

Bestemmingsplan

Taurus

Gemeente Venlo

Bestemmingsplan

Taurus

Gemeente Venlo

Toelichting

Regels

Verbeelding

Schaal 1:1.000

Datum:

september 2013

Vastgesteld:

30 oktober 2013

Projectgegevens:

TOE03-0252046-03A

REG03-0252046-03A

TEK03-0252046-03A

Identificatienummer:

NL.IMRO.0983.BP201219TAURUS-VA01

CROONEN ADVISEURS

ruimtelijke vormgeving & ordening

Postbus 435 – 5240 AK Rosmalen

T (073) 523 39 00 – F (073) 523 39 99

E info@croonen.nl – I www.croonenadviseurs.nl

Inhoud

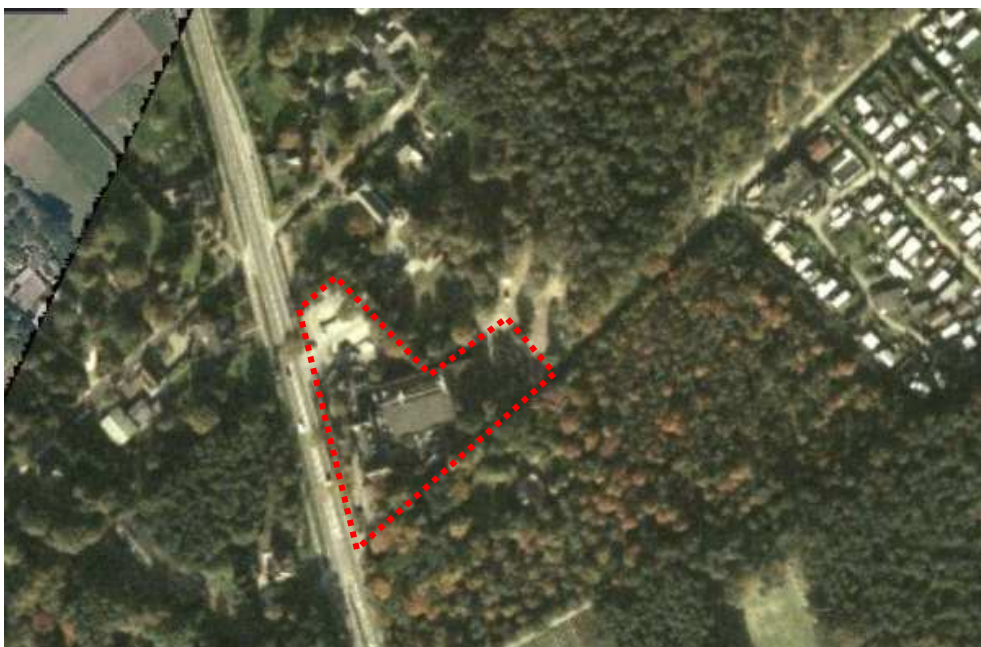
1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding en doel	1
1.2	Plangebied	1
1.3	Vigerend bestemmingsplan	2
1.4	Bij het plan behorende stukken	3
1.5	Leeswijzer	3
2	Beschrijving bestaande situatie	5
3	Beleidskader	7
3.1	Rijksbeleid	7
3.2	Provinciaal beleid	9
3.3	Gemeentelijk beleid	10
3.4	Gemeentelijk Verkeers- en vervoersplan 2005-2015	14
3.5	Conclusie	15
4	Milieuhygiënische en planologische verantwoording	17
4.1	Geluid	17
4.2	Externe veiligheid	17
4.3	Water	20
4.4	Bedrijven en milieuzonering	23
4.5	Kabels en leidingen	23
4.6	Archeologie en cultuurhistorie	23
4.7	Natuur en landschap	24
5	Juridische planopzet	27
5.1	Inleiding	27
5.2	Systematiek van de regels	27
5.3	Beschrijving per bestemming	31
6	Haalbaarheid	33
6.1	Financieel	33
6.2	Maatschappelijk	33

Bijlagen:

- Eindverslag vooroverleg ex artikel 3.1.1. Bro voorontwerpbestemmingsplan 'Taurus'
- Nota van zienswijzen ontwerpbestemmingsplan 'Taurus'



Ligging plangebied binnen de gemeente Venlo (bing maps, 2012)



Begrenzing plangebied bestemmingsplan 'Taurus' (bing maps, 2012)

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

De gemeente Venlo is voornemens om voor de locatie 'Taurus' te Velden het vigerend bestemmingsplan te actualiseren en te digitaliseren. Hiermee wordt aangesloten op de wens en doelstelling van de gemeente om te beschikken over actuele bestemmingsplannen, die voldoen aan de eisen van de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening.

Voor het plangebied Taurus te Velden geldt momenteel een verouderd bestemmingsplan, zowel qua leeftijd, maar ook beleidsmatig en juridisch. Het plangebied is om uiteenlopende redenen niet opgenomen in het actualiseringsprogramma van de afgelopen jaren. De Wro verplicht gemeenten om bestemmingsplannen elke 10 jaar te herzien. Het plangebied is opgenomen in het plan van aanpak regulier onderhoud van de gemeente Venlo.

De eigenaar heeft uitbreidingsplannen voor Adventure World Taurus. Deze plannen omvatten een groter gebied dan het plangebied van het voorliggend bestemmingsplan. De gemeente Venlo heeft het destijds door de gemeente Arcen en Velden verleende vrijstellingsbesluit en de bouwvergunning bij besluit op bezwaar herroepen en alsnog geweigerd, waarna de Raad van State de gemeente bij uitspraak van 7 maart 2012 in het gelijk heeft gesteld. Taurusworld heeft vervolgens een nieuw initiatief ingediend bij de gemeente. Bij besluit van 18 december 2012 hebben burgemeester en wethouders besloten om in principe medewerking te verlenen aan de uitbreidingsplannen voor zover het betreft de uitbreiding van het partycentrum en de ondersteunende horecafunctie. De plannen zijn nog niet zo ver gevorderd dat een nieuw bestemmingsplan kan worden opgesteld. Om die reden en gelet op de actualiseringsplicht in de Wro is een conserverend bestemmingsplan voor deze locatie opgesteld, waarbij de bestaande situatie is vastgelegd.

Het doel van het voorliggend bestemmingsplan is het bieden van een eenduidige en uniforme juridische regeling voor het toegestane gebruik en de toegestane bebouwing binnen het plangebied.

Het bestemmingsplan sluit aan bij de actuele juridische en planologische situatie en voldoet aan de vormvereisten van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP 2008).

1.2 Plangebied

Het plangebied van voorliggend bestemmingsplan betreft het gebied globaal gelegen aan de Rijksweg N271 tussen de Nachtegaalweg en de Merelweg, kadastraal bekend Arcen en Velden sectie C nummers 8948 en 8949. Het betreft de percelen van Adventure World Taurus.

Aan de westzijde wordt het plangebied begrensd door de Rijksweg. De noordelijke en oostelijke grens worden gevormd door enkele woonpercelen aan de Merelweg. De Nachtegaalweg vormt de zuidelijke begrenzing.

Op de afbeeldingen voorafgaand aan pagina 1 zijn de ligging en begrenzing van het plangebied weergegeven.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Voor het plangebied geldt het 'Algemeen Bestemmingsplan 1986'. Het bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad van de voormalige gemeente Arcen en Velden op 29 juni 1987 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 9 februari 1988. Het plangebied heeft hierin de bestemming 'Bedrijfsdoeleinden' met de aanduiding 'Horeca, Bowlingbaan/60' (het getal geeft het bebouwingspercentage weer) en de bestemming 'Tuin of open erf I'.



Uitsnede vigerend bestemmingsplan met aanduiding plangebied van voorliggend bestemmingsplan

1.4 Bij het plan behorende stukken

Dit bestemmingsplan bestaat uit drie delen:

- een verbeelding, waarop onder meer de bestemmingen in het plangebied zijn aangegeven;
- regels, waarin de bouw- en gebruiksmogelijkheden van de op de verbeelding vermelde bestemmingen zijn opgenomen;
- en voorliggende toelichting, waarin de keuzes die in het bestemmingsplan worden gemaakt nader gemotiveerd en verantwoord worden. Hierin staat ook beschreven wat het vigerend beleid inhoudt en hoe met (milieu)planologische aspecten rekening is gehouden.

De verbeelding vormt samen met de regels het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 de bestaande situatie beschreven, waarna in hoofdstuk 3 het geldende beleidskader aan bod komt. In hoofdstuk 4 worden de milieuhygiënische en planologische aspecten verantwoord. Vervolgens komt in hoofdstuk 5 de juridische planopzet aan bod. Tot slot wordt in hoofdstuk 6 de financiële en maatschappelijke haalbaarheid van het bestemmingsplan beschreven.

2 Beschrijving bestaande situatie

Taurus bevindt zich aan de Rijksweg N271 te Velden. Het betreft een voorziening met onder andere een steakhous/grillrestaurant, diverse bars, bowlingbanen, een laser arena, een gamehal etc..

Op de locatie bevindt zich een groot gebouw waarin de voorzieningen zijn gevestigd. Het gebouw presenteert zich aan de zijde van de Rijksweg. Hier bestaat het gebouw uit drie bouwlagen, waarvan de bovenste bestaat uit een samengestelde kap. Door de vormgeving van de kap oogt het gebouw, ondanks de forse massa, redelijk kleinschalig. Aan de achterzijde bestaat het gebouw uit twee bouwlagen, waarbij de tweede bouwlaag deels bestaat uit een kap. Het gebouw heeft een mediterrane uitstraling.

Aan de voorzijde van het gebouw bevindt zich het terras en een tuin. Verder wordt het gebouw omgeven door parkeerterreinen; een klein parkeerterrein aan de voorzijde en grote parkeerterreinen aan de noord- en oostzijde. De parkeerterreinen zijn deels verhard (rijbanen) en bestaan deels uit halfverharding (parkeervakken). Tussen de parkeervakken bevinden zich lage hagen.

Het plangebied heeft een groene, landschappelijke uitstraling door haar directe omgeving. De locatie wordt omgeven door een bosgebied dat vanuit het hele plangebied waarneembaar is.



Foto's bestaande situatie (Croonen Adviseurs, 2012)

3 Beleidskader

Het bestemmingsplan 'Taurus' is gericht op het beheer van de bestaande situatie en heeft dan ook een conserverend karakter. Om die reden is het niet noodzakelijk een uitgebreide beleidsafweging te maken. In dit hoofdstuk is daarom beknopt het geldend beleid dat van belang is voor dit bestemmingsplan kort samengevat. Het betreft beleid op rijksniveau, provinciaal en gemeentelijk niveau.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), die op 13 maart 2012 door de minister is vastgesteld, vormt de nieuwe, overkoepelende rijksstructuurvisie voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2028, met een doorkijk naar 2040. In de SVIR 'Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig' is de inhoud van een groot aantal beleidsstukken, waaronder de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit en diverse planologische kernbeslissingen, opgenomen.

Het rijksbeleid richt zich op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen, zoals de hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer, energie, natuur, waterveiligheid, milieukwaliteit en bescherming van het werelderfgoed. Het beleid met betrekking tot verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het rijk, onder het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet', over aan provincies en gemeenten. Gemeenten krijgen daarbij de ruimte voor kleinschalige natuurlijke groei en voor het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Alleen in de stedelijke regio's rond de mainports Amsterdam en Rotterdam maakt het rijk afspraken met decentrale overheden over de programmering van verstedelijking. Overige sturing op verstedelijking, zoals afspraken over binnenstedelijk bouwen, rijksbufferzones en doelstellingen voor herstructurering, laat het rijk los. Er is enkel nog sprake van een 'ladder' voor duurzame verstedelijking (gebaseerd op de 'SER-ladder'), die zal worden vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening. In het mobiliteitsbeleid komt de gebruiker centraal te staan en wordt de samenhang tussen de verschillende modaliteiten en tussen ruimtelijke ontwikkeling en mobiliteit versterkt.

Het rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland, door middel van een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Om dit doel te bereiken, werkt het rijk samen met andere overheden. In de SVIR zijn ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028 geformuleerd.

In totaal zijn 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd, die bijdragen aan het realiseren van de drie hoofddoelen.



Luchtfoto plangebied (bing maps, 2012)

 P4 Vitaal landelijk gebied

Uitsnede kaart 'Perspectieven' met globale aanduiding plangebied (Bron: POL Actualisatie januari 2011)

Het betreft onder meer het borgen van ruimte voor de hoofdnetwerken (weg, spoor, vaarwegen, energievoorziening, buisleidingen), het verbeteren van de milieukwaliteit, ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke ontwikkeling, ruimte voor behoud van unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten, ruimte voor een nationaal netwerk voor natuur en ruimte voor militaire terreinen en activiteiten.

De SVIR bevat een kaart waarop de nationale ruimtelijke hoofdstructuur is weergegeven. De kaart bevat een samenvatting van de nationale belangen, waarvoor het rijk verantwoordelijk is. Op de kaart is op hoofdlijnen aangegeven welke gebieden en structuren van nationaal belang zijn bij de geformuleerde rijksdoelen rond concurrentiekracht, bereikbaarheid en leefbaarheid en veiligheid.

Voor het plangebied van dit bestemmingsplan geldt dat er, gezien het conserverende karakter van het plan en het handhaven van vigerende bouw- en gebruiksmogelijkheden, geen nationale belangen uit de SVIR in het geding zijn.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

In de realisatieparagraaf van de SVIR zijn per nationaal belang de instrumenten uitgewerkt die hiervoor worden ingezet. Eén van de belangrijkste instrumenten is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), waarvan een gedeelte gelijktijdig met de SVIR in werking is getreden. In het Barro zijn regels opgenomen ter bescherming van de nationale belangen. De regels van het Barro moeten in acht worden genomen bij het opstellen van provinciale ruimtelijke verordeningen, bestemmingsplannen en ruimtelijke onderbouwingen. In voorliggend bestemmingsplan worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Er is dus geen sprake van invloed op de opgenomen nationale belangen. Aanvullende maatregelen hoeven derhalve niet getroffen te worden.

3.2 Provinciaal beleid

Op provinciaal niveau wordt het ruimtelijk beleid weergegeven in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg. Op 22 september 2006 hebben Provinciale Staten van Limburg het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2006) vastgesteld. Het POL2006 is vormgegeven als een plan op hoofdlijnen en voldoet aan de vereisten van een structuurvisie volgens de nieuwe Wet ruimtelijke ordening. Hiertoe is de POL-aanvulling Nieuwe Wet ruimtelijke ordening (vastgesteld in december 2008) opgesteld. De POL-aanvulling heeft de juridische status van structuurvisie en vormt tevens de uitvoeringsparagraaf van het POL2006, zoals bedoeld in de Wro. In de POL-aanvulling is de provinciale belangenstaat opgenomen. Hierin zijn de provinciale ruimtelijke belangen opgenomen uit het POL2006. De laatste actualisatie van het POL dateert van januari 2011.

Perspectieven

Het plangebied valt binnen het perspectief 'Vitaal landelijk gebied (P4)'. Het perspectief 'Vitaal landelijk gebied (P4)' omvat overwegend landbouwgebieden met een van gebied tot gebied verschillende aard en dichtheid aan landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten. Binnen Noord en Midden Limburg valt het perspectief vrijwel overal samen met verwevinggebied intensieve veehouderij.

Met respect voor de aanwezige kwaliteiten wordt de inrichting en ontwikkeling van de gebieden in belangrijke mate bepaald door de landbouw. Daarnaast wordt in deze gebieden extra belang gehecht aan verbreding van de plattelandseconomie, bijvoorbeeld door het bieden van ontwikkelingsmogelijkheden voor de toeristische sector, en (onder voorwaarden) voor kleinschalige vormen van bedrijvigheid in vrijkomende agrarische en niet-agrarische gebouwen.

Binnen dit perspectief dienen ruimtelijke ontwikkelingen van niet-grondgebonden landbouw, grootschalige toeristisch-recreatieve functies en functiewijzigingen tot werklocatie of woongebied om advies te worden voorgelegd aan de provincie.

Voorliggend bestemmingsplan betreft een conserverend plan en is dan ook niet strijdig met het perspectief P4.

Het plangebied grenst aan de Ecologische hoofdstructuur (EHS, perspectief P1).

POL-kaart 'Kristallen waarden'

De POL-kaart 'Kristallen waarden' geeft aan dat het plangebied in de Venloschol ligt. In de Venloschol bevinden zich diepe grondwatervoorraden die van nature geologisch beschermd zijn. Hier geldt een verbod op diepe onttrekkingen voor laagwaardig gebruik. Onttrekkingen voor menselijke consumptie zijn wel toegestaan. De regels en de exacte begrenzing van de boringsvrije zone van de Venloschol zijn vastgelegd in de Omgevingsverordening Limburg, welke sinds 1 januari 2012 van kracht is.

Voor het plangebied Taurus geldt dat hier geen (nieuwe) diepe onttrekkingen voorzien zijn. Om dit ook voor de komende planperiode zeker te stellen is in dit bestemmingsplan een specifieke aanduiding met daaraan verbonden regels voor de gebruiksmogelijkheden in de Venloschol opgenomen.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Gemeenteatlas 2015

De visie op de ruimtelijke structuur van de voormalige gemeente Arcen en Velden is verwoord in de structuurvisie 'Gemeenteatlas 2015' (2 januari 2006). Deze strategische visie dient als onderlegger voor toekomstige (ruimtelijke) ontwikkelingen. De strategische visie bestaat uit een drietal onderdelen, te weten:

- visie op sociale structuur;
- visie op ruimtelijke structuur;
- visie op toerisme.

Voor dit bestemmingsplan is vooral de visie op toerisme van belang.

Arcen en Velden kent een ruim aanbod aan toeristisch recreatieve voorzieningen. Toerisme en recreatie vormen dan ook een belangrijke economische pijler binnen de voormalige gemeente Arcen en Velden. Het beleid is dan ook gericht op behoud en versterking van deze functies.

Taurus wordt genoemd als een belangrijke dagrecreatieve voorziening. Ten behoeve van toerisme en recreatie is in de Gemeenteatlas 2015 een aantal uitgangspunten genoemd. Een belangrijk uitgangspunt is dat de entree aan de zuidzijde van de voormalige gemeente Arcen en Velden een verbeterde kwalitatieve uitstraling dient te krijgen. Voorliggend bestemmingsplan betreft een conserverend plan. Hierbinnen is uitbreiding van Taurus niet mogelijk. Vernieuwing is wel mogelijk, mits passend binnen de regels.

3.3.2 Strategische Visie Venlo 2030 'Venlo vertelt'

In de Strategische Visie Venlo 2030 'Venlo Vertelt' (maart 2010) geeft de gemeente Venlo een afwegingskader op basis waarvan toekomstige besluiten kunnen worden afgewogen en nieuwe ontwikkelingen binnen breder perspectief kunnen worden geplaatst.

De gemeente Venlo streeft naar een 'gezonde' groei, die past bij haar mogelijkheden en die de burgers van Venlo van harte kunnen ondersteunen en mee kunnen verwerken. Men bouwt uit wat sterk is en zet door op wat reeds in gang is gezet. Men kiest aldus voor gezonde, organische ontwikkeling en groei met een heldere koers.

In de strategische visie worden de stuwende sectoren van de economie in Venlo genoemd: logistiek, agribusiness en maakindustrie. Het zijn sectoren met een sterk kennisintensief en high-tech karakter, waardoor het toekomstbestendige sectoren zijn. Door het samengaan van Venlo en Arcen en Velden neemt het belang van toerisme en recreatie als vierde belangrijke economische sector verder toe. Taurus is een belangrijke toeristische trekker en vormt dus een belangrijk element in de strategische visie.

3.3.3 Venlo 2010 Groenste gemeente aan de Maas

In de nota 'Venlo 2010 Groenste gemeente aan de Maas' is door de voormalige gemeenten Arcen en Velden en Venlo een gezamenlijke visie op het toeristisch beleid beschreven, waarin de positionering binnen de vrijetijdseconomie van de nieuwe gemeente helder is omschreven. Taurus wordt in deze nota genoemd als een aanbieder/voorziening met toeristische potentie. Het is een voorziening die thans ook door de Duitse toerist wordt gebruikt/bezocht. Deze bedrijven en/of accommodaties zijn echter economisch kwetsbaar (bezetting, netto prijzen). Het is voor de sector belangrijk dat nieuwe doelgroepen (bovenregionaal, meer zakelijke markten en koopkrachtige consumenten) worden aangetrokken. Het is dan ook van belang om de toeristische infrastructuur waar mogelijk te versterken.

3.3.4 Visie Stedelijk Centrum 2022

De raad heeft in mei 2012 de 'Visie Stedelijk centrum 2022' (VSC22) vastgesteld. De visie is een uitwerking van het raadsprogramma 'Centrum van de Euregio' op ruimtelijk-functioneel niveau.

De hoofdlijn is dat grootstedelijke en onderscheidende voorzieningen zoveel mogelijk in het stedelijk centrum dienen te worden gerealiseerd om daarmee de schaa sprong te maken naar een compleet regionaal centrum met een voldragen profiel. Om hier op te kunnen regisseren is in de visie een afwegingskader opgenomen, die grootstedelijke voorzieningen buiten het stedelijk centrum enkel mogelijk maakt als het initiatief ruimtelijk of bedrijfseconomisch niet inpasbaar is. In de VSC22 is grootstedelijk gedefinieerd als voorzieningen met een verzorgingsniveau dat tenminste het stadsdeelniveau overstijgt. Hiertoe behoren ook voorzieningen in de vrijetijdseconomie. Voor een nadere definiëring van ruimtelijk inpasbaar wordt verwezen naar de VSC22 (pagina 23). Het bestemmingsplan is conserverend van karakter en in dit kader is een nadere afweging niet relevant.

3.3.5 Ontwikkelingsrichting Horeca

Horeca is niet alleen economisch van belang voor een stad als Venlo, maar heeft ook een belangrijke maatschappelijke functie. In 2007 is de Nota 'Ontwikkelingsrichting Horecabeleid' opgesteld. Deze is ook geldend verklaard voor Arcen en Velden.

De gemeente Venlo heeft de volgende ambitie ten aanzien van horeca geformuleerd:

- Behoud en versterking van een goed en attractief horeca-aanbod, door het bieden van een kwantitatief en kwalitatief zo compleet mogelijk pakket, met een functie voor de inwoners van Venlo, de regiobevolking, Duitsers en (andere) toeristen.
- Het versterken van de concurrentiepositie van Venlo, met de binnenstad voorop, vooral gericht op het versterken van de lokale, regionale en bovenregionale functie. Er moet hierbij ruimte zijn voor dynamiek en vernieuwing, met behoud van bestaande kwaliteiten in de structuur.
- Het aanpakken van de binnenstad en andere horecaclusters, om meer consumenten aan te trekken, de verblijfsduur te verlengen en de bestedingen te verhogen.
- Het versterken van het ondernemersklimaat, het bieden van ruimte aan ondernemersinitiatieven en het verbeteren van de communicatie en samenwerking tussen partijen.

Op basis van de ambitie en de analyse van de horeca in Venlo zijn uitgangspunten voor versterking van de horecastructuur geformuleerd:

- 1 Substantiële uitbreiding niet gewenst, inzetten op clustering.
- 2 Restaurantsector verruiming mogelijk, combinatie dag- en avondfunctie kansrijk.
- 3 Meer onderscheidend vermogen tussen horecazaken.
- 4 Profileren horecagebieden en routing in de hoofdcentra.
- 5 Versterken relatie met andere functies.
- 6 Benut de toeristische kansen.
- 7 Ondersteunen stadsmarketing en promotie.
- 8 Een veilige en bonafide horeca.
- 9 Alcoholmatiging.
- 10 Deregulering.
- 11 Terugdringen ongewenste paracommercie.

Gezien het conserverend karakter van het nieuwe bestemmingsplan worden er geen knelpunten verwacht in relatie tot het horecabeleid.

3.3.6 **Beleidsnota Cultuurhistorie 2007-2011 'Voortbouwen op Venlo's Verleden'**

Het cultuurhistorisch beleid in relatie tot ruimtelijke ontwikkeling is verwoord in de Beleidsnota Cultuurhistorie. Cultuurhistorie bestaat uit een drietal onderdelen: gebouwde monumenten, historisch cultuurlandschap en archeologie. Hieronder worden voor de drie onderdelen de relevante beleidsdoelen uit de beleidsnota Cultuurhistorie aangegeven. Gezien de aard van het plangebied, wordt vervolgens verder ingegaan op het onderdeel 'archeologie'. De subdoelen voor de verschillende onderdelen van cultuurhistorie dienen uiteindelijk te leiden tot een betere inpassing van cultuurhistorische waarden in ruimtelijke planvorming.

Monumenten: gebouwde rijksmonumenten vinden hun bescherming in de Monumentenwet 1988, terwijl gemeentelijke monumenten via de gemeentelijke erfgoedverordening beschermd worden.

Historisch cultuurlandschap: doel voor dit segment is het meenemen van cultuurlandschappelijke waarden in gebiedsgericht onderzoek en het onderzoek verwerken in een integrale cultuurhistorische waardenkaart.

Archeologie: in het kader van het Verdrag van Malta en de implementatie ervan in de Nieuwe wet op de archeologische monumentenzorg heeft de gemeente Venlo eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Hiertoe zijn archeologische basiskaarten opgesteld, aangevuld met een archeologische advieskaart en een daaruit voortvloeiende archeologische beleidskaart. Deze beleidskaart geeft voor het gehele grondgebied van de gemeente Venlo aan wat de archeologische verwachtingswaarde is en hoe in dit kader omgegaan dient te worden met nieuwe ontwikkelingen. Deze archeologische informatie is vertaald in onderhavig bestemmingsplan, zodat een juridische basis en toetsingskader ontstaat ter bescherming van archeologische waarden in de grond.

Het gemeentelijk archeologiebeleid is een gebiedsgericht beleid. Niet in geheel Venlo geldt dezelfde archeologische verwachtingswaarde. Door middel van een selectiebeleid wordt een onderscheid naar locaties gemaakt. Primair doel van het selectiebeleid is het streven naar optimaal behoud en beheer van een representatief deel van het archeologisch bodemarchief dat in potentie bijdraagt aan de kennis van het lokale, regionale en landelijke verleden. Daarbij wordt met name gericht op de archeologische ensembles en die gebieden waar ondergrondse en bovengrondse waarden te koppelen zijn. Een tweede doel is om de burger zo min mogelijk te belasten met administratieve, planningstechnische en financiële consequenties van de archeologie.

De Beleidsnota Cultuurhistorie 2007-2011 is bij raadsbesluit van 21 december 2011 geldend verklaard voor het gehele grondgebied van de gemeente Venlo (betreft dus een verlenging van het eerder genomen besluit).

Op de nieuwe (nu nog concept) Archeologische beleidskaart gemeente Venlo 2012, waarin de grondgebieden van de voormalige gemeenten Venlo en Arcen en Velden zijn samengevoegd, heeft het plangebied Taurus een middelhoge archeologische verwachtingswaarde. De norm voor deze verwachtingswaarde met verplichting tot archeologisch onderzoek is vastgesteld op > 500 m² en een verstoringsdiepte van max. 40 cm.

Voor een verdere beschrijving van de archeologische verwachtingswaarde wordt verwezen naar paragraaf 4.6.

3.4 Gemeentelijk Verkeers- en vervoersplan 2005-2015

Doel van het Gemeentelijk Verkeers- en vervoersplan 2005-2015 (GVVP) is het verbeteren van de leefbaarheid en bereikbaarheid van de gemeente Venlo. Het GVVP heeft twee thema's: bereikbaarheid en leefbaarheid. De doelstellingen zijn als volgt:

- mobiliteit staat ten dienste van de economische, ruimtelijke en sociaal-maatschappelijke ontwikkeling van de stad en regio;
- geen sturende beïnvloeding van de mobiliteit naar omvang, waarbij alle modaliteiten (auto, fiets, voetganger en openbaar vervoer) van gelijkwaardig belang zijn;
- het aanbieden van kwalitatief hoogwaardige alternatieven voor alle modaliteiten;
- het realiseren van een uitgebalanceerde wegcategorisering die voldoet aan de inrichtingseisen en waarbij een goede, vlotte, veilige doorstroming op de hoofdwegen mogelijk is en waarbij een goede kwaliteit van leefbaarheid en veiligheid wordt bereikt;
- de zorg voor parkeermogelijkheden in de verblijfsgebieden en in de centra door evenwicht in vraag en aanbod van straatparkeren en parkeergarages met behulp van het parkeerregime (vrij, betaald, vergunning) en, waar relevant, het juiste tarief;
- de verkeersonveiligheid voortvarend aanpakken door het oplossen van de meest onveilige situaties en een goede inrichting van de wegen en straten;
- het realiseren van een volwaardig netwerk van hoogwaardige fietsroutes met onderscheid in onder meer een fietsruggengraat en primaire fietsroutes;
- het aanbieden van een goed openbaar vervoerssysteem met deeltaxi's, lijnbussen op hoofdlijnen en treinen;
- het realiseren van goede faciliteiten voor het goederenvervoer, waaronder een vlotte doorstroming op autosnelwegen;
- het uitvoeren van een geïntegreerde aanpak van infrastructuur en gedragsbeïnvloeding door middel van educatie, voorlichting, handhaving en samenwerking.

In het GVVP wordt niet ingegaan op het plangebied, aangezien dit plan dateert van voor de herindeling met de voormalige gemeente Arcen en Velden. In onderhavig bestemmingsplan zijn bovengenoemde doelstellingen echter in acht genomen. Gezien het conserverend karakter van het nieuwe bestemmingsplan worden er geen knelpunten verwacht in relatie tot het GVVP.

Parkeren en stallen

De beschikbare parkeercapaciteit dient optimaal te worden benut. Dit komt de leefbaarheid en bereikbaarheid ten goede. Sturing wordt gegeven via een aantal instrumenten die de gemeente tot haar beschikking heeft. Door deze instrumenten meer of minder stringent toe te passen krijgt het parkeerbeleid voor de gehele gemeente Venlo vorm.

Parkeernormen

- Bij nieuwbouw en bij herstructurering van bestaande functies dient de geldende parkeernorm 'op eigen erf' toegepast te worden. De gemeente sluit hiertoe aan bij de meest recente landelijke parkeernormen (de geldende CROW2-publicatie).
- Maatwerk en lokale interpretatie is gelet op specifieke omstandigheden en aspecten als dubbelgebruik/aanwezigheidspercentages soms nodig/mogelijk.
- Bij bedrijventerreinen geldt eveneens dat parkeren op eigen terrein dient plaats te vinden.

In onderhavig bestemmingsplan zijn bovengenoemde doelstellingen in acht genomen. Gezien het conserverend karakter van het nieuwe bestemmingsplan worden er geen knelpunten met betrekking tot parkeren verwacht.

3.5 Conclusie

Het bestemmingsplan 'Taurus' heeft een conserverend karakter. Er worden geen nieuwe ontwikkelingen binnen het plangebied mogelijk gemaakt. Er is dan ook geen sprake van strijdigheid met geldend beleid.

4 Milieuhygiënische en planologische verantwoording

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het bij het opstellen van een bestemmingsplan verplicht om inzicht te bieden in de relevante planologische en milieuhygiënische aspecten. Hierbij dient aangetoond te worden dat het voorliggend bestemmingsplan haalbaar is in relatie tot deze aspecten. Het gaat hierbij onder andere om de volgende aspecten: bodem, geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid, bedrijven en milieuzonering, kabels en leidingen, water, flora en fauna, cultuurhistorie en archeologie.

Het bestemmingsplan 'Taurus' is gericht op het beheer van de bestaande situatie en heeft dan ook een conserverend karakter. De bestaande ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied zijn in voorliggend bestemmingsplan vastgelegd. Aangezien het bestemmingsplan slechts een beheerfunctie heeft, is geen onderzoek noodzakelijk naar bodem, luchtkwaliteit en flora en fauna. Aan de overige aspecten wordt hierna kort aandacht besteed.

4.1 Geluid

Conform de Wet geluidhinder (Wgh) dient een akoestisch onderzoek te worden verricht indien er sprake is van het projecteren van nieuwe geluidsgevoelige bebouwing binnen een geluidzone wegverkeerslawaaï en/of spoorweglawaaï. Uitzondering hierop vormen wegen in een 30 km-zone.

In het plangebied wordt geen nieuwe geluidsgevoelige bebouwing geprojecteerd. Conform de Wet geluidhinder geldt geen eis tot akoestisch onderzoek.

Conclusie

Er zijn geen akoestische belemmeringen voor het bestemmingsplan aan de orde.

4.2 Externe veiligheid

Externe veiligheid betreft het risico dat aan bepaalde activiteiten verbonden is voor niet bij de activiteit betrokken personen. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het voorkomen en beheersen van risicovolle bedrijfsactiviteiten en van risicovol transport (o.a. van gevaarlijke stoffen). Het gaat daarbij om de bescherming van individuele burgers en groepen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen of omstandigheden.

Risicobronnen kunnen onderscheiden worden in risicovolle inrichtingen (o.a. l.p.g.-tankstations), vervoer van gevaarlijke stoffen (via wegen, spoorwegen, waterwegen) en leidingen (o.a. aardgas, vloeibare brandstof en elektriciteit).

Om voldoende ruimte te scheppen tussen risicobron en de personen of objecten die risico lopen (kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten) moeten vaak afstanden in acht worden genomen. Ook ontwikkelingsmogelijkheden die ingrijpen in de personendichtheid kunnen om onderzoek vragen.

Bij externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans dat een persoon die (onafgebroken aanwezig en onbeschermd) op een bepaalde plaats overlijdt als gevolg van een calamiteit met een inrichting of een transportmodaliteit. Het GR bestaat uit de cumulatieve kans per jaar dat een groep van een bepaalde omvang overlijdt als gevolg van een calamiteit met een inrichting of een transportmodaliteit.

Risicovolle activiteiten

In de directe omgeving van het plangebied komen volgens de risicokaart van de provincie Limburg en de belemmeringskaart van de gemeente objecten voor met een verhoogd risico ten aanzien van de externe veiligheid. Het betreft het Essotankstation met lpg aan de A67. De doorzet van dit lpg-station bedraagt 999 m³ per jaar. Op basis van het Bevi betekent dit dat er een PR-contour is van 45 meter rond het vulpunt. Het plangebied ligt niet in het invloedsgebied van dit tankstation. Bovendien geldt, op basis van het gemeentelijke Beleidsplan Externe Veiligheid Venlo 2012-2015 dat voor dit tankstation de oriëntatiewaarde van het groepsrisico niet overschreden wordt. Gezien de conserverende aard van onderhavig plan, blijft dit ongewijzigd.

Buiten het plangebied zijn eveneens enkele bedrijven gelegen die een verhoogd risico vormen, te weten het lpg-station Zwart Water en Vossen-Hendrickx. Deze bedrijven liggen te ver van het plangebied om van invloed te zijn. Tevens geldt voor deze inrichtingen dat de oriëntatiewaarde van het groepsrisico niet overschreden wordt. Gezien de conserverende aard van onderhavig plan, blijft dit ongewijzigd.

Spoor

De meest nabij gelegen spoorlijn Eindhoven-Venlo bevindt zich op een afstand van meer dan 2 kilometer. Voor het groepsrisico wordt op basis van de 'Belemmeringskaart externe veiligheid' van de gemeente Venlo geconcludeerd dat het plangebied buiten het invloedsgebied van deze spoorlijn ligt.

Wegverkeer

Het plangebied Taurus ligt aan de Rijksweg N271, met daarover vervoer van gevaarlijke stoffen. De PR 10⁻⁶-contour is 0 meter en daaruit blijkt dat de N271 niet hoort bij de meest risicovolle wegen in de gemeente Venlo. Deze weg is een provinciale weg, waardoor de Wet basisnet hier niet van toepassing is. De weg kent dan ook geen veiligheidszone. Met de aanleg van de A73 en de A74 zijn de risico's voor de N271 nog verder verminderd. De GR van de N271 is kleiner dan 0.1.

Ten zuiden van het plangebied, op circa 380 meter, loopt de A67, met een PR-contour van 7 meter. De 1% letaliteit ligt op 342 meter.

Water

Het grootste invloedsgebied van water betreft het vervoer van brandbare gassen over de Maas met een afstand van 175 meter (Oranjewoud in opdracht van de gemeente Venlo, mei 2008). Het plangebied is gelegen op ruim drie kilometer van de Maas en dus buiten het invloedsgebied, zodat het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Maas geen risico vormt voor het besluitgebied. Ook op basis van de 'Belemmeringskaart externe veiligheid' wordt geconcludeerd dat het besluitgebied niet binnen het invloedsgebied van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Maas ligt.

Buisleidingen en hoogspanningsleidingen

Het externe veiligheidsbeleid voor transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb), welke op 1 januari 2011 in werking zijn getreden. Het Revb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het plangebied zelf liggen geen leidingen. Wel bevinden zich in zuidelijke richting twee leidingen van de Rotterdam Rijn Pijpleidingmaatschappij (RRP) op circa 300 meter van het plangebied.



Uitsnede uit de risicokaart

Het zijn de 24" en de 36" leiding. De 24" leiding heeft een PR 10^{-6} van 25 meter en de 1% letaliteit ligt op 36 meter. De 36" leiding heeft een PR-contour van 33 meter en de 1% letaliteit ligt op 43 meter.

Gezien de afstand tot het plangebied en het feit dat er geen ontwikkelingen binnen het invloedsgebied plaatsvinden is nader onderzoek in het kader van onderhavig bestemmingsplan niet aan de orde.

Advies Veiligheidsregio (VR)

Aangezien het bestemmingsplan conserverend van aard is, en er ook voor het overige geen ontwikkelingen voorzien worden, ziet de VR op dit moment geen aanleiding voor het uitbrengen van advies in het kader van de verantwoording van het groepsrisico.

Restrisico

Het restrisico kan worden omschreven als het aantal dodelijke slachtoffers dat in geval van een ramp kan vallen. Factoren die hierbij een rol spelen zijn bijvoorbeeld de genomen bouwkundige maatregelen, de hulpverleningscapaciteit en de ontsluitroutes naar het rampgebied. Het restrisico in het plangebied zal door het conserverende karakter van het bestemmingsplan niet toenemen, maar is wel aanwezig. De kans dat een incident met gevaarlijke stoffen plaatsvindt, is erg klein, maar het effect hiervan kan aanzienlijk zijn. Door te besluiten dat het groepsrisico voor het bestemmingsplan Taurus Velden verantwoord wordt geacht, aanvaardt het college dit restrisico.

Conclusie

Aangezien onderhavig bestemmingsplan conserverend van aard is en enkel de actuele situatie vastlegt, neemt het groepsrisico niet toe en daarmee is het bestemmingsplan vanuit het oogpunt van externe veiligheid in voldoende mate verantwoord.

4.3 Water

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze in voorliggend plan rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan het benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Beschrijving van waterrelevant beleid

In december 2009 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009-2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiertoe worden genomen.

Het Nationaal Waterplan (NWP) is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Op provinciaal niveau kent de provincie Limburg als uitgangspunten dat verdroging zo veel mogelijk tegengegaan dient te worden en dat waterkwaliteit, met het oog op een duurzaam gebruik, in de toekomst, erg belangrijk is. Tevens sluit de provincie aan bij het streven naar de bevordering van infiltratie van water in de bodem om zodoende water meer terug te brengen in stedelijk gebied.

Binnen de waterbeheersplannen van Limburg is integraal waterbeheer een belangrijk begrip. Ook hier speelt verdroging en waterkwaliteit een belangrijke rol in het beleidsproces. Ter invulling van (specifiek) ecologische functies stelt het waterschap onder andere dat ter voorkoming van verdroging, grondwaterstanden (daar waar dat mogelijk is) verhoogd moeten worden door peilbeheer. Ook dient het rioleringsbeheer door gemeenten op en aan de aan watergangen en -plassen toegekende functies afgestemd te worden.

Naast deze ecologische functies dienen er ook mensgerichte hoofdfuncties ten behoeve van industrie of drinkwater ingepast te worden. Tevens dient er plaats te zijn voor mensgerichte nevenfuncties.

Kenmerken van het watersysteem

De kenmerken van de watersystemen, zoals deze voorkomen in het plangebied (en omgeving), kunnen het beste beschreven worden door een onderverdeling te maken in de soorten van water die in het gebied aanwezig zijn. De belangrijkste zijn: grondwater en bodem, oppervlaktewater, ecosysteem, afvalwater en hemelwater.

Grondwater en bodem

Het plangebied is blijkens de kaart 'Kristallen waarden' van het POL, gelegen binnen de boringsvrije zone 'Venloschol', zoals deze is opgenomen in de Omgevingsverordening Limburg (OvL). Het diepe grondwaterpakket mag alleen worden gebruikt ten behoeve van onttrekking voor menselijke consumptie. Voor onttrekkingen voor beregning uit ondiep grondwater hanteert het waterschap een standstill beginsel. In de boringsvrije zone Venloschol gelden regels voor het hebben van een boorput, het roeren van de grond, het aanleggen en hebben van een bodemenergiesysteem en een verbod werken uit te voeren waardoor de beschermende werking van slecht doorlatende bodemlagen kan worden aangetast. Het één en ander is opgenomen in artikel 2.15 tot en met 2.17 van de OvL.

De Venloschol is middels een gebiedsaanduiding nader aangegeven en beschermd in dit bestemmingsplan. Gezien het conserverende karakter van het bestemmingsplan wordt er geen negatieve invloed uitgeoefend op de Venloschol.

De bodem bestaat volgens de Bodemkaart van Nederland (Venlo- Oost, Stiboka) uit duinvaaggronden bestaande uit grof zand, waarbij sprake is van grondwatertrap VII. Hierbij bevindt zich de gemiddeld hoogste grondwaterstand op meer dan 80 cm beneden maaiveld en de gemiddeld laagste grondwaterstand op meer dan 120 cm beneden maaiveld.

Oppervlaktewater

Binnen het plangebied en de directe omgeving is geen oppervlaktewater gelegen waarmee in onderhavig bestemmingsplan rekening hoeft te worden gehouden. Op de kaart 'Blauwe Waarden' van het POL zijn voor het plangebied daarnaast ook geen bijzondere aanduidingen opgenomen.

Ecosystemen

In het plangebied en de directe omgeving liggen volgens de Ecohydrologische Atlas Limburg geen specifieke en/of waardevolle droge of natte ecosystemen waarmee rekening moet worden gehouden in onderhavig bestemmingsplan.

Afvalwater

Het afvalwater blijft, gelijk aan de bestaande situatie, aangesloten op de riolering. Indien een uitbreiding van te lozen afvalwater plaatsvindt, moet dit getoetst worden aan de beschikbare capaciteit.

Hemelwater

Uitgangspunt voor het afkoppelen van hemelwater in de gemeente Venlo is als volgt: het hemelwater van dakoppervlak en de verharde buitenruimte moet worden afgekoppeld van het afvalwatersysteem en conform de huidige beleidsinzichten geïnfiltreerd. Door het waterschap wordt gesteld dat infiltratie van hemelwater mogelijk is indien:

- de doorlatendheid van de bodem groter is dan 0,3 m/dag;
- de infiltratievoorziening boven de gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) wordt aangelegd;
- het in te leiden hemelwater niet is verontreinigd.

Blijkens de bodemdoorlatendheidskaarten van het waterschap ligt het plangebied in een zone waar de bodem een zeer goede doorlatendheid heeft met een k-waarde variërend tussen 1,5 tot 10 m/dag. Gezien de diepte van de grondwaterspiegel kan met infiltratievoorzieningen boven de grondwaterstand worden gebleven. Aan de derde eis kan worden voldaan door alleen het schone hemelwater te infiltreren en niet-uitlogende bouwmaterialen te gebruiken. Gestreefd dient te worden naar een 100% afkoppeling van het hemelwater.

Conform richtlijnen van Waterschap Peel en Maasvallei dienen infiltratievoorziening(en) gedimensioneerd te worden op een bui die eens in de 10 jaar voorkomt en waarbij 50 mm neerslag valt. Daarnaast mag een bui die eens in de 100 jaar voorkomt en waarbij 84 mm valt, geen overlast voor derden veroorzaken.

De gemeente Venlo hanteert voor nieuwbouwplannen een bergingseis op basis van het bestaande oppervlak T=2 gedurende 1 uur, hetgeen neerkomt op 20 mm. Voor de toename van verhard oppervlak geldt T=10, hetgeen neerkomt op 50 mm. De richtlijnen, zoals hiervoor beschreven, worden bij ruimtelijke ontwikkelingen in acht genomen, zodat infiltratievoorziening(en) voldoende capaciteit hebben om de maatgevende buien op te vangen en te infiltreren in de bodem.

Overleg waterbeheerder

Conform de notitie 'Toepassingsbereik Watertoets' van Waterschap Peel en Maasvallei geldt dat het plan niet afzonderlijk hoeft te worden ingediend bij het Watertoetsloket. Er is namelijk, als gevolg van de conserverende aard van het plan, geen sprake van een toename van het verhard oppervlak groter dan 2.000 m² en het plangebied ligt niet binnen een door het waterschap aangewezen aandachtsgebied.

In het kader van het vooroverleg ex artikel 3.1.1. Bro wordt het bestemmingsplan aan het waterschap voorgelegd.

4.4 Bedrijven en milieuzonering

Er dient een noodzakelijke ruimtelijke scheiding te worden aangebracht tussen milieu-belastende en milieugevoelige functies ter bescherming en/of vergroting van de leefkwaliteit. De milieuhinder van bedrijven dient te worden geanalyseerd op hun invloed op mogelijke ontwikkelingen. Indien milieubelastende functies in het plangebied mogelijk worden gemaakt, dient de invloed op de omgeving inzichtelijk te worden gemaakt.

De toelaatbaarheid van bedrijvigheid kan globaal worden beoordeeld met behulp van de methodiek van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (uitgave 2009). In deze brochure is een bedrijvenlijst opgenomen die informatie geeft over de milieukeurmerken van typen bedrijven.

Vervolgens wordt in de lijst op basis van een aantal factoren (waaronder geluid, gevaar en verkeer) een indicatie gegeven van de afstanden tussen bedrijfstypen en een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype (zoals rustig buitengebied), waarmee gemeenten bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening kunnen houden. Deze afstand is gebaseerd op de grootste indicatieve afstand. De lijst is algemeen geaccepteerd als uitgangspunt bij het opstellen van ruimtelijke plannen.

Naast het omgevingstype 'rustige woonwijk' wordt het omgevingstype 'gemengd gebied' onderscheiden. Een gemengd gebied is een gebied met een matig tot sterke functiemenging. Gebieden die direct langs de hoofdontsluiting liggen behoren eveneens tot het omgevingstype 'gemengd gebied'.

In het plangebied worden geen nieuwe milieugevoelige ontwikkelingen toegestaan. Ook worden in het plangebied geen nieuwe functies toegestaan die een belemmering kunnen vormen voor de omgeving. Er is dan ook geen sprake van invloed op milieugevoelige functies in de omgeving.

Conclusie

Er bestaan geen belemmeringen vanuit het aspect bedrijven en milieuzonering.

4.5 Kabels en leidingen

In en in de directe omgeving van het plangebied zijn geen planologisch relevante kabels en leidingen aanwezig. Wel bevinden zich in zuidelijke richting twee leidingen van de Rotterdam Rijn Pijpleidingmaatschappij (RRP) op circa 300 meter van het plangebied. In paragraaf 4.2 zijn deze leidingen en hun invloed nader omschreven.

4.6 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

Zoals reeds in paragraaf 3.3.6 is aangegeven geldt voor het plangebied een middelhoge archeologische verwachtingswaarde.

De norm voor deze verwachtingswaarde met verplichting tot archeologisch onderzoek is vastgesteld op > 500 m² en een verstoringsdiepte van max. 40 cm.

Door ARC is in 2004 een verkennend booronderzoek uitgevoerd in verband met de planontwikkeling die uitbreiding van Taurus mogelijk moet maken. De verkennende boringen (7 cm edelmanboor) hadden niet tot doel het opsporen van archeologische indicatoren, maar het vaststellen van de gaafheid van de bodemopbouw. Uit de boringen blijkt dat het westelijk deel van het terrein - het betreft het in dit bestemmingsplan opgenomen plangebied - grotendeels tot grote diepte is verstoord. Daarom kan de archeologische verwachting naar beneden worden bijgesteld. De gemeente Venlo heeft daarop besloten het gebied 'leeg' te verklaren. Er hoeft daarom in dit bestemmingsplan geen dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' te worden opgenomen.'

Cultuurhistorie

Het plangebied maakte deel uit van de Genooierheide die zich van de kapel van Genooi in het zuidwesten tot het Diepbroek in het noordoosten uitstreckte. Zoals de veldnaam Genooierheide al aangeeft waren deze gemene gronden, vanaf de late middeleeuwen, in gebruik als heide. Vanaf de Franse tijd, begin 19^e eeuw is, door de verkoop van deze gemene gronden, begonnen met de aanleg van een strokenverkaveling langs de voormalige gemeentegrens tussen Venlo en Arcen en Velden. Deze nieuwe percelen werden ontsloten door ernaast gelegen rechte wegen.

Deze infrastructuur is nu nog goed in het landschap te herkennen. Omdat de bodem niet geëigend was voor hoogwaardige akkerbouw bleef het gebruik beperkt tot schaapsheide, hakhout, bos, weide en akkertjes.

De voormalige gemeentegrens, Lijsterweg/Nachtegaalweg en De Krosselt/Merelweg zijn lijnelementen uit de 19^e eeuw die tegenwoordig nog goed herkenbaar zijn. De gemeentegrens werd in de zestiger jaren doorsneden door de A67.

Het zuidwest-noordoost gerichte wegenpatroon en het bodemgebruik verwijzen nog altijd sterk naar het vroeg 19^e-eeuwse ontginningslandschap. Behoud van deze combinatie is vanuit de cultuurhistorische leesbaarheid van het landschap wenselijk en als zodanig aan de orde. Aangezien er geen ontwikkeling in het plangebied plaatsvindt, is er geen sprake van aantasting van cultuurhistorische waarden.

Conclusie

Aangezien onderhavig bestemmingsplan conserverend van aard is zijn er geen belemmeringen wat betreft cultuurhistorie. Doordat de bodem tot grote diepte is verstoord is er ook geen sprake van archeologische belemmeringen.

4.7 Natuur en landschap

Het plangebied ligt in een planmatig verkaveld landschap. Vooral de hoger gelegen percelen op de stuifzanden zijn bebost met overwegend naalddhout en eikenberkenbos. Binnen het bosgebied zijn enkele oude kampontginningen aanwezig, die nu als grasland en camping in gebruik zijn. De percelen van de lagere delen, deels gelegen in oude Maasbeddingen, zijn overwegend in gebruik als akker- en weiland.

Het plangebied ligt in de overgang van beide landschapstypen en is in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg gecategoriseerd als P4 (Vitaal landelijk gebied). De bossen strekken zich vanaf natuurgebied Weerd in het westen uit tot aan de Ossenberg in het oosten. Zij vormen een van de weinige en daardoor belangrijke oost-west gelegen ecologische verbindingzones en zijn in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg gecategoriseerd als P1 (Ecologische hoofdstructuur). Ten oosten van het plangebied ligt in een oude Maasbedding gelegen langgerekt open water 'De Venkoelen', onderdeel van het natuurgebied 'Zwartwater'. De directe omgeving heeft hoge natuurwaarden, landschappelijke en recreatieve waarden.

5 Juridische planopzet

5.1 Inleiding

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en regels, vergezeld van een toelichting. De verbeelding en regels vormen het voor de burgers juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. De verbeelding heeft de rol van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond.

De regels regelen de gebruiksmogelijkheden van de gronden, de bouw mogelijkheden en de gebruiksmogelijkheden van de aanwezige en/of op te richten bebouwing. De toelichting heeft weliswaar geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het bestemmingsplan en bij de uitleg van de verbeelding en regels.

Bij het opstellen van het bestemmingsplan is aansluiting gezocht bij de in de Wet ruimtelijke ordening, het Besluit ruimtelijke ordening en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) geformuleerde uitgangspunten. Voor de opzet en inhoud van de regels is aansluiting gezocht bij het Handboek ruimtelijke plannen, versie 2009 (januari 2010) van de gemeente Venlo. Deze plannen voldoen aan de eisen van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) 2008.

De regels van dit bestemmingsplan bestaan, conform SVBP 2008, uit vier hoofdstukken, waarin achtereenvolgens de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels aan de orde komen.

5.2 Systematiek van de regels

5.2.1 Inleidende regels

In de begrippen worden omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze zijn opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen. Alleen die begripsbepalingen zijn opgenomen die gebruikt worden in de regels en die tot verwarring kunnen leiden of voor meerdere uitleg vatbaar zijn.

Om op een eenduidige manier afstanden en oppervlakten te bepalen wordt in de wijze van meten uitleg gegeven over hoe gemeten moet worden.

5.2.2 Bestemmingsregels

De gronden van het gehele plangebied hebben een positieve bestemming. Een positieve bestemming betekent dat gebruik van de gronden voor de verschillende bestemmingen direct mogelijk is.

Bovendien betekent het dat oprichting van gebouwen direct mogelijk is nadat het bevoegd gezag een omgevingsvergunning voor het bouwen heeft verleend welke dient te voldoen aan onder meer de regels van het bestemmingsplan, het Bouwbesluit en de Bouwverordening.

De opbouw van de bestemmingen ziet er in beginsel als volgt uit:

- bestemmingsomschrijving;
- bouwregels;
- nadere eisen;
- afwijken van de bouwregels;
- specifieke gebruiksregels;
- afwijken van de gebruiksregels;
- omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, en van werkzaamheden;
- wijzigingsbevoegdheid.

Hieronder volgt per bestemmingsonderdeel een korte toelichting.

Bestemmingsomschrijving

De bestemmingsomschrijving bevat de omschrijving van de doeleinden die met de bestemming aan de grond worden toegekend. Hierbij gaat het in beginsel om een beschrijving van de aan de grond toegekende functies zoals wonen, bedrijven, detailhandel, recreatie, horeca etc. De aard van de toegelaten inrichtingen van gronden (bouwwerken en werken, geen bouwwerken zijnde) vloeit dan voort uit de toegelaten functies.

De hoofdfuncties worden als eerste genoemd. Indien van toepassing worden ook de aan de hoofdfuncties ondergeschikte functies mogelijk gemaakt. De ondergeschiktheid wordt weergegeven door de zin 'met daaraan ondergeschikt'. Tevens wordt aangegeven welke functies bij de bestemming behoren door middel van de zin 'met daarbij behorende'. Het betreft hier meestal functies als paden, groen, erven, etc. De bestemmingsomschrijving is niet alleen functioneel, maar bevat ook inrichtingsaspecten.

Bouwregels

In de bouwregels wordt aangegeven welke bebouwingsmogelijkheden er op een perceel bestaan. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Nadere eisen

Nadere eisen kunnen worden gesteld ten behoeve van bepaalde doorgaans kwalitatief omschreven criteria, zoals een goede woonsituatie, de verkeersveiligheid, de sociale veiligheid en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

De nadere eisenregeling biedt de mogelijkheid om in concrete situaties in het kader van het verlenen van een omgevingsvergunning voor het bouwen sturend op te treden door het opnemen van nadere eisen in de omgevingsvergunning. Nadere eisen kunnen alleen worden gesteld als er in de regels ook een primaire eis wordt gesteld.

De nadere eisen moeten verband houden met deze eis. De nadere eisenregeling hoeft niet in alle bestemmingen te worden geregeld.

Afwijken van de bouwregels

Door het opnemen van een afwijkingsregeling bestaat de mogelijkheid af te wijken van de algemeen toegestane bouwregelingen. Deze afwijkingen zijn niet bedoeld voor afwijkingen van de bouwregels, waarvan de verwachting is, dat ze in (bijna) alle gevallen worden verleend. In dat geval zijn de bouwregels hierop aangepast. Voor elke afwijking wordt aangegeven waarvan afgeweken wordt, de maximale afwijking die met de afwijking kan worden toegestaan en eventueel de situaties of voorwaarden waaronder vrijstelling wordt verleend.

Het gaat hier om afwijkingbevoegdheden voor specifieke bestemmingen. Als afwijkingsbevoegdheden gelden voor meerdere bestemmingen, dan wel een algemene strekking hebben, zijn ze opgenomen in hoofdstuk 3 (de algemene regels).

Specifieke gebruiksregels

In dit onderdeel kan worden aangegeven welke vormen van gebruik men in ieder geval strijdig acht met de bestemming. Hierin worden niet alle mogelijke strijdige gebruiksvormen genoemd, maar alleen die waarvan het niet op voorhand duidelijk is dat deze in strijd zijn met de bestemming. Het gaat hierbij in feite om een aanvulling op de bestemmingsomschrijving.

Afwijken van de gebruiksregels

Een afwijking van een gebruiksregel mag niet leiden tot een feitelijke wijziging van de bestemming. Dat wil zeggen dat wel afwijking kan worden verleend ten behoeve van functies, die inherent zijn aan de in de bestemmingsomschrijving opgenomen functies. Via afwijking kunnen geen 'nieuwe' functies worden toegestaan. Met andere woorden: de afwijkingsregeling kan worden opgenomen voor kleinere, planologisch minder ingrijpende, onderwerpen. Functiewijzigingen en grotere, ingrijpende ruimtelijke ingrepen worden geregeld via een wijzigingsbevoegdheid.

Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, en van werkzaamheden

Specifieke inrichtingsactiviteiten, niet bestaande uit bouwen, dienen soms aan een omgevingsvergunning gebonden te worden. In dit bestemmingsplan is dit niet aan de orde.

Wijzigingsbevoegdheid

Door het opnemen van een wijzigingsbevoegdheid is het mogelijk om het bestemmingsplan te wijzigen (binnenplanse wijziging).

Als wijzigingsbevoegdheden gelden voor meerdere bestemmingen, dan wel een algemene strekking hebben, zijn ze opgenomen in hoofdstuk 3 (de algemene regels).

5.2.3 Algemene regels**Anti-dubbelregel**

Deze bepaling is opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

Algemene bouwregels*Bestaande afstanden en andere maten*

Doordat is gekozen voor een standaardregeling voor de (bebouwde) kernen van de gemeente Venlo, kunnen zich situaties voordoen, waarbij bestaande bebouwing in strijd is met de regels. Zo kan de specifieke bouwhoogte van een woning hoger zijn dan de toegestane hoogte van bebouwing (een algemene maat). Deze strijdigheid is niet gewenst. Het is immers niet de bedoeling dat deze woning moet worden aangepast aan de nieuwe maatvoering.

Daarom is de algemene bepaling opgenomen, dat bij afwijkingen de maatvoering mag worden aangehouden, zoals die fysiek bestond op het moment van ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan.

Uitsluiting aanvullende werking bouwverordening

In deze bepaling wordt, bij de toepassing van bepalingen van het bestemmingsplan, de aanvullende werking van de bouwverordening uitgesloten. Verder wordt in deze bepaling een opsomming gegeven van onderwerpen, waarop de bouwverordening wel van toepassing is.

Algemene aanduidingsregels

De gebiedsaanduidingen worden in deze bepaling geregeld. Deze kunnen ook bij iedere afzonderlijke bestemming worden geregeld, maar omdat een gebiedsaanduiding veelal binnen meerdere bestemmingen ligt, hoeft de aanduiding in een algemeen artikel slechts eenmalig te worden opgenomen.

Algemene afwijkingsregels

In deze bepaling wordt aan het bevoegd gezag de bevoegdheid gegeven om met een omgevingsvergunning af te wijken van bepaalde in het bestemmingsplan geregelde onderwerpen. Hierbij gaat het om afwijkingsbepalingen die gelden voor meerdere dan wel alle bestemmingen in het plan.

Specifieke, op de bestemmingen gerichte, afwijkingen zijn reeds opgenomen onder de betreffende bestemming.

De criteria, die bij toepassing van de afwijkingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, worden aangegeven.

Algemene wijzigingsregels

In deze bepaling wordt aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid gegeven om meerdere bestemmingen te wijzigen.

De criteria, die bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn daarbij aangegeven.

5.2.4 Overgangs- en slotregels**Overgangsbepalingen**

In deze bepalingen wordt vorm en inhoud gegeven aan het overgangsrecht.

Slotregel

Als laatste wordt de slotregel opgenomen. Deze bepaling bevat de titel van het plan.

5.3 Beschrijving per bestemming**Cultuur en ontspanning**

De gronden binnen deze bestemming zijn bestemd voor het bedrijfsmatig verrichten van activiteiten gericht op spel, vermaak en ontspanning, horecavoorzieningen in de horecacategorie 2 en bijbehorende horecavoorzieningen in de horecacategorie 3. Ter plaatse van de aanduiding is een bedrijfswoning op de verdieping toegestaan. Gebouwen zijn uitsluitend toegestaan binnen het bouwvlak. Toegestane hoogtes zijn op de verbeelding opgenomen. Buiten het bouwvlak mogen bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gebouwd worden.

6 Haalbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de haalbaarheid van dit bestemmingsplan aangetoond. Een bestemmingsplan moet zowel in financieel als in maatschappelijk opzicht haalbaar zijn. Er wordt daarom een korte financiële toelichting gegeven en daarnaast worden de te doorlopen procedures weergegeven.

6.1 Financieel

6.1.1 Uitvoerbaarheid

De kosten die met voorliggend bestemmingsplan gemoeid zijn, zijn volledig voor rekening van de gemeente. In haar begroting is met deze kosten rekening gehouden. Het bestemmingsplan is hiermee financieel uitvoerbaar.

6.1.2 Kostenverhaal

Wanneer met een bestemmingsplan een bouwplan, zoals gedefinieerd in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening, mogelijk wordt gemaakt, dient conform artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening een exploitatieplan te worden opgesteld om gemeentelijke kosten te kunnen verhalen. Voorliggend bestemmingsplan heeft een beheer karakter en maakt geen nieuwe bouwplannen, zoals opgenomen in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening, mogelijk. De vaststelling van een exploitatieplan kan daarom achterwege blijven.

6.2 Maatschappelijk

Besloten is dat bij de voorbereiding van dit bestemmingsplan geen (facultatieve) inspraak wordt verleend, zoals bedoeld in de gemeentelijke inspraakverordening Venlo 2010, gezien het conserverende karakter en de kleinschaligheid van het plan.

Het voorontwerpbestemmingsplan 'Taurus' is conform artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening in vooroverleg gezonden naar de betreffende personen en instanties. De vooroverlegreacties zijn samengevat en beantwoord in het 'Eindverslag vooroverleg ex artikel 3.1.1. Bro voorontwerpbestemmingsplan 'Taurus', dat als bijlage bij deze toelichting is gevoegd. Het vooroverleg heeft niet geleid tot aanpassing van het plan. Wel zijn enkele ambtelijke aanpassingen gedaan.

Het ontwerpbestemmingsplan 'Taurus' heeft de procedure van artikel 3.8 en verder van de Wet ruimtelijke ordening doorlopen. In dit kader heeft het ontwerpbestemmingsplan in de periode van 11 april tot en met 22 mei 2013 voor een ieder ter inzage gelegen. Gedurende deze periode bestond de mogelijkheid om zowel mondeling als schriftelijk zienswijzen in te dienen.

In de genoemde periode is één zienswijze ingediend. De zienswijze heeft geleid tot enkele aanpassingen in het bestemmingsplan. De zienswijze is samengevat en beantwoord in een nota van zienswijzen, die als bijlage bij dit bestemmingsplan is gevoegd. Daarnaast zijn er enkele ambtshalve aanpassingen in het plan doorgevoerd.

