



BEKENDMAKING BESLUIT "O2017-212 "

Besluit inzake aanvraag omgevingsvergunning zaaknummer O2017-212.

Bekendmaking:

Burgemeester en wethouders van de gemeente Stein maken bij dezen bekend dat zij hebben besloten dat de omgevingsvergunning geregistreerd onder nummer O2017-212 voor het verleggen van 2 buisleidingen onder het Julianakanaal nabij de Hemelsbeek en de Westelijke en Oostelijke Kanaalweg te Elsloo bij besluit van 13 maart 2018 wordt toegekend.

De omgevingsvergunning heeft betrekking op:

- Activiteit Bouwen
- Activiteit Aanleg (Uitvoeren werk of werkzaamheid)
- Activiteit Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Rechtsbescherming:

Het voorgenoemde besluit is genomen volgens de uitgebreide procedure. Tegen dit besluit kan met ingang van 15 maart 2018 gedurende 6 weken beroep worden aangetekend bij de Sector Bestuursrecht van de Rechtbank Limburg (Postbus 950, 6040 AZ te Roermond).

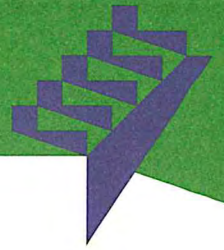
Het ingediende beroepschrift schorst de werking van het besluit echter niet. Indien onverwijlde spoed dit vereist, kan een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg (sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond).

Terinzagelegging:

Gedurende de bovengenoemde beroepstermijn zal het besluit met de aanvraag en de bijbehorende stukken tijdens reguliere openingstijden in het gemeentehuis, Stadhouderslaan 200 te Stein ter inzage liggen.

Voor nadere informatie kunt u een afspraak maken via het algemene telefoonnummer 046-4359393 met de Afdeling Dienstverlening, team Vergunning, Toezicht en Handhaving.





Publicatie:

Het besluit wordt tevens door ons gepubliceerd via <http://www.ruimtelijkeplannen.nl> (NL.IMRO.0971.OVHemelsbeekElsloo-DB01) en in de Staatscourant.

Stein, 13 maart 2018

Drs J.H.J. Sanders (secretaris)

mw M.F.H. Leurs-Mordang (burgemeester)



Petrochemical Pipeline Services B.V.
T.a.v. de heer M. Schalkx
Postbus 200
6160 AE GELEEN

Stadhouderslaan 200
Postbus 15
6170 AA Stein
T 046-4359393
info@gemeentestein.nl
www.gemeentestein.nl

Verzenddatum: 13 maart 2018
Uw kenmerk:
Ons Kenmerk: DOC.SXO22957172
Zaaknummer: O2017-212\SXO22428840
Bijlagen: Factuur en Besluit
Behandeld door: Drs. L.J.J. Pompl
Betreft: Verzendbrief besluit omgevingsvergunning

Geachte heer Schalkx,

Op 14 december 2017 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het verleggen van 2 buisleidingen onder het Julianakanaal nabij Hemelsbeek op het perceel gelegen aan de Oostelijke kanaalweg en omgeving ongenummerd te Elsloo.

De onderhavige percelen zijn kadastraal gelegen in de gemeente Elsloo, sectie C, kadastrale nummers 3304, 3306, 3585 en 3586.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer O2017-212\SXO22428840.

Wij verzoeken u vriendelijk bij iedere correspondentie met de gemeente het zaaknummer te vermelden om een goede afhandeling van uw aanvraag te kunnen waarborgen.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende activiteiten:

- Bouwen.
- Aanleg (Uitvoeren werk of werkzaamheid).
- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

In deze brief informeren wij u over welke beslissing op de aanvraag is genomen.

Wij hebben besloten de omgevingsvergunning te verlenen.

Het besluit d.d. 13 maart 2018 en bijbehorende bescheiden hebben wij als bijlagen toegevoegd aan dit schrijven.

Aan de omgevingsvergunning zijn voorschriften verbonden. Wij raden u aan om het besluit van de omgevingsvergunning met de bijbehorende bijlagen zorgvuldig door te nemen. Dit kan veel misverstanden voorkomen. U moet namelijk de aan de vergunning verbonden voorschriften naleven. Let op: wij maken u er op attent dat u op eigen risico handelt als u gebruik maakt van de vergunning voordat deze onherroepelijk is.



In het Burgerlijk Wetboek (boek 5, titel 4) staan rechten en plichten van burgers vermeld. Wij willen u erop wijzen dat er rechten van derden worden genoemd, die er mogelijk voor zorgen dat u geen gebruik kunt maken van uw omgevingsvergunning.

Voorts willen wij u erop wijzen dat u op grond van de artikel 4.5 en 4.14 van de gemeentelijke bouwverordening verplicht bent om de aanvang en het gereedkomen van de bouwwerkzaamheden te melden bij de afdeling Dienstverlening, Team VTH.

Het is namelijk verboden na de bouw van een bouwwerk waarvoor een omgevingsvergunning is verleend, het bouwwerk in gebruik te geven of te nemen zonder dat het bouwwerk gereed is gemeld en akkoord is bevonden. Voor start bouwactiviteiten en voor de gereedmelding dient u gebruik te maken voor de hiervoor bedoelde formulieren welke zijn toegevoegd als bijlagen aan deze verzendbrief.

Het besluit wordt door ons gepubliceerd in het weekblad ViaStein en op internet op de website van overheid.nl en via www.ruimtelijkeplannen.nl (NL.IMRO.0971.OVHemelsbeekElsloo-DB01). Via de postcode zoekfunctie kunt u de publicatie vinden op <https://www.overheid.nl/> onder Berichten over uw buurt of via [https://zoek.overheid.nl/berichten over uw buurt eenvoudig zoeken](https://zoek.overheid.nl/berichten%20over%20uw%20buurt).

Overeenkomstig de legesverordening bent u voor het in behandeling nemen van uw aanvraag voor een omgevingsvergunning leges verschuldigd tot een bedrag van € 24.296,65. Voor betaling van dit bedrag is een gespecificeerde factuur toegevoegd.

Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met de afdeling Dienstverlening, Team Vergunning, Toezicht en Handhaving via het algemene telefoonnummer 046-4359393.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Stein,
Krachtens ondermandaat,

Afdeling Dienstverlening,
Medewerker team Vergunning, Toezicht en Handhaving
Drs. L.J.J. Pompl



Besluit: Stein, 13 maart 2018
Afdeling: Dienstverlening, Team Vergunning, Toezicht en Handhaving
Betreft: Omgevingsvergunning
Kenmerk: DOC.SXO22956172
Zaaknummer: O2017-212\SXO22428840

INLEIDING:

Ter hoogte van Kasteel Elsloo doorkruizen twee ondergrondse buisleidingen het Julianakanaal. De beide buisleidingen liggen nu nog in de Hemelbeekduiker. De eigenaar van de duiker, te weten Rijkswaterstaat, heeft aangegeven dat de Hemelbeekduiker aan het einde van zijn levensduur is. Hierdoor is het verleggen van de buisleidingen urgent geworden. Petrochemical Pipeline Services B.V. is voornemens om de twee buisleidingen, de etheenleiding (ARG-leiding) en de monovinychlorideleiding (MVC-leiding) buiten de Hemelbeekduiker te leggen zodat ze zelfstandig het kanaal gaan kruisen.

Op 14 december 2017 is een aanvraag omgevingsvergunning met bijlagen ingekomen van Petrochemical Pipeline Services B.V., Postbus 200, 6160 AE Geleen voor het verleggen van deze 2 busleidingen onder het Julianakanaal nabij de Hemelsbeek en de Westelijke en de Oostelijke Kanaalweg te Elsloo.

De onderhavige percelen zijn kadastraal gelegen in de gemeente Elsloo, sectie C, kadastrale nummers 3304, 3306, 3585 en 3586.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende activiteiten:

- Bouwen.
- Aanleg (Uitvoeren werk of werkzaamheid).
- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

Burgemeester en wethouders zijn ingevolge artikel 2.4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht bevoegd om een besluit te nemen op de aanvraag om een omgevingsvergunning.

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (uitgebreide voorbereidingsprocedure). De aanvraag dient getoetst en te voldoen aan de indieningsvereisten zoals bedoeld in de Ministeriele regeling omgevingsrecht.

Op basis van de bij de aanvraag om omgevingsvergunning ingediende bescheiden zijn er geen aanwijzingen dat er sprake is van aanhaken van andere meldingen en/of vergunningen.



Beoordeling van de activiteiten:

Beoordeling m.e.r. plicht:

Een omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (m.e.r.) dient te worden gemaakt.

De aanleg of vervanging van een buisleiding (met gevaarlijke stoffen) valt onder de werking van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Op grond van artikel 6, lid 4 van dit besluit is de aanleg of vervanging van een buisleiding (met gevaarlijke stoffen) slechts toegestaan indien die aanleg of vervanging in overeenstemming is met het ter plaatse geldende bestemmingsplan of voor die aanleg of vervanging een omgevingsvergunning is verleend als bedoeld in artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) tot afwijking van het bestemmingsplan of de beheersverordening.

In dit geval moet er afgeweken worden van de vigerende bestemmingsplannen. De aanleg, wijziging of uitbreiding van een buisleiding voor het transport van chemicaliën is bovendien opgenomen in categorie D 8.1 van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Deze activiteit is ingevolge artikel 2, lid 5 van voornoemd besluit m.e.r.-beoordelingsplichtig. In de m.e.r.-beoordeling wordt onderzocht of er sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu als gevolg van de activiteit. Indien bij de beoordeling van het plan blijkt dat er geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen kan op basis van het "Besluit milieueffectrapportage" onderdeel D 8.1 worden volstaan met een vormvrije milieueffectbeoordeling.

Inmiddels hebben wij bij besluit d.d. 13 december 2017 besloten dat ten behoeve van het verleggen van de buisleidingen geen m.e.r. hoeft te worden opgesteld. Het besluit d.d. 13 december 2017 is bijgevoegd en maakt onderdeel uit van onderhavig besluit.

Milieu-aspecten

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo. De aanvraag betreft het verleggen van twee buisleidingen voor het transport van etheen en monovinychloride. De buisleidingen worden ondergronds gelegd.

Hieronder wordt per milieuthema de relatie gelegd met de aangevraagde wijziging.

- Afvalstoffen en afvalwater

In de gebruiksfase van de buisleidingen ontstaan er geen afvalstoffen.

- Bodem(bescherming)

In de gebruiksfase van de buisleidingen bestaat er geen risico op bodembelasting.



- Externe veiligheid

Beide buisleidingen vallen onder de werkingssfeer van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Voor beide buisleidingen geldt dat deze brandbare stoffen transporteren waarbij de binnen diameter groter is dan 50 mm en de druk hoger is dan 1600 kPa (16 bar).

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij om de risico's die verbonden zijn aan het transport, de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden.

De gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Bevb.

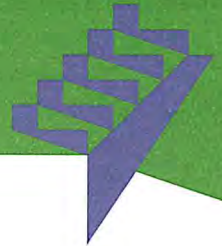
Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte van het groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevb is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd worden verantwoord. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Plaatsgebonden risico (PR)

Voor de aangevraagde activiteit, transport van brandbare stoffen door buisleidingen, is een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) uitgevoerd waarin het PR en GR berekend worden. In de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) is aangegeven dat de daarin voorgeschreven Rekenmethodiek Bevb moet worden gebruikt voor het berekenen van deze risico's met toepassing van de actuele versies van het softwareprogramma Safeti-NL en de Handleiding Risicoberekeningen Bevb.

Het Bevb koppelt de Wabo en de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO). De toegestane grenswaarde voor het PR ter plaatse van een (geprojecteerd) kwetsbaar object is 10^{-6} per jaar.



Dit is eveneens de richtwaarde voor een (geprojecteerd) beperkt kwetsbaar object. Door de koppeling met de WRO wordt het bestemmingsplan, in geval er sprake is van strijdigheid met het bestemmingsplan, hierop aangepast (voor zover dat nodig mocht zijn). Om inzicht te krijgen in de groep mensen die potentieel blootgesteld wordt aan de gevolgen van een ramp is ook beoordeeld of het groepsrisico (GR) een relevant aspect is. De uitvoering heeft in gezamenlijkheid met de Veiligheidsregio Zuid Limburg plaatsgevonden.

Door het bedrijf is een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) uitgevoerd door Antea group, projectnummer 0417684.00, definitieve revisie 6.0 van 3 november 2017. De resultaten uit de QRA zijn door ons getoetst aan het Bevb.

Het berekende plaatsgebonden risicocontour is op een afstand van vijf meter gemeten vanuit het hart van de buisleiding niet hoger dan 10^{-6} per jaar. Ter plaatse van de nieuwe leidingen is geen PR 10^{-6} contour aanwezig. Toetsing of kwetsbare objecten binnen de 10^{-6} contour gelegen zijn, is niet aan de orde. Gelet op vorenstaande wordt voldaan aan artikel 6 Bevb.

Groepsrisico (GR)

In de QRA is het berekende groepsrisico van beide buisleidingen opgenomen. Voor beide buisleidingen geldt dat het groepsrisico kleiner is dan 10% van de orientatiewaarde zoals genoemd in artikel 12 Bevb. Gelet op artikel 8 Bevb kan bij een groepsrisico kleiner dan 10% van de orientatiewaarde volstaan worden met een beperkte verantwoording van het groepsrisico.

Het groepsrisico is verantwoord aan de hand van de volgende punten:

- de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting;
- de vergelijking van groepsrisico met de oriëntatiewaarde;
- mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en van beperking van een ramp;
- de zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied.

De Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico (hierna Handreiking GR) is toegepast als achtergronddocument.

Voorafgaand aan de onderhavige aanvraag is reeds aan het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid Limburg verzocht om in verband met het groepsrisico advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de buisleidingen. Hiertoe is de voornoemde QRA aan het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid Limburg overlegd. In haar brief van 28 november 2017 heeft het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid Limburg haar advies uitgebracht inzake bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid. Bij onze overwegingen hebben wij het advies meegenomen.

Bij de berekening van het groepsrisico is gebruik gemaakt van de bevolkingsgegevens zoals deze gebruikt zijn voor de eerdere berekening van het groepsrisico (QRA: 20160226 271846 HG11 Rap ARG PPS External Safety Calculations Ethylene Pipeline, revisie 1.0 van 16 februari 2016). De bevolkingsgegevens zijn minimaal tot en met het invloedsgebied ingevoerd en als voldoende beoordeeld.



Het berekende groepsrisico van beide buisleidingen bedraagt minder dan 10% van de orientatiewaarde. Ten opzichte van het berekende groepsrisico in 2016 is er een afname te zien, die verklaard wordt door:

- een meer gedetailleerde berekening in de beschouwde situatie;
- gewijzigde uitgangspunten in de modelering;
- verschuiving van de ligging van de leidingen verder weg van de bevolking.

Bij een eventuele calamiteit zal een fakkelbrand ontstaan. Deze kan niet door de brandweer geblust worden. Bestrijding kan enkel plaatsvinden door de producttoevoer af te sluiten. Als de fakkelbrand gedoofd is kan de brandweer optreden. Tot dat moment blijft de rol van de brandweer beperkt tot het stabiliseren van de situatie door middel van het afschermen van de omgeving en het voorkomen van uitbreiding van brand.

De fakkelbrand gaat gepaard met een enorm bulderend geluid, waardoor personen in de directe omgeving ogenblikkelijk gewaarschuwd worden en meteen kunnen vluchten of schuilen. Tot een hittestraling van 15 kW/m² is een gebouw voldoende veilig om te schuilen. De dichtstbij gelegen bebouwing ten opzichte van de nieuwe buisleidingen is op voldoende afstand gelegen. De zelfredzaamheid van personen in de omgeving is hiermee voldoende ingevuld.

Vanwege het verminderde risico naar de omgeving door de verlegging van de twee buisleidingen, ziet de Veiligheidsregio geen aanleiding om aanvullende maatregelen te adviseren.

- Conclusie milieu

Gelet op het berekende plaatsgebonden risico en het groepsrisico is er sprake van een verminderd risico naar de omgeving als gevolg van de verlegging van de twee buisleidingen. Geconcludeerd wordt dat het plaatsgebonden risico en het groepsrisico geen belemmering vormen voor het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning.

- Registratiebesluit

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke buisleidingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Onderhavige verlegging van de buisleidingen moeten in het register worden opgenomen. De aanvrager draagt hier zorg voor, door het bevoegde gezag (ministerie van I&W) over de wijzigingen te informeren.

- Geluid

In de gebruiksfase van de buisleidingen is geen sprake van geluidbelasting naar de omgeving.

- Emissies naar Lucht

In de gebruiksfase van de buisleidingen is er geen sprake van emissies naar lucht..

***Ruimtelijke ordening:***

De gronden waarop de activiteit is voorzien hebben ingevolge het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Grensmaas 2016" de bestemming "Agrarisch met waarden - Natuur en landschapswaarden". Ingevolge artikel 4, lid 4.2, sub 4.2.1. mag binnen deze bestemming niet gebouwd worden m.u.v. een hoogwaterbrug en bouwwerken ten behoeve van agrarisch gebruik.

De gronden waarop de activiteit is voorzien hebben ingevolge het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Grensmaas 2016" de bestemming "Leiding". Ingevolge artikel 15, lid 15.2 mag op deze gronden niet worden gebouwd. Ingevolge artikel 15, lid 15.3, sub 15.3.1 kunnen burgemeester en wethouders afwijken voor het bouwen conform de onderliggende bestemming onder de in dit artikel genoemde voorwaarden. Ingevolge artikel 15, lid 15.4 is een omgevingsvergunning activiteit "aanleg" nodig voor het uitvoeren van heiwerkzaamheden en het op een andere wijze indrijven van voorwerpen in de bodem.

De gronden waarop de activiteit is voorzien hebben ingevolge het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Grensmaas 2016" de bestemming "Natuur". Ingevolge artikel 8, lid 8.2, sub 8.2.2 mogen op deze gronden alleen bouwwerken, geen gebouw zijnde worden opgericht passend bij de bestemming. Ingevolge artikel 8, lid 8.5, sub 8.5.1 is het verboden zonder omgevingsvergunning activiteit "aanleg" het uitvoeren van heiwerkzaamheden en het op een andere wijze indrijven van voorwerpen in de bodem.

De gronden waarop de activiteit is voorzien hebben ingevolge het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Grensmaas 2016" de bestemming "Vrijwaringszone - Vaarweg" en de activiteit is in overeenstemming met de geldende bestemmingsplanvoorschriften.

De gronden waarop de activiteit is voorzien hebben ingevolge het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Grensmaas 2016" de bestemming "Water". Ingevolge artikel 13, lid 13.2 is het verboden bouwwerken, geen gebouw zijnde te plaatsen anders dan voor de beoogde bestemming.

De gronden waarop de activiteit is voorzien hebben ingevolge het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Grensmaas 2016" de bestemming "Waterstaat - Stroomvoerend rivierbed". Ingevolge artikel 20, lid 20.2 mag op deze gronden niet worden gebouwd.

De gronden waarop de activiteit is voorzien hebben ingevolge het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Grensmaas 2016" de bestemming "Verkeer". Ingevolge artikel 12, lid 12.1, sub 12.1.1 mag op de gronden geen bebouwing worden opgericht met uitzondering van bouwwerken, een gebouw zijnde passend bij deze bestemming.

De gronden waarop de activiteit is voorzien hebben ingevolge het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Kern Elsloo" de bestemming "Groen". Ingevolge artikel 10, lid 10.2, sub 10.2.1 mogen op deze gronden uitsluitend bouwwerken geen gebouwen passend bij de bestemming worden gebouwd.

De gronden waarop de activiteit is voorzien hebben ingevolge het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Kern Elsloo" de bestemming "Leiding". Ingevolge artikel 19, lid 19.2 mag op deze gronden niet gebouwd worden. Ingevolge artikel 19, lid 19.4, sub 19.4.1 kunnen burgemeester en wethouders afwijken van voornoemd verbod ten behoeve van de bouw van bouwwerken voor de leiding. Ingevolge artikel 19, lid 19.7 is een omgevingsvergunning activiteit



"Aanleg" nodig voor het uitvoeren van heilwerkzaamheden en het op een andere wijze indrijven van voorwerpen.

De gronden waarop de activiteit is voorzien hebben ingevolge het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Kern Elsloo" de bestemming "Verkeer". Ingevolge artikel 14, lid 14.2, sub 14.2.1. mogen op deze gronden uitsluitend bouwwerken geen gebouw zijnde worden gebouwd passend bij de bestemming.

De gronden waarop de activiteit is voorzien hebben ingevolge het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Kern Elsloo" de bestemming "Vrijwaringszone - Vaarweg". Ingevolge artikel 28, lid 28.5, sub 28.5.1 mogen op deze gronden geen bouwwerken opgericht met uitzondering van bouwwerken verband houdend met de bestemming.

De gronden waarop de activiteit is voorzien hebben ingevolge het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Kern Elsloo" de bestemming "Water". Ingevolge artikel 16, lid 16.2, sub 16.2.2 mogen op deze gronden geen bouwwerken, geen gebouw zijnde worden opgericht met uitzondering van bouwwerken geen gebouw zijnde passend bij deze bestemming.

De gronden waarop de activiteit is voorzien hebben ingevolge het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Kern Elsloo" de bestemming "Waterstaat - Waterkering". Ingevolge artikel 23, lid 23.2 mogen op deze gronden bouwwerken worden gerealiseerd met uitzondering van bouwwerken geen gebouw zijnde passend bij de bestemming. Ingevolge artikel 23, lid 23.7, sub 23.7.1 is het verboden zonder omgevingsvergunning activiteit "Aanleg" ondergrondse transportleidingen aan te brengen.

De gronden waarop de activiteit is voorzien hebben ingevolge het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Kern Elsloo" de bestemming "Veiligheidszone - Leiding" en de activiteit is in overeenstemming met de geldende bestemmingsplanvoorschriften.

De gronden waarop de activiteit is voorzien hebben ingevolge het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Grensmaas 2016" de bestemming "Veiligheidszone - leiding" en de activiteit is in overeenstemming met de geldende bestemmingsplanvoorschriften.

In de vigerende bestemmingsplannen is aangegeven dat voor het indrijven van voorwerpen een omgevingsvergunning activiteit "Aanleg" noodzakelijk is. De activiteit "Aanleg" is daarom onlosmakelijk met het plan verbonden.

Het plan is op diverse punten in strijd met de regels van de geldende bestemmingsplannen en daarom is de activiteit "Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening" onlosmakelijk met het plan verbonden. Burgemeester en wethouders van Stein kunnen ingevolge artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 van de Wabo op basis van een goede ruimtelijke onderbouwing afwijken van het bestemmingsplan.

Ingevolge de voorschriften van de vigerende bestemmingsplan wordt het aanleggen van de buisleidingen tevens beschouwd als bouwen. Het plan voorziet in het aanleggen van 2 leidingen ten behoeve van de transport van gevaarlijke stoffen. De activiteit voldoet daarom niet aan de voorwaarden voor vergunningsvrij bouwen op basis van artikel 2 van bijlage II van het Bor. is deze activiteit niet vergunningsvrij voor de activiteit "Bouwen". De activiteit "Bouwen" maakt daarom onlosmakelijk onderdeel uit van de aanvraag.



Samenvattend dient voor realisatie van het plan door Burgemeester en wethouders van Stein een omgevingsvergunning activiteit “Bouwen”, “Aanleg” en “Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening” te worden verleend.

Activiteit “Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening”:

Burgemeester en wethouders zijn op basis van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht bevoegd om af te wijken van ter plaatse geldende bestemmingsplan op basis van een goede ruimtelijke onderbouwing. Burgemeester en wethouders zullen moeten afwegen of zij gebruik willen maken van deze bevoegdheid.

Ingevolge artikel 6.5 van de BOR kunnen Burgemeester en wethouders slechts afwijken van het bestemmingsplan nadat de gemeenteraad heeft verklaard daartegen geen bedenkingen te hebben. Het plan is ter beoordeling voorgelegd aan de Raad. De raad heeft bij besluit d.d. 1 februari 2018 met het plan ingestemd.

Bij de beoordeling of van de bevoegdheid van burgemeester en wethouders om af te wijken van de vigerende bestemmingsplannen gebruik zal worden gemaakt heeft de volgende overweging plaatsgevonden:

Het verleggen van de leidingen is noodzakelijk geworden omdat de veiligheid van de leidingen in de hemelbeekduiker op de langere termijn niet voldoende kan worden gewaarborgd. Door het verleggen van de leidingen onder het Julianakanaal kan de continuïteit van de bedrijfsvoering van het leidingennet worden gegarandeerd en bovendien wordt hierbij het risico bij leidingbreuk verkleind. Voor een nadere toelichting en onderbouwing van de aanvraag wordt verwezen naar bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing (Antea Group projectnummer 0417684.00, d.d. 13 december 2017) met bijlagen dat integraal onderdeel uitmaakt van onderhavig besluit.

Activiteit “Bouwen”:

De aanvraag is getoetst en voldoet aan:

- Het Besluit omgevingsrecht (Bor).
- De eisen van de gemeentelijke Bouwverordening.
- De eisen van het Bouwbesluit.

De welstandscommissie heeft in haar vergadering van 20 december 2017 geoordeeld dat de aanvraag voldoet aan redelijke eisen van welstand. Ons college is niet gebleken van redenen welke een afwijking van het advies van de welstandscommissie rechtvaardigen, dan wel noodzakelijk maken.

Activiteit “Aanleg (Uitvoeren werk of werkzaamheid)”:

Ten aanzien van de activiteit aanleg (uitvoeren werk of werkzaamheid) heeft de volgende afweging plaatsgevonden:

- Bij het verleggen van de leidingen wordt bij de uitvoering rekening gehouden met de belangen van natuur, eigenaren en gebruikers van het plangebied. Hierover zijn nadere afspraken gemaakt zoals aangegeven in de aanvraag. Door deze maatregelen worden de (tijdelijke) effecten van de uitvoering van het plan beperkt.
- Rijkswaterstaat RWS heeft te kennen gegeven geen principiële bezwaren te hebben tegen de uitvoering van de werken en werkzaamheden.



- De bestemming wordt niet onevenredig aangetast als gevolg van de werken en werkzaamheden..

Zienswijze:

Voor een zorgvuldige afweging van belangen voor bovengenoemde aanvraag omgevingsvergunning heeft het ontwerp besluit en de aanvraag met bijbehorende stukken op grond van de Algemene wet bestuursrecht, gedurende 6 weken met ingang van 18 januari 2018 tot 1 maart 2018 in het gemeentehuis ter inzage gelegen.

Eenieder is in de gelegenheid gesteld om mondeling of schriftelijk zienswijzen naar voren te brengen tegen het ontwerp besluit.

Van deze gelegenheid om zienswijzen naar voren te brengen is geen gebruik gemaakt.

Gezien het voorgaande is naar het oordeel van Burgemeester en wethouders niet gebleken van omstandigheden welke zich verzetten tegen het verlenen van de omgevingsvergunning en zijn er geen weigeringsgronden aanwezig.

Besluit:

Gelet op de artikelen 2.1, 2.2 en 2.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit omgevingsrecht, de Ministeriële Regeling omgevingsrecht en de Algemene wet bestuursrecht besluiten burgemeester en wethouders:

Aan Petrochemical Pipeline Services B.V., Postbus 200, 6160 AE Geleen de aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteiten voor het verleggen van 2 busleidingen onder het Julianakanaal nabij de Hemelsbeek en de Oostelijke en Westelijke Kanaalweg te Elsloo.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de bij het besluit gevoegde gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning en onder de volgende aanvullende voorwaarde:

Uiterlijk 4 weken voor start van de werkzaamheden dient aan het bevoegde gezag het bouwveiligheidsplan ter goedkeuring overgelegd te worden. In het bouwveiligheidsplan dient rekening te zijn gehouden met de afspraken zoals gemaakt met de gebruikers en eigenaren van de belendende percelen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Stein,
Krachtens ondermandaat,

Afdeling Dienstverlening,
Teamleider Vergunning, Toezicht en Handhaving
Mevr. N.S.A. Daniels



Rechtsbescherming:

Beroep:

Tegen het besluit kan binnen zes weken na bekendmaking beroep worden aangetekend.

Tegen de beschikking kan beroep worden ingesteld door:

- Degenen die zienswijzen hebben ingebracht tegen de ontwerp beschikking;
- Degenen die een zienswijze willen inbrengen tegen de wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerp zijn aangebracht;
- Belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingebracht tegen de ontwerp beschikking;
- De adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid advies uit te brengen over de ontwerp beschikking.

De beschikking wordt na afloop van de beroepstermijn van kracht tenzij gedurende die termijn beroep is ingesteld en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan. De beschikking wordt niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist. Het beroepschrift moet in tweevoud worden ingediend. U kunt beroep instellen bij de Sector Bestuursrecht van de Rechtbank Limburg, Postbus 950, 6040AZ te Roermond.

Het beroepschrift dient te worden ondertekend en tenminste te bevatten:

- Naam en adres van de indiener;
- De dagtekening;
- Een kopie van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- De gronden van het beroep.

Dit beroepschrift schorst de werking van het besluit niet.

Inwerkingtreding besluit:

Het besluit treedt pas in werking met ingang van de zevende week na het bekendmaken van het besluit. (einde beroepstermijn)

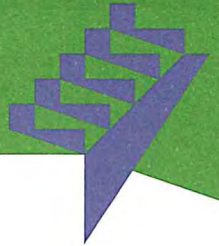
Voorlopige voorziening:

Tegelijk met het indienen van het beroepschrift, zoals hierboven vermeld, kunnen belanghebbenden een voorlopige voorziening vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040AZ te Roermond, indien onverwijld spoed, gelet op de belangen dat vereist.

Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking, nadat hierover een beslissing is genomen.

Digitaal verzoekschrift:

Belanghebbenden kunnen ook digitaal een verzoekschrift indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning). Kijk op de genoemde website voor de precieze voorwaarden.



Ten slotte:

Wij wijzen er met nadruk op dat vergunninghoud(st)er op eigen risico handelt, indien met de vergunde activiteiten wordt gestart, voordat definitief is komen vast te staan, dat het besluit niet meer kan worden vernietigd.

Leges:

Ingevolge de vastgestelde legesverordening van de gemeente Stein gelden in het algemeen vaste leges bedragen.

Totaal leges: € 24.296,65