

Bestemmingsplan Nederweert, Mildert 10 en 11

Omgevingsvergunningen

Wijzigingsplannen

Uw specialist in Bestemmingsplannen

Rood voor Rood - Ruimte voor Ruimte

Ruimtelijk advies

Bestemmingsplan

Nederweert, Mildert 10 en 11

Bestemmingsplan: Nederweert, Mildert 10 en 11
IDN: NL.IMRO.0946.BPMildert1011-VA01
Status: Vastgesteld
Datum: Oktober 2020



*Dokter van Deenweg 13
8025 BP Zwolle*

*Twenteport Oost 16a
7609 RG Almelo*

*T: 0546 - 45 44 66
E: info@bjz.nu
I: www.bjz.nu*

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	5
1.1	AANLEIDING	5
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	5
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	6
1.4	HUIDIG PLANOLOGISCH REGIME	6
1.5	LEESWIJZER	8
HOOFDSTUK 2	DE HUIDIGE SITUATIE	9
2.1	HET PLANGEBIED EN DE OMGEVING	9
HOOFDSTUK 3	PLANBESCHRIJVING	11
3.1	GEWENSTE ONTWIKKELING	11
3.2	VERKEER EN PARKEREN	12
HOOFDSTUK 4	BELEIDSKADER	13
4.1	RIJKSBELEID	13
4.2	PROVINCIAAL BELEID	15
4.3	GEMEENTELIJK BELEID.....	18
HOOFDSTUK 5	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	19
5.1	GELUID (WET GELUIDHINDER).....	19
5.2	BODEMKWALITEIT.....	20
5.3	LUCHTKWALITEIT	21
5.4	EXTERNE VEILIGHEID.....	22
5.5	MILIEUZONERING	24
5.6	ECOLOGIE.....	26
5.7	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	28
5.8	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	30
HOOFDSTUK 6	WATERASPECTEN	32
6.1	VIGEREND BELEID.....	32
6.2	WATERPARAGRAAF	33
HOOFDSTUK 7	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	34
7.1	INLEIDING.....	34
7.2	OPZET VAN DE REGELS	34
7.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS.....	35
HOOFDSTUK 8	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	37
HOOFDSTUK 9	VOOROVERLEG EN INSPRAAK	38
9.1	VOOROVERLEG.....	38
9.2	INSPRAAK.....	38
9.3	ZIENSWIJZEN.....	38
BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING	39	
BIJLAGE 1:	LANDSCHAPPELIJK INPASSINGSPLAN	39
BIJLAGE 2:	STIKSTOFDEPOSITIEBEREKENING.....	40

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Aan de Mildert 10 en 11, in het buitengebied van de gemeente Nederweert, bevinden zich twee woningen met bijbehorende bouwwerken. In 2013 is een vergunning verleend om de woning Mildert 11 te verbouwen tot bijgebouw en een nieuwe woning (Mildert 11) van 500 m³ elders op het perceel te bouwen. Aan deze vergunning zijn de volgende voorwaarden verbonden:

1. het bijgebouw van 380 m³ (in afbeelding 3.1 aangeven met de letter S) zal behoren bij de nieuwe woning Mildert 11;
2. vergunninghouder zal het vrijstaande bijgebouw (80 m²) bij de woning (nr. 10), binnen 3 maanden na oplevering van de nieuwe woning (nr. 11) (laten) slopen;
3. het bijgebouw tegen de woning Mildert 10 zal na oplevering van de nieuwe woning (nr. 11) uitsluitend als bijgebouw bij de woning Mildert 10 fungeren.

Door bovenstaande voorwaarden ligt er een relatie tussen beide woningen, terwijl het voornemen is om de locatie gesplitst te verkopen. De hiervoor genoemde relatie frustreert dit in zekere zin.

Initiatiefnemer is voornemens om het plangebied planologisch op te splitsen, zodat er twee zelfstandige bestemmingsvlakken en bouwvlakken ontstaat. Daarnaast wil initiatiefnemer het te slopen bijgebouw van 80 m² genoemd onder twee behouden en als bijgebouw in gebruik nemen. Dit is op basis van gemeentelijk beleid (Aanvullende Structuurvisie nieuwe bebouwing in het buitengebied) toegestaan indien elders het dubbele aantal vierkante meters wordt gesloopt. Initiatiefnemer heeft daarom 160 m² aangekocht vanuit de gemeentelijke sloopbank, waarmee aan de gestelde eisen wordt voldaan. Tenslotte dient het bestaand aantal vierkante meters aan bijgebouwen bij de Mildert 10 planologisch te worden geregeld.

Ten behoeve van de hiervoor genoemde ontwikkelingen is een herziening van het geldende bestemmingsplan noodzakelijk. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Nederweert heeft op 3 juni 2019 een positieve grondhouding aangenomen ten aanzien van de beoogde ontwikkeling onder de voorwaarde dat:

1. geen extra belemmeringen optreden voor de omliggende bedrijven en functies;
2. in het kader van de economische uitvoerbaarheid een planschadeverhaalsovereenkomst met de gemeente wordt aangegaan;
3. wordt voorzien in een goede landschappelijke inpassing;
4. uit de benodigde bestemmingsplanprocedure blijkt dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening;
5. de voormalige woning Mildert 11 (voorheen tegen de woning Mildert 10) zal vóór de vaststelling van het nieuwe bestemmingsplan onderdeel uitmaken van de woning Mildert 10. Waardoor er één hoofdgebouw ontstaat.

In voorliggend bestemmingsplan wordt aangetoond dat aan de gestelde voorwaarden voldaan wordt en dat de ontwikkeling in overeenstemming is met 'een goede ruimtelijke ordening'.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Mildert 10 en 11 in Nederweert. De percelen staan kadastraal bekend als gemeente Nederweert, Sectie S, de nummers 688 en 689. De ligging van het plangebied (rode ster en rode belijning) ten opzichte van onder andere de kern Nederweert en de directe omgeving is weergegeven in afbeelding 1.1.

Opgemerkt wordt dat weergaven van het plangebied in deze toelichting slechts indicatief zijn. Voor een exacte begrenzing van het plangebied wordt hier, en ook voor het vervolg van deze toelichting, verwezen naar de bij dit bestemmingsplan behorende verbeelding.



Afbeelding 1.1 Ligging van het plangebied ten opzichte van de kern Nederweert en de directe omgeving (Bron: ArcGIS)

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan “Nederweert, Mildert 10 en 11” bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek. Nr. NL.IMRO.0946.BPMildert1011-VA01) en een renvooi;
- regels (met bijbehorende bijlagen);
- en een toelichting.

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.4 Huidig planologisch regime

1.4.1 Algemeen

Het plangebied is gelegen binnen de begrenzing van het bestemmingsplan “Buitengebied Nederweert”, dat is vastgesteld op 24 november 2009. Daarnaast ligt het plangebied binnen de begrenzing van de bestemmingsplannen “Buitengebied Nederweert 1^e herziening”, “Buitengebied Nederweert 2^e herziening”, “Buitengebied Nederweert 5^e herziening”, “Buitengebied Nederweert 6^e herziening - fijnstofknelpunten”. In het voorliggend geval is alleen het bestemmingsplan “Buitengebied Nederweert 1^e herziening” en “Buitengebied Nederweert 2^e herziening” van toepassing, de overige bestemmingsplannen worden buiten beschouwing gelaten.

De gronden binnen het plangebied zijn bestemd met:

- de enkelbestemming ‘Agrarisch met waarden – Ontwikkelingszone groen’;
- de dubbelbestemmingen ‘Waarde – Archeologie’ en deels ‘Waterstaat – Beschermingszone watergang’;
- de gebiedsaanduiding ‘milieuzone – boringsvrije zone’;
- tweemaal de functieaanduiding ‘wonen’ ter plaatse van de woningen.

Een uitsnede van de verbeelding van het bestemmingsplan “Buitengebied Nederweert” is opgenomen in afbeelding 1.2. Het plangebied, dat onderdeel uitmaakt van het bestemmingsplan “Buitengebied Nederweert”,

is indicatief aangegeven met de rode belijning. Voor de exacte begrenzing wordt verwezen naar de verbeelding van voorliggend bestemmingsplan. Tenslotte, zoals in de aanleiding is aangegeven, is in 2013 een vergunning verleend voor het verplaatsen en opnieuw oprichten van een woning buiten het bestemmingsvlak op het perceel.



Afbeelding 1.2 Uitsnede verbeelding bestemmingsplan "Buitengebied Nederweert" (Bron: Gemeente Nederweert)

1.4.2 Beschrijving bestemmingen

De met 'Agrarisch met waarden – Ontwikkelingszone groen' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor behoud van het agrarische grondgebruik. Ter plaatse van de functieaanduiding 'wonen' zijn burgerwoningen toegestaan.

De voor 'Waarde – Archeologie' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor instandhouding en bescherming van de in de grond aanwezige archeologische waarden.

De voor 'Waterstaat - Beschermingszone watergang' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming en het onderhoud van de in deze zone gelegen dan wel daaraan grenzende watergang.

Ter plaatse van de gronden met de gebiedsaanduiding 'milieuzone - Boringsvrije zone' mogen geen activiteiten worden ontplooid die strijdig zijn met de bescherming van de bodem en grondwater voor de openbare drinkwatervoorziening. Het gaat om activiteiten in de vorm van boringen en roeren van grond die dieper reiken dan 80 meter onder maaiveld.

1.4.3 Strijdigheid

Door de vergunde situatie is er een onderlinge samenhang ontstaan tussen de locatie Mildert 10 en 11 waardoor een onduidelijke planologische situatie is ontstaan. Om een duidelijk planologisch kader te creëren worden de twee percelen planologisch gesplitst in twee zelfstandige bestemmingsvlakken 'Wonen'. Daarnaast wordt de maximale inhoudsmaat voor de woning en bijgebouwen, ter plaatse van de woning nr. 10, van 950 m³ overschreden. In dit bestemmingsplan worden twee afzonderlijke bouwvlakken gerealiseerd en wordt de afwijkende inhoudsmaat van de woning nr. 10 met de daarbij behorende bijgebouwen vastgelegd.

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de gewenste juridische-planologische kaders om zodoende het voornemen mogelijk te maken.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving van de huidige situatie in het plangebied en omliggend gebied gegeven.

Hoofdstuk 3 bevat een beschrijving van het gewenste plan.

In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het relevante beleid van het Rijk, de provincie Limburg en de gemeente Nederweert beschreven.

In hoofdstuk 5 passeren alle relevante milieu- en omgevingsaspecten de revue.

Hoofdstuk 6 gaat in op de wateraspecten.

In de hoofdstukken 7 en 8 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid.

Hoofdstuk 9 gaat in op de vooroverleg en inspraak.

HOOFDSTUK 2 DE HUIDIGE SITUATIE

2.1 Het plangebied en de omgeving

Het plangebied is gelegen aan de Mildert in het buitengebied van de gemeente Nederweert. In het plangebied bevindt zich momenteel twee woningen met verschillende bijgebouwen. Daarnaast is er een zwembad en erfverharding aanwezig. Enkele sparren staan daarnaast her en der in het plangebied. De belangrijkste ruimtelijke structuurdragers in de omgeving van het plangebied zijn de spoorlijn van Weert naar Roermond, de snelweg A2 en het kanaal Wessem-Nederweert.

In afbeelding 2.1 is een luchtfoto van de huidige situatie ter plaatse van het plangebied opgenomen. In afbeelding 2.2 en 2.3 is de bestaande woning en bijgebouwen weergegeven.



Afbeelding 2.1 Ligging van het plangebied ten opzichte van de directe omgeving (Bron: Provincie Limburg)



Afbeelding 2.2 Te behouden bijgebouw bij toekomstige woning nr. 11 en bestaande zwembad (Bron: Initiatiefnemer)



Afbeelding 2.3 Zicht op bestaande woning nummer 10 met bijbehorende bijgebouw (linker bijgebouw was het te slopen bijgebouw) (Bron: Initiatiefnemer)

HOOFDSTUK 3 PLANBESCHRIJVING

3.1 Gewenste ontwikkeling

Het geldende bestemmingsplan en de omgevingsvergunning met afwijking voor het “herbouwen” van de woning vormt, vanwege de huidige relatie tussen de bestaande woning en de te verplaatsen woning, een beperking voor de verkoopbaarheid van de locaties. Met het voorliggend bestemmingsplan wordt het plangebied planologisch opgesplitst in twee zelfstandige bouwvlakken. Het bijgebouw van 80 m², dat volgens de voorwaarden van de vergunning uit 2013 gesloopt dient te worden, blijft behouden. In ruil hiervoor heeft de initiatiefnemer, op basis van het gemeentelijk beleid, uit de sloopbank het dubbele aantal vierkante meters aan sloopmeters aangekocht.

De huidige woning Mildert 11 zal daarnaast worden onttrokken van het woongebruik.

3.1.2 Landschappelijke inpassing

Door B4o is een landschappelijk inpassingsplan voor de twee woonerven opgesteld (zie bijlage 1 en afbeelding 3.1). In het plangebied staat in de huidige situatie op de erfafscheidingen veel opgeschoten niet inheemse beplanting bestaande uit coniferen en laurier. Ook staan er aan de zuidkant veel dode bomen (sparren). Voor een goede landschappelijke inpassing dienen deze niet inheemse en dode beplanting op veel plekken verwijderd te worden. Hiermee ontstaat er enerzijds meer openheid passend bij het cultuurhistorische karakter van het verleden (open heidegebied) en anderzijds krijgt het plangebied een landschappelijke streekeigen karakter.

Om het plangebied landschappelijke verder te versterken worden bij de woning nummer 10, aan de kant van het spoor, verschillende essen aangeplant. Op de erfafscheiding wordt een beukenhaag van 1 meter breed aangeplant. Aan de kant van de weg komt een bredere beukenhaag van 1,5 meter. Aan de achterzijde van de percelen komt een haag van zowel veldesdoorn als beuk.



Afbeelding 3.1 Landschappelijke inrichtingstekening (Bron: B4o)

3.2 Verkeer en parkeren

3.2.1 Algemeen

Bij het opstellen van een ruimtelijke plannen moet rekening worden gehouden met de verkeersgeneratie en parkeerbehoefte die ontstaat door een nieuwe ontwikkeling. Hiertoe kunnen berekeningen worden uitgevoerd op basis van de publicatie 'Toekomstbestendig parkeren, publicatie 381 (december 2018)' van het CROW. Het CROW ontwikkelt en publiceert kennis onder andere op het gebied van verkeer en parkeren. Specifiek voor verkeersgeneratie en parkeren heeft het CROW bovengenoemde publicatie opgesteld. Deze kencijfers zijn gebaseerd op literatuuronderzoek en praktijkervaringen van gemeenten. De kencijfers zijn landelijk (en juridisch) geaccepteerd en worden gezien als de meest betrouwbare gegevens met betrekking tot het bepalen van onder andere de verkeersgeneratie. Hierbij wordt opgemerkt dat bij iedere functie, in de CROW-publicatie, een maximum en minimum wordt genoemd. Dit is de bandbreedte. Veelal wordt bij nieuwe ontwikkelingen het gemiddelde aangehouden.

3.2.2 Situatie plangebied

Met het voorliggend bestemmingsplan worden geen nieuwe woonfuncties toegevoegd. In de huidige situatie zijn al twee woningen aanwezig met de daarbij behorende parkeerbehoefte en verkeersgeneratie. Zoals hiervoor reeds toegelicht worden de woonpercelen binnen het plangebied alleen planologisch opgesplitst. Op het eigen terrein voldoende ruimte is om op eigen terrein te parkeren.

3.2.3 Conclusie

Gelet op het vorenstaande levert de gewenste ontwikkeling geen belemmeringen op voor het aspect 'verkeer en parkeren'.

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

4.1.1.1 Algemeen

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

4.1.1.2 Rijksdoelen en regionale opgaven

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Zuid-Nederland (de provincies Noord-Brabant en Limburg) zijn:

- Het verbeteren van het vestigingsklimaat van de Brainport Zuidoost-Nederland (waaronder Brainport Avenue rond Eindhoven) en Greenport Nederweert door het optimaal benutten en waar nodig verbeteren van de (internationale) bereikbaarheid van deze gebieden via weg, water, spoor en lucht (o.a. verdere ontwikkeling Eindhoven Airport en uitvoering Programma Hoogfrequent Spoorvervoer);
- Versterking van de primaire waterkeringen (hoogwaterbeschermingsprogramma) en het samen met decentrale overheden uitvoeren van de gebiedsgerichte deelprogramma's Zuidwestelijke Delta, Rijnmond-Drechtsteden en Rivieren van het Deltaprogramma;
- Het samenwerken met decentrale overheden in de generieke deelprogramma's Veiligheid, Zoet water en Nieuwbouw en Herstructurering van het Deltaprogramma;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) NNN, inclusief de Natura 2000-gebieden;
- Het (internationaal) buisleidingennetwerk vanuit Rotterdam en Antwerpen naar Chemelot en het Ruhrgebied ruimtelijk mogelijk maken;
- Onderzoek uitvoeren naar het goederenvervoer op het spoor op de langere termijn inclusief uitvoeren afspraken uit de MIRT-verkenning Antwerpen-Rotterdam hierover;
- Uitvoeren onderzoek naar ruimtelijke en infrastructurele opgaven rond de Greenport Nederweert;
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenergienetwerk (380 kV) over de grens;

- Het aanwijzen van voorkeursgebieden voor grootschalige windenergie in het westelijk deel van Noord-Brabant.

4.1.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Op 1 juli 2017 is de Ladder in het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Aanleiding voor de wijziging waren de in de praktijk gesignaleerde knelpunten bij de uitvoering van de Ladder en de wens om te komen tot een vereenvoudigd en geoptimaliseerd instrument.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen 'bestaand stedelijk gebied' en 'stedelijke ontwikkeling'.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

bestaand stedelijk gebied: 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.

stedelijke ontwikkeling: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.'

Bij het beschrijven van de behoefte dient te worden uitgegaan van het saldo van de aantoonbare vraag naar de voorgenomen ontwikkeling (de komende tien jaar, zijnde de looptijd van het bestemmingsplan) verminderd met het aanbod in planologische besluiten, ook als het feitelijk nog niet is gerealiseerd (harde plancapaciteit).

4.1.2 Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten van het rijksbeleid

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte laat zich niet specifiek uit over dergelijke lokale ontwikkelingen. De voorgenomen ontwikkeling raakt geen rijksbelangen als opgenomen in de structuurvisie. Wat betreft de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' wordt opgemerkt dat deze van toepassing is bij 'nieuwe stedelijke ontwikkelingen' (3.1.6 Bro). Er zijn inmiddels meerdere gerechtelijke uitspraken geweest over deze begripsdefinitie.

Op het realiseren van woningen is ondermeer de uitspraak ABRvS 16 september 2015, ECLI:NL:RVS:2015:2921) van toepassing. Uit deze uitspraak blijkt dat de realisatie van 11 woningen niet wordt gezien als stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, Bro. In voorliggend geval is de ladder voor duurzame verstedelijking dan ook niet van toepassing aangezien er geen sprake is van het toevoegen van woningen. Geconcludeerd wordt dat er geen sprake is van strijd met het rijksbeleid.

4.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plannen betreffen het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014) en de Omgevingsverordening Limburg 2014.

4.2.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014

4.2.1.1 Algemeen

Provinciale Staten van Limburg hebben op 12 december 2014 het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014) vastgesteld. Dit betreft een integrale herziening van het (voorafgaande) POL2006. In het POL zijn ambities, opgaven en een aanpak voor belangrijke thema's geformuleerd. De ambitie van het POL2014 is het realiseren van een voortreffelijk, grensoverschrijdend leef- en vestigingsklimaat, dat eraan bijdraagt dat burgers en bedrijven kiezen voor Limburg. Het POL is een omgevingsplan, dat focust op de fysieke aspecten van het leef- en vestigingsklimaat. In het POL2014 is de provincie opgedeeld in zonerings.

4.2.1.2 Zonerings

Zoals uit afbeelding 4.1 blijkt is het plangebied gelegen binnen de zonerings 'Buitengebied'.



Afbeelding 4.1 Indicatieve ligging plangebied binnen de kaart 'zonerings' POL 2014 (bron: Provincie Limburg)

Zone buitengebied

Het landelijk gebied in Limburg is heel aantrekkelijk. Dat wil de provincie graag zo houden. Niet voor niets is een leidend principe in het POL2014 'meer stad, meer land'. Dit vormt reden om bijzonder terughoudend te zijn met nieuwe stedelijke ontwikkelings in dit gebied.

Ten aanzien van de zone 'Buitengebied' is het volgende opgenomen: "alle andere gronden in het landelijk gebied, vaak met een agrarisch karakter. Met ruimte voor doorontwikkeling van agrarische bedrijven. De accenten in het buitengebied liggen op ontwikkelingsmogelijkheden voor nieuwe bedrijfslocaties landbouw, het terugdringen milieubelasting vanuit landbouw en de kwaliteit en functioneren ondergrond".

4.2.1.3 *Limburgs Kwaliteitsmenu*

Voor (ruimtelijke) ontwikkelingen buiten de zogenaamde 'rode contouren' is het Limburgs Kwaliteitsmenu van kracht. In het Kwaliteitsmenu geeft de provincie de Limburgse gemeenten een handreiking op welke wijze deze om moeten gaan met ontwikkelingen in het buitengebied.

In z'n algemeenheid betreft het Limburgs Kwaliteitsmenu een beleidsregel die onder voorwaarden ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied van Limburg toestaat. Daarbij dient sprake te zijn van 'kwaliteitswinst'. Deze kwaliteitswinst kan op diverse wijze tot stand komen, zoals bijvoorbeeld het realiseren van een landschappelijke inpassing, het slopen van bedrijfsbebouwing of glasopstanden, het realiseren van natuur of het leveren van een financiële bijdrage in een (gemeentelijk) 'groenfonds'. De provincie geeft in het Limburgs Kwaliteitsmenu richtlijnen en drempelwaarden voor het bepalen van de hoogte van de tegenprestatie bij verschillende soorten ruimtelijke ontwikkelingen.

4.2.1.4 *Toetsing van het initiatief aan het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014*

Het voorliggend plan is niet gericht op het toevoegen van een nieuwe stedelijke ontwikkeling en druipt daarmee niet in tegen de uitgangspunten van het POL. Voor de gewenste planologische splitsing is daarnaast een landschappelijke inpassingsplan opgesteld (zie paragraaf 3.1), op basis waarvan het plangebied een kwaliteitsimpuls krijgt. Via een voorwaardelijke verplichting is de uitvoering van de landschapsmaatregelen uit het landschappelijk inpassingsplan vastgelegd.

4.2.2 **Omgevingsverordening Limburg**

4.2.2.1 *Algemeen*

De Omgevingsverordening Limburg is een samenvoeging van de Provinciale milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening. De Omgevingsverordening Limburg is op 1 januari 2011 in werking getreden. In 2014 is de Omgevingsverordening opnieuw gewijzigd, vanwege de vaststelling van POL 2014, waarin is bepaald dat er een nieuw hoofdstuk "Ruimte" aan de Omgevingsverordening wordt toegevoegd. Het hoofdstuk "Ruimte" is gericht op de doorwerking van het ruimtelijke beleid van POL 2014 naar gemeentelijke ruimtelijke plannen.

4.2.2.2 *Van toepassing zijnde artikelen*

Zoals uit afbeelding 4.2 blijkt is het plangebied gelegen in landelijk gebied in de regio Midden-Limburg.



Afbeelding 4.2 Indicatieve ligging plangebied binnen de kaart Omgevingsverordening Limburg (bron: Provincie Limburg)

In dit geval is in het kader van voorliggende bestemmingsplanherziening hoofdzakelijk artikel 2.4.2 leden 2, 5 en 6 uit de Omgevingsverordening Limburg van belang. Dit artikel luidt:

Artikel 2.4.2 Wonen

2. Een ruimtelijk plan voor een gebied gelegen in de regio Midden-Limburg voorziet niet in de toevoeging van woningen aan de bestaande voorraad woningen alsmede aan de bestaande planvoorraad woningen anders dan op de wijze zoals beschreven in de door de gemeenteraden vastgestelde Structuurvisie Wonen, Zorg en Woonomgeving Midden-Limburg.

5. De toelichting bij het ruimtelijke plan voor een gebied gelegen in de regio Noord-Limburg respectievelijk de regio Midden-Limburg respectievelijk de regio Zuid-Limburg, dat betrekking heeft op het toevoegen van woningen aan de bestaande voorraad woningen alsmede aan de bestaande planvoorraad woningen, bevat een verantwoording van de wijze waarop invulling is gegeven aan het bepaalde in het eerste lid respectievelijk het tweede lid respectievelijk het derde lid, dan wel van de wijze waarop invulling is gegeven aan het bepaalde in het vierde lid.

6. De toelichting bij het ruimtelijk plan bevat tevens een verantwoording van de bijdrage die met de vaststelling van dat ruimtelijk plan wordt geleverd aan de regionale opgave gericht op het terugdringen van de planvoorraad van nog onbenutte bouw mogelijkheden voor woningen en als het vierde lid van toepassing is, van het versterken van de kwalitatieve woningvoorraad.

4.2.2.3 Toetsing van het initiatief aan de Omgevingsverordening Limburg

In voorliggend geval is er geen sprake van het toevoegen van extra woningen. Het initiatief gaat uit van het planologisch opsplitsen van het plangebied in twee zelfstandige woonbestemmingen bijbehorende bouwvlakken. Er is enkel sprake van het eenduidig bestemmen van een vergunde situatie. Omdat er geen

nieuwe woningen wordt toegevoegd wordt er niet getoetst aan lid 2. Om de woningen binnen het plangebied in de gewenste situatie op een verantwoorde wijze in het gebied in te passen is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 3.1. Geconcludeerd wordt dat het plan voldoet aan het gestelde in lid 5 en 6 van de Omgevingsverordening Limburg.

4.2.3 Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid

Voorliggend initiatief is in overeenstemming met het provinciaal beleid zoals verwoord in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 en verankerd in de Omgevingsverordening Gelderland.

4.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is verwoord in tal van plannen. Met betrekking tot het voorliggende bestemmingsplan zijn de hieronder genoemde beleidsstukken het belangrijkste.

4.3.1 Structuurvisie Nederweert en Aanvullende Structuurvisie

4.3.1.1 Structuurvisie Nederweert

In de structuurvisie Nederweert, vastgesteld op 9 november 2010, wordt in gegaan op de volgende onderdelen:

- ontwikkelingen die moeten kunnen plaatsvinden omdat ze voorzien in de basisinrichtingen van de gemeente (PLICHT);
- ontwikkelingen die de gemeente graag zou willen om daarmee bepaalde doelen te bereiken waarvoor de gemeente dus eigen initiatieven ontplooit (AMBITIE);
- ontwikkelingen die zich voordoen waarop de gemeente wil kunnen anticiperen (KANS);
- ontwikkelingen die de gemeente wil voorkomen (BEDREIGING);

De bovengenoemde vier onderdelen zijn afgezet tegen de verschillende prioritaire beleidsvelden: Wonen, Voorzieningen, Werken, Omgevingskwaliteit en Mobiliteit. De uitwerking op structuurniveau zal plaatsvinden in een aanvullende structuurvisie voor het buitengebied in het kader van het kwaliteitsmenu.

4.3.1.2 Aanvullende structuurvisie

Door de gemeente is een aanvullende structuurvisie vastgesteld op 8 november 2011. De aanvullende structuurvisie 'Nieuwe bebouwing in het buitengebied' is van toepassing op het buitengebied van Nederweert.

In het door de provincie Limburg opgestelde Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) wordt bepaald welk gebied als buitengebied wordt gekwalificeerd: dit betreft alle gebieden buiten de rode contouren. Het voorliggend plangebied is gelegen buiten de rode contour in het buitengebied. Daarom is het LKM van toepassing voor het voorliggend initiatief. In de paragraaf van het provinciale beleid is al ingegaan op het LKM in relatie tot het voorliggend plan.

4.3.1.3 Toetsing aan de Structuurvisie Nederweert en Aanvullende Structuurvisie

Het voorliggend initiatief voorziet in het planologisch splitsen van het plangebied, zodat er twee zelfstandige bouwvlakken ontstaan. Er ontstaan geen nieuwe functie in het plangebied er vindt enkel een planologische splitsing plaats, waardoor de woning Mildert 11 na de sloop op de reeds vergunde locatie kan worden herbouwd. Aan de hand van het landschappelijk inpassingsplan wordt er een kwaliteitsimpuls gedaan in het plangebied (zie paragraaf 3.1). Geconcludeerd wordt dan ook dat voorliggend plan in overeenstemming is met de Structuurvisie Nederweert en de Aanvullende Structuurvisie.

HOOFDSTUK 5 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, ecologie, archeologie & cultuurhistorie en besluit milieueffectenrapportage.

5.1 Geluid (Wet geluidhinder)

5.1.1 Wettelijk kader

5.1.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

5.1.2 Situatie plangebied

In het voorliggend geval is geen sprake van de realisatie van een nieuw geluidgevoelig object. Met het voorliggend bestemmingsplan wordt de locatie, waar reeds twee woningen zijn toegestaan, planologisch gesplitst in twee woonbestemmingen met bijbehorende bouwvlakken. De locatie van de vergunde woning (Mildert 11) is vastgelegd doormiddel van een aanduiding. Daarnaast is de maximale inhoudsmaat voor de woning Mildert 10 vastgelegd.

5.1.2.1 Industrielawaai

In de omgeving van het plangebied is geen gezoneerd bedrijventerrein, zoals bedoeld in de Wet geluidhinder, aanwezig. Het aspect industrielawaai is niet van toepassing. Wat betreft de invloed van individuele bedrijven op de locatie van de terug te bouwen woning wordt verwezen naar paragraaf 5.5 (milieuzonering).

5.1.2.2 Railverkeerslawaai

In de nabijheid van het plangebied is de spoorlijn van Weert naar Roermond gelegen. De woning Mildert 11 is vastgelegd doormiddel van een aanduiding op de locatie waarvoor in 2013 reeds een omgevingsvergunning is verleend. Met de vaststelling van dit bestemmingsplan ontstaat geen verslechtering van de in 2013 reeds vergunde situatie. Een akoestisch onderzoek naar de gevolgen van railverkeerslawaai is in het kader van dit bestemmingsplan dan ook niet noodzakelijk.

In de regels van het bestemmingsplan is verder een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid opgenomen voor het vergroten en/of verplaatsen van de woning Mildert 11. Aan deze afwijkingsbevoegdheid is een onderzoeksverplichting gekoppeld inzake railverkeerslawaai.

5.1.2.3 Wegverkeerslawaaï

In artikel 74 van de Wgh is aangegeven dat wegen aan weerszijden een wettelijke geluidszone hebben waarvan de grootte is opgenomen in onderstaande tabel.

Wettelijke geluidszones van wegen:

Aantal rijstroken	Stedelijk gebied	Buitenstedelijk gebied
1 of 2 rijstroken	200 m	250 m
3 of 4 rijstroken	350 m	400 m
5 of meer rijstroken	350 m	600 m

De hiervoor genoemde zones gelden niet voor:

- wegen die zijn aangeduid als woonerf (art 74.2);
- wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt (art 74.2).

In artikel 74 van de Wgh is aangegeven dat wegen aan weerszijden van de weg een wettelijke geluidszone hebben waarvan de grootte afhankelijk is van het aantal rijstroken en van de ligging van het plangebied (binnenstedelijk gebied of buitenstedelijk gebied).

Het plangebied ligt in 'buitenstedelijk' gebied op een afstand van 370 meter van de snelweg A2. Het plangebied zelf ligt aan een doodlopende weg Mildert. Hiermee ligt het plangebied binnen de wettelijk vastgestelde geluidszone, als bedoeld in artikel 74 van de Wet geluidhinder, van de A2. De voorkeurswaarde voor de geluidbelasting op de gevels van een woning ten gevolge van een weg bedraagt 48 dB.

Gelet op de ontwikkeling, de grote afstand tot de snelweg en de ligging van de woning, deels achter het verhoog gelegen spoortraject en de tussenliggende houtopstanden, wordt gesteld dat er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatse van de woningen. Een onderzoek wegverkeerslawaaï wordt niet noodzakelijk geacht.

5.1.3 Conclusie

Het aspect geluid in het kader van de Wgh vormt geen belemmering voor de uitvoering van het bestemmingsplan.

5.2 Bodemkwaliteit

5.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740.

Op basis van de Woningwet, de Wabo en bijbehorende regelgeving gelden de volgende uitzonderingen voor de bodemonderzoekplicht:

1. als het gaat om bouwwerken die de grond niet raken of het bestaande, niet wederrechtelijke gebruik wordt gehandhaafd;
2. het bouwwerk een te verwezenlijken bebouwingsoppervlakte heeft van ten hoogste 50 m²;
3. als het gaat om het bouwen van bouwwerken waarin niet (nagenoeg) voortdurend mensen zullen verblijven (Woningwet, artikel 8, derde lid). Hierbij wordt een verblijftijd van minder als 2 uur gehanteerd;
4. als B&W vrijstelling verlenen omdat er al voldoende gegevens met betrekking tot de bodemkwaliteit bekend zijn, bijvoorbeeld op basis van een reeds eerder uitgevoerd bodemonderzoek (maximaal 5 jaar oud en waarbij het gebruik sindsdien niet is gewijzigd).

5.2.2 Situatie plangebied

Met het voorliggend plan wordt het niet wederrechtelijke gebruik gehandhaafd. De nieuwe woning wordt binnen het bestaande woonerf, ter plaatse van de bestaande functieaanduiding 'Wonen' gerealiseerd. Daarnaast is ter plaatse van de vergunde woning (Mildert 11) in 2013 een bodemonderzoek uitgevoerd met het kenmerk 1303/108/HB-01. De conclusie van dit onderzoek was dat de locatie geschikt is voor de woonfunctie. In de tussentijdse periode hebben op het erf geen bodembedreigende activiteiten plaatsgevonden, waardoor de onderzoeksresultaten als actueel kunnen worden beschouwd. Om deze reden is een nieuwe of actualiserend bodemonderzoek niet noodzakelijk.

5.2.3 Conclusie

De bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van voorliggende ontwikkeling.

5.3 Luchtkwaliteit

5.3.1 Algemeen

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer.

In bijlage 2 van de Wet milieubeheer staan onder meer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Op grond van de Wet milieubeheer, gelet op artikel 5.16 lid 4 Wet Milieubeheer geldende de volgende regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

5.3.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet milieubeheer vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

5.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen

50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet milieubeheer nodig.

5.3.2 Situatie plangebied

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in het planologisch splitsen van het bestaande woonerf Milder 10 en 11 in twee zelfstandige woonbestemmingen met bijbehorende bouwvlakken. Voor nieuwe locatie van de woning Mildert 11 is in 2013 reeds een omgevingsvergunning verleend. Gezien de aard en omvang van dit bestemmingsplan is dit project aan te merken als een project welke "niet in betekenende mate bijdraagt" aan luchtverontreiniging.

Tot slot wordt geconcludeerd dat deze ontwikkeling niet wordt aangemerkt als de realisatie van een gevoelige bestemming in het kader van het 'Besluit gevoelige bestemmingen'.

5.3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

5.4 Externe veiligheid

5.4.1 Beleidskader

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen.

Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit;

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszones en plasbrandaandachtsgebieden).

Het transporteren van gevaarlijke stoffen per buisleiding is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

5.4.2 Situatie in en bij het plangebied

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In afbeelding 5.1 is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het plangebied en omgeving weergegeven waarbij de ligging van het plangebied indicatief is weergegeven met de blauwe omkadering.



Afbeelding 5.1 Uitsnede Risicokaart (Bron: Nederland.Risicokaart.nl)

Uit de inventarisatie blijkt dan ook dat het plangebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich wel bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- wel is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- wel is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

In de buurt van het plangebied is een gasleiding, spoorweg en een snelweg gelegen. Hieronder worden de risicobronnen puntsgewijs benoemd en beknopt beschreven:

Gasleiding Gasunie

In de nabijheid van het projectgebied bevindt zich een aardgasleiding van de Gasunie. Deze gasleiding heeft een werkdruk van maximaal 40 bar en een diameter van 356 mm. De 100% letaliteitscontour ligt op 80 meter. De 1% letaliteitscontour ligt op 150 meter.

Op basis van de gegevens van de aardgasleidingen ligt het plangebied buiten de letaliteitscontour van 1% (80 meter) maar binnen de letaliteitscontour van 100% (150 meter afstand).

Voorliggend bestemmingsplan voorziet uitsluitend in het planologisch splitsen van de percelen waarbij het aantal woningen gelijk blijft. Per saldo neemt, als gevolg van voorliggend bestemmingsplan, de personendichtheid in het plangebied niet toe. Een berekening en nadere verantwoording van het groepsrisico is daarom niet noodzakelijk.

Spoorweg Weert - Roermond

Ten westen van het plangebied is de spoorlijn van Weert naar Roermond gelegen. Over deze spoorlijn vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Het spoortrajectnummer betreft 110R.1. Over het spoortraject vindt vervoer met ketelwagens plaats in de stofcategorie A (1500 stuks), B2 (2300 stuks), C3 (4600 stuks), D3 (3750 stuks). Met daarbij een PR-plafond van 1 meter, GR-plafond 10-7 van 15 meter, GR-plafond 10-8 van 119 meter. Tenslotte is er een plasbrandaandachtsgebied aanwezig.

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in het planologisch splitsen van de percelen. De locatie waar de vergunde woning komt is daarnaast verder van de spoorlijn gelegen dan in de huidige situatie. Per saldo neemt, als gevolg van voorliggend bestemmingsplan, de personendichtheid in het plangebied niet toe. Een berekening en nadere verantwoording van het groepsrisico is derhalve niet noodzakelijk.

Basisnetwegtraject A2

De A2 bevindt zich ten westen van het plangebied. Het plangebied is gelegen op een afstand van 370 meter van de A2. Het wegvlak heeft het nummer L38 met een PR-plafond van 0 meter, een GR-plafond van 82 meter en een plasbrandaandachtsgebied. Over de snelweg vindt vervoer van 4000 tankauto's plaats.

Gelet op de afstand van het plangebied (370 meter) en de aangegeven groepsrisico plafond van 82 meter wordt gesteld dat het plangebied ruim buiten de risico van de transportroute valt. Er hoeft dan ook geen verantwoording van de groepsrisico plaatsvinden.

Toetsing situatie in en bij het plangebied

In voorliggend geval zijn planologisch gezien reeds twee vrijstaande woningen toegestaan. Dit bestemmingsplan voorziet niet in extra woningen, oftewel van een toename van de personendichtheid ter plaatse is dan ook geen sprake. Daarnaast is tevens geen sprake van een functiewijziging naar een kwetsbaarder object. Door de nieuwbouw van de woning aan de Mildert 11 zal de onderlinge afstand tot de risicobronnen juist worden vergroot. Een nadere verantwoording van het groepsrisico is niet noodzakelijk.

5.4.3 Conclusie

Het plan is in overeenstemming met de wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

5.5 Milieuzonering

5.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave “Bedrijven en Milieuzonering” uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar.

De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is. Hoewel deze richtafstanden indicatief zijn, volgt uit jurisprudentie dat deze afstanden als harde eis gezien worden door de Raad van State bij de beoordeling of woningen op een passende afstand van bedrijven worden gesitueerd.

5.5.2 Gebiedstypen

Volgens de VNG-uitgave “Bedrijven en Milieuzonering” dient eerst te worden beoordeeld of in de omgeving sprake is van een ‘rustige woonwijk’ of een ‘gemengd gebied’.

Een ‘rustige woonwijk’ is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. In de VNG-uitgave wordt het buitengebied gerekend tot een met het omgevingstype ‘rustige woonwijk’ vergelijkbaar omgevingstype.

Een ‘gemengd gebied’ is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Het plangebied aan de Mildert 10 en 11 is gelegen in het buitengebied. Daarom wordt in dit geval uitgegaan van het omgevingstype “rustige woonwijk”.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

5.5.3 Situatie plangebied

5.5.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG-uitgave “Bedrijven en Milieuzonering” geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

Er dient bij het realiseren van nieuwe bestemmingen gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe bestemmingen gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen en rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

5.5.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ordening. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

De functie 'wonen' betreft geen milieubelastende activiteit voor de omgeving. Daarom is geen sprake van enige vorm van aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden.

5.5.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functie binnen het plangebied hinder ondervindt van bestaande functies in de omgeving. In dit geval worden de woningen binnen het plangebied aangemerkt als milieugevoelige functies.

In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich een intensieve veehouderij en een grondgebonden veehouderijen. Bij veehouderijen zijn echter niet de adviesafstanden op basis van de VNG-uitgave bepalend, maar de wettelijk aan te houden afstanden of de berekenende geuremissiecontouren voor vergunningplichtige bedrijven. Daarom wordt hier het aspect 'geur' buiten beschouwing gelaten. De afstand tussen het gevoelige object en in de nabije omgeving gelegen inrichtingen zijn getoetst aan de afstanden die genoemd zijn in de VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering", met uitzondering van het aspect 'geur'.

In onderstaande tabel worden de bedrijven met bijbehorende milieucategorie en richtafstand (op basis van de VNG-uitgave 'bedrijven en milieuzonering') en de afstand tot het plangebied beschreven.

Adres	Aard bedrijf	Categorie en richtafstand	Afstand tot plangebied
Wessemerdijk 14	Intensieve veehouderij	4.1 / 50 m (geluid) 30 m (stof)	Circa 210 m
Mildert 12	Grondgebonden veehouderij	3.2 / 30 m (stof en geluid)	Circa 10 m

Gezien de afstand van het plangebied tot de omliggende milieubelastende functies wordt geconcludeerd dat ter plaatse van de beoogde nieuwbouwlocatie van de woning op het perceel Mildert 11 niet wordt voldaan aan de richtafstanden. In de voorliggende situatie is echter sprake van het planologische regelen van een reeds vergunde situatie, voor het bouwen van de woning op de betreffende locatie is in 2013 reeds een omgevingsvergunning verleend. Daarnaast is de nieuwe woning (Mildert 11) op grotere afstand gelegen van het agrarische bedrijf (Mildert 12) dan de bestaande woning. Het betreffende agrarisch bedrijf wordt daarom in de nieuwe situatie niet meer belemmerd dan in de huidige situatie al het geval is. Door de grotere afstand ontstaat een beter woon- en leefklimaat voor de (nieuwe) vrijstaande woning.

5.5.4 Conclusie milieuzonering

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

5.6 Ecologie

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met Natura 2000-gebieden en het Natuurnetwerk Nederland (voorheen EHS). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten.

5.6.1 Gebiedsbescherming

5.6.1.1 Algemeen

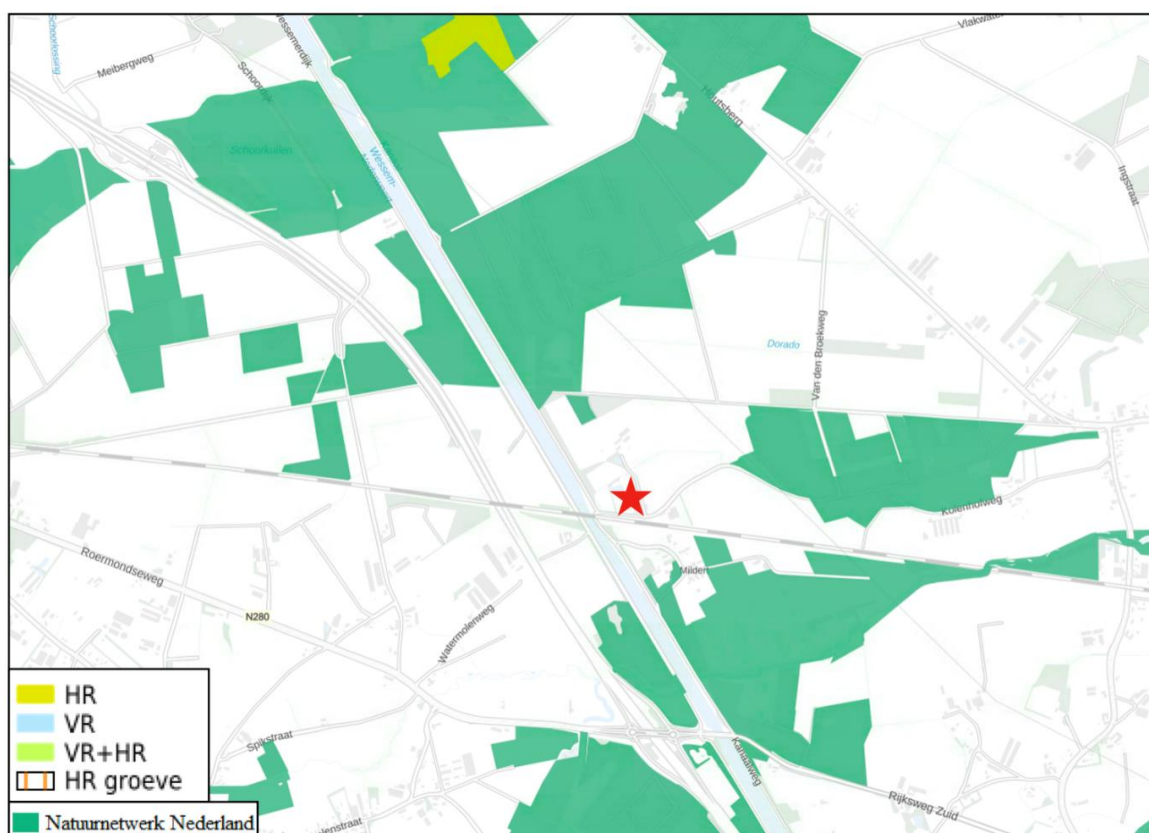
Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met Natura 2000-gebieden en het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten.

5.6.1.2 Gebiedsbescherming

Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming beschermd.

Het plangebied is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied in het kader van de Wet natuurbescherming. Zoals te zien is in afbeelding 5.2 is het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied 'Sarsven en De Banen' gelegen op grote afstand van het plangebied (rode marker). Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied ligt op een afstand van minimaal 4 kilometer. Door BJZ.nu is een stikstofdepositie berekening uitgevoerd met toepassing van de AERIUS-calculator. De rapportage is opgenomen in bijlage 2. Op basis van het onderzoek wordt geconcludeerd dat voor zowel de aanlegfase als de gebruiksfase geen sprake is van rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j. Er is daarmee geen sprake van een stikstofdepositie met significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. Het project is in het kader van de Wet natuurbescherming, ten aanzien van de effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, niet vergunningsplichtig.



Afbeelding 5.2 Uitsnede Atlasleefomgeving (Bron: Rijksoverheid)

Natuurnetwerk Nederland (voorheen EHS)

Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij' - principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Zoals waar te nemen in afbeelding 5.2 is het plangebied (rode ster) niet gelegen binnen de begrenzing van het NNN. De dichtstbijzijnde gronden die zijn aangemerkt als NNN zijn gelegen op meer dan 200 meter afstand van het plangebied. Gezien het feit dat sprake is van een ontwikkeling buiten het NNN en gezien de aard en omvang van dit plan wordt geconcludeerd dat er geen aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN.

5.6.2 Soortenbescherming

Wat betreft de soortbescherming is de Wet natuurbescherming van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

In voorliggend geval is er sprake van een ontwikkeling waarbij ten opzichte van de bestaande situatie geen nieuwe functies wordt toegestaan binnen het plangebied. Het betreft het planologisch splitsen van de percelen, het legaliseren van de bijgebouwen en het realiseren van een nieuwe woning (verplaatsen huidige woning), waarvoor reeds vergunning is verleend. Het plangebied het betreft reeds een woonerf dat intensief wordt gebruikt en beheerd, waardoor de ecologische waarde laag is. Het is daarom niet te verwachten dat beschermde flora en fauna worden geschaad. Strijdigheden met betrekking tot de Wnb zijn daarom eveneens niet te verwachten. Overigens wordt opgemerkt dat de algemene zorgplicht altijd van kracht blijft (art. 1.11 Wnb).

5.6.3 Conclusie

Het plan heeft geen negatieve effecten op Natura 2000-gebieden of het NNN. Er vindt door realisatie van het plan geen overtreding plaats van de verbodsbepalingen van art. 3.5 en 3.10 Wet natuurbescherming.

5.7 Archeologie & Cultuurhistorie

5.7.1 Archeologie

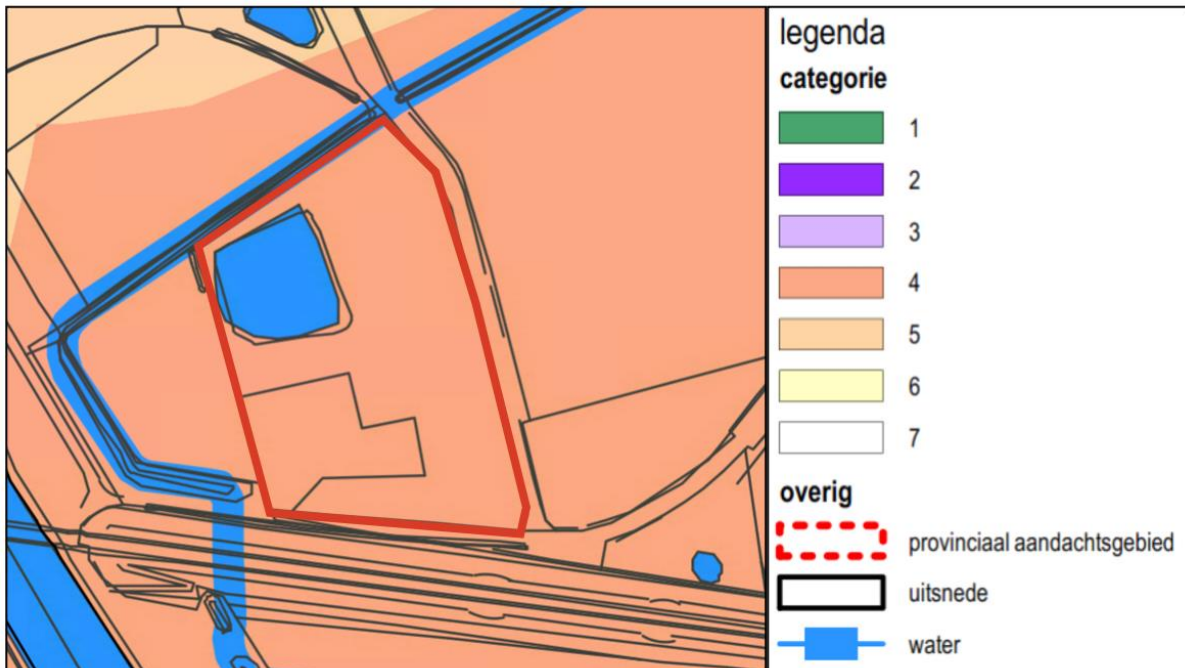
5.7.1.1 Algemeen

Op grond van de Erfgoedwet dient er in ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden met archeologische waarden. In de Erfgoedwet is bepaald dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relicten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

5.7.1.2 Situatie plangebied

Voor de gehele gemeente Nederweert is in 2016 een archeologische verwachtingskaart opgesteld. In afbeelding 5.3 is het plangebied (rode kader) aangegeven als een zone waar een hoge archeologisch

verwachting is. Op basis van deze kaart geldt voor deze locatie een verstoringsvrije oppervlakte van 250 m². De vergunde woning op het perceel Mildert 11 blijft binnen deze oppervlakte. Daarnaast is in het bestemmingsplan een dubbelbestemming archeologie opgenomen, waarmee de eventuele archeologische waarden in het plangebied worden beschermd.



Afbeelding 5.3 Archeologische beleidskaart gemeenten Weert en Nederweert (bron: gemeente Nederweert)

5.7.2 Cultuurhistorie

5.7.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden verstaan die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan "een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden" dient te bevatten.

5.7.2.2 Situatie plangebied

Er bevinden zich, op basis van de Cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Limburg, in het plangebied zelf geen rijks- dan wel gemeentelijke monumenten. In het plangebied of in de directe nabijheid van het plangebied is er geen sprake van bijzondere cultuurhistorische waarden waar dit plan op van invloed zou kunnen zijn. Gesteld wordt dat het aspect cultuurhistorie geen belemmering vormt voor dit plan.

5.7.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat in het kader van dit plan geen archeologisch onderzoek noodzakelijk is en er geen sprake is van negatieve effecten op de cultuurhistorische waarden.

5.8 Besluit milieueffectrapportage

5.8.1 Kader

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in deze integrale afweging te geven. Een bestemmingsplan kan op drie manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

- Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 3);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 3 (plannen).
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 4);
Er ontstaat een m.e.r.-(beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of bestemmingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Een belangrijk element in het Besluit m.e.r. is het (in feite) indicatief maken van de gevaldefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst). Dit betekent dat het bevoegd gezag meer moet doen dan onder de oude regelgeving. Kon vroeger worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

5.8.2 Situatie plangebied

5.8.2.1 Artikel 2.8 lid 1 van de Wet Natuurbescherming

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied ligt op circa 4 kilometer afstand van het plangebied. Gezien de aard en omvang van de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling in relatie tot de ruime afstand tot Natura 2000-gebied wordt geconcludeerd dat geen sprake zal zijn van een aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura-2000 gebied. Een passende beoordeling op basis van artikel 2.8 lid 1 van de Wet natuurbescherming is in het kader van dit bestemmingsplan dan ook niet noodzakelijk. Derhalve is geen sprake van een m.e.r.-plicht op basis van artikel 7.2a van de Wet milieubeheer.

Bij elke activiteit die een extra stikstofdepositie met zich meebrengt, dient te worden getoetst of er sprake is van significant negatieve effecten op Natura 2000 gebieden. In dit geval gaat het om de ontwikkeling van een vijftal woningen, waarbij het aantal verkeersbewegingen minder zal bedragen dan het huidige aantal verkeersbewegingen. Voor de uitgevoerde Aerius-berekening wordt verwezen naar paragraaf 5.6.1.2 waar aangetoond is dat er geen sprake is van een stikstofdepositie met significant negatief effect op Natura 2000-gebieden.

5.8.2.2 Drempelwaarden Besluit m.e.r.

Voor wat betreft het gehele plangebied wordt voorzien in directe eindbestemmingen waardoor het voldoet aan de definitie van een 'besluit' als bedoeld in het Besluit m.e.r. Dit betekent dat dit bestemmingsplan m.e.r.-

(beoordelings)plichtig is indien activiteiten mogelijk worden gemaakt die genoemd worden in onderdeel C of D van het Besluit m.e.r. en de daarin opgenomen drempelwaarden overschrijden.

In het voorliggende geval is geen sprake van activiteiten die op grond van onderdeel C van het Besluit milieueffectrapportage m.e.r.-plichtig zijn. Wel is sprake van een activiteit die is opgenomen in onderdeel D van het Besluit m.e.r., namelijk: 'de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen'.

Aangezien hier in dit geval sprake van is dient te worden getoetst of sprake is van m.e.r.-beoordelingsplicht. Hier is sprake van indien de activiteiten de volgende drempelwaarden uit onderdeel D overschrijden:

1. een oppervlakte van 100 hectare of meer,
2. een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
3. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Indien het plan wordt vergeleken met de drempelwaarden uit de D-lijst kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van een m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit. Echter, zoals ook in het voorgaande aangegeven, dient ook wanneer ontwikkelingen onder drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er van te vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben.

Indien hierbij de drempelwaarden uit de D-lijst voor deze activiteit vergeleken met de omvang van ontwikkeling, wordt geconcludeerd dat sprake is van een wezenlijk ander schaalniveau en een activiteit die vele male kleinschaliger is.

Gelet op de kenmerken van het project (zoals het karakter in vergelijking met de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r.), de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten zullen geen belangrijke nadelige milieugevolgen optreden. Eén en ander is tevens bevestigd in de in dit hoofdstuk opgenomen milieu- en omgevingsaspecten en de daarvoor, indien van toepassing, uitgevoerde onderzoeken.

5.8.3 Conclusie

Dit bestemmingsplan is niet M.E.R.-plichtig. Tevens zijn geen nadelige milieugevolgen te verwachten als gevolg van de vaststelling van dit bestemmingsplan.

HOOFDSTUK 6 WATERASPECTEN

6.1 Vigerend beleid

6.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

6.1.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012), het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009).

6.1.3 Provinciaal beleid

De opgave in het POL2014 inzake het regionale water is te komen tot robuuste en natuurlijk functionerende, veerkrachtige watersystemen, waardoor risico's op wateroverlast en watertekort verminderen en ook bij klimaatverandering beheersbaar en maatschappelijk acceptabel blijven. Er dient voldaan te worden aan de regionale normering voor wateroverlast. Daarnaast is de opgave het ontwikkelen van regionale, gebiedsgerichte adaptatiestrategieën en het treffen van effectieve maatregelen voor het omgaan met huidige én toekomstige watertekorten, waarbij beschikbaarheid van voldoende water van de juiste kwaliteit een belangrijke voorwaarde is. Op die manier zijn problemen op gebied van watertekort in tijden van schaarste, beheersbaar en maatschappelijk acceptabel.

6.1.4 Waterschap Limburg

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Maas wordt beheerd door de waterschappen Brabantse Delta, Rivierenland, AA en Maas en Limburg. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water werken deze waterschappen intensief samen met elkaar en met de partners.

Waterschap Limburg is in 2017 opgericht. (Voormalige) waterschappen Roer en Overmaas en Peel en Maasvallei hebben vooruitlopend op de fusie in 2016 het 'Waterbeheerplan 2016-2021' opgesteld. Het Waterbeheerplan zet de koers uit voor een toekomstbestendig waterbeheer in Limburg. Het beschrijft:

- hoe het waterschap het watersysteem en de waterkeringen op orde wil brengen;
- voor welke thema's het waterschap aan de lat staan en welke strategie hiervoor is bepaald;
- welke maatregelen het waterschap wil gaan uitvoeren, wie de partners daarin zijn en hoe deze worden gemonitord en bijgestuurd.

Ook staat beschreven welke bijdrage de waterschappen leveren aan de Europese Kaderrichtlijn Water. Voorbeelden van maatregelen zijn: het aanleggen en verbeteren van dijken tegen overstromingen, het aanpakken van knelpunten van wateroverlast, herstellen van beken en het optimaliseren van de rioolwaterzuiveringsinstallaties.

6.2 Waterparagraaf

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21^e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

6.2.1 Overleg waterschap Limburg

In de voorliggende situatie vindt planologische splitsing plaats waardoor er twee zelfstandige woonbestemmingen voor twee woningen ontstaan en wordt het aantal vierkante meters aan bijgebouwen planologisch geregeld. Per mail is door het waterschap advies gegeven dat bij nieuwe ontwikkelingen voldaan dient te worden aan een aantal toetsingspunten. De toetsingspunten zijn als randvoorwaarden opgenomen in de afwijkingsbevoegdheid om de inhoud en locatie van een woning te kunnen wijzigen. Het bestemmingsplan dient ter advies aan het waterschap Limburg voorgelegd te worden.

6.2.1 Conclusie wateraspecten

Gelet op de ontwikkeling, planologische splitsing van de percelen, wordt gesteld dat de ontwikkeling geen waterschapsbelangen schaad. Bij een eventuele nieuwe ontwikkeling dient er voldaan te worden aan de gestelde toetsingskader van het waterschap Limburg.

HOOFDSTUK 7 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

7.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt bij het maken van de keuzes voor het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels door aan te geven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

7.2 Opzet van de regels

7.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels;
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Overgangs- en slotregels.

7.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

Begrippen (Artikel 1)

In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.

Wijze van meten (Artikel 2)

Dit artikel geeft op een eenduidige manier aan op welke wijze afstanden, dakhellingen en oppervlakten moeten worden gemeten en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

7.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bouwhoogte, goothoogte etc.);
- Nadere eisen: nadere eisen die burgemeester en wethouders kunnen stellen aan de plaats en afmeting van bebouwing;
- Specifieke gebruiksregels: welk gebruik van gronden en opstallen in ieder geval strijdig zijn of onder welke voorwaarden toegestaan zijn;
- Afwijken van de gebruiksregels: onder welke voorwaarde(n) mag afgeweken worden van de aangegeven bestemming en/of specifieke gebruiksregels;

In paragraaf 7.3 wordt de bestemming nader toegelicht en wordt aangegeven waarom voor het plangebied voor deze bestemming is gekozen.

7.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

Anti-dubbeltelregel (Artikel 7)

Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van (bijvoorbeeld) een maximaal bebouwingspercentage.

Algemene gebruiksregels (Artikel 8)

In dit artikel worden de algemene gebruiksregels beschreven. Deze gaat uit van de gedachte dat het gebruik uitsluitend mag plaatsvinden in overeenstemming met de bestemming. Dit brengt met zich mee dat de bestemmingsomschrijving van de te onderscheiden bestemming helder en duidelijk moet zijn.

Algemene afwijkingsregels (Artikel 9)

In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken.

Overige regels (Artikel 10)

In dit artikel zijn bepalingen ten aanzien van het realiseren van voldoende parkeergelegenheid, boringsvrije zone en ruimtelijke kwaliteit opgenomen.

7.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In het overgangsrecht is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregel wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

7.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

Agrarisch (artikel 3)

De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn bestemd voor agrarisch grondgebruik met de daarbij behorende groenvoorzieningen, voorzieningen van algemeen nut, waterhuishoudkundige voorzieningen, waterlopen en waterpartijen, (ondergrondse) waterberging- en infiltratievoorzieningen binnen het bouwvlak.

Wonen (artikel 4)

Op basis van het bestemmingsplan heeft het plangebied de bestemming 'Wonen' op deze gronden is wonen en de uitoefening van een beroep of bedrijf aan huis toegestaan. Met de daarbij behorende bijgebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, tuinen en erven, verhardingen, groenvoorzieningen, openbare nutsvoorzieningen, water en huishoudkundige voorzieningen. Binnen de bestemming wonen heeft elk perceel een bouwvlak en is 1 woning per bouwvlak toegestaan. De gezamenlijke maximale inhoud van een woning en bijgebouwen is 950 m³. Waarbij ter plaatse van de aanduiding specifieke maatvoering – volume (m³) een maximale inhoud van 1.580 m³ is toegestaan. Deze maximale inhoudsmaat betreft de bestaande bebouwing inclusief een kort verbindingsstuk tussen twee gebouwen. Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding – hoofdgebouw' is de locatie van de vergunde woning van 500 m³ vastgelegd. Tenslotte is er een afwijkingsbevoegdheid opgenomen om de woning te kunnen verplaatsen en/of de inhoud te vergroten onder een aantal randvoorwaarden.

Waarde – Archeologie (artikel 5)

De gronden met de bestemming 'Waarde – Archeologie' zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming van archeologische waarden met daarbij een verstoringsvrije oppervlakte van 250 m².

HOOFDSTUK 8 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

De gemeentelijke kosten zijn beperkt tot de ambtelijke kosten, welke worden verhaald middels de gemeentelijke legesverordening. Eventuele planschade komt voor rekening van de initiatiefnemer, hiervoor is een planschade overeenkomst aangegaan. Hiermee is het kostenverhaal anderszins verzekerd en is op grond van artikel 6.12 Wro geen exploitatieplan nodig.

HOOFDSTUK 9 VOOROVERLEG EN INSPRAAK

9.1 Vooroverleg

9.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

9.1.2 Provincie Limburg

Gelet op de aard en omvang van de in dit bestemmingsplan voorgenomen ontwikkeling, wordt het voeren van vooroverleg met de provincie niet noodzakelijk geacht.

9.1.3 Waterschap Limburg

Aan de hand van de watertoets is het plan voorgelegd aan het waterschap Limburg. Het waterschap Limburg heeft laten weten dat bij nieuwe ontwikkelingen voldaan dient te worden aan een aantal toetsingspunten. De toetsingspunten zijn als randvoorwaarden opgenomen in de afwijkingsbevoegdheid om de inhoud en locatie van een woning te kunnen wijzigen. Het bestemmingsplan dient ter advies voorgelegd te worden aan het waterschap Limburg.

9.2 Inspraak

Conform de gemeentelijke inspraakverordening kan het bestuursorgaan zelf besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. In het voorliggende geval wordt geen voorontwerp bestemmingsplan ter inzage gelegd.

9.3 Zienswijzen

Deze paragraaf wordt ingevuld nadat het ontwerpbestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage heeft gelegen.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1: landschappelijk inpassingsplan

Bijlage 2: Stikstofdepositieberekening