

**Beheersverordening
Natuurgebieden**

gemeente Mook en Middelaar

status: Vastgesteld
datum: 6 december 2012
projectnummer: 200070R.2008
adviseurs: TTH/RWI



Gemeente Mook en Middelaar

VONDERWEG 14, 5616 RM EINDHOVEN
TELEFOON 040 257 13 36 TELEFAX 040 257 02 90

AMERIKALAAN 70C, 6199 AE MAASTRICHT-AIRPORT
TELEFOON 043 326 16 60 TELEFAX 043 326 16 64

INFO@TONNAER.NL WWW.TONNAER.NL

TONNAER



ADVISEURS IN OMGEVINGSRECHT

JURIDISCHE EN BELEIDSADVISING
OVERHEIDSPROJECTEN
PLANOLOGIE EN STEDENBOUW



INHOUD

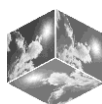
1	INLEIDING	1
1.1	Algemeen	1
1.2	Besluitgebied: ligging en omgeving	2
1.3	Vigerende bestemmingsplannen	2
1.4	De beheersverordening	3
1.5	Leeswijzer	5
2	GEBIEDSBESCHRIJVING	6
2.1	Ruimtelijke structuur	6
2.2	Functionele structuur	7
2.3	GIS inventarisatie	8
2.4	Juridisch-planologische situatie	9
3	BELEIDSKADER	13
3.1	Inleiding	13
3.2	Europees en nationaal beleid	13
3.3	Provinciaal beleid	20
3.4	Regionaal beleid	22
3.5	Gemeentelijk beleid	23
4	SECTORALE ASPECTEN	28
4.1	Milieuhygiëne	28
4.2	Bedrijven en milieuzonering	28
4.3	Waterparagraaf	28
4.4	Externe veiligheid	32
4.5	Flora en fauna	34
4.6	Archeologie en cultuurhistorie	37
4.7	Overige aspecten	38
5	JURIDISCHE BESCHRIJVING	40
5.1	Gehanteerde systematiek	40
5.2	Toelichting op de bestemmingen	42
5.3	Overige bepalingen	44
6	MAATSCHAPPELIJKE EN ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	45
6.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	45
7	PROCEDURE	46
7.1	Te volgen procedure	46

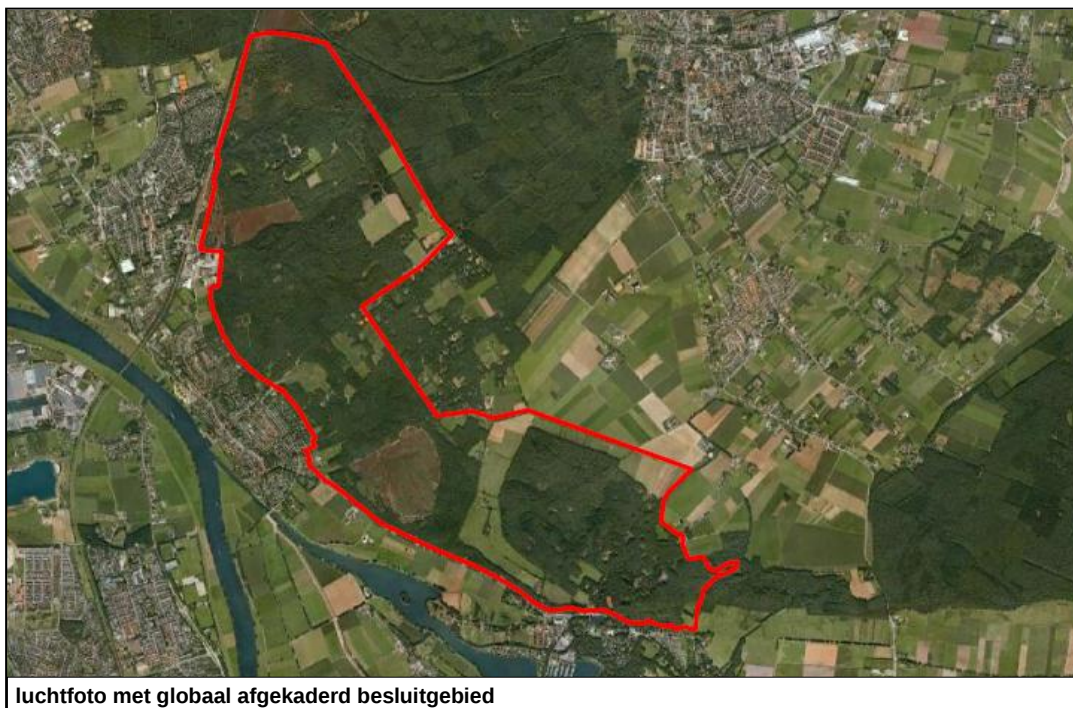


BIJLAGEN

Bijlage 1 Analysekaart

Bijlage 2 Discrepanties





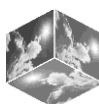
luchtfoto met globaal afgekaderd besluitgebied

1 INLEIDING

1.1 Algemeen

In de gemeente Mook en Middelaar is behoefte ontstaan aan een nieuwe planologische regeling voor het besluitgebied 'Natuurgebieden'. Dit onder meer vanwege het feit dat de voor het betreffende gebied geldende bestemmingsplannen ouder zijn dan 10 jaar. Dit heeft tot gevolg dat op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), in samenhang met de Invoeringswet Wro, voor dit gebied een nieuw bestemmingsplan moet worden gemaakt. Op basis van artikel 3.38 Wro kan de gemeente echter ook bepalen om, in plaats van een bestemmingsplan, een beheersverordening op te stellen. Deze mogelijkheid kan alleen worden gebruikt als in het gebied geen ruimtelijke ontwikkeling is voorzien. Met andere woorden: weinig tot geen planologische veranderingen plaatsvinden dan wel in de toekomst zullen plaatsvinden. Het instrument beheersverordening is dan ook bedoeld om voor planologisch weinig dynamische gebieden het bestaande gebruik en de bouwmogelijkheden vast te leggen. Het gebied 'Natuurgebieden' voldoet aan dit vereiste en derhalve is door de gemeente Mook en Middelaar besloten voor dit gebied een beheersverordening op te stellen in plaats van een bestemmingsplan.

Het doel van het opstellen van een beheersverordening is, buiten de snelle en kostenefficiënte procedure, tevens de vigerende bestemmingsplannen te actualiseren naar de huidige (planologische) situatie alsmede de huidige regelgeving en inzichten. De beheersverordening zal tevens worden gedigitaliseerd om te voldoen aan de Wro en te komen tot een betere interne en externe informatievoorziening binnen de gemeente Mook en Middelaar.



1.2 Besluitgebied: ligging en omgeving

De gemeente Mook en Middelaar is de meest noordelijk gelegen Limburgse gemeente en grenst in het zuidwesten aan de Brabantse gemeente Cuijk, in het westen, noorden en oosten aan de Gelderse gemeenten Heumen en Groesbeek en in het zuiden aan de Limburgse gemeente Genneep. De gemeente omvat de kernen Molenhoek, Mook, Middelaar. Ook de van oudsher recreatieve nederzetting Plasmolen, inclusief het buurtschap De Riethorst en het buurtschap De Bisselt zijn gelegen binnen de gemeente Mook en Middelaar.

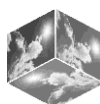
Het besluitgebied van beheersverordening 'Natuurgebieden' wordt hoofdzakelijk gevormd door het groene buitengebied dat de hiervoor genoemde kernen omgeeft, met uitzondering van de gronden rond de Mookerplas, het Lierdal en De Bisselt. De betreffende gronden zijn hoofdzakelijk gelegen ten noordoosten van de Molenhoek, Mook en Plasmolen en de Rijksweg N271 en omvatten onder meer het natuurgebied 'Sint Jansberg' voor zover dat is gelegen binnen de gemeente Mook en Middelaar, de Mookerhei en het landgoed rond het Jachtslot Mo(o)kerheide.

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Voor het besluitgebied van de voorliggende beheersverordening gelden momenteel nog diverse bestemmingsplannen. Er is sprake van verschillende planvormen met een aantal verouderde regelingen. Daarnaast zijn in de loop der jaren enkele ontwikkelingen mogelijk gemaakt door middel van vrijstelling, projectbesluit of ontheffing. De beheersverordening 'Natuurgebieden' vervangt alle vigerende bestemmingsplannen, vrijstellingen en ontheffingen. In onderstaande tabel zijn de bestemmingsplannen opgenomen met daarbij de data van vaststelling door de gemeenteraad en goedkeuring door Gedeputeerde Staten van Limburg.

Bestemmingsplan	Vaststelling	Goedkeuring
Natuurgebieden	1 juni 1983	juli 1984
Natuurgebieden	27 september 2001	14 mei 2002
Partiële herziening bp Natuurgebieden – ex art 30 WRO -	21 december 2006	27 maart 2007

Op basis van bovenstaande opsomming kan geconcludeerd worden dat de vigerende 'moederplannen' voor het besluitgebied de termijn van 10 jaar overschrijden. In het kader van de Wro is het wettelijk verplicht om deze bestemmingsplannen te actualiseren, dan wel het planologisch regime vast te leggen door middel van een beheersverordening. De partiële herziening en overige ruimtelijke besluiten zijn weliswaar minder oud, echter wel gebaseerd op de oude regeling. De gebieden waar deze herziening en overige ruimtelijke besluiten betrekking hebben worden derhalve tevens meegenomen in de beheersverordening.



1.4 De beheersverordening

1.4.1 *Verschil bestemmingsplan-beheersverordening*

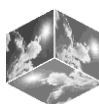
Gemeenten hebben sinds de introductie van de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) in beginsel de keuze tussen het vaststellen van een bestemmingsplan of een beheersverordening. De keuze voor een beheersverordening is afhankelijk van het karakter van het besluitgebied. De beheersverordening is namelijk geïntroduceerd voor gebieden waar geen ruimtelijke ontwikkeling wordt voorzien (art. 3.38 Wro). De Wro geeft niet aan wat moet worden verstaan onder een 'ruimtelijke ontwikkeling'. Dit begrip is van wezenlijk belang voor de toepassing van de beheersverordening. In de wetsgeschiedenis is hierover onder meer te vinden 'dat van een ruimtelijke ontwikkeling sprake is als het gaat om ruimtelijk relevante veranderingen in het planologisch toegestane gebruik van gronden en opstellen alsmede om bouwkundige wijzigingen van bouwwerken, waarvoor een bouwvergunning nodig is'.

Bij de beheersverordening zal het meestal gaan om gebieden die 'af' of 'uitontwikkeld' zijn. Om te bepalen of zich ruimtelijke ontwikkelingen voordoen moet naar verleden en toekomst worden gekeken. Indien in het verleden veel ontwikkelingen hebben gespeeld, kan dat een indicatie zijn dat het om een dynamisch gebied gaat. Anderzijds heeft het begrip ruimtelijke ontwikkeling betrekking op de fase na het vaststellen van de beheersverordening. Er mogen geen toekomstige ontwikkelingen zijn voorzien. Zo kan voor een gebied nieuw beleid zijn ontwikkeld of een structuurvisie zijn vastgesteld waaruit nieuwe ontwikkelingen blijken. In een dergelijke situatie wordt de beheersverordening niet als het geëigende instrument gezien.

Bij planologisch weinig dynamische gebieden kan bijvoorbeeld gedacht worden aan natuurgebieden, maar ook volledig ontwikkelde (nieuwbouw)wijken. Voor dergelijke gebieden werden de kosten voor het maken van een bestemmingsplan door de wetgever te hoog geacht. Het instrument beheersverordening is dan ook ontwikkeld om voor planologisch weinig dynamische gebieden op een snelle en effectieve wijze het bestaande gebruik vast te leggen.

Uit de 'Handreiking beheersverordening' van de Vereniging Nederlandse gemeenten en de parlementaire geschiedenis inzake de Wro blijkt dat het begrip 'bestaand' op twee manieren kan worden gedefinieerd. Gebruik in enge zin is het gebruik dat feitelijk bestaand is op het moment van vaststellen van de beheersverordening. Gebruik in ruime zin gaat uit van het vigerende bestemmingsplan. Al het in het vigerende bestemmingsplan toegelaten gebruik en al de op basis van het bestemmingsplan toegestane bouwwerken worden in deze uitleg als bestaand beschouwd.

Cruciaal verschil met een bestemmingsplan is dat in een beheersverordening het bestaande feitelijke gebruik of de bestaande planologische situatie en dus geen planologisch relevante ontwikkelingen worden vastgelegd. Het vastleggen van deze situatie betekent niet dat een beheersverordening geen enkele ontwikkeling toestaat.



Voor gebieden waar weinig tot geen planologische ontwikkeling plaatsvindt, kan ook een conserverend bestemmingsplan worden opgesteld. Vergeleken met een conserverend bestemmingsplan biedt een beheersverordening echter enkele voordelen, zowel financieel als procedureel. Het instrument is desondanks nog niet breed toegepast.

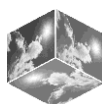
1.4.2 Besluitgebied Natuurgebieden

De reden waarom in onderhavig geval voor het instrument van de beheersverordening is gekozen, is het feit dat het besluitgebied voornamelijk bestaat uit bos- en natuurgebied met daarbinnen relatief weinig, verspreid liggende bebouwing met diverse functies. Een groot deel van het besluitgebied maakt voorts onderdeel uit van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Uit het gemeentelijk en provinciaal / regionaal beleid blijkt dan ook dat voor de toekomst weinig tot geen planologische veranderingen zullen worden doorgevoerd. (Op het beleid wordt nader ingegaan in hoofdstuk 3.) Er zijn met andere woorden geen ruimtelijke ontwikkelingen voorzien. Vanwege deze omstandigheden is het gebied geschikt voor toepassing van het instrument beheersverordening. De keuze voor een beheersverordening voor 'Natuurgebieden' is in mindere mate tevens gebaseerd op het feit dat procedureel gezien er tijdswinst geboekt wordt ten opzichte van een bestemmingsplan en. Men streeft er namelijk naar om voor 1 juli 2013 alle bestemmingsplannen actueel te hebben. Dit mede in verband met de sanctie, zoals opgenomen in de Wro dat op basis van niet actuele plannen legesheffing niet mogelijk is. Door gebruik te maken van het instrument beheersverordening is deze streefdatum voor het besluitgebied haalbaar. Bovendien zijn met het vaststellen van een beheersverordening lagere kosten gemoeid dan met het vaststellen van een bestemmingsplan.

Aangezien 'Natuurgebieden' een gebied is waar op planologisch vlak weinig veranderingen zullen plaatsvinden, zou voor dit gebied ook een conserverend bestemmingsplan kunnen worden opgesteld. De keuze van de gemeente Mook en Middelaar is om bovengenoemde redenen echter gevallen op een beheersverordening.

1.4.3 Juridische status

De beheersverordening hoort tot de wettelijke categorie der verordeningen. Verordeningen zijn wetgeving in materiële zin, maar niet afkomstig van de formele wetgever. De beheersverordening wordt dan ook niet opgesteld door de formele wetgever, maar door de gemeenteraad. De bevoegdheid hiertoe wordt gegeven in artikel 3.38, eerste lid Wro. De gemeenteraad heeft (veel, maar) geen volledige vrijheid over hoe de beheersverordening er uitziet. Het Besluit ruimtelijke ordening (hierna: Bro) schrijft namelijk in artikel 1.2.3 voor dat de beheersverordening langs elektronische weg wordt vastgelegd en vastgesteld. De verplichting hiertoe geldt vanaf 1 januari 2010. Tevens moet er een volledige verbeelding op papier zijn, zij het dat de elektronische versie juridisch gezien beslissend is. Ten behoeve van de digitalisering bepaalt artikel 1.2.1, tweede lid Bro ook dat een beheersverordening digitaal beschikbaar moet worden gesteld en volledig, toegankelijk en begrijpelijk moet worden verbeeld. Deze vereisten komen overeen met de vereisten die gelden voor een bestemmingsplan. Afgezien van deze wettelijke vereisten heeft de gemeenteraad de vrijheid om de inhoud van de beheersverordening naar eigen inzicht vast te stellen.

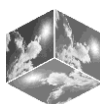


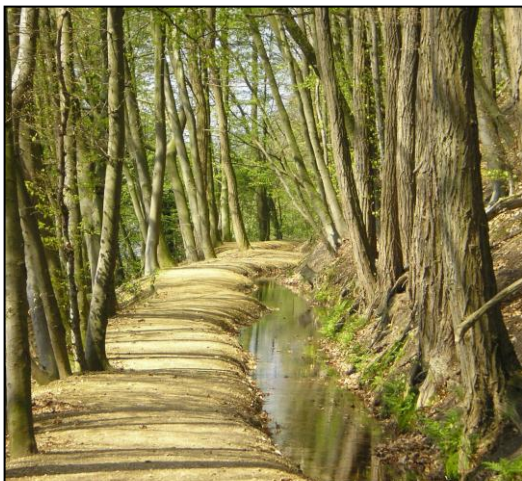
1.4.4 Procedure

In de Wro is geen bijzondere voorbereidingsprocedure voor de beheersverordening opgenomen. De procedure tot vaststelling van een beheersverordening is hierdoor eenvoudiger en korter dan de vaststelling van een bestemmingsplan. Wel is vanuit een oogpunt van zorgvuldige voorbereiding en het betrekken van belanghebbenden bij het opstellen van de verordening inspraak geboden op basis van een ontwerp-beheersverordening. Gedurende deze periode is – eveneens vanuit het oogpunt van zorgvuldige voorbereiding – vooroverleg gevoerd met onder meer betrokken Rijks- en provinciale diensten, het waterschap, aangrenzende gemeenten en Natuurmonumenten.

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de beschrijving van het plan, waarbij, mede aan de hand van de uitgevoerde GIS inventarisatie, de ruimtelijke en functionele structuur van het besluitgebied wordt toegelicht. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 in het kort het relevante (boven)gemeentelijke beleid behandeld. Hoofdstuk 4 gaat daarna in op de diverse sectorale aspecten zoals externe veiligheid, water en flora en fauna. In hoofdstuk 5 komt de juridische beschrijving van de beheersverordening aan bod, waarbij de gehanteerde systematiek wordt toegelicht. Hoofdstuk 6 gaat in op de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid van het plan, waarna in hoofdstuk 7 tenslotte de procedure wordt belicht.





Impressie natuurgebied



Impressie entree natuurgebied

2 GEBIEDSBESCHRIJVING

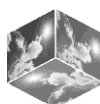
2.1 Ruimtelijke structuur

Het besluitgebied wordt gekenmerkt door de bijzondere diversiteit en opvallende hoogteverschillen, die alles te maken hebben met de complexe geomorfologie. Het landschap, bestaande uit de stuwwal, rivierduinen en beek- en rivierdalen is het resultaat van eeuwenlange erosie door water, ijs en wind. Een groot deel van het besluitgebied wordt gevormd door de stuwwal van Nijmegen die kan worden opgedeeld worden in een plateaudeel, de stuwwal en de helling. Het plateau valt maar voor een klein deel binnen het besluitgebied en is voor een groot deel gelegen in de gemeente Groesbeek.

De grenzen van het besluitgebied worden behalve door de gemeentegrens aan de (zuid)westzijde bepaald door de spoorlijn, de voet van de stuwwal en de achterzijde van de tuinen behorende tot de woningen aan de Bovensteweg, Knollenberg en De Mortel. Ook de Rijksweg N271, die de voet van de stuwwal volgt, vormt een deel van de grens van het besluitgebied.

Het gebied bestaat hoofdzakelijk uit natuurgebied, bestaande uit voornamelijk bos- en heidegebieden. Kenmerkend is verder het zogenaamde Zevendal, bestaande uit open (agrarische) graslanden, gelegen tussen De Bisselt en Plasmolen en die een sterk contrast vormen met de omliggende bossen.

Binnen het besluitgebied komen weinig doorgaande wegen voor. De Groesbeekseweg verbindt Mook met Groesbeek, de Heumensebaan voert vanuit Molenhoek eveneens naar Groesbeek. Voor het overige zijn dit binnen het besluitgebied gelegen wegen en paden, met uitzondering van de Zevendalseweg, hoofdzakelijk onverhard.





De Bovenste Plasmolen



Het jachtslot

2.2 Functionele structuur

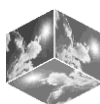
De overheersende functie is zoals hiervoor reeds aangegeven hoofdzakelijk natuurgebied. Dit is ook een belangrijk argument geweest om te kiezen voor het instrument beheersverordening, dat is bedoeld voor gebieden waar geen ruimtelijke ontwikkelingen zijn voorzien, zoals natuurgebieden.

Een opvallend onderdeel van het besluitgebied is verder het landgoed 'Mo(o)kerheide' rond het jachtslot en het voormalige Dominicus-complex, dat verder onder meer bestaat uit een parkbos, siertuinen, een wildkelder, kassen, fruitmuren en een verdiepte tuin en wordt gebruikt voor onder meer horecadoeleinden, als groepsaccommodatie en als congrescentrum. Het geheel is aangemerkt als een Rijksmonument.

Verder komen binnen het besluitgebied diverse verspreid gelegen woningen voor, die met name in het zuidelijk deel van het besluitgebied, langs de Rijksweg en rond het Zevendal zijn gelegen. Ook aan de Groesbeekseweg en de Bisseltsebaan is een aantal woningen gelegen.

Hoewel ook een aanzienlijk deel van het besluitgebied wordt gebruikt voor agrarische doeleinden, is het aantal agrarische bedrijfskavels beperkt. Tegen de zuidoostelijke grens van het besluitgebied ligt een agrarisch bedrijf, dat bovendien deels in de gemeente Groesbeek is gelegen. Ook aan de Mortel liggen nog twee agrarische bedrijven. Bij elk bedrijf komt een agrarische bedrijfswoning voor.

Langs de Rijksweg, ter hoogte van Plasmolen liggen een drietal horecabedrijven met ieder een bedrijfswoning en ook een monumentale watermolen. Nabij de entree van het gebied 'Sint Jansberg' liggen voorts de restanten van een Romeinse villa, waarvan de contouren zijn gereconstrueerd c.q. gevisualiseerd door middel van een ijzeren raamwerk en steenkorven.





Kampeerterein



Horeca nabij Plasmolen

Verder zijn er binnen het besluitgebied diverse sport- en recreatievoorzieningen gelegen zoals tennisbanen, een schutterij, een hondensportvereniging en een scoutingterrein met overnachtingsmogelijkheden voor groepen en een kampeerterein.

2.3 GIS inventarisatie

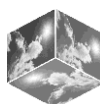
2.3.1 Inleiding

Zoals eerder is vermeld, kan een beheersverordening zowel het bestaande feitelijke gebruik vastleggen als het vigerende planologisch toegestane gebruik. Voor onderhavig besluitgebied 'Natuurgebieden' gaat de voorkeur uit naar het vastleggen van het vigerende planologisch toegestane gebruik. Voor het overgrote deel zal dit echter overeenkomen met het feitelijk bestaand gebruik, aangezien aan de gronden binnen het besluitgebied passende bestemmingen zijn toegekend in de geldende bestemmingsplannen, afgestemd op de reeds jaren binnen het besluitgebied voorkomende functies als wonen, agrarische bedrijvigheid, natuur en horeca. Ruime bestemmingen als centrumbestemmingen of gemengde doeleinden komen niet voor in de geldende bestemmingsplannen. Om inzichtelijk te krijgen in hoeverre het planologisch toegestane gebruik (nog) overeenkomt met het feitelijk bestaand gebruik heeft een inventarisatie plaatsgevonden, die het vertrekpunt vormt voor het opstellen van de beheersverordening.

Inventarisaties zijn niet nieuw en worden ook gebruikt bij bestemmingsplannen. Inventariseren gebeurt vaak door middel van veldinventarisaties, maar bij deze beheersverordening is mede gebruik gemaakt van GIS-inventarisatie, hetgeen met name van belang is voor de functies c.q. het gebruik van de binnen het besluitgebied aanwezige bebouwing.

2.3.2 Werkwijze

Om de bestaande situatie goed inzichtelijk te krijgen is de volgende werkwijze gehanteerd. In eerste instantie zijn de gegevens van de gemeentelijke Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG) digitaal vergeleken met de bestemmingen van de moederplannen. De vigerende enkelbestemmingen zijn ten behoeve daarvan digitaal aangeleverd door de gemeente. Vervolgens zijn door middel van een GIS-analyse de afwijkingen inzichtelijk gemaakt. Blijkt uit de gegevens van de BAG bijvoorbeeld dat het een woonlocatie betreft,



maar bepaalt het vigerende bestemmingsplan dat de locatie een bedrijfsbestemming heeft, dan is sprake van een afwijking. Voor deze afwijkingen is nagekeken of in het verleden voor deze locatie een vrijstelling, ontheffing of herziening is geweest of dat er een andere verklaring is voor de betreffende afwijking. Is dit niet het geval geweest dan is deze locatie in het veld nader geïnventariseerd.

2.3.3 Inventarisatiekaarten

De resultaten en conclusies van deze GIS-inventarisatie zijn verbeeld op een analysekaart met vigerende (hoofd)bestemmingen, BAG gegevens, vergezeld van een lijst met discrepanties. Deze kaart vormt de basis en het uitgangspunt voor de beheersverordening. De inventarisatiekaart met vigerende bestemmingen en BAG gegevens is als bijlage 1 opgenomen. De lijst met discrepanties is als bijlage 2 bijgevoegd.

Naast de inventarisatie van de feitelijke situatie zoals hiervoor beschreven, zijn de vigerende bestemmingsplannen inhoudelijk nader bezien op gebruiks- en bouwmogelijkheden. Op basis van de ruimtelijke en functionele situatie alsmede (deels) het planologische regime is de bestaande situatie vastgelegd in onderhavige beheersverordening.

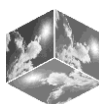
2.4 Juridisch-planologische situatie

2.4.1 Inleiding

Het begrip 'bestaand gebruik' kan op twee manieren worden gedefinieerd. Gebruik in enge zin is het gebruik dat feitelijk bestaand is op het moment van vaststellen van de beheersverordening. Gebruik in ruime zin gaat uit van het vigerende bestemmingsplan. Al het in het vigerende bestemmingsplan rechtstreeks toegelaten gebruik en al de op basis van het bestemmingsplan rechtstreeks toegestane bouwwerken worden in deze uitleg als bestaand beschouwd. Naast de functionele en ruimtelijke situatie kan dus ook de planologisch c.q. juridische situatie op basis van vigerende bestemmingsplannen als bestaand worden aangemerkt.

Eerder is al aangegeven dat ervoor is gekozen om zoveel mogelijk aan te sluiten bij het vigerende planologisch toegestane gebruik. Voor het grootste deel van het besluitgebied zal dit tevens neerkomen op het vastleggen van het feitelijk bestaande gebruik. Gezien het karakter van het gebied – voornamelijk bestaand natuurgebied – verandert wat betreft gebruik immers niet veel in pakweg 10 jaar tijd. Dit geldt ook voor de verspreid liggende overige functies als solitaire woningen, horeca en het landgoed. Ook kan er sprake zijn van leegstand, waardoor in het geheel geen bestaand feitelijk gebruik aanwijsbaar is. In dergelijke gevallen wordt consequent gekozen voor het opnieuw vastleggen van het vigerend planologisch toegestane gebruik.

Indien een andere bestemming gewenst is, zal dit via een separate procedure (bestemmingsplan of omgevingsvergunning) dienen te gebeuren en is het opnemen van de betreffende locatie in deze beheersverordening niet mogelijk. Dergelijke situatie doen zich binnen het besluitgebied echter niet voor.



2.4.2 Aansluiting bij handboek en SVBP2008

Bij het toekennen van de bestemmingen zal waar mogelijk worden aangesloten bij de opzet van het 'Handboek Ruimtelijke Plannen en Besluiten' van de gemeenten Bergen, Genep en Mook en Middelaar. Voorts wordt voor wat betreft systematiek voor zover mogelijk aansluiting gezocht bij de recent vastgestelde bestemmingsplannen 'Het Lierdal' en 'De Bisselt' en het ontwerp-bestemmingsplan 'Mookerplas e.o.'.

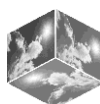
Alhoewel voor het instrument beheersverordening geen strikt voorgeschreven richtlijnen gelden zoals dat met de SVBP2008 voor bestemmingsplannen wel het geval is, zal met het oog op eenduidigheid en herkenbaarheid toch grotendeels bij de systematiek van de SVBP2008 worden aangesloten.

Aangezien de vigerende bestemmingsplannen (logischerwijs) niet aan de hand van de SVBP2008 zijn opgesteld, komt de naamgeving van de bestemmingen zoals gebruikt in het vigerende bestemmingsplan niet overeen met de naamgeving van de bestemmingen in deze beheersverordening. In de beheersverordening wordt uitgegaan van de hoofdgroepen van bestemmingen als voorgeschreven in de SVBP2008 en is waar nodig gebruik gemaakt van toegesneden bestemmingen. Dat houdt in dat de naamgeving van bijvoorbeeld de vigerende bestemmingen 'Woondoeleinden W', 'Agrarische doeleinden, bouwperceel A(b)' en 'Wegverkeer Vw' in de beheersverordening respectievelijk 'Wonen', 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' en 'Verkeer' worden. De geldende bestemmingen 'Schutterij Rs(s)', 'Tennisbanen RS(t)' en Hondensport RS(h) zijn conform de SVBP2008 'omgezet' naar de bestemming 'Sport', met een passende aanduiding voor het betreffende gebruik. Verder zijn bijvoorbeeld ook de bestemmingen 'Jeugd- en jongerenwerk Mg(j)' en 'Watermolen M(w)' conform de SVBP2008 onder de bestemming 'Maatschappelijk' gebracht.

Gezien het voorgaande zal de beheersverordening analoog voor wat betreft uiterlijk en vergelijkbaarheid gelijk zijn aan een actueel bestemmingsplan dat is opgesteld volgens de SVBP2008. Voor wat betreft de digitale raadpleegbaarheid zijn er wel verschillen. Op deze aspecten wordt nader ingegaan in paragraaf 5.1.

2.4.3 Uitsplitsen van bestemmingen

Voor het landgoed rond Jachtslot Mo(o)kerheide is gekozen voor het uitsplitsen van de geldende bestemming 'Landgoed N(l)' naar de bestemmingen 'Natuur', 'Horeca', Agrarisch met waarden – Landschappelijke- en natuurwaarden', 'Horeca – Groepsaccommodatie' (zie ook paragraaf 2.4.4) en Tuin – Siertuin'. Dit vanwege de uiteenlopende vormen van gebruik die op basis van het geldende bestemmingsplan binnen die bestemming zijn toegestaan. In feite is in het geldende plan ook sprake van een uitsplitsing maar dan in de vorm van een tweede plankaart waarop de ruimtelijke en functionele karakteristiek is aangeduid en de verschillende functies zijn voorzien van een differentiatievlak. Deze differentiatievlakken zijn in de beheersverordening vertaald naar de hiervoor genoemde bestemmingen en voor zover van toepassing een passende aanduiding, als bijvoorbeeld 'kas' of 'congrescentrum'.



2.4.4 Afwijkende bestemmingen

In een aantal gevallen wordt gekozen voor het opnemen van een ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan afwijkende bestemming. Dat is het geval in de volgende situaties:

Er is een vrijstelling, ontheffing, projectbesluit of omgevingsvergunning verleend

De feitelijk aanwezige functie wijkt in dat geval weliswaar af van de vigerende bestemming, maar is door het genomen besluit in feite toch conform het vigerend planologisch toegestane gebruik. Dit betreft bijvoorbeeld de bed & breakfast-voorziening en theeschenkerij Groesbeekseweg 40 en het amfitheater op het scoutingterrein.

Overig niet corresponderend gebruik

In dergelijke gevallen wordt aan de hand van de onderstaande 3 punten beoordeeld of het toekennen van een afwijkende bestemming aanvaardbaar of zelfs wenselijk is:

1. het feitelijke bestaande gebruik dient al geruime tijd aanwezig te zijn;
2. de nieuwe bestemming dient planologisch aanvaardbaar te zijn op die locatie;
3. er is gedurende de periode van het afwijkende gebruik geen klacht of verzoek tot handhaving ingediend met betrekking tot de betreffende locatie en handhavend optreden is ook niet wenselijk.

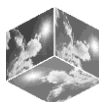
Dit is aan orde voor het pand binnen het Landgoed Mo(o)kerheide dat op de kaart 'Ruimtelijke en functionele karakteristiek' van het geldende bestemmingsplan "Natuurgebieden" is aangeduid als groepsaccommodatie. Anders dan bijvoorbeeld het appartementenhotel en overige horecavoorzieningen zijn aan deze aanduiding geen voorschriften verbonden in de bestemmingsplanvoorschriften voor de toegekende bestemming 'Landgoed N(l)'. Het feitelijk gebruik bestaat, behalve uit het incidenteel overnachten van groepen, reeds enkele jaren uit het (laten) gebruiken van het pand ten behoeve van besloten feesten en partijen.

Ad 1) Het feitelijk gebruik is reeds enkele jaren praktijk.

Ad 2) Gezien de beperkte oppervlakte van circa 200 m², de relatie met de overige horecafuncties op het landgoed, het feit dat het gebruik geen belemmeringen vormt voor het gebruik, dan wel uitbreidingsmogelijkheden van omliggende woningen en bedrijven gezien de grote afstanden daartussen, er voldoende parkeerruimte voorhanden is en ook voor het overige geen onevenredig nadelige gevolgen voor omliggende functies en waarden worden verwacht, wordt het betreffende gebruik aanvaardbaar geacht op de betreffende locatie.

Ad 3) Ten aanzien van het bestaand gebruik zijn geen klachten of verzoeken om handhavend optreden bekend.

Gezien het voorgaande zal worden voorzien in een passende bestemming voor het feitelijk bestaand gebruik, te weten 'Horeca – Groepsaccommodatie'.



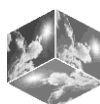
2.4.5 Dubbelbestemmingen en aanduidingen

In het vigerende bestemmingsplan zijn een aantal dubbelbestemmingen opgenomen, alsmede een aantal differentiatievlakken die een soortgelijke strekking kennen. Het gaat om bijvoorbeeld de bestemmingen 'Tevens waterwingebied / grondwaterbeschermingsgebied' en 'Tevens waterbergend winterbed van de Maas', maar ook om 'stiltegebied'.

Ook in deze beheersverordening wordt gebruik gemaakt van dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen. Dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen betreffen (vaak plan-grensoverschrijdende) vlakken, welke beperkingen opleggen aan de onderliggende bestemmingen. Er wordt voor gekozen om bepaalde relevante dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen die ook in de aangrenzende bestemmingsplannen zijn opgenomen, tevens in de beheersverordening op te nemen en deze niet bij de grens van het besluitgebied te laten stoppen. De dubbelbestemmingen hebben betrekking op het gemeentelijk archeologiebeleid, de gebiedsaanduiding 'landgoed' heeft betrekking op het landgoed Jacht-slot Mo(o)kerheide als geheel.

2.4.6 Tot slot

Ondanks dat de planologische regeling zoals opgenomen in de beheersverordening op een aantal punten afwijkt van de regeling uit het vigerende bestemmingsplan 'Natuurgebieden', is er toch sprake van een conserverende regeling. De punten waarop de nieuwe regeling afwijkt van de oude, zijn in de voorgaande paragrafen beargumenteerd. De beheersverordening maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk, waarmee kan worden geconcludeerd dat de bestaande situatie opnieuw wordt vastgelegd, met in achtneming van een afstemming van de regeling op actuele wetgeving en inzichten en op de gemeentelijke standaard c.q. beleid.



3 BELEIDSKADER

3.1 Inleiding

Gemeenten zijn niet geheel vrij in het voeren van hun eigen beleid. Rijk en provincies geven met het door hen gevoerde en vastgelegde beleid de kaders aan waarbinnen gemeenten kunnen opereren. Deze beheersverordening richt zich primair op het vastleggen van de (planologisch) bestaande situatie. Het nationale en provinciale ruimtelijke beleid, zoals met name verwoord in respectievelijk de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en het Provinciaal Omgevingsplan Limburg is overwegend van toepassing op nieuwe ontwikkelingen en daardoor slechts zeer beperkt voor onderhavig besluitgebied. In navolgende paragrafen wordt daarom voorzien in een beknopte beschrijving van het beleid, toegespitst op het besluitgebied.

3.2 Europees en nationaal beleid

3.2.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Deze structuurvisie vormt het Rijksbeleid ten aanzien van ruimtelijke ontwikkeling en mobiliteit. Met deze structuurvisie wordt de onder het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet' reeds ingezette decentralisatie verder doorgezet. Dit houdt in dat verantwoordelijkheden worden overgedragen aan provincies en gemeenten. Deze overheden kunnen met hun regionale kennis en onderlinge samenwerkingsverbanden opgaven zelf integraal, doeltreffend en met kwaliteit aan pakken.

Voor het formuleren van het ruimtelijke Rijksbeleid is een drietal criteria leidend geweest. Er is beleid opgesteld indien:

- een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt. Bijvoorbeeld ruimte voor militaire activiteiten en opgaven in de stedelijke regio's rondom de mainports, brainport, greenports en de valleys;
- over een onderwerp internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan. Bijvoorbeeld voor biodiversiteit, duurzame energie, watersysteemherstel of werelderfgoed;
- een onderwerp provincie- of landsgrensoverschrijdend is en ofwel een hoog afwentelingsrisico kent ofwel in beheer bij het Rijk is. Bijvoorbeeld de hoofdnetten van weg, spoor, water en energie, maar ook de bescherming van de gezondheid van inwoners.

In de Structuurvisie is vervolgens een drietal doelen voor Nederland in 2040 geformuleerd:

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor onderhavig besluitgebied is met name het laatste doel van belang vanwege de aanwezige natuur, die onderdeel uitmaakt van de Ecologische Hoofdstructuur en deels zelfs in



ontwerp is aangewezen als Natura2000-gebied 'Sint Jansberg' en aanwezige cultuurhistorische c.q. archeologische waarden als de Romeinse villa en de verdedigingswerken Mooiker Schans en Heumense Schans. Deze bijzondere waarden en internationaal onderscheidende kwaliteiten moeten worden gekoesterd en versterkt, hetgeen vraagt om de borging van natuurwaarden, biodiversiteit, cultuurhistorische waarden en een goede milieukwaliteit.

Net als in het geldende bestemmingsplan voorziet onderhavige beheersverordening door passende bestemmingsregels in de benodigde bescherming van de hiervoor bedoelde waarden. Nieuwe ontwikkelingen die daaraan afbreuk kunnen doen worden niet mogelijk gemaakt.

3.2.2 Modernisering Monumentenzorg (MoMo)

Belangrijke doelen van de Modernisering Monumentenzorg (MoMo) zijn het stimuleren en ondersteunen van gebiedsgericht werken, het belang van cultuurhistorie laten meewegen in de ruimtelijke ordening, het formuleren van een visie op erfgoed en het verminderen van de administratieve lastendruk. Een concrete uitwerking is onder andere de (in ontwikkeling zijnde) Rijksstructuurvisie Cultureel Erfgoed. Het ministerie van OC&W heeft in 2009 de beleidsbrief MoMo opgesteld. De beleidsbrief geeft de nieuwe visie op de monumentenzorg weer. In november 2009 stemde de Tweede Kamer hier mee in.

De modernisering monumentenzorg is gebaseerd op 3 pijlers:

Cultuurhistorische belangen meewegen in ruimtelijke ordening.

Hierbij vindt een verschuiving plaats van objectgerichte bescherming naar een gebiedsgerichte aanpak. De omgeving van het monument gaat een belangrijker rol spelen.

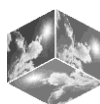
Krachtiger en eenvoudiger regelgeving.

Minder, kortere en eenvoudiger procedures, afstand tussen expert en leek kleiner, meer vrijheid en keuzemogelijkheden voor monumenteneigenaren.

Bevorderen van herbestemmingen.

Historische gebouwen, complexen, terreinen en landschappen kunnen hun functie en daarmee hun gebruik verliezen. Dit kan leiden tot verval waardoor belangrijke cultuurhistorische waarden verloren gegaan. Het toekennen van een andere bestemming kan bijdragen aan het behoud. Eigenaren kunnen hiervoor subsidie krijgen, zowel voor het onderzoeken van de mogelijkheden voor een nieuwe bestemming als voor het wind- en waterdicht houden van de monumenten tijdens de ontwikkeling.

Concreet heeft de modernisering geleid tot aanpassing van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) per 1 januari 2012, de Visie erfgoed en ruimte, de afbouw van aanwijzing beschermde stads- en dorpsgezichten en, misschien wel het belangrijkste: een verandering in de manier van denken: cultureel erfgoed als belangrijke factor en kans in ruimtelijke ontwikkelingen. Het is dus essentieel cultureel erfgoed in een vroeg stadium expliciet te betrekken bij de planvorming.



Binnen het besluitgebied zijn diverse cultuurhistorisch en archeologisch waardevolle elementen aanwezig. Hoewel onderhavige beheersverordening weliswaar een ruimtelijk besluit is, wordt daarin niet voorzien in nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen die van invloed zijn c.q. kunnen zijn op de binnen het besluitgebied aanwezige cultuurhistorisch en archeologisch waardevolle elementen. Wel wordt net als in het geldende plan en op basis van de gemeentelijke erfgoedverordening voorzien in een passende regeling ter bescherming van de aanwezige waarden. Dit door het opnemen van dubbelbestemmingen en door het uitvoeren van bepaalde werken en werkzaamheden slechts met vergunning toe te staan. In dat laatste geval dient bij de vergunningverlening te worden gezien of door de betreffende werkzaamheden voornoemde waarden (kunnen) worden aangetast.

3.2.3 Verdrag van Malta

Het Verdrag van Malta, ook wel de Conventie van Valletta genoemd, is een Europees verdrag dat in 1992 is ondertekend door de lidstaten van de Raad van Europa. Het verdrag is er op gericht het bodemarchief beter te beschermen. Het bodemarchief bestaat uit alle archeologische waarden die zich in de grond bevinden, zoals gebruiksvoorwerpen, grafvelden en nederzettingen. Deze archeologische waarden dienen op een integrale wijze beschermd te worden, waarbij de volgende drie principes gelden:

Tijdig rekening houden met eventuele aanwezigheid van archeologische waarden

Het is belangrijk dat bij de ruimtelijke inrichting van een gebied tijdig rekening gehouden wordt met mogelijk aanwezige archeologische resten. Daarom dient voorafgaand aan een nieuwe ontwikkeling onderzoek plaats te vinden naar archeologische waarden in de bodem van het besluitgebied. Hierdoor kunnen tijdig archeologievriendelijke alternatieven gezocht worden en wordt tevens een stukje onzekerheid tijdens de bouw van de ontwikkelingen weggenomen, doordat vooraf duidelijk is of er al dan niet archeologische resten in bodem te verwachten zijn.

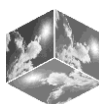
Behoud in situ

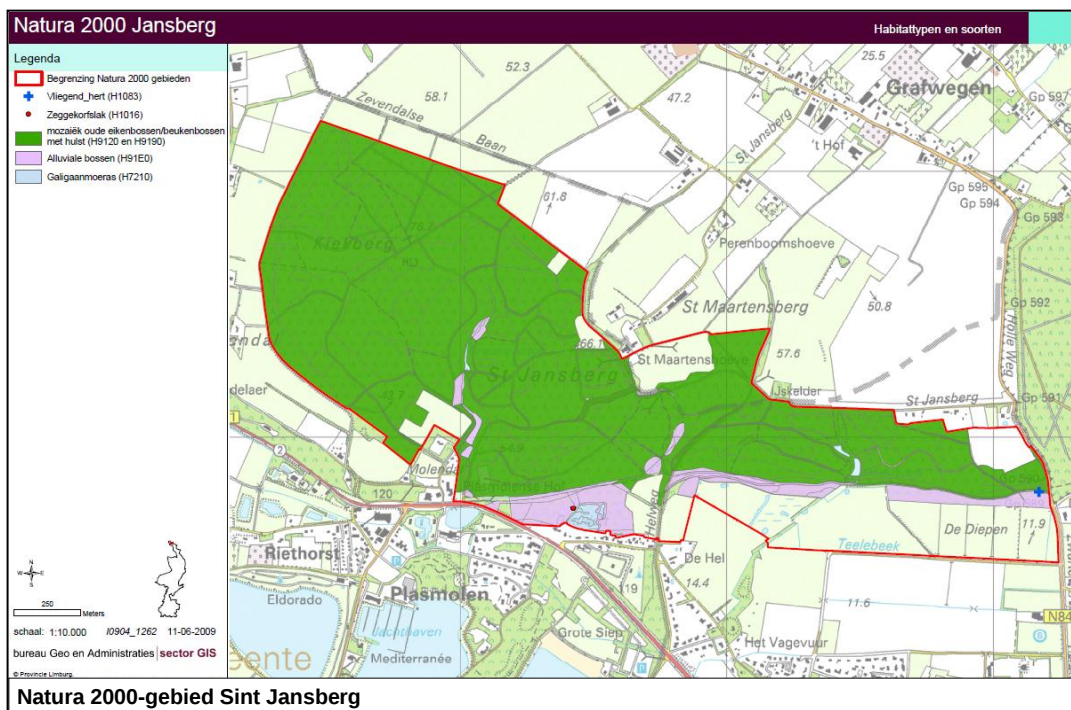
Er wordt naar gestreefd archeologische waarden op de plaats zelf te bewaren (behoud in situ). In de bodem blijven de resten immers goed geconserveerd. Indien mogelijk worden de resten ingepast in de ontwikkeling, zodat ze tast- en goed zichtbaar blijven.

Verstoorder betaalt

Degeene die verantwoordelijk is voor het verstoren van de grond dient te betalen voor het doen van opgravingen en het documenteren van archeologische waarden, wanneer behoud in situ niet mogelijk is.

Het verdrag is vertaald in de Monumentenwet. Ook kan het verdrag worden teruggevonden in onder andere de Ontgrondingswet. Het is dan ook belangrijk dat de ontwikkelingen in het plangebied van een bestemmingsplan conform het verdrag zijn, en daarmee dan ook conform de wet.





De gemeente Mook en Middelaar beschikt over een gemeentelijk beleids- en advieskaart ten aanzien van archeologie, als onderdeel van de Erfgoedverordening 2012. Op het aspect archeologie wordt nader ingegaan in paragraaf 4.6 van deze toelichting.

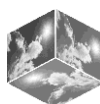
3.2.4 Natura 2000

Natura 2000 is een Europees netwerk van natuurgebieden met als doel het ontwikkelen en in stand houden van soorten en ecosystemen die belangrijk zijn voor Europa. Deze gebieden zijn aangewezen op basis van de Natuurbeschermingswet en de Vogel- en Habitatrichtlijnen.

Het beleid houdt echter niet bij de landsgrenzen op, vogels en planten trekken zich immers niets aan van landsgrenzen. Er zijn drie thema's die centraal staan bij Natura 2000, zoals volgt uit diverse bronnen van het regiebureau Natura 2000, te weten beleven, gebruiken en beschermen:

- *Beleven* houdt in dat er ruimte wordt gecreëerd voor recreatie. Recreatie en natuurontwikkeling in dezelfde omgeving betekent echter wel dat er goede afspraken gemaakt moeten worden.
- Met *gebruiken* wordt bedoeld dat de natuur naast haar schoonheid ook economisch functioneel is. Wonen, werken en recreëren in een mooie omgeving is het streven, waarbij economie en ecologie met elkaar in balans dienen te zijn.
- *Beschermen* wil zeggen het duurzaam beschermen van flora en fauna.

Het ideaalbeeld wordt bereikt wanneer de drie thema's in combinatie met elkaar zonder problemen van toepassing kunnen zijn op natuurgebieden. Het ministerie van Economische Zaken, Landbouw & Innovatie (EL&I) neemt hierin het voortouw, door Natura 2000-gebieden aan te wijzen. Bij het aanwijzen van een gebied wordt op basis van enkel ecologische argumenten bepaald welke natuurwaarden op welke locatie geholpen moeten wor-



den en welke doelstellingen daarbij behaald moeten worden. Voor ieder definitief aangewezen natuurgebied dient een beheerplan opgesteld te worden met een looptijd van zes jaar. Een dergelijk beheerplan wordt opgesteld in goed overleg met eigenaren, beheerders en betrokken overheden (met name gemeenten, waterschappen en provincies). Het plan geeft weer wat er moet gebeuren om de gestelde doelen te bereiken en wie daarvoor verantwoordelijk is. Natura 2000-gebieden kennen een bepaalde bescherming. Deze bescherming is vastgelegd in de Natuurbeschermingswet.

Gemeenten zijn verplicht om beheerplannen ten aanzien van Natura 2000-gebieden door te laten werken in ruimtelijke plannen, indien een dergelijk gebied (gedeeltelijk) binnen het plan c.q. besluitgebied valt.

Binnen het besluitgebied ligt een gedeelte van het natuurgebied 'Sint Jansberg', dat in ontwerp is aangewezen voor de habitattypen Galigaanmoeras, Beuken-eikenbos met hulst, Oude eikenbossen en vochtige alluviale bossen en de habitatsoorten Zeggekorfslak en Vliegend hert.

3.2.5 Concept-beheerplan Sint Jansberg

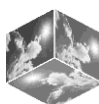
Het concept-beheerplan, dat in opdracht van de provincie Limburg is opgesteld door de Dienst Landelijk Gebied, beschrijft:

- de precieze begrenzing van de in stand te houden natuurwaarden;
- waar, in welke mate en in welk tempo natuurwaarden moeten worden ontwikkeld;
- welke beleids- en beheermaatregelen nodig zijn om de instandhoudingsdoelen voor de natuurwaarden te bereiken of te handhaven;
- welke bestaande activiteiten in en nabij het gebied niet schadelijk zijn voor het realiseren van de instandhoudingsdoelen en welke activiteiten vergunningplichtig zijn;
- hoe de uitvoering van het beheerplan wordt gemonitord en gefinancierd.

Galigaanmoerassen

Dit habitatype bevindt zich in de Geuldert, een voormalig turfgat aan de voet van de Sint Jansberg. Het is een gebied met open water omzoomd met een oevervegetatie bestaande uit Wilgen- en Gagelstruwelen, Riet en Galigaan. Ten aanzien van dit habitatype wordt de staat van instandhouding gekwalificeerd als ongunstig. Het vermoeden bestaat dat sprake is van achteruitgang, maar er zijn te weinig gegevens beschikbaar om daar goede uitspraken over te doen. Nader onderzoek is gewenst. Als bedreiging is verminderde toevoer van kalkrijk of gebufferd grondwater en eutrofiëring van oppervlakte- en grondwater genoemd. De doelstelling is behoud van oppervlakte en kwaliteit.

Onderhavige beheersverordening is beheersmatig van aard en voorziet niet in nieuwe ontwikkelingen die in strijd zijn met voornoemde doelstelling. Voor werken en werkzaamheden die van invloed zijn op de waterhuishouding, zoals het wijzigen van de grondwaterstand is een omgevingsvergunning vereist. Indien door de werken en/of werkzaamheden (onevenredige) schade wordt toegebracht aan natuurlijke en/of ecologische waarden, wordt de vergunning geweigerd.



Beuken-eikenbos met Hulst en Oude eikenbossen

Deze habitattypen bestrijken het grootste gedeelte van het gebied 'Sint Jansberg'. De staat van instandhouding van het Beuken-eikenbos met Hulst wordt als gunstig gekwalificeerd, voor de Oude eikenbossen is dit matig (on)gunstig. Als doelstelling geldt voor beide habitattypen behoud van oppervlakte en verbetering van kwaliteit.

Onderhavige beheersverordening is beheersmatig van aard en voorziet niet in nieuwe ontwikkelingen die in strijd zijn met voornoemde doelstelling. Voor werken en werkzaamheden die van invloed zijn op de oppervlakte, zoals het vellen/rooien van houtgewas is een omgevingsvergunning vereist. Indien door de werken en/of werkzaamheden (onevenredige) schade wordt toegebracht aan natuurlijke en/of ecologische waarden, wordt de vergunning geweigerd.

Vochtige alluviale bossen

De vochtige alluviale bossen bevinden zich vooral rondom de Geuldert en op enkele plekken aan de voet van de stuwwal. Daarnaast is er nog een bronbos gesitueerd in de Helkuil, waar net als op enkele plekken aan de voet van de stuwwal Goudveil voorkomt. Het habitatype kent een ongunstige staat van instandhouding. Als doelstelling geldt ook hier behoud van oppervlakte en verbetering van kwaliteit.

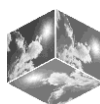
Onderhavige beheersverordening is beheersmatig van aard en voorziet niet in nieuwe ontwikkelingen die in strijd zijn met voornoemde doelstelling. Voor werken en werkzaamheden die van invloed zijn op de oppervlakte en kwaliteit, zoals het vellen/rooien van houtgewas en het veranderen van de grondwaterstand is een omgevingsvergunning vereist. Indien door de werken en/of werkzaamheden (onevenredige) schade wordt toegebracht aan natuurlijke en/of ecologische waarden, wordt de vergunning geweigerd.

Zeggekorfslak en Vliegend hert

Voor beide diersoorten gelden doelstellingen ten aanzien van het leefgebied, respectievelijk het behoud en uitbreiding van omvang en kwaliteit.

Onderhavige beheersverordening is beheersmatig van aard en voorziet niet in nieuwe ontwikkelingen die in strijd zijn met voornoemde doelstelling. Voor werken en werkzaamheden die van invloed zijn op de oppervlakte en kwaliteit, zoals het vellen/rooien van houtgewas en het veranderen van de grondwaterstand is een omgevingsvergunning vereist. Indien door de werken en/of werkzaamheden (onevenredige) schade wordt toegebracht aan natuurlijke en/of ecologische waarden, wordt de vergunning geweigerd. Bovendien is sprake van bestaand gebruik. Aangenomen mag worden dat in geval van aanwezigheid van deze dieren bij voortzetting van bestaand gebruik geen (nieuwe) negatieve effecten op de staat van instandhouding te verwachten zijn.

Opgemerkt moet worden dat het een concept-beheerplan betreft waarop de in de adviesgroep vertegenwoordigde belanghebbende partijen tot mei 2009 hebben kunnen reageren. Deze reacties zijn c.q. worden beoordeeld door de provincie Limburg en zo nodig zal het



beheerplan daar op worden aangepast. Het aangepaste beheerplan zal de status van ontwerp-beheerplan hebben. Dat is vooralsnog echter nog niet gebeurd.

3.2.6 *Beleidslijn grote rivieren*

In 2006 is de Beleidslijn grote rivieren vastgesteld, als opvolger van de Beleidslijn ruimte voor de rivier (1997) en vormt het afwegingskader waaraan activiteiten in het rivierbed moeten voldoen, zodat de beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit van de rivier behouden blijft en ontwikkelingen worden tegengegaan die verruiming van de rivier door verlaging of verbreding nu of in de toekomst onmogelijk maken.

De beleidslijn heeft betrekking op het gehele rivierbed van de rivieren die onder nationaal beheer vallen. Derhalve betreft dit gemeenten gelegen aan de grote rivieren, zoals de Maas, Waal, Nederrijn, Lek en Merwede. In de beleidslijn en de bijbehorende Beleidsregels grote rivieren wordt uitgegaan van twee regimes, te weten het 'stroomvoerend' regime en het 'bergend' regime. Binnen het stroomvoerend regime mogen enkel riviergebonden activiteiten plaatsvinden, mits deze voldoen aan onderstaande voorwaarden ('ja, mits'). Niet-riviergebonden activiteiten mogen in principe niet, tenzij er sprake is van groot openbaar belang of wanneer er per saldo meer ruimte vrij komt voor de rivier ('nee, tenzij'). Binnen het bergend regime zijn zowel riviergebonden als niet-riviergebonden activiteiten toegestaan, mits deze voldoen aan onderstaande voorwaarden ('ja, mits').

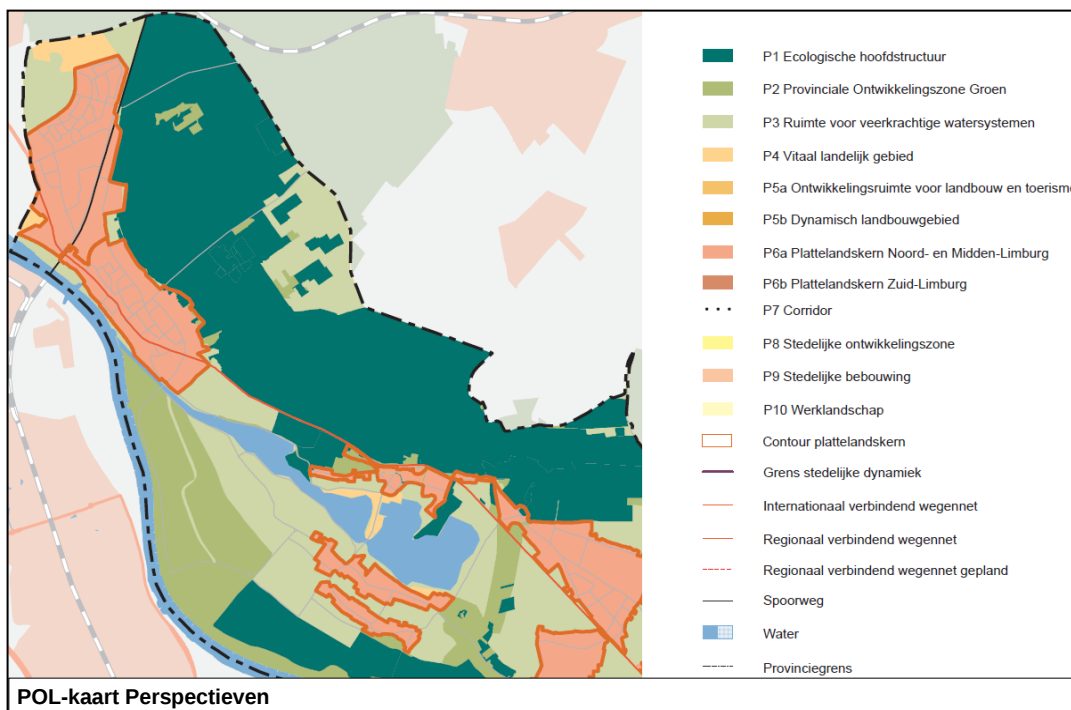
De rivierkundige voorwaarden die gelden bij het ontplooiën van activiteiten binnen het rivierbed:

- het veilig functioneren van het waterstaatswerk moet gewaarborgd blijven;
- er mogen geen feitelijke belemmeringen zijn ten aanzien van de vergroting van de afvoercapaciteit;
- de uitvoer van de activiteit moet zodanig gesitueerd zijn dat de afname van de bergingscapaciteit of de waterstandsverhoging van de rivier beperkt blijft en
- de resterende, blijvende waterstandseffecten of de afname van het bergend vermogen moeten duurzaam worden gecompenseerd, waarbij de financiering en tijdige realisering van de maatregelen gezekerd moet zijn.

Naast het bergend en stroomvoerend regime is nog een soort gebied te onderscheiden binnen het rivierbed, namelijk de zogenaamde artikel 2a-gebieden (verwijzend naar het voormalige artikel 2a van de Wet Beheer rijkswaterstaatswerken). Wanneer binnen dergelijke gebieden activiteiten plaats gaan vinden, is hiervoor geen vergunning vereist op basis van de Waterwet. Dit omdat deze gebieden feitelijk geen rol spelen bij het realiseren van de doelstellingen van de Beleidslijn.

Het besluitgebied is gedeeltelijk gelegen binnen het waterbergend rivierbed van de Maas. Bouwen binnen het rivierbed geschiedt op eigen risico, het Rijk acht zich niet aansprakelijk voor eventuele schade. In deze beheersverordening is voorzien in een dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterbergend rivierbed' ter waarborging van het bergend vermogen..





3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg

Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) is geïntroduceerd als streekplan, waterhuishoudingsplan, milieubeleidsplan, verkeer- en vervoersplan. Daarnaast bevat het plan de fysieke componenten van het economisch en sociaal-cultureel beleid. Het POL is na dien geactualiseerd in 2006 en in 2008 nogmaals naar aanleiding van de invoering van de Wet ruimtelijke ordening. Sindsdien geldt het plan niet meer als streekplan maar als structuurvisie als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening.

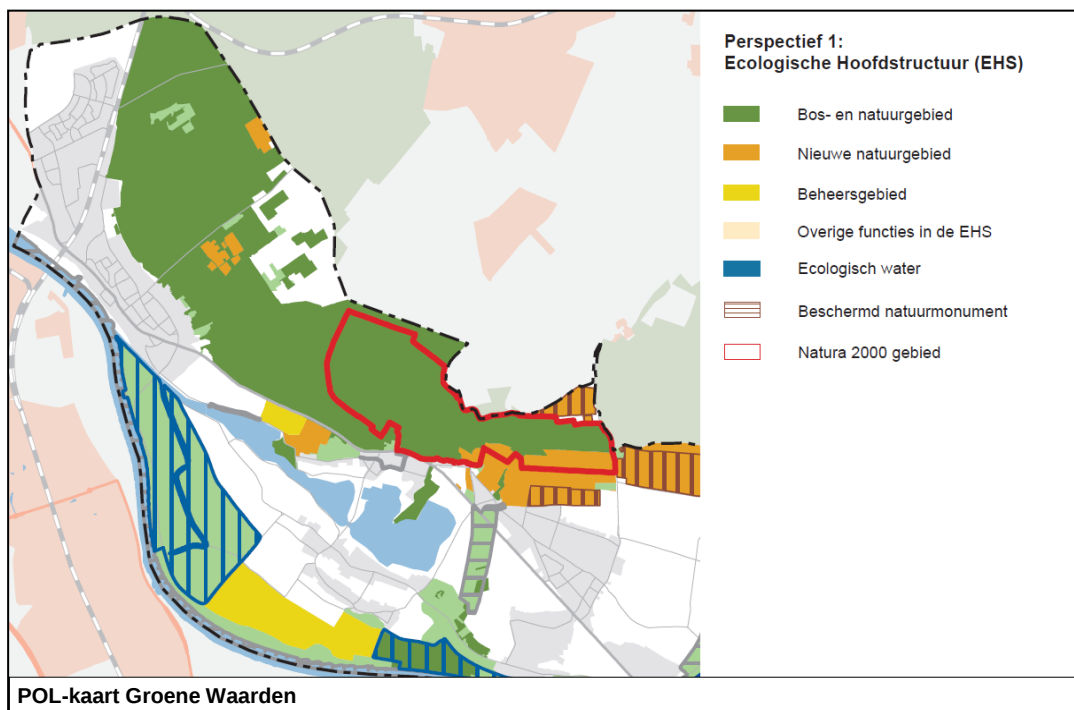
Niet voor ieder gebied binnen de provincie Limburg gelden dezelfde beleidsbepalingen als het gaat om de kwaliteiten en ontwikkelingsmogelijkheden van het gebied. Om die reden worden in het POL2006 tien perspectieven onderscheiden, met ieder een eigen benadering met betrekking tot de meest doeltreffende beleidsdoelen voor dat gebied.

Blijkens de kaart Perspectieven, die onderdeel uitmaakt van het POL, is het overgrote deel van het besluitgebied voorzien van perspectief 'Ecologische Hoofdstructuur' (P1). Het Jachtslot Mookerheide, enkele percelen langs de Groesbeekseweg en enkele percelen langs de Rijksweg zijn voorzien van het perspectief 'Provinciale Ontwikkelingszone Groen' (P2). Tot slot zijn enkele percelen langs de Groesbeekseweg voorzien van het perspectief 'Ruimte voor veerkrachtige watersystemen' (P3).

Ecologische Hoofdstructuur (EHS)

De ecologische hoofdstructuur is gericht op het beschermen en realiseren van een groene structuur van bos- en natuurgebieden, met tussenliggende verbindingen en waterpartijen met ecologische waarden. De EHS maakt onderdeel uit van de Ruimtelijke Hoofdstructuur, zoals bepaald in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte..





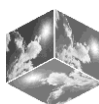
Het beleid van de provincie ten aanzien van de EHS bestaat voornamelijk uit het realiseren en beschermen van deze groene robuuste structuur. Derhalve is het in principe niet mogelijk om ontwikkelingen plaats te laten vinden die de kenmerken en waarden van deze gebieden aantasten of belemmeren. Hierbij geldt het 'nee, tenzij'-principe. Tegenstrijdige activiteiten mogen niet plaatsvinden, tenzij de noodzaak hiervan goed onderbouwd kan worden en er compensatie plaats vindt van de aantasting of belemmering.

Blijkens de POL-kaart 'Groene Waarden' betreft het voornamelijk bestaand natuur- en bosgebied. Slechts een beperkt deel van de gronden die zijn voorzien van het perspectief EHS is op deze kaart aangeduid als nieuwe natuur.

Provinciale ontwikkelingszone groen (POG)

De POG maakt naast de EHS deel uit van de ecologische structuur van Limburg. Echter, waar de EHS voornamelijk natuur-, water- en bosgebieden betreft, heeft de POG met name betrekking op landbouwgebieden. De POG gaat uit van een ontwikkelingsgerichte basisbescherming. Dat wil zeggen dat het behoud en de ontwikkeling van natuur- en landschapswaarden richtinggevend zijn voor ontwikkelingen binnen de POG. De landbouw moet meer landschapsgeoriënteerd plaats vinden en het bebouwingsvrije karakter dient gehandhaafd te blijven. Daarnaast dient de toeristisch-recreatieve structuur in stand gehouden te worden.

Hoewel binnen een POG de mogelijkheden tot ontplooiën van activiteiten wat ruimer zijn dan binnen de EHS, zijn ze ook hier maar beperkt. Versterken en ontwikkelen van natuur- en landschapswaarden is de doelstelling en alleen activiteiten die hier aan bijdragen (bijv. functies betreffende toerisme, recreatie of landbouw) zijn toegestaan.



Veerkrachtige watersystemen

Dit perspectief is primair gericht op het bieden van ruimte aan grote waterlopen en rivieren. Daarnaast staat ook centraal het bestrijden van watertekorten, verdroging en erosie. Het ontwikkelen van functies binnen deze gebieden is toegestaan, mits dit aansluit bij bovenstaande doelen. Met name grondgebonden landbouw en recreatie komen veel voor in dergelijke gebieden.

In onderhavige beheersverordening worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt die in strijd zijn met het hiervoor geschetste provinciaal beleid. Voorts wordt net als in het geldende plan voorzien in passende bestemmingen met bouw- en gebruiksregels die passen bij de karakter van het gebied en het door de provincie nagestreefde beleid, waarbij onder meer ook door middel van vergunningstelsels voor werken en werkzaamheden sturing op de waterhuishoudkundige situatie kan worden gestuurd.

3.3.2 Overig provinciaal beleid

Rond het POL zijn nog diverse aanvullingen, herzieningen en uitwerkingen vastgesteld zoals de aanvulling 'Verstelijking, gebiedsontwikkeling en Kwaliteitsverbetering' en de daarop gebaseerde beleidsregel 'Limburgs Kwaliteitsmenu'. In de betreffende documenten is met name beleid vastgelegd dat van belang is voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Onderhavige beheersverordening voorziet niet in nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, waardoor het betreffende beleid voor onderhavige verordening niet van belang is en een beschrijving achterwege kan blijven.

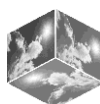
Andere provinciale beleidsdocumenten die weliswaar van toepassing zijn, maar vanwege het conserverend karakter van de beheersverordening daarop niet van invloed zijn en derhalve niet behoeven te worden beschreven zijn bijvoorbeeld het Reconstructieplan Noorden Midden-Limburg. Wel kan daarover worden opgemerkt dat intensieve veehouderijen feitelijk niet aanwezig zijn binnen het besluitgebied en aangezien de aanwezige agrarische bedrijven zijn gelegen in extensiveringsgebied, intensieve veehouderijen worden aangemerkt als strijdig gebruik.

3.4 Regionaal beleid

3.4.1 Regiovisie Bergen, Gennep, Mook en Middelaar, Gebiedsontwikkeling Maasduinen

De regio heeft de ambitie zich te ontwikkelen tot een gebied dat onderscheidend en complementair is aan de stedelijke regio's Arnhem-Nijmegen en Venlo. In de regiovisie worden de wensen en ambities in zeven programma's gegeven om een kwaliteitsslag te bereiken die nodig is om de leefbaarheid te vergroten en de achterstand op de omliggende gebieden te verkleinen. Momenteel kent het gebied namelijk weinig economische dynamiek terwijl er voldoende economische pijlers met potentie zijn om op termijn te groeien. Er worden in de visie vier dragende functies onderscheiden om de kwaliteitssprong te maken:

- wonen: biedt andere woonmilieus aan dan het aloude model van huisje-boompje-beestje omdat het groeiend aantal forenzen en de vergrijzing een andere kijk op wonen vereisen;
- zorg: versterking van de zorg door onderscheidende kleinschalige en gebiedsvriendelijke zorgcentra: 'zorg met menselijke maat';



- recreatie en toerisme: om het toerisme te stimuleren wordt niet voor méér van hetzelfde gekozen maar voor het ontwikkelen van een kwaliteitsproduct, een kleinschalig en exclusief aanbod voor bijzondere doelgroepen;
- landbouw: hiervoor gelden de kernbegrippen kleinschalig, duurzaam, diversiteit en gebiedseigen.

Bij dit alles geldt dat dit dient te gebeuren met respect voor de natuur en het landschap. Unieke landschappelijke elementen zijn de Maasduinen, de samenkomst van het open landschap langs de Maas en de stuwwal, de stuwwal zelf en de openheid van de Mookerheide.

3.4.2 Regio Maasduinen: gemeentelijk beleidsplan ruimere planologische mogelijkheden in het buitengebied

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en de provinciale 'Handreiking Ruimtelijke Ontwikkeling Limburg', wordt aangegeven dat gemeenten aanzienlijk meer verantwoordelijkheid en ruimte voor eigen afwegingen krijgen. In lijn hiermee is het 'Gemeentelijke beleidsplan ruimere planologische mogelijkheden in het buitengebied' opgesteld. In deze nota wordt het beleid beschreven ten aanzien van wonen, werken en recreëren in het buitengebied.

Enkele belangrijke uitgangspunten uit het beleidsplan zijn:

- er wordt gestreefd naar kwaliteitsverbetering in het buitengebied door het tegengaan van verstening en verrommeling;
- beperkte uitbreiding van bestaande woningen is mogelijk;
- ruimere uitbreiding is mogelijk bij sanering van voormalige agrarische bedrijfsbebouwing;
- hetzelfde geldt voor sloop en herbouw van woningen;
- omzetting van agrarische bebouwing naar wonen alleen mogelijk, indien er een afname van verstening plaatsvindt;
- woningsplitsing is mogelijk mits verstening niet toeneemt.

Voornoemde uitgangspunten betreffen hoofdzakelijk nieuwe ontwikkelingen die voor het besluitgebied niet worden voorzien. Juist om die reden is gekozen voor het instrument beheersverordening. Wel wordt recht gedaan aan de nagestreefde kwaliteitsverbetering door middels passende bestemmingen en regels verrommeling en verstening tegen te gaan. Beperkte uitbreidingen van bestaande woningen worden niet aangemerkt als nieuwe ontwikkelingen en staan de keuze voor de beheersverordening niet in de weg. Deze beperkte uitbreidingen worden door middel van afwijkingsbevoegdheden mogelijk gemaakt.

3.5 Gemeentelijk beleid

3.5.1 Toekomstvisie Mook en Middelaar

Op 19 juni 2008 is een toekomstvisie vastgesteld voor het grondgebied van de gemeente Mook en Middelaar, kort daarna gevolgd door een operationeel plan. Het doel van de toekomstvisie is het ontwikkelen van een strategische visie op de (middel)lange termijn waarin richting wordt gegeven aan de ontwikkelingen in de samenleving en aan de eigen positie in de omgeving. De belangrijkste opgave is het in stand houden van het aantrekkelijke woon-



en leefklimaat voor bewoners van de dorpen. Daarbij ligt er een beperkte economische opgave vooral geconcentreerd op de toeristisch-recreatieve sector. Verder is er de ruimtelijke opgave: de ligging van de gemeente in relatie tot natuur en water en de beperkte ruimte voor wonen en werken. Hiervoor zullen strategische keuzes gemaakt moeten worden.

Het besluitgebied is in de toekomstvisie aangeduid als 'Groene Heuvelzone'. Hier zijn ruimtelijke ontwikkelingen niet of slechts op beperkte schaal toegestaan. Bij alle ruimtelijke ontwikkelingen binnen de gemeente geldt dat rekening moet worden gehouden met het 'Mooks kapitaal'; de verzamelnaam voor de aanwezige natuur, het landschap, het water, de cultuurhistorie en de kleinschaligheid. Het groene, landelijke karakter dient behouden te blijven. Dat vraagt onder meer om bescherming van landschaps- en natuurwaarden.

Door het conserverend karakter van de beheersverordening worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt die afbreuk (kunnen) aan de binnen het besluitgebied voorkomende waarden: het Mooks kapitaal. Door een passende bestemming van de bestaande functies en de bestaande natuur, met daaraan gekoppeld onder meer vergunningstelsels voor werken en werkzaamheden die van invloed kunnen zijn op voornoemde waarden, wordt voorts voorzien in een passende bescherming voor de in het gebied voorkomende, dan wel daaraan eigen waarden.

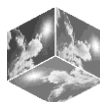
3.5.2 Landschapsonwikkelingsplan

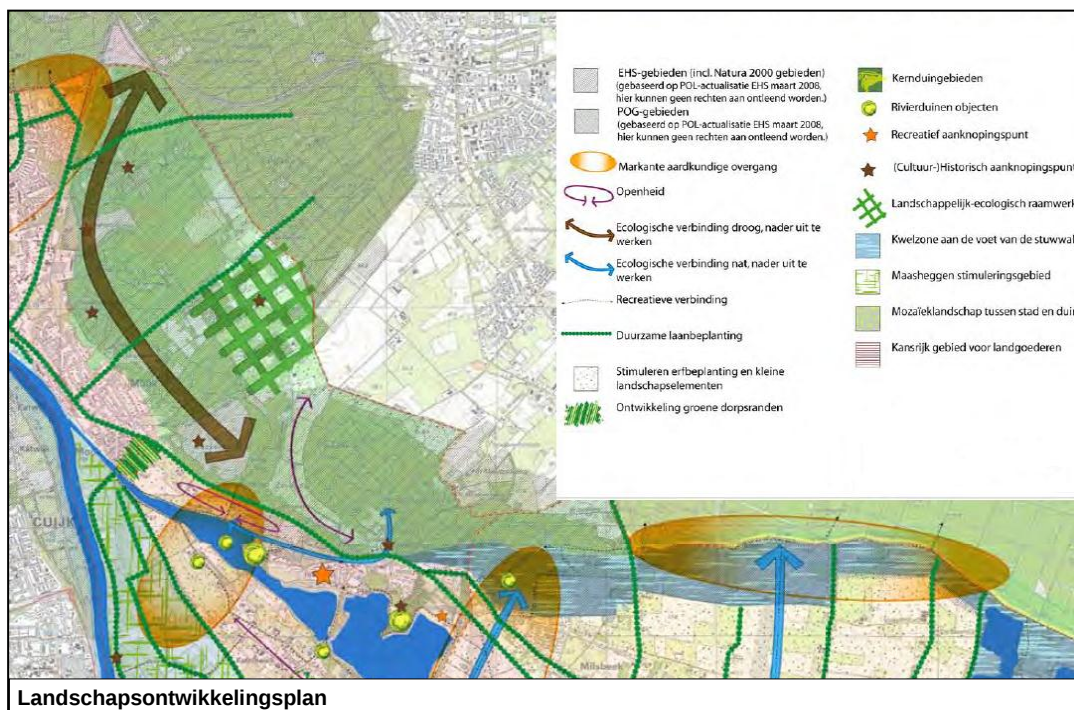
Het landschapsonwikkelingsplan (LOP), dat is opgesteld en vastgesteld door zowel de gemeente Gennep als de gemeente Mook en Middelaar, geldt als belangrijk hulpmiddel voor het garanderen en verbeteren van de kwaliteit van het landschap. Het LOP moet dan ook gezien worden als structuurvisie gericht op het landschap. Het LOP geldt als input voor het bestemmingsplannen en ook beheersverordeningen voor het buitengebied.

Het landschap rond Mook en Middelaar en Gennep wordt gekenmerkt door de bijzondere diversiteit en opvallende hoogteverschillen, die alles te maken heeft met de complexe geomorfologie. Het landschap, bestaande uit de stuwwal, rivierduinen en beek- en rivierdalen is het resultaat van eeuwenlange erosie door water, ijs en wind.

Een groot deel van het besluitgebied wordt gevormd door de stuwwal van Nijmegen, ontstaan doordat in de voorlaatste ijstijd door schuivend landijs vanuit Scandinavië de bodem werd opgestuwd. De stuwwal kan worden opgedeeld worden in een plateaudeel, de stuwwal en de helling. Het plateau valt maar voor een klein deel in deze gemeente en voor een groot deel in de gemeente Groesbeek. Het bestaat uit een open agrarisch gebied, doorsneden met lanen en houtwallen.

De stuwwal bestaat uit aaneengesloten bosgebieden met hoofdzakelijk loofbomen afgewisseld met open gebieden in de vorm van heidevelden, graslanden en akkers. Deze meer open gebieden vormen kleine mozaïeklandschappen, of grote open vlakten in het bos zoals de Mookerheide. De afwisseling van open plekken in het besloten bos zorgt voor



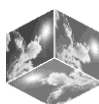


variatie. Vanaf de open plekken op de stuwwal, ontvouwt zich een markant uitzicht over de omgeving. Vanaf de stuwwal kijk je over het landschap heen de verte in.

De rand van de stuwwal is heel belangrijk voor de identiteit van het gebied. Doordat hier de overgang van laag naar hoog te vinden is, is de stuwwal hier duidelijk zichtbaar en afgebakend. De beboste hellingen vormen soms een scherp contrast met het open landschap dat daaronder ligt. Langs de westkant van de stuwwal bij het tussengebied en de spoorzone is de helling lokaal afgegraven. Door de permanent bevroren ondergrond in de laatste ijstijd kon het smeltwater in het zomerseizoen niet naar de bodem wegzakken. In gebieden met hellingen vloeide de ontdooide bovenlaag naar beneden, waardoor droogdalen zijn ontstaan, zoals het Startsedal en het Zevendal. Deze droogdalen met een kleinschalig open landschap vormen een uitzondering op de beboste hellingen in de omgeving. Langs de helling is een aantal bronbeekjes te vinden. Aan de voet van de stuwwal zijn van oudsher kwelgebieden te vinden. Hierdoor heeft deze rand veel ecologische potenties voor een gradiënt van nat naar droog.

Op de hogere delen van de stuwwal is naald- en loofbos aanwezig. Op deze plekken is geen sprake van kwel en is het grondwater ver onder het maaiveld aanwezig. Deze bossen worden afgewisseld met kleine grazige heidegebieden. Voort zijn binnen deze bossen enkele poelen aanwezig die het leefgebied vormen voor amfibieën als de groene kikker en de alpensalamander. Deze gebieden kennen gezien het voorgaande een grote diversiteit aan dier- en plantensoorten.

Met name op de Sint Jansberg komen ook vochtige bossen voor. Op die plekken komt water in de vorm van bronbeken als de Mookse Molenbeek en de Helbeek aan de oppervlakte. Ook deze gebieden herbergen een zeer waardevolle flora en fauna, waaronder amfibieën als de kamsalamander. Bijzonder is ook de aanwezige ijskelder, die onderdak biedt aan vleermuissoorten als de grijze grootoorvleermuis.



Binnen het besluitgebied zijn voorts uitgestrekte heidevelden aanwezig, als de gebieden Mulderskop, Heumense Schans, Mookerheide en Mookerschans, die onder meer voor reptielen als de zandhagedis, hazelworm en gladde slang een uitermate geschikt leefgebied vormen.

Het belangrijkste gebruik van het gebied is bos en natuur en het heeft een belangrijke nevenfunctie voor recreatie. De recreatiedruk is erg hoog in sommige gebieden, vooral op de Mookerheide en de St. Jansberg, terwijl het Duitse gedeelte van de stuwwal bijna niet wordt gebruikt.

In het LOP zijn de volgende doelstellingen geformuleerd:

1. vervlechten waar het kan, scheiden waar het moet;
2. versterken van de contrasten van hoog tot laag;

Door het conserverend karakter van de beheersverordening worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt die afbreuk (kunnen) aan de binnen het besluitgebied voorkomende landschappelijke en natuurlijke waarden. Door een passende bestemming van de bestaande functies en de bestaande natuur, met daaraan gekoppeld onder meer vergunningstelsels voor werken en werkzaamheden die van invloed kunnen zijn op voornoemde waarden, wordt voorts voorzien in een passende bescherming voor de in het gebied voorkomende, dan wel daaraan eigen waarden. Het gaat daarbij onder meer om ingrepen die betrekking hebben op het vergraven van steilranden, egalisatie van het maaiveld en andere werkzaamheden die ingrijpen op het gewaardeerde contrast van het landschap.

Door ongewenste vormen van gebruik binnen het bestaande natuurgebied uit te sluiten en door te voorzien in bestemmingen op maat wordt voorts een bijdrage geleverd aan de nastreefde scheiding van functies.

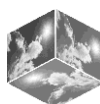
3.5.3 Erfgoedverordening 2012

De gemeente Mook en Middelaar beschikt over een archeologische beleidskaart, die uitgaat van 7 beschermingscategorieën ten aanzien van archeologie, die variëren van wettelijke beschermde archeologische monumenten (categorie 1) tot gebieden zonder archeologische verwachting of die archeologisch zijn vrijgegeven (categorie 7). De beleidsmatige keuzes ten aanzien van archeologie zijn gemaakt in de Nota Archeologiebeleid, op basis waarvan de bescherming vervolgens is geborgd in de Erfgoedverordening 2012.

Het gemeentelijk beleid ten aanzien van archeologie is verankerd in onderhavige beheersverordening door middel van dubbelbestemmingen conform de nota en de verordening. Over de wijze waarop dat is gebeurd wordt nader ingegaan in paragraaf 4.6 van deze toelichting.

3.5.4 Afwijkingenbeleid omgevingsvergunning

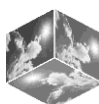
Op 22 mei 2012 hebben burgemeester en wethouders van Mook en Middelaar de beleidsregel 'Afwijkingenbeleid omgevingsvergunning' vastgesteld, waarin is aangegeven in hoe-



verre en onder welke voorwaarden medewerking wordt verleend aan veel voorkomende c.q. aangevraagde omgevingsvergunningen voor planologisch afwijkend gebruik zoals mantelzorg en bed & breakfast en relatief kleinschalige bouwwerken in afwijking van het geldende bestemmingsplan. Relevant voor onderhavige beheersverordening zijn de mogelijkheden voor bed & breakfast, kleinschalige toeristische verblijfseenheden en mantelzorg.

De gemeente Mook en Middelaar wil om te kunnen voorzien in de beoogde uitbreiding van de recreatieve verblijfsmogelijkheden de mogelijkheden voor burgers om een bed & breakfast dan wel een kleinschalige toeristische verblijfseenheid te starten vereenvoudigen, maar wenst daaraan wel voorwaarden te verbinden. De voorwaarden hebben betrekking op onder meer de borging van de kleinschaligheid, het voorkomen van (permanente) bewoning en belangen van omliggende woningen en bedrijven. De basis voor dit beleid wordt onder meer gevormd door eerder vastgestelde beleidsregels ten aanzien van bed & breakfast en kleinschalige toeristische verblijfseenheden. In die beleidsregels was opgenomen dat bij de actualisatie van bestemmingsplannen moest worden voorzien in een passende afwijkingsbevoegdheid conform het beleid. Dat is nog steeds het uitgangspunt.

Dergelijke afwijkingsbevoegdheden zijn niet aan te merken als nieuwe ontwikkelingen van een dergelijke omvang dat die de keuze voor de beheersverordening in de weg staan, aangezien door middel van voorwaarden de ruimtelijke uitstraling wordt beperkt. Derhalve wordt ook in onderhavige beheersverordening voorzien in passende afwijkingsbevoegdheden voor het starten van een bed & breakfast bij (agrarische bedrijfs)woningen. Hetzelfde geldt voor mantelzorg, waarvoor de gemeente Mook en Middelaar ook mogelijkheden wenst te bieden.



4 SECTORALE ASPECTEN

4.1 Milieuhygiëne

Milieubeleid wordt steeds meer geïncorporeerd in andere beleidsvelden. Verbreding van milieubeleid naar andere beleidsterreinen is dan ook een belangrijk uitgangspunt. Ook in de ruimtelijke planvorming is structureel aandacht voor milieudoelstellingen nodig. De milieudoelstellingen worden daartoe integraal en vanaf een zo vroeg mogelijk stadium in het planvormingsproces meegewogen. Een duurzame ontwikkeling van de gemeente is een belangrijk beleidsuitgangspunt dat zijn doorwerking heeft in meerdere beleidsterreinen.

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op een aantal van deze beleidsterreinen. Gelet op het beheersmatige karakter van deze beheersverordening wordt niet bij alle aspecten even uitgebreid stilgestaan. Aspecten zoals bodemkwaliteit, geluidhinder, luchtkwaliteit en geurhinder worden zelf geheel niet behandeld. Dit betreft aspecten die alleen relevant zijn in het kader van nieuwe ontwikkelingen of het opnieuw bestemmen van niet gerealiseerde bestemmingen. Daarvan is binnen onderhavig besluitgebied geen sprake.

4.2 Bedrijven en milieuzonering

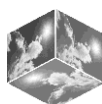
Binnen het besluitgebied zijn diverse functies aanwezig die een zonering conform de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' kennen, zoals een schutterij, de tennisvelden en de diverse horecabedrijven. In de brochure is een bedrijvenlijst opgenomen die informatie geeft over de milieukeurmerken van verschillende typen bedrijven. In de lijst is op basis van een aantal factoren (waaronder geluid, geur en gevaar) een indicatie gegeven van de afstand tussen bedrijven en hindergevoelige functies (zoals woningen) waarmee gemeenten bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening kunnen houden.

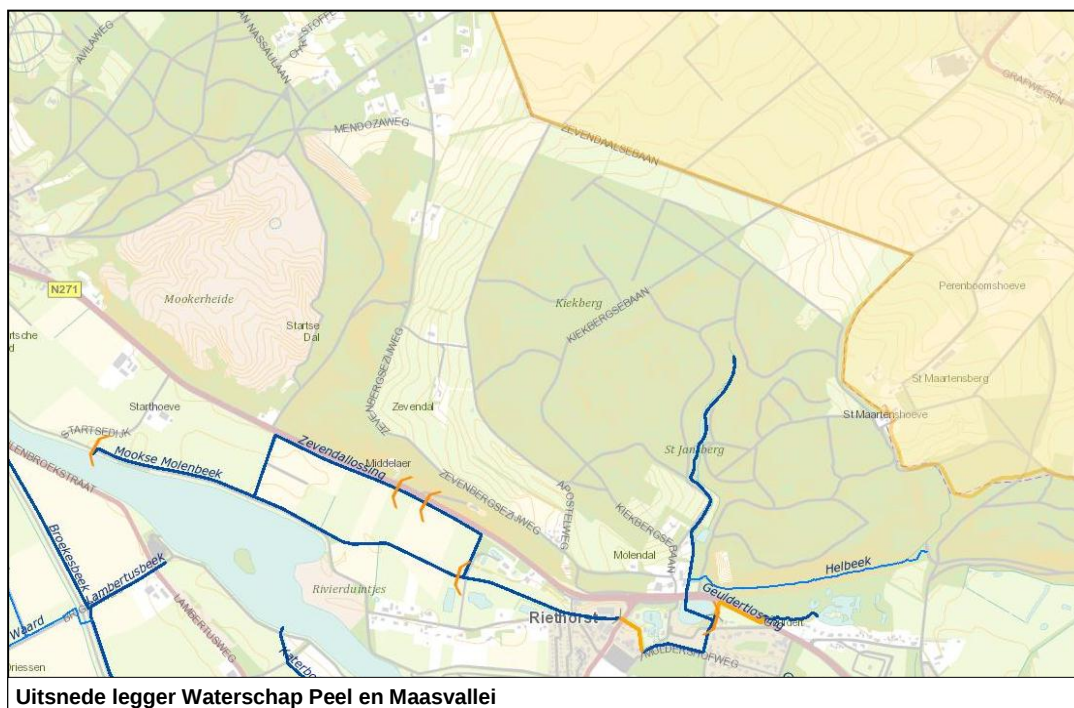
Het betreft steeds bestaande functies die in het verleden op een legale wijze tot stand zijn gekomen. De bestaande rechten blijven gehandhaafd door de functies in hun huidige omvang vast te leggen in deze beheersverordening. Het gaat hoofdzakelijk om functies van categorie 1, 2 en 3.1, waarvoor indicatieve afstanden van respectievelijk 10, 30 en 50 meter gelden. Deze afstanden worden gezien de over het algemeen solitaire ligging van deze functies en de geruime afstand tot de omliggende woningen steeds gehaald, met uitzondering van de schutterij, waarvoor een afstand van 500 meter geldt (milieucategorie 5.1). Deze afstand wordt niet gehaald. In de huidige situatie wordt echter geen (grootschalige) overlast ervaren. Gelet op de aard en omvang van de functies zal dat ook in de toekomst niet het geval zijn en wordt ook voor de schutterij het bestaand (planologisch) gebruik overgenomen in de beheersverordening.

4.3 Waterparagraaf

4.3.1 Watertoets

Het doel van de watertoets is te waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante plannen en besluiten. De watertoets is in het leven geroepen omdat met name het waterbeleid een wezenlijk andere oriëntatie heeft gekregen: van reageren naar





anticiperen. Water heeft een aantal specifieke kwantitatieve en kwalitatieve eigenschappen waar de ruimtelijke ordening rekening mee moet houden. Een watertoets maakt de voor de waterhuishouding van belang zijnde invloeden inzichtelijk. Tevens geeft de watertoets oplossingsrichtingen aan waarmee mogelijke optredende negatieve invloeden beperkt of ongedaan gemaakt kunnen worden.

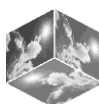
4.3.2 Waterschapsbeleid

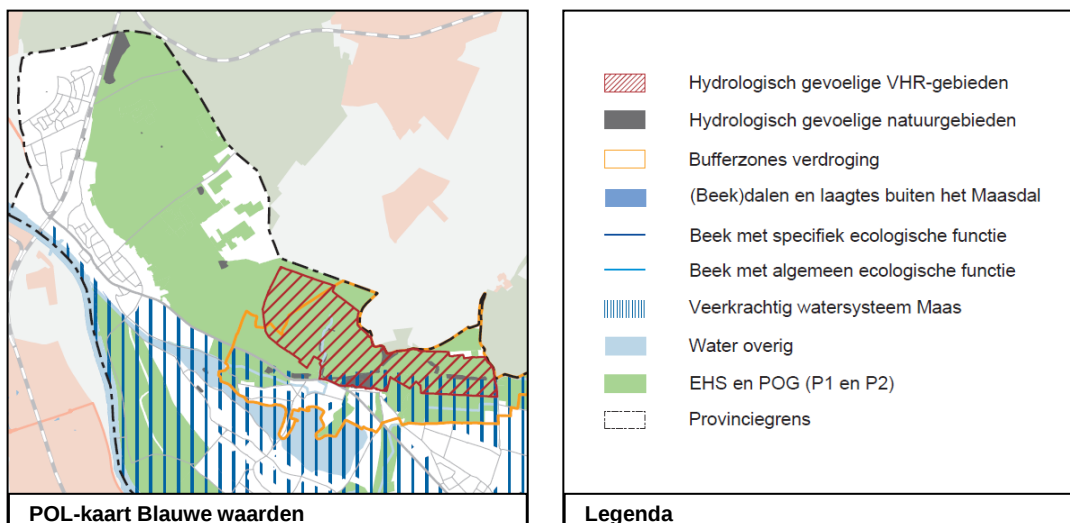
Het waterbeleid van het Waterschap Peel en Maasvallei is neergelegd in het Waterbeheersplan 2010-2015 Orde in water, Water in orde. Zoals de naam reeds zegt, geeft het waterschap met het Waterbeheersplan aan hoe zij de waterkeringen en regionale watersystemen op orde willen brengen en houden. Het Waterbeheersplan is gebaseerd op Europese, nationale en provinciale regelgeving, zoals de Kaderrichtlijn Water (KRW). Het Waterbeheersplan bouwt voort op de KRW-doelen die zijn opgenomen in het Provinciaal Waterplan 2010-2015 van de provincie Limburg.

De drie hoofdthema's van het waterbeheerplan zijn:

- veilige dijken: bescherming tegen hoogwater van de Maas en adequaat optreden bij calamiteiten;
- droge voeten en voldoende water: het realiseren van een optimaal gebiedsgericht waterpeil, waarbij rekening wordt gehouden met klimaatveranderingen;
- schoon water: een gezond en veerkrachtig watersysteem als bijdrage aan een gezonde, veilige en aantrekkelijke woonomgeving.

Daarnaast beschikt het waterschap over een keur. Een keur is een set regels met betrekking tot oppervlaktewater of waterkering die in beheer van het waterschap is. Onderscheid wordt gemaakt in gedoogplichten, gebodsbepalingen en verbodsbepalingen. Het grondge-





bied ter plaatse van een watergang of direct grenzend daaraan kent een aantal beperkingen. Daarnaast zijn eigenaren en/of gebruikers verplicht een aantal activiteiten en werkzaamheden op hun terrein toe te staan die samenhangen met het beheer en onderhoud van het waterstaatswerk.

Voor onderhavig besluitgebied is van belang dat ingevolge voornoemde keur op en langs de watergangen Mookse Molenbeek, Helbeek en Geuldertlossing beperkingen kunnen worden gesteld aan activiteiten met invloed op het watersysteem.

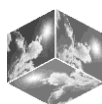
4.3.3 Waterhuishoudkundige situatie

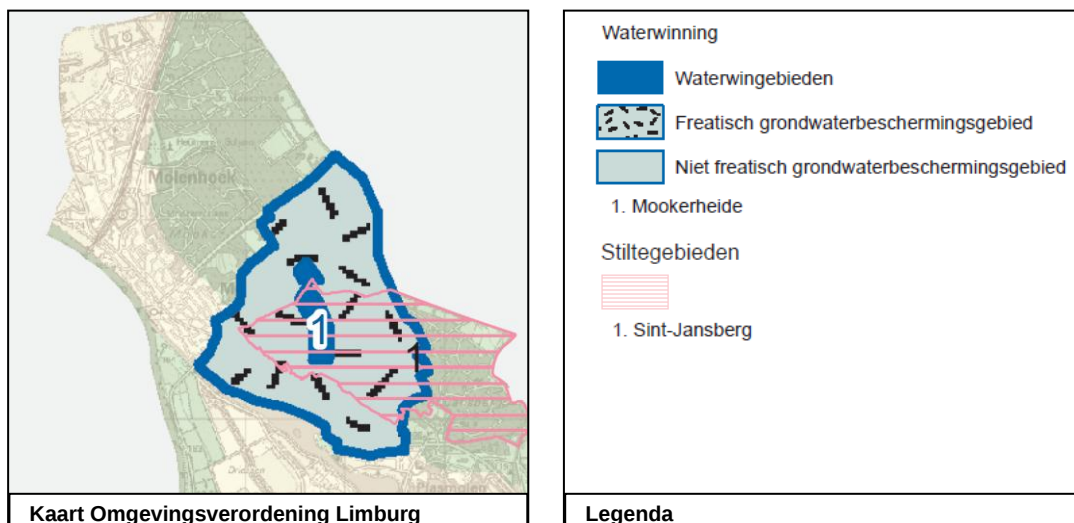
Gezien de forse hoogteverschillen binnen het besluitgebied, zijn er ook ten aanzien van de waterhuishoudkundige situatie grote verschillen binnen het gebied. Karakteristiek voor stuwwallen zijn de scheefgestelde lagen. Er zijn twee grondwaterspiegels aanwezig, gescheiden door een ondoordringbare leembank. Langs de helling nabij Plasmolen is een aantal bronbeekjes te vinden, waaronder de Helbeek en de Molenbeek. Aan de voet van de stuwwal zijn van oudsher kwelgebieden te vinden.

Door de aanleg van de Mookerplas is de kwel- en grondwatersituatie ingrijpend veranderd. De plas trekt kwelwater aan en door de aansluiting van de Mookerplas op de Maas vindt versnelde afvoer plaats. Voorts is sprake van een daling van het grondwater door de winning van drinkwater binnen het besluitgebied.

Dal van de Molenbeek

Het brongebied bij de Kiekberg wordt voornamelijk gevoed door verschillende bronnen en maar voor een klein gedeelte door neerslag en afvloeiing. De afvoer geschiedt via een beekje naar het kunstmatig stuwmeertje het 'Groene Water'. De afwatering vanuit het Groene Water vindt plaats door middel van een overlooppunt en een duiker op de Molenbeek. De oorspronkelijke loop van de Molenbeek is naar een hoger niveau gelegd om zo de watermolen de 'Bovenste Plasmolen' te voeden. De molenvijver wordt gebruikt als buffer voor de middenslag van de watermolen. Tevens wordt deze vijver gevoed door neer-





slag en afvloeiing vanuit de omgeving. Het watersysteem voor de molen is zo ingericht dat de vijver ook kan worden gevoed door de Helbeek. De afwatering buiten de watermolen om vindt plaats via een slootje richting een watervalletje, waarin ook de Helbeek in uitstroomt. Vervolgens stroomt het water onder de Rijksweg door naar de vijver nabij het voormalige Hotel Plasmolen.

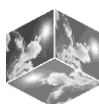
Dal van de Helbeek

Het brongebied van de Helbeek, de Helkuil, is een oorspronkelijke bron die is uitgegraven tot een spreng en omgeven door steile hellingen. De oorspronkelijke loop van de Helbeek is westwaarts verlegd langs de zuidelijke helling. De Geuldert is een laagveencomplex gelegen aan de voet van de Sint Jansberg. Dit complex werd oorspronkelijk gevoed door een kwelstroom vanaf de top van de stuwwal. Vanaf 2007 wordt de Geuldert weer gevoed door de Helbeek middels een stuw. Naast de Geuldert ligt het deelgebied de Kooi. Dit laatste wordt gevoed door terugvoer van water uit de vijver van voormalig hotel Plasmolen. In de Helbeek is vanaf 2007 een verdeelwerkje aanwezig van waaruit direct water de Geuldert wordt ingelaten. De Geuldert en de Kooi en hebben verschillende waterpeilen.

Op de POL-kaart 'Blauwe Waarden', behorende bij het Provinciaal Omgevingsplan Limburg zijn binnen het besluitgebied gronden aangeduid als hydrologisch gevoelig gebied en als bufferzone verdroging.

Blijkens de provinciale omgevingsverordening en de POL-kaart 'Kristallen Waarden' is voorts een deel van het besluitgebied aangewezen als waterwingebied en freatisch grondwaterbeschermingsgebied.

Gezien het conserverend karakter van de beheersverordening, waarbij het bestaand gebruik wordt vastgelegd, wordt geen verandering gebracht in de binnen het besluitgebied bestaande waterhuishoudkundige situatie. Door middel van het opnemen van een vergunningplicht voor werken, geen bouwwerk zijnde en voor werkzaamheden die van invloed zijn op de waterhuishouding kan worden voorzien in de bescherming van de hydrologisch gevoelige gebieden en grondwaterbeschermingsgebieden.





Bovengrondse tank jachtslot



Tankstation Rijksweg 182

Door middel van het opnemen van een vergunningplicht voor werken, geen bouwwerk zijnde en voor werkzaamheden die van invloed zijn op de waterhuishouding kan worden voorzien in de bescherming van de hydrologisch gevoelige gebieden en grondwaterbeschermingsgebieden.

Daarbij wordt bewust niet gekozen voor een specifieke regeling voor de waterwin- en grondwaterbeschermingsgebieden, aangezien deze gebieden behalve op voornoemde wijze reeds worden beschermd via de provinciale omgevingsvergunning.

4.3.4 Wateradvies

De ontwerp-beheersverordening zal worden voorgelegd aan het waterschap Peel en Maasvallei, waarna de eventuele reactie van het waterschap in de beheersverordening zal worden verwerkt.

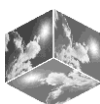
4.4 Externe veiligheid

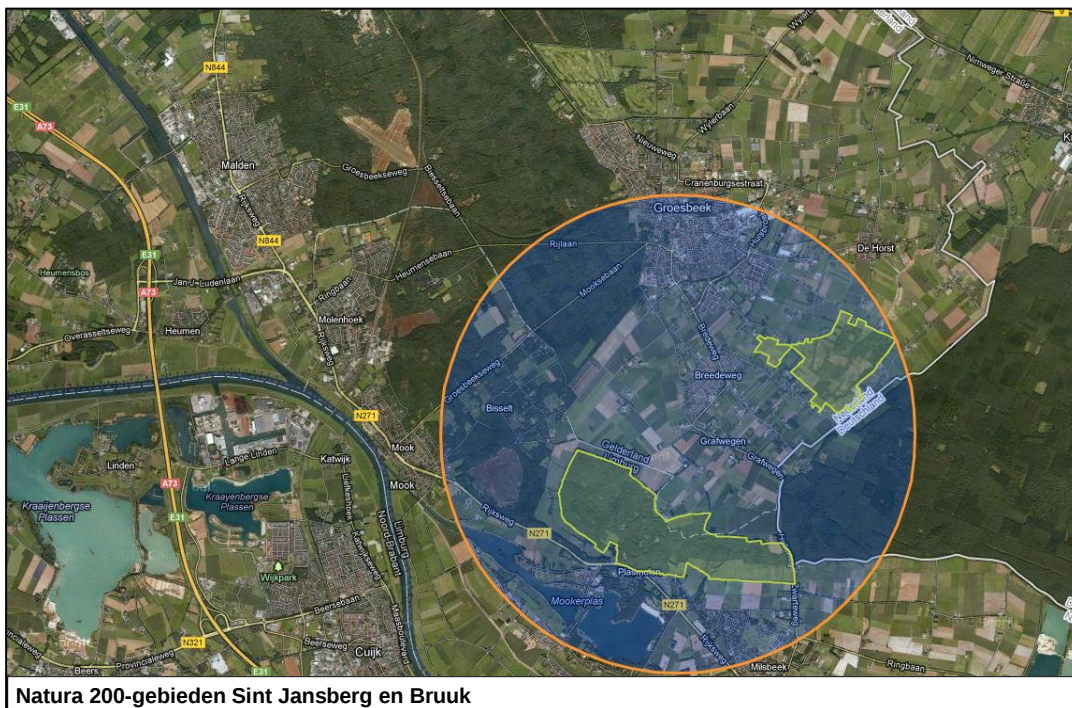
4.4.1 Algemeen

Het uitgangspunt van wet- en regelgeving en beleid ten aanzien van externe veiligheid is scheiding van kwetsbare functies en risicobronnen, waarmee men het volgende wil bereiken:

- bescherming van personen die zich bevinden in de nabijheid van een risicobron tegen de kans op overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen of ten gevolge van een ongeval met een vliegtuig op of nabij een luchthaven;
- bescherming van de samenleving tegen het ontwrichtende effect van een dergelijk ongeval met een groot aantal slachtoffers.

Voor de eerste doelstelling is het begrip 'plaatsgebonden risico' (PR) van belang. De norm voor het plaatsgebonden risico is 10^{-6} , die als een contour om een risicovolle inrichting en aan weerszijden langs een transportroute of buisleiding ligt. Binnen die contour zijn ingevolge het Besluit externe veiligheid inrichtingen milieubeheer (BEVI) geen nieuwe kwetsbare objecten toegestaan. Voor beperkt kwetsbare objecten als bedoeld in het BEVI geldt die





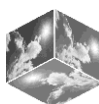
Natura 200-gebieden Sint Jansberg en Bruuk

norm als richtwaarde. Een soortgelijke normstelling en systematiek geldt voor transport van gevaarlijke stoffen over wegen, spoorwegen en binnenwateren en via buisleidingen.

Bij de realisatie van de tweede doelstelling staat het begrip 'groepsrisico' (GR) centraal. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen binnen het invloedsgebied van een risicovolle inrichting, transportas waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt en van een buisleiding waardoor die stoffen worden vervoerd, is op dat punt onderzoek nodig. Daaruit volgt een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Voor het groepsrisico geldt geen norm maar wel een oriënterende waarde, die als ijkpunt geldt bij het zoeken naar maatschappelijk aanvaardbare grenzen. Op grond van artikel 13 BEVI dient het bevoegd gezag bij nieuwe ruimtelijke plannen die nieuwe (kwetsbare) objecten mogelijk maken een verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden. Een soortgelijke regeling geldt voor transport van gevaarlijke stoffen over wegen, spoorwegen en binnenwateren en via buisleidingen.

4.4.2 Risicovolle inrichtingen

De huidige situatie met betrekking tot externe veiligheid wijzigt niet als gevolg van de beheersverordening, aangezien geen nieuwe ontwikkelingen zijn opgenomen. In en rond het besluitgebied zijn wel enkele risicovolle inrichtingen aanwezig, de Risicokaart van het Interprovinciaal Overleg (IPO) bevestigt dit. Op de Risicokaart is te zien dat bij het Jachtslot aan de Heumensebaan een bovengrondse tank aanwezig is waarvoor een plaatsgebonden risicocontour (10^{-6}) van 60 meter geldt. Binnen deze contour zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten aanwezig en onderhavige beheersverordening maakt die ook niet mogelijk. Daarnaast ligt ten zuiden van het besluitgebied, aan de Rijksweg 182 te Plasmoen een tankstation waar onder meer LPG wordt verkocht. De grootste plaatsgebonden



risicocontour die voor dit tankstation bedraagt 40 meter rond het LPG-vulpunt. Deze contour blijft buiten het besluitgebied.

Ten aanzien van het groepsrisico kan worden opgemerkt dat onderhavige beheersverordening een conserverend karakter heeft en niet voorziet in nieuwe ontwikkelingen. Het groepsrisico verandert daardoor niet.

4.4.3 Buisleidingen

Ten noordwesten van het besluitgebied ligt, evenwijdig aan de Lierdwarsweg een gasleiding van de Gasunie. De plaatsgebonden risicocontour van de leiding ligt buiten het besluitgebied. Ten aanzien van het groepsrisico kan worden opgemerkt dat onderhavige beheersverordening een conserverend karakter heeft en niet voorziet in nieuwe ontwikkelingen binnen het invloedsgebied van de leiding. Het groepsrisico verandert daardoor niet.

4.4.4 Transport gevaarlijke stoffen

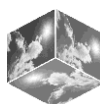
Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen geldt voornamelijk de 'Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen'. Ten zuiden van het besluitgebied ligt de N271 gelegen, waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Voor deze weg geldt echter geen plaatsgebonden risicocontour. De N271 is ook geen aandachtspunt in het kader van het groepsrisico. Aangezien de beheersverordening een conserverend karakter heeft en niet voorziet in nieuwe ontwikkelingen, wijzigt het groepsrisico niet. Er zijn dan ook geen knelpunten met betrekking tot het plaatsgebonden en het groepsrisico ten aanzien van de N271.

4.5 Flora en fauna

4.5.1 Gebiedsbescherming

Natura 2000-gebieden die (in ontwerp) zijn aangewezen op basis van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn kennen een bescherming op grond van de Natuurbeschermingswet 1998. De habitattoets als opgenomen in artikel 19j Nbw dient om vast te stellen of, en zo ja, onder welke voorwaarden een menselijke activiteit in en rondom een Natura 2000-gebied kan worden toegelaten. Daarvoor moet er zekerheid zijn dat de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied niet worden aangetast en dat een verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten, dan wel een verstoring van soorten uitblijft. Deze toets kan worden samengevat in het op pagina 36 afgebeelde stroomschema.

Binnen het besluitgebied ligt een deel van het Natura 2000-gebied 'Sint Jansberg'. De ligging op het zuidelijk deel van de Nijmeegse stuwwal zorgt voor een mooie gradiënt van hoog naar laag en van droog naar nat, waardoor er oude loofbossen, naaldbossen en bronnetjesbossen zijn te vinden. Voorkomende diersoorten zijn onder andere de das en vele vogelsoorten als de ijsvogel, havik, buizerd, torenvalk, verschillende spechtensoorten, het goudhaantje en het vuurhaantje.



Het gebied is aangemeld voor zes instandhoudingsdoelen, waarvan vier habitattypen en twee habitatsoorten:

Habitattypen	Instandhoudingsdoel
H7210 (Galigaanmoeras)	Behoud oppervlakte en kwaliteit
H9120 (Beuken-eikenbos met hulst)	Behoud oppervlakte en verbetering kwaliteit
H9190 (Oude eikenbossen)	Behoud oppervlakte en verbetering kwaliteit
H91E0C (Vochtige alluviale bossen)	Behoud oppervlakte en verbetering kwaliteit

Habitatrichtlijnsoorten	Instandhoudingsdoel
H1016 (Zeggekorfslak)	Behoud omvang en kwaliteit leefgebied voor behoud populatie
H1083 (Vliegend hert)	Uitbreiding omvang en verbetering kwaliteit leefgebied voor uitbreiding populatie

Gezien het conserverend karakter van deze beheersverordening kan redelijkerwijs worden gesteld dat de verordening geen (significant) negatief effect zal hebben op het gebied 'Sint Jansberg'. Hetzelfde geldt voor nabijgelegen gebieden 'Bruuk' ten noordoosten van het besluitgebied en 'Oeffelter Meent' ten zuiden van het besluitgebied, beiden op een afstand van circa 2 kilometer tot onderhavig besluitgebied.

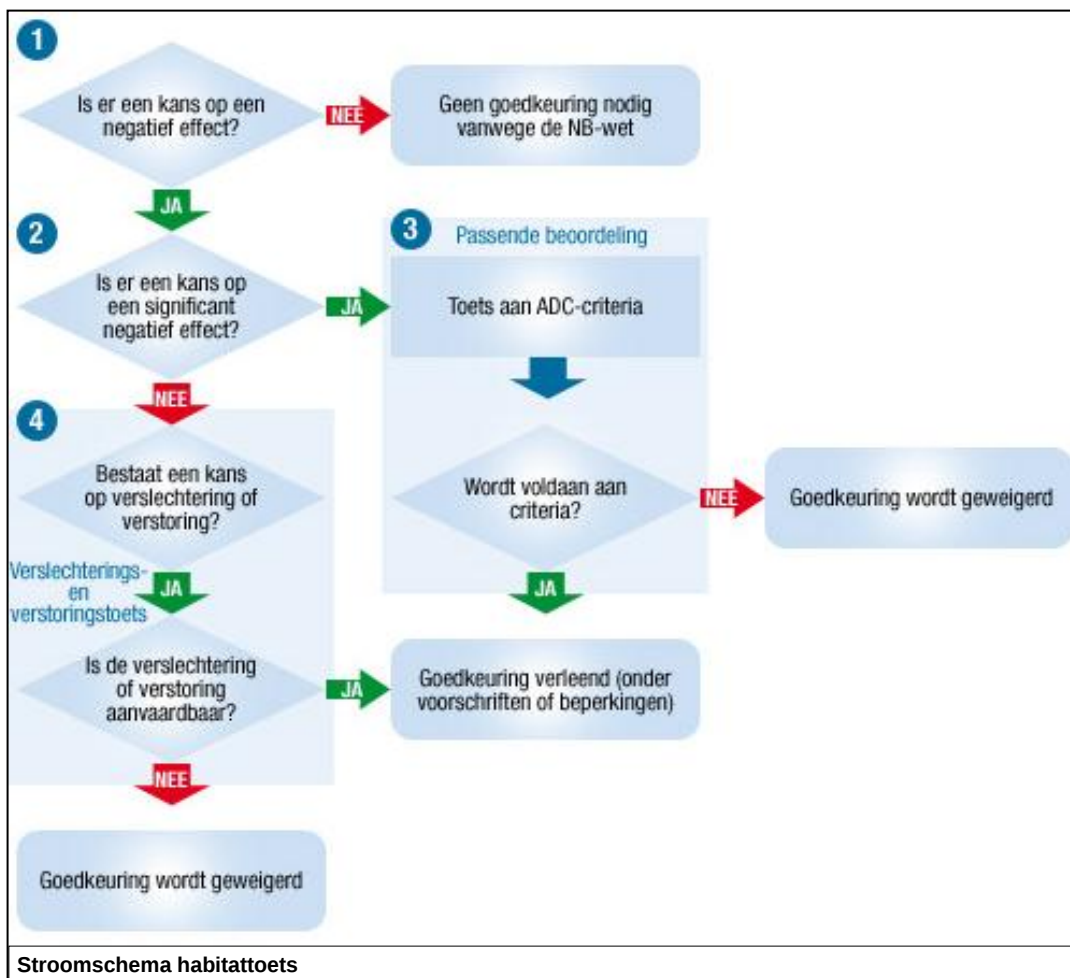
4.5.2 Soortenbescherming

Op 1 april 2002 is de Flora- en faunawet (Ffwet) in werking getreden. Deze wet beschermt alle in het wild levende zoogdieren, vogels, reptielen en amfibieën. De Flora- en faunawet gaat uit van het 'nee, tenzij'-principe. Dit betekent dat alleen onder bepaalde (zeer stricte) voorwaarden een inbreuk mag worden gemaakt op de bescherming van soorten en hun leefomgeving. Daarnaast beschermt de wet niet alleen soorten in het algemeen, maar ook individuen van soorten. Voor ruimtelijke ingrepen die gevolgen hebben voor een beschermde soort en/of zijn leefgebied moet een ontheffing op grond van de Flora- en faunawet worden aangevraagd. Voor een aantal soorten geldt daarenboven het beschermingsregime van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Bij nieuwe ontwikkelingen dient voor de start van de werkzaamheden ontheffing te worden aangevraagd indien beschermde soorten voorkomen. Afhankelijk van de verlening van deze ontheffing kan een ontwikkeling doorgang vinden.

De wettelijk beschermde soorten zijn ingedeeld in de volgende vier categorieën.

1. *beschermde inheemse vogels*: deze vallen onder de Europese richtlijn. Dwingende reden van openbaar belang is geen reden om ontheffing te verlenen;
2. *strikt beschermde soorten, waaronder soorten die op Bijlage IV van de Habitat-richtlijn voorkomen*: voor deze soorten is alleen ontheffing mogelijk wanneer er een dwingende reden van groot openbaar belang is, alternatieve oplossingen ontbreken en er geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort (tabel 3 Ffwet);



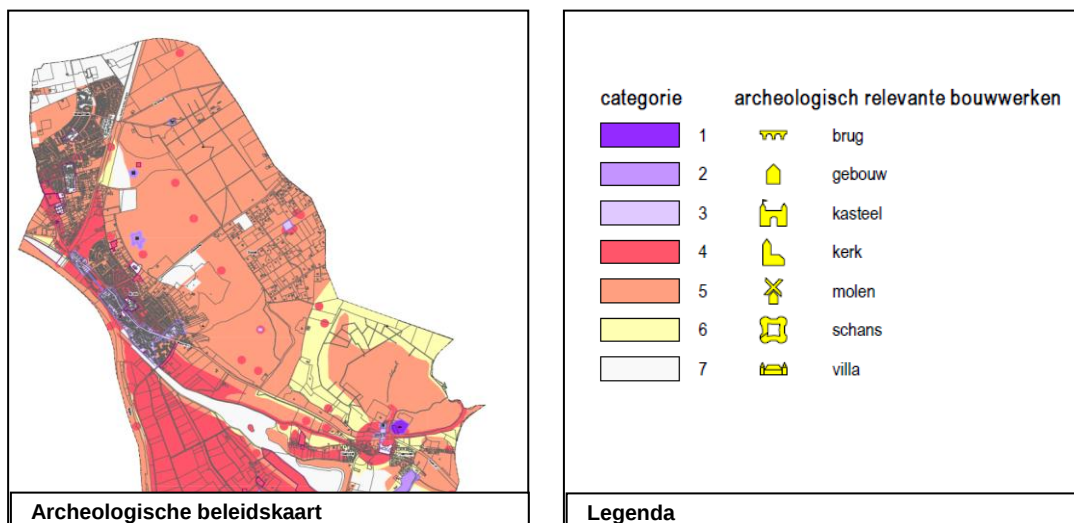


3. *andere, niet algemeen voorkomende soorten, met uitzondering van beschermde inheemse vogels*: ontheffing is alleen mogelijk bij een gunstige staat van instandhouding van de soort (tabel 2 Ffwet);
4. *beschermde, meer algemene soorten*: voor deze soorten is een algemene vrijstellingsregeling van kracht (tabel 1 Ffwet).

Voor algemeen beschermde soorten geldt dat ontheffing niet meer behoeft te worden aangevraagd. Er geldt voor deze groep echter wel een zorgplicht. Dit houdt in dat voldoende zorg in acht moet worden genomen voor deze soorten en hun leefomgeving. Concreet betekent dit dat bij ruimtelijke ontwikkeling gezorgd moet worden dat beschermde dieren niet gedood worden en dat beschermde planten verplant worden. Ook dient gelet te worden op bijvoorbeeld de voortplantingsperiode van amfibieën en de zoogperiode van zoogdieren. Voor een andere groep geldt dat geen ontheffing nodig is als gewerkt wordt volgens een gedragscode. Deze code dient door een sector of ondernemer zelf opgesteld te worden en dient vervolgens goedgekeurd te zijn.

Tenslotte is er een groep soorten, bestaande uit soorten die op de Habitatrichtlijn Bijlage IV staan en een aantal andere, aangewezen soorten (waaronder alle vogelsoorten), waarvoor een ontheffing altijd nodig is.





Deze beheersverordening is een ruimtelijk plan met een conserverend karakter. Nieuwe ontwikkelingen worden niet mogelijk gemaakt. Voor zover er binnen het besluitgebied beschermde soorten aanwezig zijn, mag worden aangenomen dat deze soorten niet zullen worden verstoord door voortzetting van het bestaand gebruik. Uiteraard zal wel de algemene zorgplicht in acht moeten worden genomen bij het uitvoeren van de werkzaamheden binnen het besluitgebied.

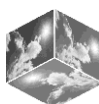
4.6 Archeologie en cultuurhistorie

4.6.1 Archeologische waarden

De gemeente Mook en Middelaar beschikt over een archeologische beleidskaart, die uitgaat van 7 beschermingscategorieën ten aanzien van archeologie, die variëren van wettelijke beschermde archeologische monumenten (categorie 1) tot gebieden zonder archeologische verwachting of die archeologisch zijn vrijgegeven (categorie 7). Deze categorieën en de daaraan verbonden ondergrenzen zijn verankerd in de Erfgoedverordening 2012 van de gemeente Mook en Middelaar.

Daarbij gaat het om gebieden waaraan een bepaalde verwachtingswaarde is toegekend, maar ook om wettelijk beschermde archeologische monumenten als de voormalige Romeinse villa nabij Plasmolen.

Bij de opstelling en de uitvoering van ruimtelijke plannen moet rekening gehouden worden met bekende archeologische waarden. Aangezien de beheersverordening de bestaande situatie vastlegt en niet voorziet in nieuwe ontwikkelingen die tot bodemingrepen leiden, komen archeologische waarden binnen het besluitgebied in beginsel dan ook niet in het geding. Het is echter niet geheel uitgesloten dat binnen de planperiode toch bodemingrepen zullen plaatsvinden. Om die reden zullen de diverse categorieën op navolgende wijze, conform de erfgoedverordening in de beheersverordening worden geïmplementeerd door middel van een dubbelbestemming.



Categorie	Dubbelbestemming	Ondergrens oppervlakte	Ondergrens diepte
1 – wettelijk beschermd monument	WR-A1	n.v.t. Vergunning OCW	n.v.t. Vergunning OCW
2 – zeer hoge waarde	WR-A2	100 m ²	40 cm
3 – hoge waarde	WR-A3	250 m ²	40 cm
4 – hoge verwachting	WR-A4	250 m ²	40 cm
5 – middelhoge verwachting	WR-A5	2.500 m ²	40 cm
6 – lage verwachting	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
7 – geen verwachting / vrijgegeven	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

4.6.2 Cultuurhistorische waarden

Binnen het besluitgebied zijn diverse Rijksmonumenten gelegen, waaronder het Jachtslot de Mookerheide aan de Heumensebaan 2, dat het hoofdonderdeel vormt van het complex Mookerheide, dat verder bestaat uit diverse objecten als tuinen, (fruit)muren, een trappartij, een wildkelder en een aantal kassen (periode 1902-1934).

Verder gaat het om de verdedigingsschansen 'Heumense Schans' en 'Mookerschans' uit de 17^e eeuw, de overblijfselen van een Romeinse Villa uit de 2^e eeuw na Christus nabij Plasmolen en de watermolen 'Bovenste Plasmolen' uit 1725.

Aangezien onderhavige beheersverordening conserverend van aard is en geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt, wordt geen afbreuk gedaan aan eventuele cultuurhistorische waarden. Voorts wordt net als in het geldende bestemmingsplan voorzien in vergunningstelsels voor bepaalde werken, geen bouwwerk zijnde en voor bepaalde werkzaamheden die van invloed kunnen zijn op deze cultuurhistorische waarden.

4.7 Overige aspecten

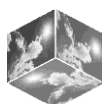
4.7.1 Kabels en leidingen

Binnen het besluitgebied zijn geen kabels en leidingen gelegen die planologische bescherming behoeven, zoals hoogspanningsverbindingen of buisleidingen voor het transport van gevaarlijke stoffen. Ook is geen sprake van straalpaden.

4.7.2 Radarverstoringengebied

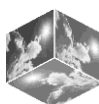
Het besluitgebied is gelegen binnen het radarverstoringengebied rond de vliegbasis Volkel. Binnen dit gebied, dat een straal kent van 15 nautische mijl (ca 27,8 km) rond de radarinstallatie, dient voor alle obstakels hoger dan 65 meter boven NAP te worden berekend of verstoring van de radar optreedt.

Gezien het conserverend karakter van de beheersverordening, waarin geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, de hoogte van het maaiveld binnen het besluitgebied, dat deels reeds hoger ligt dan 65 meter boven NAP, alsmede de reeds aanwezige bossen en hoog opgaande begroeiing, zullen de ingevolge deze beheersverordening toegestane bouw mogelijkheden niet leiden tot (nieuwe) verstoringen van de radar.



4.7.3 Stiltegebied

Zoals uit de uitsnede van de kaart, behorende tot de provinciale omgevingsverordening, kan worden opgemaakt, is een deel van de gronden binnen het besluitgebied aangewezen als stiltegebied. Hoewel in de regels, verbonden aan de beheersverordening diverse lawaaiveroorzakende activiteiten als het beproeven van voertuigen, motorsport en modelvliegsport als strijdig gebruik zijn aangemerkt, worden stiltegebieden primair en rechtstreeks beschermd via de provinciale omgevingsverordening. Derhalve zal niet worden voorzien in de expliciet regeling in de beheersverordening, door middel van bijvoorbeeld een gebiedsaanduiding.





Voorbeeld BVO op ruimtelijkeplannen.nl

Detailinformatie locatie	
	Besluit-subvlak twee-aaneen art18
	Besluit-subvlak bouwvlak art18
	Besluit-subvlak maximale goothoogte 6m en maximale bouwhoogte 11m art18
	Besluit-vlak Wonen art18
Detailvenster	

5 JURIDISCHE BESCHRIJVING

5.1 Gehanteerde systematiek

5.1.1 Inleiding

Voor de opzet en inrichting van de regels en de verbeelding van de beheersverordening 'Natuurgebieden' is aangesloten bij:

- De Wet ruimtelijke ordening d.d. 1 juli 2008, Besluit ruimtelijke ordening d.d. 1 juli 2008 en de RO-standaarden 2008 verplicht vanaf 1 januari 2010;
- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) d.d. 1 oktober 2010;
- De Woningwet d.d. 1 januari 2003;
- De kadastrale ondergrond en de Grootchalige Basiskaart (GBKN);
- Luchtfoto's, de feitelijke situatie (GIS-inventarisatie).

Daarnaast wordt voor zover mogelijk aangesloten bij het 'Handboek Ruimtelijke Plannen en Besluiten' van de gemeenten Bergen, Gennep en Mook en Middelaar, de recent vastgestelde bestemmingsplannen 'Het Lierdal' en 'De Bisselt' en het ontwerp-bestemmingsplan 'Mookerplas e.o.'.

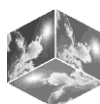
5.1.2 De verbeelding

Op de verbeelding zijn aangegeven:

- de grens van het besluitgebied;
- besluitvlakken;
- besluitsubvlakken.

Besluitgebied

De bestemming en beheer van de gronden gelegen binnen de grens van het besluitgebied is geregeld binnen de beheersverordening. Het besluitgebied is dan ook vergelijkbaar met het plangebied bij een bestemmingsplan.



Besluitvlakken

Vlakken die een rechtstreekse koppeling met de regels kennen, zoals bestemmingsvlakken en gebiedsaanduidingen bestaan op de digitale verbeelding uit besluitvlakken. Anders dan bij een bestemmingplan is er voor wat betreft kleurgebruik geen onderscheid tussen de voorkomende bestemmings- c.q. besluitvlakken. Een digitale verbeelding van een beheersverordening bestaat, net als een omgevingsvergunning uitsluitend uit grijs tinten, waarbij alle besluitvlakken dezelfde grijze kleur hebben.

Besluitsubvlakken

Binnen bestemmingsvlakken (besluitvlakken) kunnen, net als bij een bestemmingsplan, functieaanduidingen en/of maatvoeringsvlakken worden gebruikt om bepaalde gebruiksvormen nader te specificeren of om bijvoorbeeld aan te geven hoeveel woningen ter plaatse zijn toegestaan. Op de digitale verbeelding worden dergelijke aanduidingen en maatvoeringsvlakken aangeduid als een besluitsubvlak. Ook deze vlakken hebben dezelfde kleur als de besluitvlakken. Echter aangezien ze altijd zijn gesitueerd binnen een besluitvlak, liggen in feite twee of meer grijze vlakken over elkaar, waardoor ter plaatse van deze overlap een steeds donkerder grijs vlak zichtbaar zal zijn.

5.1.3 Opbouw van de regels

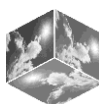
De regels zijn net als in een bestemmingsplan als volgt opgebouwd:

- inleidende regels;
- bestemmingsregels;
- algemene regels;
- overgangs- en slotregels.

Eerst zijn de inleidende bepalingen opgenomen: een omschrijving van de in de regels gebruikte begrippen die om een nadere omschrijving vragen en de bepalingen omtrent de wijze van meten. Vervolgens zijn artikelen van de afzonderlijke bestemmingen opgenomen. Deze bevatten de specifieke voorschriften voor de betreffende bestemming. Daarna volgen de algemene regels. Dit is een aantal regels van een algemeen karakter, welke onontbeerlijk zijn voor een beheersverordening. Het betreft de anti-dubbeltelbepaling, algemene gebruiks- en aanduidingsregels en een algemene bevoegdheid tot afwijken. In het laatste hoofdstuk zijn het van toepassing zijnde overgangsrecht en de slotbepaling opgenomen.

Bij de aanwijzing van de afzonderlijke (dubbel)bestemmingen geldt dezelfde structuur als in bestemmingsplannen, en wel de volgende:

- bestemmingsomschrijving;
- bouwregels;
- afwijken van de bouwregels;
- specifieke gebruiksregels;
- afwijken van de gebruiksregels;
- omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerken of werkzaamheden.



5.2 Toelichting op de bestemmingen

Bij het opnemen van de bestemmingen is (zoveel mogelijk) aangesloten bij de vigerende planologisch toegestane situatie. Deze komt zagezegd voor het grootste deel overeen met de feitelijk bestaande situatie. Ook daar waar op dit moment sprake is van een leegstaand pand, wordt het geldende planologisch regime als maatgevend aangenomen. Bij het bepalen van de regels is, behalve naar het geldende bestemmingsplan, gekeken naar de bestemmingsplannen "Het Lierdal", "De Bisselt" en "Mookerplas e.o." en naar het gemeentelijke handboek.

Enkelbestemmingen

Agrarisch – Agrarisch bedrijf

Binnen het besluitgebied komen drie agrarische bedrijven voor. Voor de bedrijfskavels van deze bedrijven wordt voorzien in een bestemmingsvlak en bouwvlak conform het geldende bestemmingsplan. Ook de bouwmogelijkheden zijn afgestemd op het geldende plan.

Agrarisch met waarden – Landschappelijke- en natuurwaarden

Deze bestemming is toegekend aan de overige binnen het besluitgebied voorkomende agrarische gronden. De bouwmogelijkheden zijn, net als in het geldende bestemmingsplan beperkt en er is voorzien in een vergunningstelsel voor bepaalde werken, geen bouwwerken zijnde en voor bepaalde werkzaamheden.

Bedrijf - Nutsvoorziening

De binnen het besluitgebied voorkomende nutsgebouwen zijn voorzien van de bestemming 'Bedrijf – Nutsvoorziening'. De bouwmogelijkheden zijn afgestemd op het geldende bestemmingsplan.

Horeca

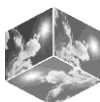
De binnen het besluitgebied gevestigde horecabedrijven zijn voorzien van de bestemming 'Horeca'. De algemene regeling gaat uit van een algemeen gebruik ten behoeve van horeca, waar nodig is gezien de vigerende regeling voorzien in maatwerk door middel van functieaanduidingen. Bij elk bedrijf is – behoudens in de regels gemaakte uitzonderingen – een bedrijfswoning toegestaan. De bouwvlakken komen overeen met de vlakken in het geldende bestemmingsplan en (nadien) verleende vergunningen.

Horeca - Groepsaccommodatie

Deze bestemming is toegekend aan de groepsaccommodatie op het Landgoed Mo(o)kerheide. De bouw- en gebruiksregels zijn afgestemd op het feitelijk bestaan gebruik en overeenkomstig de afweging die is gemaakt in paragraaf 2.4.4.

Maatschappelijk

Deze bestemming is toegekend aan de aanwezige watermolen 'Bovenste Plasmolen' en het scoutingterrein. De bouw- en gebruiksregels komen overeen met het geldende planologisch regime.



Natuur

Het overgrote deel van het besluitgebied heeft de bestemming 'Natuur' en is daarmee bestemd voor het behoud en de ontwikkeling van de binnen dat gebied voorkomende, dan wel daaraan eigen natuurlijke, ecologische, cultuurhistorische en landschappelijke waarden. De bouwmogelijkheden zijn zeer beperkt en voorzien in maatwerk voor bestaande voorzieningen als een klimtoren en zend-/ontvangstinstallatie. Verder is voorzien in een vergunningstelsel voor bepaalde werken, geen bouwwerken zijnde en voor bepaalde werkzaamheden ter bescherming van de hiervoor bedoelde waarden.

Recreatie - Kampeerterrein

Deze bestemming is toegekend aan het kampeerterrein aan de Rijksweg. Bij het kampeerterrein is horeca en detailhandel toegestaan als ondergeschikte activiteit. Verder is bij het kampeerterrein een bedrijfswoning toegestaan. De bouw- en gebruiksregels zijn afgestemd op het geldende bestemmingsplan.

Tuin

Deze bestemming is toegekend aan een perceel langs de Groesbeekseweg, waarvoor in het geldende bestemmingsplan de bestemming 'Bos/Tuin B/T' is opgenomen. De gronden zijn behalve voor tuin bij de daarbij behorende woning bestemd voor behoud, herstel en ontwikkeling van de daar voorkomende dan wel daaraan eigen natuurlijke en landschappelijke waarden. Voorts is ten behoeve van de aanwezige koetsenstalling, net als in het geldende bestemmingsplan, voorzien in maatwerk voor wat betreft de bouwregels voor bijbehorende bouwwerken.

Tuin – Siertuin

De toegesneden bestemming 'Tuin – Siertuin' is toegekend aan de (sier)tuin en het park rond het jachtslot. De bouwmogelijkheden zijn beperkt en afgestemd op het geldende bestemmingsplan.

Verkeer

De binnen het besluitgebied aanwezige wegen zijn bestemd tot 'Verkeer'. Parkeerterreinen zijn daarbij aangeduid.

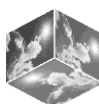
Wonen

De binnen het besluitgebied aanwezige woningen zijn voorzien van de bestemming 'Wonen'. Per bestemmingsvlak is slecht één woning toegestaan, tenzij anders aangegeven op de verbeelding. Net als in het geldende bestemmingsplan geldt voor wat betreft goothoogte en inhoud de bestaande situatie als maximum. De regels voor bijbehorende bouwwerken zijn afgestemd op het geldende plan, met dien verstande dat de maximale oppervlakte is afgestemd op de aangrenzende bestemmingsplannen 'De Bisselt' en 'Mookerplas e.o.'.

Dubbelbestemmingen

Waarde - Archeologie 1/5

Deze bestemmingen voorzien in de implementatie van het gemeentelijk archeologiebeleid c.q. de gemeentelijk Erfgoedverordening 2012.



Waterstaat – Waterbergend rivierbed

Deze dubbelbestemming voorziet in de implementatie van de Beleidsregels grote rivieren, als van toepassing voor het waterbergend deel van het rivierbed de Maas.

5.3 Overige bepalingen

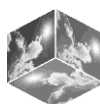
5.3.1 Algemene regels

De algemene regels van de beheersverordening gelden voor het gehele besluitgebied. Hier zijn ondermeer de algemene gebruiks- en afwijkingsmogelijkheden ten aanzien van bed & breakfast en kleinschalige toeristische verblijfseenheden opgenomen. Ook is voorzien in regels ten behoeve van de gebiedsaanduiding 'landgoed'. In de regels die aan deze gebiedsaanduiding zijn verbonden borgen de bescherming, instandhouding, het behoud, herstel en duurzame ontwikkeling van het landgoed, conform de 'Structuurschets landgoed Mo(o)kerheide' die ook ten grondslag ligt aan het geldende bestemmingsplan.

Ook is voor het landgoed voorzien in een regeling ten behoeve van het houden van evenementen, waarvoor het geldende bestemmingsplan mogelijkheden biedt.

5.3.2 Overgangs- en slotregels

De overgangsbepalingen hebben als doel tijdens de overgang naar een nieuwe beheersverordening de rechtstoestand vast te leggen van bouwwerken die op het tijdstip van inwerkingtreding van de beheersverordening zijn gebouwd of nog gebouwd kunnen worden. Tevens is geregeld hoe moet worden omgegaan met afwijkend gebruik ten tijde van inwerkingtreding van de beheersverordening. De slotbepaling geeft aan onder welke naam de regels van de beheersverordening moeten worden aangehaald: 'Regels van de beheersverordening Natuurgebieden'.



6 MAATSCHAPPELIJKE EN ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.1.1 Vooroverleg

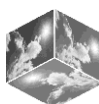
Het voeren van vooroverleg met de provincie Limburg, het waterschap Peel en Maasvallei, de betrokken ministeries en omliggende gemeenten is ten behoeve van het opstellen van een beheersverordening niet wettelijk verplicht. Desalniettemin wil de gemeente Mook en Middelaar de beheersverordening ter beoordeling voorleggen aan de betreffende instanties.

6.1.2 Inspraak

Het bieden van de mogelijkheid tot inspraak voor de inwoners van Mook en Middelaar is evenmin wettelijk verplicht. De beheersverordening voorziet, gelet op het karakter van dit instrument, ook niet in grote of ingrijpende veranderingen, waarbij particuliere belangen geschaad zouden kunnen worden. Desalniettemin wil de gemeente Mook en Middelaar de mening van de inwoners van Mook en Middelaar ter harte nemen en zal derhalve mogelijkheid tot inspraak worden geboden.

6.2 Economische uitvoerbaarheid

De beheersverordening voorziet in een actuele regeling voor de bestaande situatie in het besluitgebied 'Natuurgebieden'. De beheersverordening voorziet niet in de realisering van nieuwe zaken van gemeentewege. Voor de gemeente Mook en Middelaar zijn aan het planvoornemen dan ook geen noemenswaardige kosten verbonden. De economische uitvoerbaarheid is niet in het geding.



7 PROCEDURE

7.1 Te volgen procedure

De beheersverordening doorloopt de volgende procedure:

- a. voorbereiding:
 - GIS-inventarisatie van de bestaande situatie;
 - vooroverleg op basis van ontwerp;
 - inspraak op basis van ontwerp;
- b. vaststelling:
 - vaststelling door de gemeenteraad.

De uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is niet van toepassing. Er kunnen ten aanzien van de ontwerpverordening dan ook geen zienswijzen kenbaar kunnen worden gemaakt. Ook staat na vaststelling door de gemeenteraad geen beroep open tegen dat besluit bij de rechtbank of de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Wel is zoals hiervoor aangegeven inspraak geboden.

