt zich op een hoogte van circa 14 m+ NAP. Circa 350 meter ten westen van de onderzoekslocatie stroomt de Maas.

De ondergrond in het plangebied bestaat uit een matig fijn zwak tot matig siltig grijs zand dat in sommige boringen grind bevat.

- **Locatie Hinsbeckerweg**

De maaiveldhoogte bedraagt circa 44 meter+NAP. De stroming van het freatisch grondwater is volgens het Grondwaterplan Limburg (Provinciale Waterstaat Limburg, rapport GB 2008, oktober 1985) in west-noordwestelijke richting en bevindt zich op een hoogte van circa 30 m+ NAP. Dit komt overeen met een grondwaterstand van circa 14 meter beneden maaiveld.

De ondergrond in het plangebied bestaat uit een matig grof, matig tot sterk siltig beigegrijs zand dat sterk grind houdend is.

Bodemdoorlatendheid

- Locaties Vorstweg 53 en Hinsbeckerweg

Op de bodemdoorlatendheidskaart voor de gemeente Venlo is weergegeven dat de bodemdoorlatendheid (de zogenaamde K-waarde) voor de locaties Vorstweg 53 en Hinsbeckerweg overwegend 1,5 tot 10 m/dag bedraagt. Gronden met een dergelijke k-waarde zijn te classificeren als zeer goed doorlatende grond. Infiltratie is heel goed mogelijk. Een infiltratievoorziening in deze gebieden staat meestal droog en loopt niet vaak over.

- Locatie Veerweg-Paaweg

Voor de locatie Veerweg-Paaweg geldt dat er sprake is van een bodemdoorlatendheid van 0,15 tot 0,45 m/dag. Bij dergelijke k-waardes is sprake van een redelijk slecht doorlatende grond. Infiltratie is in deze gebieden meestal niet mogelijk, behalve wanneer sprake is van diepe grondwaterstanden (ca. 2 meter of dieper). Daarbij gaat het om de gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG). De infiltratievoorziening zal vaak water bevatten en zal regelmatig overlopen.

Uit het bodemonderzoek blijkt dat het grondwaterpeil op 0,6 m-mv gelegen is. Hiermee zal in het kader van waterbergingsvoorzieningen rekening moeten worden gehouden.

Grondwaterbescherming

Het plangebied is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals vastgelegd in de Omgevingsverordening van de provincie Limburg.

Het plangebied is wel gelegen in de beschermingszone van de Venloschol. Deze is als boringsvrije zone aangewezen, aangezien diepe boringen de natuurlijke geologische bescherming kunnen aantasten. In de Venloschol worden alleen (nieuwe) diepe onttrekkingen voor menselijke consumptie via vergunningverlening toegestaan. Van dergelijke diepe onttrekkingen is als gevolg van onderhavige ontwikkeling geen sprake.

Oppervlaktewater

In het plangebied zelf is geen primair oppervlaktewater aanwezig. In de toekomst zal hier ook niet in worden voorzien.

Direct grenzend aan de locaties in Velden bevinden zich primaire en secundaire watergangen. Grenzend aan de westzijde van de locatie Vorstweg 53 bevindt zich een zijtak van de Veldense Hovenslossing. Dit betreft een primaire watergang, zonder specifiek ecologische functie. Ter bescherming van deze watergang is in onderhavig bestemmingsplan rekening gehouden met een beschermingszone van 5 meter.

Ten noorden van het perceel Veerweg-Paaweg bevindt zich de Stappersrietlossing. Dit betreft een secundaire watergang waaraan verder geen beschermingszone gekoppeld is. Aangezien deze lossing niet in het plangebied zelf gelegen is, hoeft hiermee in het plan verder geen rekening gehouden te worden.

In en rondom de locatie Hinsbeckerweg zijn geen primaire of secundaire watergangen gelegen.



Uitsnede leggerkaart locaties Vorstweg en Veerweg-Paaweg Waterschap Peel en Maasvallei

Ecosystemen

Het plangebied ligt niet in een bijzonder droog of nat ecosysteem. Tevens is het niet gelegen in een hydrologisch gevoelig natuurgebied.

Afvalwater

Het vuilwater van de nieuwe ontwikkeling zal via een nieuw stelsel naar het aanwezige gemeentelijke stelsel worden geleid.

Hemelwater

Ten behoeve van de individuele bouwkavels zal voorzien worden in een infiltratievoorziening op eigen perceel voor het afkoppelen van hemelwater.

Conform de richtlijnen van Waterschap Peel en Maasvallei dienen infiltratievoorziening(en) met een overloop op eigen terrein gedimensioneerd te worden op een bui die eens in de 10 jaar voorkomt en waarbij 50 mm neerslag valt. Daarnaast mag een bui die eens in de 100 jaar voorkomt en waarbij 84 mm valt, geen overlast voor derden veroorzaken.

Een infiltratievoorziening met overloop op openwater moet daarnaast voldoen aan de volgende eisen van het waterschap: boven de infiltratievoorziening moet een dynamische buffer gerealiseerd worden waarin een bui van 50 mm (T=10) kan worden geborgen. Daarboven wordt gevraagd een waakhoogte van ongeveer 0,5 meter te hanteren. Bij een bui van 62,5 mm (T=100) mag de voorziening tot aan de rand gevuld zijn.

De richtlijnen, zoals hierboven beschreven, worden in acht genomen, bij de aanleg van de infiltratievoorzieningen. Er zijn nu nog geen concrete bouwplannen bekend, zodat er nog geen verdere dimensionering aangegeven kan worden. De inhoud van de infiltratievoorziening zal bepaald worden aan de hand van de oppervlakte van de bebouwing en verharding x 84 mm/ 1000 en, indien nodig, rekening houdend met de dynamische buffer en waakhoogte.

Door deze wijze van hemelwaterbehandeling ontstaat er geen wateroverlast voor derden.

Voor de locatie Vorstweg 53 geldt daarbij dat er sowieso een verbetering van de waterhuishoudkundige situatie op zal treden. Als gevolg van de sloop van de kassen zal er namelijk meer hemelwater natuurlijk kunnen infiltreren in het gebied.

Waterkwaliteit

Ten aanzien van de waterkwaliteit zijn er een aantal aspecten om in acht te nemen:

- af te koppelen dakoppervlakken mogen niet worden vervaardigd van uitlogende bouwmaterialen. Uitlogende materialen als lood, koper en zink worden niet toegepast bij deze ontwikkeling;
- af te koppelen verhardingen (parkeervoorzieningen en wegen) kunnen verontreinigingen bevatten. Door tussenkomst van olie-/ slibafscheidende kolken, of

een voldoende brede bermpassage dient de kwaliteit van het afgevoerde hemelwater te worden gewaarborgd.

Overleg waterbeheerder

Het Waterschap Peel en Maasvallei heeft besloten dat kleine ruimtelijke plannen niet meer voor een wateradvies naar het watertoetsloket hoeven te worden verstuurd (brief waterschap 18 oktober 2006). Hiervoor is een bovengrens ingesteld van 2.000 m² nieuw verhard oppervlak. Dit geldt voor zowel bestemmingsplannen, wijzigingsplannen, als bijvoorbeeld ruimtelijke onderbouwingen, mits het plangebied niet binnen een (door het Waterschap aangegeven) speciaal aandachtsgebied valt. Wat betreft onderhavig plangebied bedraagt de toename van nieuw verhard oppervlak per saldo minder dan 2.000 m². Gezien de ligging van een deel van het plan nabij een watergang is een advies van het waterschap benodigd. Vanwege de ligging van een deel van het plan in het stroomvoerend rivierbed is een advies van Rijkswaterstaat aan de orde.

Conclusie

In het kader van de planontwikkeling bestaan naar verwachting geen knelpunten tussen grondgebruik, bestemmingen of waterhuishoudkundige functies in relatie tot waterbeheer. Er zijn daarom geen negatieve consequenties te verwachten ten aanzien van de waterhuishouding.

4.5 Verkeerskundige aspecten

De nieuwe woningen worden rechtstreeks, middels diverse nieuwe inritten, ontsloten op de aangrenzende wegen (Hinsbeckerweg en Veerweg). Deze wegen zijn berekend op een geringe toename van het aantal verkeersbewegingen ter plaatse. Middels deze wegen is ook op een relatief eenvoudige en veilige wijze het regionaal verbindende wegennetwerk bereikbaar.

Voor de locatie Vorstweg 53 wijzigt er niets aan de bestaande ontsluitingsmogelijkheden van het perceel. Omdat ter plaatse sprake is van bedrijfsbeëindiging zal de verkeersaantrekkende werking naar deze locatie afnemen.

De betreffende woonkavels zijn dusdanig groot dat op eigen terrein voldoende ruimte aanwezig is voor het kunnen parkeren van tenminste twee auto's. De openbare weg hoeft als gevolg hiervan derhalve niet belast te worden met geparkeerde voertuigen.

Conclusie

De verschillende locaties zijn goed bereikbaar. Een eventuele geringe toename van het aantal verkeersbewegingen ter plaatse is, gezien het karakter van de omgeving, aanvaardbaar. Er kan op eigen terrein voldaan worden aan de parkeerbehoefte.

4.6 Leidingen en infrastructuur

Direct ten zuiden van de locatie Vorstweg 53 bevindt zich een 36" ruwe olie leiding van de Rotterdam-Rijn Pijpleiding. De plaatsgebonden risicocontour van deze leiding bedraagt 33 meter. In een strook van 10 meter geldt een absoluut bouw- en inwerkingverbod (belemmerende strook) welke zich bevindt op 5 meter aan weerszijden van de leiding vanuit het hart van de leiding gemeten.

De beschermingszone van deze leiding is opgenomen in onderhavig bestemmingsplan. In paragraaf 4.1.5. heeft reeds een toetsing van de ontwikkeling aan deze leiding plaatsgevonden.

Voor het overige zijn er op of in de directe omgeving van het plangebied op basis van de vigerende bestemmingsplannen en de risicokaart van de provincie Limburg, geen leidingen gelegen die een zodanige bescherming behoeven, dat zij voorzien dienen te zijn van een bestemmingsplanplichtige beschermingszone.

4.7 Archeologie

De gemeente Venlo heeft in het kader van het gestelde in de Wet op de Archeologische Monumentenzorg een archeologische advieskaart en een daaruit voortvloeiende archeologische beleidskaart (2007) opgesteld. Op deze kaart zijn de plangebieden in Velden niet opgenomen, gezien de ligging binnen de voormalige gemeentegrens van Arcen en Velden.

De locatie Vorstweg 53 is volgens de geactualiseerde archeologische beleidskaart (ABK) van de gemeente Venlo overwegend gesitueerd in een zone met hoge of middelhoge archeologische verwachtingswaarde. In deze zone geldt een onderzoeksplicht bij ingrepen groter dan 500 m² én dieper dan 40 cm - maaiveld.

De locatie Veerweg-Paaweg is volgens de geactualiseerde archeologische beleidskaart ABK van de gemeente Venlo overwegend gesitueerd in een zone aangeduid als AMK-terrein, overig. In deze zone geldt een onderzoeksplicht bij ingrepen groter dan 100 m² én dieper dan 40 cm - maaiveld. Voor een klein gedeelte ligt het plangebied in een zone met een hoge of middelhoge verwachtingswaarde.

De locatie Hinsbeckerweg is volgens de geactualiseerde archeologische beleidskaart ABK van de gemeente Venlo overwegend gesitueerd in een zone met lage archeologische verwachtingswaarde. In deze zone geldt een onderzoeksplicht bij ingrepen groter dan 5.000 m² én dieper dan 40 cm - maaiveld. Aangezien het te bebouwen oppervlak kleiner dan 5.000 m² is, is nader onderzoek in dit gebied niet aan de orde.

Ter plaatse van de te roeren gronden met directe bouwtitels, gelegen in een zone met middelhoge of hoge verwachtingswaarde of in een AMK-terrein, overig, zijn door Aeres Milieu archeologische bureau- en verkennende onderzoeken uitgevoerd.

Bureau en veldonderzoek locatie Paaweg-Veerweg¹⁰

Het doel van het booronderzoek is de in het bureauonderzoek opgestelde specifieke verwachting te toetsen. Aan de hand van deze gegevens kunnen vervolgens een waardestelling en adviezen over de aanwezige archeologische resten, of vervolgtraject worden opgesteld.

Op basis van de bekende gegevens omtrent archeologische waarden in het gebied en geografische ligging moet worden geconcludeerd dat voor het plangebied een lage archeologische verwachting geldt voor archeologische resten uit de hele prehistorie. De zone zal na de verlanding van de meander een zeer ongunstige locatie zijn geweest voor bebouwing of andere activiteiten. Dit beeld kan worden doorgetrokken tot de late middeleeuwen. In de directe omgeving zijn gunstigere locaties voor bewoning. Het is dan ook niet verwonderlijk dat de kern van Velden op het hoger gelegen Maasterras is gesitueerd. Vanaf de late middeleeuwen ontwikkelt Velden zich langzaam en kan het belang van de Veerweg niet worden uitgesloten als verbindingsroute naar de overzijde van de Maas. Langs dergelijke routes kunnen off-site fenomenen voorkomen zoals het oprichten van tijdelijke onderkomens (kampementen, latrines, etc.) of langduriger bouwwerken (zoals herbergen, pleisterplaatsen, etc.). Derhalve geldt voor de late middeleeuwen een middelhoge verwachting. De geleidelijke ontwikkeling van Velden zet zich voort in de nieuwe tijd. Dit valt ook op te maken uit de beschikbare kaartgegevens. Rond 1800 lijkt er ter plaatse van het plangebied sprake te zijn van een woning. Het is niet duidelijk of deze woning een aanwijzing is voor eerdere bewoning behorend tot middeleeuws Velden, echter kan hierdoor wel een hoge verwachting voor de nieuwe tijd worden geschetst.

Het plangebied zal vermoedelijk altijd een minder aantrekkelijk deel van het landschap geweest zijn door de natte aard van de bodem. De bodem in het noordelijke deel van het gebied bestaat uit een A-C profiel waarbij eventuele resten zullen zijn opgenomen in het cultuurdek. Er zijn in dit dek geen aanwijzingen aangetroffen voor het voorkomen van dergelijke resten. Het zuidelijke deel lijkt minder intensief bewerkt, hier is een deel van een slecht ontwikkeld bodemprofiel waargenomen. Rondom boring 3 lijken de resten aanwezig van een op de historische kaarten waargenomen woning uit het begin van de 19e eeuw. Naast baksteenresten en houtskool zijn geen aanwijzingen aangetroffen die een datering kunnen opleveren (hoewel dit niet tot de strekking van het onderzoek behoort). De resten zijn op zeer geringe diepte te verwachten, waardoor ze binnen het bereik van de ploeg liggen. De resten zullen in het verleden dan ook zijn verstoord door dergelijke werkzaamheden. Het is echter niet duidelijk in welke mate dit een verstoring van de mogelijk

¹⁰ Aeres Milieu, Archeologisch bureauonderzoek en een verkennend veldonderzoek door middel van boringen Plan Maasdal Velden plangebied Paaweg – Veerweg te Velden, projectnummer AM12338-2, d.d. 18 september 2014

aanwezige resten tot gevolg heeft gehad. Het verdient derhalve de aanbeveling een vervolgonderzoek uit te voeren in de vorm van een proefsleuvenonderzoek. Voor het overige terreindeel luidt het advies dat verder archeologisch onderzoek niet noodzakelijk wordt geacht.

Conclusie/ Selectiebesluit

Het selectiebesluit luidt in eerste instantie dat vervolgonderzoek dient plaats te vinden in de vorm van proefsleuven. Met name de gronden rondom boring 3 zijn waardevol. Boring 3 is gelegen aan de zijde van de Veerweg, nabij de bestaande bebouwing. Hier zal worden voorzien in nieuwe hoofdbebouwing.

In verband met de noodzakelijke ophoging van het terrein aan deze zijde, zal er geen sprake zijn van een verstoring beneden maaiveld. Aan de maximale verstoringdiepte van 50 cm onder maaiveld uit de archeologische dubbelbestemming kan derhalve voldaan worden. Het uitvoeren van een proefsleuvenonderzoek op de locatie wordt dan ook niet noodzakelijk en effectief geacht. Er kan worden volstaan met het opnemen van de eerder genoemde archeologische dubbelbestemming.

Bureau en veldonderzoek locatie Postweg-Hinsbeckerweg¹¹

Het doel van het booronderzoek is de in het bureauonderzoek opgestelde specifieke verwachting te toetsen. Aan de hand van deze gegevens kunnen vervolgens een waardestelling en adviezen over de aanwezige archeologische resten, of vervolgotraject worden opgesteld.

Op basis van de bekende gegevens omtrent archeologische waarden in het gebied en geografische ligging moet worden geconcludeerd dat voor het plangebied een lage verwachting geldt voor de hele prehistorie. Hoewel het plateau toegankelijk is geweest, zullen er interessantere locaties in de directe omgeving zijn geweest. Hierbij kan met name gedacht worden aan de gradiënt zones dicht bij de Maas. Dat het plangebied minder interessant is geweest kan worden doorgetrokken naar de daarop volgende perioden. Naast de interessantere locaties in de directe omgeving zijn de aanwezige akkereerdgronden een indicatie dat het gebied een relatief arme bodem had. Ook de grondwaterstand zal een negatief effect hebben gehad, het aanwezig grove zand zal voor een te sterke drainage hebben gezorgd waardoor het gebied niet rendabel zal zijn geweest voor akkerbouw. Uit de waarnemingen, onderzoeken en bekende monumenten uit de omgeving kan een beeld worden geschetst van een relatief leeg gebied. Dit beeld verandert pas aan het einde van de middeleeuwen. Met de aanleg van de landweer ter plaatse neemt de verwachting voor de late middeleeuwen en nieuwe tijd toe tot hoog.

Het plangebied heeft een vrij verstoorde aard, wat gekoppeld kan worden aan de akkereerdgronden die binnen het plangebied aanwezig zijn. Archeologische resten,

¹¹ Aeres Milieu, Archeologisch bureauonderzoek en een verkennend veldonderzoek door middel van boringen Postweg – Hinsbeckerweg te Venlo, projectnummer AM12338-3, d.d. 18 september 2014

met uitzondering van diepere sporen, zullen zijn opgenomen in dit dek. In boring 6 zijn mogelijk de overblijfselen van de landweer aangetroffen in de vorm van een begraven podzolprofiel. De landweer kan min of meer als vindplaats worden beschouwd. Bij de voorgenomen ontwikkeling van het plangebied blijft een zone van 15 meter vanaf de Hinsbeckerweg onbebouwd en blijft als groenstrook/ houtwal ingericht. In principe biedt dit in combinatie met een archeologische dubbelbestemming als vindplaats voldoende waarborg om de voormalige noordelijke wal van de landweer als archeologisch object te behouden. Verder archeologisch onderzoek wordt derhalve niet noodzakelijk geacht. Wenselijk is wel om bij eventuele nog aan te leggen ondergrondse infrastructuur vanaf de Hinsbeckerweg archeologische waarnemingen te verrichten. De archeologische dubbelbestemming in het bestemmingsplan kan dit waarborgen. De rest van het perceel kan archeologisch worden vrijgegeven.

Conclusie/ selectiebesluit

Overeenkomstig advies van het bevoegd gezag is ten behoeve van de bescherming van de beoogde landweer een passende dubbelbestemming opgenomen. Deze dubbelbestemming beperkt zich tot de gronden gelegen buiten het bouwvlak. De nieuwbouw heeft derhalve geen belemmering voor het behoud van de landweer/ archeologische waarden ter plaatse.

Conclusie

De uitgevoerde archeologische onderzoeken zijn als afzonderlijke bijlagen bij dit bestemmingsplan raadpleegbaar.

Voor de locatie Vorstweg 53 is, aangezien er momenteel uitsluitend sprake is van een herbestemming van bedrijfs- naar burgerwoning, geen onderzoek uitgevoerd. Gezien de opgenomen wijzigingsbevoegdheid is, conform gemeentelijk beleid, wel een passende dubbelbestemming voor de locatie opgenomen.

4.8 Cultuurhistorie

Blijkens de Cultuurhistorische Waardenkaart Limburg van de provincie Limburg is in het plangebied geen sprake van waardevolle cultuurhistorische elementen. Wel is grenzend aan het plangebied de beoogde landweer langs de Hinsbeckerweg aangegeven. Dit blijkt ook uit de concept Cultuurhistorische atlas Venlo.

Dit monument wordt in historische bronnen vermeld als daterend uit 1467. Dergelijke landweren kunnen kilometers lang zijn. Het is niet duidelijk hoe deze landweer is begrensd, maar op basis van de ligging volgt de landweer de Hinsbeckerweg. Over het concept landweer is relatief weinig bekend en het aantal aangetroffen resten is beperkt. Ook de definitie van een landweer is niet eenduidig te beschrijven. In het

kort kan het worden gezien als een verdedigingswal gericht tegen militaire- of roofacties. Een landweer kan diverse verschijningsvormen hebben, een enkele wal met gracht, een dubbele wal met gracht, al dan niet met aangeplante begroeiing, maar ook een brede strook met palenrijen kunnen gezien worden als landweer. De omgeving van Venlo heeft echter diverse landwerken. In 1432-33 werden de bestaande landwerken vernieuwd en ten oosten van de stad, in 1444, op de heide een nieuwe landweer aangelegd. Hier werden ook de bewoners van omliggende dorpen bij betrokken. De landweer op de heide werd mede mogelijk gemaakt door de bewoners van Straelen, Herongen, Wankum en Kriekenbeek. Dat dit werken van een behoorlijke omvang waren blijkt uit de vermelding dat in 1456 op de donderdag na Pasen “mitter gansen gemeyntten” werd gegraven.

De aanwezige bebouwing in het plan gebied is verder niet aangemerkt als een monument. Alle aangrenzende wegen zijn wel aangewezen als oude wegen van voor 1806.

Conclusie

In het kader van de voorziene sloop en nieuwbouw bestaan er vanuit cultuurhistorisch oogpunt geen belemmeringen voor de planontwikkeling. De wegenstructuur in de omgeving van de verschillende locaties wijzigt niet als gevolg van de ontwikkeling. Zoals in paragraaf 4.7 reeds beschreven is voor de beoogde ondergrondse landweer een beschermende archeologische dubbelbestemming opgenomen.

4.9 Economische uitvoerbaarheid

Op 1 juli 2008 zijn samen met de Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepalingen omtrent de grondexploitatie (Afdeling 6.4 Wro) in werking getreden. In de Grex-wet is bepaald dat de gemeente bij het vaststellen van een planologische maatregel waarin mogelijkheden voor een bouwplan gecreëerd worden, verplicht is maatregelen te nemen die verzekeren dat de kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan. Deze verplichting vervalt indien de gronden volledig in eigendom zijn van de gemeente.

Indien het kostenverhaal anderszins is verzekerd, dan kan de gemeente afzien van het opstellen van een exploitatieplan. Eveneens is de gemeente niet verplicht een exploitatieplan vast te stellen in bij het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) aangegeven gevallen waar het kostenverhaal minimaal is, of niet opweegt tegen de bestuurlijke lasten (artikel 6.12, lid 2, aanhef, juncto artikel 6.2.1a Bro).

Onderhavig voornemen heeft betrekking op het kunnen bouwen van woningen. Derhalve betreft voorliggend plan een bouwplan in de zin van artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening en is in principe kostenverhaal noodzakelijk. Alle kosten

zijn echter voor rekening van de initiatiefnemer. Deze worden voldaan via de legesverordening. Het sluiten van een anterieure overeenkomst is conform artikel 6.2.1a Bro derhalve niet nodig. Wel wordt met de initiatiefnemer een planschadeverhaalsovereenkomst gesloten.

5. JURIDISCHE TOELICHTING

5.1 Algemeen

De in deze toelichting beschreven planopzet is juridisch-planologisch vertaald in een bestemmingsregeling, die bindend is voor overheid en burgers. Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en regels en is voorzien van een toelichting. De regels en verbeelding vormen het juridisch bindende deel, terwijl de toelichting geen juridische binding heeft, maar moet worden beschouwd als handvat voor de uitleg en de onderbouwing van de opgenomen bestemmingen.

De regels bevatten het juridische instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing en regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/ of op te richten bouwwerken. De verbeelding heeft een rol voor toepassing van de regels, alsmede de functie van visualisering van de bestemming.

5.2 Systematiek

In deze paragraaf wordt de systematiek van de regels en de wijze waarop de regels gehanteerd dienen te worden, uiteengezet.

De regels van het bestemmingsplan bestaan uit vier hoofdstukken, waarin achtereenvolgens de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels aan de orde komen. Voor de systematiek is aangesloten op de SVBP2012. Verder is inhoudelijk deels aangesloten bij de systematiek van de 'Beleidsregel particulier opdrachtgeverschap Natteweg en Past. Lemmensstraat' van de gemeente Venlo. Alleen daar waar de regels aanpassing behoeven, omdat ter plaatse bepaalde aanduidingen of een situatie zich niet voordoen, zijn de regels aangepast aan de situatie ter plaatse.

Hierna wordt de systematiek, opbouw en indeling van de regels kort toegelicht.

5.2.1 Inleidende regels

Begrippen

In deze bepaling zijn omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze zijn opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen. Begripsbepalingen zijn alleen nodig voor begrippen die gebruikt worden in de regels en die tot verwarring kunnen leiden of voor meerdere uitleg vatbaar zijn.

Wijze van meten

Om op een eenduidige manier afstanden, oppervlakten en inhoud van gebouwen en/ of bouwwerken, geen gebouwen zijnde, te bepalen wordt in de wijze van meten uitleg gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan. Ten aanzien van de wijze van meten op de verbeelding geldt steeds dat het hart van een lijn moet worden aangehouden.

5.2.2 Bestemmingsregels

In het tweede hoofdstuk komen de bestemmingen 'Agrarisch', 'Groen' en 'Wonen' aan de orde, waarnaar wordt gewijzigd.

De opbouw van de bestemmingen ziet er op hoofdlijnen als volgt uit:

- *bestemmingsomschrijving*: de omschrijving van de doeleinden. Hierbij gaat het in beginsel om een beschrijving van de aan de grond toegekende functies;
- *bouwregels*: in de bouwregels worden voor alle bouwwerken de van toepassing zijnde bebouwingsregels geregeld. Waar en met welke maatvoering mag worden gebouwd, wordt hier vastgelegd;
- *specifieke gebruiksregels*: in dit onderdeel is aangegeven welke vormen van gebruik in ieder geval strijdig zijn met de bestemming. Daarbij zijn niet alle mogelijke strijdige gebruiksvormen genoemd, maar alleen die, waarvan het niet op voorhand duidelijk is dat deze in strijd zijn met de bestemming. Het gaat hierbij in feite om een aanvulling op de in de bestemmingsomschrijving genoemde doeleinden;
- *afwijken van de bouwregels*: hier worden enkele bouwregels aangehaald waarvan onder specifieke voorwaarden af geweken kan worden.

Aanvullende bij deze hoofdbestemmingen zijn in het plangebied ook enkele dubbelbestemming van toepassing. Deze dubbelbestemmingen geven aan waar de betreffende gronden medebestemd voor zijn en gelden dus als het eerste toetsingskader voor de toegestane gebruiks- en bouw mogelijkheden.

5.2.3 Algemene regels

- *Anti-dubbelregel*: deze bepaling is opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld;
- *Algemene bouwregels*: deze bepaling bevat algemene regels omtrent bestaande maten en afspraken en ondergronds bouwen;
- *Algemene aanduidingsregels*: in deze bepaling zijn de regels omtrent de gebiedsaanduiding 'Venloschol' opgenomen.

- *Algemene afwijkingsregels*: in deze bepaling wordt aan het bevoegd gezag de bevoegdheid gegeven om een vergunning te verlenen ten behoeve van niet-ingrijpende bouwactiviteiten. De criteria, die bij toepassing van de afwijkingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn daarbij aangegeven.
- *Algemene wijzigingsregels*: in deze bepaling is aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid gegeven het plan te wijzigen. Het gaat hier om wijzigingsbevoegdheden met een algemene strekking. De criteria, die bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn aangegeven;
- *Algemene procedureregels*: in deze bepaling staat aangegeven welke procedure dient te worden gevolgd bij de voorbereiding van het toepassen van een wijzigingsbevoegdheid, het stellen van nadere eisen of het afwijken van het bestemmingsplan.

5.2.4 Overgangs- en slotregels

- *Overgangsrecht*: in deze bepaling wordt vorm en inhoud gegeven aan het overgangsrecht. Aangesloten is bij het Besluit ruimtelijke ordening (Bro);
- Het gebruik van de grond en opstallen, dat afwijkt van de regels op het moment van inwerkingtreding van het plan mag eveneens worden voortgezet;
- *Slotregel*: deze bepaling geeft aan op welke manier de regels kunnen worden aangehaald.

6. INSpraak, OVERLEG EN ZIENSWIJZEN

Voordat het plan op grond van artikel 3.8 Wro in procedure wordt gebracht, kan een inspraakprocedure worden doorlopen en moet het plan ter advies aan verschillende instanties aangeboden worden

6.1 Inspraak

Gezien de geringe impact van de ruimtelijke activiteit, wordt er geen inspraak verleend en wordt het plan direct als ontwerp ter inzage gelegd. Gedurende de terinzagelegging krijgen burgers, maatschappelijke organisaties en andere belanghebbers de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.

6.2 Vooroverleg

In onderhavig geval is sprake van een ontwikkeling binnen perspectief 3. In het plangebied spelen derhalve belangen, zoals verwoord in de Interim-Belangenstaat 2012-2013 van de provincie Limburg. Provinciaal overleg vooraf (op basis van artikel 3.1.1. Bro) is derhalve noodzakelijk.

Per e-mail van 3 oktober 2014, met als onderwerp: "Artikel 3.1.1 Bro Vooroverleg bestemmingsplan 'Vorstweg 53', hierna te noemen het plan (DocMan 2014/50879)" heeft de provincie aangegeven dat de beoordeling van het plan geen aanleiding tot het maken van opmerkingen geeft. Indien het plan op deze wijze wordt voortgezet, is er geen aanleiding om in de verdere procedure van het plan een zienswijze in te dienen.

De belangen van Rijkswaterstaat zijn, gezien het gestelde in de paragrafen 3.1 en 4.4. in het geding. Het plan is in het kader van het vooroverleg derhalve ook aan deze instantie voorgelegd. De reactie per brief met kenmerk RWS-2014/43372 (d.d. 2 oktober 2014) is verwerkt in het bestemmingsplan. Deze reactie kan als een pré-wateradvies beschouwd worden.

Het Waterschap heeft per e-mail d.d. 14 oktober 2014 aangegeven geen opmerkingen op het plan te hebben.

6.3 Zienswijzenprocedure

Het ontwerp-bestemmingsplan met bijbehorende stukken heeft vanaf 16 oktober 2014 tot en met 26 november 2014 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Een ieder is gedurende deze periode in de gelegenheid gesteld een mondelinge of schriftelijk zienswijzen in te dienen bij de gemeenteraad van Venlo.

Voor het standpunt op de ingediende zienswijzen en een overzicht van de ambts-halve wijzigingen op het ontwerp-bestemmingsplan wordt verwezen naar de Nota van zienswijzen welke als afzonderlijke bijlage bij dit bestemmingsplan raadpleegbaar is.

7. PROCEDURE

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) is in werking getreden met ingang van 1 juli 2008. De wettelijke procedure start met de kennisgeving ex artikel 1.3.1 van het Bro.

De volledige bestemmingsplanprocedure vanaf ontwerp-bestemmingsplan ziet er vervolgens als volgt uit:

- **Openbare kennisgeving** van het ontwerp-bestemmingsplan;
- **Terinzagelegging** van het ontwerp en bijbehorende stukken gedurende 6 weken en toezending aan Gedeputeerde Staten en de betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten;
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door een ieder schriftelijk of mondeling **zienswijzen** worden ingebracht;
- **Vaststelling** van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken;
- Algemene **bekendmaking** van het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan geschiedt binnen twee weken na de vaststelling. Burgemeester en wethouders plaatsen de kennisgeving van het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan tevens in de Staatscourant en voorts geschiedt deze langs elektronische weg. Gelijktijdig verzenden zij de kennisgeving, zoals bedoeld in de vorige volzin, langs elektronische weg aan de diensten en bestuursorganen als bedoeld in artikel 3.8, lid 1 sub b Wro, en stellen zij het besluit met de hierbij behorende stukken langs elektronische weg beschikbaar;
- Mogelijkheid tot **beroep** bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden;
- **Inwerkingtreding** op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Bijlage 1
Standaard verantwoording transportassen

Standaard verantwoording transportassen (zone > 200 meter)

Ontwikkeling groepsrisico

Indien een ruimtelijk plan in dit gebied tot toename van de personendichtheid leidt, betekent dat het groepsrisico niet significant zal toenemen, vanwege:

- de afstand tot de plaats van het mogelijke incident;
- de aard van incident (blootstelling aan toxisch gas);
- de reeds hoge personendichtheden binnen de gemeente Venlo nabij de grote risicobronnen.

Mogelijkheden tot beperking van het groepsrisico

De mogelijkheden tot beperking van het groepsrisico door maatregelen bij de risicobron zijn beschreven in het beleidsplan externe veiligheid.

De mogelijkheid tot beperking van het groepsrisico door het beïnvloeden van de personendichtheid is binnen het plangebied geen item, vanwege het gegeven dat de:

- toename van de personendichtheid geen significant effect op het groepsrisico heeft;
- kans op overlijden ten gevolge van een incident met gevaarlijke stoffen in deze gebieden bijzonder klein is.

De bestrijdbaarheid van de omvang van een ramp of zwaar ongeval

Op deze afstand van de risicobron speelt het bestrijdbaarheidsvraagstuk niet of nauwelijks. De bestrijding vindt plaats bij de bron, op ruime afstand van het plangebied.

Mogelijkheden tot zelfredzaamheid

Omdat blootstelling aan een toxisch gas het bepalende scenario is, biedt 'schuilen' de beste wijze van zelfredzaamheid. Schuilen vindt plaats binnen bouwwerken. De mate waarin deze bouwwerken afsluitbaar zijn tegen de indringing van toxisch gas en de tijdsduur dat deze bouwwerken worden blootgesteld zijn hierbij parameters.

Het plangebied wordt veelal alleen blootgesteld aan de gevolgen van een toxische gaswolk bij 'optimale' weersomstandigheden (bijvoorbeeld Pasquillklasse F1.5: weinig vermenging met schone lucht), die gedurende het jaar procentueel weinig voorkomen.

Bij bestaande bouwwerken worden geen aanvullende maatregelen getroffen om mogelijke indringing van toxisch gas te verminderen. Aanpassing van bijvoorbeeld oude woningen op dit punt is ingrijpend en kostbaar. Bij nieuwe bouwwerken is sprake van een steeds betere isolatie, welke zorgt voor een goede bescherming tegen het binnendringen van het toxische gas. Nieuwe gebouwen die voorzien zijn van een luchtbehandelingsinstallatie, waardoor het toxisch gas naar binnen kan worden gezogen dienen voorzien te zijn van mogelijkheden om dit systeem met één druk op de knop uit te schakelen. Van belang is dat bewoners tijdig gewaarschuwd worden. Dit gebeurt door het in werking stellen van het WAS (Waarschuwing- en Alarmeringssysteem) als onderdeel van de algemene Rampenbestrijding en mogelijk in de toekomst via NL-alert.

