

Bestemmingsplan 'Spikweien'

Gemeente Venlo

Vastgesteld



Bestemmingsplan 'Spikweien'

Gemeente Venlo

Vastgesteld

Rapportnummer:	211x05371
Datum:	26 juni 2013
Contactpersoon opdrachtgever:	Dhr. S. van den Hoogen
Projectteam BRO:	Dhr. drs. F. Janssen en dhr. drs. M.S. Zonnenberg
Voorontwerp:	25 september 2012
Ontwerp:	8 februari 2013
Vaststelling:	26 juni 2013
Trefwoorden:	Bestemmingsplan, Bedrijventerrein, Spikweien, Venlo
Bron foto kaft:	Hollandse Hoogte 2
Beknopte inhoud	Conserverend bestemmingsplan ten behoeve van Bedrijventerrein Spikweien in Lomm

BRO Vestiging Tegelen
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01
F +31 (0)77 373 76 94
E tegelen@bro.nl

Inhoudsopgave	pagina
1. INLEIDING	1
1.1 Algemeen	1
1.2 Plangebied	2
1.3 Doel	3
1.4 Geldende plannen	3
1.5 Leeswijzer	5
2. BESTAANDE SITUATIE	7
3. PLANOLOGISCHE HOOFDLIJNEN VAN BELEID	13
3.1 Rijksbeleid	13
3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)	13
3.1.2 AMVB Ruimte	13
3.1.3 Waterwet en Beleidsregels grote rivieren	14
3.2 Provinciaal beleid	15
3.2.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006	15
3.2.2 Handreiking Ruimtelijke Ontwikkeling Limburg	20
3.2.3 Programma Werklocaties	20
3.2.4 POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering	23
3.3 Gemeentelijk beleid	24
3.3.1 Ruimtelijk beleid	24
3.3.2 Cultuurhistorisch beleid	25
3.3.3 Economisch beleid	26
3.3.4 Groenbeleid	28
3.3.5 Prostitutiebeleid	28
3.3.6 Verkeersbeleid	29
3.3.7 Gemeentelijk parkeerbeleid	29
3.3.8 Welstandsbeleid	30
3.3.8 Waterbeleid	30
3.3.9 Klimaatprogramma 2009-2012	32
3.3.10 Beleidsvisie herstructurering	33
4. RANDVOORWAARDEN / ONDERZOEK	35
4.1 Milieu	35
4.1.1 Bodem	35
4.1.2 Geluid	35
4.1.3 Luchtkwaliteit	36

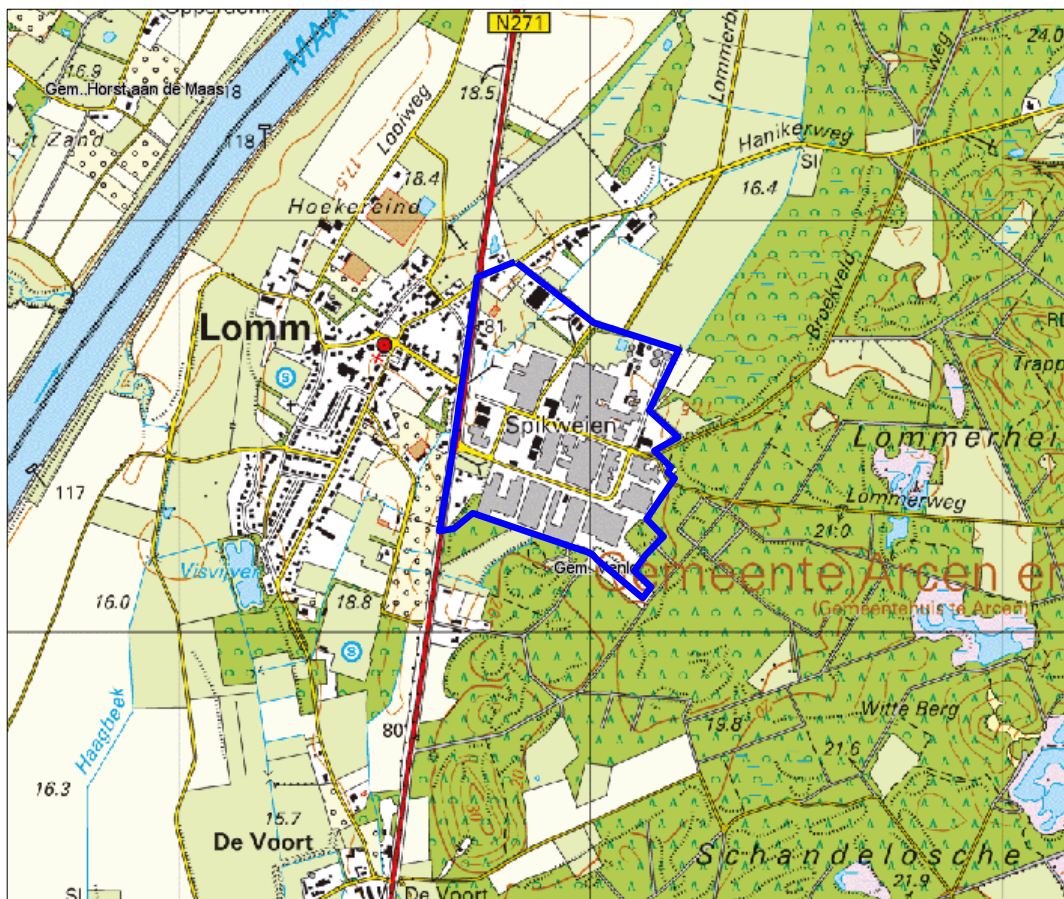
4.1.4 Externe veiligheid	36
4.1.5 Milieuzonering	42
4.2 Archeologie en cultuurhistorie	43
4.3 Leidingen en infrastructuur	44
4.4 Natuur en landschap	44
4.5 Flora en fauna	45
4.6 Waterparagraaf	46
5. PLANBESCHRIJVING	51
5.1 Doelstellingen en uitgangspunten	51
6. JURIDISCHE ASPECTEN	55
6.1 Inleiding	55
6.2 Inleidende regels	55
6.3 Bestemmingsregels	56
6.4 Algemene regels	59
6.5 Overgangs- en slotregels	60
6.6 Handhaving	60
7. UITVOERBAARHEID	63
8. INSpraak EN OVERLEG	65
8.1 Inspraak	65
8.2 Overleg en procedure	65
Bijlagen:	
1. Visie Welstandsbeleid district noord Limburg;	
2. Nota vooroverleg;	
3. Verantwoording groepsrisico.	

1. INLEIDING

1.1 Algemeen

De gemeente Venlo is bezig met het actualiseren en digitaliseren van het bestand aan bestemmingsplannen. Het is de bedoeling het aantal bestemmingsplannen terug te brengen tot een overzichtelijk aantal.

Ook binnen het grondgebied van de voormalige gemeente Arcen en Velden resteren nog enkele verouderde bestemmingsplannen, waaronder voor het bedrijventerrein Spikweien in Lomm. Omdat vanuit de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de verplichting bestaat bestemmingsplannen elke 10 jaar te herzien, is besloten het betreffende gebied op te nemen onder het 'plan van aanpak regulier onderhoud'.



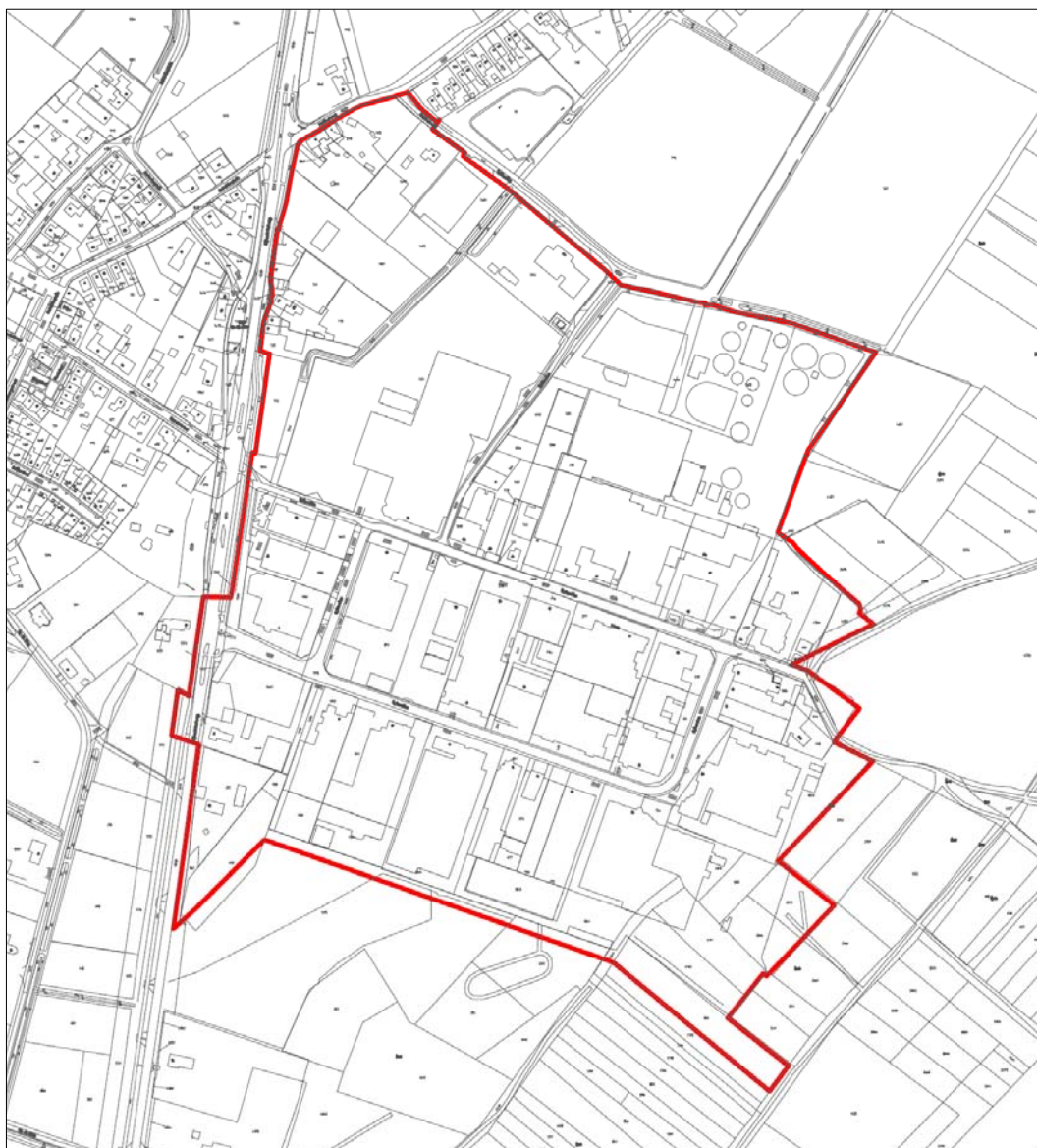
Topografische ondergrond plangebied en omgeving, met globale begrenzing van het plangebied.

Aan dit bestemmingsplan ligt een door het college van burgemeester en wethouders geaccordeerde beleidsuitgangspuntennotitie ten grondslag. Deze beleidsuitgangspuntennotitie bestaat enerzijds uit een beleidsanalyse en anderzijds uit een

beschrijving van de uitgevoerde veldinventarisatie waarmee de actuele situatie binnen het plangebied in beeld is gebracht. De inventarisatie en de daarbij behorende inventarisatiekaart heeft aan de basis gestaan van de toelichting en de regels, alsmede de verbeelding van het voorliggende bestemmingsplan.

1.2 Plangebied

Het plangebied bestaat uit het bedrijventerrein Spikweien met enkele aangrenzende gronden. Binnen het bedrijventerrein is voornamelijk lichte en middelzware bedrijvigheid gevestigd. Het plangebied wordt globaal begrensd door de Rijksweg N271 aan de westzijde, de Hanikerweg / Spikweien in het noorden en in het oosten en zuiden door diverse bospercelen en natuurgebied.



Plangrens op een kadastrale ondergrond.

1.3 Doel

De doelstelling is om voor het plangebied te komen tot een actueel, uitvoerbaar en handhaafbaar planologisch-juridisch kader dat voldoet aan de wettelijke eisen ingevolge de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Het nieuwe bestemmingsplan dient te voldoen aan de volgende randvoorwaarden:

- het plan is uniform in de opzet, methodiek en aanpak waarbij de regels, toelichting en verbeelding zijn gestandaardiseerd. Het gemeentelijk handboek bestemmingsplannen en de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2008 (SVBP2008);
- een leesbaar, duidelijk en toetsbaar plan;
- het plan dient in belangrijke mate te conserveren en consolideren;
- vigerende rechten op basis van de geldend bestemmingsplannen dienen gerespecteerd te worden;
- tevens dient het plan flexibel te zijn om in te kunnen spelen op meest gangbare en voorzienbare ontwikkelingen.

1.4 Geldende plannen

Binnen het plangebied vigeren diverse sterk verouderde bestemmingsplannen, zoals weergegeven in de onderstaande tabel.

Bestemmingsplan	Vastgesteld	Goedgekeurd
Algemeen bestemmingsplan 1986	29-06-1987	09-02-1988
Bedrijfsterrein Lomm 1989	30-11-1989	24-07-1990
1 ^e wijziging bestemmingsplan 'Bedrijfsterrein Lomm 1989'	11-01-1993	16-02-1993
Partiële herziening Bouwen langs de Maas Lomm	18-12-2003	25-03-2004
Lomm	31-08-1978	09-10-1979
Herziening Art. 6 van het bestemmingsplan 'Lomm'	03-05-1982	14-12-1982

Tabel: Vigerende bestemmingsplannen

Onderstaand wordt kort ingegaan op de afzonderlijke bestemmingsplannen en de belangrijkste bestemmingen die binnen het plangebied gelden.

Bedrijfsterrein Lomm 1989

Binnen het bestemmingsplan 'Bedrijfsterrein Lomm 1989' hebben de gronden binnen het plangebied grotendeels de bestemming 'Bedrijfsdoeleinden' Verder zijn ook de bestemmingen 'Agrarisch gebied bebouwingsoppervlak', 'Agrarisch gebied zoning', 'Bosgebied', 'Natuurgebied', 'Woondoeleinden', 'Tuin/Erf', 'Nutsvoorzieningen', 'Groensingel' en 'Verkeersdoeleinden' van toepassing.

De voor het nieuwe bestemmingsplan meest van belang zijnde bestemming betreft de bestemming 'Bedrijfsdoeleinden'. Binnen deze bestemming zijn de gronden aangewezen voor:

- Lichte en middelzware bedrijvigheid;
- De aardappelverwerking;
- Zeer lichte industrie en groothandelsactiviteiten;
- Detailhandelsactiviteiten;
- Woondoeleinden.

Hierbij zijn in de beschrijving op hoofdlijnen enkele nadere voorwaarden gesteld.

1e wijziging van het bestemmingsplan Bedrijfsterrein Lomm 1989

Voor een perceel aan de zuidoostkant van het bedrijventerrein is de '1^e wijziging van het bestemmingsplan Bedrijfsterrein Lomm 1989' opgesteld. Waar dit perceel voorheen de bestemming Bosgebied had, heeft het in de 1^e wijziging de bestemming 'Bedrijfsdoeleinden' gekregen, met dezelfde voorwaarden als binnen het bestemmingsplan 'Bedrijfsterrein Lomm 1989'.

Partiële herziening Bouwen langs de Maas

In het kader van het op 1 juli 1997 vastgestelde beleidslijn 'Ruimte voor de rivier', is de partiële herziening Bouwen langs de Maas opgesteld. Dit parapluplan is ook voor de bestemmingsplannen 'Lomm', 'Bedrijfsterrein Lomm '89' en 'Algemeen bestemmingsplan '86' van toepassing. Binnen dit plan heeft een deel van het plangebied de dubbelbestemming 'Tevens waterbergend rivierbed' gekregen, om zodoende de waterbergende functie van het betreffende gebied juridisch-planologisch vast te leggen. Hierdoor zijn er strenge voorwaarden verbonden aan het oprichten van bebouwing. Opgemerkt wordt dat de contour inmiddels buiten het plangebied is gelegen, zodat in het plangebied in de praktijk geen voorwaarden meer gelden voor wat betreft de waterbergende functie.

Lomm

Het bestemmingsplan Lomm geldt slechts voor een zeer klein deel van het plangebied, namelijk een perceel aan de oostzijde van de Rijksweg-Noord. Ter plaatse geldt de bestemming 'Woningen met bedrijven'. Deze gronden zijn bestemd voor doeleinden van handel en nijverheid – met uitzondering van detailhandel – met de daarbij behorende bedrijfsgebouwen, bedrijfswoningen – met bijgebouwen – en andere bouwwerken.

Herziening Art. 6 van het bestemmingsplan 'Lomm'

De herziening van artikel 6 van het bestemmingsplan 'Lomm' heeft betrekking op een wijziging van de bestemming 'Tuin II' uit het bestemmingsplan 'Lomm'.

Algemeen bestemmingsplan 1986

Voor het resterende deel van het plangebied, geldt het 'Algemeen bestemmingsplan 1986'. Ter plaatse gelden de bestemmingen 'Bosgebied', 'Natuurgebied', 'Agrarisch gebied met bebouwingsoppervlak' en 'Agrarisch gebied vrije vestiging'.

1.5 Leeswijzer

De toelichting van dit bestemmingsplan is als volgt opgebouwd:

In hoofdstuk 2 wordt de huidige situatie van het plangebied beschreven. Het rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleidskader komt in hoofdstuk 3 aan bod, gevolgd door een beschrijving van het bureauonderzoek dat ten behoeve van het plangebied is verricht in hoofdstuk 4. In hoofdstuk 5 is plaats gemaakt voor de planbeschrijving. De juridische aspecten en uitvoerbaarheid van het plan worden in respectievelijk hoofdstuk 6 en 7 behandeld. In hoofdstuk 8 ten slotte, wordt ingegaan op de inspraak en het gevoerde wettelijke vooroverleg.

2. BESTAANDE SITUATIE

Bedrijventerrein Spikweien is gelegen direct ten oosten van de kern Lomm. Ten zuiden en oosten van het plangebied is een natuurgebied gelegen. In het noorden grenst het plangebied aan agrarisch gebied. Het terrein kan getypeerd worden als een lokaal modern gemengd bedrijventerrein, met een relatief goede bereikbaarheid door de ligging aan de Rijksweg-Noord (N271).

Ten tijde van de gemeente Arcen en Velden was het bedrijventerrein Spikweien het enige bedrijventerrein binnen die gemeente. Voor de kernen die deel uitmaakten van de voormalige gemeente Arcen en Velden bestond namelijk de volgende functionele onderverdeling: Arcen was gericht op 'recreatie', Velden op 'wonen' en Lomm op 'werken'. Sinds de gemeentelijke herindeling, waarbij de voormalige gemeente Arcen en Velden is opgegaan in de gemeente Venlo, maakt Spikweien onderdeel uit van het totale areaal aan bedrijventerreinen binnen de gemeente Venlo.

Funcities

Bedrijvigheid

Het plangebied wordt grotendeels gevormd door bedrijventerrein Spikweien. Het bedrijventerrein Spikweien bestaat hoofdzakelijk uit bebouwde percelen en op het bedrijventerrein zijn overwegend lichte tot middelzware bedrijven gevestigd. Zo zijn er op het bedrijventerrein overwegend metaalbewerkingsbedrijven gevestigd en onder meer een aardappelverwerkingsbedrijf, een timmerbedrijf, een metaalgieterij en een installatiebedrijf. Op het terrein wordt één pand aan de Rijksweg-Noord N271 gebruikt ten behoeve van detailhandel.

De staat en onderhoud van de bebouwing is zeer wisselend. Moderne kantoorachtige panden worden afgewisseld met in meer of mindere mate vervallen en deels leegstaande panden.



Bedrijfsbebouwing op bedrijventerrein Spikweien.

Wonen

In het plangebied komen enkele woningen voor, met name gesitueerd in het noordwesten en het zuidwesten van het plangebied. De meeste woningen maken geen deel uit van het bedrijventerrein en zijn dan ook reguliere burgerwoningen. Binnen de grenzen van het bedrijventerrein is centraal in het plangebied één bedrijfswoning gelegen.



Burgerwoningen binnen het plangebied.



Bedrijfswoning binnen het plangebied.

Groen, Water en Natuur

Binnen het plangebied bevinden zich diverse groenstroken en groenvoorzieningen. De belangrijkste en meest omvangrijke groenstroken die deel uitmaken van het bedrijventerrein zijn gelegen langs de Rijksweg-Noord. In het noorden zijn weilanden in oude maasbeddingen aanwezig met een relatief hoge landschappelijke waarde en ecologische potentie (kwelwater uit maasduinen). In het zuidoosten van het plangebied liggen bospercelen behorend bij het Natura 2000-gebied Maasduinen. In de zuidwesthoek is verder landelijke bebouwing met erf en een smalle zone berken-eikenbos aanwezig.

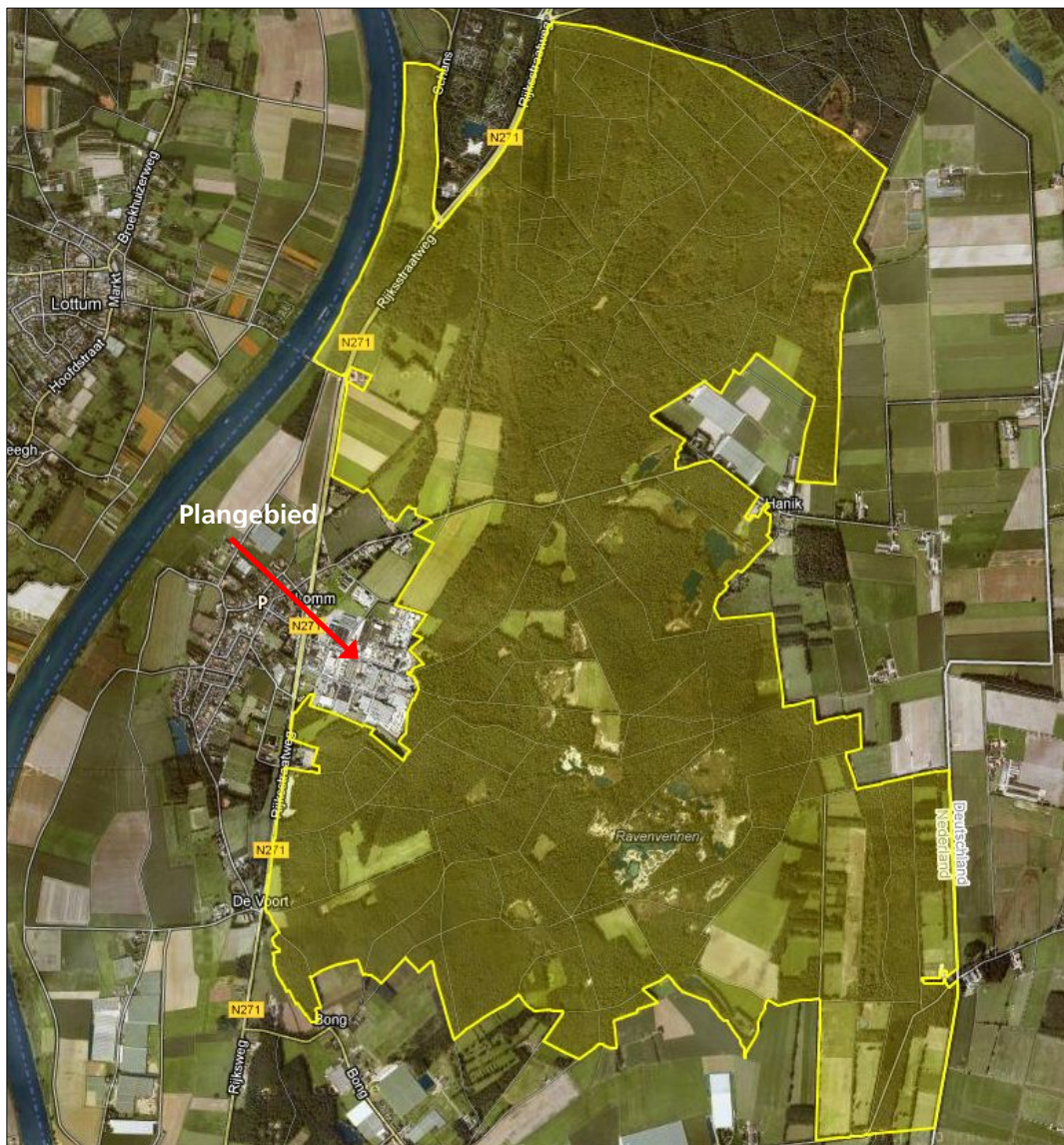
Grenzend aan de oostzijde van het plangebied is het natuurgebied Ravenvennen gelegen, dat deel uitmaakt van de EHS en het bovengenoemde Natura 2000-gebied Maasduinen. Dit natuurgebied is in beheer van het Limburgs Landschap en bestaat uit droog naald- en loofbos, (elzen- en vooral berken-)broekbos, enkele tientallen vennen, heide en - vooral aan de oostzijde - een kleinschalig cultuurlandschap met door bossen/singels omringde graslandpercelen. Het prioritaire verdrogingsgevoelige gebied de Ravenvennen omvat naast de Ravenvennen ook het Lommerbroek en het Vreewater. Het Lommerbroek is een van de Maasgeulen behorend bij een vlechtend riviersysteem uit het jonge Drijas (11-10.000 Bp), grenzend aan de Ravenvennen. Hier komt elzen-, wilgen- en berkenbroekbos voor.



Groenstrook langs de Rijksweg-Noord.



Natuurgebied Ravenvennen aan de oostzijde van het plangebied.



Natura 2000-gebied Maasduinen (bron:

In het kader van de revitalisering van het bedrijventerrein is het HWA afgekoppeld en een retentiebekken aangelegd. Dit retentiebekken ligt ten noorden van het plangebied (tussen Spikweien en Hanikerweg). Verder vindt in het plangebied wateronttrekking voor proceswater plaats.

Verkeer en parkeren

Het plangebied is vrijwel volledig gelegen binnen de bebouwde kom van Lomm en op het bedrijventerrein geldt een maximumsnelheid van 50 km/h. Bedrijventerrein Spikweien kent een ringvormige wegstructuur en is door de ligging aan de Rijksweg-Noord goed bereikbaar. Ook per openbaar vervoer is het bedrijventerrein goed bereikbaar.

Het parkeren vindt overwegend op het eigen terrein plaats, waarbij de parkeerplaatsen op enkele plaatsen direct langs de openbare weg zijn gesitueerd.

Archeologie, monumenten en cultuurhistorisch landschap

Een groot deel van het bedrijventerrein wordt ingenomen door bedrijfsgebouwen. Hierdoor zijn er nog amper samenhangende cultuurhistorische waarden aanwezig.

Voor wat betreft monumentale bebouwing geldt dat binnen het plangebied in het verleden geen bebouwing aanwezig is geweest, met uitzondering van de woonhuizen langs de Rijksweg. Rijks- of gemeentelijke monumenten zijn niet aanwezig. Die zijn er wel in de historische dorpskern van Lomm, ten westen van het plangebied.

Voor wat betreft archeologische waarden is binnen het plangebied Spikweien slechts één vondstmelding bekend. Het betreft een pincet uit de nieuwe tijd (metaaldetectorvondst). Ten zuiden en oosten van het plangebied zijn prehistorische vindplaatsen bekend met voornamelijk vuursteenmateriaal. Voor het plangebied geldt dus een middelhoge verwachting voor vuursteenvindplaatsen. Aangezien die zich meestal aan of meteen onder het maaiveld bevinden kan de verwachting naar laag worden bijgesteld omdat het grootste deel van het terrein inmiddels bebouwd is wat tot een verstoring van de archeologische waarden zal hebben geleid.

Ten aanzien van cultuurhistorische en landschappelijke waarden geldt dat door de aanleg van het bedrijventerrein het grootste gedeelte van de oorspronkelijke infrastructuur verdwenen is. Voorheen kenmerkte het gebied zich als een kleinschalig kampenlandschap, in feite een overgangsgebied tussen de historische dorpskern van Lomm en de gemene gronden op de Lommerheide (nu Ravensvennen). Alleen in het noordwesten zijn nog enkele restanten aanwezig, zoals een oude waterloop en enkele groenelementen. De ensemblewaarde van deze elementen is echter gering zodat er geen bijzondere historische landschapswaarden in plangebied voorhanden zijn.

De Lommerweg, die in het verlengde van de Spikweien is gelegen, is een oude schaapsdreef die vanuit Lomm naar de Lommerheide loopt, dus dwars door het bedrijventerrein. Als verbindende lijn is het van belang deze lijn te behouden.

3. PLANOLOGISCHE HOOFDLIJNEN VAN BELEID

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het Rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen.

De nieuwe Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vervangt verschillende bestaande nota's, zoals de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de agenda Landschap en de agenda Vitaal platteland.

Het Rijk zet zich voor wat betreft het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. In de Structuurvisie Infrastructuur en Milieu worden drie hoofddoelen genoemd om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen zijn 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Bij het voorliggende conserverende bestemmingsplan zijn geen nationale belangen direct in het spel. Het bestemmingsplan is dan ook niet in strijd met de nationale belangen zoals verwoord in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

3.1.2 AMvB Ruimte

De AMvB Ruimte wordt in juridische termen aangeduid als Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Het besluit is op 30 december 2011 in werking getreden en op 1 oktober 2012 zijn enkele wijzigingen in werking getreden.

In de AMvB zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. De AMvB Ruimte is gericht op doorwerking van de nationale belangen in bestemmingsplannen. De onderwerpen in het Barro betreffen: Rijkswaardwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote Rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Ecologische Hoofdstructuur (EHS), erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal

belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied.

In het voorliggende geval is sprake van een conserverend bestemmingsplan, waarbij geen van de bovengenoemde belangen in het geding zijn. Het bestemmingsplan is dan ook niet in strijd met de beleidsregels zoals deze zijn opgenomen in het Barro.

3.1.3 Waterwet en Beleidsregels grote rivieren

Waterwet

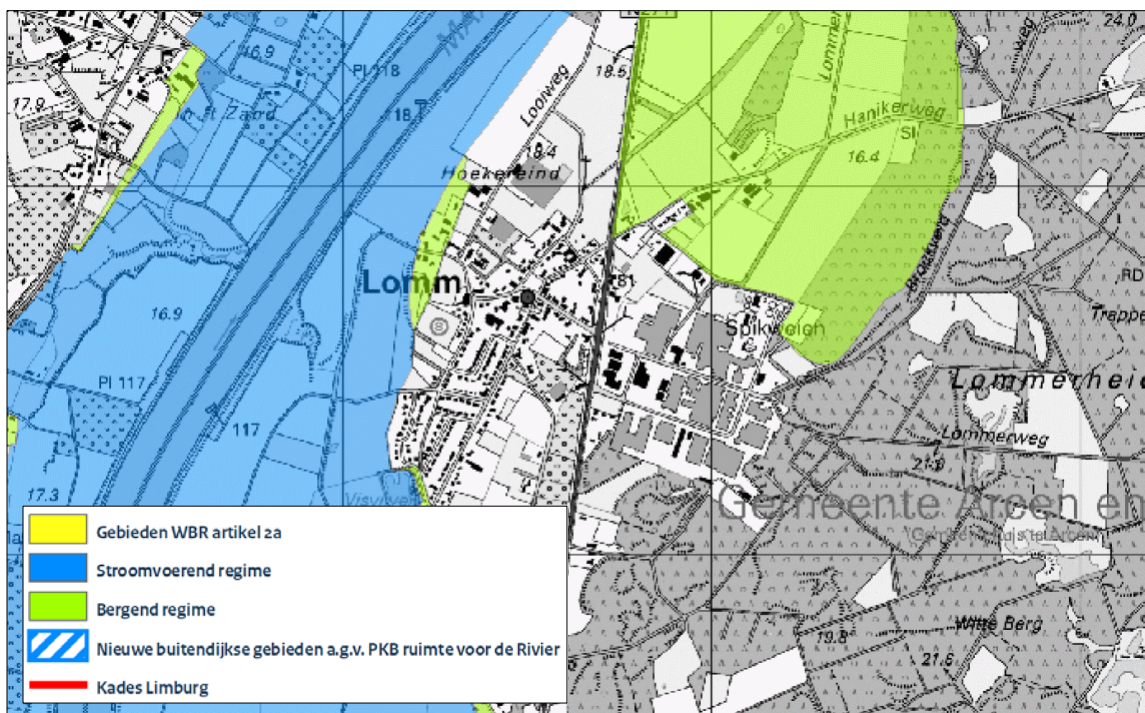
Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. In deze wet zijn een achttal wetten samengevoegd tot één wet, waaronder de 'natte' delen van de Wet beheer rijkswaterstaatwerken (Wbr). Het op de Wbr gebaseerde Besluit Rijkswaterwerken is met de wetswijziging opgegaan in het Waterbesluit. Het Waterbesluit is de uitwerking bij algemene maatregel van bestuur van bepalingen van de Waterwet. De Waterregeling is de uitwerking bij ministeriële regeling van bepalingen van de Waterwet en het Waterbesluit. De Waterwet, het Waterbesluit en de Waterregeling zijn het resultaat van de in 2004 aangekondigde integratie van waterwetgeving.

In de praktijk betekent dit dat voor activiteiten en/of werkzaamheden in plaats van een Wbr-vergunning een integrale watervergunning dient te worden afgegeven (voor enkele uitzonderingsgevallen dient slechts een melding te worden verricht). Voor de toetsing van het rivierkundig belang wordt vastgehouden aan de criteria zoals neergelegd in de Beleidsregels grote rivieren.

Wat betreft de oppervlaktewaterlichamen geeft het Waterbesluit een grondslag om de grenzen hiervan in de Waterregeling vast te leggen en een grondslag voor de grenzen van de gebieden die zijn vrijgesteld van de vergunningplicht voor het gebruik van waterstaatswerken (vergelijkbaar met het Besluit rijkswaterwerken op grond van art. 2a Wbr). Uit de kaarten behorende bij het Waterbesluit en de Waterregeling, blijkt dat het plangebied deels gelegen is binnen het deel van de Maas waarop het 'Waterstaatkundig beheer' van toepassing is.

Beleidsregels grote rivieren

Volgens de in december 2009 in werking getreden kaarten behorende bij de Beleidsregels grote rivieren, valt het plangebied net buiten de aangegeven begrenzingen van het bergend regime. Derhalve is de beleidslijn en daarmee dus ook het vergunningenregime van de Waterwet niet van toepassing. Het gebied direct ten noorden van het plangebied is wel gelegen binnen het bergend regime.



Uitsnede kaart behorende bij de Beleidslijn grote rivieren.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006

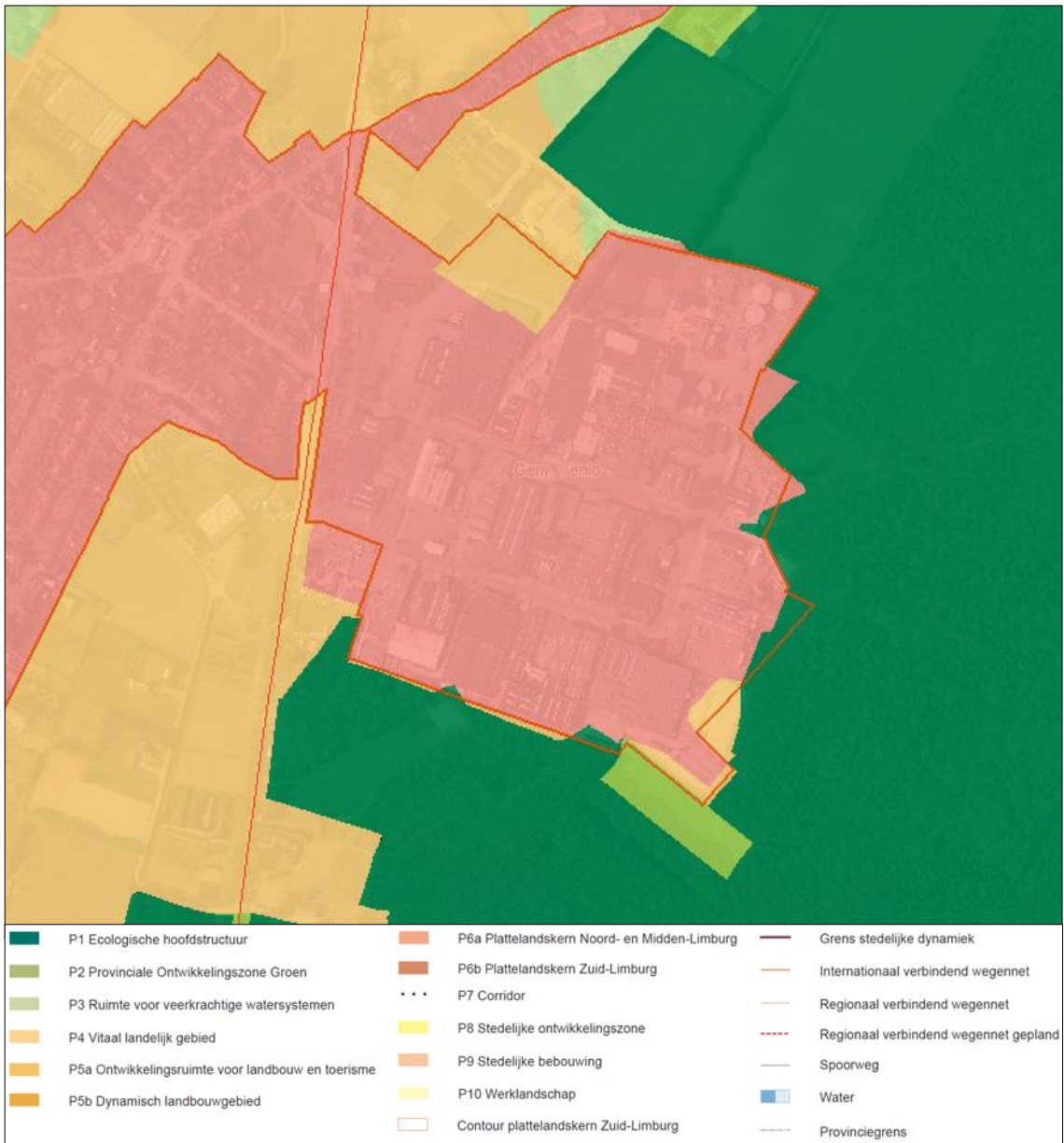
Op 22 september 2006 is door Provinciale Staten van Limburg het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL 2006) vastgesteld. De jaren daarna is het POL 2006 diverse malen geactualiseerd. Het POL 2006 is een streekplan, provinciaal waterhuishoudingplan, provinciaal milieubeleidsplan en bevat de hoofdlijnen van het provinciaal verkeer- en vervoersplan. Tevens vormt het POL 2006 een economisch beleidskader op hoofdlijnen, voor zover het de fysieke elementen daarvan betreft, en een welzijnsplan op hoofdlijnen, voor zover het de fysieke aspecten van zorg, cultuur en sociale ontwikkeling betreft.

Het POL 2006 zelf kan eveneens beschouwd worden als de structuurvisie die op grond van de nieuwe ruimtelijke wetgeving door provincies opgesteld moet worden. Hiertoe is de POL-aanvulling Nieuwe Wet ruimtelijke ordening (vastgesteld op 17-18 december 2008) opgesteld. De POL-aanvulling heeft de juridische status van structuurvisie en vormt tevens de uitvoeringsparagraaf van het POL 2006, zoals bedoeld in de Wro.

Perspectieven

Aan het grondgebied van de provincie Limburg worden in het POL 2006 verschillende perspectieven toegekend. Deze perspectieven karakteriseren een bepaald type gebied en geven de gewenste ontwikkelingsrichting van dergelijke gebieden aan. Het plangebied behoort grotendeels tot perspectief 6a 'plattelandskernen Noord- en Midden-Limburg'.

Perspectief 6 omvat de plattelandskernen van Limburg. De vitaliteit van deze dorpen en stadjes moet behouden blijven. Met het oog daarop wordt ruimte geboden voor de opvang van de woningbehoefte van de eigen bevolking en voor de groei van lokaal, in een enkel geval ook regionaal georiënteerde bedrijvigheid. Grootschalige economische activiteiten en voorzieningen met een stedelijk karakter en omvang horen hier in principe niet thuis. Voor de plattelandskernen wordt een terughoudend groeibeleid gehanteerd, waarbij voor ontwikkelingen buiten de contour het Limburgs Kwaliteitsmenu van toepassing is.



Uitsnede POL-kaart 'Perspectieven' voor het plangebied en omgeving.

Aan de oostzijde van het plangebied zijn enkele delen gelegen binnen perspectief 1 'Ecologische hoofdstructuur' (EHS). Een klein deel van het plangebied, het perceel aan de zuidoostzijde van het plangebied, is tot slot gelegen binnen de 'Provinciale Ontwikke-

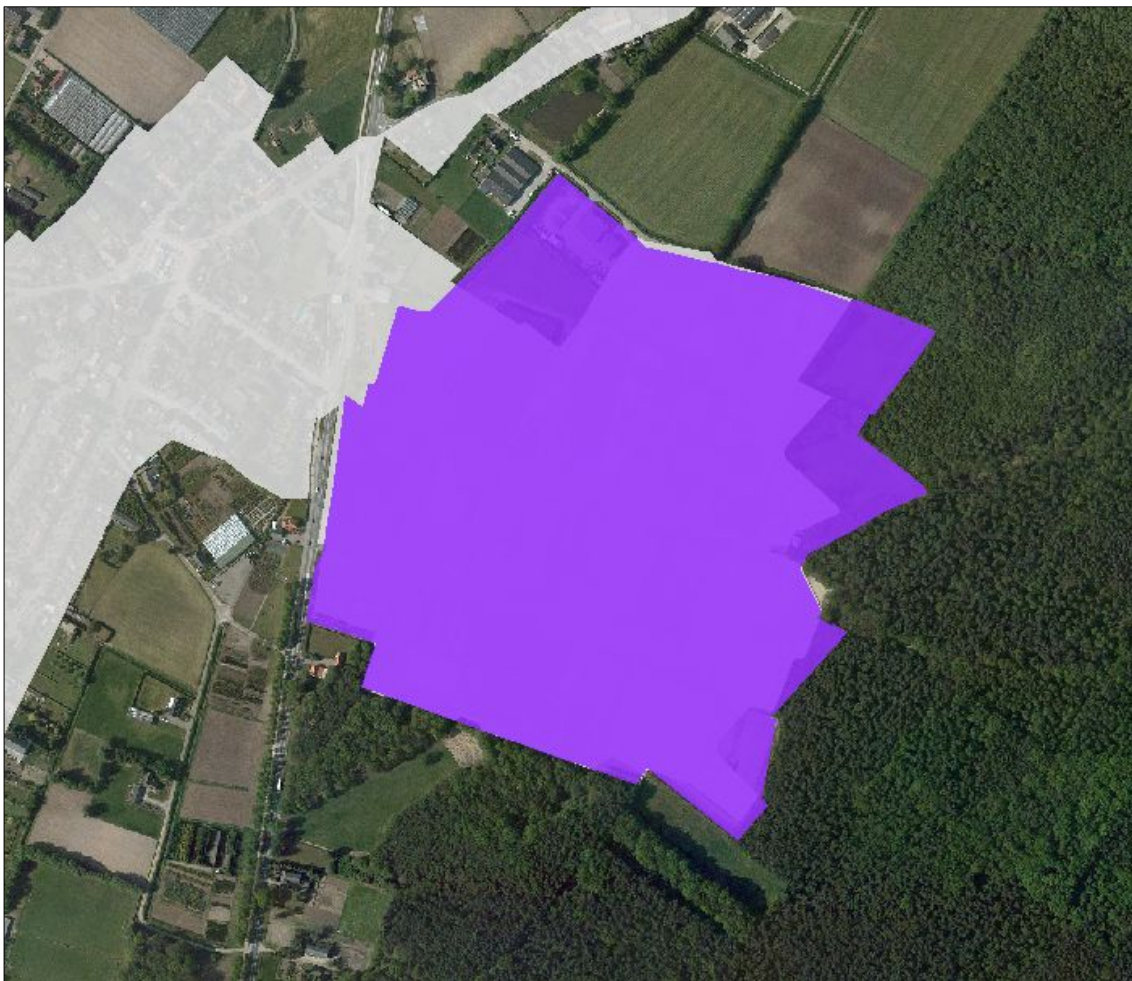
lingszone Groen' (POG). Binnen de EHS en de POG staat in principe het behoud en de ontwikkeling van natuur voorop.

Aan de randen van het plangebied zijn enkele gronden gelegen binnen perspectief 4 'Vitaal landelijk gebied'. Perspectief 4 omvat overwegend landbouwgebieden met een van gebied tot gebied verschillende aard en dichtheid aan landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten. Met respect voor de aanwezige kwaliteiten wordt de inrichting en ontwikkeling van de gebieden in belangrijke mate bepaald door de landbouw. Daarnaast wordt in deze gebieden extra belang gehecht aan verbreding van de plattelandseconomie.

Voor het plangebied geldt voorts dat het buiten de 'Grens Stedelijke Dynamiek' van de stadsregio Venlo ligt.

Kaart bedrijventerreinen

De kaart 'bedrijventerreinen' van het POL 2006 geeft de fysieke ligging weer van alle Limburgse bedrijventerreinen op basis van de provinciale geografische databank REBIS (Regionaal Economisch Bedrijventerreinen Informatie-Systeem).



Uitsnede kaart 'bedrijventerreinen' van het POL 2006.

Op de kaart 'Bedrijventerreinen', behorende tot het POL 2006, is het overgrote deel van het plangebied, namelijk het bedrijventerrein Spikweien als 'bedrijventerreinlocatie'.

Werklocaties

Voor de bedrijventerreinenstrategie is er door de provincie Limburg een knip aangebracht tussen POL (hoofdlijnen strategie, rolopvatting, planningsmethodiek) en een Programma werklocaties. Het Programma werklocaties is flexibel, actualisering kan beperkt blijven tot regio's of segmenten waar nodig. Het beleid voor bedrijventerreinen en voor dienstlocaties is geïntegreerd tot één beleid voor werklocaties. Naast bedrijventerreinen en stedelijke dienstenterreinen (kantoren en detailhandel) geeft dat aandacht aan campussen en bedrijvigheid in binnensteden en woonmilieus. Er wordt ingespeeld op de behoefte aan bedrijfshuisvesting passend bij de veranderende economie en aansluitend op Versnellingsagenda Economie.

De provincie Limburg wil zorg dragen voor voldoende ruimte om de dynamiek van het gevestigde bedrijfsleven te faciliteren en om de komst van nieuwe bedrijven naar Limburg mogelijk te maken. De beschikbaarheid van werklocaties vormt een belangrijk element in het Limburgs vestigingsklimaat. Deze werklocaties moeten in kwaliteit aansluiten bij de wensen van het bedrijfsleven. De ambitie van de provincie is om een excellent vestigingsklimaat te realiseren in Limburg, gericht op de ontwikkeling en versterking van een aantal clusters van bedrijvigheid. Per cluster varieert de ruimtelijke impact. De provincie wil een grote variatie aan vestigingsmilieus bieden, uiteenlopend van grote logistiek-industriële terreinen tot campussen en van kantoorlocaties tot woonwijken die fungeren als broedplaats voor nieuwe bedrijfjes.

Hierbij wordt gestreefd naar een zo zorgvuldig mogelijk ruimtegebruik en zo min mogelijk aantasting van het landschap, zodat sprake is van een duurzaam bedrijventerreinbeleid dat bijdraagt aan de ruimtelijke kwaliteit van Limburg.

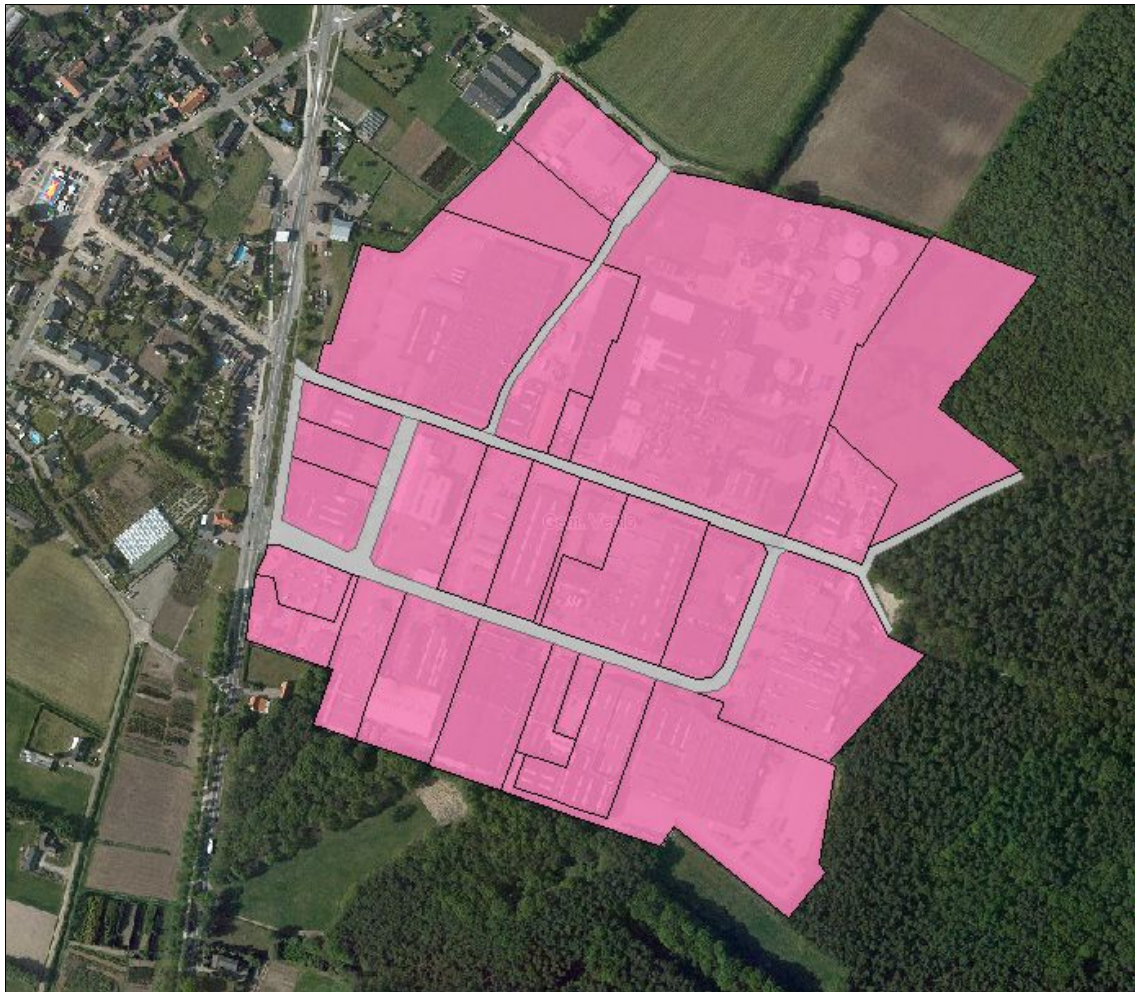
Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de vertaling naar concrete locaties en de ontwikkeling en inrichting van deze werklocaties. Bij duurzame inrichting en beheer van de bestaande voorraad aan werklocaties en optimaal gebruik van restruimte stelt de provincie kwaliteit centraal.

Nieuwe werklocaties staat de provincie alleen voor wanneer nodig. Zij maakt daarvoor inschattingen van de benodigde kwaliteit en kwantiteit, die richtinggevend zijn voor onder andere gemeenten.

Gemeenten moeten restcapaciteit op lokale bedrijventerreinen alleen gebruiken voor uitbreiding van bestaande bedrijven en voor verplaatsers en starters vanuit de eigen gemeente en daarbij voorkomen dat lokale bedrijventerreinen een grootschalig stedelijk karakter krijgen. Zo nodig mogen gemeenten een bestaand terrein uitbreiden voor reeds lokaal gevestigde bedrijven.

In het provinciaal beleid wordt verder gestreefd naar werklocaties met kwaliteit. Dit betekent dat er voldoende aandacht dient te zijn voor zorgvuldig ruimtegebruik, optimaal gebruik en beheer van water, energie, grondstoffen en afval, ruimtelijke kwaliteit en bereikbaarheid en parkeren.

In het POL 2006 worden, naast gemengde woon- en werkmilieu, een aantal categorieën specifieke werkmilieu onderscheiden. In de onderstaande tabel wordt een koppeling genoemd tussen deze typen werklocaties en de in de praktijk nog veel gehanteerde segmenten van bedrijvigheid. Het is toegespitst op specifieke werkmilieu (bedrijven- en dienstenterreinen), maar gaat ook in op gemengde woon-werkmilieu als binnensteden en woongebieden.



Bedrijventerrein Spikweien met kavelindeling.

Het beleid is gericht op het bieden van voldoende en gevarieerde vestigingsruimte voor bedrijven om zo een bijdrage te leveren aan het stimuleren en verankeren van de Limburgse economie. Het accent ligt daarbij op de stadsregio's met hun stedelijke dynamiek.

Categorie werklocatie	Segmenten
stedelijke bedrijventerreinen	modern gemengd (MG) en bedrijvenpark (BP)
stedelijke dienstenterreinen	grootschalige detailhandel, grootschalige eigenstandige kantoren en stedelijke recreatieve voorzieningen
logistiek-industriële terreinen (w.o. functiespecifieke terreinen)	gemengd plus (G+) en transport en Distributie (TD)
regionaal verzorgende terreinen	modern gemengd (MG)
lokale terreinen	modern gemengd (MG)
overige terreinen	divers

Tabel: Segmentering bedrijventerreinen

Volgens het 'Ruimtelijk Economisch Bedrijventerreinen Informatie Systeem' (REBIS) wordt het bedrijventerrein Spikweien aangeduid als 'lokaal bedrijventerrein' binnen het segment 'modern gemengd'. Het terrein heeft een bruto oppervlakte van circa 26,1 hectare en een netto oppervlakte van 24,4 hectare.

3.2.2 Handreiking Ruimtelijke Ontwikkeling Limburg

Detailhandel

De Handreiking Ruimtelijke Ontwikkeling Limburg vormt het kader voor wat betreft het detailhandelsbeleid. In de Handreiking is aangegeven dat detailhandelsfuncties in principe niet zijn toegestaan op bedrijventerreinen. Bestaande rechten worden gerespecteerd.

Op alle bedrijventerreinen is ondergeschikte verkoop inherent aan de betreffende activiteit toegestaan, bijvoorbeeld van ter plekke vervaardigde producten.

Kantoren

Ten aanzien van kantoren stelt de Handreiking dat vestiging van eigenstandige kantoren op bedrijventerreinen niet is toegestaan. Ondersteunende kantoorafaciliteiten direct gekoppeld aan productie-, handels, distributie- en vervoersbedrijven zijn wel toegestaan mits het aandeel kantooractiviteiten niet de overhand heeft. De richtlijn is dat het bruto kantoorvloeroppervlak maximaal 30% mag bedragen. Voornoemde uitgangspunten zijn ook van toepassing op het bedrijventerrein Spikweien.

Restcapaciteit en kavelmaat

In de Handreiking Ruimtelijke Ontwikkeling wordt verder aangegeven dat er zorgvuldig omgegaan moet worden met de restcapaciteit op lokale bedrijventerreinen. Deze moet alleen worden gebruikt voor uitbreiding van bestaande bedrijven en voor verplaatsters en starters vanuit de eigen gemeente. Door het vastleggen van een maximale kavelmaat in bestemmingsplannen wordt tegengegaan dat lokale bedrijventerreinen een grootschalig, stedelijk karakter krijgen. Als richtlijn gaat de provincie uit van een maximum kavelmaat van 5.000 m².

3.2.3 Programma Werklocaties

Het Rijk heeft in de Nota Ruimte aangegeven dat de zorg voor een marktgericht aanbod aan werklocaties ligt bij provincies en gemeenten. In het POL 2006 geeft de provincie de

kaders hiervoor aan: ambitie, rolverdeling, uitgangspunten en aanpak. De feitelijke plan- ningsopgave, die zowel de herstructurering van bestaande locaties en de ontwikkeling van nieuwe locaties kan omvatten, is per regio bepaald, in samenspraak met gemeenten en vastgelegd in het Programma Werklocaties.

De juridische status van het programma is een beleidsregel. Het vormt het kader voor de beoordeling van initiatieven door Gedeputeerde Staten voor de ontwikkeling van nieuwe terreinen en de herstructurering van bestaande terreinen.

Algemene uitgangspunten

Uitgangspunten bij de (her)ontwikkeling van terreinen:

- zorg voor een marktgericht aanbod met een accent op de in het POL genoemde per- spectievolle clusters en sectoren;
- bij het zoeken naar ruimte wordt gewerkt met de SER-ladder;
- ruimtelijke concentratie van nieuwe terreinen;
- er komen geen nieuwe terreinen in het landelijk gebied;
- specifieke dienstenterreinen (terreinen voor kantoorgebruikers, grootschalige winkel-, leisure-, onderwijs-, of zorgvoorzieningen of een combinatie van genoemde functies);
- mobiliteitsaspecten moeten vroegtijdig bij de ontwikkeling en locatiekeuze van werk- locaties worden betrokken;
- zorgvuldig ruimtegebruik wordt niet afgedwongen, maar wel sterk en actief door de gemeenten gestimuleerd.

Uitgangspunten bij de uitgifte van terreinen:

- bedrijfswoningen worden niet toegestaan;
- lage hindercategorieën (categorie 1 en 2) worden niet toegestaan m.u.v. bedrijven die:
 - Een sterke verkeersaantrekkende werking hebben (zijnde niet detailhandel);
 - Veel ruimte vragen (grootschalig) en daardoor moeilijk inpasbaar zijn;
- detailhandel en solitaire kantoren worden niet toegestaan op bedrijventerreinen;
- grenzen aan de hoeveelheid kantoorvloeroppervlak;
- zorgvuldig ruimtegebruik betekent ook dat er geen reserveruimte aan bedrijven wordt verkocht;
- strikt hanteren van door de provincie vastgestelde reserverings- en optietermijnen.

Herstructurering

Voor het bedrijventerrein Spikweien zijn op basis van het programma werklocaties voor- alsnog geen concrete herstructureringsplannen in uitvoering. In combinatie met het feit dat sprake is van een conserverend bestemmingsplan, worden in het bestemmingsplan geen directe herstructureringsplannen meegenomen. Wel dient te worden opgemerkt dat de openbare ruime en de riolering van Spikweien enkele jaren geleden zijn gerevitaliseerd

Verder wordt in het programma werklocaties melding gemaakt van een mogelijke beperk- te uitbreiding van het bedrijventerrein Spikweien. Met het nieuwe bestemmingsplan wordt echter geen uitbreiding mogelijk gemaakt. De belangrijkste reden hiervoor is dat de gemeente Venlo op bestaande lokale bedrijventerreinen binnen de gemeente over vol-

doende ruimte beschikt voor lokale bedrijven. Uitbreiden van bedrijventerrein in het buitengebied, terwijl nog ruimte beschikbaar is in het bestaand stedelijk gebied past niet in de ruimtelijke afweging op basis van de SER-ladder die gemeenten en provincie hanteren.

Een nieuwe segmentering:

In het Programma Werklocaties is een nieuwe segmentering van bedrijventerreinen opgenomen. Hierbij wordt voor alle typen terreinen in Limburg een onderscheid gemaakt in:

- bedrijventerreinen 1, 2 en 3 (BT1, BT2, BT3): van functioneel naar hoogwaardig;
- stedelijke dienstenterreinen (SD1, SD2), waarbij SD2 als excellent vestigingsmilieu wordt gezien.

Deze nieuwe segmentering is gebaseerd op een indeling naar ruimtelijke kwaliteit van terreinen. Voor de verschillende typen terreinen zijn inrichtingsprincipes opgesteld. De BT3-terreinen zijn van het hoogste niveau bij de bedrijventerreinen (het zogenaamde 'excellente vestigingsmilieu'). BT1-terreinen zijn voornamelijk functioneel. Indien een terrein het minimumniveau (BT1 of SD1) niet haalt, dan krijgt het terrein het segment BT0 of SD0. In de onderstaande tabel is het onderscheid tussen de verschillende bedrijventerreinen nader uiteengezet. Voor het bedrijventerrein Spikweien geldt dat het momenteel valt binnen categorie BT1. Het bedrijventerrein is niet verouderd en heeft het minimumniveau (functionele kwaliteit 1) dat voor bedrijventerreinen gewenst is.

	BT1	BT2	BT3
Gebruikswaarde			
Bereikbaarheid	Vrachtauto / auto	Vrachtauto / auto / OV-halte bij terreingrens	Auto / OV-haltes op het terrein / vrachtauto
Breedte wegen	2 x 4 / 1 x 8 meter voor de wegen	2 x 3,5 / 1 x 7 meter voor de wegen. Fiets(suggestie)-strook van 1,5 meter en enkelzijdig trottoir	1 x 7 meter voor de wegen. Enkelzijdig / dubbelzijdig vrijliggend fietspad van 2 / 2,5 meter en (dubbelzijdig) trottoir
Parkeren	Vrachtauto's: op eigen terrein en speciale opstelplaats vrachtwagens in openbaar gebied. Personenauto's op eigen terrein	Vrachtauto's en personenauto's: op eigen terrein	Personenauto's: op eigen terrein aan achterzijde gebouwen of collectief. Vrachtauto's: op eigen terrein aan achterzijde gebouwen
Floor-space-index (FSI) ¹	minimaal 0,6	minimaal 0,8	minimaal 1,0 minimaal 1,0

¹ Floor Space Index = verhouding benutbaar inpandig vloeroppervlak ten opzichte van de kavelgrootte; gezien de benodigde ruimte voor manoeuvres en beperkingen in meerdere lagen te bouwen voor de logistieke bedrijven, is een FSI van minimaal 0,5 acceptabel voor logistieke terreinen of het logistieke deel van een werklocatie.

Veiligheid	Sociaal redelijk veilig Collectieve beveiliging; sociaal veilig; verkeersveilig(er)	Collectieve beveiliging; sociaal veilig; verkeersveilig; milieuveilig (EV)	Collectieve beveiliging; sociaal veilig; verkeersveilig; milieuveilig (EV)
Belevingswaarde			
Coördinerende Stedenbouwkundige	Nee	Ja	Ja
Inpassing	Zorgvuldig, harde randen	Zorgvuldig, harde randen	Zorgvuldig, zachte overgangen, landschappelijke inpassing / inpassing stedelijk weefsel
Lay out	Grid- of strokenstructuur	Stroken- of campusstructuur	Campus- of eilandenstructuur
Representativiteit gebouwen	Functioneel	Gemiddeld	Hoog
Materiaalgebruik	Divers	Hoogwaardig en eenduidiger (beton, stenen, hout)	Hoogwaardig (beton, stenen, hout), onder architectuur gebouwd
Hekwerken	Toegestaan, maar eenduidige vormgeving	Geen hekwerken	Groen op kavels gaat in elkaar over (eventueel collectieve buitenruimte)
Percentage groen per terrein	10 – 15%	15 - 30%	30 - 50%
Groen	Smalle stroken, bomenstructuur,	Singels	Groen gegroepeerd en deels langs wegen
Landscaping	Beperkt	Watergangen	Landschap, singels
Toekomstwaarde			
Beheer openbaar Gebied	Gemeente	Eigen managementorga- nisatie	Eigen managementorga- nisatie
Gezamenlijke voorzieningen (op basis van aanwezig draagvlak)	Mogelijk	Restaurant / vergaderfaci- liteiten	Restaurant / congres / vergaderfaciliteiten; fitness en kinderopvang

Tabel : Nieuwe segmentering bedrijventerreinen, onderscheid tussen BT1, BT2 en BT3.

3.2.4 POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering

Op 18 december 2009 heeft Provinciale Staten van de provincie Limburg de POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering vastgesteld. De POL-aanvulling is een structuurvisie in de zin van de Wet ruimtelijke ordening en richt zich op een partiele herziening van het POL 2006 op de volgende punten:

- provinciale regie en sturing op woningvoorraadontwikkeling;
- provinciale regie en sturing op ontwikkeling werklocaties;
- selectieve provinciale sturing op verstedelijkingsprocessen;
- ruimte voor nieuwe clusters van bebouwing in landelijk gebied (nee, tenzij);
- het verbinden van nieuwbouw of uitleglocaties met revitalisering en/of herstructurering (woongebieden, werklocaties, glastuinbouw);
- selectieve provinciale sturing op gebiedsontwikkelingen;
- verankeren van het Limburgs Kwaliteitsmenu.

Voor wat betreft werklocaties, wordt met de POL-aanvulling een beperkte aanscherping van het vigerende beleid geregeld, waarbij meer nadruk gelegd wordt op de herstructurering van werklocaties. De zorg voor tijdige ontwikkeling van voldoende werklocaties van de juiste kwaliteit blijft van provinciaal belang. De provincie zal daarbij een regierol op zich nemen en een inpassingsplan vaststellen, indien de gemeenten niet bereid zijn of niet in staat zijn om deze opgave zelf planologisch te verankeren.

In het kader van het nieuwe bestemmingsplan voor het bedrijventerrein Spikweien en omgeving is sprake van een conserverend bestemmingsplan, waarbij geen nieuwe ontwikkelingen plaatsvinden.

Limburgs Kwaliteitsmenu

Het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) is een beleidsregel in de zin van artikel 4:81 Algemene wet bestuursrecht. De beleidsregel LKM regelt de 'extra' condities en voorwaarden waaronder bepaalde ontwikkelingen in het landelijk gebied buiten de plattelandskernen dan wel in het stedelijk gebied in de perspectieven P2, P3 en P8 mogelijk zijn. Het LKM vormt geen nieuw ruimtelijk beleid, maar is een uitwerking van het kwaliteitsdeel uit het POL 2006 en de POL aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering. Via het LKM wordt dan ook geen nieuwe of extra ruimte geboden voor ontwikkelingen buiten de contour.

In dit bestemmingsplan is geen sprake van (nieuwe) ontwikkelingen binnen de bovengenoemde gebieden waarop het LKM van toepassing is.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Ruimtelijk beleid

Gemeente-atlas 2015

De gemeenteraad van de voormalige gemeente Arcen en Velden heeft in januari 2004 besloten om een strategische visie op te stellen. Deze strategische visie 2015 dient als onderlegger voor toekomstige (ruimtelijke) ontwikkelingen. De strategische visie bestaat uit een drietal onderdelen, te weten:

- Visie op sociale structuur
- Visie op ruimtelijke structuur
- Visie op toerisme

Voor wat betreft Spikweien wordt de volgende beschrijving gegeven:

Het bedrijventerrein Spikweien ligt ingeklemd tussen de Rijksweg en gebieden met een hoge natuur en landschappelijke waarde. Bovendien ligt het terrein (deels) in het winterbed van de Maas. Het bedrijventerrein wordt daardoor geconfronteerd met bouwbeperkingen en heeft derhalve nagenoeg geen uitbreidingsruimte meer. Toch blijkt de helft van de bedrijven op Spikweien behoefte te hebben aan uitbreidingsruimte.

Ten behoeve van het behoud van de werkgelegenheid binnen de gemeente is het noodzakelijk dat in voldoende mate kan worden voldaan aan de uitbreidingsbehoefte van de gevestigde bedrijven. In geringe mate kan dit middels inbreiding. Revitalisering van het bedrijventerrein moet een bijdrage leveren aan de optimalisatie van bedrijven, zodat zij zich verder kunnen ontwikkelen.

Bij onvoldoende aanbod zullen bedrijven op den duur genoodzaakt zijn zich elders te vestigen. Omdat ook de werkgelegenheid in de agrarische sector daalt, zal het zwaartepunt in de economische structuur van Arcen en Velden in de richting van de verzorgende sectoren detailhandel, horeca, toerisme en dienstverlening verschuiven. De groeimogelijkheden in deze sectoren zijn echter beperkt.

De visie voor Spikweien is als volgt verwoord:

De noodzakelijke uitbreidingsruimte voor de gevestigde bedrijven op het bedrijventerrein dient primair gezocht te worden binnen de contouren van het huidige bedrijventerrein. Indien blijkt dat de inbreidingsmogelijkheden onvoldoende ruimte bieden voor het behoud van de werkgelegenheid binnen de gemeente, dient een (beperkte) uitbreiding van het bedrijventerrein middels de EHS-saldo benadering te worden gerealiseerd (naar POL-herziening op onderdelen EHS).

Met bovenstaande visie wordt rekening gehouden in het bestemmingsplan, in die zin dat de optie om ruimte te bieden via uitbreiding (EHS-saldo benadering) niet meer als reëel wordt geacht, omdat de redevoering van behoud van werkgelegenheid voor de voormalige gemeente Arcen en Velden niet meer relevant is. De voormalige gemeente Arcen en Velden maakt inmiddels namelijk deel uit van de gemeente Venlo, waarbinnen nog capaciteit beschikbaar is voor lokale bedrijvigheid.

3.3.2 Cultuurhistorisch beleid

Voortbouwen op Venlo's Verleden. Beleidsnota Cultuurhistorie

Het cultuurhistorisch beleid in relatie tot ruimtelijke ontwikkeling is verwoord in de beleidsnota Cultuurhistorie. Cultuurhistorie bestaat uit een drietal onderdelen: gebouwde monumenten, historisch landschap en archeologie. Hieronder worden voor de drie onderdelen de relevante beleidsdoelen uit de beleidsnota Cultuurhistorie aangegeven. Gezien de aard van het plangebied, wordt vervolgens verder ingegaan op het onderdeel 'archeologie'. De subdoelen voor de verschillende onderdelen van cultuurhistorie dienen uiteindelijk te leiden tot een betere inpassing van cultuurhistorische waarden in ruimtelijke planvorming.

Gebouwde monumenten: gebouwde monumenten vinden hun bescherming in de monumentenwet 1988 (Rijksmonumenten) en de gemeentelijke erfgoedverordening (gemeentelijke monumenten).

Historisch cultuurlandschap: Doel voor dit segment is het meenemen van cultuurlandschappelijke waarden in gebiedsgericht onderzoek en het onderzoek verwerken in een integrale cultuurhistorische waardenkaart.

Archeologie: In het kader van het Verdrag van Malta en de implementatie ervan in de Nieuwe wet op de archeologische monumentenzorg heeft de gemeente Venlo eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Hiertoe zijn archeologische basiskaarten opgesteld, aangevuld met een archeologische advieskaart en een daaruit voortvloeiende archeologische beleidskaart. Deze beleidskaart geeft voor het gehele grondgebied van de gemeente Venlo aan wat de archeologische verwachtingswaarde is en hoe in dit kader omgegaan dient te worden met nieuwe ontwikkelingen. De informatie uit de archeologische kaarten dient vertaald te worden in het bestemmingsplan, zodat een juridische basis en toetsingskader ontstaat ter bescherming van archeologische waarden in de grond.

Aangezien het enige tijd vergt voordat alle bestemmingsplannen herzien zijn, dient een archeologische monumentenverordening voor de tussenliggende periode bescherming te bieden voor de archeologische waarden.

Het gemeentelijk archeologiebeleid is een gebiedsgericht beleid. Niet in geheel Venlo geldt dezelfde archeologische verwachtingswaarde. Door middel van een selectiebeleid wordt een locationeel onderscheid gemaakt. Primair doel van het selectiebeleid is het streven naar optimaal behoud en beheer van een representatief deel van het archeologisch bodemarchief dat in potentie bijdraagt aan de kennis van het lokale, regionale en landelijke verleden. Daarbij wordt met name gericht op de archeologische ensembles en die gebieden waar ondergrondse en bovengrondse waarden te koppelen zijn. Een tweede doel is om de burger zo min mogelijk te belasten met administratieve, planningstechnische en financiële consequenties van de archeologie.

Aangezien het plangebied grotendeels bebouwd is, wat tot een verstoring van de archeologische waarden zal hebben geleid, is sprake van een lage archeologische verwachtingswaarde en hoeft er op basis van het gemeentelijke archeologisch beleid geen dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' te worden opgenomen voor het plangebied of delen daarvan.

3.3.3 Economisch beleid

Horecanota

Het horecabeleid van de gemeente Venlo is verwoord in de nota 'Ontwikkelingsrichting horecasector' van 8 januari 2007. Aangegeven wordt dat de horeca moet profiteren van de bestaande (gebieds)kwaliteiten, maar ook ruimte moet bestaan voor nieuwe ontwikkelingen. Substantiële uitbreiding is niet gewenst, wel dient ingezet te worden op clustering.

Op dit moment komt er geen horeca voor binnen het plangebied. Het nieuwe bestemmingsplan zal een dergelijk gebruik ook niet mogelijk maken.

Herijking Economische visie [2002]

Venlo heeft een pluriforme, weinig recessiegevoelige economische structuur. Venlo heeft namelijk vijf economische pijlers: industrie, logistiek, agribusiness, toerisme en detailhandel. De nadruk moet in de toekomst liggen op het aantrekken van kennisintensieve activiteiten.

In deze sectoren zitten in de toekomst de meest waardetoevoegende activiteiten. Maar om de mensen met meer kennis naar de stad te trekken verdient het woonmilieu de aandacht. Deze mensen wensen namelijk heel andere voorzieningen. Om dit te bereiken moet er daarom vanuit het economische beleid meer integratie met volkshuisvesting en voorzieningen gezocht worden. Dit moet leiden tot een verschuiving van kooptoerisme en logistiek-industrieel naar 'ontmoetingsstad'.

Detailhandel, horeca, en in mindere mate zakelijke dienstverlening, zijn sterke groeisectoren. Visies over de ontwikkeling hiervan vallen volgens de economische visie echter niet onder economisch beleid, maar meer onder ander beleid, bijvoorbeeld ruimtelijke ordening. Ontwikkelingen in deze sectoren moeten inspelen op het verbeteren van het woonmilieu.

De verschuiving op het gebied van de binnenstad heeft opvolging gekregen in andere plannen zoals de Visie Venlo en de Ruimtelijke Structuurschets. De visie is kaderstellend en concrete uitvoering van projecten zal niet gebeuren aan de hand van deze visie.

Aangezien het plangebied in 2002 tijdens het opstellen van de 'Herijking Economische visie' nog geen deel uitmaakte van de gemeente Venlo, wordt in de visie niet specifiek ingegaan op het plangebied. De algemene uitgangspunten zijn echter wel voor het plangebied van toepassing.

Detailhandelsbeleid

In 2006 heeft de gemeente Venlo de Detailhandelsnota 2006-2015 gepresenteerd. Hierin zijn de gronden van de voormalige gemeente Arcen en Velden niet meegenomen. De detailhandelsnota zet in op clustering van detailhandel in perspectiefvolle centra. Daar is bij Spikweien geen sprake van. Voor het bedrijventerrein geldt feitelijk de passieve strategie, waarbij de huidige situatie bevroren dient te worden en geen medewerking wordt verleend aan nieuwe initiatieven.

Revitalisatieplan Spikweien

In 2005 is door Ingenieursbureau Van Kleef het rapport 'Revitalisering bedrijventerrein Spikweien te Lomm'² opgesteld. Dit revitalisatieplan heeft vooral betrekking gehad op de openbare ruimte, waarbij revitalisering van de verharding en het aanleggen van een duurzaam afwateringssysteem de belangrijkste aandachtspunten waren. Inmiddels is de rotering vernieuwd middels de aanleg van een gescheiden rioolstelsel en de aanleg van een

² Ingenieursbureau Van Kleef, *Revitalisering bedrijventerrein Spikweien te Lomm*, project 1205158, 06-09-2005.

retentiebekken. Verder is de bestrating vernieuwd en zijn een aantal parkeerplaatsen en groenelementen aangelegd.

3.3.4 Groenbeleid

Integrale Natuurvisie regio Venlo [2005]

De Integrale Natuurvisie presenteert een toekomstbeeld als uitwerking van vastgestelde beleidsplannen en waarin voorgenomen ontwikkelingen en plannen op het gebied van wonen, werken en vervoer integraal worden afgewogen ten opzichte van de natuurbelangen. De Integrale Natuurvisie tracht ook de kansen in beeld te brengen waar de 'rode' functies het groen versterken en andersom. De Integrale Natuurvisie beperkt zich niet alleen tot beelden. Het is nadrukkelijk de bedoeling de visie ook uit te voeren. Daarom is de visie voorzien van een uitvoeringsprogramma en realisatiestrategie.

De Integrale Natuurvisie heeft een aantal functies:

- leidraad voor de toekomstige ontwikkelingen van natuur in samenhang met andere functies;
- basis voor plannen om de gewenste ecologische structuur te kunnen realiseren;
- basis voor acceptatie van geplande ingrepen (maatschappelijk en natuurwetenschappelijk);
- basis voor eventuele natuurcompensatieplannen als gevolg van ruimtelijke ingrepen;
- toetsingskader voor de ruimtelijke ontwikkelingen op het gebied van wonen, werken, vervoer, landbouw en waterbeheer;
- bouwsteen voor de ruimtelijk structuurvisie en het beleidsprogramma Venlo: Natuurlijk aan de Maas.

Aangezien het plangebied in 2005 tijdens het opstellen van de 'Integrale Natuurvisie regio Venlo' nog geen deel uitmaakte van de gemeente Venlo, zijn in de visie voor het bedrijventerrein Spikweien geen specifieke aandachtspunten opgenomen. De algemene uitgangspunten zijn echter wel voor het plangebied van toepassing.

3.3.5 Prostitutiebeleid

In het prostitutiebeleid van de gemeente Venlo is aangegeven dat het maximum aantal seksinrichtingen binnen de gemeente is vastgesteld op 4. Het gaat hier om bestaande inrichtingen. Nieuwe seksinrichtingen zijn niet toegestaan.

Voor sekswinkels en binnen de winkels aanwezig zijnde kleine filmzaaltjes (15 of minder stoelen) dan wel videocabines geldt dat er geen vergunningplicht is. Restrictie is dat geen prostitutie plaatsvindt (is niet toegestaan bij sekswinkels), het bestemmingsplan zich er niet tegen verzet en de brandveiligheid gegarandeerd is.

Escortbedrijven vallen niet onder het begrip seksinrichting, maar zijn wel vergunningplichtig. Het aantal vergunningen voor escortbureaus is niet onderhevig aan een maximum. Straat- en Raamprostitutie zijn niet toegestaan binnen de gemeentegrenzen.

Binnen het nieuwe bestemmingsplan voor het plangebied wordt de aanwezigheid van seksinrichtingen, sekswinkels, escortbedrijven straat- en raamprostitutie niet mogelijk gemaakt.

3.3.6 Verkeersbeleid

Gemeentelijk Verkeers- en vervoersplan 2005-2015, VENLO: leefbaar en bereikbaar [2005]

Doel van het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan 2005-2015 (GVVP) is het verbeteren van de leefbaarheid en bereikbaarheid van de gemeente Venlo. De nota is in directe samenhang met de 'Visie Venlo 2030 Kompas voor de Toekomst' en de 'Ruimtelijke Structuurvisie' ontwikkeld.

Het GVVP heeft twee thema's: bereikbaarheid en leefbaarheid. De doelstellingen zijn als volgt:

- mobiliteit staat ten dienste van de economische, ruimtelijke en sociaal-maatschappelijke ontwikkeling van de stad en regio;
- geen sturende beïnvloeding van de mobiliteit naar omvang, waarbij alle modaliteiten (auto, fiets, voetganger en openbaar vervoer) van gelijkwaardig belang zijn;
- het aanbieden van kwalitatief hoogwaardige alternatieven voor alle modaliteiten;
- het realiseren van een uitgebalanceerde wegcategorisering die voldoet aan de inrichtingseisen en waarbij een goede, vlotte, veilige doorstroming op de hoofdwegen³ mogelijk is én waarbij een goede kwaliteit van leefbaarheid en veiligheid wordt bereikt;
- de zorg voor parkeermogelijkheden in de verblijfsgebieden en in de centra door evenwicht in vraag en aanbod van straatparkeren en parkeergarages met behulp van het parkeerregime (vrij, betaald, vergunning) en, waar relevant, het juiste tarief;
- de verkeersonveiligheid voortvarend aanpakken door het oplossen van de meest onveilige situaties en een goede inrichting van de wegen en straten;
- het realiseren van een volwaardig netwerk van hoogwaardige fietsroutes met onderscheid in onder meer een fietsruggengraat en primaire fietsroutes;
- het aanbieden van een goed openbaar vervoerssysteem met deeltaxi's, lijnbussen op hoofdlijnen en treinen;
- het realiseren van goede faciliteiten voor het goederenvervoer, waaronder een vlotte doorstroming op autosnelwegen;
- het uitvoeren van een geïntegreerde aanpak van infrastructuur en gedragsbeïnvloeding door middel van educatie, voorlichting, handhaving en samenwerking.

Met betrekking tot bereikbaarheid van het plangebied kan worden gesteld dat deze vrij redelijk te noemen is.

3.3.7 Gemeentelijk parkeerbeleid

Parkeren en stallen

De beschikbare parkeercapaciteit dient optimaal te worden benut. Dit komt de leefbaarheid en bereikbaarheid ten goede. Sturing wordt gegeven via een aantal instrumenten die de gemeente tot haar beschikking heeft. Door deze instrumenten meer of minder stringent toe te passen krijgt het parkeerbeleid voor de gehele gemeente Venlo vorm.

Parkeernormen

- Bij nieuwbouw en bij herstructurering van bestaande functies dient de geldende par-

³ Onder hoofdwegennet wordt zowel het netwerk van autosnelwegen als de hoofdontsluitingswegen verstaan.

keernorm "op eigen erf" toegepast te worden. De gemeente sluit hiertoe aan bij de meest recente landelijke parkeernormen (de geldende CROW⁴-publicatie).

- Maatwerk en lokale interpretatie is gelet op specifieke omstandigheden en aspecten als dubbelgebruik/aanwezigheids-percentages soms nodig/mogelijk.
- Bij bedrijventerreinen geldt eveneens dat parkeren op eigen terrein dient plaats te vinden.

In de huidige situatie vindt het parkeren overwegend op het eigen terrein plaats, veelal op parkeerplaatsen aan de straatzijde. Er zijn met betrekking tot het parkeren geen problemen bekend.

3.3.8 Welstandsbeleid

Per 1 januari 2003 is de herziene Woningwet van kracht geworden. Deze wet verplicht gemeenten om welstandsbeleid vast te stellen. Primair doel van de wet is het vereenvoudigen van de bouwregelgeving waardoor de regeldruk voor burger en bouwpraktijk vermindert. Bijkomend effect is dat alle gemeenten de in hun gemeente aanwezige kwaliteiten analyseren en benutten als ondergrond om verder te bouwen aan de woon-, werk- en leefomgeving.

Voor het plangebied is het welstandsbeleid van Arcen en velden nog van toepassing. Dit betekent een reguliere toets voor wat betreft welstand.

Verder is ook de 'Visie Welstandsbeleid district Noord Limburg' nog op Spikweien van toepassing. De op Spikweien van toepassing zijnde passages zijn als bijlage aan deze notitie toegevoegd.

3.3.8 Waterbeleid

Integraal Waterplan Venlo

Op 21 december 2005 is het '*Integraal Waterplan Venlo*' vastgesteld. Het waterplan is een uitvloeisel van het Nationaal Bestuursakkoord Water, waarin bepaald is dat gemeenten in samenwerking met de waterschappen voor 2006 stedelijke waterplannen opstellen. Het Integraal Waterplan Venlo is een integrale benadering van stedenschoon, toeristisch-recreatieve aantrekkelijkheid, ecologische waarden, waterkwaliteit en het voorkomen en oplossen van wateroverlast. Voor alle beken, hun stroomgebieden en de stadswateren zijn streefbeeld opgesteld die de wenselijke situatie over 30 jaar weergegeven. Om vat te krijgen op het waterbeheer wordt een vijf sporenbenadering gevolgd:

- lang vasthouden, langzaam afvoeren;
- schoon maken, schoon houden;
- zichtbaar en aantrekkelijk, functioneel;
- hemelwater als duurzame bron;
- proces en zorg.

Deze algemene uitgangspunten zijn ook voor het plangebied van toepassing.

⁴ CROW; centrum voor Regelgeving en Onderzoek in de Grond-, Water-, en Wegenbouw en de Verkeerstechniek.

Gemeentelijk rioleringsplan + 'Droge voeten in een gezonde leefomgeving'

Op 19 december 2007 heeft de gemeenteraad ingestemd met het Gemeentelijk Rioleringsplan 'Droge voeten in een gezonde leefomgeving', voor de periode 2008-2017.

Het in december 2005 door de gemeenteraad beleidsmatig vastgestelde *Integraal Waterplan Venlo (IWPV)* geeft richting aan het duurzaam waterbeheer en anticipeert reeds zoveel mogelijk op ontwikkelingen in het (rijks-) waterbeleid. Door in te springen op geboden kansen kan mogelijk een voorsprong worden genomen op de opgaven die voortvloeien uit de Kader Richtlijn Water (KRW) (2009). In het IWPV zijn de landelijke water kwantiteitsuitgangspunten 'vasthouden-bergen-afvoeren' alsmede de waterkwaliteitsuitgangspunten 'schoonhouden-schoon maken' opgenomen. Het IWPV dient als een van de bouwstenen voor het Gemeentelijk rioleringsplan, GRP+.

In het GRP+ geeft de gemeente aan hoe ze invulling denkt te geven aan haar zorgplicht.

De doelen uit het GRP+ zijn:

1. Het inzamelen en transporteren van het afvalwater dat op gemeentelijk grondgebied vrijkomt. Dit levert een bijdrage aan de volksgezondheid en de bescherming van het milieu. (In het kader van het revitaliseringsplan Spikweien is de riolering reeds vernieuwd);
2. het inzamelen en transporteren van overtollig hemelwater dat niet op oppervlaktewater kan lozen of in de bodem kan infiltreren, volgens de trits vasthouden bergen afvoeren. (IWPV spoor 1: lang vasthouden, langzaam afvoeren);
3. streven naar een duurzaam milieu. Dit betekent ook het beperken van vuilemissie (vanuit de riolering) naar oppervlaktewater en bodem en op een duurzame wijze met (hemel)water omgaan volgens de trits schoonhouden-scheiden-schoonmaken (onderdeel spoor 2 IWPV);
4. beperken van de (grond)wateroverlast;
5. minimaliseren van de kans op calamiteiten en overlast (anders dan als gevolg van hevige neerslag);
6. doelmatig beheer en onderhoud ten behoeve van functioneel gebruik van bestaande en nieuwe voorzieningen voor stedelijk water. (IWPV spoor 3 zichtbaarheid, aantrekkelijkheid en functie);
7. bevorderen bewustwording duurzaam waterbeheer bij de gebruikers van het watersysteem (IWPV spoor 5 proces en zorg).

Operationele programma's geven een nadere uitwerking van de in het Gemeentelijk Rioleringsplan beschreven strategie. De uitwerking heeft tot doel concreet aan te geven welke voorzieningen zullen worden aangelegd, welke onderzoeken zullen worden uitgevoerd en welke maatregelen aan de bestaande voorzieningen zullen worden getroffen. Hiertoe wordt jaarlijks een operationeel programma opgesteld.

In het kader van de revitalisering van het bedrijventerrein is, in lijn met de doelstellingen uit het GRP+, de HWA reeds grotendeels afgekoppeld en is een retentiebekken aangelegd. Dit retentiebekken ligt ten noorden van het plangebied.

3.3.9 Klimaatprogramma 2009-2012

Het college van burgemeester en wethouders van Venlo heeft in december 2008 het klimaatprogramma 2009-2012 vastgesteld. Dit programma geeft richting aan het gemeentelijke klimaatbeleid voor de periode 2009-2012 en vormt de basis voor de aanvraag van middelen bij het Rijk op grond van de SLOK-regeling (Stimulering Lokaal Klimaatbeleid). Bij het opstellen van het klimaatprogramma is de raadsmotie 'Klimaatneutraal Venlo 2015/2030' richtinggevend geweest.

Venlo heeft de volgende klimaatdoelen voor nu en de lange termijn:

- De bevolking en bezoekers van Venlo leven en verblijven in een schone en veilige omgeving;
- Venlo draagt bij aan het terugdringen van de mondiale klimaatproblematiek;
- Venlo profileert zich in de regio (klimaat) en landelijk (c2c);
- Venlo heeft een gunstig vestigingsklimaat voor bedrijven;
- Werken aan de klimaatdoelstellingen fungeert (mede) als economische motor voor de regio;
- Streven om in 2030 gemeentebreed klimaatneutraal te zijn;
- Gemeentelijke organisatie is in 2015 klimaatneutraal.

De gemeente Venlo zet om deze doelen te bereiken in het klimaatprogramma in op 5 sporen:

- Eigen gebouwen en voorzieningen;
- Woningen;
- Bedrijven;
- Verkeer en Vervoer;
- Grootschalige duurzame energie.

Deze inhoudelijke projectonderdelen worden versterkt door enkele projecten onder de noemer "organisatieversterkende randvoorwaarden", gericht op projectmanagement, ondersteuning, communicatie etc. Voor een aantal projecten zal de samenwerking met andere Limburgse gemeenten en de provincie worden gezocht, voor andere projecten zal de samenwerking met de andere grote Nederlandse gemeenten (G27) worden gezocht.

Het programma ziet voornamelijk toe op het vergroten en uitdragen van kennis, het uitvoeren van onderzoeken ter ondersteuning van fysieke projecten en maatregelen, en het zoeken naar, en uitwerken van wegen om het draagvlak voor energiebesparing en het toepassen van duurzame maatregelen te vergroten om het broeikas effect tegen te gaan. Er wordt sterk ingezet op constructies om de financiering van en investering in duurzaamheidsmaatregelen te bevorderen.

In aanvulling op het klimaatprogramma dient te worden aangetekend dat er in toeneemende mate ook sprake is van een 'Energieprogramma 2009-2012', waarbij gestreefd gaat worden naar energieneutraliteit (100% inzet duurzame energie) in 2030 i.p.v. klimaatneutraliteit (CO₂ neutraliteit).

De bovengenoemde doelstellingen zijn ook voor het plangebied van toepassing.

3.3.10 Beleidsvisie herstructurering

De Beleidsvisie herstructurering uit 2009 is een strategische beleidsvisie ten aanzien van herstructurering van bedrijventerreinen in de gemeente Venlo. In de beleidsvisie wordt inzicht gegeven in de herstructureringsopgave van bestaande bedrijventerreinen in de gemeente. Er wordt een overzicht gegeven van de kwaliteit van bestaande terreinen en de op hoofdlijnen benodigde herstructureringsmaatregelen en de financiële gevolgen.

Hoewel de beleidsvisie is opgesteld voordat Arcen en Velden (en dus ook Lomm en bedrijventerrein Spikweien) deel zijn gaan uitmaken van de gemeente Venlo, is het bedrijventerrein Spikweien wel reeds meegenomen in de visie. Spikweien wordt niet genoemd bij de bedrijventerreinen die voor herstructurering in aanmerking komen en inhoudelijk wordt in de beleidsvisie verder dan ook niet op het bedrijventerrein Spikweien ingegaan.

4. RANDVOORWAARDEN / ONDERZOEK

Bij de actualisering van een bestemmingsplan en de daaruit mogelijk voortvloeiende ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met aspecten uit de omgeving die invloed uitoefenen op het plangebied. Daarnaast kan ook het plangebied invloed uitoefenen op in de omgeving aanwezige waarden. Daarom zijn voor het plangebied onder andere de milieuaspecten bodem, geluid en externe veiligheid onderzocht op eventuele negatieve effecten. Eveneens is gekeken naar de gevolgen van de bestemmingsplanactualisatie voor onder meer de aspecten archeologie en monumenten, leidingen en infrastructuur, waterhuishouding, flora en fauna en natuur en landschap.

4.1 Milieu

4.1.1 Bodem

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient, in geval van incidentele bouwlocaties, aangegeven te worden of de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemmingen. Bij de daadwerkelijke invulling van nieuwe bouwmogelijkheden dient de kwaliteit van de bodem door middel van een bodemonderzoek, opgesteld volgens de daarvoor geldende normen, te worden onderzocht.

Middels voorliggend bestemmingsplan worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt, waarmee kan worden geconcludeerd dat het uitvoeren van een bodemonderzoek in het kader van dit bestemmingsplan niet noodzakelijk is.

4.1.2 Geluid

Wegverkeerslawaaï

Volgens de Wet geluidhinder is het noodzakelijk dat er aandacht wordt besteed aan de akoestische situatie (bij nieuwe geluidgevoelige objecten). Voor wegen die deel (gaan) uitmaken van een 30 km-gebied geldt dat akoestisch onderzoek in principe niet uitgevoerd hoeft te worden. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB mag aan de gevel van geluidsgevoelige objecten echter niet overschreden worden.

Akoestisch onderzoek is, in het kader van het nieuwe bestemmingsplan, derhalve in principe alleen noodzakelijk indien nieuwe directe geluidgevoelige ontwikkelingen worden toegestaan binnen de onderzoekszone (200 meter) van de wegen waarvoor een maximumsnelheid van 50 km-uur of meer geldt.

Aangezien sprake is van een conserverend bestemmingsplan waarbinnen geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, is het uitvoeren van een akoestisch onderzoek in het kader van de Wet geluidhinder niet noodzakelijk.

Railverkeerslawaaï

Het plangebied is gelegen buiten de onderzoekszone van de meest nabij gelegen spoorlijnen Venlo – Eindhoven en Venlo-Nijmegen. Een onderzoek naar railverkeerslawaaï is in het kader van het nieuwe bestemmingsplan dan ook niet aan de orde.

Industrielawaaï

Het plangebied is niet gelegen binnen de geluidzone van een gezoneerd industrieterrein en het bedrijventerrein Spikweien is zelf ook geen gezoneerd industrieterrein. Een akoestisch onderzoek in dit kader is dan ook niet aan de orde.

4.1.3 Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een plan leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een plan draagt ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. een plan past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het Besluit NIBM

Deze AMvB legt vast, wanneer een project niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een project is NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel fijn stof en NO₂.

Middels het voorliggende bestemmingsplan worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt en als gevolg van het bestemmingsplan wordt dan ook geen gewijzigde invloed uitgeoefend op de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied. Vanuit het aspect luchtkwaliteit bestaan er kortom geen belemmeringen voor onderhavig bestemmingsplan.

4.1.4 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlij-

nen voor vervoer gevaarlijke stoffen⁵ vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. Onderstaand wordt eerst ingegaan op de 'Gezamenlijke beleidsvisie Externe Veiligheid Limburg' en het 'Beleidsplan Externe veiligheid Venlo 2012-2015'. Vervolgens wordt ingegaan op de concrete situatie binnen het plangebied en de directe omgeving.

Provinciaal en gemeentelijk beleid

Gezamenlijke beleidsvisie Externe Veiligheid Limburg

De grote Limburgse gemeenten en de Provincie hebben in 2006 het initiatief genomen voor het opstellen van een gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid. Kerndoelstelling van deze visie is: geef het aspect externe veiligheid een eenduidige en gelijkwaardige plaats in het vergunningverleningsproces en in de integrale ruimtelijke besluitvorming. Maak in dat proces in een zo vroeg mogelijk stadium een zorgvuldige afweging van de externe veiligheidsrisico's, rekening houdend met de andere maatschappelijke belangen, zodat Limburg veiliger wordt.

De gezamenlijke beleidsvisie externe veiligheid Limburg:

- formuleert een gezamenlijke ambitie van de Limburgse bevoegde overheden;
- geeft aan hoe gemeenten en Provincie bij besluiten over situaties met een extern veiligheidsrisico, met hun beleidsvrijheid om kunnen gaan;
- geeft aan hoe instanties effectief samen kunnen werken

In de gezamenlijke beleidsvisie wordt onderkend dat bijzondere risicovolle situaties en situaties waarbij naast de veiligheidsrisico's grote maatschappelijke belangen in het geding zijn, om maatwerk vragen. Voorop staat dan ook dat gemeenten en provincie vasthouden aan de beleidsvrijheid die de wettelijke regelingen hun bieden, in het bijzonder als het gaat om het verantwoorden van het groepsrisico. De gezamenlijke beleidsvisie bevat aanbevelingen voor veel voorkomende situaties. Daarbij is onderkend dat niet alle gevallen voor alle bevoegde gezagen relevant is. Om hierop in te spelen zijn de beleidsregels over de verschillende onderwerpen gegroepeerd in zogenaamde bouwstenen. Iedere gemeente kan de bouwstenen implementeren die ze relevant en gewenst achten.

Beleidsplan Externe veiligheid Venlo 2012-2015

Venlo heeft zich in de afgelopen decennia ontwikkeld tot een bloeiende economische gemeente. Veel bedrijven hebben zich gevestigd in de nabijheid van de logistieke hotspot die Venlo sinds de tweede helft van de 20e eeuw is geworden.

Voor 2030 wil Venlo nog meer innoveren en excelleren met als stuwende sectoren de logistiek, agribusiness en maakindustrie. Een sterke internationale oriëntatie is daarbij natuurlijk onontbeerlijk. Met daarnaast de ambitie om tot de top 10 van aantrekkelijkste woongemeenten in Nederland te behoren, wordt de komende jaren flink geïnvesteerd in het centrum waaronder de voltooiing van de Maasboulevard, Maaswaard en het Kazerne Kwartier. Echter, deze economische groei en ontwikkeling brengen externe veiligheid

⁵ Circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen, Staatscourant d.d. 4 augustus 2004. Deze Circulaire is gebaseerd op de Risico Normering Vervoer gevaarlijke stoffen en het Bevi en sluit zoveel als mogelijk aan op het Bevi.

risico's met zich mee. Met het oog op de nagestreefde 'quality of life' is het van belang deze risico's zo veel mogelijk te beperken en te beheersen. Met het (operationele) beleidsplan EV Venlo en het daaraan gekoppelde uitvoeringsprogramma wordt vanuit een integrale benadering duidelijk hoe vanuit het thema externe veiligheid een bijdrage kan worden geleverd aan de gewenste ontwikkeling van Venlo.

Omdat een volledige risicoloze maatschappij niet bestaat, is de vraag welke risiconiveaus in Venlo acceptabel worden gevonden en welke niet. Hierop is in het beleidsplan een antwoord gegeven. Zo is onder meer duidelijk gemaakt waar ruimte bestaat voor nieuwe risicovolle bedrijvigheid en wonen, onder welke veiligheid verhogende condities en hoe we zorgen voor een goede beheersbaarheid van bestaande en toekomstige externe veiligheidsrisico's. Ook worden oplossingsrichtingen aangegeven voor bestaande knelpunten. Het beleidsplan heeft geen wettelijke basis, maar is wel door de gemeenteraad van Venlo vastgesteld, waardoor het een kader stellend beleidsstuk is. In het Besluit externe veiligheid inrichtingen is aangegeven dat gemeenten die over een beleidsplan, met aandacht voor externe veiligheid beschikken, tot een lichtere invulling van de verantwoordingsplicht kunnen komen. Belangrijke afwegingen zijn immers al in het beleidsplan externe veiligheid gemaakt.

De afwegingen in het beleidsplan zijn gemaakt op de volgende hoofdlijnen:

- Venlo wil de risico's van het spoorwegemplacement reduceren om zodoende ruimte te geven aan de stad voor een duurzame ontwikkeling.
- Venlo wil nieuwe risicovolle bedrijven alleen situeren op geschikte locaties. Dit betekent dat
- Nieuwe risicovolle bedrijven zoveel mogelijk aan de rand van de stad worden gesitueerd op speciaal daarvoor aangewezen bedrijventerreinen. Zo wordt ook voorkomen dat het transport van gevaarlijke stoffen door de stad kan toenemen.
- Nieuwe LPG-tankstations enkel langs provinciale en rijkswegen buiten de bebouwde kom of op bedrijventerreinen worden toegelaten.
- Venlo wil extra kwetsbare groepen niet in de nabijheid van risico's plaatsen. Venlo vindt het niet wenselijk dat objecten waarin verminderd zelfredzame personen verblijven nabij risicovolle activiteiten zijn gelegen.
- Venlo wil streven naar optimalisatie van beheersmaatregelen. Als ergens een calamiteit dreigt of aanwezig is, worden de hulpverleningsdiensten ingeschakeld. Deze calamiteit kan alleen bestreden worden als (1) de opkomsttijden en ontsluiting voldoende zijn; (2) er voldoende bluswater is, (3) de bestrijdingsplannen op orde zijn en (4) het crisisplan voldoende toepasbaar is.
- Venlo wil de zelfredzaamheid van haar inwoners vergroting door risicocommunicatie. Ten tijde van een ramp is het belangrijk dat de inwoners van Venlo weten wat ze moeten doen om zichzelf en anderen te helpen.

Het beleidsplan is richtinggevend voor het kader in ruimtelijke plannen, het afgeven van milieuvergunningen voor risicobedrijven en het afgeven van omgevingsvergunningen voor het bouwen. Deze kaders zijn afgestemd op de Strategische visie 2030 van Venlo en de lokale bestuurlijke visie op veiligheid. Uitgangspunt was een brede afweging op bestuur-

lijk niveau waar alle relevante elementen een plaats hebben gekregen: veiligheid, doelmatig ruimtegebruik, stadsontwikkeling potentieel en financiële argumenten.

Plaatsgebonden risico en groepsrisico

De risico's in het kader van externe veiligheid dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10⁻⁶ contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als *ijkpunt* in de verantwoording (géén norm).

In de circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Dit houdt in dat over elke overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico of toename van het groepsrisico verantwoording moet worden afgelegd (de zogeheten verantwoordingsplicht). Het betrokken bestuursorgaan moet, al dan niet in verband met de totstandkoming van een besluit, expliciet aangeven hoe de diverse factoren (waaronder zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid) zijn beoordeeld en eventuele in aanmerking komende maatregelen zijn afgewogen. Een belangrijk onderdeel van de verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, hotels, restaurants⁶.

In het beleidsplan Externe Veiligheid Venlo 2012 is expliciet uitgesproken dat enkel kinderopvang, basisscholen, ziekenhuizen en verzorgingstehuizen worden getypeerd als extra kwetsbare objecten en dat deze niet mogen gerealiseerd worden binnen 200 meter van een risicovolle inrichting.

Risicovolle activiteiten

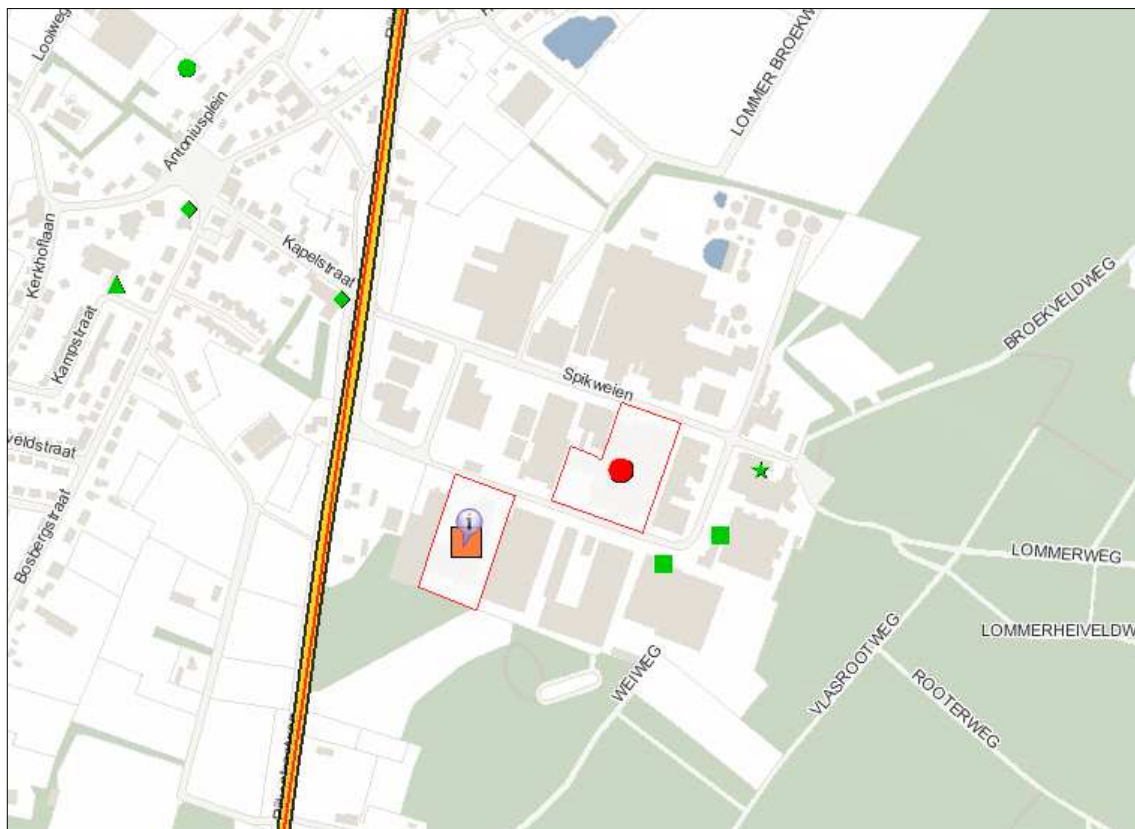
Binnen het plangebied komen voor wat betreft de gevestigde bedrijven, de volgende risicobronnen voor: Mamesta BV en Jacobs BV.

⁶ Zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen

Mamesta BV is een metaalhardingsbedrijf dat in haar productieproces diverse industriële gassen, zoals een opslag waterstof en een opslag ammoniak/methanol gebruikt. Door de opslag van deze stoffen is Mamesta een Bevi-inrichting. Omdat het bedrijf de huidige opslag heeft gewijzigd is in juli 2012 is een kwantitatieve risicoanalyse uitgevoerd. Hieruit blijkt dat door de wijziging het plaatsgebonden risico toeneemt, maar voor de opslag waterstof beperkt dit zich tot de eigen inrichtingsgrenzen. Het plaatsgebonden risico voor de opslag ammoniak/methanol beperkt zich niet tot de grenzen van de eigen inrichting, maar deze contour ligt over naburige bedrijven heen en is opgenomen op de verbeelding van het bestemmingsplan. Deze bedrijven zijn volgens het Bevi beperkt kwetsbare objecten en daar is het toegestaan dat de plaatsgebonden risico-contour over de bedrijven heen ligt. Er wordt dus voldaan aan de normstelling. Het groepsrisico is berekend en is vrijwel nihil.

Jacobs BV is een metaal bewerkingsbedrijf, welke Chroom VI baden heeft gebruikt en daardoor een Brzo-inrichting (Besluit risico zware ongevallen) was. In 2012 heeft het bedrijf een milieu neutrale verandering van de inrichting doorgevoerd. In plaats van het gevaarlijke Chroom VI gebruiken ze nu het veel minder gevaarlijke Chroom III. Door beëindiging van de toepassing van Chroom VI komt ook de grondslag voor het van toepassing zijn het Brzo te vervallen. Na toetsing blijkt dat het bedrijf nu een PGS15-inrichting is. In de eerdere situatie had Jacobs BV geen veiligheidsafstanden op de bestemmingsplankaart, en na de vergunning wijziging is dit niet veranderd.

Daarnaast ligt op het industrieterrein op Spikweien nummer 50 het aardappelverwerkingsbedrijf Aviko B.V. Dit bedrijf valt door zijn ammoniak koelinstallaties onder het Bevi, maar heeft geen plaatsgebonden risico-contour.



Uitsnede risicokaart voor het plangebied en de directe omgeving.

Spoorwegverkeer

De meest nabij gelegen spoorlijn Nijmegen - Venlo bevindt zich op een afstand van meer dan 3 kilometer. Voor het groepsrisico wordt op basis van de 'Belemmeringskaart externe veiligheid' van de gemeente Venlo, geconcludeerd dat het plangebied is gelegen buiten het invloedsgebied van deze spoorlijn.

Wegverkeer

In de 'Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen' wordt aangegeven dat binnen 200 meter van een weg het groepsrisico betrokken moet worden. Het plangebied is gelegen binnen 200 meter van een doorgaande route waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, namelijk de N271. Op basis van de 'Belemmeringskaart externe veiligheid' kan worden geconcludeerd dat het plangebied gelegen is binnen het invloedsgebied van deze weg. Het plangebied valt deels binnen het invloedsgebied van brandbare gassen en volledig binnen het invloedsgebied van toxische vloeistoffen. Voor de N271 geldt dat de plaatsgebonden risicocontour op de weg ligt en dat het groepsrisico beneden de oriënterende waarde ligt. Hierbij dient te worden aangetekend dat door de komst van de A74 het vervoer gevaarlijke stoffen op de N271 verder is afgenomen en daarmee ook het groepsrisico.



Uitsnede 'Belemmeringskaart externe veiligheid' (Signaleringskaart) van de gemeente Venlo.

In het plangebied worden verder geen mogelijkheden geboden voor het gebruik door extra kwetsbare objecten (zoals scholen, verzorg- en verpleeghuizen, kinderopvang etc.). Ook zijn er nabij de N271 geen functies mogelijk waarbinnen zich grotere personendichtheden (zoals campings, hotels, kantoorgebouwen etc.) kunnen bevinden. Het opnemen van specifieke regels met betrekking tot deze groepen is dus niet aan de orde.

Aangezien sprake is van een beheersmatig bestemmingsplan waarbinnen geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, vindt er als gevolg van het bestemmingsplan geen gewijzigde invloed plaats op het groepsrisico van de N271. Nader onderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

Het effect dat optreedt bij een ongeval met enkel brandbare vloeistoffen is vooral warmtestraling door een (plas)brand. Het invloedsgebied van dergelijke plasbranden bedraagt circa 30 meter, uitgaande van een calamiteit waarbij de gehele wagen- of tankinhoud vrijkomt. Indien bij een calamiteit met brandbare vloeistoffen personen betrokken zijn moeten zij zich in veiligheid brengen op een afstand van ten minste 30 meter, buiten het invloedsgebied van brandbare vloeistoffen. Personen binnen de 30 meter kunnen ernstige brandverwondingen oplopen.

Water

Het grootste invloedsgebied van water betreft het vervoer van brandbare gassen over de Maas met een afstand van 175 meter. Het plangebied is gelegen op meer dan 700 meter van de Maas en dus buiten het invloedsgebied, zodat het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Maas geen risico vormt voor het plangebied. Ook op basis van de 'Belemmeringskaart externe veiligheid' wordt geconcludeerd dat het plangebied niet gelegen is binnen het invloedsgebied van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Maas. Verder geldt dat dat de plaatsgebonden risicocontour op de oever ligt en het groepsrisico ver beneden de oriënterende waarde.

Buisleidingen en hoogspanningsleidingen

Het externe veiligheidsbeleid voor transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb), welke op 1 januari 2011 in werking zijn getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Binnen het plangebied en de directe omgeving zijn geen leidingen gelegen die vanuit het oogpunt van externe veiligheid van belang zijn.

Conclusie

Aangezien het voorliggende bestemmingsplan conserverend van aard is en gezien de toegestane functies, zijn er in principe geen belemmeringen wat betreft externe veiligheid. Wel is door de gemeente Venlo een verantwoording voor het groepsrisico opgesteld. Deze is als bijlage 3 in deze toelichting opgenomen.

4.1.5 Milieuzonering

In het kader van het voorliggende bestemmingsplan zijn in de directe nabijheid van de bedrijvigheid geen nieuwe milieugevoelige bestemmingen opgenomen. Ook vinden er geen nieuwe ontwikkelingen plaats die leiden tot een gewijzigde situatie in milieutechnische zin. De bestaande milieutechnische situatie, met de diverse binnen het plangebied aanwezige functies en typen bedrijvigheid, blijft gehandhaafd en vanuit het oogpunt van

milieuhygiëne bestaan er derhalve geen belemmeringen in het kader van dit bestemmingsplan.

4.2 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

De Beleidsnota Cultuurhistorie 2007 – 2011 is bij raadsbesluit van 21 december 2011 geldend verklaard voor het gehele grondgebied van de gemeente Venlo (verlenging van eerder besluit).

Voor wat betreft archeologische waarden is binnen het plangebied Spikweien slechts één vondstmelding bekend. Het betreft een pincet uit de nieuwe tijd (metaaldetectorvondst). Ten zuiden en oosten van het plangebied zijn prehistorische vindplaatsen bekend met voornamelijk vuursteenmateriaal. Voor het plangebied geldt dus een middelhoge verwachting voor vuursteenvindplaatsen. Aangezien die zich meestal aan of meteen onder het maaiveld bevinden kan de verwachting naar laag worden bijgesteld omdat het grootste deel van het terrein inmiddels bebouwd is wat tot een verstoring van de archeologische waarden zal hebben geleid. Er hoeft overeenkomstig het gemeentelijke beleid dan ook geen dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' te worden opgenomen voor het plangebied of delen daarvan.

Cultuurhistorie

Cultuurhistorisch landschap

Een groot deel van het bedrijventerrein wordt ingenomen door bedrijfsgebouwen. Hierdoor zijn er nog amper samenhangende cultuurhistorische waarden aanwezig.

Zoals in hoofdstuk 2 reeds is beschreven, geldt ten aanzien van cultuurhistorische en landschappelijke waarden dat door de aanleg van het bedrijventerrein het grootste gedeelte van de oorspronkelijke infrastructuur verdwenen is. Voorheen kenmerkte het gebied zich als een kleinschalig kampenlandschap, in feite een overgangsgebied tussen de historische dorpskern van Lomm en de gemene gronden op de Lommerheide (nu Ravensvennen). Alleen in het noordwesten zijn nog enkele restanten aanwezig, zoals een oude waterloop en enkele groenelementen. De ensemblewaarde van deze elementen is echter gering zodat er geen bijzondere historische landschapswaarden in het plangebied voorhanden zijn.

De Lommerweg, die in het verlengde van de Spikweien is gelegen, is een oude schaapsdreef die vanuit Lomm naar de Lommerheide loopt, dus dwars door het bedrijventerrein. Als verbindende lijn is het van belang deze lijn te behouden.

(Gebouwde) Monumenten

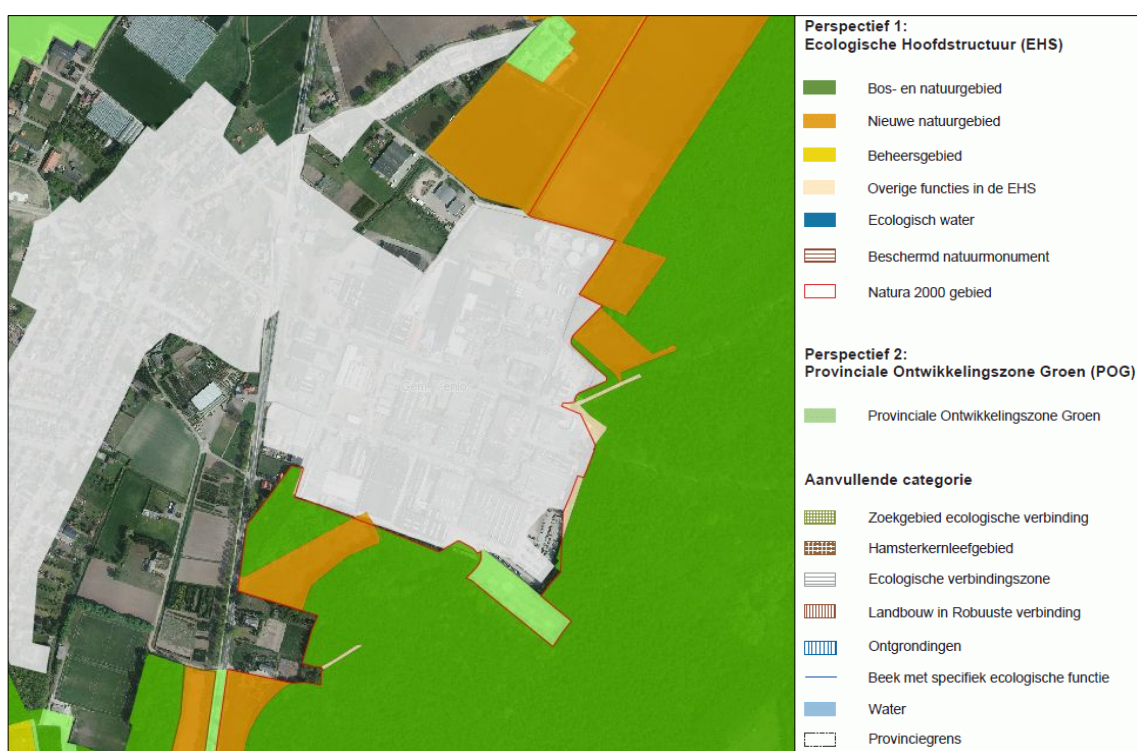
Voor wat betreft monumentale bebouwing geldt dat binnen het plangebied in het verleden geen bebouwing aanwezig is geweest, met uitzondering van de woonhuizen langs de Rijksstraatweg. Rijks- of gemeentelijke monumenten zijn niet aanwezig. Die zijn er wel in de historische dorpskern van Lomm, ten westen van het plangebied.

4.3 Leidingen en infrastructuur

Binnen het plangebied zijn geen belangrijke kabels, leidingen en/of nutsvoorzieningen aanwezig, die juridisch-planologische bescherming behoeven.

4.4 Natuur en landschap

Blijkens de POL-kaart 'Groene waarden' zijn enkele delen van het plangebied gelegen binnen de 'Ecologische hoofdstructuur' en de 'Provinciale Ontwikkelingszone Groen'. De in het zuidoosten van het plangebied gelegen bospercelen behoren bij het Natura 2000-gebied Maasduinen.



Uitsnede POL2006-kaart 'Groene Waarden'.

Grenzend aan de oostzijde van het plangebied is het natuurgebied Ravenvennen gelegen, dat deel uitmaakt van de EHS en het bovengenoemde Natura 2000-gebied Maasduinen. Dit natuurgebied is in beheer van het Limburgs Landschap en bestaat uit droog naald- en loofbos, (elzen- en vooral berken-)broekbos, enkele tientallen vennen, heide en - vooral aan de oostzijde - een kleinschalig cultuurlandschap met door bossen/singels omringde graslandpercelen. Het prioritaire verdroogd gebied de Ravenvennen omvat naast de Ravenvennen ook het Lommerbroek en het Vreewater. Het Lommerbroek is een oude Maasmeander in het Maasdal, grenzend aan de Ravenvennen. Hier komt elzen-, wilgen- en berkenbroekbos voor.

In dit bestemmingsplan worden de binnen de EHS gelegen delen voorzien van de bestemming 'Natuur', waarmee de waarden worden beschermd. Voor het overige geldt dat sprake is van een conserverend bestemmingsplan en dat dus geen gewijzigde invloed wordt uitgeoefend op de betreffende natuurgebieden.

4.5 Flora en fauna

Beleidskader

In april 2002 is de Flora- en faunawet in werking getreden. In deze wet zijn de onderdelen uit de Europese Habitatrichtlijn en de Vogelrichtlijn geïmplementeerd, die de bescherming van soorten betreft. Op basis van de Flora- en Faunawet is het een vereiste om inzicht te verkrijgen in de effecten van een voorgenomen ruimtelijke ingreep op wettelijk beschermde planten en dieren. De Flora- en faunawet heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek) vogels, reptielen en amfibieën, op een aantal vissen, libellen en vlinders, op enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten (uit de groepen kevers, mieren, schelp- en schaaldieren) en op een honderdtal vaatplanten.

Indien er een kans bestaat dat effecten zullen optreden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden. Bij ruimtelijke ontwikkelingen hoeft echter alleen rekening gehouden te worden met de juridisch zwaarder beschermde soorten uit 'tabel 2' en 'tabel 3' van de Flora- en faunawet en met vogels. Voor deze soorten moet een ontheffing worden aangevraagd wanneer een ruimtelijke ontwikkeling leidt tot schade aan de soort of verstoring van leefgebied. Voor soorten van 'tabel 3' en vogels geldt hierbij een strenger afwegingskader dan voor soorten van 'tabel 2'. Voor soorten van 'tabel 2' en vogels geldt bovendien dat een ontheffing niet nodig is wanneer gewerkt wordt conform een door het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie (EL&I) goedgekeurde gedragscode. Daarnaast geldt voor alle in het wild levende planten en dieren de Zorgplicht. Dit houdt in dat handelingen die niet noodzakelijk verband houden met het beoogde doel, maar nadelig zijn voor de flora en fauna achterwege moeten blijven.

Plangebied

Het plangebied bestaat voor het overgrote deel uit bedrijventerrein Spikweien, dat grotendeels verhard is en gedomineerd wordt door intensief menselijk gebruik. Binnen het bedrijventerrein zijn hierdoor niet direct beschermde soorten te verwachten.

Voor de overige delen van het plangebied geldt met name voor de van de EHS deel uitmakende gronden dat hier beschermde soorten aanwezig kunnen zijn. Uit de natuurgegevens van de provincie Limburg blijkt dat met name in het direct aangrenzende natuurgebied aan de oostzijde van het plangebied diverse beschermde soorten broedvogels en planten zijn waargenomen. Door het conserverende karakter van dit bestemmingsplan zal hierop echter geen gewijzigde invloed worden uitgeoefend. Middels de bestemming 'Natuur' worden de bestaande waarden beschermd.

Effecten

Gezien het feit dat het bedrijventerrein voor een groot deel verhard is en wordt gedomineerd door menselijk gebruik, kan worden aangenomen dat zich binnen het bedrijventerrein geen beschermde dier- en/of plantensoorten voordoen.

In het nieuw op te stellen bestemmingsplan voor het plangebied, worden verder geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Tegen de voorgenomen actualisatie van de momenteel vigerende bestemmingsplannen voor het plangebied, bestaan op basis van ecologische, landschappelijke en overige groene waarden dan ook geen bezwaren. Verder geldt dat middels het positief bestemmen van de bestaande natuurwaarden binnen het plangebied wordt bijgedragen aan het behoud van de flora en fauna aldaar.

4.6 Waterparagraaf

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze in voorliggend plan rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan het benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Beschrijving van waterrelevant beleid

In december 2009 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water, en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiertoe worden genomen.

Het Nationaal Waterplan (NWP) is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Op provinciaal niveau kent de provincie Limburg als uitgangspunten dat verdroging zo veel mogelijk tegengegaan dient te worden en dat waterkwaliteit, met het oog op een duurzaam gebruik in de toekomst, erg belangrijk is. Tevens sluit de Provincie aan bij het streven naar de bevordering van infiltratie van water in de bodem om zodoende water meer terug te brengen in stedelijk gebied.

Binnen de waterbeheersplannen van Limburg is integraal waterbeheer een belangrijk begrip. Ook hier speelt verdroging en waterkwaliteit een belangrijke rol in het beleidsproces. Ter invulling van (specifiek) ecologische functies stelt het Waterschap onder andere dat ter voorkoming van verdroging, grondwaterstanden (daar waar dat mogelijk is) verhoogd moeten worden door peilbeheer. Ook dient het rioleringsbeheer door gemeenten op en aan de aan watergangen en -plassen toegekende functies afgestemd te worden. Naast deze ecologische functies dienen er ook mensgerichte hoofdfuncties ten behoeve van in-

dustrie of drinkwater ingepast te worden. Tevens dient er plaats te zijn voor mensgerichte nevenfuncties.

Kenmerken van het watersysteem

De kenmerken van de watersystemen, zoals die voorkomen in het plangebied (en omgeving), kunnen het beste beschreven worden door een onderverdeling te maken in de soorten van water die in het gebied aanwezig zijn. De belangrijkste zijn: grondwater en bodem, oppervlaktewater, ecosysteem, afvalwater en hemelwater.

Grondwater en bodem

Het plangebied is blijkens de kaart 'Kristallen waarden' van het POL2006, gelegen binnen de boringsvrije zone 'Venloschol', zoals deze is opgenomen in de Omgevingsverordening Limburg (OvL). Het diepe grondwaterpakket mag alleen worden gebruikt ten behoeve van onttrekking voor menselijke consumptie. Voor onttrekkingen voor beregening uit ondiep grondwater hanteert het waterschap een stand-still beginsel. In de boringsvrije zone Venloschol gelden beneden 5 meter boven NAP, regels voor het hebben van een boorput, het roeren van de grond, het aanleggen en hebben van een bodemenergiesysteem en een verbod werken uit te voeren waardoor de beschermende werking van slecht doorlatende bodemlagen kan worden aangetast. Het één en ander is opgenomen in artikel 2.15 tot en met 2.17 van de OvL.

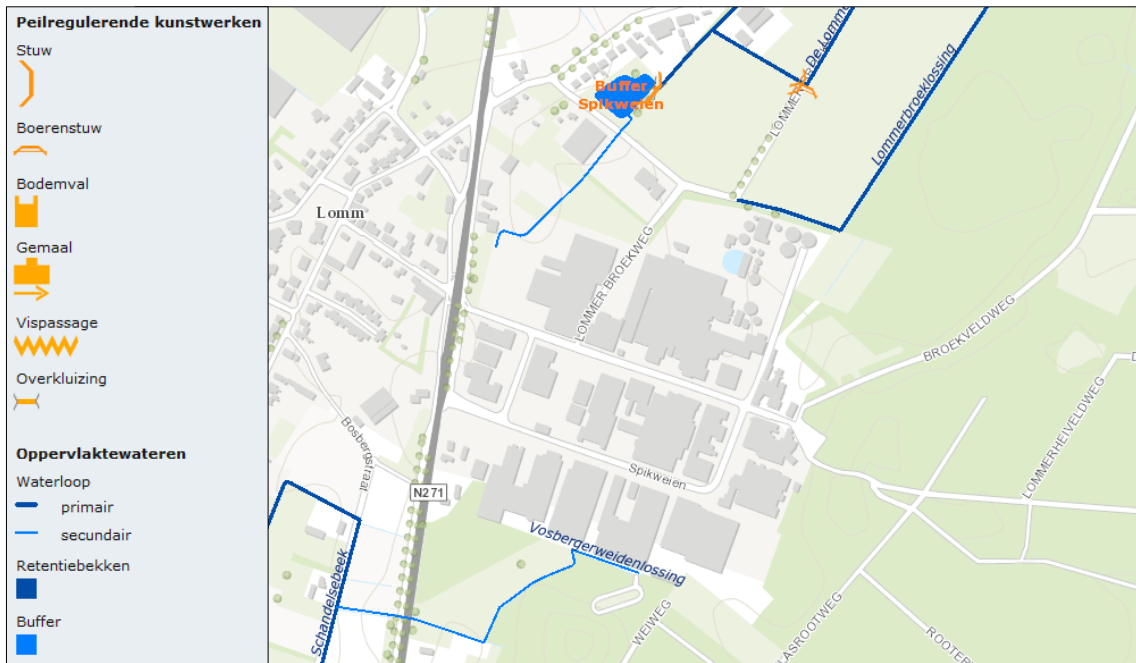
De Venloschol is middels een gebiedsaanduiding nader aangegeven en beschermd in dit bestemmingsplan. Gezien het conserverende karakter van het bestemmingsplan wordt er geen negatieve invloed uitgeoefend op de Venloschol. Wel vindt binnen het plangebied wateronttrekking voor proceswater plaats, maar niet tot op een dusdanige diepte dat dit van invloed is op de Venloschol.

De bodem bestaat volgens de Bodemkaart van Nederland (Venlo- Oost) deels uit gronden in oude Maasmeanders en deels uit grof zand. Er is sprake van grondwatertrap III, waarbij de gemiddeld hoogste grondwaterstand op minder dan 40 cm beneden maaiveld bevindt en de gemiddeld laagste grondwaterstand tussen de 80 en 120 cm beneden maaiveld.

Oppervlaktewater en ecosystemen

Binnen het plangebied en de directe omgeving is in beperkte mate oppervlaktewater gelegen in de vorm van afwateringsslootjes en waterlopen aan de noord- en zuidkant van het plangebied.

Aan de noordoostzijde van het plangebied stroomt de primaire watergang de Lommerbroeklossing en aan de zuidzijde de secundaire watergang Vosbergerweidenlossing. Aan de noordwestzijde stroomt de secundaire watergang De Lommer door het plangebied. Voor zover de waterlopen en/of de beschermingszones binnen het plangebied zijn gelegen krijgen deze de bestemming 'Water' en is tevens een beschermingszone opgenomen.



Uitsnede overzichtskaart legger waterschap Peel en Maasvallei voor het plangebied en de omgeving.



Uitsnede POL2006-kaart 'Blauwe Waarden'.

Volgens de kaart 'Blauwe Waarden' van het POL 2006 is het meest noordelijke deel van het plangebied gelegen binnen het 'Veerkrachtig watersysteem Maas'. Verder zijn enkele natuurgebieden aan de oostelijke en zuidelijke rand gelegen binnen 'Hydrologisch gevoelige VHR-gebieden', welke binnen dit bestemmingsplan de bestemming 'Natuur' krijgen.

Afvalwater

Het afvalwater is aangesloten op de riolering binnen het plangebied.

Hemelwater

Uitgangspunt voor het afkoppelen van hemelwater in de gemeente Venlo is als volgt: het hemelwater van dakoppervlak en de verharde buitenruimte moet worden afgekoppeld van het afvalwatersysteem en conform de huidige beleidsinzichten worden geïnfiltreerd. Door het waterschap wordt gesteld dat infiltratie van hemelwater mogelijk is indien:

- de doorlatendheid van de bodem groter is dan 0,3 m/ dag;
- de grondwaterstand dieper is dan 0,8 m minus bodem van het infiltratie-element aanwezig is;
- het in te leiden hemelwater niet is verontreinigd.

In het kader van de revitalisering van het bedrijventerrein is de HWA grotendeels afgekoppeld en een retentiebekken aangelegd. Dit retentiebekken ligt ten noorden van het plangebied (tussen Spikweien en Hanikerweg).

Overleg waterbeheerder

Conform de notitie 'Toepassingsbereik Watertoets' van Waterschap Peel en Maasvallei is het plan in het kader van het vooroverleg voorgelegd aan het Watertoetsloket. Voor meer informatie hierover wordt verwezen naar de nota vooroverleg.

5. PLANBESCHRIJVING

5.1 Doelstellingen en uitgangspunten

Het bestemmingsplan voor Spikweien betreft een beheersplan. Dit betekent dat in principe de huidige situatie geconserveerd wordt. De actualisatie is dan ook gericht op het toevoegen van een moderne plansystematiek en het vertalen van het huidige gebruik naar een actueel bestemmingsplan. Daarnaast hebben ontwikkelingen plaatsgevonden in de loop der jaren, waardoor de bestemmingsregelingen niet meer actueel zijn en aangepast dienen te worden.

Bij de in het kader van dit bestemmingsplan uitgevoerde inventarisatie, zijn voor diverse aspecten keuzes gemaakt. Deze keuzes vinden hun vertaling in het bestemmingsplan (met name in de regels en op de verbeelding). In de onderstaande tabel zijn de in de inventarisatie behandelde thema's, onderwerpen en gekozen regelingen voor het bestemmingsplan opgenomen. De tabel vormt feitelijk een beknopt overzicht van de wijze waarop met diverse aspecten in het bestemmingsplan wordt omgegaan.

Thema	Onderwerp	Regeling bestemmingsplan
Plangrenzen	Tussen bestemmingsplannen onderling	Wegen die langs de plangrens lopen, vallen volledig binnen 1 bestemmingsplan.
	Grenzend aan bestaande/ in procedure zijnde bestemmingsplannen	Grenzen bestaande / in procedure zijnde bestemmingsplannen worden overgenomen.
Leegstand	Leegstand van panden	M.n. bedrijfspanden algemene regeling "Bedrijventerrein".
Beleidskaders	Coffeeshops	Verbod op coffeeshops opnemen in gebruiksregels.
	Kabels en leidingen	Positieve bestemming met onderhoudszones, voor zover van toepassing.
	Prostitutie	Verbod op prostitutie opnemen in algemene gebruiksregels.
	Volkshuisvesting	Bestaande woningen positief bestemmen.
	Water	Ligging binnen de Venloschol wordt in regels en op de verbeelding opgenomen conform Bp "Buitengebied".
Wonen	Bestemming bestaande burgerwoningen	Bestemming "Wonen" conform handboek gemeente Venlo.

		Het bestemmingsplan voorziet niet in nieuwe woningen.
	Bedrijfswoningen	Aanduiden als "bedrijfswoning" binnen bestemming "Bedrijventerrein". Het bestemmingsplan voorziet niet in nieuwe woningen.
	Aan huis gebonden beroepen en kleinschalige bedrijfsmatige activiteiten	Binnen bestemming "Wonen" regelen.
	Omzetting van bedrijfswoning naar bedrijf	Opnemen in bestemming dat bedrijfswoningen ook ten behoeve van bedrijfsdoeleinden gebruikt mogen worden nadat gebruik als wonen is beëindigd.
Bedrijvigheid	Geclusterde bedrijven	Bestemming "Bedrijventerrein", op hoofdlijnen conform handboek.
	Hinder	Omschakeling van bestaand naar ander type, zal alleen mogelijk zijn als nieuwe bedrijf qua milieuhinder vergelijkbaar is met toegestane type (met uitzondering van Bevi en/of BRZO bedrijven, afvalverwerkende bedrijven en geluidzoneringsplichtige bedrijven). Koppeling wordt gemaakt naar staat van bedrijfsactiviteiten (2009).
	Detailhandel bij niet agrarische bedrijven	Binnen de bestemming "Bedrijventerrein" zal productiegebonden detailhandel toegestaan worden, m.u.v. detailhandel in voedings- en genotmiddelen.
	Afvalverwerkende bedrijven	Afvalverwerkende bedrijven zijn niet toegestaan binnen het plangebied.
	Tankstations	De vestiging van tankstations wordt uitgesloten.
	Geluidzoneringsplichtige inrichtingen	Geluidzoneringsplichtige inrichtingen zijn binnen het plangebied niet toegestaan.

Voorzieningen	Coffeeshops	Niet aanwezig binnen het plangebied; wordt uitgesloten in de regels.
	Horeca	Niet aanwezig binnen het plangebied; wordt uitgesloten in de regels.
	Kantoor	Zelfstandige kantoren zijn niet aanwezig binnen het plangebied en worden ook niet toegestaan. Ondersteunende kantoorvoorzieningen worden mogelijk gemaakt in de regels.
	Nutsvoorzieningen	Worden mogelijk gemaakt binnen de diverse bestemmingen.
Groen	Bestemming van groengebieden	Bestemming "Groen" conform handboek.
	Bestemming van bestaande agrarische gronden	Bestemming "Agrarisch" conform Bp "Buitengebied" en evt. "Buitengebied Arcen en Velden".
	Snippergroen	Mogelijk binnen bestemmingen "Verkeer".
Verkeer	Bestemming van wegen met hoofdzakelijk verkeersfunctie.	Bestemming "Verkeer".
	Parkeren	Parkeren wordt mogelijk gemaakt binnen verschillende bestemmingen.
Toekomstige ontwikkelingen	Toekomstige ontwikkelingen	Geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk maken, m.u.v. normale uitbreidingsmogelijkheden en gebruikswijzigingen binnen bouw- en gebruiksregels per bestemmingen.
Cultuurhistorische waarden	Monumenten	Niet aanwezig binnen het plangebied.
	Archeologische waarden	Dubbelbestemming "Waarde - archeologie" indien nodig opnemen in aansluiting op regeling actuele Bp's. Hierbinnen regeling conform

		handboek.
Ecologie	EHS en POG	Bestemming "Natuur", waarbij recreatief medegebruik rechtstreeks is toegestaan, in aansluiting op regeling Bp "Buitengebied" en "Buitengebied Arcen en Velden".
Externe veiligheid	Risicocontour	Op de verbeelding zal indien van toepassing de 10 ⁻⁶ plaatsgebonden risicocontour opgenomen worden. Nieuwvestiging van Bevi en/of BRZO bedrijven wordt niet mogelijk gemaakt. Bestaande Bevi en/of BRZO bedrijven worden positief bestemd, waarbij de plaatsgebonden risicocontour binnen de erfgrans van de inrichting dient te blijven.
Water	Water	Binnen de bestemmingen zal water, waterberging en waterinfiltratie mogelijk gemaakt worden.
	Structureel water, bestaande beken	Bestemming "Water" op basis van kadastrale grens met bijbehorende beschermingszone.

Tabel: Uitgangspunten voor het nieuwe bestemmingsplan.

6. JURIDISCHE ASPECTEN

6.1 Inleiding

Het bestemmingsplan 'Spikweien' is vervat in de planstukken bestaande uit:

- de verbeelding, schaal 1:1000;
- de planregels;
- de toelichting.

Het juridisch deel van een bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en (plan)regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/ of op te richten bouwwerken. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels, alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding (schaal 1:1000) vormt samen met de regels het voor de burgers bindende karakter van het bestemmingsplan. De verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond.

De toelichting heeft geen bindende werking en maakt juridisch gezien geen deel uit van het bestemmingsplan. Wel heeft de toelichting een belangrijke functie bij de onderbouwing van het plan en de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

Bij het opstellen van de planregels is gebruik gemaakt van het vastgestelde Handboek ruimtelijke plannen (versie 2010) van de gemeente Venlo. Inhoudelijk zijn de regels aangepast aan de Wabo/ Bor en is deels ook aangesloten bij de regels uit het bestemmingsplan 'Buitengebied Venlo'.

Het belangrijkste doel van de regels is om de bouw- en gebruiksregels van de verschillende bestemmingen aan te geven.

In de volgende paragrafen wordt de systematiek van de regels uiteengezet en wordt een uitleg per bestemming gegeven. De regels van het bestemmingsplan 'Spikweien' bestaan uit vier hoofdstukken, waarin achtereenvolgens de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels aan de orde komen (paragraaf 6.2, 6.3, 6.4 en 6.5.). In paragraaf 6.6 wordt ingegaan op het aspect 'handhaving'.

6.2 Inleidende regels

In de 'begrippen' worden omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze zijn opgenomen om interpretatieverschillen te voorko-

men. Alleen die begripsbepalingen zijn opgenomen die gebruikt worden in de regels en die tot verwarring of voor meerdere uitleg vatbaar zijn.

Om op een eenduidige manier afstanden en oppervlakten te bepalen wordt in de wijze van meten uitleg gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan. Ten aanzien van de wijze van meten op de verbeelding geldt steeds dat het hart van een lijn moet worden aangehouden.

6.3 Bestemmingsregels

De gronden van het gehele plangebied hebben een positieve bestemming. Een positieve bestemming betekent dat gebruik van de gronden voor de verschillende bestemmingen direct mogelijk is. Bovendien betekent het dat oprichting van gebouwen direct mogelijk is nadat het bevoegd gezag een omgevingsvergunning voor het bouwen heeft afgegeven. Een omgevingsvergunning wordt verleend indien zij voldoet aan onder meer de regels van het bestemmingsplan, het Bouwbesluit, de Bouwverordening en de Wabo.

De opbouw van de bestemmingen ziet er in beginsel als volgt uit⁷:

- bestemmingsomschrijving;
- bouwregels;
- nadere eisen;
- afwijken van de bouwregels;
- specifieke gebruiksregels;
- afwijken van de gebruiksregels;
- omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden;
- wijzigingsbevoegdheid.

Hieronder volgt per bestemmingsonderdeel een korte toelichting.

Bestemmingsomschrijving

De bestemmingsomschrijving bevat de omschrijving van de doeleinden die met de bestemming aan de grond worden toegekend. Hierbij gaat het in beginsel om een beschrijving van de aan de grond toegekende functies zoals wonen en bedrijven etc. De aard van de toegelaten inrichtingen van gronden (bouwwerken en werken, geen bouwwerken zijnde) vloeit dan voort uit de toegelaten functies.

De hoofdfuncties worden als eerste genoemd. Indien van toepassing worden ook de aan de hoofdfuncties ondergeschikte functies mogelijk gemaakt.

⁷ Duidelijk mag zijn, dat een bestemmingsplanbepaling niet alle elementen hoeft te bevatten. Dit kan per bestemming verschillen.

Bouwregels

In de bouwregels wordt aangegeven welke bebouwingsmogelijkheden er op een perceel bestaan. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde en in voorkomende gevallen bijbehorende bouwwerken.

Afwijken van de bouwregels

Door het opnemen van afwijkingsregels (door middel van het verlenen van een omgevingsvergunning) bestaat de mogelijkheid af te wijken van de algemeen toegestane bouwregelingen. Deze afwijkingen zijn niet bedoeld voor afwijkingen van de bouwregels, waarvan de verwachting is, dat ze in (bijna) alle gevallen worden verleend. In dat geval zijn de bouwregels hierop aangepast. Voor elke afwijking wordt aangegeven waarvan wordt afgeweken, de maximale afwijking en eventueel de situaties of voorwaarden waaronder wordt afgeweken.

Het gaat hier om afwijkingsmogelijkheden voor specifieke bestemmingen. Indien afwijkingen gelden voor meerdere bestemmingen dan wel een algemene strekking hebben, zijn ze opgenomen in hoofdstuk 3 (de algemene regels).

Specifieke gebruiksregels

In dit onderdeel kan worden aangegeven welke vormen van gebruik men in ieder geval strijdig acht met de bestemming. Hierin worden niet alle mogelijke strijdige gebruiksvormen genoemd, maar alleen die waarvan het niet op voorhand duidelijk is dat deze in strijd zijn met de bestemming. Het gaat hierbij in feite om een aanvulling op de bestemmingsomschrijving.

Afwijken van de gebruiksregels

Een afwijking van een gebruiksregel mag niet leiden tot een feitelijke wijziging van de bestemming. Dat wil zeggen, dat wel kan worden afgeweken ten behoeve van functies, die inherent zijn aan de in de bestemmingsomschrijving opgenomen functies. Via een afwijking kunnen geen 'nieuwe' functies worden toegestaan. Met andere woorden: de afwijkingsregeling kan worden opgenomen voor kleinere, planologisch minder ingrijpende, onderwerpen. Functiewijzigingen en grotere, ingrijpende ruimtelijke ingrepen worden geregeld via een wijzigingsbevoegdheid.

Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden

Specifieke inrichtingsactiviteiten, niet bestaande uit bouwen, dienen soms aan een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde of werkzaamheden gebonden te worden. Het gaat daarbij om gevallen waarbij er geen noodzaak bestaat om werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden geheel uit te sluiten, maar waarbij de toelaatbaarheid afhangt van de omstandigheden in een concreet geval. Een omgevingsvergunningstelsel wordt opgenomen om extra bescherming aan een specifieke bestemmingswaarde van de bestemming te bieden, zoals landschappelijke of natuurlijke waarden.

Wijzigingsbevoegdheid

Door het opnemen van een wijzigingsbevoegdheid is het mogelijk om het bestemmingsplan te wijzigen (binnenplanse wijziging). In de meeste gevallen zal het gaan om het wijzigen van de op een perceel gelegde bestemming, maar deze wijziging kan eventueel ook gebruikt worden om de bouwmogelijkheden op een perceel te wijzigen.

Het gaat hier om wijzigingsbevoegdheden voor specifieke bestemmingen. Indien wijzigingsbevoegdheden gelden voor meerdere bestemmingen dan wel een algemene strekking hebben, zijn ze opgenomen in hoofdstuk 3 (de algemene regels). Een gebiedsgebonden wijzigingsbevoegdheid is op de verbeelding aangegeven door middel van een aanduiding.

Bestemmingen

De diverse in het bestemmingsplan voorkomende bestemmingen worden hieronder nader toegelicht.

Agrarisch

Voor een tweetal percelen in het noordoosten van het plangebied en één perceel in de zuidoosthoek is de bestemming 'Agrarisch' opgenomen. Op deze gronden mag niet worden gebouwd, met uitzondering van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, welke ter plaatse noodzakelijk zijn uit een oogpunt van doelmatige agrarische bedrijfsvoering dan wel uit een oogpunt van beheer en onderhoud.

Bedrijventerrein

Voor het overgrote deel van het plangebied geldt de bestemming 'Bedrijventerrein'. Bedrijven tot en met milieucategorie 3 zijn direct toegestaan binnen het plangebied, voor zover zij voorkomen op de lijst van bedrijfsactiviteiten zoals deze is opgenomen als bijlage in de regels. Bestaande bedrijven uit een hogere categorie zijn specifiek aangeduid.

De aanwezige bedrijfswoning op het bedrijventerrein is middels de aanduiding 'bedrijfswoning' positief bestemd. Nieuwe bedrijfswoningen worden binnen de bestemming 'Bedrijventerrein' conform het provinciale en gemeentelijke beleid niet toegestaan.

Bos

Voor een klein bosperceel aan de Rijksweg is de bestemming 'Bos' opgenomen.

Detailhandel

Voor de detailhandelsvestiging binnen het plangebied is de bestemming 'Detailhandel' opgenomen.

Groen

De bestemming 'Groen' is opgenomen voor de groenvoorzieningen aan de westkant van het plangebied.

Natuur

Voor de binnen de EHS gelegen delen van het plangebied is de bestemming 'Natuur' opgenomen. Deze bestemming biedt bescherming aan de natuurwaarden en hierbinnen is ook geen bebouwing toegestaan.

Verkeer

Voor de wegen binnen het plangebied is de bestemming 'Verkeer' opgenomen.

Water

Aan de noordzijde van het plangebied loopt een afwateringssloot het plangebied binnen. Aan deze afwateringssloot is de bestemming 'Water' toegekend.

Wonen

Voor de bestaande reguliere burgerwoningen binnen het plangebied is de bestemming 'Wonen' opgenomen.

Waterstaat – beschermingszone watergang

De dubbelbestemming 'Waterstaat – beschermingszone watergang' is opgenomen voor de beschermingszone van de afwateringssloot aan de noordzijde van het plangebied.

6.4 Algemene regels

Anti-dubbelregel

Deze bepaling is opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

Bestaande afstanden en andere maten

Doordat deels is gekozen voor een standaardregeling voor de (bebouwde) kernen van alle kernen van de gemeente Venlo, kunnen zich situaties voordoen, waarbij bestaande bebouwing in strijd is met de regels. Zo kan de specifieke bouwhoogte van een bestaand bouwwerk hoger zijn dan de toegestane hoogte van bebouwing (een algemene maat). Deze strijdigheid is niet gewenst. Het is immers niet de bedoeling, dat deze woning moet worden aangepast aan de nieuwe maatvoering. Daarom is de algemene bepaling opgenomen, dat bij afwijkingen de maatvoering mag worden aangehouden, zoals die bestond op het moment van ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan.

Algemene aanduidingsregels

In de algemene aanduidingsregels zijn middels de aanduiding 'milieuzone – venloschol' voorwaarden opgenomen in verband met de ligging van het plangebied binnen de Venloschol. Tevens is de 'veiligheidszone - vervoer gevaarlijke stoffen' opge-

nomen in verband met de ligging van het plangebied binnen het plasbrandaandachtsgebied van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de N271.

Algemene afwijkingsregels

In deze bepaling wordt aan het bevoegd gezag de bevoegdheid gegeven om middels een omgevingsvergunning af te wijken van het bepaalde in het bestemmingsplan geregelde, onderwerpen. Hierbij gaat het om afwijkingsmogelijkheden die gelden voor meerdere dan wel alle bestemmingen in het plan.

De criteria, die bij toepassing van de afwijkingbevoegdheid in acht moeten worden genomen, worden aangegeven.

Algemene wijzigingsregels

In deze bepaling wordt aan Burgemeester en Wethouders de bevoegdheid gegeven om meerdere bestemmingen te wijzigen. De criteria, die bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn daarbij aangegeven.

6.5 Overgangs- en slotregels

Overgangsrecht

In deze bepalingen wordt vorm en inhoud gegeven aan het overgangsrecht.

Slotregel

Als laatste wordt de slotregel opgenomen. Deze bepaling bevat zowel de titel van het plan als de vaststellingsbepaling.

Het overgangsrecht en de anti-dubbeltelbepaling zijn afkomstig uit het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). De slotregel is overgenomen uit de SVBP2008 (Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen2008).

6.6 Handhaving

Politiek en samenleving onderkennen steeds nadrukkelijker de cruciale rol van handhaving bij het met elkaar verbinden van werkelijkheid en regels. Met dit groeiend besef van het belang van handhaving en de jurisprudentie in het bestuursrecht waarin steeds meer de beginselplicht tot handhaven is uitgesproken, wordt de noodzaak van een handhavingsbeleid benadrukt. De beleidsmatige grondslag voor de handhavingstaak van de gemeente Venlo is neergelegd in de nota Programmatisch Integraal Handhaven, door de raad vastgesteld op april 2005. In deze nota is de visie van de gemeente Venlo op handhaving vastgesteld.

In het laatstelijk in 2002 gehouden onderzoek van de Inspectie VROM naar de uitvoering van de ruimtelijke regelgeving is onder meer aandacht gevraagd voor handhaafbare bestemmingsplannen. Een eerste vereiste voor een goede handhaving is een handhaafbaar bestemmingsplan. Bij het ontwikkelen van de standaardregels

voor bestemmingsplannen in de gemeente Venlo is daarom gekozen voor een zo helder mogelijke juridische methodiek. De regels dienen zo geredigeerd te zijn, dat deze in de toetsingspraktijk goed hanteerbaar zijn. Planregels dienen duidelijke normen te bevatten die niet voor verschillende uitleg vatbaar zijn en tevens actueel en controleerbaar zijn. Ook dienen alleen regels te worden opgesteld, die de gemeente wil handhaven.

Teneinde hieraan te voldoen, wordt er bij het opstellen van nieuwe bestemmingsplannen voor gekozen om de regels zoveel mogelijk aan te laten sluiten bij landelijk ontwikkelde standaardwerken. Dezelfde uitgangspunten zijn van toepassing op de verbeelding.

Verder zijn de regels aangepast aan de laatste stand van de jurisprudentie en wetgeving. Dit biedt voldoende garanties voor de rechtszekerheid en de flexibiliteit van de nieuwe bestemmingsplannen.

In het voorliggende bestemmingsplan is het actuele ruimtelijk beleid van de gemeente Venlo toegespitst op het plangebied vastgelegd. Het bestemmingsplan bevat een juridisch toetsingskader voor het behoud en de ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit.

Om deze kwaliteit voor de planperiode te kunnen garanderen is vereist, dat in de praktijk de planregels worden toegepast en gehandhaafd. Goede voorlichting en informatievoorziening dragen bij aan een verbetering in de naleving van de bestemmingsplannen.

In de uitgangspunten van de Programmatisch Integraal Handhaven is bepaald, dat handhaving elke handeling van de gemeente betreft, die erop gericht is de naleving van rechtsregels te bevorderen of een overtreding te beëindigen. Handhaving omvat toezicht, controle en sanctionering en is altijd gericht op de naleving van wettelijke regels.

Overtredingen die in het kader van het opstellen van nieuwe bestemmingsplannen worden geconstateerd, worden conform de bestaande handhavingsprotocollen behandeld.

De handhavingsprocedures zijn in deze protocollen gestandaardiseerd en geüniformeerd. Door de handhaving standaard in de bestemmingsplancyclus op te nemen, zal de ruimtelijke kwaliteit van het grondgebied van de gemeente Venlo beter worden gewaarborgd voor de toekomst.

7. UITVOERBAARHEID

Per 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening in werking getreden. Op grond hiervan rust op de gemeente de verplichting tot het verhaal van kosten die tot de grondexploitatie behoren op basis van een exploitatieplan. De gemeente kan hiervan afzien indien:

- het kostenverhaal anderszins is verzekerd;
- het bepalen van een tijdvak of fasering niet noodzakelijk is; en
- het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels aan werken en werkzaamheden met betrekking tot bouwrijp maken, aanleg van nutsvoorzieningen, inrichten van de openbare ruimte en uitvoerbaarheid niet noodzakelijk is.

Het voorliggende bestemmingsplan heeft hoofdzakelijk tot doel de bestaande vigerende situatie vast te leggen en de burger voldoende rechtszekerheid te bieden. Er worden met het nieuwe bestemmingsplan geen nieuwe voorzieningen, werken of werkzaamheden tot stand gebracht die tot kostenverhaal leiden of anderszins financieel onderbouwd moeten worden.

Gezien de overwegend conserverende aard van het bestemmingsplan, heeft de uitvoering van dit plan geen substantiële financiële consequenties voor de financiële middelen van de gemeente Venlo.

Kortom: de gemeenteraad van Venlo neemt, noch hoeft te nemen, een besluit ingevolge artikel 6.12 Wro (een besluit tot het al dan niet vaststellen van een exploitatieplan).

Het bovenstaande leidt tot de conclusie dat de raad kan besluiten om niet tot vaststelling van een exploitatieplan over te gaan bij vaststelling van het bestemmingsplan 'Spikweien'.

8. INSPRAAK EN OVERLEG

Voordat het plan op grond van artikel 3.8 Wro in procedure wordt gebracht is het plan ter advies aan verschillende instanties aangeboden. De facultatieve inspraakprocedure is niet gevolgd.

8.1 Inspraak

Vanwege het conserverende karakter en de relatieve kleinschaligheid van het plan, is besloten is dat bij de voorbereiding van dit bestemmingsplan geen (facultatieve) inspraak wordt verleend, zoals bedoeld in de gemeentelijke inspraakverordening Venlo 2010,

Gedurende de formele ter inzagelegging hebben burgers, maatschappelijke organisaties en andere belanghebbenden de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.

8.2 Overleg en procedure

De procedure van ontwerp-bestemmingsplan tot inwerkingtreding onder de Wet ruimtelijke ordening ziet er als volgt uit:

- **Openbare kennisgeving** van het ontwerp bestemmingsplan;
- **Terinzagelegging** van het ontwerp en bijbehorende stukken gedurende 6 weken en toezending aan Gedeputeerde Staten en de betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten;
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door een ieder schriftelijk of mondeling **zienswijzen** worden ingebracht;
- **Vaststelling** van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken.
- Algemene **bekendmaking** van het bestemmingsplan door terinzagelegging met voorafgaande kennisgeving en toezending aan gedeputeerde staten en betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien Gedeputeerde Staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, binnen 6 weken na vaststelling;
- Mogelijkheid tot **beroep** bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden;
- **Inwerkingtreding** op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Vooroverlegreacties

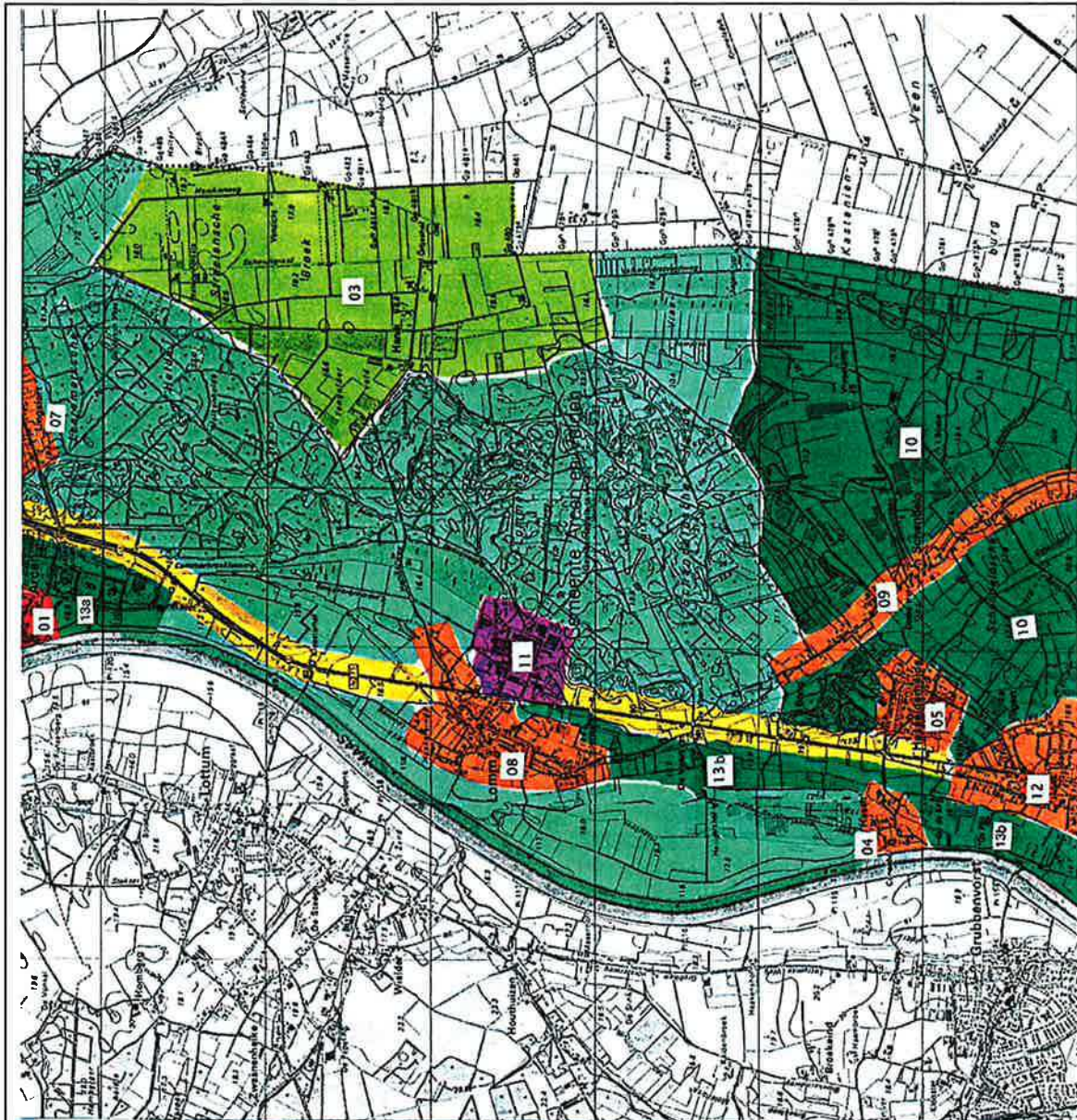
Het voorontwerp bestemmingsplan is in het kader van artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening ter advisering aangeboden aan de diverse betrokken instanties. Het vooroverleg heeft geleid tot enkele aanpassingen in het voorontwerpbestemmingsplan. Voor

meer informatie wordt verwezen naar de als bijlage aan deze toelichting toegevoegde 'Nota vooroverleg'.

Zienswijzenprocedure

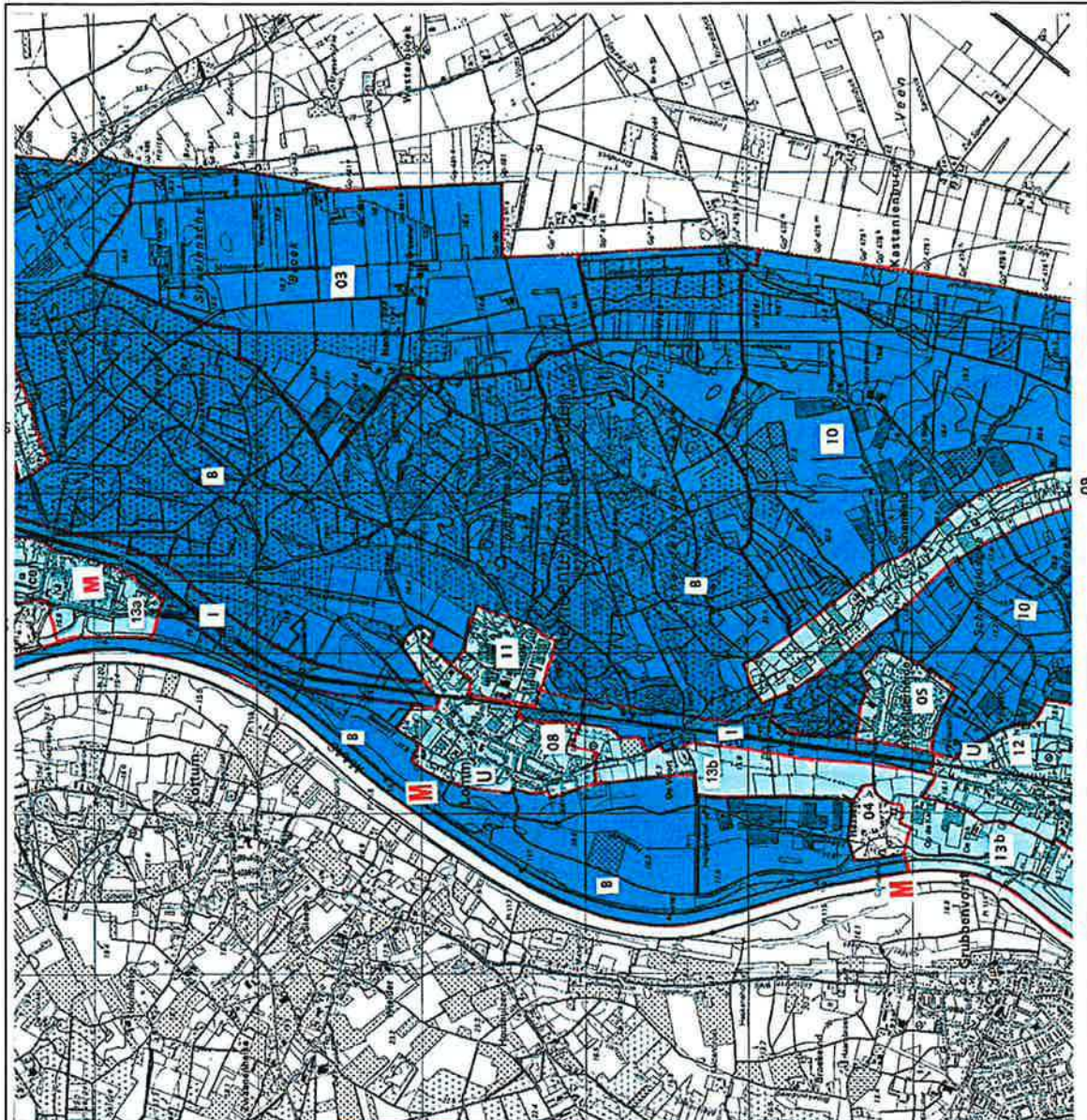
Het ontwerp bestemmingsplan 'Spikweien' heeft op grond van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening met ingang van 7 maart 2013 gedurende 6 weken ter inzage gelegen in de Stadswinkel Venlo, op de gemeentelijke website en op ruimtelijkeplannen.nl. Gedurende deze termijn heeft eenieder ten aanzien van het ontwerp bestemmingsplan zienswijzen kunnen indienen bij de gemeenteraad. Van deze gelegenheid is door enkele belanghebbenden gebruikgemaakt. Voor meer informatie over de inhoud van de zienswijzen en het gemeentelijk standpunt ten aanzien van de zienswijzen, wordt verwezen naar de bij het vaststellingsbesluit gevoegde 'Nota van zienswijzen'.

Bijlage 1
Visie Welstandsbeleid district noord Limburg



STICHTING RUIMTELIJKE KWALITEIT LIMBURG

KAART: DETAILBLAD WELSTANDSGEBIEDEN	KAART 8a
GEMEENTE ARZEN EN VELDEN	
VISIE WELSTANDSBELEID DISTRICT NOORD-LIMBURG	DATUM: 23.04.03
GEMEENTEN: ARZEN EN VELDEN, BERGEN, GENNEP	SCHAAL: 1:37.000



STICHTING RUIMTELIJKE KWALITEIT LIMBURG	
KAART: WELSTANOSNIVEAU GEBIEDEN	KAART 8b
GEMEENTE ARCEN EN VELDEN	
VISIE WELSTANOSBELEID DISTRICT NOORD-LIMBURG	DATUM: 23.04.03
GEMEENTEN: ARCEN EN VELDEN, BERGEN, GENNEP	SCHAAL: 1:37.000

Nr	Gebied	Gemeente	kaartblad
11 (h)	Spikweien	Arcen en Velden	08
Vergelijkbaar	Flammert, Overbeek, Spikweien		
Begrenzing	Oostelijk van Rijksweg, bedrijventerrein.		
Omgeving	Bedrijventerrein – blokken structuur – niet planmatige zonering		
Hoofdstructuur	Achter Rijksweg gelegen ringweg met aanliggende bedrijven. Bebouwing diverse geleding in maat en schaal en verschillende materialen toepassing.		
Open ruimte	Ontsluitingsstructuur volgens helder concept. Overgang openbaar gebied en voorterreinen is amorf. Bebouwing (straatwand) is onsamenhangend. Entree en ontsluitingsstructuur vanaf rijksweg is duidelijk maar beeldvorm is negatief.		
Inrichting	Niet specifiek ondersteunend; kwaliteit van inrichting en relatie openbaar gebied met voorterreinen is zwak. Kenmerkend is de veelheid aan objecten in overgangsgebied bebouwing – straat.		
Rand	Nauwelijks zichtbaar vanwege uitloop bosgebied.		
Bebouwing	Zeer gevarieerde bebouwing, zowel qua bedrijvigheid als qua kwaliteit architectuur.		
Relatie	Geen relaties die kenmerkend of ondersteunend zijn voor belevingswaarde of uitstraling.		
Waardering	Laag, voor beleving, neutraal, voor gebruikswaarde en toekomstwaarde		
Identiteit	Minimaal		
Dynamiek	Laag tot gemiddeld.		
Ontwikkelingen	Revitalisering en beperkt afbouwen terrein in samenwerking met ondernemers.		
Visie	Opwaardering van het gebied door aanpassing sturend te beïnvloeden door regelgeving. Ingrepen combineren met opwaardering inrichting openbaar gebied om de belevingswaarde en uitstraling te verbeteren.		



Spikweien / Hoek Rijksweg

- Relatief kelinschalig milieu: geleding bouwmassa en bouwhoogte
- Grote contrasten in kleur- en materiaalgebruik
- Geleding bouwmassa ten aanzien van representatieve onderdelen



Spikweien

- Inrichting openbaar gebied niet ondersteunend voor belevingswaarde
- Relatief kleinschalig milieu
- Geen geleding in hoofd- en bijgebouwen
- Groot contrast in kleur- en materiaalgebruik



Spikweien

- Geleding in hoofd- en bijgebouwen plus entree
- Inrichting openbaar gebied ondersteunend voor belevingswaarde
- Relatief grootschalige bouwvormen met gevelgeleding van kleinere schaalorde
- Ingetogen kleur- en materiaalgebruik

11 (h) Spikweien -vervolg-

Welstandsniveau 2 Potentieel welstandsgebied (bedrijventerrein), beleid richten op het handhaven van bestaande kwaliteiten en het benutten van kansen voor verbetering. Gerichte welstandseisen.

Gebiedsgerichte aandachtspunten

- Spikweien is een gebied waar bedrijvigheid de boventoon voert. Het welstandsbeleid is terughoudend. De gebouwen aan de entree vanaf de Rijksweg en verdienen de grootste zorg en aandacht.
- Ontwikkelingen dienen het beeld van kleinschalige bedrijventerrein in positieve zin te ondersteunen; in relatie tot de bestaande beeldvorm en de stedenbouwkundige korrelgrootte van het omringend gebied.
- Verstoring van het waardevolle karakter dient voorkomen te worden.

Welstandscriteria Ligging in de omgeving

- Bebouwing is georiënteerd en gericht op de weg. Publieke en representatieve functies en gebouwonderdelen zijn gericht op de straatzijde.
- Hoofdbebouwing staat aan de straatzijde, bijgebouwen hebben een ondergeschikte positie ten opzichte van de hoofdbebouwing.
- Ten aanzien van functies en activiteiten die gepaard gaan met een negatieve uitstraling op omgeving of een negatieve invloed op de belevingswaarde ten opzichte van de gewenste beeldvorm van het bedrijventerrein of gebied, dient (minimaal) een afscherming in de richting van het openbaar gebied (openbare weg of toegankelijke groenzone) nagestreefd te worden.

Massa en vorm van het gebouw

- Hallen en loodsen met eenvoudige hoofdvormen. Blinde straatwanden zijn te vermijden.
- Aanbouwen staan de herkenbaarheid van de hoofdmassa niet in de weg.

Detailering

- Accenten en geledingen ten behoeve van het onderscheiden van functies zijn wenselijk.
- Grote gevelvlakken worden door middel van geleding van de wand in materiaal of vorm aangepast op de maat en schaal van het gebied.
- Detailering van kozijnen, deuren of poorten zijn eenvoudig maar zorgvuldig.

Materiaal en kleur

- Structuur materiaal in overeenstemming met de industriële sfeer van het bedrijventerrein plaatmaterialen voor wanden en daken.
- Kleuren: gedekt met mogelijk frisse accenten voor gevels van plaatmateriaal.
- Reclamevoering dient terughouden uitgevoerd te worden in hoogte, omvang kleurstelling en verlichting. Bedrijfsnamen en -logos binnen het gevelvlak aanbrengen of vrijstaand op voorterrein.

**Spikweien**

- Tijdelijke (?) bebouwing
- Groot contrast met kwalitatief hoogwaardige omgeving
- Groot contrast in kleur- en materiaal gebruik
- Geen geleding bouwdelen

**Spikweien**

- Geleding gebouw plus entree als hoekoplossing
- Inrichting openbaar gebied ondersteunend voor belevingswaarde
- Ingetogen kleuren en materiaal

Bijlage 2
Nota vooroverleg

Nota Vooroverleg

Voorliggend voorontwerp bestemmingsplan is in het kader van artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening ter advisering aangeboden aan de diverse betrokken instanties. Het vooroverleg heeft geleid tot enkele aanpassingen in het voorontwerpbestemmingsplan.

Naar aanleiding van het vooroverleg zijn reacties ingekomen van:

1. Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht
2. Regio Brandweer, Postbus 11, 5900 AA Venlo
3. Waterschap Peel en Maasvallei, postbus 3390, 5902 RJ Venlo
4. Contactgroep Spikweien, Postbus 474, 6040 AL Roermond

Onderstaand volgen de ingekomen opmerkingen en de reactie van de gemeente daarop.

1. Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht

Opmerking:

Zowel aan de noord- als aan de zuidzijde van het plangebied zijn percelen in het plangebied opgenomen welke met een stads- op dorpsbestemming (bedrijventerrein en/of wonen) belegd zijn. Deze percelen vallen volgens de contourenatlas Noord- en Midden-Limburg buiten de rode contour. Uit de toelichting wordt niet duidelijk waarom deze percelen nu wel een stads- of dorpsbestemming hebben gekregen en of ter plekke het Limburgs Kwaliteitsmenu is toegepast.

Reactie gemeente:

Allereerst wordt opgemerkt dat het bestemmingsplan een overwegend conserverend plan betreft, dat de huidige situatie herbestemd. Binnen het plangebied zijn inderdaad een aantal percelen gelegen die buiten de rode contour liggen. Het merendeel van deze percelen is echter reeds geruime tijd als zodanig in gebruik. Het gebruik van deze percelen is reeds door middel voorliggende bestemmingsplannen dan wel in het verleden verleende vrijstellingen vastgelegd. Ten opzichte opzichte van de nu vigerende planologische situatie maakt het onderhavige bestemmingsplan voor de percelen buiten de contour geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk.

2. Regio Brandweer, Postbus 11, 5900 AA Venlo

Opmerking: Geadviseerd wordt de aanduiding BRZO inrichting op het perceel van Janichro Beheer bv te verwijderen. Ter plaatse is geen BRZO inrichting meer aanwezig.

Tevens wordt geadviseerd binnen het spoor van de omgevingsvergunning bronmaatregelen te treffen bij de inrichting van Mamesta bv, zodanig dat geen sprake meer is van een PR 10-6 contour buiten de inrichting.

Daarnaast worden een aantal tekstuele aanpassingen voorgesteld.

Reactie gemeente

De aanduiding BRZO inrichting ter hoogte van het bedrijf Janichro BV wordt verwijderd van de verbeelding, gezien het ter plaatse gelegen bedrijf geen BRZO inrichting meer betreft.

Opgemerkt wordt, dat in de regels van het bestemmingsplan niet opgenomen is dat de PR contour van een risicovolle inrichting binnen de erfgrans moet zijn gelegen. Voor vestiging van nieuwe risicovolle inrichtingen, die overigens in dit bestemmingsplan niet mogelijk worden gemaakt, is dit overigens wel het uitgangspunt. Onderhavige inrichting betreft echter een bestaande inrichting. Bij mogelijk grote toekomstige veranderingen aan het bedrijf kan bekeken worden of het bedrijf zo in te richten is, dat de PR contouren binnen de inrichtingsgrenzen van het bedrijf komen te liggen.

De voorgestelde tekstuele aanpassingen worden doorgevoerd.

3. Waterschap Peel en Maasvallei, postbus 3390, 5902 RJ Venlo

Opmerking: Voorgesteld wordt binnen de beschermingszone watergang een aantal gebruiksbeperkingen op te nemen volgend uit de Keur van het waterschap.

Tevens wordt voorgesteld de Lommerbroeklossing met bijbehorende beschermingszone correct te bestemmen.

Reactie gemeente:

De door het Waterschap voorgestelde gebruiksbeperkingen zijn in het kader van het bestemmingsplan niet allen ruimtelijk relevant, waardoor deze niet opgenomen kunnen worden in het bestemmingsplan. In het ontwerp bestemmingsplan is binnen de beschermingszone watergang een omgevingsvergunningstelsel opgenomen dat zoveel mogelijk recht doet aan de door het Waterschap gewenste gebruiksbeperking.

De Lommerbroeklossing wordt inclusief beschermingszone opgenomen in het bestemmingsplan.

4. Contactgroep Spikweien Postbus 474, 6040 AL Roermond

Opmerking:

1. In de noordwesthoek is een bestemming agrarisch opgenomen. Is het mogelijk hier een wijzigingsbevoegdheid naar bedrijven op te nemen?
2. Is het mogelijk om bij Eldim bij de agrarische bestemming een aanduiding parkeerplaats op te nemen?
3. Opmerkingen toelichting pag. 7 (de aanwezige functies zijn overwegend metaalbewerking), pag. 19 (opgenomen oppervlakten van het bedrijventerrein controleren) en pag. 21 (wat houdt aanduiding BT1 binnen het programma werklocaties in).
4. Zijn de locaties met bodemverontreiniging bekend. Dient hier in het kader van het bestemmingsplan iets mee gedaan worden?
5. Pag. 46 binnen het plangebied ligt geen gescheiden rioolstelsel.

6. Verzocht wordt de mogelijke bouwhoogte binnen de bedrijventerrein bestemming te verhogen van 10 naar 15 meter
7. 4.2.4 vlaggenmasten verhogen naar 6 meter
8. Binnen de groen bestemming ter hoogte van de Rijksweg is een reclamemast aanwezig. Verzocht wordt deze op te nemen met een hoogte van 7 meter.
9. Regels 17.2 wijzigingsbevoegdheid m.b.t. archeologie. Is het opnemen van deze regeling noodzakelijk?
10. Bouwmogelijkheden tot perceelgrens ter hoogte van Spikweien 20.

Reactie gemeente

1. *Het onderhavige bestemmingsplan betreft overwegend een conserverend bestemmingsplan. Nieuwe ontwikkelingen worden uitsluitend meegenomen indien het besluitvorming over plaats heeft gevonden. Gezien hier nog geen formele besluitvorming over heeft plaatsgevonden wordt dit niet meegenomen.*
2. *Voor wat betreft punt 2 wordt verwezen naar hetgeen vermeld onder 1.*
3. *De tekst in de toelichting wordt aangevuld voor wat betreft de metaalbewerking. Tevens wordt opgemerkt dat de op pagina 19 opgenomen oppervlakten correct zijn. De opgenomen aanduiding op pagina 21 volgt uit het programma werklocaties van de provincie.*
4. *De locaties met bodemverontreiniging zijn bekend. Gezien onderhavig bestemmingsplan een conserverend bestemmingsplan betreft, dat in principe geen nieuwe (bodemgevoelige) ontwikkelingen mogelijk maakt is in het kader van de bestemmingsplanactualisatie geen verder bodemonderzoek noodzakelijk. Bij eventuele ontwikkelingen van een bedrijf kan het wel noodzakelijk zijn dat bodemaspecten in beeld moeten worden gebracht.*
5. *Volgens de gegevens van de gemeente is er op het terrein wel een gescheiden rioolstelsel aanwezig.*
6. *Onderhavig bestemmingsplan betreft een overwegend conserverend bestemmingsplan dat de huidige situatie herbestemt. De in het plan opgenomen bouwhoogte is gebaseerd op de hoogte zoals deze in het nu vigerende bestemmingsplan van kracht is. Vanuit stedenbouwkundig oogpunt is een algemene verhoging van de bouwhoogte nabij de kern Lomm en het natuurgebied niet gewenst. Los hiervan kan indien de noodzaak aanwezig is, per geval, overwogen worden een hogere bouwhoogte middels een buitenplanse ontheffing toe te staan.*
7. *De bouwhoogte van vlaggenmasten wordt aangepast naar 6 meter*
8. *De reclamemast wordt binnen de groenbestemming opgenomen met een hoogte van 7 meter.*
9. *Het bestemmingsplan kent geen dubbelbestemming waarde archeologie. De wijzigingsbevoegdheid die hiernaar verwijst zal derhalve komen te vervallen.*
10. *In het bestemmingsplan is een flexibele regeling opgenomen voor wat betreft de afstand tot de perceelsgrens. De afstand tot de perceelsgrens wordt, met uitzondering van hoekpercelen, bepaald aan de hand van breedte en diepte van een perceel. Voor het betreffende perceel Spikweien 20 bepalen de regels, dat bij percelen met een breedte tot 50 meter en een diepte tussen 50 en 100 meter de afstand tot de achterste perceelsgrens mag worden verkleind tot 0 meter en de afstand tot één zijdelingse perceelsgrens mag worden verkleind tot 2,5 meter*

Bijlage 3
Verantwoording groepsrisico



ons kenmerk: DPEVNML/018-2013
behandeld door: A.van Mulken
doorkiesnummer: 077 359 65 20
e-mail: a.vanmulken@venlo.nl
bijlage(n): -
datum: 02-05-2013

Verantwoording Groepsrisico Bestemmingsplan (BP) Spikweien Lomm

Inleiding

De gemeente Venlo is bezig met het actualiseren en digitaliseren van bestemmingsplannen (BP) met de bedoeling om het aantal terug te brengen tot een overzichtelijk aantal. Ook binnen het grondgebied van de voormalige gemeente Arcen en Velden resteren nog enkele verouderde BP, waaronder het bedrijventerrein Spikweien in Lomm.

Het plangebied bestaat uit het bedrijventerrein met enkele aangrenzende gronden. Het betreft een conserverend BP, waar geen nieuwe ontwikkelingen plaatsvinden.

Toetsingskader

Het toetsingskader wordt gevormd door het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (CRVgs).

In het externe veiligheidsbeleid zijn twee begrippen van groot belang:

1. het plaatsgebonden risico (PR)
2. het groepsrisico (GR)

In Nederland heeft de overheid bepaald dat het **plaatsgebonden risico** in principe nergens groter mag zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10^{-6}). Met andere woorden: de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een bedrijfs- of transportongeval, mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar.

Het **groepsrisico** is de kans per jaar dat een groep mensen van een bepaalde grootte tegelijk slachtoffer worden van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico is dus een maat voor de maatschappelijke ontwrichting die ontstaat door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Voor het groepsrisico is in de wet een oriënterende waarde vastgelegd. Deze oriënterende waarde is geen grenswaarde maar dient als richtwaarde.

Verantwoording groepsrisico

Bij de verantwoording van het groepsrisico (GR) is niet alleen de hoogte en/of een eventuele toename van het GR van belang. Ook de volgende aspecten dienen hierbij betrokken te worden:

- mogelijkheden tot zelfredzaamheid van de personen in de omgeving van de risicobron;
- mogelijkheden van bestrijdbaarheid van een incident of ramp
- mogelijke alternatieven (voor het ruimtelijk plan)
- mogelijkheden tot risicoreductie

Uit bovenstaande blijkt dat het aantal personen welke zich in het plangebied bevinden een essentiële factor zijn in de berekening van het groepsrisico. Daarom is het noodzakelijk dit nader te bekijken. De Veiligheidsregio heeft hierbij een wettelijke adviestaak.



ons kenmerk: DPEVNML/018-2013
behandeld door: A.van Mulken
doorkiesnummer: 077 359 65 20
e-mail: a.vanmulken@venlo.nl
bijlage(n): -
datum: 02-05-2013

In het plangebied zijn voornamelijk zelfredzame personen aanwezig en dit zal niet wijzigen naar aanleiding van dit bestemmingsplan. Ook de populatie zal niet veranderen.

In het plangebied zijn de volgende risicobronnen aanwezig

- De N271
- De Maas
- Mamesta BV
- Jacobs Lomm BV

N271

Het plangebied Spikweien ligt naast de Rijksweg met daarover vervoer van gevaarlijke stoffen, en daarmee de verplichting tot verantwoorden van het groepsrisico. Voor de provinciale weg N271 geldt dat de plaatsgebonden risico-contour op de weg ligt en dat het groepsrisico beneden de oriënterende waarde ligt. Door de komst van de A74 is het vervoer gevaarlijke stoffen op de N271 verder afgenomen en daarmee ook het groepsrisico.

De Maas

Het grootste invloedsgebied voor transport van gevaarlijke stoffen over het water wordt veroorzaakt door het transport van gevaarlijke gassen. Het invloedsgebied hiervoor is 175 meter. Het plangebied ligt op bijna 1 kilometer van de Maas en daarmee ver buiten het invloedsgebied. Ook voor de Maas geldt dat de plaatsgebonden risico-contour op de oever ligt en het groepsrisico ver beneden de oriënterende waarde.

Mamesta BV

Mamesta BV is een metaalhardingsbedrijf dat in haar productieproces diverse industriële gassen, zoals een opslag waterstof en een opslag ammoniak/methanol gebruikt. Door de opslag van deze stoffen is Mamesta een Bevi-inrichting. Omdat het bedrijf de huidige opslag heeft gewijzigd is in juli 2012 is een kwantitatieve risicoanalyse uitgevoerd. Hieruit blijkt dat door de wijziging het plaatsgebonden risico toeneemt, maar voor de opslag waterstof beperkt dit zich tot de eigen inrichtingsgrenzen. Het plaatsgebonden risico voor de opslag ammoniak/methanol beperkt zich niet tot de grenzen van de eigen inrichting, maar deze contour ligt over naburige bedrijven heen en is opgenomen op de verbeelding van het bestemmingsplan. Deze bedrijven zijn volgens het Bevi beperkt kwetsbare objecten en daar is het toegestaan dat de plaatsgebonden risico-contour over de bedrijven heen ligt. Er wordt dus voldaan aan de normstelling. Het groepsrisico is berekend en is vrijwel nihil.

Jacobs BV

Jacobs BV is een metaal bewerkingsbedrijf, welke Chroom VI baden heeft gebruikt en daardoor een Brzo-inrichting (Besluit risico zware ongevallen) was. In 2012 heeft het bedrijf een milieu neutrale verandering van de inrichting doorgevoerd. In plaats van het gevaarlijke Chroom VI gebruiken ze nu het veel minder gevaarlijke Chroom III. Door beëindiging van de toepassing van Chroom VI komt ook de grondslag voor het van toepassing zijn het Brzo te vervallen. Na toetsing blijkt dat het bedrijf nu een PGS15-inrichting is. In de eerdere situatie had Jacobs BV geen veiligheidsafstanden op de bestemmingsplankaart, en na de vergunning wijziging is dit niet veranderd.



**Deskundigenpool
Externe
Veiligheid**

ons kenmerk: DPEVNML/018-2013
behandeld door: A.van Mulken
doorkiesnummer: 077 359 65 20
e-mail: a.vanmulken@venlo.nl
bijlage(n): -
datum: 02-05-2013

Afwegingen

Advies Veiligheidsregio (VR)

De Veiligheidsregio heeft op 26 november 2012 een advies uitgebracht over het bestemmingsplan Spikweien. De VR geeft aan dat dit gaat om een conserverend bestemmingsplan, waarbij geen nieuwe ontwikkelingen mogen plaatsvinden. Er is geen sprake van een verandering van het groepsrisico. Voor de ruimtelijke procedure ziet de VR daarom geen noodzaak tot het adviseren van maatregelen in het kader van de voorbereiding op de rampenbestrijding en/of de verbetering van de zelfredzaamheid.

Wel adviseert de VR om:

Op het perceel van Jacobs BV de bestemming Brzo-inrichting te verwijderen. Hierdoor wordt voorkomen dat er een nieuw Brzo-inrichting zich kan vestigen op deze plek.

Reactie: Dit is in de regels van het bestemmingsplan geregeld.

Binnen het spoor van de omgevingsvergunning bronmaatregelen te treffen bij Mamesta BV, zodat er geen sprake meer is van een plaatsgebonden risico-contour buiten de inrichting.

Reactie: De plaatsgebonden risico-contour ligt over naburige bedrijven, welke door het Bevi zijn bepaald als beperkt kwetsbare objecten. Voor bestaande/vigerende situaties is dit toegestaan. Er wordt aan de normstelling voldaan, dus dit advies zal niet actief worden opgenomen.

Restrisico

Het restrisico kan worden omschreven als het aantal dodelijke slachtoffers dat in geval van een ramp kan vallen. Factoren die hierbij een rol spelen zijn bijvoorbeeld de genomen bouwkundige maatregelen, de hulpverleningscapaciteit en de ontsluitroutes naar het rampgebied. Het restrisico in het plangebied zal door het conserverende karakter van het bestemmingsplan niet toenemen, maar is wel aanwezig. De kans dat een incident met gevaarlijke stoffen plaatsvindt, is erg klein, maar het effect hiervan kan aanzienlijk zijn. Door te besluiten dat het groepsrisico voor het bestemmingsplan industrieterrein Spikweien Lomm verantwoord wordt geacht, aanvaardt het college dit restrisico.

Conclusie

Omdat dit bestemmingsplan een actualiserend karakter heeft en enkel de actuele situatie vastlegt, neemt het groepsrisico niet toe en daarmee is het bestemmingsplan Spikweien Lomm vanuit het oogpunt van externe veiligheid in voldoende mate verantwoord.

Met vriendelijke groeten,

Anita van Mulken

Adviseur Deskundigenpool Externe veiligheid NM-Limburg
T: 077 359 65 20 / 06 818 843 15
E: a.vanmulken@venlo.nl

