



ons kenmerk: DPEVNML/007-2014
behandeld door: M. Derksen
doorkiesnummer: 077 359 94 86
e-mail: m.derksen@venlo.nl
bijlage(n): -
datum: 13-03-2014

Verantwoording Groepsrisico Bestemmingsplan (BP) Centrum Blerick

Inleiding

De gemeente Venlo heeft het voornemen om van Blerick een volwaardig stadsdeelcentrum met hoogwaardige ruimtelijke en functionele kwaliteit te maken. Voor het grootste deel van het plangebied geldt op dit moment een beheersverordening. Het voorliggende bestemmingsplan heeft voornamelijk een conserverend karakter, maar staat ook enkele ontwikkelingen toe. De ontwikkeling heeft betrekking op de uitbreiding van het winkelcomplex "La Plaza" met zo'n 3.500 m². Daarnaast voorziet het plan in de realisatie van circa 25 appartementen.

Toetsingskader

Het toetsingskader wordt gevormd door het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRnvgs) en het Besluit externe veiligheid Buisleidingen (Bevb).

In het externe veiligheidsbeleid zijn twee begrippen van belang:

1. het plaatsgebonden risico (PR)
2. het groepsrisico (GR)

In Nederland heeft de overheid bepaald dat het **plaatsgebonden risico** in principe nergens groter mag zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10^{-6}). Met andere woorden: de kans dat een denkbeeldige persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een bedrijfs- of transportongeval, mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar.

Het **groepsrisico** is de kans per jaar dat een groep mensen van een bepaalde grootte tegelijk slachtoffer worden van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico is dus een maat voor de maatschappelijke ontwrichting die ontstaat door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Voor het groepsrisico is in de wet een oriënterende waarde vastgelegd. Deze oriënterende waarde is geen grenswaarde maar dient als richtwaarde. Voor groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht.

Verantwoording groepsrisico

Bij de verantwoording van het groepsrisico (GR) is niet alleen de hoogte en/of een eventuele toename van het GR van belang. Ook de volgende aspecten dienen hierbij betrokken te worden:

- 1) Mogelijkheden tot zelfredzaamheid van de personen in de omgeving van de risicobron;
- 2) Mogelijkheden van bestrijdbaarheid van een incident of ramp;
- 3) Mogelijke alternatieven (voor het ruimtelijk plan);
- 4) Mogelijkheden tot risicoreductie.



ons kenmerk: DPEVNML/007-2014
behandeld door: M. Derksen
doorkiesnummer: 077 359 94 86
e-mail: m.derksen@venlo.nl
bijlage(n): -
datum: 13-03-2014

Risicobronnen

Voor het plangebied zijn de volgende risicobronnen relevant:

1) Aardgastransportleiding

Door het gebied loopt een aardgastransportleiding van de Gasunie (Z513-22-KR-005, 12 inch 40 bar), waardoor gevaarlijke stoffen (aardgas) worden vervoerd. Voor het bestemmingsplan Stadsdeel Blerick (vastgesteld 25 september 2013) is voor deze leiding een risicoberekening uitgevoerd. De berekening ziet ook toe op dit plangebied. Uit de berekening blijkt dat de plaatselijke risicocontour op de buisleiding ligt (is 0 meter) en dat er geen sprake is van een groepsrisico.

2) Spoorlijn Venlo-Eindhoven

De afstand van het plangebied tot de spoorlijn Venlo-Eindhoven is ca. 700 meter. Over het spoor worden onder andere toxische stoffen vervoerd. Hiervoor geldt een invloedsgebied van ca. 3000 meter.

Voor afstanden van 200 meter en verder tot hoofdtransportroutes voor gevaarlijke stoffen is in bijlage 5 van het "Beleidsplan Externe Veiligheid Venlo 2012-2015" een planologisch-juridisch kader opgenomen. Hierin is gesteld dat er geen beperkingen zijn ten aanzien van het gebruik en dat voor ruimtelijke plannen de algemene verantwoording uit het planologisch-juridisch toetsingskader volstaat.

3) Emplacement Blerick

Op circa 550 meter van het plangebied ligt het emplacement Blerick. Hiervoor geldt een invloedsgebied van circa 3000 meter (in verband met vervoer van toxische stoffen). Ten behoeve van de milieuvergunning is eerder risico-onderzoek uitgevoerd. Uit dit onderzoek blijkt dat de inrichting geen $PR 10^{-6}$ kent. De $PR 10^{-8}$ ligt op 100 meter. Ontwikkelingen buiten de $PR 10^{-8}$ dragen slechts in zeer beperkte mate bij aan groepsrisico. Gezien de afstand tot het plangebied en de geplande ontwikkeling zal er geen invloed zijn op de hoogte van het groepsrisico van het emplacement.

4) Emplacement Venlo

Op circa 800 meter van het plangebied ligt het emplacement Venlo. Hiervoor geldt eveneens een invloedsgebied van circa 3000 meter. Uit een risicoberekening (QRA spoorwegemplacement Venlo, Oranjewoud 2004) blijkt de $PR 10^{-8}$ op maximaal 200 meter ligt. Net als bij het emplacement Blerick heeft de ontwikkeling binnen het plangebied daarom geen invloed op het groepsrisico.

3) De Maas

Over de Maas vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Het plaatsgebonden risico vormt buiten de oevers geen belemmering. De categorie brandbaar gas (LPG) maatgevend voor het groepsrisico. Het invloedsgebied hiervan is 175 m. Hiermee ligt het plangebied gedeeltelijk binnen het invloedsgebied. In het Basisnet water is ten aanzien van de relevantie van groepsrisicoberekeningen voor de Maas opgemerkt dat een groepsrisicoberekening bij een permanent bevolkingsdichtheid van 1.500 pers/ha tweezijdig en 2.250 pers/ha enkelzijdig niet verplicht is. Het groepsrisico is bij lagere bevolkingsdichtheid zeer laag. Van



ons kenmerk: DPEVNML/007-2014
behandeld door: M. Derksen
doorkiesnummer: 077 359 94 86
e-mail: m.derksen@venlo.nl
bijlage(n): -
datum: 13-03-2014

dergelijke aantallen is het plangebied geen sprake. Het plangebied heeft derhalve geen invloed heeft op het groepsrisico. Verder blijkt uit het Basisnet dat voor de Maas een plasbrandaandachtsgebied (PAG) geldt. Dit gebied ligt binnen de winterdijk van de Maas. Het bestemmingsplan voorziet in dit gebied geen nieuwe ontwikkelingen.

Afwegingen

Als eerder opgemerkt zijn de volgende aspecten van belang ten aanzien van de verantwoording van het groepsrisico:

- 1) Mogelijkheden tot zelfredzaamheid van de personen in de omgeving van de risicobron;
- 2) Mogelijkheden van bestrijdbaarheid van een incident of ramp;
- 3) Mogelijke alternatieven (voor het ruimtelijk plan);
- 4) Mogelijkheden tot risicoreductie.

Op 22 november 2013 is advies gevraagd over dit bestemmingsplan bij de Veiligheidsregio. Op 17 december hebben wij dit advies ontvangen.

Ad. 1 Mogelijkheden zelfredzaamheid

De zelfredzaamheid van de personen die winkelen en wonen in het gebied is divers. De gemeente heeft hier geen invloed op. In kader van zelfredzaamheid adviseert de Veiligheidsregio de aanvrager op de volgende mogelijkheden om de veiligheid te vergroten:

Voor de uitbreiding van het winkelcomplex 'la Plaza' en appartementen:

- Gebouwen uitvoeren met een afsluitbare ventilatie die centraal per gebouw kan worden aangestuurd. De ventilatieopeningen dienen van de risicobronnen af te zijn gericht.

Voor de appartementen:

- Toepassen van blinde gevels, uitgezonderd de gevel(s) aan de niet risicozijde(n) of beperken glasoppervlak aan de risicozijden(n);
- Gevels (inc. Beglazing en kozijnen) zodanig uitvoeren dat deze tenminste 30 minuten brandwerend is conform NEN-EN 13501-1, uitgezonderd de gevel aan de niet risicozijden(n);
- Onbrandbare gevelbekleding conform brandvoortplantingsklasse B zoals gesteld in NEN 6065, uitgezonderd de gevel aan de niet risicozijde(n);
- Vluchtmogelijkheden van de bron af situeren.

Ten aanzien van het advies hebben wij het volgende overwogen:

In het kader van een omgevingsvergunning zijn uitsluitend maatregelen afdwingbaar die in het Bouwbesluit zijn opgenomen (art. 2.22 lid 5 Wabo). Bovengenoemde aanvullende bouwkundige maatregelen kunnen wij niet wettelijk afdwingen o.g.v. Bouwbesluit, terwijl deze wel de zelfredzaamheid vergroten.

Geadviseerd om de ontwerpmaatregelen wel in de ontwerpfase van een nieuwe ontwikkeling af te wegen, maar zoals hierboven uitgelegd zijn deze niet afdwingbaar.



**Deskundigenpool
Externe
Veiligheid**

ons kenmerk: DPEVNML/007-2014
behandeld door: M. Derksen
doorkiesnummer: 077 359 94 86
e-mail: m.derksen@venlo.nl
bijlage(n): -
datum: 13-03-2014

Ad. 2 Mogelijkheden van bestrijdbaarheid van een incident of ramp

De Veiligheidsregio constateert hierin geen tekortkomingen. Wij zien derhalve ook geen aanleiding om extra maatregelen te treffen.

Ad. 3 Mogelijke alternatieven (voor het ruimtelijk plan)

Er is sprake van overwegend conserverend bestemmingsplan waarbij enkele ontwikkelingen mogelijk zijn. Van een mogelijk alternatief is geen sprake.

Ad. 4 Mogelijkheden tot risicoreductie

Uit de diverse risicoanalyses is gebleken dat het plan nauwelijks invloed heeft op de hoogte van het groepsrisico. Er zijn dan ook geen mogelijkheden om het groepsrisico te reduceren.

Restrisico

Het restrisico kan worden omschreven als het aantal dodelijke slachtoffers dat in geval van een ramp kan vallen. Factoren die hierbij een rol spelen zijn bijvoorbeeld de genomen bouwkundige maatregelen, de hulpverleningscapaciteit en de bereikbaarheid van het rampgebied. Het restrisico in het plangebied zal door het conserverende karakter van het bestemmingsplan niet toenemen, maar is wel aanwezig. De kans dat een incident met gevaarlijke stoffen plaatsvindt, is erg klein, maar het effect hiervan kan aanzienlijk zijn. Door te besluiten dat het groepsrisico voor het bestemmingsplan Centrum Blerick verantwoord wordt geacht, aanvaardt het college dit restrisico.

Conclusie

Het voorliggende bestemmingsplan heeft voornamelijk een conserverend karakter, maar staat ook enkele ontwikkelingen toe. De ontwikkeling heeft betrekking op de uitbreiding van het winkelcomplex "La Plaza met zo'n 3.500 m². Daarnaast voorziet het plan in de realisatie van circa 25 appartementen. Te gevolge van deze ontwikkeling zal het groepsrisico (nagenoeg) gelijk blijven. Er zijn geen maatregelen te treffen die het groepsrisico drastisch verlagen. Daarmee is het bestemmingsplan Centrum Blerick vanuit het oogpunt van externe veiligheid in voldoende mate verantwoord.

Met vriendelijke groeten,

Marcel Derksen

Adviseur Deskundigenpool Externe veiligheid NM-Limburg

T: 077 359 94 86

E: m.derksen@venlo.nl