

Oplegnotitie Bestemmingsplan en MER Kazernekwartier Venlo

datum 13 maart 2012
project MER Kazernekwartier
projectnummer 233667
betreft Oplegnotitie bestemmingsplan en MER

Doel van deze oplegnotitie

Het doel van deze oplegnotitie is om inzicht te geven in de status van de rapporten en documenten die vervaardigd zijn in het kader van het bestemmingsplan en MER.

Proces

Op 28 juli 2011 zijn het bestemmingsplan en het MER (inclusief deelonderzoeken) ter inzage gelegd tot en met 7 september 2011. Op 3 november 2011 heeft de Commissie m.e.r. een toetsingsadvies uitgebracht. In het toetsingsadvies is aangegeven dat naar het oordeel van de Commissie het MER op enkele onderwerpen onvoldoende informatie bevat. De Commissie heeft daarom geadviseerd een aanvulling op het MER op te stellen. De aanvulling op het MER bevat informatie waar de Commissie voor de m.e.r. om gevraagd heeft in haar toetsingsadvies.

De Commissie heeft geconcludeerd dat het MER en de aanvulling op het MER voldoende informatie bevat voor de besluitvorming, behoudens voor wat betreft geluid afkomstig van evenementen en voetbalwedstrijden. Daarnaast heeft de Commissie nog enkele omissies, niet zijnde essentiële tekortkomingen, op het gebied van externe veiligheid geconstateerd. Deze zijn alsnog weggenomen. Naar aanleiding van het advies zijn in relatie tot geluid afkomstig van evenementen en voetbalwedstrijden aanvullende berekeningen uitgevoerd, zijn extra regels in het bestemmingsplan opgenomen en is een kwalitatieve beschouwing gegeven van de haalbaarheid van maatregelen ter beperking van hinder als gevolg van met name (grootschalige) muziekevenementen voor de omgeving.

MER, aanvulling en onderzoeksrapporten

Kort na de termijn voor de inzagelegging heeft de gemeente Venlo een herziene ontwikkelstrategie gekozen voor het Kazernekwartier (zie uitleg paragraaf 1.2.1 van de Aanvulling MER d.d. 13 januari 2012). Als gevolg daarvan is in de aanvulling bij het MER ingegaan op de wens van de gemeente om de flexibiliteit in het bestemmingsplan anders vorm te geven. Dat heeft ertoe geleid dat is nagegaan of het programma zoals beschreven en onderzocht in het MER in voldoende mate de mogelijke bandbreedte van functies en activiteiten in het plangebied dekt. Er is geconcludeerd dat dat onvoldoende het geval was.

De maatgevende milieueffecten zijn -naast cultuurhistorie en archeologie- gerelateerd aan verkeer (verkeersaantrekende werking, verkeersafwikkeling, en als afgeleide wegverkeerslawaaï en lucht) en (specifiek voor dit voornemen) externe veiligheid (met name als gevolg van de nabijheid van de spoorlijn). Ten behoeve van deze aanvulling zijn twee mogelijke scenario's voor de invulling van het plangebied ontwikkeld. De scenario's zijn zo opgezet dat ze, met een gelijk totaalprogramma, de 'worst case' effecten laten zien voor de verkeersaantrekkende werking en voor de externe veiligheid. Op basis van de effectanalyse aan de hand van de beide scenario's kunnen, indien nodig, in het bestemmingsplan beperkingen worden opgelegd aan aard en/of omvang van bestemmingen in het plangebied. Hiermee wordt beoogd enerzijds waar mogelijk flexibiliteit in het bestemmingsplan op te nemen en anderzijds de benodigde rechtszekerheid te waarborgen.

De scenario's leiden tot aanpassing van de effectbeschrijvingen voor verkeer en externe veiligheid.

Verkeer, verkeerslawaaï en luchtkwaliteit

In de Aanvulling MER zijn de effecten van de (nieuwe) scenario's (zie hoofdstuk 3 van de Aanvulling) voor verkeer gepresenteerd. Uit de berekening van de verkeersattractie en -productie blijkt dat de verkeersaantrekkende werking van de scenario's nagenoeg gelijk, (zelfs iets lager), is dan de verkeersaantrekkende werking zoals beschreven in het MER.

Omdat het MER hiermee het worst case scenario voor verkeer (en aanverwante effecten als geluid en lucht) beschrijft, zijn nieuwe of aanvullende berekeningen voor wegverkeerslawaaï niet uitgevoerd en is niet opnieuw inzicht gegeven in effecten voor luchtkwaliteit.

Het rapport Verkeerseffecten (Goudappel Coffeng, 25 mei 2011) vormt samen met de Aanvulling op het MER (voor het onderdeel verkeer) de onderbouwing van het bestemmingsplan voor het onderdeel verkeer. Daarbij dient te worden opgemerkt dat de Aanvulling inzicht geeft in de verkeersaantrekkende werking voor de plansituatie voor de scenario's (en dus leidend zijn ten opzichte van de verkeersintensiteiten zoals gepresenteerd in het rapport van 25 mei 2011; bijlage 2 van dat rapport dient derhalve buiten beschouwing gelaten te worden. Bijlage 4 van het verkeersrapport bevat een gedetailleerde uitwerking van de verkeersaantrekkende werking voor het fietsverkeer. Deze is voor de scenario's zoals beschreven in de aanvulling bij het MER niet meer opnieuw doorgerekend. Aangenomen mag worden dat de verkeersaantrekkende werking voor fietsers, conform het autoverkeer, in dezelfde orde van grote zal liggen.

Externe veiligheid

In de Aanvulling MER wordt ingegaan op de effecten voor externe veiligheid. De nieuwe effectbeoordeling voor externe veiligheid maakt noodzakelijk dat in het ruimtelijk plan (en eventueel in daarnaast te nemen besluiten) voor een aantal functies meer concrete aanduidingen moeten worden opgenomen. De onderliggende onderzoeksrapporten voor het aspect externe veiligheid zijn aangepast.

Overige milieueffecten

De in de aanvulling bij het MER beschreven scenario's zijn, omdat ze hetzelfde maximale programma bevatten als beschreven in het MER en tevens uitgaan van de stedenbouwkundige opzet zoals in het MER, niet relevant voor de effectbeschrijvingen van de aspecten water, bodem, natuur, duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit, die in het MER zijn opgenomen. De onderzoeksrapporten die daaraan ten grondslag liggen en de onderbouwing van deze milieuaspecten zijn dus nog valide en om die reden niet aangepast.

Voor het aspect cultuurhistorie en archeologie is een aanvullend onderzoek uitgevoerd, dat is gebruikt voor de aanvulling bij het MER.

Aanvulling op het MER en onderzoeken

Samen met het MER bevat de Aanvulling de milieu-informatie ten behoeve van de besluitvorming over het ruimtelijk plan voor het Kazernekwartier. De eerder opgestelde onderzoeksrapporten zijn bruikbaar voor de besluitvorming.

Voor een overzicht van de onderzoeken wordt verwezen naar bijlage 4 behorende bij het bestemmingsplan Kazernekwartier.